

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАБОТА ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ЗАПРЕТОВ И  
ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА  
ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
студента очной формы обучения, группы 05001305  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Федьковой Валерии Валерьевны

Научный руководитель  
Кандидат экономических наук,  
доцент Шалыгина Н. П.

Рецензент  
начальник Отдела товарной  
номенклатуры, происхождения  
товаров и торговых ограничений,  
майор таможенной службы  
Медведев Е. А.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>8</b>
1.1. Сущность и содержание работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	8
1.2. Нормативно-правовое обеспечение работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	26
<b>ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РАБОТЫ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)</b>	<b>32</b>
2.1. Анализ работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	32
2.2. Направления совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	43
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>53</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>58</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>65</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Неотъемлемой функцией любого государства, стремящегося обеспечить свою экономическую безопасность и политическую независимость, является регулирование внешнеэкономических отношений. Государство может определять специальный порядок проникновения в страну иностранных производителей товаров и услуг, в рамках национальной территории. Государство так же может проводить специальные мероприятия, которые направлены на защиту отечественного рынка, а именно, его производителей и потребителей, и создавать благоприятные условия для эффективного развития экспортных производств. Это и обуславливает использование нетарифных методов государственного регулирования международной торговли. Наиболее эффективно применяется система нетарифного регулирования развитыми странами в рамках внешнеторговой политики.

В экономической теории признана необходимость государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Надобность в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности подтверждена практикой ведения бизнеса новых индустриальных и промышленно развитых стран. Торговая политика Российской Федерации является важным составляющим элементом экономической политики Российской Федерации.

«Целью торговой политики Российской Федерации является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг»<sup>1</sup>.

Запреты и ограничения в таможенной сфере представляют собой самостоятельные правовые категории, которые имеют значимую важность для определения сущности таможенных правоотношений.

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 18 декабря.

К ведущим направлениям деятельности таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности относятся: обеспечение контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, предоставление тарифных преференций, определение страны происхождения товаров, обеспечение соблюдения установленных в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации.

Специфика запретов и ограничений в сфере таможенного дела проявляется в составе сформированных государствами-членами ЕАЭС критериев правового влияния, которое направлено на основание устанавливающегося начала внешнеэкономической деятельности и на защиту экономической безопасности государства. Нормы о запретах и ограничениях в таможенной сфере регламентируются в актах международного уровня.

Следует отметить, что ключевое место в технологической схеме таможенного контроля занимает деятельность по контролю правильности классификации товаров, которая лежит в основе дальнейшего таможенного декларирования товаров, применения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством ЕАЭС и таможенным законодательством РФ, контроля таможенной стоимости. Классификация товаров – это одно из значимых и сложных направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации.

**Степень разработанности темы дипломного исследования.** В настоящее время имеются исследования, представляющие существенный и немаловажный интерес применительно к теме данной дипломной работы.

Вопросы работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности освещались в работах таких

ученых, как: П. А. Баклаков, М. Ю. Бердина, В. А. Гайфутдинов, А. В. Даюб, Е. В. Зыбина, Ю. С. Кузьмова, А. В. Кулешов, В. В. Покровская, Н. А. Степура, О. В. Шишкина<sup>1</sup> и др.

Основными направлениями применения государством нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности являются современные подходы в работе таможенной службы в условиях запретов и ограничений, учитывая особенности современного состояния внешнеторговой деятельности. Они описаны в работах Е. С. Аконовой, И. Н. Диденко, И. И. Дюмулена, А. П. Киреева<sup>2</sup> и др.

Существенное значение для проводимого исследования, которое в большей степени характеризует важность и значимость использования запретов ограничений в таможенных органах, представлены в работах Ю. Н. Грачева, Г. Д. Крылова, А. Н. Холопова, В. И. Черенкова<sup>3</sup> и др.

Однако в результате проведенных исследований не была должным образом раскрыта работа таможенных органов в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности. Следовательно, исследуемая тема нуждается в дальнейшем рассмотрении и модернизации.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности и недостаточной разработанностью методов по устранению этой сложности. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению эффективности

---

<sup>1</sup> Баклаков П. А., Гайфутдинов В. А., Зыбина Е. В., Кулешов А. В., Степура Н. А., Шишкина О. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности. СПб., 2013; Бердина М. Ю., Даюб А. В., Кузьмова Ю. С. Регулирование внешнеэкономической деятельности. СПб., 2011; Покровская В. В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015.

<sup>2</sup> Аконова Е. С. Международная экономика. Ростов-на-Дону. 2013; Диденко И. Н. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. СПб., 2014; Дюмулен И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле. М., 2013; Киреев А. П. Международная экономика. Международные отношения. М., 2013.

<sup>3</sup> Грачев Ю. Н. Внешнеэкономическая деятельность. Организация и техника внешнеторговых операций. М., 2015; Крылов Г. Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. М., 2014; Холопов А. Н. Внешнеторговая политика: нетарифные методы регулирования международной торговли. М., 2015; Черенков В. И. Внешнеэкономическая деятельность. Ростов-на-Дону, 2015.

работы таможенных органов в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

**Объектом дипломного исследования** является деятельность таможенной службы в условиях запретов и ограничений.

В качестве **предмета** исследования выступают технологии работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

**Цель исследования** дипломной работы заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) изучить теоретические основы деятельности таможенной службы в условиях запретов и ограничений;
- 2) рассмотреть организационно-правовые основы деятельности таможенной службы в условиях запретов и ограничений;
- 3) проанализировать практику работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности;
- 4) предложить направления совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

**Теоретико-методологической основой исследования** выступают основные положения количественного подхода, которые изложены в исследованиях и научных трудах А. А. Вологодина, И. И. Дюмулена, Г. В. Михайловой, В. В. Покровской<sup>1</sup> и др., которые позволили рассмотреть процесс работы таможенных органов в условиях запретов и ограничений как целостную систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных

---

<sup>1</sup> Вологдин А. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2013; Дюмулен И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле. Зарубежная практика. М., 2013; Михайлова Г. В. Количественные ограничения и запреты в международной торговле. СПб., 2014; Покровская В. В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015.

элементов с внешней средой.

Для проведения анализа некоторых практических данных дипломной работы важную роль в процессе исследования играли такие **методы** как: анализ и синтез, сравнение и сопоставление, анализ данных.

**Эмпирическую базу исследования** составили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза ЕАЭС <sup>1</sup>, федеральные законы <sup>2</sup>, документы Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) <sup>3</sup>, соглашения <sup>4</sup>, постановления<sup>5</sup> и распоряжения Правительства Российской Федерации<sup>6</sup>.

**Структура дипломной работы** состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы, а также приложений.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01 января 2018 г. // Российская газета. – 2018. – 17 января.

<sup>2</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 18 декабря; О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров: федер. закон от 8 декабря 2008 г. №165-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 17 декабря.

<sup>3</sup> О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : решение Межгоссовета ЕЭК на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №19 // Российская газета. – 2014. – 30 ноября.

<sup>4</sup> О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран : Соглашение от 9 июня 2009 г. // Российская газета. – 2013. – 13 сентября; О порядке введения и применении мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран : Соглашение от 9 июня 2009 г. // Российская газета. – 2013. – 2 ноября.

<sup>5</sup> О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 12.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

<sup>6</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 07.08.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

## **1.1. Сущность и содержание работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности**

В любом государстве, которое стремится обеспечить свою экономическую безопасность и политическую независимость, имеет место быть неотъемлемая функция – это регулирование внешнеэкономических отношений.

Государственная внешнеторговая политика функционирует с помощью применения административного и экономического мер регулирования внешнеторговой деятельности.

К ним относятся методы:

- 1) таможенно-тарифного регулирования – применение экспортных и импортных тарифов;
- 2) нетарифного регулирования – использование механизмов квотирования, разрешительного порядка, запрета на перемещение и т.п.

Существуют два основных типа таможенной политики, которые используются государством по отношению к внешней торговле - это протекционизм и протекционизм.

Протекционизм – государственная экономическая политика, которая направлена на поддержку внутренней экономики страны, используя при этом таможенные барьеры, квоты на ввоз определенных групп товаров, стимулирование экспорта, высокие таможенные пошлины. Но существуют отдельные случаи, когда государство может воспользоваться полным запретом на импорт определенного товара и полным запретом на торговлю с каким-либо государством.



Фритредерство – проведение политики свободной торговли, проявляющейся в увеличении квот, поощрении импорта, снижении таможенных пошлин.

При реализации фритредерской или протекционистской политики, государство может использовать в своих интересах разнообразные пограничные внешнеторговые режимы: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования, преференциальный режим, режим не дискриминации в торговле.

В современной обстановке внешнеторговая политика государств представляет собой совмещение обеих противоположностей, оптимизируемое в зависимости от обстоятельств, что можно наблюдать как в Российской Федерации, так и в Евразийском экономическом союзе.

Таможенные тарифы как основные экономические меры продолжают оставаться основным инструментом внешнеторговой политики, но их роль за последние годы постепенно ослабевает. В связи с вступлением России в ВТО осуществляется постепенное снижение тарифной защиты. По оценкам Минэкономразвития РФ, средневзвешенная ставка на импорт товаров снизилась с 9,5 % в 2012 г. до 5,9 % в 2015 г., а в 2019 г., по прогнозам, она будет находиться на уровне 5,3 %<sup>1</sup>.

В тех случаях, когда потенциал таможенно-тарифного регулирования становится недостаточно эффективными в регулировании внешней торговли, используются административные методы.

В мировой практике наличествует целый ряд средств воздействия на внешнюю торговлю, которые не входят в состав таможенно-тарифных ограничений, которые в административном порядке или в силу выполняемых ими функций, зачастую никак не связанных с внешнеторговым оборотом, стали играть роль его регулятора. Они получили наименование нетарифных

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации: Внешнеэкономические отношения / Статистические показатели импорта. Интернет-портал. URL: [http:// minpromtorg.gov.ru.htm](http://minpromtorg.gov.ru.htm) (дата обращения: 09.04.2018).

ограничений (в международной практике) или запреты и ограничения (в законодательстве Союза).

Практика применения государственного регулирования ВЭД в зарубежных странах свидетельствует о широком использовании административных барьеров.

Исходя из материалов, опубликованных ЕЭК и Минэкономразвития РФ, «нетарифные меры охватывают от 18 до 30 % объемов мировой торговли. При этом развитые страны используют такого рода ограничения в отношении 17 % импорта, в том числе в отношении 50% металлопродукции, 25% текстильных изделий, 44 % продукции сельского хозяйства».

«Разделение мер государственного регулирования на тарифные и нетарифные впервые было предложено Секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) в конце 60-х гг. XX столетия<sup>1</sup>».

Нетарифное регулирование можно определить как «произвольное воздействие, кроме тарифов, которое осложняет свободный поток международной торговли». Единая система классификации нетарифных мер, которая принята международным сообществом, не выработана.

