

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В
БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЁЛКА ПРОХОРОВКА**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 05001355
Кулабухова Виталия Александровича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент
Колпина Л.В.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	10
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЁЛКА ПРОХОРОВКА	33
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЁЛКА ПРОХОРОВКА	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73
ПРИЛОЖЕНИЯ	83

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В вопросах организации муниципального управления территориями все более актуальными становятся вопросы повышения активности участия граждан в решении вопросов местного значения. Действующее федеральное законодательство, в частности Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹, предоставляет органам местного самоуправления вполне достаточные правовые возможности по вовлечению граждан в процессы непосредственного решения дел местных сообществ. Вместе с тем, проблемным остается практическое воплощение соответствующих положений законодательства в жизнь, и одной из важнейших сфер, где очевиден неиспользованный потенциал населения, является благоустройство территорий муниципальных образований.

Задачи благоустройства муниципалитетов сводятся к созданию здоровых, целесообразных и благоприятных условий жизни населения. В решении этих задач все большее значение приобретают внешнее благоустройство, функционально-пространственная структура и предметное оборудование открытых территорий, ландшафтный дизайн. При этом субъектами благоустройства выступают, как правило, органы местного самоуправления. Готовность населения к активной вовлеченности в дела местного самоуправления крайне низка.

Активное развитие практик общественного участия в самоуправлении развивает и удовлетворяет самые разные потребности: потребность в знаниях, общении, самоутверждении и самовыражении, в нормальных жилищных условиях и здоровой среде обитания. Эти и другие потребности реализуются через участие в общественных объединениях и движениях, в

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

разных формах производственного самоуправления, территориальном общественном самоуправлении. Через органы территориального общественного самоуправления граждане, проживающие на территориях муниципального образования, привлекаются к благоустройству территорий проживания, улучшению содержания жилищного фонда и т.д. Наиболее хлопотным и социально важным делом становится массовое вовлечение граждан в благоустройство подворий, улиц, заброшенных и запущенных участков.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена:

- значимостью благоустройства территорий муниципального образования как одной из ключевых задач деятельности органов местного самоуправления;
- влиянием благоприятной среды муниципального образования на качество жизни населения;
- необходимостью трансляции передового опыта развития муниципалитета и управления благоустройством территорий.

Степень разработанности темы исследования. Теоретические подходы к благоустройству муниципальных образований отображены в работах таких авторов, как В.Н. Денисов, В.С. Занадворов, А.В. Занадворова, Н.Н. Юскевича¹. Основываясь на работах Л.А. Баскаковой, А.В. Золотухина, А.А. Мосеевой было определено понятие муниципального благоустройства².

В трудах Ю.С. Бахмутова, И.В. Герасимова, Р.В. Горнева, А.П. Ларькиной, К.Н. Моисеенко, С.В. Сятчихина, Е.В. Титовой, В.А. Федосова³ и др. были проанализированы проблемы соотношения

¹Денисов В.Н. Благоустройство жилых территорий. М., 2013; Занадворов В.С., Занадворова А.А. Экономика города. М., 2009; Юскевич Н.Н. Озеленение городов России. М., 2013.

²Баскакова Л.А. Благоустройство придомовой территории. М., 2014; Золотухин А.В. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне. Тамбов, 2015; Мосеева А.А. Городские зеленые насаждения экология. Ижевск, 2017.

³ Бахмутов Ю.С., Тепляшин И.В. Участие граждан РФ в управлении делами государства посредством интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки : электронный сборник статей

понятий «гражданское участие» и «общественное участие» в зарубежной и отечественной политической и социологической науке, основные механизмы участия граждан РФ в принятии управленческих решений на государственном и муниципальном уровне.

Проблемам активности граждан в осуществлении деятельности по благоустройству территории посвящены исследования Б.В. Заливанского, Н.В. Лизиной, В.А. Шестакова¹. Вопросы участия представителей местных сообществ в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории в рамках взаимодействия с местной властью получили довольно широкое освещение в работах Н.В. Губиной, Е.А. Коваленко, М.А. Липчанской, И.П. Прядко, В.В. Черемисина, И.В. Щербаковой и др.²

по материалам II студенческой международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2017; Герасимов И.В. Диалог государства и общественных движений как механизм участия граждан в принятии управленческих решений // Государственное управление и развитие России: модели и проекты : сборник статей. М., 2017; Горнев Р.В. Правотворческая инициатива как форма участия общественных объединений в осуществлении местного самоуправления // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2016. Т. 2. № 4 (8); Ларькина А.П. Общественная инициатива как форма участия граждан в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 9; Моисеенко К.Н., Ламзин Р.М. Общественное участие граждан в осуществлении муниципального управления // Энергоэффективность, ресурсосбережение и природопользование в городском хозяйстве и строительстве : материалы IV международной научно-практической интернет-конференции. Волгоград, 2017; Сятчихин С.В. Общественное участие как основополагающий принцип системы стратегического планирования России // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук : материалы международной научно-практической конференции. Казань, 2017; Титова Е.В. Участие в управлении делами государства и общественное участие как модели конституционно-правомерного поведения // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2017. Т. 17. № 2; Федосов В.А. Общественное участие в бюджетном процессе: зарубежный опыт и российская практика. СПб., 2017.

¹Заливанский Б.В. Территориальное общественное самоуправление как форма солидарного участия граждан в решении вопросов местного значения // Солидарное сообщество. 2013. №4; Лизина Н.В. Управление активностью населения в условиях кризиса // Труд и социальные отношения. 2015. №6; Шестаков В.А. Готовность населения к самоуправлению как фактору реализации муниципальной реформы // Вестник Омского университета. 2016. №3.

²Губина Н.В., Репина Ю.А. Общественное участие как социальный механизм обеспечения устойчивого развития монопрофильного города // Власть. 2012. № 3; Коваленко Е.А., Гришина Е.Е., Рагозина Л.Г., Пороховская М.А. Участие общественных коллегиальных

Несмотря на большой спектр работ и значительный вклад ученых в развитие данной проблемы, существует потребность в комплексном подходе к исследованию специфики общественного участия в благоустройстве территории на уровне отдельных муниципальных образований.

Проблема исследования состоит в противоречии между необходимостью развития практик общественного участия по благоустройству территории поселка Прохоровка и недостаточной разработанностью возможных форм стимулирования граждан.

Объектом исследования является процесс развития практик общественного участия по благоустройству территории.

Предметом исследования выступают механизмы развития практик общественного участия по благоустройству территории поселка Прохоровка.

Целью исследования является разработка практических рекомендаций по развитию практик общественного участия по благоустройству территории поселка Прохоровка.

Достижению поставленной цели подчинены следующие **задачи исследования:**

1. Изучить теоретические основы развития практик общественного участия по благоустройству территории муниципального образования.
2. Проанализировать практику общественного участия по благоустройству территории поселка Прохоровка.

органов управления в социальных услугах. Российский и зарубежный опыт. М., 2014; Липчанская М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 1 (31); Прядко И.П. Территориальное планирование «Новой Москвы»: задачи и их решение в аспекте взаимодействия власти и гражданского общества // Проблемы инновационного биосферно-совместимого социально-экономического развития в строительном, жилищно-коммунальном и дорожном комплексах: материалы 4-й международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию строительного факультета и 85-летию БГИТУ. Брянск, 2015; Черемисин В.В. Томилин В.Ф. Потенциал участия горожан в формировании городской среды // Социально-гуманитарные знания. 2016. Т. 9; Щербакова И.В. Роль местных сообществ в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории // Социологическая наука и социальная практика. 2016. Т. 4. № 3 (15).

3. Предложить направления совершенствования практик общественного участия по благоустройству территории поселка Прохоровка.

Теоретико-методологические основы исследования. Теоретико-методологической основой исследования выступает процессный подход к анализу понятия общественного участия Д.Л. Крейтона, согласно которому участие рассматривается как процесс, реализация которого включает в себя четыре основных этапа: информирование населения; выслушивание населения; участие в решении проблем; разработка решений¹.

Кроме того, основные положения развития практик общественного участия по благоустройству территории муниципального образования освещены в работах А.И. Боженко, Ю.П. Бондаренко, Р.В. Петухова². Суть и смысл обоснованной ими концепции состоит в раскрытии становления и развития активности граждан в сфере благоустройства территории муниципального образования на основе анализа системы деятельности по благоустройству территории муниципального образования.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные методы: анализ и синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

Эмпирическую базу исследования составляют:

1. Нормативно-правовые акты Российской Федерации, Белгородской области, закрепляющие основы государственного и муниципального регулирования деятельности по благоустройству территории муниципального образования³.

¹ Creighton J.L. The public participation handbook: making better decisions through citizen involvement. San Francisco, 2005.

² Боженко А.И. Роль органов местного самоуправления в обеспечении социальной активности населения в муниципальных районах // Современные тенденции в экономике и управлении. 2016. №4; Бондаренко Ю.П. Активность населения и законодательная деятельность в сфере местного самоуправления // сборник тезисов XII Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов». М., 2014. С. 47; Петухов Р.В. Локальные сообщества и гражданский активизм // Мониторинг общественного мнения. 2014. №4.

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система

2. Нормативно-правовые акты администрации поселка Прохоровка, отдела по благоустройству, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации городского поселения «Поселок Прохоровка», характеризующие практику общественного участия по благоустройству территории¹.

3. Результаты социологических опросов, проводимых администрацией поселка Прохоровка и Прохоровского района Белгородской области, проведенных в 2017 году «Развитие системы территориального общественного самоуправления» (N=100).

Практическая значимость. Результаты исследования могут быть использованы в деятельности органов муниципальной власти при реализации программ развития практик общественного участия по благоустройству

«КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Минрегиона Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 613. (в ред. от 17.03.2014. г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 08 декабря 2011 № 2227-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: Закон Белгородской области от 24 июня 2002 г. № 35 (в ред. 12 07 2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

¹Устав городского поселения «Поселок Прохоровка» муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области: Решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Прохоровка» от 19 сентября 2008 года № 30 (в ред. от 01.06.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Правила благоустройства территории городского поселения «Поселок Прохоровка»: Решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Прохоровка» Прохоровского района Белгородской области от 22 февраля 2013 года № 167 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Прохоровском районе»: Решение Муниципального совета Прохоровского района Белгородской области от 25 декабря 2012 года № 388 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы: Постановление главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» от 30 сентября 2014 года № 216 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

территории муниципалитета, для определения механизма реализации права населения на участие в осуществлении местного самоуправления.

Структура исследования состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Местное самоуправление как самый близкий к населению уровень публичной власти должно основываться на активном участии жителей муниципальных образований в решении вопросов местного значения.

Эти и другие потребности возможны через участие в общественных объединениях и движениях, в разных формах производственного самоуправления, территориальном общественном самоуправлении. Через органы территориального общественного самоуправления граждане, проживающие на территориях муниципального образования, привлекаются к благоустройству территорий проживания, улучшению содержания жилищного фонда и т.д.

Понятие «благоустройство» включает в себя комплекс мероприятий по инженерному благоустройству (инженерной подготовке и инженерному оборудованию, искусственному освещению), социально-бытовому благоустройству (совершенствованию системы социально-бытового обслуживания населения); по внешнему благоустройству (озеленению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства).

Благоустройство территории – это целый комплекс работ, позволяющий изменить исходную территорию, путем создания в отдельном районе или дворе комфортной среды для проживания людей, а также создание необходимых условий для их работы и отдыха.

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления по стимулированию активности граждан в сфере деятельности по благоустройству территории муниципального образования составляют федеральные законы № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказ Минрегиона России

№ 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований.

К вопросам местного значения поселения в сфере благоустройства относятся:

1. Организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования, использования и охрана лесов, расположенных в границах населенных пунктов муниципального образования;
2. Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
3. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
4. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Для решения указанных вопросов местного значения органы местного самоуправления:

1. утверждают правила благоустройства муниципального образования;
2. финансируют мероприятия по организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования, включая текущее содержание и ремонт объектов благоустройства (парков, скверов, зеленых зон и др.), строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт сетей уличного освещения, озеленение территории, обеспечение санитарного содержания территорий муниципального образования, включая отлов бродячих животных;
3. в случае необходимости создают муниципальные унитарные предприятия, оказывающие услуги по благоустройству и озеленению территории муниципального образования;
4. формируют и размещают муниципальный заказ по ремонту и обслуживанию объектов благоустройства, озеленению и освещению территорий, улично-дорожной сети и объектов безопасности движения муниципального образования;

5. принимают и организуют выполнение муниципальных программ благоустройства и озеленения территории муниципального образования;
6. приобретают и обеспечивают содержание имущества, предназначенного для организации благоустройства и озеленения, находящегося в муниципальной собственности;
7. осуществляют контроль, организацию эксплуатации с проведением своевременного ремонта сетей наружного освещения;
8. привлекают субъектов предпринимательской деятельности и население к благоустройству и озеленению территории муниципального образования¹.

В соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для привлечения граждан к выполнению на добровольческой основе социально значимых для муниципального образования работ в целях решения вопросов местного значения в уставах муниципальных образований предусматриваются соответствующие положения².

Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с благоустройством территории муниципального образования, относятся к расходным обязательствам муниципального образования, и осуществляется в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете на эти цели, и в соответствии с объемом фактически выполненных работ по муниципальному заказу³.

Формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также органами товарищества собственников жилья.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

³ Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2015. С. 121.

Наряду с градостроительными, архитектурными, техническими аспектами большое значение для формирования высоких архитектурно-художественных, функционально-планировочных, социально-бытовых, санитарно-гигиенических и экологических качеств городских территорий в целом и территорий жилой застройки в частности имеет благоустройство территории. Жилье не может считаться комфортным, если окружение здания не благоустроено¹.

Каждый человек всегда старался окружить себя такой атмосферой, которая была бы максимально комфортна, уютна и эстетична именно для него. Поэтому еще в древние времена возникла такая важная сфера человеческой деятельности, как благоустройство территории.

Многие авторы это определение трактуют по-разному, но в любом случае это определенные действия, направленные на улучшение комфорта граждан.

В Конституции РФ говорится, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию об ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам².

Согласно закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» под благоустройством территории поселения понимается комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территорий, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности

¹Мухажина Л.Ш. Деятельность товарищества собственников жилья по благоустройству и обслуживанию придомовых территорий Гуманитарные исследования. 2015. № 3. С. 209.

²Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории¹.

Согласно статье 14 закона № 131-ФЗ вопросы благоустройства территории отнесены к вопросам местного значения.

К видам работ по благоустройству территории относятся:

- 1) уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;
- 2) содержание элементов внешнего благоустройства;
- 3) озеленение территории муниципального образования;
- 4) содержание и эксплуатация дорог;
- 5) освещение населенных пунктов муниципального образования.

Объектом благоустройства выступают: здание, строение, инженерное сооружение, строительная площадка, рекламная конструкция, опора линий электроснабжения или связи, архитектурные объекты малых форм и другие сооружения, а также земельный участок, закрепленный за физическими и юридическими лицами на праве собственности, аренды, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, вместе с прилегающей к нему территорией.

Проведение работ по благоустройству осуществляется широким кругом лиц. Физические и юридические лица обязаны соблюдать чистоту и порядок на территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства территории муниципального образования. За их нарушение согласно закону субъекта Российской Федерации виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности. В Белгородской области ответственность за нарушение правил благоустройства территорий установлена законом Белгородской

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

области № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»¹.

Органы местного самоуправления создают муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие работы по благоустройству территории муниципального образования, либо заключают договоры на выполнение указанных работ со специализированными организациями.

Вопросы содержания и эксплуатации системы благоустройства решаются организациями и предприятиями, имеющими соответствующую лицензию.

Вопросами по благоустройству также занимаются граждане, проживающие на данной территории. В комплекс мероприятий различных товариществ собственников жилья по благоустройству входят также работы, связанные с оздоровлением окружающей среды, улучшение санитарно-гигиенических условий территорий жилой застройки, обеспечивающие экологическое благоустройство территории.

Общественное участие в благоустройстве территории муниципалитета - осознанное, творческое отношение граждан к общественно-политической и трудовой деятельности.

Изучив исследовательские работы многих авторов в направлении активности граждан, можно выделить два типа гражданской активности:

1) гражданское участие – адаптивная публичная активность, связанная с реализацией универсальных прав и свобод и соответствующих компетенций – знаний, умений, поведенческих навыков и способностей, обеспечивающая (как правило, в сотрудничестве с другими индивидами) достижение индивидуальных, групповых и общественных целей в существующих институциональных условиях. Гражданское участие обеспечивает воспроизводство конституирующих ценностей и норм

¹Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: Закон Белгородской области от 24 июня 2002 г. № 35 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

гражданского общества, сложившихся институциональных практик, а также гражданской идентичности. При этом индивиды проводят различие между универсальными правами гражданина и их партикулярными ограничениями в негражданских сферах (например, в экономике, политике и т.д.).

По ориентации и масштабу целей можно различать: индивидуальное участие – деятельность отдельных граждан, использующих универсальные права и свободы для решения собственных или семейных проблем;

– коллективное участие – деятельность граждан или их объединений, использующих универсальные права и свободы для решения проблем отдельных общностей граждан;

– общественное участие – деятельность отдельных индивидов или объединений граждан, использующих универсальные права и свободы для решения проблем, значимых для большинства или всех граждан.

2) гражданское действие – неадаптивная публичная активность, связанная с проблемами реализации универсальных прав и свобод: обеспечение равноправия гражданских статусов, преодоление разрыва между формальными и реальными правами в повседневной жизни, устранение барьеров на пути гражданского участия, снятие ограничений на осуществление прав в тех или иных сферах¹.

Рассматривая специфику общественного участия по благоустройству территории муниципалитета, на наш взгляд, следует изучить такое понятие как «активность граждан».

Под активностью понимается деятельность человека, основанная на осознании внутренней необходимости действий, определяемых общественными потребностями. Основными ее компонентами большинство исследователей считают самостоятельность, ответственность и инициативность личности в достижении общественно значимых целей. Одним из инструментов ее становления, а также вовлечения граждан в дела

¹Патрушев С.В. Гражданская активность: институциональный подход. Перспективы исследования. 2013. URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/Patrushev6.pdf> (дата обращения 06.05.2018).

сообщества выступает местное самоуправление. Оно представляет собой не только форму власти народа, но и весьма существенный элемент гражданского общества. Конституционное право россиян самостоятельно участвовать в решении вопросов местного значения предполагает наличие у них личной инициативы, формирование чувства общности, содействующих превращению населения из пассивного объекта воздействия в активный субъект действия. Не случайно ст. 4 Европейской хартии о местном самоуправлении рассматривает в качестве существенного отличительного признака самоуправления его максимальную приближенность к гражданам¹.

Повышая активность жителей в решении актуальных вопросов, местное самоуправление способно придать развитию общества дополнительные внутренние стимулы, ускоряющие социально-экономическое развитие всей страны².

Организация практик общественного участия на территории муниципального образования – это наличие на территории структур, направленных на организацию и обучение общественности, осуществление между ней информационного обмена, создание «площадок» для переговоров общественности и власти, постоянно действующих механизмов финансовой, имущественной и организационной поддержки общественности, осуществляемой местными органами власти.

Особого внимания заслуживает факт расширения добровольческой деятельности жителей. Сегодня в нее вовлекаются самые разные категории населения, в том числе студенческая молодежь, старшие школьники, представители малого и среднего бизнеса. Участники добровольческого движения успешно решают вопросы самоорганизации и находят способы заинтересовать в нем жителей, мотивировать людей на подобную работу.

¹Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. №122 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Золотухин А.А. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне. Тамбов, 2016. С. 8.

Отдельно следует остановиться на такой форме общественного участия в решении местных вопросов, как территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением (собрания, конференции, референдумы) или через создаваемые субъекты территориального общественного самоуправления и их органы. По формам следует четко разграничивать комитеты ТОС – организации, образующие юридическое лицо, имеющие уставные и программные документы, с одной стороны, и домовые (уличные) комитеты, образованные в качестве частной инициативы жителей без образования юридического лица, с другой. Соответственно, различается и способ функционирования данных организаций.

Законодательные основы деятельности организаций ТОС составляют: Конституция Российской Федерации и Уставы регионов, закрепляющие самостоятельность местного самоуправления и право граждан на различные формы осуществления самоуправления, Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления», определяющий основные принципы системы местного самоуправления и других форм осуществления активности граждан.

ТОС осуществляется на принципах:

- добровольности объединения;
- равноправия граждан;
- законности;
- защиты прав и интересов населения территории ТОС;
- свободного волеизъявления граждан на собраниях (сходах), конференциях;
- выборности и подконтрольности органов и уполномоченных выборных лиц населению данной территории;

- самостоятельности и ответственности в принятии и реализации собственных решений и инициатив;
- сочетания интересов населения территории ТОС, прав человека и гражданина, интересов всех жителей муниципального образования;
- гласности и учета общественного мнения.

ТОС осуществляется гражданами данной территории:

- в отдельных поселениях (в городах, поселках, селах, деревнях и иных поселениях), или на части их территорий (в микрорайонах, кварталах, на улицах, во дворах, в домах и на иных территориях);
- на территории нескольких поселений, в совокупности не являющихся муниципальным образованием (в сельском округе, ряде деревень и на иных территориях).

Система ТОС населения включает в себя:

- общие собрания (сходы), в том числе земские собрания, конференции;
- органы ТОС – советы, комитеты или иные органы общественного самоуправления микрорайонов, жилых комплексов, поселков, деревень, кварталов, улиц, домов и других территорий, входящих в состав муниципального образования;
- уполномоченные выборные лица ТОС.

Организации ТОС являются одним из элементов гражданского общества, т.к. их зависимость от системы местного самоуправления как административной структуры незначительна.

В то же время, такая форма общественного участия в осуществлении деятельности по благоустройству территории как территориальное общественное самоуправление является наиболее приближенным к населению звеном в системе местного самоуправления, которое может связать органы местного самоуправления с реальными заботами населения и обеспечить защиту совместных интересов граждан, проистекающих из проживания на определенной локальной территории (поселок, микрорайон,

квартал, деревня, сельский поселок, хутор), из необходимости и неизбежности взаимодействия жителей этой территории с органами муниципального (государственного) управления.

Органы ТОС:

– организуют проведение собраний (сходов), конференций жителей городского поселения, принимают решения и организуют их выполнение; привлекают население к работам по улучшению санитарного состояния, по благоустройству данной территории (улиц, скверов, парков, водоемов), их озеленению, к строительству и ремонту дорог и тротуаров, коммунальных сетей, спортивных и детских площадок;

– принимают решение о проведении конкурсов между жителями за надлежащее содержание домов, придомовых территорий, улиц, подводят их итоги и т.д.

Перечисление направлений деятельности органов ТОС дает нам представление о широте сферы их деятельности. Это — благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и многие другие¹.

Несмотря на достаточную широту функций, выполняемых территориальным общественным самоуправлением, многие представители ТОСовского движения отмечают, что их сообщества могли бы делать еще больше, если бы у них имелось достаточно денежных средств. Финансовые ресурсы органов ТОС состоят из собственных средств, а также средств,

¹Бондаренко Ю.П. Социальная деятельность участников территориального общественного самоуправления как ценность // Ценности интеллигентного мира: сборник статей Всероссийской научно-теоретической конференции. Магнитогорск, 2014. С. 144.

которые могут передаваться им органами местного самоуправления, если в бюджете такие затраты предусмотрены отдельной статьей¹.

Выполнение органами ТОС своих функций зависит от множества факторов. Важнейшая роль принадлежит желаниям, побуждениям членов территориальных сообществ, – мотивации участвовать в территориальном общественном самоуправлении. Однако решение проблем зависит не только от активности этих людей, но и от усилий органов власти. В такой ситуации основная задача состоит в повышении эффективности взаимодействия между органами местного самоуправления и объединениями граждан по месту жительства.

К формам общественного участия в сфере благоустройства муниципальной территории можно отнести:

1. Правотворческая инициатива граждан – это право граждан, проживающих на территории муниципального образования вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе по вопросам благоустройства территории. Необходимо подчеркнуть, что речь идет о готовых проектах правовых актов, а не об абстрактных предложениях решить тот или иной вопрос.

Говоря о процедурах народной законодательной инициативы, в первую очередь, необходимо отметить, что в законодательстве лишь нескольких субъектов РФ она описана достаточно подробно, чтобы служить реальным механизмом осуществления народом своей власти (Волгоградская, Ярославская, Брянская, Калужская области, г. Москва, Алтайский край). В ряде субъектов РФ воспользовались возможностью предоставить право законодательной инициативы общественным объединениям. К ним, например, относятся Республики Карелия, Мордовия. Законодательная инициатива граждан и их объединений в РФ автономный округ, Приморский

¹Юрасов И. Территориально общественное самоуправление в регионах России // проблемы и практики управления. 2015. №2. С.30.

край, Самарская, Белгородская и Тульская области. В Белгородской области указали, что правом законодательной инициативы обладают региональные, межрегиональные и общероссийские общественные объединения. Таким образом, местные организации лишены этого права¹.

2. Публичные слушания – проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов, в том числе по вопросам благоустройства территории. Публичные слушания призваны обеспечить учет мнения населения Российской Федерации в решении жизненно важных вопросов. Правоприменительная практика в Российской Федерации указывает на активное развитие публичных слушаний.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, равно как и другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов данных слушаний. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Согласно Федеральному Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ²» на публичные слушания должны выноситься: проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты

¹Афиногенов Д.В. Законодательная инициатива граждан и их объединений в Российской Федерации. М., 2013. С.57.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий и др¹.

3. Собрание граждан – проводится для обсуждения вопросов местного значения, в том числе по вопросам благоустройства территории, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования; итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию); обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек. Его проведение обеспечивается главой местной администрации. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным. Председательствует на нем глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

Решения схода граждан являются прямым выражением воли населения муниципального образования и наравне с решениями местного референдума имеют юридический приоритет перед решениями органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме или сходе граждан².

