

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**НЕТАРИФНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, 05001154
Басовой Екатерины Александровны

Научный руководитель
старший преподаватель,
Погорельский М.Б.

Рецензент
Начальник ОТНПТиТО,
капитан таможенной службы
Медведев Е.А

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
РАЗДЕЛ II ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	28
РАЗДЕЛ III НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Проблемы коренной перестройки таможенного законодательства в современных условиях развития российской таможни приобретают особую значимость. Это обуславливается появлением новых форм интеграционных объединений между странами, происходящими структурными изменениями экономики, интенсификацией производства и как следствие развитием внешнеторговых отношений.

Очевидно, что повышение роли интеграционных процессов в мировой экономике повлекло за собой развитие множества методов регулирования внешнеторговой деятельности в целях защиты экономики государств, участвующих в международной торговле. Разными странами вводятся отдельные ограничения во внешней торговле, направленные в первую очередь на поддержание своего внутреннего рынка, а также защиту потребителей от неправомерно ввезенной или вывезенной недоброкачественной продукции.

Наиболее эффективным регулятором внешнеторгового оборота на сегодняшний день выступают нетарифные методы, занимающие ключевое место в процессе разработки внешнеэкономической политики страны и ее реализации. Нетарифные ограничения являются неотъемлемой частью регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) международных экономических организаций, путем введения количественных ограничений, а также иных запретов и норм для соблюдения одного из необходимых условий успешного функционирования государства – экономической безопасности.

В последнее время экономические санкции стали следствием введения запретов на значительный перечень продовольственных импортных товаров со стороны России. Изменения, происходящие в мировой экономике и международных экономических отношениях, вызванные ведением

санкционной политики между странами свидетельствуют о наличии различных нетарифных барьеров. С одной стороны, они защищают внутренний рынок, но с другой стороны влекут снижение спроса на товары из-за более высокой цены.

Следовательно, в условиях действия санкций в нашей стране особую актуальность приобретают вопросы совершенствования нетарифных инструментов в системе мер государственного регулирования ВЭД по сдерживанию нежелательного импорта, возникающего при расширении международной торговли, и ведущего к дисбалансу между показателями внешнеторгового оборота.

Степень разработанности темы. Изучению проблем нетарифных ограничений внешней торговли в системе государственного регулирования ВЭД посвящено значительное количество публикаций в отечественных периодических научных изданиях.

Теоретические основы экономической сущности мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, а также подходы к их классификации подробно изложены в работах В.В. Килина, О.В. Калининой, А.В. Кулешова, А.А. Семенихиной, С.А. Хапилина¹. В них описаны методы государственного регулирования внешней торговли, приводится классификация нетарифных ограничений, обосновывается повышение роли нетарифных мер. При этом особое внимание авторы уделяют рассмотрению запретов и ограничений, применяемых к отдельным группам ввозимых на таможенную территорию России товаров и вывозимых за ее пределы.

¹ Килин В. В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО // Управленец. 2014. № 4 (50); Калинина О. В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2016. № 5; Кулешов А. В. Классификация мер нетарифного регулирования: мировой опыт и особенности классификации в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала РТА. 2014. № 4 (52); Семенихина А. А. Сущность нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и ее значение на практике // Научный альманах. 2016. № 9-1 (23); Хапилин С. А. Направления имплементации европейского опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности // Бизнес в законе. 2013. № 1.

Некоторым проблемным вопросам развития нетарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), в том числе и в России, как одной из стран-участниц союза посвящены труды А.А. Дубровской, Е.В. Дробота, Е.С. Киреенко, Ю.С. Суховой¹. В своих работах специалисты проводят анализ практики применения нетарифных мер экономического характера в отношении отдельных видов товаров и предлагают перспективные пути решения выявленных проблем, которые направлены в первую очередь на повышение эффективности применения нетарифных ограничений в рамках ЕАЭС.

В исследованиях К.Ю. Кутузовой, Е.А. Обуховой, Е.И. Пантелеевой, С.К. Семенова, К.М. Татарникова, К.П. Федоренко² рассматриваются особенности влияния нетарифных мер регулирования на импорт товаров в Российскую Федерацию, вопросы импортозамещения, а также обуславливается роль протекционистской функции государства в контексте расширения международных экономических отношений и развития секторов экономики России.

В указанных выше трудах представлены аспекты, затрагивающие механизмы и проблемы нетарифного регулирования внешней торговли, что говорит о значимости изучения данной тематики. В связи с быстрыми изменениями законодательно-правовых актов, а также созданием ЕАЭС

¹ Дробот Е. В. Направления повышения эффективности нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС и вступления в ВТО // Материалы Международной науч.-практ. конф. / под ред. Л. П. Совершаевой. СПб., 2014; Дубровская А. А., Киреенко Е. С. Перспективы развития нетарифного регулирования в России // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015; Сухова Ю. С. Анализ мер нетарифного регулирования в рамках Таможенного союза // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. 2014. № 6.

² Кутузова К. Ю., Семенов С. К. Практика политики протекционизма Российской Федерации и ее влияние на внешнюю торговлю // Материалы V Международной молодежной науч. конф. в 3-х томах «Молодежь и XXI век – 2015» / под общ. ред. А. А. Горохова. Курск, 2015; Обухова Е. А., Татарников К. М. Влияние нетарифных мер регулирования на импорт в Российскую Федерацию овощей и некоторых съедобных корнеплодов // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015; Пантелеева Е. И., Федоренко К. П. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования взаимной торговли между Россией и Индией // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 4.

необходимо разработать систематический подход к исследованию совершенствования существующих проблем нетарифных ограничений импорта товаров в Российской Федерации.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью изучения нетарифных ограничений импорта товаров в Российской Федерации и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса на региональном уровне. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению эффективности нетарифных мер в системе методов государственного регулирования ВЭД.

Объектом дипломного исследования выступают нетарифные ограничения импорта товаров.

Предметом дипломного исследования являются нетарифные отношения, складывающиеся в процессе нетарифных ограничений импорта товаров на региональном уровне.

Цель исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию нетарифных ограничений импорта товаров в системе мер нетарифного регулирования ВЭД.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы нетарифных ограничений импорта товаров в Российской Федерации;
- проанализировать практику применения нетарифных ограничений импорта товаров на примере Белгородской таможни;
- предложить направления совершенствования нетарифных ограничений импорта товаров на примере Белгородской таможни.

Теоретико-методологическая основа исследования базируется на основных положениях, касающихся изучения проблем нетарифного регулирования ВЭД, описанные в работах отечественных исследователей В.А. Нестеровой, Н.Г. Ныровой, Ф.И. Салпагаровой, О.В. Тахумовой,

В.Ф. Хайрнасовой¹, которые позволяют дать оценку мерам экономического и административного воздействия на импорт, как основных инструментов таможенной политики и развития внешнеэкономических связей в целом. Особое влияние на формирование теоретических основ исследования оказали фундаментальные и прикладные труды, раскрывающие сущность подходов классификации нетарифных ограничений, форм и методов нетарифного регулирования ВЭД и некоторые направления по разработке современных механизмов для поддержания экономики государства².

В процессе изучения проблемного вопроса исследования основными методами выступали: сравнение, описание, логический метод, метод системно-структурного анализа для изучения понятий и процессов применения запретов и ограничений во внешней торговле, графический, табличный, статистико-экономический метод.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты, регламентирующие механизмы нетарифного регулирования ВЭД на территории ЕАЭС³, законодательные акты, предусматривающие применение

¹ Салпагарова Ф. И., Тахумова О. В. Экономические и административные нетарифные ограничения ВЭД // Сб. статей победителей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2016; Нырова Н. Г. Оценка внешнеэкономической деятельности российских промышленных предприятий в условиях государственного регулирования // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2013. № 4; Хайрнасова В. Ф., Нестерова В. А. Экспортный контроль в России: анализ судебной практики // Молодой ученый. 2016. № 10.1.

² Бакаев М.М. Таможенно-тарифные инструменты в системе правового регулирования внешнеторговой деятельности : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14. М., 2013; Хапилин С. А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14. Ростов-на-Дону, 2015; Хапилин С. А. Обеспечение национальных экономических интересов России в условиях глобализации: таможенный аспект // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 3.

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

нетарифных ограничений импорта товаров в процессе государственного регулирования ВЭД в Российской Федерации¹, а также официальные данные статистических источников².

Научно-практическая значимость. Проведенный в дипломном исследовании анализ во многом позволит расширить знания, затрагивающие правовые основы и особенности нетарифного регулирования как метода государственного регулирования ВЭД на региональном уровне. Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию нетарифных ограничений импорта товаров на примере Белгородской таможни, которые позволят в первую очередь обеспечить эффективное экономическое развитие региона, а также разработать меры по внешнеэкономической безопасности и стабилизации внешнеторгового оборота.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе дипломного исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения о нетарифных ограничениях импорта товаров.

Структура дипломного исследования представлена введением, тремя основными разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

² Общая информация о Белгородской таможне: официальный сайт Центрального таможенного управления. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения 15.12.2016). Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 09.12.2016).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время происходит процесс интеграции российской экономики в мировое хозяйство, что обуславливает развитие внешнеэкономических отношений, которые выступают совокупностью внешнеэкономических связей. ВЭД основывается не только на международном товарообмене, но и активно участвует в развитии производственных сил предприятий, а также способствует международному разделению труда.

«Важными факторами развития и поддержания внешней торговли для России выступает таможенное регулирование и, что особенно важно, таможенная поддержка и содействие ВЭД, в первую очередь отечественных хозяйствующих субъектов – экспортеров и импортеров»¹.

Наряду с этим для защиты экономических интересов государства и отечественных производителей, а также для поддержания баланса между экспортом и импортом появляется также объективная необходимость государственного регулирования ВЭД.

Одним из методов формирования эффективных внешнеторговых отношений является государственное регулирование ВЭД, которое формирует структуру, динамику и устойчивость национальной экономики, оказывая большое влияние на ее развитие.

Государственное регулирование ВЭД в Российской Федерации основывается на нескольких принципах²:

– защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов

¹ Смирнова И. А., Круглов В. С. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятия // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2013. № 4 (48). С. 70.

² Кравченко А.В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Экономика, право и социум: современные модели развития общества. 2014. № 1. С. 93-94

российских производителей товаров и услуг;

- единство системы государственного регулирования ВЭД;

- единство таможенной территории Таможенного союза (ТС);

- приоритет экономических мер регулирования (экономические меры воздействуют на экономические процессы через экономические интересы их участников, например, установление таможенных пошлин, акцизов, ставка рефинансирования, валютный курс. Административные меры – меры прямого ограничения экспорта или импорта, например, установление квот, лицензии, эмбарго);

- равенство всех участников ВЭД и их не дискриминация;

- взаимность в отношении другого государства (группы государств);

- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во ВЭД, нанесения ущерба ее участникам и экономике страны в целом;

- обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по ее международным договорам и осуществление вытекающих из этих договоров прав государства;

- выбор мер государственного регулирования по принципу достаточности;

- гласность в разработке, принятии и применении мер регулирования ВЭД;

- обеспечение обороны страны и безопасности государства;

- обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц;

- единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Н.В. Боровикова определяет государственное регулирование как «неотъемлемый элемент механизма функционирования экономики. Объективная возможность государственного регулирования экономики

появляется с достижением определенного уровня экономического развития, концентрации производства и капитала»¹.

В настоящее время выделяют несколько групп методов государственного регулирования ВЭД (рис. 1).



Рис. 1. Классификация методов государственного регулирования ВЭД

Статьей 12 Федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определен исчерпывающий перечень методов государственного регулирования внешней торговли²:

1) таможенно-тарифное регулирование;

¹ Боровикова Н. В. Совершенствование методов государственного регулирования экономики в современной России // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2014. № 14. С. 43.

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- 2) нетарифное регулирование;
- 3) запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- 4) меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности, предусмотренные законом.

Применение мер нетарифного регулирования во внешней торговле главным образом обусловлено торговой политикой государства, которая направлена в первую очередь на ограничение импорта иностранного товара на таможенную территорию страны для защиты и поддержания внутреннего рынка отечественного производителя.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» нетарифное регулирование представляет собой «метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера»¹.

При этом в более широком смысле нетарифные ограничения можно определить как «совокупность мер ограничительно-запретительного характера, основной целью которых является препятствование проникновению зарубежных товаров на национальный рынок для его защиты от хищнической конкуренции со стороны иностранного государства, а также препятствование вывозу отечественных товаров за рубеж»².

Согласно действующим нормам Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) в пункте 17 статьи 4 меры нетарифного регулирования толкуются как «комплекс мер регулирования внешней торговли товарами,

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Салпагарова Ф. И., Тахумова О. В. Экономические и административные нетарифные ограничения ВЭД // Сб. статей победителей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2016. С. 159.

осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии Таможенного союза (КТС) и нормативными правовыми актами государств - членов ТС, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов ТС»¹.

«Мировая практика осуществления внешнеторговой деятельности показывает, что в последние десятилетия страны - участницы Всемирной торговой организации (ВТО) применяли низкие ставки тарифов, что способствовало снижению уровня тарифной защиты во взаимной торговле между ними»². Именно поэтому в качестве эффективного механизма защиты отечественного рынка на первый план выступают запреты и ограничения внешней торговли и нетарифные меры регулирования.

«Запреты и ограничения - комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств – членов ТС, решениями КТС и нормативными правовыми актами государств – членов ТС, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов ТС» (ч. 1 п. 8 ст. 4 ТК ТС).

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Кулешов А. В. Классификация мер нетарифного регулирования: мировой опыт и особенности классификации в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала РТА. 2014. № 4 (52). С. 44.