Свои варианты классификации предлагают Международная торговая палата, ГАТТ/ВТО, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Тарифная комиссия США, Международный банк реконструкции и развития, а также экономисты – исследователи в области мировой экономики.

Существует классификационная схема, разработанная Секретариатом ГАТТ в начале 70-х годов, к настоящему времени насчитывает более 800 конкретных видов нетарифных мер и объединяет все нетарифные ограничения в 5 основных категорий:

1) технические барьеры в торговле: правила и порядок сертификации продукции, требования и стандарты, связанные с санитарными,

---

<sup>1</sup> Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. №7. С. 89.

экологическими, ветеринарными нормами, маркировкой товара и упаковкой, правила и порядок сертификации продукции;

2) ограничения, которые вызваны участием государства во внешнеторговых операциях. К таким ограничениям относят субсидии и дотации экспортерам или импортозамещающим отраслям, критерии, которые дискриминируют транспортировку иностранных товаров и иностранных перевозчиков, применение в обход местных полуфабрикатов и узлов на определенных условиях, предпочтительная система размещения государственных заказов и пр.;

3) административные и иные таможенные экспортные и импортные формальности, возьмем, к примеру, методы оценки страны происхождения товара и завышенные требования к оформлению товаросопроводительных документов, а так же усложненная процедура таможенного оформления, методы таможенной стоимости;

4) ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей, а именно: сборы и налоги, скользящие налоги, антидемпинговые и компенсационные пошлины, импортные депозиты, пограничное налогообложение.

5) количественные и сходные с ними административные меры, в частности, лицензирование, импортные квоты, запреты, экспортные ограничения, добровольные ограничения экспорта, а также валютные ограничения.

«Антидемпинговые пошлины – пошлины, которыми облагается товар, ввозимый в страну с использованием демпинга, т.е. занижения цены товара по сравнению с его нормальной стоимостью. Под нормальной стоимостью понимается цена товара на внутреннем рынке страны-экспортера или производителя, либо цена при его экспорте в третью страну»<sup>1</sup>.

Компенсационные пошлины – особый вид таможенных пошлин, используется тогда, когда товар ввозится на таможенную территорию РФ

---

<sup>1</sup> Покровская В. В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015. С. 731.

товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно применялись субсидии. Такие пошлины используются, если ввоз товара причиняет или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям, либо ограничивают организацию или расширение производства сходных товаров в РФ.



Рис. 1. Методы государственного регулирования ВЭД

Законодательство, как Российской Федерации, так и Евразийского экономического Союза основывается на принципах ВТО и других международных стандартов, но имеет свои особенности.

«Под мерами нетарифного регулирования понимается комплекс мер государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных и иных запретов и ограничений»<sup>1</sup>.

Статьей 46 «Меры нетарифного регулирования» Договора ЕАЭС установлено, что «в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования:

<sup>1</sup>Дюмулен И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле. М., 2013. С.174.

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров»<sup>1</sup>.

Установление единых мер нетарифного регулирования во внешнеэкономической деятельности государств - членов Союза с третьими странами становится основным пунктом функционирования ЕАЭС.

Хотелось бы обратить внимание на тот факт, что была устранена коллизия, имеющая связь с трактовкой нетарифных мер как запретов и ограничений экономической направленности, следствием чего были спорные вопросы, недоразумения при обеспечении таможенными органами разрешительного порядка перемещения специфических товаров. После того, как договор ЕАЭС вступил в силу, была решена данная проблема.

В отдельных случаях использование нетарифных мер может содействовать торговле, но в большинстве случаев они ограничивают ее. То обстоятельство, что нетарифные меры, используемые для защиты интересов общества, могут также применяться в протекционистских целях, демонстрирует, как проблемно выделить разграничительную линию между ними и идентифицировать те случаи, когда нетарифные меры становятся излишним препятствием в международной торговле.

Введение и применение мер нетарифного регулирования регулируются Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору ЕАЭС).

«Действие Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран не распространяется на отношения, касающиеся вопросов:

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – №8. – Ст. 1107.

- 1) технического регулирования;
- 2) применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных требований;
- 3) мер в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества»<sup>1</sup>.

«Решение о введении, применении, продлении и отмене мер возложено на ЕЭК»<sup>2</sup>.

В Единый перечень входят товары, подвергшиеся решению о применении мер. Для таких товаров используются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

В Единый перечень включаются также товары, в отношении которых ЕЭК принято решение об установлении импортной квоты либо тарифной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий.

«Единый перечень состоит из восьми категорий товаров, запрещенных к перемещению через таможенную границу Союза.

1. Озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая, запрещенные к ввозу на таможенную территорию и вывозу с таможенной территории Союза.

2. Опасные отходы, запрещенные к ввозу.

3. Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная к ввозу и вывозу.

4. Средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, запрещенные к ввозу.

5. Лесоматериалы, регенерируемая бумага, картон, макулатура, вывоз которых с таможенной территории Союза запрещен (применяется в отношении товаров, происходящих из Республики Казахстан).

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – №8. – Ст. 1107.

<sup>2</sup> Щебарова Н. А. Государственное регулирование: соотношение свободы торговли и протекционизма. 2015. №3. С. 35-38.

6. Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу.

7. Орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов, запрещенные к ввозу.

8. Изделия из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя, запрещенные к ввозу<sup>1</sup>».

Необходимо отметить, что запреты ввоза и (или) вывоза товаров часто применяются и при реализации других видов запретов и ограничений. Так, например, Указом Президента РФ от 03 декабря 2014 № 751 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2153 от 29 апреля 2014 г.» российские юридические и физические лица до особого распоряжения обязаны прекратить прямые и косвенные поставки Кот-д'Ивуару «оружия или любых связанных с ним смертоносных материальных средств, независимо от их происхождения». «Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по результатам экспертизы сыроподобного продукта «Веселая коровка» производства Республики Польша, которая установила его несоответствие требованиям технических регламентов Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» и «О безопасности молока и молочной продукции», приостановила с 20 февраля 2015 ввоз на территорию РФ сырных продуктов и сыроподобных продуктов производства Республики Польша»<sup>2</sup>.

Предложение о введении или отмене мер нетарифного регулирования может быть представлено как ЕЭК, так и государством - членом Союза. При этом, используя меры нетарифного регулирования, следует учитывать

---

<sup>1</sup> О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и методических указаниях по ее заполнению : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. №45 (ред. от 04 сентября 2017). Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – №10. – Ст. 3487.

<sup>2</sup> Вологдин А. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2013. С. 45.

принцип недискриминационного применения. Страна происхождения товара не должна как-либо влиять на указанные меры.

Примеры запрещенных к перемещению товаров (выдержки из Единого перечня, табл. 1).

Таблица 1

## Товары, запрещенные к перемещению

Наименование товара	Код ТН ВЭД ЕАЭС
Холодильники (если содержат озоноразрушающие вещества, включенные в списки А, В, С, Е и в разд. 2.1 Единого перечня, за исключением транзитных перевозок через таможенную территорию Союза)	8418 10 200
Пыль металлургических производств и производства стекла, содержащая бериллий и его соединения	из 2620 91 000 0
Клинические и связанные с этим отходы (отходы медицинской, ветеринарной или другой аналогичной деятельности; отходы, образующиеся в больницах и других учреждениях в ходе осмотра, обследования и лечения пациентов или научно-исследовательских работ)	из 3825 30 000 0
Печатные и аудиовизуальные материалы, содержащие призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности или публичное оправдание терроризма	из 3706 из 4901 из 4902 из 4908 из 4909 00 000 0 из 4910 00 000 0 из 4911 из 8523
Огнестрельное гладкоствольное оружие, изготовленное под патроны к огнестрельному оружию с нарезным стволом, за исключением оружия системы "парадокс", имеющего не более 40% нарезной части длины ствола	из 9303
Готовые сети рыболовные, узловые, произведенные машинным или ручным способом из синтетических нейлоновых или прочих полиамидных монопнитей с диаметром нитей менее 0,5 мм и размерами ячеек менее 100 мм (размер конструктивного шага ячеек менее 50 мм)	из 5608 11 800 0
Дубленые или выделанные меховые шкурки гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя, целые и их части или лоскуты, собранные	из 4302 30 100 0 из 4302 30 510 0 из 4302 30 559 0



Нетарифные меры не могут быть применены в отношении товара иностранного происхождения, если у Российской Федерации с таким государством нет взаимных обязательств о предоставлении режима не менее благоприятного, нежели режим, предоставляемый другим государствам.

«ЕЭК дано право определять таможенные процедуры, при помещении под которые таможенными органами контролируется соблюдение мер нетарифного регулирования, а также таможенные процедуры, помещение под которые товаров, в отношении которых вводится мера, не допускается»<sup>1</sup>.

Под количественными ограничениями понимаются меры по количественному ограничению внешней торговли товарами, которые вводятся путем установления квот.

Следует отметить, что «количественные ограничения на экспорт и (или) импорт могут устанавливаться только:

а) для предотвращения или уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке товаров, имеющих существенное значение для потребления внутри страны (перечень указанных товаров также определяется Правительством РФ);

б) при необходимости вводятся ограничения на импорт сельскохозяйственных товаров либо водных биологических ресурсов»<sup>2</sup>.

Квотирование – метод ограничения импорта или экспорта товаров с помощью установления максимального объема ввоза или вывоза, который разрешен на определенный отрезок времени (как правило, это год, сезон или квартал).

На первое января 2016 г. квотирование, в том числе тарифное квотирование и импортная квота, как специальная защитная мера,

---

<sup>1</sup> Трошкина Т. Н. Меры нетарифного регулирования и экспортного контроля в таможенной практике. СПб., 2016. №10. С. 56-88.

<sup>2</sup> Михайлова Г. В. Количественные ограничения и запреты в международной торговле. СПб., 2014. С. 24.

распространяется на четыре категории товаров, включенные в Единый перечень<sup>1</sup> (табл. 2).

Таблица 2

Перечень товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения

Наименование раздела Единого перечня	Наименование товаров
2.24. Товары, при экспорте и (или) импорте которых установлены количественные ограничения	Отходы и лом для экспорта из Республик Беларусь
2.27. Товары, импорт которых осуществляется в рамках тарифных квот	<p>Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное.</p> <p>Свинина свежая, охлажденная или замороженная.</p> <p>Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные.</p> <p>Тримминг домашних и прочих свиней, замороженный.</p> <p>Отдельные виды молочной сыворотки и видоизмененной молочной сыворотки, в порошке, гранулах или в других твердых видах, без добавления сахара или других подслащивающих веществ.</p>
2.28. Товары, в отношении которых применяются ограничения в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к ВТО	<p>Ель обыкновенная "Picea abies Karst." и пихта белая европейская (Abies alba Mill.)</p> <p>Сосна обыкновенная вида "Pinus sylvestris L."</p>
2.29. Товары, в отношении которых применяется лицензирование импорта на основании решений об установлении импортной квоты в качестве специальной защитной меры	Зерноуборочные комбайны и модули зерноуборочных комбайнов, состоящие, по крайней мере, из молотильно-сепарирующего устройства, оснащенного или не оснащенного молотильным барабаном, системы очистки и двигателя, установленных на несущем основании или раме-шасси, предусматривающих установку мостов, колес или гусениц.

