

Пасенов Александр Николаевич
ассистент кафедры конституционного и международного права
Юридический институт НИУ «БелГУ»
(Россия)

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

После принятия в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития мировое сообщество сосредоточило усилия на достижении Целей устойчивого развития, обозначенных в документе. При этом каждое государство создает свой механизм достижения обозначенных целей. В данной статье рассмотрим ситуацию в Российской Федерации. Сложился ли подобный механизм в нашей стране?

Отметим, что в 2012 г. распоряжением Президента Российской Федерации была создана Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития¹.

Согласно Положению данная группа является «координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций при реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития».

Правовую основу деятельности рабочей группы составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положение о группе.

В своей деятельности межведомственная рабочая группа должна решать следующие задачи:

«а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440, и

¹ Распоряжение Президента РФ от 13.12.2012 № 563-рп «О межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития» // СЗ РФ. 2012. № 51. Ст. 7194.

Климатической доктрины Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп;

б) продвижение интересов Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития в «Группе восьми», «Группе двадцати» и объединении БРИКС;

в) обеспечение взаимодействия, в том числе информационного, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития».

Для эффективного решения обозначенных задач группа наделяется рядом прав, среди которых:

«а) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

б) заслушивать на своих заседаниях членов межведомственной рабочей группы, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, относящимся к ее компетенции;

в) создавать при необходимости экспертные группы по направлениям своей деятельности из числа представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций;

г) принимать в пределах своей компетенции решения, а также разрабатывать предложения, направленные на обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития».

В состав Межведомственной рабочей группы входят представители Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций.

В том числе, в рабочей группе представлены Министерство финансов, Министерство экономического развития, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство транспорта, Министерство промышленности и

торговли, Министерство образования и науки, Федеральная служба государственной статистики, Общественная палата, Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского, Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и иные².

Возглавляет рабочую группу руководитель. С момента создания группы в 2012 г и до сегодняшнего дня данную должность занимает советник Президента Российской Федерации А.И. Бедрицкий.

За время работы группа рассматривала следующие вопросы: формирование позиции России на ежегодных Конференциях сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и выполнение принимаемых на них решений; организация работы по подготовке информации о реализации в Российской Федерации целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; реализация Указа Президента от 30 сентября 2013 года № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов»; совершенствование отчетности Российской Федерации по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата; деятельность Климатического центра [Росгидромета](#); ход выполнения Комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации и др.³

Помимо Межведомственной рабочей группы вопросами достижения Целей устойчивого развития, в части подготовки отчетности, занимается Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Распоряжением Правительства на данный орган возложена обязанность «обеспечить координацию деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения целей устойчивого развития Российской Федерации в соответствии с принятыми международными стандартами обмена статистическими данными»⁴.

Также вопросами устойчивого развития в Российской Федерации занимаются два специальных представителя Президента: по вопросам

² Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/structure/administration/groups#institution-1003> (дата обращения: 20.03.2018).

³ Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/structure/administration/groups#institution-1003> (дата обращения: 20.03.2018).

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2017 № 1170-р «О координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения целей устойчивого развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 24. Ст. 3570.

климата⁵ и по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта⁶. Однако каких-либо положений, определяющих сферу компетенции данных специальных представителей, на настоящий момент не принято.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Российской Федерации пока не сложился полноценный механизм достижения Целей устойчивого развития. В качестве рекомендации можно отметить о необходимости обратить внимание на опыт соседних государств, в которых вопросам устойчивого развития уделяется более пристальное внимание и в которых механизм достижения Целей устойчивого развития находится в более сформировавшемся состоянии.

⁵ Указ Президента РФ от 02.08.2012 № 1110 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам климата» // СЗ РФ. 2012. № 32. Ст. 4531.

⁶ Указ Президента РФ от 12.08.2016 № 405 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта» // СЗ РФ. 2016. № 33. Ст. 5171.