

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ОТРЯДОВ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНАХ (НА ПРИМЕРЕ СОБР БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента заочной формы обучения, группы 05001253
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Бугаевой Маргариты Андреевны

Научный руководитель
Старший преподаватель
Погорельский М.Б.

Рецензент
Начальник Специального Отряда
Быстрого Реагирования
Белгородской таможни,
полковник таможенной
службы Андреев В.В.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОТРЯДОВ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	9
1.1. Сущность и содержание деятельности СОБР в таможенных органах РФ	9
1.2. Нормативно-правовые основы организации работы СОБР в таможенных органах РФ	14
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОТРЯДОВ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	38
2.1. Анализ деятельности СОБР Белгородской таможни	
2.2. Направления совершенствования деятельности СОБР в таможенных органах РФ	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время проблема совершенствования деятельности специальных отрядов быстрого реагирования в таможенных органах представляется актуальной во многих аспектах. Прежде всего выделить можно как правотворческий, так и практический характер данного вопроса.

Таможенные органы, как известно, выполняют две основные функции – фискальную и правоохранительную. Бесспорно, что специальные отряды быстрого реагирования (далее – СОБР) занимаются прежде всего правоохранительной деятельностью. Однако нетрудно провести прямую связь между успешной работой СОБР и пополнением государственного бюджета. Ведь чем эффективнее будет борьба с контрабандой (а это одно из направлений работы этих отделов), тем стабильнее будет и экономика страны, и ее финансовое благосостояние в целом. Кроме того, важнейшей функцией СОБР является обеспечение режима зоны таможенного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и вне их. А соблюдение законодательства в этой сфере напрямую связано с экономическим благополучием государства.

В новых рыночных условиях, когда российская экономика стала «открытой», а государственные границы «прозрачными» или во многих местах «размытыми», гораздо более сложной и масштабной, чем раньше, стала проблема экономической безопасности Российской Федерации. В программе дальнейшего развития таможенной службы акцентируется особое внимание совершенствованию форм и методов борьбы с таможенными правонарушениями и преступлениями. Поэтому значительное место в деятельности таможенных органов занимает правоохранительная функция. Правоохранительный статус Государственного таможенного комитета закреплен таможенным кодексом Российской Федерации, указами Президента РФ от 18 сентября 1993 года № 1390 «О дополнительных мерах

по укреплению правопорядка в Российской Федерации» и от 22 декабря 1993 года № 2253 «Об отнесении таможенных органов Российской Федерации к государственным военизированным организациям». С вводом в действие в августе 1995 года федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями от 17 июля 1997 года) таможенные органы стали одним из субъектов этого вида деятельности.¹

Являясь правоохранительными, таможенные органы (в работе речь пойдет непосредственно о специальных отрядах быстрого реагирования) тесно взаимодействуют с другими органами в борьбе с правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности, пресечении незаконного ввоза и вывоза с территории Российской Федерации оружия, наркотиков, валюты и культурных ценностей. Также СОБР выполняет ряд других задач, связанных с защитой экономических интересов РФ. Все они будут рассмотрены в данной работе.

Следует отметить, что деятельность таможенных СОБРов еще мало исследована в теоретическом плане, имеется немало практических проблем по осуществлению этой деятельности. Этим объясняется актуальность темы данного дипломного исследования. Дипломная работа имеет целью осветить вопросы, связанные с силовым обеспечением таможенных органов в современных условиях.

Учитывая возрастающий интерес к области таможенного дела, его различным сторонам и аспектам, практической потребности в информации, в дипломной работе раскрываются основные задачи исследования правоохранительной природы в вопросах работы силовых подразделений таможенных органов (в частности СОБР), характера и особенностей таможенных органов, совершенствования их правового статуса, а также вносятся предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности

¹ Николаева Т.Г. Деятельность специальных отрядов быстрого реагирования в таможенных органах Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России. 2012. № 2.

специальных отрядов быстрого реагирования, которые выносятся на защиту.

В плане практических сложностей, с которыми сталкиваются соборцы таможенных органов, бесценный материал можно почерпнуть из бесед с ними. Сотрудники выделяют здесь следующие моменты. Прежде всего это – несовершенство устройства государственной границы Российской Федерации как таковой. Говоря о границе с Украиной (в контексте изучения деятельности Белгородской таможни) можно отметить множество чисто технических недочетов. Общая протяженность этой границы – около 540 километров. При этом четкие обозначения границы естественно присутствуют далеко не везде. Зачастую физическое лицо, совершая правонарушение, связанное с пересечением границы, ссылается на незнание, где она собственно проходит. Это в определенной степени затрудняет деятельность сотрудников СОБР Белгородской таможни.

В последние годы кадровая политика государства направлена на существенное сокращение сотрудников как в самом СОБРе, так и в других отделах, деятельность которых тесно взаимосвязана. Это и отдел дознания, осуществляющий возбуждение уголовных дел, и оперативно-розыскной отдел, и отдел таможенных расследований, отдел по борьбе с особо опасными видами контрабанды, отдел по борьбе с контрабандой наркотиков.

Таким образом, вопросы эффективности деятельности СОБР в таможенных органах являются актуальными в силу огромной значимости тех результатов, каковые СОБР могут и должны обеспечивать в целях как соблюдения законности, так и укрепления экономики государства.

Анализ степени изученности темы. Изучению вопросам совершенствования деятельности СОБР в таможенных органах посвящено множество статей, публикаций, выступлений ученых представителей различных отраслей юридической науки. В ходе данного исследования были изучены мнения по этому вопросу таких деятелей юриспруденции, как

Е.А. Жбанков, Е.М. Девяткин¹, Б.Н. Габригидзе² В.Г. Драганов,³ В.И. Козлов, В.И. Остапенко⁴ и многих других.

Однако несмотря на все вышеизложенное, проблема высокоэффективной деятельности СОБР в таможенных структурах по сей день является малоизученным вопросом.

Проблема исследования обусловлена противоречием между необходимостью повышения эффективности деятельности специальных отрядов быстрого реагирования в таможенных органах РФ и недостаточной проработанностью теоретико-методических подходов к данной проблеме.

Объектом исследования является специальный отряд быстрого реагирования в таможенных органах РФ.

Предметом исследования является практическая деятельность СОБР Белгородской таможни.

Целью дипломной работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию деятельности СОБР Белгородской таможни.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие задачи:

- изучить сущность и содержание деятельности СОБР в таможенных органах РФ;
- рассмотреть нормативно-правовые основы организации работы СОБР в таможенных органах РФ;
- проанализировать деятельность СОБР Белгородской таможни;
- предложить направления совершенствования деятельности СОБР в таможенных органах РФ.

В качестве **теоретико-методологической основы** дипломного

¹ Жбанков Е. А., Девяткин Е. М. Производство и осуществление обеспечения зоны таможенного контроля. М., 2013.

² Габригидзе Б. Н. Таможенные органы России М., 2015.

³ Драганов В. Г. Основы таможенного дела. М., 2014.

⁴ Козлов В.И., Остапенко В.И. Проблемы классификации контрабанды // Вестник юриспруденции. 2015. № 11.

исследования выступают основные положения противодействия правонарушениям в области таможенного дела, изложенные в статьях А.Н. Федорова, В. И. Остапенко, Т. А. Дикановой, О. А. Морозовой¹.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные методы: анализ литературных источников, синтез, структуризация, обобщение, а также контент - анализ нормативных-правовых документов.

Эмпирической базой исследования послужили: Таможенный кодекс ЕАЭС², Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 311-ФЗ от 27.11.2010 года³, постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. №809 «О Федеральной таможенной службе»⁴, а также аналитические и практические материалы Белгородской таможни⁵, УПК РФ, УК РФ, Федеральные законы, постановления Пленума Верховного Суда РФ, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения ФТС России, Центрального таможенного управления (ЦТУ), Белгородской таможни⁶.

Особое место занимают итоговые доклады, отчеты, результаты

¹ Остапенко В. И., Морозова О. А. Проблемы квалификации контрабанд // Уголовное право. № 11. 2013; Диканова Т. А. Методические рекомендации по вопросам возбуждения таможенными органами уголовных дел по признакам контрабанды и уклонения от уплаты таможенных платежей. М., 2012; Федоров А.Н. Изменения в законодательстве об ответственности за контрабанду: новые реалии и проблемы // Уголовное право. 2012. № 2.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сент. 2013 г. №809 (ред. от 27.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 27. 04. 2018).

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой: Приказ ФТС РФ от 23.04.2013 № 797 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

практических работников – руководителей (заместителей) таможенных органов, занимающихся вопросами совершенствования работы силовых подразделений таможенных органов. В процессе исследования изучены итоговые доклады об основных результатах деятельности СОБР Белгородской таможни в 2017 году, предшествующих периодах, и выводы о целесообразности совершенствования этой деятельности.

Научно-практическая значимость. Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят совершенствовать противодействие контрабанде и правонарушениям на приграничной территории Белгородской области. А также повысить качественный уровень выполнения ряда специфических задач, выполняемых сотрудниками специального отряда быстрого реагирования Белгородской таможни.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, четыре параграфа, заключение, список источников и литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОТРЯДОВ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1. Сущность и содержание деятельности СОБР в таможенных органах РФ

Специальные отряды быстрого реагирования по праву считаются основной боевой единицей российской таможни. Именно бойцы СОБРов обеспечивают силовое прикрытие всех операций, проводимых по линии Федеральной таможенной службы России. Появление в середине 1990-х гг. в структуре таможенных органов подразделений силового обеспечения, в первую очередь СОБРов, стало своего рода защитной реакцией государства на разгул трансграничной экономической преступности.

Не секрет, что после распада СССР ситуация на российских рубежах была весьма криминогенной. На вновь образовавшихся участках границы нужно было в спешном порядке обустроить таможенную службу, потому что в прилегающих районах быстро возникли и активизировались организации контрабандистов. Через прозрачные кордоны в обход таможенных постов везли все, на чем можно было заработать: из России - стратегическое сырье и энергоносители, природные ресурсы и культурные ценности, в обратном направлении - китайский ширпотреб, оружие, наркотики¹.

Кроме того, со всей остротой встала проблема обеспечения безопасности сотрудников таможенных органов. Спектр стоящих сегодня перед отрядами быстрого реагирования задач впечатляет. Бойцы СОБРа принимают участие в задержании нарушителей таможенного законодательства, пытающихся незаконно ввезти товар на территорию России. Они осуществляют физическую защиту должностных лиц таможенных органов при исполнении ими служебных обязанностей, а также

¹ Шалагин А.Е. Преступления против здоровья населения: понятие, виды, общественная опасность // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3. С. 22.

членов их семей. Собрывцы отвечают за силовое обеспечение специальных мероприятий (операций) по пресечению административных правонарушений, контрабанды и иных преступлений в области таможенного дела, проводят комплекс мероприятий по предотвращению террористической и другой противоправной деятельности на объектах таможенной инфраструктуры, обеспечивают сохранность товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем и многое другое.

В случае незаконного проникновения граждан с территории государств, граничащих с Россией, к их обнаружению и поимке также подключаются отряды быстрого реагирования во главе с оперативным работником. Задержание может производиться где угодно: в лесу, на болотах, в степи, на железной дороге. Местонахождение нарушителей таможенного законодательства определяется в ходе воздушной или морской разведки. Во время проведения операций идет активное взаимодействие и обмен оперативной информацией с другими силовыми ведомствами, в частности Пограничной службой ФСБ России и МВД России.

Сотрудники СОБР таможни в ходе выполнения своих задач используют оперативно-розыскную деятельность. Следует обратить особое внимание на этот момент в работе СОБРа¹.

В случае остановки транспортного средства вне зоны таможенного контроля (в соответствии с ТК ЕАЭС) время проверки должностными лицами таможенных органов товаров и документов на них не может превышать два часа. О проверке товаров и документов на них составляется акт, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику. Принудительное помещение транспортных средств на территорию склада временного хранения или в иное место, являющееся постоянной зоной таможенного контроля, допускается только в случае процессуального

¹ Козловский А.Ю. О возможных направлениях использования оперативно-розыскных подразделений таможенных органов России в условиях формирования Евразийского экономического пространства и вступления во Всемирную торговую организацию. URL: <http://www.brokert.ru/material/operativno-rozysknye-podrazdeleniya> (дата обращения: 06.05.2018).

