

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА  
ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
студента очной формы обучения, группы 05001305  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Карповой Алены Юрьевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Быхтин О.В.

Рецензент  
Доцент кафедры  
конституционного и  
международного права  
Юридического института НИУ  
«БелГУ», кандидат юридических  
наук Нифанов А.Н.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1. Сущность и содержание правовой деятельности в таможенных органах	8
1.2. Организационно-правовое обеспечение правовой деятельности в таможенных органах	15
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	26
2.1. Анализ реализации правовой деятельности в Белгородской таможне	26
2.2. Направления совершенствования реализации правовой деятельности в Белгородской таможне	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	61

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Развитие торговых отношений в экономике Российской Федерации, либерализация внешнеэкономической деятельности способствовало значительному росту интереса к деятельности таможенных органов, вопросам правового регулирования в таможенном деле.

На современном этапе расширение сотрудничества с международными финансовыми и экономическими институтами, общих интересов России и других государств при решении множества проблем, связанных с внешнеэкономической деятельностью, в области международной безопасности, объясняют и появление новых задач, в решении которых участвуют и таможенные органы Российской Федерации.

Все это определяет дальнейшую необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений, которые складываются в области таможенного дела, и более эффективного функционирования всей системы таможенных органов.

Новейшие подходы к деятельности таможенных органов в целом определены «Концепцией развития таможенных органов Российской Федерации»<sup>1</sup>, одобренной распоряжением правительства Российской Федерации, реализация, которой должна проводиться посредством последующих современных корректив национального законодательства, регулирующего разные направления деятельности таможенных органов.

Данная концепция обязывает дальнейшее совершенствование деятельности таможенных органов, эффективность функционирования которых во многом зависит от уровня правового регулирования.

В теории правовое регулирование определяется как «осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм,

правоотношений, индивидуальных предписаний и другое) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочивания, охраны, и развития в соответствии с потребностями общественного развития»<sup>1</sup>.

Действующий Таможенный кодекс ЕАЭС, являющийся основой правовой системы таможенного регулирования в Российской Федерации, внес большие изменения во взаимоотношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, придав им характер партнерских.

На сегодняшний день совершенствование правовой деятельности таможенных органов становится одним из важнейших инструментов улучшения эффективности их работы.

Анализ работы таможенных органов показал, что их эффективная деятельность зависит от совершенной правовой базы, применяемой ими в своей работе, единообразного применения и толкования нормативных положений, целенаправленной организации их деятельности, что и определило актуальность темы исследования.

**Степень разработанности темы.** Проблемам совершенствования правового регулирования в таможенных органах Российской Федерации уделяется достаточно много внимания в отечественной литературе. Можно выделить работы Б.Н. Габричидзе, В.Е. Зобов, В. Ратанова<sup>3</sup>. Авторы данных работ рассматривают весь комплекс правовых вопросов, связанных с

---

<sup>1</sup> О концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2006. – №2. – Ст. 260.

<sup>1</sup> Алексеев С.С. Теория права . М., 1994.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. М., 2012; Габричидзе Б.Н., Зобов В.Е., Таможенная служба в Российской Федерации. М., 2013; Ратанова В. Основы таможенного дела. М., 2014.

нормативным регулированием таможенного дела в Российской Федерации. Исследования анализируют современное таможенное законодательство.

Так же, основы правового регулирования не остались без внимания. В работе Ю.М. Петрова<sup>1</sup> «Практика таможенного регулирования» еще большее внимание уделено практическим особенностям организации таможенного дела.

Анализируя данные исследования, можно понять, что некоторые из них были подготовлены без учета организационных изменений в деятельности ФТС России, другие не использовали результаты реализации Концепции развития таможенных органов, предусмотренного административной реформой, третьи не базировались на современной практике.

Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов, которые заложены в Концепции развития таможенных органов, были рассмотрены фрагментарно.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования правовой деятельности в таможенных органах РФ и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса.

**Объектом** исследования является таможенные органы Российской Федерации.

**Предметом** исследования является механизм реализации правовой деятельности в Белгородской таможне.

**Цель** исследования – предложить направления совершенствования реализации правовой деятельности в Белгородской таможне.

Для достижения главной цели необходимо обозначить ряд **задач**:

- 1) рассмотреть сущность и содержание правовой деятельности в таможенных органах;
- 2) изучить организационно-правовое обеспечение правовой деятельности в таможенных органах;

---

<sup>1</sup> Петрова Ю.М. Практика таможенного регулирования М., 2014.

3) провести анализ реализации правовой деятельности в Белгородской таможне;

4) определить направления совершенствования реализации правовой деятельности в Белгородской таможне.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в М.А. Антропова<sup>1</sup>, А.В. Кочетко<sup>2</sup>, и др., и позволившего рассмотреть правовое регулирование деятельности должностных лиц таможенных органов при предоставлении таможенных услуг как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

Важную роль в процессе исследования играли методы анализа и синтеза, метод сравнительного анализа, наблюдения. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов индукции и дедукции.

**Эмпирическую базу исследования.** В работе использовались нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы, касающиеся деятельности таможенных органов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Антропова М.А. Принцип гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации. М., 2014.

<sup>2</sup> Кочетко А.В. Государственная служба в таможенных органах Российской Федерации. М., 2015.

<sup>3</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1995 г. № 900 (ред. от 06.09.1995) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 37. – Ст. 3588; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260; Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р (ред. от 21.06.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 16. – Ст. 190.

**Научно-практическая значимость** дипломной работы состоит в том, что написанные в работе положения и выводы могут быть использованы для совершенствования законодательной базы, регламентирующее правовое положение, деятельность и организацию таможенных органов Российской Федерации.

**Структура дипломной работы.** Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Сущность и содержание правовой деятельности в таможенных органах

Таможенное дело в России представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также специальные правила и процедуры в отношении отдельных товаров при перемещении их через таможенную границу, сертификации отдельных категорий продукции и товаров и др.<sup>1</sup>

В настоящее время в условиях формирования нормальных рыночных отношений российское государство серьезно заинтересовано в наличии таможенного права как самостоятельной правовой отрасли. Его интерес заключается в наличии системного, стабильного отраслевого подхода к определению правовых, экономических и организационных основ таможенного дела. Без наличия такого подхода невозможно обеспечить защиту таможенного суверенитета и экономической безопасности страны, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, защиту прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, а также соблюдение ими обязанностей в сфере таможенного дела.

Отличительной особенностью любой отрасли права являются присущие только ей специфические принципы. И таможенное право в этом смысле не исключение.

Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного

---

<sup>1</sup> Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право. М., 2014. С. 115.

законодательства и таможенной политики, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

Принципы таможенного права можно подразделить на общеправовые принципы и принципы отраслевого характера. К общеправовым принципам таможенного права относятся<sup>2</sup>:

- принцип уважения прав и основных свобод человека;
- принцип законности, принцип координации и взаимодействия государственных органов;
- принцип полномасштабного и четкого таможенного регулирования;
- принцип научности;
- принцип гуманности;
- принцип наибольшего благоприятствования;
- принцип приоритета международно-правовых норм и ряд других<sup>1</sup>.

Одним из ведущих принципов таможенного права является принцип уважения прав и основных свобод человека, поскольку в Основном законе нашей стране – Конституции РФ человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью. Особое значение этот принцип имеет для правовой регламентации процедуры таможенного контроля (в особенности исключительной его формы – личного досмотра), а также целого ряда аспектов административно – юрисдикционной деятельности таможенных органов (например, порядка проведения административного задержания, доставления и ряда иных мер принудительного характера).

Принцип законности предполагает необходимость строгого соблюдения всеми субъектами таможенного права Конституции РФ и ее

---

<sup>1</sup> Бакаева О.Ю. Таможенное право. М., 2016. С. 345.

<sup>2</sup> Прокопович Г. А. Новое таможенное законодательство и перспективы его изменения // Власть закона. 2015. № 3. С. 25.

законов, а также принятых в соответствии с ними подзаконных нормативно-правовых актов.

Принцип координации и взаимодействия государственных органов означает необходимость согласования норм таможенного законодательства с нормами иных отраслей права<sup>1</sup>.

Активное участие в формировании таможенного права, помимо Федерального Собрания, Президента, Правительства и Федеральной таможенной службы Российской Федерации, принимают также Центральный банк, Министерство финансов, Министерство экономического развития и ряд других федеральных органов. Этот принцип отражает также и необходимость тесного взаимодействия различных органов государственной власти при решении смежных задач (например, по обеспечению соблюдения действующего валютного законодательства и т. п.).

Полномасштабное и четкое таможенное регулирование как принцип таможенного права означает отнесение таможенного регулирования к исключительному ведению Российской Федерации, а также полноту и масштабность охвата правовым регулированием общественных отношений в сфере таможенного дела, т. е. максимально возможное обеспечение именно правового регулирования этого вида отношений. «Постоянное обновление нормативно-правовой базы, регулирующей таможенно-правовые отношения, устранение имеющихся пробелов в ней – это обязательное условие эффективного функционирования таможенного права, соответствия его политическим и социально-экономическим интересам России»<sup>2</sup>.

