

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ В
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа
обучающего по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001402
Ковалёвой Елизаветы Михайловны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Реутова М. Н.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ	8
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	24
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		50
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ		56
ПРИЛОЖЕНИЯ		62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На протяжении всего XX века индустриальные державы наращивали объемы производства, нанося непоправимый ущерб окружающей среде, пока не стало очевидным противоречие интересов промышленности и сохранения экологической комфортной среды.

Сохранение жизни и здоровья человека одна из важнейших глобальных проблем современной цивилизации. Стремительное развитие информационных технологий, научно-технический прогресс создает огромные нагрузки на окружающую среду, и, как следствие, на жизнь и здоровье современного общества.

Чтобы обеспечить насущные потребности человека недостаточно развитых информационных технологий, для этого потребуется развивать как аграрный сектор, так и промышленность.

Природная система имеет свои своеобразные фильтры, которые нейтрализуют загрязнение воздуха, воды, почвы, но до определенных пределов. За этими пределами начинается необратимое разрушение экологической среды, опасное как для здоровья, так и для самой жизни людей. Когда окружающая среда загрязняется, она не знает межгосударственных границ.

Потребительское отношение человека к окружающей среде, изменение жизненных приоритетов является главным источником, который вызывает экологические проблемы, влияющие на развитие современного общества. Если в древности человек занимался охотой и земледелием только для поддержания жизненного потенциала, то современный человек в «погоне» за богатством и властью использует любые средства, в том числе, нарушая законы равновесия природы и человека.

Формирование комфортной экологической среды возможно только при сбалансированном развитии территорий, учитывая потребности населения и возможности территориального образования.

В Белгородской области экологическая среда является недостаточно комфортной, что определяется увеличением масштабов промышленности в регионе, ростом числа транспорта, строительством крупных животноводческих комплексов. Всё это отрицательно влияет на здоровье людей. Несмотря на то, что в области принимаются решения, направленные на улучшение экологической среды, они не всегда являются результативными. Поэтому необходима разработка механизмов формирования комфортной экологической среды, опирающихся на научные исследования.

Степень изученности темы. Вопросами экологической политики в государстве для обеспечения экологической безопасности занимались С. Н. Бобылев, С. А. Боголюбов, А. В. Васильев, М. И. Васильева, В. Н. Волович, Н. Ф. Глазовский, Е. И. Глушенкова, А. Д. Думнов, В. М. Захаров, Ю. А. Ижко, Д. Н. Кавтарадзе, Ю. А. Колесник, Г. Д. Кулагина, Е. С. Макарова, А. И. Муравых, Р. А. Перелет, Н. Г. Рогожина, С. Н. Русин, В. Хесле, А. Ш. Ходжаев, Б. И. Шефтель, А. В. Яблоков, О. Н. Яницкий¹.

¹Бобылев С. Н., Боголюбов С. А., Васильева, М. И., Глазовский Н. Ф., Захаров В. М., Кавтарадзе Д. Н., Перелет Р. А., Шефтель Б. И., Яблоков А. В. Приоритеты национальной экологической политики России. М., 2014; Бобылев С. Н., Ходжаев А. Ш. Экономика природопользования. М., 2017; Боголюбов С.А. Проблемы экологической политики России // Государство и право. 2016. № 5; Васильев А. В. Основы экологии в технических вузах: учеб. пособие. Тольятти, 2014; Волович В. Н. К вопросу об экологической безопасности страны // Общество. Среда. Развитие (Terra Human). 2017. № 1; Глушенкова Е. И. Основные участники экологической политики России // Вестник Московского университет. 2015. № 2; Ижко Ю. А., Колесник Ю. А. Современное состояние биосферы и экологическая политика. СПб., 2017; Кулагина Г. Д., Думнов Д. Природопользование современной России в зеркале статистики // Россия в окружающем мире. 2015. № 8; Макарова Е. С. Государственное регулирование охраны окружающей среды: проблемы и перспективы. М., 2017; Муравых А. И. Управление экологической безопасностью. М., 2016; Рогожина Н. Г. Развивающиеся страны: проблемы экологии и развития // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 11; Русин С. Н. Концептуальные проблемы экологической безопасности и государственная экологическая политика

Авторы приходят к выводу, что обеспечение экологической безопасности является фундаментом стабильного развития общества и комфортных экологических условий для населения.

Гуманитарному аспекту проблемы экологической безопасности посвящены многочисленные исследования отечественных и зарубежных авторов таких как: О. И. Башлакова, Н. П. Ващекин, А. А. Горелов, Э. В. Гирусов, М. И. Дзилев, Н. М. Мамедов, Н. Ф. Реймерс, А. Д. Урсал¹.

Политологическому аспекту анализа экологической безопасности России в рамках процесса глобализации, определения перспектив преодоления экологического кризиса в нашей стране посвящены работы российских учёных Л. С. Ахиезера, А. А. Зиновьева, В. А. Коптюг, С. В. Рогачёв и зарубежных исследователей, как У. Бек, З. Бжежинский, Д. Ж. Маркович, С. Хантингтон.

Уделили внимание проблемам экологического менеджмента и маркетинга такие авторы как: Н. В. Волкова, А. В. Вяльцев, Э. М. Коротков, К. Норт, Н. В. Пахомова, В. И. Савкин, Л. А. Третьякова, Г. С. Ферару². Они считают, что на сегодняшний день не существует единого эффективного механизма управления экологической ситуацией.

В качестве *проблемы* исследования выступает противоречие между необходимостью создания благоприятных условий для жизнедеятельности

(правовой аспект) // Экологическое право. 2017 № 5; Хесле В. Философия и экология. М., 2015; Яницкий О. Н. Экологическое движение и экополитика. М., 2015.

¹ Башлакова О. И. Проблемы экологической безопасности России // Вестник МГИМО университета. 2015. № 3. С. 121; Ващекин Н. П., Дзилев М. И., Урсал А. Д. Экологическая безопасность и устойчивое развитие России. М., 2016; Горелов А.А. Человек – гармония – природа. М., 2015; Гирусов Э. В. Проблемы взаимодействия общества и природы. М., 2014; Мамедов Н. М. Основы социальной экологии. М., 2015; Реймерс Н.Ф. Охрана природы окружающей человека среды. М., 2015.

² Волкова Н. В., Ферару Г. С., Третьякова Л. А. Оценка эколого-туристического потенциала региона и перспективы его использования (на примере Белгородской области) // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 2; Вяльцев А. В., Пахомова Н. В. Экологический менеджмент. СПб., 2014; Коротков Э. М. Концепция российского менеджмента. М., 2014; Норт К. Основы экологического менеджмента. М., 2014; Третьякова Л. А., Савкин В. И. Стратегические эколого – экономические аспекты устойчивости сельского хозяйства // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 27.

населения и недостаточной разработанностью методов формирования комфортной экологической среды в Белгородской области.

Объектом выпускного квалификационного исследования является реализация экологической политики в Белгородской области.

В качестве *предмета исследования* выступают методы формирования комфортной экологической среды в Белгородской области.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по формированию комфортной экологической среды в Белгородской области.

Задачи исследования:

1) Изучить теоретические основы формирования комфортной экологической среды.

2) Проанализировать практику формирования комфортной экологической среды в Белгородской области.

3) Предложить методы совершенствования управления формированием комфортной экологической среды в Белгородской области.

Теоретико-методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных учёных, такие как В. Н. Бурков, М. А. Винник, С. А. Воробьев, А. Н. Грешников, В. И. Данилов – Данильян, М. Ч. Залиханов, О. П. Иванов, К. С. Лосев, Д. Л. Медоуз, Д. Х. Медоуз, А. Печчеи, Й. Рандерс, Д. Форрестер¹. В работе использованы качественный и системный подходы, к анализу процесса формирования комфортной экологической среды, которые позволили определить состояние экологической составляющей на региональном уровне. В работе использованы общенаучные методы исследования – анализ и синтез,

¹ Бурков В. Н. Экологическая безопасность // Институт проблем управления. 2016. № 6; Воробьев С.А. Экология России. М., 2014; Грешников А.Н. Проблемы экологической безопасности России // Право и безопасность. 2016. № 4; Данилов – Данильян В. И., Залиханов М. Ч., Лосев К. С. Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект. М., 2015; Иванов О. П., Винник М. А. Об экологических проблемах современного общества // Сложные системы. 2012. № 3 (4); Медоуз Д. Л., Медоуз Д. Х., Рандерс Й. Пределы роста: 30 лет спустя. М., 2014; Печчеи А. Человеческие качества. М., 2015; Форрестер Д. Мировая динамика. М., 2015.

индукция и дедукция, типология и классификация, анализ нормативно-правовых документов, статистической информации.

Эмпирическую базу выпускной квалификационной работы составляют федеральные и региональные нормативно – правовые акты регламентирующие вопросы охраны окружающей среды¹, справочно-аналитические материалы², интернет – ресурсы.

Практическая значимость исследования состоит в возможности применения его результатов для разработки и реализации государственных программ на уровне регионов РФ, муниципальных программ и проектов, направленных на повышение степени комфортности экологической среды.

Структура выпускной квалификационной работы. Состоит из введения, трёх разделов, заключения и списка источников и литературы.

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 517-пп // Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «Консорциум Кодекс».

² Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 году : государственный доклад. URL: <https://belapk.ru/media/uploads/id2016.pdf> (дата обращения 10.02.2018); Об экологической ситуации в Белгородской области в 2017 году : государственный доклад. URL: <https://belapk.ru/media/uploads/id2017.pdf> (дата обращения 10.02.2018); О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчёт ущерба окружающей среды : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения 10.02.2018); О результатах правоприменительной практики в 1-3 квартале 2017 года. Применение проверочных листов : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения 10.02.2018).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ

На ранних этапах развития человеческого общества люди жили в согласии с природой, брали от нее всё необходимое для жизни, но со временем потребности человечества в продуктах, энергии, пахотных землях и других ресурсах постоянно возрастали. Человек по мере прогресса создавал новые механизмы, виды энергии и инструменты для облегчения его существования. На Земле начали создаваться человеком технические системы, фабрики, заводы и другие технические объекты, образуя искусственный технический мир, который превращал биосферу в техносферу. Этот технический мир находится в явном противоречии с законами жизни на Земле.