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же

Обязательной формой участия граждан являются публичные слушания документов градостроительного проектирования: генеральных планов развития поселений, проектов планировки и межевания, а также документов градостроительного зонирования – правил землепользования и застройки – и специальных разрешений, выдаваемых в рамках этих правил. ГК РФ определяет, что публичные слушания проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства. В соответствии с положениями ГК РФ публичные слушания проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования¹.

4. Конференция граждан (собрание делегатов) – собрание представителей граждан для решения, обсуждения вопросов, находящихся в компетенции органов местного самоуправления или выявления мнения граждан по вопросам, непосредственно затрагивающих их интересы.

Гражданские конференции являются наилучшим инструментом для лиц, принимающих решения в сфере благоустройства, чтобы услышать непосредственно голос граждан, не искаженный интерпретациями экспертов и политиков. Эта технология позволяет получить мнение группы граждан, которые с одной стороны информированы, а с другой – репрезентативно представляют население в целом. Местное самоуправление существует, чтобы служить интересам граждан. Однако руководителям бывает довольно трудно точно понять, что люди хотели бы предпринять по тому или иному вопросу. Гражданские конференции построены так, чтобы лица, принимающие решение в сфере благоустройства, смогли услышать прямую речь людей. Эта организационная технология обеспечивает несравнимую

¹Агаханянц П.Ф., Афиногенов Д.В., Карпов А.С. Позиция неправительственных организаций и граждан. СПб., 2014. С. 25.

возможность для граждан совместно изучить и обсудить важные вопросы и найти общее решение.

Вовлечение граждан в публичный хорошо организованный и структурированный диалог увеличивает шансы на общественную поддержку принимаемого решения. Для тщательного изучения материалов по общественно значимой проблеме на гражданской конференции собирается группа граждан, репрезентативная по основным социально-демографическим параметрам. Для работы конференции обычно приглашается до 70 участников, которые в течение одного дня рассматривают поставленные вопросы и оценивают предложенные альтернативы их решения. Сначала участники заслушивают экспертов, которые предоставляют всю необходимую информацию по обсуждаемому вопросу в сфере благоустройства, а затем обсуждают и формулируют решение.

В конце конференции участники оглашают полученные результаты перед гражданской общественностью. Первоначальный отчет публикуют сразу же, как в независимой прессе, так и в официальных источниках. Несмотря на достаточно большое количество участников, действует принцип глубокого обсуждения, для этого организуют дискуссии в малых группах, которые ведут опытные модераторы. Участники конференции выбираются случайно (из числа заявивших о своем желании участвовать) с использованием научно обоснованных социологических методов. Особое внимание уделяется тому, чтобы участники представляли различные слои общества и группы населения.

Организаторы гражданской конференции обеспечивают участников всей необходимой информацией. Доклады, дополнительные материалы и документы предоставляются не только в ходе конференции, но и рассылаются для предварительного ознакомления. Эксперты представляют различные взгляды, мнения и оценки последствий тех или иных решений по обсуждаемому вопросу. Участники ведут активный диалог с экспертами, стремясь прояснить все аспекты проблемы связанные с благоустройством.

5. Опрос граждан – это форма участия в осуществлении населением местного самоуправления, используемая на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти, в том числе по вопросам благоустройства территории¹.

Опрос граждан проводится по инициативе: представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования – по вопросам местного значения; органов государственной власти субъектов Российской Федерации – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения, по вопросам благоустройства территории городского поселения.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

- дата и сроки проведения опроса;
- формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- методика проведения опроса;
- форма опросного листа;
- минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

По смыслу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» опрос проводится в форме, близкой к социологическому опросу, но с достаточно большой выборкой.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

– за счет средств местного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;

– за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

6. Обращения граждан в органы местного самоуправления – важная форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Выделяют два вида обращений: индивидуальные и коллективные (петиции). Петиция подается в органы местного самоуправления в собственных интересах, в интересах других лиц, общества или государства. Конституцией РФ установлено, что правом на индивидуальные и коллективные обращения обладают только граждане РФ, но возможно также обращение иностранцев и апатридов в органы местного самоуправления в связи с необходимостью защиты нарушенного права. В этом состоит существенное отличие обращений граждан от иных форм

прямого волеизъявления, не допускающих участия иностранцев, лиц без гражданства.

Традиционно выделяют три формы обращений граждан в органы власти и управления, в том числе в органы местного самоуправления:

Предложение – это обращение, содержащее определенные замечания, пожелания по поводу решения вопросов местного значения, в частности вопросов, непосредственно касающихся благоустройства территории муниципального образования.

Граждане Российской Федерации в сфере благоустройства имеют право: на благоприятные условия для проживания, воспитания, быта, труда и отдыха; на внесение предложений в органы местного самоуправления поселений, городских округов по вопросам благоустройства и участие в разработке, обсуждении решений, принимаемых по этим вопросам. Заявление – это обращение по поводу реализации права или законного интереса заявителя;

Жалоба – это обращение, содержащее указание на нарушение права или законного интереса с просьбой пересмотреть конкретный вопрос. Это могут быть жалобы, выявленные гражданами нарушения в сфере благоустройства дворов и ремонта дорог и др.

Обращения граждан подаются в письменной форме, но это не исключает возможности устных выступлений. Письменное обращение гражданина должно быть им подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать, помимо изложения существа предложения, заявления либо жалобы, также данные о месте его жительства, работы или учебы¹.

Активно участвуя в формах местного самоуправления, указанных выше, граждане вправе решать вопросы по благоустройству территории муниципального образования.

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Разнообразие и сложность проблем, существующих на конкретной территории муниципального образования, влияет на активность граждан. Осознание проблемы большинством населения не является условием для возникновения активности населения. Уровень активности населения в решении местных проблем обусловлен комплексом разнообразных факторов: экономических, культурных, демографических, психологических. Одним из показателей общественного участия является качество публично-властных коммуникаций. В нашей стране недостаточно развиты коммуникации для взаимодействия граждан и органов власти.

Другой причиной низкой активности граждан является недоверие к органам власти всех уровней. Не доверяя органам управления, люди отказываются предоставлять им ресурсы, а без надлежащих ресурсов те не способны выполнять свои функции. Отсутствие доверия провоцирует манипулирование общественным мнением. Осознание населением своих потребностей, интересов, которые может реализовать местная власть позволит устранить отчуждение власти от населения и создать доверительные взаимоотношения.

Местное самоуправление предполагает общественное участие в решении вопросов местного значения в сфере благоустройства. Между тем, участие граждан в местном самоуправлении находится на очень низком уровне. Даже в такой сфере как территориально общественное самоуправление, напрямую связанной с повышением благоустройства территории, как показывает практика, принимают участие около половины граждан. В основе ограниченного участия граждан в решении местных проблем лежат объективные причины. Для многих россиян является очевидным несоответствие между объемом и сложностью стоящих перед местным населением задач и теми полномочиями и ресурсами, которые имеются в распоряжении местной власти. Граждан беспокоит низкий уровень жизни: низкие зарплаты, пенсии, рост цен на услуги ЖКХ, инфляция; негативные явления в обществе: алкоголизм, наркомания,

преступность, коррупция. Несоответствие между объемом ответственности и имеющимися ресурсами характерно для сельской местности и дотационных муниципалитетов и регионов¹.

Развитие практик общественного участия в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны, каждого региона, каждой территории России в контексте стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года².

Одним из инструментов развития общественной активности должно являться местное самоуправление, которое, по сути, представляет собой не только первый уровень власти, но и важнейший элемент гражданского общества, реальную школу гражданской активности, механизм вовлечения граждан в решение вопросов жизнеобеспечения на уровне конкретных муниципальных образований.

Поэтому институт местного самоуправления может и должен рассматриваться как главное звено механизма взаимодействия гражданина, общества и государства, необходимое условие реализации новой парадигмы развития человечества в целом, в центре которой стоит человек со своими интересами и потребностями. С развитием местного самоуправления однозначно связывается эффективное решение всех социальных, экономических, экологических и других проблем конкретной местности.³

Безусловно, что качество жизни и комфортности проживания населения в конкретном муниципальном образовании зависит от полноты и

¹Бондаренко Ю.П. Активность населения и законодательная деятельность в сфере местного самоуправления: сборник тезисов XII Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов». М., 2014. С. 47.

²О стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2011 г. № 227 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³Бондаренко Ю.П. Ценности как фактор социальной активности разных социальных групп. Магнитогорск, 2016. С.45.

качества услуг, которые оказываются властью всех уровней и другими организациями в различных сферах жизнедеятельности муниципальных образований, городов, поселков. Но оно во многом зависит и от степени активности самих жителей в выработке и принятии решений по обеспечению комфортности и качества жизни, от степени их участия в этих процессах в своем поселении.

Таким образом, по первому разделу исследования можно сделать следующие выводы:

Во-первых, благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Во-вторых, Общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования можно определить как процесс взаимодействия граждан и организаций с органами власти в сфере реализации последними полномочий по повышению качества и комфортности условий жизнедеятельности населения конкретного поселения. Общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования реализуется в рамках четырех ключевых этапов, формирующих его жизненный цикл: подготовка; принятие решений; реализация; анализ результатов и совершенствование.

В-третьих, общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования может быть реализовано посредством территориального общественного самоуправления, общественных слушаний и общественных обсуждений, обращений граждан в органы власти, опросов граждан, реализации государственных и муниципальных программ и проектов, а также инициативных проектов граждан на основе принципов краудсорсинга, направленных на привлечение внимания властей к проблемам благоустройства территории муниципалитета, выражения мнения

общественности о предлагаемых к реализации проектах, внесения предложений по совершенствованию качества и комфортности муниципальной среды.

В-четвертых, развитию практик общественного участия в осуществлении деятельности по благоустройству территории муниципального образования сопутствуют такие факторы, как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в решении вопросов местного самоуправления; ответственная гражданская позиция, которая последовательно воспитывается в учебных заведениях, через СМИ и акции, высокая оценка общественных работ.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЁЛКА ПРОХОРОВКА

В современных условиях глобализации, высокого уровня конкуренции проблема развития практик общественного участия в осуществлении деятельности по благоустройству территории актуализируется для всех без исключения субъектов современного общества – от отдельного человека, вне зависимости от рода его деятельности, до органов управления всех уровней власти.

Для муниципальной администрации задача целенаправленного внедрения практик общественного участия в свою деятельность особенно важна, так как решение ее позволяет обеспечить необходимый уровень доверия со стороны населения и поддержку проводимой на территории муниципального образования социально-экономической политики. Не является исключением и администрация городского поселения «Поселок Прохоровка» Прохоровского района Белгородской области.

Городское поселение – один из типов муниципальных образований в России, представляет собой несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, деревень, хуторов, станиц и др.), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, или через выборные и иные органы местного самоуправления¹.

Прохоровка – городское поселение – Административный центр – центр Прохоровского района Белгородской области, железнодорожная станция на линии Белгород-Курск. Прохоровка расположена на севере Белгородской области, в пределах русской платформы².

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

На территории поселения находится около 70 предприятий и учреждений, самые крупные из которых: ООО «Прохоровский комбикормовый завод», ОАО «Прохоровский элеватор», ООО «Хохланд Руссланд», ЗАО «Белая птица», филиал ООО «Белзнак Прохоровка», Прохоровское райпо, ООО «Прохоровское-Благоустройство», МУП «Водоканал», МУП «Тепловые сети», ФГУК «ГВИМЗ «Прохоровское поле», ОГБУЗ «Прохоровская ЦРБ», МУП «Пассажирские перевозки» и другие.

Количество субъектов бытового обслуживания – 50 единиц, количество объектов розничной торговли и общественного питания – 116 единиц.

На территории поселения осуществляют деятельность 3 автозаправочные станции на дорогах общего пользования.

Главным источником экономического роста и социального прогресса является человеческий потенциал. Целью развития человеческого потенциала является рост численности населения и продолжительности жизни, уровень образования, здоровье, социальная адаптация и развитие личности.

Городское поселение включает в себя 9 населённых пунктов: пгт. Прохоровка, х. Грушки – 1, х. Грушки – 2, с. Правороть, х. Строжевое – 1, х. Сторожевое – 2, х. Ямки, х. Тихая Падина, х. Липовка. Площадь городского поселения – 8829 га. Численность населения в поселке составляет чуть более 10430 человек, насчитывается 4282 домовладения.

Площадь городского поселения – 7635 га. Численность населения в поселке составляет 10385 человек, из них пенсионеров – 3553 человек, детей от 0 до 18 лет – 1744 человек, студентов – 955 человек, работоспособного населения – 4562 человек. Насчитывается 4206 домовладений. Личных подсобных хозяйств на селе – 297, в них проживает 660 человек¹.

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройство&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

Общий объем собственных доходов бюджета в 2017 году составил 76730,4 тыс. руб., расходов – 69209,52 тыс. рублей, бюджетная обеспеченность на одного жителя составила 3817,87 рублей.