Эволюция возникновения тарифных и нетарифных методов берет свое начало еще с конца 60-х годов прошлого века. Именно в этот период Секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) впервые были предложены эти методы регулирующего и ограничительного характера. В рамках ГАТТ «нетарифные ограничения» определялись как «любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли»¹.

В отличие от группы таможенно-тарифных методов регулирования внешней торговли, нетарифные меры регламентируются нормативными правовыми актами, как на национальном уровне², так и наднациональном³.

Кроме этого, нетарифные ограничения внешней торговли между участниками ВЭД содержат меры, отличные от таможенных тарифов, которые существенно влияют на международную торговлю. В этой связи целесообразно подчеркнуть, что странами-участницами ЕАЭС на территории функционирования внутреннего рынка не применяют меры нетарифного регулирования по отношению друг другу.

В соответствии с основными положениями Договора о Евразийском экономическом союзе на основе принципов гласности и недискриминации союзом применяются единые нетарифные меры регулирования торговли с третьими странами⁴:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) (Вместе с «Перечнями территорий», «Датами установления максимальных преференциальных разниц...», «Выраженными в процентах долями участия стран во всем объеме внешней торговли...», «Пояснительными замечаниями и дополнительными положениями») (Заключено 30.10.1947) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

⁴ Там же.

- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Коллегией Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) согласно договору принимаются решения о введении, применении, продлении и отмене перечисленных мер.

Товары, в отношении которых применяются такие меры, содержатся в едином перечне товаров. Данный перечень включает также товары, на которые ЕЭК в соответствии с принятым решением устанавливаются тарифные квоты или импортные квоты, как специальные защитные меры по выдаче лицензий.

Сегодня действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ВТО, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международным валютным фондом (МВФ), Мировым банком, Международной торговой палатой (МТП) и рядом других авторитетных организаций¹. Как правило, они выступают своего рода ориентиром при создании правовой документации (например, кодексов), регуливающей правила применения отдельных групп нетарифных ограничений в соответствии с законодательными нормами, составления национальных систем регулирования ВЭД. Наиболее распространенная и известная в экономической практике и таможенной сфере классификация нетарифных мер регулирования ВЭД была разработана Секретариатом ГАТТ в начале 70-х годов прошлого века (рис. 2). На сегодняшний день она насчитывает более 600 конкретных наименований нетарифных мер и объединяет нетарифные ограничения в семь основных категорий: ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях;

¹ Семенихина А. А. Сущность нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и ее значение на практике // Научный альманах. 2016. № 9-1 (23). С. 156.

таможенные и иные формальности; технические барьеры; меры иных видов государственного контроля (санитарные, фитосанитарные, ветеринарные и другие); специфические ограничения; импортные сборы; иные меры.



Рис. 2. Классификация нетарифных мер регулирования внешней торговли подготовленная Секретариатом ГАТТ

К первой группе ограничений, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях целесообразно относить меры, дискриминирующие перевозку иностранных товаров и иностранных перевозчиков, субсидии и дотации экспортерам или импортозамещающим отраслям, предпочтительная система размещения государственных заказов.

Согласно второй категории ограничений к импортируемым товарам могут устанавливаться особые требования к оформлению внешнеторговой документации, процедуре определения страны происхождения товара, проведению таможенных операций.

В случаях, если при перемещении товаров через таможенную границу лицами нарушаются требования установленного законодательства, то

государство вправе вводить специальные технические барьеры в торговле, такие как, например, правила и порядок сертификации импортной продукции, стандарты и требования, связанные с карантинным, фитосанитарными и ветеринарными нормами.

К группе специфических ограничений согласно классификации ГАТТ (рис. 2) целесообразно относить эмбарго, валютный контроль, экспортные ограничения, квотирование.

Таким образом, классификационная схема, подготовленная ГАТТ, стала своего рода ориентиром в процессе формирования информационного банка данных по нетарифному регулированию.

«Российская Федерация широко практикует использование методов протекционистской политики, стараясь обеспечить важнейшие отрасли, в первую очередь оборонно-промышленный комплекс (ОПК), продуктами отечественного производителя. В результате население вынуждено приобретать аналогичные товары по завышенным ценам. Однако эта мера может быть весьма оправдана, ведь протекционизм способствует обеспечению национальной безопасности. Многие экономисты и политики считают, что самообеспечение (или ограничение импорта) необходимо в целях национальной безопасности. Такой политический гигант как Россия не должен зависеть от иностранных закупок в сфере ОПК»¹.

Применение той или иной меры регулирования внешнеторговой деятельности между участниками трансграничных цепей поставок зависит от сложившихся условий на рынке и конкретных факторов. В этой связи принято выделять две группы факторов²:

¹ Кутузова К. Ю., Семенов С. К. Практика политики протекционизма Российской Федерации и ее влияние на внешнюю торговлю // Материалы V Международной молодежной науч. конф. в 3-х томах «Молодежь и XXI век – 2015» / под общ. ред. А. А. Горохова. Курск, 2015. С. 130.

² Бернев А. Э., Богатырева Н. В., Стрижова О. А. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

1) факторы недобросовестной конкуренции - демпинговый или субсидируемый экспорт иностранных товаров, наличие которых влечет за собой введение антидемпинговых или компенсационных мер;

2) факторы обычной (добросовестной) конкуренции - возросший импорт товаров, для защиты от которого предусмотрена специальная защитная мера.

«Политика государства в области внешнеторговых сделок направлена, в первую очередь, на реализацию национальных интересов. Преимуществами обычно пользуются производители товаров внутри страны, а также национальные потребители»¹.

На сегодняшний день значительно повышается роль использования запретов и ограничений, направленных на защиту национального рынка в условиях интеграции российского сектора экономики в мировую торговую систему. В частности, особого внимания заслуживают нетарифные ограничения импорта товаров – так называемые нетарифные барьеры, препятствующие поступлению иностранного товара на таможенную территорию страны.

«Нетарифные ограничения – это совокупность мер ограничительно - запретительного характера, основной целью которых является препятствование проникновению зарубежных товаров на национальный рынок для его защиты от хищнической конкуренции со стороны иностранного государства, а также препятствование вывозу отечественных товаров за рубеж»².

В свою очередь, А.В. Кулешов, рассуждая о необходимости разработки инструментов нетарифных ограничений в рамках ЕАЭС, отмечает: «Нетарифный барьер (англ. – non-tariff barrier) является любой политикой или процедурой, которые преследуют цель ограничения импорта, но не

¹ Салпагарова Ф. И., Тахумова О. В. Экономические и административные нетарифные ограничения ВЭД // Сб. статей победителей IV Международной научно-практической конференции. 2016. С. 159.

² Там же. С. 159.

являются тарифом»¹.

В основе правил применения нетарифных ограничений лежит задача не только по повышению конкурентоспособности России, но и защите жизни и здоровья населения, окружающей среды, культурного состояния государства, а также фауны и флоры.

Защитные меры в отношении импортируемых товаров, работ, услуг регулируются на территории РФ положениями Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; Федерального закона от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», а также иными законодательными актами.

В ЕАЭС правила применения мер торговой защиты основаны на нормах ВТО и отражаются в Договоре о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, а именно в Протоколе о применении специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»² утвержден Единый перечень категорий товаров, в отношении которых установлены:

- запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с этой территории;
- разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с этой территории.

По своей сущности нетарифные ограничения включают множество мер, призванных затруднять ввоз и вывоз товаров, услуг, работ и объектов интеллектуальной собственности. Таким образом, вся совокупность

¹ Кулешов А. В. Классификация мер нетарифного регулирования: мировой опыт и особенности классификации в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала РТА. 2014. № 4 (52). С. 44.

² О мерах нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

нетарифных ограничений импорта товаров можно целесообразно разделить на 2 категории – протекционистские меры и административные формальности¹ (рис. 3).



Рис. 3. Категории нетарифных ограничений ВЭД

Согласно представленному рисунку 3 первая категория нетарифных ограничений (протекционистские меры) регулирует ситуацию на внутреннем рынке путем увеличения цен на импортные и экспортные товары. К таким мерам относятся, например, введение соответствующих налогов и сборов, применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер к импорту товаров из третьих стран. При этом каждая защитная мера имеет свои специфические условия применения в соответствии с требованиями таможенного, валютного, налогового и иного законодательства.

Так, например, если в стране отмечается резкое сокращение объемов

¹ Семенихина А. А. Сущность нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и ее значение на практике // Научный альманах. 2016. № 9-1 (23). С. 156.

производства, растут убытки, вызванные возрастанием импорта, впоследствии приводящие к серьезному ущербу отрасли экономики, то государственными контрольными органами может быть принято решение о введении специальных защитных мер, например, импортной квоты или взимается пошлина поверх обычной таможенной пошлины (тарифное регулирование).

«Импорт товара, в отношении которого принято решение об установлении импортной квоты в качестве специальной защитной меры, на таможенную территорию РФ осуществляется на основании лицензии, выданной в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 09.06.2005 г. № 364 «Об утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»¹.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 08.12.2003 г. «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров «общий срок действия специальной защитной меры не должен превышать восемь лет»².

«Для принятия решения о применении защитных мер должны быть предъявлены неопровержимые доказательства причинно-следственной связи между параметрами импорта и серьезным ущербом для национальной промышленности»³.

Наиболее часто в отличие от специальной защитной меры применяются антидемпинговые меры. «Согласно экономической теории

¹ Бернев А. Э., Богатырева Н. В., Стрижова О. А. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

² О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

³ Салпагарова Ф. И., Тахумова О. В. Экономические и административные нетарифные ограничения ВЭД // Сб. статей победителей IV Международной научно-практической конференции. 2016. С. 160.

антидемпинговые меры считаются механизмом восстановления справедливой конкуренции между производителями»¹.

«Антидемпинговые меры представляют собой средство правовой и торговой защиты внутреннего рынка, направленное на восстановление добросовестных условий конкуренции во внешней торговле»².

Ввозимый на таможенную территорию Российской Федерации товар по цене ниже сопоставимой цены аналогичного товара, сложившейся при обычном ходе торговли таким товаром на рынке иностранного государства - экспортера данного товара выступает предметом «демпингового импорта».

«Срок действия антидемпинговой меры не должен превышать пять лет со дня начала применения такой меры или со дня завершения повторного расследования»³.

«Компенсационная мера – это мера, принимаемая государственными органами и направленная на ограничение импорта, субсидируемого иностранным государством. Субсидия в целом представляет собой финансовую поддержку в виде открытых или скрытых платежей государства частному сектору, деятельности которого оно хочет содействовать»⁴.

Таким образом, посредством введения указанных мер, государственные контрольные органы могут повлиять, в первую очередь, на цены ввозимых товаров, тем самым регулировать долю внешнеторгового оборота (экспорта и

¹ Михайлова А. Н., Симонова Ю. В. Практика и перспективы применения мер защиты внутреннего рынка // Молодой ученый. 2016. № 10.1 (114.1). С. 44.

² Бернев А. Э., Богатырева Н. В., Стрижова О. А. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

³ О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

⁴ Дробот Е. В. Направления повышения эффективности нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС и вступления в ВТО // Материалы Международной науч.-практ. конф. / под ред. Л. П. Совершаевой. СПб., 2014. С. 134.

импорта). Кроме того, государство защищает производителей внутреннего рынка при осуществлении внешнеторговых операций с зарубежными странами, при этом доходная часть госбюджета пополняется за счет поступлений от ВЭД.

Согласно рисунку 3 среди мер нетарифного регулирования ВЭД выделяется также категория мер, связанная с выполнением таможенных или административных формальностей – технические процедуры, оперативное регулирование ВЭД, импортные процедуры.

Так, по общему правилу при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления применяются правовые нормы (подп. 2. п. 1 ст. 210), регламентирующие порядок использования мер нетарифного регулирования. Кроме того, данные меры предусматривают представление должностному лицу таможенного органа дополнительных разрешительных документов, допускающих ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Правовое регулирование по применению различного рода запретов и ограничений может осуществляться как на уровне ЕАЭС, так и на уровне законодательства Российской Федерации. При этом в последнем случае в таможенной практике, как правило, устанавливаются дополнительные требования при ввозе отдельных видов товаров, например, оружие, культурные ценности или продукты питания, под таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления. Так, в Российской Федерации подобные нормы содержатся в Федеральном законе от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», Законе РФ от 15.04.1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», Федеральном законе от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, и представляющие правовые средства по защите экономических интересов российских производителей товаров должны предоставляться лицом в соответствии с наднациональным уровнем нормативного регулирования

(законодательством ЕАЭС)¹ и внутренним регулированием (законодательством РФ)². Одновременно с этим некоторые отечественные исследователи, в частности, Г.М. Вельяминов, И.И. Дюмулен отмечают: «В настоящее время специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры превратились в весомый инструмент конкурентной борьбы в мировой торговле с явно выраженной протекционистской направленностью»³.

«В таможенных органах сформирована система обеспечения мер технического регулирования. Она строится на схеме взаимодействия государственных и негосударственных сил и средств, которая представляет собой последовательность шагов⁴:

– организационных и подготовительных мероприятий, необходимых для выпуска подконтрольных товаров в обращение на территории Российской Федерации;

– практических действий, направленных на проверку соблюдения условий выпуска подконтрольных товаров».

Нетарифные ограничения внешнеторговой деятельности оказывают существенное влияние на импорт в Российскую Федерацию. Именно в процессе проведения внешнеэкономической политики страны данные меры ставят на первый план ряд проблемных вопросов – импортозамещение, развитие отечественных ресурсов, защита и поддержание внутреннего рынка,

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

² О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

³ Бернев А. Э., Богатырева Н. В., Стрижова О. А. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

⁴ Дубровская А. А., Киреев Е. С. Перспективы развития нетарифного регулирования в России // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015. С. 68.