Отступление от допустимых условий деятельности приводят к негативным факторам на человека и вынуждают его терпеть неблагоприятное влияние различных факторов среды, что неудовлетворительно влияет на ухудшение самочувствия, производительность труда, приводит к заболеваниям и травмам, изредка к гибели людей. Человек и окружающая его среда гармонично взаимодействуют в условиях, когда потоки энергии, вещества и информации находятся в пределах, которые благоприятно воспринимаются человеком и природной средой. В системе состояний взаимодействия «человек – среда» бывает нескольких видов¹:

- комфортное, когда создаются лучшие условия деятельности и отдыха; предпосылки для наивысшей работоспособности, приводящие к продуктивной деятельности; гарантируется сохранение здоровья человека и целостности среды обитания;

¹Теория БЖД : взаимодействие человека и техносферы. Комфортное состояние. URL : <http://bgdstud.ru/konspekt-lekczij-lbezopasnost-zhiznedeyatelnostir/646-vzaimodejstvie-cheloveka-i-texnosfery-komfortnoe.html> (дата обращения: 14.03.2018).

- допустимое, когда не оказывается негативное влияние на здоровье, но приводит к дискомфорту, уменьшается эффективность деятельности человека. При соблюдении условий допустимого взаимодействия гарантируется невозможность появления и развития необратимых негативных процессов у человека и в среде обитания;
- опасное, когда оказывается негативное воздействие на здоровье человека, что впоследствии развивает заболевания, и/или приводят к регрессу природной среды;
- чрезвычайно опасное, когда за короткий период времени может образоваться травма, которая в дальнейшем приведёт человека к летальному исходу.»

Из четырех видов состояний взаимодействия человека со средой обитания только два первых – комфортное и допустимое – соответствуют позитивным условиям повседневной жизнедеятельности, а два других – опасное и чрезвычайно опасное – недопустимы для процессов комфортной среды человека, сохранения и развития природной среды.

Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и рациональное природопользование занимает важное место в системе социально-экономических отношений, является неременным условием устойчивого развития любого общества, которое оказывает перспективу перехода к новой системе ценностей в обществе, где здоровье и жизнь человека являются приоритетом. Жить в некомфортной и плохой экологической среде и быть здоровым невозможно.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов¹.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленных на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий¹.

Охрана природы – это система мер, направленная на поддержание рационального взаимодействия между деятельностью человека и окружающей природной средой, которая обеспечивает сохранение и восстановление природных богатств, рациональное использование природных ресурсов, предупреждая прямое и косвенное вредное влияние результатов деятельности общества на природу и здоровье человека².

Наряду с этим решаются следующие важные задачи: обеспечение сохранности природных комплексов; поддержка для восстановления и рационального использования природных ресурсов; ограничение поступлений в экологическую среду промышленных, транспортных, сельскохозяйственных и бытовых сточных вод и выбросов в атмосферу.

Решение задач по охране природы предусматривает³:

- 1) охрану атмосферного воздуха;
- 2) рациональное использование и охрану водоемов;
- 3) охрану и рациональное использование земли;
- 4) сохранение и рациональное использование биологических ресурсов;
- 5) обеспечение воспроизводства диких животных, поддержание в благоприятном состоянии условий их обитания;

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

² Там же.

³ Дельта Технологий : библиотека технической культуры URL : <http://deltagrup.ru/bibliot/98/37.htm> (дата обращения: 14.03.2018).

б) улучшение использования недр и др.

Для тех, кто работает на промышленных предприятиях, окружающей средой является воздух рабочих зон и прилегающих к ним территорий. Большое значение играет микроклимат в помещениях производства, который влияет на организм человека от влажности, температуры, различных тепловых и электромагнитных излучений, вредных веществ в воздухе и наличием определенного уровня шума и вибраций¹.

Своевременное и всестороннее решение природоохранных задач позволяет не только устранить негативные экологические последствия от нерациональной хозяйственной деятельности, но и связанные с ними экономические последствия. Как показала история развития общества, фундаментальные положительные социальные изменения невозможны без качественного улучшения экологической ситуации.

Нерациональное природопользование – это система природопользования, при которой в больших количествах и не полностью используются легкодоступные природные ресурсы, что приводит к быстрому истощению ресурсов. В этом случае производится большое количество отходов и сильно загрязняется окружающая среда².

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды³.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью⁴.

¹ Дельта Технологий : библиотека технической культуры URL : <http://delta-grup.ru/bibliot/98/37.htm> (дата обращения: 14.03.2018).

² Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

³ Там же.

⁴ Там же.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов¹.

Причин некомфортной экологической среды можно назвать несколько:

- 1) рост количества вредных бытовых и промышленных отходов;
- 2) выброс в атмосферу и сброс в водоёмы вредных веществ;
- 3) загрязнение химическими и радиоактивными отходами ряда земель;
- 4) финансирование мероприятий, направленных на охрану окружающей среды по остаточному принципу;
- 5) несовершенство правовых нормативных актов в области экологического законодательства;
- 6) безответственность властей разных уровней в области охраны окружающей среды.

Загрязнение воздуха – одна из главных проблем окружающей среды. В атмосфере увеличивается количество вредных частиц и газов, что приводит в глобальном масштабе к ущербу окружающей среды и человеческого здоровья.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду веществ и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду².

Загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышает установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду³.

С загрязненным атмосферным воздухом может идти борьба по разным направлениям. Важнейшим является – введение новой технологии производства - безотходной, которая исключает выброс вредных веществ.

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

² Там же.

³ Там же.

Второй вариант – снижение или устранение, при помощи очистительных сооружений, попадания выбросов производства в атмосферу. Но положительным эффектом будет использование новых видов топлива – замена мазута на газ, перевод автотранспорта на газовое топливо.

Во многих странах автомобиль превращается в злейшего врага природы и самого человека.

Воздействие транспорта на экологическую среду несёт серьёзные последствия на здоровье человека, сказывающиеся на нынешнем поколении и будут сказываться на будущем поколении, если не будут приняты меры по снижению последствий воздействия.

Большой акцент в предотвращении загрязнения воздуха сажей, пылью и газовыми промышленными выбросами являются зелёные насаждения. Их главным свойством оказывается очистка атмосферного воздуха от пыли и аэрозолей.

Средние и малые реки мелеют, истощаются. Часто нарушаются водоохранные зоны и водосборные территории, уничтожается кустарниковая и древесная растительность на берегах. Это приводит к деградации водоемов и водотоков, снижению рыбопродуктивности, а так же ухудшению качества воды.

Основным приоритетом экологической политики Российской Федерации до 2030 года является уменьшение негативного влияния отходов производства потребления на экологическую среду.

Для обеспечения безопасности природной среды и населения обращение с отходами производства и потребления регулируется государством, применяя законодательные основы отношений.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предприятиями требований, в том числе нормативов и нормативных

документов, федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды¹.

Обеспечение экологической безопасности – это деятельность, приводящая к рациональному использованию природных ресурсов, снижению антропогенного влияния на экологическую комфортную среду и улучшение качества жизни человека с помощью экономических, административно-правовых и других механизмов регулирования. Соответственно, решение экологических проблем основывается на развитии и совершенствовании законодательно закреплённой системы охраны окружающей среды и рационального природопользования путём формирования региональной экологической политики².

Региональная экологическая политика – единая согласованная система экологических мероприятий, которые направлены на обеспечение экологических нужд региона. Она является одним из важнейших условий сохранения безопасности, обеспечения социально-экономической и геополитической стабильности и реализации региональной модели фундаментального развития³.

Экологическая политика – это действия для достижения поставленных экологической стратегией целей, рассчитанные на возможности и сроки их реализации в области охраны окружающей среды, сохранения здоровья населения и рациональной эксплуатации природных ресурсов, а также использования экологических отношений для решения политических, социальных и экономических задач⁴.

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

² Благадырёва А.М., Растворцев А.Ф., Ферару Г.С. Методические подходы к формированию и реализации региональной экологической политики // Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. № 1. С. 3.

³ Там же.

⁴ Майер Ф.О., Перфильев Е. В. Рекомендации по разработке концепции региональной экологической политики на примере реализации проекта «Разработка Концепции экологической политики Кемеровской области. Взаимодействие власти, бизнеса и общественности». Новокузнецк, 2002. С. 24.

Цель экологической политики – значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств¹.

Управление в сфере регулирования экологических отношений – это совокупность предпринимаемых компетентными органами и уполномоченными лицами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства о распоряжении природными ресурсами, обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения и восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также защите экологических прав юридических и физических лиц².

Цель управления – обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования³.

Виды управления⁴:

- 1) общественное;
- 2) производственное;
- 3) отраслевое (внутриведомственное);
- 4) государственное (на уровне РФ и субъектов РФ);
- 5) муниципальное.

Управление в административном праве – предъявление обязательных для исполнения применений и предписаний, которые соответствуют санкциям за их неисполнение. Контроль за предписания и их исполнение выполняют одни органы, а выдают предписания другие (в узком смысле). В широком смысле управление - многосторонняя деятельность различных

¹Колесников К. В. Правовое регулирование бюджетного финансирования охраны окружающей среды и природопользования. М., 2016. С. 33.

²Лапина М. А. Экологическое право. М., 2016. С. 75.

³Экологическое право : понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды. URL : <https://jurkom74.ru/ucება/ponyatie-funksii-i-metodi-upravleniya-v-oblasti-prirodopolzovaniya-i-ochrani-okruzhaiuschey-sredi> (дата обращения: 14.03.2018).

⁴ Там же.

органов государственного и муниципального управления, учреждений, общественных объединений, предприятий, которая выражается в применении к конкретному вопросу в осуществлении следующих функций, или главных направлений деятельности¹.

Функции государственного управления²:

- 1) образование системы органов управления и координация их деятельности;
- 2) установление правовых основ регулирования природопользования и охраны окружающей среды для обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов);
- 3) управление природными ресурсами;
- 4) планирование исполнения охраны и улучшения окружающей среды;
- 5) экологическое нормирование;
- 6) оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- 7) экологическая экспертиза;
- 8) экологическое лицензирование;
- 9) экологическая сертификация;
- 10) экологическое аудирование;
- 11) экологический мониторинг;
- 12) экологический контроль;
- 13) экологическое воспитание и образование и др.

Функции производственного управления³:

- 1) планирование;
- 2) учет вредных воздействий на окружающую среду;

¹ Экологическое право : понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды. URL : <https://jurkom74.ru/ucება/ponyatie-funktsii-i-metodi-upravleniya-v-oblasti-prirodopolzovaniya-i-ochrani-okruzhaiuschey-sredi> (дата обращения: 14.03.2018).

