

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001305
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Евдокимова Сергея Валерьевича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент
Начальник отдела технических
средств таможенного контроля и
технических средств охраны,
главный государственный
таможенный инспектор
Белгородской таможни,
советник государственной
гражданской службы
Шевякин Д.М.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	11
1.1. Сущность и содержание применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах	11
1.2. Организационно-правовые основы применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах	19
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
2.1. Анализ применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в Белгородской таможне	29
2.2. Направления совершенствования технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров – требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств и товаров, а также контроль лиц, следующих через государственную границу. Одним из определяющих неотъемлемых элементов в досмотровой работе таможенных органов Российской Федерации является применение ими технических средств таможенного контроля, без которых невозможно обеспечить своевременность, качественность и эффективность таможенного контроля.

Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь то ручная кладь, багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений или всех видов транспортных средств международного сообщения. Причем для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через границу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды технических средств таможенного контроля.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей технических средств таможенного контроля, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень

таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды. Все выше сказанное подчеркивает важность активизации деятельности и комплекс знаний таможенных органов по применению технических средств таможенного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что и предопределило выбор темы исследования.

Поэтому актуальность выражается в том, что на сегодняшний день применение технических средств таможенного контроля является важным инструментом в деятельности таможенных органов Российской Федерации по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства. В связи с этим деятельность таможенных органов на практике в этой сфере, должна отвечать предъявляемым повышенным требованиям к качеству работы технических средств таможенного контроля. Исследование особенностей работы технических средств таможенного контроля может позволить разработать и обосновать предложения по совершенствованию технической оснащённости в пунктах пропуска не только конкретных видов технических средств, но и всей таможенной системы в целом.

Степень изученности темы. Таможенный контроль является одним из важнейших институтов таможенного права. Он во многом определяет характер и деятельность таможенных органов, а также служит фактическим источником обеспечения безопасности в области применения технических средств. Все это нашло отражение в работах таких ученых, как: А.В. Аврамчиков, Н.М. Кожуханов, Е.С. Родионова, Т.Н. Трошкина и ряда других авторов¹.

¹Аврамчиков А.В., Бикбулатова Л.Б. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке». Обнинск, 2013; Кожуханов Н.М. Таможенная деятельность: современное состояние и перспективы развития // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 2(27); Родионова Е.С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. «Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного

Ряд важных положений, касающихся экономических аспектов таможенного контроля и экономической безопасности Российской Федерации, были представлены в работах: О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилев, Е.К. Шкуренко¹.

Общетеоретической основой исследования технических средств таможенного контроля послужили научные труды, таких авторов как: О.А. Артамонов, П.Н. Афонин, И.Ю. Гольяпина, Ю.В. Задорожный, Е.О. Чарушникова и ряд других².

Острой проблемой является ограниченная возможность использования на небольших пунктах пропуска на границе основных видов технических средств таможенного контроля, этому посвящены работы ученых: М.И. Вычугжанин, О.С. Марченко, Е.В. Стельмах³.

дела». СПб., 2014; Трошкина Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе // Законы России: анализ и практика. 2014. № 4.

¹Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2(223); Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19(216); Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля. М., 2013.

²Артамонов О.А., Малышенко Ю.В. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Владивосток, 2012; Афонин П.Н., Сигаев А.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012; Ахметов М.Г. Классификация технических средств таможенного контроля : Межвузовская науч.-практ. конф. межд. эконом. форума госуд.-участ. СНГ «Актуальные проблемы таможенного дела и Евразийской интеграции». М., 2016; Гольяпина И.Ю., И.Г. Каравай. Основы технических средств таможенного контроля // Государство и право. 2014. № 3; Задорожный Ю.В., Маренов Б.И., Основы применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2015; Чарушникова Е.О., Хайрутдинова И.И. Аспекты управления таможенными органами на основе ЕАИС и технических средств таможенного контроля : сб. трудов III Международной науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы современной экономической науки». Омск, 2015.

³Вычугжанин М.И. Некоторые проблемы применения таможенными органами технических средств поиска при проведении таможенного контроля : материалы XI Всероссийской науч.-практ. конф. «Проблемы формирования правового социального государства в современной России». Новосибирск, 2015; Марченко О.С. Проблемы и перспективы развития технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры Российской Федерации : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества». Курск, 2014; Стельмах

Изучением основных видов технических средств таможенного контроля расположенных в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу страны занимались такие авторы, как: И.А. Алейников, М.В. Блинова, Т.В. Григорян, Ю.В. Задорожный, Р.С. Зотов, Р.П. Мешечкина, О.В. Усов, К.Н. Шарпилов¹.

Вопросами анализа состояния технической оснащённости на таможенных пунктах пропуска и их совершенствованием занимались: Е.Е. Ледовской, В.А. Сеничев, М.А. Фиронов, Н.А. Целигоров и ряд других авторов².

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования применения технических средств таможенного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу и

Е.В., Соловченков С.А. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Успехи современной науки и образования. 2016. № 8.

¹Алейников И.А., Матвеева О.П. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 3(59); Блинова М.В., Ничутин А.О. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле // NOVAINFO.RU. 2016. № 45; Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении // Символ науки. 2015. № 7; Задорожный Ю.В., Маренов Б.И. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач // Экономика и социум. 2014. № 4-6(13); Зотов Р.С., Мишина И.Э. Роль технических средств поиска в таможенном контроле // NOVAINFO.RU. 2016. № 43; Мешечкина Р.П., Жолобов Н.М., Решетняк А. Совершенствование технических средств идентификации как фактор повышения эффективности таможенного контроля и обеспечения национальной безопасности страны : материалы Международной науч.-практ. конф. професс.-препод. состава и аспирантов «Образование, наука и современное общество: актуальные вопросы экономики и кооперации». Белгород, 2013; Усов О.В. Повышение результативности таможенного контроля путем применения инспекционно-досмотровых комплексов // Инновации и инвестиции. 2012. № 3; Шарпилов К.Н. Применение досмотровой рентгеновской техники при таможенном контроле и основные направления ее развития : материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей». Улан-Удэ, 2015.

²Ледовской Е.Е., Спиридонова Е.И. Совершенствование применения технических средств таможенного контроля : сб. науч. трудов студентов «Современные аспекты развития таможенного администрирования». Белгород, 2016; Сеничев В.А., Фиронов М.А., Целигоров Н.А. Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля : материалы III Всероссийской науч.-практ. конф. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях». Ростов-на-Дону, 2016.

недостаточных методических способов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению качества таможенного контроля, что в дальнейшем не позволяет обеспечить требуемый уровень эффективной безопасности использования технических средств таможенными органами.

Объектом дипломного исследования являются технические средства таможенного контроля, применяемые таможенными службами Российской Федерации в целях пресечения и выявления нарушений в сфере таможенного законодательства.

В качестве **предмета исследования** выступают технологии и методы использования на Белгородской таможне технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и их влияние на качественную организацию таможни в целом.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска Белгородской таможни.

Для реализации цели были поставлены следующие **задачи**:

- 1) Определить сущность и содержание применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах;
- 2) рассмотреть организационно-правовые основы применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах;
- 3) провести анализ применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в Белгородской таможне;
- 4) предложить направления совершенствования технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают, прежде всего, основные положения системного подхода, изложенные в исследованиях Е.И. Андреевой, П.Н. Афонова, М.Г. Ахметова, К.В. Басаревой, Н.Г. Липатовой, М.М. Пимоненко, Г.А. Родина, С.А. Терещенко¹ и позволившие рассмотреть меры безопасности при работе с техническими средствами таможенного контроля, современные взгляды на таможенный контроль и риски связанные с ним, область применения технических средств таможенного контроля при пропуске товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, а также уточнить подходы к группировке, классификации и категорированию технических средств таможенного контроля.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного, системного, историко-логистического и структурно функционального анализа. Были применены методы статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическую базу исследования составляют международные правовые акты², федеральные законодательные акты¹, постановления

¹Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69); Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2012. № 7; Ахметов М.Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля : Международная науч. конф. «Современные концепции научных исследований». Махачкала, 2015; Басарева К. В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Пимоненко М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2011. № 5 (36); Родин Г.А. Системный подход к классификации технических средств таможенного контроля : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. с междунар. участием «Таможенные чтения – 2013. Современный мир: проблемы глобализации». СПб., 2013; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2011. № 1 (11).

²Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года //

Правительства Российской Федерации², ведомственные нормативно-правовые акты³; материалы, документы и статистические данные Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость исследования заключается в теоретико-методическом обобщении и развитии представлений об эффективности развития технических средств таможенного контроля в условиях современной экономики. Основные выводы, представленные в работе, развивают положения теории технических средств таможенного контроля, способствуют развитию перспективных направлений последующих научных исследований в области технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными службами, а также

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации Федеральный : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

²О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

³Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».; Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля; Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля; Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».; Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

основные положения представленного исследования уточняют качественную организацию и осуществление таможенного контроля должностными лицами таможенных органов Российской Федерации.

Полученные результаты позволили выявить ряд проблем в использовании технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и разработать рекомендации по их совершенствованию, которые в дальнейшем могут быть использованы на таможенной практике в Белгородской таможне.

Структура дипломной работы представлена введением, двумя главами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1. Сущность и содержание применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах.

В арсенале средств, используемых во всем мире в целях государственного регулирования экономики, существенная роль отводится таможенному механизму, посредством которого создаются наиболее оптимальные условия конкуренции отечественных с иностранными товарами, что, в свою очередь, способно оказывать значительное влияние на развитие внутреннего производства, стимулировать расширение экспортных возможностей, непосредственно защищать экономические интересы государства. В системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью таможенной службе отводится особая роль как наиболее динамично развивающейся, своевременно и качественно обслуживающей участников внешнеэкономической деятельности. Таможенное дело в любой стране представляет собой явление, органично связанное с объективными потребностями политического и социально-экономического развития.

Основные усилия таможенной службы направлены на создание благоприятных условий осуществления торгово-экономических операций для участников внешнеэкономической деятельности, на совершенствование механизмов и технологий таможенного оформления и контроля, на полное и своевременное взимание установленных платежей и перечисление их в республиканский бюджет, пресечение попыток нарушения таможенного законодательства, борьбу с контрабандой, защиту потребительского рынка.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС связано с выполнением отдельных таможенных процедур и проведением действий (операций) должностными лицами таможенных

органов в отношении таких товаров и транспортных средств. Особая роль отводится таможенному контролю, осуществляемому в различных формах, нацеленному на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства и законодательства Российской Федерации.

В Таможенном кодексе ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) дано понятие таможенному контролю: Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС¹.

Большинство специалистов по таможенному контролю дают свое определение, остановимся на некоторых из них, заслуживающих особое внимание.

По мнению А.В. Аврамчикова «таможенный контроль обусловлен экономическими интересами, связанными с уплатой таможенных платежей, а также призван обеспечивать безопасность страны, защищать внутреннего производителя, соблюдать выполнение международных обязательств. Таможенный контроль представляет собой один из важнейших институтов таможенного права, осуществляемый таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации»².

