

5. Орлова А. С. Национально-освободительная борьба на Мадагаскаре // Национально-освободительная борьба народов Африки в новое время. – М.: Наука. Главная редакция восточной литературы, 1976. С. 591-629.
6. Мадагаскар: справочник. – М.: Восточная литература, 2005.
7. Карташова Л.А. Мадагаскар и я. – Москва: Экон-Информ, 2011. – 271 с.
8. Емельянов А. Л. Новая история Африки южнее Сахары. – М.: МГИМО-Университет, 2009.

Стус Нина Владимировна,
 профессор кафедры конституционного и
 международного права
 юридического института НИУ «БелГУ»,
 доктор юридических наук
Кулишенко Екатерина Алексеевна,
 аспирант кафедры конституционного и
 международного права
 юридического института НИУ «БелГУ»
 (Краснодар)

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: В КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОПРАВКАХ «ЗАМОЛВЛЕНО СЛОВО»

«Мы видим, что правовые ситуации таковы, что они едва ли находятся в «фокусе» синергетики, но вместе с тем они не оказываются за гранью ее внимания, поскольку праву нужны новации, оно тоже переживает времена перестраивания, интенсивного процесса создания новых структур, реформирования. На субъектов юридического сознания в такие периоды ложится особенно тяжкий груз ответственности за состояние правовой системы, которую, несмотря на все перестройки и новации, необходимо уберечь от разрешения, сохранив преемственность в развитии правовых отношений» (Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма, 2007. С. 102-103).

Аннотация. В статье обращено внимание на действующую норму об Уполномоченном по правам человека, на доктринальную характеристику его предназначения и «поправочные» черты его конституционного статуса. Сделан вывод, что последние могут стать дополнительной правозащитной гарантией в лице института, убедительно освоившегося на территории России в ранге федерального и региональных омбудсменов.

Ключевые слова: конституция, защита прав человека, государственные гарантии прав человека, уполномоченный по правам человека.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. С одной стороны, это расценивалось как правозащитный прорыв, сближение с демократическими странами, где данный институт имеет более чем вековую историю, с другой, – являлось предметом критики, поскольку об Уполномоченном по правам человека упомянуто в контексте полномочий Государственной Думы, а значит есть основания для сомнений в его значимости и способности выступать самостоятельным правозащитным институтом.

Между тем признано, что институт омбудсмана или государственного правозащитника, выступающего в роли своеобразного адвоката общества перед государством, возник как один из важных механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека [1, 2].

Особая популярность и авторитет данного института объясняются многими демократическими чертами, характеризующими его статус и обеспечивающими эффективность его деятельности: независимым положением в системе государственных органов; несменяемостью в течение всего срока полномочий парламента, которым он назначается, правом законодательной инициативы; открытостью и доступностью для всех граждан, нуждающихся в защите своих прав и свобод; отсутствием формализованных процедур разбирательства жалоб и обращений; бесплатностью оказания гражданам помощи и т.д. Все эти принципы и процедуры способствуют выполнению омбудсменом функций защиты прав и свобод человека от злоупотреблений и произвола со стороны государственного аппарата и должностных лиц [3, с. 429].

Нельзя не согласиться с высокой оценкой, данной этому институту австрийским профессором, доктором права В. Пиклем: «его создание и деятельность открыли новую главу в отношениях между государством и гражданином, между лицами, наделенными властью, и управляемыми» [4, р. 156-157].

Именно после Второй мировой войны стало очевидно, что без гарантий соблюдения прав человека невозможно существование стабильной демократии. С другой стороны, вне демократии нет и не может быть соблюдения и действенной защиты прав человека. Это два взаимосвязанных и взаимозависимых понятия, и именно поэтому демократическому государству необходим

такой институт как омбудсмен, являющийся стабилизационным фактором и гарантом эффективного функционирования демократической системы.

Сегодня более чем в ста странах мира существуют уполномоченные по правам человека. Опыт их работы в странах Восточной Европы (Польше, Венгрии, Румынии, Словении и др.) показывает, что данные структуры возлагают на себя роль посредника между государственной властью и обществом в деле защиты прав человека, способствуют созданию демократического правового государства и развитию правосознания граждан и должностных лиц.

Следует отметить, что касательно статуса Уполномоченного, то он определяется его особенностями и функциями. Таким образом, Уполномоченный является независимым в осуществлении своих полномочий и неподотчетным другим государственным органам и должностным лицам в его профессиональной деятельности при защите прав человека и гражданина. Уполномоченный является гарантом государственной защиты прав и свобод граждан что в совокупности составляет его статус. Он рассматривает все поступающие жалобы на обращение с гражданами как России, так и иностранных граждан, и лиц без гражданства, актов или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления и других должностных лиц, а также государственных служащих.

Уполномоченный в субъекте РФ – должностное лицо, руководящее государственным органом, в состав которого входит аппарат госслужащих, который формируется им самим. Для Уполномоченного факт наличия российского гражданства в рамках избрания или назначения на должность регионального омбудсмана относится к числу обязательных требований. Это объясняется тем, что именно статус гражданина является неременным условием для приобретения политических прав и возможностей государственной службы в Российской Федерации. Также ему необходимо иметь знания и опыт в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Дополнительные статусные характеристики, адресованные Уполномоченному по правам человека Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г., выражаются в том, что «Уполномоченным по правам человека может быть гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уполномоченному по правам человека в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за

пределами территории Российской Федерации», что сформулировано в качестве новой редакции п. «е» ч. 1 ст. 103.

Полагаем, что изложенное нововведение будет дополнительной право-защитной гарантией в лице института, убедительно освоившегося на территории России в статусе федерального и региональных омбудсменов.

Литература

1. Хаманева Н. Ю. Уполномоченный по правам человека – защитник права граждан. М., 1998
2. Бойцова В. В. Служба защиты прав человека и гражданина: мировой опыт. М., 1996.
3. Права человека: учебник / отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма: ИНФРА – М, 2010.
4. Pickl V. The Protection on Human Rights by the Office of the Austrian Ombudsman (Volksanwaltschaft) // Austrian – Soviet Round-Table on the Protection of Human Rights. Arlington, 1992.

Таболин Владимир Викторович

профессор кафедры публичного права и
правового обеспечения управления

Государственного университета управления,

профессор, доктор юридических наук

Расихина Лариса Федоровна

директор проекта Департамента сбора, обработки и хранения
информации ФГБУ «Российское энергетическое агентство»

Министерства энергетики РФ,

кандидат экономических наук, доцент

(Москва)

ГОРОД КАК ГОСУДАРСТВООБРАЗУЮЩАЯ КАТЕГОРИЯ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ*

*Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ в рамках проекта № 19-011-00720 «Разработка научных основ юридической урбанографии как нового комплексного направления в юридической науке о городах»

«Как и раньше, государство будет создавать экономические, политические и правовые институты для гражданского общества и вместе с ним.»