² Там же.

³ Там же.

- 3) координация природоохранной деятельности на предприятии;
- 4) экологический контроль;
- 5) локальное нормотворчество.

Функции общественного управления¹:

- 1) участие граждан и общественных объединений в принятии экологически значимых решений;
- 2) общественная экологическая экспертиза;
- 3) общественный экологический контроль.

Методы государственного управления в области охраны окружающей среды²:

- административный или прямой метод (например, приказ);
- экономический или косвенный метод (создание условий экономической заинтересованности);
- моральный и материальный (награждение, взыскание, премия и т.п.).

Принципы государственного экологического управления³:

- 1) принцип законности;
- 2) принцип комплексность;
- 3) административно-территориальный принцип организации управления;
- 4) бассейновый принцип (применительно к территории бассейна морей, рек, озер, рыбному промыслу и др. без учета административно-территориального деления);
- 5) принцип смешанной организации управления (сочетание бассейнового и административно-территориального принципов);

¹ Экологическое право : понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды. URL : <https://jurkom74.ru/ucheba/ponyatie-funktsii-i-metodi-upravleniya-v-oblasti-prirodopolzovaniya-i-ochrani-okruzhaiuschey-sredi> (дата обращения: 14.03.2018).

² Там же.

³ Там же.

б) разделение хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций.

В России продолжает снижаться экологическая безопасность, так же на ликвидацию загрязнения окружающей среды возрастают расходы общества.

Процесс создания и осуществления экологической политики требуется вкоренять на всех уровнях управления. В принятии и осуществлении управленческих решений необходимо участвовать представителям не только значительного и приоритетного федерального уровня, но и региональная власть.

В Федеральном законе №7-ФЗ «Об охране окружающей среде» от 10 января 2002 г. говорится о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, к ним относятся¹: «участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации; участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации; принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением; право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды; осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю; утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта

¹ Цит. по: Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации); установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне; обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды; предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды; ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется субъектом Российской Федерации; контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю; ведение Красной книги субъекта Российской Федерации; право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий; участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации; право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории».

В Федеральном законе №7-ФЗ «Об охране окружающей среде» от 10 января 2002 г. к вопросам местного значения муниципального района относятся¹: «организация мероприятий межпоселенческого характера по

¹ Цит. по: Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

охране окружающей среды; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. К вопросам местного значения городского округа относятся: организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Механизм обеспечения экологической безопасности, должен включать правовые, экономические и гуманитарные аспекты. Экологическое образование является одной из основных причин обеспечения экологической безопасности, в связи с проблемой выживания или деградации общества. Поэтому экологическое образование и воспитание – важная государственная задача. Формирование экологической культуры среди населения должно относиться в гуманитарное направление.

Основные методы государственного регулирования в области охраны окружающей среды можно разделить на административные методы и экономические методы¹.

Административные методы могут быть организационно – хозяйственные и нормативно – правовые.

К организационно – хозяйственным относится²:

1) организация НИОКР, подготовка специалистов

НИОКР – совокупность работ, направленных на получение новых знаний и практическое применение при создании нового изделия или технологии.

2) проведение мониторинга, учёта, контроля, информационное обеспечение;

3) проведение экологической экспертизы и аудита;

4) организация природовосстановительных и природосберегающих работ;

¹ Шумеева Ю. А. Методы экономического регулирования природоохранной деятельности // Региональное и отраслевое развитие. 2016. № 4. С. 2.

² Там же.

5) осуществление международного экологического сотрудничества.

К нормативно – правовые относятся¹:

- 1) разработка нормативно – правовых актов;
- 2) разработка программ социально-экономического развития, экологических программ и планов – прогнозов;
- 3) разработка и утверждение экологических нормативов, норм и стандартов;
- 4) установление запретов, ограничений и разрешений;
- 5) выдача лицензий, установление квот и экологических лимитов.

Экономические методы могут быть позитивного стимулирования природопользователей и негативного стимулирования природопользователей².

К методам позитивного стимулирования природопользователей относятся³:

- 1) льготное налогообложение (экологических видов продукции);
- 2) льготное кредитование и субсидирование экопроектов;
- 3) предоставление дотаций на приобретение природоохранного оборудования;
- 4) премирование по результатам природоохранной деятельности.

К негативным методам стимулирования природопользователей относятся:

- 1) взыскание платежей за природные ресурсы;
- 2) взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 3) взимание штрафов за нарушение природоохранного законодательства;

¹ Шумеева Ю. А. Методы экономического регулирования природоохранной деятельности // Региональное и отраслевое развитие. 2016. № 4. С. 2.

² Там же.

³ Там же.

4) установление повышенного налогообложения неэкологичной продукции.

Экономические санкции и хорошие экологические законы в полной мере не смогут защитить природу от негативного воздействия человека, если люди не понимают, что окружающая среда – это большой общий дом. Осознание этого сформируется только в результате непрерывного и комплексного экологического воспитания.

Если государственный и муниципальный служащий будет владеть сформированной экологической культурой, то сможет осуществлять управление в сфере экологии на основе принципов природной целесообразности.

Рациональное природопользование – это система природопользования, при которой достаточно плавно используются добываемые природные ресурсы, обеспечивается восстановление возобновляемых природных ресурсов, полно и многократно используются отходы производства (т.е. организовано безотходное производство), что позволяет значительно уменьшить загрязнение окружающей среды¹.

Таким образом, по итогам первого раздела можно сделать следующие выводы.

1. Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Под комфортной экологической средой следует понимать такое состояние окружающей среды,

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.

которое полностью удовлетворяет человека, обеспечивает его полноценное физическое существование и предоставляет ему возможности для социального, интеллектуального, нравственного и духовного развития.

2. Региональная экологическая политика – единая согласованная система экологических мероприятий, которые направлены на обеспечение экологических нужд региона. Она является одним из важнейших условий сохранения безопасности, обеспечения социально-экономической и геополитической стабильности и реализации региональной модели фундаментального развития. Методы государственного регулирования в области охраны окружающей среды и обеспечения ее комфортности для человека подразделяются на административные и экономические методы.

3. Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и рациональное природопользование занимает важное место в системе социально-экономических отношений, являются неременным условием устойчивого развития любого общества, которое создаёт перспективу перехода к новой системе ценностей в обществе, где здоровье и жизнь человека являются приоритетом. Всестороннее и своевременное решение природоохранных задач позволяет не только предотвратить негативные экологические последствия от нерациональной хозяйственной деятельности, но и связные с ними экономические последствия.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгородская область была образована 6 января 1954г. Занимаемая площадь – 27,1 тыс. км² (0,2 % от территории России). Область расположена на юго-западных и южных склонах Среднерусской возвышенности в бассейнах рек Днепра и Дона, входит в состав Центрально – Черноземного экономического района и Центрального федерального округа Российской Федерации. Областной центр – г. Белгород, расположенный к югу от Москвы за 695 км. Население составляет 391,1 тыс. чел¹.

Белгородская область находится в благоприятных природно-климатических условиях, удобное экономико-географическое и геополитическое положение, которое способствует развитию межрегиональных и внешнеэкономических торговых, деловых и культурных связей.

Область имеет огромный экономический потенциал, стабильна социальная ситуация, используются уникальные возможности для создания уютной, комфортной и благоприятной среды проживания людей.

Основными принципами региональной политики для сохранения, регенерации в области экологии являются:

- основательное развитие общества и экономики при условии признания невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;
- приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию её ресурсов;
- обязательное сохранение и восстановление существующих природных систем;

¹ Википедия: свободная энциклопедия. URL : [https://ru.wikipedia.org/wiki/Белгородская область](https://ru.wikipedia.org/wiki/Белгородская_область) (дата обращения: 05.04.2018).

- открытость экологической информации;
- участие гражданского общества и деловых кругов в принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационально природопользования.

В Прохоровском районе области холдинг "Агро-Белогорье" построили биогазовую станцию, где в качестве сырья используют кукурузный силос, свиноводческие стоки, а также отходы мясопереработки.

Биогазовая установка – устройство, осуществляющее переработку органических отходов в биогаз и органические удобрения¹.

Биогазовая станция – более широкое понятие, оно включает комплекс инженерных сооружений, состоящий из устройств для подготовки сырья, производства биогаза и удобрений, очистки и хранения биогаза, производства электроэнергии и тепла².

Окончательную продукцию биогазовой станции образуют органические удобрения (эффлюент) и биогаз, который может быть очищен до состояния биометана или стать сырьем для выработки электрической и тепловой энергии.

Биогазовая энергетика – надежная и перспективная альтернатива магистральному природному газу и централизованному электроснабжению³.

Направление переработки отходов агропромышленного комплекса является перспективным для Белгородской области в нынешних условиях. Суммарный годовой объем отходов отраслей птицеводства, свиноводства и разведения крупного рогатого скота в регионе превышает 15 миллионов тонн. Их можно утилизировать и перерабатывать разными способами, но наиболее перспективным является строительство биогазовых станций, позволяющие избавляться от отходов и извлекать из них максимальную пользу.

¹ АльтЭнерго. URL: <http://altenergo.su/biogas> (дата обращения: 05.04.2018).

² Там же.

³ Там же.

Крупнейшая в стране биогазовая станция «Лучки» (Прохоровский район Белгородской области) 25 июня 2012 года отпустила в сеть первую электроэнергию, а 20 июля 2012 вышла на проектную мощность 2,4 МВт. В феврале 2015 года мощность станции была расширена до 3,6 МВт. Электроэнергии, вырабатываемой станцией достаточно, к примеру, для обеспечения суточных нужд 45 тыс. жителей¹.

В настоящее время в стране нет аналогов производства электрической и тепловой энергии на основе биогаза в таких объемах.

В Белгородской области работает первая в России солнечная электростанция. Она минимум требует ремонта, а энергию вырабатывает сама, даже когда солнечная активность невелика.

На сегодняшний день общая выработка солнечной станции составила 462 тыс. кВт*ч "зелёной" электроэнергии. За пять лет работы СЭС предотвратила выброс в атмосферу более 332,5 тонн углекислого газа, который произошёл бы при выработке такого количества киловатт-часов электроэнергии традиционными способами, подчёркивают в компании².

Солнечная электростанция "АльтЭнерго" в марте 2014 года первой из отечественных санитарно – эпидемиологических служб, прошла квалификацию некоммерческого партнёрства "Совет рынка" как генерирующий объект, функционирующий на основе возобновляемых источников энергии³.