Запреты или количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров,

<sup>1</sup> Холопов А. Н. Внешнеторговая политика: нетарифные методы регулирования международной торговли. М., 2015. С.32.

которые являются существенно важными для внутреннего рынка Союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта, утверждаемый ЕЭК на основании предложений государств-членов.

ЕЭК устанавливает метод распределения долей импортной и (или) экспортной квот между участниками внешнеторговой деятельности государств - членов Союза. Так же ЕЭК определяет объемы импортной и (или) экспортной квот среди государств - членов Союза. Если между третьими странами возникает необходимость распределения объема импортной квоты, то данным вопросом также занимается ЕЭК.

ЕЭК обуславливает порядок определения участников внешнеторговой деятельности государствами - членами ЕАЭС, предоставляемым исключительное право, и распространяет данное право на товары, где импорт и (или) экспорт таковым пользуются.

Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права принимается ЕЭК по предложению государства - члена.

«Участники внешнеторговой деятельности, которым на основании решения ЕЭК государствами-членами предоставлено исключительное право, совершают сделки по экспорту и (или) импорту соответствующих товаров, ссылаясь на принцип недискриминации и используя только коммерческие соображения, в том числе условия продажи или прогулки, и дают организациям третьих стран адекватную возможность (в соответствии с обычной деловой практикой) конкурировать в отношении участия в таких покупках или продажах»<sup>1</sup>.

«Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право,

---

<sup>1</sup> Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. №7. С. 89.

осуществляются на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом»<sup>1</sup>.

«Согласно Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран в целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров ЕЭК вправе вводить автоматическое лицензирование (наблюдение)»<sup>2</sup>.

ЕЭК определяет перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование (наблюдение), а также сроки такого автоматического лицензирования (наблюдения).

Товары, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), включаются в Единый перечень.

«Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), осуществляются при наличии разрешений, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом ЕЭК»<sup>3</sup>.

Выдача разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, состоящих в Едином перечне, реализуется согласно правилам в соответствии с приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

В Протоколе о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран упоминаемые термины «разрешительный документ» и «разрешение» следует не путать. Отличие в том, что в первом случае – это документ, который выдается участнику внешнеторговой деятельности или физическому лицу на право ввоза и (или) вывоза товаров в случаях, определенных актом ЕЭК. Во втором же случае имеется в виду специальный документ, который выдается участнику внешнеторговой деятельности на основании

---

<sup>1</sup> Дьякова И. С. Нетарифные барьеры в торговле промышленно развитых странах. М., 2013. С 105.

<sup>2</sup> Покровская В. В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015. С. 47.

<sup>3</sup> Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. №7. С. 89.

внешнеторговой сделки, где товар – это предмет, в отношении которого учреждено автоматическое лицензирование (наблюдение).

Автоматическое лицензирование (наблюдение) с начала 2016 года не используется в ЕАЭС.

Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров реализуется посредством введения лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

Вся 21 категория товаров, к которым применяется разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров, включены Единый перечень. Выдержки из Единого перечня товаров приведены в Приложении 2.

«Раздел III Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран установил, что экспорт и импорт товаров осуществляются без применения запретов и количественных ограничений, но в исключительных случаях могут устанавливаться:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе в любом виде, если необходимо:

– ограничить производство или продажу аналогичного товара, происходящего с территории ЕАЭС;

– ограничить производство или продажу товара, происходящего с территории ЕАЭС, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если в ЕАЭС не имеется значительного производства аналогичного товара;

– удалить с рынка временный излишек аналогичного товара, происходящего с территории ЕАЭС, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

– удалить с рынка временный излишек товара, происходящего с территории ЕАЭС, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в ЕАЭС не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных»<sup>1</sup>.

Безусловно, для введения запретов и ограничений это еще не все основания.

Анализируя практику, ясно, что необходимость введения ограничений к перемещению большинства категорий товаров, содержащихся в Едином перечне, не относятся к выше перечисленным основаниям. Например, лекарственные средства и фармацевтические субстанции или специальные технические средства, используемые для негласного получения информации, или гражданское, служебное оружие.

Раздел VII «Общие исключения» Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран предполагает, что «при ввозе и (или) вывозе отдельных видов товаров возможно введение мер нетарифного регулирования (это, как правило, разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров или запрет ввоза и (или) вывоза товаров) в случае, если они:

1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;

2) необходимы для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;

3) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;

4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;

---

<sup>1</sup> Дюмулен И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле. М., 2013. С. 76-81.

5) необходимы для предотвращения исчерпания невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;

б) связаны с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;

7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;

8) необходимы для выполнения международных обязательств;

9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;

10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов»<sup>1</sup>.

Для обеспечения равновесия платежного баланса в одностороннем порядке или как ответная мера для третьей стороны могут использоваться меры нетарифного регулирования. Меры нетарифного регулирования могут также вводиться для защиты внешнего финансового положения. Ранее они относились к особым видам запретов и ограничений внешней торговли товарами.

Любое введение мер нетарифного регулирования предусматривает установление разрешительного порядка перемещения той или иной категории товаров.

---

<sup>1</sup> Михайлова Г. В. Количественные ограничения и запреты в международной торговле. СПб., 2014. С. 23.

В исключительных случаях государства - члены ЕАЭС в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке установить временные меры нетарифного регулирования.

Государство - член ЕАЭС, устанавливающий меру на временные промежутки, заранее, но не позднее трех календарных дней до даты ее введения, информирует об этом ЕЭК и предоставляет предложение о внедрении такой меры на таможенной территории ЕАЭС.

ЕЭК рассматривает предложение государства - члена ЕАЭС о внедрении меры на временный промежуток и по результатам рассмотрения предложения государства - члена может принять решение о введении такой меры на таможенной территории ЕАЭС.

Срок действия такой меры в данном случае устанавливается ЕЭК.

В случае, если решение о введении временной меры на таможенной территории ЕАЭС не принято, ЕЭК информирует государство - член ЕАЭС, которое ввело временную меру, и таможенные органы государств - членов о том, что временная мера действует не более шести месяцев с даты ее введения.

«На основании полученного от государства - члена ЕАЭС уведомления о введении временной меры ЕЭК незамедлительно информирует таможенные органы государств - членов ЕАЭС о введении одним из государств - членов временной меры с указанием:

- 1) наименования нормативного правового акта государства - члена ЕАЭС, в соответствии с которым вводится временная мера;
- 2) наименования товара и его кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- 3) даты введения временной меры и срока ее действия.

После получения указанной информации таможенные органы государств - членов не допускают:

– вывоз соответствующих товаров, происходящих с территории государства - члена, применившего временную меру, сведения о которых



содержатся в данной информации, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства - члена ЕАЭС;

– ввоз соответствующих товаров, предназначенных для государства члена ЕАЭС, применившего временную меру, сведения о которых содержатся в данной информации, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства - члена»<sup>1</sup>.

Государства - члены ЕАЭС, не использующие временную меру, прилагают необходимые усилия, направленные на недопущение ввоза соответствующих товаров на территорию государства - члена, использующего временную меру.

Так, например. Республика Казахстан применяла в одностороннем порядке временные меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет на вывоз нефтепродуктов с 01.07. 2014 г. по 31.12.2014 г.;
- 2) запрет на вывоз отходов и лома черных металлов с 01.07. 2014 г. по 31.12.2014 г.;
- 3) запрет на вывоз необработанных драгоценных металлов, лома и отходов драгоценных металлов с 07.06.2014 г. по 07.11.2014 г.

Республика Беларусь:

- 4) запрет на вывоз кожевенного сырья с 08.09.2014 г. по 04.02.2015 г.;
- 5) лицензирование импорта отдельных видов макаронных изделий с 01.06.2014 г. по 31.11.2014 г.;
- б) лицензирование импорта цемента, стекла листового полированного и стеклотары с 01.06.2014 г. по 31.11.2014 г.

На 12 апреля 2018 г. в одностороннем порядке временные нетарифные меры регулирования применяют:

1. Российская Федерация – запрет на вывоз из РФ кожевенного полуфабриката (коды 4104 11 и 4104 19 ТН ВЭД ЕАЭС) ( на вывоз из РФ кожевенного полуфабриката (коды 4104 11 и 4104 19 ТН ВЭД

---

<sup>1</sup> Нечаев Б. П., Носенкова А. В. Основные принципы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе. Люберцы, 2016. С. 129.

ЕАЭС) и лицензирование до 30.06.2016 импорта щебня и гравия (код 2517 10 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС); запрет на вывоз до 18.04.2016 регенерируемых бумаги или картона (макулатура и отходы) (код ТН ВЭД ЕАЭС 4707).

2. Республика Беларусь – лицензирование экспорта масла рапсового (из рапса или кользы) или горчичного и их фракций, нерафинированных или рафинированных, но без изменения химического состава (код 1514 ТН ВЭД ЕАЭС, за исключением подсубпозиций 1514 11 900 1, 1514 19 900 1, 1514 91 900 1 и 1514 99 900 1); запрет на вывоз до 21.03.2016 необработанных шкур крупного рогатого скота (код 4101 ТН ВЭД ЕАЭС).

Перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка РФ, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта, утверждены постановлением Правительства РФ от 15.12. 2007 № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта» (с изм. на 18 января 2017 года).

## **1.2. Нормативно-правовое обеспечение работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности**

1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (Договор ЕАЭС), которым утверждается создание экономического союза. В рамках этого договора реализуется свобода движения рабочей силы, капитала, товаров, услуг, так же обеспечивается проведение согласованной, скоординированной или единой политики в отраслях экономики, определенных данным документом и международными договорами в рамках Союза.

В статье 25 Договора ЕАЭС «Принципы функционирования Таможенного союза» указано, что в рамках Таможенного союза государств -

членов действуют единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами и применяется единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами.

«Статья 46 «Меры нетарифного регулирования» Договора ЕАЭС установлено, что в торговле с третьими странами применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров»<sup>1</sup>.

Отличия российского законодательства и документов Союза от международных подходов заключаются в разном определении термина «нетарифное регулирование» или «меры нетарифного регулирования».

«В Союзе и в РФ под данной мерой государственного регулирования понимается установление лицензирования или разрешительного порядка при перемещении только отдельных категорий товаров (иногда такие товары называют «специфическими»)»<sup>2</sup>.

Совокупность перечисленных административных мер государственного регулирования внешней торговли в Союзе понимается как «запреты и ограничения».

Статьей 7 Таможенного кодекса ЕАЭС определено, что «запреты и ограничения – это комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры:

- 1) нетарифного регулирования;

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – №8. – Ст. 1107.