Принцип научности в таможенном праве предполагает его опору на достижения финансовой, экономической и правовой науки, а также на достижения научно-технического прогресса при реализации таможенной

---

<sup>1</sup> Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. М., 2013. С. 36.

<sup>2</sup> Прокопович Г. А. Новое таможенное законодательство и перспективы его изменения // Власть закона. 2015. № 3. С. 26.

политики государства и отражен, в частности, в нормах Таможенного кодекса ЕАЭС, регулирующих формы и методы таможенного контроля.

Принцип гуманности очень широко применяется в таможенном праве и находит свое отражение, в частности<sup>1</sup>:

– в запрете свободного провоза через таможенную границу оружия, наркотиков и ряда иных предметов;

– в наличии льгот по таможенному оформлению грузов, являющихся гуманитарной помощью;

– в наличии обстоятельств, смягчающих ответственность за нарушение таможенных правил;

– в возможности назначения более мягкой меры воздействия за нарушение таможенных правил, чем это предусмотрено соответствующей нормой;

– в целом ряде иных таможенно-правовых норм.

Повсеместно применяемый в мировой практике принцип наибольшего благоприятствования используется в российском таможенном праве для устранения либо минимизации различного рода нетарифных барьеров (лицензирования, квотирования и пр.) при осуществлении внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.

«Принцип приоритета международно-правовых норм соответствует стремлению нашей страны к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела»<sup>2</sup>.

Таможенно-правовое регулирование в нашей стране развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой. В сферу международного права входят различные вопросы таможенного регулирования, в том числе вопросы стандартизации и сертификации продукции, оценки товаров в таможенных целях, международные перевозки грузов, унификация таможенных процедур

---

<sup>1</sup> Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. М., 2013. С. 36.

<sup>2</sup> Там же. С. 48.

и др. В связи с этим, Таможенным кодексом ЕАЭС установлено, что если международным договором России установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены внутренним российским законодательством, то применяются нормы международных договоров<sup>1</sup>.

Среди других общеправовых принципов таможенного права следует отметить принцип юридического равенства, принцип объективной истины, принцип судебной защиты субъективных прав и др.

Основными отраслевыми принципами таможенного права являются следующие:

– принцип единства таможенной политики России, ее целей и средств реализации, в соответствии с которым на территории России осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики государства;

– принцип единства таможенной территории, основанный на нормах Конституции РФ, гарантирующих единство экономического пространства, свободное перемещение по территории России товаров, услуг и финансовых средств, а также недопустимость установления таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для такого перемещения;

– принцип единства ставок таможенных пошлин, в соответствии с которым ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и других факторов.

К отраслевым принципам таможенного права относятся также принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, такие как равенство участников внешнеторговой деятельности, запрет на ввоз и вывоз отдельных товаров и транспортных средств,

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

возможность ограничения ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, добровольность выбора таможенного режима и ряд других.

Таможенное регулирование основано на единой таможенной политике, являющейся частью внутренней и внешней политики России, и направлено на:

- создание правовых, экономических и организационных основ таможенного дела;
- защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства;
- активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством;
- обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов;
- соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Порядок прохождения службы в таможенных органах, организациях и основы правового положения их должностных лиц и работников определены в 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В действующем законодательстве Российской Федерации указано: «служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее – граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ»<sup>2</sup>.

Правовую основу службы в таможенных органах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ, Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 № 114-ФЗ, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004

---

<sup>1</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года. № 114-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 28. Ст. 16.

<sup>2</sup> Там же.

№ 79–ФЗ и другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения службы в таможенных органах.

Также следует отметить, что в регулирующей таможенную службу российском законодательстве формулировки таких ключевых понятий как «таможенный орган» и «система таможенных органов» не приведены. Для исключения различий в трактовке таких понятий, необходимо внести поправки в основополагающий Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и сформулировать их таким образом: «Таможенный орган – федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий таможенное регулирование в пределах поставленных перед ним задач и закрепленных за ним властных полномочий и входящий в единую, вертикально организованную систему таможенных органов»; «Система таможенных органов – совокупность таможенных органов, объединенных общими функциями, целями и задачами при непосредственном осуществлении таможенного дела».

Таможенные органы в механизме современного Российского государства занимают специфическое место в силу возложенных на них функций по выработке государственной политики, нормативному правовому регулированию, контролю (в том числе валютному) и надзору в области таможенного дела, борьбы с контрабандой и иными преступлениями и правонарушениями. Для решения названных задач законодатель наделяет их особыми государственно-властными полномочиями, подкрепленными необходимыми средствами и методами принуждения. В связи с чем государственная служба в таможенных органах имеет особый характер<sup>1</sup>.

Действующим законодательством установлена еще одна специфическая категория – работники таможенных органов, основной функцией которой является техническое обеспечение деятельности

---

<sup>1</sup> Князева О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Российской Федерации. М., 2013. С.52.

таможенных органов. Данная категория предусматривается в штатных расписаниях в соответствии с законом. Особенность работников таможенных органов заключается в том, что их деятельность не связана с выполнением функций и задач, возложенных на таможенные органы. Данные должности занимает обслуживающий персонал: сторожи, вахтеры, лифтеры, водители, уборщицы, архивариусы и др.<sup>1</sup>. Перечень указанных должностей и отдельные условия работы определяются Приказами и иными актами Федеральной таможенной службы<sup>2</sup>, а трудовые отношения регулируются Трудовым Кодексом Российской Федерации.

## **1.2. Организационно-правовое обеспечение правовой деятельности в таможенных органах**

На сегодняшний день, рассматривая правовые основы деятельности таможенных органов, особое внимание следует уделить нормативно-правовым актам ЕАЭС, являющиеся основополагающими в таможенном деле.

В октябре 2008 года после вступления международных договоров в законную силу была сформирована Комиссия Таможенного союза ЕврАзЭС трех государств, которая занимается разработкой законодательства в таможенном деле. При разработке соглашений был учтен как национальный, так и зарубежный опыт регулирования отношений по таможенному контролю. К тому же активно разрабатываются акты, служащие правовой и

---

<sup>1</sup> Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации // А.Н. Васина, Е.А. Дмитрикова, Э.В. Дрикола и др.; под общ. ред. А.В. Зубача. М., 2014.

<sup>2</sup> Об утверждении типовой формы трудового договора с работниками таможенных органов : Приказ ГТК РФ от 28.12.1999 № 930 // Информационно-справочная система «Консультант-плюс» (дата обращения: 14 марта 2017 г.); Об утверждении перечня соответствия должностей работников, замещающих должности сотрудников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ГТК РФ от 30.04.1999 № 268 // Информационно-справочная система «Консультант-плюс» (дата обращения: 12 апреля 2017 г.); О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 г. № 583 : Приказ ФТС России от 16.12.2011 № 2529 // Российская газета. – 2012. – 27 июля.

организационной основой для осуществления сотрудничества и обмена опытом и информацией (в том числе оперативной) между таможенными службами государств-участников Таможенного союза, что позволяет более эффективно противодействовать нарушению таможенного законодательства.

С 16 ноября 2009 года Россия законодательно закрепила условия, сроки и процедуры прохождения таможенной декларации товаров для вывоза за пределы таможенной территории страны, определила ставки таможенных пошлин и порядок их выплаты. Тем самым Россия не только реализовала международные требования для вступления страны в ВТО, но и подтолкнула государства СНГ для устранения подобных законодательных погрешностей в таможенной сфере.

Страны – участницы союза закрепили единый порядок определения страны происхождения товара, изложили все правовые нормы с учетом международных договоров и отечественного права, унифицировали таможенное законодательство в соответствии с текстом Таможенного кодекса Таможенного союза ЕврАзЭС<sup>1</sup>.

С 1 января вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Необходимость принятия нового таможенного кодекса была продиктована увеличением числа членов ЕАЭС, а также решением назревших проблем, в первую очередь в области правовых основ союза<sup>2</sup>, и имплементации международных договоров<sup>3</sup> (16 соглашений и 6 проектов соглашений), действующих на таможенной территории ЕАЭС с учетом пожеланий участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) и представителей околотаможенной структуры, опираясь на динамично развивающиеся современные технические, информационные и интернет

---

<sup>1</sup> Куликова И. В. Процесс формирования и развития Евразийского экономического союза: реалии и перспективы // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2014. № 4. С. 28.

<sup>2</sup> Там же. С. 29.

<sup>3</sup> Прокопович Г.А. Новое таможенное законодательство и перспективы его изменения // Власть закона. 2015. № 3. С. 21

технологии; направленные на упрощение и ускорение производства таможенного контроля и иных таможенных формальностей.

Таможенный кодекс ЕАЭС построен на принципах:

- использования норм и положений международного права в области таможенного регулирования;
- гармонизации и унификации таможенных правил и повышения эффективности таможенных процедур;
- транспарентности, предсказуемости и последовательности таможенных правил и процедур, их упрощения в интересах участников внешнеэкономической деятельности;
- применения современных методов работы таможенных служб, включая таможенный контроль на основе управления таможенными рисками, посттаможенный контроль; максимального практического внедрения передовых информационных технологий;
- совершенствования взаимодействия между таможенными службами государств – участников ЕАЭС<sup>1</sup>.

