

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ВОЗДУШНЫМ
ТРАНСПОРТОМ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001303
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Диденко Дарьи Игоревны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Шкилёв В.В.

Рецензент
Начальник ОТО и ТК №3,
Пузиков Д.И.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ	8
1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом	
1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом	8
	21
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ	35
2.1 Анализ таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни)	35
2.2 Направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни)	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ	69

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Таможенный контроль является неотъемлемым элементом обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в экономической сфере. Данная необходимость обусловлена рядом факторов, способных оказать деструктивное влияние на национальную экономику, в частности, обеспечение конкурентоспособности товаров отечественного производителя над импортными товарами, стремление пресечь нелегального сбыта товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации в качестве товаров для личного пользования, с целью их дальнейшей реализации и получения нелегального дохода, сокрытие его от налоговых органов, что наносит серьезный ущерб бюджету Российской Федерации.

В последние годы, актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации обуславливается так же изменениями во внешней торговле Российской Федерации, затронувшими многие существовавшие ранее тенденции и закономерности. Имеются ввиду, в частности, изменения структуры внешнеторгового оборота, перечня стран – основных торговых партнеров России, логистики движения товаров и сокращение объемов таможенного декларирования товаров.

К основным факторам, обусловившим указанные изменения, можно отнести следующие: влияние на структуру и динамику внешней торговли России мирового финансово–экономического кризиса и введенных санкций, а также интеграционные процессы в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В этих условиях задача повышения эффективности таможенного контроля, уровня сбора таможенных платежей, становится как никогда актуальной.

С принятием 11 апреля 2017 года Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического Союза и его вступления в силу в 2018 году, в деятельности российских таможенных органов наступил новый этап деятельности. В отношении государств–участников Евразийского

экономического союза были установлены новые правила перемещения товаров через границу, в частности, более упрощенный порядок выпуска товаров, максимального отказа от документации, необходимой для заполнения таможенной декларации и перехода на электронные системы регистрации (электронного декларирования). В том числе, данные положения касаются и товаров, перевозимых воздушным транспортом, который является одним из наиболее мобильных способов их перемещения на территорию Российской Федерации или вывоза с территории нашей страны на территорию других государств.

К сожалению, такая система действует только в пределах Евразийского экономического союза, вследствие тесных интеграционных процессов со странами-участницами. Напротив, с рядом других стран применение такой системы является не просто затруднительным, но не допустимым, ввиду роста конкуренции на мировом рынке и осложнением внешнеполитической обстановки с рядом стран Запада, главным образом, США и ведущими странами Европейского Союза, а так же, странами постсоветского пространства, в частности Грузией и Украиной. В случае с Украиной, проблема эффективного таможенного контроля актуальна для таможенных органов Белгородской области, как для региона, имеющего общую с ней границу, а так же, тесных экономических связей. Ввиду сложной экономической ситуации в этой стране, массового перемещения украинских граждан через территорию нашей страны, для приобретения тех или иных товаров с целью их дальнейшей реализации на территории своей страны, а так же, нелегального ввоза на территорию Российской Федерации товаров украинского происхождения, что как нами уже отмечалось выше, наносит серьезный ущерб российскому бюджету.

Степень изученности темы. Правовые проблемы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, исследовали

такие ученые, как В. А. Акимов, С. В. Гончаров, С. А. Денисов, Б. В. Елканов, А. В. Иглини др¹.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования правового регулирования таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса, поскольку, на практике такая неразрешенность данного противоречия приводит к снижению качества предоставляемых таможенных услуг.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является организация таможенного контроля товаров, а также совокупность проблем, складывающихся при проведении в отношении товаров, перемещаемых физическими и юридическими лицами, таможенных операций и таможенного контроля.

В качестве **предмета исследования** выступают организационно–правовые аспекты таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом.

Целью исследования является разработка основных предложений по повышению эффективности таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации, в отношении товаров перемещаемых воздушным транспортом.

Достижение указанной цели предполагает постановку и решение следующих **задач**:

¹Акимов В.А., Соколов Ю.И. Риски транспортировки опасных грузов. М., 2011; Гончаров С.В. Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров // Известия Санкт–Петербургского государственного экономического университета. 2013. № 3; Денисов С.А. Исследование деятельности таможенных органов в борьбе с административными правонарушениями в области таможенного дела // Управление экономическими системами. 2016. № 2; Елканов Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2010. № 3; Иглин А.В. Особенности правового регулирования международных воздушных перевозок // Научный вестник УВАУ ГА(И). 2017. № 9.

- 1) проанализировать сущность и содержание таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом;
- 2) изучить нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом;
- 3) проанализировать деятельность Белгородского таможенного поста Белгородской таможни в части, касающейся проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом.
- 4) выявить и предложить пути решения проблем, возникающих при осуществлении таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом.

Теоретико–методологическую основу исследования составили диалектический метод, а также общенаучные методы познания: анализ, сравнение, синтез, абстрагирование, индукция и дедукция; и частные методы: логический, сравнительно–правовой, статистический.

Эмпирической базой исследования послужили нормативно–правовые акты, основными среди которых являются: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, распоряжение Правительства Российской Федерации, ведомственные правовые акты ФТС России, Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, законодательство в области правового регулирования государственной службы в таможенных органах Российской Федерации¹.

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.ода // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 510–ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 278. – 31 декабря; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114–ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575–р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225–р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ

1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом

Федеральная таможенная служба Российской Федерации уделяет пристальное внимание вопросам организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, поскольку это является основой деятельности таможенных органов. Перемещение товаров должно происходить в соответствии с действующими нормативно–правовыми актами. Соблюдение законодательства является одним из условий процесса перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, следовательно, и таможенного контроля.

Для понимания сущности и механизмов таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза важно учитывать значение основных терминов и понятий, связанных с этими процессами. Для этого, необходимо ознакомиться с определениями следующих терминов, в целях более полного и объективного понимания сути данных процессов: вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза, выпуск товаров, декларант, запреты и ограничения, иностранные товары, наличные денежные средства и др.

Исходя из предмета нашей работы, в первую очередь, необходимо дать определение понятию «воздушное судно», как одному из средств транспортировки товаров на территорию стран–членов Евразийского экономического союза, а также вывоза товаров с их территории. Под ним понимается летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом,

отраженным от поверхности земли или воды¹. Для него характерны высокие скорости, способность преодолевать большие расстояния. Он используется, в первую очередь, для доставки срочных грузов и в труднодоступных районах.

Под «вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза» понимается совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Союза любым способом, в том числе²:

- пересылка в международных почтовых отправлениях;
- использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Евразийского экономического союза.

От вывоза товаров следует отличать «выпуск товаров», под которым понимается действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры³. То есть, при выпуске товаров, не осуществляется их перемещение на территорию другого государства. Они возвращаются лицу, пересекающему границу Союза, которое может использовать его на территории государства-члена самостоятельно по своему назначению.

Таким заинтересованным лицом является «декларант», которое определяется в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 г. (ред. от 31.12.2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Погодина Н.А. Таможенный досмотр: правовое регулирование и перспективы развития: монография. Под ред.: Бакаев О.Ю. М., 2011. С. 144.

³ Щерба М.Ю. Шевчук П.С. Проект таможенного кодекса ЕАЭС: новые подходы к проведению таможенного контроля // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции в 2 частях. Ростов н/Д, 2015. С. 156.

либо как лицо, которое декларирует товары, либо как лицо, от имени которого осуществляется декларирование товаров.

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, применяются определенные запреты и ограничения, которые представляют собой следующий комплекс мер¹:

- меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке в соответствии с Договором о Союзе;
- меры технического регулирования;
- меры санитарного, ветеринарно–санитарного и карантинного фитосанитарного характера;
- меры экспортного контроля, (в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования, установленные в соответствии законодательством государств–членов Евразийского экономического союза).

«Перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза», как необходимый элемент их реализации на территории государства члена, представляет собой ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза. При этом, такое перемещение может быть как легальным, так и нелегальным, в целях дальнейшей реализации с получением максимальной прибыли, в обход законом государства–члена Евразийского экономического союза. В ТК ЕАЭС установлено, что перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза будет считаться незаконным в случаях, если такое перемещение было осуществлено²:

¹ Костин А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 036401 «Таможенное дело» Санкт–Петербург. 2014. С. 344.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017г. // Справочно–правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– вне мест, через которые в соответствии со статьей 10 Кодекса Евразийского экономического союза должно или может осуществляться перемещение товаров через таможенную границу Союза (а именно, пункты пропуска, либо иные места, определенные законодательством государств–членов);

– вне времени работы таможенных органов, находящихся в этих местах;

– с сокрытием от таможенного контроля;

– с недостоверным таможенным декларированием или недекларированием товаров;

– с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации.

Под «товаром» в ТК ЕАЭС понимается любое движимое имущество, в том числе:

– валюта государств–членов;

– ценные бумаги и (или) валютные ценности;

– дорожные чеки, электрическая энергия;

–иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

В данном случае следует отметить несколько важных моментов. Во-первых, в ТК ЕАЭС в качестве самостоятельного элемента определяется такая категория, как «наличные денежные средства», под которыми понимаются денежные знаки в виде банкнот и казначейских билетов, монет (за исключением монет из драгоценных металлов) находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в государствах-членах или государствах (группе государств), не являющихся членами Евразийского экономического союза, включая изъятые, либо изымаемые из обращения, но подлежащие обмену на находящиеся в обращении денежные знаки. Анализируя данное определение можно заметить некоторое противопоставление его содержания понятию «товар», поскольку, в

указанную категорию включаются только денежные средства государств-членов Евразийского экономического союза. Что автоматически подразумевает, что иностранные денежные средства не будут относиться к данной категории, иначе как если бы они были заранее обменены на денежные средства одного из государств-членов.

Во-вторых, в содержании «товар» главное внимание уделяется той или иной форме валютных средств, не давая исчерпывающего перечня таких предметов, которые могут являться товарами. В ТК ЕАЭС к категории товаров отдельно отнесены «припасы» и «товары для личного пользования». Под «припасами» понимаются товары, которые необходимы для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания водных судов, воздушных судов и поездов в местах их стоянки и пути следования, за исключением запасных частей и оборудования или предназначенные для потребления и (или) использования пассажирами и членами экипажей водных, воздушных судов или пассажирами поездов и работниками поездных бригад, а также для раздачи или реализации таким лицам. «Товарами для личного пользования» в ТК ЕАЭС признаются товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, путем пересылки в международных почтовых отправлениях либо иным способом и предназначенные исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд физических лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В-третьих, различается такая категория товаров, как «иностранные товары», то есть, товары, попадающие в одну из трех категорий:

- не являющиеся товарами Евразийского экономического союза;
- утратившие статус товаров;
- признанные иностранными товарами в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Неотъемлемым элементом таможенного контроля, как указано в ТК ЕАЭС, является «система двойного коридора». Данная система представляет

собой упрощенную система проведения таможенного контроля, позволяющая физическим лицам, следующим через таможенную границу Союза, осуществлять самостоятельный выбор между двумя специально обозначенными в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза коридорами: «красным», предназначенным для перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования, подлежащих таможенному декларированию, а также товаров, в отношении которых осуществляется таможенное декларирование по желанию физического лица и «зеленым», предназначенным для перемещения через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования, не подлежащих таможенному декларированию.