изъятия в порядке, установленном законодательством, с вручением копии соответствующего решения или протокола перевозчику либо лицу, управляющему транспортным средством.

Проведение мероприятий сотрудниками СОБР вне пределов зоны таможенного контроля возможно только при наличии прямого указания начальника таможни или заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности.

Сотрудники оперативных подразделений таможенных органов при обнаружении мест складирования или перегрузки товаров, ввезенных на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством вне пределов приграничной зоны таможенного контроля, делают доклад на имя заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности для последующего принятия мер, в соответствии с действующим законодательством.

Сотрудники оперативных подразделений и СОБР таможенных органов при обнаружении мест складирования товаров, ввезенных на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного законодательством Российской Федерации вне пределов приграничной зоны таможенного контроля и в случае отсутствия возможности их процессуального изъятия, докладывают рапортом на имя заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности для принятия мер по обеспечению сохранности грузов путем визуального круглосуточного наблюдения за объектом силами совместного наряда и его фиксации (с применением фото и видеосъемки).

Сотрудники оперативных подразделений таможенных органов осуществляют проверочные мероприятия по установлению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, помещений и территорий, с целью установления данных о нем и его местонахождения, а также принимают меры по установлению данных объекта (жилое или нежилое помещение) через регистрационные службы и органы исполнительной

власти.

В случае установления статуса объекта, подтверждающих, что он является нежилым помещением, делается доклад начальнику таможни о возможном правонарушении в области таможенного дела вне приграничной зоны таможенного контроля и отсутствии возможности процессуального изъятия товаров, с целью принятия решения о создании временной зоны таможенного контроля (далее – ВЗТК) и осуществления осмотра помещений и территорий.

В приказе (распоряжении) по таможне о создании ВЗТК указывается: основания и цель создания; дата создания и срок на который она создается; номера и даты документов, оформленных должностными лицами таможенного органа, если ВЗТК создается на основании этих документов; сведения о лице, обладающего полномочиями в отношении товаров и (или) во владении которого находятся помещения; место нахождения; пределы и места ее пересечения лицами, товарами и транспортными средствами; применяемые средства обозначения.

В приложении к приказу (распоряжению) должно быть приведено графическое отображение пределов и территорий, в виде схемы ВЗТК и средств ее обозначения. Копия приказа (распоряжения) о создании ВЗТК в день его подписания направляется заинтересованному лицу (при его фактическом установлении). Сотрудники спецподразделений, обеспечивая физическую защиту сотрудников правоохранительных органов, проводят предупреждение и профилактику преступлений¹.

При решении задачи сотрудник СОБРа должен знать хотя бы в общих чертах о возможных и вероятных последствиях преступлений против общественной безопасности и всех возможных вариантов решения их. Если брать во внимание статьи УК РФ, то такие преступления как терроризм, захват заложника, похищение человека, незаконное лишение свободы надо

¹ Остапенко В.И., Морозова О.А. Проблемы квалификации контрабанд // Уголовное право. 2013. № 11. С. 55.

рассматривать подробнее, так как на момент их совершения в поле деятельности таможенного СОБРа что-либо сделать без должной и своевременной подготовки невозможно. В ситуации с заложниками также может быть задействован таможенный СОБР.

Хотя, сфера деятельности таможенного СОБРа в основном это обеспечение физической защиты по заявкам от начальников таможенных управлений, таможен или ЦА - государственные учреждения, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью. Где работают государственные служащие, занимающиеся не только взиманием таможенных платежей, но и контрольными и правоохранительными функциями, вследствие которых могут задерживаться или арестовываться товары и грузы, принадлежащие недобросовестным предпринимателям, возможны приостановление либо прекращение деятельности юридических лиц. Собственники могут воспринять происходящее по-разному. Одни отнесутся к тому спокойно, кто-то сбежит и спрячется, другие могут проявить агрессию. В таком состоянии люди непредсказуемы. Возможно насильственное удержание сотрудников таможенных органов вследствие действий неадекватных личностей или криминально настроенных людей. Это может произойти спонтанно или намеренно, с тщательной подготовкой к тому. Причины и мотивы могут быть и семейно бытового порядка. Но все это может быть применено к таможенным служащим или работникам по причине их профессиональной деятельности¹.

Отдельной, специфической функцией сотрудников СОБР является законодательно закрепленная возможность осуществлять задержание лиц. Для обоснованного задержания подозреваемого необходимы общие правовые условия. По действующему законодательству уголовно-процессуальное задержание допустимо, если:

- 1) преступление, в совершении которого подозревается лицо, наказуемо

¹ Козлов В.И. Вопросы расследования уголовных дел в таможенных органах в условиях действия изменений в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации // Юридический консультант. 2017. № 11. С. 14.

лишением свободы;

- 2) возбуждено уголовное дело;
- 3) задерживаемый субъект является надлежащим с точки зрения установленных законом требований;
- 4) дело подследственно данному органу дознания или следователю,
- 5) основания задержания, производимого без предварительного вынесения постановления (определения), появляются внезапно.

Таковы основные аспекты сущности деятельности Специальных Отрядов Быстрого Реагирования таможенных органов¹.

1.2. Нормативно-правовые основы организации работы СОБР в таможенных органах РФ

СОБР в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Таможенным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами регионального таможенного управления (РТУ) и таможни, Положением о Региональном таможенном управлении организации силового обеспечения (РТУ ОСО), положением о службе силового обеспечения конкретных РТУ и таможни.

Основополагающим документом деятельности СОБРа является Инструкция по служебному применению специальных отрядов быстрого реагирования. Вот ее основные положения.

Инструкция по служебному применению специальных отрядов быстрого реагирования разработана в соответствии с Федеральным законом

¹ Диканова Т. А. Методические рекомендации по вопросам возбуждения таможенными органами уголовных дел по признакам контрабанды и уклонения от уплаты таможенных платежей. М., 2012. С. 154.

от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», приказом ФТС России от 05.06.2012 № 1090 «Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни)» и организационно-методическими указаниями о служебной деятельности специальных отрядов быстрого реагирования таможенных органов Российской Федерации¹.

Инструкция определяет основы организации использования сил и средств специальных отрядов быстрого реагирования таможенных органов Управления (далее – СОБР) при выполнении задач и функций, возложенных на них законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами ФТС России, в ходе проведения специальных операций (мероприятий).

СОБР в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, Таможенным кодексом ЕАЭС, Федеральным законом от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными и иными актами ФТС России, Управления и таможни.

В Инструкции используются следующие основные понятия:

специальная операция (мероприятие) – комплекс согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту, времени и направлениям непрерывных действий сил и средств СОБР, подразделений таможенных органов и подразделений иных взаимодействующих правоохранительных органов Российской Федерации, проводимых на ограниченной территории по единому замыслу и под общим руководством в установленные сроки;

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

заявка на привлечение СОБР – оформленное и утвержденное обращение (докладная записка, письмо, выписка из постановления о применении мер безопасности (государственной защиты) или о проведении процессуальных действий) должностного лица (инициатора специальной операции (мероприятия)) на привлечение сил и средств СОБР;

инициатор специальной операции (мероприятия) – руководитель структурного подразделения (таможенного органа), а также руководители иных правоохранительных органов, инициирующие в установленном порядке привлечение сил и средств СОБР;

руководитель специальной операции (мероприятия) – должностное лицо, назначенное приказом или определенное заявкой ответственным за подготовку и проведение спецоперации (мероприятия) с привлечением сил и средств СОБР;

наряд СОБР – один или несколько вооруженных сотрудников СОБР, выполняющих поставленную задачу. При необходимости решением начальника таможенного органа в состав наряда могут включаться сотрудники правоохранительных подразделений таможенного органа;

приказ на проведение специальной операции (мероприятия) – решение начальника таможенного органа о задействовании сил и средств СОБР для участия в проведении спецоперации (мероприятия);

пункт временной дислокации (далее – ПВД) – место размещения в населенном пункте (районе) сил и средств СОБР, командированных в установленном порядке для выполнения поставленных задач на определенный период времени;

оперативный штаб – созданная решением начальника таможенного органа группа должностных лиц для управления силами и средствами подразделений таможенного органа, в том числе СОБР, подразделений других таможенных и иных правоохранительных органов и приданных сил, привлекаемых к проведению спецоперации (мероприятия). Оперативный штаб формируется из руководителей (квалифицированных сотрудников)

подразделений таможенного органа, а при проведении спецоперации (мероприятия) с другими правоохранительными органами – и представителей этих органов, и возглавляется руководителем спецоперации (мероприятия). Оперативный штаб в соответствии с планом спецоперации (мероприятия) осуществляет контроль за разворачиванием сил и средств, проводит сбор и оценку информации, готовит проект приказа на проведение специальной операции (мероприятия), организует оперативное информирование взаимодействующих подразделений таможенных органов и других правоохранительных органов;

боевой порядок – построение наряда (подразделения) СОБР для выполнения поставленных задач. Боевой порядок СОБР может состоять из отдельных элементов, в состав которых могут входить сотрудники правоохранительных подразделений таможенного органа и подразделений иных правоохранительных органов Российской Федерации, привлекаемых к проведению спецоперации (мероприятия)¹.

Основными задачами СОБР являются:

1. Силовое обеспечение оперативно-розыскных, проверочных мероприятий и процессуальных действий, проводимых правоохранительными подразделениями таможенных органов, подразделениями иных правоохранительных органов Российской Федерации при выполнении ими задач по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению таможенных органов, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

2. Обеспечение безопасности должностных лиц таможенных органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие таможенным

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

органам Российской Федерации, при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, а равно членов их семей и близких.

3. Таможенное сопровождение радиоактивных и взрывчатых веществ, ядерных материалов, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, а также иных товаров, при наличии информации об угрозе их хищения либо утраты.

4. Обеспечение сохранности товаров, транспортных средств и документов на них, находящихся под таможенным контролем, материальных ценностей таможенных органов, а также оружия и боеприпасов при их транспортировке.

В ходе выполнения специальной операции (мероприятия) сотрудники СОБР имеют право выполнить следующие действия:

1. Применить физическую силу, в том числе боевые приемы рукопашного боя, когда ненасильственные способы не могут обеспечить выполнение возложенных на таможенные органы обязанностей, в следующих случаях:

- для пресечения правонарушения;
- для задержания правонарушителей;
- для преодоления противодействия законным требованиям должностных лиц таможенных органов;
- для воспрепятствования доступу в помещения, на территорию, к товарам, находящимся под таможенным контролем, и (или) товарам, в отношении которых осуществляется таможенный контроль.

2. Применить специальные средства в следующих случаях:

- для отражения нападения на должностных лиц таможенных органов;
- для отражения нападения на здания, сооружения или транспортные средства, принадлежащие таможенным органам или используемые ими, на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, а

также для освобождения указанных объектов в случае их захвата;

- для задержания правонарушителей, их доставления в служебное помещение таможенного органа или органа внутренних дел, если эти правонарушители оказывают неповиновение либо сопротивление или могут причинить вред окружающим или себе;

- для пресечения оказываемого должностному лицу таможенного органа физического сопротивления;

- для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требования должностного лица таможенного органа остановиться в зоне таможенного контроля.

