

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА
ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, группы 05001153
Насоновой Ирины Сергеевны

Научный руководитель
кандидат ветеринарных наук,
доцент Зенин Г.В.

Рецензент
Начальник ОКТТ Белгородского
таможенного поста,
Сигарев И.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ.....	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ).....	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	79
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	87

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Защита экономических интересов государств – членов Таможенного союза и экономическая безопасность государств в условиях сложной экономической ситуации, диктует создание такой системы организации контроля за перемещением и доставкой товаров, которая бы обеспечила прозрачность таможенного контроля, определяла права и ответственность лиц, участвующих в этом процессе и гарантировала доставку товаров в место назначения.

Таможенные органы осуществляют контроль соблюдения мер, как экономического, так и административного характера, под которыми понимаются запреты и ограничения на ввоз и вывоз отдельных товаров, установленные международными соглашениями и национальным законодательством.

Развитие перспективных информационных таможенных технологий является одним из основных направлений деятельности ФТС России, которое позволяет создавать более комфортные условия для бизнеса, обеспечивать ускорение и упрощение таможенных процедур.

В связи со вступлением во Всемирную Торговую Организацию органам таможенного контроля и регулирования России и стран СНГ необходимо перейти к новым принципам работы с учетом мировой практики. А именно: реорганизовать таможенный контроль, унифицировать таможенное законодательство, выработать общий таможенный тариф, ввести единообразное внутреннее налогообложение товаров и освободить от пошлин товары, обращающиеся внутри СНГ. Важно также выработать единую политику в отношении третьих стран. Для этого необходимо постепенное формирование общего информационного пространства, расширение межгосударственного информационного обмена, создание и развитие совместных информационно - телекоммуникационных систем.

Создание единого информационного пространства таможенных служб, с одной стороны, позволяет извлечь максимум выгод для государств-

участников СНГ, с другой - должно обеспечить защиту национальных интересов. Внедрение информационно-телекоммуникационных систем обеспечит согласованность решений таможенных органов, устойчивую информационную поддержку таможенной деятельности, сокращение затрат времени и труда для получения необходимой информации, повышение достоверности и полноты информации, сокращение «бумажной» переписки и неудобных архивов, смещение доли затрат сил и средств в пользу анализа данных, а не их поиска, и, в конечном итоге, обеспечит постепенную интеграцию таможенных служб стран СНГ в европейскую, а впоследствии и в мировую таможенную систему.

Анализ степени изученности темы исследования. Характеризуя степень научной разработанности, проблематику таможенного транзита, рассматривали: П.Н. Афонин, И.А. Баглаенко, Л.Е. Петренко, Т.А. Семенова, Л.Г. Чернова¹ и другие авторы.

Практическое применение современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом широко обсуждается в научной литературе: Д.Л. Александров, И.А. Баглаенко, Т.И. Белоусова, В.В. Ермакова, А.П. Кед, Н.Г. Липатова, К.А. Мартакова, Р.П. Мешечкина, В.В. Саенко² и другие авторы.

¹ Афонин П.Н. Транзит между государствами - членами Таможенного союза через территорию третьего государства // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2014. №1; Баглаенко И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1; Петренко Л.Е., Чернова Л.Г. Особенности регулирования процедуры таможенного транзита в условиях применения Таможенного кодекса Таможенного союза // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2011. №7; Семенова Т.А. Новое о таможенном транзите // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2011. №7.

² Александров Д.Л. Механизмы и инструменты информационно-государственного управления в таможенной системе РФ // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2012. №4; Баглаенко И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1; Белоусова Т.И. Информационные технологии как инструмент реализации задач таможенного администрирования // Проблемы современной науки и образования. 2014. №2; Ермакова В.В. Правовая стратегия совершенствования правовых снов создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕврАЗС // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2012. №5; Кед А.П. Информационные технологии в таможенном деле // Актуальные вопросы

Проблема исследования выражается в противоречии между необходимостью совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом и недостаточной разработанностью направлений совершенствования применения данных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Объектом исследования является таможенный контроль за таможенным транзитом.

Предметом исследования являются информационные технологии при контроле за таможенным транзитом.

Целью исследования является разработка основных направлений совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- раскрыть теоретические основы применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом;
- изучить практику применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни;

разработать основные направления совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Теоретико-методологическую основу исследования составили

экономических наук. 2001. №18; Липатова Н.Г. Международные требования и рекомендации информационного обеспечения таможенного контроля // Транспортное дело России. 2014. №5; Мартакова К.А. Информационные технологии в деятельности таможенных служб // Современные наукоемкие технологии. 2014. №3; Мешечкина Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. №10; Саенко В.В. Основные направления развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации // Транспортное дело России. 2015. №3.

диалектический, общенаучные и частные методы познания.

Также были использованы общетеоретические положения и выводы, содержащиеся в трудах таких ученых как: В.В. Авдеев, Д.Л. Александров, А.О. Вихляев, В.В. Ермакова, Т.С. Зуева, С.С. Илюхина, С.В. Комогорцев, П.В. Кондрин, В.В. Семенихин, К.О. Староверова и другие авторы¹.