В новом ТК ЕАЭС решаются следующие наиболее актуальные задачи:

- устранение или минимизация недочетов и коллизий в нормативно-правовом регулировании таможенных отношений в ТК ТС;
- систематизация и кодификация актов таможенного законодательства стран-членов ЕАЭС;
- сокращение отсылочных норм к национальному законодательству;
- максимальная унификация таможенных операций, осуществляемых таможенными органами стран-членов ЕАЭС;
- внедрение в работу таможенных органов принципа «единого окна»;
- реализация официальной электронной формы обмена данными таможенных органов с лицами, участвующими во внешнеэкономической деятельности;

---

<sup>1</sup> Тимофеева Е. Ю. Новый таможенный кодекс Евразийского экономического сообщества: перспективы для международных перевозчиков. Транспорт Российской Федерации. 2015. № 5. С. 52.

- максимальное исключение человеческого фактора при таможенных процедурах между должностными лицами таможенных органов и участниками ВЭД во избежание коррупционных проявлений;
- сокращение количества данных в графах декларации на товары (далее – ДТ);
- автоматизация регистрации и выпуска таможенных деклараций;
- учет норм международных конвенций в таможенной сфере и обязательств России и иных стран-членов ЕАЭС, возложенных на них в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации (далее – ВТО);
- сокращение количества документов, предоставляемых вместе с декларацией в таможенные органы (при необходимости и только в случае срабатывания системы управления рисками);
- снижение порога беспошлинной трансграничной интернет-торговли на территории стран ЕАЭС;
- приоритет электронного таможенного декларирования и введение повсеместного электронного документооборота [1];
- внедрение категорирования участников внешнеэкономической деятельности.

В рамках реализации вышеизложенных задач, в ТК ЕАЭС были внесены следующие наиболее значимые изменения (относительно текста ТК ТС) и правовые новации применительно к институтам таможенного контроля и декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу:

1. Приоритет электронного декларирования над письменной формой декларирования. В проекте ТК ЕАЭС норма о таможенном декларировании разделена на две части: в одной части – таможенное декларирование товаров производится в электронной форме, а в другой – «... таможенное

декларирование может производиться в письменной форме в следующих случаях<sup>1</sup>:

- при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- в отношении товаров для личного пользования;
- в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (далее – МПО);
- в отношении транспортных средств международной перевозки;
- при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами;
- в иных случаях, определяемых Комиссией»<sup>2</sup>.

Также ТК ЕАЭС предусматривает возможность применения письменной формы таможенного декларирования, если у таможенного органа нет возможности обеспечить декларанту таможенное декларирование в электронной форме в связи с проблемами в таможенных информационных системах, в том числе по причине технических сбоев или с отключением электроэнергии. Приоритет электронного декларирования позволит ускоренно проходить таможенные формальности, делать действия таможенных органов транспарентными и снимать бюрократические барьеры<sup>3</sup>.

Разработчики закрепили в нормах Кодекса естественное правовое положение о том, что каждое лицо должно точно знать, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке оно

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Худжатов М. Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере таможенного декларирования товаров // Маркетинг и логистика. 2017. № 3. С. 117.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

обязано совершать при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Непосредственно на территории Российской Федерации, в дополнении к Таможенному Кодексу ЕАЭС действует Федеральный закон Российской Федерации от № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ЕАЭС, решений органов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

Предметом регулирования настоящего Федерального закона является<sup>2</sup>:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48.

<sup>2</sup> Там же.

нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования Федерального закона;

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации;

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации<sup>1</sup>.

В данную группу также относится ряд федеральных законов, которые содержат правовые нормы, регулирующие отдельные аспекты таможенно-правовых отношений. Среди них можно выделить следующие<sup>2</sup>:

1) Закон РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей», который имеет целью сохранение культурного наследия народов России и, наряду с законодательством о государственной границе и таможенным законодательством, направлен на защиту культурных ценностей от незаконного ввоза в Россию, вывоза за пределы России и передачи права собственности на них. К компетенции таможенных органов относится

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48.

<sup>2</sup> О валютном регулировании и валютном контроле : федер. закон РФ от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 13; О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 18 июля 2009 года №177-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 25; Об оружии: федер. закон от 31 мая 2010 года № 111-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 2.

контроль за установленным данным Законом порядком вывоза и ввоза в страну культурных ценностей, а также привлечение виновных лиц к ответственности за незаконный ввоз, незаконный вывоз либо невозвращение временно вывезенных культурных ценностей.

2) Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле», который определяет принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации, полномочия и функции органов валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, а также ответственность за нарушение валютного законодательства.

3) Федеральный закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, а также в сфере противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. К числу органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ отнесены и таможенные органы России в пределах предоставленных им полномочий.

4) Федеральный закон РФ «Об оружии», который регулирует правоотношения, возникающие при обороте (в том числе и незаконном через таможенную границу) гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории России, и направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Комплексный характер таможенно-правовых отношений обуславливает использование в качестве источников таможенного права правовых норм, содержащихся в законодательных актах ряда иных отраслей российского права: уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и др.

Важными и наиболее многочисленными источниками таможенного права являются подзаконные правовые акты по различным аспектам таможенного дела. Принятие и срок действия подобных актов обусловлены социально-экономической обстановкой в стране на данном конкретном этапе ее исторического развития.

Среди текущих правовых актов верховенство имеют нормативные указы Президента РФ, а также утверждаемые его указами положения, так или иначе затрагивающие таможенно-правовую сферу. Они издаются при наличии пробелов в существующем законодательстве и утрачивают силу с принятием федеральных законов по соответствующим вопросам.

Следующую ступень в иерархии подзаконных нормативно-правовых актов - источников таможенного права, занимают постановления Правительства РФ, издаваемые им на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

За правительственными постановлениями в череде источников таможенного права подзаконного характера следуют ведомственные нормативно-правовые акты, издаваемые Федеральной таможенной службой России во исполнение положений и норм, содержащихся в Таможенном кодексе ЕАЭС, других федеральных законах, указах Президента и правительственных постановлениях.

По количественным параметрам ведомственные нормативно-правовые акты — это наиболее многочисленный элемент в системе источников таможенного права.

Содержание ведомственных нормативных актов во многом определяется их формой. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 в настоящее время органы исполнительной власти издают: приказы, постановления, распоряжения, правила, инструкции

и положения. Издание нормативных правовых актов в виде указаний, писем и телеграмм не допускается<sup>1</sup>.

Наиболее распространенным видом ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере таможенного дела являются приказы Федеральной таможенной службой России. ФТС России издает приказы по различным вопросам. В ряде случаев приказы Председателя ФТС России устанавливают общие правила и порядок регулирования различных таможенных правоотношений, но зачастую ими утверждаются различные положения о таможенных органах и их структурных подразделениях.

Помимо приказов, положений и инструкций руководство Федеральной таможенной службой РФ издает указания и информационные письма. Эти документы издаются с целью разъяснения порядка применения тех или иных норм таможенного законодательства, их единообразного применения территориальными органами таможенной системы, новых норм не содержат и, следовательно, в число источников таможенного права не входят.

Кроме издаваемых самим Федеральной таможенной службой России нормативно-правовых актов, в систему источников таможенного права входят также и совместные нормативные акты ФТС России с другими министерствами и ведомствами России.

Таким образом, в заключении первой главы можно сделать выводы.

1. Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики и гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 31.07.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

2. Принятый 1 января 2018 года ТК ЕАЭС – это первый проект международного договора, созданный в рамках стран-участниц таможенного союза, регулирующий современные таможенные правоотношения, и который был разработан в соответствии с положениями Киотской конвенции в тесном сотрудничестве всеми заинтересованными сторонами – государственными органами<sup>11</sup> и представителями крупных участников ВЭД стран-членов ЕАЭС при участии специалистов ЕЭК и ставший более детализированным и гармонизированным нормативно-правовым документом, учитывающим основные направления совершенствования таможенного администрирования на долгосрочную перспективу.

## **ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ**

### **2.1. Анализ реализации правовой деятельности в Белгородской таможне**

Одним из территориальных органов Федеральной таможенной службы Российской Федерации является таможня (Белгородская таможня), которая осуществляет организацию, обеспечение, координацию, а также контроль за проведением должностными лицами таможни и нижестоящих таможенных постов необходимую проверку документов и сведений, необходимых для осуществления таможенных целей и т.д.

Административная деятельность таможенных органов при реализации правоохранительных функций представляет собой урегулированный нормами административного права вид юридической деятельности по правовому регулированию, организации осуществления правоохранительных функций, задач и полномочий таможенных органов, их подразделений, служб и сотрудников, а также охране и защите общественных отношений в сфере таможенного дела с применением форм и методов этой деятельности.

В связи с разнообразием форм административная деятельность может рассматриваться как административно-регулятивная и административно-охранительная, нормотворческая, правотворческая, правоприменительная, контрольно-надзорная, регистрационная и прочее.

В частности, административно-регулятивная деятельность (правоприменительная деятельность) может быть представлена в двух формах:

- 1) собственно регулятивной;
- 2) правоохранительной.

