

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

**НАГРАДНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по магистерской программе «Юрист в государственном
управлении и правоохранительной деятельности»
заочной формы обучения, группы 01001567
Дебелой Марины Павловны

Научный руководитель
д.ю.н., профессор
Беляева Г.С.

Рецензент
преподаватель кафедры
административно-правовых
дисциплин Белгородского
юридического института МВД
России имени И.Д. Путилина,
к. ю. н., капитан полиции
Дорофеева Жанна Павловна.

БЕЛГОРОД 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
ГЛАВА 1 Теоретические основы правового регулирования государственных наград в Российской Федерации.....	15
1.1. Понятие и правовое значение государственных наград.....	15
1.2. Виды и формы государственных наград в Российской Федерации.....	24
1.3. Система законодательства Российской Федерации о государственных наградах.....	34
ГЛАВА 2 Юридическое значение наградной системы Российской Федерации.....	40
2.1. Понятие и строение наградной системы Российской Федерации.....	40
2.2. Правовое регулирование наградных систем субъектов Российской Федерации.....	47
ГЛАВА 3 Порядок функционирования наградной системы в Российской Федерации.....	60
3.1. Понятие и структура наградного процесса (производства).....	60
3.2. Общая характеристика стадий наградного процесса (производства).....	68
Заключение.....	77
Список использованной литературы.....	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность диссертационного исследования заключается в том, что формирование демократического конституционного строя современной России на рубеже 1990-х годов сопровождалось повышенным вниманием к способам общественного управления, в сфере наградной деятельности государства.

За прошедшие два с половиной десятилетия официальное наградное дело заметно трансформировалось путем увеличения интенсивности наградного правотворчества, при этом возросло количество законодательных актов, регулирующих наградное производство.

В 1992-2016 годах были осуществлены реформы наградного дела Российской Федерации. В органах исполнительной власти и других органах публичного управления наградное дело устоялось как обыденный и необходимый компонент управленческой деятельности.

Официальная наградная система, достаточно хорошо построенная в советское время, достаточно сильно увеличилась в количестве, однако она потеряла свою заурядность и получила мозаичные черты из-за отступления органов публичной власти от наградных обычаев.

В этой связи можно констатировать, что произошел новый толчок для формирования и вариативности административно-процессуального регулирования порядка награждения официальными наградами.

Активность наградной инициативности породила полный комплекс проблемных вопросов, носящих правовой характер. Правовое регулирование наградного процесса потеряло однообразие, очередность, обоснованность и завершенность, что объясняет необходимость правового исследования наградного процесса как проявления поощрительного способа управления.

В целях увеличения результативности наград в административной деятельности требуются создание научно-теоретических основ правового регулирования наградного процесса и изучение наградного права.

Определенной исследовательской проблемой в правовом разрезе является расхождение правовой формы наградного дела настоящему содержанию наградной деятельности органов публичной власти и существенным нуждам улучшения наградного законодательства.

В правовой науке весьма малочисленны исследования, которые посвящены наградному делу, а существующие работы определяют его частично и в значительной степени имеют описательный характер.

Необходимость изучения наградного дела увеличилась после проведенной в 2010 году реформы наградного дела Российской Федерации. Осуществление идей данной реформы порождает потребность разработки и внедрения в жизнь всеми уровнями публичной власти одинаковых подходов к законному регулированию и осуществлению наградной деятельности.

Идейная раздробленность и пробелы в научно-правовом осмыслении наградного процесса, недостаток мировоззренческого, теоретически аргументированного подхода к правовому регулированию наградного дела усложняют направленное и продуктивное административно-правовое влияние на общественные взаимоотношения с применением высочайшего административного потенциала государственных наград. Безуспешные правотворческие решения, безосновательное и нелогичное использование официальных наград побуждают формирование общественных конфликтов в вопросах вознаграждения заслуженного поведения и мешают полному использованию поощрительного метода в административно-правовом регулировании.

Степень научной разработанности темы исследования. Наградное дело в Российской Федерации еще не было предметом комплексных правовых исследований, хотя возникающие единичные проблемы в данной области были преданы научному изучению.

Монографические правовые исследования крупных сегментов наградного дела возникли только лишь в последние годы, к тому же по разным специальностям юридической науки: В.М. Дуэль посвятила

общетеоретическую работу государственным наградам, Д.В. Белоцеркович изучал административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации.

Научные статьи, затрагивающие отдельные вопросы наградной деятельности с точки зрения конституционного, административного, гражданского, уголовного права и права социального обеспечения, принадлежат таким авторам, как Грехов, О.В. Левин, П.Ю. А.В. Малько и др.

Теоретическую основу настоящей работы составляют административно-правовые труды, в том числе в области поощрения и административного процесса, таких ученых, как Е.В. Сердобинцева, Е.В.Трофимов, О.Н.Розанов, О.М. Киселева, Бакланов, П.А., В.М. Дуэль, О.Ю. Кокурина и другие.

Для решения ряда научных проблем привлечены работы, посвященные поощрению и публичной власти, таких специалистов по общей теории права и в области конституционного, трудового и служебного права, как М.И. Бару, А.А. Гришковец, О.М. Киселева, А.В. Малько, А.В. Пятаков, Е.В.Трофимов, П.А. Бакланов, В.М. Дуэль и другие.

Отмеченные работы еще не привели к формированию единой административно-правовой позиции в области наградного дела, что позволило перейти к его изучению на основе достижений юридической, исторической, социологической, экономической, психологической и общефилософской идеи.

Целью диссертационного исследования является комплексный анализ современного состояния и порядка функционирования наградной системы в Российской Федерации как административного явления.

С целью достижения названной цели в процессе изучения были поставлены и решены следующие **задачи**:

- 1) выявить социально-правовые особенности награды как правового поощрения особого рода, сформулировать понятие награды;
- 2) определить структуру и сущность наградных правоотношений;

3) разработать целостный подход к административно-правовому пониманию наградного дела, установить содержание наградного дела, дать его понятие, выявить пределы его правового регулирования и отраслевую принадлежность соответствующих правовых норм;

4) аргументировать место наградного права в системе административного права, выявить специфику норм наградного права и его принципы;

5) провести анализ государственных наград, обобщить структуру и содержание официальной наградной системы, сформулировать ее понятие;

6) систематизировать официальные награды, рассмотреть их формы, предложить их типологию;

7) дать характеристику наградному производству в структуре административного процесса, определить его структуру, принципы и состав участников;

8) обобщить процессуальное содержание каждой стадии наградного производства;

9) сформировать научно-обоснованные рекомендации по совершенствованию наградного законодательства и управленческой практики в наградной сфере.

Объектом диссертационного исследования являются административно-правовые отношения, которые складываются в области функционирования наградной системы Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования являются административно-правовые нормы, регулирующие наградную систему в Российской Федерации, в том числе наградное законодательство, и практика их применения, а также взгляды ученых, формирующие теоретическую концепцию исследования.

Методологической базой исследования стали общенаучный диалектический метод познания, методы анализа и синтеза, абстрагирования и конкретизации, индукции, дедукции и аналогии, а также формально-

юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, системный и структурный методы научного исследования.

Основное внимание в данной работе было обращено к предметной области административного права, и наградное дело рассматривалось в контексте публичного управления как административно-правовое явление.

Типологические характеристики как устойчивые взаимосвязи исследуемых наградных явлений приняты за основу научно-юридических заключений и общественную основу улучшения правового регулирования наградных отношений.

С целью верификации научных гипотез в работе применен статистический инструментарий анализа качественных и количественных показателей официальной наградной системы и наградного законодательства. Полученные характеристики правовых явлений дали возможность применения к официальной наградной системе метода моделирования и на его основе получить ряд научных выводов и практических рекомендаций.

Нормативную базу диссертационного исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и других федеральных государственных органов, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Эмпирической основой исследования послужили:

- 1) указы Президента Российской Федерации, распорядительных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, СССР о применении официальных наград;
- 2) монографии и авторефераты диссертаций;
- 3) информация об установлении и применении наград, размещенная в периодической печати и сети Интернет.

В результате анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также других источников диссертантом получены и использованы в ходе исследования статистические сведения:

1) о характере нормативно-правового регулирования и систематизации наградных систем Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) о государственных наградах Российской Федерации, наградах высших федеральных органов государственной власти, федеральных отраслевых и ведомственных наградах, государственных наградах субъектов Российской Федерации и наградах высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Научная новизна диссертации заключается в том, что она является одним из первых современных монографических административно-правовых исследований наградного дела в Российской Федерации. Диссертантом обосновано выделение наград как особого вида правовых поощрений, показана и аргументирована специфика содержания и структуры наградных правоотношений как варианта административных правоотношений, аргументировано положение наградного права как правового института в системе административного права, выявлены принципы наградного права и его специфические административно-правовые нормы, изучена официальная наградная система, названа типология официальных наград, показано наградное производство в контексте административного процесса, выявлены виды наградного производства, его стадии, участники и принципы, собрано общее правовое содержание стадий наградного процесса, сформулированы научные рекомендации по совершенствованию официальной наградной системы и административного регулирования наградного производства.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Административно-правовое исследование награды, являющейся поощрением, базируется на исходной категории правового поощрения как

административно-правового метода. Награда - это символическое правовое поощрение лица, не имеющая связи с его нахождением в правоотношениях с награждающим субъектом управления, изменяющее социально-правовой статус награждаемого, и применяемое за выдающиеся заслуги, которые важны для объекта и субъекта управления.

Для награждения государственной наградой не обязательно чтобы награждающий субъект управления состоял с награждаемым лицом в каких-либо правоотношениях, субъект награждения выполняет функцию представителя определенной социальной группы. Это выделяет награды из общего числа обычных правовых поощрений, которые устанавливаются и используются в рамках уже сложившихся правоотношений между награждающим и поощряемым (трудовых, служебных и т.д.).

Содержанием награды является благо, предоставляемое поощряемому лицу награждающим, а ее формой - наградной символ, который именуется соответствующую награду.

2. Наградные правоотношения, являющиеся разновидностью административно-правовых отношений, формируются в области применения официальных наград в общественном управлении. Наградные правоотношения включают три группы:

- материальные правоотношения (абсолютные), возникающие на основании заслуги и которые содержат субъективное право награждающего субъекта управления наградить отличившееся лицо и предполагающие обязанность испытать положительную оценку заслуги, которая возлагается на всех подчиненных данному субъекту управления лиц (объект управления);

- материальные правоотношения (относительные), которые возникают на основании акта о награждении и которые содержат субъективное право награжденного лица принять награду или выразить свой отказ в отношении нее и предполагающую обязанность наградившего субъекта вручить награду награжденному лицу или его наследнику;

- процессуальные правоотношения, складывающиеся в ходе применения официальных наград (наградного производства).

3. Наградное дело - это официальная и неофициальная деятельность по установлению и применению наград, которая включает наградную деятельность по установлению и применению наград и деятельность по созданию гарантий в наградной сфере.

Официальная награда заключена в административно-правовую форму как способ публичного управления. Следовательно, наградное производство, которое представляет деятельность органов публичной власти, имеющих полномочия по установлению и использованию официальных наград (в том числе установление определенных гарантий), подробно регулируется правовыми актами.

В структуру наградного процесса включаются отношения по установлению и применению наград (основной блок) и отношения по установлению гарантий наградной деятельности и статуса награжденного лица (обеспечительный блок). Гарантии в наградном деле занимают второстепенное место и неспецифичны, так как обстоятельно могут быть сформированы в других целях, выходя за рамки наградного дела. Основной блок отношений в области официального наградного процесса (установление и применение официальных наград) регулируется наградным правом.

4. Установление и применение официальных наград находится в ведение публичных образований (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования), органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, а также органы, учреждения и организации, выступающие субъектами публичного управления, осуществляют властные функции, в том числе осуществляют деятельность по награждению за счет государственных и муниципальных средств, но при этом в полном смысле не являются органами публичной власти (например, государственные внебюджетные фонды, государственные академии наук).

Вследствие того, все органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения и организации, осуществляющие публичное управление, не могут быть точно определены ни одним из терминов, имеющих в юридической науке, для цели исследования наградного процесса все указанные органы, учреждения и организации условно обозначаются термином «органы публичной власти».

В результате анализа норм наградного права было выявлено три отличительных вида норм, характерных только для института наградного права. Данные правовые нормы выделяются из ряда административно-правовых норм присущей только для них функциональностью, а именно:

- учредительные наградные нормы устанавливают официальные награды, определяют их названия и форму, их принадлежность публичному образованию или его органу, их связь с конкретным объектом управления, а также их иерархичность в официальной наградной системе;
- статутные нормы официальной награды привязаны к заслугам, определяют их и являются ориентиром для правоприменителя;
- описательные наградные нормы включают в себя перечень и внешний вид государственных наград, а также правила их ношения.

Вышеуказанные наградные нормы в полном своем сочетании образуют официальную награду как нормативно-правовое явление. Учредительные, статутные и описательные нормы иногда не имеют четкого разделения в нормативных правовых актах.

5. Применение наградного права обязано гарантировать вознаграждение общественно-полезной работы и в тех случаях, когда отсутствуют непосредственно применимые к случаю наградные нормы или имеющиеся наградные нормы по своей значимости не отвечают социальной полезности заслуги:

- в порядке аналогии наградного законодательства возможен отказ от учета наградного ценза (гражданства, должности, выслуги и т.д.) в случаях когда в поведении присутствуют все объективные признаки заслуги;

- в случае отсутствия подходящей официальной награды для награждения лица в порядке аналогии наградного законодательства может быть применена официальная награда, которая больше всего подходит деянию по его объективным признакам (территориальному масштабу, степени, сфере или характеру заслуги);

- если публичная значимость заслуг лица превышает значимость официальной награды, которая предназначена для таких заслуг, в таких случаях в порядке аналогии наградного права может быть применена следующая по старшинству награда, даже если она установлена для других заслуг.