Муниципальное образование городское поселение «Поселок Прохоровка» муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области обладает статусом городского поселения и входит в состав муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области¹.

Полное наименование муниципального образования – городское поселение «Поселок Прохоровка» муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. Население городского поселения составляют граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или преимущественно проживающие на его территории².

Структуру органов местного самоуправления городского поселения составляют: поселковое собрание городского поселения «Поселок Прохоровка», глава городского поселения «Поселок Прохоровка», исполняющий полномочия председателя поселкового собрания городского поселения «Поселок Прохоровка» и администрация городского поселения «Поселок Прохоровка», возглавляемая главой администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» и контрольно-ревизионная комиссия городского поселения «Поселок Прохоровка». В городском поселении формируется избирательная комиссия городского поселения.

¹Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы: Постановление главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» от 30 сентября 2014 года № 216 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

²Устав городского поселения «Поселок Прохоровка» муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области: Решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Прохоровка» от 19 сентября 2008 года № 30 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Администрация городского поселения является исполнительно-распорядительным органом городского поселения. Она организует решение вопросов местного значения.

Администрация городского поселения исполняет полномочия органов местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области, переданные на основе соглашений, заключенных председателем поселкового собрания городского поселения, а также решает вопросы исполнения отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления городского поселения, федеральным законом и законом Белгородской области ¹.

Структуру администрации городского поселения образуют: глава администрации городского поселения, заместители главы администрации городского поселения, помощники главы администрации городского поселения, а также иные должностные лица администрации городского поселения. Структура администрации городского поселения утверждается решением поселкового собрания городского поселения по представлению главы администрации городского поселения.

Решением поселкового собрания городского поселения об утверждении структуры администрации городского поселения определяются также должностные обязанности каждого из указанных должностных лиц администрации городского поселения.

Руководство администрацией на принципах единоначалия осуществляет глава администрации. Он является лицом, назначаемым на должность поселковым собранием городского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Администрацией городского поселения «Поселок Прохоровка» осуществляется политика, целью которой является устойчивый

¹Устав городского поселения «Поселок Прохоровка» муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области: Решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Прохоровка» от 19 сентября 2008 года № 30 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

экономический рост и улучшение качества жизни населения. В поселке сохраняется тенденция роста промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиционной активности в экономике, стабильного развития социальной сферы.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации городского поселения является организация благоустройства и озеленения муниципальной территории. Благоустройство территорий поселения – важнейшая составная часть его развития.

Управление благоустройством территории городского поселения осуществляется структурным подразделением администрации п. Прохоровка – отделом по благоустройству, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации городского поселения¹.

К функциям отдела по благоустройству, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» относятся:

1. Осуществление планирования работы и обеспечение выполнения текущих планов администрации «Поселок Прохоровка».
2. Организация работы по благоустройству и озеленению территории поселения, сбору и вывозу бытовых отходов и мусора от населения, контроль состояния бытовых свалок, организация работы по освещению улиц и установке указателей с названиями улиц и номерами домов.
3. Стимулирование участия граждан в месячниках (субботниках) по благоустройству территории муниципального образования.
4. Контроль содержания и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения.

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройство&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

5. Подготовка и проведение собраний граждан, оформление протоколов, разработка мероприятий по выполнению предложений, высказанных на встречах с жителями поселка, осуществление контроля за ходом их выполнения.

6. Разработка и согласование проектов муниципальных нормативно-правовых актов по вопросам своей компетенции, а также проекты распоряжений и постановлений по вопросам землепользования и землеустройства.

7. Оказание содействия по трудоустройству длительно не работающих граждан на общественные работы с оплатой труда через Центр занятости населения Прохоровского района.

8. Содержание мест захоронения и ритуальные услуги.

9. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории городского поселения.

10. Оказание поддержки работы других муниципальных служащих администрации п. Прохоровка¹.

Систематически на территории поселения проводится работа по благоустройству и озеленению поселения: очищаются от поросли придорожные территории, улицы и кладбища, производится высадка цветов, деревьев и кустарников. Жители активно принимают участие в благоустройстве поселения, ведется работа по наведению санитарно-экологического и эстетического порядка. Ежегодно проводится побелка деревьев, выкос сорной растительности.

Для участия граждан в проведении работ по благоустройству территории муниципального образования администрация городского поселения проводит следующие мероприятия:

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

1. Занимается организацией на регулярной основе конкурсов по благоустройству на лучшую усадьбу, лучший подъезд, улицу, населенный пункт.

Для проведения конкурса по благоустройству глава администрации поселка Прохоровка принимает постановление, в котором объявляет конкурс (например, на лучшую улицу, подъезд, дом), утверждает положение о конкурсе и состав комиссии по подведению итогов конкурса, а также, возлагает контроль за исполнением постановления на конкретное должностное лицо органа местного самоуправления.

В положении о конкурсе определяются цели и задачи конкурса, номинации, критерии оценки, а также порядок проведения конкурса и подведение итогов. Ежегодно распоряжением главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка», на основании постановления правительства Белгородской области №227-пп «О проведении ежегодного областного конкурса на звание «Самый благоустроенный населенный пункт Белгородской области», «Лучшая центральная площадь», «Лучший микрорайон (квартал)», «Лучшая улица», «Лучший многоквартирный дом», «Лучший дом в частном секторе», в поселке проводятся соответствующие конкурсы. Так, по итогам областного конкурса «Лучшая улица» за 2017 год улица Парковая поселка Прохоровка заняла почетное 2 место¹.

2. Принимает решения о привлечении граждан к выполнению на добровольческой основе работ по благоустройству территории муниципального образования (в том числе учащихся).

Для проведения месячников (субботников) по благоустройству территории муниципального образования, глава местной администрации принимает постановление, в котором устанавливаются сроки проведения субботника, санитарной очистки, благоустройства и озеленения,

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

утверждается план мероприятий по проведению месячника санитарной очистки и благоустройства, и состав комиссии по подведению итогов. Поручается конкретным должностным лицам проинформировать население о проведении и итогах месячника через средства массовой информации, а также устанавливается лицо, осуществляющее контроль за исполнением данного постановления¹.

В поселке каждую пятницу проводятся санитарные дни по уборке территорий, закрепленных за организациями.

3. Проводит разъяснительную работу с жителями.

Разъяснительная работа с жителями осуществляется посредством публикаций в средствах массовой информации, организации проведения круглых столов, собраний, сходов, выпуска специальных брошюр, буклетов, организации проведения специализированных акций, прямой рассылки писем и обращений, размещения плакатов в публичных местах, анкетирования среди жителей и проведения опросов, открытия телефонной линии для граждан и т.д. Так, в 2017 году при непосредственном участии территориальных общественных самоуправлений проведено 18 собраний – отремонтировано 6 многоквартирных домов в п. Прохоровка².

Потребность жителей городского поселения «Поселок Прохоровка» в общении, самоутверждении и самовыражении, в нормальных жилищных условиях и здоровой среде обитания, реализуются через участие в территориальном общественном самоуправлении.

Руководствуясь Федеральным законом РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

¹О проведении санитарных дней на территории городского поселения «Поселок Прохоровка»: Постановление Главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» от 30 апреля 2014г. № 86-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

² Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

на территории городского поселения планомерно ведется работа по созданию территориального общественного самоуправления¹.

В начале 2010 года постановлением главы администрации городского поселения утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления на территории городского поселения «Поселок Прохоровка».

В марте 2010 года по инициативе администрации городского поселения собрание депутатов городского поселения «Поселок Прохоровка» приняло Положение о территориальном общественном самоуправлении городского поселения. На начальном этапе работы в администрации городского поселения было проведено совещание с активом, входящим в состав инициативных групп, которые в последствие стали организаторами проведения учредительных собраний по созданию территориальных общественных самоуправлений.

Учитывая специфику и традиции, которые на протяжении многих лет сложились на улицах и населенных пунктах, входящих в состав городского поселения, в администрации городского поселения было принято решение о создании трех территориальных общественных самоуправлений. С учетом опыта их работы к 2017 году создано 30 ТОСов, охватывая в общей сложности 2,5 тысячи жителей поселения².

Таким образом, на сегодняшний день на территории городского поселения действуют 30 территориальных общественных самоуправлений. Они являются неотъемлемым элементом инновационной модели партнерства – местного управления, участником всех его социальных программ, непосредственно ориентированных на формирование здорового и

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

счастливого образа жизни человека и сопутствующей этому образу среды обитания.

Администрация городского поселения совместно с руководством городского собрания приняли меры к тому, чтобы территориальное общественное самоуправление в своем большинстве возглавили депутаты городского поселения. Таким образом, из 30 действующих ТОСов в настоящее время 15 возглавляют депутаты городского собрания.

В силу своего авторитета, а во многих случаях должностного положения, они умело мобилизуют население на решение жизненно важных вопросов, касающихся улицы, населенного пункта. Так весной прошлого года жители улицы Парковой, создавшие ТОС «Парковый» на своем собрании решили принять активное участие в ее благоустройстве.

Дорожной строительной организацией здесь была проведена планировка дорожного полотна и полная ее замена. Жители улицы на долевых условиях осуществили устройство ограждения около каждого домовладения, завершают укладку тротуарной плитки. Всего жителями улицы уложено 1,8 тыс. кв. м плитки. На обустройство этой улицы израсходовано более трех млн. рублей¹.

Инициативная деятельность ТОС наполненная партнерскими связями с трудовыми коллективами многих организаций, в настоящее время породила ряд новых направлений, способствующих улучшению жизни населения, особенно детей и подростков.

Реальность дня сегодняшнего такова, что в любом населенном пункте многое зависит от социальной активности самого населения. И здесь возрастает роль территориальных общественных самоуправлений. На территории поселения функционируют ТОСы, основными направлениями деятельности которых является содержание и благоустройство территорий,

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

работа с детьми и подростками, организация досуга жителей, ТОСы смогли объединить активных, инициативных граждан, которые не просто и не только выдвигают свои идеи и предложения, но в первую очередь принимают самое активное участие в их реализации.

Сегодня на территории поселка действует 18 детских спортивных площадок, многие из которых имеют полный набор спортивного оборудования и инвентаря. Здесь в каникулярное, летнее время занимается около 600 детей и подростков.

В настоящее время по инициативе ТОС ведется строительство еще двух открытых спортивных площадок, на которых жители улиц, особенно дети и молодежь могут играть в мини футбол, волейбол, баскетбол. Так, активисты ТОС микрорайона «Липовка» неоднократно участвовали в организации субботников по благоустройству территории, участвовали в оборудовании своей спортивно–досуговой площадки.

Один из руководителей ТОСа в хуторе Сторожевом вместе с активом способствует благоустройству улицы, приобретению адресных табличек на домовладения.

В разноплановой деятельности ТОСов значительное место отводится их участию в поддержании санитарной чистоты на улицах поселка. При этом актив ТОС ведет работу по двум направлениям.

Первое – информирование населения о требованиях Правил благоустройства и поддержания порядка на территории поселка и населенных пунктов, входящих в состав поселения. На протяжении двух лет активисты ТОСов раздавали в каждое домовладение специальные паспорта-предписания по правилам содержания домовладений и территорий, прилегающих к ним. Второе – непосредственная работа с «проблемными» территориями, где наиболее часто фиксируются нарушения санитарного порядка: «рейды чистоты», работа с нарушением графиков вывоза ТБО от домовладений и ряд других мер. С большой активностью населения

проводятся месячники по уборке улиц, скверов, лесонасаждений, дворовых территорий.

Широкую поддержку среди жителей поселения нашла инициатива Губернатора области по реализации программы «Зеленая столица». Примечательно, что в ее реализации активно участвуют жители поселка. Так, в рамках выполнения этапа проекта «Зеленая столица», в 2017 году высажено 346,5 тыс. саженцев деревьев, 430 кустарников, 97,5 тыс. однолетних цветов, в том числе 890 шт. многолетников. Создан новый парк «Грушки», где на площади 1,2 га произведено устройство 4,5 тыс. кв. м, газонов, высажено 740 шт. саженцев березы, рябины, ивы. Новые благоустроенные площадки и тротуарные дорожки общей площадью 417 кв. м обсаживаются цветочными культурами, обустраиваются малыми архитектурными формами¹.

В октябре 2016 года на площади 2 га в микрорайоне «Олимпийский» заложен новый сквер в честь маленьких граждан поселка, где малышами вместе с родителями высажено 272 саженца красного дуба и липы.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 30 сентября 2014 года постановлением главы администрации п. Прохоровка была утверждена программа «Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы»².

Одной из подпрограмм является программа развития благоустройства и озеленения городского поселения, целью, которой является повышение

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. URL: <http://gp.admprohorovka.ru/search/?q=благоустройств&page=3> (дата обращения: 06.05.2018).

² Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы: Постановление главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» от 30 сентября 2014 года № 216 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

уровня благоустройства и жизнеобеспечения поселения. Общий объем ассигнований на реализацию подпрограммы составит 9928,6 тыс. рублей, в том числе: 9868,6 тыс.руб. – за счет средств бюджета городского поселения «Поселок Прохоровка», 60 тыс.руб. – за счет областного бюджета¹.