3. Применить оружие в состоянии необходимой обороны или в случаях крайней необходимости:

- для отражения нападения на должностных лиц таможенных органов, когда их жизнь или здоровье подвергается непосредственной опасности, если нападение не может быть отражено иными способами и средствами;

- для пресечения попытки завладеть оружием должностных лиц таможенных органов, в том числе попытки лица, задерживаемого должностным лицом таможенного органа, приблизиться, сократив при этом указанное должностным лицом таможенного органа расстояние, или прикоснуться к оружию указанного должностного лица;

- для отражения группового или вооруженного нападения на здания, сооружения, воздушные, водные суда или транспортные средства, принадлежащие таможенным органам или используемые ими, на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, на объекты, где находятся такие товары и транспортные средства, а также для освобождения указанных объектов, судов, товаров и транспортных средств в случае их вооруженного захвата;

- для задержания лиц (лица), оказывающих вооруженное

сопротивление, а также вооруженных лиц (лица), отказывающихся выполнить законное требование о сдаче оружия;

– для остановки автомобильных и железнодорожных транспортных средств, водных и воздушных судов путем их повреждения, если они создают реальную опасность жизни и здоровью должностных лиц таможенных органов или не подчиняются их неоднократным требованиям остановиться после предупредительных выстрелов;

– для обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью должностных лиц таможенных органов;

– для предупреждения о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи¹.

В рамках выполнения задач подразделения СОБР имеют право при осуществлении оперативно-розыскной деятельности использовать конфиденциальное содействие граждан и участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий: проведении опроса, наведении справок, наблюдении, отождествлении личности, обследовании помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Возложение на СОБР задач, не предусмотренных Инструкцией, не допускается.

Организация управления и порядок действий начальников таможенных органов, заместителей начальников таможенных органов, курирующих деятельность СОБР, и руководителей СОБР.

Управление СОБР заключается в целенаправленной деятельности начальников таможенных органов, заместителей начальников таможенных органов, курирующих деятельность СОБР, и руководителей СОБР по планированию и организации оперативно-служебной деятельности СОБР,

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

кадровой и воспитательно-профилактической работе, обучению личного состава, материально-техническому обеспечению, в том числе при подготовке и проведении спецопераций (мероприятий).

Планирование и организация оперативно-служебной деятельности, кадровая и воспитательно-профилактическая работа, обучение личного состава и материально-техническое обеспечение осуществляются в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и актами ФТС России.

В целях организации и управления наиболее важными и сложными спецоперациями (мероприятиями) создается оперативный штаб.

Управление СОБР должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным, скрытым и должно обеспечивать его эффективное применение.

Устойчивость управления достигается:

- способностью обеспечить бесперебойную связь с элементами боевого порядка и задействованными подразделениями;

- возможностью руководителей СОБР оказывать необходимое влияние на ход проведения спецоперации (мероприятия).

- Непрерывность управления достигается:

- постоянным знанием достоверной обстановки, прогнозированием ее развития и оперативностью реагирования на ее изменения путем принятия соответствующих управленческих решений;

- поддержанием надежной связи с подчиненными, приданными и поддерживающими подразделениями, а также с вышестоящим руководством;

- своевременным обменом информацией между взаимодействующими подразделениями.

Оперативность управления достигается:

- непрерывным сбором и анализом сведений об обстановке, принятием своевременных решений с доведением их до подчиненных в сроки, позволяющие сократить время на подготовку проведения

спецоперации (мероприятия);

– способностью руководителя спецоперации (мероприятия), руководителей СОБР, старших нарядов (подразделений) СОБР выполнять свои функции качественно и в полном объеме с упреждением действий правонарушителей.

Скрытность управления достигается:

– привлечением для разработки планирующих и других служебных документов строго ограниченного круга лиц;

– надлежащей организацией делопроизводства, обеспечением надежной сохранности документов;

– своевременным выявлением и устранением возможных каналов утечки служебной (секретной) информации;

– соблюдением правил и порядка ведения переговоров по средствам связи (ограничение использования открытых каналов связи, ограничение круга лиц, имеющих право пользоваться средствами связи);

– иными способами, обеспечивающими скрытность управления¹.

При командировании СОБР из мест постоянной дислокации в другие регионы организация их оперативно-служебной деятельности может возлагаться на начальника таможенного органа соответствующего региона или обеспечивается начальником таможенного органа, назначенным руководителем ФТС России, начальником Управления.

Начальник таможенного органа, в распоряжение которого поступает СОБР, обеспечивает:

– подготовку пунктов временной дислокации, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, мест хранения оружия и специальных средств, стоянки служебного автотранспорта;

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- встречу, размещение, организацию питания, медицинского обслуживания, снабжение имуществом, необходимым для жизнедеятельности прибывающих сотрудников;

- возможный ремонт прибывшего автотранспорта, а также наличие резерва автотранспортных средств для перевозки личного состава;

- расстановку и проведение инструктажа личного состава.

Правовыми основами для привлечения СОБР к специальной операции (мероприятию) являются:

- постановление о проведении процессуальных действий в рамках возбужденных уголовных дел и мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области таможенного законодательства;

- постановление о применении мер безопасности в отношении сотрудников таможенных органов и членов их семей;

- оперативная информация и иные документы, являющиеся основанием для проведения процессуальных действий, предусмотренных действующим законодательством¹.

Основаниями для подготовки и проведения подразделениями СОБР специальных операций (мероприятий), являются:

- докладная записка или письмо инициатора проведения специальной операции (мероприятия) на имя начальника таможенного органа, согласованные заместителем начальника таможенного органа, курирующим деятельность СОБР, и начальником СОБР, оформленные в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах (региональных таможенных управлениях, таможах, таможенных постах), утвержденной приказом ФТС России от

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18.10.2004 № 160, по образцу, приведенному в приложении № 1 к настоящей Инструкции;

– выписка из постановления о применении мер безопасности (государственной защиты), а также о проведении процессуальных действий с решением о привлечении сотрудников СОБР (приложение № 2 к Инструкции);

– приказ начальника таможенного органа на проведение специальной операции (мероприятия), оформленный в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах (региональных таможенных управлениях, таможнях, таможенных постах).

В заявке, оформленной докладной запиской или письмом, указывается:

– количество нарядов СОБР и количество сотрудников СОБР в наряд; вид автотранспорта наряда и его количество;

– задача СОБР (в соответствии с пунктом 5 настоящей Инструкции);

– возможные действия сотрудников СОБР, выполняемые в ходе спецоперации (мероприятия) (в соответствии пунктом 6 настоящей Инструкции);

– сведения об объекте (адрес и район проведения спецоперации (мероприятия), краткие характеристики объекта, данные о фигурантах и характере правонарушения, другие сведения (по согласованию с начальником СОБР), необходимые для подготовки СОБР);

– руководитель специальной операции (мероприятия) – наименование структурного подразделения таможенного органа (таможенный орган), должность, инициалы, фамилия и контактный телефон;

– сроки проведения спецоперации (мероприятия), место и время прибытия наряда СОБР;

– согласование с начальником СОБР и с заместителем начальника таможенного органа, курирующего деятельность СОБР.

В целях предотвращения утечки информации некоторые из перечисленных сведений об объекте в заявке могут не указываться. В данном случае они доводятся руководителем специальной операции (мероприятия) начальнику СОБР при согласовании заявки и старшему наряду (подразделению) СОБР в ходе уточнения задачи непосредственно перед её выполнением.

Решение, оформленное приказом, включает в себя:

– замысел спецоперации (мероприятия): дата, время и место проведения спецоперации (мероприятия), направление сосредоточения основных усилий, последовательность и способы выполнения задачи, количество сил и средств, привлекаемых к проведению спецоперации (мероприятия), построение элементов боевого порядка;

– задачу СОБР и задачи элементам боевого порядка, время выхода из пункта постоянной дислокации и занятия исходных позиций, вид и количество автотранспорта, маршрут к месту проведения, вооружение, специальные средства, средства индивидуальной бронезащиты, средства связи и снаряжение, порядок взаимодействия;

– организацию управления и связи¹.

Кроме того, в решении могут определяться задачи по подготовке сил и средств, по поддержанию служебной дисциплины и законности.

Заявка на привлечение СОБР передается на исполнение в отряд с учетом времени, необходимого для подготовки сотрудников (наряда, подразделения) к проведению спецоперации (мероприятия), но не менее чем за 3 часа до окончания рабочего дня, предшествующего дню проведения

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

спецоперации (мероприятия).

В исключительных случаях, для решения внезапно возникающих задач, требующих незамедлительного реагирования, допускается привлечение сил и средств СОБР на основании устного, через оперативного дежурного таможенного органа (или письменного по заявке инициатора), указания начальника таможенного органа или заместителя начальника таможенного органа, курирующего деятельность СОБР, отданного начальнику СОБР. Заявка на привлечение СОБР оформляется в установленном порядке, но не позднее 3 (трех) часов рабочего времени с момента получения устного распоряжения.

При необходимости привлечения сил и средств СОБР из других регионов (в другие регионы) для выполнения оперативно-служебных задач издаются соответствующие приказы.

В целях согласования вопроса по командированию сил и средств СОБР начальник соответствующего таможенного органа не позднее, чем за 5 суток до выезда сотрудников СОБР Центральной оперативной таможни и за 10 суток до выезда сотрудников СОБР Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской и Смоленской таможен, направляет в Центральную оперативную таможню мотивированное обращение для последующего согласования с ФТС России их командирования в другие регионы¹.

При командировании в установленном порядке личного состава СОБР начальникам таможенных органов необходимо принять дополнительные меры по обеспечению:

- денежными средствами на командировочные расходы и на приобретение горюче-смазочных материалов для заправки автотранспорта;
- индивидуальными рационами питания (далее – ИРП);
- вооружением, боеприпасами, специальными средствами, средствами индивидуальной бронезащиты, средствами связи и снаряжением;

¹ Федоров А.Н. Изменения в законодательстве об ответственности за контрабанду: новые реалии и проблемы // Уголовное право. 2015. № 2. С. 178.

- специальной формой одежды по сезону;
- медицинским имуществом и лекарственными препаратами;
- палатками, спальными мешками и другим необходимым имуществом.

- Кроме того, при командировании должны обеспечить:
- выделение автотранспорта для перевозки личного состава и имущества на дальние расстояния;
- инструктаж и постановку задач личному составу;
- своевременное прибытие к месту выполнения служебных задач.

Для подготовки и оформления заявки инициатор специальной операции (мероприятия) организует проведение подготовительной работы, включающей:

- определение задачи спецоперации (мероприятия);
- рекогносцировку места (участка местности, объекта) проведения спецоперации (мероприятия) с участием сотрудника СОБР;
- сбор оперативной информации о лице (лицах), в отношении которого (которых) проводится спецоперация (мероприятие);
- согласование с начальником СОБР количества сил и средств, в том числе отдельных видов вооружения, необходимых для успешного выполнения задач при проведении спецоперации (мероприятия);
- разработку с привлечением начальника СОБР плана проведения спецоперации (мероприятия);
- порядок организации взаимодействия между подразделениями, участвующими в проведении спецоперации (мероприятия), в том числе с определением сигналов взаимодействия и иных действий;
- обеспечение мер безопасности участников спецоперации (мероприятия), а также граждан, оказавшихся в районе ее проведения;
- разработку мероприятий, направленных на минимизацию негативных последствий в отношении имущества юридических и физических

лиц по результатам совершенных действий, обеспечение сохранности вещественных доказательств¹.

Заявка, в которой определяется руководитель специальной операции (мероприятия), после согласования с начальником СОБР и подписания инициатором согласовывается с заместителем начальника таможенного органа, курирующим деятельность СОБР.

Инициатор специальной операции (мероприятия), подписавший заявку, несет персональную ответственность за правильность её заполнения и достоверность изложенных сведений.

К заявке могут прилагаться схема проведения специальной операции (мероприятия) (приложение № 3 к Инструкции) с нанесенными на ней планами зданий и сооружений, жилых или нежилых помещений, районов и участков местности, а также, при необходимости, фотографии, топографические карты с координатами мест проведения специальных операций (мероприятия) и нанесенной на них оперативной обстановкой, видеозаписи и другие сведения, имеющие значение для подготовки и проведения спецоперации (мероприятия). Схема проведения специальной операции (мероприятия) подписывается её инициатором.

В случае отсутствия схемы или других документов, имеющих значение для подготовки и проведения спецоперации (мероприятия), об этом инициатором делается соответствующая запись в заявке с указанием причины их отсутствия.

Поступившие в СОБР приказ или заявка регистрируются в журнале учета заявок на привлечение СОБР к специальной операции (мероприятию) (приложение № 4 к Инструкции)².