6. Официальная наградная система - это систематизированная совокупность официальных наград, которая показывает соотношение официальных наград и наградных систем всех публичных образований и органов публичной власти. Смысл официальной наградной системы заключается в ее единстве и иерархичности, в распределении наград по старшинству, в зависимости от значимости отмечаемых ими заслуг. Построение системы официальных наград зависит от типов наград и сочетания их классификационных признаков, каждый из которых формирует данную систему вертикально или горизонтально.

7. В целях совершенствования наградных систем субъектов Российской Федерации предлагается:

1) заменить определенное количество наград одной наградой с необходимым количеством номинаций и, если необходимо, с денежной премией, предусматривающей разные суммы;

2) увеличить в субъектах Российской Федерации количество званий по профессиям, чтобы полностью охватить заслуги в разных отраслях и сферах общественной жизни;

3) избегать учреждения наград в нескольких степенях;

4) избегать в названиях государственных наград субъектов Российской Федерации указания на их связь с конкретными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

8. Наградное производство представляет собой административно-процессуальный порядок применения официальных наград органами государственной власти. В настоящее время в наградном производстве сложились четыре типа производства (конкурсное, индивидуальное, списочное и заявительное), которые имеют свои процессуальные особенности и применимы к различным официальным наградам.

Теоретическая значимость исследования заключается в определении административно-правовой концепции наградного дела в Российской Федерации, возможности применения результатов, которые получены в ходе исследования. Теоретическое значение имеют аргументированный в исследовании понятийный аппарат наградного права, обобщенное представление о наградных правоотношениях, официальной наградной системе и наградном производстве, выводы о состоянии наградной системы в настоящее время, темпах развития и перспективах совершенствования наградного права. На основании полученных знаний предоставляется возможность решения ряда научных проблем в административном, конституционном, уголовном, гражданском и других отраслях права.

Практическая значимость исследования заключается в объеме его практической базы, установления достоверности выдвинутых гипотез, междисциплинарным характером теоретической основы и методов исследования. На основе полученных заключений диссертантом разработаны научно-практические рекомендации по улучшению наградного права и практики его применения.

Результаты исследования апробированы автором в 2 публикациях в сборниках научных трудов научно-практических конференций:

Дебелая М.П. Понятие и правовое значение государственных наград [Текст]: сборник научных трудов по материалам Международных научно-

практических конференций, г. Смоленск, 16 августа 2017 г. // Смоленск: ООО «Новаленсо», 2017. - С. 82.

Дебелая М.П. Понятие и виды наградного производства в Российской Федерации [Текст]: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции, г. Смоленск, 30 сентября 2017 г. // Смоленск: ООО «Новаленсо», 2017. - С. 85.

Структура исследования обусловлена его объектом, предметом, целью, задачами и методологией. Выпускная квалификационная работа состоит из оглавления, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы.

ГЛАВА 1. Теоретические основы правового регулирования государственных наград в Российской Федерации

1.1. Понятие и правовое значение государственных наград

В настоящее время, правовая система Российской Федерации претерпевает существенные изменения, ориентируясь на перемены, происходящие в жизни людей и всей страны, в связи с этим стал актуален вопрос об имеющихся юридических ресурсах – юридических средствах, о новых направлениях в их использовании. Среди таких правовых инструментов можно выделить два, которые давно использует власть: наказания и поощрения. Наказание, являясь самым распространенным правовым средством, отодвинуло на второй план поощрение, где ему традиционно уделялось и уделяется меньше внимания.

В современной России социально полезная активность личности становится первостепенным фактором общественного прогресса. Устанавливая порядок, который благоприятно сказывается на выборе активного правомерного варианта поведения для человека, в своей деятельности государство все чаще обращается к такому правовому инструменту, как правовое поощрение. С помощью применения поощрений общество может заинтересовывать людей, побудить их к всестороннему развитию, к творческому использованию своих интеллектуальных и физических способностей в интересах других лиц и государства в целом. В качестве такого поощрения выступают государственные награды.

Государственная награда - это высшая форма поощрения, нормативно установленная или признанная в соответствующем статусе Россией или субъектом Федерации и применяемая от их имени как официальное признание значительных публичных заслуг перед государством и обществом. Государственные награды придают общественным отношениям определенную систему социального этикета; указывают на роль их

обладателей в социальной системе, их заслуги перед государством и обществом.

Как отмечает Киселева О.М. «награды являются специфическими положительными санкциями, стимулирующие весьма значимое, социально-полезное одобряемое поведение в рамках государства и общества в целом»¹.

В соответствии с преамбулой Положения о государственных наградах Российской Федерации, «государственные награды являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством». На основании данного определения, можно сделать вывод о том, что государственные награды заключают общественные отношения в определенную систему общественного этикета, указывают на место их обладателей в социальной системе, а также на их заслуги перед государством и обществом.

Государственные награды имеют немногочисленные цели, преследуемые субъектом управления при установлении и применении наград.

Среди них можно выделить две основных цели:

- 1) вознаграждение за уже имеющиеся заслуги и достижения;
- 2) стимулирование награжденного лица и других лиц к дальнейшей социально значимой деятельности, то есть частное и общее стимулирование.

В ряде работ российских ученых перечисляются не только цели, но и функции государственных наград.

¹ Киселева О.М. Поощрение как метод правового регулирования: Дис. ... канд. юрид. наук. / О.М. Киселева. - Саратов, 2000. - 198 с.

Так, например, О.В. Левин давал наградам «стимулирующую функцию, функцию интеграции членов общества, функцию социальной дифференциации, воспитательную функцию»¹.

О.Н. Розанов дал фактическое описание таких функций наград, как «идеологическая, символическая, коммуникативная и интегрирующая»².

О.М. Киселева в своих научных трудах определила и дала характеристику следующих функций: «социально-символизирующей, мотивационно-стимулирующей, информационно-коммуникативной и интеграционно-воспитательной»³.

Цели и особенности государственных наград как варианта правовых поощрений позволяют выделить премиальную и стимулирующую функции, функцию социального воспроизводства, идеологическую (воспитательную), ориентирующую, номинативную, коммуникативную, интегрирующую, социально-ролевою и эстетическую функции.

Премиальная функция заключается в вознаграждении лица за его заслуги перед обществом и государством, предоставлении ему дополнительного блага за принесенную им пользу. Награждение – это ответное действие на позитивную деятельность лица, его справедливое последствие. Премиальная функция является противоположностью карательной функции, влекущей взыскание. Премиальная функция сохраняется даже если награда присуждается посмертно.

Награду не стоит расценивать как плату за услугу, она скорее представляет собой позитивную оценку, одобрение действий награждаемого лица субъектом управления. В свою очередь, награда должна иметь определенную ценность, в противном случае, предоставленное награжденному благо будет являться для него повседневным и утратит

¹Левин О.В. Государственные награды в Российской Федерации: значение и проблемы правового регулирования // Проблемы юридической науки: современное состояние и перспективы развития: Сборник научных трудов. – Саранск: Ковылк. тип.- 2012. -С. 36–37.

²Розанов О.Н. Наградные системы в политике и идеологии стран Северо-Восточной Азии [Текст]: автореф. дисс. ... д-ра ист. Наук / О.Н. Розанов. – М., 2010. – 57 с.

³Киселева О.М. Наградная политика // Правовая политика России: теория и практика. / Под ред. А.В. Малько и Н.И. Матузова. – М.: ТК «Велби»; Изд-во «Проспект», 2013. -752 с.

значение награды: например, М.И. Бару приводил пример, когда работника без учета его потребностей в пятый раз подряд поощрили часами¹.

Стимулирующая функция наград заключается в побуждении людей к определенной модели поведения путем установления и применения наград. Говоря о стимулирующей функции можно выделить два направления: частное и общее стимулирование.

Необходимо отметить, что стимулирующая функция наград, как правило, преувеличена. «Довольно редко стимулирующая функция награды порождает настолько сильный мотив, что побуждает лицо заниматься какой-либо деятельностью или стремиться к достижению конкретного результата ради получения награды, хотя и такая возможность не исключена»².

Говоря о стимулировании, необходимо отметить наличие существенного отличия наград от обычных поощрений. Из-за большого числа, распространенности и частого применения последних, а также из-за небольших заслуг и способностей, малых затрат труда и времени, требуемых для их получения, стимулирующее воздействие обычных поощрений может послужить сильной мотивацией к получению социально ориентированного результата. Обычное поощрение малозначительно, но является достижимым, при этом достигается в кратчайшие сроки. Поэтому рядовое награждение может повысить эффективность и результативность каждодневного труда (службы, учебы). «На этом довольно простом механизме в той или иной степени основаны многочисленные содержательные и процессуальные теории мотивации»³.

Получение государственной награды указывает не только на принесенную награжденным лицом общественную пользу, но и также устойчивую личностную установку человека. Исходя из этого, можно

¹ Бару, М.И. Охрана трудовой чести по советскому законодательству. М.: Юрид. лит., 1966.- 59 с.

² Пятыгин, А.А. Боевые награды римских легионеров. Нумизматика. -2008. -№ 18.- 20 с.

³ Комаров, О.К. Стимулирование труда как фактор подъема и устойчивого развития экономики в условиях рынка. Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2011. - 90 с.

сказать, что для получения награды недостаточно просто принести пользу другим, а важно еще, позитивное отношение субъекта к своему делу.

«Говоря о субъектах, представляемых к наградам, то наиболее удачными для воздействия стимулирующего механизма являются работники средней квалификации, не владеющие интеллектуальной собственностью»¹, то есть люди не творческого склада ума. Именно в их конкретном случае правильным является тезис о том, что «желание получить награду является мотивирующим фактором», который в определенных научных работах излагается в виде общего утверждения применительно ко всем лицам². В действительности награда учреждается для всех, но позитивное воздействие оказывает в основном на лиц с целью достижения какого-либо блага.

Функция социального воспроизводства заключается в повторении, копировании социально значимого поведения, к которому стимулирует награждение. Необходимо отметить, что публичное награждение служит хорошим средством для наглядной демонстрации ценностных ориентаций. Проведение мероприятий такого рода способствует запоминанию лиц, которые надлежащим образом исполняют свои трудовые и служебные обязанности.

Идеологическая (воспитательная) функция наград заключается в том, что, вознаграждая лицо за его заслуги, субъект управления формирует и закрепляет социально значимую модель поведения, тем самым утверждая в обществе определенные ценности и идеологию.

В этом ключе можно отметить утверждение О.В. Левина о том, что «награда представляет собой механизм воспитания и создания элит (военных, интеллектуальных, научных)»³, а также указание Е.В. Сердобинцевой на наличие у государственных наград воспитательной

¹ Шаховская Л.С. Мотивация труда в переходной экономике: Монография. Волгоград: Перемена, 1995.- 78 с.

² Лустова О.С. Деятельное раскаяние. Эффективность применения поощрительных норм о деятельном раскаянии: Дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2004. С. 58.

³ Левин О.В. Государственные награды в Российской Федерации: значение и проблемы правового регулирования // Проблемы юридической науки: современное состояние и перспективы развития: Сборник научных трудов. – Саранск: Ковылк. тип.- 2012. -С. 36–37.

ценности¹. «Без наградной системы как системы коллективных представлений, обладающих надперсональным характером и принудительностью по отношению к каждому индивиду² (члену социальной группы), награды не могут выполнять свои функции социальной регуляции». «Наградные системы являются социальным достоянием, из которого не могут быть исключены базовые ценности, носящие знаковый характер»³. Награды всегда обременены идеологией.

Ориентирующая функция наград заключается в направленном действии лица или группы лиц к достижению общественно полезного результата.

Номинативная функция награды заключается в четком обозначении критериев получения награды (их характера, степени, сферы и прочих параметров) и социально-правового статуса обладателя награды. Наличие награды у лица так же само по себе присваивает своему обладателю определенные заслуги и статус. В этом случае награда представляет собой «визитную карточку» награжденного лица.

Коммуникативная функция наград состоит во взаимодействии награжденного лица с субъектом и объектом управления. Наличие у награжденного лица награды обуславливает применение к нему определенных социальных и правовых норм.

Интегрирующая функция состоит в улучшении социальных связей лица, имеющего награду, с субъектом и объектом управления. «Получение награды доставляет удовлетворение награжденному»⁴, «укрепляет в нем

¹ Сердобинцева, Е.В. Наградная система Российской Федерации. // Российский юридический журнал.- 2010.- № 2.- С. 178.

² Дюркгейм, Э. Социология и философия / Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. – М.: ТЕХНИКА-Книжный клуб, 2011.- 234 с.

³ Розанов О.Н. Наградные системы в политике и идеологии стран Северо-Восточной Азии: Автореф. дисс. ... д-ра ист. наук. – М., 2010. С. 57.

⁴ Каданцев, П.С. Ордена России. Рязань: Новое время, 2011. – 20 с.

чувство собственного достоинства и уважение к субъекту и объекту управления, оценившим его заслуги»¹.

Интегрирующая функция награды также находит свое отражение в разделении объекта управления. Данная функция усложняет его структуру за счет выделения различных слоев награжденных лиц, их отграничения от иной группы лиц, не имеющей наград. «Кроме того, эффект интеграции, производимый применением наград, способствует повышению легитимности власти»².

Социально-ролевая функция государственных наград выражается в том, что за награжденным лицом закрепляется определенная модель поведения и вид социальных связей которым он должен соответствовать. В отличие от коммуникативной функции, которая проявляется во взаимодействии, социально-ролевая функция непосредственно оказывает влияние на награжденное лицо и на его позитивное отношение к деятельности в социальной группе.

Эстетическая функция определяет награду как идеал внешней красоты и привлекательности. Именно в этом заключается ее воздействия на человека и социальную группу. Поэтому награды-объекты представляют собой культурную и художественную ценность³, могут быть произведениями искусства и содержать драгоценные металлы и камни⁴.

Официальные награды классифицируются:

1) по категориям награждаемых лиц - на награды для физических лиц, для организаций (коллективов), для публичных образований и награды смешанного вида;

¹ Несветайло С.М. Ведомственные награды Министерства внутренних дел России // Геральдическое обеспечение ведомственных наград Российской Федерации: Материалы федерального совещания 20 апреля 1999 г. СПб.: Изд-во РГЭ.- 1999.