<sup>2</sup> Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях. Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. №7. С. 66.

- 2) экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения;
- 3) технического регулирования;
- 4) санитарно-эпидемиологические требования;
- 5) ветеринарные требования;
- 6) карантинные, фитосанитарные требования;
- 7) радиационные требования»<sup>1</sup>.

Применение мер административного регулирования внешней торговли товарами состоит из множества элементов, например:

– полномочий федеральных органов исполнительной власти по контролю и за надзором той или иной группы товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения;

– определения категорий товаров с указанием их наименований и кодов ТН ВЭД ЕАЭС;

– законодательной базы, устанавливающей запреты и ограничения;

– регламентации действий участников ВЭД по выполнению запретов и ограничений;

– регламентации действий должностных лиц таможенных органов.

В соответствии со ст. 351 Таможенного кодекса ЕАЭС основной функцией таможенных органов является обеспечение в пределах своей компетенции «соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза»<sup>2</sup>.

Запреты и ограничения должны быть установлены:

1. Нормативными правовыми актами государств - членов Союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС;

2. Международными договорами государств - членов ЕАЭС;

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01 января 2018 г. // Российская газета. – 2018. – 17 января.

<sup>2</sup> Там же.

### 3. Решениями Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

То, что издано страной вне рамок договоров или соглашений ЕАЭС, не входит в сферу запретов и ограничений, обеспечение которых возложено на таможенные органы.

Следует отметить различные проблемы, которые возникли с корректировкой национальных законодательств стран-участниц ЕАЭС и согласованием их подходов к общим проблемам. «До возникновения в 2010 году Таможенного союза правовая база по этому вопросу на национальном уровне была уже отработана на практике (и по большинству разделов достаточно эффективно) с учетом особенностей каждого государства»<sup>1</sup>.

Наиболее известными являются разночтения по вопросам перемещения продукции военного и двойного назначения. В соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 № 52 до принятия документов Таможенного союза, применяется национальное законодательство.

Нормативные правовые акты, связанные с запретами и ограничениями, исходя из правоприменительной практики обеспечения таможенными органами соблюдения запретов и ограничений, должны включать в себя три условия.

Первое – применение запрета или ограничений на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Естественно, используются запреты или ограничения, которые связаны с ввозом отдельных категорий товаров на таможенную территорию Союза или вывозом товаров с ее таможенной территории.

Но могут быть назначены отдельные таможенные процедуры, при помещении под которые таможенными органами контролируется соблюдение ограничений, а также таможенные процедуры, помещение под которые не допускается.

Например, такие нормы установлены в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней, перечисленных в разд. 2.9 Единого перечня

---

<sup>1</sup> Дюмулен И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле. М., 2013. С. 51.

или в отношении лекарственных средств и фармацевтических субстанций, указанных в разд. 2.14 Единого перечня.

Второе – должен быть определен перечень запрещенных или ограниченных товаров с указанием их наименований и кодов ТН ВЭД ЕАЭС.

Например, Единый перечень состоит из двух частей: товары, запрещенные и ограниченные к перемещению через границу ЕАЭС, с указанием наименований товаров и их кодов ТН ВЭД ЕАЭС.

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Союза с выдачей единых документов, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 № 620, также содержит, помимо наименований товаров, указание их кодов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС (Приложение 3).

Перечень продукции военного назначения – это единственное исключение из общего правила.

Классификатор продукции военного назначения, ввоз и вывоз которой осуществляются по лицензиям, выдаваемым Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству (приложение № 3 к Порядку лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения, импорт и экспорт которой подлежат контролю и осуществляются по лицензиям, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2005 № 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами») не содержит коды ТН ВЭД ЕАЭС.

Выдержки из Классификатора продукции военного назначения, ввоз и вывоз которой осуществляются по лицензиям, выдаваемым Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству приведены в Приложении 4.

Отсутствие точных описаний контролируемых товаров и формализованных признаков продукции военного назначения, таких как коды ТН ВЭД ЕАЭС, затрудняют обеспечить таможенный контроль за

данной категорией товаров в рамках системы управления рисками и организовать надлежащий контроль на границе.

Третье – должен быть определен вид документа, подтверждающий выполнение ограничений, и установлен орган, его выдающий.

Например, Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (от ред. 13 июля 2015 года) предусмотрено лицензирование внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями, а полномочиями по выдаче лицензий наделена Федеральная служба по экспортному контролю (указ Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1085).

На основании вышеизложенного, рассмотрев теоретические основы работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, можно сделать следующие выводы:

1. Запреты и ограничения – это совокупность мер, использующиеся в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, вводимые исходя из национальных интересов и затрагивающие внешнюю торговлю товарами, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении технического регулирования, продукции военного назначения, а также карантинные, санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств - членов таможенного союза, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными правовыми актами государств - членов таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС.

2. Нетарифное регулирование определяется как различные действия, кроме тарифов, которые мешают свободному потоку международной торговли. Единая система классификации нетарифных мер, которая принята международным сообществом, не выработана. Нетарифные меры

охватывают от 18 до 30 % объемов мировой торговли. При этом развитые страны используют такого рода ограничения в отношении 17 % импорта, в том числе в отношении 50% металлопродукции, 25% текстильных изделий, 44 % продукции сельского хозяйства.

3. Запреты или количественные ограничения экспорта могут быть применены только для таких товаров, которые включены в перечень товаров, являющиеся весьма важными для внутреннего рынка Союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены количественные ограничения экспорта или временные запреты, утверждаемых ЕЭК на основании предложений государств-членов.



## **ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РАБОТЫ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В УСЛОВИЯХ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

### **2.1. Анализ работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности**

14 февраля 1992 Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 № 45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области».

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, действующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – Нехотеевка, Ровеньки, Шебекино, Грайворон. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

«С созданием ТН ВЭД и таможенного тарифа, как основных инструментов регулирования ВЭД появилась объективная необходимость

создания специальных подразделений – отделов товарной номенклатуры и происхождения товаров»<sup>1</sup>.

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (ОТНПТиТО) образован 26 декабря 2012 года путем объединения двух функциональных подразделений таможни: отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров (создан 3 июля 1995 года) и отдела торговых ограничений и экспортного контроля (создан 23 мая 1994 года).

Основные направления деятельности отдела:

1) обеспечение соблюдения установленных в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

2) обеспечение контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;

3) определение страны происхождения товаров, предоставления тарифных преференций.

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (далее – ОТНПТиТО) является структурным подразделением Белгородской таможни (далее – таможня).

ОТНПТиТО в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, Таможенным кодексом ЕАЭС, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Центрального банка Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях. Экономика и бизнес: теория и практика. М., 2017. №7. С. 89.

Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, Положением о Федеральной таможенной службе (далее – ФТС России), нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

ОТНПТиТО возглавляет начальник ОТНПТиТО, который подчиняется непосредственно заместителю начальника таможни по экономической деятельности.

Работа ОТНПТиТО базируется на основе планов работы таможни и ОТНПТиТО, персональной ответственности каждого должностного лица ОТНПТиТО за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений и сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности. План работы ОТНПТиТО утверждается заместителем начальника таможни по экономической деятельности.

ОТНПТиТО выполняет возложенные на него задачи как через соответствующие структурные подразделения таможенных постов, расположенных в регионе деятельности таможни, так и непосредственно, во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни и таможенных постов.

Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в ОТНПТиТО осуществляются согласно установленному порядку. При осуществлении своей деятельности ОТНПТиТО соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

Первостепенная роль в ОТНПТиТО отведена действиям, направленные на выявление и пресечение недостоверного декларирования кодов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и отмены тарифных преференций, а также соблюдение запретов и ограничений, требований экспортного контроля. Должностными лицами подразделения ежедневно осуществляется контроль электронных деклараций на товары (ЭДТ) с применением информационно-аналитической системы «Мониторинг-Анализ», программных средств «АСТО Анализ», КПС

«Инспектор ОТО» и КПС «Аист-М» мониторинг базы данных ЭДТ и контроль после выпуска товаров. «Так же должностные лица подразделения ежедневно проверяют правильность классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и контролируют полноту заполнения графы 31 декларации на товары (ДТ) в соответствии с профилями риска, а также в рамках усиления контроля за совершением таможенных операций с товарами:

- ввозимыми с применением освобождения от уплаты НДС;
- ранее не декларировавшимися в регионе деятельности таможни;
- имеющими ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0% в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Выполнение поставленных перед отделом задач позволяет производить контроль за таможенно-тарифным регулированием внешне-экономической деятельности Белгородской области.

К 25-летию Белгородской таможни отдел подошел с хорошими результатами: с момента его образования принято 765 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, по результатам которых доначислено и довыскано таможенных платежей на сумму 66 млн. 853 тыс. рублей, принято 157 решений об отмене тарифных преференций, в результате доначислено и довыскано таможенных платежей на сумму 8 млн. 398 тыс. рублей, разработаны и утверждены 135 целевых профиля риска, поставлено на контроль 216 лицензий Минпромторга, выявлено 54 случая представления декларантами недействительных документов в целях подтверждения соблюдения запретов и ограничений. Контрольные и аналитические показатели эффективности по направлению деятельности ОТНПТиТО стабильно выполняются.

Следует отметить, что ключевое место в технологической схеме таможенного контроля занимает работа по контролю правильности классификации товаров, которая лежит в основе дальнейшего таможенного декларирования товаров, применения мер таможенно-тарифного

---

<sup>1</sup> Халипов С. В. Таможенное право. М., 2014. С. 102.

регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Таможенного союза и таможенным законодательством РФ, контроля таможенной стоимости. «Классификация товаров является одним из сложных и значимых направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Суммы взыскиваемых таможенных платежей по принятым решениям по классификации товаров постоянно возрастают: в 2013 году взыскано – 10 млн. 207 руб., в 2014 году взыскано -24 млн. 883 руб., в 2015 году взыскано – 29 млн. 632 руб. При этом, за всё время работы ОТНПТиТО декларантами обжалованы в судебных органах только 9 решений по классификации, что свидетельствует о законности принимаемых решений по классификации товаров по ТН ВЭД.

Направление деятельности по контролю за безопасностью, ввозимой в Российскую Федерацию продукции в работе отдела, в том числе во взаимодействии с Управлениями Роспотребнадзора по Белгородской области и Россельхознадзора по Белгородской области, также является приоритетным в настоящее время.

Наиболее ярким примером взаимодействия с Управлением Роспотребнадзора по Белгородской области является работа по усилению контроля за безопасностью ввозимых в Российскую Федерацию так называемых сыроподобных продуктов. Результаты совместной работы послужили основанием для приостановления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей ввоза на территорию Российской Федерации сырных и сыроподобных продуктов из Украины и Республики Польша, а в дальнейшем основанием для включения сыроподобных продуктов в «санкционный» список, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Работа таможенной службы в условиях запретов и ограничений

---

<sup>1</sup> Холопов А. Н. Внешнеторговая политика: нетарифные методы регулирования международной торговли. М., 2015. С. 38.

