

УДК 338.4

**ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ОПЕРАТОР ПО ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ  
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**<sup>1</sup>Переверзева Е.С., <sup>2</sup>Кулик А.М., <sup>2</sup>Герасимова Н.А.**

<sup>1</sup>*Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина,  
Белгород, e-mail: katkatrin200@gmail.com;*

<sup>2</sup>*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»,  
Белгород, e-mail: Info@bsu.edu.ru*

Настоящая статья посвящена характеристике инфраструктурного оператора по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства как элемента системы поддержки предпринимательства Белгородской области. Актуальность темы определяется усилением государственного регулирования и содействием развитию предпринимательства, изменением форм и методов государственной поддержки предпринимательства, сочетанием государственного и рыночного механизмов регулирования. Одним из препятствий по оказанию действенной поддержки малым предприятиям является отсутствие или недостаток эффективных объектов инфраструктуры, обеспечивающих деятельность малых предприятий на территории всех муниципальных образований Белгородской области. Необходимость разработки общепризнанной концепции развития предпринимательства подчеркивается многими авторами, особого внимания требует определение основных проблем в системе поддержки и, самое главное, путей их разрешения. Без разработки отлаженной системы государственной поддержки невозможно полноценное развитие малого предпринимательства и выполнение им своих общественных функций. Предложения, указанные в данной статье, по формированию инфраструктурных операторов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается реализовывать на территории города Белгорода с последующим тиражированием предлагаемого механизма на все территории муниципальных районов области.

**Ключевые слова:** предпринимательство, инфраструктурный оператор поддержки, малый бизнес, система поддержки предпринимательства

**INFRASTRUCTURE OPERATOR FOR SUPPORT OF SUBJECTS  
OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES AS PART OF THE SYSTEM  
OF ENTREPRENEURSHIP SUPPORT IN BELGOROD REGION**

**<sup>1</sup>Pereverzeva E.S., <sup>2</sup>Kulik A.M., <sup>2</sup>Gerasimova N.A.**

<sup>1</sup>*Belgorod law Institute of MIA of Russia named after I.D. Putilin, Belgorod, e-mail: katkatrin200@gmail.com;*

<sup>2</sup>*Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education  
«Belgorod State National Research University», Belgorod, e-mail: Info@bsu.edu.ru*

This article is devoted to the infrastructure operator to support the subjects of small and medium enterprises as an element of business support in Belgorod region. The relevance of the topic is determined by the strengthening of the state regulation and development enterprise, change of forms and methods of state support of entrepreneurship, a combination of state and market regulation mechanisms. One of the obstacles for providing effective support to small enterprises is the absence or lack of effective infrastructure that support the activities of small enterprises on the territory of all municipalities of the Belgorod region. The necessity of developing a universally accepted concept for the development of entrepreneurship is emphasized by many authors, requires special attention to the definition of the main problems in the support system and, most importantly, how to resolve them. Without the development of a well-functioning system of state support it is impossible to fully development of small business and fulfilment of its public functions. The suggestions listed in this article, on the formation of infrastructure operators, support of subjects of small and average business it is proposed to implement in the city of Belgorod with subsequent replication of the proposed mechanism in all the municipal districts of the region.

**Keywords:** entrepreneurship, infrastructure support operator, small business, the business support system

На сегодняшний день целью развития системы поддержки предпринимательства в Белгородской области является создание действенного механизма поддержки и развития субъектов предпринимательской деятельности путем формирования инфраструктуры услуг для предпринимателей, развития системы аутсорсинга и субконтракции.

Инфраструктурный оператор поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном порядке на территории города Белгорода, оказывающие деловые услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, обладающие квалифицированным персоналом, не-

обходимыми лицензиями, сертификатами на соответствующие виды деятельности при условии их обязательного лицензирования или сертификации, которым в результате конкурсного отбора в установленном порядке присвоен статус «Инфраструктурный оператор поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [1]. Конкурс был завершен, и в областном центре были подведены его итоги на присвоение статуса «Инфраструктурный оператор поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Лучшими в сфере комплексного оказания услуг были признаны: ООО «АйТи-Системс», ООО «Баланс», ООО «Компания «КРЕДО». Актуальность данного конкурса состоит в том, что отсутствует действенный механизм поддержки и развития субъектов предпринимательской деятельности в городе Белгороде путем формирования инфраструктуры услуг для предпринимателей, развития системы аутсорсинга и субконтрактации.