Направляя усилия вновь созданных общественных формирований, администрация городского поселения ставит своей целью – повысить их деятельность в правовом поле. Речь идет о правовом регулировании вопросов публичного обсуждения, выработки, реализации решений и оценки эффективности и последствий осуществляемых и реализованных действий. Ставится задача, чтобы органы власти, как и ТОСы своевременно информировали друг друга по всем вопросам жизни населения, создавалась атмосфера взаимного доверия местной власти и жителей, совместного труда на благо всех жителей поселения.

В 2017 году администрацией поселка Прохоровка проводился опрос жителей в целях учета общественного мнения при корректировке стратегии социально-экономического развития Прохоровского района и плана ее реализации. Количество респондентов, принявших участие в опросе, составило 63 человека, из них 65% знают о том, что уже 10 лет на территории района реализуется Стратегии социально-экономического развития Прохоровского района на период до 2025 года.

От числа опрошенных респондентов 76,0% считают, что изменения в поселке Прохоровка произошли в лучшую сторону в сфере «Доступность и качество услуг физкультуры и спорта», 71,0% – в сфере «Доступность и качество культурно-досуговых мероприятий», 68,0% – в сфере «Благоустройство», 66,0% опрошенных считают, что изменения не произошли в сфере «Жилищные условия», 58,0% - в сфере «Работа

¹Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы: Постановление главы администрации городского поселения «Поселок Прохоровка» от 30 сентября 2014 года № 216 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

общественного транспорта». 57,0% опрошенных считают, что ухудшения произошли в сфере «Качество и тарифы на услуги ЖКХ».

По результатам опроса жителей поселка главной целью стратегии социально-экономического развития Прохоровского района должно стать повышение уровня качества жизни населения, привлечение инвесторов, создание новых производств и новых рабочих мест, благоустройство жилых территорий и улучшение их санитарного состояния.

Социологическая диагностика развития системы территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка позволяет дать всестороннюю оценку общественной активности прохоровцев в решении вопросов территории. Обратимся к исследованию, проведенному в 2017 году администрацией поселка Прохоровка «Развитие системы территориального общественного самоуправления» (N=100). Целью исследования была диагностика развития системы территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка.

Интерес к ТОСам более выражен у взрослых людей. По нашему мнению, такое положение дел обусловлено в силу двух основных обстоятельств:

- во-первых, формы гражданского общежития привиты возрастным гражданам еще во времена господствования коммунистической идеологии;
- во-вторых, современная система ТОСов заточена преимущественно на пенсионеров и домохозяек, где не предусмотрены формы участия в ТОСах, удобные для занятых людей, либо интересные молодежи¹.

О низкой информированности населения о работе ТОСов также свидетельствует и тот факт, что половина опрошенных респондентов отождествляли понятия «территориальное общественное самоуправление»

¹ Ткачев А.А., Хрипков К.А. Социологический анализ самоуправленческого потенциала локальных сообществ // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал) Modern Research of Social Problems. № 9(29). 2013. URL: <http://www.sisp.nkras.ru> (дата обращения: 8.05.2018).

(ТОС) и «товарищество собственников жилья» (ТСЖ). Данное обстоятельство можно объяснить схожестью аббревиатур.

Рассматривая активность жителей в зависимости от их сферы деятельности отметим, что наиболее активную жизненную позицию в благоустройстве территории поселка проявляют пенсионеры (53,1%), а менее активную – студенты ссузов и вузов.

Немаловажно отметить, что такие социальные группы как предприниматели, безработные и студенты меньше других принимают участие в решении вопросов благоустройства территории проживания. Безусловно, необходим поиск форм вовлечения этих групп в активное участие. Студенты и молодежь, в целом, необходимы ТОСам с точки зрения, как преемственности идей развития, так и креативности в решении вопросов территории.

Различные ответы были даны респондентами на вопрос «Хотели бы Вы принять личное участие в решении проблем благоустройства территории проживания?». Четверть респондентов готова принять в этом активное участие. Однако только 3,9% в настоящее время занимаются решением вопросов территории. Для 7,2% респондентов, которые могли бы участвовать в различных формах общественного самоуправления, необходима организация этого процесса. В целом же, 57,0% прохоровцев в той или иной степени готовы принимать участие в решении вопросов территории.

Практически 37,0% не хотели бы принимать участие в решении вопросов благоустройства территории проживания (5,7% из них считает, что это работа администрации поселка Прохоровка; 6,3% полагает, что это работа УК/ТСЖ, которая и так оплачивается). Та часть респондентов, которая однозначно ответила отказом в участии по разрешению проблем территории, выделила следующие основные причины – это отсутствие желания (54,4%), времени (37,4%), а также отсутствие веры в получение положительных результатов от данной работы (22,9%). Также необходимо

отметить, что для 9,3% респондентов нет ясности, в какой форме возможно участвовать, а для 1,7%, существующие формы участия неудобны.

Отметим, что граждане, принимающие участие в ТОС в благоустройстве территории проживания, выбирают для этого более традиционные формы – это сходы, конференции, собрания жильцов (74,0%) и субботники (66,1%). С одной стороны, это определенные формы проявления общественной активности, которые свидетельствуют о том, что граждане склонны к участию в традиционных формах мероприятий, сложившихся еще в советские времена. С другой стороны, необходим поиск новых, инновационных подходов по вовлечению населения в процесс решения проблем благоустройства территорий своего проживания (как отмечалось выше, 11,0% респондентов в той или иной степени не удовлетворены существующими формами участия). В первую очередь это касается молодежи, которая более адаптирована к нововведениям и инновациям. Например, голосованию на интернет-площадке в большей степени отдает предпочтение молодежь (5,5%). Хотя значения очень низки, можно предположить, что в скором времени данная форма участия будет пользоваться большей популярностью. Что касается субботников и участия в поквартирном опросе, то здесь ситуация противоположная. Данные формы участия в решении вопросов благоустройства территорий свойственны более старшему поколению.

Особый интерес представляют данные, позволяющие оценить социальный эффект, который несет реализация муниципальной политики в области становления территориального общественного самоуправления. Основные результаты от функционирования ТОСов респонденты видят, прежде всего, в благоустройстве детских и оздоровительных площадок (51,0%), благоустройстве скверов и мест отдыха (41,9%), контроле за содержанием дворов, тротуаров, дорог (31,3%). Необходимо отметить, что число респондентов, ответивших «нет никаких положительных результатов от деятельности ТОСов», относительно невелико (14,0%). Можно

предположить, что это группу граждан составляют те, которые столкнулись с понятием «территориальное общественное самоуправление» впервые. Это может быть объяснено тем, что население традиционно относится ко всем новшествам достаточно критически. Но, как показывает практика, такое недовольство со временем снижается и трансформируется в новую форму восприятия референтного окружения, представляющую собой эффективную социальную систему с включенными в нее инновационными элементами¹.

Отметим, что успешность деятельности ТОСов в благоустройстве территории зависит от множества факторов: самоорганизация граждан, степень включенности населения в общественные отношения, отношение власти к гражданской активности, системности и комплексности проводимой политики в сфере управления развитием территориального общественного самоуправления.

Сегодняшний уровень развития поселения - это итог общей совместной работы, основная цель которой остаётся неизменной - повышение благосостояния жителей, создание комфортных условий для их проживания, а, следовательно, улучшение качества жизни в целом.

Таким образом, по второму разделу выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы.

1. Одним из приоритетных направлений деятельности администрации городского поселения является организация благоустройства и озеленения муниципальной территории. Благоустройство территорий поселения – важная составная часть его развития. Управление благоустройством территории городского поселения осуществляется структурным подразделением администрации п. Прохоровка – отделом по благоустройству, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации городского поселения.

¹ Ткачев А.А., Хрипков К.А. Социологический анализ самоуправленческого потенциала локальных сообществ // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал) Modern Research of Social Problems. № 9(29). 2013. URL: <http://www.sisp.nkras.ru> (дата обращения: 08.05.2018).

2. Для участия граждан в проведении работ по благоустройству территории муниципального образования администрация городского поселения проводит следующие мероприятия: занимается организацией на регулярной основе конкурсов по благоустройству на лучшую усадьбу, лучший подъезд, улицу, населенный пункт; принимает решения о привлечении граждан к выполнению на добровольческой основе работ по благоустройству территории муниципального образования (в том числе учащихся); проводит разъяснительную работу с жителями.

3. Потребность жителей городского поселения «Поселок Прохоровка» в здоровой среде обитания реализуются через участие в территориальном общественном самоуправлении. На сегодняшний день на территории городского поселения действуют 30 территориальных общественных самоуправлений. Они являются неотъемлемым элементом инновационной модели партнерства – местного управления, участником всех его социальных программ, непосредственно ориентированных на формирование здорового и счастливого образа жизни человека и сопутствующей этому образу среды обитания.

4. Согласно результатам социологических исследований, проводимых администрацией поселения, было выявлено, что главной целью программы социально-экономического развития городского поселения «Поселок Прохоровка» должно стать повышение уровня качества жизни населения, благоустройство жилых территорий и улучшение их санитарного состояния. В числе наиболее важных трудностей в сфере благоустройства в п. Прохоровка были названы проблемы, связанные с недостаточно высокой активностью значительной части населения и формальным подходом к общественному участию со стороны властей, нежеланием в ряде случаев прислушиваться к мнению горожан.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИК ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ ПОСЁЛКА ПРОХОРОВКА

В процессе развития системы территориального общественного самоуправления развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, формируются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление находится в состоянии постоянного изменения, объясняющегося влиянием внешних и внутренних факторов.

Анализ развития практик общественного участия в благоустройстве территории муниципального образования, на наш взгляд, необходимо рассмотреть через категорию территориального общественного самоуправления. Так, согласно нашего исследования, в поселке Прохоровка для ТОС в настоящее время является характерным: отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для органов ТОС, неразвитость процесса популяризации ТОС и гражданской активности в целом, недостаток гражданских инициатив. Изучение теории и практики современной системы территориального общественного самоуправления позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования процесса управления его развитием, основанного на поиске новых идей и методов развития ТОС, а также необходимости соблюдения принципов комплексности, целенаправленности, системности и технологичности. Практика управления в данном случае должна быть ориентирована на последовательное формирование целей, задач, методов и средств управления развитием ТОС.

Исходя из этого, в качестве одного из основных способов совершенствования процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка может быть предложено проектное управление.

Наименование проекта: «Территориальное общественное самоуправление – основа благоустройства поселка Прохоровка».

Обоснование проектных мероприятий.

Территориальное общественное самоуправление – институт гражданского общества, эффективность функционирования которого зависит от интенсивности и качества взаимодействия членов соседского сообщества, а содержание и характер этого взаимодействия детерминированы состоянием их жизненных сил, потребностью их сохранения и воспроизводства. Территориальное общественное самоуправление способно компенсировать дисфункциональность муниципального управления и в обозримой перспективе взять на себя решение некоторых задач муниципалитетов.

Обусловленный развитием современного российского общества процесс формирования территориального общественного самоуправления будет проходить успешнее при условии решения ряда проблем: информированию населения о реальных и потенциальных возможностях ТОС; интеграции интересов различных социальных групп внутри соседских сообществ; повышения поведенческой активности жителей; подготовки и переподготовки кадров для советов ТОС, способных сделать работу более эффективной. Более того, отметим, что одним из важнейших ресурсов развития ТОС, является молодежь. Молодежь обладает большими возможностями, которые необходимо задействовать и направить на решение социально-значимых задач в интересах поселка. Однако молодые люди зачастую не умеют практически реализовать свой потенциал, не имеют опыта участия в решении лично-значимых или общественных проблем. В этой связи важно создание на территории поселка Прохоровка благоприятных социально-экономических условий, правовых гарантий жизни молодого поколения, удовлетворение потребностей и интересов молодежи в сфере физического и духовного воспитания, образования, труда, культуры, быта творчества и социальной защиты, содействие молодым гражданам в

осуществлении ими своих прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации.

Цель внедрения проекта заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления поселка Прохоровка как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан в решении вопросов благоустройства территории муниципалитета.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- проведение мониторинга современного состояния развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка и отбор лучших практик;

- популяризация деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий, формирование позитивного имиджа гражданской активности;

- формирование кадрового обеспечения территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка;

- развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества в поселке Прохоровка;

- создание условий для самореализации молодежи через участие в деятельности ТОС по вопросам благоустройства территории в поселке Прохоровка.

Целевая группа участников проекта представлена субъектами местного сообщества, заинтересованными в реализации данного проекта. К таким можно отнести:

- население поселка Прохоровка;

- органы и должностные лица местного самоуправления;

- общественные организации и другие НКО, функционирующие в муниципальном образовании (профсоюзные организации и т.д.);

- субъекты предпринимательской деятельности;

- местные СМИ.

Сроки реализации проекта: 2018 – 2020 гг.

Состав мероприятий. Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта.

1. Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка и отбор лучших практик.