внешнеторговой деятельности обеспечивает повышение уровня достоверности декларирования товаров, которое, в свою очередь, лежит в основе декларирования товаров, применения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза и таможенным законодательством РФ, контроля таможенной стоимости и, в конечном итоге, увеличение собираемости таможенных платежей<sup>1</sup>.

Белгородская таможня является одной из крупнейших и значимых в Центральном регионе России, кто оформляет за год более 38 млн. тонн грузов. Так же Белгородская таможня принимает наибольший удельный вес в общем грузообороте среди таможен ЦТУ<sup>2</sup>. Насколько велика и важна пропускная способность Белгородской таможни по грузообороту среди других таможен, видно по рисунку 2, где определенным лидером является Белгородская таможня.

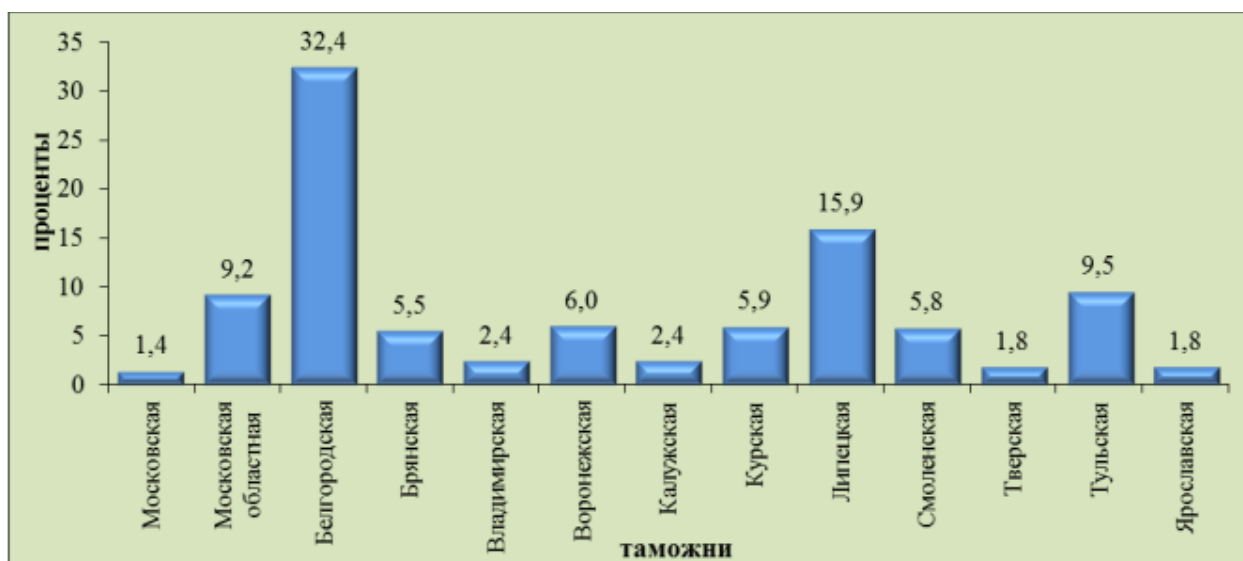


Рис. 2. Грузооборот по таможням за 2016 год

Товарная структура внешней торговли по сравнению с 2015 годом существенно не изменилась. Среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) приходился на металлы и изделия из них (30,5 %), машиностроительную продукцию (22,0 %), продукцию химической

<sup>1</sup>Завершинская М. В. Правоотношения в области таможенного дела. Саратов, 2014. С. 27.

<sup>2</sup> Блудова С. Н., Гвоздииков А. В., Попова Ж. А., Русецкая Э. А. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. М., 2017. С. 196.

промышленности (15,9%). В импорте лидируют поставки машиностроительной продукции (37,9%), продукции химической промышленности (29,0%), текстиля, текстильных изделий и обуви (9,7%), а также продовольственных товаров (8,5%).

«Контроль за правильностью заявления декларантом кодов товаров в соответствии с товарной номенклатурой внешне-экономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) и страны их происхождения осуществляется как в процессе совершения таможенных операций, так и после выпуска товаров»<sup>1</sup>.

В целях повышения эффективности деятельности таможенных органов по контролю за достоверностью декларирования товаров и обеспечения выполнения контрольных показателей формирования федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами, по результатам мониторинга базы данных ДТ, направленного на выявление возможных фактов недостоверного декларирования кода ТН ВЭД ЕАЭС и сведений о стране происхождения товаров, осуществления контроля обоснованности предоставления тарифных преференций, в подчиненные таможни направлено 98 поручений Управления, содержащие разъяснения о классификации товаров в отдельных позициях ТН ВЭД ЕАЭС и о стране происхождения товаров, с указанием конкретных нарушений и недостатков таможенного декларирования контролируемых товаров по каждой выявленной ДТ.

В рамках работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности повысилась эффективность взаимодействия подразделений товарной номенклатуры и происхождения товаров с подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров, по проведенным таможенным проверкам.

Одной из приоритетных задач является не допущение снижения эффективности деятельности подчиненных таможен по контролю за достоверностью декларирования классификационного кода по ТН ВЭД

---

<sup>1</sup>Бердина М. Ю. Регулирование внешнеэкономической деятельности. СПб., 2013. С. 101.

ЕАЭС и страны происхождения товаров, соблюдением условий предоставления тарифных преференций, организация проведения в подчиненных таможенных контрольных выборочных проверок правильности классификации и страны происхождения отдельных категорий товаров по результатам мониторинга таможенного декларирования после выпуска товаров, и использования Библиотеки решений по классификации товаров в КПС «Тарифы-Библиотека», в том числе для повышения результативности применения системы управления рисками при совершении таможенных операций, в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в федеральный бюджет<sup>1</sup>.

Проведя анализ работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности за 2015 год, складывается итог того, за 12 месяцев в течении данного года поставлено на контроль 53 (в 2014г. – 60) лицензии Минпромторга. В Центральную энергетическую таможню направлено 24 отчета по контролю за перемещением энергоносителей, проверено 66 актов учета перемещения через таможенную границу РФ природного газа и электроэнергии (по территории области).

В январе-ноябре 2015 года Белгородской таможней принято 222 решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, доначислено 29,637 млн. руб. и взыскано таможенных платежей на сумму 29,632 млн. руб.; принято 4 решения по стране происхождения товаров, без доначисления таможенных платежей (72,9 тыс. руб.); принято 50 решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, по результатам которых доначислено 8,725 млн. руб. и довзыскано 3,689 млн. руб.

За 12 месяцев 2015 года проверено 484 направлений с таможенных постов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и 434 направлений по стране происхождения товаров.

В рамках контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД

---

<sup>1</sup> Макрусов В. В. Актуальные аспекты реализации концепции сервисно-ориентированного таможенного администрирования. М., 2017. № 2. С. 40.



ЕАЭС в процессе совершения таможенных операций по направлениям с таможенных постов в рамках системы управления рисками (СУР) отделом товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений принято 26 решений по классификации товаров, по которым доначислено и довыскано 12,77 млн. руб.

По результатам применения целевых профилей рисков принято 57 решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, доначислено и довыскано таможенных платежей 24,4 млн. руб.

Исходя из проведенного анализа работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, видно, что в 2016 год поставлено на контроль 90 лицензии Минпромторга. В Центральную энергетическую таможню направлено 24 отчета по контролю за перемещением энергоносителей, проверено 72 актов учета перемещения через таможенную границу ЕАЭС природного газа и электроэнергии (по территории области).

Выявлено 64 недействительных документов (сертификатов (деклараций) о соответствии). Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, взысканы штрафы в сумме 100 тыс. руб.

В 2016 году Белгородской таможней принято 212 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, доначислено 35,916 млн. руб. и взыскано таможенных платежей на сумму 34,241 млн. руб. и 11 решений по стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций, по результатам которых доначислено таможенных платежей на сумму 7,678 млн. руб., довыскано 0,136 млн. руб.

За 2016 год проверено 498 направлений с таможенных постов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и 274 направлений по стране происхождения товаров.

В рамках контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС в процессе совершения таможенных операций по направлениям с таможенных постов в рамках системы управления рисками (СУР) отделом

товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений по результатам применения целевых профилей рисков принято 110 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, доначислено и довыскано таможенных платежей на сумму 27,006 млн. руб.

Анализ работы Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности за 2017 год показал, что в этом году принято 169 решений по классификации товаров, что на 43 меньше, чем за прошлый год.

Несмотря на уменьшение количества принятых решений по классификации, в 1,6 раза больше доначислено и довыскано таможенных платежей (в 2017 году – 57,744 млн. руб., за 2016 г. – 35,916 млн. рублей).

Отделом товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (далее – Отдел) осуществлялся 100% контроль в отношении товаров, выпущенных с представлением тарифных преференций, после выпуска.

В результате контроля определения страны происхождения товаров и представления тарифных преференций принято 4 решения об отказе в предоставлении тарифных преференций на сумму 10,746 млн. рублей, довыскано 3,502 млн. рублей (в 2016 году – 5 решений на сумму 549 тыс. рублей). Количество решений об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций уменьшилось на одно, а в денежном выражении увеличилось в 19,5 раз.

Принято 8 решений о корректировке сведений о стране происхождения товаров, без доначисления таможенных платежей (в аналогичном периоде 2016 года – 1 решение, без доначисления таможенных платежей).

Таким образом, за 2017 г. в результате контрольных мероприятий по выявленным фактам недостоверного декларирования по принятым решениям по классификации товаров, решениям о стране происхождения товаров и отмене тарифных преференций, доначислено таможенных платежей на общую сумму 68,490 млн. руб., что на 87% больше, чем за 2016

год, довыскано 61,246 млн. руб., что на 68 % больше, чем за 2016 год.

По направлению деятельности: «контроль правильности классификации товаров» ОТНПТиТО разработано 92 целевых профилей риска (ЦПР), по результатам которых принято 109 решений по классификации товаров по ТН ВЭД, доначислено и довыскано таможенных платежей на сумму 34,97 млн. руб.

В 2017 году поставлено на контроль 91 лицензия Минпромторга.

Выявлено 437 недействительных документов (сертификатов (деклараций) о соответствии).

По результатам контроля за соблюдением запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС в 2017 году возбуждено 428 дел об административных правонарушениях.

Начислено штрафов на сумму 1330,4 тыс. руб., взыскано 946,4 тыс. рублей.

Анализируя работу Белгородской таможни в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности можно сделать следующий итог, рассмотренный в таблице.