Осуществление таможенного контроля – это одна из основных функций таможенной службы в любом государстве. Как отмечает Н.Н. Глаголева, таможенный контроль является важным элементом таможенного дела, а в целом – одним из базовых институтов любой экономики¹. Составить верное представление о роли данного института в государственном регулировании внешнеторговой деятельности можно исходя из стандартного правила 6.1 Киотской конвенции. Согласно данного правила, все товары, независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, как ввозимые на таможенную территорию, так и вывозимые с нее подлежат таможенному контролю². Нарушения таможенного законодательства могут быть выявлены, непосредственно, на основе таможенного контроля предпринятого должностными лицами таможенных органов³.

¹ Глаголева Н. Н., Матвеева О. П. Таможенный контроль в контексте повышения качества предоставления государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 3 (55). С. 171.

² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото 18.05.1973) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Международное право». Разд. «Международные правовые акты».

³ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. Прохождение таможенного контроля при перемещении воздушным транспортом URL:

В ТК ЕАЭС вопросам таможенного контроля уделяется большое внимание. Прежде всего, в ст. 2 ТК ЕАЭС установлено понятие таможенного контроля, согласно которого, это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств–членов о таможенном регулировании.

Содержание данного понятия приведено в соответствии положениями Киотской конвенции¹, согласно которым, таможенный контроль направлен исключительно на обеспечение соблюдения таможенного законодательства, что способствует упорядочению функций государственных органов и способствует концентрации усилий таможенных органов на выполнении тех функций, которые могут быть осуществлены исключительно ими и отнесены к их компетенции в соответствии с установленным порядком.

Таможенный контроль можно классифицировать по нескольким основаниям. Так, А.В. Зубач предлагает следующую классификацию:

1. В зависимости от того объекта, на который направлен таможенный контроль, можно выделить:

– таможенный контроль транспортных средств международных перевозок;

– таможенный контроль товаров

2. в зависимости от направленности движения товаров различаются:

– таможенный контроль товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза;

– таможенный контроль товаров, вывозимых с территории Евразийского экономического союза.

3. По времени проведения таможенного контроля выделяют:

http://www.customs.ru/index.php?catid=142&id=13789&Itemid=2057&option=com_content&view=article. (дата обращения: 12.02.2018).

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото 18.05.1973) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Международное право». Разд. «Международные правовые акты».

– предварительный таможенный контроль (осуществляется таможенными органами до ввоза товаров на территорию Евразийского экономического союза);

– текущий (осуществляемый после ввоза товаров и транспортных средств международных перевозок на территорию Евразийского экономического союза вплоть до их выпуска);

– последующий (осуществляется таможенными органами после утраты товарами статуса «находящиеся под таможенным контролем»)¹.

Анализ различных точек зрения показал, что в настоящее время нет единства в понимании формы, метода, способа и вида таможенного контроля. Многие авторы отождествляют эти понятия, считают их взаимозаменяемыми, синонимами². В частности, к методам таможенного контроля К.А. Корняков относит:

– таможенный контроль, осуществляемый по прибытии товаров и транспортных средств в таможенный пункт;

– таможенный контроль, осуществляемый в процессе движения транспортного средства;

– сплошной таможенный контроль³.

Помимо вышеуказанных, А.Н. Козырин называет и такой вид контроля, как «выборочный таможенный контроль», то есть такой контроль, необходимость которого определяется должностными лицами таможенных органов самостоятельно, в зависимости от ряда условий и факторов.⁴ В своей книге Ю.А. Кожанков и В.А. Шамахов «Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС» в дополнение к уже перечисленным методам добавляют еще два, а именно⁵:

¹ Зубач А.В., Ронжина Н.А., Терентьев Р.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: учебник. СПб., 2012. С. 272.

² Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6. С. 74.

³ Там же. С. 75.

⁴ Там же. С. 74.

⁵ Кожанков Ю.А., Шамахов В.А. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС. М., 2012. С. 258.

- документальный таможенный контроль;
- фактический таможенный контроль;
- таможенный контроль, осуществляемый в связи с хранением товаров, таможенным декларированием, применением таможенной процедуры.

Подходя к определению понятия «таможенный контроль», Б.В. Елканов выделяет две группы признаков, характерных него признаков:

1. Сущностный признак (выражается в том, что таможенный контроль представляет собой деятельность, выраженную в форме дополнительных признаков).

2. Дополнительные признаки¹.

Дополнительные же признаки включают в себя следующее:

- данная деятельность осуществляется таможенными органами от имени государства;
- объект контроля – действия различных субъектов таможенных правоотношений;
- цель – предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства;
- действия таможенных органов осуществляются на основе системы управления рисками и отличаются определенной гибкостью, в зависимости от характера ситуации.

Исходя из вышеуказанных признаков, Б.В. Елканов определяет «таможенный контроль» как деятельность, направленная на установления несоответствия деятельности различных субъектов таможенных правоотношений требованиям таможенного законодательства, а также на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, осуществляемая в установленных законом рамках, с

¹ Елканов Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность // Бизнес в законе. М., 2010. № 3. С. 54.

использованием системы управления рисками и на основании выбранной таможенной стратегии.

Как отмечают Р.Н. Семина и Е.С. Смолина, таможенный контроль осуществляется на основе следующих принципов¹:

– принцип выборочности (при проведении таможенного контроля используются только те формы, которые позволят обеспечить соблюдение таможенного законодательства);

– принцип достаточности (выбранные формы и средства должны максимально эффективно обеспечить соблюдение таможенного законодательства, то есть, их должно быть достаточно для этого);

– принцип использования системы управления рисками;

– принцип взаимодействия таможенных органов с таможенными органами иностранных государств сообразно с международными договорами, с другими контролирующими государственными органами, а также с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба;

– принцип использования системы управления рисками.

Система управления рисками базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства таможенной службы и применяется для идентификации²:

– товаров;

– транспортных средств в международной перевозочной практике;

– документов и лиц, подлежащих таможенному контролю;

– форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля.

¹ Семина Р.Н., Смолина Е.С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017 г.). М., 2017. С. 166.

² Костин А.А. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2 (54). С. 251.

При осуществлении таможенного контроля, уполномоченные органы и должностные лица преследуют следующие цели¹:

- выявлять с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству;
- обеспечить соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур.

Достижение указанных целей обеспечивается через осуществление таможенными органами специального комплекса функций, среди которых выделяют²:

- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности РФ, являющейся основой суверенитета государства;
- принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
- осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля;
- участие в разработке мер экономической политики в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ, и в реализации этих мер;
- обеспечение соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ;
- осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу РФ.

¹ Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 52.

² Коденко И.А., Разинькова В.Г. Оптимизация таможенного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС // Молодой ученый. 2016. № 10. С. 28.

Объектами таможенного контроля являются перемещаемые через таможенную границу воздушным и другими видами транспорта товары, багаж, транспортные средства, в частности сопровождаемый багаж (в том числе и ручная кладь пассажиров и транспортных служащих), несопровождаемый багаж пассажиров и среднегабаритные грузовые упаковки, оформленный грузовой накладной, крупногабаритные грузы, содержащиеся в контейнерах, грузовых отсеках транспортных средств, на грузовых платформах и т.д. и документы, содержащие сведения о товарах, о субъектах таможенных операций и уплате ими таможенных пошлин, налогов (в том числе валюты), о транспортных средствах, а также другие сведения, предусмотренные ТК ЕАЭС¹.

Так же, таможенными органами и уполномоченными должностными лицами осуществляются контрольные действия в отношении конкретных физических лиц, но лишь в том случае, когда есть основания полагать, что они имеют при себе сокрытые товары или предметы, запрещенные к ввозу или вывозу, либо перемещаемые с нарушением таможенного законодательства и соответственно, такие предметы, как фактические, так и потенциальные объекты таможенных правонарушений или контрабанды². Такой контроль в отношении пассажиров и членов экипажа воздушного судна, осуществляется исключительно в зонах таможенного контроля.

Специальными объектами таможенного контроля являются так называемые средства идентификации, наложенные на документы, товары, предметы, транспортные средства и т.д., позволяющие установить или подтвердить полное совпадение уникальных признаков, характерных только для заявленных объектов, а так же зоны таможенного контроля, представляющие собой используемые для временного хранения товаров

¹ Гольева В.Е., Горносталь А.А. Правовые и организационно–технические вопросы экспертизы товаров при осуществлении внешнеэкономической деятельности: монография. Ростов-на-Дону. 2013. С. 164.

² Хуснуллин А.А. Международное таможенное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) // Современные тенденции в научной деятельности. 2017. №4. С. 278.

уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля¹:

- сооружения;
- помещения (части помещений) и открытые площадки (или их части), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли.

При проведении таможенного контроля должностным лицам таможенных органов не требуется каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений иных государственных органов государств-членов на его проведение.

Таким образом, рассмотрев теоретические и правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом можно сделать следующие выводы:

Во-первых, таможенный контроль представляет собой собирательное понятие, содержащее комплекс контрольных мероприятий, отличающихся, в первую очередь, видом проверки и формой проведения.

Во-вторых, таможенный контроль есть особый вид общегосударственной ревизорской работы, предполагающий использование должностными лицами таможенных органов конкретных юридических средств и методов с целью обеспечения законности при перемещении товаров через таможенную границу и их таможенном декларировании. Оценка таможенного контроля определяется с выделением следующих базовых компонентов: цель контроля; субъекты контроля; объекты контроля; процедура контроля.

В-третьих, таможенный контроль товаров является одним из важнейших и очень значимых процессов в сфере таможенного дела во многом определяющий характер и содержание деятельности таможенных

¹ Бакаева О.Ю. Таможенный контроль после выпуска товаров: вопросы правоприменения и направления развития // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Саратов: ФГБОУ ВО «Сарат. гос. юр. акад.». 2016. № 3 (110). С. 243.

органов. Главная цель таможенного контроля – обнаружение, путем различных проверок, соответствия таможенных операций и действий, положениям и нормам таможенного законодательства.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом.

Воздушный транспорт является самым быстрым и в то же время самым дорогим видом транспорта. Основной областью использования воздушного транспорта являются пассажирские перевозки на расстояния свыше тысячи километров. Грузовые перевозки также осуществляются, но их доля невелика. В целом, воздушный транспорт перевозит скоропортящиеся продукты и особо ценные грузы, а также международную почту. Во многих отдаленных районах (горы, районы Крайнего Севера) нет альтернативы авиаперевозкам¹. В таких случаях, когда на месте посадки нет аэропорта (например, доставка научных групп, которые находятся в труднодоступных местах), вместо самолета используются вертолеты, которым не нужна взлетно-посадочная полоса. Воздушный транспорт стал последним из универсальных видов транспорта, однако со временем он приобрел большое значение для международных перевозок. По оценкам, около 2% мирового объема грузов перевозится воздушным транспортом, а объем пассажирских перевозок составил 52%. В связи с этим актуальным становится вопрос о перемещении товаров для личного пользования.