Как было выявлено во втором разделе выпускной квалификационной работе, поселок Прохоровка имеет существенный опыт в вопросах развития и поддержки практик территориального общественного самоуправления, но в силу наличия ряда проблем, а также динамичности и непрерывности процесса развития общества является необходимым постоянное совершенствование развития ТОС в сфере благоустройства территории.

Первым шагом в формировании эффективной системы управления развитием ТОС должен стать комплексный мониторинг существующей системы ТОС, органов ТОС, выявление положительных и отрицательных практик, их анализ. В данном случае, под мониторингом понимается специальное организованное систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов развития ТОС с целью их оценки, контроля, прогноза. Основная цель мониторинга в нашем случае – сравнение параметров текущего состояния социального объекта с установленными нормами, критическими значениями параметров/показателей для обеспечения его устойчивого и безопасного функционирования и развития.

Мониторинг необходимо рассматривать как систему, функционирование которой включает ряд этапов. К ним следует отнести: процесс непрерывного наблюдения, исследование явлений и событий, формирование информационной базы управления, контроль за ходом и характером изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев (эталонов).

Мониторинг должен обладать определенными свойствами. В их числе:

– наличие четкой целевой установки на отбор наиболее важной и нужной информации;

- использование относительно постоянной совокупности параметров и индикаторов отслеживания и устойчивой респондентской сети;
- сравнимость и сопоставимость результатов исследования.

Субъект мониторинга имеет сложную структуру и должен обладать определенным набором знаний, умений и навыков, как в исследовательской сфере, так и в сфере благоустройства территорий муниципального образования. Исходя из этого, основным субъектом процесса мониторинга практик активности ТОС целесообразно рассматривать экспертов.

На наш взгляд, понятие «эксперт» можно трактовать многозначно. В узком смысле эксперт — это любое лицо, обладающее специальными знаниями. В широком смысле эксперт — это специалист, приглашаемый или нанимаемый за вознаграждение для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в этой области¹. Встречаются и иные трактовки, когда экспертом считают интеллектуала высокого уровня из науки, бизнеса и некоммерческой сферы, обладающего активной гражданской позицией, равнодушного к судьбе своего поселка и т.д.

Таким образом, для проведения мониторинга развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка органам местного самоуправления необходимо:

- сформировать команду экспертов из представителей научного сообщества (социологи, аналитики и т.д.), общественных и иных некоммерческих организаций;
- сформировать условия для работы экспертов (материально-технические, информационные);
- для упрощения процесса дальнейшей работы с экспертами целесообразно создать базу данных экспертов;

¹ Клисторин В.И. Опыт участия независимых экспертов в работе органов власти как форма общественного участия в бюджетном процессе. URL: http://www.budgetrf.ru/Publications/Analysis/strategy/an_strategy_07182003/an_strategy_07182003130.htm#p4 (дата обращения: 09.05.2018).

– обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ.

Мониторинг состояния ТОС в поселке Прохоровка будет осуществляться путем социологического опроса (анкетирования).

Ответственность за выполнение данных мероприятий целесообразно возложить на Администрацию поселка Прохоровка.

2. Популяризация деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий, формирование позитивного имиджа гражданской активности.

Становление современного гражданского общества, дальнейшее развитие местного самоуправления непосредственно связано с активностью граждан, в первую очередь по месту жительства, при решении вопросов в сфере благоустройства территорий. Основным препятствием на пути к повышению гражданской активности в сфере благоустройства территорий служит апатичность, нежелание граждан участвовать в управлении муниципальным образованием, отсутствие у населения традиций самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения, участие граждан в деятельности органов местного самоуправления недостаточное (вялость, безынициативность, боязнь всего нового, в том числе и новых руководителей). Таким образом, местному сообществу не может сопутствовать успех, если его граждане пребывают в состоянии апатии, дезорганизации и не располагают в нем сетью общественных структур, способных мобилизовать и четко выразить волю большинства, превратить ее в эффективный инструмент местного самоуправления.

Органам местного самоуправления необходимо сосредоточить все усилия на повышении гражданской активности жителей муниципального образования, поскольку иначе сам институт местного самоуправления, его существование будет оставаться по-прежнему достаточно эфемерным и независимость от органов государственной власти будет только декларативной. Более того, следует обратить особое внимание на развитие

популярности гражданской активности в сфере благоустройства территорий, формировании моды на активность.

К мероприятиям, направленным на популяризацию деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий и формирование гражданской активности, можно отнести:

- повышение популярности ТОС через проведение рекламных акций, публикацию положительных примеров активности ТОС в СМИ;
- привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. Решить данную задачу позволит проведение «Презентации социальных проектов в сфере благоустройства территорией», организуемых руководителями ТОС на базе актовых залов школ. Презентация позволит продемонстрировать возможности некоммерческого сектора, публично представить наиболее эффективные проекты в сфере самоуправления;
- развитие у граждан чувства сопричастности к проблемам благоустройства поселка, укрепление местных традиций. Решение этой задачи связано с проведением общезначимых консолидирующих мероприятий в сфере благоустройства территорий на уровне поселка, например, форумов. Данные мероприятия позволят укрепить социальные связи между жителями, развить ценности сопричастности, взаимопонимания, солидарности, что является важным при развитии процесса самоорганизации местного сообщества.

Организацию данных форумов возложить на руководителей ТОС и Советы территорий, а местом проведения выбрать актовый зал администрации поселка Прохоровка.

Цель форумов:

- внесение предложений в администрацию поселка по использованию свободных земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;

- внесение предложений в работу по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС, проведение субботников;

- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления.

Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления предполагает наличие в системе местного самоуправления высококвалифицированных специалистов в сфере управления территорией, владеющих основными навыками и знаниями, а также инновационным мышлением в сфере развития местного самоуправления.

Кроме того, одним из элементов кадрового обеспечения ТОС является подготовка лидеров ТОС. Процесс подготовки лидеров ТОС включает в себя:

- формирование поселковых «Школ ТОС»;
- обучение очно в школах ТОС группы из не менее 25 активных граждан – представителей местных сообществ;
- выпуск рабочего блокнота активиста ТОС;
- организацию и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения по вопросам, связанным с функциями, задачами и целями ТОС, а также по проблемам создания и регистрации ТОС.

«Школа ТОС» – курсы, направленные на обучение активистов ТОС, председателей территориального общественного самоуправления по управлению развитием ТОС, решению вопросов местного значения, повышение эффективности их работы. В качестве преподавателей целесообразно привлекать сотрудников администрации поселка Прохоровка, а также представителей научного сообщества Белгородской области по вопросам МСУ.

4. Развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне поселка Прохоровка.

Хорошая информированность населения о положении дел в муниципальном образовании и о перспективах его развития, в том числе в сфере благоустройства территории, составляет основу «информированного согласия», когда люди знают, понимают и поддерживают муниципальную власть. Каналы информирования населения о практической деятельности муниципальной власти разнообразны. Среди них можно выделить основные: личные встречи руководителей с населением, информационные стенды, справочно-информационные материалы, библиотеки, печатные, радио и телевизионные средства массовой информации и т.д.

К мероприятиям по информационному обеспечению деятельности ТОС в сфере благоустройства территории относятся:

- выпуск бесплатных информационных бюллетеней, листовок для населения, пропагандирующих передовой опыт их работы;
- расширение возможностей привлечения ведущих СМИ к освещению опыта и результатов работы наиболее передовых ТОС, практики взаимодействия ТОС с органами власти, населения и бизнеса. Это направление может быть реализовано через открытие специальных рубрик в поселковых газетах и журналах;
- развитие информационных технологий на уровне ТОС, что позволит существенно расширить каналы, повысить качество взаимодействия местной власти и его активных граждан.

Повышение уровня участия граждан в деятельности ТОС в сфере благоустройства территории невозможно без предоставления им современных и удобных инструментов присоединения к различным инициативам и движениям, одним из таких инструментов является Интернет. Как показывает опыт последних лет, приложения сети Интернет предоставляют гражданам хорошие возможности для расширения своего непосредственного участия в общественных процессах. Примерами являются

онлайн-доступ к процессам принятия решений, онлайн-консультации по актуальным проблемам, онлайн-изложение мнений, взглядов и разногласий и т.д.

В данной связи, целесообразно развивать формы интернет-активности, такие как онлайн-форумы, развитие интернет-сообществ по интересам, создание интернет-сайтов ТОС.

5. Создание условий для самореализации молодежи через участие в деятельности ТОС по вопросам благоустройства территории.

В своей работе муниципальным властям можно опираться на такую категорию населения как молодежь, поскольку именно она обладает наиболее высоким потенциалом на данном поприще, и институт семьи, который традиционно выступал как базовый элемент общества: позитивный опыт реального и эффективного участия семьи и молодежи в процессе принятия решений является основополагающим для обеспечения легитимности принимаемых демократических решений и может привести к активному участию этой социальной группы в общественной жизни на местном уровне.

Предполагается дальнейшее создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС по следующим направлениям:

- оказание содействия в организации и деятельности молодежных Советов ТОС. Содействие заключается в консультационной и методической помощи молодым людям, желающим участвовать в ТОС;

- привлечение молодежи к решению вопросов местного значения: благоустройства, озеленения и санитарной очистки, по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры и спорта и другим вопросам. Эта задача решается путем проведения общегородских школьных субботников, эстафет, всевозможных акций и конкурсов. При этом важно, чтобы участие в этих мероприятиях было популяризировано и модно;

- организация в целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС проведения уроков, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях;

- укрепление взаимодействия старшего поколения и молодежи на территории осуществления ТОС. В данном случае возможно проведение общих мероприятий с участием как молодежи, так и старшего поколения, например, спортивных эстафет (проводимых на территории двора, улицы, подъезда);

- распространение лучшего опыта ТОС по работе с молодежью самоуправляемых территорий в вопросах обустройства территории, формирования среды безопасного проживания и жизнедеятельности населения и другим вопросам. Распространение позитивных практик ТОС связано с публикациями в СМИ и интернете информации о положительном опыте участия в ТОС, решенных проблемах и т.д.

Для ускорения внедрения предложенных в проекте мероприятий необходимо использовать возможности и методы социальной инженерии, социального проектирования и социологических исследований по изучению гражданской активности, мотивации граждан, выявлению местных проблем. В социологической оценке также необходимо использовать данные экспертных опросов, в которых может быть дан адекватный прогноз развития событий.

В качестве **планируемых результатов проекта** в поселке Прохоровка ожидается:

- увеличение доли населения поселка, вовлеченного в решение вопросов благоустройства территории поселка через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан до 50%;

- увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС до 40%;

- обучение 25 человек из числа местных активистов методике организации и технологиям работы ТОС;

- привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов благоустройства территории поселка и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС до 40%;

- повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС по вопросам благоустройства территории поселка через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ (показ сюжетов не реже двух раз в неделю).

Оценка эффективности проекта. Ключевым показателем реализации проекта будет являться увеличение количества граждан, участвующих в благоустройстве территории поселка посредством ТОС.

Более долгосрочным показателем является общее количество проектов, реализуемых ТОС в поселке Прохоровка в сфере благоустройства и динамика этого показателя по сравнению с предыдущими периодами.

Важными показателям будет являться положение поселка в рейтинге развития ТОС среди российских муниципалитетов.

Показатели эффективности проекта:

- увеличение доли населения в поселке Прохоровка, вовлеченного в решение вопросов благоустройства территории через участие в ТОС до 50%;

- увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС до 40%;

- количество обученных активистов ТОС в сфере благоустройства;

- рост количества публикаций в СМИ и интернете о положительных примерах активности деятельности ТОС в поселке Прохоровка в сфере благоустройства территории.

Ресурсное обеспечение проекта характеризуют виды ресурсов, используемых для осуществления деятельности ТОС (кадровые, интеллектуальные, материально-технические, финансовые).

Кадровое обеспечение включает высококвалифицированных специалистов в сфере муниципального управления и общественной деятельности.

Интеллектуальный потенциал включает привлеченных экспертов к управлению развитием ТОС. Материально-технические ресурсы включают компьютерную технику, информационные системы.

Финансовое обеспечение проекта представлено в таблице 1. Финансирование предполагается из средств муниципальной программы «Социально-экономическое развитие городского поселения «Поселок Прохоровка» на 2015-2020 годы».

Таблица 1

Финансовое обеспечение проекта

Направления	Описание	Сумма (тыс.руб.)
Проведение мониторинга ТОС в поселке Прохоровка	Включает: - оплату услуг привлеченных экспертов; - затраты на подготовку программы мониторинга, разработку анкет; - оплату работы интервьюеров.	150 000
Проведение «Школы ТОС»	Включает в себя затраты: - разработку методических материалов (информационных брошюр, программы школы) - Оплата трудов преподавателей «Школы ТОС» - Разработка блокнота активиста	95 000
Создание информационного портала «Органы ТОС в поселке Прохоровка»	Включает себя затраты на реконструкцию сайта, оплату домена и хостинга на 1 год	20 000
Изготовление печатно-презентационного материала о работе ТОС, а также его популяризации	Включает в себя: Листовки (Тираж – 1000 шт.), Баннеры (Тираж 2 шт.)	45 000
Итого:		310 000

Оценка рисков внедрения проекта.

