

**Турагин Владислав Юрьевич,**  
заведующий кафедрой теории и истории государства и права  
юридического института НИУ «БелГУ»  
доктор юридических наук, доцент  
(Белгород)

**Подольский Александр Владимирович,**  
старший преподаватель кафедры «Международное право»  
Тамбовского государственного технического университета  
(Тамбов)

## **К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛЬГОТНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

*«О праве часто и справедливо судят как о консервативном явлении, но дело еще в том, что в известных случаях оно открыто, осознанно, со всеобщего ведома или одобрения исключает новшества из различных сфер социальной жизни. Оно, например, обрушивает репрессии на головы тех политических новаторов, которые призывают, хотя бы на словах, к насильственному изменению конституционного строя, смене политического режима, сопротивлению властям. В силу своего предназначения право нередко поставлено перед необходимостью блокировать саморазвивающиеся «не в ту сторону» процессы, подавлять новое, когда оно, находясь за пределами закона, противоречит ему» (Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма, 2007. С.102).*

Аннотация. В статье описываются параметры определения эффективности льготных правовых режимов (соответствие цели и востребованность). Делается вывод о том, что в качестве индикатора их эффективности могут выступать различные данные статистики. Отмечается, что особую роль в повышении эффективности льготных правовых режимов должны играть современные информационные технологии и искусственный интеллект.

Ключевые слова. Льготный правовой режим, мониторинг эффективности, правовое средство, искусственный интеллект, база данных.

Эффективность льготных правовых режимов зависит во многом от динамики развития общественных процессов. Поэтому, чтобы льготный правовой режим не превратился из средства общественного развития в средство деградации и не повлек деструктивные последствия, необходимо постоянно осуществлять мониторинг его эффективности. По итогам такого мониторинга

одни из них будут продолжать действовать, другие, возможно, прекратят свое существование, а третьи будут временно «выключены».

Определение эффективности льготных правовых режимов целесообразно вести по определенным параметрам. Можно выделить следующие параметры:

1. Соответствие льготного правового режима цели его введения. На определенном этапе льготный правовой режим может перестать способствовать достижению целей. Например, государственная поддержка многодетных семей предполагает выравнивание правового положения таких семей, способствуя устранению нуждаемости. Однако если доход такой семьи вполне достаточен для обеспечения должного уровня жизни, дальнейшее льготирование уже не целесообразно.

Утрата целесообразности дальнейшей работы льготного правового режима может проявляться и в отрицательном эффекте его функционирования. Так, социально значимый результат ряда льготных налоговых режимов для хозяйствующих субъектов может быть выражен в виде положительного экономического эффекта от интенсификации деятельности таких субъектов. Однако налоговые льготы всегда влекут выпадение дохода из бюджета. И если экономический эффект льготы ниже потерь бюджета, то налицо неэффективная льгота, подлежащая корректировке или отмене. К примеру, принятый в 2012 году Федеральный закон от 29 ноября 2012 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривает поэтапную отмену льгот по налогу на имущество организаций в отношении линейных объектов инфраструктуры. Так, с 2013 года были отменены наиболее крупные налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, с постепенным увеличением ставки с 0,4% в 2013 году до 2,2% в 2019 году.

По оценкам Минфина России, выпадающие доходы от указанных льгот на момент их существования в 2012 году составляли около 85 процентов объема всех выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от предоставления льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам. Таким образом, по окончании переходного периода, федеральные льготы по региональным и местным налогам уже в соответствии с принятыми решениями будут сокращены на 85 процентов [1].

2. Востребованность льготного правового режима. При должном информационном обеспечении льготного правового режима, отсутствие желающих им воспользоваться является показателем к «выключению» такого режима.

Необходимость отмены льготного правового режима также может быть продиктована отсутствием субъектов, на которых предполагалось его распространять. Например, в недалеком будущем, мы, к сожалению, неизбежно столкнемся с исчезновением такой льготной категории граждан, как участники Великой Отечественной Войны.