В деятельности таможенных органов регулятивная форма правоприменения используется для разрешения конкретных управленческих дел и вопросов организационного характера. Через осуществление

административно-регулятивной деятельности обеспечивается реализация одной из функций управления в области таможенного дела - правового регулирования. Она осуществляется не только подразделениями центрального аппарата ФТС России, но и таможнями и таможенными постами. Ее результатом является издание подзаконного акта управления, регулирующего либо общие организационные вопросы, либо обеспечивающие реализацию правоохранительных функций.

В соответствии с Приказом ФТС России 09 июля 2014 г. № 1331 «О типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации»<sup>1</sup> и разделом III Регламента ФТС России от 28 ноября 2007 г. № 1479 административными актами являются: приказ, распоряжение, положение, инструкция, указание, письма, телеграммы, телефонограммы, носящие нормативный и оперативно-распорядительный характер. Механизм реализации данных функций содержит как правовую, так и организационную основу. В правовую основу входит система правовых источников от Конституции РФ до ведомственных актов.

К числу актов, регламентирующих правоохранительную деятельность, следует относить: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее — УПК России), Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК России), Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП России), Таможенный кодекс ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС), приказы ФТС России.

Особое место среди правовых источников занимают регламенты, в том числе типовые и административные. По общему правилу регламент устанавливает общие правила организации деятельности, как всего органа, так и его подразделений по реализации отдельных функций, полномочий. Обладая одним из ключевых признаков — организации деятельности, регламент является административным актом государственного органа. Он

---

<sup>1</sup> О типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации :приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 28.

утверждается приказом или распоряжением и служит своего рода «инструкцией» для должностных лиц и информационно-контролирующим документом для участников таможенных правоотношений при реализации отдельных функций таможенных органов. В настоящее время в практике работы ФТС России применяются как административные, так и иные регламенты.

На уровне таможен правоохранительные функции реализуются сотрудниками отделов:

- 1) оперативно-розыскного;
- 2) по борьбе с контрабандой наркотиков;
- 3) административных расследований;
- 4) правовой отдел;
- 5) отделения дознания;
- 6) отдела таможенной охраны и оперативно-дежурной службы;
- 7) специального отряда быстрого реагирования;
- 8) службы силового обеспечения.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Белгородской таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности. Околотаможенную инфраструктуру составляют 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский), 24 склада временного хранения, 2 таможенных склада, 5 магазинов беспошлинной торговли. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей,

соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Правовую деятельность осуществляет правоохранительный блок, в состав которого входят следующие подразделения:

- 1) Отдел дознания;
- 2) Отдел административных расследований;
- 3) Оперативно-аналитический отдел;
- 4) Учетно-регистрационный отдел;
- 5) Оперативно - розыскной деятельности;
- 6) Отдел по борьбе с контрабандой;
- 7) Правовой отдел.

Правовой отдел (далее - Отдел) является структурным подразделением таможни, созданным для организации и непосредственного осуществления правовой работы в таможне и на подчиненных таможне таможенных постах (далее - таможенные посты), обеспечения законности их деятельности, информирования о правовых актах в области таможенного дела и консультирования по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, а также для реализации права лиц на обжалование решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела.

Подразделение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, законодательством о таможенном деле в Российской Федерации, иным законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами ЦТУ и таможни, а также настоящим Положением.

Руководителем отдела является начальник отдела (далее - начальник Правового отдела).

Работа Отдела строится на основе планов работы таможи и Отдела, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными Отделами таможи и подчиненными таможенными постами (далее - таможенные посты).

При осуществлении своей деятельности Отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

К задачам отдела можно отнести:

- Обеспечение законодательства о таможенном деле РФ при исполнении своих функций;
- Обеспечение правовой защиты государства и интересов таможенных органов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции;
- Контроль соблюдения законности при принятии должностными лицами таможи, таможенными постами и их должностными лицами решений и совершения действий (бездействия) при осуществлении ими функций в области таможенного дела;
- Правовое обеспечение и организация деятельности структурных подразделений таможи и таможенных постов по реализации ими функций по осуществлению ведомственного контроля в сфере таможенного дела;
- Правовое обеспечение исполнения актов законодательства о таможенном деле в РФ;
- Повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры должностных лиц таможи и таможенных постов;
- Правовая защита прав и социальных гарантий должностных лиц таможи и таможенных постов.

К функциям отдела можно отнести следующее:

– Отдел занимается подготовкой самостоятельно, либо участвует в подготовке (проводит анализ, правовую экспертизу) вместе с другими структурными отделами таможни и таможенными постами проектов правовых актов, издание которых входит в их компетенцию;

– Проводит правовую экспертизу на соответствие законодательству о таможенном деле в РФ, иному законодательству РФ, актами Президента РФ и Правительства РФ, иными нормативно-правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актам ФТС России проектов правовых актов и иных актов, которые разрабатывают структурные подразделения таможни, таможенные посты, если их издание, утверждение или согласование входит в их компетенцию;

– Занимается анализом и обобщением судебной и правоприменительную практику таможни и таможенных постов, вносит предложения начальнику таможни и Правового отдела вышестоящего таможенного органа по принятию мер реагирования, направленных на упразднение и предупреждения причин и условий признания не соответствующими требованиям законодательства РФ решений, действий (бездействия) должностных лиц таможни, таможенных постов и (или) их должностных лиц;

– Занимается подготовкой и вносит на рассмотрение начальника таможни и правового отдела вышестоящего органа предложений о внесении каких-либо изменений или дополнений в правовые акты таможни, правовые акты вышестоящего таможенного органа, нормативные и иные правовые акты ФТС России либо об их отмене;

– Занимается организацией работы структурных подразделений таможни, в том числе проведению ведомственного контроля;

– Контролирует деятельность таможенных постов по осуществлению ведомственного контроля;

– Подготавливает отчеты, а также справочную, аналитическую информацию и материалы о правовой деятельности таможни и таможенных

постов для направления их в установленном порядке в вышестоящие таможенные органы;

– Обеспечивает в таможне, в том числе с использованием информационных технологий, свободный бесплатный доступ заинтересованных лиц к информации о правовых актах в области таможенного дела;

Подразделение для выполнения возложенных задач и функций имеет право:

1) вносить на рассмотрение начальнику таможни, начальнику правового Отдела вышестоящего таможенного органа предложения по вопросам своей деятельности;

2) запрашивать и получать от структурных подразделений таможни и таможенных постов согласно установленному порядку необходимые статистические, аналитические и другие данные, документы, заключения и иные сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;

3) пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами и создавать собственные базы данных;

4) взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

5) получать в первоочередном порядке для ознакомления и систематизированного учета поступающие в таможню нормативные и иные правовые акты, а также издаваемые таможней и таможенными постами правовые акты ненормативного характера и иные документы;

6) осуществлять контроль соблюдения законодательства Российской Федерации должностными лицами таможни и таможенных постов в пределах компетенции Отдела;

7) запрашивать в связи с жалобами, актами прокурорского реагирования, а также для проверки в порядке ведомственного контроля

материалы, касающиеся обжалуемых (опротестовываемых, пересматриваемых) решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела;

8) привлекать с согласия начальников структурных подразделений таможни или начальников таможенных постов должностных лиц к осуществлению мероприятий, связанных с организацией правовой работы;

9) привлекать должностных лиц других структурных подразделений таможни к оказанию методологической и практической помощи при консультировании заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, и подготовке проектов консультаций на их запросы, а также при подготовке материалов к судебным заседаниям в ходе рассмотрения судами дел с участием ФТС России и таможни и для непосредственного участия в судебных заседаниях;

10) возвращать исполнителям на доработку нарушающие правила юридической техники и противоречащие законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проекты документов, составлять заключения и справки о необходимости устранения выявленных в них противоречий;

11) готовить рекомендации по вопросам правовой деятельности таможни и таможенных постов;

12) представлять интересы таможни в территориальных органах законодательной и исполнительной власти, а также других органах и организациях при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;

13) готовить проекты запросов в территориальные органы законодательной и исполнительной власти, другие государственные органы и организации о представлении необходимых сведений;

14) вносить на рассмотрение руководства таможи предложения о проведении служебных проверок по фактам ненадлежащего исполнения должностных обязанностей должностными лицами таможи, таможенных постов и участвовать в их проведении;

15) принимать участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и иных мероприятий, проводимых таможей;

16) вносить на рассмотрение руководства таможи предложения о совершенствовании своей деятельности, в том числе по кадровым вопросам;

17) привлекать должностных лиц структурных подразделений таможи к проведению анализа судебной и правоприменительной практики таможи и таможенных постов, а также к разработке предложений по принятию мер реагирования, направленных на устранение и предупреждение причин и условий признания незаконными решений, действий (бездействия) таможи, таможенных постов и (или) их должностных лиц;

18) знакомиться с журналами регистрации и учета решений, принятых в порядке ведомственного контроля;

19) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными и иными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные обязанности, права и ответственность должностных лиц Отдела регламентируются должностными инструкциями или должностными регламентами, утвержденными в соответствии с порядком, установленным ФТС России.