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ

Начальник СОБР, получив приказ или заявку на привлечение сил и средств отряда к спецоперации (мероприятию), оформленные в соответствии с настоящей Инструкцией, уясняет задачу, оценивает обстановку, проводит рекогносцировку, определяет замысел действий и мероприятия, которые необходимо провести немедленно. Начальник СОБР несет персональную ответственность за организацию подготовки СОБР и результаты выполнения поставленных задач.

При уяснении задачи начальник СОБР должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел руководителя специальной операции (мероприятия);
- задачу, место в боевом порядке и роль СОБР в спецоперации (мероприятии);
- время и место проведения спецоперации (мероприятия);
- задачи взаимодействующих сил и порядок организации взаимодействия;
- время готовности к выполнению задач.
- При оценке обстановки необходимо изучить:
 - оперативную обстановку в предполагаемом районе проведения спецоперации (мероприятия);
 - предполагаемый характер действий задерживаемых лиц, места их укрытия и подступы к ним, численность, наличие вооружения и заложников и иные факторы, влияющие на выполнение задачи;
 - состояние, обеспеченность и возможности своих подчиненных (элементов боевого порядка);
 - задачи взаимодействующих органов и подразделений, а также возможность наращивания сил и средств СОБР и маневра ими.

В ходе проведения рекогносцировки изучается характер местности (места, объекта) в районе проведения спецоперации (мероприятия) для уточнения задач наряду (элементам боевого порядка).

При подготовке замысла действий, который отражается на схеме проведения специальной операции (мероприятия), определяются:

- дата и время начала спецоперации (мероприятия);
- боевой порядок наряда (сотрудников, групп);
- направление основных усилий элементов боевого порядка;
- задачи и последовательность их выполнения, способы действий;
- виды оружия и специальных средств;
- схема связи элементов боевого порядка между собой и органом управления;
- места расположения взаимодействующих органов.

Кроме того, может указываться расчет сил и средств резерва на случай обострения и изменения обстановки.

Начальник СОБР немедленно:

- отдает соответствующие распоряжения своим заместителям по направлениям деятельности;
- при необходимости организует сбор личного состава и приводит в готовность силы и средства отряда, необходимые для выполнения поставленной задачи;
- сопровождает свои действия соответствующими докладами руководителю специальной операции (мероприятия) о ходе подготовки СОБР к выполнению поставленной задачи¹.

На основе анализа полученных и уточненных данных начальник СОБР:

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- организует составление план-задания на проведение специальной операции (мероприятия) (приложение № 5 к Инструкции), утверждаемого начальником таможенного органа и регистрируемого в журнале регистрации план-заданий (приложение № 6 к Инструкции), а также разработку и утверждение план-расстановки сотрудников (элементов боевого порядка) (приложение № 7 к Инструкции);

- определяет состав наряда СОБР с назначением старшего, элементы боевого порядка с назначением старших;

- проводит с сотрудниками инструктаж, в том числе по мерам безопасности;

- при необходимости, организует тренировку по отработке слаженности действий элементов боевого порядка для выполнения задач, определенных приказом или заявкой.

К план-расстановке может прилагаться схема объекта с обозначением размещения сотрудников (элементов боевого порядка) и порядка их действий, акт приема-передачи имущества, находящегося в зоне таможенного контроля, и других необходимых документов.

Задача СОБР на участие в спецоперации (мероприятии) в процессе повседневной деятельности ставится в письменном приказе, распоряжении начальника таможенного органа или утвержденном им план-задании на проведение специальной операции (мероприятия).

Руководитель специальной операции (мероприятия), ознакомившись с решением начальника СОБР, принимает меры по его выполнению. Выполнение решения делится на три этапа: подготовительный, проведение специальной операции (мероприятия), подготовка отчета о результатах её проведения.

На подготовительном этапе руководитель ставит задачи старшим наряда и обеспечивает своевременное прибытие задействованного личного состава к месту проведения спецоперации (мероприятия). При производстве

расчета времени необходимо учитывать время суток, погодные условия и дорожную обстановку.

Старшие наряда детализируют поставленные руководителем задачи и доводят их до конкретных исполнителей, организуют их выполнение.

В период проведения спецоперации (мероприятия) руководитель является непосредственным начальником задействованного личного состава.

Задачи до старших наряда (элементов боевого порядка) доводятся устным приказом или установленными на период проведения спецоперации (мероприятия) условными знаками. Выдвигаясь к месту выполнения задач, привлекаемый личный состав должен быть полностью экипирован и в готовности немедленно приступить к их выполнению.

Организация и система управления нарядом (элементами боевого порядка) при проведении спецоперации (мероприятия) должна обеспечивать слаженность в работе наряда (элементов) и взаимодействие между ними.

Все субъекты управления несут персональную ответственность за правильность доведения задач, поставленных руководителем специальной операции (мероприятия), а старшие наряда (элементов боевого порядка) – за обеспечение законности и тактической грамотности действий своих подчиненных.

Запрещается вмешиваться в действия руководителя в период проведения спецоперации (мероприятия), если они не противоречат законодательству Российской Федерации и актам ФТС России. Отмена в установленном порядке мероприятия влечет за собой прекращение привлечения СОБР.

В случае изменения задачи наряда СОБР или выполняемых им действий в ходе спецоперации (мероприятия), не предусмотренных заявкой инициатора, руководитель мероприятия должен согласовать данные изменения с инициатором мероприятия, и после согласования с начальником таможенного органа и (или) заместителем начальника таможенного органа, курирующим деятельность СОБР, руководитель мероприятия делает

соответствующую запись в план-задании наряда СОБР с указанием новой задачи или выполняемых сотрудниками СОБР действий.

За сделанные изменения руководитель специальной операции (мероприятия) несёт персональную ответственность.

При осуществлении в ходе выполнения спецоперации (мероприятия) приема-передачи товаров, транспортных средств и других товарно-материальных ценностей составляется акт приема-передачи (приложение № 8 к Инструкции)¹.

После завершения спецоперации (мероприятия) организуется:

- оказание доврачебной медицинской помощи раненым и пострадавшим;

- осмотр места проведения спецоперации (мероприятия);

- доставление задержанных лиц в служебные помещения таможенных органов или органов внутренних дел;

- вывод наряда (элементов боевого порядка) в место общего сбора для проверки наличия личного состава, вооружения, боеприпасов, специальных средств, средств индивидуальной бронезащиты, средств связи и снаряжения;

- доклад руководителя о результатах спецоперации (мероприятия), в котором указываются:

- основание для привлечения сил и средств СОБР;

- место, дата и время проведения спецоперации (мероприятия);

- выполнена или не выполнена поставленная задача (причины невыполнения);

- количество сил и средств СОБР, задействованных при проведении спецоперации (мероприятия);

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– результаты проведения спецоперации (мероприятия), в том числе сведения:

- о задержанных лицах;
- об изъятых документах, предметах, материальных средствах или ценностях;
- о применении оружия, специальных средств, физической силы;
- о пострадавших правонарушителях, гражданах и сотрудниках.

Руководитель специальной операции (мероприятия) на оборотной стороне план-задания СОБР делает запись о выполнении или не выполнении задачи нарядом СОБР (причины невыполнения), а также указывает выявленные в ходе проведения спецоперации (мероприятия) замечания.

Старший наряда после выполнения поставленной задачи представляет начальнику СОБР в письменном виде справку о проведенной специальной операции (мероприятии) (приложение № 9 к Инструкции).

О факте применения оружия, специальных средств или физической силы в период проведения спецоперации (мероприятия) должностное лицо в письменной форме (служебная записка сотрудника СОБР и докладная записка начальника СОБР) докладывает начальнику таможенного органа, который сообщает об этом прокурору не позднее 24 часов с момента применения оружия, специальных средств и физической силы.

Начальник СОБР либо должностное лицо, его замещающее, в обязательном порядке подводит итоги спецоперации (мероприятия), проводит детальный разбор действий личного состава, отмечает при этом положительные и отрицательные моменты. Положительные аспекты проведенной спецоперации (мероприятия) могут в дальнейшем использоваться при обучении личного состава.

Материалы по выполнению спецоперации (мероприятия): приказ или заявка, заполненные план-задание и план-расстановка, схема, справка о проведенной специальной операции (мероприятии) и другие сопутствующие

документы – подшиваются в установленном порядке в номенклатурное дело, которое хранится в течение времени, определенного актами ФТС России.

При проведении спецопераций (мероприятий) нарядами СОБР могут использоваться воздушные и водные суда, автомобильный транспорт, технические средства таможенного контроля, средства связи, а также видео-, аудио-, фото- и кино- аппаратура таможенных органов.

Постоянная готовность СОБР к решению внезапно возникающих задач обеспечивается круглосуточным несением службы дежурным подразделением (отделением, группой, ответственными) СОБР в соответствии с графиком выполнения служебных задач, утвержденным начальником таможенного органа, во взаимодействии с оперативным дежурным таможенного органа.

В целях оперативного реагирования СОБР для решения внезапно возникающих задач и при возникновении чрезвычайных ситуаций в таможенном органе разрабатываются и утверждаются начальником таможенного органа:

- инструкция перевода подразделений таможенного органа на усиленный режим несения службы;
- календарный план основных мероприятий подразделений таможенного органа при переводе на усиленный режим несения службы;
- система оповещения и сбора сотрудников;
- план выдвижения дежурных групп СОБР на удаленные объекты таможенного органа.

В случае необходимости перевода СОБР на усиленный режим несения службы издается приказ таможенного органа. При переводе СОБР на усиленный режим несения службы во внеслужебное время (праздничные и выходные дни) подготовка и издание приказа таможенного органа осуществляются не позднее 3 (трех) часов с момента начала рабочего времени таможенного органа.

В случае чрезвычайных ситуаций, а также при внезапно возникающих задачах во внеслужебное время, выходные и праздничные дни задача СОБР ставится начальником таможенного органа или заместителем начальника таможенного органа, курирующим деятельность СОБР, через оперативного дежурного таможенного органа.

Оперативный дежурный таможни выдает старшему наряду СОБР план-задание «по тревоге» на проведение специальной операции (мероприятия) (приложение № 10 к Инструкции), которое регистрирует в журнале регистрации план-заданий «по тревоге» на проведение специальной операции (мероприятия) (приложение № 11 к Инструкции)¹.

Чрезвычайными ситуациями, при которых СОБР привлекается по тревоге, являются:

- взрывы, аварии, стихийные бедствия на объектах таможенной инфраструктуры;
- нападение на должностных лиц таможенных органов, транспортные средства и объекты таможенной инфраструктуры;
- захват и насильственное удержание должностных лиц таможенных органов или их близких, а также захват и незаконное удержание лиц на территории объектов таможенной инфраструктуры;
- групповые хулиганские действия или массовые беспорядки на объектах таможенной инфраструктуры или вблизи них;
- угроза нападения на должностных лиц таможенных органов, транспортные средства и объекты таможенной инфраструктуры.

В отсутствие начальника таможенного органа, в случаях, не терпящих отлагательств, задачу СОБР на обеспечение безопасности должностных лиц таможенных органов и их близких ставит заместитель начальника

¹ Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможни и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможни (таможни): Приказ ФТС России от 05.06.2012 № 1090 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенного органа, курирующий деятельность СОБР, или начальник подразделения по противодействию коррупции таможенного органа, в соответствии с указаниями начальника таможенного органа.

В случае постановки задачи по средствам связи, начальник СОБР (старший дежурного подразделения СОБР) обязан убедиться, путем обратной связи, что должностное лицо, поставившее задачу, действительно является таковым.

При привлечении СОБР в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций и для решения внезапно возникающих задач в пределах региона и за пределами региона деятельности таможенного органа организуется своевременное обеспечение сотрудников (нарядов, подразделений) СОБР необходимыми денежными средствами и командировочными удостоверениями совместно с отделом бухгалтерского учета и финансовой экспертизы и отделом кадров.

Проведение спецоперации (мероприятия) на объектах таможенной инфраструктуры осуществляется во взаимодействии с подразделениями таможенной охраны. Кроме того, отдельные сотрудники СОБР имеют доступ к работе с секретной документацией, что законодательно закреплено приказом ФТС №1317 от 03.07. 2012 г.