В области ведётся учёт выбросов промышленных предприятий, которые являются источниками загрязнения атмосферного воздуха.

Согласно статистическим данным, ежегодно количество организаций, занятых в производстве на территории Белгородской области, стремительно

¹ АльтЭнерго. URL : <http://altenergo.su/biogas> (дата обращения: 05.04.2018).

² ЭлектроЭффект.Инфо. URL : <http://energoeffekt.info/power/news/15759-solnechnoy-stancii-v-belgorodskoy-oblasti-ispolnilos-pyat-let> (дата обращения: 05.04.2018).

³ Там же.

растёт (2015 г. – 3342, 2016 г. – 3415, 2017 г. – 3522), а значит, и увеличиваются показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферу¹.

В целом, несмотря на усиливающуюся техногенную нагрузку на экосистему Белгородской области, экологическая обстановка остается стабильной.

Объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников (тыс. тонн) составил в 2014 году – 127,41; в 2015 – 118,39; в 2016 – 112,85; в 2017 – 112,01².

Образование отходов производства и потребления составило (млн. тонн): в 2013 году – 134,54; в 2014 – 147,68; в 2015 – 154,1; в 2016 – 144,9; в 2017 – 144,4³.

Управлением на постоянной основе осуществляется взаимодействие с отделом водных ресурсов Белгородской области.

Отделом ежеквартально предоставляются списки водопользователей, допустивших нарушения в сфере водного законодательства – сброс недостаточно очищенных сточных вод, пользование водными объектами без предусмотренной законом документации.

Количество объектов негативного воздействия федерального уровня, состоящих на учете в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составляет на текущую дату 1471, регионального – 1017⁴.

¹ Ледовская М. Е., Лысенко В. В., Мозговая Ю. А., Роздольская И. В. Целевые ориентиры и ценностное измерение экологического пространства организаций на территории Белгородской области : менеджмент – маркетинговая направленность // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2017. № 2. С. 6.

² О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчет ущерба окружающей среды : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

³ Там же.

⁴ Доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области «О результатах правоприменительной практики в 1-3 квартала 2017 года. Применение проверочных листов». Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

Основные результаты надзорных мероприятий за 9 месяцев 2017 года

Основные показатели	Ед. измер.	Всего, 9 месяцев 2017 г.
Проведённые проверки, всего:	Ед.	
Плановые	Ед.	24
Внеплановые	Ед.	237
Выявлено нарушений, всего	Шт.	62
Выдано предписаний	Шт.	62
Выполнено предписаний	Шт.	37
Предъявлено штрафов	Тыс. руб.	5716
Взыскано штрафов	Тыс. руб.	5400
Предъявлено ущерба	Тыс. руб.	1368
Возмещено ущерба	Тыс. руб.	140

Из данных таблицы 1 видно, что в ходе проверок выявлено 62 нарушения, 37 из которых устранены, по оставшимся – не истек срок исполнения. Привлечено к административной ответственности 239 нарушителей природоохранного законодательства, из них: юридических лиц – 118, должностных лиц – 102, граждан – 19. Общая сумма наложенных штрафов за истекший период 2017 года составила 5 млн. 716 тыс. руб¹.

В соответствии с действующими критериями отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору, в перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному надзору, включено 1534 объекта².

В 1 квартале 2018 года Управлением проведено 10 плановых проверок. Были проверены следующие предприятия: ЗАО «Должанское», АО «Белгородстройдеталь», ЗАО «Агрофирма «Русь», ЗАО «КМАрудоремонт»,

¹ О результатах правоприменительной практики в 1-3 квартала 2017 года. Применение проверочных листов : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

² О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчёт ущерба окружающей среды : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

ООО «БелгоГен», ООО «Белянка», АО «ОЭМК», ОАО «Колос», ООО «РеалИнвест», ЗАО «КапиталАгро».

Таблица 2

Категория риска	Количество проверенных в 1 квартале 2018 год (ед.)
Чрезвычайно высокий риск (1 класс)	-
Высокий риск (2 класс)	5
Значительный риск (3 класс)	10
Средний риск (4 класс)	3
Умеренный риск (5 класс)	1
Низкий риск (6 класс)	-
Всего	19

Наиболее распространенными нарушениями, выявляемыми в ходе плановых надзорных мероприятий являются¹:

– отсутствие профессиональной подготовки в сфере обращения с отходами у лиц, допущенных к работам по их сбору, накоплению, транспортированию, утилизации, обезвреживанию, размещению;

– порча земель в результате проливов нефтепродуктов или других опасных веществ, размещения отходов без систем защиты окружающей среды;

– превышение нормативов предельно-допустимых выбросов, неисправности в работе пылегазоочистного оборудования;

– предоставление недостоверных сведений в составе экологической отчетности.

По результатам данных проверок привлечено к административной ответственности 32 должностных и юридических лица.

¹ О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчёт ущерба окружающей среды : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

Основные результаты надзорных мероприятий за 1 квартал 2018 года

Основные показатели	Ед. измер.	Всего, 1 квартал 2018 г.
Проведённые проверки, всего:	Ед.	45
Плановые	Ед.	10
Внеплановые	Ед.	35
Выявлено нарушений, всего	Шт.	22
Выдано предписаний	Шт.	25
Выполнено предписаний	Шт.	3
Предъявлено штрафов	Тыс. руб.	1977
Взыскано штрафов	Тыс. руб.	1449
Предъявлено ущерба	Тыс. руб.	1325
Возмещено ущерба	Тыс. руб.	769,5

Управлением за 1 квартал 2018 года проведено 45 мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в сфере охраны окружающей среды, из них плановых проверок – 10, внеплановых – 35, в том числе 14 – предлицензионных, рейдовых – 7, рассмотрено административных дел, переданных по подведомственности – 1¹.

Проверки проводились комплексно, по всем видам надзора, входящим в компетенцию Управления. В ходе проверок выявлено 22 нарушения, 3 из которых устранены, по оставшимся – не истек срок исполнения. Привлечено к административной ответственности 72 нарушителей природоохранного законодательства, из них: юридических лиц – 38, должностных лиц – 33, граждан – 1. Общая сумма наложенных штрафов за 1 квартал 2018 года составила 1 млн. 975 тыс. руб².

Нормативно – правовое обеспечение организации экологического образования и воспитания в 2015 – 2016 учебном году в 552 общеобразовательных учреждениях было предоставлено 126 программ экологического образования (воспитания).

¹ О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчёт ущерба окружающей среды : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области. Официальный сайт Росприроднадзора. URL: <http://31.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2018).

² Там же.

На базе образовательных учреждений созданы объекты (эколого – развивающая среда) для реализации интерактивных образовательных и просветительных программ эколого – биологической направленности. Было проведено 264 тематических экскурсий, в которых приняло участие 6786 учащихся (4,7 % от общего контингента обучающихся). Общий анализ организации и состояния экологического образования региональной системе общего образования детей показал, что в 2015 - 2016 учебном году экологическим образованием было охвачено 14,1 % школьников сельских территорий и 16,4 % - городских. Общий охват составил 15,3 %, что на 1,4 % меньше, чем в 2014-2015 учебном году¹.

Важной частью политики руководства Белгородской области является обеспечение комфортных экологических условий. Правительство Белгородской области, областной Думы за последнее время приняло множество постановлений, распоряжений и других нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования. Ежегодно разрабатываются и внедряются всевозможные программы.

В Государственном докладе «Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 году» отмечается, что в целях создания эффективной системы управления отходами, предусматривающей межрайонную систему сбора и вывоза отходов, в области реализуется проект «Организация сортировки и утилизации твердых бытовых отходов на территории Белгородской области». Он предусматривает строительство двух современных мусоросортировочных комплексов и полигонов ТБО на территории Белгородской агломерации и Губкинского городского округа².

¹ Ледовская М. Е., Лысенко В. В., Мозговая Ю. А., Роздольская И. В. Целевые ориентиры и ценностное измерение экологического пространства организаций на территории Белгородской области : менеджмент – маркетинговая направленность // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2017. № 2. С. 8.

² Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 году : государственный доклад. URL: <https://belapk.ru/media/uploads/id2016.pdf> (дата обращения: 05.04.2018).

В ежегодном докладе «Об экологической ситуации Белгородской области в 2017 г.» содержатся данные, объективно отражающие происходящие в регионе процессы антропогенного воздействия на окружающую среду, её экологическое состояние, объём и характер природопользования и использования природных ресурсов. В документе отражены основные задачи улучшения экологической обстановки на территории Белгородской области, её муниципальных образований. Решение этих задач невозможно без определения основных направлений деятельности в данной области, основная работа по которым будет осуществляться именно на самых многочисленных территориях – в муниципальных образованиях¹.

Для улучшения экологического состояния правительство Белгородской области проводит ряд мероприятий по сохранению окружающей среды территории²:

1) организована комплексная система централизованного сбора, переработки и вторичного использования твердых бытовых отходов, повышения эстетического уровня благоустройства;

2) для снижения техногенного воздействия на окружающую среду особо опасных отходов в области создана система, обеспечивающая безопасный сбор и переработку отработанных нефтепродуктов и автомобильных шин;

3) для решения экологической проблемы по Белгородской области правительством реализуется программа «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014–2020 гг.»;

¹ Об экологической ситуации в Белгородской области в 2017 году : государственный доклад // Губернатор и Правительство Белгородской области. URL: <https://belapk.ru/media/uploads/id2017.pdf> (дата обращения: 05.04.2018).

² Хазов К. Н. Приоритетные направления обеспечения экологической безопасности муниципальных образований Белгородской области // Общество: социология, психология, педагогика. 2018. № 3. С. 14.

4) губернатором Белгородской области издано распоряжение от 20 марта 2012 г., в котором в области каждый второй четверг месяца проводится Единый экологический день.

Государственная программа «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы», которая включает в себя 5 подпрограмм¹:

- 1) «Развитие лесного хозяйства»;
- 2) «Развитие водохозяйственного комплекса»;
- 3) «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»;
- 4) «Сохранение, воспроизводство и использование животного мира»;
- 5) «Любительское рыболовство и охрана водных биоресурсов».

А главным проектом для достижения экологического равновесия и формирования здоровой среды, поднятие эстетического уровня благоустройства и ландшафтного дизайна населённых пунктов Белгородской области является проект «Зеленая столица».