Деятельность начальника Отдела:

- 1) руководит деятельностью Отдела на основе принципа единоначалия;
- 2) принимает участие в совещаниях, проводимых руководством таможи при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;

- 3) распределяет обязанности между должностными лицами Отдела;
- 4) участвует в подборе, расстановке кадров Отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами Отдела служебной дисциплины;
- 5) создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц Отдела и внедрения передовых приемов и методов работы;
- 6) вносит начальнику таможни предложения о назначении на должность должностных лиц Отдела, а также предложения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на должностных лиц Отдела, таможни и таможенных постов;
- 7) принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц Отдела;
- 8) представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию Отдела, в соответствии с установленным порядком;
- 9) обеспечивает и контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации структурными Отделами таможни и таможенными постами;
- 10) несет персональную ответственность за соответствие законодательству Российской Федерации визируемых им проектов правовых актов, государственных контрактов (договоров);
- 11) обеспечивает своевременное представление отчетов, информационно-аналитических материалов и сведений о правовой деятельности таможни в вышестоящие таможенные органы;
- 12) согласовывает до представления руководству таможни проекты правовых актов;
- 13) пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Практика реализации организационно-правовых основ деятельности таможенных органов может быть продемонстрирована не только через административные нарушения, но и через внешнеэкономическую

деятельность. Внешнеэкономическая деятельность в любой сфере, в том числе и воздушного транспорта, имеет две особенности. Во-первых, она регулируется законодательством не одного, а нескольких государств, затрагиваемых этой деятельностью. Поэтому знание правовых основ регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является обязательным условием для совершения любых внешнеэкономических сделок. Во-вторых, ВЭД регулируется рынком, поскольку внешнеэкономические отношения являются истинно рыночными в том смысле, что без взаимной заинтересованности партнёров никто и ничто не сможет заставить вступить в коммерческие отношения. Другими вспомогательными функциями ВЭД является ведение переговоров и заключение коммерческих соглашений, которые сопутствуют любым видам внешнеэкономических сделок. Далее, внешнеэкономические сделки не могут обходиться без транспортного обеспечения, страхования, валютно-кредитных отношений и взаиморасчетов, а также таможенного оформления. Помимо специальных знаний и навыков, все эти виды деятельности требуют соблюдения принятых норм делового общения и международного протокола.

Необходимо отметить, что так как область действия Белгородской таможни располагается в Белгородской области, которая граничит с Украиной, что усугубляет ведение внешнеэкономической деятельности. Так как Россия и Украина находятся в стадии конфликта, это безусловно плохо влияет на деятельность таможенных органов обеих стран. Одна из главных функций таможенных органов - это пополнение бюджета страны, а именно таможенные органы пополняли бюджет за счет внешнеэкономических сделок (экспорта, импорта).

В Федеральный бюджет на 19 декабря 2017 года Белгородской таможней перечислено почти 23 млрд. рублей.

Грузооборот Белгородской таможни составил 15,5 млн. тонн. По сравнению с 2016 годом грузооборот уменьшился на 12,81 %. Объем вывозимых товаров составил 84,89 % от уровня 2016 г., ввозимых – 95,02 %<sup>1</sup>.

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты - 73,82 % общего объема грузооборота.

Внешнеторговый оборот таможни – около 4 млрд. долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года объемы внешней торговли выросли на 22,9 %. Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 24,92 %) так и импортных закупок (на 20,38 %).

Географическая направленность экспортных поставок представлена 91 страной мира (89 – 2016 г.). Наиболее крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта в страны дальнего зарубежья по стоимости в целом, являются Турция, Алжир, Германия, Италия. Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина, Азербайджан.

Участники ВЭД осуществляли закупки импортной продукции в 89 странах (54 – 2016 г.). Наиболее крупные страны по импорту: из «стран дальнего зарубежья»- Германия, Нидерланды, Китай; из «стран СНГ»- Украина, Молдова.

За 11 месяцев 2017 года через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 5,9 млн. человек, что на 3% меньше, чем за аналогичный период 2016 года. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли около 84,6 тысяч грузовых автомобилей на 15,2% больше, чем в прошлом году. На 9,3% уменьшился поток пассажирских перевозок, за январь - ноябрь проследовало 45 тысяч автобусов. Через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

прошло свыше 1,24 млн. легкового транспорта, что на 5,9 % больше показателя прошлого года<sup>1</sup>.

13 110 грузовых составов, проследовало через железнодорожные пункты пропуска Белгородской таможни, что на 5,5% больше, чем в 2016 году. А пассажирские перевозки железнодорожным транспортом уменьшились на 2,3% по сравнению с прошлым годом.

С начала года возбуждено 34 уголовных дел, из них по контрабанде наркотиков – 22, контрабанде особо опасных видов товаров (ст. 226.1 УК РФ) – 1, контрабанде стратегически важных товаров и ресурсов (мясо и мясная продукция ст. 226.1 УК РФ) – 1, по уклонению от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ) – 7, по факту незаконного использования документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица (ст. 173.2 УК РФ) – 1, по факту уклонения от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте РФ (ч.2 ст. 193 УК РФ) – 1, по факту контрабанды табачных изделий -1.

Изъято из незаконного оборота более 11 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ, 7,2 тонн мяса, 1 икона. Сумма невозврата денежных средств составила 45,2 млн. рублей, изъято табачных изделий на сумму более 543 тысячи рублей. Размер неуплаченных таможенных платежей - 33 млн. рублей.

Возбуждено 3243 дела об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафа на сумму 231,9 млн. рублей, в виде конфискации 55,7 млн. рублей, взыскано 11,5 млн. рублей.

Так, например, сотрудники Белгородской таможни совместно сотрудниками УМВД по Белгородской области при проведении проверки в одной из торговых точек г. Грайворона Белгородской области выявили партию низкого качества товаров с использованием названий известных брендов. Индивидуальный предприниматель продавал спортивные костюмы,

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

обувь, кепки, шапки, маркированные торговыми марками «ADIDAS», «Nike», «Reebok», «Chanel». Белгородской таможней установлено, что данные товары обладают всеми признаками контрафактных, правообладателям торговых марок «ADIDAS», «Nike», «Reebok», «Chanel» был нанесен ущерб более чем на 916 тысяч рублей<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в продаже контрафактных товаров с использованием этикеток, маркированных известными мировыми брендами, грайворонский предприниматель был замечен не впервые. Все эти факты послужили основанием возбуждения уголовного дела по ч.1 ст.180 УК РФ «Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)». По этой статье предусмотрено наказание - штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев. Только за 2017 год Белгородской таможней выявлено свыше 265 тысяч единиц контрафактной продукции, признано контрафактными около 270 тысяч единиц контрафактной продукции.

При проведении таможенного контроля в июне 2017 года поезда № 74 сообщением «Кривой Рог - Москва» белгородские таможенники в нише нерабочего тамбура вагона обнаружили спичечный коробок, в котором находилось наркотическое вещество – метамфетамин. В результате оперативных мероприятий таможенники установили и задержали хозяина закладки гражданина Украины.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.229.1 УК РФ «Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств и психотропных веществ...»<sup>1</sup>.

На многостороннем автомобильном пункте пропуска Нехотеевка белгородские таможенники в автомобиле «Mercedes-Benz», следовавшего по маршруту Украина – Россия, у пассажира гражданина Украины обнаружили 1 150 мочалок.

Другой гражданин соседнего государства на автомобиле «Форд Транзит» пытался незаконно ввезти в Россию 19 банок табака и коммерческую партию маек, шорт и сорочек. По данным фактам оформлено определение по ч.1 ст.16.2 КоАП РФ «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств...». Товар изъят.

Четкое взаимодействие таможенной и пограничной служб в автомобильном пункте пропуска Нехотеевка позволило предотвратить две попытки незаконного вывоза из России на Украину 67 смартфонов сокрытых от таможенного контроля. Гражданин Украины тщательно спрятал за обшивку автомобиля 17 смартфонов Samsung и Apple и 11 защитных пленок на экраны телефонов. Оперативную информацию от белгородских пограничников о возможной попытке незаконного вывоза партии техники подтвердили результаты таможенного досмотра с применением инспекционно-досмотрового комплекса. На следующий день была предотвращена повторная попытка вывезти на Украину партии из 50 смартфонов Samsung аналогичным способом. Необходимо отметить, что перед началом таможенного контроля таможенники предупреждают граждан о необходимости задекларировать товар, подлежащий обязательному письменному декларированию, если таковой имеется. Однако владельцы смартфонов декларировать ничего не стали. По данным фактам оформлены

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

определения по ч.2 ст.16.1 КоАП РФ «Незаконное перемещение товаров и (или) транспортных...». Товар и автомобили изъяты<sup>1</sup>.

При проведении таможенного контроля в 2018 году поезда №20 сообщением «Харьков - Москва» белгородские таможенники обнаружили в нерабочем тамбуре одного из вагонов пачку с двумя сигаретами, в которых находилось наркотическое средство – марихуана. Лиц причастных к контрабанде наркотиков выявить не удалось. В отношении неустановленного лица возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.229.1 УК РФ «Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕвразЭС наркотических средств и психотропных веществ». Марихуана изъята.

Ранее белгородскими таможенниками была предотвращена попытка контрабандного ввоза в Россию через многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка почти 250 граммов прекурсоров - сырья для изготовления наркотиков. Их пытался ввезти гражданин Украины под видом биологически активных добавок. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст.229.1 УК РФ «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров или аналогов...». Прекурсоры изъяты.