Таким образом, в заключении первой главы дипломного исследования можно сделать следующие выводы:

- 1.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОТРЯДОВ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1. Анализ деятельности СОБР Белгородской таможни

Белгородская таможня образована 14.02.1992 года из Белгородского таможенного поста Воронежской таможни (приказ ГТК Российской Федерации от 14.02.1992 № 45), который до 04.02.1991 подчинялся Московской центральной таможне. Белгородскую таможню возглавляет полковник таможенной службы Архипов А.Н., которому непосредственно подчиняется отдел таможенного контроля после выпуска товаров¹.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством Федеральной таможенной службы России и непосредственным руководством Центрального таможенного управления, которому непосредственно подчинена таможня.

На протяжении многих лет Белгородская таможня успешно реализует таможенную политику Российской Федерации, оставаясь в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления².

«В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни - 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Информация о таможенном органе. URL:<http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 04.04.2018).

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе»¹.

Белгородской таможней с начала 2017 года возбуждено 10 уголовных дел, из них по контрабанде наркотиков – 6.

Из незаконного оборота изъято 2,7 кг наркотических средств и 5,82 гр. сильнодействующих веществ, 7,2 т. мяса, 1 икона, сумма невозврата денежных средств составила 45,2 млн. рублей.

За этот период Белгородской таможней возбуждено 505 дел об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафов в размере 2,5 млн. руб., в виде конфискации – около 18млн. руб., взыскано – свыше 4,5 млн. руб.²

Одним из видов поддержания боеготовности и боеспособности СОБР является их материально-техническое обеспечение.

Снабжение СОБР материально-техническими средствами производится в установленном порядке, в соответствии со штатной численностью и табелями положенности, утвержденными приказами ФТС России.

Материально-техническое обеспечение СОБР – комплекс мероприятий, направленных на:

– поддержание вооружения, боеприпасов, средств индивидуальной бронезащиты, средств связи, специальных средств, снаряжения и автотранспорта в исправном состоянии и постоянной готовности к применению и использованию;

¹ФТС России. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&i7 (дата обращения 10.03.2017).

² Там же.

- обеспечение быстрого восстановления и возвращения в строй поврежденных материально-технических средств;
- бесперебойное обеспечение подразделений специальным имуществом и снаряжением, вооружением, боеприпасами, водой, ИРП, вещевым имуществом и иными материально-техническими ресурсами;
- поддержание на должном уровне профессиональной подготовки сотрудников и слаженности СОБР в целом.

Материально-техническое обеспечение деятельности СОБР организуется и осуществляется:

- 1) в пунктах постоянной дислокации (далее – ППД) СОБР – для обеспечения повседневной оперативно-служебной деятельности;
- 2) в ПВД СОБР – при командировании сотрудников СОБР для выполнения поставленных задач.

Для размещения СОБР решением начальника таможенного органа выделяются помещения.

ППД СОБР должен обеспечивать поддержание на высоком уровне боеготовности и безопасности сотрудников и включать в себя необходимую инфраструктуру, позволяющую осуществлять комплекс мероприятий, направленных на обеспечение пропускного режима на объект, сохранность вооружения, боеприпасов, специальных средств, средств индивидуальной бронезащиты, снаряжения и другого имущества, обеспечение автономного режима жизнедеятельности СОБР при нахождении сотрудников в круглосуточном или в усиленном режиме несения службы, а также обучение и проведение тренировок с практической отработкой полученных теоретических знаний.

Рекомендуемый перечень помещений и объектов ППД СОБР:

- помещение для размещения личного состава дежурного подразделения (отделения, группы, наряда);
- помещение для переодевания и хранения личных вещей сотрудников;
- помещение оперативного дежурного или ответственного по отряду;

- помещение для приготовления и приема пищи;
- помещение для отдыха личного состава, находящегося в круглосуточном или в усиленном режиме службы;
- гараж или место стоянки автотранспорта отряда;
- помещение для хранения специальных средств, снаряжения, средств защиты, средств связи и имущества отряда;
- комната для хранения ИРП, инвентаря, оборудования и других вещей отряда;
- кабинеты руководителей отряда: начальника СОБР и его заместителей;
- кабинеты для размещения сотрудников: инструкторов по боевой и специальной подготовке, ответственных за делопроизводство и материально-техническое обеспечение;
- помещение для хранения, зарядания, разрядания, чистки и смазки оружия;
- учебный класс для теоретической подготовки личного состава отряда;
- санузлы (количество определяется в зависимости от штатной численности отряда);
- спортивный зал для игровых видов спорта и борьбы, а также зал, оборудованный тренажерами;
- тир, полоса препятствия, тактический городок для отработки тактики действий, вертолетная площадка с вышкой для десантной и штурмовой подготовки.

Входные двери в общее помещение (административное здание) СОБР должны быть цельнометаллическими, толщиной металла не менее 5 мм, оборудованные с внутренней стороны запорными устройствами, а с внешней стороны камерой видеонаблюдения, позволяющей осуществлять обзор входа и прилегающей территории.

Все помещения, расположенные на территории ППД, должны отвечать санитарно-гигиеническим нормам размещения личного состава, иметь достаточное освещение, должны быть оборудованы необходимым количеством средств пожаротушения (огнетушители, гидранты), электрических розеток для подключения ПЭВМ и других видов оргтехники, электронагревательных приборов, а также телефонными аппаратами для обеспечения городской и междугородней связи; должны быть хорошо проветриваемыми, а в весенне-осенне-зимний период хорошо отапливаемыми.

Основные усилия ответственных за материально-техническое обеспечение СОБР должны быть направлены на организацию и осуществление в установленном порядке снабжения СОБР материально-техническим имуществом, вооружением и другими материально-техническими ресурсами, необходимыми для поддержания боеготовности и боеспособности подразделений, а также на осуществление контроля за их правильной эксплуатацией, проведением своевременного ремонта и списания¹.

Материально-техническое обеспечение должностных лиц, привлекаемых к проведению спецоперации (мероприятия), осуществляется на основании решения начальника СОБР, должно обеспечивать своевременное и бесперебойное проведение мероприятий по тыловому обеспечению при выполнении поставленных нарядам СОБР задач в различных условиях обстановки.

Личный состав СОБР при нахождении в круглосуточном или в усиленном режиме несения службы, а также в полевых условиях обеспечивается ИРП в установленном порядке, на основании приказа таможенного органа, в соответствии с планом боевой и специальной подготовки и по отдельным планам выполнения специальных мероприятий.

¹ Козлов В.И. Вопросы расследования уголовных дел в таможенных органах в условиях действия изменений в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации // Юридический консультант. 2017. № 11. С. 14.

При командировании СОБР для выполнения оперативно-служебных задач в другом регионе необходимо:

Выяснить наличие:

- помещений для размещения личного состава, хранения оружия, боеприпасов и специальных средств;
- мест для стоянки автотранспорта;
- возможности оборудования указанных мест.

Произвести расчеты материально-технических средств и имущества к предстоящим действиям с учетом количества командируемого личного состава, времени нахождения в пути и срока командировки. При необходимости принять меры для получения или восполнения необходимого имущества.

При выполнении СОБР задач в ПВД хранение оружия и боеприпасов организуется в комнатах для хранения оружия таможенного органа.

Профессиональная подготовка и дополнительное профессиональное образование сотрудников СОБР осуществляются в соответствии с нормативно-правовыми актами ФТС России.

Подбор кандидатов для прохождения службы в СОБР в установленном порядке осуществляют руководители СОБР и кадровые подразделения таможенного органа.

Перед подписанием контракта о прохождении службы в СОБР таможенных органов, при положительном заключении военно-врачебной комиссии, в целях изучения возможности прохождения службы в условиях, связанных с повышенными физическими нагрузками, а также выявления морально-волевых качеств, все кандидаты должны пройти проверку физической подготовленности в соответствии с наставлением по физической подготовке подразделений силового обеспечения таможенных органов Российской Федерации.

Перед проведением тестирования по физической подготовке кандидат должен представить медицинскую справку о состоянии здоровья и допуске к

физическим нагрузкам и написать заявление установленного образца о согласии с нормативами и требованиями тестирования.

Кроме того, отдельные сотрудники СОБР имеют допуск к работе с секретной документацией, что также законодательно закреплено в приказе ФТС № 1317.

Говоря о выявлении и документировании нарушений таможенного законодательства в ходе проведения специальных мероприятий, заметим, что детальный порядок проведения данных мероприятий как таковой не закреплен в каких-либо актах Федеральной таможенной службы нормативного или ненормативного характера, что в свою очередь у должностных лиц таможенных органов, участвующих в названных мероприятиях, вызывает определённые трудности.

Учитывая данное обстоятельство, полагаясь на практику деятельности должностных лиц таможенных органов и руководствуясь действующим законодательством, изложим примерный порядок действий при выявлении нарушений таможенного законодательства в рассматриваемом случае, точнее - некоторых случаях, в зависимости от конкретных обстоятельств и условий проведения специальных мероприятий.

Действия сотрудников специального отряда быстрого реагирования, правоохранительных подразделений таможенных органов и должностных лиц таможенных постов в приграничной зоне таможенного контроля, созданной вдоль таможенной границы Таможенного союза, при приостановлении транспортных средств с товарами, ввезёнными на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством.

В ходе проведения специальных мероприятий должностные лица таможенного поста совместно с СОБР (по заявке таможенного поста), или сотрудник СОБР, в ходе проведения специальных мероприятий (по заявкам правоохранительных подразделений) при приостановлении движения транспортного средства после проверки предъявленных перевозчиком

документов при имеющихся данных о наличии события административного правонарушения, выполняют (должны выполнить) следующие действия.

С целью закрепления следов правонарушения и сбора доказательств по делу об административном правонарушении:

1. Проводят в соответствии со статьей 27.9 КоАП РФ досмотр транспортного средства, обеспечив присутствие двух понятых, с составлением протокола досмотра, где указываются идентификационные признаки транспортного средства (тип, модель, номера кузова, шасси, двигателя автомобиля и т.п.). При применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств в протоколе досмотра об этом делается запись¹.

2. При имеющихся основаниях полагать, что при физическом лице находятся предметы административного правонарушения, в соответствии со статьей 27.7 КоАП РФ проводится личный досмотр физического лица и вещей, находящихся при нем, с участием не менее двух понятых с составлением соответствующего протокола².

3. Составляют схему места остановки транспортного средства или физического лица, в которой в обязательном порядке отражается направление их движения непосредственно перед остановкой сотрудниками правоохранительных органов относительно пункта пропуска, географических объектов, Государственной границы Российской Федерации с сопредельным государством, расположения таможенного поста, пограничной зоны и зоны таможенного контроля.

При наличии на проселочных дорогах информационных знаков, свидетельствующих о запрете проезда, они также отражаются на схеме остановки транспортного средства, а также по возможности

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

сфотографировать и приобщить к материалам дела об административном правонарушении вместе со схемой остановки.

4. Фиксируют с помощью технических средств, по возможности с привлечением криминалиста, следы правонарушения, например: фотографируют транспортное средство и прилегающую местность, территорию, вещи, обнаруженные у физического лица, товар, находящийся в автомобиле, в соответствии с правилами масштабной криминалистической фотосъемки; фиксируют след протектора автомобиля, следы человека для проведения в ходе расследования в случае необходимости трасологической экспертизы.

Данные материалы приобщаются к вышеназванной схеме, которая в свою очередь приобщается к протоколу досмотра.

5. Принимают меры к установлению личности нарушителя, сведений о нем. При невозможности сделать это на месте остановки транспортного средства физическое лицо - нарушителя таможенного законодательства доставляют в служебное помещение таможенного органа, где составляют протокол о доставлении в соответствии со статьями 27.1 и 27.2 КоАП РФ¹.