Таблица 3

Основные показатели деятельности ОТНПТиТО за 2014 – 2017 гг

Основные показатели деятельности	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС	281	208	177	172
Количество решений по отмене тарифных преференций	56	37	42	4
Доначисленные таможенные платежи, связанные с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС (млн. руб.)	24,8	28,38	33,27	58,065
Довзысканные таможенные платежи, связанные с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС (млн. руб.)	24,8	28,35	33,19	58,536

Исходя из данных в таблице, можно сделать следующие выводы. Во-первых, количество решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС с каждым годом уменьшалось. От того, к какому классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС будет отнесен товар, зависит ставка ввозной или вывозной таможенной пошлины, а соответственно, и размер уплачиваемых таможенных платежей, применение к товарам и транспортным средствам нетарифных мер, запретов и ограничений.

Классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС означает определение их цифровых классификационных кодов, т.е. отнесение товаров к конкретным товарным позициям, субпозициям, подсубпозициям ТН ВЭД с соответствующими им числовыми кодами, и осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам, и если такими текстами не предусмотрено иное, в соответствии с положениями Основных правил интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (далее – ОПИ ТН ВЭД).

Во-вторых, количество решений по отмене тарифных преференций с 2014-2015 гг. значительно уменьшилось, то есть определенные преимущества, которые предусматри́ны в области уплаты таможенной пошлины в зависимости от страны происхождения товаров, были упразднены для определенных государств.

С 2015 г. по 2016 г. количество отмен тарифных преференций слегка увеличилось, но с 2016 г. по 2017 г. снова наблюдается резкий спад количества отмен тарифных преференций.

В-третьих, наблюдается тенденция умеренного увеличения доначисленных таможенных платежей, связанных с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС (млн. руб.).

И в-четвертых, с каждым годом видится стабильный рост довысканных таможенных платежей, связанных с изменением кода по ТН ВЭД ЕАЭС. Отсюда следует, что был внесен огромный вклад в доходную часть федерального бюджета.

## **2.2. Направления совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности**

«Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Механизм ограничения импорта товаров с применением нетарифных инструментов подобен тарифному регулированию, при котором наблюдается снижение спроса на внутреннем рынке и рост цен на импортные товары. «Введение количественных ограничений на импорт товаров снижает их предложение на внутреннем рынке, увеличивает спрос и поднимает цены на импортные товары, что может способствовать повышению конкурентоспособности товаров отечественных товаропроизводителей. Поэтому использование количественных ограничений способствует совершенствованию конкурентоспособности товаров отечественных товаропроизводителей»<sup>2</sup>.

Экономический компонент механизма квотирования товара заключается в том, что импорт товара в рамках установленной тарифной квоты осуществляется при более низких ставках таможенного тарифа, а поставка товара сверх квоты может реализовываться только при условии использования более высоких ставок таможенного тарифа. Применение

---

<sup>1</sup> Фролов В. А. Административно-правовой механизм реализации запретов и ограничений в сфере таможенного дела. Люберцы, 2014. С. 27.

<sup>2</sup> Воротынцева Т. М. Экономические меры таможенного регулирования на защите продовольственного рынка. Люберцы, 2016. С. 129.

квотирования гарантирует ограничение ввоза товаров, что стабилизирует уровень внутренних цен, обеспечивает защиту интересов национальных товаропроизводителей. Недостаточная эффективность распределения лицензий на ввоз квотируемых товаров и способствование монополизации экономики за счет ограничения ценовой конкуренции – это то, что выступает в качестве несовершенств в квотировании.

Одна из приоритетных внешнеэкономических и политических задач как в рамках ЕАЭС, так и членства в ВТО, – это совершенствование импортных и экспортных операций. Это обусловлено тем, что только активное взаимодействие российской экономики с мировым рынком товаров и услуг может обеспечить ее эффективное, стабильное развитие и модернизацию, на основе более глубокой интеграции в мировую экономику и увеличения эффективности использования внутреннего производственного потенциала.

Вместе с тем, как писали в своей статье Б. П. Нечаев и А. В. Носенкова: «Унификация и либерализация правил внешнеторговой деятельности, устранение торговых барьеров как внутри страны, так и на международной арене путем применения норм и правил ВТО, в целом, принесут положительный результат для экономики и дадут совершенно новые возможности для развития в условиях доступа на международный рынок и повышения отраслевой конкуренции с иностранными производителями»<sup>1</sup>.

В условиях основания Евразийского экономического союза стратегическими императивами совершенствования механизма таможенного регулирования ВЭД становится корректировка институционального, правового, информационного и инструментального блоков, которая позволяет обеспечить эффективную интеграцию данного механизма в создаваемый на межгосударственном уровне единый механизм.

---

<sup>1</sup> Нечаев Б. П., Носенкова А. В. Основные принципы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе. Люберцы, 2016. С. 129.

«Основополагающими предпосылками для формирования единого механизма таможенного регулирования ВЭД являются институциональные и скоординированные структурные преобразования, которые сосредоточены на ускоренном росте комплексной эффективности таможенного регулирования, а именно:

1) модернизация информационного блока в контексте решения задач автоматизации деятельности таможенных органов, предоставления государственных услуг в электронном виде, реализации технологий межведомственного электронного взаимодействия и информационного обмена с таможенными службами государств-членов Евразийского экономического союза, органами государственной власти, участниками ВЭД и зарубежными таможенными службами;

2) трансформация институционального блока на основе уточнения компетенции наднациональных органов регулирования и трансформации российской четырехзвенной системы таможенных органов, учитывающей передачу компетенции в сфере таможенного регулирования ВЭД на уровень Евразийского экономического союза;

3) совершенствование правового блока путем систематизации и дальнейшей кодификации таможенного законодательства ЕАЭС, расширения сферы наднационального регулирования таможенных правоотношений, присоединения к международным договорам, регламентирующим порядок и принципы таможенного регулирования ВЭД, функционирование международных транспортных и транзитных коридоров»<sup>1</sup>.

Представляется возможным выделить следующие направления совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

Во-первых, это разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, относящихся

---

<sup>1</sup> Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 26-29.

к совершенствованию таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях технологического развития страны и реализации курса на модернизацию, а также поддержку научно-технической сферы.

К этому можно добавить и дальнейшее развитие системы управления рисками с учетом необходимости формирования методологической, информационно-технической и нормативно-правовой основы единой системы управления рисками ЕАЭС.

Направление совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности включает развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках системы управления рисками путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля.

Для совершенствования деятельности таможенного органа установление приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также использование отраслевого подхода при проведении таможенного контроля, становится важной задачей.

Во-вторых, обеспечение прозрачности исполнения таможенных операций, сокращение количества документов и времени, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров являются неотъемлемой частью совершенствования.

В-третьих, механизм обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении или неотнесении к объектам таможенного контроля имеет место быть в совершенствовании.

«На современном этапе таможенные органы Российской Федерации находятся в стадии активного институционального развития, которое осуществляется на фоне повышения интенсивности внешнеэкономической



деятельности регионов страны, изменения объемов пассажиро- и товаропотоков, роста потребностей транспортных организаций, экспортеров и импортеров. Таможенное администрирование осуществляется в сложных условиях, характеризующихся сохранением высокого уровня криминогенности внешнеторговой деятельности; функционированием фирм-«однодневок», недостаточно активным взаимодействием с налоговыми и правоохранительными органами, что приводит к созданию многоступенчатых схем уклонения от уплаты таможенных платежей»<sup>1</sup>.

Как и прежде, не в полной мере применяются международные стандарты, которые необходимы для использования торгово-логистических технологий, не выработана система информирования таможенных органов о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах, мировых тенденциях в разделении труда.

Данные обстоятельства определяют недостаточную эффективность традиционных инструментов и методов таможенного контроля и приводят к недобросовестной конкуренции, проникновению недоброкачественных импортных товаров на российский рынок, снижению эффективности таможенного администрирования, и другим негативным явлениям.

В связи с этим все более актуальной становится проблема в необходимости создания новых методов к таможенному администрированию, которые позволили бы таможенным органам Российской Федерации эффективно прореагировать на происходящие изменения в соответствии с требованиями государства и общества и международной практикой.

Активно действующая в России в настоящее время административная реформа, которая непосредственно предполагает адаптацию к рыночным условиям, затрагивает вопросы выбора методов государственного регулирования экономики и использование в сфере государственного

---

<sup>1</sup> Тутнов А. И. Особенности административной ответственности в сфере таможенных правоотношений. М., 2014. С. 194.

администрирования наиболее эффективных методов, применяемых в управлении бизнес-процессами.

«В таких условиях эффективным методом совершенствования в таможенной сфере должен стать подтвердивший свою эффективность в бизнес-администрировании контроллинг, представляющий собой инструмент, обеспечивающий интеграцию и взаимоувязку всех методов таможенного администрирования и позволяющий ориентировать процесс таможенного администрирования на достижение стоящих перед таможенными органами стратегических целей, тактических задач и определение критериев эффективности, ориентированных на конечный результат»<sup>1</sup>.

Стоит также обратить внимание на тот факт, что внешняя торговля все больше подчиняется политическим законам в ущерб законам экономики.

Политический фактор все активнее вмешивается в экономическую политику, подчас подменяя собой рыночную конкуренцию. Разного рода санкции иностранных государств по отношению к Российской Федерации и российским организациям – наглядное проявление этого явления.

Введение внешних санкций привело к сокращению стоимостного объема импорта России в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 36%. В основном за счет сокращения ввоза машин и оборудования. «При этом по итогам 2016 года снижение импорта прекратилось, стоимостные объемы ввоза практически не изменились по сравнению с 2015 годом (снижение импорта составило 0,4%)»<sup>2</sup>.

В-четвертых, наличие возможности подавать предварительную декларацию на товар упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ЕАЭС, тем самым поспособствует работе таможенных органов в рамках запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

---

<sup>1</sup>Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 26-29.

<sup>2</sup>Хмельницкий В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. М. 2017. №7. С. 89-93.

То есть, физические лица, переезжающие на постоянное место жительства или перемещая определенную партию товара, за более короткий срок смогут осуществить таможенные операции и пройти таможенный контроль при пересечении таможенной границы ЕАЭС, кроме того, будут выявлены товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Данная мера позволит упростить деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Необходимо подчеркнуть тот факт, что Россия вынуждена принимать ответные меры по защите отечественного рынка ограничительного характера и таможенно-тарифного регулирования, что отражается на изменении объемов внешней торговли и приводит к перераспределению объемов импорта в государствах - членах ЕАЭС, которое, в свою очередь, негативно влияет на пополняемость федерального бюджета страны.

Следующее «направление совершенствования движения товаров через таможенную границу ЕАЭС в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности должно выражаться в разработке Приказа ФТС России, который регламентировал бы условия, порядок, критерии осуществления таможенного контроля таможенным органом относительно перемещаемых товаров»<sup>1</sup>. Данный приказ позволит установить базовые параметры реализации действий, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров, что снизит субъективность принятия решений о степени и глубине таможенного контроля должностными лицами таможенных органов. «Данный документ должен содержать:

– конкретный перечень критериев, на основе которых должно приниматься решение о необходимости проведения таможенного контроля;

---

<sup>1</sup>Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 26-29.