За 4,5 месяца 2018 года Белгородской таможней возбуждено 12 уголовных дел, из них 9 по контрабанде наркотиков, 2 по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей, 1 уголовное дело по фактам совершения валютных операций по переводу денежных средств на счета нерезидентов с использованием подложных документов.

Из незаконного оборота изъято свыше 260 гр. наркотических средств и их прекурсоров.

В результате проведенных таможенных проверок после выпуска товаров выявлен размер уклонения от уплаты таможенных платежей в 7,4 млн рублей.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

За истекший период 2018 года возбуждено 1136 дел об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафа в размере 13,99 млн. рублей, в виде конфискации на 13,5 млн рублей, взыскано штрафных санкций на сумму 3,6 млн рублей<sup>1</sup>.

За неуплату административных штрафов вынесено 46 решений о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении граждан Украины, Армении, Азербайджана и Турции.

Таким образом, в Белгородской таможне правовую деятельность осуществляет правоохранительный блок, в состав которого входят следующие подразделения: Отдел дознания; Отдел административных расследований; Оперативно-аналитический отдел; Учетно-регистрационный отдел; Оперативно - розыскной деятельности; Отдел по борьбе с контрабандой; Правовой отдел. Практика реализации организационно-правовых основ деятельности таможенных органов может быть продемонстрирована не только через административные нарушения, но и через внешнеэкономическую деятельность.

## **2.2. Направления совершенствования реализации правовой деятельности в Белгородской таможне**

В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, организации значительно возрастает роль и значение таможенных органов Российской Федерации.

Высокая социальная значимость и многообразный характер деятельности служб и подразделений таможенных органов в современных условиях обуславливают необходимость приведения их в состояние, позволяющее обеспечить возложенные на них задачи.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/index.php?option=com> (дата обращения: 23.05.2018).

Проведя теоретический анализ, необходимо сказать, что в настоящее время таможенные органы Российской Федерации находятся в стадии активного институционального развития, расширения сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, возрастания проблем в области международной безопасности (в том числе: в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения; борьба с международным терроризмом и торговлей наркотиками; острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности), изменения объемов пассажиро - и товаропотоков, повышения интенсивности внешнеэкономической деятельности регионов страны, роста потребностей транспортных организаций, экспортеров и импортеров.

Вступление в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС и последовавшее за этим принятие других нормативно-правовых актов создали необходимые предпосылки для формирования практически новой, соответствующей мировым стандартам правовой базы таможенной деятельности и условия для определения приоритетов развития таможенных органов Российской Федерации.

Однако остаются нерешенными отдельные проблемы, связанные с организацией и деятельностью таможенных органов России. Как отмечают руководители государства и ФТС, таможенными органами недостаточно эффективно реализуется:

- потенциал таможенного администрирования, представляющего собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, что не позволяет обеспечить в полной мере соблюдение законодательства Российской Федерации и создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности;

– острыми проблемами в работе таможенных органов Российской Федерации остаются вопросы занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками внешнеторговой деятельности;

– не в полной мере применяются международные стандарты, необходимые для применения торгово-логических технологий;

– таможенные органы Российской Федерации неэффективно осуществляют контроль за товарами после их выпуска в обращение на таможенной территории Российской Федерации (контроль на основе методов аудита);

– недостаточно осуществляется информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов;

– остается низким уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами;

– не в достаточной степени развита система подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов, особенно специалистов в области управления и контроля;

– оплата труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации не соответствует экономической значимости принимаемых ими решений;

– остается высоким уровень коррупции в таможенных органах.

Все это требует дальнейшего поиска путей совершенствования деятельности таможенных органов, новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями российского законодательства в рассматриваемой сфере.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 года №311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, целью которого является:<sup>2</sup>

1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ЕАЭС, решений органов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела<sup>2</sup>.

2. Предметом регулирования настоящего Федерального закона является:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48.

<sup>2</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48.

нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона;

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы);

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации.

В последние годы разработаны и осуществляются федеральные целевые программы по развитию таможенных органов Российской Федерации, целью которых является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством Российской Федерации.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

– повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защите отечественных товаропроизводителей; охране объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

- совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

- укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также при обеспечении экономической, экологической и радиационной безопасности.

Реализация указанных задач предполагает обеспечение на всей территории Российской Федерации стабильного правового режима для внешней торговли, основанного на одобренных Всемирной таможенной организацией следующих международных принципах:

- стандартизация и совершенствование таможенного законодательства, разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;

- прозрачность и предсказуемость. Таможенное законодательство, нормы, правила и процедуры в сфере таможенного дела применяются последовательно; они унифицированы, общеизвестны и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц в доступной форме;

- минимальное вмешательство. Таможенные органы в максимально возможной степени соблюдают принципы выборочное и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками;

- ориентация на потребителя. Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности;

- сотрудничество - партнерство. Деятельность таможенных органов предусматривает развитие сотрудничества со всеми участниками

внешнеторгового процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;

В качестве основы совершенствования организационно-правовой основы деятельности таможенных органов Российской Федерации в современных условиях необходимо использовать новые принципы, определенные в рамочных стандартах обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, принятых и одобренных Федеральной таможенной службой.

При решении вопросов совершенствования деятельности таможенных органов следует исходить из:

- учета тенденций деятельности управления силами и средствами таможенных органов, включая расширение самостоятельности территориальных подразделений;
- комплексного характера задач, возложенных на таможенные органы, предполагающего участие в их решении практически всех сил и средств;
- требований обеспечения оптимальной оперативности, готовности служб и подразделений различного уровня и подчиненности к реагированию на возможные осложнения складывающейся обстановки;
- выработки новых подходов, к таможенному администрированию которые способны обеспечить высокую эффективность при внешней простоте и быстроте решаемых задач.

Дальнейшие направления совершенствования деятельности таможенных органов Российской Федерации было бы невозможно без решения следующих проблем:

- обустройства таможенной границы Российской Федерации;
- достижения качественно нового уровня информатизации таможенных органов;
- обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации;

- оптимизации принятия решения при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, снижения субъективного фактора;
- достижения оптимального соотношения между временем, затраченным на проведение таможенного контроля и эффективностью его проведения<sup>1</sup>;
- гармонизации и унификации таможенного законодательства с международными стандартами в сфере таможенного регулирования;
- укрепления законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности;
- предотвращения коррупции в таможенных органах; укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц таможенных органов;
- создания надлежащих условий труда, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц таможенных органов и др.

Далее необходимо сказать, что реальный путь к новому облику управления, организации и деятельности таможенных органов был возможен по таким направлениям, как:

- демократизация аппарата; развитие самоуправленческих начал;
- функциональная перестройка;
- структурная перестройка;
- организационно техническое обновление;
- кадровая перестройка;
- перестройка отношений «аппарат» управления - личность»<sup>1</sup>.

Далее необходимо отметить что, новейшие подходы к деятельности таможенных органов в целом определены «Концепцией развития таможенных органов Российской Федерации»<sup>2</sup>, одобренной распоряжением

---

<sup>1</sup> Глебов В.Е., Галюкин Ю.А. Информационные технологии и проектирование таможенной деятельности. М., 2014. С. 283.

<sup>1</sup> Ноздрачев А.Ф. Правовое обеспечение новой организации и деятельности таможенных органов. 2015. № 2. С. 16.

<sup>2</sup> О концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2006. – №2. – Ст. 260.

правительства Российской Федерации, реализация, которой должна проводиться посредством последующих современных корректив национального законодательства, регулирующего разные направления деятельности таможенных органов.

Данная концепция обязывает дальнейшее совершенствование деятельности таможенных органов, эффективность функционирования которых во многом зависит от уровня правового регулирования.

Таким образом, основными объектами совершенствования деятельности таможенных органов являются:

- 1) нормативно-правовая база деятельности таможенных органов, подразделений и должностных лиц;
- 2) система управления таможенной службой, ее органы, их штатная структура и функции;
- 3) инфраструктура и околотаможенная структура таможенной территории России в целом и подведомственных РТУ и таможням регионов;
- 4) правоохранительная и оперативно-розыскная деятельность таможни;
- 5) система взаимодействия на соответствующих уровнях с государственными и местными органами власти, государственными органами и иными организациями, имеющими непосредственные отношения с таможенной;
- 6) система управления кадровой работой, включая системы подготовки и переподготовки кадров<sup>1</sup>.

Также можно отметить, что для достижения качественно нового уровня таможенного администрирования, соответствующего возрастающему объему и многообразию внешнеторговой деятельности России, международной практики таможенного дела была необходима кардинальная модернизация информационной системы ФТС России и техническое переоснащение<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Кухаренко В.Б. Модернизация таможенной службы. М., 2015. С.185.

<sup>2</sup> Там же.

таможенных органов, а также реализация положений концепции информационно - технической политики ФТС России и концепции построения ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России. «В связи с чем ФТС России создает в структуре таможенных органов России операционный центр для обработки информации и принятия решений, главной задачей которого будет непрерывный мониторинг всей поступающей информации, ее анализ с использованием системы управления рисками и выдача оперативных ориентировок таможенным органам для - целевого применения методов выборочного таможенного контроля, обеспечивающих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства Российской Федерации».