Экономическая сущность таможенного контроля, с точки зрения Н.Г. Липатовой рассматривается как «деятельность специально созданных контролирующих органов (таможенных органов) за соблюдением таможенного законодательства во внешнеторговых поставках и как элемент

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Аврамчикова А.В., Бикбулатова Л.Б. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке». Обнинск, 2013. С. 55.

государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства»¹.

В свою очередь таможенный контроль, как отмечает Е.Ю. Богомяков – это «одно из средств реализации таможенной политики государства, представляющее собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства. Таможенный контроль является важным направлением в таможенной деятельности, поскольку от него зависит оперативность перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также он формирует барьер, обеспечивающий экономическую безопасность государств-членов союза»².

Согласно ТК ЕАЭС при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы³.

Проведение таможенного контроля выборочно и целенаправленно обуславливается тем, что внимание таможенных органов концентрируется на внешнеторговых операциях, где существует наибольший риск нарушения таможенного законодательства, и, тем самым, позволяя основной массе товаров сравнительно свободно перемещаться через таможенную границу. При этом широко используется система управления рисками, целью которой

¹Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 52.

²Богомяков Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза // Апробация. 2016. № 1(40). С. 150.

³Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

является минимизация совершения неправомерных действий участниками внешнеэкономической деятельности, которые могут нанести существенный ущерб торговым интересам государства.

Применяется система управления рисками таможенными органами «для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля»¹.

Так, по мнению И.В. Полухина система управления рисками в таможенной службе «является достаточно новым инструментом таможенного контроля, который должен сыграть решающую роль в унификации таможенных процедур, обеспечении информационного обмена и развитии таможенно-торгового сотрудничества. Система управления рисками объединяет ряд новейших таможенных инструментов и технологий, которые обеспечивают повышение эффективности работы таможенных служб, не ставя под угрозу интересы торговли»².

Схожую трактовку в определении системы управления рисками занимает С.И. Алексеев. По его мнению, система управления рисками – это «система таможенного администрирования, обеспечивающая осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности и оптимального распределения ресурсов таможенных органов на наиболее важных и приоритетных направлениях работы в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства»³.

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Полухин И.В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле // Логистические системы в глобальной экономике. 2011. № 1. С. 165.

³Алексеев С.И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля // Инновации и инвестиции. 2013. №. 5. С. 10.

Система управления рисками в таможенном деле позволяет достичь оптимального баланса между содействием внешнеторговой деятельности и таможенным контролем. В настоящее время ведется активная работа по совершенствованию практической реализации заложенных принципов и автоматизации процессов таможенного контроля. Гибкая система управления рисками является основой современных форм таможенного контроля, которые позволяют эффективно контролировать процессы контроля на тех участках, где существует наибольший риск их проявления.

Так, по мнению А.А. Костина форму таможенного контроля можно определить как регламентированный нормами таможенного законодательства комплекс методов, приемов и способов организации, проведения (осуществления) и формального закрепления результатов мероприятий таможенного контроля, представляющий собой единую совокупность действий таможенных органов по выполнению конкретной задачи таможенного контроля, а также обеспечение проверки соблюдения субъектами внешнеторговой деятельности положений таможенного законодательства ЕАЭС ¹.

ТК ЕАЭС устанавливает следующие формы таможенного контроля:

- 1) «получение объяснений;
- 2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 3) таможенный осмотр;
- 4) таможенный досмотр;
- 5) личный таможенный досмотр;
- 6) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 7) таможенная проверка»².

¹Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6. С. 76.

²Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Так, в своих трудах Н.Г. Липатова дает определения 12 формам таможенного контроля, представленных следующим образом:

- получение объяснений – осуществляется от перевозчиков, декларантов и иных лиц для получения дополнительных сведений, имеющих значение для целей таможенного контроля;
- таможенный осмотр (внешний визуальный, может быть с применением технических средств) товаров и транспортных средств, багажа физических лиц, международных почтовых отправлений (МПО) и другого осуществляется с целью подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, о наличии средств идентификации;
- таможенный досмотр товаров – осуществляется со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства;
- личный таможенный досмотр – применяется как исключительная форма таможенного контроля;
- таможенный осмотр помещений и территорий – осуществляется в целях подтверждения наличия товаров в том месте, где они должны находиться (в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах), а также проверки соответствия помещений и территорий требованиям и условиям хранения товаров в соответствии с таможенным законодательством;
- таможенная проверка – проводится с целью соблюдения лицами требований законодательства ЕАЭС и законодательства государства-члена ЕАЭС¹.

В настоящее время наибольшую популярность приобретает внедрение в деятельность таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, технических средств. Использование технических

¹Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 54.

средств таможенного контроля (далее – ТС ТК) является неотъемлемым элементом процесса организации таможенного контроля в целом. Должностные лица таможенных органов при использовании технических средств таможенного контроля обеспечивают своевременность и качество таможенного контроля.

В частности, в п. 3 статьи 161 Федерального закона от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» указано, что «при выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простым транспортным средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений»¹.

Согласно ТК ЕАЭС, в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами используются технические средства таможенного контроля, перечень и порядок применения которых устанавливаются законодательством государств-членов ЕАЭС. Такие технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам².

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации Федеральный : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

²Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Так, по мнению, В.И. Кабанова технические средства таможенного контроля можно определить как «комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию»¹.

Наибольший интерес представляет определение технических средств таможенного контроля, данное А.И. Киселевой, под техническими средствами таможенного контроля в общем случае понимают «специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства России о таможенном деле и международных договоров России, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы»².

И наконец, М.Ю. Терещенко определяет важную роль технических средств таможенного контроля «по средствам пресечения попыток нарушения таможенного законодательства, а также развития стратегии таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков, и является необходимым условием ускорения международного товарооборота»³.

Таким образом, при применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и

¹Кабанов В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1. С. 80.

²Киселева А.И., Колесникова А.В., Суворкина Т.С. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества». Курск, 2014. С. 290.

³Терещенко М.Ю., Паулов П.А. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля : материалы 13-й Международной науч.-практ. конф. «Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта». Самара, 2014. С. 195.

безопасности труда, также применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией.

1.2. Организационно-правовые основы применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в таможенных органах.

Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с этим, технические средства таможенного контроля регламентируются такими нормативными правовыми актами, как:

1. Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России»¹;

2. Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации»²;

3. Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 «Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами»³;

¹Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

²Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

³Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»¹;

5. Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 «Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств»²;

ТСТК применяются «в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля, создаваемых в соответствии с требованиями Таможенного кодекса ЕАЭС и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей»³.

ТСТК могут использоваться в случае применения следующих форм таможенного контроля:

- «получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»⁴.

¹Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

²Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

³Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

⁴Там же.

Все это предъявляет определенные требования к технике, которая должна быть приспособлена для решения оперативных задач в конкретных местах и условиях.

К объектам таможенного контроля с оперативно-технической точки зрения относятся:

– «любые товары (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, в том числе ручная кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемый багаж пассажиров, среднегабаритные грузовые (товарные) упаковки, крупногабаритные грузовые упаковки;

– все виды транспортных средств;

– международные почтовые отправления;

– конкретные лица, если есть основания полагать, что они скрывают при себе и не выдают товары, являющиеся объектами нарушения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

– таможенные документы на перемещаемые товары и транспортные средства;

– средства идентификации (специальные марки, идентификационные знаки), наложенные на документы, товары и транспортные средства и иные места»¹.

Виды объектов таможенного контроля и условия, в которых осуществляется таможенный контроль, обуславливает следующие требования к ТСТК:

¹Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

- полное соответствие оперативно-техническим и тактическим характеристикам ТСТК тем оперативным задачам, для которых они предназначены;

- дистанционность получения идентификационных признаков (исключение по возможности непосредственного доступа к контролируемым объектам), по которым однозначно определяются принадлежность, свойства и параметры содержимого контролируемых объектов таможенного контроля;

- удобство работы с ТСТК, их безопасность, надежность, портативность при работе в оперативных, полевых условиях;

- простота в доступность методик их практического применения.

Установление факта идентичности товаров, транспортных средств и их содержимого может осуществляться в процессе таможенного контроля двумя путями: физическим досмотром и с помощью предназначенных для этого технических средств.

Физический досмотр предполагает процедуру обеспечения непосредственного доступа к содержимому контролируемого объекта путем вскрытия транспортных хранилищ, выгрузки товаров, вскрытия внешней и внутренних упаковок товаров, демонтаж отдельных узлов транспортных средств и т.п., с целью установления из назначения, свойств и параметров. Как правило, физический досмотр объектов осуществляется органолептическим методом, т.е. с помощью органов чувств человека: зрения, слуха, осязания и обоняния, реже – с помощью простейших измерительных приборов (рулетки, весов, мерной линейки и т.п.) и только в особых случаях – методом исследования свойств отобранных от объектов проб с помощью аналитических приборов и химических реактивов.

Установление факта идентичности объектов, перемещаемых через таможенную границу, путем применения специальных технических средств предполагает контроль их содержимого дистанционно, с помощью формируемого техникой набора информационных сигналов

(идентификационных признаков), однозначно характеризующих конкретные виды изделий, материалов и веществ, что позволяет оперативному работнику таможи установить соответствие их тем данным, которые представлены в сопроводительных документах. Этот метод значительно снижает трудозатраты и время таможенного контроля пассажиро- и грузопотоков, обеспечивает возможность контроля труднодоступных мест транспортных средств.

Кроме того, даже осуществляя физический досмотр товаров и транспортных средств, достаточно трудно визуально обнаружить в них специально закамуфлированные конкретные виды предметов контрабанды (взрывчатые наркотические вещества, оружие, драгоценные металлы и др.). Это могут сделать специально предназначенные технические средства таможенного контроля, позволяющие не вскрывая транспортные упаковки и не демонтируя объекты, дистанционно получать информацию о наличии именно этих видов предметов и веществ в контролируемых объектах.

Классификация объектов исследования является основой любой науки. Процесс классификации позволяет систематизировать и упорядочивать эти объекты, т.е. выделять (группировать) множество объектов, обладающих одинаковыми признаками, или упорядочивать объекты в соответствии с каким-либо принципом (назначением) или значением признаков. Признаками классификации являются свойства объектов, позволяющие установить сходство или различие отдельных его экземпляров.

Существует классификация ТСТК, в которой 7 самостоятельных, но взаимосвязанных классов техники в свою очередь делятся на подклассы. С помощью техники, включенной в подклассы, решаются частные задачи, вытекающие из общей оперативной установки. Системная классификация по классам:

1 класс. «Технические средства, которые предназначены для оперативной диагностики документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявления в

них признаков полной или частичной материальной подделки – подчистки, химического травления, дописки, допечатки текстов, замены листов многостраничных документов и фотографий, вклейки элементов и фрагментов других документов, подделки оттисков печатей, штампов, реквизитов, подписей и др.

2 класс. Технические средства, предназначенные для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляется интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных) с помощью инспекционно-досмотровых комплексов, дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных предметов таможенных правонарушений (далее – ТПН).

3 класс. Технические средства необходимые для проведения таможенного поиска и досмотра как оперативно-технического действия, предполагающего оптико-механическое обследование труднодоступных мест транспортных средств и товарных (грузовых) упаковок, локацию тайников и сокрытий, применение специальных контрольных меток, а также применение технических средств и приспособлений для отбора проб содержимого объектов таможенного контроля.