В этом ключе, следует рассмотреть основные нормативно–правовые акты, так или иначе регулирующие таможенный контроль товаров, перемещаемых воздушным транспортом, а так же таможенный контроль пассажироперевозок.

В первую очередь, нужно назвать Конвенцию о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года, так же известная как Чикагская конвенция. Согласно ст. 13 Конвенции, пассажирами, экипажем воздушных

¹ Бажов Л.В. Международные воздушные перевозки. Ульяновск, 2013. С. 78.

судов, лицами, сопровождающими груз соблюдаются правила и законы государства–участника касающиеся въезда и выпуска, иммиграционные и эмиграционные процедуры, допуска на территорию и отправления, паспортного и таможенного контроля, карантина¹.

Законодательство Российской Федерации содержит достаточно много нормативно-правовых актов, так или иначе затрагивающие и регулирующих вопросы таможенного контроля над товарами, перемещаемыми воздушным транспортом. Так, статья 40 Воздушного кодекса Российской Федерации содержит определения понятиям аэродрома, вертодрома, посадочной площадки и аэропорта, в том числе и международного. Согласно данной статье, под международным аэропортом понимается аэропорт, в котором осуществляется таможенный, пограничный и иной контроль в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации, открытый для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки².

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации № 1033, Государственное регулирование возложено на Федеральное Агентство Воздушного Транспорта (ФАВТ) при Министерстве транспорта и связи РФ, которое осуществляет следующие функции³:

- оказание государственных услуг в сфере воздушного транспорта;
- управление государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации);
- использование воздушного пространства Российской Федерации;

¹ Конвенция о международной гражданской авиации от 7.12.1944 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

³ О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации : Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1033 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно–космического поиска и спасания;

– оказание государственных услуг в области транспортной безопасности.

Таможенный контроль товаров и пассажироперевозок, осуществляемых воздушным транспортом, осуществляется Приказом Федеральной таможенной службы от 27 мая 2011 года № 1070. Согласно данного Приказа, перевозчик обязан уведомить таможенные органы о прибытии на территорию Евразийского экономического союза посредством предоставления следующих документов¹:

- транспортные (перевозочные) документы;
- коммерческие документы на перевозимые товары;
- пассажирскую ведомость (содержит сведения о количестве пассажиров на борту и перевозимом ими багаже);
- документ о бортовых припасах;
- грузовая ведомость (содержит сведения о товарах, перевозимых на борту воздушного судна).

Кроме того, перевозчик обязан предоставить в таможенный орган сведения, касающиеся наименования эксплуатанта судна, количестве членов экипажа, количестве пассажиров на судне и сведения о них, наименования товаров, номер грузовой накладной, номер рейса, маршрута полетов, наличии на борту судна почтовых отправок и др.

Основополагающим же актом, регламентирующим порядок таможенного контроля перевозки товаров, осуществляемой в том числе воздушным путем, является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

¹ Об утверждении Положения о совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и перемещаемых ими товаров: Приказ Федеральной таможенной службы от 27.05. 2011 г. №1070 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таможенному декларированию товаров посвящена глава 17 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Так, согласно ст. 104 ТК ЕАЭС таможенное декларирование производится в письменной или электронной формах с использованием таможенной декларации. В ней указываются следующие сведения:

- сведения о товарах (их наименование, описание, товарный знак, происхождение товаров, страна–отправитель и др.);
- заявленная таможенная процедура;
- сведения о декларанте, таможенном отправителе и получателе товара, продавце и покупателе товаров;
- о транспортных средствах, с помощью которых осуществлялось международная перевозка товаров, а так же их перевозка по территории Евразийского экономического союза.

Декларация подается до истечения срока временного хранения товаров, либо в иной установленный срок для товаров, ввозимых на территорию Союза, либо до их убытия для товаров, вывозимых с территории Союза.

Так же, отдельно следует рассмотреть и Раздел V ТК ЕАЭС, посвященный перемещению через границы Евразийского экономического союза отдельных категорий товаров, а именно, товаров, предназначенных для личного пользования, припасов, почтовых отправлений.

Данные категории товаров рассматриваются нами по той причине, что именно они наиболее компактны для перемещения посредством использования воздушного транспорта, нежели иные категории, указанные в данном разделе.

Так, согласно ст. 257 ТК ЕАЭС, для перемещения товаров для личного пользования (а именно, их выпуском в местах прибытия на таможенную территорию, либо убытия с таможенной территории), может применяться специальная система двойного коридора, о которой мы уже говорили ранее, включающая в себя «зеленый» коридор, предназначенный для перемещения физическими лицами в сопровождаемом багаже через таможенную границу

не подлежащих таможенному декларированию товаров для личного пользования, но лишь при условии отсутствия у них несопровождаемого багажа и «красный» коридор, предназначенный для перемещения как вышеуказанных товаров, так товаров, в отношении которых, по желанию физического лица, осуществляется таможенное декларирование.

Требования, применяемые к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию и убытия с этой территории, ранее были утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 259¹, согласно которому, обязательно наличие графических символов, обозначающих места входа и выхода в «зеленый» и «красны» коридоры, как на русском, так и на английском языках и, в дополнение к ним, на каком-либо ином языке, а так же информационной зоной перед системой двойного коридора, с помощью которого любое лицо, пребывающее в аэропорт, сможет сделать свой выбор относительно того, какой именно коридор ему необходимо выбрать.

Помимо этого, Приказом Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26 марта 2013 года № 579 определен Перечень мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которых применяется система двойного коридора (см. приложение).

В указанном перечне, как можно заметить, отсутствует Белгородская таможня, что на наш взгляд является не верным. Подробнее о причинах такой позиции нами будет сказано во второй главе.

Пока же, остановимся подробно на каждой из вышеперечисленных категорий товаров для личного пользования, в которую входят товары²:

¹ О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию таможенного союза и убытия с этой территории : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 259 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Литвиноа Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. №3 (49). С. 163.

– доставляемые перевозчиком, либо переданные или передаваемые перевозчику по договору международной перевозки для целей фактического перемещения через таможенную границу либо в адрес физического лица, либо от физического лица, не пересекавшего таможенную границу;

– перемещаемые в несопровожаемом багаже, то есть, переданные или передаваемые перевозчику по договору международной перевозки (транспортной экспедиции) для фактического перемещения через таможенную границу или доставляемые перевозчиком в адрес физического лица;

– стоимость и (или) количество которых превышают нормы перемещения, с освобождением от уплаты таможенных платежей;

– в отношении которых применяются запреты и ограничения.

Согласно Решению Коллегии Евразийского экономической комиссии от 21 апреля 2015 года №30, к ввозу на территорию Евразийского экономического союза запрещены¹:

– служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему;

– наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (за исключением ограниченных количеств наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов, а также прекурсоров в объемах, определенных законодательством государства – члена Евразийского экономического союза);

– этиловый спирт и алкогольная продукция общим объемом более 5 л на одно лицо, достигшее 18–летнего возраста;

¹ О мерах нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийского экономической комиссии от 21.04.2015 г. №30 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– более 200 сигарет или 50 сигар, или 250 г табака, либо указанные изделия в наборе общим весом более 250 г на одно лицо, достигшее 18-летнего возраста.

Декларирование осуществляется физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с представлением товаров таможенному органу. Форма и порядок заполнения пассажирской таможенной декларации, определены Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287, которая устанавливает, что¹:

- декларация заполняется гражданином либо от руки, либо с применением печатающих устройств электронной вычислительной техники;
- сведения, заявленные в декларации, могут быть изменены или дополнены до выпуска товаров с разрешения таможенного органа по мотивированному обращению декларанта;
- изменения и дополнения, вносимые в декларацию, не должны повлечь за собой необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера сумм таможенных платежей и соблюдение запретов и ограничений.

В то же время, согласно данного решения, декларирование товаров для личного пользования физическим лицам, не достигшего 16-летнего возраста, производится: лицом, его сопровождающим, а именно:

- одним из родителей данного лица;
- усыновителем, опекуном или попечителем этого лица;
- иным сопровождающим его лицом;
- представителем перевозчика при отсутствии сопровождающих лиц;
- руководителем группы, либо представителем перевозчика при организованном выезде или въезде группы несовершеннолетних лиц,

¹ Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 287 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

находящихся без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц, указанных выше.

Не подлежат письменному декларированию, за исключением транспортных средств, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза в сопровождаемом багаже товары для личного пользования (за исключением этилового спирта и неделимых товаров), перемещаемые воздушным транспортом, таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 10000 евро, и общий вес которых не превышает 50 кг. Для иных видов транспорта «ценовой лимит» значительно строже: таможенная стоимость не должна превышать сумму, эквивалентную 1500 евро, а общий вес товара ограничен все теми же 50 кг.

Для подтверждения стоимости товаров для личного пользования физическим лицом представляются оригиналы документов, на основании которых заявлена стоимость товаров для личного пользования, а в отношении товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком – оригиналы документов либо их копии.

Перемещаются через таможенную границу с освобождением от уплаты таможенных платежей независимо от таможенной стоимости товары для личного пользования, ввозимые обратно в неизменном состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации) и при условии подтверждения их вывоза. Подтверждением вывоза указанных товаров может служить представленная таможенному органу пассажирская таможенная декларация, второй экземпляр которой с отметкой таможенного органа остается у лица, временно выезжающего за пределы таможенной территории Таможенного союза. В случае если лицо не может подтвердить вывоз таких товаров, они освобождаются от уплаты таможенных платежей при условии, что их таможенная стоимость и общий вес не превышают указанные выше показатели.

Необходимо отметить и о запрете ввоза в ручной клади, багаже и почтовых отправлениях для личного пользования физическими лицами подлежащих ветеринарному контролю товаров из третьих стран без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, за исключением ввоза до 5 кг включительно в расчете на 1 физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза. В Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), входят¹:

- мясо;
- пищевые мясные субпродукты;
- рыба;
- мед натуральный;
- пищевые продукты животного происхождения и иные товары.

Согласно ст. 281 ТК ЕАЭС, таможенное декларирование осуществляется в отношении припасов, либо ввозимых на территорию Евразийского экономического союза в целях их дальнейшего использования на территории Союза, либо вывозимых с территории Союза, при этом, товары Евразийского экономического союза, ввозимые или вывозимые в качестве припасов, сохраняют статус товаров, а иностранные товары, ввозимые или вывозимые в таком же качестве имеют тот же статус. Таможенное декларирование осуществляется в следующем порядке:

- для припасов, ввозимых на территорию Союза – в местах прибытия или завершения международной перевозки;
- для припасов, вывозимых с территории Союза – в местах убытия или начала международной перевозки;

¹ О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– для товаров, ввозимых на территорию союза в качестве припасов или вывозимых в таком качестве – в таможенном органе, в регионе деятельности которого находится склад, в который были помещены такие товары.