6. Производят в порядке статьи 27.10 КоАП РФ с участием понятых изъятие вещей и документов, являющихся доказательствами административного правонарушения, обнаруженных в ходе досмотра транспортного средства или личного досмотра (если обнаружены признаки сокрытия товаров от таможенного контроля путем использования тайников или иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, либо путем придания одним товарам вида других - изъятию (аресту) подлежит также орудие совершения административного правонарушения). В протоколе изъятия подробно описать идентификационные признаки изымаемого предмета либо документа (тип, цвет, размер, марка, модель и т.д.). Вместо

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

оригиналов документов, обладающих свойством доказательств по делу, могут быть представлены надлежащим образом заверенные их копии.

При этом следует иметь в виду, что при перемещении транспортных средств и находящихся в них товарах вне установленных мест прибытия/убытия (пунктов пропуска) предметом административного правонарушения являются товары и транспортные средства, подлежащие таможенному оформлению. Поэтому изъятию (аресту в соответствии со статьей 27.14 Ко-АП РФ) подлежат незаконно перемещенные товары и транспортные средства¹.

В протоколе изъятия вещей и документов перечисляются все изымаемые вещественные доказательства и документы. При изъятии большого числа вещественных доказательств и документов, если все данные о них в протоколе указать затруднительно, в обязательном порядке составляется опись, прилагаемая к протоколу и являющаяся его неотъемлемой частью. В протоколе или прилагаемой к нему описи указываются точные сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, объеме, весе, литраже, физическом состоянии, типе, марке, модели, калибре, серии, номере и иных идентификационных признаках изъятых вещественных доказательств.

Все изымаемые вещественные доказательства и документы предъявляются понятым и другим присутствующим при этом лицам, в случае необходимости помещаются в упаковку, исключающую возможность их повреждения и обеспечивающую сохранность имеющихся на них следов (микроследов). На упаковку наклеивается либо прикрепляется иным способом, обеспечивающим невозможность утраты вещественного доказательства, ярлык, на котором выполняется пояснительная надпись с перечнем вложенного, указанием вида и даты процессуального действия,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

номера дела об АП, ставятся подписи лица, у которого произведено изъятие, понятых, лица, осуществляющего изъятие. Упаковка опечатывается, о чем в протоколе делается соответствующая отметка.

Если опись изымаемых вещественных доказательств составить на месте невозможно из-за большого их количества, они изымаются и помещаются в упаковку в порядке, указанном в предыдущем пункте. В таких случаях составление описи изъятых вещественных доказательств производится по месту проведения административного расследования с участием понятых (по возможности тех же, что присутствовали при изъятии), лица, у которого изымались вещественные доказательства, лица, в отношении которого осуществляется административное производство, и отражением в протоколе сведений о сохранности ярлыка и печатей (пломб) на упаковке, в которую были помещены изъятые вещественные доказательства.

В случае невозможности помещения вещественных доказательств в упаковку они размещаются в помещении, определяемом лицом, осуществляющим изъятие, которое опечатывается, в том числе с помощью ярлыка, либо пломбируется и обеспечивается охраной, а дальнейшее составление описи осуществляется на следующий рабочий день путем составления протокола осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

7. После изъятия предметов административного правонарушения в соответствии с требованиями статьи 26.6 КоАП РФ должностные лица таможенного органа принимают меры к обеспечению их сохранности - помещают на склад временного хранения, зону таможенного контроля, иное место, обеспечивающее сохранность товаров, с составлением акта приема-передачи¹.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) //

8. При невозможности изъятия на товары и транспортные средства, явившиеся предметом административном правонарушении, накладывается арест с составлением протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей в порядке ст. 27.14 КоАП РФ¹.

Изъятие либо арест предметов АП обязательны, так как такие товары и/или транспортные средства имеют существенное значение в процессе доказывания вины лица, в отношении которого ведется производство по делу, а также в силу того, что санкцией статьи предусмотрена конфискация предмета правонарушения.

Невыполнение одного из указанных процессуальных действий может привести к утрате вещественного доказательства или его подмене. Кроме этого, отсутствие изъятого (арестованного) предмета правонарушения не позволяет его идентифицировать, затрудняет определение стоимости, а в некоторых случаях делает эту процедуру невозможной (при отсутствии четкого описания товара).

9. Устанавливают лиц, участвующих в перемещении товара и транспортного средства (Ф.И.О., паспортные данные, адреса регистрации и фактического проживания), и отбирают у каждого из них по отдельности объяснения, в которых отражаются следующие вопросы:

- время, место и условия загрузки товара, кто при этом присутствовал,
- какие документы на товар имеются,
- кто является владельцем, собственником товара,
- кто и при каких условиях выдавал документы на товар,
- маршрут движения, с указанием времени проследования характерных мест или населенных пунктов,

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– иные вопросы исходя из обстоятельств задержания.

10. Учитывая объяснения лиц, участвующих в перемещении товара, составляют схемы маршрута движения транспортного средства с указанием мест загрузки товара, пересечения таможенной границы РФ и задержания транспортного средства. Данные схемы оформляются в качестве приложения к объяснениям лиц, осуществляющим перемещение товаров и транспортных средств (по возможности, с участием понятых).

При этом следует учесть, что в соответствии с п.1 ч.4 ст. 28.1 КоАП РФ с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении уже считается возбужденным, в связи с этим, должностное лицо СОБР (либо таможенного поста), возбудившее дело об административном правонарушении, осуществляет следующие действия¹:

– немедленно рапортом докладывает начальнику СОБР (если это должностное лицо СОБР) или начальнику таможенного поста (если это должностное лицо поста, при этом, к рапорту прикладываются материалы дела об административном правонарушении) об обнаруженном факте выявления (пресечения) административного правонарушения,

– регистрирует дело об АП в учетно-регистрационном отделении таможни,

– составляет определение о возбуждении дела об административном правонарушении.

После поступления на таможенный пост рапорта начальника СОБР таможни (в ином, указанном выше, случае, рапорта начальника таможенного поста) с резолюцией начальника таможни (заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности) сотрудники, участвующие в ходе

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

специальных мероприятий, передают начальнику соответствующего таможенного поста с сопроводительной служебной запиской от имени начальника СОБР таможни (если дело возбуждено сотрудником СОБР).

Вещественные доказательства передаются в камеру хранения в упакованном виде в течение суток с момента их изъятия. В случае невозможности хранения изъятых вещественных доказательств в камере хранения таможенного органа в силу громоздкости они хранятся на складе временного хранения таможенного органа или по соответствующим договорам, заключенным в установленном порядке с юридическими лицами, осуществляющими складские услуги в зоне действия таможенного органа.

Должностное лицо, непосредственно выявившее административного правонарушение и составившее определение о возбуждении дела об административном правонарушении, считается должностным лицом таможенного органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, и, следовательно, несет всю ответственность за нарушение процессуальных требований при проведении первоначальных действий по делу.

Сотрудники правоохранительных подразделений, участвующие в проведении специальных мероприятий (совместно с СОБР) при проверке документов приостановленного транспортного средства с товаром, в случае обнаружения признаков преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов, на месте оформляют первоначальные документы (протокол осмотра места происшествия; объяснения водителей и иных лиц; схема задержания и маршрута движения транспортного средства; при наличии технической возможности - фото-видеоматериалы) и доставляют транспортное средство на таможенный пост. По прибытии на таможенный пост сотрудники правоохранительных подразделений составляют рапорт об обнаружении признаков преступления на имя заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности. Применение фото и видеосъемки отражается в процессуальных документах, с приложением их

носителей. После регистрации рапорта в книге учета преступлений таможи, принимают меры по изъятию вещественных доказательств в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РФ, информируя отдел дознания таможи.

Вещественные доказательства передаются в камеру хранения в упакованном виде в течение суток с момента их изъятия. В случае невозможности хранения изъятых вещественных доказательств в камере хранения таможенного органа в силу громоздкости они хранятся на складе временного хранения таможенного органа или по соответствующим договорам, заключенным в установленном порядке с юридическими лицами, осуществляющими складские услуги в зоне действия таможенного органа.

2. Действия сотрудников правоохранительных подразделений, специального отряда быстрого реагирования таможенных органов и должностных лиц таможенных постов в приграничной зоне таможенного контроля, созданной вдоль таможенной границы Таможенного союза, при обнаружении мест складирования или перегрузки товаров, ввезённых на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

Сотрудникам СОБР (по заявкам правоохранительных подразделений) при обнаружении в ходе проведения специальных мероприятий мест складирования или перегрузки товаров, ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством, при обнаружении события административного правонарушения выполняют следующие действия:

1. Проводят в соответствии со ст. 27.8 КоАП РФ¹ осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

документов (необходимо обеспечить присутствие двух понятых) с составлением протокола осмотра. При применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств в протоколе досмотра об этом делается запись.

2. Производят в порядке статьи 27.10 КоАП РФ с участием понятых изъятие вещей и документов, являющихся доказательствами административного правонарушения, обнаруженных в ходе осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий. В протоколе изъятия необходимо подробно описать идентификационные признаки изымаемого предмета либо документа (тип, цвет, размер, марка, модель и т.д.). Вместо оригиналов документов, обладающих свойством доказательств по делу, могут быть представлены надлежащим образом заверенные их копии.

3. После изъятия предметов административного правонарушения в соответствии с требованиями статьи 26.6 КоАП РФ принимают меры к обеспечению их сохранности - помещают на склад временного хранения, зону таможенного контроля, иное место, обеспечивающее сохранность товаров, с составлением акта приема-передачи.

4. При невозможности изъятия предметов административного правонарушения накладывают арест на товары и транспортные средства, явившиеся предметом административного правонарушения с составлением протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей в порядке ст. 27.14 КоАП РФ¹.

5. Отбирают объяснения у владельцев товаров, помещений и иных лиц, в которых отражаются следующие вопросы:

— время, место и условия приобретения товара, кто при этом присутствовал,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- какие документы на товар имеются,
- кто является владельцем, собственником товара,
- кто и при каких условиях выдавал документы на товар,
- маршрут перемещения (ввоза) товара, с указанием времени перемещения, характерных мест или населенных пунктов, иные вопросы исходя из обстоятельств.

Сотрудники правоохранительных подразделений и СОБР таможенных органов при обнаружении в ходе проведения специальных мероприятий мест складирования товаров, ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством, и в случае отсутствия возможности их процессуального изъятия, докладывают рапортом на имя заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности для принятия мер по обеспечению сохранности грузов путем визуального круглосуточного наблюдения за объектом силами совместного наряда и его фиксацией (с применением фото - видеосъемки).

Сотрудники правоохранительных подразделений таможенного органа осуществляют проверочные мероприятия по установлению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, помещений и территорий, с целью установления данных о нем и его местонахождения, а также принимают меры по установлению данных объекта (жилое или нежилое помещение) через регистрационные службы и органы исполнительной власти. В случае установления данных объекта, подтверждающих, что он является нежилым помещением, делается доклад начальнику таможенного органа о возможном правонарушении в области таможенного дела в приграничной зоне таможенного контроля и отсутствии возможности процессуального изъятия товаров, с целью принятия решения о проведении осмотра помещений и территорий, предусмотренного Таможенным кодексом ЕАЭС.

Начальником таможенного поста при получении указания начальника таможи, принимаются незамедлительные меры по проведению осмотра помещений и территорий, находящихся в зонах таможенного контроля, созданных вдоль таможенной границы ЕАЭС, а также у лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю товарами, ввезенными на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством.

Проведение осмотра жилых помещений не допускается. Осмотр проводится при наличии предписания начальника таможенного органа и его результаты оформляются актом осмотра помещений и территорий. В случае отказа обеспечения доступа должностным лицам таможенного поста в помещения и на территории они вправе входить с пресечением сопротивления и вскрытием запертых помещений, с оформлением акта вскрытия (в присутствии двух понятых) и уведомлением прокурора в течение 24 часов.

В случае обнаружения признаков административного правонарушения должностные лица таможенного поста на месте возбуждают дело об административном правонарушении путем оформления первоначальных процессуальных документов, инициируют подготовку распоряжения по таможе для помещения изъятых товаров на склад временного хранения или иное место хранения, обеспечивающее их сохранность.