Результатом проводимых мероприятий – улучшение экологического рейтинга Белгородской области в плане решения задач снижение техногенного воздействия хозяйственной деятельности, организации комплексной системы централизованного сбора, размещения и вторичного использования отходов, повышения эстетического уровня благоустройства и дизайна населённых пунктов, формирования комфортной экологической среды.

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 517-пп // Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «Консорциум Кодекс».

Организовывают и реализуют все необходимые мероприятия, которые обеспечивают контроль и своевременное выявление, и ликвидацию любых негативных факторов воздействия на природную среду.

В регионе с этой целью в школах детей учат, как правильно обращаться с окружающей средой, создаются экологические сервисные посты, также весь транспорт подлежит проверке на токсичность выхлопных газов; транспортные средства переводятся на более экологически чистое топливо; немаловажное значение имеет агитация населения региона к бережному отношению к окружающей среде.

В области функционирует ряд подразделений, управлений, департаментов экологической направленности, которые выполняют функции контроля, надзора и экспертизы промышленных и природных объектов.

Правительством Белгородской области утверждены и успешно реализуются мероприятия по улучшению эколого-санитарного состояния рек, ежегодно объемы сброса неочищенных сточных вод сокращаются, плавно проходит реконструкция очистных сооружений¹.

Актуальными вопросами остаются экологическое состояние почв состояние атмосферного воздуха, качество водных ресурсов, а так же развитие системы обращения с отходами.

В предприятиях на животноводческих комплексах и очистных сооружениях предприятий создаются проекты по использованию специальных микробиологических препаратов, которые обеспечивают ускорение процессов ферментации и уменьшение образования неприятных запахов. Из-за того что редко проводится контроль качества стоков со свинокомплексов, используемых как удобрения, возникает риск загрязнения

¹ Анищенко В. И. Состояние экологической безопасности охраны окружающей среды Белгородской области // Управление городом: теория и практика. 2017. № 3. С. 3.

пашни. На сегодняшний день 13 свиноводческих предприятий в области решили внедрить такие препараты на площадках своих производств¹.

На территории Белгородской области важнейшие источники загрязнения атмосферы – предприятия металлургического комплекса, железорудной, химической, нефтехимической, медицинской промышленности, добычи полезных ископаемых, строительная индустрия, распределения и производства газа, электроэнергии и воды, асфальтобетонные заводы. Серьёзной причиной загрязнения атмосферного воздуха являются отвалы вскрышных пород, взрывные работы на карьерах, хвостохранилища.

Больше половины всех выбросов различных стационарных источников приходится на Старый Оскол, г.Губкин, и областной центр – Белгород.

Для снижения негативного влияния предприятий и других объектов на условия проживания с требованиями санитарного законодательства в области проводится работы по проектированию и установлению санитарно-защитных зон, хозяйствующими субъектами реализуются природоохранные мероприятия по модернизации производства и совершенствованию технологий, включая транспортную систему.

Ведётся активная работа по предотвращению загрязнения воздуха неприятно пахнущими веществами при проведении сельскохозяйственных работ, утилизации стоков ЗАО «Завод премиксов», очистке стоков ГУП «Белводоканал», ООО «Цитробел».

Из-за Лебединского ГОКа оседает большое количество пыли, что ведёт к заболеваниям у людей верхних дыхательных путей, гибели и угнетению растительности.

В области продолжает расти количество автотранспорта, поэтому воздух загрязняется такими газами как угарный, так углеводород и оксид

¹ Как сберечь Белогорье? Как Год экологии поможет Белгородчине. URL: [https://news.rambler.ru/ecology/37023497/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copy link](https://news.rambler.ru/ecology/37023497/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copy_link) (дата обращения: 05.04.2018).

азота. Всё это негативно влияет на природные экологические системы. В городах крупного масштаба это ощущается сильнее.

Опасность для экологии Белгородской области представляет наличие на хозяйственных складах непригодных и запрещённых к применению пестицидов.

Результаты анализа почвы Белгородской области свидетельствуют о загрязнениях как химического, так и биологического происхождения¹.

Основная часть гидросети расположена в густо населённых районах с развитой промышленностью и сельскохозяйственным производством. Здесь реки особенно сильно подвержены воздействию промышленных и бытовых сточных вод.

В Белгородской области наибольший вклад в загрязнение водотоков вносят предприятия жилищно-коммунального хозяйства, на долю которых приходится свыше 90 % сбрасываемых сточных вод².

Реки страдают в основном из-за высокой рекреационной нагрузки, недостаточно эффективного функционирования сооружений по очистке сточных вод и отсутствия систем отвода и очистки ливневых вод.

Самым загрязненным остается место сброса промышленных стоков ООО «Металл-групп» на реке Ворскла.

Причинами экологических проблем региона послужили:

- увеличение количества автотранспорта с высоким уровнем загрязнённости в выхлопных газах;
- низкое качество очистки стоков;
- недостаточный уровень утилизации отходов;
- применение технологи , которые не обеспечивают безопасность природы и человека;

¹ Дыши свободно.ру : экология городов и регионов. Экология Белгородской области. URL: <http://www.dishisvobodno.ru/ekologiya-belgorodskoy-oblasti.html> (дата обращения: 05.04.2018).

² Анищенко В. И. Состояние экологической безопасности охраны окружающей среды Белгородской области // Управление городом: теория и практика. 2017. № 3. С. 3.

- несовершенство экономических и административно-правовых подходов к обеспечению экологической безопасности, которые не закреплены законодательно;
- несоблюдение требований природоохранительного законодательства;
- невысокий уровень экологической культуры населения.

Основными причинами высокого содержания загрязняющих веществ в атмосфере являются:

- уровень экологичности транспортный средств;
- увеличение потока автомобилей;
- плохое состояние автомобильных дорог;
- сигналы светофоров работают несинхронно;
- открытые стоянки автотранспорта;
- большое количество пешеходных переходов.

Причина загрязнения исследуемых водотоков металлами объясняется природными особенностями местности, развитием сельского хозяйства: животноводства и растениеводства, заболачиванием поймы малых рек, процессами размывов берегов и разложением растительности.

Продовольственная безопасность страны базируется на высокоэффективных системах земледелия, главным звеном которых является воспроизводство почвенного плодородия. Охрана и рациональное использование почв – важнейшие составные части стратегии сбалансированного развития агропромышленного комплекса¹.

В области тяжело решается проблема по утилизации и хранению (захоронению) отходов потребления и производства. Большая часть

¹ Анищенко В. И. Состояние экологической безопасности охраны окружающей среды Белгородской области // Управление городом: теория и практика. 2017. № 3. С. 3.

образующихся отходов относится к малоопасным – 4 и 5 классам опасности¹.

Сложившаяся в области экологическая ситуация требует усиления действий на государственном, региональном и местной уровнях в сфере законодательства, определения приоритетов политики территорий, природоохранных действий в производственной и коммунальной сферах, экологическом мониторинге окружающей среды и контроле источников загрязнения, экологическом информировании, образовании и привлечении к охране окружающей среды населения области.

В Белгородской области решаются и намечены следующие задачи²:

- переработка, повторное использование, регенерация или обезвреживание образовавшихся отходов;
- ограничение размещения отходов, которые не прошли предварительную сортировку и обработку при использовании передовых технологий;
- стимулировать деятельность по сортировке, сбору и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителя;
- максимальное сокращение объемов образования и снижение уровня опасности отходов;
- безопасное захоронение отходов, включая экологическую реабилитацию территорий объектов размещения отходов после завершения их эксплуатации.

Основными инструментами контроля обеспечения порядка обращения с отходами, сохранения окружающей среды, экологической безопасности и обеспечение рационального природопользования Белгородской области

¹ Авраменко П. М., Александрова Л. В., Анисимов А. И. Состояние окружающей среды и использования природных ресурсов Белгородской области в 2017 году : справочное пособие. Белгород, 2017. С. 205.

² Анищенко В. И. Состояние экологической безопасности охраны окружающей среды Белгородской области // Управление городом: теория и практика. 2017. № 3. С. 3.

является осуществление регионального государственного экологического надзора.

Из-за несовершенства механизмов реализации законов в области обеспечения экологической безопасности ставится задача создания работоспособной, устойчивой модели их функционирования на различных уровнях управления на основе комплексного использования, стимулирующего регулирования и рыночного саморегулирования.

Механизм правового регулирования будет направлен на защиту интересов граждан, их права жить в экологически безопасной и комфортной среде. Поэтому надо экономически заинтересовать предприятия и организации в использовании экологически «чистых» технологий и в восстановлении и улучшении окружающей среды.

Огромную роль в решении экологических проблем в нашей области сыграет совершенствование системы образования, культуры, экологического законодательства и воспитания населения. В связи со сложившейся ситуацией по организации экологического образования и воспитания на территории Белгородской области необходимо отметить его дальнейшее развитие. Помощь в организации по созданию условий экологического образования должна оказывать деятельность муниципальных организаций и государственных структур, ведущих целенаправленную работу в данной области.

Таким образом, по итогам второго раздела можно сделать следующие выводы:

1. Белгородская область имеет огромный экономический потенциал, в регионе стабильная социальная ситуация, что создает уникальные возможности для создания уютной, комфортной и благоприятной среды проживания людей. Важной частью политики руководства Белгородской области является обеспечение комфортных экологических условий. Правительство Белгородской области, областная Дума за последнее время приняли множество постановлений, распоряжений

и других нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования. Ежегодно разрабатываются и внедряются всевозможные программы.

2. Результатом проводимых мероприятий на территории Белгородской области является улучшение экологического рейтинга Белгородской области в плане решения задач снижения техногенного воздействия хозяйственной деятельности, организации комплексной системы централизованного сбора, размещения и вторичного использования отходов, повышения эстетического уровня благоустройства и дизайна населённых пунктов, формирования комфортной экологической среды.

3. Вместе с тем, при формировании комфортной экологической среды в регионе, был выявлен ряд проблем, к которым относится:

- увеличение количества автотранспорта с высоким уровнем загрязнённости в выхлопных газах;
- низкое качество очистки стоков;
- недостаточный уровень утилизации отходов;
- применение технологий, которые не обеспечивают безопасность природы и человека;
- несовершенство экономических и административно-правовых методов обеспечения экологической безопасности;
- несоблюдение требований природоохранительного законодательства;
- невысокий уровень экологической культуры населения.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ КОМФОРТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ практики управления формированием комфортной экологической среды в Белгородской области показал, что экологическая обстановка в регионе не является стабильной. Налицо ряд проблем, что обуславливает необходимость разработки и реализации ряда мер по их предотвращению или минимизации.