В отношении почтовых отправок, ст. 285 установлено, что они выдаются специально назначенным оператором почтовой связи, но лишь в том случае, если данные отправления не попадают ни в одну из нижеследующих категорий:

– согласно актам Всемирного почтового союза, данные товары запрещены к почтовой пересылке;

– данные товары входят в перечень ограниченных к ввозу и вывозу товаров путем почтовых отправок, установленным Комиссией Евразийского экономического союза (а именно, любые виды оружия и их составные части, взрывчатые вещества, взрывные устройства, патогенные организмы, товары, подверженные быстрой порче, алкогольная продукция (в том числе и пиво), табачная продукция, драгоценные камни и природные алмазы (за исключением ювелирных изделий), наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, озоноразрушающие вещества, опасные отходы, ядовитые вещества¹).

Согласно ст. 286 ТК ЕАЭС, таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых посредством международных почтовых отправок, в том числе и таможенное декларирование, осуществляется таможенными органами в местах международного почтового обмена. При этом, в качестве декларации на такие товары могут использоваться акты, предусмотренные актами Всемирного почтового союза, но лишь в случаях, когда в отношении таких товаров отсутствует необходимость уплаты налогов и пошлин или в отношении таких товаров не предусмотрены запреты и ограничения, применяемые в целях защиты внутреннего рынка².

¹ Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях : Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 г. № 338 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

Кроме того, особое внимание следует обратить на ст. 377 и 378 ТК ЕАЭС, поскольку, данными статьями устанавливаются основные положения в отношении используемой таможенными органами и должностными лицами системы управления рисками, сущность которой была рассмотрена нами в предыдущем параграфе. Так, согласно ст. 378 ТК ЕАЭС, использование системы управления рисками осуществляется в целях:

- обеспечения эффективности осуществления таможенного контроля, в том числе и таможенного декларирования;
- создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза, в отношении которых не выявлена необходимость применения мер, направленных на минимизацию рисков связанных с ними рисков;
- обеспечения эффективного использования ресурсов таможенных органов.

Процесс же управления рисками, согласно в ст. 377 ТК ЕАЭС, включает в себя осуществление мероприятий, направленных на оценку риска, в том числе и описание его индикатора, выбор объектов в отношении которых будет осуществляться таможенный контроль, сбор и обработка информации об этих объектах, применение мер по минимизации рисков и проведение анализа и контроля результатов применения таких мер, разработка и утверждение профилей рисков.

Для подтверждения своих расходов по приобретению ввозимых товаров по низкой цене целесообразно сохранять чеки и иные документы, которые необходимо предъявить сотрудникам таможни при осуществлении ими таможенного контроля перемещаемых товаров. В соответствии с положениями ст. 267 ТК ЕАЭС, Стоимость товаров для личного пользования заявляется в пассажирской таможенной декларации при таможенном декларировании товаров для личного пользования на основании стоимости, указанной в чеках, счетах, на бирках и ярлыках или в иных документах о приобретении таких товаров, содержащих сведения о стоимости товаров для личного пользования, за исключением товаров для личного пользования,

пересылаемых в международных почтовых отправлениях, в отношении которых в качестве пассажирской таможенной декларации используются документы, предусмотренные актами Всемирного почтового союза и сопровождающие международные почтовые отправления.

Таким образом, граждане, планируя ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза тех или иных товаров, должны внимательно ознакомиться с действующим законодательством. А именно, уточнить вес и таможенную стоимость товаров, относятся ли они к культурным ценностям, применяются ли в отношении товаров запреты и ограничения. Это позволит избежать привлечения к административной ответственности за нарушение таможенного законодательства.

Последним актом, осуществляющим регулирование таможенного декларирования товаров, в том числе, перемещаемых воздушным путем, рассмотренным нами, является Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации», принятый взамен Таможенного кодекса Российской Федерации, после вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза, который, в свою очередь, был заменен ныне действующим Таможенным кодексом Евразийского экономического союза. В рамках данного закона, следует отметить ряд положений Главы 24 ТК ЕАЭС, касающиеся таможенного декларирования, в частности ст. 207, 212 и 217.

Ст. 207 Федерального закона № 311 закреплено, что таможенная декларация, подаваемая в электронном виде, должна быть в обязательном порядке подписана специальной электронной подписью, вид которой определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность в области таможенного контроля.

Ст. 212 определяет порядок осуществления таможенного декларирования в случае отсутствия у декларанта, по независящим от него обстоятельствам, полной информации о товаре или товарах. В этом случае, декларант может предоставить в таможенный орган неполную таможенную декларацию, но лишь при наличии двух условий:

– в такой декларации должна быть указана информация, подтверждающая соблюдение ограничений и запретов, необходимая для исчисления и уплаты таможенных платежей, необходимая, для выпуска товаров, а так же позволяющая их идентифицировать;

– декларант обязуется в установленный таможенным органом срок предоставить недостающие сведения о данном товаре (для иностранных товаров такой срок составляет не более 45 дней со дня регистрации, а для товаров стран-членов Евразийского экономического союза – 8 месяцев).

Ст. 217 настоящего закона устанавливает дополнительные случаи, при наличии которых, необходимо таможенное декларирование товаров, а именно:

– обнаружение у покупателя товаров, незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации;

– в случае, если присутствует необходимость уплаты таможенных платежей в отношении отходов и остатков.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством государств-членов Евразийского экономического союза. Порядок перемещения товаров, предусмотренный главой 37 Евразийского экономического союза, применяется только в отношении физических лиц и только в отношении перемещаемых ими товаров, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (для личного пользования).

Во-вторых, физические лица при перемещении товаров для личного пользования могут воспользоваться упрощенным, льготным порядком перемещения, который подразумевает либо полное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов, либо уплату единой ставки, а также не предъявления отдельных требований к ввозимым товарам.

В-третьих, для пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза, физическому лицу необходимо заполнить таможенную декларацию, если у него имеется товар подлежащий декларированию.

В-четвертых, для предупреждения административной ответственности за перемещение товаров, подлежащих декларированию, но незадекларированных, физическому лицу, пересекающему таможенную границу Евразийского экономического союза следует изучить действующее законодательство.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ

2.1 Анализ таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни).

Белгородский таможенный пост образован 2 марта 2010 года на базе Белгородских восточного и западных таможенных постов. История начала его работы уходит в тот период, когда таможенное оформление участников внешне-экономической деятельности всей Белгородской области осуществлял грузовой отдел¹.

Сейчас это крупнейший таможенный пост Белгородской таможни, который является основным пунктом таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств. В его состав входят пять отделов таможенного оформления и таможенного контроля, информационно-технический отдел, отдел таможенного досмотра, отдел таможенного транзитного контроля, отдел административных расследований и отдел документационного обеспечения. Несомненным плюсом является то, что Белгородский таможенный пост расположен в промышленной зоне Белгорода, всего в 30 км от границы, рядом три крупных железнодорожных станции.

Прежде, чем перейти к исследованию указанной темы, на наш взгляд, целесообразно произвести общий анализ деятельности Белгородской таможни за период с 2014 по 2017 годы. Согласно статистическим отчетам Белгородской таможни, динамика объемов декларирования за указанный период, имеет следующий характер:

¹ Составлено по отчетным данным отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Динамика объемов декларирования за 2014–2017 гг.¹

Год декларирования	Общий объем декларирования (штук)	Экспорт	Импорт
2017	40 154	13 192	26 962
2016	33 957	11 253	22 704
2015	42 966	12 304	30 662
2014	56 749	11 756	44 993

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что общий объем декларирования товаров, включая экспорт и импорт, по сравнению с данными 2014 года, снизился в общей сложности на 24,24%, то есть практически на четверть от объема в 2014 году, в том числе объем импорта на 59,92%. Но в то же время, объем декларирования экспорта увеличился с 11 756 до 13 192 штук, то есть, на 12,22%.

В рамках рассматриваемого нами предмета, необходимо так же привести данные по декларированию, касающиеся воздушных перевозок товаров, осуществляемых через аэропорт Белгород².

Таблица 2.

Данные по декларированию, касающиеся воздушных перевозок товаров, осуществляемых через аэропорт Белгород

Год декларирования	Объем декларированных товаров
2016	21 529
2015	23 745
2014	27 940
2013	30 825

Анализируя указанные данные, можно сказать, что декларирование товаров, перевозимых воздушным транспортом, от общего количества декларированных товаров, составляет в 2014 году – 49,23%, в 2015 году –

¹ Составлено по отчетным данным отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 3 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

² Там же.

55,26%, в 2016 году – 63,4%. То есть, объем декларированных товаров, перевозимых воздушным путем, составляет половину от общего объема товаров, перевозимых иными видами транспорта. Что на наш взгляд, указывает на ведущую роль данного пути транспортировки товаров для Белгородской области.

Аэропорт Белгород – Международный аэропорт Белгородской области, который обслуживает Белгород и прилегающие другие районы области. Расположен в Восточном районе Белгорода, всего в 4 км к северу от центра города, на проспекте Богдана Хмельницкого. Обслуживает в основном региональные рейсы, а также разрешено выполнять Международные чартеры.

Днем основания аэропорта принято считать 30 августа 1954 года, когда вышел приказ заместителя председателя Главного управления воздушного флота Совета Министров СССР, Белгородская посадочная площадка начала свое преобразование в аэропорт IV класса.

В 2010 году, после Указа Президента Российской Федерации ОАО «Белгородская авиакомпания» передан из федеральной собственности в собственность Белгородской области. Начата масштабная реконструкция аэропорта Белгорода¹.

В 2011 году проведена реконструкция ВПП, рулежных дорожек и перрона. Аэропорт допущен к приёму самолетов Boeing 737-300, Boeing 737-500, на которых производятся чартерные полеты в Турцию, Испанию, Грецию, Болгарию. Выполняются регулярные рейсы в Москву (ATR-72, CRJ-200, Saab 340), Сочи (Saab-2000), Санкт-Петербург (Saab-2000), Новый Уренгой (Tu-154). Начато возведение нового терминала с пропускной способностью 450 чел/час.

¹ О передаче в собственность Белгородской области находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ «Белгородское авиапредприятие» и «Аэропорт Старый Оскол»: Указ Президента РФ от 31.03.2010 г. № 394 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В октябре 2012 года аэропорт получил официальное разрешение Федерального агентства воздушного транспорта (далее – ФАТА) на прием самолетов Boeing 767-300ER и Boeing 757-200. 23 октября 2012 года Белгородский аэропорт впервые в своей истории принял дальнемагистральный широкофюзеляжный самолет Boeing 767-300ER NordWind. Ни один аэропорт, ни в одном из регионов Центрального федерального округа, кроме Москвы и Белгорода, не способен принимать самолеты такого класса. Самолет выполнял рейсы Бангкок – Белгород – Бангкок.