Необходимо отметить, что для отличного функционирования и развития организационно - правовой деятельности таможенных органов необходимо и дальнейшее совершенствование всех направлений деятельности Таможенной службы от ФТС России и до таможенных постов различных регионов страны.

Так как у нас присутствуют какие - либо ограничения в поставке товаров (в оба направления), то существует риск незаконного пересечения границы, а также проникновение контрабанды на территорию РФ. Для того что бы это пресечь, необходимо совершенствовать совместную деятельность всех заинтересованных служб и подразделений ФТС России, РТУ, оперативных таможен. Больше внимание необходимо уделить оперативно-розыскной работе, особенно в отношении «налогоемких» товаров. Информация о результатах деятельности правоохранных подразделений должна поступать в средства массовой информации в целях профилактики правонарушений, а также формирования положительного общественного мнения о деятельности таможни. Должна быть обеспечена реорганизация правоохранных подразделений таможенных органов с целью образования управленческой вертикали по линейно-объектовому признаку, так как результативность расследования и дознания в значительной степени

зависит от структуры правоохранительных подразделений. Для этого необходимо разработать систему мер по противодействию проникновению преступных сообществ в таможенные органы и пресечению их деятельности в околотаможенной сфере.

Для этого необходимо наделить таможенные органы правом осуществления предварительного следствия по уголовным делам, отнесенных к их компетенции. В развитие этого предложения требуется придать новый импульс оперативно-розыскным отделам по делам, не связанным с контрабандой.

Далее, в целях предупреждения правонарушений и уклонения нарушителей (участников ВЭД) от ответственности следует ужесточить порядок регистрации юридических лиц - участников ВЭД в части подтверждения их местонахождения, установить ответственность за предоставление недостоверных сведений при регистрации, а также ответственность сотрудников органов государственной регистрации по недостаточно проверенным документам.

Так же в качестве совершенствования можно предложить использование электронного документооборота. Электронный документооборот - это информационная система, которая предназначена для управления документами (кроме тех документов, которые представляют собой государственную тайну). Система электронного документооборота взаимодействует с информационными системами и программными средствами Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО). Взаимодействие с программными средствами ЕАИС ТО осуществляется в соответствии с установленным в ФТС России порядком. Еще его можно использовать при Внешнеэкономической деятельности страны.

В чем же состоят его плюсы: контроль исполнения всех документов; возможность поиска информации по реквизитам организации; регистрация документов; регистрация поступивших документов осуществляется в день

поступления, создаваемых - в день подписания или утверждения либо на следующий рабочий день, с отметками «Срочно», «Оперативно» - незамедлительно; при передаче документа из одного структурного подразделения в другое он повторно не регистрируется; на каждый зарегистрированный или учтенный документ создается РКФ в системе электронного документооборота.

Так же можно сказать, что при использовании электронного документооборота, может сократиться риск незаконного пересечения таможенной границы, уменьшится статистика составления дел об АП, и возможно поможет государству в борьбе с коррупцией. Применение электронного документооборота, как и, например, наряду с предварительным информированием и подачей электронных деклараций на товары, транспорт и так далее, упростят работу таможенных органов, а именно будет меньше уходить времени.

Далее, при решении административных и уголовных делах в качестве совершенствования можно предложить использование общей регистрационной базы. Она может использоваться при перемещении транспорта, грузов, и пассажиров.

Так же она может использоваться для проверки материалов для возбуждения уголовных дел. Плюсом его использования может являться быстрота поиска.

Далее, упроститься процедура оповещения и вызова, для привлечения людей к административной и уголовной ответственности. Так же это будет происходить в электронном виде, т.е. таможенный орган отправляет уведомление человеку в отношении которого возбуждается дело об АП, или уголовное дело, а при получении им этого уведомления и последующее его прочтение автоматически получает таможенный орган.

В правоохранительной деятельности таможенных органов следует больше внимания уделять обеспечению единообразного применения положений Кодекса об административных правонарушениях Российской

Федерации и Уголовно- процессуального кодекса Российской Федерации. В этой связи необходимо повысить эффективность принимаемых мер, направленных на соблюдение законности и обоснованности решений, принимаемых должностными лицами таможенных органов, в процессе привлечения лиц к уголовной либо административной ответственности.

Важнейшими направлениями совершенствования и оптимизации организационной деятельности таможенных органов являлись и остаются:

- улучшение правового обеспечения функций управления, функциональных обязанностей, органов, служб и подразделений, а также функциональных обязанностей сотрудников таможенных органов;

- совершенствование системы информации и информационно-аналитической работы как необходимых предпосылок выработки и принятия управленческих решений;

- улучшение содержания и процедуры управления, включая подготовку и принятие оптимальных планов, организационного использования современных методов прогнозирования, учета, контроля и реагирования на изменения в системе управления и функционирования таможенных органов;

- разработки и внедрения научно-обоснованных методов профессионального отбора кадров, подготовки и обучения, воспитания и расстановки кадров, повышения человеческого фактора в решении задач, стоящих перед таможенными органами;

- освоение теории и практики научной организации труда.

Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства. Поэтому деятельность таможенных правоохранительных органов будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения безопасности непосредственно на государственной границе Российской Федерации.

Федерации. Планируется также развитие следующих направлений деятельности:

1. Пересмотр инструментов обеспечения сбора и получения предварительной оперативной информации с использованием различных источников, в том числе зарубежных.

2. Эффективный обмен упреждающей информацией с ведомствами государств-членов Таможенного союза, а также с ведомствами уполномоченных осуществлять правоохранительную деятельность третьих стран о признаках подготавливаемых преступлений, административных правонарушений, относящихся к компетенции таможенных органов, путем разработки совершенствования данного направления.

3. Активное развитие международного сотрудничества, способствующее проведению оперативно-розыскных мероприятий и проведение совместных операций с представителями таможенных органов иностранных государств;

4. Укрепление взаимодействия с другими правоохранительными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем заключения соглашений о предоставлении доступа к ведомственным информационным базам данных для взаимного использования, а также посредством использования системы межведомственного электронного взаимодействия;

5. Повышение эффективности борьбы с недостоверным декларированием товаров и транспортных средств путем качественного улучшения оперативного мониторинга таможенного оформления и анализа «рисков», а также повышения эффективности таможенных досмотров;

6. Улучшение работы с кадрами, системы их профессиональной подготовки, форм и методов предупредительно-профилактической работы.

Основным резервом эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов в части пресечения и профилактики административных правонарушений в области таможенного дела было и остается освоение и

внедрение правильных приемов работы с КоАП РФ, ТК ЕАЭС, и другими нормативными правовыми актами, регламентирующих работу правоохранительных подразделений таможенных органов по пресечению незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

Можно выделить направление совершенствования нормативно-правовой базы в рамках антикоррупционной составляющей, а именно следует установить запрет на гражданскую службу в случае наличия близкого родства или свойства не только с гражданскими служащими, но и сотрудниками. В этой связи пп. 5 п. 1 ст. 16 Закона следует изложить в следующей редакции: «... 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим или сотрудником, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

Из всего выше сказанного, можно сделать выводы.

1. Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства. Поэтому деятельность таможенных правоохранительных органов будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения безопасности непосредственно на государственной границе Российской Федерации.

2. Среди первоочередных организационных и практических мер, направленных на активизацию работы по выявлению, пресечению и предупреждению таможенных правонарушений, является укрепление взаимодействия с подразделениями МВД России, ФСБ России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Повышение эффективности использования оперативных сил и средств, правоохранительных

подразделений таможенных органов, налаживание эффективного взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных служб других государств обеспечит совершенствование работы по добыванию упреждающей оперативной информации о возможной контрабанде товаров через таможенную границу ЕАЭС.

3. Требуется совершенствование нормативно-правовой базы и формирование теоретического багажа знаний с существующим накопленным практическим опытом, позволит избежать ошибок, а также повысить эффективность борьбы с таможенными правонарушениями и обеспечить соблюдение законности при применении форм и методов организации борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела. Несмотря на тенденцию к упрощению таможенных процедур, сокращения времени оформления товаров и транспортных средств и применением системы управления рисков, данная система не является совершенной, поэтому предлагается ее совершенствование посредством внедрения в нее «системы выборочного контроля». Данная система позволит посредством проведения выборочных досмотров, не смотря на отсутствие повода полагать о совершении правонарушений при перевозке товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, исключить совершение правонарушений, основанных на злоупотреблении «доверия» по профилю риска.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики и гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

Принятый 1 января 2018 года ТК ЕАЭС – это первый проект международного договора, созданный в рамках стран-участниц таможенного союза, регулирующий современные таможенные правоотношения, и который был разработан в соответствии с положениями Киотской конвенции в тесном сотрудничестве всеми заинтересованными сторонами – государственными органами<sup>11</sup> и представителями крупных участников ВЭД стран-членов ЕАЭС при участии специалистов ЕЭК и ставший более детализированным и гармонизированным нормативно-правовым документом, учитывающим основные направления совершенствования таможенного администрирования на долгосрочную перспективу.