Создание развитой системы инфраструктурных операторов позволит решать следующие задачи:

- расширение доступа субъектов малого предпринимательства к консалтинговым услугам;

- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих широкий спектр деловых услуг;

- содействие созданию организаций инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства.

К инфраструктурным операторам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается предъявлять следующие требования:

- государственная регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя в установленном порядке на территории Белгородской области [4];

- основная уставная деятельность организации или индивидуального предпринимателя должна соответствовать одному из следующих видов экономической деятельности: деятельность в сфере информационных технологий, деятельность в области права, бухгалтерского учета, аудиторская деятельность, исследование конъюнктуры рынка, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;

- организация или индивидуальный предприниматель не должны находиться в состоянии ликвидации, реорганизации, приостановления деятельности, любой из стадий банкротства;

- организация или индивидуальный предприниматель должны обладать необходимыми лицензиями, сертификатами на

соответствующие виды деятельности при условии их обязательного лицензирования или сертификации;

- организация должна обладать помещением для ведения уставной деятельности в целях выполнения соответствующих работ и оказания соответствующих услуг;

- организация должна обладать квалифицированным персоналом, удовлетворяющим одному из следующих требований:

- 1) наличие опыта работы сотрудников не менее трех лет по основному виду экономической деятельности хозяйствующих субъектов;

- 2) наличие высшего профессионального образования по специальностям, относящимся к основному виду экономической деятельности хозяйствующих субъектов;

- 3) прохождение обучения в высшем учебном заведении по специальности, относящимся к основному виду экономической деятельности хозяйствующих субъектов;

- организация не должна иметь задолженностей перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Как правило, организации могут оказывать указанные услуги как специализированно, так и в совокупности с другими востребованными предпринимателями деловыми услугами.

Пилотный проект по формированию инфраструктурных операторов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается реализовывать на территории города Белгорода с последующим тиражированием предлагаемого механизма на все территории муниципальных районов области.

Для достижения цели проекта предусматривается решение следующих задач:

- снизить расходы предпринимательского сегмента по бизнес-процессам, не относящимся к основной деятельности;

- стимулировать создание субъектов предпринимательства в нужных отраслях;

- увеличить показатели, характеризующие экономические основы, деятельности предпринимательского сегмента [2].

Основными задачами по снижению расходов предпринимательского сегмента по бизнес-процессам, не относящимся к основной деятельности, являются:

- идентификация блоков бизнес-процессов, не относящихся к основной деятельности субъектов предпринимательства;

- идентификация экономической модели реализации бизнес-процессов, не относящихся к основной деятельности субъектов предпринимательства (рынка услуг инфраструктурных операторов);

– идентификация субъектов предпринимательства, для которых реализация бизнес-процессов, не относящихся к основной деятельности у других субъектов предпринимательства, является основной (субъектов рынка услуг инфраструктурных операторов);

– формирование экономической модели привлечения субъектов предпринимательства к созданию инфраструктурных операторов;

– формирование экономической модели привлечения субъектов предпринимательства к услугам инфраструктурных операторов.

Основными задачами по увеличению показателей, характеризующих экономические основы, деятельности предпринимательского сегмента, являются:

– сокращение издержек субъектов предпринимательства по оплате услуг, не относящихся к основным бизнес-процессам;

– сокращение времени предоставления инфраструктурных услуг, субъектам предпринимательства;

– увеличение стоимости имущества в целях деятельности [3].