а также расширение постановок из других стран и поиск эффективных способов для налаживания новых форм международного сотрудничества.

Так, например, на основании Письма Россельхознадзора № ФС-АС-3/20399 от 21.10.2014 г. и Перечня подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (утв. Решением КТС № 318 от 18.06.2010 г.) в нашей стране должностные лица таможенных органов и органы иных видов государственного контроля применяют меры нетарифного регулирования в отношении овощей и некоторых съедобных корнеплодов высокого фитосанитарного риска из Украины.

Немаловажно отметить и введение запрета на ввоз в Россию практически всех овощей и фруктов из Польши с первого августа 2014 года. «Запрет вводился в связи с нарушением польской стороной требований к сертификации, а также выявлением в продукции карантинных объектов. В результате проведения контрольных мероприятий на границе специалистами Россельхознадзора с начала указанного года было выявлено 27 случаев заражения польской продукции двумя видами карантинных для России объектов – западным калифорнийским цветочным трипсом и восточной плодовой жоржкой»¹.

По официальным данным статистических источников введение запретов и ограничений на импорт овощей из западных стран в период с 2014 по 2015 гг. повлияло на сокращение поставок до 26,8%, относительно аналогичного периода за 2013–2014 гг.².

Таким образом, введение запретов и ограничений на импортированную продукцию способствует не только защите внутреннего рынка от неправомерного ввоза товаров, но и во многом создает предпосылки для использования отечественных ресурсов для дальнейшего развития

¹ Обухова Е. А., Татарников К. М. Влияние нетарифных мер регулирования на импорт в Российскую Федерацию овощей и некоторых съедобных корнеплодов // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015. С. 149.

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 09.12.2016).

собственных сегментов сельскохозяйственного производства.

«Политика Европейского союза (ЕС) в области технического регулирования (включая оценку соответствия и сертификацию товаров) в рамках внешней торговли ставит своей целью обеспечить защиту общеевропейских интересов в контексте международного сотрудничества по содействию торговле и гармонизации практики, а также соответствие с политикой регулирования товаров на внутреннем рынке ЕС. Эффективность европейского подхода к сфере технического регулирования подтверждается наличием ряда взаимных соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия с такими странами, как Япония, США, Новая Зеландия, Швейцария, Израиль»¹.

Таким образом, по данному разделу вытекают следующие выводы.

1. В условиях развития интеграционных процессов существенно изменяется не только доля внешнеторгового оборота, но и увеличивается количество случаев незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Наряду с таможенным регулированием меры государственного регулирования призваны обеспечивать экономическую поддержку и правовую защищенность на внутреннем и внешнем рынках с учетом интересов участников ВЭД. Меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности определены статьей 12 Федерального закона от 08.12.2003 №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». К ним относится и нетарифный метод регулирования.

2. Меры нетарифного регулирования, в том числе запреты и ограничения, по своей сущности являются правовыми, административными инструментами, не относящиеся к таможенно-тарифным инструментам, по средствам которых можно оказывать воздействие на внешнеторговые потоки. Их применение обусловлено рядом целей: необходимостью выполнения

¹ Хапилин С. А. Направления имплементации европейского опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности // Бизнес в законе. 2013. № 1. С. 229.

обязательств государства по заключенным международным договорам; обеспечение безопасности государства; защита отечественных товаропроизводителей; защита здоровья населения; защита среды обитания человека; защита культурного состояния государства; защита фауны и флоры.

3. Государственными контрольными органами в рамках проведения внешнеторговой, таможенной политики государства могут вводиться следующие нетарифные ограничения по сдерживанию импорта товара: таможенные формальности, технические процедуры, антидемпинговые процедуры, импортные процедуры, квотирование, лицензирование. Нетарифные меры объединяют многочисленные инструменты, подходы и правила регулирования международной торговли, использование которых, в зависимости от конкретных целей торговой политики, может принимать различный характер.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Нетарифные меры регулирования внешнеторгового оборота составляют основу государственного регулирования ВЭД Белгородской области, которые реализуются посредством использования на практике запретов и ограничений, направленных на устранение возможных нарушений интересов производителя внутреннего рынка в процессе мирохозяйственных связей.

Белгородская таможня является одной из крупнейших приграничных таможен Центрального таможенного управления (ЦТУ) и входит в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации.

На сегодняшний день структура таможни включает в себя 11 таможенных постов, а в регионе деятельности функционируют 8 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска.

Околотаможенная инфраструктура Белгородской таможни представлена 24 складами временного хранения, в их числе состоят 3 таможенно-логистических терминала - Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский¹.

В приложении 1 представлена организационная структура таможни, включающая в себя функциональные отделы, которые координируют свою работу в зависимости от направлений деятельности: оперативный блок и входящие в него подразделения; экономический блок; правоохранный блок; отделы прямого подчинения; таможенные посты с отдельными самостоятельными подразделениями. В каждом из подразделений активно применяются новейшие технологии и специальные программные средства.

¹ Официальный сайт Центрального таможенного управления: Общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения: 15.03.2017).

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (ОТНПТиТО) Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением экономического блока таможни. Свою деятельность отдел начал с июля 1995 года в целях обеспечения контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ЕТН ВЭД ЕАЭС) и Единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС), выполнения таможенными органами задач и функций по тарифному и нетарифному регулированию ВЭД, ведения таможенной статистики внешней торговли.

Согласно положению об отделе, утвержденному начальником Белгородской таможни ОТНПТиТО непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, заместителю начальнику таможни по экономической деятельности (Приложение 1).

Правовую основу, регулирующую деятельность отдела составляют: ТК ТС, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»), а так же иные нормативные правовые акты ФТС России, ЦТУ и Белгородской таможни. Кроме того, отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России, по вопросам обеспечения информационной безопасности в процессе осуществления своей деятельности.

Организационная структура ОТНПТиТО представлена на рисунке 4. Личный состав отдела согласно штатному расписанию составляют 5 человек, занимающих следующие должности государственной гражданской службы:

- 1) начальник ОТНиПТ;

- 2) заместитель начальника отдела – 1;
- 3) главный государственный таможенный инспектор – 2;
- 4) старший государственный таможенный инспектор – 1;
- 5) государственный таможенный инспектор – 1.

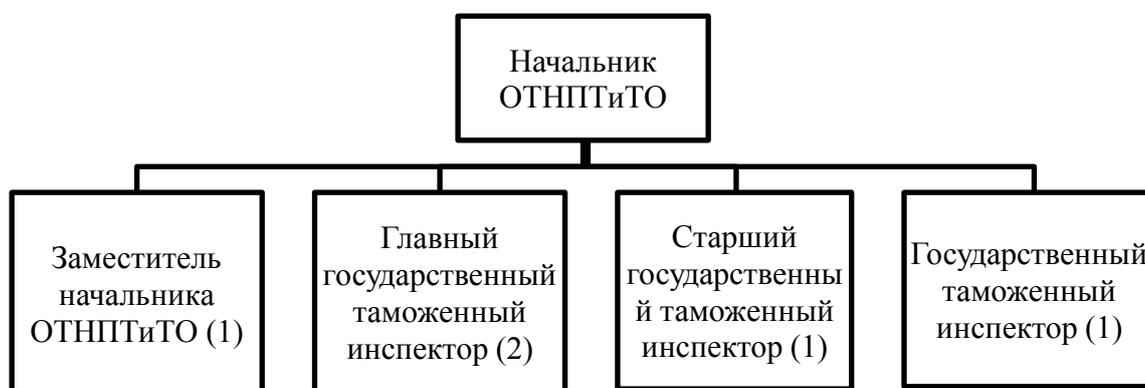


Рис. 4. Организационная структура ОТНПТиТО

Так, в соответствии с представленной схемой отдел возглавляется начальником ОТНПТиТО. В свою очередь начальник подчиняется непосредственно заместителю начальника Белгородской таможни по экономической деятельности.

Согласно положению об ОТНПТиТО начальник отдела:

- руководит деятельностью отдела на основе принципа единоначалия;
- принимает участие в совещаниях, проводимых руководством Белгородской таможни, при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции отдела;
- распределяет обязанности между должностными лицами ОТНПТиТО;
- участвует в подборе и расстановке кадров отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами служебной дисциплины;
- вносит предложения начальнику Белгородской таможни о назначении должностных лиц ОТНПТиТО на должность, а также предложения об их поощрении, наложении на них дисциплинарных взысканий;
- представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Количество заместителей начальника ОТНПТиТО регламентируется в соответствии со структурными подразделениями таможни и таможенных постов Белгородской таможни. Согласно организационной структуре, представленной на рисунке 4, начальник отдела имеет одного заместителя.

Отдел комплектуется из числа специалистов - главный государственный таможенный инспектор, старший государственный таможенный инспектор, государственный таможенный инспектор, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования и стажу службы (работы), согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России.

Деятельность отдела строится на основе текущего и перспективного планирования, сочетания коллегиальности и единоначалия в ходе решения вопросов служебной деятельности, персональной ответственности каждого должностного лица отдела за выполнение порученных дел. План работы отдела утверждается заместителем начальника таможни по экономической деятельности.

Свои задачи и функции ОТНПТиТО выполняет согласно Положению об ОТНПТиТО, утвержденному начальником Белгородской таможни.

Так, основными задачами отдела являются:

1. Организация, координация и контроль деятельности таможенных постов в части классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, предоставления тарифных преференций.

2. Обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых за ее пределы.

3. Оказание методологической помощи должностным лицам подчиненных таможенных постов по вопросам, входящим в компетенцию ОТНПТиТО.

4. Участие в разработке, совершенствовании и внедрении передовых технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

5. Организация и проведение аналитической работы, направленной на обеспечение контроля за правильностью классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством Российской Федерации, условий предоставления тарифных преференций.

6. Применение системы управления рисками по направлениям деятельности ОТНПТиТО.

ОТНПТиТО решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через соответствующие структурные подразделения таможенных постов, расположенных в регионе деятельности Белгородской таможни, во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни и таможенных постов.

В соответствии с возложенными задачами отдел выполняет множество функций, направленных на поддержание, регулирование ВЭД в Белгородской области и обеспечение согласованности национальных и региональных интересов. Выделим основные функции:

1. Анализ работы таможенных постов, находящихся в регионе деятельности таможни, по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определению страны происхождения товаров, предоставлению тарифных преференций, по обеспечению запретов и ограничений;

2. Организация контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров, обоснованности предоставления тарифных преференций и принятие по результатам такого контроля решений о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, о стране происхождения товаров, о предоставлении тарифных преференций.

3. Организация деятельности подчиненных таможенных постов по обеспечению соблюдения мер технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологических, ветеринарных, карантинных и фитосанитарных требований, установленных международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством РФ в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

4. Организация и координация деятельности таможенных постов при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с этой территории лицензируемых товаров.

5. Осуществление взаимодействия с пограничными таможенными органами по вопросам, связанным с перемещением товаров, подлежащих контролю иными государственными контролирующими органами.

6. Совершение действий по идентификации риска, анализу риска и определению уровня риска.

7. Применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами таможенных органов самостоятельно без указания в профиле риска.

8. Присутствие при проведении таможенного контроля в случае выявления при таможенном контроле профилей рисков, содержащих данное указание подразделениям таможни.

В числе основных направлений деятельности ОТНПТиТО можно выделить следующие:

- проверка правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, и своевременное пресечение и выявление недостоверного декларирования;

- контроль полноты заполнения графы 31 ДТ в соответствии с профилями риска;

- выявление и пресечение случаев, связанных с недостоверным отражением декларантами сведений по стране происхождения перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС товара;

- контроль за соблюдением участниками ВЭД запретов и ограничений;

- контроль за совершением таможенных операций с товаром, в отношении которого могут применяться (не применяться) тарифные преференции в соответствии с таможенным законодательством стран-участниц ЕАЭС и РФ.

Должностными лицами ОТНПТиТО в процессе осуществления служебной деятельности используются специальные программные средства, такие как, например, «АСТО Анализ», информационно-аналитическая система «Мониторинг-Анализ», КПС «Инспектор ОТО» и КПС «Аист-М», благодаря которым ежедневно в режиме реального времени осуществляется мониторинг базы данных электронных ДТ и контроль после выпуска товаров.

Об эффективности работы отдела свидетельствуют основные показатели деятельности Белгородской таможни по количеству оформленных деклараций в 2014 – 2016 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Динамика декларирования товаров на Белгородской таможне в 2014-2016 годах

Показатели	Общее количество ДТ, шт.			Темп роста, %		Темп прироста, %	
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Оформлено ДТ всего, шт.	58979	47330	43844	80,2	92,6	- 19,8	- 7,4
Из них:							
Ввоз	45139	32376	27913	71,7	86,2	- 28,3	- 13,8
Вывоз	13840	14954	15931	108,0	106,5	8	6,5

Исходя из данных, указанных в таблице 1, следует отметить, что за весь исследуемый период произошло значительное сокращение импортных операций наряду с вывозом товаров за пределы таможенной территории. Так, в 2015 году количество выпущенных ДТ по импорту товаров составило

32376 штук, что значительно ниже на 28,3 % по сравнению с предыдущим периодом. В 2016 году данная тенденция сохраняется, в результате темп прироста объемов декларирования ввозимых товаров сократился еще на 13,8 %.

Объективным фактором такого значительного сокращения объемов декларирования по импорту товаров обусловлено кризисом на Украине в 2012 – 2015 гг. который повлек сокращение товарных потоков через страну. Кроме того, ведение внешней торговли Белгородской области ориентировано на поддержание внешнеэкономических отношений с Украиной в силу географической близости, а также общности экономического пространства.