Эмпирическую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации. Постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Федеральной таможенной службы².

¹ Авдеев В.В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза // *Налоги (газета)*. 2014. № 35; Александров Д.Л. Информационные технологии в таможенных услугах и их проявление в экономической эффективности таможенных операций // *Вестник Российской таможенной академии*. 2012. № 3; Вихляев А.О. Применение информационно-коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств - членов Евразийского экономического союза // *Международное публичное и частное право*. 2014. № 6; Ермакова В.В. Концептуальные подходы к совершенствованию правового регулирования создания межгосударственных информационных систем таможенных служб на пространстве СНГ // *Информационное право*. 2014. № 3; Зуева Т.С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования // *Таможенное дело*. 2015. № 3; Илюхина С.С. Информационное обеспечение системы контроля корректировки таможенной стоимости товаров в аспекте реализации Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года // *Таможенное дело*. 2015. № 2; Комогорцев С.В., Кондрин П.В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза // *Таможенное дело*. 2010. № 2; Семенихин В.В. *Внешнеэкономическая деятельность*. М., 2015; Староверова К.О. Управление эффективностью таможенной деятельности // *Таможенное дело*. 2015. № 3.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (ред. от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // *Соб. Законодательства Рос. Федерации – 2014. – №31. – ст. 4398*; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // *Собрание законодательства*. 13 декабря 2010. №50. ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 №311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // *Российская газета*. – 2010. – 29 ноября; О применении мер обеспечения соблюдения таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП на (через) территорию Российской Федерации: Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.10.2013 №13 // *Официальный сайт Евразийской экономической комиссии* URL : <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 16.02.2017); Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств - членов Таможенного союза: Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 №218 // *Официальный сайт Комиссии Таможенного союза*. URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 14.10.2016); О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации»).

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в научном обосновании применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом, оценке направлений развития современных информационных технологий, а также внедрении и применении перспективных информационных технологий.

Полученные результаты позволили выявить ряд проблем в применении современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом и разработать рекомендации по совершенствованию применения информационных технологий, которые в дальнейшем могут быть использованы в таможенной практике.

Структура исследования состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ

В настоящее время когда имеется постоянный рост объема внешней торговли и возрастает нагрузка на таможенные органы применение информационных систем, а так же технологий приобретает большое значение для таможенного дела.

Отметим, что применение информационных технологий позволяет повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, а так же ускорить процесс таможенного оформления.

Отметим мнение правоведа А.П. Кед «использование информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов позволяет решить следующие задачи таможенного администрирования:

- упрощение и ускорение таможенного оформления и контроля, в том числе за счет использования электронной формы декларирования;
- использование системы управления рисками; накопление информации об участниках внешнеэкономической деятельности и иных лицах, если такое накопление предусмотрено в порядке, установленном законодательством; ведение баз данных, реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;
- оперативное осуществление информационного обмена с иными органами государственной власти, как российскими, так и зарубежными, в порядке и на условиях, установленных законодательством»¹.

Информационным системам и информационным технологиям, применяемым в таможне, в настоящем исследовании посвящена глава IV Таможенного кодекса Таможенного союза, в которой говорится, что «необходимость использования информационных систем, технологий и

¹ Кед А.П. Информационные технологии в таможенном деле // Актуальные вопросы экономических наук. 2011. №18. С. 440.

средств их обеспечения в соответствии с законодательством и (или) международным договорам государств - членов Таможенного союза.

Основопологающей задачей информационных систем и информационных технологий в таможенных органах РФ является управление информацией, находящейся в таможенных органах, с целью автоматизации всех процессов, ускорения проведения таможенных операций и таможенных процедур, а также создания максимально благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности»¹.

Исходя из определения таможенных операций, приведенного в п.29 ч.1 ст.4 ТК ТС, ч.1 статьи 43 ТК ТС устанавливает, что «действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС, могут совершаться с использованием информационных систем и информационных технологий.

Термины гражданского и других отраслей законодательства, используемые в ТК ТС, применяются в каждом из государств - членов таможенного союза в том значении, в каком они используются в соответствующих отраслях законодательства этих государств - членов ТС, если иное не предусмотрено ТК ТС»².

Статья 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» содержит определения терминов «информационная система» и «информационные технологии».

Так законодатель определяет, что «информационной системой понимается совокупность содержащихся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, а так же информационные технологии - это процессы, методы

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

² Комментарий к Таможенному Кодексу Таможенного Союза ЕАЭС от 27 ноября 2009 года (постатейный).URL: <http://docs.cntd.ru/documeNt/499096880> (дата обращения: 04.11.2016).

поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов». Информация – это «сведения (сообщения, данные) независимо от форм их предоставления»¹.

Таким образом, мы видим, что понятие «информационная система» и «информационные технологии» соотносятся как общее и частное, потому что информационная система представляет собой не только саму информацию, но и способы работы с ней.