Реализация Проекта будет осуществляться при использовании широкого круга инструментов государственного регулирования на муниципальном уровне, включая:

– оценку текущего состояния предпринимательского сегмента экономики города и степени его влияния на социально-экономическое развитие;

– прогнозирование, мониторинг, контроль целевых показателей на краткосрочную и среднесрочную перспективу;

– применение экономических методов регулирования, обеспечивающих создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности [5];

– использование механизма государственно-частного партнерства;

– эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств;

– использование нормативной правовой базы РФ, Белгородской области и г. Белгорода в соответствии с потребностями формирования инфраструктурных операторов поддержки и развития предпринимательства в г. Белгороде;

– использование организационных и информационных механизмов.

Механизм реализации Проекта основывается на согласованности и скоординированности действий всех его участников.

Руководство, оперативное управление, контроль за ходом выполнения мероприятий, мониторинг достижения целевых показателей Проекта будут осуществлять органы исполнительной власти и государственные органы города в соответствии с их компетенцией. Общую координацию работ по подготовке органами исполнительной власти и государственными органами области отчетов о ходе реализации Проекта, а также анализ, контроль за ходом его реализации, формирование сводных отчетов о ходе его реализации для представления главе администрации города будет осуществлять Управление экономического развития и инвестиций администрации г. Белгорода [6].

Ожидается, что в результате реализации мероприятий в рамках данного проекта количество регистраций хозяйствующих субъектов возрастет на 8–12% в месяц, что приведет в среднем к увеличению количества хозяйствующих субъектов предпринимательства в городе до 18 тысяч. Отметим, что 2018 г. является началом реализации проекта. Проект рассчитан на три года (табл. 1).

Стоимость услуг ИОПРП складывается из собственных затрат инфраструктурного оператора и оплачивается субъектом малого предпринимательства на основании преysкуррантов их цен с последующим субсидированием затрат из бюджета городского округа «Город Белгород». По нашему мнению, схема организации процесса создания ИОПРП выглядит следующим образом (рис. 1).

По нашему мнению, авторский вклад в данное предложение состоит в следующем: организации, выигравшие конкурс и получившие сертификат ИОПРП, наиболее подходят для оказания комплексных услуг в рамках своей деятельности для решения проблем малого и среднего бизнеса.

Субсидирование части затрат на получение услуг в инфраструктурном операторе поддержки осуществляется на следующих условиях:

- 1 год деятельности клиента ИОПРП – 100%;
- 2 год деятельности клиента ИОПРП – 50%;
- 3 год деятельности клиента ИОПРП – 25%.

**Таблица 1**

Прогноз эффективности реализации проекта

Наименование целевого показателя	Годы		
	2018	2019	2020
Количество хозяйствующих субъектов, ед.	12525	14262	16137
Число регистраций хозяйствующих субъектов в месяц, ед.	134	145	156