4 класс. Технические средства, обеспечивающие выполнения оперативно-технических действий, связанных с:

- проведением оперативной диагностики потенциальных предметов ТПН, выявленных в результате таможенного досмотра содержимого объектов таможенного контроля;
- проведением оперативной классификации товаров с целью отнесения к соответствующим классам, группам, позициям ТН ВЭД ЕАЭС;
- определения целостности атрибутов таможенного обеспечения, запирающих устройств и т.п., накладываемые на товары и транспортные средства.

5 класс. Технические средства, необходимые для таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая наложения на них и на соответствующие документы атрибутов (средств) таможенного обеспечения.

6 класс. Технические средства, предназначенные для выполнения функций оперативного визуального наблюдения за действиями находящихся в таможенных зонах лиц, представляющих оперативный интерес, с целью выявления их противоправного поведения, установления несанкционированных подозрительных на правонарушения контактов с другими лицами, в том числе и с сотрудниками таможенной службы

7 класс. Технические средства признанные обеспечивать получение данных о содержании информации, перемещаемой через таможенную границу на различного вида носителях, с целью выявления среди них материалов, запрещенных к такому перемещению»¹.

Естественно, что в данный перечень не вошли такие важнейшие оперативные виды классов, как обеспечение выполнения функций таможенного расследования, экспертного анализа, оперативной связи, охраны и безопасности, оперативно-розыскной деятельности, являющейся прерогативой специализированных подразделений таможенных органов и также требующие применения технических средств специального назначения.

Также, на сегодняшний день существует иная классификация технических средств, представленная в Приказе ФТС России от 21.12.2010 г. № 2509, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля:

- А. Технические средства таможенного контроля:
 - 1. досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ);
 - 2. инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК);

¹Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4-2(16). С. 26-27.

3. технические средства поиска (ТСП);
 4. средства нанесения и считывания специальных меток;
 5. досмотровый инструмент;
 6. технические средства подповерхностного зондирования
 7. технические средства идентификации (ТСИ);
 8. химические средства идентификации (ХСИ);
 9. технические средства документирования (ТСД);
 10. технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации;
 11. технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов;
 12. системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств;
 13. технические средства для осуществления транспортного контроля;
 14. система визуального наблюдения (СВН);
 15. оптические устройства и приборы (ОУП);
 16. приборы взвешивания (ПВ) ¹.
- В. Технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (ТС ТКДРМ) и обеспечения радиационной безопасности:
1. стационарные системы обнаружения ДРМ;
 2. мобильные системы обнаружения ДРМ;
 3. поисковые приборы радиационного контроля;
 4. дозиметры;
 5. радиометры-спектрометры;
 6. спектрометры;

¹Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

7. средства индивидуальной защиты¹.

Более подробное описание и виды ТСТК можно посмотреть в Приказе ФТС России от 21.12.2010 г. № 2509, их огромное количество и в каждом конкретном случае решаются определенные задачи, требующие особого технологического подхода и технического оснащения.

Результаты использования ТСТК напрямую влияют на эффективность процесса таможенного контроля, такие технические средства «помогают установить подлинность и достоверность документов, представленных на перемещаемые объекты, определить соответствие качества товаров и транспортных средств данным, содержащимся в декларирующих их документах, подтвердить правильность классификации товара в соответствии с Товарной Номенклатурой Внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕАЭС), а, следовательно, устанавливать корректное начисление таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, достоверность таможенной статистики и эффективный валютный контроль».

Таким образом, по материалам первой главы можно сделать следующие выводы:

1. Таможенный контроль представляет собой особую систему мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и законодательства государств-членов ЕАЭС. В Таможенном кодексе ЕАЭС устанавливается 7 форм таможенного контроля, но ТСТК могут использоваться в случае применения таких форм, как: проверка документов и сведений; таможенный осмотр и досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

2. Основная цель использования технических средств таможенного контроля состоит в сокращении времени проведения таможенного контроля и повышении его эффективности. Техническими средствами таможенного контроля являются специальные установки, аппараты, детекторы,

¹Там же.

анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля. Основными задачами применения ТСТК являются: значительное наблюдение за фактически контролируемыми объектами таможенного контроля, тем самым его достоверность; максимальное увеличение эффективности таможенного контроля по средствам выявления контрабанды и нарушение таможенных правил; ускорение и упрощение таможенных процедур и таможенного контроля.

3. Классификация технических средств таможенного контроля в различных учебниках и литературе разнообразна. На сегодняшний день таможенные органы Российской Федерации используют такую классификацию ТСТК, которая состоит из 16 видов, а те в свою очередь подразделяются на подвиды: досмотровая рентгенотелевизионная техника; инспекционно-досмотровые комплексы; технические средства поиска; средства нанесения и считывания специальных меток; досмотровый инструмент; технические средства подповерхностного зондирования; технические средства идентификации; химические средства идентификации; технические средства документирования; технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации; технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов; системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств; технические средства для осуществления транспортного контроля; система визуального наблюдения; оптические устройства и приборы; приборы взвешивания.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Анализ применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска в Белгородской таможне.

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации в ходе реализации программы по развитию таможенной службы было принято решение об образовании Белгородской таможни.

Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 № 45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области. В составе таможни:

- «11 таможенных постов (Белгородский; Валуйский; Губкинский; Новооскольский; Старооскольский; Пролетарский; Алексеевский; Грайворонский; Таможенный пост МАПП Нехотеевка; Таможенный пост МАПП Ровеньки; Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова);
- 8 автомобильных пунктов пропуска (Вериговка, Логачевка, Валуйки, Колотиловка, МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка);

¹Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление: общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 30.03.2017).

- 7 железнодорожных пунктов пропуска;
- 1 воздушный пункт пропуска (аэропорт международного значения Белгород)»¹.

Последовательность осуществления всех видов государственного контроля в АПП определяется типовыми схемами организации пропуска и технологическими схемами пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и грузов, которые вводятся в действие правовыми актами соответствующих министерств и ведомств. Координация деятельности в АПП обеспечивается Координационным совещанием, в состав которого входят руководство подразделений государственных контрольных органов, администрации пункта пропуска, органов местного самоуправления.

Автомобильные пункты пропуска (далее – АПП) представляют собой единый механизм, в котором осуществляют свою деятельность государственные контрольные органы и организации, обеспечивающие работу пункта пропуска, зачастую в круглосуточном режиме. Под государственными контрольными органами понимаются подразделения органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, которые обеспечивают контроль за соблюдением установленных правил пересечения Государственной границы Российской Федерации физическими и юридическими лицами, перемещением через нее транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Как правило, пункты пропуска с интенсивным движением транспорта имеют статус многосторонних. На сегодняшний день из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка обустроены по

¹Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление: общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 30.03.2017).

постоянной схеме. Это способствует не только ускорению, оптимизации совершения таможенных операций и проведению таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД, связанные с планированием и реализацией транспортной логистики в регионе. МАПП Нехотеевка – является самым крупнейшим многосторонним автомобильным пунктом пропуска в Европе. Он пропускает до 70 % грузового и автомобильного транспорта, пересекающего границу через пункты пропуска Белгородской области.

Ежедневно, сотни, тысячи физических лиц пересекают таможенную границу через таможни и таможенные посты Российской Федерации. Так, через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проходит немалое количество людей, что является хорошим показателем.

За 11 месяцев 2017 года через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 5,9 млн. человек, что на 3% меньше, чем за аналогичный период 2016 года. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли около 84,6 тысяч грузовых автомобилей на 15,2% больше, чем в прошлом году. На 9,3% уменьшился поток пассажирских перевозок, за январь - ноябрь проследовало 45 тысяч автобусов. Через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни прошло свыше 1,24 млн. легкового транспорта, что на 5,9 % больше показателя прошлого года.

Самыми распространенными и проходящими АПП явились многосторонние пункты пропуска, такие как: МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка. Как уже говорилось выше, МАПП Нехотеевка имеет самый большой процент людей по пересечению своей границы. Самым же низким по отношению к другим автомобильным пунктам пропуска является АПП Валуйки.

Произошло огромное увеличение пассажиропотока, которое связано с нестабильной политической обстановкой между Российской Федерацией и

Украиной, а также ограничением въезда на таможенную территорию Украины граждан Российской Федерацией. Также большим процентом пересечения границы являются граждане Украины (беженцы), которые через Белгородскую область проезжают на территорию Российской Федерации с целью дальнейшего проживания или получения РВП. Еще одна причина увеличения пропускной способности является пересечение границы гражданами Украины с целью отдыха в Крыму.

Одной из самых актуальных на сегодняшний день в России является проблема таможенного контроля. Ни для кого не секрет, что незаконный ввоз в страну из-за границы товаров даже для гражданского назначения подрывает экономическое благосостояние страны. В условиях роста и объема международной торговли вероятность такого ввоза постоянно возрастает, и эффективно противодействовать ему можно с помощью современных средств таможенного контроля. Поэтому таможенная техническая техника просто необходима.

Выбор в применении таможенными органами технических средств таможенного контроля в АПП связано, прежде всего с видом транспорта, – автомобильным, на котором перемещаются товары и лица через государственную границу Российской Федерации. Исходя из вида транспорта, ставится и оперативная задача таможенного контроля. Самой распространенной техникой для эффективного и точного осмотра (досмотра) крупногабаритных грузов являются инспекционно-досмотровые комплексы.

Инспекционно-досмотровые комплексы (далее – ИДК) – «это технические средства таможенного контроля, использующее проникающее ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения товаров и транспортных средств. Такие комплексы применяются при осмотре большегрузов, размеры и весовые характеристики которых не позволяют осмотреть их с использованием иных технических средств»¹.

¹Официальное издание Федеральной таможенной службы // Таможня. Информационно-аналитическое обозрение. 2016. № 22(405). С. 19.

Таможенный осмотр (досмотр) легковых транспортных средств и грузов, товаров и животных, перевозимых на них (за исключением транспортных средств осматриваемых с использованием ИДК/МИДК) могут проводиться однократно таможенными и пограничными органами с участием при необходимости представителей соответствующих государственных контрольных органов. Практически все пункты пропуска таможни, через которые идет основное перемещение товаров в торговом обороте, оснащены мобильными инспекционными досмотровыми комплексами (МИДК), а стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является в настоящее время одним из самых современных.

Особенностью мобильных ИДК является «использование автомобильного шасси. МИДК можно использовать для работы в пунктах пропуска, еще не оснащенных стационарными ИДК, а также в пунктах пропуска, оснащенных стационарными ИДК, но имеющих чрезмерную нагрузку (когда пропускная способность стационарного ИДК оказывается меньше товаропотока)»¹.

С каждым годом число осмотренных транспортных средств (далее – т/с) с помощью ИДК росло. Если в 2014 г. осмотрено было 5 366 тыс. т/с, то в 2015 г. осмотр увеличился на 5 548 тыс. т/с (103,4 %) и составил 10 914 тыс. т/с., в 2016 г. по отношению с 2015 г. увеличение в относительном отношении составило 256,04 %, а в абсолютном соотношении составило 27 944 тыс. т/с.