После реконструкции взлетно-посадочной полосы и строительства нового аэровокзального комплекса, на основании приказа Федерального агентства по развитию государственной границы Российской Федерации от 24.06.2013 №146-ОД, был открыт пропускной пункт, реконструированный в аэропорту в национальных и международных авиалиниях Белгорода¹.

С 2014 года, после реконструкции грузового терминала, на основании приказа Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации от 20.10.2014 №225-ОД открыт участок обработки грузов и почты².

В зону обслуживания аэропорта Белгород входят полностью Белгородская область, часть Курской области, часть Воронежской области. Общее население РФ, проживающее в зоне охвата аэропорта, составляет около 2,7 млн. человек.

1. Белгородская область – более 1,5 млн. чел. (100 % насел.);
2. Курская область – более 0,3 млн. чел. (30 % насел.);
3. Воронежская область – более 0,4 млн. чел. (20 % насел.);
4. Харьковская область – более 0,5 млн. чел. (20 % насел.).

¹ Об открытии воздушного грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Белгород» : Приказ Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 24.06.2013 г. № 146–ОД // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

Комерческие международные перевозки в 2013 году составили 74314 человек (прибытие 37 602, отправка 36 712). В 2014 году 147 509 человек (прибытие 73 801, отправка 73 708). Если рассматривать динамику, то это + 98,49 %.

Основными конкурентами аэропорта г. Белгорода являются аэропорты г. Воронежа и г. Харькова, структура маршрутных сетей которых в целом сопоставима с белгородским аэропортом и отражает существующую географическую структуру спроса в макрорегионе, в котором расположен г. Белгород.

Одним из основных конкурентов аэропорта в Белгороде является аэропорт в Харькове, который расположен на территории Украины, и обслуживает большее количество направлений и частот. Согласно законодательству Украины, аэропорт имеет возможность принимать и обслуживать воздушные суда иностранных авиакомпаний. Данный фактор существенно влияет на возможность заключения договоров на организацию перевозок по новым маршрутам с иностранными авиакомпаниями, стоимость авиаперевозок значительно ниже, что подразумевает увеличение пассажиропотока за счет привлекательности цен на электроэнергию.

Еще одним конкурентом является аэропорт г. Воронеж. Маршрутная сеть Воронежского аэропорта представлена меньшим количеством направлений по отношению к Белгородскому аэропорту, но большим количеством авиационных частот в Московском направлении.

Воздушный грузо-пассажирский многосторонний пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Белгород был открыт на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 24.07.1995 . Пропускная способность в воздушном пункте пропуска Белгород составляет до 8 самолетов в час и 150 человек в час. Белгородский авиационный пункт пропуска оснащен 6 стационарными техническими системами для обнаружения и разделения радиоактивных материалов «Янтарь», которые установлены в секторах отправления,

прибытия, обработки багажа пассажиров, а также в грузовом терминале. Для проведения таможенного контроля используются досмотровые рентгенотелевизионные установки (далее – ДРТУ), которые установлены:

- в секторе вылета – 1 ДРТУ, принадлежит ООО «Международный аэропорт Белгород»;
- в секторе обработки багажа – 1 ДРТУ, принадлежит ООО «Международный аэропорт Белгород»;
- в секторе прилета размещены 2 ДРТУ, одна из которых принадлежит ФГКУ Росгранстрой, а другая принадлежит Белгородской таможне;
- в грузовом терминале находится 1 ДРТУ, которая принадлежит ФГКУ Росгранстрой, имеет наибольший размер тоннеля – 1450x1800 мм.

В аэропорту Белгород на регулярной основе осуществляются чартерные рейсы по следующим туристическим направлениям: Таиланд (Краби, Пхукет), Греция (Ираклион), Турция (анталья), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), Тунис (Энфида). Так же осуществляются международные пассажирские перевозки самолетами бизнес-авиации в разные страны мира.

В воздушном пункте пропуска Белгород круглосуточно находится 1 должностное лицо Белгородского таможенного поста, которое исполняет функции диспетчера и отвечает за имущество и материальные ценности таможенного поста. Дежурная смена находится в железнодорожном пункте пропуска и прибывает в аэропорт для проведения таможенного оформления и таможенного контроля международных авиарейсов.

Так же в воздушном пункте пропуска Белгород осуществляют свою деятельность следующие организации¹:

¹ Официальный сайт международного аэропорта Белгород. Таможенный пост аэропорта Белгород вышел на новый уровень технического оснащения. URL: <http://belgorodavia.ru/news/tamozhennyj-post-aeroporta-belgorod-vyshel-na-novyj-uroven-texnicheskogo-osnashheniya>. (дата обращения: 02.04.2018).

1. Контрольно-пропускной пункт «Белгород – аэропорт» Пограничного управления ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям – на постоянной основе;

2. Отдел санитарной охраны территории Управления Роспотребнадзора по Белгородской области – на постоянной основе;

3. Управление Россельхознадзора по Белгородской области – должностные лица прибывают при необходимости проведения фитосанитарного и ветеринарного контроля.

Контрольные действия в пункте пропуска проводятся в отношении воздушных судов заграничного следования, а также перевозимых ими лиц, грузов, товаров (включая бортовые запасы) и животных.

Государственные контрольные органы предпринимают все возможные меры для недопущения неоправданного ограничения законных прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц, необоснованных задержек вылета воздушных судов, грузов, товаров и животных. В случае, если государственный контрольный орган принимает решение о запрете пропуска через государственную границу, то он обязан оформляет его в письменной форме в соответствии с п. 5 Правил осуществления контроля–при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2008 № 872¹.

Центр управления производством аэропорта «Белгород» обеспечивает предоставление до 20:00 часов предшествующих суток в подразделения органов государственного контроля суточного плана полета воздушного судна. В плане отражены как регулярные, так и нерегулярные рейсы. Также центр управления производством оповещает службы о корректировке суточного плана полета через телефонную систему.

¹ Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 20.11.2008г. № 872 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В отношении грузов, прибывающих на территорию Российской Федерации, а также убывающих с территории Российской Федерации воздушным путем, таможенники осуществляют мероприятия, предусмотренные Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 января 2010 года № 21¹.

Так, получив сообщение о вылете воздушного судна с указанием номера рейса, типа воздушного судна, бортового номера и т.п., диспетчерская служба аэропорта прибытия информирует об этом подразделения государственных контрольных органов.

После получения сообщения о посадке воздушного судна должностные лица государственных контрольных органов прибывают на стоянку воздушного судна, в частности, с целью осуществления за ним наблюдения вплоть до постановки на стоянку, которая осуществляется только после окончания паспортного контроля членов экипажа.

На стоянке прибывшего воздушного судна устанавливаются дополнительные режимные ограничения, в частности, доступ лиц к воздушному судну и на воздушное судно в период осуществления пограничного и иных видов контроля ограничивается, а в случае необходимости – запрещается.

Первыми на борт воздушного судна поднимаются должностные лица органов санитарно-карантинного контроля с целью проведения оценки санитарно-эпидемиологической обстановки на борту прибывшего воздушного судна и затем, по итогам проверки, принимает решение о приеме воздушного средства, либо о необходимости других действий санитарно-карантинного контроля в отношении данного судна.

Далее государственными контрольными органами проводится опрос командира воздушного судна, по вопросам, связанным с осуществлением

¹ Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в воздушных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ Минтранса России от 29.01.2010 г. № 21 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

государственного контроля. Командир воздушного судна передает все необходимые документы органам государственного контроля, после чего, осуществляется высадка лиц и выгрузка багажа, но только по согласованию старшего пограничного наряда и представителя таможенного органа.

После высадки пассажиров и выгрузки багажа, пограничным нарядом проводится паспортный контроль экипажа, после чего, совместно с сотрудниками таможенного поста производится осмотр воздушного судна, а выгруженный багаж доставляется в зал комплектования для выдачи пассажирам и прохождения таможенного контроля.

В общей сложности, продолжительность контрольных действий в штатном режиме составляет:

- для узкофюзеляжных воздушных судов – 30 минут;
- для средне- и широкофюзеляжных судов – 40 минут;
- для грузовых воздушных судов – определяется в зависимости от характера, количества груза, а так же времени необходимого для его разгрузки.

Проверка документов у прибывших лиц осуществляется пограничными нарядами в кабинах паспортного контроля в аэровокзальных комплексах или специально оборудованных помещениях. Таможенный контроль прибывших лиц и их багажа проводится в специально оборудованном помещении пункта пропуска (аэровокзале), где осуществляется проверка должностными лицами таможенного органа документов прибывших лиц, а именно, достоверность сведений, содержащихся в документах, а так же производят совместный (при необходимости) с другими государственными контрольными органами осмотр (при наличии оснований – досмотр) прибывших лиц и их багажа на соответствие требованиям таможенного законодательства. По решению полномочных должностных лиц таможенного органа багаж, доставленный в зал комплектования, до выдачи пассажирам может быть подвергнут осмотру без вскрытия и нарушения целостности, в том числе с использованием технических средств контроля.

В случае обнаружения во время таможенного контроля наличия прибывших в ручной клади или хранения мелких домашних животных, продуктов животного происхождения или подкарантинной продукции осуществляется ветеринарный или карантинный фитосанитарный контроль.

Если воздушное судно технически готово к вылету, то диспетчерская служба аэропорта информирует подразделения органов государственного контроля о готовности воздушного судна к погрузке, указывая номер рейса, тип воздушного судна, время вылета, аэропорт назначения и номер стоянки не менее чем за три часа до вылета.

Предварительно, члены экипажа проходят пограничный контроль в кабинах паспортного контроля в аэровокзальном комплексе, где органы пограничного контроля проверяют основания на право выезда с территории Российской Федерации. Командир воздушного судна передает все необходимые документы в органы государственного контроля, а именно:

- задание на воздушное судно;
- генеральную декларацию.

Предварительно, члены экипажа проходят пограничный контроль в кабинах паспортного контроля аэровокзального комплекса, в ходе которого пограничные наряды осуществляют проверку оснований на право выезда из Российской Федерации. Командир воздушного судна передает все необходимые документы органам государственного контроля, а именно, задание на полет и генеральную декларацию, которая, после ее проверки, с отметками таможенного органа, доставляется на борт уполномоченным сотрудником авиапредприятия. В ходе такой проверки, должностные лица таможенного органа проверяют достоверность заявленных таможенному органу сведений, содержащихся в документах, и осуществляют другие действия по таможенному контролю в отношении убывающих грузов, товаров и животных в соответствии с таможенным законодательством.

Досмотр самолета проводится перед погрузкой багажа и посадкой пассажиров, таможенным, пограничным контролем и службой безопасности

аэропорта. Посадка пассажиров осуществляется после таможенного оформления багажа, почты, бортовых запасов, грузов, товаров и животных.

Продолжительность контрольных действий в штатном режиме составляет:

- для узкофюзеляжных воздушных судов – полтора часа;
- для средне- и широкофюзеляжных судов – два часа;
- для грузовых воздушных судов – определяется в зависимости от характера, количества груза, а так же времени необходимого для его загрузки.