Льготный правовой режим придает гибкость всему механизму правового регулирования. Главное, чтобы он был своевременным и отвечал потребностям общества и проводимой государством правовой политике. В этой связи необходимо разработать некоторый механизм или алгоритм встраивания в систему правового регулирования льготных правовых режимов, а также их исключения из нее («включение» и выключение» льготных правовых режимов или отдельных элементов, входящих в их структуру – льгот, субъектов льготирования, условий действия, сфер и территорий распространения и т.д.).

Одним из таких механизмов является включение в нормативно-правовые акты, регулирующие льготный правовой режим, обязанности законодателя проверять его эффективность с определенной периодичностью и принимать соответствующее решение о целесообразности или нецелесообразности дальнейшего применения режима. Данный механизм, в большей степени, подходит для действующих правовых режимов, например, для льготных налоговых режимов, распространяющихся на субъектов определенной деятельности.

В этой связи, небезынтересен механизм автоматического отключения льгот. Речь идет об автоматическом прекращении действия правовой нормы в случае ее неподтверждения. То есть, закон может перестать действовать через определенное количество лет. В Голландии, например, каждый законопроект имеет параграф, предполагающий пересмотр закона через три, четыре или пять лет [2, с. 293].

Льготный правовой режим как порядок регулирования, может содержать в себе правовые средства управления им. Во-первых, срок действия режима, который раскрывается через срок действия конкретных правовых норм, устанавливающих те или иные льготы. Во-вторых, может быть описан механизм трансформации льготного правового режима, когда в силу определенных юридических фактов изменяются условия использования льгот, субъектный состав режима, содержание самой льготы (совокупности мер по облегчению правового положения и степень такого облегчения) и т.д.

Индикатором для льготных правовых режимов могут быть статистические данные: миграция населения внутри и вне страны, степень насыщения рынка теми или иными товарами работами или услугами, демографические данные и т.д. К примеру, если согласно официальной статистике на рынке

определенного товара обнаруживается дефицит и рост импорта, целесообразно будет ввести или изменить уже имеющийся льготный правовой режим ведения хозяйственной деятельности для соответствующих отечественных производителей. Если согласно статистическим данным наблюдается отток населения из одного региона и приток его в другие, возможно понадобится льготный правовой режим проживания в определенной местности (он может включать определенные налоговые льготы, льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг населением, льготное кредитование ипотеки и пр.). При приведении уровня населения в данном регионе к нужному балансу, данный льготный правовой режим можно будет отменить или временно «выключить». Причем механизм такого выключения будет прописан в нормативном акте, регулирующем режим. Скажем, режим перестает действовать автоматически, если по итогам предыдущего периода численность населения согласно статистическим данным выросла до нужного уровня.

Эффективность работы механизма правового регулирования вообще и льготных правовых режимов, в частности, сложно представить без цифровых технологий, прочно вошедших во все сферы жизни. Развитие информационно-правовых систем, средств и способов передачи данных уже вывело законодательскую и правоприменительную работу на качественно новый уровень. В этой связи одним из стратегических направлений дальнейшего совершенствования льготных правовых режимов является применение цифровых технологий. При помощи искусственного интеллекта становится возможным одновременное решение целого ряда задач, стоящих перед тем или иным льготным правовым режимом. Многочисленные базы данных, интегрированные друг с другом, позволяют в кратчайшие сроки находить и обрабатывать необходимую информацию, принимать оптимальные решения для достижения целей льготных правовых режимов. При помощи автоматизированных информационно-правовых систем обработка статистической и иной информации, необходимой для мониторинга эффективности льготных правовых режимов, происходит в самые короткие сроки. Это позволяет оперативно реагировать на малейшие изменения в жизни общества путем «включения» или «выключения» льготных правовых режимов, изменения их структуры, процесса их реализации. Существующие информационно-аналитические и автоматизированные системы работы с пользователями (например, портал государственных услуг Российской Федерации (<https://www.gosuslugi.ru>), личный кабинет налогоплательщика, личные кабинеты банковских онлайн-сервисов) позволяют оптимизировать работу заложенных в них механизмов интенсификации реализации прав и обязанностей субъектов.