Очевидно, что в период с 2014 по 2016 гг. произошли определенные изменения в количестве и структуре выпущенных ДТ, но при этом для Белгородской таможни характерным стало значительное увеличение экспортных операций. Должностными лицами таможенных органов в 2014 г. выпущено 13840 ДТ. Максимальный рост выпуска таможенных деклараций пришелся на 2015 год. В этот период наблюдается увеличение числа экспортных операций на 8 %.

Таким образом, полученные данные таблицы 1, безусловно, свидетельствуют о высоком качестве исполнения должностных обязанностей и возложенных задач на должностных лиц Белгородской таможни, а также пополнении доходной части федерального бюджета государства. Поэтому, на фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации сегодня, данные изменения, целесообразно оценивать как благоприятные. Однако наряду с этим, отметим, что в целях обеспечения благоприятных условий для участников ВЭД и развития внешнеэкономических связей государственным органам необходимо постоянно осуществлять контроль за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу путем совершенствования информационного обеспечения по проведению таможенного контроля, а также законодательной базы по поддержанию внутреннего рынка.

Особо важным вопросом на пути к регулированию внешнеторгового оборота в настоящее время является происхождение импортных товаров и наряду с этим формирование отношений со странами-партнерами по наращиванию экспорта. В этой связи представляется важным проанализировать состояние экспортно-импортных отношений Белгородской области со странами дальнего зарубежья (ДЗ) и СНГ (табл. 2).

Таблица 2

Динамика стоимостных объемов импорта Белгородской области со странами ДЗ и СНГ в 2014-2016 гг. (млн. долл. США)

	Импорт			Темп роста, %		Темп прироста, %	
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Страны дальнего зарубежья	722,2	646,8	414,4	89,5	64,0	- 10,5	-36,0
СНГ	2439,6	1231,2	1084,3	50,4	88,0	- 49,6	- 12,0

Исходя из представленных в таблице 2 данных, целесообразно сделать вывод о том, что доля импорта товаров, как со странами СНГ, так и со странами ДЗ за весь исследуемый период постоянно сокращалась. Так, в 2015 г. по отношению к базисному периоду темп роста импортных закупок со странами ДЗ составил 90,6 %. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. наблюдается снижение стоимостного объема импорта на 36,0 %.

По официальным статистическим данным Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области основными торговыми партнерами региона за указанный период среди стран ДЗ являются Австрия, Бразилия, Германия, Италия, Китай, Куба, Нидерланды, Словакия, США, Франция, Чешская Республика, Япония¹.

Число импортных поставок со странами СНГ в общем объеме поставок Белгородской области в 2014 году составило 2439,6 млн. долл. США (в 2015 г. - 1231,2; в 2016 г. - 1084,3). Однако темп прироста стоимостных

¹ Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. Внешняя торговля Белгородской области основными товарами. URL: http://belg.gks.ru/wps/rosstat_ts/belg/ru/statistics/foreign_trade/ (дата обращения: 03.03.2017).

объемов импорта в 2016 году по отношению к предыдущему году достиг отрицательного значения (- 12,0 %). При этом по статистике, наибольшая доля ввозимых в Белгородскую область товаров приходится на страны СНГ – Азербайджан, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Украина¹.

Отметим, показатели, отражающие общий уровень совершения импортных операций с товарами в Белгородской области в первую очередь свидетельствуют об открытости экономики и готовность отечественного рынка принять иностранные товары. Однако в сложившихся условиях на мировой арене, чрезмерная зависимость от импорта ряда товарных групп может создать благоприятные условия для процветания «серого» импорта при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС. И прежде всего, это касается иностранных импортеров, которые в ответ на введенные санкции стали искать различные способы незаконного ввоза санкционных товаров в Россию. В числе таких можно выделить подделку сертификата страны происхождения товара, отражение в ДТ кода ТН ВЭД ЕАЭС отличного от ввозимого товара, отсутствие товаросопроводительных документов, которые декларант или лицо, действующее от его имени, обязан предоставить должностному лицу таможенного органа на этапе предварительного информирования о ввозимом товаре.

Внешнеэкономические отношения Белгородской области строятся на основе взаимной торговли с государствами участниками ЕАЭС и торговли с третьими странами.

В целях рассмотрения практики нетарифных ограничений импорта товаров в системе методов государственного регулирования ВЭД необходимо провести анализ внешней торговли Белгородской области по основным товарным группам. Товарная структура импорта и экспорта

¹ Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. Внешняя торговля Белгородской области основными товарами. URL: http://belg.gks.ru/wps/rosstat_ts/belg/ru/statistics/foreign_trade/ (дата обращения: 03.03.2017).

Белгородской области за 2014-2016 годы приведена в приложениях 2, 3, соответственно.

Согласно приложению 2 в товарной структуре импорта Белгородской области наибольший удельный вес занимает машиностроительная продукция (наряду с экспортом). В 2014 году импорт данной товарной группы составлял – 998,4 млн. долл. США, в 2015 году наблюдается снижение на 309,3 млн. долл. США, в 2016 году данный показатель достиг 436,9 млн. долл. США.

Безусловно, товарная структура ввозимой машиностроительной продукции (Приложение 2) свидетельствует о низкой конкурентоспособности производимых товаров данной позиции. Следовательно, в ближайшее время ключевой задачей государственных органов видится наращивание отечественного производственного потенциала по созданию и реконструкции машин, оборудования и транспортных средств, диверсификация направлений внешней торговли с целью проведения эффективной политики импортозамещения.

Вторую позицию в товарной структуре импорта занимают металлы и изделия из них, содержащиеся в XV разделе ТН ВЭД ЕАЭС. Однако стоит заметить, что за исследуемый период наблюдается значительный спад ввоза данной группы товаров. Так, в 2014 году удельный вес металлов и изделий из них составил 971,6 млн. долл. США, но уже в 2016 году достиг 464,4 млн. долл. США. Таким образом, уровень спада данного показателя в 2016 году по сравнению с предыдущим периодом составил 29 %.

Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2014 году составил 725,2 млн. долл. США, в 2015 данный показатель снизился на 614,5 млн. долл. США, но в 2016 году незначительно повысился – на 1,5 млн. долл. США. Снижение импорта продовольственных товаров необходимо связывать, прежде всего, с ответными санкциями России в отношении импортной сельскохозяйственной продукции.

В свою очередь, в целях поддержания экономики страны и защиты внутреннего рынка Россия использовала метод нетарифного регулирования ВЭД (нетарифные ограничения в отношении ввозимых товаров). Так, указом Президента России от 6 августа 2014 года «О применении специальных отдельных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»¹ ограничился объем импорта продовольственных товаров из таких стран, как, США, государства ЕС, Канада, Норвегия, Австралия. В товарную структуру таких товаров входят рыба, овощи, орехи и фрукты, молочные продукты.

Снижение импорта минеральных продуктов (в том числе топливно-энергетических товаров) на 28,7 % (на 18,5 млн. долл. США) наблюдается в 2016 году. Импорт химической продукции за рассматриваемый период имеет непостоянный характер. Так, в 2014 году удельный вес продукции составил 209,3 млн. долл. США. В 2015 году происходит резкое снижение показателя на 86,3 % (28,6 млн. долл. США). Но уже в 2016 году наблюдается резкое увеличение данного показателя на 111,9 % (21,6 млн. долл. США) по сравнению с базисным периодом.

Удельный вес кожевенного сырья, пушнины и изделия из них в товарной структуре импорта в 2015–2016 гг. не изменялся и составляет 1,5 млн. долл. США. Однако по сравнению с аналогичным периодом 2014 года темп роста снижался до 0,6 млн. долл. США.

Доля импорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий (в 2014 году – 43,8 млн. долл. США; в 2015 году – 27,3 млн. долл. США; в 2016 году – 19,4 млн. долл. США), текстиля, текстильных изделий и обуви (в 2014 году – 37,8 млн. долл. США; в 2015 году – 31,8 млн. долл. США; в 2016 году – 27,6 млн. долл. США) сократилась за весь рассматриваемый период. Данная тенденция также свидетельствует о господстве санкционной политики.

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 560 // Российская газета. – 2014. – 07 августа.

Кроме того, в 2016 году наблюдается резкое снижение импорта товаров на 25,3 млн. долл. США (77,8 %), входящие в группу «прочие товары».

Товарная структура экспорта Белгородской области за 2014–2016 годы приведена в приложении 3. Основой российского экспорта за рассматриваемый период традиционно остаются минеральные продукты, в частности, топливно-энергетические товары (27 группа классификации по ТН ВЭД ЕАЭС), удельный вес которых в 2016 году по сравнению с предыдущим периодом составил 121,8 % (в 2015 г. – 67,8 %).

Кроме того, отметим, что за исследуемый период наблюдается повышение объемов вывоза за пределы таможенной территории продукции химической промышленности, древесины и целлюлозно-бумажных изделий. Так, в экспорте химической продукции в 2016 году в отличие от других товарных позиций происходит увеличение данного показателя на 7,1 млн. долл. США (119,9 %) по сравнению с 2015 годом. А экспорт древесины увеличился в 2016 году по отношению к 2015 году на 0,5 млн. долл. США (109,8 %).

Темп роста экспорта металлов и изделий из них в 2015 году составил 79,2 %, что значительно ниже, чем в предыдущем периоде (абсолютное отклонение – 18805,3 млн. долл. США). Приблизительно такое значение показатель достиг и в 2016 году – 86,7 % (абсолютное отклонение – 14782,6).

Вторую позицию после «минеральных продуктов» в товарной структуре занимает экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, содержащиеся в Разделе IV ТН ВЭД ЕАЭС. В 2014 г. удельный вес составил 235,1 млн. долл. США; в 2015 г. – 225,6 млн. долл. США; в 2016 г. – 270,4 млн. долл. США. Значение данного показателя находится на высоком уровне, по сравнению с другими экспортируемыми товарными группами, так как на данном этапе социально-экономического развития Белгородской области происходит расширение сельскохозяйственного сектора экономики в регионе и сбыт производимой сельскохозяйственной продукции.

Экспорт машиностроительной продукции в 2014 году составил 67,9 млн. долл. США, а в 2015 году наблюдается увеличение его на 48,3 % (148,3 млн. долл. США), в 2016 году данный показатель по сравнению с аналогичным периодом сократился на 12,2 % и составил 87,8 млн. долл. США. Наименьшее значение в экспорте Белгородской области приходится на кожевенное сырье, пушнину и изделия из них; текстиль, текстильные изделия и обувь.

В настоящее время в России, и в частности в Белгородской области происходит расширение рынков сбыта товаров в развитые страны мира. Исходя из товарной структуры экспорта региона, можно сделать вывод, о том, что основными товарами, которые экспортируются в страны ДЗ и СНГ имеют сырьевую направленность. Данная тенденция исходит из природного потенциала области, в которой существенно развивается горно-металлургический комплекс. Основными партнерами Белгородской области из стран ДЗ являются: Турция, Египет, Италия, Китай, Словакия.

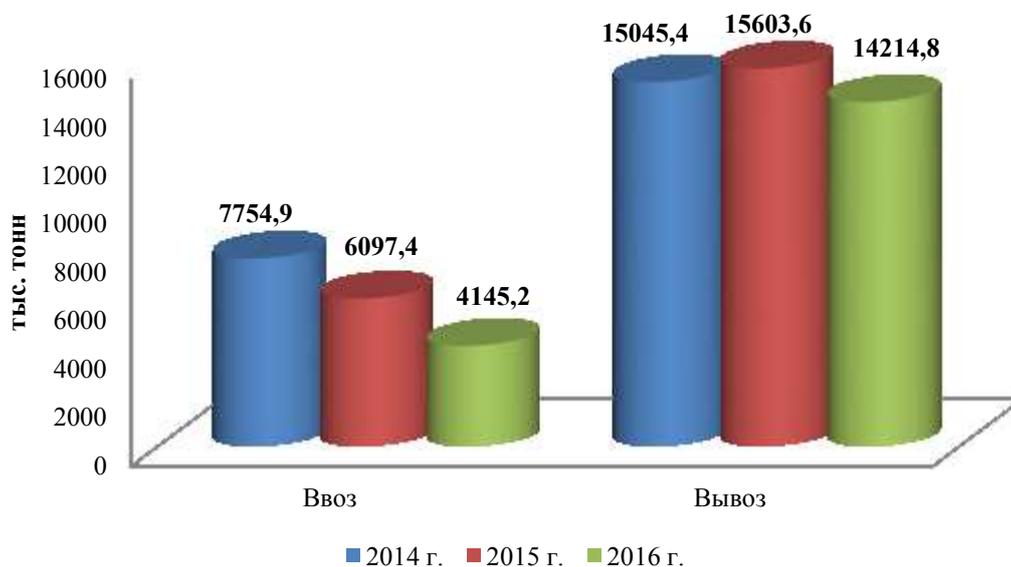


Рис. 5. Динамика грузооборота (вес нетто) Белгородской таможни в 2014 – 2016 гг., тыс. тонн

На рисунке 5 представлена диаграмма, отражающая динамику грузооборота Белгородской таможни в 2014–2016 гг. В общем объеме грузов

(вес нетто) Белгородской таможней, как одной из крупнейших таможен в Центральном регионе России доля грузооборота в 2016 г. составила 18360,0 тонн. По сравнению с 2015 годом грузооборот уменьшился на 15,3 %. Объем вывозимых товаров за пределы таможенной территории в 2016 г. составил 14214,8 тыс. тонн (91,0 % от уровня 2015 г.), ввозимых на таможенную территорию товаров – 4145,2 тыс. тонн (67,9 % от уровня 2015 г.). Таким образом, согласно рисунку 5 наибольший удельный вес в общем объеме грузооборота ввозимых товаров приходится на 2014 год – 7754,9 тыс. тонн. Максимальный рост грузооборота по вывозу приходится на 2015 год – 15603,6 тыс. тонн.