Таможенный контроль лиц, убывающих в государства–члены Евразийского экономического союза, их ручной клади и багажа по общему правилу, не осуществляется. Однако, физические лица вправе по своему желанию декларировать в письменной форме товары, перемещаемые ими через таможенную границу Евразийского экономического союза в сопровождаемом багаже и не подлежащие обязательному декларированию в письменной форме.

Обязательному письменному декларированию подлежат следующие грузы, которые перевозятся в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже:

- ввозимые товары, таможенная стоимость которых превышает 10000 евро в эквиваленте общий вес которых превышает 50 кг;
- ввозимые и вывозимые наличные денежные средства (банкноты, казначейские билеты, монеты, за исключением монет из драгоценных металлов) и (или) дорожные чеки на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 000 долларов США;
- ввозимые и вывозимые денежные инструменты (векселя, банковские чеки, ценные бумаги);
- драгоценные металлы: ввозимые временно, вывозимые (за исключением временно вывозимых ювелирных изделий);

– драгоценные камни: ввозимые временно, вывозимые изумруды, рубины, сапфиры, александриты, природный жемчуг в сыром (естественном) и обработанном виде, уникальные янтарные образования;

– культурные ценности;

– вывозимые государственные награды Российской Федерации;

– животные и растения, находящиеся под угрозой исчезновения, их части, а также полученная из них продукция;

– оружие и боеприпасы;

– урны с прахом (пеплом), гробы с телами (останками) умерших;

– ввозимые алкогольные напитки в количестве, превышающем 3 литра;

– наркотические средства и психотропные вещества в виде лекарственных средств по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов;

– радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные или входящие в состав других товаров;

– технические средства, имеющие функции шифрования;

– товары для личного пользования, полученные в наследство при условии документального подтверждения факта получения таких товаров в наследство;

– товары для личного пользования, ввозимые в сопровождаемом багаже, если перемещающее их физическое лицо имеет несопровождаемый багаж;

– иные товары, определенные таможенным законодательством ЕАЭС.

Уполномоченное должностное лицо таможенного поста принимает декларацию, проставляет оттиск личной номерной печати на дате заполнения декларации указанной лицом, декларирующим товары, проводит устный опрос и проверяет заявленные в декларации сведения.

Выполнив все необходимые действия для проверки декларации, в графе «Для служебных отметок» после проверки декларации

уполномоченное должностное лицо таможенного органа делает запись о выпуске товаров на двух экземплярах декларации, заверяет запись оттиском личной номерной печати и передает один экземпляр лицу. Второй экземпляр декларации с прилагаемыми к нему документами остается у таможенного органа, проводившем таможенные операции, в соответствии с порядком и сроком, установленными для хранения таможенных деклараций.

Таким образом, из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

Во-первых, ОТО и ТК № 3 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни является структурным подразделением таможни, которое является структурной единицей ЦТУ, находящегося в подчинении ФТС России. Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями Белгородской таможни и таможенными постами. Работа отдела строится на основе планов работы Белгородского таможенного поста Белгородской таможни и ОТО и ТК № 3, утверждаемых начальником таможни.

Во-вторых, государственный контроль в воздушном пункте пропуска – Белгород осуществляется совместно органами пограничного, таможенного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного, санитарно-карантинного контроля, а так же службы авиационной безопасности аэропорта.

В-третьих, осмотр и досмотр воздушного судна, грузов, товаров и животных производится один раз в специально обустроенной зоне воздушного пункта пропуска через государственную границу таможенными и пограничными органами, а при необходимости и другими контрольными органами.

2.2. Направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни).

По итогам 2015 года Общество показало рост пассажиропотока, который обусловлен спросом на Воздушный транспорт среди населения и появлением новых производственных мощностей после реконструкции аэропорта. По выводам экспертных организаций, Белгородский аэропорт имеет значительный потенциал для увеличения авиаперевозок, как по национальным, так и по международным направлениям. В международных туристических направлениях пассажиропоток составил 101 179 человек. Аэропорт обслуживал рейсы в Анталию, Ираклион, Хургаду, Шарм-Эль-Шейх, Гоа и Пхукет.

В 2015 году Общество выполнило 891 рейс 2 по внутренним направлениям и 308 рейсов по международным направлениям.

Среди международных направлений наибольшим спросом пользуется направление Содружества Независимых Государств: Алма-Ата, Ереван, Минск. В части туристического трафика наиболее перспективным является развитие рейсов в Монастир, Ларнаку, Дубай, Шарджу, Эйлат.

Нестабильная внешнеполитическая ситуация, большие колебания курсов валют, отсутствие чартерных программ в таких европейских направлениях, как Барселона, Римини, Родос, Салоники влияют на пассажиропоток в 2016 году.

В международных туристических направлениях пассажиропоток составил 7 696 человек. Аэропорт обслуживал рейсы в Анталию, Джербу, Энфиду, Пхукет.

В 2016 году было выполнено 26 рейсов в зарубежные страны.

2017 год стал рекордным для международного аэропорта Белгород по количеству пассажиров. Пассажиропоток аэропорта составил 468 787 человек. На внутренних рейсах было обслужено 353 017 пассажиров на международные 115 770. По сравнению с концом 2016 года, общий

пассажиропоток в 2017 году увеличился на 35,3%, на внутренних авиалиниях рост составил 13,4%, на международных авиалиниях – 228,8 %. В 2017 году выполняет регулярные рейсы в Москву, Санкт-Петербург, Казань, Сочи, Симферополь, Сочи, Норильск и Бишкек, а также чартерные рейсы в Анталию, Энфиду, Ираклион, Пхукет и Дубай. Несомненно, возобновление полетов на турецком направлении, а также открытие Чартерной программы в ОАЭ явилось существенным фактором значительного роста и результатов рекордных показателей пассажиропотока в прошлом году.

В 2017 году аэропорт обеспечил 3 432 рейса. Внутреннее сообщение обслужили 3 рейса 131 международный – 301. По отношению к 2016 году с увеличением на 18,5 %: количество внутренних рейсов увеличилось на 12,8 %, международных – на 146,7%.

Все вышеперечисленные данные свидетельствуют о том, что потребность в таможенном контроле с каждым годом возрастает.

На данный момент одной из актуальных проблем, вызванных таможенным контролем товаров, что является проблемой для экспорта черных, или сомнительно декларируемых товаров, является проблема уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за счет льготных и упрощенных условий применяемых к физическим лицам. Поскольку в Белгородском международном аэропорту нет системы двойного коридора, то и пути решения этих проблем достаточно сложны и требуют целостного подхода.

Также проблема заключается в том, что в воздушном пункте пропуска – Белгороде, на постоянной основе, находится только должностное лицо таможенного органа. Дежурная смена расположена на железнодорожном пункте пропуска и прибывает в аэропорт для таможенного контроля международных рейсов по определенному расписанию. В случаях задержек рейса такая ситуация создает серьезные неудобства для пассажиров.

Проблемы, связанные с перемещением товаров физическими лицами, сегодня очень актуальны. Ведь при работе с физическими лицами

таможенный контроль направлен на отслеживание движения товаров, предназначенных для производственной и иной коммерческой деятельности, с последующим включением в торговый оборот. При этом пассажиропоток в международном аэропорту Белгород с каждым годом увеличивается.

В настоящее время распространены случаи уклонения физических лиц от уплаты налогов и таможенных платежей в связи со специальным порядком таможенного оформления и таможенного контроля. Сегодня по отдельным группам товаров объем незаконного импорта значительно превышает объем его производства в России. В 2017 году должностными лицами Белгородского таможенного поста на ВПП г. Белгород возбуждено 21 дело об административных правонарушениях (кастеты, алкоголь и табак, фитосанитарная продукция – живые растения с корнями), подготовлено 6 материалов в рамках таможенного контроля (4 кастета, металлические телескопические дубинки, курительные смеси), разработано 9 целевых профилей риска, в результате чего возбуждено 9 дел об административных правонарушениях.

Таблица 3

Целевые профили рисков в ВПП Белгород за 2017 год

1	Вино – 0,375 л.
2	Растение – пальма
3	Алкоголь – 1 л.
4	Алкоголь – 2 л.
5	Алкоголь – 3,75 л.
6	Алкоголь – 0,7 л.
7	Алкоголь – 1 л.
8	Алкоголь – 0,75 л.

Из вышесказанного следует, что физические лица, пересекающие границу Евразийского экономического союза, не знакомы с существующими правилами перемещения товаров и наличной валюты и объясняют свой проход по «зеленому» коридору незнанием таможенного законодательства¹. Поэтому следует ввести памятку для пассажиров, пересекающих

¹ Эмирова А.Е. Системный подход к развитию транспортно-таможенной инфраструктуры // Научные труды Северо-Западного института управления. 2014. Т. 5. № 4 (16). С. 124.

таможенную границу Евразийского экономического союза. В ней необходимо отметить какие товары запрещены к ввозу, какие товары необходимо декларировать, какие товары и в каком количестве разрешены к ввозу с освобождением от уплаты таможенных платежей. Так же, на наш взгляд, в памятке необходимо отметить какие ставки таможенных платежей применяются при ввозе, а именно:

- единая ставка 30% от таможенной стоимости товаров, но не менее 4 евро за 1 кг веса, в части превышения стоимостной нормы 10000 евро в эквиваленте и (или) весовой нормы 50 кг – в случае ввоза товаров для личного пользования, таможенная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 10000 евро и (или) вес которых превышает 50 кг;

- совокупный таможенный платеж – в случае ввоза неделимого товара для личного пользования;

- единая ставка 22 евро за 1 литр – в случае ввоза этилового спирта в количестве до 5 литров;

- единая ставка 10 евро за 1 литр в части превышения количественной нормы 3 литра – в случае ввоза алкогольных напитков и пива в количестве от 3-х до 5-ти литров включительно;

- единая ставка 30% от таможенной стоимости товаров, но не менее 4 евро за 1 кг веса, в части превышения стоимостной нормы 5000 евро в эквиваленте – в случае ввоза товаров физическими лицами, временно проживавшими за границей не менее 1 года (при условии документального подтверждения), таможенная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 5000 евро.

Использование упрощенных таможенных процедур для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности, в том числе введение системы двойного коридора, даст возможность не только ускорить ход таможенного контроля, но и предоставит возможность уделять огромное внимание контролированию за таможенным оформлением товаров других участников ВЭД.

Так же, ещё одним способом совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых воздушным транспортом, является более активное внедрение системы автоматической регистрации декларации на товары. Введение автоматической регистрации деклараций связано с утверждением Стратегии развития таможенной службы до 2020 года, согласно которой ускорение таможенных операции будет достигнуто благодаря проведению работы в три этапа¹:

- введение автоматической регистрации товаров;
- внедрение технологии автоматического выпуска, в так называемых, пилотных зонах;
- полномасштабное внедрение технологии автоматического выпуска в отношении товаров, по которым в автоматическом режиме не выявлены риски.

Внедрение такой системы позволит существенно упростить таможенные процедуры для улучшения инвестиционного климата, а так же улучшения условий ведения международной торговли, обеспечить полное и своевременное взимание всех необходимых государственных платежей, а так же способствует институциональному развитию таможни, в том числе, ее инфраструктуры.