3. Действия сотрудников правоохранительных подразделений, СОБР таможи и должностных лиц таможенных постов вне приграничной зоны таможенного контроля.

В случае остановки транспортного средства вне зоны таможенного контроля (в соответствии с 96 ТК ЕАЭС) время проверки должностными лицами таможенных органов товаров и документов на них не может превышать два часа. О проверке товаров и документов на них составляется акт, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику. Принудительное помещение транспортных средств на территорию склада

временного хранения или в иное место, являющееся постоянной зоной таможенного контроля, допускается только в случае процессуального изъятия в порядке, установленном законодательством, с вручением копии соответствующего решения или протокола перевозчику либо лицу, управляющему транспортным средством.

Проведение мероприятий сотрудниками СОБР вне пределов зоны таможенного контроля возможно только при наличии прямого указания начальника таможни или заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности.

Сотрудники правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении мест складирования или перегрузки товаров, ввезенных на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного таможенным законодательством вне пределов приграничной зоны таможенного контроля, делают доклад на имя заместителя начальника таможни по правоохранительной деятельности для последующего принятия мер, в соответствии с действующим законодательством.

Сотрудники правоохранительных подразделений и СОБР таможенных органов при обнаружении мест складирования товаров, ввезенных на таможенную территорию с нарушением порядка, установленного законодательством Российской Федерации вне пределов приграничной зоны таможенного контроля и в случае отсутствия возможности их процессуального изъятия, докладывают рапортом на имя заместителя начальника таможни по право-охранительной деятельности для принятия мер по обеспечению сохранности грузов путем визуального круглосуточного наблюдения за объектом силами совместного наряда и его фиксации (с применением фото и видеосъемки). Сотрудники правоохранительных подразделений таможенных органов осуществляют проверочные мероприятия по установлению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, помещений и территорий, с целью установления данных о нем и его местонахождения, а также принимают меры по установлению

данных объекта (жилое или нежилое помещение) через регистрационные службы и органы исполнительной власти. В случае установления статуса объекта, подтверждающих, что он является нежилым помещением, делается доклад начальнику таможни о возможном правонарушении в области таможенного дела вне приграничной зоны таможенного контроля и отсутствии возможности процессуального изъятия товаров, с целью принятия решения о создании временной зоны таможенного контроля (далее - ВЗТК) и осуществления осмотра помещений и территорий.

В приказе (распоряжении) по таможне о создании ВЗТК указывается: основания и цель создания; дата создания и срок на который она создается; номера и даты документов, оформленных должностными лицами таможенного органа, если ВЗТК создается на основании этих документов; сведения о лице, обладающего полномочиями в отношении товаров и (или) во владении которого находятся помещения; место нахождения; пределы и места ее пересечения лицами, товарами и транспортными средствами; применяемые средства обозначения. В приложении к приказу (распоряжению) должно быть приведено графическое отображение пределов и территорий, в виде схемы ВЗТК и средств ее обозначения. Копия приказа (распоряжения) о создании ВЗТК в день его подписания направляется заинтересованному лицу (при его фактическом установлении).

Начальником таможенного поста при получении приказа (распоряжения) по таможне, принимаются незамедлительные меры по созданию и обозначению ВЗТК, с целью проведения осмотра помещений и территорий в соответствии с установленным порядком.

2.2. Направления совершенствования деятельности СОБР в таможенных органах РФ

Одним из видов специфичной деятельности сотрудников СОБР является задержание подозреваемого лица. Исследуя этот аспект работы

спецподразделения, автор почерпнул крайне полезную информацию от самих соборовцев. Для обоснованного задержания подозреваемого необходимы общие правовые условия. По действующему законодательству уголовно-процессуальное задержание допустимо, если:

- 1) преступление, в совершении которого подозревается лицо, наказуемо лишением свободы;
- 2) возбуждено уголовное дело;
- 3) задерживаемый субъект является надлежащим с точки зрения установленных законом требований;
- 4) дело подследственно данному органу дознания или следователю,
- 5) основания задержания, производимого без предварительного вынесения постановления (определения), появляются внезапно. Условие уголовно-процессуального задержания - возбуждение уголовного дела. К такому выводу приводит толкование действующего уголовно-процессуального законодательства.

Во-первых, УПК РФ относит задержание к следственным действиям, а проведение таких действий (кроме осмотра места происшествия, освидетельствования и назначения экспертизы) закон допускает только после возбуждения уголовного дела.

Во-вторых, закон предоставляет право уголовно-процессуального задержания лишь органу дознания, следователю и прокурору, то есть должностным лицам тех государственных органов, которые правомочны проводить расследование в процессуальных формах. Эти формы вступают в действие с момента возбуждения уголовного дела.

В-третьих, закон обязывает составлять протокол задержания, который УПК РФ относит к протоколам следственных действий.

В-четвертых, закон предписывает, чтобы задержанный подозреваемый был допрошен немедленно. Но допрос лица в качестве подозреваемого возможен лишь по возбужденному делу.

В-пятых, основания задержания по своему характеру таковы, что

каждое из них одновременно является и основанием для возбуждения дела, т. е. содержит признаки преступления. А в каждом случае обнаружения признаков преступления орган дознания, следователь, прокурор обязаны возбудить уголовное дело¹.

Но существует и другое мнение, согласно которому уголовно-процессуальное задержание проводится до возбуждения уголовного дела (в частности, на месте совершения преступления). В связи с этим вносится предложение о необходимости урегулировать уголовно-процессуальным законом порядок «захвата» подозреваемого на месте совершения преступления до возбуждения уголовного дела.

Сотрудники спецподразделений, обеспечивая физическую защиту сотрудников правоохранительных органов, проводят предупреждение и профилактику преступлений. При решении задачи сотрудник СОБРа должен знать о возможных и вероятных последствиях преступлений против общественной безопасности и всех возможных вариантов решения их. Если брать во внимание статьи УК РФ, то такие преступления как терроризм, захват заложника, похищение человека, незаконное лишение свободы надо рассматривать подробнее, так как на момент их совершения в поле деятельности таможенного СОБРа что-либо сделать без должной и своевременной подготовки невозможно.

Служащие таможенных органов должны обладать знаниями и практическими навыками в области внешнеэкономической деятельности, знать детали и тонкости технологии таможенного дела. Они должны также ориентироваться в Соответствующем правовом материале. Речь идет в первую очередь об административно-правовых и административно-процессуальных аспектах регулирования и осуществления таможенного дела; об уголовно-правовых и уголовно-процессуальных нормах (контрабанда и

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 года (в ред. от 30 марта 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

иные преступления в сфере таможенного дела, дознание и оперативно-розыскная деятельность), а также о некоторых положениях других правовых отраслей - финансового, трудового, налогового, банковского права; валютного законодательства; международно-правовых договоров, соглашений и норм в области сотрудничества государств в сфере таможенного дела. Деловые качества предполагают профессионализм и компетентность в сфере прежде всего таможенного дела, детальное знание лицом особенностей его участков, на которых не-посредственно придется работать должностному лицу таможенного органа, и смежных участков, а также организационные способности и навыки, необходимые для выполнения обязанностей и прав должностного лица. К деловым качествам следует отнести также наличие практического опыта работы, способность лица к его обобщению и использованию. Особенно внимательно должны изучаться деловые качества вновь принимаемых работников. К числу деловых качеств относятся также исполнительность и коммуникабельность, умение четко и рационально организовать свою собственную работу и деятельность подчиненных сотрудников, способность объединять их. для решения стоящих перед ними задач.

Игнорирование этих требований или невнимательное отношение к ним, учитывая сложность и специфику таможенной деятельности, чреваты допущением промахов и ошибок в ходе этой деятельности, нанесением ущерба авторитету таможенных органов и государственным интересам.

Моральные качества, необходимые должностным лицам для выполнения возложенных на них обязанностей, это честность, добросовестность, внимательное, четкое и своевременное реагирование на обращения и жалобы граждан, а также юридических лиц, их надлежащее рассмотрение и решение; взаимопомощь в ходе осуществления таможенной деятельности; верность служебному долгу и обязанностям служащего таможенных органов и учреждений. Разумеется, это только примерный перечень требований, предъявляемых к должностным лицам таможенных

органов.

Эти требования необходимо особо строго не только соблюдать действующим бойцам СОБР, но они должны играть ключевую роль при приеме на работу кандидатов.

Уровень образования является необходимым условием принятия на работу гражданина в качестве должностного лица таможенного органа и последующего успешного выполнения им своих служебных обязанностей. Требование наличия общего и специального таможенного образования вытекает из характера задач и функций, выполняемых должностными лицами таможенных органов. В связи с усложнением таких задач в сфере таможенного дела повышается роль экономической и правовой подготовки преобладающей части должностных лиц.

В целях повышения квалификации и организации переподготовки таможенных кадров в таможенной системе Российской Федерации создана постоянно действующая на разных уровнях - на федеральном уровне, в таможенных регионах, на уровне таможен - система обучения и переподготовки кадров. В нее входят Институт повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений ФТС, региональные курсы, семинары и иные формы обучения и переподготовки указанных кадров. Однако в этой области развития таможенного дела сотрудники СОБР по результатам авторского исследования должны в больших масштабах привлекаться к получению специального высшего образования.

Важным правовым требованием является принятие должностным лицом присяги. Текст присяги содержится в ТК: "Клянусь при осуществлении полномочий должностного лица таможенного органа Российской Федерации неукоснительно соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, защищать ее экономический суверенитет и безопасность, добросовестно выполнять свои служебные обязанности и подчиняться требованиям дисциплины таможенной службы". Церемония принятия присяги утверждается ФТС.

Одельного внимания заслуживает психологическая подготовка соборцев. Общими психологическими задачами обучения сотрудников специальных подразделений являются: совершенствование психологической подготовленности и мастерства, умений и навыков, связанных с использованием оружия, специальных средств, боевой техники; повышение уровня личной безопасности при проведении служебных и боевых операций. Имеются и специальные задачи, определяемые приоритетными направлениями в деятельности СОБР. Так, для подразделений необходима специальная подготовка к охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений на улицах, транспорте и других общественных местах, в том числе в условиях осложнения оперативной обстановки, при чрезвычайных событиях и в условиях чрезвычайного положения на объектах таможенной инфраструктуры. Для СОБР специальными направлениями подготовки являются: силовая поддержка оперативных и следственных мероприятий по делам особой важности, освобождение заложников, пресечение терроризма и деятельности вооруженных преступных групп, изъятие незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и предотвращение их распространения.

Решение общих психологических задач в экстремально-психологической подготовке должно достигаться использованием комплексного психологического подхода, что повысит качество обучения по всем изучаемым направлениям.. При этом оптимально применять психолого-педагогические принципы: «нарастающего погружения» (постепенного усложнения поставленных в процессе обучения задач), «неразрывности процесса обучения» (каждое последующее теоретическое или практическое занятие является продолжением предыдущего), «востребованности учебного материала» проходящими подготовку сотрудниками (наглядная демонстрация необходимости изучаемого материала - показ видеофильмов о ведении боевых действий, групповое обсуждение практических аспектов изученного

материала, с разбором возможных ошибок и неудач, привлечение к проводимым занятиям в качестве консультантов ветеранов, имеющих опыт боевых действий), «приближенности обучения к реальным действиям» (подъем по сигналу «боевая тревога», проведение ночных стрельб, комплексных тактических учений с отработкой возможных критических ситуаций, приближенных к реальным), «обкатки команды» (формирование сплоченности в процессе проведения групповых занятий, с учетом структуры и динамики группы, повышение авторитета командира).

В процессе практических занятий рекомендовано использовать аудиозаписи: вой сирен и свист падающих снарядов, грохот взрывов, крики. Применение принципов в единстве способствует преодолению временных ограничений, отведенных на занятия по экстремальной подготовке, стимулирует потребность в общении, обмене практическим опытом и изученным материалом между сотрудниками в свободное от обучения время.