В Белгородской таможне правовую деятельность осуществляет правоохранительный блок, в состав которого входят следующие подразделения: Отдел дознания; Отдел административных расследований; Оперативно-аналитический отдел; Учетно-регистрационный отдел; Оперативно - розыскной деятельности; Отдел по борьбе с контрабандой; Правовой отдел. Практика реализации организационно-правовых основ деятельности таможенных органов может быть продемонстрирована не только через административные нарушения, но и через внешнеэкономическую деятельность.

Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства. Поэтому деятельность таможенных правоохранительных органов будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения безопасности непосредственно на государственной границе Российской Федерации.

Среди первоочередных организационных и практических мер, направленных на активизацию работы по выявлению, пресечению и предупреждению таможенных правонарушений, является укрепление взаимодействия с подразделениями МВД России, ФСБ России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Повышение эффективности использования оперативных сил и средств, правоохранительных подразделений таможенных органов, налаживание эффективного взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных служб других государств обеспечит совершенствование работы по добыванию упреждающей оперативной информации о возможной контрабанде товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Требуется совершенствование нормативно-правовой базы и формирование теоретического багажа знаний с существующим накопленным практическим опытом, позволит избежать ошибок, а также повысить эффективность борьбы с таможенными правонарушениями и обеспечить соблюдение законности при применении форм и методов организации борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела. Несмотря на тенденцию к упрощению таможенных процедур, сокращения времени оформления товаров и транспортных средств и применением системы управления рисков, данная система не является совершенной, поэтому предлагается ее совершенствование посредством внедрения в нее «системы выборочного контроля». Данная система позволит посредством проведения

выборочных досмотров, не смотря на отсутствие повода полагать о совершении правонарушений при перевозке товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, исключить совершение правонарушений, основанных на злоупотреблении «доверия» по профилю риска.

В связи с большой удаленностью таможенных постов и пунктов пропуска от таможен, возникает проблема правоприменительной практики среди государственных служащих. С целью повышения правовой подготовки сотрудников таможенных органов, а именно отдела административных расследований и отдела дознания, предлагается ввести в систему их подготовки проведение регулярных семинаров с концентрацией на практических вопросах, которые касаются возбуждения дел об административных правонарушениях и квалификации преступлений.

Деятельность таможенных органов, которая направлена на совершенствование правоохранительной составляющей, необходимо совершенствовать, путем решения проблемы ротации кадров, как метода обеспечения эффективной правоохранительной деятельности. Особая актуальность ротации для правоохранительной службы обусловлена некоторой спецификой данного вида государственной службы. Для решения проблемы ротации, предлагается проведение мероприятий по недопущению кадрового застоя, а также введения санкций и стимулирования, которые позволят не только повысить мотивацию государственных служащих, развить их профессиональный уровень, но и минимизировать затраты, связанные с обучением и переобучением кадров, что в условиях внешнеполитических санкций является серьезным фактором.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Текст] : федер. закон от 11 июля 2011 г. № 204-ФЗ (ред. от 11.07.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

4. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

5. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

7. О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1995 г. № 900 (ред. от 06.09.1995) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 37. – Ст. 3588.

8. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением

Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

9. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

10. О разработке Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р (ред. от 10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 17. – Ст. 1710;

11. Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р (ред. от 21.06.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 16. – Ст. 1906.

12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

13. Об утверждении Служебного распорядка ФТС России [Текст] : Приказ ФТС РФ от 18.09.2006 № 891 (ред. от 23.03.2010) // Российская газета. – 2014. – № 118. – 25 мая.

14. О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18. – Ст. 2220.

Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 16.12.2011 № 2529 от 05.08.2008 г. № 583 // Российская газета. – 2013. – № 35. – 18 февраля.

15. Антропова, М. А. Принцип гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.08 / М.А. Антропова. – М., 2014. – 144 с.

16. Атаманчук, Г.В. Государственное управление: организационные и функциональные вопросы [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: Экономика, 2013. – 301 с.

17. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: Норма, 2012. – 231 с.

18. Бахрах, Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации [Текст] / Д.Н. Бахрах. – Екатеринбург: Линд, 2015. – 104 с.

19. Венгеров, А.Б. Теория государства и права [Текст] / А.Б. Венгеров. – М.: Норма, 2014. – 156 с.

20. Витюк, В.В. Таможенная служба как особый вид государственной службы Российской Федерации [Текст] / В.В. Витюк. – М.: Норма, 2014. – 212 с.

21. Габричидзе, Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации [Текст] / Б.П. Габричидзе, В.Е. Зобов – М.: Республика, 2013. – 452 с.

22. Габричидзе, Б.П. Государственное право Российской Федерации [Текст] / Б.П. Габричидзе. – М.: Инфра-М, 2012. – 509 с.

23. Гришковец, А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации [Текст] / А.А. Гришковец. – М.: Дело, 2012. – 341 с.

24. Жигалина, О.С. Правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / О.С. Жигалина. – Саратов: Факс, 2013. – 289 с.

25. Зубач, А.В. Правовое регулирование государственной службы в таможенных органах [Текст] / А.В. Зубач. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. – 157 с.

26. Кисловский, Ю.Г. История таможни государства Российского [Текст] / Ю.Г. Кисловский. – М.: Автор, 2011. – 288 с.

27. Князева, О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / О.А. Князева. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 123 с.

28. Конин, Н.М., Маторина, Е.И. Административное право [Текст] / Н.М. Конин, Е.И. Маторина – М.: Юрайт, 2014. – 115 с.

29. Косаренко, Н.Н. Таможенное право России [Текст] / Н.Н. Косаренко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2013. – 235 с.

30. Кочетко, А.В., Сульдина, Г.А., Халилова, Т.В. Государственная служба в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / А.В. Котченко, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова. – М.: Юрайт, 2015. – 83 с.

31. Кузьмин, В.В. Генезис «менеджерской модели» государственной службы (на примере Великобритании) [Текст] / В.В. Кузьмин. – М.: Автор, 2012. – 27 с.

32. Кулешов, И.В. Служба в таможенных органах Российской Федерации – особый вид государственной службы [Текст] / И.В. Кулешов. – М.: Право и политика, 2012. – 134 с.

33. Манохин, В.М. Служба и служащий в Российской Федерации [Текст] / В.М. Манохин. – М.: Дашков и Ко, 2012. – 349 с.

34. Мельников, В. П. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность [Текст] / В. П. Мельников, В. С. Нечипоренко. – М. : Изд-во РАГС, 2015. – 506 с.

35. Миронов, В.И. Трудовое право России [Текст] / В.И. Миронов. – М.: Московский рабочий, 2012. – 251 с.

36. Нелидов, Н. Юридические и политические основания государственной службы [Текст] / Н. Нелидов. – Ярославль, 1874. – С.1.
37. Ноздрачев, А.Ф. Государственная служба [Текст]: учеб. пособие для вузов / А.Ф. Ноздрачев. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Статут, 2013. – 591 с.
38. Ноздрачев, А.Ф. О совершенствовании нормативной базы гражданской службы и необходимости мониторинга правоприменительной практики в сфере гражданской службы [Текст]: учеб. пособие для вузов / А.Ф. Ноздрачев. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Автор, 2014. – 52 с.
39. Оболонский, А.В. На службе государевой: к истории российского чиновничества [Текст] / А.В. Оболонский. – М.: Право и политика, 2013.–75 с.
40. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации [Текст] / Д.М. Овсянко. – М.: Автор, 2012. – 269 с.
41. Особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] / О.Ю. Бакаева // Арбитраж и право. Портал юридического центра: [сайт] – Режим доступа: [http://www.juristmoscow.ru/tam-spori/stat\\_tam\\_sp/1709/](http://www.juristmoscow.ru/tam-spori/stat_tam_sp/1709/).
42. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] / Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы : [сайт] – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.
43. Ратанова, В. Н. Основы таможенного дела [Текст] / В.Н. Ратанова. – М.: Формула-М, 2014. – 267 с.
44. Румянцев, А.В. Особенности внесудебной защиты конституционного права граждан на обращения в Российской Федерации [Текст] : дис. ...канд. юрид. наук / А.В. Румянцев. – М., 2007. – С. 23.
45. Семиряка, В. А. Внешнеэкономическая деятельность предприятия [Текст] / В.А. Семиряка. – М.: ФиС, 2014. – 285 с.
46. Старилов, Ю.Н. Административное право [Текст] / Ю.Н. Старилов. – Воронеж: Автор, 2014. – 436 с.

47. Страуссмен, А. Стратегический государственный менеджмент [Текст] / А. Страуссмен. – М.: Информ, 2014. – 66 с.

48. Суслов, Н.А. Система таможенных органов Российской Федерации: Административно-правовой статус и проблемы его совершенствования [Текст] / Н.А. Суслов. – М.: Эксмо, 2012. – 334 с.

49. Тихомиров, Ю.А. Концепция развития российского законодательства [Текст] / Ю.А. Тихомиров, Ю.А. Хабриевой. – М.: Эксмо, 2013. – 114 с.

50. Трунина, Е.В. Административная ответственность за нарушение таможенных прав ил в Российской Федерации [Текст] / Е.В. Трунина. – Волгоград: Мир, 2015. – 148 с.

51. Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития [Текст] / Н.Ю. Хаманева. – М.: 2013. – 96 с.