1. Финансовые риски: недостаточное финансовое обеспечение. Причиной возникновения данного риска может служить недостаточный объем денежных средств в местном бюджете, которые могут быть выделены на реализацию заявленных мероприятий данного проекта. Данный риск может привести к переносу сроков реализации основных мероприятий или

только частичной их реализации. Риск можно предотвратить при помощи реализации основных мероприятий, направленных на поиск спонсоров и дополнительных источников финансирования.

2. Организационные риски. Причиной данных рисков является низкая мотивация к развитию ТОС. Преодоление этого риска связано с формированием в органах местного самоуправления системы управления и переобучения кадров, а также с привлечением молодых специалистов.

Кроме того, учитывая сложность проекта, попытаемся определить несколько сценариев его реализации: инерционный и модернизационный.

2.1 Инерционный вариант предусматривает сохранение на существующем уровне или ухудшение качественных и количественных показателей развития ТОС. Такой сценарий может возникнуть вследствие следующих негативных внешних факторов:

- сохранения пассивности населения в решении вопросов местного значения;
- снижения уровня муниципальной поддержки ТОС;
- потеря интереса со стороны социальных партнеров к взаимодействию с ТОС;
- сокращение доли жителей поселка, вовлечённых в проекты ТОС.

Развитие указанных факторов приведет к ограничениям доступа граждан к получению муниципальных услуг, увеличению дистанции между населением и органами местного самоуправления и, как следствие, к сокращению количества активистов ТОС, в том числе председателей ТОС трудоспособного возраста. ТОС не будет формулировать и выстраивать приоритеты развития, а будет заниматься решением локальных и краткосрочных проблем, равномерно развиваясь по всем направлениям в меру имеющихся ресурсов и возможностей. В результате творческий потенциал ТОС не приобретет значимого масштаба и постепенно будет сокращаться.

Риски данного сценария связаны главным образом с тем, что его

реализация может привести к утрате авторитета органов местного самоуправления в глазах населения, разбалансированности в распределении материальных ресурсов между самоуправляемыми территориями.

2.2 Модернизационный сценарий предполагает, что ТОС должно стать самодостаточной и самоорганизующейся системой, способной к саморазвитию. В качестве источника развития модернизационный сценарий предполагает активизацию участия в ТОС населения поселка, создание новых социальных и правовых условий для расширения видов деятельности ТОС, а также новых стимулов для гражданской активности населения, новых форм участия населения в развитии территории своего проживания. С этой целью должна быть более широко использована инновационная модель самого ТОС как эффективного механизма самоорганизации граждан и реализации инициатив населения по вопросам местного значения. Переход к новому качеству ТОС будет происходить за счет создания новой модели ТОС, которая основана на равноправном партнерстве с органами местного самоуправления, бизнесом, на развитии инновационных технологий управления территориями, работы с населением и социальными партнерами. В связи с этим важным инструментом ТОС является создание и укрепление долговременных устойчивых связей с организациями, представителями малого и среднего бизнеса.

Таким образом, можно оптимизировать взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления для решения актуальных задач путём чёткого разграничения полномочий между органами публичной и общественной власти. В результате реализации намеченных мер должна быть создана эффективная система воспроизводства информационных, кадровых, научно-образовательных и технических ресурсов, способная реализовать меры по формированию и поддержке инновационной деятельности ТОС

Модернизационный сценарий характеризуется:

- повышением эффективности деятельности ТОС за счет внедрения в традиционные направления деятельности новых технологий;

– развитием информационно-коммуникационных технологий, основанных на использовании сети Интернет, созданием условий для формирования открытого, конструктивно ориентированного информационного пространства, выполняющего задачу наиболее полного информирования всех заинтересованных субъектов, обеспечивающего широкие возможности сетевого общения.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по результатам третьего раздела выпускной квалификационной работы:

1. В соответствии с результатами проведенного исследования и анализом практики процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка, можно отметить, что данный процесс несовершенен и требует оптимизации основанной на комплексном, системном и технологически выстроенном управлении. Для решения этой проблемы предлагается создание проекта «ТОС - основа благоустройства территории поселка Прохоровка», основная цель которого заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления как одного из механизмов стимулирования участия граждан в решении вопросов благоустройства территории поселка.

2. Проект направлен на поддержку развития деятельности ТОС в сфере благоустройства муниципалитета через реализацию комплекса задач, включающих такие компоненты как: формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни и благоустройства жилых территорий; повышение активности участия жителей в мероприятиях благоустройства территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его деятельности; развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления по вопросам благоустройства жилых территорий; сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС в поселке, отбор лучших практик в сфере благоустройства территорий; распространение информации

о лучших практиках ТОС в сфере благоустройства территорий для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.

3. К основным мероприятиям заявленного проекта относятся мероприятия, направленные на развитие различных сторон процесса развития деятельности ТОС в сфере благоустройства муниципалитета. Так предлагается: провести мониторинг процесса развития деятельности ТОС в сфере благоустройства при помощи привлечения сторонних экспертов, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ. С целью повышения популярности деятельности ТОС в сфере благоустройства предлагается проведение рекламных акций, публикация положительных примеров активности ТОС в СМИ; привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности в сфере благоустройства. В рамках формирования кадрового потенциала ТОС предлагается формирование поселковых «Школ ТОС»; выпуск рабочего блокнота активиста ТОС; организация и проведение конференций граждан по вопросам осуществления деятельности ТОС в сфере благоустройства, семинаров, лекций для населения с участием специалистов по деятельности ТОС в сфере благоустройства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

В российской научной традиции понятие «общественное участие» во многом совпадает по смыслу с понятием «гражданское участие» и трактуется как участие граждан в обсуждении и разработке политических, социально-экономических, культурных программ и проектов, разнообразных гражданских инициатив. Общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования можно определить как процесс взаимодействия граждан и организаций с органами власти в сфере реализации последними полномочий по повышению качества и комфортности условий жизнедеятельности населения конкретного поселения. Общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования реализуется в рамках четырех ключевых этапов, формирующих его жизненный цикл: подготовка; принятие решений; реализация; анализ результатов и совершенствование.

Согласно законодательству, общественное участие в благоустройстве территории муниципального образования может быть реализовано посредством территориального общественного самоуправления, общественных слушаний и общественных обсуждений, обращений граждан в органы власти, опросов граждан, реализации государственных и муниципальных программ и проектов, а также инициативных проектов граждан на основе принципов краудсорсинга, направленных на привлечение внимания властей к проблемам благоустройства территории муниципалитета, выражения мнения общественности о предлагаемых к реализации проектах,

внесения предложений по совершенствованию качества и комфортности муниципальной среды.

Развитию практик общественного участия в осуществлении деятельности по благоустройству территории муниципального образования сопутствуют такие факторы, как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в решении вопросов местного самоуправления; ответственная гражданская позиция, которая последовательно воспитывается в учебных заведениях, через СМИ и акции, высокая общественная оценка общественной работ.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации городского поселения является организация благоустройства и озеленения муниципальной территории. Благоустройство территорий поселения – важнейшая составная часть его развития. Управление благоустройством территории городского поселения осуществляется структурным подразделением администрации п. Прохоровка – отделом по благоустройству, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации городского поселения.

Для участия граждан в проведении работ по благоустройству территории муниципального образования администрация городского поселения проводит следующие мероприятия: занимается организацией на регулярной основе конкурсов по благоустройству на лучшую усадьбу, лучший подъезд, улицу, населенный пункт; принимает решения о привлечении граждан к выполнению на добровольческой основе работ по благоустройству территории муниципального образования (в том числе учащихся); проводит разъяснительную работу с жителями.

Потребность жителей городского поселения «Поселок Прохоровка» в здоровой среде обитания реализуются через участие в территориальном общественном самоуправлении. На сегодняшний день на территории городского поселения действуют 30 территориальных общественных

самоуправлений. Они являются неотъемлемым элементом инновационной модели партнерства – местного управления, участником всех его социальных программ, непосредственно ориентированных на формирование здорового и счастливого образа жизни человека и сопутствующей этому образу среды обитания.

В числе наиболее важных проблем в сфере благоустройства в п. Прохоровка проблемы, связанные с недостаточно высокой активностью значительной части населения и формальным подходом к общественному участию со стороны властей, нежеланием в ряде случаев прислушиваться к мнению горожан.

В соответствии с результатами проведенного исследования и анализом практики процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка, можно отметить, что данный процесс несовершенен и требует оптимизации, основанной на комплексном, системном и технологически выстроенном управлении. В этой связи предлагается создание проекта «ТОС - основа благоустройства территории поселка Прохоровка», основная цель которого заключается в активизации деятельности органов территориального общественного самоуправления как одного из механизмов стимулирования участия граждан в решении вопросов благоустройства территории поселка.

Проект направлен на поддержку развития деятельности ТОС в сфере благоустройства муниципалитета через реализацию комплекса задач, включающих такие компоненты как: проведение мониторинга современного состояния развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка и отбор лучших практик; популяризация деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий, формирование позитивного имиджа гражданской активности; формирование кадрового обеспечения территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка; развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества в поселке Прохоровка; создание условий для самореализации

молодежи через участие в деятельности ТОС по вопросам благоустройства территории в поселке Прохоровка.

К основным мероприятиям заявленного проекта относятся мероприятия, направленные на развитие различных сторон процесса развития деятельности ТОС в сфере благоустройства муниципалитета. Так предлагается: провести мониторинг процесса развития деятельности ТОС в сфере благоустройства при помощи привлечения сторонних экспертов, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ. С целью повышения популярности деятельности ТОС в сфере благоустройства предлагается проведение рекламных акций, публикация положительных примеров активности ТОС в СМИ; привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности в сфере благоустройства. В рамках формирования кадрового потенциала ТОС предлагается формирование поселковых «Школ ТОС»; выпуск рабочего блокнота активиста ТОС; организация и проведение конференций граждан по вопросам осуществления деятельности ТОС в сфере благоустройства, семинаров, лекций для населения с участием специалистов по деятельности ТОС в сфере благоустройства.

В итоге, на базе разработанного проекта можно сформулировать следующие практические рекомендации для развития практик общественного участия в благоустройстве территории поселка Прохоровка:

1. Сформировать команду экспертов (социологи, аналитики и т.д.) для проведения ежегодного мониторинга состояния развития деятельности ТОС в сфере благоустройства поселка Прохоровка, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ.

2. Повысить популярность деятельности ТОС в сфере благоустройства поселка путем проведения рекламных акций, публикацию положительных примеров активности ТОС в СМИ.

3. Сформировать поселковые «Школы ТОС» поселка при Администрации.

4. Развивать информационно-коммуникационное взаимодействие власти и общества на уровне поселка через выпуск информационных бюллетеней, листовок для населения, пропагандирующих передовой опыт их работы в сфере благоустройства муниципалитета; проведение форумов ТОС;

5. Создать информационный портал о деятельности ТОС поселка: «Территориальное общественное самоуправление в поселке Прохоровка», особое внимание уделяя вопросам благоустройства жилых территорий поселка.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), с изменениями от 21 июля 2014 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (с изменениями на 31 декабря 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 03 ноября 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 30 октября 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Об основах общественного контроля в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс] : Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70018446/#ixzz4WfvZba6f>.

7. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» [Электронный ресурс] : утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10). – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/WoyaBZP00CYeyfDQ2Ai2tJ18zZHt7HnS.pdf>.

8. Алиева, В.В. Проблема мотивации студентов к активному участию в общественной жизни университета [Текст] / В.В. Алиева, Т.Ф. Морозова, А.В. Генералова // Проблемы современного гуманитарного образования глазами молодежи : сборник материалов второй всероссийской конференции молодых исследователей. – М.: Издательство Московского государственного университета дизайна и технологий, 2014. – С. 104-106.

9. Антонова, И.А. Роль дизайна в формировании городской среды [Текст] / И.А. Антонова // Современный город: социальность, культуры, жизнь людей : материалы XVII Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург Издательство: Автономная некоммерческая организация высшего образования «Гуманитарный университет», 2014. – С. 158-160.

10. Афанасьев, К.С. Роль качества городской среды в формировании благоприятного инвестиционного климата территории [Текст] / К.С. Афанасьев // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. – 2013. – Т. 6. – № 2. – С. 17-29.

11. Афанасьева, И.М. Особенности экологической подготовки специалистов при формировании современной городской среды [Текст] / И.М. Афанасьева, Е.А. Моралова, Е.Н. Петрова, А.П. Разживин, М.К. Батчаева // Великие реки : труды конгресса 16-го Международного научно-промышленного форума: в 3-х томах. – Н. Новгород: Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, 2014. – С. 141-143.

12. Бахмисова, М.А. Медиатехнологии в формировании современного образа городской среды [Текст] / М.А. Бахмисова //

Инновационный и научно-технический потенциал XXI в. : материалы V международной научно-практической конференции. – Саратов: Саратовский государственный технический университет, 2017. – С. 11-16.