² Левин О.В. Государственные награды в Российской Федерации: значение и проблемы правового регулирования // Проблемы юридической науки: современное состояние и перспективы развития: Сборник научных трудов. – Саранск: Ковылк. тип.- 2012. -С. 36–37.

³ Довгий Д.П. Имеют ли особую ценность ордена и медали? // Российская юстиция. -2007. - № 4.-С. 24.-25.

⁴ Зырянова А.В. Дизайн наградных переходящих кубков : автореф. дисс. ... канд. техн. наук. / А.В. Зырянова.– М., 2012. -108 с.

2) по количеству награждаемых лиц (в рамках одного акта награждения) - на единоличные, коллективные и альтернативные награды;

3) по территориальному масштабу заслуг - общероссийские, межрегиональные, региональные и местного значения;

4) по степени заслуг - на общесоциальные, отраслевые и ведомственные награды;

5) по сфере заслуг - на универсальные и специальные награды;

6) по характеру заслуг - на награды единовременного массового применения (памятные и юбилейные), награды неограниченного индивидуального применения (орденские) и награды за длительную безупречную службу (выслужные);

7) по способу установления - на собственные (вновь учрежденные и восстановленные), признанные (сохраненные и с признанным статусом) и совместные награды;

8) по форме - на награды в вещной, документарной, денежной и устной форме (с последующим детальным подразделением).

Государственные награды имеют свои особенности, среди которых можно выделить следующие:

1) награды даются за наиболее значительные заслуги перед обществом и государством;

2) индивидуальная и социальная редкость;

3) отсутствие обязательного нахождения награждаемого лица в каких-либо правоотношениях (ненаградного свойства) с награждающим лицом;

4) статусный характер;

5) внешняя выразительность;

6) процессуальная форма применения;

7) связь с социальным этикетом;

8) символизм;

9) наличие атрибутивности;

10) наличие системности;

11) ранжированность;

12) высший характер, высокая престижность.

Содержанием государственных наград выступает благо, которое предоставляется награжденному лицу награждающим, а ее формой – наградной символ, дающий наименование соответствующей награде.

Наградные правоотношения включают три группы:

1) материальные правоотношения или абсолютные, которые возникают на основании заслуги и содержат в себе субъективное право награждающего субъекта управления наградить лицо, которое это заслужило;

2) материальные правоотношения или относительные, основой возникновения которых, является соответствующий документ о награждении, и содержащие субъективное право поощренного лица принять данную награду или отказаться от ее получения, а также обязанность наградившего субъекта вручить награду награжденному лицу;

3) процессуальные правоотношения, которые складываются в ходе вручения официальных наград (наградного производства).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что наградные правоотношения являются разновидностью административно-правовых отношений и складываются по поводу использования официальных наград в публичном администрировании.

1.2. Виды и формы государственных наград в Российской Федерации

На сегодняшний день в Российской Федерации существуют следующие виды государственных наград:

- а) высшие звания Российской Федерации;
- б) ордена Российской Федерации;
- в) знаки отличия Российской Федерации;
- г) медали Российской Федерации;
- д) почетные звания Российской Федерации.

Высшие звания Российской Федерации – в России одна из форм признания государством и обществом заслуг отличившихся граждан. Входят в систему государственных наград Российской Федерации.

На сегодняшний день, согласно действующему законодательству, в Российской Федерации существуют два высших звания — звание «Герой Российской Федерации» и звание «Герой Труда Российской Федерации».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», «высшие звания являются отдельным видом государственных наград, который в иерархии государственных наград Российской Федерации находится на первом месте»¹.

Высшие звания Российской Федерации присваиваются только один раз. В случае присвоения лицу звания Героя Российской Федерации и звания Героя Труда Российской Федерации на его родине на основании указа Президента Российской Федерации устанавливается бронзовый бюст с соответствующей надписью.

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

Еще один вид государственных наград в Российской Федерации - это ордена.

1. Орден «За заслуги перед Отечеством» - государственная награда Российской Федерации. «Данная награда применяется за особо выдающиеся заслуги, которые связаны с укреплением российского государства, социально-экономическим развитием страны, научной деятельностью, развитием культуры и искусства, а также за большие спортивные достижения, укрепление мира, дружбы и сотрудничества между государствами, за большой вклад в укрепление обороноспособности страны»¹.

2. Орден Мужества - государственная награда Российской Федерации.

«Данный орден применяется за, проявленные мужество и отвагу при спасении людей, охране правопорядка, в борьбе с преступностью, во время стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций, а также за смелые и решительные действия, которые были совершены при исполнении воинского, гражданского или служебного долга в условиях, риска для жизни»².

3. Орден «За военные заслуги» - государственная награда Российской Федерации, вручающаяся военнослужащим за образцовое выполнение воинского долга, за обеспечение обороноспособности Российской Федерации, за храбрость и отвагу. Одно из требований к награжденным - добросовестная служба в течение 20 лет³.

4. Орден Почёта - государственная награда Российской Федерации. Учрежден Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 г. № 442. Статут и описание ордена Почёта учреждены Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 г. № 442.

¹О государственных наградах Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 02 марта 1994 г. №442 // Российская газета. – 1994.-№46.

² Там же.

³ Там же.

Награждение Орденом Почёта происходит в отношении лиц достигших высоких показателей в государственной, производственной, научно-исследовательской, социально-культурной, общественной и благотворительной деятельности, которые позволили кардинальным образом улучшить условия жизни людей, а также применяется за заслуги в подготовке высококвалифицированных кадров, воспитание подрастающего поколения, поддержание законности и правопорядка.

5. Орден Дружбы - государственная награда Российской Федерации. Орден введен в состав государственных наград указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 года № 442.

Орденом Дружбы награждаются граждане Российской Федерации, а также граждане иностранных государств¹ «за высокие достижения в укреплении мира, дружбы, сотрудничества и взаимопонимания между государствами, за плодотворную деятельность по сближению и взаимообогащению культур наций и народностей, за активную деятельность по сохранению, приумножению и популяризации культурного и исторического наследия России, за трудовые успехи в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях экономики и другие заслуги, указанные в статуте».

6. Орден Жукова - государственная награда Российской Федерации.

Орден учреждён указом Президента Российской Федерации от 9 мая 1994 года № 930 для награждения лиц высшего офицерского состава за заслуги в разработке и проведении крупных военных операций, в том числе в период Великой Отечественной войны.

Орденом награждаются командующие объединениями, командиры соединений, воинских частей, их заместители из числа высших и

¹ О государственных наградах Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 02 марта 1994 г. №442 // Российская газета. – 1994.-№46.

старших офицеров¹ «за умелую организацию и проведение операций группировок войск на стратегических направлениях или армейских операций, в ходе которых, несмотря на численное превосходство противника, были достигнуты цели операции, за умело проведенный манёвр на суше и в воздухе, направленный на окружение противника, в ходе которого осуществлен разгром его превосходящих сил, за проявление инициативы и решительности во время выбора места и времени нанесения главного удара, позволившего нанести разгром противнику на суше и в воздухе, сохраняя при этом боеспособность и дальнейшее преследование, за совершение прорыва оборонительной полосы противника, дальнейшее развитие наступления, организацию преследования, окружения и разгрома противника, а также за другие заслуги, указанные в статуте».

Орденом могут быть награждены иностранные граждане - военнослужащие войск союзников из числа высшего и старшего офицерского состава, которые участвовали вместе с военнослужащими Российской Федерации в организации и проведении совместной успешной операции коалиционных группировок войск (сил).

Военнослужащие, принимавшие участие в военной операции и погибшие при исполнении воинского долга могут быть награждены данным орденом посмертно.

7. Орден Святого апостола Андрея Первозванного - высший орден Российской Федерации, восстановленный указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1998 года № 757 «О восстановлении ордена Святого апостола Андрея Первозванного». Орденом Святого апостола Андрея Первозванного награждаются выдающиеся государственные и общественные деятели и другие граждане Российской Федерации за особые заслуги, которые помогают в процветании, величии и прославляют Россию. Вышеуказанным орденом могут награждать за особые заслуги перед

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

Российской Федерацией глав и руководителей правительств зарубежных стран¹.

8. Орден Святого Георгия - высшая военная награда Российской Федерации с 8 августа 2000 года. Данным орденом награждают за проведение боевых и иных операций на территории зарубежных стран в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности (поведение миротворческих операций).

9. Орден «За морские заслуги» - государственная награда Российской Федерации. Данный орден учреждён указом Президента Российской Федерации Владимира Путина от 27 февраля 2002 года № 245. Вышеуказанным орденом могут быть награждены лица, имеющие заслуги «в области изучения, освоения и использования Мирового океана в целях повышения обороноспособности страны, обеспечения её национальной безопасности, социально-экономического и культурного развития, а также внесшие неоценимый вклад в укрепление морского потенциала России»².

10. Орден «Родительская слава» - государственная награда Российской Федерации. Данная награда установлена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775. Орден вручается семьям Российской Федерации, которые имеют большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей.

11. Орден Александра Невского - государственная награда Российской Федерации. Указанная награда вручается «гражданам Российской Федерации, которые занимают должности государственной службы и имеют особые личные заслуги перед Отечеством в области государственного строительства, а также за многолетнюю ответственную работу и высокие результаты, которые были достигнуты ими при выполнении служебных

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

² Об учреждении ордена «За морские заслуги» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 245 // Собрание законодательства РФ.-2002.-№9.-923.

обязанностей, в области укрепления международного авторитета России, обороноспособности страны, развития экономики, науки, образования, культуры, искусства, охраны здоровья и другие заслуги, а также граждане Российской Федерации, имеющие большие личные достижения в различных направлениях экономики, научно-исследовательской, социально-культурной, образовательной и другой социально-полезной деятельности»¹.

12. Орден Суворова - государственная награда Российской Федерации. Данной наградой награждаются командиры объединениями, их заместители, начальники оперативных управлений, оперативных отделов, начальники родов войск и специальных войск Вооружённых Сил Российской Федерации² «за успешную организацию операций и руководство группировками войск, объединениями и воинскими частями, которые позволили, невзирая на высокое сопротивление противника, его численное превосходство, а также превосходство в техническом оснащении и более выгодное расположение на арене военных действий, достичь цели военной операции, удержать важнейшие районы своей территории (территории союзных государств), создать условия для перехвата инициативы и проведения дальнейших операций с наступательными целями, а также за успешную организацию и руководство формированиями Вооружённых Сил Российской Федерации при проведении мероприятий стратегического сдерживания силового характера, позволившие не допустить агрессию (вооруженного конфликта) против Российской Федерации и (или) её союзников и другие заслуги в данной области».

13. Орден Ушакова - государственная награда Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» установлены статут и описание ордена.

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

² Там же.

Орденом награждаются офицеры из числа командования объединений и соединений Военно-Морского Флота¹:

-за успешную организацию и выполнение операций, боевых действий войск Военно-Морского Флота автономно и в составе группировок войск, в результате которых, невзирая на количественное превосходство противника, были достигнуты цели операции;

-за грамотно проведенный манёвр силами флота, в результате которого получилось разбить преобладающую группировку военно-морских сил противника;

-за проявление инициативы и решительности при определении места и времени нанесения боевого удара, которые позволили разбить формирования противника, а также обеспечить сохранность боеспособности своих сил;

-за достигнутые успехи в уничтожении сил флота, береговых объектов противника, а также за другие заслуги, указанные в статуте.

14. Орден Кутузова - государственная награда Российской Федерации. Указанной наградой награждаются командиры воинских частей и их заместители, а также командиры батальонов и рот²:

-за успешную организацию и проведение операций, в результате которых, вопреки количественному превосходству противника, были достигнуты цели операции;

-за проявленную настойчивость при отражении ударов противника с воздуха, суши и моря, удержании занимаемых войсками закрепленных зон ответственности, создание условий для проведения последующих операций с наступательными целями;

-за успешное управление войсками, создание успешной обороны, поддержание тесного взаимодействия между войсками, которые принимают участие в операции, обеспечившие разгром противника по всем его

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

² Там же.

направлениям и лишившие его возможности продолжения наступления, а также за другие заслуги, указанные в статуте.

15. Орден Нахимова появился еще в Советском Союзе в 1944 году.

Орден вручается офицерам Военно-Морского Флота¹:

-за достигнутые результаты в ходе разработки, проведении и обеспечении операций, боевых действий группировок сил Военно-Морского Флота автономно и в составе группировок войск, итогом которых стали успешно отраженные наступательные действия противника и нанесенные ему большие потери;

-за успешно организованные и проведенные операции и боевые действия сил Военно-Морского Флота при взаимопомощи группировок войск других видов Вооружённых Сил Российской Федерации, результатом которых стало поражение преобладающих сил противника, а также за другие заслуги, указанные в статуте.

16. Орден Святой великомученицы Екатерины установлен Указом Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 3 мая 2012 года № 573 «Об учреждении ордена Святой великомученицы Екатерины и знака отличия «За благодеяние». Указанный орден вручается известным своей высокой духовно-нравственной позицией и милосердием гражданам Российской Федерации и иностранные граждане внесшие большой вклад в миротворческую, гуманитарную и благотворительную деятельность, сохранение культурного наследия².

Другим поощрений являются знаки отличия, в Российской Федерации их семь:

1. Знак отличия - Георгиевский крест I степени
2. Знак отличия - Георгиевский крест II степени

¹ О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства РФ. – 2010.-№37.- ст. 4643.

² Об учреждении ордена святой великомученицы Екатерины и знака отличия «За благодеяние» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 03 мая 2012 г. №573 // Собрание законодательства РФ. – 2012.-№19.- ст. 2326.