Решение проблем, которые у всех на слуху, проще и перспективнее – правозащитная деятельность, пропаганда патриотизма, продвижение здорового образа жизни, сбережение культурного и исторического наследия и сохранение семейных ценностей. Деятельность по реализации данных направлений всем ясна и понята, и можно наблюдать каждый день за ее результатами. Вместе с тем проблема формирования комфортной экологической среды не должна находиться на втором плане также заслуживает первоочередного внимания органов регионального управления Белгородской области.

Правительству Белгородской области необходимо совершенствовать законодательство для создания правовых условий, которые будут позволять гражданам участвовать в принятии и реализации экологических значимых решений, с помощью проведения опросов, референдумов, общественных слушаний, экспертиз. Ведь совместными усилиями государственной власти, общественных организаций, бизнеса и гражданского общества можно решить важные задачи по формированию комфортной экологической среды в области для обеспечения безопасности населения и сохранности окружающей среды Белгородской области.

Для государства самое важное – это обеспечение безопасной экологической среды для населения. Для этого важно знать мнение людей, надо их заинтересовать в улучшении экологии. Ведь мнение людей меняется, когда они вовлечены в какое – либо действие, как участники, а не пассивные

наблюдатели. Поэтому граждан необходимо постоянно информировать о состоянии окружающей среды, о том, что они могут сделать для ее защиты, обеспечения экологически комфортных условий проживания для будущих поколений.

Важным направлением должно стать повышение уровня экологической культуры населения; внимательное и правильное отношение к экологии поможет улучшить состояние окружающей среды; переподготовка и подготовка в области экологии педагогических кадров для всех уровней системы дополнительного и обязательного просвещения общества. Для региональной экологической политики одной из главных задач является экологизация гражданского общества.

Экологизация – процесс «последовательного внедрения идей сохранения природы и устойчивой окружающей среды в сферы законодательства, управления, разработки технологий, экономики, образования и т.д.»¹

Каждый из нас должен осознавать пагубность некоторых своих привычек и понимать, какой вред окружающей среде наносят его различные действия.

Для создания комфортной экологической среды обитания общественные структуры должны стать тем органом, который повысит уровень экологической грамотности населения, так же привлечёт широкий слой населения к конкретным действиям, которые будут направлены на создание безопасной и комфортной среды.

Борьба с загрязнением атмосферного воздуха получает всё большую актуальность. И это борьба должна становиться интенсивнее с каждым годом. Даже при улучшении воздуха необходимо будет соблюдать этот баланс. Но достигнем ли мы этого баланса, зависит от граждан и государства.

¹ Прудченко А.А. Экологизация экономики как главная задача устойчивого развития общества // Научное сообщество студентов XXI столетия. 2018. № 9. С. 5.

Для улучшения качества атмосферного воздуха можно создать следующие меры:

- строительство обходных дорог вокруг населённых пунктов для грузового транспорта;
- использование менее токсичного горючего для автомашин (например: природный газ);
- улучшение технического состояния транспорт;
- установка светофорного регулирования, уменьшающее скопление транспорта на перекрёстках;
- своевременный ремонт дорог;
- специальные полосы и регулировщика для движения общественного транспорта;
- на строящихся и уже действующих предприятиях модернизировать технологии созданием безотходного производства;
- применение оборудования для измерения содержания в выхлопном газе токсичных веществ.

Каждая из этих мер вполне осуществима, при условии поддержки государства. Ведь неважно, как дорого будет это стоить, главное создать комфортную экологическую среду, благодаря которой каждый человек будет уверен в том, что воздух вокруг него не токсичный и экология области находится в стабильном состоянии.

Для улучшения состояния почвы стоит:

- ликвидировать нелегальные свалки с последующей обработкой почвы;
- озеленить территории (работа с населением);
- обеспечить мероприятия по охране природы, которые помогут сохранить почву от эрозии и загрязнения;
- улучшить набережные и другие берегоукрепительные сооружения;

Для выживания человеку необходима вода, она является главной составляющей нашего организма. Наша страна обладает самым большим водным запасом в мире. Но из-за загрязнения воды, реки и озёра потеряли такое качество как источник питьевого водоснабжения. Поэтому стоит задуматься над тем, чтобы создать:

- замкнутую систему повторного водоснабжения, инновационную технологию по очистке сточных вод;
- устранение и предупреждение возможности загрязнения подземных источников водоснабжения;
- эффективную систему в государственном экологическом контроле;
- использовать более экологичных материалов.

Все эти меры обеспечат чистое производство. Не стоит забывать, что за охрану воды ответственны промышленные предприятия, государство и население.

Загрязнение природной среды и возрастание экологических нагрузок на окружающую среду, здоровье населения Белгородской области требуют реализации проекта **«Экологически комфортный регион»**. Он должен будет обеспечить оздоровление экологической обстановки и обеспечение соответствия нормативных показателей общей техногенной нагрузки на окружающую среду от выбросов и сбросов загрязняющих веществ требованиям законодательства.

1. Цель и задачи проекта.

Целью предлагаемого проекта является повышение уровня комфортной экологической среды в Белгородской области.

Задачи проекта:

- повышение эффективности системы мониторинга окружающей среды;
- уменьшение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду, повышение качества охраны окружающей среды;

- повышение уровня экологической культуры населения Белгородской области;
- обеспечение информационной поддержки принятия управленческих решений по охране окружающей среды в Белгородской области;
- уменьшение негативного влияния производства на окружающую среду, восстановление и сбережение природных ресурсов области;
- создание комфортных и привлекательных условий жизнедеятельности населения области.

2. Сроки реализации проекта.

Август 2018 – сентябрь 2023 г.

3. Состав мероприятий проекта.

В соответствии с целью, определенной в ходе разработки проекта, были сформированы блоки мероприятий, направленные на реализацию отдельных задач по повышению уровня комфортной экологической среды в Белгородской области.

Блок 1. Внедрение на территории Белгородской области системы экологического мониторинга, направленного на восстановление и сбережение природных систем.

Мероприятия первого блока направлены на:

- приобретение, установку и монтаж аппаратуры наблюдения за качеством воздуха для контроля мониторинга загрязнения атмосферного воздуха на территории Белгородской области. Устанавливать данные аппараты необходимо в наиболее подверженных загрязнению территориях – Губкинский район, Старооскольский район и Белгородский район, на наиболее загруженных участках дорог, вблизи промышленных предприятиях, и по городам, для сравнения результатов загрязнения;
- определение потребности населения Белгородской области в экологической информации с помощью анкетирования.

Блок 2. Мероприятия, направленные на повышение экологической культуры населения Белгородской области. В рамках данного блока будут реализованы социально – экологические мероприятия для формирования устойчивого природоохранного сознания и поведения у населения области, объединение усилий общества и исполнительных органов государственной власти Белгородской области, которые будут направлены на сбережение природы как основы окружающей среды и ресурса, обеспечивающего развитие, жизнь и деятельность человека.

Мероприятия второго блока предусматривают:

- поддержку деятельности общественных объединений экологической направленности через организацию конкурсов проектов раз в год, направленных на улучшение экологической обстановки в Белгородской области (победителю будет вручаться грант в размере 300000 р.); продвижение проектов по созданию новых экологических технологий.

- обеспечение прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды Белгородской области. Данные о загрязнении окружающей среды, проверках экологического надзора публикуются, но не доступны для широких слоев населения, многие граждане не знают, на каких ресурсах их искать;

- активизировать взаимодействие органов власти, общественных организаций и инициативных групп граждан;

- разработка и внедрение более жестких норм и стандартов в области природопользования, энергосбережения, ресурсосбережения, обращения с бытовыми отходами в повседневной жизни граждан;

- разработка и реализация просветительских и образовательных проектов в области экологии с широким вовлечением детей, юношества, студентов, групп граждан;

- реализация информационно - рекламных проектов в области экологии, ресурсосбережения, природоведения, краеведения, поведенческой культуры; широкое гласное обсуждение проблем и поиска решений;

– формирование информационных систем открытого доступа экологической направленности. На сайтах Департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области и Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Белгородской области предлагается создать вкладки, легкодоступные населению, для просмотра отчётов и докладов о состоянии экологической среды Белгородской области.

Блок 3. Промышленно – экологические мероприятия, помогающие внедрить современные экологические технологии, проводить экологическую политику на предприятиях Белгородской области. Реализация мероприятий данного блока позволит уменьшить негативное влияние антропогенной деятельности на состояние окружающей среды.

Для мотивации представителей регионального бизнеса Белгородской областной Думе необходимо разработать законопроект о налогах, направленный на снижение или до полного обнуления налога на движимое имущество тем предприятиям, которые согласовали с Правительством Белгородской области природоохранные мероприятия. Комплекс этих мер включает как уменьшение объёмов выбросов, так и очистку газов перед выбросами, обезвреживание отходов производства, улучшения сжигания топлива и утилизацию загрязняющих веществ.

Мероприятия третьего блока направлены на:

- реконструкцию действующих и строительство новых очистных сооружений, снижающих объем промышленных выбросов;
- внедрение на предприятиях ресурсосберегающих и энергосберегающих норм и технологий;
- внедрение новых технологий по сбору, транспортировке, хранению переработке ТБО и промышленных отходов.

По нашему мнению, реализация мероприятий всех блоков позволит повысить уровень комфортности экологической среды на территории региона, произойдёт закрепление за Белгородской областью статуса

экологически безопасного «зелёного» региона, что приведёт к повышению доверия граждан к государственным и муниципальным органам.

4. Смета проекта.

Ключевым аспектом реализации любого проекта является обеспеченность необходимыми ресурсами, которые требуются для выполнения отдельных мероприятий и могут выступать в качестве ограничения для проекта.

Реализация данного проекта определяется необходимостью в обеспечении финансовыми ресурсами, требуемыми для успешного осуществления запланированных мероприятий.