Такой контроль позволит обеспечить подтверждение правильности заявленной таможенной стоимости, а так же проведение мероприятий, направленных на выявление фактов уклонения от таможенных платежей, позволит осуществлять проверки соблюдения запретов и ограничений и выявить признаки преступлений и административных правонарушений в области таможенного дела.

Как отмечает В. В. Кокина, система электронного декларирования была достаточно популярна еще до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Так, по состоянию на 9 сентября 2016

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575 // Справочно-правовая система«КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

года было подано 2 576 726 электронных таможенных деклараций, что на 76 тыс. деклараций больше по сравнению с 2015 годом, что составляет около 99,99% от общего количества поданных таможенных деклараций¹. Такая популярность, на ее взгляд, обусловлена тем, что использование системы электронного декларирования позволяет упростить и ускорить процесс заявления таможенному органу необходимых сведений для выпуска товаров и помещения их под таможенную процедуру, а так же облегчает должностному лицу таможенного органа проведение проверки достоверности представленных сведений и регистрации декларации.

Кроме того, целесообразным будет отметить, что такая система электронного декларирования, на наш взгляд, должна осуществляться следующим образом:

– по прибытии на таможенный пункт аэропорта Белгорода, осуществляется подключение к сети Интернет, после чего осуществляется онлайн заполнение таможенной декларации, автоматически выводимой на экран, после перехода на сайт таможенного пункта Аэропорта Белгород и выбора соответствующего раздела сайта, что сопровождается специальными подсказками;

– после заполнения, декларация передается в базу данных и декларируемый товар получает собственный индивидуальный идентификационный номер, после проведения анализа декларации системой управления рисками;

– получив индивидуальный номер, должностное лицо таможенного органа распечатывает заполненную таможенную декларацию и после сверки сведений, содержащихся в ней, проверки результатов системы управления рисками, решает, какие меры таможенного контроля необходимо применить в отношении товара, а так же какой статус необходимо присвоить указанному товару.

¹ Кокина В.В. Внедрение автоматической регистрации декларации на товары: преимущества, проблемы и направления их решения // Молодой ученый. 2017. №13. С. 32.

Как отмечают в своей работе Р.П. Мешечкина и А.Ю. Антонов, декларирование товаров в электронной форме, в том числе и предназначенных для личного пользования, имеет ряд преимуществ¹:

- ускоряется процесс заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи;
- появляется возможность предварительного таможенного декларирования для физических лиц;
- расширяется возможность применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД;
- уменьшается риск совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД;
- появляется возможности ведения статистического учета пассажиропотока и товаропотока с целью совершенствования проведения таможенного контроля и осуществления таможенного регулирования (например, можно определить, как часто товары перемещаются одним физическим лицом);
- уменьшается субъективное влияние на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно, исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных постов.

Указанные преимущества, были отображены в следующей схеме²:

¹ Антонов А.Ю., Мешечкина Р.П. Направления совершенствования таможенного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза // *Фундаментальные исследования*. 2016. №2. С. 397.

² Трофимова И.М. Совершенствование процесса принятия управленческих решений с использованием информационных таможенных технологий в таможне // *Евразийский союз ученых*. 2015. № 9-1 (18). С. 115.

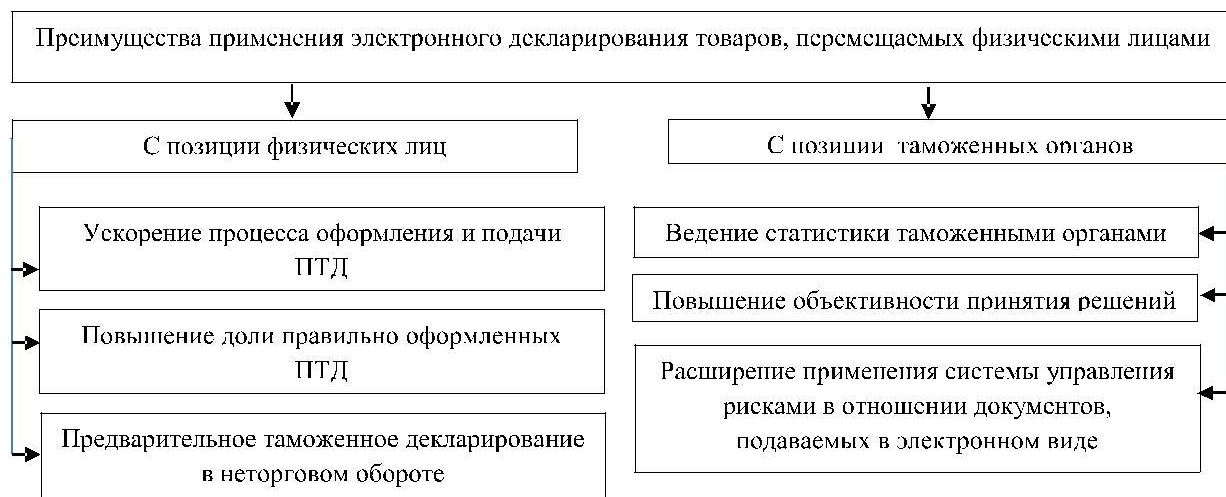


Рис.1. Преимущества применения электронного декларирования товаров

Так же, на наш взгляд, необходимо осуществить разработку Приказа Федеральной таможенной службы Российской Федерации, в котором регламентировались бы условия, порядок, критерии осуществления таможенного контроля таможенным органом относительно перемещаемых товаров. В перспективе, это позволит установить базовые параметры реализации действий, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования, как следствие это снизит субъективность принятия решений о степени и глубине таможенного контроля должностными лицами таможенных органов. В данном документе должны быть указаны следующие положения:

- перечень критериев, на основе которых должно приниматься решение о необходимости проведения таможенного контроля;
- порядок фиксирования факта осуществления таможенного контроля;
- особенности осуществления таможенного контроля товаров, в том числе, перевозимых физическими лицами с применением таких способов, как перевозка в сопровождаемом багаже, в несопровожаемом багаже, в международных почтовых отправлениях и т.д.

Помимо вышесказанного, учитывая представленные нами данные, считаем так же необходимым включение Белгородского таможенного поста в

перечень пунктов, определенных Приказом Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26 марта 2013 года №579, на территории которых применяется система двойного коридора.

Таким образом, из выше изложенного можно сделать следующие выводы:

Во-первых, при разработке стратегии развития маршрутной сети аэропорта г. Белгорода, определяются конкурентные преимущества и избирается курс на развитие направлений, с которыми авиасообщение из аэропортов-конкурентов не осуществляется. Благодаря проведенной реконструкции, аэропорт г. Белгорода на сегодняшний день имеет наиболее развитую аэропортовую инфраструктуру в Центральном федеральном округе Российской Федерации (не считая аэропорты Московского авиаузла) и является лидером по своим эксплуатационным характеристикам.

Во-вторых, во избежание нарушения действующего таможенного законодательства, считаю целесообразным более тщательное информирование физических лиц о товарах и их количестве разрешенных к ввозу (вывозу) на (из) таможенную территорию Евразийского экономического союза.

В-третьих, необходимо ввести сезонный график работы должностных лиц таможенных органов, для постоянного нахождения в воздушном пункте пропуска Белгород, чтобы избежать внештатных ситуаций, бесперебойной работы органов государственного контроля и предоставления качественных услуг лицам перемещающимся через таможенную границу ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении следует отметить, что в ходе проведенного нами исследования были достигнуты все цели, поставленные в данной работе. На основании полученных результатов, можно сделать следующие выводы.

Таможенный контроль – это совокупность действий, которые осуществляются таможенным органом и направлены на контроль и (или) обеспечение соблюдения международных законодательных актов и действий в области таможенного регулирования, которые закреплены законодательством государств-членов Евразийского экономического Союза о таможенном регулировании. Объектами таможенного контроля являются товары, багаж, транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу воздушным и другими видами транспорта, сопровождаемый багаж (включая ручную кладь), несопровождаемый багаж пассажиров и т. д.

Таможенный контроль основан на следующих принципах:

- принцип избирательности;
- принцип достаточности;
- принцип использования системы управления рисками;
- принцип взаимодействия таможенных органов с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами, с другими регулирующими государственными органами, а также с непосредственными участниками внешнеэкономической деятельности;
- принцип использования системы управления рисками.

Одним из наиболее часто используемых методов таможенного контроля является таможенное декларирование товаров, перемещаемых через границы государств-членов Евразийского экономического Союза, в том числе через Белгородский таможенный пост.

В Российской Федерации, таможенный контроль осуществляется на основании таких законодательных актов, как:

1. Конвенция о международной гражданской авиации 7 декабря 1944 года;
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического Союза;
3. Решение коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30;
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 259;
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287;
6. Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации № 1033;
8. Приказ Федеральной таможенной службы от 27 мая 2011 года №1070;
9. Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 579.

Государственный контроль осуществляется уполномоченными органами и их должностными лицами в местах, определенных законодательством государств-членов Евразийского экономического Союза и другими законодательными актами, при этом, для каждой группы товаров предусмотрены места, где данное действие осуществляется. Взимание таможенных пошлин осуществляются с помощью системы двойного коридора и системы управления рисками.

Система двойного коридора – это создание двух специальных коридоров в аэропорту: «зеленый» и «красный», первый из которых предназначен для перемещения физическими лицами, в сопровождаемом багаже через таможенную границу, товаров, которые подлежат таможенному декларированию, но только если у них нет несопровождаемого багажа, а второй – для движения в обоих вышеуказанных товаров, и товаров, в отношении которых, по заявлению лица заполняется таможенная декларация.

Сущность системы управления рисками заключается в использовании таможенных ресурсов для идентификации товаров, перемещаемых через

таможенную границу, оптимизации таможенного контроля, ускорения и упрощения перемещения товаров через границу государств–членов Евразийского экономического Союза и недопущения нарушения таможенного законодательства.

Для анализа результатов деятельности Белгородского таможенного поста в сфере контроля грузов и иных перевозок воздушным транспортом в рамках выбранной темы необходимо отметить следующие факты.

Во-первых, объем пассажиропоток аэропорта Белгорода составил 468 787 человек. Из них, на внутренних рейсах в 2017 году было обслужено 353 017 пассажиров, на международных – 115 770. По сравнению с 2016 годом суммарный пассажиропоток в 2017 году вырос на 35,3 %, на внутренних воздушных линиях прирост составил 13,4 %, на международных воздушных линиях – 228,8 %.

Во-вторых, общий объем декларирования товаров, включая экспорт и импорт, по сравнению с данными 2014 года, снизился в общей сложности на 24,24%, то есть практически на четверть от объема в 2014 году, в том числе объем импорта на 59,92%. Но в то же время, объем декларирования экспорта увеличился с 11 756 до 13 192 штук, то есть, на 12,22%. Анализируя соответственно, объем декларирования товаров, перевозимых воздушным транспортом, от общего количества декларируемых товаров, в 2014 году составляет 49,23%, в 2015 году – 55,26%, в 2016 году – 63,4%. То есть, объем декларированных товаров, перевозимых воздушным путем, составляет половину от общего объема товаров, перевозимых иными видами транспорта. Что на наш взгляд, указывает на ведущую роль данного пути транспортировки товаров для Белгородской области.