- алгоритм, четко определяющий последовательность действий при проведении таможенного контроля относительно товаров, перевозимых через таможенную границу ЕАЭС;

- порядок фиксирования факта осуществления таможенного контроля;

- порядок осуществления действий, направленных на завершение операций таможенного контроля относительно перевозимых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров;

- особенности перемещаемых товаров, а именно относятся ли они к запрещенным, либо относятся к ограниченным к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС»<sup>1</sup>.

Разработка данного документа должна привести к следующим положительным эффектам:

- повышению прозрачности действий таможенных органов относительно продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС;

- росту эффективности при защите прав лиц, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС;

- приведению существующих расплывчатых формулировок законодательства стран-участниц ЕАЭС, которое регламентирует порядок перемещения товаров физическими лицами, к удобному для понимания виду.

На основании вышеизложенного, рассмотрев организацию и работу таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности (на примере ОТНПТиТО Белгородской таможни), можно сделать следующие выводы:

1. Работа таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности обеспечивает повышение уровня достоверности декларирования товаров, которое, в свою очередь, лежит в основе декларирования товаров, применения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с

---

<sup>1</sup> Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 26-29.

законодательством Евразийского экономического союза и таможенным законодательством РФ, контроля таможенной стоимости и, в конечном итоге, увеличение собираемости таможенных платежей.

2. Белгородская таможня является одной из крупнейших приграничных таможен. Она эффективно реагирует на современные потребности государства в модернизации экономики, в защите национальных и экономических интересов страны, активно способствует интеграционным процессам. Активно внедряются и применяются новейшие технологии, использование которых направлено на создание наиболее благоприятных условий для ведения бизнеса участниками ВЭД.

3. С созданием ТН ВЭД и таможенного тарифа, как основных инструментов регулирования ВЭД появилась объективная необходимость создания специальных подразделений – отделов товарной номенклатуры и происхождения товаров.

4. Основными направлениями совершенствования работы таможенных органов в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности являются: обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте); наличие возможности подавать предварительную декларацию на товар упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ЕАЭС, тем самым поспособствует работе таможенных органов в рамках запретов и ограничений внешнеторговой деятельности; разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Запреты и ограничения в таможенной сфере представляются самостоятельными правовыми категориями, которые имеют ключевое значение для определения сущности таможенных правоотношений.

Объявление государством о концепции устранения общественно вредных явлений в самой правовой норме концентрируется в управленческой роли правовых запретов и ограничений. Юридическая природа реализации запрещающей нормы проявляется в том, что в ходе ее соблюдения субъекты осуществляют свою обязанность перед государством.

Принимая во внимание особенность таможенных правоотношений в целом, следует отметить определенные черты запретов и ограничений как социально-правовых категорий, которые применяются государством для регулирования правоотношений в области таможенных правоотношений.

Запреты и ограничения в таможенной сфере являются сложными правовыми категориями, которые необходимо анализировать в единстве с учетом внутренних связей между составными их частями. Вследствие этого при реализации норм административного права, которые определяют режим правовых запретов и ограничений в таможенной сфере, возникает целый комплекс административных правоотношений как процессуального, так и материального характера. Административные правоотношения, которые возникают из-за реализации правовых запретов и ограничений в таможенной сфере правоохранительную направленность. Таким образом, кроме регулятивной функции, запреты и ограничения в таможенной сфере осуществляют превентивную и охранительную функции.

Природа запретов и ограничений в сфере таможенного дела выражается в комплексе выработанных государствами-членами ЕАЭС мер правового воздействия, направленных на защиту экономической безопасности государства, создание благоприятного фундамента внешнеэкономической

деятельности. Нормы о запретах и ограничениях в таможенной сфере регламентируются в актах международного уровня.

Следует отметить экономический характер данных категорий. Что касается механизма реализации запретов и ограничений в области таможенных правоотношений, правил соблюдения запретов и ограничений в сфере таможенного дела, то конструкция данного механизма регламентируется в нормах и положениях национального права с учетом специфики внутригосударственного законодательства.

Механизм обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении или неотнесении к объектам таможенного контроля имеет место быть в совершенствовании. К необходимым элементам совершенствования можно отнести сокращение количества документов и времени, обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, нужных для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров.

Совершенствование таможенного регулирования предполагает развитие таможенных технологий, и повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации.

В качестве одного из направлений совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности можно выделить разработку совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся

совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях реализации курса на технологическое развитие и модернизацию страны, а также поддержку научно-технической сферы.

Дополнить к вышеизложенному можно следующий момент – это дальнейшая модернизация системы управления рисками с учетом необходимости создания методологической, информационно-технической и нормативно-правовой основы единой системы управления рисками ЕАЭС.

В рамках системы управления рисками направление совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности включает развитие субъектно-ориентированного подхода путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности. Такой метод применим в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля.

Необходимо выделить тот факт, что обязательность соблюдения запретов и ограничений применяется при помещении товаров под любые таможенные процедуры. В этом случае лица обязаны соблюдать запреты и ограничения, а также требования законодательства, установленные в целях валютного регулирования и валютного контроля.

Запреты и ограничения – это совокупность мер, использующаяся в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающая меры нетарифного регулирования, меры, вводимая исходя из национальных интересов и затрагивающие внешнюю торговлю товарами, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении технического регулирования, продукции военного назначения, а также карантинные, санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств - членов таможенного союза, решениями Комиссии таможенного союза и нормативными



правовыми актами государств - членов таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС.

Запреты и ограничения в таможенной сфере имеют задачи и цели. Достижение задач и целей преобразуется в механизм реализации запретов и ограничений, который представлен комплексом национально-государственных средств и который обеспечивает соблюдение правил о запретах и ограничениях. В этом механизме имеются нормы и принципы административного права, устанавливающие меры государственного принуждения (ответственности), система исполнительных органов власти, которые наделены компетенцией в сфере таможенного дела, профилактические и административно-предупредительные меры, правоотношения, механизм разрешения споров.

Для достижения эффективности механизма реализации запретов и ограничений в таможенной сфере важное значение имеет строгое соблюдение правоприменительными органами правил назначения административного наказания при наличии согласованного и непротиворечивого таможенного законодательства, полноценно регулирующего все вопросы соответствующей области общественных отношений. Достижение цели административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела возможно при условии действенности свойства исполнимости наказания, претворения в жизнь наложенных мер ответственности, а также повышения эффективности мер процессуального принуждения.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации, в соответствии с таможенным законодательством осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела. Действующая в настоящее время система запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза является тем самым инструментом, с помощью которого государство может отстаивать как политические, так и экономические интересы.

Для защиты интересов отечественных товаропроизводителей и населения страны используют инструменты таможенного регулирования. Наиболее эффективными инструментами таможенного регулирования, являются таможенный тариф и нетарифные меры, такие как квотирование и лицензирование ввозимых товаров.

Многогранность системы запретов ограничений позволяет охватить все сферы внешнеторговой деятельности и эффективно контролировать перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, обеспечивая при этом политическую и экономическую стабильность государства.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (в ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – №8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс ЕАЭС от 1 января 2018 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – №.12 – Ст. 2757 .
3. О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации [Текст] : решение Межгоссовета ЕЭК на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №19 // Российская газета. – 2013. – 30 ноября.
4. Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений [Текст] : решение Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 (от ред. 6 октября 2015 г.) // Российская газета. – 2015. – 13 декабря.
5. О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран [Текст] : Соглашение от 9 июня 2009 г. // Российская газета. – 2014. – 30 ноября.
6. О порядке введения и применении мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран [Текст] : Соглашение от 9 июня 2009 г. // Российская газета. – 2013. – 30 ноября.
7. О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств [Текст] : Соглашение от 20 ноября 2009 г. (ред. от 30 октября 2015 г.) // Российская газета. – 2015. – 18 декабря.

8. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 18 декабря.

9. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Текст] : федер. закон от 8 декабря 2008 г. №165-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 17 декабря.

10. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

11. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

12. О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и методических указаниях по ее заполнению [Текст] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. №45 (ред. от 04 сентября 2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – №10. – Ст. 3487.

13. Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – №7. – Ст. 3177.

14. О распределении полномочий по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза между Федеральной таможенной службой и определяемыми ею таможенными

органами [Текст] : Приказ ФТС России от 24 сентября 2012 г. №1907 (ред. от 15 января 2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – №4. – Ст. 5529.

15. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 18 апреля 2012 г. № 760 (ред. от 19 декабря 2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014 – №7. – Ст. 3481.

16. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара [Текст]: Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1978 (ред. от 03 июля 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015 – №9. – Ст. 8952.

17. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс] : Внешнеэкономические отношения / Статистические показатели импорта. – Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru.htm> (дата обращения: 09.04.2018).

18. Аконова, Е. С. Международная экономика [Текст] / Е.С. Аконова.–Ростов-на-Дону: Феникс, 2015. – 300 с.

19. Андреева, Е. И. Проблемы терминологии при идентификации и классификации товаров во внешнеэкономической деятельности [Текст] / Е. И. Андреева, Е. В. Красильникова, Л. В. Кучинская, А. Н. Караулова. – М.: изд-во Российской таможенной академии, 2013. – № 3. – С. 37–43.

20. Баклаков, П. А. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности [Текст] / А. П. Баклаков, В.А. Гайфутдинов, Е. В. Зыбина, А. В. Кулешов, Н.А. Степура, О.В. Шишкина. –СПб.: ИЦ Интермедия, 2013.–108 с.

21. Бердина, М. Ю. Регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / М. Ю. Бердина, А. В. Даюб, Ю. С. Кузьмова. – СПб.: ГОУ ВПО «СПбГУ ИТМО», 2013. – 101с .

22. Блудова, С. Н. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст] / С. Н. Блудова, А. В. Гвоздииков, Ж. А. Попова, Э. А. Русецкая. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. – М.: КноРус, 2017. – 196 с.

23. Ванина, И. С. Нетарифные ограничения в системе внешнеторгового регулирования: зарубежный и отечественный опыт [Текст] / И. С. Ванина. – М.: Научная книга, 2015. – 140 с.

24. Вологдин, А. А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / А. А. Вологдин. – М.: Изд-во Юрайт , 2013. – 445 с.

25. Воротынцева, Т. М. Экономические меры таможенного регулирования на защите продовольственного рынка [Текст] / Т. М. Воротынцева. – Люберцы: Российская таможенная академия, 2016. – 129 с.

26. Грачев, Ю. Н. Внешнеэкономическая деятельность. Организация и техника внешнеторговых операций [Текст] / Ю. Н. Грачев. – М.: Интел-Синтез, 2015. – 544 с.

27. Данильцев, А. В. Международная торговля: инструменты регулирования [Текст] / А. В. Дальнищев. – М., 2014. – 320 с.

28. Джабиев, А. П. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности [Текст] / А. П. Джабиев. – М.: Экономика, 2014. – 303 с.