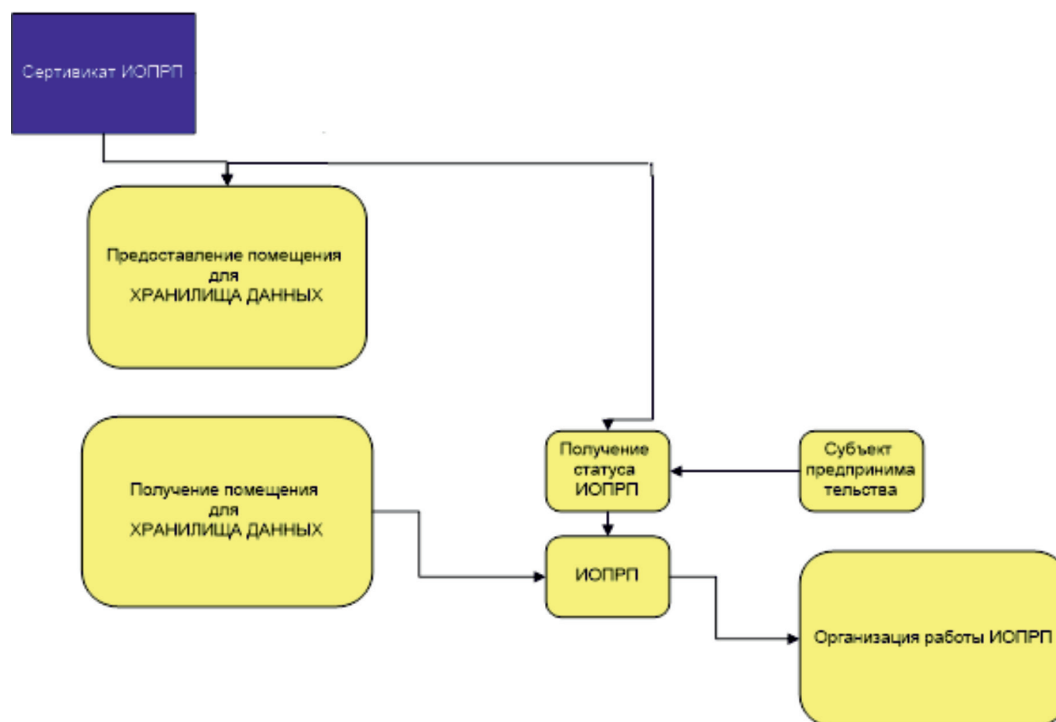


Рис. 1. Схема организации процесса создания ИОПРП

Отметим, что стоимость услуг ИОПРП включает в себя собственные затраты, затраты на подрядчиков ИОПРП, затраты на кредитование услуг ИОПРП. Нами предлагается модель стоимости услуг ИОПРП более наглядно на рис. 2.

Данная модель позволяет более подробно и структурно отразить стоимость ИОПРП.

Расчет бюджета проекта осуществляется на основании условного максимума усредненных значений типового субъекта предпринимательской деятельности из расчета типового набора услуг для предпринимателя (табл. 2).

Расчет суммы бюджетных субсидий на компенсацию затрат на обслуживание в инфраструктурном операторе поддержки и развития предпринимательства производится из общей суммы затрат субъектов малого предпринимательства с учетом периода деятельности хозяйствующего субъекта и приоритетности сферы экономической деятельности субъектов в отраслевом разрезе. К приоритетным сферам деятельности относятся производственная и инновационная деятельность, а также социально значимые сферы. В отраслевой структуре субъектов малого предпринимательства доля этих отраслей составляет 13,4%.

В результате реализации проекта вновь созданными субъектами малого предпринимательства будет создано 226 новых рабочих мест. Бюджетная эффективность данного проекта выражается в поступлении в бюджет города налога на доходы физических лиц в размере 4794,8 тыс. рублей, или 2,2 рубля дохода на 1 рубль вложенных бюджетных средств. Кроме этого, в консолидированный бюджет области поступают налог на прибыль, налог, уплачиваемый по УСН и ЕНВД, а также отчисления в социальные фонды.

Косвенная экономическая эффективность проекта выражается в экономическом развитии хозяйствующих субъектов, получивших статус ИОПРП, расширении рынка услуг, увеличении спроса на рынке труда по специальностям, задействованным в оказании инфраструктурных услуг.

Таким образом, реализация механизма создания и развития инфраструктурных операторов поддержки и развития предпринимательства способствует экономии бюджетных средств на создание и обеспечение деятельности государственных организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, формированию рынка консалтинговых услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, увели-

чению налоговых доходов бюджетов всех уровней за счет развития сектора деловых услуг предпринимателям, формированию

благоприятных условий для начала предпринимательской деятельности в приоритетных сферах деятельности.