Таким образом, вследствие снижения значений абсолютных показателей, характеризующих деятельность таможенных органов Белгородской таможни по направлению контроля за грузооборотом товаров необходимо постоянно повышать эффективность таможенного администрирования, с целью повышения грузооборота товаров на российском рынке.

В целях ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС участники внешнеторговой деятельности осуществляют ряд операций для помещения товаров под выбранную таможенную процедуру. Должностные обязанности старшего государственного таможенного инспектора ОТНПТиТО Белгородской таможни строятся на основе должностного регламента, в котором закреплены основные права и обязанности по совершению таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки в разрезе подчиненных таможенных органов и участников ВЭД. Рассмотрим порядок осуществления контрольных мероприятий должностным лицом таможенного органа по документальному контролю при перемещении товаров и транспортных средств на конкретной практической ситуации.

В приложении 4 представлена ДТ на импорт мелованной бумаги в рулонах, используемая для печати на ней этикеток (в ассортименте). ДТ заполняется на основании Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»¹.

На основании статьи 190 ТК ТС «таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза регистрировать таможенные декларации»².

Для целей осуществления нетарифного регулирования импорта производится документальный контроль, при котором учитываются таможенная процедура, под которую помещаются перемещаемые товары, данные о лице, являющееся отправителем, общее количество декларируемых товаров.

Для исчисления таможенных пошлин, а также применения в отношении перемещаемых товаров таможенных преференций, должностными лицами таможенных органов должен проводиться контроль информации, содержащейся в ДТ с помощью специальных программных средств.

На этапе регистрации декларации таможенные органы контролируют следующие предметы контроля: товары, сведения, документы, а также объекты контроля – соблюдение запретов и ограничений и другие³.

Должностное лицо в рамках представленных декларантом документов проводит:

¹ Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

³ Цэрэнчимэдийн Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 246.

1) сверку количественных и стоимостных данных, заявленных в графах 5, 6, 31, 35, 38 таможенной декларации данным, представленным в инвойсе, СМР, упаковочном листе;

2) сверку сведений о контракте, коммерческих, транспортных и таможенных документах, заявленных в графе 44 таможенной декларации.

Согласно рассматриваемой практической ситуации сведения, заявленные в ДТ, свидетельствуют о том, что из Германии в Российскую Федерацию ввозится один товар (бумага мелованная) (графа 5), в рулонах (графа 31) с общим количеством грузовых мест – 15 (графа 6).

Коммерческие расходы распределяются между продавцом и покупателем согласно условиям контракта.

Контроль правильности определения классификационного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС является следующей операцией документального контроля. Согласно сведениям, представленным в графе 33 ДТ, инспектор проверяет код поставляемых товаров по ТН ВЭД ЕАЭС. По нашему примеру в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС товарам были присвоен код классификации № 4818138009.

В ходе осуществления проверки за правильностью определения страны происхождения декларируемых товаров инспектором проводится контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ и документе, подтверждающем страну происхождения товаров – сертификат о стране происхождения товара (графы 16, 34).

В соответствии с исследуемой ситуацией декларируемые товары были произведены в Германии, о чем свидетельствует соответствующая запись в ДТ (Германия, DE). Особую важность составляют графы, которые подтверждают страну происхождения товаров, так как в графе в зависимости от страны происхождения к товарам применяются таможенные преференции, которые указаны в графе 36 «Преференция».

В рассматриваемой ситуации в графе 36 ДТ по каждому виду таможенного платежа указан соответствующий код (0000-00) в

соответствии с классификатором льгот по уплате таможенных платежей. При ввозе товаров на таможенную территорию льготы по уплате таможенных сборов за таможенные операции в отношении товаров не используются (не запрашиваются) (графы 36, 47).

Контроль соблюдения актов законодательства РФ, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в РФ отдельных товаров, инспектор производит на основе сведений указанных в графах 31, 44 ДТ. Данная операция документального контроля предусматривает проведение инспектором таможенного органа следующих действий:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ, в целях соблюдения лицами, перемещающими товары, запретов и ограничений;

- проверку наличия и правильности оформления разрешений, лицензий, сертификатов, предусмотренных законодательством ЕАЭС, а также сведений, подтверждающих прохождение ветеринарного, санитарно-карантинного и карантинного фитосанитарного контроля, а также иных видов государственного контроля.

При осуществлении валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок должностное лицо таможенного органа осуществляет проверку соответствия сведений, заявленных в ДТ, информации, содержащейся в инвойсе и паспорте сделки (графы 22, 23, 24, 28). Так, согласно графе 22 ДТ суммарная фактурная стоимость по всем перевозимым товарам составляет 23059,92 евро. Вследствие того, что для определения таможенной стоимости и (или) исчисления таможенных платежей декларируемых товаров требуется производить пересчет иностранной валюты, графа 23 ДТ заполняется в обязательном порядке.

В первом разделе графы 24 «Характер сделки» в соответствии с классификатором характера сделки, используемый в государствах – членах ЕАЭС указан код характера сделки 010 – что означает «перемещение товаров на возмездной основе по договору купли-продажи товаров». Во втором

подразделе графы указан двузначный цифровой код особенности внешнеэкономической сделки 00 – то есть «сделка без особенностей».

Контроль таможенной стоимости инспектор проверяет исходя из граф 12, 41, 42, 45 ДТ. Так, общая таможенная стоимость декларируемого товара – 1001869.23 рублей (графы 12, 45). Таможенная стоимость ввозимых товаров определена методом по стоимости сделки с ввозимыми товарами (графа 43).

На основании сведений, указанных в графах 42, 47, 48 ДТ должностное лицо производит исчисление таможенных платежей и оформляет документ контроля таможенных платежей в соответствии с представленными декларантом документами. Кроме того, сотрудником проверяется правильность заполнения графы «В» «Подробности подсчета».

Действия по проведению документального контроля завершаются проверкой должностным лицом соблюдения требований и условий заявленной таможенной процедуры, а также подверженности риску сведений, заявленных в ДТ.

Таким образом, на основании вышеизложенного вытекают следующие выводы:

1. Белгородская таможня является одной из крупнейших таможен ЦТУ. Выступая одним из структурных подразделений таможни ОТНПТиТО осуществляет таможенные операции, связанные с проверкой правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, контролем полноты заполнения графы 31 ДТ в соответствии с профилями риска, а также контроль за соблюдением участниками ВЭД запретов и ограничений.

2. Внешнеэкономические отношения Белгородской области основываются главным образом путем наращивания рынка сбыта товаров в развитые страны мира. Однако общий анализ товарной структуры и объемов декларирования показал увеличение экспортных операций, преимущественно сырьевыми товарами и зависимость от импорта некоторых групп товаров из стран ДЗ И СНГ.

Рассмотрение основных направлений деятельности ОТНПТиТО, а также анализ объемов грузооборота таможни за 2014–2016 гг. позволил выделить в качестве основных проблем нетарифного регулирования импорта товаров следующие:

1. Вследствие введения политических и экономических санкций со стороны ряда стран (США, Канада, Норвегия, Австралия) Российская Федерация ограничила импорт продовольственных товаров. В этой связи, в качестве основной проблемы на Белгородской таможене является снижение общего объема выпущенных ДТ по импортным операциям, что во многом создает предпосылки для незаконного ввоза санкционных товаров в нашу страну иностранными импортерами.

2. Чрезмерная зависимость от импорта некоторых групп товаров способствует развитию «серого» импорта при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС. Поэтому создание новых направлений таможенного администрирования в рамках нетарифного регулирования по предупреждению и пресечению теневого оборота импортных товаров представляется весьма насущной проблемой.

3. Проведенный анализ товарной структуры импорта Белгородской области свидетельствует о низкой конкурентоспособности отечественного производства готовой продукции в виде машин, оборудования. Следовательно, в ближайшее время в силу сложившихся экономических и политических обстоятельств необходимо проведение более эффективной политики импортозамещения с целью переориентации товарной структуры импорта страны.

3. Для целей осуществления нетарифного регулирования импорта товаров должностными лицами производится документальный контроль, в процессе осуществления которого учитываются следующие основные пункты: таможенная процедура, под которую помещаются перемещаемые через таможенную границу товары, данные об отправителе товара, общее количество декларируемых товаров.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Внешняя торговля любого государства способствует усилению специализации, повышению производительности имеющихся ресурсов, создает возможность организации массового производства, вследствие чего повышается степень загрузки оборудования, возрастает эффективность внедрения новой техники и технологий, улучшается качество производимой продукции, и как следствие способствует повышению уровня занятости, экономического роста и благосостояния граждан.

Быстрые темпы развития международных торговых отношений влекут за собой объективное изменение таможенно-тарифной и нетарифной политики государства, которая является основным рычагом регулирования ВЭД.

На современном этапе развития интеграционных объединений совершенствование инструментов нетарифного регулирования является основным направлением для развития поддержания отечественного рынка и защиты его от иностранной конкуренции. Основные вопросы, затрагивающие применение этого метода государственного регулирования ВЭД отражены в Распоряжении Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹: таможенное регулирование; осуществление фискальной функции; правоохранительная деятельность; предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций; содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере. В этой связи в качестве еще одного важного направления по таможенному регулированию следует назвать содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения ВЭД для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации.

Основными задачами в этой области являются:

- применение мер по повышению качества аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер нетарифного регулирования и правомерности применения налоговых льгот и таможенных пошлин;

- разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования нетарифного регулирования ВЭД, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы;

- обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем расширения, систематизации и совершенствования информационной базы, в том числе за счет использования информационных ресурсов других федеральных органов исполнительной власти, а также Центрального банка Российской Федерации;

- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;

- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля (санитарного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- дальнейшее развитие системы управления рисками (СУР) с учетом необходимости формирования нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основы единой СУР ЕАЭС;

- обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;

- совершенствование механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двойного толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении (не отнесении) к объектам таможенного контроля;

- предотвращение и пресечение международной торговли контрафактной продукцией путем расширения перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, расширения полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений в сфере интеллектуальной собственности, в том числе с использованием последних достижений науки и техники;

- совершенствование правовой базы международных интеграционных объединений.

Проведенный анализ внешнеторгового оборота Белгородской области в разрезе основных товарных групп позволяет сделать вывод о том, что объективными факторами снижения, как импорта, так и экспорта за исследуемый период является господство санкций в отношении России, а также ориентация внешней торговли Белгородской области на взаимодействие во внешней торговле с Украиной, в силу географической близости.

Сокращение общего объема декларирования в последние годы обусловлено также снижением торговых отношений со странами Западной Европы, в силу введения санкций, а также запрета на импорт некоторых категорий товаров. Так, согласно статистическим данным введение подобных санкций негативно отражается на экономике таких стран, как, Польша,

Норвегия, Нидерланды, Германия, США, Испания, импорт запрещенных к ввозу товаров которых составляет примерно от 9 до 12 %. Согласно различным экспертным оценкам Евросоюз потерял около 40 млрд. евро в 2014 году и может потерять столько же в перспективе.

В целях сокращения уровня незаконного ввоза санкционных товаров в нашу страну иностранными импортерами одним из перспективных направлений видится совершенствование информационно-технического обеспечения в работе таможенных органов. Прежде всего, это касается вопросов по оптимизации СУР, так как постоянная модернизация информационно-программных средств во многом повышает не только эффективность экономической безопасности страны, но и качество принятия управленческих решений в таможенном администрировании и предоставлении государственных услуг.

Правовая сущность СУР основана на сборе и анализе информации об объектах таможенного контроля, и последующей формализации и группировке сведений о возможных и выявленных признаках правонарушения.

В качестве приоритетных направлений по оптимизации СУР выделим следующие:

- разработка и утверждение новых проектов региональных (зональных) и целевых профилей рисков, которые должны быть направлены в первую очередь на выявление случаев, связанных с заявлением участниками ВЭД недостоверных сведений по стране происхождения товаров, кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС;

- создание на основе уже существующих механизмов функционирования СУР единой системы, позволяющей осуществлять таможенный контроль, а также иные виды государственного контроля (фитосанитарный, карантинный фитосанитарный, ветеринарный) за перемещаемыми через таможенную границу товарами с момента поступления предварительной информации до контроля после выпуска

товаров, с учетом планируемого автоматического выпуска товаров по ДТ. При этом полученные результаты анализа организовано должны направляться в структурные подразделения правоохранительного, экономического блоков и в отдел таможенного контроля после выпуска товаров для реализации по соответствующим направлениям.

Кроме того, в целях предотвращения ввоза в Россию запрещенных товаров и повышения эффективности деятельности таможенных органов представляется важным создавать специальные мобильные группы для более «плотного» взаимодействия с правоохранительными органами (например, подразделения МВД), органами Россельхознадзора и иными контролирующими ведомствами, осуществляющими выборочный контроль за ввозом и вывозом товаров и транспортных средств на участках государственной границы Российской Федерации.

На сегодняшний день одной из ключевых проблем, требующих незамедлительного решения, как со стороны должностных лиц таможенных органов, так и иных органов государственной власти является предотвращение незаконного появления товаров на российском рынке путем «лжетранзита».

В условиях переориентации внешнеэкономических отношений России с рядом стран, а также мировой нестабильности реализация нетарифной политики должна быть связана с введением новых торговых ограничений. На наш взгляд, вопрос по модернизации экономики, ввиду недружественных действий отдельных стран потребует переориентации импорта необходимого современного, высокотехнологичного оборудования от традиционных рынков центральной Европы, США, Японии в страны Востока и Юго-Восточной Азии. Прогнозируя дальнейшую эскалацию проводимой в отношении Российской Федерации санкционной политики, представляется важным дальнейшее применение ответных мер в области, как ограничения внешней торговли, так и усилий, направленных на изменение существующих внешнеэкономических связей. Так, например, в связи с активными

действиями Европейского союза по заключению соглашений об ассоциации со странами Восточной Европы (Украины, Молдавии, Грузии, и других стран) потребуется экспертная работа по сокращению негативного влияния вплоть до перехода на непреференциальный режим торговли с этими странами.