Такой большой скачок в проведении осмотра с помощью ИДК связан с эффективным и качественным, а также позволяющим за короткое время производить осмотр транспортных средств на наличие тайников (мест, специально изготовленных для незаконного перемещения товаров через таможенную границу, а также специально оборудованных для сокрытия товаров), посторонних вложений, а также удостовериться в соответствии

¹Официальное издание Федеральной таможенной службы // Таможня. Информационно-аналитическое обозрение. 2016. № 22(405). С. 19.

заявленных сведений о перемещаемых товарах. Это во многом облегчает работу должностным лицам таможенных органов, тем самым возникает большая необходимость в использовании ИДК на автомобильных пунктах пропуска.

Как говорилось выше, нестабильная политическая обстановка между нашей страной и Украиной, а также ограничение въезда граждан Российской Федерации привело к тому, что пересечение границы гражданами Украины возросло, тем самым увеличился более тщательный осмотр транспортных средств с помощью технических средств таможенного контроля ИДК.

В ответ на антироссийские санкции, было подписано Постановление о распространении на Украину экономических мероприятий, запрещен ввоз сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия украинского производства, что, несомненно, повлияло на грузовые перевозки и вызвало значительный экономический спад малого бизнеса и Российской экономики в целом.

Рентгеновская аппаратура предназначена для досмотра товаров с помощью интроскопии, которая помогает получить визуальную информацию о содержании внутри исследуемого объекта. Целью досмотровой рентгеновской интроскопии объектов, является: опознание тех элементов, которые пытаются скрыть; выявление сокрытых товаров спрятанных в тайниках, а также предметов вызвавших подозрение у сотрудников таможенных органов на конкретные виды товаров таможенных правонарушений.

Досмотровая рентгенотелевизионная техника (далее – ДРТ) – «это первый и основной класс технических средств таможенного контроля, представляющий собой комплекс рентгеновской аппаратуры, специально предназначенный для визуального таможенного контроля ручной клади и багажа пассажиров, предметов отдельно следующего багажа, среднегабаритных грузов и международных почтовых отправлений без их вскрытия с целью выявления в них предметов, материалов и веществ,

запрещённых к ввозу или не соответствующих декларированному содержанию»¹.

По итогам 2016 г. при проведении таможенных осмотров товаров и транспортных средств с использованием ИДК были достигнуты следующие результаты:

- осмотрено с применением ИДК 81 819 транспортных средств (42 302 грузовые, 496 пассажирских и 36 021 легковое транспортное средство). Всего проследовало 77 557 грузовых, 1 136 443 легковые и 44 891 пассажирское транспортное средство.

- проведено 594 таможенных досмотра, по результатам которых возбуждено 578 дел об АП, из которых более 60 % всех дел об АП – не декларирование больших объемов дизельного топлива по части 2 статьи 16.2 КоАП РФ, а также алкоголь, рекламная продукция, товары народного потребления, 6 УД (марихуана, боеприпасы, культурные ценности), а также запрещено к ввозу/вывозу 29 партий товаров.

При этом на МАПП Нехотеевка-Гоптовка:

- осмотрено с применением ИДК 32 759 транспортных средства (31 870 грузовых, 35 пассажирских, 854 легковых). Всего проследовало 63 101 грузовое, 641 189 легковых и 35 911 пассажирских транспортных средств

- проведено 289 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 282 дела об АП и 3 УД.

на МАПП Грайворон-В.Писаревка:

- осмотрено с применением МИДК 16 691 транспортное средство (1 831 грузовое, 23 пассажирских, 14 837 легковых). Всего проследовало 1 870 грузовых, 99 274 легковых и 104 пассажирских транспортных средства.

- проведено 135 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 132 дела об АП и 1 УД.

на МАПП Шебекино-Плетеневка:

¹Афонин П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012. С. 130.

- осмотрено с применением МИДК 16 901 транспортное средство (11 121 грузовое, 154 пассажирских, 5 626 легковых). Всего проследовало 12 077 грузовых, 281 175 легковых и 6 085 пассажирских транспортных средств.

- проведено 134 таможенных досмотра, по результатам которых возбуждено 131 дело об АП и 1 УД.

на МАПП Ровеньки-Танюшевка:

- осмотрено с применением МИДК 15 468 транспортных средств (480 грузовых, 284 пассажирских, 14 704 легковых). Всего проследовало 509 грузовых, 114 805, легковых и 2 791 пассажирское транспортное средство.

- проведено 36 таможенных досмотров, по результатам которого возбуждено 33 дела об АП, 1 УД и запрещено к ввозу/вывозу 29 партий товаров.

Одними из ярких случаев в 2016 году стало возбуждение таких уголовных дел, как:

- возбуждение уголовного дела (11.01.2016) по части 1 статьи 226.1 УК РФ в части незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза культурных ценностей (печатные изделия различных годов выпуска (1764-1914 гг.) в кол-ве 22 штук);

- возбуждение уголовного дела (01.02.2016) по части 1 статьи 226.1 УК РФ в части незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза 49 металлических изделий с комплектующими (электропроводные насосы модели ГТН-7, предназначенные для использования в авиационной технике для перекачки топлива, относящиеся к продукции военного назначения);

- возбуждение уголовных дел (05.03.2016, 19.04.2016 и 26.04.2016) по части 3 статьи 229.1 УК РФ, в части незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза партий марихуаны (2716,599 грамм, 2973,91 грамм и 3966,262 грамм соответственно), скрытых в багажном отделении в полости автомобильных колес.

Украинские граждане все чаще пытаются провезти нелегальные товары (продукцию) в надежде сбыть ее на территории Российской Федерации, используя для этого наименьшее количества рейсов, а загруженность товарами в большом объеме, тем самым нарушая таможенное законодательство. Исходя из этого, на протяжении трех лет количество возбужденных дел об АП увеличилось практически в 2 раза, это связано с ответными экономическими мероприятиями Российской Федерации и запретом на ввоз Украинской продукции, которые привели к увеличению правонарушений, связанные с провозом этой продукции. Таким образом, вероятность нарушения таможенного законодательства, выявленная в ходе таможенного досмотра с применением ДРТ, проверяется в ходе проведения таможенного досмотра в отношении объектов контроля.

В отчетном периоде 2017 года при проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) были достигнуты следующие результаты:

- осмотрено 51 781 (81 819 – в 2016 г.) транспортных средств (в том числе 618 пассажирских и 7 244 легковых транспортных средств), что составляет около 15% от всего перемещаемого за указанный период грузового транспортного потока через пункты пропуска, оснащенные ИДК;

- проведено 766 (594) таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 757 дел об АП (582) и 2 (6) УД, запрещено к ввозу/вывозу 66 партий товаров (29).

Одним из наиболее значимых фактов выявления должностными лицами таможни товаров, перемещаемых с нарушением таможенного законодательства, при осуществлении таможенного контроля с применением ИДК за 2017 год стало возбуждение уголовного дела 27.10.2017 по части 3 статьи 229.1 УК РФ, в части незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза партии марихуаны в количестве 5487,8 грамм, скрытой в двух дорожных сумках, принадлежащих двум пассажирам (граждане Украины) легкового автомобиля.

За отчетный период года сумма уплаченных штрафов составила около 853 тыс. руб., а сумма конфискованных товаров – около 9 млн. руб. (около 412 тыс. руб., сумма конфискованных товаров – около 15 млн. руб.).

Таможенный контроль должен проводиться в максимально сжатые сроки. Обычно в пунктах пропуска нормативное суммарное время таможенного контроля одного человека, его документов и багажа исчисляется 2-3 минутами, поэтому необходимо, чтобы используемые ТСТК обладали такими характеристиками, которые обеспечивают выполнение этих нормативов. Условия применения ТСТК обязаны также обеспечивать безопасность здоровья и жизни человека и сохранность товаров. В связи с этим особыми свойствами ТСТК являются оперативность и безопасность.

В зависимости от видов основных товаров, перемещаемых через конкретный пункт пропуска, состав комплекса ТСТК может оборудоваться «другими необходимыми техническими средствами таможенного контроля (приборами идентификации материалов и агрегатов автотранспортных средств, приборами подповерхностного зондирования, устройством для разбортовки и балансировки колес)»¹.

В Белгородской таможне используются такие системы государственного контроля в пунктах пропуска, как: наличие осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров; осмотр (досмотр) багажа и ручной клади; наличие ИДК; обнаружение оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу и прочее. Так, для этих мероприятий используются различные технические средства таможенного контроля:

- технические видеоскопы, досмотровые эндоскопы, радиотехнические портативные приборы;
- досмотровые рентгентелевизионные интроскопы;
- наборы досмотровых зеркал и наборы досмотровых щупов;

¹Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

- портативные телевизионные системы досмотра;
- технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ;
- переносные детекторы следов взрывчатых и наркотических веществ;
- стационарные и передвижные рентгенотелевизионные установки;
- досмотровые рентгеновские аппараты;
- мобильные инспекционно-досмотровые комплексы;
- ручные рентгеновские сканеры скрытых полостей и многое другое.

Все вышеперечисленные ТСТК представлены в приложении 3, где показано, какие ИДК (МИДК), ДРТ и другие технические средства используются в Белгородской таможне (в конкретном автомобильном пункте пропуска), а также в каком количестве.

В отчете за 2016 г., был организован и проводился мониторинг технического состояния 3-х мобильных инспекционно-досмотровых комплексов «HCV-Mobile» и 1-го инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL» по формам 09-ЦТУ, 07-ИДК (тех. готовность), а также мониторинг технического состояния автомобильных весов по форме 18-ЦТУ (при возникновении или устранении неисправности) с отправлением отчетов в информационно-техническую службу Центрального таможенного управления.

Получено шесть экспертных заключений и шесть санитарно-эпидемиологических заключений на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения:

- МИДК «HCV-Mobile» на МАПП Нехотеевка;
- СИДК «THSCAN MB1215HL» на МАПП Нехотеевка;
- 2-х рентгенотелевизионных установок (далее – РТУ) «HI-SCAN-9075» на МАПП Нехотеевка.

Проведены дистанционная поверка рентгенофлуоресцентных анализаторов «МетЭксперт» – 4 шт., «ПРИМ-1РМ – 1 шт., являющихся средствами измерений, а также мониторинг технического состояния приборов: «Зоркий» («Регула7505») – 4 шт., программно-аппаратных комплексов «Регула 4305 М» – 24 шт., ионно-дрейфовых детекторов «Кербер» – 7 шт., портативного прибора идентификации драгоценных камней «Контроль» – 1 шт., портативных рамановских анализаторов «ХимЭксперт – 4 шт., портативного радиотехнического прибора дистанционного зондирования грузов «Зонд-М» – 1 шт.

Подготовлены акты технического состояния 3 и 4 категории на 289 технических средств.