Например, при помощи личного кабинета налогоплательщика пользователь, имеющий право на налоговый вычет, получает возможность, не выходя из дома подать, все необходимые документы (налоговую декларацию, заявление на предоставление вычета, подтверждающие документы и т.д.). Схожие механизмы целесообразно использовать в процессе функционирования и других льготных правовых режимов.

Искусственному интеллекту можно также доверить функции по автоматическому введению в правовой режим и выведению из него субъектов. Автоматизированное принятие решений позволит, во-первых, существенно сократить время их принятия, а, во-вторых, исключить влияние так называемого «человеческого фактора» из сферы льготирования. Это, в свою очередь, минимизирует коррупциогенность и другие негативные последствия бюрократизации правоприменительного процесса.

К примеру, в Приморском крае планируется ввести информационную систему по обеспечению льготными лекарствами. Доступ к информационной системе получат три категории пользователей. Первая – сотрудники регионального министерства здравоохранения, которые ведут закупки льготных лекарств. Вторая – медицинские учреждения. Третья – аптеки. Фармацевты смогут вести учет отпущенных рецептов, а также рецептов, находящихся на отложенном обеспечении и остатков лекарств. Кроме того, в новой системе будет нормативно-справочная база по лекарственным средствам [3].

Проактивный режим оказания государственных услуг с 2020 года планирует внедрять Пенсионный Фонд РФ для выдачи материнского капитала. Все необходимые сведения для выдачи материнского капитала Пенсионный фонд будет получать самостоятельно путем межведомственного взаимодействия. После рождения ребенка в Пенсионный фонд будут поступать сведения из Единого реестра записей актов гражданского состояния, в которых уже содержатся все необходимые сведения о ребенке и его родителях. Пенсионный фонд проверит, есть ли какие-либо ограничения, препятствующие выдаче сертификата. Если нет, то сертификат будет оформлен. Срок рассмотрения заявления о распоряжении материнским капиталом должен сократиться с 30 до 10 дней, а перечислять средства будут за пять дней, а не за 10 дней. Проект постановления проходит общественное обсуждение.

Безусловно, искусственный интеллект должен находиться под контролем человека. Любой сбой в работе информационно-коммуникационных систем может привести к коллапсу в работе правоприменительных органов. Однако поступательное внедрение информационных технологий в правоприменительный процесс способно повысить эффективность функционирования

всего механизма правового регулирования, вывести его на новый уровень цифровой генерации, отвечающий запросам современного общества.

Подводя итог, отметить, что льготный правовой режим нацелен на активизацию определенной деятельности там, где это необходимо и целесообразно. Эффективность льготного правового режима зависит от его востребованности, правильности технико-юридического оформления и соответствия цели. Грамотно подобранные правовые средства, придающие льготным правовым режимам гибкость, способность видоизменяться, трансформироваться в зависимости от ситуации, повышают их эффективность и исключают из механизма правового регулирования неэффективные режимы.

### Литература

1. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов // СПС «Консультант плюс». Режим доступа:  
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=183748&fld=134&dst=102041,0&rnd=0.575481935217639#023783750924271718> (дата обращения 21.12.2019).
2. Морозова И.С. Теория правовых льгот: дисс... доктора юрид. наук. Саратов, 2007. 450 с.
3. Бондаренко А. Таблетки в цифре // Российская газета. 2020, 25 февраля.

**Алонцева Дина Викторовна,**  
заведующий кафедрой теории и истории государства и права  
Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина,  
кандидат юридических наук, доцент  
(Елец)

## **КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЦЕРКОВНЫХ ОТНОШЕНИЙ АВГУСТИНА БЛАЖЕННОГО**

*«Религия есть необходимая форма освоения человеком внешнего мира, стоящая в одном ряду с наукой, искусством, литературой, этическим и правовым сознанием общества. Религиозное чувство рождается из духовной потребности верить, которая сродни потребностям индивида знать, исследовать, художественно самовыражаться, правильно вести себя в обществе и коллективе. Вместе с другими духовными факторами культуры религия формирует обций человеческий взгляд на мир...» (Мальцев Г.В. Нравственные основания права права. М., 2008. С. 406.).*