Для поддержания и дальнейшей реализации политики импортозамещения на наш взгляд необходимо проводить более активную работу по увеличению ставок таможенных пошлин в допустимых рамках обязательств ВТО на товары, аналоги которых уже производятся в Российской Федерации. Наряду с такими мероприятиями необходимо продолжать работу по соблюдению принципа эскалации таможенного тарифа путем снижения ставок на комплектующие и сырье, которое необходимо для поддержания и развития производственных мощностей отечественного товаропроизводителя. Причем такие мероприятия необходимы не только для импортозамещения, но и ведения успешной внешнеторговой политики на глобальном мировом рынке.

В качестве еще одного приоритетного направления по борьбе с нелегальным импортом целесообразно предложить ряд мероприятий по оптимизации ТН ВЭД ЕАЭС. Данные мероприятия заключаются в следующем.

Во-первых, необходимо полностью передать полномочия по принятию предварительных решений по классификации товаров от Управления товарной номенклатуры ФТС России Региональным таможенным управлениям (РТУ). Данное мероприятие позволит во многом сократить время и средства для участников трансграничных цепей поставок.

Во-вторых, систему автоматизированного выявления рисков недостоверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС необходимо постоянно совершенствовать за счет использования двух основных инструментов: с помощью единой базы по выявлению существующих

рисков, содержащихся в профилях рисков и единой библиотеки решений по классификации товаров.

Сущность работы единой библиотеки решений по классификации товаров состоит в организации на таможенных и РТУ автоматизированной обработки формы отчетности «Реестр решений по классификации товаров» для формирования информации о рисках недостоверного заявления в ДТ сведений о классификации товаров.

Единая база выявленных рисков включает в себя описание индикаторов по классификации товаров, а также по различным направлениям таможенной деятельности. Таким образом, поступающие для таможенного оформления ДТ постоянно сканируются для выявления среди них деклараций, имеющих признаки нарушения таможенного законодательства (признаки риска) по указанным индикаторам. Данная процедура во многом способствует повышению обоснованности и результативности формирования целевых профилей риска по направлению классификации товаров.

С целью совершенствования механизмов нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС представляется целесообразным разработать классификационную систему запретов и ограничений, положив в ее основу классификационную систему нетарифных ограничений, разработанную ЮНКТАД.

Таблица 3

Классификация мер нетарифного регулирования (ЮНКТАД)

Группа	Название группы
1	2
A	санитарные и фитосанитарные меры
B	технические торговые барьеры
C	предотгрузочная инспекция и иные формальности
D	условные меры защиты торговли
E	неавтоматическое лицензирование, квоты, запреты и меры количественного
F	меры ценового контроля, включая дополнительные налоги и сборы
G	финансовые меры

1	2
Н	меры, влияющие на конкуренцию
I	меры, относящиеся к торговле инвестиционные
J	ограничения на распространение
K	ограничения на послепродажное обслуживание
L	субсидии (кроме экспортных)
M	ограничения государственных закупок
N	нормы законодательства об интеллектуальной собственности
O	правила определения страны происхождения товаров

Группы с «А» по «О» входят в класс импортных мер; нетарифные меры группы «Р» – в класс экспортных мер. При этом группы с «А» по «С» включаются в подкласс технических мер, а группы с «D» по «Р» – нетехнических.

Наличие такой системы позволит систематизировать информацию по порядку применения запретов и ограничений в ЕАЭС, которая будет размещаться в единой базе. Это даст возможность осуществлять анализ применения соответствующих ограничений и их влияния на внешнюю торговлю, что в конечном итоге будет направлено на совершенствование механизмов применения запретов и ограничений во внешнеторговой деятельности.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹ одним из главных направлений деятельности таможни является совершенствование фискальной функции, а важной мерой его реализации – повышение эффективности контроля классификации товаров.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таким образом, основной задачей на оставшийся период текущего года и на следующий календарный год видится повышение эффективности контроля за классификацией товаров, в том числе путем усиления контроля за совершением таможенных операций с товарами, которые имеют ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0%; ввозятся на таможенную территорию с применением освобождения от уплаты НДС.

Поэтому должностными лицами таможенных органов и органами государственного контроля иных видов должны постоянно совершенствоваться новые механизмы по сдерживанию нежелательного импорта путем усиления контроля за таможенными операциями, связанными с определением классификационного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС.

Практика нетарифных ограничений импорта товаров позволила выявить в качестве проблемы необходимость создания новых направлений таможенного администрирования в рамках нетарифного регулирования по предупреждению и пресечению теневого оборота импортных товаров. Действительно, повышение эффективности таможенного администрирования предполагает комплекс мер по совершенствованию таможенных операций и развитию таможенных технологий.

Важнейшим стратегическим документом, определяющим направления по повышению эффективности таможенного администрирования, является план мероприятий «Дорожная карта», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 г. № 1125-р. Данный документ призвана упростить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации, усовершенствовать таможенные операции и таможенные процедуры, сделать их более простыми, быстрыми, «прозрачными», менее затратными с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов

таможенного контроля на этап после выпуска товаров под таможенную процедуру.

Целями «дорожной карты» являются:

- сокращение количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и применения таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию и их вывозе с таможенной территории;

- сокращение сроков подготовки и получения документов, необходимых для завершения действия процедур экспорта и ввоза для внутреннего потребления;

- сокращение сроков прохождения всех таможенных формальностей, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию и их вывозом с таможенной территории;

- сокращение доли теневого оборота импортных товаров на российском рынке;

- внедрение технологий таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных процедур в связи с ввозом товаров и их вывозом до минимальных значений.

В таможенно-тарифном и нетарифном регулировании ВЭД важную роль играет фискальная составляющая. В этой связи, в среднесрочной перспективе необходимо дальнейшее совершенствование мер, направленных на минимизацию нерегистрируемых импортных товаропотоков, попадающих на территорию России через другие государства ЕАЭС и происходящие из третьих стран, ввоз отдельных категорий товаров, которые запрещены, а также принятие мер по обеспечению условий для декларирования товаров, поступающих на территорию ЕАЭС для потребления в России.

На сферу развития нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС будет также влиять формирование зон свободной торговли с зарубежными странами, включая планируемое подписание Соглашения о свободной торговле с Вьетнамом. В данном направлении основной задачей является

обеспечение эффективного баланса интересов всех участников таких торговых соглашений. При этом иницилируемые соглашения должны отвечать экспортным приоритетам Российской Федерации и способствовать закреплению российской продукции на рынках стран-партнеров.

Таким образом, необходимо вести согласованную политику стран в отношении основных отраслей экономики, и использовать имеющийся потенциал стран ЕАЭС для наращивания товарных потоков и инвестиций, расширения промышленной и технологической кооперации

Эффективной мерой развития ЕАЭС является обеспечение эффективности функционирования наднациональных органов ЕАЭС, которые бы полностью отвечали задачам, относящимся к проблемам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, которые стоят как перед странами участницами ЕАЭС, так и перед каждой страной в отдельности. Это требует внедрения соответствующих правил, процедур и регламентов, позволяющих действенно согласовывать позиции сторон в рамках ЕАЭС и учитывать их в рамках решений наднациональных органов.

Разумной мерой, на сегодняшний день является улучшение качества таможенного администрирования, прежде всего, за счет осуществления более полного таможенного контроля ввозимых товаров, упрощения технологии таможенного оформления, приведения процедур пропуска грузов через границу в соответствие с унифицированными международными нормами.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности. Необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов, внедрение которой должно повысить эффективность таможенного контроля при их проверке.

Важным направлением совершенствования нетарифных ограничений импорта в системе методов регулирования ВЭД является дальнейшее развитие таможенной статистики, которая отражает объемы и товарную номенклатуру ввезенных и вывезенных товаров, а также выявление основных партнеров Белгородской области.

Особое внимание для решения задач нетарифного ограничения импорта необходимо уделять применению альтернативных мер, к которым относятся таможенные процедуры, способствующие снижению пошлин в отношении ввозимого сырья и технических компонентов, путем освобождения от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также предоставление льгот для поддержания и развития инвестиционных проектов.

Как правило, из стран СНГ в Белгородскую область ввозится наибольшая доля импортируемых товаров, чем из стран ДЗ. Однако анализ стоимостного объема импорта товаров показал значительное снижение ввозимых товаров в Белгородскую область, и прежде всего из Украины. С одной стороны, данный факт объясняется, существующими негативными особенностями внешнеэкономической политики данной страны по отношению к России, и как следствие способствует «разрушению» внешнеэкономических связей и нанесению значительного ущерба региональной экономике. Но с другой стороны, падение объемов ввозимых товаров стоит рассматривать как позитивный эффект с возможностью продвижения в регионе политики импортозамещения. К тому же, как показал анализ, товарная структура импорта в наибольшей степени представлена поставками машиностроительной продукции из соседней страны, замена которой в ближайшую перспективу считается крайне сложной задачей для российских лиц и организаций.

С учетом сохраняющейся значительной импортозависимости в сегменте средств производства и потребительской продукции решение такой

задачи возможно путем принятия мер со стороны государственных органов. Такие меры должны быть напрямую связаны с оптимизацией уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской Федерации продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

В этой связи, развитие импортозамещающих производств в области представляется достичь путем государственной поддержки малого и среднего бизнеса в частности, за счет предоставления особых льгот той его части, которая осуществляет внешнеторговую деятельность на высоком уровне. А для целей решения проблемы сырьевой направленности экспорта Белгородской области необходимо разработать комплекс мероприятий по снижению таможенных барьеров в отношении инвестиционной продукции.

Современные процессы глобализации и интернационализации хозяйствования качественно изменили условия внешнеэкономической деятельности, перенеся акцент на уровень региональных образований. Регионы России сегодня вполне самостоятельны для эффективного налаживания внешнеэкономических связей и являются реальными экономическими субъектами, активно, влияющими на формирование внешнеэкономической политики страны в целом с учетом их интересов.

Важной составляющей в развитии регионов является эффективная реализация своего экономического потенциала на внешних рынках путем расширения внешнеэкономических связей. Конечно, в современных условиях хозяйствования значительные изменения претерпевает ВЭД регионов. Однако при этом происходит активное расширение состава участников ВЭД в российских регионах, куда, кроме экспортеров и импортеров, привлекаются иностранные инвесторы и трудовые мигранты. Данная тенденция

благоприятствует формированию целостного внешнеэкономического комплекса региона (ВЭК).

Реализации регионами импортного потенциала во многом будет способствовать дальнейшему развитию внешнеэкономических связей России, подтверждая тем самым актуальность всестороннего экономического исследования государственной политики по импортозамещению. В свою очередь, производство импортозамещаемых товаров в регионе будет способствовать активному увеличению экономического потенциала государства в целом, а также эффективному включению экономики региона в глобальные процессы и содействию прибыльной деятельности хозяйствующих субъектов на внешних рынках и на внутреннем рынке.

Кроме того, необходимо направлять усилия Правительства Белгородской области на диверсификацию импортного потенциала путем развития и поддержки предприятий, осуществляющих обработку добытых ресурсов, а также занятых в производственной деятельности. Высокая конкурентоспособность производимых в регионе товаров по сравнению с товарами, изготовляемыми за рубежом, может происходить за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики. Чтобы разрешить данную проблему, необходимо предпринять действенные меры для поддержки отечественных производителей, которые в дальнейшем смогут экспортировать свою продукцию. В числе таких мер можно назвать: льготное налогообложение и кредитование, государственное страхование экспортных операций и другие средства государственного регулирования.

Либерализация внешней торговли приводит к снижению конкурентоспособности отечественной продукции. Особенно уязвимыми товарными группами является продовольственная продукция (рыба, молочные продукты, крупы, сахар). Для защиты конкурентоспособности данных товарных групп необходимо проводить мониторинг рынка по своевременному рассмотрению на наднациональном уровне возможности

применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров.

Некоторые виды оборудования в России не производятся, но крайне необходимы для технического переоснащения отечественных предприятий до современного технологического уровня. Поэтому необходимо снижение таможенных пошлин на импортируемое технологическое оборудование, особенно на уникальное, не производимое в России.

Создание благоприятных условий нетарифного регулирования инновационной продукции, влечет за собой развитие отечественных предприятий, так как дает возможность для реализации товаров на новых иностранных рынках, а также повышает их конкурентоспособность на российском рынке, путем балансирования ценовой политики в отношении данных товаров. Протекционистская функция нетарифного регулирования призвана снижать поступление иностранной продукции на рынок, а использование специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров позволяет предупреждать появление наукоемких иностранных товаров с искусственным снижением цен на них, путем демпинга или государственных субсидий.

Кроме того, отметим, что инновационная деятельность региона в настоящее время должна быть направлена не только в сторону производства наукоемкой продукции, но и захватывать нововведения в области маркетинговых, организационных и управленческих инноваций, которые позволяют увеличить эффективность самого процесса производства товаров и деятельности предприятия. Активизация инновационной деятельности региона способствует развитию наукоемких отраслей хозяйства, представленных отечественными производителями, а также увеличению самостоятельной финансовой и хозяйственной деятельности предприятий региона. Таким образом, отечественные производители нуждаются в государственной поддержке не только путем вложения финансовых средств в производство и реализацию продукции, но и путем снижения таможенных

барьеров для развития внешнеэкономических отношений между производителями наукоемкой продукции.

