

Минасян Анна Артуровна
ассистент кафедры конституционного и международного права
Юридический институт НИУ «БелГУ»
Стус Нина Владимировна
профессор кафедры конституционного и международного права
Юридический институт НИУ «БелГУ»
доктор юридических наук
(Россия)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ СФЕРЕ

Взаимодействие палат федерального парламента наиболее очевидно реализуется в законодательной и контрольной сферах, получивших конституционное закрепление. При этом указанное взаимодействие не ограничивается ими. На основе совокупного анализа конституционных и регламентных положений в качестве сопряженной сферы взаимодействия палат Федерального Собрания была выявлена международная сфера.

Значимость международной сферы детерминирована закреплением ее на конституционном уровне (п. «г» ст. 106 Конституции Российской Федерации¹) и дальнейшей конкретизацией в регламентах палат парламента (глава 28 Регламента Совета Федерации², глава 27 Регламента Государственной Думы³).

Согласно положениям Конституции нашего государства Совет Федерации в обязательном порядке рассматривает принятые Государственной Думой законы, касающиеся «ратификации и денонсации международных договоров». Данное положение дает нам основание утверждать, что международная сфера взаимодействия палат парламента является приоритетным направлением. Во многом это обусловлено в предназначении парламентариев в установлении международных отношений.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 30 декабря 2008 г., от 30 декабря 2008 г., от 05 февраля 2014 г., от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 1. Ст. 1, Ст. 2; 2014. № 6. Ст. 548; № 14. Ст. 4202.

² Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 № 33-СФ (ред. от 10.02.2016) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 7. Ст. 635.

³ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 № 2134-П ГД (ред. от 24.06.2016) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 801.

Регламенты палат российского парламента более детально раскрывают полномочия палат во внешнеполитической сфере. Согласно положениям регламентов палаты координируют вопросы, касающиеся взаимодействия российского парламента с парламентами зарубежных государств, международными организациями, имеют право принимать соглашения о внешнеполитическом сотрудничестве Российской Федерации с другими иностранными государствами, также разрешать вопросы обмена делегациями и рабочими группами и участвовать в международных парламентских форумах.

В 1994 году был принят Проект Положения о Парламентской группе Российской Федерации №77-І⁴, который предусматривал создание парламентской группы из числа российских парламентариев, целью которого являлось улучшение международных связей с зарубежными государствами, с международными организациями, подготовка рекомендаций по развитию отношений с иностранными государствами.

В 1996 году было принято Постановление «О формировании Межпарламентской группы Российской Федерации (члены Межпарламентской группы Российской Федерации от Государственной Думы»⁵ в целях предоставления возможности членства российских парламентариев в Межпарламентском Союзе.

В 2015 году прошел первый Парламентский форум БРИКС, который был организован палатами Федерального Собрания для выработки стратегии дальнейшего развития⁶.

Помимо указанного, палатами Федерального Собрания совместно формируются делегации из числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы для работы за пределами России. Данная форма взаимодействия предполагает обмен информацией между Федеральным Собранием и зарубежными парламентами, позволяющий наладить и укрепить дипломатические отношения между государствами.

Согласно ст. 206 Регламента Государственной Думы данная палата совместно с Советом Федерации вырабатывает консенсуальный порядок формирования делегаций от российского парламента в зарубежные страны,

⁴ См.: Красухина Ю. Б. Государственная Дума РФ и модельные акты Межпарламентской Ассамблеи СНГ // Научный потенциал: работы молодых ученых. 2006. С. 210.

⁵ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 09.02.1996 № 63-ІІ ГД (ред. от 20.05.1998) «О формировании Межпарламентской группы Российской Федерации (члены Межпарламентской группы Российской Федерации от Государственной Думы)» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 725.

⁶ О международной и межпарламентской деятельности Совета Федерации в 2015 году // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Официальный сайт. URI: <http://www.archive.council.gov.ru> (дата обращения: 02.06.2017).

которые по истечению своего визита готовят отчеты. Аналогичная по смыслу норма есть и в Регламенте Совета Федерации, но без указания на «совместность» выработки такого порядка.

Особое место во взаимоотношениях палат парламента занимает сотрудничество с международными организациями стран СНГ: Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества, Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, а также Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств. Последняя, в свою очередь, функционирует на основе Постановления Совета Федерации⁷, Соглашения о МПА СНГ (1992 г.)⁸, Конвенции о МПА СНГ (1995 г.), учреждающих Ассамблею на паритетной основе из числа парламентариев обеих палат Федерального Собрания. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы образуют парламентскую делегацию от российского парламента для работы в МПА СНГ.

Сегодня внешнеполитическая деятельность палат Федерального Собрания имеет достаточно широкий круг международных организаций для сотрудничества. Палаты совместно являются участниками многих международных организаций, к числу которых можно отнести Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Межпарламентский союз (МПС), Парламентскую Ассамблею Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Комитет парламентского сотрудничества «Россия – Европейский союз» и др. При этом активность такого взаимодействия во многом обусловлена состоянием внешнеполитических отношений.

Отметим, что в условиях санкционного давления на Россию российские парламентарии в ПАСЕ лишены права голоса, участия в работе руководящих органов Ассамблеи (на основании Резолюции ПАСЕ 1990 «О пересмотре по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий российской делегации» 2014 г.), назначения в качестве докладчика; представления Ассамблеи в органах Совета Европы и др. (на основании Резолюции ПАСЕ 2034 «Оспаривание, по существенным основаниям, еще неподтвержденных

⁷ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 01.03.1995 № 381-1 СФ «О Положении о Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств» // СЗ РФ. 1995. № 11. Ст. 950.

⁸ «Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств» (Заключено в г. Алма-Ате 27.03.1992) // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. 1993. № 2. С. 121-123.

полномочий делегации Российской Федерации» 2015 г.). С 2017 года председатели обеих палат парламента приняли справедливое и правильное, на наш взгляд, решение «не направлять заявку на утверждение полномочий российской делегации в ПАСЕ на предстоящую сессию в связи с отсутствием необходимых условий для полноформатного участия российской делегации в работе Ассамблеи»⁹.

Подводя итог, отметим, что международная сфера взаимодействия палат Федерального Собрания является значимым и приоритетным направлением в совместной деятельности палат ввиду ее конституционной конкретизации.

⁹ Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) // Межпарламентская деятельность Совета Федерации. Сайт. URL: <http://www.council.gov.ru/activity/crosswork/dep/73>.