Таблица 4

Смета проекта

№	Наименование статьи расходов	Единиц, шт.	Суммы, тыс. руб.
1.	Приобретение, установка и монтаж аппаратуры наблюдения за качеством воздуха	40	4000,0
2.	Определение потребности населения Белгородской области в экологической информации с помощью анкетирования	-	75,0
3.	Поддержка деятельности общественных объединений экологической направленности через организацию конкурсов проектов раз в год, направленных на улучшение экологической обстановки в Белгородской области	-	300,0
4.	Продвижение проектов по созданию новых экологических технологий	-	50,0
5.	Обеспечение прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды Белгородской области	-	50,0
6.	Активизация взаимодействие органов власти, общественных организаций и инициативных групп граждан	-	100,0
7.	Разработка и реализация просветительских и образовательных проектов в области экологии с широким вовлечением детей, юношества, студентов, групп граждан	-	300,0
8.	Реализация информационно - рекламных проектов в области экологии, ресурсосбережения, природоведения, краеведения, поведенческой культуры; широкое гласное обсуждение проблем и поиска решений	-	150,0

Продолжение таблицы 4

9.	Формирование информационных систем открытого доступа экологической направленности	-	40,0
10.	Реконструкцию действующих и строительство новых очистных сооружений, снижающих объем промышленных выбросов	-	15500,0
11.	Внедрение на предприятиях ресурсосберегающих и энергосберегающих норм и технологий	-	30000,0
12.	Внедрение новых технологий по сбору, транспортировке, хранению переработке ТБО и промышленных отходов	-	30000,0
13.	Итого:		80565,0

В качестве источников финансирования выступают средства федерального и регионального бюджета, а также представителей регионального бизнеса.

4. Планируемые конкретные результаты проекта.

Целесообразно разделить планируемые показатели результативности проекта согласно качественному и количественному признаку. К числу качественных результатов проекта следует отнести следующие:

- организация регулярных наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха;
- повышение экологической культуры населения и вовлечение в природоохранные мероприятия;
- создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Белгородской области;
- создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения Белгородской области, её работы и отдыха.

К числу основных количественных показателей результативности проекта следует отнести следующие:

- увеличение объёмов природоохранных мероприятий с 20 в год до 40 в год;

- снижение общей заболеваемости населения Белгородской области 159 726.8 до 148 000 на 100 000 взрослого населения;
- снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников с 112,85 тыс. тонн до 80 тыс. тонн в год;
- внедрение российских и зарубежных технологий использования природных ресурсов, обеспечивающих максимальное сбережение окружающей среды таких как: безотходные, ресурсосберегающие, энергосберегающие; в количестве 10 штук.

В целом реализация проекта позволит повысить уровень комфортной экологической среды Белгородской области, с помощью внедрения экологической политики на предприятиях и повышением экологической культуры, что положительно скажется на уровне экологического развития Белгородской области.

Таким образом, по итогам третьего раздела можно сделать следующие выводы.

1. Для совершенствования управления формированием комфортной экологической среды в регионе был предложен ряд направлений. Среди них следует отметить совершенствование законодательства для создания правовых условий, которые позволят гражданам участвовать в принятии и реализации экологических значимых решений, с помощью проведения опросов, референдумов, общественных слушаний, экспертиз; постоянное информирование населения о состоянии окружающей среды, о том, что они могут сделать для ее защиты; поддержка общественных организаций экологической направленности; мероприятия по улучшению качества атмосферного воздуха, состояния почвы, воды.

2. Для снижения экологических нагрузок на окружающую среду и повышения уровня ее комфортности для населения Белгородской области необходима реализация проекта «Экологически комфортный регион». В соответствии с целью были сформированы блоки мероприятий, которые включают внедрение на территории Белгородской области системы

экологического мониторинга, направленного на восстановление и сбережение природных систем; повышение экологической культуры населения Белгородской области; промышленно – экологические мероприятия, помогающие внедрить современные экологические технологии, проводить экологическую политику на предприятиях Белгородской области.

3. Реализация всех мероприятий позволит существенно повысить уровень комфортной экологической среды Белгородской области. Ожидаемыми результатами проекта являются: организация регулярных наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха; повышение экологической культуры населения; создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды; создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения Белгородской области, его работы и отдыха; увеличение числа природоохранных мероприятий с 20 в год до 40 в год; снижение общей заболеваемости населения Белгородской области 159 726.8 до 148 000 на 100 000 взрослого населения; снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников с 112,85 тыс. тонн до 80 тыс. тонн в год; внедрение российских и зарубежных технологий использования природных ресурсов, обеспечивающих максимальное сбережение окружающей среды таких как: безотходные, ресурсосберегающие, энергосберегающие; в количестве 10 штук.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Под комфортной экологической средой следует понимать такое состояние окружающей среды, которое полностью удовлетворяет человека, обеспечивает его полноценное физическое существование и предоставляет ему возможности для социального, интеллектуального, нравственного и духовного развития.

Региональная экологическая политика – единая согласованная система экологических мероприятий, которые направлены на обеспечение экологических нужд региона. Она является одним из важнейших условий сохранения безопасности, обеспечения социально-экономической и геополитической стабильности и реализации региональной модели фундаментального развития. Методы государственного регулирования в области охраны окружающей среды и обеспечения ее комфортности для человека подразделяются на административные и экономические методы.

Белгородская область имеет огромный экономический потенциал, в регионе стабильная социальная ситуация, что создает уникальные возможности для создания уютной, комфортной и благоприятной среды проживания людей. Важной частью политики руководства Белгородской области является обеспечение комфортных экологических условий. Правительство Белгородской области, областная Дума за последнее время приняли множество постановлений, распоряжений и других нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования. Ежегодно разрабатываются и внедряются всевозможные программы.

Результатом проводимых мероприятий на территории Белгородской области является улучшение экологического рейтинга Белгородской области в плане решения задач снижения техногенного воздействия хозяйственной деятельности, организации комплексной системы централизованного сбора, размещения и вторичного использования отходов, повышения эстетического уровня благоустройства и дизайна населённых пунктов, формирования комфортной экологической среды.

Вместе с тем, при формировании комфортной экологической среды в регионе, был выявлен ряд проблем, к которым относится:

- увеличение количества автотранспорта с высоким уровнем загрязнённости в выхлопных газах;
- низкое качество очистки стоков;
- недостаточный уровень утилизации отходов;
- применение технологий, которые не обеспечивают безопасность природы и человека;
- несовершенство экономических и административно-правовых методов обеспечения экологической безопасности;
- несоблюдение требований природоохранительного законодательства;
- невысокий уровень экологической культуры населения.

Для совершенствования управления формированием комфортной экологической среды в регионе был предложен ряд направлений. Среди них следует отметить совершенствование законодательства для создания правовых условий, которые позволят гражданам участвовать в принятии и реализации экологических значимых решений, с помощью проведения опросов, референдумов, общественных слушаний, экспертиз; постоянное информирование населения о состоянии окружающей среды, о том, что они могут сделать для ее защиты; поддержка общественных организаций экологической направленности; мероприятия по улучшению качества атмосферного воздуха, состояния почвы, воды.

Для снижения экологических нагрузок на окружающую среду и повышения уровня ее комфортности для населения Белгородской области необходима реализация проекта «Экологически комфортный регион». В соответствии с целью были сформированы блоки мероприятий, которые включают внедрение на территории Белгородской области системы экологического мониторинга, направленного на восстановление и сбережение природных систем; повышение экологической культуры населения Белгородской области; промышленно – экологические мероприятия, помогающие внедрить современные экологические технологии, проводить экологическую политику на предприятиях Белгородской области.

Реализация всех мероприятий позволит существенно повысить уровень комфортной экологической среды Белгородской области. Ожидаемыми результатами проекта являются: организация регулярных наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха; повышение экологической культуры населения; создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды; создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения Белгородской области, его работы и отдыха; увеличение числа природоохранных мероприятий с 20 в год до 40 в год; снижение общей заболеваемости населения Белгородской области 159 726.8 до 148 000 на 100 000 взрослого населения; снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников с 112,85 тыс. тонн до 80 тыс. тонн в год; внедрение российских и зарубежных технологий использования природных ресурсов, обеспечивающих максимальное сбережение окружающей среды таких как: безотходные, ресурсосберегающие, энергосберегающие; в количестве 10 штук.

По результатам проведенного исследования целесообразно предложить рекомендации для органов регионального управления Белгородской области:

1. Повышение квалификации руководителей и работников промышленных предприятий в области экологии.
2. Создание организаций экологического просвещения, направленных на формирование экологического мировоззрения и культуры.
3. Взаимодействие Белгородской областной Думы с федеральными органами исполнительной власти и региональными органами исполнительной власти при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды.
4. Разработка предложений по совершенствованию системы платежей за негативное воздействие на окружающую среду, стимулирующих предприятия к внедрению экологически эффективных технологий, ужесточение штрафных санкций за нарушение требований природоохранного законодательства.
5. Осуществление контроля и оценки эффективности как процесса, так и результата деятельности органов местного самоуправления по формированию экологически комфортной окружающей среды.
6. Постоянное информирование населения о состоянии экологической обстановки на территории.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Об охране окружающей среды [Текст] : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 12 января.
2. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 517-пп // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: https://belregion.ru/documents/region_programms.php.
3. Анищенко, В. И. Состояние экологической безопасности охраны окружающей среды Белгородской области [Текст] / В. И. Анищенко // Управление городом: теория и практика. 2017. № 3. С. 3.
4. Башлакова, О. И. Проблемы экологической безопасности России [Текст] / О. И. Башлакова // Вестник МГИМО университета. 2015. № 3. С. 121;
5. Белгородская область [Электронный ресурс] / Википедия: свободная энциклопедия. – Режим доступа : <https://ru.wikipedia.org>.
6. Биогазовая станция [Электронный ресурс] / АльтЭнерго. – Режим доступа : <http://altenergo.su/biogas/>.
7. Благадырёва, А. М. Методические подходы к формированию и реализации региональной экологической политики [Текст] / А. М. Благадырёва, А. Ф. Растворцев, Г. С. Ферару // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – №1. – С. 3.
8. Бобылев, С. Н. Приоритеты национальной экологической политики России [Текст] / С. Н. Бобылев, С. А. Боголюбов, М. И. Васильева, Н. Ф. Глазовский, В. М. Захаров, В. Ф. Кавтарадзе, Р. А. Перелет, Б. И. Шефтель, А. В. Яблоков. – М. : Изд-во Наука, 2014. – 100с.