Необходимыми мерами развития инновационной деятельности могут стать привлечение в экономику страны прямых иностранных инвестиций и обеспечение благоприятных условий для работы за рубежом российских участников ВЭД (в том числе зарегистрированных на территории Белгородской области субъектов малого и среднего бизнеса).

В конечном итоге представляется важным отметить, что разрабатываемые меры нетарифного регулирования импорта товаров должны не только достигать поставленных задач по импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности, но и обеспечивать сбалансированность товарных рынков и способствовать недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Это потребует совершенствования системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров.

На основании рассмотренного материала можно сделать следующие выводы:

1. Внешняя торговля любого государства, как правило, направлена на развитие и поддержание сбалансированности мер торговой политики и разработку стратегии торгово-экономических отношений по принципу взаимовыгодности. Необходимость разработки нетарифных ограничений импорта, и в целом нетарифного регулирования ВЭД Белгородской области обусловлено быстрыми темпами развития внешнеторговых отношений России. Система нетарифного регулирования отражает направленность внешней политики страны по поддержанию отечественного товаропроизводителя и выступает объективным инструментом государственного регулирования ВЭД.

2. Совершенствование нетарифных ограничений импорта в первую очередь должно опираться на применение мер таможенного контроля,

осуществление таможенных операций по помещению товара под таможенную процедуру, а также на создание благоприятных условий по продвижению отечественной продукции, развитию конкуренции инновационных товаров, путем ведения эффективной политики импортозамещения, а также минимизации возникающих при этом рисков и угроз национальной и экономической безопасности региона.

3. В качестве приоритетных мероприятий по поддержанию внешнеэкономических отношений области и налаживанию эффективной работы Белгородской таможни были определены:

- совершенствование информационно-технического обеспечения в работе таможенных органов (оптимизация приемов по использованию СУР) путем утверждения проектов региональных и целевых профилей рисков;

- создание специализированных мобильных групп в таможенной службе для более «плотного» взаимодействия с правоохранительными органами (например, подразделения МВД), органами Россельхознадзора и иными контролирующими ведомствами, осуществляющими выборочный контроль за ввозом и вывозом товаров и транспортных средств на участках государственной границы Российской Федерации;

- совершенствование автоматизированного выявления рисков недостоверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС за счет использования двух основных инструментов: единой базы по выявлению существующих рисков, содержащихся в профилях рисков и единой библиотеки решений по классификации товаров;

- разработка классификационной системы запретов и ограничений на основе утвержденной классификационной системы нетарифных ограничений, разработанной ЮНКТАД;

- развитие таможенной статистики, которая отражает объемы и товарную номенклатуру ввезенных и вывезенных товаров, и выявление основных партнеров Белгородской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственное регулирование ВЭД направлено на поддержание внешнеэкономического равновесия в структуре экспорта и импорта, стимулирования отечественного товаропроизводителя по наращиванию отечественной продукции и привлечение инвестиционных капиталов в экономику страны. Нетарифные ограничения внешнеторговой деятельности являются эффективным средством по регулированию объема ввозимых и вывозимых товаров (работ, услуг), посредством которых правительственные органы могут оказывать воздействие на цену и количество импортируемого иностранного товара.

На практике применение нетарифных мер обусловлено рядом целей: необходимостью выполнения обязательств государства по заключенным международным договорам; обеспечение безопасности государства; защита отечественных товаропроизводителей; защита здоровья населения; защита среды обитания человека; защита культурного состояния государства; защита фауны и флоры.

Государственными контрольными органами в рамках проведения внешнеторговой, таможенной политики государства могут вводиться следующие нетарифные ограничения по сдерживанию импорта товара: таможенные формальности, технические процедуры, антидемпинговые процедуры, импортные процедуры, квотирование, лицензирование. При этом правовое регулирование по применению различного рода запретов и ограничений может осуществляться как на уровне ЕАЭС, так и на уровне законодательства Российской Федерации.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством ЦТУ, которому непосредственно подчинена Белгородская таможня.

Отдел товарной номенклатуры происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни является структурным подразделением Белгородской таможни, которое отвечает за эффективность применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ВЭД. К числу основных направлений деятельности ОТНПТиТО относятся:

- проверка правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, и своевременное пресечение и выявление недостоверного декларирования;
- контроль полноты заполнения графы 31 ДТ в соответствии с профилями риска;
- выявление и пресечение случаев, связанных с недостоверным отражением декларантами сведений по стране происхождения перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС товара;
- контроль за соблюдением участниками ВЭД запретов и ограничений;
- контроль за совершением таможенных операций с товаром, в отношении которого могут применяться (не применяться) тарифные преференции в соответствии с таможенным законодательством стран-участниц ЕАЭС и РФ.

Рассмотрение основных направлений деятельности ОТНПТиТО, в том числе касающиеся порядка осуществления документального контроля, состояния экспортно-импортных отношений Белгородской области со странами дальнего зарубежья (ДЗ) и СНГ в разрезе товарной структуры экспорта и импорта, а также анализ объемов грузооборота таможни за 2014-2016 гг. позволяет выделить в качестве основных проблем нетарифного регулирования импорта товаров следующие:

1. Вследствие введения политических и экономических санкций со стороны ряда стран в отношении России в качестве основной проблемы на Белгородской таможне является снижение общего объема выпущенных ДТ по импортным операциям, что во многом создает предпосылки для

незаконного ввоза санкционных товаров в нашу страну иностранными импортерами.

2. Чрезмерная зависимость от импорта некоторых групп товаров (машиностроительная продукция) способствует развитию «серого» импорта при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС.

3. Проведенный анализ товарной структуры импорта Белгородской области свидетельствует о низкой конкурентоспособности отечественного производства готовой продукции в виде машин, оборудования. Следовательно, в ближайшее время в силу сложившихся экономических и политических обстоятельств необходимо проведение более эффективной политики импортозамещения с целью переориентации товарной структуры импорта страны.

Совершенствование нетарифных ограничений импорта товаров в Белгородской области, в первую очередь, должно происходить с учетом деятельности таможенных органов Белгородской таможни с одновременным созданием благоприятных условий по продвижению отечественной продукции, развитию конкуренции инновационных товаров, а также проведения эффективной политики импортозамещения.

Таким образом, в качестве приоритетных мероприятий по поддержанию внешнеэкономических отношений области и налаживанию эффективной работы Белгородской таможни были определены:

- совершенствование информационно-технического обеспечения в работе таможенных органов (оптимизация приемов по использованию СУР) путем утверждения проектов региональных и целевых профилей рисков;

- создание специализированных мобильных групп в таможенной службе для более «плотного» взаимодействия с правоохранительными органами (например, подразделения МВД), органами Россельхознадзора и иными контролирующими ведомствами, осуществляющими выборочный контроль за ввозом и вывозом товаров и транспортных средств на участках государственной границы России;

– совершенствование автоматизированного выявления рисков недостоверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС за счет использования двух основных инструментов: единой базы по выявлению существующих рисков, содержащихся в профилях рисков и единой библиотеки решений по классификации товаров;

– разработка классификационной системы запретов и ограничений на основе утвержденной классификационной системы нетарифных ограничений, разработанной ЮНКТАД;

– развитие таможенной статистики, которая отражает объемы и товарную номенклатуру ввезенных и вывезенных товаров, и выявление основных партнеров Белгородской области;

– развитие импортозамещающих производств в области путем государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций (вместе с «Инstrukцией о порядке заполнения декларации на товары») [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (ред. от 15.11.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. Об Инstrukции о порядке оформления отказа в выпуске товаров [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 262 (ред. от 02.07.2014) // Таможенный вестник. – 2010. – № 12. – июнь.

5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

10. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

11. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. О валютном регулировании и валютном контроле [Текст] : федер. закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. – 2003. – № 253. – 17 декабря.

13. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. О защите конкуренции [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 декабря 2010 г. 394-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 2010. – № 296. – 30 декабря.

16. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

17. О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

18. О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 06 марта 2012 г. № 191 (ред. от 12.08.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 12. – Ст. 1415.

20. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – 8 августа.

21. О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий деклараций на товары и формирования баз данных всех уровней в рамках Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов [Текст] : Приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 (ред. от 09.06.2012) // Справочная правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

22. Алябьева, К. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования [Текст] / К. Алябьева, В. Коварда // Молодой ученый. – 2016. – № 20. – С. 252–254.

23. Бернев, А. Э. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» [Электронный ресурс] / А. Э. Бернев, Н. В. Богатырева, О. А. Стрижова (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

24. Быков, А. М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А. М. Быков // Научно-теоретический журнал. – 2016. – № 3. – С. 22–28.

25. Дробот, Е. В. Направления повышения эффективности нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС и вступления в ВТО [Текст] / Е. В. Дробот // Структурные реформы для стимулирования роста экономики регионов: опыт России и ФРГ. Материалы Международной науч.-практ. конф. / под ред. Л. П. Совершаевой. – СПб. : ООО «Скифия-принт», 2014. – С. 155–159.

26. Дробот, Е. В. Проблемы и перспективы развития системы управления рисками как метода таможенного администрирования и рычага воздействия при выявлении признаков возможного нарушения законодательства о таможенном деле [Текст] / Е. В. Дробот, А. В. Клевлеева // Таможенные чтения – 2015. Евразийский экономический

союз в условиях глобализации: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской молодежной науч.-практ. конф. / под общ. ред. проф. С. Н. Гамидуллаева. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – С. 120–123.

27. Дробот, Е. В. Защитные меры в современной системе регулирования международной торговли [Текст] / Е. В. Дробот, Кутузова А. О. / Таможенные чтения – 2015. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской молодежной науч.-практ. конф. / под общ. ред. проф. С. Н. Гамидуллаева. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – С. 128–131.

28. Дубровская, А. Перспективы развития нетарифного регулирования в России [Текст] / А. Дубровская, Е. Киреенко // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей: материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. – Улан-Удэ : ВСГУТУ, 2015. – С. 67–70.

29. Зуева, Т. С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования [Текст] / Т. С. Зуева // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 3–5.

30. Кабаков, В. С. Точнее, проще, справедливее [Текст] / В. С. Кабаков // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2015. – № 7. – С. 17–27.

31. Калинина, О. В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России [Текст] / О. В. Калинина // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2016. – № 5. – С. 124–132.

32. Килин, В. В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО [Текст] / В. В. Килин // Управленец. – 2014. – № 4 (50). – С. 20–28.

33. Коробов, А. А. Система управления рисками: проблемы внедрения и реализации в таможенных органах России [Текст] / А. А. Коробов // Молодой ученый. – 2016. – № 10.1. – С. 31–36.

34. Кулешов, А. В. Классификация мер нетарифного регулирования: мировой опыт и особенности классификации в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации [Текст] / А. В. Кулешов // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала РТА. – 2014. – № 4 (52). – С. 44–52.

35. Кутузова, К. Ю. Практика политики протекционизма Российской Федерации и ее влияние на внешнюю торговлю [Текст] / К. Ю. Кутузова, С. К. Семенов // Молодежь и XXI век – 2015 : материалы V Международной молодежной науч. конф. (26-27 февраля 2015 года), в 3-х томах, Том 1 / под общ. ред. А. А. Горохова. – Курск : ЗАО «Университетская книга», 2015. – С. 129–131.

36. Нырова, Н. Г. Оценка внешнеэкономической деятельности российских промышленных предприятий в условиях государственного регулирования [Текст] / Н. Г. Нырова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2013. – № 4. – С. 94–98.

37. Обухова, Е. Влияние нетарифных мер регулирования на импорт в Российскую Федерацию овощей и некоторых съедобных корнеплодов [Текст] / Е. Обухова, К. Татарников // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей: материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. – Улан-Удэ : ВСГУТУ, 2015. – С. 148–149.

38. Овсянников, С. А. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / С. А. Овсянников, Г. Н. Комкова / (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

39. Пантелеева, Е. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования взаимной торговли между Россией и Индией [Текст] / Е. Пантелеева, К. Федоренко // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 4. – С. 67–87.

40. Попова, Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза [Текст] / Д. А. Попова // Молодой ученый. – 2014. – № 14. – С. 175–177.

41. Салпагарова, Ф. Экономические и административные нетарифные ограничения ВЭД [Текст] / Ф. Салпагарова, О. Тахумова // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации: сб. статей победителей IV Международной науч.-практ. конф. / под общ. ред. Г. Ю. Гуляева. – Пенза : «Наука и Просвещение», 2016. – С. 159–161.

42. Семенихина, А. А. Сущность нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и ее значение на практике [Текст] / А. А. Семенихина // Научный альманах. – 2016. – № 9–1 (23). – С. 153–158.

43. Сухова, Ю. С. Анализ мер нетарифного регулирования в рамках Таможенного союза [Текст] / Ю. С. Сухова // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. – 2014. – № 6. – С. 240–243.

44. Хайрнаслова, В. Экспортный контроль в России: анализ судебной практики [Текст] / В. Хайрнаслова, В. Нестерова // Молодой ученый. – 2016. – № 10.1. – С. 60–62.

45. Хапилин, С. А. Направления имплементации европейского опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / С. А. Хапилин // Бизнес в законе. – 2013. – № 1. – С. 227–232.

46. Чекмарева, Г. И. Возможности управления таможенными операциями на современном этапе [Текст] / Г. И. Чекмарева // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 1–7.

47. Чернышевская, Е. А. Таможенно-тарифное регулирование [Текст] / Е. А. Чернышевская // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3 (28). – С. 151–159.

48. Шишканова, Е. Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны [Текст] / Е.Э. Шишканова // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2015. – № 6. – С. 86-90.