Заключены 11 государственных контрактов:

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем безопасности и систем видеонаблюдения;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL»;
- на оказание услуг по санитарно-эпидемиологической оценке источников ионизирующего излучения (генерирующих) и дозиметрическому (радиационному) контролю;
- на оказание услуг по поверке (калибровке) средств измерений;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту портативных рентгеновских аппаратов Белгородской таможни;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту стационарных и передвижных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по ремонту комплексной системы безопасности и системы видеонаблюдения, включая стоимость запасных частей;
- на поставку оборудования системы визуализации, включая монтаж и пуско-наладку, на МАПП Грайворон;
- на поставку цифровой видеокамеры;

- на поставку элементов питания;
- на поставку средств измерения.

В 2016 году произведена приемка, распределение и ввод в эксплуатацию вновь поступивших технических средств таможенного контроля в количестве 59 единиц, а также 1640 шт. элементов питания, осуществлен ремонт 6 технических средств.

Подготовлена сводная годовая заявка на информационно-техническое оснащение Белгородской таможни на 2017 г. и плановый период на 2018-2019 гг. техническими средствами таможенного контроля, средствами измерения, криминалистической техникой, техническими средствами дознания и документирования, вспомогательными техническими средствами, средствами для осуществления транспортного контроля.

Проанализировав годовые отчеты ОТСТКиТСО Белгородской таможни, можно сделать вывод о том, что проводится ежедневный и ежемесячный контроль за состоянием оборудования, что подтверждается актами. Согласовываются и заключаются государственные контракты на обслуживание, утилизацию и установку технических средств. Осуществляется тщательный мониторинг оборудования, после чего модернизация и замена устаревших, неисправных ТСТК на протяжении этого времени существенно возросло.

Организация эксплуатации ТСТК осуществляется на основе Приказа ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 «Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств». Под управлением эксплуатацией технических средств понимается «деятельность органов управления, направленная на своевременное и качественное выполнение задач по эксплуатации ТС»¹.

К органам управления эксплуатацией технических средств относятся:

¹Афонин П.Н., Сигаев А.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012. С. 108.

- «в ФТС России – Главное управление информационных технологий (ГУИТ);
- в региональном таможенном управлении (РТУ) и таможах, непосредственно подчиненных ФТС России, – информационно-техническая служба;
- в таможах, кроме непосредственно подчиненных ФТС России – информационно-техническое подразделение (отдел, отделение)»¹.

В Белгородской таможне планирование эксплуатации включает разработку годовых планов эксплуатации технических средств, их согласование, утверждение и доведение до исполнителей и ответственных лиц за организацию и контроль исполнения.

Технические средства снимают с эксплуатации «по результатам проведения специального осмотра с оформлением актов технического состояния, а также заключения о техническом состоянии ТС. Технические средства, снятые с эксплуатации, непригодные для дальнейшего использования, ремонт которых невозможен или экономически нецелесообразен, морально устаревшие, подлежат списанию в соответствии с порядком, установленным приказом ФТС России»².

Таможенные органы Белгородской таможни организуют утилизацию технических средств, как правило, на договорной основе в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Белгородская таможня проводит тщательную проверку технического состояния своего оборудования. Проведение таможенного контроля, таможенного осмотра и досмотра практически неосуществимы без применения технических средств таможенного контроля. Несомненно, на сегодняшний день ТСТК играют важную роль в оперативной работе таможенников по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного

¹Афонин П.Н., Сигаев А.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012. С. 108.

²Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

законодательства. Исходя из этого, результатом применения современных технических средств таможенного контроля в деятельности таможенных органов Российской Федерации является повышение эффективности процесса таможенного контроля и увеличение пропускной способности в пунктах пропуска таможен.

Несмотря на всю свою положительную работу в плане технологий применения технических средств должностными лицами таможенных органов в автомобильных пунктах пропуска, Белгородская таможня сталкивается с некоторыми проблемами:

1. Недостаточная техническая оснащенность в АПП ТСТК, что значительно ускорило бы и сделало более эффективным таможенный осмотр или досмотр.
2. Медленный процесс обновления и модернизации ТСТК в АПП.
3. Низкий уровень подготовленности вновь прибывших сотрудников и степени квалификации уже работающих должностных лиц таможенных органов.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Белгородская таможня включает в себя 8 автомобильных пунктов пропуска. Самыми востребованными, обширными и более оснащенными техническими средствами таможенного контроля являются многосторонние пункты пропуска, такие как: МАПП Грайворон, МАПП Нехотеевка, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино. В Белгородской таможне за 2015-2017 годы количество лиц, проследовавших через границу АПП автотранспортом составило более 9 млн. чел. Таможенную границу пересекли более 451 тыс. грузовых автомобилей, около 156 тыс. автобусов, более 6,8 млн. легковых транспортных средств.
2. Самыми эффективными и масштабными по габаритам техническими средствами являются инспекционно-досмотровые комплексы, а также досмотровая рентгенотелевизионная техника. Они способны выявить нарушения таможенного законодательства, таких как скрытые вложения,

тайники, закладки от должностных лиц таможенных органов. Так за 2015-2017 годы количество транспортных средств, осмотренных на Белгородской таможне с помощью ИДК составило более 55 тыс. Количество товаров, предметов багажа, ручной клади, досмотренных с помощью ДРТ составило более 140 тыс., также были возбуждены дела об АП их число составило 1411 тыс.

3. Несмотря на свою трудоемкую работу, Белгородская таможня проводит оперативную работу по таможенному контролю за техническим состоянием ТСТК и своевременной замене оборудования. Каждый год ведется годовая отчетность, где видно, сколько технических средств было приобретено, введено в эксплуатацию, а также утилизировано.

2.2. Направления совершенствования технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска.

Таможенная служба играет важную роль в регулировании внешней торговли страны. Ее основной задачей является обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Принятие ТК ЕАЭС, значительные изменения во внешней торговле, усложнение задач, возлагаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации на таможенную службу, глобализация экономики, возможность применения современных информационных технологий побуждают российскую таможенную службу изменять свои процедуры и правила проведения таможенного контроля с

учетом происходящих перемен и определять стратегию таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков.

Таможенная служба на современном этапе функционирует как многоотраслевая финансово-экономическая система, в то же время, она решает сложную задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, а также интересов участников внешнеэкономических связей. В современных условиях Федеральная таможенная служба, с одной стороны, должна обеспечивать интересы государства в сфере внешней торговли, противодействовать угрозам национальной безопасности, а с другой – создавать благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности.

Одним из элементов исполнения внешнеторговых операций является перемещение предмета международной коммерческой сделки через таможенную границу, которое предусматривает взаимодействие экономических операторов и таможенных органов. При этом экономические операторы гарантируют выполнение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении материально-вещественной продукции международного обмена, а таможенные органы посредством применения имеющихся у них инструментов обеспечивают их соблюдение как при ввозе товаров в Российскую Федерацию, так и при их вывозе из Российской Федерации.

Характерной чертой развития криминологической ситуации в современной России стал значительный рост преступности в сфере внешнеэкономической деятельности. Одними из наиболее опасных, исходя из размера ущерба, наносимого бюджету государства и таможен, а также и в некоторых случаях здоровью населения, являются преступления, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу. Достаточно высокая рентабельность контрабанды в сочетании с недостаточностью мер по ее предупреждению определяет интенсивное развитие данного вида преступной деятельности.

Выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением через таможенную границу товаров, в подавляющем большинстве случаев представляют значительную сложность. Несмотря на это, у Белгородской таможни накоплен значительный положительный опыт и сформирована правовая практика по выявлению и квалификации таможенных правонарушений.

В число инструментов обеспечения соблюдения регулирования товарных потоков между странами входит таможенный контроль. При этом выполнение контролирующей функции таможенными органами предусматривает применение таких форм таможенного контроля, как таможенный осмотр и таможенный досмотр, в том числе проведение их с использованием технических средств.

Подробное рассмотрение правовой базы проведения оперативного таможенного контроля и мероприятий, связанных с его непосредственным осуществлением, позволяет создать обоснованную классификацию оперативных задач, требующих применения технических средств, а также выработать требования к технике и наметить пути ее дальнейшего совершенствования и развития.

Конечным результатом таких задач становится оперативно-техническая модель организации таможенного контроля, представляющая собой комплекс оперативно-технических действий сотрудников таможенных органов, обеспечивающий качественное проведение таможенного контроля и эффективность мер по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил с применением технических средств. Все это является основой, на которой создается правовая база применения техники оперативными сотрудниками при проведении ими комплекса действий при таможенном контроле и оформлении как в отношении товаров, транспортных средств и документов, так и в отношении физических лиц.

Отсюда же вытекает необходимость наличия единой системы управления всеми вопросами применения ТСТК и единой технической политики в таможенных органах.

Использование ТСТК нацелено не только на сокращение времени совершения таможенных операций проведения таможенного контроля, но и на повышение качества его проведения, в частности повышение качества проведения фактического таможенного контроля. Однако достижение поставленной цели зависит в значительной мере от наличия в таможенных органах технических средств проведения фактического таможенного контроля.

Основными принципами применения технических средств, в том числе ТСТК, являются:

- правомерность применения;
- научная обоснованность;
- не причинение ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля;
- сохранность обнаружения предмета таможенного правонарушения;
- этичность;
- эффективность;
- экономичность¹.

Соблюдение описанных принципов имеет важное значение. Мало того, они должны неукоснительно соблюдаться на всех этапах контроля (что немаловажно) руководствуясь ими, можно правильно осуществить выбор того или иного вида ТСТК для решения каждой конкретной оперативной задачи таможенного контроля.

Все большая интеграция Российской Федерации в мировые экономические процессы влечет за собой и заметное увеличение грузопотока

¹Кабанов В.И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1(16). С. 80.

через ее территорию. Данный факт, естественно, отражается на работе таможенных органов, загрузка которых в этой связи возрастает в несколько раз. Наибольшую трудность среди всех видов таможенного контроля представляет проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств. Таким образом, большинство транспортных средств, следующих через границы России, проходят таможенное оформление только на основании представленных документов, фактически без необходимой реальной идентификации содержимого.

В реальной жизни у сотрудника таможенных органов возникают трудности в пресечении ввоза в страну запрещенных грузов. Поэтому главной и основной задачей таможенных органов является – умело использовать новейшие ТСТК, разумно и избирательно принимать досмотр и другие формы контроля, чтобы, таким образом, свести к минимуму проходящий через границу поток запрещенных грузов. Поэтому перед сотрудниками таможни стоит очень трудная задача – селективным методом, не нарушая при этом нормального процесса пересечения границы, определить и выявить именно тех пассажиров и те коммерческие грузы, которые могут представлять опасность, как субъекты и средства маркировки ввоза в страну.

Таможни ежедневно сталкиваются с проблемами борьбы с экономическими преступлениями, поэтому они являются первоочередными в повышении эффективности работы технических средств в данном направлении. В настоящее время необходимо кардинально решать проблему, касающуюся применения и использования объектов таможенной инфраструктуры, особенно на границе. Для всего этого в мировой практике существует специально разработанные, высокотехнологичные ТСТК.

Очевидно, что результаты применения этих технических средств определяют весь ход дальнейшего процесса таможенного контроля. Именно с их помощью может быть установлена достоверность и подлинность представленных на перемещаемые объекты документов, именно эти

технические средства позволяют установить соответствие содержимого товаров и транспортных средств данным декларирующих их документов, «верифицировать» объекты таможенного контроля, подтвердить правильность категорирования (классифицирования) товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в оперативных условиях. А уже отсюда следует правильное начисление таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, достоверные статистика и валютный контроль, т.е. обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле.