3. Знак отличия - Георгиевский крест III степени

4. Знак отличия - Георгиевский крест IV степени

Указанную награду вручают военнослужащим, а именно солдатам, матросам, сержантам и старшинам, прапорщикам и мичманам за боевые подвиги в сражениях, направленных на защиту Отечества, а также за боевые отличия в боях на территории иностранных государств, направленных на поддержание или восстановление международного мира и безопасности, являющиеся эталонами храбрости, самоотверженности и воинского мастерства.

5. Знак отличия «За благодеяние».

Данным знаком отличия награждают граждан Российской Федерации, а также представителей иностранных государств, занимающихся благотворительной деятельностью, направленной на поддержку детских домов, домов для престарелых и инвалидов, приютов, хосписов и медицинских учреждений, которые находятся в Российской Федерации, за инициативную общественную деятельность, направленную на повышение уровня нравственности и толерантности в обществе, популяризацию общечеловеческих ценностей, защиту прав человека, борьбу с десеминацией общественно-опасных заболеваний и привычек, за неocenимые заслуги в области развития отечественной науки, культуры, образования и здравоохранения¹.

6. Знак отличия «За безупречную службу».

Указанной наградой поощряют граждан Российской Федерации, которые избраны или назначены на должность в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а также государственные служащие. Поощрение знаком отличия «За безупречную службу» производится за весомый вклад в развитие российской

¹ Об учреждении ордена святой великомученицы Екатерины и знака отличия «За благодеяние» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 03 мая 2012 г. №573 // Собрание законодательства РФ. – 2012.-№19.- ст. 2326.

государственности, а также за другую деятельность, которая принесла неоценимую пользу Отечеству¹.

7. Знак отличия «За безупречную службу» для гражданских служащих².

Данным знаком отличия поощряют граждан Российской Федерации, избранных или назначенных на должность в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а также государственных служащих. Вручается знак отличия «За безупречную службу» за существенный вклад в развитие российской государственности и за другую работу лица, которая принесла неоценимую пользу Отечеству.

Следующий вид государственных наград – это медали Российской Федерации, среди них такие медали как: Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством», Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством», Медаль «За отвагу», Медаль Суворова, Медаль Ушакова, Медаль Жукова, Медаль Нестерова, Медаль Пушкина, Медаль «Защитнику свободной России», Медаль «За отличие в охране общественного порядка», Медаль «За отличие в охране государственной границы», Медаль «За спасение погибавших», Медаль «За труды по сельскому хозяйству», Медаль «За развитие железных дорог», Медаль «За заслуги в освоении атомной энергии», Медаль «За заслуги в освоении космоса», Медаль ордена «Родительская слава».

Почётные звания Российской Федерации - в России одна из форм признания государством и обществом заслуг отличившихся граждан. Входят в систему государственных наград Российской Федерации.

Таким образом, государственных наград могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане, а также лица без гражданства.

¹ О государственных наградах Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 02 марта 1994 г. №442 // Российская газета. – 1994.-№46.

² Там же.

1.3. Система законодательства Российской Федерации о государственных наградах

Система законодательства Российской Федерации о государственных наградах включает в себя положения Конституции Российской Федерации, законы Российской Федерации (1992–1993 годов), Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации и законы субъектов Российской Федерации.

Говоря о правовых нормах, закрепленных в Конституции Российской Федерации и содержащих упоминание о государственных наградах, необходимо сказать, что приоритет личности является - одним из начал конституционного строя современной России, а статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Но в тоже время Конституция Российской Федерации в главе 1 дающей определения основам конституционного строя и в главе 2, посвященной правам и свободам человека и гражданина, не раскрывает одну из главных сторон взаимоотношения человека и государства, такую как право на государственное награждение, как в целом, так и на награду государства в частности. О государственных наградах говорится только при определении предметов ведения и только в отношении, государственных наград страны (государственные награды и почетные звания Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации - статья 71), а также полномочий Президента России (Президент Российской Федерации награждает государственными наградами Российской Федерации - статья 89).

Пункт «б» ст. 89 Конституции Российской Федерации закрепляет базисную норму, в которой сказано: «Президент Российской Федерации... награждает государственными наградами Российской Федерации,

присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания»¹.

Исходя из данной нормы, можно сделать вывод о том, Президент лишь в праве награждать государственными наградами, но на практике государственного строительства современного этапа эта норма трактуется расширенно: глава государства не только награждает государственными наградами, но и учреждает их, а также определяет общий порядок награждения, и регулирует большое количество вопросов, связанных с государственными наградами. Таким образом, основными источниками права, которыми регулируется данная сфера, являются на сегодняшний день правовые акты Президента России - его указы и распоряжения. Лишь две награды Российской Федерации утверждены законами.

Одна из первых по времени учреждения государственная награда Российской Федерации была установлена Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3183-1 «Об учреждении медали «Защитнику свободной России». Этим же законом были установлены положение о медали и её описание.

Следующим стал Закон Российской Федерации от 20 марта 1992 г. №2553-1 «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия - медали «Золотая Звезда». Указанной наградой поощряются граждане за неоценимые заслуги перед государством и обществом, которые связаны с совершением героического подвига и за личное мужество на государственной службе².

Основная масса правовых актов, регулирующих наградное производство, приходится на Указы Президента Российской Федерации и

¹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных конституционными законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ.- 2014.- № 31.- Ст.4398.

² Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия - медали «Золотая Звезда» [Текст]: Закон от 20 марта 1992 г. №2553-1//Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации.- 1992. - № 14. - Ст. 719

Постановления Правительства Российской Федерации. Начиная с 1992 года, государство активно ведет работу по учреждению государственных наград, а также замене старых советских наград современными наградами Российской Федерации равными либо превосходящими по своему значению.

Указ Президента Российской Федерации от 02 марта 1994 №442 «О государственных наградах Российской Федерации» стал одним из первых государственных актов, определивший новые в современной России ордена, медали и знаки отличия. После этого были изданы другие указы главы государства, которые также закрепляли новые государственные награды, среди них такие как: Указ Президента Российской Федерации от 02.03.1994 г. № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» устанавливает статуты и описания не всех государственных наград, которые в нем указаны. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 1994 г. № 930 «Об учреждении ордена Жукова и медали Жукова», Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 г. № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» в этот Указ внесли восемь дополнений, которые установили новые почетные звания, Указ Президента Российской Федерации от 01.07.1998 года № 757 «О восстановлении ордена Святого апостола Андрея Первозванного», Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 1999 года № 574 «Об учреждении медали Пушкина», Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 245 «Об учреждении ордена «За морские заслуги», Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2004 г. №335 «Об учреждении медали «За труды по сельскому хозяйству», Указ Президента Российской Федерации от 9 июля 2007 года № 852 «Об учреждении медали «За развитие железных дорог».

Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» внес свои изменения в ряд предшествующих указов

президента. Многие статуты (положения) к орденам и медалям утратили свою силу, но в то же получили новое закрепление в данном указе, а также были учреждены новые ордена, медали и почетные звания, формы наградных листов, образцы всех бланков, а также то, что до этого не указывалось - рисунки всех наград. Данным правовым документом установлен порядок возбуждения ходатайства о поощрении, его согласования, установлена официальная возможность менять вид или степень награды, к награждению, которой представлен кандидат, определен порядок ношения государственных наград и др.

Позже были изданы: Указ Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 3 мая 2012 года был учрежден сходный с историческим новый орден «Орден Святой великомученицы Екатерины», Указ Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 3 мая 2012 года № 573 «Об учреждении ордена Святой великомученицы Екатерины и знака отличия «За благодеяние» и одним из последних указов является Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № 133 «Об учреждении медали «За заслуги в освоении атомной энергии» и учреждении почетного звания «Заслуженный работник атомной промышленности Российской Федерации»¹.

Другими правовыми актами, устанавливающими и регулирующими наградное производство, являются Постановления Правительства Российской Федерации. Правительственные награды следует отличать от государственных наград - орденов, медалей, знаков отличия и званий, учреждение, присуждение и вручение которых находится в ведении Президента Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации разных лет были учрежденные такие награды как: медаль Столыпина П. А. I и II степени,

¹ Об учреждении медали «За заслуги в освоении атомной энергии» и учреждении почетного звания «Заслуженный работник атомной промышленности Российской Федерации» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № 133 // Собрание законодательства РФ. – 2015.-№12.- Ст. 1738

почётная грамота Правительства Российской Федерации, благодарность Правительства Российской Федерации.

Законодательная база субъектов Российской Федерации о государственных наградах в какой-то степени похожа на федеральное наградное законодательство, так как имеет сложное и парадоксальное развитие.

В целом, в субъектах Российской Федерации, невзирая на всю сумбурность их наградного законодательства, выделяются два благоприятных направления.

Во-первых, нормы о государственных наградах определены законом, а не актами главы субъекта Российской Федерации. Во-вторых, идет процесс объединения наградных норм субъектов Российской Федерации, что в свою очередь способствует правильному построению системы государственных наград.

В Конституции Российской Федерации о государственных наградах субъектов Российской Федерации, как предмете ведения, как таковых упоминаний нет, из чего можно сделать вывод о том, что государственные награды субъектов России принадлежат к предметам их собственного ведения. Данное положение закреплено в конституциях (ставах) и текущем законодательстве субъектов Российской Федерации.

Устав Белгородской области относит к своему ведению государственные награды и почетные звания Белгородской области. Так, Законом Белгородской области от 16 июля 2012 года №124 «О наградах Белгородской области»¹ учреждаются награды Белгородской области, устанавливается порядок принятия решений о награждении и лишении наград Белгородской области, порядок их вручения, а также определяется правовой статус лиц, удостоенных наград Белгородской области.

¹ О наградах Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 16 июля 2012 г. №124 // Белгородские известия. –2012. – 16 июля.

Так же как и в Белгородской области, Закон Брянской области от 27 ноября 2000 года №61-З «О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области»¹ регулирует порядок учреждения и упразднения почетных званий Брянской области и наград высших органов государственной власти Брянской области.

По отраслевому признаку в систему законодательства можно включить: конституционное законодательство, административное законодательство, законодательство других отраслей, которые локально регулируют вопросы, связанные с государственными наградами. Но в целом, говоря о системе законодательства о государственных наградах, необходимо отметить отсутствие специального федерального закона, который бы регулировал вопросы государственных наград России в целом. Отсутствие такого закона говорит о большом пробеле и неполном, регулировании общественных отношений, касающихся прав и свобод граждан.

Таким образом, принятие консолидированного Федерального закона «О государственных наградах Российской Федерации» смог бы устранить множество пробелов и разногласий, касающихся правового регулирования государственных наград Российской Федерации.

¹ О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области [Текст]: Закон Брянской области от 27 ноября 2000 г. №61-З // Брянские известия. –2000. – 20 декабря.

ГЛАВА 2. Юридическое значение наградной системы Российской Федерации

2.1. Понятие и строение наградной системы Российской Федерации

Наградную систему Российской Федерации можно определить как нормативно установленную и признанную государством совокупность государственных наград, которые применяются в определенном порядке уполномоченными органами публичной власти и общественными институтами.

Содержательная часть понятия «наградная система» в правовой науке не устоялась. Наградная система – обширное государственно-правовое явление, в котором выделяются следующие подсистемы:

- а) принципы наградной системы (материально-правовые и процессуальные);
- б) государственные награды;
- в) наградное производство;
- г) субъекты наградного производства.

Наградную систему можно определить как нормативно установленное или признанное государством объединение государственных наград, которые применяются в определенном порядке уполномоченными органами публичной власти и общественными институтами.

Рассмотрение российской наградной системы позволяет сформулировать ряд ее материально-правовых принципов:

- а) принципы установления и признания государственных наград:
 - принцип федерализма в наградной системе. Данный принцип раскрывается в объединении наград в общую систему и признание их на федеральном уровне.
 - принцип стабильности и преемственности государственных наград

заключается в том, что после распада СССР только Россия заявила претензии на советские государственные награды, а другие республики бывшего СССР не были против этого, вследствие чего, правопреемство России в отношении СССР в данной части считается приемлемым¹. Тем не менее, одного согласия мало для правопреемства в отношении наград. Правопреемство в отношении наград вероятно, если изменения в учредителе награды и субъекте управления были небольшими и не нарушают таких принципов наградного права, как наградная автономия, атрибутивность и исключительность наград. В тоже время реорганизация, в большинстве случаев, исключает правопреемство по ранее учрежденным наградам одновременно для всех организационных структур - правопреемников.

- принцип универсализации государственных наград раскрывается в применении государственных наград в равной степени ко всем категориям граждан.

- принцип соответствия статуса государственной награды и статуса награжденного раскрывается в соразмерности государственной награды и личных заслуг награждаемого.

б) принципы применения государственных наград:

- принцип личных заслуг состоит в оценке результатов деятельности награждаемого.

- принцип постепенности в награждении.

Данный принцип характеризуется последовательным присвоением государственных наград в соответствии с прогрессивным нарастанием заслуг награждаемого лица.

Систему государственных наград также можно определить как нормативно определенное построение всех государственных наград по степени их значимости. В свою очередь степень значимости государственной награды определяется: «заслугами, которые отмечаются соответствующей

¹ Грехов, Л.Н. Ордена, знаки отличия и медали в постсоветской России: старое в новом, новое в старом. [Текст] /Л.Н. Грехов// Аспирант и соискатель.- 2005.- № 1.- С. 130-138.

наградой в соответствии со статутом или положением; категорией лиц, награждаемых данной наградой; условиями награждения».

Указанные параметры в целом составляют статус государственной награды. В связи с чем, систему государственных наград можно также определить как нормативно определенное структурное построение всех государственных наград в зависимости от их статуса.

Система государственных наград может закрепляться несколькими способами. Самым распространенным, удобным и наглядным является способ «единого нормативного перечня», который представляет собой прямое перечисление государственных наград в последовательности от награды высокой степени к низшей.

Второй способ построения данной системы основывается на статутном закреплении места государственных наград в соответствующей системе и третий способ заключается в порядке ношения наград, так как иерархия наград традиционно имеет внешнее выражение в последовательности их размещения при ношении.