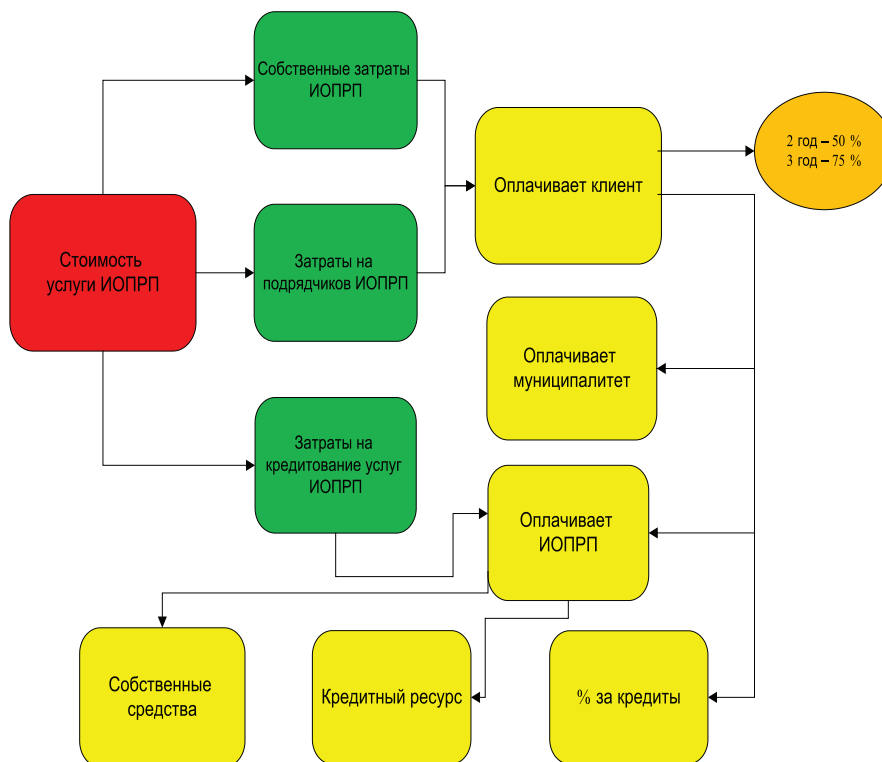


Рис. 2. Модель стоимости услуг ИОПРП

Таблица 2

Расчет бюджета проекта

Показатель	Итого за год		
	1	2	3
Среднемесячное количество регистраций в месяц	134	145	156
Среднемесячное количество регистраций в год	1608	1740	1872
Средняя стоимость обслуживания типового субъекта предпринимательской деятельности в месяц, тыс. руб.	10	10	10
Стоимость обслуживания типового субъекта предпринимательской деятельности в год, тыс. руб.	16080	17400	18720
Сумма бюджетных субсидий на компенсацию затрат на обслуживание в ИОПРП, всего, тыс. руб.,	16080	25440	31440
в том числе:			
в размере 100%	16080	17400	18720
в размере 50%	–	8040	8700
в размере 25%		–	4020
Сумма бюджетных субсидий на компенсацию затрат на обслуживание в ИОПРП по приоритетным сферам деятельности, всего, тыс. руб.,	2154,7	3409,0	4213,0
в том числе:			
в размере 100%	2154,7	2331,6	2508,5
в размере 50%		1077,4	1165,8
в размере 25%			538,7

**Список литературы**

1. Постановление администрации города Белгорода от 01.02.2011 № 7 (ред. от 17.03.2011) «О проведении конкурса на присвоение статуса «Инфраструктурный оператор поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (вместе с «Положением о проведении конкурса на присвоение статуса «Инфраструктурный оператор поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/> (дата обращения: 19.02.17).
2. Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14.06.1995 № 88-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kodeks.systems.ru/zakon/fz-129/> (дата обращения: 19.02.17).
3. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sufps88.ru/xpen/gpn/fz99%202011.pdf> (дата обращения: 17.02.17).
4. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kodeks.systems.ru/zakon/fz-129/> (дата обращения: 19.02.17).
5. Басс А.Я. Сфера услуг и предпринимательство в экономическом развитии / А.Я. Басс, Е.А. Разомасова // ЭКО. Экономика и организация промышленного производства. – 2009. – № 2. – С. 75–85.
6. Колесникова Л.А. Организационные структуры и культура предпринимательства / Л.А. Колесникова // Вопросы экономики. – 2009. – № 8. – С. 15–20.