13. Бахмутов, Ю.С. Участие граждан РФ в управлении делами государства посредством интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» [Текст] / Ю.С. Бахмутов, И.В. Тепляшин // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки : электронный сборник статей по материалам LII студенческой международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Издательство: Ассоциация научных сотрудников «Сибирская академическая книга», 2017. – С. 104-109.

14. Бахмутова, М.И. Природная топонимика в формировании городской среды [Текст] М.И. Бахмутова // Наука, образование и экспериментальное проектирование : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. – М.: Московский архитектурный институт, 2014. – С. 314-315.

15. Богомолова, Е.А. Актуальные проблемы участия негосударственных субъектов в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности [Текст] / Е.А. Богомолова, К.К. Кораблин // Материалы секционных заседаний 57-й студенческой научно-практической конференции ТОГУ в 2 т. – Хабаровск: Издательство Тихоокеанского государственного университета, 2017. – С. 296-300.

16. Вербицкий, Д.А. Формы и модели политического поведения и участия молодежи в общественно-политической жизни [Текст] / Д.А. Вербицкий, А.М. Васильев // Ретроспективы и перспективы права. – 2016. – № 11. – С. 101-103.

17. Волкова, А.В. Управляемость государства и гражданская состоятельность [Текст] / А.В. Волкова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 4 (42). – Ч. I. – С. 44-47.

18. Воскобойников, А.Э. Системные исследования: базовые понятия, принципы и методология [Текст] / А.Э. Воскобойников // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». – 2013. – № 6. – С. 5.

19. Гармаш, М.А. Роль ресурсоориентированных многофункциональных комплексов в формировании городской среды [Текст] / М.А. Гармаш // Наука, образование и экспериментальное проектирование : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. – М.: Московский архитектурный институт, 2017. – С. 399-401.

20. Гейл, Я. Города для людей [Текст] / Я. Гейл / пер. с англ. – М.: Альпина паблишер, 2012. – 276 с.

21. Герасимов, И.В. Диалог государства и общественных движений как механизм участия граждан в принятии управленческих решений [Текст] / И.В. Герасимов // Государственное управление и развитие России: модели и проекты : сборник статей Международной научно-практической конференции. Институт государственной службы и управления (ИГСУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М.: Издательство: Издательство «Проспект», 2017. – С. 259-263.

22. Гладкова, А.А. МИС «Активный горожанин как эффективная инновационная социальная технология [Текст] / А.А. Гладкова // Управление в XXI веке: сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. НИУ «БелГУ», 1 ноября 2017 года / отв. ред. В.М. Захаров. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. С. 33-40.

23. Голоухова, Д.В. Трансформации городского пространства в информационную эпоху: возможности теории М. Кастельса для городского управления [Текст] / Д.В. Голоухова // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. – 2017. – № 1 (60). – С. 60-73.

24. Горелова, Ю.Р. Характеристики городской среды: сущность, механизмы формирования, классификация [Текст] / Ю.Р. Горелова // Омский научный вестник. – 2012. – № 3 (109). – С. 234-238.

25. Горнев, Р.В. Правотворческая инициатива как форма участия общественных объединений в осуществлении местного самоуправления [Текст] / Р.В. Горнев // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. – 2016. – Т. 2. – № 4 (8). – С. 67-73.

26. Грабельных, Т.И. Механизмы общественного участия в современной стратегии общественно-государственного партнерства [Текст] / Т.И. Грабельных, Е.В. Лесниковская // Казанский социально-гуманитарный вестник. – 2017. – № 1. – С. 25-29.

27. Грязнова, Г.Г. Тенденции развития элементов ландшафтной архитектуры при формировании современной городской среды [Текст] / Г.Г. Грязнова, А.В. Грязнова // Современные тенденции в науке и образовании : сборник научных статей. – Варшава: Общество с ограниченной ответственностью «Диаманд Трейдинг тур», 2016. – С. 17-21.

28. Губина, Н.В. Общественное участие как социальный механизм обеспечения устойчивого развития монопрофильного города [Текст] / Н.В. Губина, Ю.А. Репина // Власть. – 2012. – № 3. – С. 65-69.

29. Енин, А.Е. Обоснование эффективности применения системных принципов в формировании многофункциональных коммуникационных узлов городской среды [Текст] / А.Е. Енин, А.В. Ливенцева // Научный журнал строительства и архитектуры. – 2013. – № 2 (30). – С. 114-121.

30. Енютина, Е.Д. Синтез искусств в формировании художественного облика городской среды [Текст] / Е.Д. Енютина, Н.А. Лекарева // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре : сборник статей / Под ред. М.И. Бальзанникова, К.С. Галицкова, Е.А. Ахмедовой. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2015. – С. 47-53.

31. Иванов, А.В. Синергетический подход в формировании креативной городской среды [Текст] / А.В. Иванов // Синергетика природных, технических и социально-экономических систем. – 2017. – № 14. – С. 254-257.

32. Каракова, Т.В. Роль дизайна городской среды в формировании социального самочувствия горожан [Текст] / Т.В. Каракова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре : сборник статей / Под редакцией М.И. Бальзанникова, К.С. Галицкова, Е.А. Ахмедовой. – Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2016. – С. 336-339.

33. Коваленко, Е.А. Участие общественных коллегиальных органов управления в социальных услугах. Российский и зарубежный опыт [Текст] / Е.А. Коваленко, Е.Е. Гришина, Л.Г. Рагозина, М.А. Пороховская. – М.: Дело, 2014. – 324 с.

34. Лазуткина, С.Г. Дизайн-инновации в формировании городской среды [Текст] / С.Г. Лазуткина, О.Е. Железняк, М.В. Корелина // Молодежный вестник ИрГТУ. – 2015. – № 2. – С. 5.

35. Ларькина, А.П. Общественная инициатива как форма участия граждан в управлении делами государства [Текст] / А.П. Ларькина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 42-44.

36. Липчанская, М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции [Текст] / М.А. Липчанская // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 1 (31). – С. 124–133.

37. Маженина, Е.А. Проблемы участия общественных организаций в реализации социальной политики в регионе [Текст] / Е.А. Маженина, Т.А. Тельбизекова // Актуальные проблемы современного гуманитарного знания : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово: Издательство Кемеровского технологического института пищевой промышленности, 2017. – С. 43-44.

38. Мельник, У.В. Роль цвета в формировании своеобразия городской среды [Текст] / У.В. Мельник // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2013. – № 11 (89). – С. 165-168.

39. Меринова, И.В. Участие общественных институтов в антикоррупционной деятельности [Текст] / И.В. Меринова // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. – С. 536-541.

40. Моисеенко, К.Н. Общественное участие граждан в осуществлении муниципального управления [Текст] / К.Н. Моисеенко, Р.М. Ламзин // Энергоэффективность, ресурсосбережение и природопользование в городском хозяйстве и строительстве : материалы IV Международной научно-практической интернет-конференции. В 2-х частях. Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2017. – С. 280-288.

41. Нехайчик, В.К. Современные формы гражданского участия в охране общественного порядка и общественной безопасности [Текст] / В.К. Нехайчик // Правовая политика и правовая жизнь. – 2017. – № 3. – С. 122-128.

42. Нсанбаев, Б.С. Роль света в формировании своеобразия городской среды [Текст] / Б.С. Нсанбаев, А.Т. Айнабеков, М.М. Мырзакулов, А.Р. Шуленбаева, А.Е. Шагаева // Научная дискуссия: вопросы технических наук. – 2017. – № 6 (46). – С. 7-14.

43. Пинаевская, М.В. Общественное участие в бюджетном процессе Санкт-Петербурга на примере проекта «Твой бюджет» [Текст] / М.В. Пинаевская // Актуальные вопросы экономики и управления Материалы V Международной научной конференции. – М.: Издательский дом «Буки-Веди», 2017. – С. 34-37.

44. Помазан, С.В. Об участии граждан в обеспечении общественной безопасности (на примере Краснодарского края) [Текст] / С.В. Помазан, О.Н. Рябошапко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 285-289.

45. Попкова, Н.А. Ландшафтно-экологический подход к формированию устойчивой городской среды [Текст] / Н.А. Попкова // Проспект Свободный-2015 : материалы Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2015. – С. 63-66.

46. Прядко, И.П. Территориальное планирование «Новой Москвы»: задачи и их решение в аспекте взаимодействия власти и гражданского общества [Текст] / И.П. Прядко // Проблемы инновационного биосферно-совместимого социально-экономического развития в строительном, жилищно-коммунальном и дорожном комплексах: материалы 4-й международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию строительного факультета и 85-летию БГИТУ. – Брянск: Издательство БГИТУ, 2015. – С. 311-315.

47. Птицына, Л.М. Дизайн городской среды в формировании качества жизни человека в большом современном городе [Текст] / Л.М. Птицына // Наука ЮУрГУ : материалы 67-й научной конференции. – Челябинск: Южно-Уральский государственный университет, 2015. – С. 250-255.

48. Семенова, С.А. Формирование городской среды жилых районов с учетом потребностей маломобильных групп населения и инвалидов [Текст] / С.А. Семенова, А.А. Шрейбер // Архитектура и строительство России. – 2011. – № 7. – С. 26-33.

49. Сятчихин, С.В. Общественное участие как основополагающий принцип системы стратегического планирования России [Текст] / С.В. Сятчихин // Современные исследования основных направлений гуманитарных и естественных наук : материалы международной научно-практической конференции / Под ред. И.Т. Насретдинова. – Казань:

Общество с ограниченной ответственностью «Печать-Сервис-XXI век», 2017. – С. 857-859.

50. Тимакова, М.А. Роль цвета в формировании городской среды [Текст] / М.А. Тимакова, И.Б. Волкодаева // Дизайн и искусство – стратегия проектной культуры XXI века : сборник материалов Всероссийской научной конференции молодых исследователей. – М.: Московский государственный университет дизайна и технологии, 2016. – С. 136-140.

51. Титова, Е.В. Участие в управлении делами государства и общественное участие как модели конституционно-правомерного поведения [Текст] / Е.В. Титова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 17. – № 2. – С. 117-123.

52. Трубина, Е.Г. Город в теории: опыты осмысления пространства [Текст] / Е.Г. Трубина. – М.: Новое лит. обозрение, 2011. – 520 с.

53. Федосов, В.А. Общественное участие в бюджетном процессе: зарубежный опыт и российская практика : монография [Текст] / В.А. Федосов. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского государственного экономического университета, 2017. – 143 с.

54. Хау, Дж. Краудсорсинг. Коллективный разум как инструмент развития бизнеса [Текст] / Дж. Хау / пер. с англ. – М.: Альпина паблишер, 2012. – 288 с.

55. Цумарова, Е.Ю. Общественное участие в процессе принятия решений как залог обеспечения безопасности человека (на примере Петразаводска) [Текст] / Е.Ю. Цумарова, Г.О. Яровой, Я. Микконен // Studia Humanitatis Borealis. – 2014. – № 1 (2). – С. 55-62.

56. Черемисин, В.В. Потенциал участия горожан в формировании городской среды [Текст] / В.В. Черемисин, В.Ф.Томилин // Социально-гуманитарные знания. – 2016. – Т. 9. – С. 101-112.

57. Черепанов, К.А. Учет влияния природных и антропогенных свойств территории при формировании и развитии городской среды [Текст] / К.А. Черепанов // Наука и современность. – 2013. – № 24. – С. 9-14.

58. Щербакова, И.В. Роль местных сообществ в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории [Текст] / И.В. Щербакова // Социологическая наука и социальная практика. – 2016. – Т. 4. – № 3 (15). – С. 78-96.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Паспорт проекта «Территориальное общественное самоуправление – основа благоустройства поселка Прохоровка»

Цель проекта	активизация деятельности органов территориального общественного самоуправления поселка Прохоровка как одного из механизмов стимулирования участия граждан в решении вопросов благоустройства территории муниципалитета.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – проведение мониторинга современного состояния развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка и отбор лучших практик; – популяризация деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий, формирование позитивного имиджа гражданской активности; – формирование кадрового обеспечения территориального общественного самоуправления в поселке Прохоровка; – развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества в поселке Прохоровка; – создание условий для самореализации молодежи через участие в деятельности ТОС по вопросам благоустройства территории в поселке Прохоровка.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в сфере благоустройства территорий в поселке Прохоровка и отбор лучших практик. 2. Популяризация деятельности ТОС в сфере благоустройства территорий, формирование позитивного имиджа гражданской активности. 3. Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления. 4. Развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне поселка Прохоровка. 5. Создание условий для самореализации молодежи через участие в деятельности ТОС по вопросам благоустройства территории.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение доли населения поселка, вовлеченного в решение вопросов благоустройства территории поселка через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан до 50%; – увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС до 40%; – обучение 25 человек из числа местных активистов методике организации и технологиям работы ТОС; – привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов благоустройства территории поселка и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС до 40%; – повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС по вопросам благоустройства территории поселка через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ (показ сюжетов не реже двух раз в неделю).
Общий объем финансирования проекта	310 000