Сущность официальной наградной системы заключается «в ее единстве, полноте и иерархичности, в определении старшинства официальных наград, соответствующих значимости отмечаемых ими заслуг»¹.

Официальная наградная система имеет вертикальную структуру. Иерархия официальных наград включает два уровня: государственный и муниципальный, каждый уровень имеет свои подуровни - федеральный и региональный, городской или районный и поселенческий соответственно.

Каждый подуровень включает две группы официальных наград: «награды публичного образования (тип государственных и муниципальных награды) и награды органов публичной власти (типы наград высших органов публичной власти, отраслевых наград и ведомственных наград)». Тип

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов. - М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

официальной награды выражает ее статус на определенном уровне публичной власти. Каждый из типов официальных наград занимает свое место в официальной наградной системе, а также выполняет свою характерную роль в административно-правовом регулировании и выделяется по совокупности определенных характеристик.

Таковыми характеристиками являются «учредитель награды (объект управления) и субъект, выполняющий за него определенные действия, награждающий субъект (в наградном производстве), круг награждаемых лиц, сфера и степень вознаграждаемых заслуг, характер участия общественности в наградном производстве».

Государственные и муниципальные награды определяются как «официальные награды, которые установлены от лица публичного образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) высшим органом публичной власти общей компетенции и применяемые распорядительным актом высшего органа публичной власти или иного, но действующего от его имени, органа (должностного лица) в качестве официального признания значительных публичных заслуг перед соответствующим публичным образованием и его населением»¹.

Награды высших органов публичной власти «это официальные награды, которые установлены и применяются высшими должностными лицами, законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами публичной власти в качестве официального признания заслуг награждаемого».

Отраслевые награды определяются как «награды, которые установлены органами публичной власти общей или специальной компетенции и применяемые в качестве официального признания профессиональных

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов. - М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

(отраслевых) заслуг граждан и организаций независимо от ведомственной принадлежности».

В свою очередь, ведомственные награды можно определить как «награды, которые установлены органами публичной власти общей или специальной компетенции и применяются в качестве официального признания локальных (ведомственных) заслуг служащих, работников и ветеранов данного органа публичной власти специальной компетенции, а также подчиненных ему организаций и лиц, оказывающих им содействие».

Построение официальной наградной системы Российской Федерации основывается на типах наград и сочетании их классификационных признаков, которые выстраивают данную систему вертикально или горизонтально. Содержание официальной наградной системы заключается в разнообразии государственных наград, которые подразделяются:

1) по категориям награждаемых лиц – на награды для физических лиц, награды для организаций, награды для публичных образований и награды смешанного вида;

2) по количеству награждаемых лиц (в рамках одного акта награждения) – на единоличные, коллективные;

3) по территориальному масштабу заслуг – на награды общероссийского, межрегионального, регионального и местного значения;

4) по степени заслуг – на общесоциальные награды, которые учреждаются публичными образованиями или высшими органами публичной власти общей компетенции; отраслевые награды, которые присваиваются за заслуги в определенных областях деятельности и ведомственные награды, которые применяются для награждения лиц в специализированной социальной среде (ведомстве);

5) по сфере заслуг – на универсальные и специальные награды;

6) по характеру заслуг – на награды разового публичного применения (памятные и юбилейные), награды неограниченного индивидуального применения (орденские) и награды за длительную безупречную службу;

7) по способу установления – на собственные награды (вновь установленные и восстановленные), признанные награды (награды, сохраненные правопреемником или продолжателем, и награды с признанным статусом, ранее учрежденные сторонними институциями) и совместные награды;

8) по признаку срочности – на награды, не имеющие срока применения, и временные награды;

10) по форме – на награды в вещной форме (мемориалы, предметы интерьера, украшения для ношения, ценные и памятные подарки, наградное оружие), в документарной форме (дипломы, грамоты, свидетельства, адреса, благодарственные письма), в денежной форме (премии и стипендии), в устной форме (наградные звания; присвоение организации или коллективу имени выдающегося деятеля или названия знаменательного события; присвоение имени выдающегося деятеля объекту, награде или мероприятию; благодарность).

«Немаловажным значением для вертикальной и горизонтальной структуры официальной наградной системы является форма награды, которая в результате развития наградного дела обременяется стандартным содержанием, аккумулирует в себе типичный набор значений, взятых по совокупности классификационных признаков»¹.

Награды одинаковой формы, как правило, располагаются либо по горизонтали, в одинаковом статусе (например, звания «заслуженный» по различным профессиям), либо друг за другом по вертикали, не пересекаясь с другими наградными формами (например, сначала все ордена, а потом все наградные медали).

Каждая наградная форма со временем занимает свое определенное место в иерархии наград (например, ордена – это общесоциальные награды,

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

расположенные в иерархии выше медалей, а звание героя – универсальная государственная награда).

Наградная система Российской Федерации выстраивается различными способами: способом нормативного перечисления наград и (или) статутного закрепления старшинства награды, а если этого не достаточно, то косвенными способами сравнения порядка ношения наград и (или) сравнения статутных норм, которые учитывают системно-структурные характеристики наградной системы. Если применение прямых и косвенных способов дают противоречивые результаты, то устранение таких противоречий осуществляется по правилу позднейшего закона как общеправовой коллизионной нормы, но если данный способ не исключает противоречий, то применяется историко-правовой способ, основанный на аналогии.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что «перечисленные способы не позволяют избежать всех неопределенностей в официальной наградной системе, однако использование таких способов продуктивно как при установлении наград, так и при решении спорных вопросов их применения, и в научных целях»¹.

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

2.2. Правовое регулирование наградных систем субъектов Российской Федерации

Награды субъектов Российской Федерации – это государственные и региональные награды (ордена, медали, знаки отличия и другие), законодательно учреждённые на уровне субъектов Российской Федерации и используемые для награждения за заслуги перед соответствующими субъектами (республиками, областями, краями, автономными округами) Российской Федерации.

Награды субъектов Российской Федерации, как и награды всероссийского уровня, складываются в определенные наградные системы.

Наградные системы субъектов Российской Федерации начали свое развитие в начале 1990-х годов, в период «парада суверенитетов». За время своего существования наградные системы субъектов Российской Федерации существенно переменились. Достаточно быстро возросло общее количество региональных государственных наград. На региональном уровне помимо традиционных наград, таких как почетные грамоты и звания, появились новые государственные награды: ордена, медали, знаки и премии.

Наряду с государственными наградами наградные системы субъектов Российской Федерации включают большое количество наград государственных органов.

Самыми значимыми из них являются награды высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Такие награды учреждаются органом законодательной власти, высшим должностным лицом или (и) высшим коллегиальным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и применяются от их имени соответствующим правовым актом органа - учредителя в качестве официального признания публичных заслуг.

В основу выделения классических наградных систем субъектов Российской Федерации можно положить следующие критерии:

- 1) количество и состав награждающих субъектов;
- 2) степень совмещения и разграничения правотворческой и правоприменительной функции у властных субъектов, которые наделены полномочиями принимать решения о награждении государственными наградами субъекта Российской Федерации;
- 3) разнообразие форм и видов государственных наград субъекта Российской Федерации.

По первому критерию наградные системы субъектов Российской Федерации можно разделить на следующие типы:

1. Наградные системы с одним награждающим субъектом – главой субъекта Российской Федерации. К такому типу относится наградная система Краснодарского края, примером этого служит Постановление Главы администрации Краснодарского края от 23.07.2002 г. № 803 «Об учреждении медали «Герой труда Кубани». Поощрение Медалью «Герой труда Кубани» производится Главой администрации Краснодарского края.

2. Наградные системы с одним награждающим субъектом - законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Примером является п. 2 статьи 5 Закона Брянской области от 27.11.2000 г. № 61-3 «О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области» гласит, что «почетное звание присваивается решением областной Думы»¹.

3. Наградные системы с одним награждающим субъектом – высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Примером является ст. 4 Закона Республики Хакасия от 06.07.2001 г. № 37 «О государственных наградах Республики Хакасия»². «Правительство Республики Хакасия принимает решение о награждении государственными наградами».

¹ Закона Брянской области от 27.11.2000 г. № 61-3 «О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области

² О государственных наградах Республики Хакасия [Текст]: Закон Республики Хакасия от 06 июля 2001 г. № 37// Вестник Хакасии. –2001. – 13 июля.

4. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Примером служит Тюменская область, так статьи 3, 8, 9 Закона от 15.02.1999 г. № 82 «О наградах и почетных званиях Тюменской области» звание «Почетный гражданин Тюменской области» присваивается Тюменской областной Думой, а «награждение иными официальными наградами и почетными званиями Тюменской области осуществляется на основании постановления Губернатора Тюменской области»¹.

5. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Такая наградная система присуща Ростовской области, так, например, награждение наградой Звание «Лучший дорожник Дона» осуществляет Глава администрации Ростовской области, а награждение наградой Звание «Лучший строитель Дона» на основании Постановления Администрации Ростовской области от 25.05.2006 г. № 198 «Об учреждении звания «Лучший строитель Дона» производит Администрация Ростовской области.

6. Наградные системы с тремя награждающими субъектами. В такой системе награждение производит глава субъекта Российской Федерации, высший коллегиальный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так, согласно Закона «О наградах и почетном звании в Курганской области» № 55 от 07.06.2005 года, Закона «О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» № 270 от 20.12.2002 года, Постановления Администрации Курганской области от 19.08.2003 года № 233 «Об учреждении премии им. Т.С. Мальцева», «присвоение почетного

¹ О наградах и почетных званиях Тюменской области [Текст]: Закон Тюменской области от 15 февраля 1999 г. № 82// Тюменские известия. – 1999. – 4 марта.

звания Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» осуществляется Администрацией Курганской области, награждение Почетной грамотой Курганской областной Думы осуществляется Курганской областной Думой, награждение премией им. Т.С. Мальцева осуществляет Губернатор Курганской области»¹.

Исходя из степени разделения правотворческих и правоприменительных функций в сфере наградного дела следует выделить такие виды наградных систем как:

1. Наградные системы, где полностью совмещены правотворческая и правоприменительная функции у субъектов, производящих награждение. Такая система рассчитана на полное совмещение правотворческой и правоприменительной функции в двух вариантах. Так, например, Законодательное собрание Пензенской области производит награждение званием «Почетный гражданин Пензенской области» на основании Закона Пензенской области от 07.08.1998 г. № 70-ЗПО «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»².

2. Наградные системы, где частично совмещены правотворческая и правоприменительная функции у награждающих субъектов. Это вид наградной системы встречается чаще всего и находит свое выражение:

1) в совмещении правотворческой и правоприменительной функции как у законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, так и у главы субъекта Российской Федерации;

2) в совмещении правотворческой и правоприменительной функции у главы субъекта Российской Федерации при наличии законодательного регулирования государственных наград;

3) в совмещении правотворческой и правоприменительной функций у законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

¹ О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» [Текст]: Закон Курганской области от 10 ноября 2008 г. №406 // Новый мир. –2008. – 18 ноября.

² О звании «Почетный гражданин Пензенской области» [Текст]: Закон Пензенской области от 07 июля 1998 г. № 70-ЗПО // Пензенские вести.-1998.- 8 апреля.

Федерации при наличии правоприменительных функций и у главы субъекта Российской Федерации.

3. Наградные системы с разделением правотворческой и правоприменительной функций у награждающих субъектов. Для таких наградных систем принципиально закрепление правотворческой функции в сфере государственного награждения за законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а правоприменительной функции, главной субъекта Российской Федерации или за высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так, примером служат Законы Белгородской области от 16.10.1995 г. №29 «О почетных званиях и наградах Белгородской области», от 29.12.2001г. № 19 «О высшем знаке отличия Белгородской области «Коллекция памятных медалей: Прохоровское поле – Третье ратное поле России»¹, Постановление Белгородской областной Думы от 24.05.2001 г. № 27 «О нагрудном знаке «Отличник муниципальной службы в Белгородской области». «Награждение государственными наградами Белгородской области производит глава администрации Белгородской области»².

Еще одним критерием для деления наградных систем субъектов Российской Федерации является степень разнообразия форм и видов государственных наград субъектов Российской Федерации. Основываясь на таком разделении можно выделить несколько типов наградных систем:

1. Наградные системы с одной государственной наградой – почётным званием «Почётный гражданин субъекта Российской Федерации». В Приморском крае бытует только одна награда «Почетный гражданин Приморского края».

¹ О высшем знаке отличия Белгородской области «Коллекция памятных медалей: Прохоровское поле – Третье ратное поле России» [Текст]: Закон Белгородской области 29.12.2001г. № 19// Белгородские известия. –2002. – 5 января.

² О почетных званиях и наградах Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 16 октября 1995 г. № 29 // Белгородские известия. –1995. – 16 октября.

2. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм, но с одним видом награды каждой формы. Например, в наградную систему Белгородской области входят: Почетное звание Белгородской области «Почетный гражданин Белгородской области», медаль Белгородской области «За заслуги перед Землей Белгородской», почетный знак Белгородской области «Материнская слава».

3. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм и с несколькими видами наград отдельных форм. Наградная система Хабаровского края служит хорошим примером такой наградной системы, в которую входят: Почетное звание Хабаровского края «Почетный гражданин Хабаровского края», почетный знак «За заслуги перед Хабаровским краем», почетный знак «Родительская слава Хабаровского края», почетные звания края по профессиям: «Заслуженный архитектор Хабаровского края», «Заслуженный геолог Хабаровского края», «Заслуженный горняк Хабаровского края», «Заслуженный деятель науки Хабаровского края», «Заслуженный работник агропромышленного комплекса Хабаровского края» и так далее.

«В отличие от государственных наград субъекта Российской Федерации награды высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации обладают меньшим статусом и государственно-общественной значимостью»¹.

«В некоторых случаях для награждения государственной наградой субъекта Российской Федерации необходимо чтобы, исходя из принципа постепенности награждения лицо, представляемое к государственной награде, ранее было удостоено награды высшего органа государственной власти субъекта Российской Федерации»².