9. Бобылев, С. Н. Экономика природопользования [Текст] / С. Н. Бобылев, А. Ш. Ходжаев. – М. : Изд-во Теис, 2017. – 294 с.
10. Боголюбов, С. А. Проблемы экологической политики России [Текст] / С. А. Боголюбов // Государство и право. – 2016. – № 5. – С. 9-13.
11. Бурков, В. Н. Экологическая безопасность [Текст] / В. Н. Бурков // Институт проблем управления. – 2016. – № 6. – С. 4-9.
12. Васильев, А. В. Основы экологии в технических вузах [Текст] : учеб. пособие/ А. В. Васильев. – Тольятти : Изд-во ТолПИ, 2014. – 54 с.
13. Ващекин, Н. П. Экологическая безопасность и устойчивое развитие России [Текст] / Н. П. Ващекин, М. И. Дзилев, А. Д. Урсал. – М. : Изд-во Академия, 2016. – 512 с.
14. Взаимодействие человека и техносферы. Комфортное состояние [Электронный ресурс] / Теория БЖД. – Режим доступа: <http://bgdstud.ru/konspekt-lekcziylbezopasnost-zhiznedeyatelnostir/646vzaimodejstvie-cheloveka-i-texnosfery-komfortnoe.html>.
15. Волкова, Н. В. Оценка эколого-туристического потенциала региона и перспективы его использования (на примере Белгородской области) [Текст] / Н. В. Волкова, Г. С. Ферару, Л. А. Третьякова // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 2. – С. 17-20.
16. Волович, В. Н. К вопросу об экологической безопасности страны [Текст] / В. Н. Волович // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). – 2017. – №1. – С. 192-196.
17. Воробьев, С. А. Экология России [Текст] / С. А. Воробьев. – М. : Изд-во Колос, 2014. – 368 с.
18. Вяльцев, А. В. Экологический менеджмент [Текст] / А. В. Вяльцев, Н.В. Пахомова. – СПб. : Изд-во Питер, 2014. – 183 с.
19. Гирусов, Э. В. Проблемы взаимодействия общества и природы [Текст] / Э. В. Гирусов. – М. : Изд-во МГУ, 2014. – 259 с.

20. Глушенкова, Е. И. Основные участники экологической политики России [Текст] / Е. И. Глушенкова // Вестник Московского университет. – 2015. – № 2. – С. 4-6.
21. Горелов, А. А. Человек – гармония – природа [Текст] / А. А. Горелов. – М. : Изд-во Наука, 2015. – 192 с.
22. Данилов – Данильян, В. И. Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект [Текст] / В. И. Данилов – Данильян, М. Ч. Залиханов, К. С. Лосев. – М. : Изд-во МНЭПУ, 2015. – 288 с.
23. Дельта Технологий [Электронный ресурс] / Библиотека технической культуры. – Режим доступа : <http://deltagrup.ru/bibliot/98/37.htm>.
24. Иванов, О. П. Об экологических проблемах современного общества [Текст] / О. П. Иванов, М. А. Винник // Сложные системы. – 2012. – № 3 (4). – С. 6-10.
25. Ижко, Ю. А. Современное состояние биосферы и экологическая политика [Текст] / Ю. А. Ижко, Ю. А. Колесник. – СПб. : Из-во Питер, 2017. – 104 с.
26. Как сберечь Белогорье? Как Год экологии поможет Белгородчине [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://news.rambler.ru/ecology/37023497/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.
27. Колесников, К.В. Правовое регулирование бюджетного финансирования охраны окружающей среды и природопользования [Текст] / К.В. Колесников. – М. : Просвещение, 2016. – 128 с.
28. Коротков, Э. М. Концепция российского менеджмента [Текст] / Э. М. Коротков. – М. : Изд-во Юрайт, 2014. – 783 с.
29. Кулагина, Г. Д. Природопользование современной России в зеркале статистики [Текст] / Г. Д. Кулагина, Д. Думнов // Россия в окружающем мире. – 2015. – № 8. – С. 12-15.
30. Лапина, М. А. Экологическое право [Текст] / М. А. Лапина. – М. : Изд-во Городец, 2016. – 148 с.

31. Ледовская, М. Е. Целевые ориентиры и ценностное измерение экологического пространства организаций на территории Белгородской области : менеджмент – маркетинговая направленность [Текст] / М. Е. Ледовская, В. В. Лысенко, Ю. А. Мозговая, И. В. Роздольская. // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2017. – № 2. – С. 6.

32. Майер, Ф. О. Рекомендации по разработке концепции региональной экологической политики на примере реализации проекта «Разработка Концепции экологической политики Кемеровской области. Взаимодействие власти, бизнеса и общественности» [Текст] / Ф. О. Майер, Е. В. Перфильев. – Новокузнецк : Изд-во ИнЭКА, 2002. – 52 с.

33. Макарова, Е. С. Государственное регулирование охраны окружающей среды: проблемы и перспективы [Текст] / Е. С. Макарова. – М. : Изд-во Просвет, 2017. – 143 с.

34. Мамедов, Н. М. Основы социальной экологии [Текст] / Н. М. Мамедов. – М. : Ступени, 2015. – 235 с.

35. Медоуз, Д. Л. Пределы роста: 30 лет спустя [Текст] / Д. Л. Медоуз, Д. Х. Медоуз, Й. Рандерс. – М. : Изд-во ИКЦ «Академкнига», 2014. – 342 с.

36. Муравых, А. И. Управление экологической безопасностью [Текст] / А. И. Муравых. – М. : Изд-во РАГС. 2016. – 288 с.

37. Норт, К. Основы экологического менеджмента [Текст] / К. Норт. – М. : Изд-во Инфра-М, 2014. – 390 с.

38. О результатах правоприменительной практики в 1-3 квартале 2017 года. Применение проверочных листов [Электронный ресурс] : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области // РОСПРИРОДНАДЗОР. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования : офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <http://31.rpn.gov.ru/>.

39. О результатах правоприменительной практики в 1 квартале 2018 года. Расчёт ущерба окружающей среды [Электронный ресурс] : доклад Управления Росприроднадзора по Белгородской области // РОСПРИРОДНАДЗОР. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования : офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <http://31.rpn.gov.ru/>.

40. Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 году [Электронный ресурс] : государственный доклад // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <https://belaprk.ru/media/uploads/id2016.pdf>.

41. Об экологической ситуации в Белгородской области в 2017 году [Электронный ресурс] : государственный доклад // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <https://belaprk.ru/media/uploads/id2017.pdf>.

42. Печчеи, А. Человеческие качества [Текст] / А. Печчеи. – М. : Изд-во Прогресс, 2015. – 312 с.

43. Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды [Электронный ресурс] / Экологическое прав. – Режим доступа : <https://jurkom74.ru/ucheba/ponyatie-funksii-i-metodi-upravleniya-v-oblasti-prirodopolzovaniya-i-ochraniokruzhaiushey-sredi>.

44. Реймерс, Н. Ф. Охрана природы окружающей человека среды [Текст] / Н. Ф. Реймерс. – М. : Просвещение, 2015. – 121 с.

45. Рогожина, Н. Г. Развивающиеся страны: проблемы экологии и развития [Текст] / Н. Г. Рогожина // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 11. – С. 12-17.

46. Русин, С. Н. Концептуальные проблемы экологической безопасности и государственная экологическая политика (правовой аспект) [Текст] / С. Н. Русин // Экологическое право. – 2017. – № 5. – С. 12–18.

47. Солнечная станция в Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://energoeffekt.info/power/news/15759-solnechnoy-stancii-v-belgorodskoy-oblasti>.

48. Состояние окружающей среды и использования природных ресурсов Белгородской области в 2017 году [Текст] : справочное пособие/ сост. П. М. Авраменко, Л. В. Александрова, А. И. Анисимов. – Белгород: б.и., 2017. – 264 с.

49. Третьякова, Л. А. Стратегические эколого – экономические аспекты устойчивости сельского хозяйства [Текст] / Л. А. Третьякова, В. И. Савкин // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 27. – С. 10-12.

50. Форрестер, Д. Мировая динамика [Текст] / Д. Форрестер. – М. : Изд-во ООО «Издательство АСТ», 2015. – 379 с.

51. Хазов, К. Н. Приоритетные направления обеспечения экологической безопасности муниципальных образований Белгородской области [Текст] / К. Н. Хазов // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 3. – С. 14.

52. Хесле, В. Философия и экология [Текст] / В. Хесле. – М. : Изд-во Наука, 2015. – 208 с.

53. Шумеева, Ю. А. Методы экономического регулирования природоохранной деятельности [Текст] / Ю. А. Шумеева // Региональное и отраслевое развитие. – 2016. – № 4. – С. 2.

54. Экология городов и регионов. Экология Белгородской области [Электронный ресурс] : Дыши свободно.ру. – Режим доступа : <http://www.dishisvobodno.ru/ekologiya-belgorodskoy-oblasti.html>.

55. Яницкий, О. Н. Экологическое движение и экополитика [Текст] / О. Н. Яницкий. – М. : Изд-во Институт социологии РАН, 2015. – 186 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта «Экологически комфортный регион»

Цель проекта	Повышение уровня комфортной экологической среды в Белгородской области
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – повышение эффективности системы мониторинга окружающей среды; – уменьшение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду, повышение качества охраны окружающей среды; – повышение уровня экологической культуры населения Белгородской области; – обеспечение информационной поддержки принятия управленческих решений по охране окружающей среды в Белгородской области; – уменьшение негативного влияния производства на окружающую среду, восстановление и сбережение природных ресурсов области; – создание комфортных и привлекательных условий жизнедеятельности населения области.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внедрение на территории Белгородской области системы экологического мониторинга, направленного на восстановление и сбережение природных систем. 2. Мероприятия, направленные на повышение экологической культуры населения Белгородской области. 3. Промышленно – экологические мероприятия, помогающие внедрить современные экологические технологии, проводить экологическую политику на предприятиях Белгородской области.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – организация регулярных наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха; – повышение экологической культуры населения и вовлечение в природоохранные мероприятия; – создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Белгородской области; – создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания

	<p>населения Белгородской области, её работы и отдыха;</p> <ul style="list-style-type: none"> – увеличение объёмов природоохранных мероприятий с 20 в год до 40 в год; – снижение общей заболеваемости населения Белгородской области 159 726.8 до 148 000 на 100 000 взрослого населения; – снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников с 112,85 тыс. тонн до 80 тыс. тонн в год; – внедрение российских и зарубежных технологий, обеспечивающих максимальное сбережение окружающей среды (безотходные, ресурсосберегающие, энергосберегающие) – 10 штук.
Общий объём финансирования проекта	80,565 тыс. руб.