29. Диденко, И. Н. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст] / И.Н. Диденко. – СПб.: Питер, 2014. – 182 с.

30. Дьякова, И. С. Нетарифные барьеры в торговле промышленно развитых странах [Текст] / И. С. Дьякова. – М.: Экономика, 2013. – 105 с.

31. Дюмулен, И. И. Нетарифные ограничения в международной торговле [Текст] / И. И. Дюмулен. – М.: ВАВТ, 2013. – 174 с.

32. Ефремова, Е. И. Анализ проблем определения страны происхождения товаров в таможенных целях [Текст] / Е. И. Ефремова // Сборник тезисов докладов конгресса молодых ученых. – 2015. – С. 34 – 42.
33. Завершинская, М. В. Правоотношения в области таможенного дела [Текст] / М. В. Завершинская. – Саратов, 2014. – С. 173.
34. Касьянова, Г. Ю. Экспорт и импорт [Текст] / Г. Ю. Касьянова. – М.: АБАК, 2015. – 534 с.
35. Киреев, А. П. Международная экономика. Международные отношения [Текст] / А.П. Киреев. – М., 2013. – 249 с.
36. Костин, А. А. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля [Текст] / А. А. Костин. – СПб.: Интермедия, 2014. – 224 с.
37. Костин, А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела [Текст] / А. А. Костин. – М.: Экономика, 2016. – С. 26-29.
38. Крылов, Г. Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. 3-е изд., перераб.и доп. [Текст] / Г.Д. Крылов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 195 с.
39. Макрусев, В. В. Актуальные аспекты реализации концепции сервисно-ориентированного таможенного администрирования [Текст] / В. В. Макрусев. – М.: Юрист, 2017. – № 2. – С. 40-43.
40. Михайлова, Г. В. Количественные ограничения и запреты в международной торговле [Текст] / Г.В. Михайлова. – СПб., 2014. – С. 62-71.
41. Нечаев Б. П., Носенкова А. В. Основные принципы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе [Текст] / Б. П. Нечаев, А. В. Носенкова. – Люберцы:Российская таможенная академия, 2016. – 129 с.
42. Покровская, В. В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В. В. Покровская. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 731 с.

43. Прокушев, Е. Ф. Лицензирование экспорта и импорта товаров [Текст] / Е. Ф. Прокушев, О. П. Матвеева. – М.: Маркетинг, 2013. – 136 с.
44. Свинухов, В. Г. Классификация мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности России [Текст] / В. Г. Свинухов // Право и экономика. – 2014. – №8. – С. 38-41.
45. Соколянская А. Н. Преференциальные правила определения страны происхождения товаров в региональных торговых соглашениях [Текст] / А. Н. Соколянская. – Москва, 2016. – 68 с.
46. Трошкина, Т. Н. Меры нетарифного регулирования и экспортного контроля в таможенной практике [Текст] / Т. Н. Трошкина. – Спб., 2016. – №10. – С. 56-88.
47. Тутнов, А. И. Особенности административной ответственности в сфере таможенных правоотношений [Текст] / А. И. Тутнов. – М.: РГБ ОД, 2014. – 194с.
48. Фролов, В. А. Административно-правовой механизм реализации запретов и ограничений в сфере таможенного дела [Текст] / В. А. Фролов. – Люберцы, 2014. – 194 с.
49. Халипов, С. В. Таможенное право [Текст] / С. В. Халипов – М.: Юрайт, 2014. – 102 с.
50. Хмельницкий, В. Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / Экономика и бизнес: теория и практика [Текст] / В.Н. Хмельницкий. – М. 2017. – №7. – С. 89-93.
51. Ходыкина, А. И. Внешнеэкономическая деятельность приграничных регионов [Текст] / А. И. Ходыкина // Экономика и социум. – 2016. – №2 (21). – С. 980-984.
52. Холопов, А. Н. Внешнеторговая политика: нетарифные методы регулирования международной торговли [Текст] / А. Н. Холопов. – М.: МЭиМО, 2015. – 199 с.



53. Черенков, В. И. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В. И. Черенков. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2015. – 541 с.

54. Чечик, А. М. Товароведение и экспертиза товаров культурно-бытового назначения [Текст] / А. М. Чечик. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 536 с.

55. Щебарова, Н. А. Государственное регулирование: соотношение свободы торговли и протекционизма [Текст] / Н. А. Щебарова. // Мировая экономика. – 2015. – №3. – С. 35-38.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение 1

Товары, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, включенные в разд. 2.26 Единого перечня

<b>Установлено исключительное право при экспорте</b>	
<b>Наименование товара</b>	<b>Код ТН ВЭД ЕАЭС</b>
<i>Применяется в отношении товаров, происходящих из РФ, при их экспорте с таможенной территории Союза. Порядок применения исключительного права определяется согласно законодательству РФ.</i>	
Газ природный, транспортируемый в газообразном и сжиженном состоянии	2711 11 000 0 2711 21 000 0
<i>Применяется в отношении товаров, происходящих из Республики Беларусь, при их экспорте с таможенной территории Союза. Порядок применения исключительного права определяется согласно законодательству Республики Беларусь.</i>	
Удобрения минеральные или химические, калийные	3104
<b>Установлено исключительное право при импорте</b>	
<i>Применяется в отношении товаров, происходящих из третьих стран и импортируемых в Республику Беларусь. Порядок применения исключительного права определяется согласно законодательству Республики Беларусь</i>	
Готовая или консервированная рыба; икра осетровых и ее заменители, изготовленные из икринок рыбы	1604
Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта 80 об. процентов или более; этиловый спирт и прочие спиртовые настойки, денатурированные, любой концентрации	2207
Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 об. процентов	2208 90 910 0 2208 90 990 0
Составные спиртовые полуфабрикаты с объемной долей этилового спирта более 7 процентов, используемые для производства алкогольных напитков	из 1302 из 2101 2103 90 300 0 из 2103 90 900 9 из 2106 90 200 0 из 3302 10
Вина виноградные натуральные, включая крепленые, сусло виноградное, кроме указанного в товарной позиции 2009	2204
Вермуты и виноградные натуральные вина прочие с добавлением растительных или ароматических веществ	2205
Напитки прочие сброженные (например, сидр, перри или сидр грушевый, напиток медовый); смеси из сброженных напитков и смеси сброженных напитков и безалкогольных напитков, в	2206 00

другом месте не поименованные или не включенные	
Водка	2208 60
Спиртовые настойки, полученные в результате дистилляции виноградного вина или выжимок винограда; виски; ром и прочие спиртовые настойки, полученные в результате дистилляции сброженных продуктов из сахарного тростника; джин и можжевельная настойка; ликеры; прочие спиртные напитки	2208 20 2208 30 2208 40 2208 50 2208 70 2208 90 (кроме 2208 90 910 0 2208 90 990 0)
Табачное сырье; табачные отходы	2401
Сигары, сигары с обрезанными концами, сигариллы и сигареты из табака или его заменителей	2402
Прочий промышленно изготовленный табак и промышленные заменители табака; табак «гомогенизированный» или «восстановленный»; табачные экстракты и эссенции	2403

**Приложение 2**  
**Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза**

<b>№ раздела</b>	<b>Наименование товаров</b>
2.1	Озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая, ограниченные к перемещению через таможенную границу Союза при ввозе
2.2	Средства защиты растений (пестициды)
2.3	Опасные отходы
2.4	Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных
2.5	Исключено из списка
2.6	Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье
2.7	Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС)
2.8	Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза
2.9	Драгоценные камни
2.10	Драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы
2.11	Виды минерального сырья

2.12	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры
2.13	Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу Союза при ввозе и вывозе
2.14	Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, ограниченные к перемещению через таможенную границу Союза при ввозе
2.16	Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров
2.17	Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации
2.19	Шифровальные (криптографические) средства
2.20	Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов
2.21	Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, образцы биологических материалов человека
2.22	Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему
2.23	Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья

### Приложение 3

Выдержки из Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Союза с выдачей единых документов

№	Наименование продукции	Обозначение документов, на соответствие которым осуществляется подтверждение соответствия	Код ТН ВЭД ЕАЭС
<b>Глава 7. СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ТЕХНИКА</b>			
14. Сельскохозяйственная техника			
14.1	Тракторы гусеничные, сельскохозяйственные колесные, шасси самоходные	ГОСТ 12.1.003-83 ГОСТ 12.1.004-91 ГОСТ 12.2.019-2005 ГОСТ 12.2.120-2005 ГОСТ 17.2.2.02-98	8701 30 000 9 8701 90 (кроме 8701 90 500 0 и 8701 90 110 0) 8706 00
14.16	прицепы и полуприцепы тракторные	ГОСТ 12.2.111-85 ГОСТ ЕН 1553-2008 ГОСТ ИСО 4254-1-2003 ГОСТ 8769-75	8716 20 000 0 из 8716 39

		ГОСТ 22895-77 ГОСТ 26336-97 ГОСТ Р 52746-2007 СТБ ЕН 1853-2006	
<b>Глава 10. ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ</b>			
21. Табачные изделия			
21.1	сигареты из табака	ГОСТ 3935-2000 Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)	2402 20
21.2	папиросы	ГОСТ 1505-2001 Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)	из 2402 90 000 0

#### Приложение 4.

Выдержки из Классификатора продукции военного назначения, ввоз и вывоз которой осуществляются по лицензиям, выдаваемым Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству.

<b>Продукция военного назначения</b>	<b>Категория продукции военного назначения</b>
Танки и другие самоходные бронемашины с вооружением или без вооружения	1
Техническая документация (нормативно-техническая, конструкторская, проектная, технологическая, эксплуатационная, программная, инструктивно-методическая) к продукции военного назначения категории 1	1.1
Запасные части, агрегаты, узлы, приборы, комплектующие изделия, оборудование (в том числе нестандартизированное, а также предназначенное для полигонов), оснастка, инструмент, специальное, учебное и вспомогательное имущество к продукции военного назначения категории 1, включая горюче-смазочные материалы,	1.2

масла и парафины военного назначения	
Работы и услуги, выполняемые в интересах заказчика в отношении продукции военного назначения категорий 1,1.1	1.3
Комплектующие изделия для обеспечения лицензионного производства продукции военного назначения категории 1	1.4
Автомобили и другие самоходные машины военного назначения на колесном и гусеничном ходу	2
Техническая документация (нормативно-техническая, конструкторская, проектная, технологическая, эксплуатационная, программная, инструктивно-методическая) к продукции военного назначения категории 2	2.1
Запасные части, агрегаты, узлы, приборы, комплектующие изделия, оборудование (в том числе нестандартизированное, а также предназначенное для полигонов), оснастка, инструмент, специальное, учебное и вспомогательное имущество к продукции военного назначения категории 2, включая горюче-смазочные материалы, масла и парафины военного назначения	2.2
Работы и услуги, выполняемые в интересах заказчика в отношении продукции военного назначения категорий 2,2.1	2.3
Комплектующие изделия для обеспечения лицензионного производства продукции военного назначения категории 2	2.4