Наградные системы субъектов Российской Федерации отличаются друг от друга характером правового регулирования, степенью развитости и

¹ Трофимов, Е.В. Правовое регулирование наградных систем субъектов Российской Федерации. [Текст] / Е.В.Трофимов // Современное право.- 2008.- № 6. – С. 95-99.

² Там же. С. 95-99.

объединения, выбором наградных форм, и их расположением в наградной иерархии. Там не менее в субъектах Российской Федерации можно наблюдать общую тенденцию, направленную на регулирование основ наградной системы на уровне закона.

Уровень систематизации региональных наградных систем достаточно ниже федерального, но при этом в республиках этот показатель является крайне высоким. Значительные различия в объединении наградных систем между республиками и другими субъектами Российской Федерации заключаются в более высокой поощрительной культуре официальных властей и населения республик. В субъектах Российской Федерации (за исключением республик) наилучшие результаты объединения наградной системы происходят за счет сочетания законодательного и подзаконного регулирования с распределением предметов данного регулирования. В таких случаях на уровень закона выносятся учредительные нормы, а также установление наград по старшинству, а на подзаконном уровне остаются, некоторые статутные и описательные нормы этих же наград.

В связи с отсутствием в высших органах государственной власти субъекта Российской Федерации единодушия в сфере награждения, снижается показатель систематизации региональной наградной системы. Тем не менее, в связи с ростом поощрительной культуры объединение наградной системы возрастает, а степень слаженности теряет зависимость от характера правового регулирования наградного дела.

Формы государственных наград субъектов Российской Федерации весьма разнообразны, среди них выделяются книги, доски почета, галереи славы и почета, аллеи славы и звезд, почетные штандарты, переходящие знамена, ордена, наградные медали, наградные знаки, ценные (памятные) подарки, дипломы, грамоты, приветственные адреса, благодарственные письма, премии, стипендии, звания героя и матери-героини, звания почетного гражданина, звания «народный», «заслуженный» и «почетный» по профессии, звания лауреата, звания ветерана труда, звания мастера

(народного мастера), иные звания организаций и коллективов, звания населенных пунктов и районов, иные наградные звания, присвоение имени деятеля и благодарности. В наградных системах субъектов Российской Федерации как территориально, так и количественно наиболее распространены награды устных форм.

В наградную систему субъектов Российской Федерации входят отраслевые и ведомственные награды, которые занимают в наградной системе субъекта Российской Федерации свое определенное место и не способны эффективно выполнять функции наград других видов.

Отраслевые награды субъектов Российской Федерации – это награды, которые учреждены и применяются от лица государственных органов субъектов Российской Федерации в качестве официального признания профессиональных достижений награждаемого в определенной отрасли или сфере деятельности. В качестве отраслевых наград субъектов Российской Федерации обычно используются наградные звания, почетные грамоты, дипломы, благодарственные письма и благодарности.

Ведомственные награды субъектов Российской Федерации – награды, которые учреждены и применяются государственными органами субъекта Российской Федерации в качестве признания заслуг награждаемого лица перед этими государственными органами. Ведомственными наградами отмечаются заслуги, которые не достигли государственного уровня.

Различие ведомственных наград от отраслевых состоит в том, что награждение первыми производится в отношении только лишь работников определенного органа государственной власти, подведомственных организаций и лиц, сотрудничающих с этим ведомством. Отраслевыми наградами награждаются любые лица, несмотря на их отношение к органу управления в определенной сфере.

Говоря о наградных системах субъектов Российской Федерации, необходимо упомянуть о наличии в них определенных недостатков. Так в субъекте Российской Федерации могут необоснованно устанавливаться

несколько премий, хотя в рамках одной премии могут быть предусмотрены номинации, а в рамках каждой из них установлены различные суммы денежной части премии.

Недостаточным является количество специальных наград в форме наградных медалей и знаков, которые предназначены для награждения в таких сферах заслуг, которые определяются по признаку, имеющему отличие от отраслевого (ведомственного).

В регионах за исключением республик слабо развита система званий по профессиям, а это в свою очередь не позволяет в полной мере отмечать данной категорией наград заслуги работников различных отраслей экономики, управления и социально-культурной сферы. Излишним является и учреждение наград в нескольких степенях. В названиях некоторых государственных наград можно найти указания на их принадлежность к высшим органам государственной власти, создавая при этом путаницу в официальной наградной системе.

Исполнение законодательства о государственных наградах субъектов Российской Федерации гарантируется административно-правовым механизмом, который включает в себя определенные государственные органы и общественно-государственные институты, уполномоченные согласовывать наградные документы, рассматривать их и принимать по ним предварительное и окончательное заключение.

«Инстанции, образующие организационно-правовой механизм применения государственных наград субъектов Российской Федерации, различаются по компетенции, которой они наделены в сфере применения государственных наград»¹. В число органов, которые образуют организационную систему применения государственных наград субъектов Российской Федерации, входят:
согласительные инстанции;

¹ Белоцеркович Д.В., Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В.Белоцеркович. – М., 2007. – 7 с.

1. комиссии по государственным наградам;
2. общественные советы по государственным наградам;
3. экспертные советы по государственным наградам;
4. обеспечивающие инстанции;
5. высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принимающие окончательное решение о награждении государственными наградами.

Согласительные инстанции - органы местного самоуправления, органы государственной власти и иные государственные органы, а также их должностные лица, которые осуществляют согласование наградных документов до того как их представят на рассмотрение в комиссию по государственным наградам.

Комиссия по государственным наградам - государственно-общественный консультативный орган, который принимает решения рекомендательного характера о награждении государственными наградами субъекта Российской Федерации и который действует в пределах всего субъекта Российской Федерации, и, как правило, в отношении всех государственных наград в данном субъекте Российской Федерации.

«В некоторых субъектах Российской Федерации создаются общественные советы по вопросам государственных наград»¹.
Общественные советы могут быть двух видов:

1) общественные советы, которые выполняют функции комиссий по государственным наградам субъектов Российской Федерации, то есть являются консультативными региональными общественно-государственными органами (примером являются в Белгородская и Мурманская области);

2) общественные советы, которые выполняют функции консультативных органов при органах государственной власти субъектов

¹ Белоцеркович Д.В., Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В.Белоцеркович. – М., 2007. – 7 с.

Российской Федерации, которые в свою очередь осуществляют представление к награждению или согласование наградных листов, то есть выполняют роль еще одного элемента общественного контроля, но, только отраслевого регионального уровня (например, в Москве).

«Экспертные общественные советы осуществляют анализ наградных материалов, именно в этом состоит их отличие от общественных советов, которые, выполняют функцию общественного контроля за наградным процессом»¹.

Экспертные советы могут быть двух видов:

1) общерегионального уровня - рабочие органы комиссий по государственным наградам, создаваемые этими комиссиями по направлениям своей деятельности (примером служит Удмуртская Республика, Республика Башкортостан);

2) регионального отраслевого уровня - органы, которые создаются при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, и осуществляют представление к награждению или согласование наградных листов (например, в Москве).

Обеспечивающие инстанции – это государственные органы или их структурные подразделения, которые уполномочены на осуществление организационно-технического обеспечения деятельности комиссий по государственным наградам:

1. отделы наград аппарата (администрации) главы субъекта Российской Федерации;

2. отделы наград аппарата правительства субъекта Российской Федерации;

3. отделы (сектора) наград управлений государственной службы и кадров

¹ Белоцеркович Д.В., Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В.Белоцеркович. – М., 2007. – 7 с.

4. главы субъекта Российской Федерации, правительства субъекта Российской Федерации или их аппаратов.

Высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые принимают итоговое заключение о награждении государственными наградами, являются главными властными субъектами наградного производства. В большинстве случаев они могут самостоятельно принять решение о награждении.

Высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые принимают итоговое решение о награждении государственными наградами, могут являться:

1. глава субъекта Российской Федерации;
2. орган законодательной власти субъекта Российской Федерации;
3. правительство, администрация или мэрия субъекта Российской Федерации.

Системы государственных наград субъектов Российской Федерации являются более простыми вследствие наименьшего количества государственных наград и отсутствия развернутой системы наградного законодательства. При этом иерархия государственных наград субъектов Российской Федерации также выстраивается неоднозначно, а в некоторых случаях неопределенность соотношения различных наград по старшинству не может быть мотивированно разрешена.

О прочном вхождении государственных наград субъектов Российской Федерации в официальную наградную систему, говорит количественная и территориальная распространенность, а большое количество выявляемых тенденций показывает устойчивость и единую направленность развития региональных наградных систем.

«Поиск оптимального состава наград в субъектах Российской Федерации в современных условиях - это сложная политико-правовая задача, которая может быть успешно решена только при условии стабилизации

наградной системы, формирования, поддержания и популяризации региональных наградных традиций»¹.

¹ Трофимов Е.В. Правовое регулирование наградных систем субъектов Российской Федерации. [Текст] / Е.В.Трофимов // Современное право.- 2008.- № 6. – С. 95-99.

ГЛАВА 3 Порядок функционирования наградной системы в Российской Федерации

3.1. Понятие и структура наградного процесса (производства)

Наградное производство является деятельностью, которая урегулирована процессуальными нормами органов публичной власти по применению мер поощрения, а также определяется как вид административного производства и отличается от других административных производств существом дела.

Наградное производство, являясь одним из видов поощрительного производства, определяется как административно-процессуальный порядок применения государственных наград органами публичной власти.

Наградное производство имеет следующие характеристики:

- 1) сущность данного производства состоит в применении официальной награды как специального правового поощрения за общественные заслуги;
- 2) оно не определено нахождением награждающего лица в правоотношениях, не имеющих наградного смысла с награждаемым лицом;
- 3) награждающим субъектом может являться любой орган публичной власти;
- 4) наградное производство ведется публично;
- 5) наградное производство биографично, для него является обыденным обрядовость, торжественная обстановка и высокая степень формализма;
- 6) в наградном производстве нет лиц с противоположными материальными интересами, данное производство направлено на единодушное выражение публичных интересов;
- 7) награждающий субъект не принимает участие в каждой стадии наградного процесса, не является руководителем его руководителем и не осуществляет контроль за его ходом;

8) на некоторых стадиях наградного производства требуется или допускается участие только одного участника производства для исключения в этом производстве юридического конфликта;

9) в наградном производстве отсутствуют способы обжалования.

В наградном производстве Российской Федерации существуют четыре различных типа производства: конкурсный, индивидуальный, списочный и заявительный.

В конкурсном производстве на награждение выдвигаются несколько кандидатов, из числа которых по итогам экспертной и общественной оценки их заслуг выбираются наилучшие претенденты по числу присуждаемых наград. Конкурсное наградное производство применяется, преимущественно, для присуждения премий и стипендий, а также может применяться и для других наградных форм (например, для звания почетного гражданина). Для этого производства характерны:

1) наличие большего количества претендентов на награждение, чем заявленное число наград, что и порождает конкурс;

2) выбор для награждения лучшего из номинантов;

3) календарная срочность производства (его привязка к определенным датам);

4) регулярность производства;

5) установленное количество наград, применяемых за определенный период времени;

6) как правило, профессиональный или иной специализированный по роду деятельности характер инициативы в выдвижении кандидатов;

7) возможность коллективного и единоличного выдвижения кандидатур на награждение;

8) независимая оценка заслуг номинантов;

9) участие общественности.

Успешное совмещение в конкурсном производстве периодичности и профессионализма удваивает в награждении стимулирующий элемент.

Индивидуальное наградное производство характеризуется следующими признаками:

- 1) выдвижение только лишь одной кандидатуры на награждение;
- 2) индивидуальная оценка заслуг, исключая сравнение с другими кандидатурами;
- 3) допустимость изменения в ходе производства вида испрашиваемой награды;
- 4) применимость индивидуального производства к подтверждению заслуг любого характера;
- 5) присутствие общественной инициативы в выдвижении кандидатуры на награждение.

Индивидуальное производство применяется при награждении большинством официальных наград.

Списочное наградное производство похоже на индивидуальное и имеет свои отличительные характеристики:

- 1) перед началом наградного производства издается акт о награждении неопределенного круга лиц, с последующим составлением списков награжденных;
- 2) производство осуществляется в отношении определенного количества кандидатур, в отсутствие конкуренции между претендентами на награждение;
- 3) в отношении претендентов составляются групповые списки с указанием по каждому награждаемому только основных персональных данных с распространенной заменой описания заслуг ссылкой на документ, формально свидетельствующий о них (на удостоверение ветерана, орденскую книжку и т.п.);
- 4) инициатору награждения выдается большой кредит доверия ввиду ограничения возможностей оценки заслуг другими участниками производства;
- 5) кандидатуры могут выдвигаться как коллективно, так и единолично;

б) утверждение списков на награждение и вручение наградных символов и документов производится представителем награждающего субъекта.

Данная форма наградного производства определена большим количеством награждений и как правило свойственна для юбилейных, памятных и выслужных наград.

В заявительном наградном производстве происходит самовыдвижение лица на присвоение звания ветерана с предоставлением необходимого комплекта документов для подтверждения заслуг награждаемого лица.

Данный тип производства характеризуется:

- 1) самовыдвижением и заявительным порядком присвоения званий;
- 2) умалением роли общественности;
- 3) возможность обжалования отказа в награждении в судебном порядке;
- 4) отсутствием дискреции награждающего субъекта.

Такой тип наградного производства применяется только в случае присвоения звания ветерана. Данный вид производства противоречит принципам наградного права и больше относится к сфере социального обеспечения, что требует исключения такого наградного производства из предмета регулирования наградного права и перевода его в обычный порядок рассмотрения обращений граждан.

«Конкурсное, индивидуальное и списочное наградные производства организуются на общих принципах, обеспечиваются едиными гарантиями и развиваются по единым стадиям наградного производства»¹. Однако стадии наградного производства существенно отличаются от стадий административного процесса.