Специальные психологические задачи экстремально-психологической подготовки должны решаться в ходе проведения профессионально-психологической, подготовки. Сотрудники СОБР должны изучать вопросы по: способам и методам общения с гражданами во время обеспечения общественного порядка на массовых мероприятиях, при стихийных митингах, волнениях и погромах, психологические особенности криминальной толпы и способы воздействия на нее. Психологические приемы предупреждения и предотвращения конфликтных ситуаций, возникающих в местах массового скопления граждан, отработка психологической устойчивости при задержании правонарушителей на границе или на объектах таможенной инфраструктуры также заслуживают пристального внимания на занятиях.

При обучении сотрудников СОБР необходимо разбирать вопросы связанные с переговорной деятельностью в ситуации захвата заложников и проведением специальных операций по их освобождению. Отрабатывать вопросы вербального и невербального (мимика, жесты, позы) взаимодействия

оперуполномоченных при сопровождении силовых мероприятий в составе оперативно-боевых групп (разведки, захвата, прикрытия, блокирования), психологические приемы наружного наблюдения. В настоящее время сотрудники СОБР проходят ежегодное тестирование на предмет психологической устойчивости, что представляется автору недостаточным в плане психологической подготовки.

Исходя из вышесказанного явственно выявляется необходимость введения в общую программу специальной подготовки наряду с огневой, физической и тактико-специальной подготовкой также психологическую подготовку. Проведение занятий по этой дисциплине естественно предполагает строгую периодичность и ежеквартальную сдачу зачетов в форме тестирования либо в иной форме. В соответствии с данной рекомендацией необходимо ввести в штатно-должностной список СОБР должность психолога, в оптимальном варианте он должен обладать не только соответствующим образованием, но и опытом работы в силовых спецподразделениях.

Таким образом, можно сделать вывод, что целый ряд направлений деятельности силовых спецподразделений в таможенных органах нуждается в практических и теоретических, правотворческих усовершенствованиях. Это обеспечит более эффективное выполнение правоохранительных задач, возложенных на специальные отряды быстрого реагирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из вышеизложенного можно сделать однозначный вывод, что деятельность Специальных Отрядов Быстрого Реагирования носит весьма специфичный характер. В условиях современной непростой обстановки в экономической и политической сферах поведение участников внешнеэкономической деятельности в любой момент может стать непредсказуемым. То есть, вполне вероятно возникновение так называемых «острых ситуаций», требующих от спецназовца решительных действий, связанных с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Эти ситуации могут возникать как на объектах таможенной инфраструктуры, так и в бытовых условиях повседневной жизни. Например, при осуществлении физической защиты должностного лица таможенных органов, если в отношении его либо членов его семьи поступили угрозы физической расправы. В этих случаях сотрудники СОБР должны обладать не только физической и специальной подготовкой, но и обладать твердыми знаниями в правовом аспекте. В том числе быть уверенными в своей правовой защищенности.

Задержание без предварительно составленного постановления связано с действиями должностных лиц таможенных органов, не наделенных правами органов дознания. Это таможенные инспекторы, оперативные сотрудники, сотрудники СОБР таможенных органов. Соответствующие должностные лица подлежат уголовной ответственности за заведомо незаконное задержание по ч. 1 ст. 301 УК РФ.

В связи с этим вносится предложение о необходимости урегулировать уголовно-процессуальным законом порядок «захвата» подозреваемого на месте совершения преступления до возбуждения уголовного дела.

Следующим аспектом нуждающимся в оптимизации является необходимость повышать общий образовательный уровень сотрудников СОБР. Все действующие бойцы (17 человек) имеют высшее образование.

Однако образование в сфере таможенного дела имеют лишь четыре сотрудника. В отношении остальных представляется целесообразным целевое направление на получение высшего таможенного образования.

Кроме того, безусловно необходимым выглядит введение в программу занятий по обязательной подготовке основы психологии для сотрудников СОБР. Изучение этой дисциплины нормализует и стабилизирует моральное и психологическое состояние бойцов, чья профессиональная деятельность связана со стрессовыми и неординарными ситуациями. Тем более важно обратить на это внимание и потому, что подобный опыт существует в боевых спецподразделениях иных правоохранительных органов.

Внедрение на практике предложенных рекомендаций, по мнению автора, позволит повысить эффективность деятельности специальных отрядов быстрого реагирования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 года (в ред. от 30 марта 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. Кодекс об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 года (в ред. от 5 апреля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014г. № 560 (ред. от 24.06.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении Типовых положений об оперативно-розыском подразделении, подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды, подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков, оперативно-аналитическом подразделении таможни [Электронный ресурс]: Приложение № 1 к Приказу ФТС России от 27 ноября 2006 г. № 1227.Типовое положение об оперативно-розыском подразделении таможни // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об утверждении Типовых положений об оперативно-розыском подразделении, подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды, подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков, оперативно-аналитическом подразделении таможни [Электронный ресурс]:

Приложение № 2 к Приказу ФТС России от 27 ноября 2006 г. № 1227. Типовое положение о подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды таможи // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Об утверждении Типовых положений об оперативно-розыскном подразделении, подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды, подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков, оперативно-аналитическом подразделении таможи [Электронный ресурс]: Приложение № 3 к Приказу ФТС России от 27 ноября 2006 г. № 1227. Типовое положение о подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков таможи // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Об утверждении Типовых положений об оперативно-розыскном подразделении, подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды, подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков, оперативно-аналитическом подразделении таможи [Электронный ресурс]: Приложение № 4 к Приказу ФТС России от 27 ноября 2006 г. № 1227. Типовое положение об оперативно-аналитическом подразделении таможи // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. Об утверждении типовых положений о подразделении организации и контроля деятельности специальных отрядов быстрого реагирования оперативной таможи и специальном отряде быстрого реагирования оперативной таможи (таможни) [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 05 июня 2012 г. № 1090 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Об утверждении типовых положений о подразделении административных расследований таможи, подразделении административных расследований таможенного поста, подразделении

дознания и учетно-регистрационном подразделении таможни [Электронный ресурс]: Приложение № 1 к Приказу ФТС России от 10 августа 2011 г. №1634. Типовое положение о подразделении административных расследований таможни // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. Об утверждении типовых положений о подразделении административных расследований таможни, подразделении административных расследований таможенного поста, подразделении дознания и учетно-регистрационном подразделении таможни [Электронный ресурс]: Приложение № 3 к Приказу ФТС России от 10 августа 2011 г. № 1634. Типовое положение о подразделении дознания таможни // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. Адильханова, К.М. Юридическая деятельность таможенных органов Российской Федерации в условиях функционирования Таможенного союза: сравнительно-правовой анализ [Текст] / К.М. Адильханова. – М.: Норма, 2012. – 116 с.

19. Акутаев, Р.М. Преступность: актуальность, проблемы и понятие [Текст] / Р.М. Акутаев. – СПб.: Государство и право, 2015. – 87 с.

20. Батычко, В.Т. Уголовный процесс. Конспект лекций [Текст] / В.Т. Батычко. – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2012. – 44 с.

21. Бахрах, Д.Н. Административное право [Текст] / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2013. – 640.

22. Бекашев, К.А. Таможенное право [Текст] / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2013. – 184 с.

23. Белгородской таможне 20 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tamagent.biz/published/Belgorodskoy.html>.

24. Божьева, В.П. Правоохранительные органы Российской Федерации [Текст] / В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2014. – 400 с.

25. Бугель, Н.В. Совершенствование правоохранительной

деятельности (организационно-правовой аспект) [Текст] / Н.В. Бугель // Вестник Санкт-Петербургского университета министерства внутренних дел России. – 2016. – №2. – С. 26-29.

26. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы [Текст] / К.Ф. Гуценко. – М.: Зерцало, 2015. – 368 с.

27. Денисова, А.Ю. Правовые основы применения антидемпинговых пошлин в таможенном союзе в рамках ЕВРАЗЭС: особенности их применения в переходный период [Текст] / А.Ю. Денисова // Таможенное дело. – 2013. - №7. – С. 67-69.

28. Дмитриев, Ю.А. Административное право Российской Федерации [Текст] / Ю.А. Дмитриев. – Ростов на Дону: Феникс, 2014. – 464 с.

29. Жалинский, А.Э. Уголовное право [Текст] / А.Э. Жалинский. – М.: Юридический мир, 2012. – 864 с.

30. Зинченко, Н.И. Правоохранительная деятельность и национальная безопасность в современном обществе [Текст] / Н.И. Зинченко. – М.: РИО РТА, 2015. – 404 с.

31. Иващук, А.В. Координация правоохранительной деятельности как научная категория [Текст] / А.В. Иващук // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии министерства внутренних дел России. – 2015. – № 29. – С. 31-34.

32. Итоги деятельности Белгородской таможни за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ctu.customs.ru>.

33. Итоги правоохранительной деятельности Белгородской таможни за I полугодие 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ctu.customs.ru>.

34. Кнышов, А.В. Подходы к теоретическому обоснованию эффективности таможенной деятельности [Текст] / А.В. Кнышов. - М.: Наука, 2012. – 135 с.

35. Коренева, А.П. Административное право России. Государственное управление и административное право [Текст] /

А.П. Коренева. – М.: Юристъ, 2014. – 163 с.

36. Куликов, В.В. Уголовный процесс. Методика предварительного следствия и дознания [Текст] / В.В. Куликов. – М.: Юридический мир, 2015. – 83 с.

37. Кулмамбетов, Ч.Д. Таможенные органы как субъекты административной юрисдикции [Текст] / Ч.Д. Кулмамбетов // Евразийский научный журнал. – 2015. – №7. – С. 9-15.

38. Lupinskaya, P.A. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации [Текст] / П.А. Лупинская. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Норма, 2013. – 172 с.

39. Общая информация о Белгородской таможне [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ctu.customs.ru/index>.

40. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-июнь 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ctu.customs.ru>.

41. Печников, Н.П. Правоохранительные органы Российской Федерации [Текст] / Н.П. Печников. – Тамбов: Изд-во Тамбовского государственного технического университета, 2013. – 136 с.

42. Пидшморга, К. Н. Оценка эффективности правоохранительного блока [Текст] / К.Н. Пидшморга // Молодой ученый. – 2013. – №2 (8). – С. 23 - 25.

43. Плеснёва, Л.П. Понятие неотложных следственных действий [Текст] / Л.П. Плеснёва, С. В. Унжакова // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2015. – № 3 (74). – С. 16-19.

44. Полякова, Е. И. Взаимодействие государства и общества в процессе социализации правоохранительной деятельности [Текст] / Е.И. Полякова. – М.: Общество и право, 2012. – 95 с.

45. Рогачева, О.С. Эффективность административно-правовых санкций при применении административной ответственности юридических лиц: методика изучения [Текст] / О.С. Рогачева // Вестник Воронежского

государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 1. – С. 230-238.

46. Россинский, Б.В. Тенденции развития норм КоАП РФ, устанавливающих административную ответственность юридических лиц [Текст] : материалы I Всероссийской научно-практической конференции «Проблемы современного российского законодательства» / Б.В. Россинский. – М. : МГИУ, 2012. – С. 97-102.

47. Структура Белгородской таможни [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru>.

48. Таганцев, Н.С. Русское уголовное право. Часть Общая: лекции. [Текст] / Н.С. Таганцев. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – СПб. Питер, 2012. – 823 с.

49. Токаренко, Е.С. Основные признаки следственных действий [Текст] / Е.С. Токаренко // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2012. – № 4 (18). – С. 51-54.

50. Фейербах, П.А. Уголовное право [Текст] / П.А. Фейербах. – М.: Юристъ, 2012. – 156 с.

51. Халипов, С.В. Таможенное право [Текст] / С.В. Халипов. – М.: Норма, 2014. – 442 с.

52. Центральное таможенное управление. Белгородская таможня [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://ctu.customs.ru>.

53. Шардина, И.В. Теоретико-правовые основы деятельности таможенных органов при осуществлении правовых функций [Текст] / И.В. Шардина // Молодой ученый. – 2015. – №4. – С. 86-88.

54. Эксархопуло, А.А. Дознание в деятельности таможенных органов [Текст] / А.А. Эксархопуло. – М.: РИО РТА, 2014. – 106 с.