В соответствии с положениями Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года ФТС России «определила ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами. Также определила дальнейшее совершенствование инструментов таможенного администрирования и наиболее эффективное их использование при решении социально-экономических и политических задач государства, в том числе определила кардинальную модернизацию и техническое переоснащение таможенных органов Российской Федерации»¹.

Основной проблемой Белгородской таможни является низкий уровень технической оснащенности в АПП современными ТСТК, который приводит к увеличению времени таможенного оформления на границе и при существующих способах сокрытия товаров снижает качество контроля.

Таможенная служба на современном этапе функционирует как многоотраслевая финансово-экономическая система, в то же время, она решает сложную задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, а также интересов участников внешнеэкономических связей.

Важным фактором ускорения процесса таможенных операций и таможенного контроля является расширение возможности использования

¹О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

современных ТСТК, например, таких как ИДК, в автомобильных пунктах пропуска. Большое внимание уделялось созданию системы контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, ведь применение ИДК позволяет повысить эффективность таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и сократить время прохождения таможенных процедур.

Сегодня ИДК стали обязательным компонентом современной безопасности Российской Федерации. Следует отметить, что в течение последних лет значительное внимание уделялось проблемам, загрузке и эффективности применения ИДК при осуществлении таможенного контроля.

Досмотр автотранспортных средств для определения наличия инородных предметов (оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств и др.), не являющихся неотъемлемой частью автомобиля и намеренно установленных на днище транспортного средства, в полостях шасси и иных местах, является необходимым требованием обеспечения безопасности функционирования объектов различного назначения, проведения массовых мероприятий, соблюдения мер по созданию особого режима охраняемых лиц. Перспективной задачей Белгородской таможни является оборудование АПП современными ИДК, которые позволяют в течение 5 минут без вскрытия и разгрузки транспортных средств обнаружить запрещенные к перевозке материалы.

В настоящее время в арсенале Белгородской таможни преобладающим большинством являются зарубежные ТСТК. Опыт применения ИДК подтверждает их высокую эффективность. Работа по совершенствованию пунктов пропуска проводится в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)», где важным критерием является «создание оснащение пунктов пропуска современным оборудованием, позволяющим ускорить и повысить эффективность пропуска через государственную границу граждан, товаров и транспортных средств, а также создание отечественных технических средств

проведения пограничного и таможенного контроля, что значительно бы сократило расходы на приобретение ТСТК»¹.

В МАПП Белгородской таможни имеется четыре ИДК. Так, мобильные ИДК (МИДК) используются при проведении фактического таможенного контроля в таких таможенных постах, как: МАПП Грайворонский, МАПП Ровеньки и МАПП Шебекино, а стационарный ИДК (СИДК) функционирует на таможенном посту МАПП Нехотеевка.

Таможенный осмотр на СИДК безопасен для автомобилей, контейнеров и товаров. Комплекс оборудован системой радиологической безопасности: предупреждение и защита персонала и окружающей среды от опасности воздействия облучения, вызванного рентгеновским излучением. Стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является вторым в Центральном Федеральном округе. Первый такой комплекс был установлен в 2007 на МАПП Троебортное Брянской таможни². Зачастую стационарная установка инспекционно-досмотровых систем нецелесообразна. Именно поэтому использование мобильных рентгенотелевизионных досмотровых систем является идеальным решением.

Наибольшее количество совершаемых преступлений фиксируется на границах с бывшими союзными республиками. Таким образом, представляется целесообразной установка на границе с Украиной и Российской Федерацией, в том числе Белгородской областью, ИДК.

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов (ДРМ) должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля ДРМ (ТС ТКДРМ). Освоение приборов и комплексов контроля ДРМ увязано с формами таможенного контроля (наблюдение, осмотр, досмотр) и могут использоваться иные ТСТК (приборы взвешивания, досмотровая рентгеновская техника и т.д.). Белгородская таможня

¹Министерство транспорта Российской Федерации. Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы». Росгранстрой. URL: <http://www.rosgranstroy.ru/useful/document9805.phtml> (дата обращения: 15.05.2018).

²Там же.

располагает практически всеми видами аппаратуры радиационного контроля, имеющимися в таможенных органах России. Необходимо уменьшить риск незаконного перемещения ядерных и радиоактивных материалов через границу Белгородской таможни, включая стратегически важные и транзитные пункты пропуска, по средствам оснащения АПП (на которых отсутствуют ТС ТКДРМ) техническими средствами радиационного контроля и соответствующими средствами коммуникации. С помощью таких технических средств первично выявляется свыше 90 % случаев обнаружения источников ионизирующего излучения.

Поиск и обнаружение наркотических веществ, как составляющая оперативной задачи поиска и обнаружения предметов контрабанды, в настоящее время приобрела особую актуальность.

В мировой таможенной практике пока отсутствуют технические средства, позволяющие однозначно с высокой степенью достоверности обнаруживать наркотические вещества в любых видах контролируемых объектах и оперативных условиях, хотя отдельные попытки по их созданию в ряде передовых стран ведутся.

Для обнаружения наркотических веществ применяются технические средства контроля на базе приборных физических и физико-химических методов (рентгеноскопия, спектроскопия) и метод с использованием специально подготовленных собак.

Использование специально обученных собак для обнаружения наркотических веществ активно практикуется во всем мире наряду с дорогостоящими приборными методами. В отличие от физических методов обнаружения, работающих по твердым кристаллическим наркотическим веществам, собаки обнаруживают наркотики по летучим компонентам наркотических веществ. Поэтому в большинстве случаев собаки демонстрируют более высокую по сравнению с приборами чувствительность обнаружения наркотических веществ.

Вследствие чего, необходимо создание таких технических средств поиска наркотических веществ, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать их на свойстве наркотиков, т.е. присутствии микрочастиц вещества в воздушной среде и, следовательно, обладающих всеми характерными для своих видов физико-химическими параметрами.

Еще одной из главных задач, стоящих перед Белгородской таможней является создание современной таможенной инфраструктуры, обеспечивающей наиболее эффективное выполнение функций таможенного администрирования, а, следовательно, и пресечения совершения теневых операций. Решение указанной задачи невозможно без комплексного обустройства автомобильных пунктов пропуска, строительства служебно-производственных зданий, производственно-складских и учебно-тренировочных комплексов по изучению ТСТК.

Второй по значимости проблемой является медленная модернизация технологий применения ТСТК в АПП.

Объекты, перемещающиеся через границу Российской Федерации, проходят специальную проверку. Для ее проведения в распоряжении должностных лиц находятся ТСТК. Виды этих приспособлений различаются в зависимости от целей процедуры, особенностей осматриваемых объектов. Осуществлять проверку допускается исправными устройствами, соответствующими требованиям эксплуатационной документации, нормативных актов, укомплектованными в надлежащем порядке.

В МАПП необходимо принять меры по увеличению пропускной способности лиц, транспортных средств, грузов в период пиковых нагрузок. Необходимо модернизировать и внедрить соответствующие современным требованиям технические средства досмотра (осмотра) и технические средства, обеспечивающие работу пунктов пропуска. Также, необходимо заменить на новые или доработать нынешние типовые схемы организации и технологические схемы пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и грузов, которые вводятся в действие правовыми

актами соответствующих министерств и ведомств, направленные на повышение эффективности деятельности ТСТК.

Следует отметить, что ИДК являются не только сложными, но и дорогостоящими техническими устройствами, проектированием и производством которых занимаются несколько стран, включая Российскую Федерацию.

Результаты практики применения ИДК дают основания утверждать, что с целью повышения качества проведения фактического таможенного контроля необходима как модернизация в части изменения технических характеристик, используемых моделей ИДК, так и переход на их аналоги отечественного производства. В отношении МИДК, с целью повышения результативности их использования необходимо не только изменение технических характеристик, но и перейти на электропитание, что позволит существенно сократить как затраты на источник питания, так и их физический износ, а также использовать их в любых погодных условиях и любое время года.

Поскольку в структуре таможенных преступлений преобладает контрабанда, то наибольшее внимание следует уделять борьбе с ее проявлениями. Решением данной проблемы является ввод в эксплуатацию новых и модернизация существующих МИДК на МАПП Ровеньки, МАПП Грайворон, МАПП Шебекино для более тщательного и эффективного осмотра товаров и транспортных средств. В результате приобретения и доукомплектования ИДК увеличится количество возбужденных дел в отношении контрабанды.

Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса МИДК. Надо признать, что более качественным в практике применения является СИДК. Но при этом основным направлением их модернизации является углубление проникающей способности, в частности по стали. Так, СИДК (модель

THSCAN MB 1215HL), который используется в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, имеет проникающую способность не менее 380 мм недостаточно для проведения качественного фактического таможенного контроля. Конечным результатом проведения таможенного досмотра является необходимость увеличения глубины проникающей способности СИДК, в частности не менее 460 мм.

Следующим направлением изменений технических характеристик как МИДК, так и СИДК является получение объемного изображения с последующей возможностью формирования компьютерной модели отсканированного объекта. Так, модель СИДК, которая используется в МАПП Нехотеевка, позволяет получать только одномерное (плоское) рентгеновское изображение, которое обладает низкой информативностью, что не позволяет оператору ИДК качественно проводить анализ полученного изображения и выявлять незаконно скрытые вложения, то есть устанавливать нарушения как наднационального, так и национального таможенного законодательства. Внедрение двух- и трехмерного плоского изображения, которые позволяют получать качественное объемное изображение, будет способствовать как сокращению времени проведения фактического таможенного контроля, так и получению высокой информативности изображения. При этом получение объемного изображения на МИДК позволит с высокой долей вероятности обнаруживать наркотические и взрывчатые вещества, оружие.

Применение досмотровой рентгенотелевизионной техники (ДРТ) осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным приказами ФТС России. Радиационная безопасность персонала, населения и окружающей природной среды считается обеспеченной, если соблюдаются основные принципы радиационной безопасности и требования радиационной защиты. Было бы неплохо усовершенствовать специальные санитарные правила радиационной безопасности ДРТ, что значительно бы улучшило защиту

персонала и населения от ионизирующего излучения, используемого в комплексе.

По мнению В.Н. Шлеина, «для успешного решения задач, возлагаемых на подразделения ДРМ по организации радиационного контроля товаров, транспортных средств и физических лиц, таможенниками применяются технические средства радиационного контроля. Проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической, радиационной безопасности государства и населения»¹.

ТС ТКДРМ выявляется в 95% случаев незаконного перемещения товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения; остальные 5% – при рассмотрении документов и информации².

Необходимо усовершенствовать санитарные правила радиационной безопасности и по возможности частично заменить старое оборудование на новое. Также необходимо усовершенствовать методику контроля ТС ТКДРМ и продолжить активно разрабатывать новую учебно-методическую литературу и программы для подготовки и переподготовки таможенного персонала в изучении ТС ТКДРМ.

Третьей проблемой является низкий уровень подготовленности вновь прибывших сотрудников и степени квалификации уже работающих должностных лиц таможенных органов Белгородской таможни.