Наградное производство включает следующие стадии:

- 1) возбуждение ходатайства о награждении;

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

- 2) согласование ходатайства о награждении;
- 3) представление к награде;
- 4) предварительное рассмотрение представления к награде;
- 5) принятие решения о награждении;
- 6) сообщение (вручение) награды;
- 7) разрешение вопросов о наградных символах и документах;
- 8) разрешение правопреемства;
- 9) отмена награждения или лишение награды;
- 10) восстановление в правах на награду.

К существенной характеристике процессуальной формы наградного производства относятся его принципы. Исследование эмпирического материала позволяет считать принципами наградного производства публичность, многоступенчатость, участие общественности, консенсуальность, несостязательность, неоспоримость, добровольность, независимость участников производства, открытость, документальность, заочное рассмотрение наградных вопросов, процессуальную аналогию.

Принцип публичности означает реализацию в наградном производстве только публичного интереса. Официальная награда является вознаграждением за заслуги перед обществом и государством, поэтому при решении любых вопросов наградного производства должны учитываться исключительно интересы соответствующих социальных групп (государства и общества, иного публичного образования и его населения, отрасли управления и профессиональной общественности, ведомства и его коллектива).

Принцип многоступенчатости заключается в необходимости получения некоторого количества оценок заслуг и личности награждаемого лица или нескольких мнений по другим вопросам наградного производства.

Участие общественности как принцип наградного производства заключается в обязательном выражении мнения о заслугах и личности награждаемого лица со стороны общественности. Общественность в данном

случае может быть представлена коллективом, в котором работает, служит, учится или осуществляет иную деятельность награждаемое лицо, а также различные коллегиальные органы (коллегии, советы, комиссии, президиумы и прочие).

«Необходимость общественной оценки - это своеобразное организационно-процессуальное выражение публичности наградного производства»¹.

Принцип консенсуальности требует для принятия положительного решения по любому наградному вопросу единогласного положительного мнения всех участников наградного производства. Отрицательное мнение любого из участников наградного производства означает отсутствие общего взгляда на необходимость положительного решения поставленного наградного вопроса. В частности, не может состояться награждение, если хотя бы одной из инстанций дана негативная оценка заслуг и (или) личности награждаемого лица.

Принцип несостязательности означает недопустимость разрешения конкурирующих мнений между различными участниками наградного производства. Споры между инстанциями недопустимы. Если одна из сторон выражает отрицательное мнение по вопросу наградного производства, то этот вопрос больше не рассматривается. Так, отрицательное мнение одного из участников наградного производства не может быть преодолено награждающим субъектом. Иначе будет отсутствовать консенсус, который необходим в наградном деле.

Принцип неоспоримости заключается в запрете на обжалование и опротестование любых мнений и решений, принятых в пределах наградного производства.

Принцип добровольности основывается на отсутствии любого принуждения в ходе наградного производства как в отношении

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов. - М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

награждаемого (награжденного) лица, как в отношении награждающего (наградившего) субъекта, также этот принцип относится и к другим участникам производства.

Принцип независимости участников производства заключается в недопустимости управления участниками наградного производства, а также отсутствие самого управления процессом, контроля и надзора за ходом наградного производства.

Принцип открытости представляет собой свободное выражение в наградном производстве оценок, даваемых заслугам и личности награждаемого лица третьими лицами, а также использование в обществе или отдельных социальных группах результатов наградного производства в виде решений, информации об этих решениях, а также выданных на основе этих решений наградных символов и документов.

Принцип документальности заключается в документальном подтверждении действительности заслуг и положительной биографии награждаемого лица, оценок и решений участников наградного производства. Любые оценки или принятые решения отражаются в процессуальных документах или вносятся в уже имеющиеся процессуальные документы в виде дополнительных записей. Такими действиями обеспечивается хранение, передача и использование необходимой для награждения информации о публичных достижениях и заслуженных лицах.

Принцип заочного рассмотрения наградных вопросов заключается в рассмотрении кандидатур представленных к награждению в отсутствие их самих или, по крайней мере, в необязательности их присутствия.

Принцип процессуальной аналогии предусматривает возможность применения к отношениям, которые прямо неурегулированы процессуальными нормами наградного производства аналогии процессуального закона, а довольно часто и аналогии процессуального права.

Особой процессуальной характеристикой наградного производства является состав участников данного производства.

В наградном производстве нет сторон, представляющих различные по своей сути материально-правовые интересы, а также нет такого публично-властного участника наградного производства, присутствующего на всех стадиях наградного производства и который бы имел возможность осуществлять руководство и контроль над таким производством.

Участники наградного производства образуют три различных по своей роли в наградном процессе группы, которые соотносятся с субъектами материальных наградных правоотношений:

- 1) награждающий субъект и его агенты;
- 2) награжденное лицо, его наследники и правопреемник награжденной организации (публичного образования);

- 3) другие участники наградного производства (инициатор награждения, согласующие инстанции, представляющая инстанция, экспертная инстанция, наградная комиссия, а также ходатайствующая инстанция при выдаче награжденному лицу дубликата (муляжа) наградного символа или дубликата наградного документа, музеи или органы публичной власти, ходатайствующие о передаче наградных символов и документов в музеи на хранение и экспонирование, и согласующие инстанции, поддерживающие или отклоняющие такое ходатайство музея).

Таким образом, перечисленные участники наградного производства выступают в качестве представителей публичных интересов и общественного мнения в отношении заслуг и личности лица, представленного к поощрению.

3.2.Общая характеристика стадий наградного процесса (производства)

Награждение государственными наградами в юриспруденции понимается как одна из разновидностей административного производства.

В наградном производстве Российской Федерации выделяют следующие стадии:

- 1) возбуждение ходатайства о награждении;
- 2) рассмотрение наградных материалов;
- 3) принятие решения о награждении;
- 4) вручение награды;
- 5) отмена награждения или лишение награды.

Возбуждение ходатайства о награждении - первая стадия наградного производства. Суть данной стадии заключается во внесении предложения о награждении лица государственной наградой. Личные предложения граждан об их награждении не подлежат рассмотрению. В этом находит свое проявление принцип участия общества в награждении государственными наградами. Награждаемый не может оценивать характер и степень своих заслуг перед обществом и государством, такое право имеют только общественные и государственные институты.

Правом возбуждения ходатайства о награждении могут наделяться следующие субъекты¹:

1. трудовые коллективы предприятий, учреждений и организаций (в том числе органов власти), в которых работает, служит или учится представляемое к награждению лицо;

¹ Белоцеркович Д.В., Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В.Белоцеркович. – Москва, 2007. – 7 с.

2. органы местного самоуправления; органы государственной власти и другие государственные органы; лично глава субъекта Российской Федерации.

На стадии возбуждения ходатайства о награждении решаются следующие задачи:

1) формирование мнения в отношении заслуг и личности награждаемого лица;

2) сбор документов и иных материалов в обоснование награждения.

Сторона, инициирующая награждение, совершает определенные процессуальные действия:

1) занимается сбором документов и других материалов, которые подтверждают заслуги, биографию и персональные данные награждаемого лица;

2) осуществляет оценку личности и заслуг кандидата на награждение, оформляет протокол собрания (заседания);

3) занимается оформлением от имени администрации и (или) коллектива организации ходатайство о награждении и другие документы;

4) направляет ходатайство и наградные материалы в следующую инстанцию.

Второй стадией наградного производства в субъектах Российской Федерации является рассмотрение наградных материалов. На данной стадии специально созданный орган с широким общественно-государственным представительством (комиссия по государственным наградам) рассматривает наградные материалы и готовит мотивированное предложение о награждении государственной наградой субъекта Российской Федерации. В ряде субъектов Российской Федерации создание комиссии по государственным наградам не предусмотрено, а наградные материалы рассматриваются непосредственно высшими органами государственной власти (например, в Смоленской области).

Стадия согласования ходатайства о награждении является факультативной, она появляется в наградном производстве по мере увеличения значимости испрашиваемых наград, поскольку деяния и биография награждаемого лица в этом случае должны быть широко известны, а их позитивная оценка требует более масштабного подтверждения.

На стадии согласования ходатайства о награждении участвует только согласующая инстанция, и решаются две задачи:

- 1) выражение мнения относительно заслуг и личности награждаемого лица;
- 2) формирование более адекватной публичной оценки социальной значимости заслуг и социальной ориентированности личности награждаемого лица.

Стадия согласования может быть неоднократной, это заключается в ее возможном повторении с участием различных инстанций, участвующих в согласовании. В результате согласования или отказа в согласовании кандидатуры оформляется отдельный документ или запись в соответствующей строке наградного листа.

Следующая стадия наградного производства - это представление к награде. Данная стадия завершает наградной процесс на нижестоящих уровнях социальной структуры.

На стадию представления к награде возложено решение трех задач:

- 1) определение необходимого количества собранных наградных материалов (формальная оценка);
- 2) выражение мнения в отношении заслуг и личности награждаемого лица (оценка по существу);
- 3) установление соответствия государственной награды заслугам и личности награждаемого лица, статутной наградной норме.

«На стадии представления к награде в наградном производстве участвует только представляющая инстанция, а ее итоговым процессуальным документом является представление к награде»¹.

На стадии предварительного рассмотрения представления к награде участвуют наградная комиссия и (или) экспертная инстанция.

Предварительное рассмотрение представления к награде в более обширном виде включает три этапа:

- 1) формальную оценку представления к награде;
- 2) экспертную оценку заявленных достижений;
- 3) общественную оценку представления к награде.

Рекомендация наградной комиссии о награждении или об отказе в награждении является итоговым решением данной стадии.

На стадии принятия решения о награждении решаются три основные задачи:

- 1) определения достаточности собранных наградных материалов (формальная оценка);
- 2) принятие итогового официального решения в отношении заслуг и достоинств личности награждаемого лица (оценка по существу);
- 3) установление соответствия государственной награды заслугам и личности награждаемого лица, статутной наградной норме.

Участником наградного производства на указанной стадии является награждающий субъект, который обладает правом применения государственной награды в форме издания акта о награждении. Акт о награждении носит распорядительный характер, и имеет определенную форму, как правило, это приказ или распоряжение о награждении.

Сообщение награды - это вручение наградных символов и наградных документов награждаемому лицу. Варианты вручения награды зависят от наградных форм, в которые заключены наградные символы; так, награды,

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

которые имеют документарную или вещную форму (кроме наградных мемориалов), вручаются награжденному лицу.

На стадии вручения награды решаются три задачи:

- 1) выясняется согласие награжденного лица (или его наследников) принять награду;
- 2) производится торжественное награждение лица;
- 3) принимается решение о судьбе наградных символов и документов, предназначенных для вручения награжденному лицу или передачи его наследникам.

Процессуальная форма закрепляет на данной стадии деятельность только двух групп участников:

- 1) награждающего субъекта и (или) его агента;
- 2) награжденного лица либо его наследников.

На данной стадии могут быть составлены итоговые процессуальные документы, такие как, протокол вручения наградных символов и наградных документов либо протокол передачи наградных символов и наградных документов. В том случае, если вручение награды не состоялось, то составляется справка о причинах невручения, и после преодоления обстоятельств, которые препятствовали исполнению акта о награждении, стадия вручения государственной награды возобновляется сначала.

После того как было произведено вручение наградных символов и наградных документов может возникнуть вопрос, связанный с владением, использованием и распоряжением государственной наградой.

Стадия разрешения вопросов о наградных символах и документах является факультативной и предназначена для разрешения следующих вопросов¹:

- 1) выдачи дубликата (муляжа) наградного символа, дубликата наградного документа;

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

- 2) замены наградных символов и документов;
- 3) возвращения наградных символов и документов награжденному лицу или его наследникам;
- 4) возвращения наградных символов и документов награждающему субъекту;
- 5) передачи наградных символов и документов на хранение и экспонирование в музеи.

Указанные вопросы разрешаются в особом порядке, и все их объединяет следующее:

- 1) единая материально-правовая основа, которая заключается в наличии у награжденного лица или его наследников права на владение государственной наградой;
- 2) единая задача, которая заключается в разрешении вопроса о наградных символах или документах без пересмотра самого акта о награждении;
- 3) обязательное участие в наградном производстве на указанной стадии награжденного лица либо его наследников и награждающего.

Вопросы, связанные с правопреемством, почти не регулируются наградным законодательством. Они появляются только в тех случаях, когда произошла реорганизация награжденной организации, и реорганизованное лицо предъявляет свои права на использование наградных символов и документов как своих собственных, если в отсутствие правового регулирования автоматический переход наградных прав к организации-правопреемнику не произошел. Вопрос о том, насколько обоснованно измененная юридическая личность награжденной организации несет на себе печать былых заслуг и достойна пользоваться высоким званием награжденного лица, должен решаться особо, с учетом обстоятельств реорганизации и характеристики измененной личности правопреемника.¹

¹ Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов. - М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

Субъект, уполномоченный осуществлять награждение, имеет право принять решение о сохранении за реорганизованной организацией наград правопродшественника. Такое решение оформляется путем издания правового акта, позволяющего осуществлять владение и пользование государственной наградой.

Отмена награждения и лишение награды представляют собой процессуальные формы переоценки заслуг и (или) личности награжденного лица, что ведет к пересмотру ранее изданного акта о награждении. Отмена награждения и лишение награды являются близкими правовыми институтами.

Названные правовые институты являются факультативными, однако, осуществление одного из них окончательно исключает применение другого, именно это дает возможность рассмотреть отмену награждения и лишение награды в пределах одной стадии наградного производства.

Отличительные особенности отмены награждения и лишения награды заключаются в задачах, основаниях, поводах и правовых последствиях.

Необоснованность награждения является поводом для её отмены. Данная необоснованность заключается в предоставлении недостоверных документов и материалов и, которая обнаружена награждающим субъектом после вручения государственной награды и является существенной, иначе говоря, достаточно сильно исказила описание заслуг и личности награжденного лица, что только в результате такого искажения данные сведения стали достойными награждения.

Лишение награды происходит в тех случаях, когда лицо позволило себе недостойное поведение, либо же совершение преступления или отдельные их виды (категории).