49. Бакаев, М. М. Таможенно-тарифные инструменты в системе правового регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 25.00.01 / М. М. Бакаев. – М., 2013. – 122 с.

50. Павлова, Е. Е. Таможенно-тарифное регулирование импорта в России [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.09 / Е. Е. Павлова. – СПб., 2012. – 104 с.

51. Топкова, И. А. Информационное обеспечение инновационных таможенных технологий в условиях риска [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / И. А. Топкова. – СПб., 2015. – 180 с.

52. Хапилин, С. А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования [Текст] : дис. ... док. эконом. наук : 08.00.14 / С. А. Халин. – Ростов-на-Дону, 2015. – 510 с.

53. Общая информация о Белгородской таможне [Электронный ресурс] / Официальный сайт Центрального таможенного управления. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/index>.

54. Банк данных «Таможенное законодательство» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа: <http://customs.consultant.ru/>.

55. Официальная статистика «Внешняя торговля» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа : <http://www.gks.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 2

Товарная структура импорта Белгородской области за 2014-2016 годы (млн. долл. США)

	2014	2015	2016	Отклонение +/-		Темп роста, %	
				2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Всего:	3268,2	1822,7	1399,7	-1445,5	-423,0	55,7	76,7
В том числе:							
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	725,2	110,7	112,2	- 614,5	1,5	15,2	101,3
Минеральные продукты	125,4	64,5	46,0	- 60,9	- 18,5	51,4	71,3
Из них:							
Топливо-энергетические товары	44,7	13,6	4,5	- 31,1	- 9,1	30,4	33,0
Продукция химической промышленности, каучук	209,3	180,7	202,3	- 28,6	21,6	86,3	111,9
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	2,1	1,5	1,5	- 0,6	0,0	71,4	100
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	43,8	27,3	19,4	- 16,5	- 7,9	62,3	71,0
Текстиль, текстильные изделия и обувь	37,8	31,8	27,6	-6,0	- 4,2	84,1	86,7
Драгоценные камни, металлы	0,6	0,5	0,3	- 0,1	- 0,2	83,3	60,0
Металлы и изделия из них	971,6	545,1	464,4	- 426,5	- 80,7	56,1	85,1
Машиностроительная продукция	998,4	746,2	436,9	-252,2	- 309,3	74,7	58,5
Прочие товары	154,0	114,3	89,0	- 39,7	- 25,3	74,2	77,8

Приложение 3

Товарная структура экспорта Белгородской области за 2014-2016 годы (млн. долл. США)

	2014	2015	2016	Отклонение +/-		Темп роста, %	
				2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Всего:	3176,0	2426,1	2184,5	- 749,9	- 241,6	76,3	90,0
В том числе:							
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	235,1	225,6	270,4	- 9,5	44,8	95,9	119,8
Минеральные продукты	749,3	408,1	342,0	- 341,2	- 66,1	54,4	83,8
Из них:							
Топливо-энергетические товары	19,6	13,3	16,2	- 6,3	2,9	67,8	121,8
Продукция химической промышленности, каучук	39,8	35,6	42,7	- 4,2	7,1	89,4	119,9
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,7	0,5	0,1	- 0,2	- 0,4	71,4	20,0
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	7,7	5,1	5,6	- 2,6	0,5	66,2	109,8
Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,3	1,7	1,2	- 0,6	- 0,5	73,9	70,5
Драгоценные камни, металлы	16,8	16,2	12,3	- 0,6	- 3,9	96,4	75,9
Металлы и изделия из них	2042,4	1618,7	1404,4	- 423,7	- 214,3	79,2	86,7
Машиностроительная продукция	67,9	100,7	88,5	32,8	- 12,2	148,3	87,8
Прочие товары	14,0	13,9	17,1	- 0,1	3,2	99,2	123,0



ДЕКЛАРАЦИЯ НА ТОВАРЫ

1-й экземпляр	2 Отправитель Экспортёр № STORA ENSO UETERSEN GMBH ГЕРМАНИЯ 25436 UETERSEN PINNAJALLE 3		1 ДЕКЛАРАЦИЯ ИМ 40 ЭД 10101030/161112/0023348	
	8 Получатель № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ.		9 Лицо, ответственное за финансовое урегулирование № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ. 1113123021747	
	14 Декларант № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ.		15 Страна отправления ГЕРМАНИЯ	
	16 Страна происхождения ГЕРМАНИЯ		17 Страна назначения РОССИЯ	
	18 Идентификация и страна регистрации транспортного средства при отъезде из страны 2: АЕ6063-2/А3690А-2 ВУ 0		19 Код: 20 Условия поставки FCA УЭТЕРСЕН	
	21 Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства при на границе 1: АЕ6063-2 ВУ		22 Валюта и общая сумма по счету EUR 23059.92	
	25 Вид транспорта на границе 31		26 Вид транспорта внутри страны 31	
	27 Место погрузки/разгрузки		28 Финансовые и банковские сведения	
	29 Орган въезда/выезда 11219401		30 Место нахождения товара СВ-ВО 10101101110/10087/3 ОТ 28.07.2012	
	31 Грузовые места и описание товаров	Маркировка и количество - номер колёс/винтов - количество и отличительные особенности 1. БУМАГА В РУЛОНАХ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ДЛЯ ПЕЧАТИ НА НЕЙ ЭТИКЕТОК. БУМАГА ОДНОСТОРОННЕГО МЕЛОВАНИЯ БЕЗ СОДЕРЖАНИЯ ДЕРЕВЯННОЙ МАССЫ, НЕ СОДЕРЖИТ ВОЛОКОН ПОЛУЧЕННЫХ МЕХАНИЧЕСКИМ ИЛИ ХИМИКО-МЕХАНИЧЕСКИМ СПОСОБОМ, ВЫСОКОЙ ГЛАДКОСТИ. БЕЗ ДРУГИХ ПОКРЫТИЙ, ОБЛАДАЕТ ВЛАГО И ЩЕЛОЧЕСТОЙКОСТЬЮ. МЕЛОВАНАЯ БУМАГА UNISET M UPRU-200298 -9654КГ; ПЛОТНОСТЬ 667Г/М.КВ., ШИРИНА 1440ММ, 7 РУЛОНОВ. МЕЛОВАНАЯ БУМАГА UNISET M UPRU- 200299 -10574КГ; ПЛОТНОСТЬ 667Г/М.КВ., ШИРИНА 1380ММ, 8 РУЛОНОВ. ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ: ТОЛЩИНА DIN EN ISO 536 -70-75-5URN ПЛЯНЕЦ ISO 6254-1 55-4% СОПРОТИВЛЕНИЕ К СМ. ДОПОЛНЕНИЕ ИЗГОТОВИТЕЛЬ: STORA ENSO UETERSEN GMBH ТОВАРНЫЙ ЗНАК: STORA ENSO 2 - 15,RO - 15		32 Товар № 1
		34 Код страны происхождения DE	35 Вес брутто (кг) 20228.000	
		37 ПРОЦЕДУРА 4000 000	38 Вес нетто (кг) 20228.000	
		36 Преференция 0000-00		
44 Дополнит. информация Представит. документы	02015 1654 ОТ 12.11.2012 02024 А071631654 ОТ 12.11.2012 03011 SEU-MGB-2012 ОТ 27.03.2012 03012 16 ОТ 05.11.2012 03031 12030017/0760/0000/2/0 04021 113435-2425 ОТ 05.11.2012 04023 35 ОТ 02.11.2012 С.М. ДОПОЛНЕНИЕ		41 Дополнит. единицы 23059.92	
			42 Цена товара 23059.92	
47 Исчисление платежей	43 Код МОС 1 0		45 Таможенная стоимость 1001869.23	
	46 Статистическая стоимость 31612.79		48 Отсрочка платежей	
	49 Реквизиты склада		50 Общая декларация / предшествующий документ	
51 Предполагаемые органы (и страна)		В ПОДРОБНОСТИ ПОДСЧЕТА 1010-2000.00-643-476-15.11.2012-БН 2010-38093.48-643-454-09.11.2012-БН 2010-15000.00-643-476-15.11.2012-БН 5010-189353.28-643-476-15.11.2012-БН		
52 Гарантия надлежит вносить для		53 Орган (и страна) назначения С 2-10 ВЫПУСК РАЗРЕШЕН 161112		
D		54 Место и дата 16.11.2012 1-N 0147/01 ОТ 20.09.2011 ДОГ. N 0147/01-12-829 ОТ 02.05.2012 2-САБЫНИН АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ПАСРФ 14 08 993213 ОТ 13.05.2009 СТО 89192206984 3-ДОВЕРЕННОСТЬ N 11 ОТ 01.01.2012 ПО 31.12.2012		



ДЕКЛАРАЦИЯ НА ТОВАРЫ

1-й экземпляр	2 Отправитель <i>Экспортёр</i> № STORA ENSO UETERSEN GMBH ГЕРМАНИЯ 25436 UETERSEN PINNAJALLE 3		1 ДЕКЛАРАЦИЯ 10101030/161112/0023348				
	3 Формы 1 1		4 Отпр. спец. 1 1				
	5 Всего т-ов 1		6 Всего мест 16		7 Справочный номер		
	8 Получатель № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ.		9 Лицо, ответственное за финансовое урегулирование № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ. 1113123021747				
	14 Декларант № ООО РОССИЯ 308000 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.БЕЛГОРОД УЛ.		15 Страна отправления ГЕРМАНИЯ		16 Код страны отпр. DE		
	18 Коды: 20 Условия поставки FCA УЭТЕРСЕН		17 Код страны назнач. RU				
	19 Коды: 21 Идентификация и страна регистрации транспортного средства при отпразднении прибытия 2: AE6063-2/A3690A-2 ВУ 0		22 Валюта и общая сумма по счёту EUR 23059.92				
	21 Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства при на границе 1: AE6063-2 ВУ		23 Курс валюты 40.3818		24 Характер сделки 010 00		
	25 Вид транспорта на границе 31		26 Вид транспорта внутри страны 31		27 Место погрузки/разгрузки		
	29 Орган выезда/выезда 11219401		30 Место нахождения товара СВ-ВО 10101/101110/10087/3 ОТ 28.07.2012				
31 Грузовые места и описание товаров	Маркировка и количество - номер колёс/винтов - количество и отличительные особенности 1. БУМАГА В РУЛОНАХ, ИСПОЛЗУЕМАЯ ДЛЯ ПЕЧАТИ НА НЕЙ ЭТИКЕТОК. БУМАГА ОДНОСТОРОННЕГО МЕЛОВАНИЯ БЕЗ СОДЕРЖАНИЯ ДЕРЕВЯННОЙ МАССЫ, НЕ СОДЕРЖИТ ВОЛОКОН ПОЛУЧЕННЫХ МЕХАНИЧЕСКИМ ИЛИ ХИМИКО-МЕХАНИЧЕСКИМ СПОСОБОМ, ВЫСОКОЙ ГЛАДКОСТИ. БЕЗ ДРУГИХ ПОКРЫТИЙ, ОБЛАДАЕТ ВЛАГО И ЩЕЛОЧЕСТОЙКОСТЬЮ. МЕЛОВАНАЯ БУМАГА UNISET M UPRU-200298 -9654КГ; ПЛОТНОСТЬ 667Г/М.КВ., ШИРИНА 1440ММ, 7 РУЛОНОВ. МЕЛОВАНАЯ БУМАГА UNISET M UPRU- 200299 -10574КГ; ПЛОТНОСТЬ 667Г/М.КВ., ШИРИНА 1380ММ, 8 РУЛОНОВ. ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ: ТОЛЩИНА DIN EN ISO 536 -70-75-5URN ПЛЯНЕЦ ISO 6254-1 55-4% СОПРОТИВЛЕНИЕ К СМ. ДОПОЛНЕНИЕ ИЗГОТОВИТЕЛЬ: STORA ENSO UETERSEN GMBH ТОВАРНЫЙ ЗНАК: STORA ENSO 2 - 15,RO - 15		32 Товар № 1	33 Код товара 4810138009			
			34 Код страны промсх DE	35 Вес брутто (кг) 20228.000	36 Преференция 0000-00		
			37 ПРОЦЕДУРА 4000 000	38 Вес нетто (кг) 20228.000	39 Кофта		
			40 Общая декларация / предшествующий документ				
44 Дополнит. информация Представл. документы	02015 1654 ОТ 12.11.2012		41 Дополнит. единицы				
	02024 AG71631654 ОТ 12.11.2012		42 Цена товара 23059.92				
	03011 SEU-MGB-2012 ОТ 27.03.2012		43 Код МОС 1 0				
03012 16 ОТ 05.11.2012		45 Таможенная стоимость 1001869.23					
03031 12030017/0760/0000/2/0		46 Статистическая стоимость 31612.79					
04021 119435-2425 ОТ 05.11.2012							
04023 35 ОТ 02.11.2012							
С.М. ДОПОЛНЕНИЕ							
47 Исчисление платежей	Вид	Основание	Ставка	Сумма	СП	48 Отсрочка платежей	49 Реквизиты склада
	1010	1001869.23	2000РУБ	2000.00	ИУ		
2010	1001869.23	5%	50093.46	ИУ			
5010	1051962.69	18%	189353.28	ИУ			
Всего:							
51 Предполагаемые органы (и страна)	С 2-10 ВЫПУСК РАЗРЕШЕН 161112						
52 Гарантия надлежит в тельня для	Код						
	53 Орган (и страна) назначения						
D	54 Место и дата 16.11.2012						
	1-N 0147/01 ОТ 20.09.2011 ДОГ. N 0147/01-12-829 ОТ 02.05.2012 2-САБЫНИН АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ПАСРФ 14 08 993213 ОТ 13.05.2009 СТО 89192206984 3-ДОВЕРЕННОСТЬ N 11 ОТ 01.01.2012 ПО 31.12.2012						