ТСТК обеспечивают оперативное выявление веществ, материалов и предметов, запрещенных к ввозу/вывозу либо не соответствующих содержанию декларации. Работать с ними могут должностные лица, прошедшие специальную подготовку и имеющие соответствующий допуск, если данные требования предусматриваются в законодательстве.

¹Шлеин В.Н. Организация эксплуатации технических средств ТКДРМ в ДВТУ // Таможенная политика России на дальнем востоке. 2011. № 1(50). С. 73.

²Федеральная таможенная служба. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 20.05.2018).

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

Должностные лица Белгородской таможни должны регулярно повышать свои профессиональные знания, что позволит им профессионально выполнять свои функциональные обязанности по поиску и обнаружению наркотических и взрывчатых веществ, а также предотвращению незаконного внешнеэкономического оборота деющихся и радиоактивных материалов.

Должен совершенствоваться процесс повышения квалификации сотрудников службы радиационного контроля на местах, на основе обмена опытом между странами, укрепления связей с научно-технологическими предприятиями, а также проводить усовершенствование программного обеспечения и внедрение единой информационно-управляющей системы.

Эффективное и целенаправленное использование ТСТК определяется уровнем подготовки инспекторского состава Белгородской таможни, знанием основных тактико-технических характеристик ТСТК и методик их применения. Необходимо разработать учебный процесс для сотрудников таможни по следующим основным направлениям, с помощью чего они смогли бы в полной мере ознакомиться с технологиями применения и правилами использования ТСТК:

- первоначальная подготовка должностных лиц таможенных органов, впервые принятых на службу;
- повышение квалификации должностных лиц таможенных органов;
- начальная подготовка и повышение квалификации персонала сложных ТСТК;

– краткосрочное повышение квалификации должностных лиц таможенных органов.

Учитывая необходимость повышения эффективности и оперативности таможенного контроля в условиях достаточно жестко регламентированных сроков, отведенных для совершения таможенных операций, а также оптимизацию штатной численности таможенных органов Белгородской таможни, большое значение приобретает повышение качества учебного процесса за счет усиления его практической направленности с целью повышения профессиональных компетенций должностных лиц таможенных органов.

Эффективность и оперативность таможенного контроля с применением ТСТК достигается совершенствованием навыков их применения, накоплением опыта для анализа результатов, готовностью принимать объективные решения по итогам контроля. Особенно это актуально в отношении сложных ТСТК (рентгеновских установок для контроля багажа, ИДК, приборов идентификации, спектрометрической аппаратуры и т.п.).

Белгородская таможня реализует ряд дополнительных профессиональных программ, направленных на обучение и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль с применением высокотехнологичных комплексов таможенного контроля.

По мнению Г.Е. Билько, профессиональная компетенция – «это способность успешно действовать на основе практического опыта, знаний и умения при решении профессиональных задач. Поэтому практические занятия по овладению навыками применения указанной аппаратуры и правильной трактовки результатов измерений проводятся с использованием инновационных методов на штатной аппаратуре с моделированием ситуаций, приближенных к реальным условиям»¹.

¹Билько Г.Е., Шевцов А.В. Пути повышения эффективности практических занятий с использованием технических средств таможенного контроля и тренажерных систем : сб.

Учебно-тематические планы указанных программ содержат, кроме теоретической подготовки, значительную практическую направленность и нацелены на овладение всеми необходимыми приемами применения ТСТК и анализа получаемой информации. При этом определяющее значение имеет использование на практических занятиях штатных технических средств и различных тренажеров, с помощью которых слушатели приобретают соответствующие умения и навыки.

Эффективность проведения таможенного контроля и результативность применения ИДК и ДРТ по выявлению случаев недостоверного декларирования и предметов контрабанды в значительной степени зависит от уровня профессиональной подготовки операторов анализа информации комплексов.

В Белгородской таможне подготовка операторов должна осуществляться на специализированных тренажерах, позволяющих анализировать учебные рентгеновские изображения объектов контроля. Для повышения качества подготовки специалистов по анализу информации на АПП должна быть усилена практическая направленность обучения. В этой связи в рамках имеющегося комплекса программных средств должны быть дополнительно разработаны модули (упражнения) с базой данных реальных изображений объектов, полученных с использованием ИДК или ДРТ в Белгородской таможне, которые применяются при проведении практических занятий.

Большой проблемой при подготовке операторов ИДК, ДРТ и других ТСТК является различный стаж работы в должности и их базовое образование (оно может быть техническим или гуманитарным). Решением этой проблемой может стать различные беседы и тренинги, где выявляются специалисты с недостаточно высоким уровнем подготовки и привлекаются наиболее опытные специалисты.

Применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела. При проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Существуют трудности при эксплуатации сложных ТСТК, которые требуют специальных навыков и умений по применению данного прибора на практике¹. Главной задачей при реализации является обучение должностных лиц использованию всех функциональных возможностей этой сложной автоматизированной системы.

Совершенствование и модернизация таможенной инфраструктуры, собственно таможенных объектов, возможно осуществлять эффективно и качественно лишь в рамках объединения усилий государства и бизнеса. Ведь усилиями с одной стороны государство не может сразу реализовать все инфраструктурные проекты, так как они требуют больших затрат. И здесь у бизнеса открывается широкий спектр возможностей для участия в решении этой задачи. Очевидно, что и бизнесу выгодно, чтобы таможенные органы имели в своем распоряжении приемлемые условия для нормальной работы и возможности применения современных технологий и технических средств, что ведет к сокращению сроков таможенного контроля и его максимальной эффективности.

¹Бурбоев Б. Эффективность применения технических средств таможенного контроля // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2012. № 7. С. 82.

На современном этапе развития таможенной системы России можно констатировать, что государство активно ищет пути взаимодействия с бизнесом для решения вопросов совершенствования таможенной инфраструктуры, развитием и дальнейшей модернизацией информационных технологий, создание информационных систем обмена между заинтересованными международными организациями. При таком подходе есть гарантии развития бизнеса, ускорения таможенного оформления товаров при пересечении таможенной границы, а, следовательно, создание современной материально и технической базы в виде таможенной инфраструктуры, как основополагающей структуры всей таможенной системы.

Несомненно, что для претворения многих новых проектов по модернизации и развитию таможенной инфраструктуры в жизнь необходимо активно использовать взаимодействие между государством и бизнесом, как на национальном, так и на международном уровне. Только при таком взаимном понимании проблем таможенной структуры можно реализовать поставленные планы и цели, совершенствовать существующую систему.

Таким образом, в результате реализации выработанных мер по модернизации и расширению практики применения ТСТК в АПП возможно повышение не только качества проведения фактического таможенного контроля, но и результативности деятельности таможенных органов по исследуемому направлению

Таким образом, по материалам второй главы исследования можно сделать следующие выводы:

1. Условия применения ТСТК обязаны обеспечивать безопасность здоровья и жизни человека и сохранность товаров. В связи с этим особыми свойствами ТСТК являются оперативность и безопасность. Применение ТСТК является важным инструментом в деятельности таможенных органов по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства. Эффективное и целенаправленное использование ТСТК

определяется уровнем подготовки инспекторского состава, знанием основных технических характеристик ТСТК и методик их применения.

2. Белгородская таможня сталкивается с большим количеством проблем, при применении ТСТК в пунктах пропуска. Основными из них являются: отсутствие достаточного количества таможенного оборудования на некоторых АПП для тщательного и качественного досмотра; медленный процесс усовершенствования и модернизации технологий применения ТСТК в АПП; низкий уровень подготовленности персонала и недостаточно быстрая переквалификация кадров в методике изучения ТСТК.

3. Совершенствованиями технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Белгородской таможни являются следующие методики разработки: оснащение современными ИДК (МИДК/СИДК) на всех пунктах пропуска, а также ввод в эксплуатацию ИДК, ДРТ и ТС ТКДРМ на тех АПП, на которых они отсутствуют; разработать и создать отечественные технические средства; изменить технические характеристики сложных ТСТК, таких как МИДК/СИДК, ДРТ, а также других технических средств, что включает в себя переход МИДК на постоянное электропитание, а также внедрение двух- и трехмерного изображения, увеличить пропускную способность СИДК с 380 мм до 460 мм путем замены оборудования на новое; усовершенствовать специальные санитарные правила радиационной безопасности ДРТ и ТС ТКДРМ от ионизирующего излучения; разработать новые программы и методики для подготовки должных лиц таможенных органов; начать строительство учебно-тренировочных комплексов по изучению новых ТСТК на специализированных тренажерах; разработать и установить такие инновационные технические средства, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать наркотические вещества с помощью выявления в парах воздуха таких химических элементов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На протяжении многих лет Белгородская таможня является «полигоном» для воплощения в жизнь передовых технологий, направленных на упрощение и ускорение таможенных процедур, повышение эффективности таможенного контроля, использование новейших технических средств и информационных технологий, содействие развитию внешнеэкономической деятельности.

Через таможенную границу АПП Белгородской таможни проходит сотни тысяч человек. Также, в огромном объеме пересекают границу легковые транспортные средства, грузовые машины и автобусы. Белгородская таможня имеет в своей структуре 8 автомобильных пунктов пропуска, среди которых МАПП Нехотеевка является крупнейшим многосторонним пропускным пунктом России и одним из крупнейших на территории всей Европы.

Важным из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников Белгородской таможни является применение таможенной техники, без которой уже невозможно обеспечить своевременность, качество и эффективность таможенного контроля.

Используемые в настоящее время технические средства при осуществлении таможенного контроля обеспечивают недопущение проникновения на территорию Российской Федерации, а также вывоз за ее пределы предметов, представляющих опасность для здоровья, жизни населения и их имущества. Сегодня в мире складывается достаточно напряженная ситуация, в связи с чем проверки на границе были ужесточены. Эффективность контроля обеспечивается применением технических средств разных габаритов, веса, функциональных возможностей.

Укрытие контрабанды в грузовых контейнерах и автомобильных прицепах – это один из распространенных способов ввоза контрабанды

грузов на нашу территорию. Для тщательного таможенного досмотра и выявления запрещенных предметов, пресечения незаконного провоза контрабанды товаров, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и других товаров – немаловажную роль играют ТСТК, которые облегчают работу сотрудникам таможни при таможенном контроле и досмотре, а также охраняет здоровье сотрудников от вредных и радиоактивных источников. Как уже отмечалось, одним из ведущих факторов увеличения достоверности и ускорения процесса проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций является применение новых таможенных технологий, основанных на использовании современных ТСТК.

В Белгородской таможне применяются разнообразные технические средства. Самыми значимыми являются инспекционно-досмотровые комплексы, технические видеоскопы и досмотровые эндоскопы, досмотровые рентгенотелевизионные интроскопы, технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ; стационарные и передвижные рентгенотелевизионные установки; досмотровые зеркала и щупы, металлоискатели (стационарные) для различных задач, технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, а также ряд других технических средств.