Лишения государственной награды - это мера, направленная на восстановление общественной справедливости, а также устранение отрицательного эффекта, который производит на объект управления факт владения лицом, не заслужившим этого права, государственной наградой.

Исправление ошибки в личности награжденного (в случае если проступок был совершен до награждения) или привлечение награжденного лица к ответственности (в случае последующего недостойного поведения) являются факультативными задачами лишения награды.

Отмена награждения и лишение награды по порядку совершения процессуальных действий в наиболее широком виде включают следующие действия:

1. награждающим субъектом вносится представление об отмене награждения или о лишении награды;
2. осуществляется предварительное рассмотрение представления об отмене награждения или о лишении награды;
3. при наличии достаточных оснований принимается решение об отмене награждения или о лишении награды;
4. осуществляется возвращение ранее врученных государственных наград награждающему субъекту.

Решение об отмене награждения или о лишении награды принимается награждающим субъектом (но не его представителем) и оформляется путем издания правового акта.

В рамках лишения государственной награды как виду юридической ответственности, также применяются способы реабилитации статуса лица, лишенного награды, реализуемые на факультативной стадии восстановления в правах на награду. Задачей этой стадии является восстановление социально-правового статуса лица, которого лишили государственной награды, но достойного такой награды.

Для восстановления права на награду необходимо наличие определенных оснований, таких как:

- 1) отмена обвинительного приговора суда, положенного в основу лишения награды, по реабилитирующим основаниям;
- 2) утрата деянием, за которое лицо было лишено награды, общественно опасного характера;

3) утрата лицом, лишенным награды, общественно опасной характеристики вследствие изменения обстановки.

Восстановление в правах на награду, как правило, проходит этапы возбуждения ходатайства о восстановлении в правах на награду, предварительного рассмотрения этого ходатайства, принятия решения о восстановлении в правах на награду, возвращение государственной награды лицу ранее ее получившем. Основным участником данной стадии является награжденное лицо, лишенное награды, однако, наследники этого лица, в большинстве случаев, не могут ходатайствовать о восстановлении умершего в правах на государственные награды и символы, и документы покойного его наследникам не возвращаются.

Лицу, которое восстановили в правах на награду, со дня лишения государственной награды восстанавливаются все гарантии, льготы и преимущества (с учетом сроков давности).

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что поощрительное производство - это осуществляемая в установленном порядке специальная деятельность органов и должностных лиц государственных органов, выражающаяся в применении мер морального и материального стимулирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Государственная награда - это высшая форма поощрения, нормативно установленная или признанная в соответствующем статусе Россией или субъектом Федерации и применяемая от их имени как официальное признание значительных публичных заслуг перед государством и обществом.

Государственное поощрение служит выражением признания заслуг человека, степени полезности его деятельности для общества, является эффективным стимулом для развития трудовой и общественной активности граждан.

Теоретические вопросы, касающиеся награждения государственными наградами, давно привлекают внимание многих представителей правовой науки. Существует большое количество предложений по совершенствованию законодательства о государственных наградах и порядке их применения; проведено несколько социологических исследований направленных на изучение эффективности правовых норм, которые регулируют данный вид награждений.

В настоящее время актом, регулирующим наградной процесс, является Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 года «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») нуждается, по нашему мнению, в совершенствовании.

Указом Президента Российской Федерации установлено, что «государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством».

Государственные награды являются выражением воли общества и государства по поводу награждения лиц за общественно-полезную деятельность. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Президент Российской Федерации награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и специальные звания. Вышеназванный Указ Президента существенно дополняет полномочия Президента Российской Федерации, путем наделения его правом учреждения государственных наград и правом образовывать Комиссию при Президенте Российской Федерации по государственным наградам, которая проводит оценку представленных материалов о награждении.

Награды оказывают стимулирующее воздействие на общественно-полезное, одобряемое поведение человека в рамках государства и общества в целом. Отсюда следует, что учреждение государственных наград должно происходить с учетом мнения большинства. Такая возможность предоставляется только при наделении правом учреждения государственных наград Федеральное Собрание, наравне с главой государства. Увеличение полномочий Президента Российской Федерации в наградном процессе, может привести к сравнению государственной награды со знаками «особого внимания» со стороны высшего должностного лица.

Говоря о наградном праве, необходимо упомянуть, что государство стремится предоставить лицам, награжденным государственными наградами, определенные льготы и преимущества. В соответствии с Указ Президента от 07 сентября 2010 года «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» лица, награжденные государственными наградами, пользуются определенными льготами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Исходя из этого, представляется необходимым обсудить вопрос о дополнении вышеупомянутого приказа следующими нормами:

1) о рекомендации государственным органам проводить работу по введению различных льгот и преимуществ для лиц, получивших государственные награды (льгота и заслуга должны быть соразмерными);

2) внесение в содержание статуты орденов, медалей и почетных званий соответствующих льгот и преимуществ.

Для совершенствования наградного дела, необходимо принятие ряда конкретных решений.

Важной задачей, как справедливо отмечает А.В. Малько, является принятие Наградного кодекса Российской Федерации, который бы помог бы систематизировать имеющиеся нормативные акты в единый правовой акт с внесением изменений в их содержание.

Принятие кодифицированного акта наградного законодательства поможет исключить утративший правовую силу нормативный материал, противоречия в наградных нормах, создаст согласованность и логичность данных норм, а также введет новые недостающие юридические правила. Наградной кодекс Российской Федерации может состоять из трех частей: общей, особенной и процессуальной.

В общей части нормативного акта необходимо сформулировать задачи и принципы Наградного кодекса Российской Федерации, определить действие его во времени, пространстве и по кругу лиц.

В особенной части необходимо указать конкретные заслуги будущего кандидата, за которые будет производиться награждение. При этом, критерии заслуженного поведения лица, необходимо подробно и четко сформулировать, чтобы избежать их неправильного толкования и применения.

В процессуальной части данного кодекса необходимо установить детально разработанную наградную процедуру, которая позволила бы систематизировать и собрать в одно целое все процессуальные нормы, которые регулируют общественные отношения в этой сфере. Такие нормы закреплены, в «Положении о государственных наградах Российской Федерации», в «Статутах орденов Российской Федерации», «положениях о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации», в «Инструкции о порядке выдачи награжденным дубликатов орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации и документов к государственным наградам Российской Федерации взамен утраченных», в «Инструкции о порядке учета и хранения орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации и бланков документов к ним и других актах». В Кодексе необходимо установить порядок возбуждения ходатайства о награждении, принятия соответствующего решения, его опубликования и исполнения, определить процедуру вручения наград и все необходимые атрибуты, связанные с этим процессом. Важно предусмотреть также меры ответственности за несвоевременное и неправильное вручение государственных наград.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных конституционными законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации.- 2014.- № 31.- Ст.4398.

2. Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия - медали «Золотая Звезда» [Текст]: Закон от 20 марта 1992 г. №2553-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации.- 1992. - № 14. - Ст. 719.

3. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. №1099 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010.-№37.- ст. 4643.

4. О государственных наградах Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 02 марта 1994 г. №442 // Российская газета. – 1994.-№46.

5. Об учреждении ордена «За морские заслуги» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. №245 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002.-№9.- ст. 1099.

6. Об учреждении ордена святой великомученицы Екатерины и знака отличия «За благодеяние» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 03 мая 2012 г. №573 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012.-№19.- ст. 2326.

7. Об учреждении медали «За заслуги в освоении атомной энергии» и установлении почетного звания «Заслуженный работник атомной промышленности Российской Федерации» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № 133// Собрание законодательства Российской Федерации.-2015.-№12.-1738.

8. Об учреждении медали Пушкина [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 1999 г. № 574// Собрание законодательства Российской Федерации.-1999.-№19.-2320.

9. Об учреждении медали «За развитие железных дорог» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 9 июля 2007 года № 852 // Собрание законодательства Российской Федерации.-2007.-№29.-3676.

10. Об учреждении медали «За заслуги в освоении атомной энергии» и учреждении почетного звания «Заслуженный работник атомной промышленности Российской Федерации» [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № 133 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015.-№12.- Ст. 1738.

Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации

11. О почетных званиях и наградах Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 16 октября 1995 г. № 29 // Белгородские известия. –1995. – 16 октября.

12. О высшем знаке отличия Белгородской области «Коллекция памятных медалей: Прохоровское поле – Третье ратное поле России» [Текст]: Закон Белгородской области 29.12.2001г. № 19// Белгородские известия. – 2002. – 5 января.

13. О наградах Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 16 июля 2012 г. №124 // Белгородские известия. –2012. – 16 июля.

14. О почетных званиях Брянской области и наградах высших органов государственной власти Брянской области [Текст]: Закон Брянской области от 27 ноября 2000 г. №61-З // Брянские известия. –2000. – 20 декабря.

15. О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» [Текст]: Закон Курганской области от 10 ноября 2008 г. №406 // Новый мир. –2008. – 18 ноября.

16. О наградах и почетных званиях Тюменской области [Текст]: Закон Тюменской области от 15 февраля 1999 г. № 82// Тюменские известия. –1999. – 4 марта.

17. О звании «Почетный гражданин Пензенской области» [Текст]: Закон Пензенской области от 07 июля 1998 г. № 70-ЗПО // Пензенские вести.- 1998.- 8 апреля.

18. О государственных наградах Республики Хакасия [Текст]: Закон Республики Хакасия от 06 июля 2001 г. № 37// Вестник Хакасии. –2001. – 13 июля.

Научная и учебная литература

19. Бару, М.И. Охрана трудовой чести по советскому законодательству [Текст] / М.И. Бару – М.: Юрид. лит., 1966.- 59 с.

20. Бакланов, П.А. Профессиональные символы государственной службы [Текст]: автореф. дис. ... канд. соц. наук / П.А.Бакланов. – М., 2007. – 26 с.

21. Белоцеркович Д.В., Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В.Белоцеркович. – М., 2007. – 7 с.

22. Грехов, Л.Н. Ордена, знаки отличия и медали в постсоветской России: старое в новом, новое в старом. [Текст] /Л.Н. Грехов// Аспирант и соискатель.- 2005.- № 1.- С. 130-138.

23. Довгий, Д.П. Имеют ли особую ценность ордена и медали? [Текст] / Д.П.Довгий // Российская юстиция. -2007. -№ 4.-С. 24.-25.

24. Дуэль, В.М. Государственные награды в российском праве: проблемы теории и практики [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.М. Дуэль. – М., 2005. – 181 с.

25. Дюркгейм, Э. Социология и философия [Текст] / Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. – М.: ТЕРРА– Книжный клуб, 2011.- 234 с.

26. Зырянова А.В. Дизайн наградных переходящих кубков [Текст]: автореф. дисс. ... канд. техн. наук. / А.В. Зырянова.– М., 2012. -108 с.

27. Каданцев П.С. Ордена России. [Текст] / П.С.Каданцев // Рязань: Новое время, 2011. – 20 с.

28. Киселева О.М. Поощрение как метод правового регулирования[Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук. / О.М. Киселева. - Саратов, 2013. - 198 с.

29. Киселева, О.М. Наградная политика // Правовая политика России: теория и практика [Текст] / Под ред. А.В. Малько и Н.И. Матузова. – М.: ТК «Велби»; Изд-во «Проспект», 2006. -752 с.

30. Кокурина, О.Ю. Государственные награды в России: вопросы теории и практики: Монография. [Текст] / О.Ю. Кокурина.- М.: Проспект, 2015.- 512с.

31. Кокурина, О.Ю. Государственные награды в российском праве: социокультурные и аксиологические основания: Монография. [Текст] / О.Ю. Кокурина.- Орел. Изд-во ОФ РАНХиГС, 2014.-148 с.

32. Комаров, О.К. Стимулирование труда как фактор подъема и устойчивого развития экономики в условиях рынка [Текст] / О.К. Комаров. - Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2011. - 90 с.

33. Левин, О.В. Государственные награды в Российской Федерации: значение и проблемы правового регулирования // Проблемы юридической

науки: современное состояние и перспективы развития: Сборник научных трудов. [Текст] / О.В. Левин // – Саранск: Ковылк. тип.- 2012. 45с.

34. Лустова, О.С. Деятельное раскаяние. Эффективность применения поощрительных норм о деятельном раскаянии [Текст]: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / О.С. Лустова. – СПб., 2004.- 235 с.

35. Несветайло, С.М. Ведомственные награды Министерства внутренних дел России // Геральдическое обеспечение ведомственных наград Российской Федерации: Материалы федерального совещания 20 апреля 1999 г. [Текст] / С.М. Несветайло // – СПб.: Изд-во РГЭ.- 1999.

36. Пятыгин, А.А. Боевые награды римских легионеров. [Текст] / А.А. Пятыгин // Нумизматика. -2008. -№ 18.- 20 с.

37. Розанов, О.Н. Наградные системы в политике и идеологии стран Северо-Восточной Азии [Текст]: автореф. дисс. ... д-ра ист. Наук / О.Н. Розанов. – М., 2010. – 57 с.

38. Сердобинцева, Е.В. Наградная система Российской Федерации. [Текст] / Е.В. Сердобинцева // Российский юридический журнал.- 2010.- № 2.- С. 178.

39. Трофимов, Е.В. Государственные награды России: правовые основы классификации. [Текст] / Е.В. Трофимов // Право и жизнь.- 2006.- № 98 (8). - С.64-77.

40. Трофимов Е.В. Наградное законодательство и официальная идеология современной России. [Текст] / Е.В. Трофимов // Право и жизнь.- 2011. -№ 154 (4).- С.139-143.

41. Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: Монография. [Текст] / Е.В. Трофимов.- М.: Издательство «Юрист», 2011. - 944 с.

42. Трофимов, Е.В. Правовое регулирование наградных систем субъектов Российской Федерации. [Текст] / Е.В. Трофимов // Современное право.- 2008.- № 6. – С. 95-99.

43. Шаховская Л.С. Мотивация труда в переходной экономике: Монография. [Текст] / Л.С. Шаховская.- Волгоград: Перемена, 1995.- 78 с.