Таким образом, в целях совершенствования системы таможенного контроля над перевозками, осуществляемыми воздушным транспортом, для Белгородского таможенного поста Белгородской таможни, целесообразно предложить следующие пути совершенствования деятельности:

Во-первых, включить Белгородский таможенный пост в перечень мест прибытия, определенных Приказом Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26 марта 2013 года №579, на территории которых применяется система двойного коридора;

Во-вторых, разработать Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации, в котором регламентировались бы условия, порядок, критерии осуществления таможенного контроля таможенным органом относительно перемещаемых товаров;

В-третьих, более активное внедрение и совершенствование системы электронного декларирования товаров;

В-четвертых, ввести специальную памятку для пассажиров пересекающих таможенную границу Евразийского экономического союза, в которой указать сведения о товарах необходимые для упрощения ими процедуры декларирования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция о международной гражданской авиации от 7.12.1944 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Международное право». Разд. «Международные правовые акты».
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Совершено в Киото 18.05.1973) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Международное право». Разд. «Международные правовые акты».
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 г. (ред. от 31.12.2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 317 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 г. № 338 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
7. О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийского экономической комиссии от 21.04.2015г.

№ 30 // Справочно–правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О передаче в собственность Белгородской области находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ «Белгородское авиапредприятие» и «Аэропорт Старый Оскол [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.03.2010г. № 394 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об открытии аэропорта Белгород для международных полетов [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 24.07.1995 № 1014 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1033 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. № 872 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении Положения о совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и перемещаемых ими товаров [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной таможенной службы от 27.05. 2011 г. №1070 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Об определении перечня мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которой применяется система двойного коридора, а так же порядка его формирования [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26.03. 2013 г. №579 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. Об открытии воздушного грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Белгород [Электронный ресурс]: Приказ Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 24.06.2013 г. № 146–ОД // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. Об открытии воздушного грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Белгород [Электронный ресурс] : Приказ Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 20.10.2014 г. № 225–ОД // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в воздушных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Минтранса России от 29.01.2010г. № 21 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

17. Бажов, Л.В. Международные воздушные перевозки [Текст] / Л.В. Бажов. – Ульяновск : УВАУ ГА(И), 2013. – 78 с.

18. Казуров, Б.К. Основы технологий и средств таможенного контроля [Текст] / Б.К. Казуров – М. : Проспект, 2016. – 464 с.

19. Костин, А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 036401 «Таможенное дело» [Текст] / А. А. Костин. – Санкт-Петербург : Интермедия, 2014. – 344 с.

20. Лазарева, Н.П. Перемещение товаров для личного пользования физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза [Текст] / Н.П. Лазарева // Научные труды SWorld. – 2011. – Т. 17. – № 1. – С. 59-62.

21. Погодина, Н.А. Таможенный досмотр: правовое регулирование и перспективы развития: монография. [Текст] / Н.А. Погодина. Под ред.: Бакаев О. Ю. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 144 с.

22. Соломан, О.Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств // автореферат дис. канд. эконом. наук [Текст] / О. Л. Соломан. – М., 2013. – 109 с.

23. Гольева, В.Е. Правовые и организационно-технические вопросы экспертизы товаров при осуществлении внешнеэкономической деятельности: монография [Текст] / В.Е. Гольева, А.А. Горносталь. – Ростов-на-Дону: Дон, 2013. – 164 с.

24. Ершов, А.Д. Система управления рисками в таможенном деле [Текст] / А. Д. Ершов, О.В. Завьялова. – СПб. : РИО Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, 2013. – 145 с.

25. Зубач, А. В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: учебник [Текст] / А.В. Зубач, Н. А. Ронжина, Р. В. Терентьев – СПб : Троицкий мост, 2012. – 272 с.

26. Кожанков, Ю.А., Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС [Текст] / Ю. А. Кожанков, В. А. Шамахов // М., 2012. – 258 с.

27. Шамахов, В.А. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС [Текст] / В.А. Шамахов, Ю.А. Кожанков. – М.: СофтИздат, 2012. – 258с.

28. Шевчук, П.С. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля [Текст] / П.С. Шевчук, М.Ю. Щерба, Д.А. Безуглов. – Ростов н/Д : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. – 180 с.

29. Антонов, А.Ю. Направления совершенствования таможенного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] / А.Ю. Антонов, Р. П. Мешечкина // Фундаментальные исследования. – 2016. – №2-2. – С. 397-401.

30. Бакаева, О.Ю. Таможенный контроль после выпуска товаров: вопросы правоприменения и направления развития [Текст] / О.Ю. Бакаева // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – Саратов: ФГБОУ ВО «Сарат. гос. юр. акад.», 2016. – 249 с.

31. Елканов, Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность [Текст] / Б.В. Елканов // Бизнес в законе. – 2010. – № 3. – С. 54-56.

32. Казакова, С.В. Проблемы таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля и возможные пути их решения [Текст] / С.В. Казакова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики, 2013. – №9. – С. 179-180.

33. Глаголева, Н.Н. Таможенный контроль в контексте повышения качества предоставления государственных таможенных услуг [Текст] / Н.Н. Глаголева, О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права, – 2015. – № 3 (55). – С. 171-177.

34. Кокина, В.В. Внедрение автоматической регистрации декларации на товары: преимущества, проблемы и направления их решения [Текст] / Кокина В. В. // Молодой ученый. – 2017. – №13.1. – С. 32-35.

35. Костин, А.А. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / А.А. Костин, Л. Ю. Подойма // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2 (54). – С. 251-259.

36. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 74.

37. Коденко, И.А. Оптимизация таможенного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС [Текст] / И.А. Коденко, В.Г. Разинькова // Молодой ученый. – 2016. – № 10.1. – С. 28-31.

38. Липатова, Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н.Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52-55.

39. Литвинова, Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза : некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю.М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – №3 (49). – С.163-169.

40. Отруцкая, М.В. Совершенствование таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза: тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации» [Текст] / М. В. Отруцкая. – М. : РТА, 2012. – С. 245-247.

41. Серёмина, Р.Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р.Н. Серёмина, Е.С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017 г.). – М. : Буки-Веди, 2017. – С. 166-169.

42. Скудалова, Т.В. Перемещение товаров физическими лицами: особенности и проблемы таможенного регулирования (мировой и российский опыт) [Текст] / Т. В. Скудалова // Финансы и кредит. – 2007. – № 21 (261). – С. 45.

43. Соколова, Е.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е.А. Соколова, Н.А. Ларионова // Kant. – 2012. – № 3. – С. 32-35.

44. Трофимова, И.М. Совершенствование процесса принятия управленческих решений с использованием информационных таможенных технологий в таможне [Текст] / И.М. Трофимова // Евразийский союз ученых. – 2015. – № 9-1 (18). – С. 115-117.

45. Федоткина, И.И. Совершенствование таможенного контроля: опыт создания электронной системы сертификации происхождения товаров [Текст] / И.И. Федоткина // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3. – С. 119-123.

46. Халипов, С.В. Исключительная форма таможенного контроля требует особого внимания [Текст] / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. – № 3. – С. 17-20.

47. Хуснуллин, А.А. Международное таможенное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [Текст] / А.А. Хуснуллин // Современные тенденции в научной деятельности. – 2017. – №4. – С. 278-280.

48. Чермянинов, Д. В. Правовой режим перемещения товаров через таможенную границу [Текст] / Д. В. Чермянинов // Юрист. – 2012. – № 7. – С. 30-35.

49. Шевчук, П. С. Совершенствование технологии таможенного контроля воздушных судов с применением технических средств таможенного контроля [Текст] / П. С. Шевчук, М. Ю. Щерба // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии, – 2016. – № 3 (24). – С. 29-35.

50. Щерба, М. Ю. Проект таможенного кодекса ЕАЭС: новые подходы к проведению таможенного контроля [Текст] / М. Ю. Щерба, П. С. Шевчук // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции в 2 частях. – Ростов н/Д., 2015. – С. 156-162.

51. Эмирова, А.Е. Системный подход к развитию транспортно-таможенной инфраструктуры [Текст] / А.Е. Эмирова // Научные труды Северо-Западного института управления. – 2014. – Т. 5. – № 4 (16). – С. 124-128.

53. Прохождение таможенного контроля при перемещении воздушным транспортом [Электронный ресурс] : офиц. сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?catid=142&id=13789&Itemid=2057&option=com_content&view=article.

54. «Аэропорт Белгород достиг рекордных показателей» от 10.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Белгородского международного аэропорта / URL: <http://belgorodavia.ru>

55. Прохождение таможенного контроля при перемещении воздушным транспортом [Электронный ресурс] : офиц. сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?catid=142&id=13789&Itemid=2057&option=com_content&view=article.

56. Таможенный пост аэропорта Белгород вышел на новый уровень технического оснащения [Электронный ресурс] : офиц. сайт международного аэропорта Белгород. - Режим доступа: <http://belgorodavia.ru/news/tamozhennyj-post-aeroporta-belgorod-vyshel-na-novyj-uroven-texnicheskogo-osnashheniy>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которых применяется система двойного коридора¹

№ п/п	Наименование пункта пропуска	Наименование таможни
1	Москва (Внуково)	Внуковская
2	Москва (Домодедово)	Домодедовская
3	Москва (Шереметьево)	Шереметьевская
4	Санкт-Петербург (Пулково)	Пулковская
5	Архангельск (Талаги)	Архангельская
6	Астрахань (Нариманово)	Астраханская
7	Уфа	Башкортостанская
8	Иркутск	Иркутская
9	Калининград (Храброво)	Калининградская областная
10	Екатеринбург (Кольцово)	Кольцовская
11	Красноярск (Емельяново)	Красноярская
12	Краснодар (Пашковский)	Краснодарская
13	Минеральные Воды	Минераловодская
14	Мурманск	Мурманская
15	Нижний Новгород (Стригино)	Нижегородская
16	Новосибирск (Толмачево)	Новосибирская
17	Пермь (Большое Савино)	Пермская
18	Ростов-на-Дону	Ростовская
19	Самара (Курумоч)	Самарская
20	Череповец	Санкт-Петербургская
21	Сочи	Сочинская
22	Казань	Татарстанская
23	Томск (Богашево)	Томская
24	Тюмень (Рощино)	Тюменская
25	Хабаровск (Новый)	Хабаровская

¹ Об определении перечня мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которой применяется система двойного коридора, а так же порядка его формирования : Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 26.03. 2013 г. №579 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Продолжение табл.

26	Нижневартовск (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра)	Ханты-Мансийская
27	Сургут (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра)	Ханты-Мансийская
28	Ханты-Мансийск (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра)	Ханты-Мансийская
29	Челябинск (Баландино)	Челябинская