Одной из важнейших задач, стоящих перед таможенными органами Белгородской таможни, является научно обоснованный выбор ТСТК, оптимальное оснащение ими подразделений таможенных органов и внедрение эффективных методик их использования. В то время, как методики применения конкретных технических средств вырабатываются и совершенствуются на основе таможенной практики, т.е. эмпирическим путем, для оптимизации оснащения таможенных органов техническими средствами неразрушающего контроля необходима методическая база. Потребности в качественных и надежных средствах, комплексах и системах таможенного контроля высоки, поэтому важно правильно определить

приоритеты развития технической базы для осуществления высокоэффективной таможенной деятельности.

Благодаря сложным ТСТК, таким как ИДК и ДРТ досматривается огромное количество товаров, предметов ручной клади и багажа, автомобилей, а также людей. Благодаря этим техническим средствам было выявлено множество потайных вкладок, закладок, тайников, скрытых вложений, а также попыток провоза контрабанды и наркотиков. Вследствие чего были возбуждены дела об АП.

Белгородская таможня проводит мониторинг технического состояния, качественной и стабильной работы своего оборудования. Также ведется своевременная замена на усовершенствованное оборудование или частичная замена старого оборудования на новое. Каждый год составляется годовая отчетность, где видно, сколько технических средств было приобретено, введено в эксплуатацию, а также утилизировано.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля.

Таким образом, несмотря на заметные успехи таможенных органов Белгородской таможни в организации таможенного контроля с использованием ТСТК, данное направление контроля находится в процессе совершенствования. В настоящее время особенно остро стоит вопрос о необходимости введения более безопасных для жизни и здоровья человека способов и средств проведения таможенного досмотра.

Практическими рекомендациями по совершенствованию технологий применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Белгородской таможни, являются:

1. Предложения по совершенствованию технической оснащенности в АПП ТСТК, которые заключаются в оборудовании пунктов пропуска современными ИДК; вводе в эксплуатацию новых или

модернизация существующих МИДК, а также оснащение на тех АПП ТС ТКДРМ, на которых они отсутствуют; в строительстве учебно-тренировочных комплексов по изучению ТСТК на специализированных тренажерах; в разработке инновационных технических средств, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать наркотические вещества с помощью выявления в парах воздуха таких химических элементов; в создании отечественных технических средств проведения таможенного контроля, что значительно бы сократило расходы на приобретение ТСТК.

2. Предложения по модернизации технологий применения ТСТК в АПП, которые заключаются в замене или доработке типовых схем организации и технологических схем пропуска; в необходимости изменения технических характеристик МИДК/СИДК; во внедрении двух- и трехмерного изображения для МИДК, а также переход на постоянное электропитание; в увеличении пропускной способности СИДК с 380 мм до 460 мм; в усовершенствовании специальных санитарных правил радиационной безопасности ДРТ и ТС ТКДРМ от ионизирующего излучения.

3. Предложения по повышению уровня подготовки и степени квалификации должностных лиц таможенных органов, которые заключаются в усилении практической направленности обучения; в разработке учебного процесса для ознакомления с технологиями применения и правилами использования новых ТСТК; в организации практических занятий на курсах повышения квалификации (использование на практических занятиях штатных технических средств и различных тренажеров).

Внедрение предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность технологий применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска, что в целом улучшит результативность таможенной деятельности Белгородской таможни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 (ред. от 14.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

3. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

4. Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 (ред. от 24.11.2016) // // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1233. – Ст. 2407.

5. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 (ред. от 28.04.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 369. – Ст. 3381.

6. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 612. – Ст. 109.

7. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 616. – Ст. 4823.

8. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

9. Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354

(ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

14. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

15. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

16. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

17. О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 [Текст] : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 (ред. 15.05.2014) // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня.

18. Артамонов, О. А. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / О. А. Артамонов, Ю. В. Малышенко. – Владивосток : ВФ РТА, 2012. – 271 с.
19. Афонин, П. Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / П. Н. Афонин, А. Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост, 2012. – 252 с.
20. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 174 с.
21. Задорожный, Ю. В. Основы применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Ю. В. Задорожный, Б. И. Маренов. – СПб. : Интермедия, 2015. – 100 с.
22. Аврамчикова, А. В. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза [Текст] : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке» / А. В. Аврамчикова, Л. Б. Бикбулатова. – Обнинск : СУГТИ, 2013. – С. 51-59.
23. Ахметов, М. Г. Классификация технических средств таможенного контроля [Текст] : Межвузовская науч.-практ. конф. межд. эконом. форума госуд.-участ. СНГ «Актуальные проблемы таможенного дела и Евразийской интеграции» / М. Г. Ахметов. – М. : РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. – С. 85-96.
24. Ахметов, М. Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля [Текст] : Международная науч. конф. «Современные концепции научных исследований» / М. Г. Ахметов. – Махачкала : УВО МИУ, 2015. – С. 68-86.
25. Билько, Г. Е. Пути повышения эффективности практических занятий с использованием технических средств таможенного контроля и тренажерных систем : сб. материалов науч.-практ. конф.: в 2 частях. Российская таможенная академия. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» /

Г.Е. Билько, А. В. Шевцов. – Ростов-на-Дону : Российская таможенная академия, 2015. – С. 280-287.

26. Вычугжанин, М. И. Некоторые проблемы применения таможенными органами технических средств поиска при проведении таможенного контроля [Текст] : материалы XI Всероссийской науч.-практ. конф. «Проблемы формирования правового социального государства в современной России» / М. И. Вычугжанин. – Новосибирск : НГАУ, 2015. – С. 92-94.

27. Киселева, А. И. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля [Текст] : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества» / А. И. Киселева, А. В. Колесникова, Т.С. Суворкина. – Курск : ЗАО «Университетская книга», 2014. – С. 289-292.

28. Марченко, О. С. Проблемы и перспективы развития технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры Российской Федерации [Текст] : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества» / О.С. Марченко. – Курск : ЗАО «Университетская книга», 2014. – С. 124-128.

29. Мешечкина, Р.П. Совершенствование технических средств идентификации как фактор повышения эффективности таможенного контроля и обеспечения национальной безопасности страны [Текст] : материалы Международной науч.-практ. конф. професс.-препод. состава и аспирантов «Образование, наука и современное общество: актуальные вопросы экономики и кооперации» / Р. П. Мешечкина, Н. М. Жолобов, А. Решетняк. – Белгород : БУКЭП, 2013. – С. 169-174.

30. Родин, Г. А. Системный подход к классификации технических средств таможенного контроля [Текст] : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. с междунар. участием «Таможенные чтения – 2013. Современный мир: проблемы глобализации» / Г. А. Родин. – СПб. : Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА, 2013. – С. 152-154.

31. Родионова, Е. С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков [Текст] : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. «Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела» / Е. С. Родионова, С. А. Нефедьев. – СПб. : Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА, 2014. – С. 84-29.

32. Сеничев, В. А. Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] : материалы III Всероссийской науч.-практ. конф. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / В. А. Сеничев, М. А. Фиронов, Н. А. Целигоров. – Ростов-на-Дону : РТА, Ростовский филиал, 2016. – С. 228-235.

33. Терещенко, М. Ю. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля [Текст] : материалы 13-й Международной науч.-практ. конф. «Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта» / М. Ю. Терещенко, П. А. Паулов. – Самара : СГЭУ, 2014. – С. 194-197.

34. Чарушникова, Е. О. Аспекты управления таможенными органами на основе ЕАИС и технических средств таможенного контроля [Текст] : сб. трудов III Международной науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы современной экономической науки» / Е. О. Чарушникова, И. И. Хайрутдинова. – Омск : Амфора, 2015. – С. 52-55.

35. Шарпилов, К. Н. Применение досмотровой рентгеновской техники при таможенном контроле и основные направления ее развития [Текст] : материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей» / К. Н. Шарпилов. – Улан-Удэ : ВСГУТУ, 2015. – С. 208-210.

36. Ледовской, Е. Е. Совершенствование применения технических средств таможенного контроля [Текст]: сб. науч. трудов студентов «Современные аспекты развития таможенного администрирования» / Е.Е.

Ледовой, Е. И. Спиридонова. – Белгород : БУКЭП, 2016. – С. 152-161.

37. Алейников, И. А. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / И. А. Алейников, О. П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2016. – № 3(59). – С. 214-226.

38. Алексеев, С. И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля [Текст] / С. И. Алексеев // Инновации и инвестиции. – 2013. – №. 5. – С. 7-12.

39. Андреева, Е. И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 13–19.

40. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2012. – № 7. – С. 119–124.

41. Блинова, М. В. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле [Текст] / М. В. Блинова, А. О. Ничутин // NOVAINFO.RU. – 2016. – № 45. – С. 42-45.

42. Богомяков, Е. Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / Е. Ю. Богомяков // Апробация. – 2016. – № 1(40). – С. 150-152.

43. Бурбоев, Б. Эффективность применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Б. Бурбоев // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. – 2012. – № 7. – С. 78-83.

44. Гольпяпина, И. Ю. Основы технических средств таможенного контроля [Текст] / И. Ю. Гольпяпина, И. Г. Каравай // Государство и право. – 2014. – № 3. – С. 24-31.

45. Григорян, Т. В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Текст] / Т.В. Григорян // Символ науки. – 2015. – № 7. – С. 126-132.

46. Задорожный, Ю. В. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач [Текст] / Ю. В. Задорожный, Б. И. Маренов // Экономика и социум. – 2014. - № 4-6(13). – С. 734-741.

47. Зотов, Р. С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р. С. Зотов, И. Э. Мишина // NOVAINFO.RU. – 2016. - № 43. – С. 21-23.

48. Зубкова, Ю. В. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами [Текст] / Ю. В. Зубкова, С. А. Саушева // Символ науки. – 2016. – № 4-2(16). – С. 25-27.

49. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов, А. А. Солиев, Д. А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1(16). –С. 79-81.

50. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – С. 79-81.

51. Кожуханов, Н. М. Таможенная деятельность: современное состояние и перспективы развития [Текст] / Н. М. Кожуханов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 2(27). – С. 26-31.

52. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А. А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

53. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52-55.

54. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший

регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2016. – № 2(223). – С. 51–56.

55. Омельченко, Т. А. Применение новых технологий при модернизации и разработке новых видов технических средств таможенного контроля [Текст] / Т. А. Омельченко // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2016. – № 47. – С. 577-592.

56. Петрушко, Е. Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. – № 19(216). – С. 91-95.

57. Пимоненко, М. М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М. М. Пимоненко, Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52–54.

58. Полухин, И. В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле [Текст] / И. В. Полухин // Логистические системы в глобальной экономике. – 2011. – № 1. – С. 162-166.

59. Стельмах, Е. В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Е. В. Стельмах, С. А. Соловченков // Успехи современной науки и образования. – 2016. – № 8. – С. 121-122.

60. Трошкина, Т. Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе [Текст] / Т. Н. Трошкина // Законы России: анализ и практика. – 2014. – № 4. – С. 21-26.

61. Усов, О. В. Повышение результативности таможенного контроля путем применения инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / О.В. Усов // Инновации и инвестиции. – 2012. – № 3. – С. 142-146.

62. Шлеин, В. Н. Организация эксплуатации технических средств ТКДРМ в ДВТУ [Текст] / В. Н. Шлеин // Таможенная политика России на дальнем востоке. – 2011. – № 1(50). – С. 73-78.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Классификация ТСТК с подклассами