В целях совершенствования обеспечения информационной безопасности таможенных органов Приказом ФТС России от 07.10.2010 № 1866 утверждено «Положение по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена в таможенных органах РФ»².

Таможенные органы обязаны применять информационные системы и информационные технологии, разрабатываемые, производимые или приобретаемые таможенными органами в соответствии с национальным законодательством, а также международными договорами.

Приказом ФТС России от 17.09.2013 №1761 утвержден «Порядок использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля»³.

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федер. закон от 27.07.2006 №149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2006. – 29 июля.

² Об утверждении Положения по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена в таможенных органах Российской Федерации: приказ ФТС РФ от 07.10.2010. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902250183> (дата обращения 28.04.2017).

³ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2014 №31465): приказ ФТС России от 17.09.2013 №1761 // Российская газета.

Условия и порядок использования для таможенных целей информационных систем, информационных технологий, средств их обеспечения и программных технических средств защиты информации, а также требования к ним при организации информационного взаимодействия, основанного на электронных способах обмена информацией, определяются всеми актами наднационального таможенного законодательства, включая ТК ТС, международные договоры, решения КТС (ныне действующие) и ЕЭК, а также национальным законодательством. На основании ч.3 ст.97 Федерального закона от 27 ноября 2010 года №311¹ установление порядка использования информационных систем в таможенном деле делегировано ФТС России.

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 г. и является составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 г. Реализация Концепции вызовет необходимость повышения уровня взаимодействия таможенных и иных контрольных органов при осуществлении государственного контроля перемещения товаров на основе применения современных информационных технологий².

В настоящее время при совершении таможенных операций и таможенного контроля наиболее активно применяются инновационные таможенные технологии, основанные на электронном предоставлении сведений через сеть Интернет: предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск товаров. В скором времени

– 2014. – 12 марта.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – 29 ноября.

² Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения: 01.05.2017).

будет реализована технология автоматического выпуска товаров (т. е. выпуск товаров без участия должностного лица таможенного органа). Значительный интерес к инновационным технологиям, позволяющим сократить время, затрачиваемое на совершение таможенных операций и таможенного контроля, а также в ряде случаев упростить таможенный контроль, не снижая его эффективности, проявляют как таможенные органы, так и участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Сегодня именно технологии электронного документооборота с использованием сети Интернет являются наиболее перспективной формой развития взаимодействия между таможней и участниками ВЭД.

Центр электронного декларирования (ЦЭД) - это, несомненно, прогрессивная инновация, получившая развитие в связи с необходимостью облегчения и ускорения совершения таможенных операций для участников ВЭД. Сегодня ЦЭД являются неотъемлемым элементом системы таможенных органов России. Выявление преимуществ работы и определение перспектив дальнейшего развития ЦЭД представляется актуальным для совершенствования таможенного сервиса.

Основой возникновения ЦЭД и технологии удаленного выпуска товаров стало развитие системы электронного декларирования. В 2002 г. была подана первая электронная декларация с применением технологии ЭД-1 (прямое подключение к ведомственной сети по выделенному каналу связи), в 2008 г. - с использованием технологии ЭД-2 (представление формализованных документов через сеть Интернет).

Дальнейшее развитие таможенных технологий, основывающихся на электронном документообороте, позволило создать ЦЭД - специализированные таможенные посты, компетенция которых ограничена совершением таможенных операций по декларированию товаров исключительно в электронной форме.

Первые ЦЭД, среди которых были Московский, Владивостокский, Владимирский, Екатеринбургский, Краснодарский, Ростовский, Тверской,

Башкортостанский, Южно-Уральский таможенные посты (ЦЭД), начали свою работу 12 января 2011 г. Первая электронная декларация с использованием технологии удаленного выпуска была выпущена на Московском таможенном посту, что положило начало новому стандарту работы таможенных органов РФ.

В настоящее время в системе таможенных органов РФ функционируют 27 ЦЭД, расположенных во всех федеральных округах и в каждом региональном таможенном управлении, а также ЦЭД ОТО и ТК N 2 Московского таможенного поста со специфической направленностью деятельности. Он осуществляет удаленный выпуск товаров, являющихся научными образцами, оформляет оборудование для научно-исследовательской деятельности, реактивов, биологических структур, лабораторных животных и прочих товаров, имеющих узкую направленность. Деятельность таможенных постов (ЦЭД) регулируется соответствующим Приказом ФТС России. Ряд ЦЭД могут осуществлять деятельность в конкретном федеральном округе, но в большинстве случаев регионом деятельности ЦЭД является вся Россия.

Таможенные посты (ЦЭД) отличаются от остальных таможенных постов:

- 1) не имеют в зоне своей деятельности подконтрольных складов временного хранения (СВХ);
- 2) выпускают товары только в свободное обращение (за рядом исключений);
- 3) не осуществляют фактический таможенный контроль в формах таможенного осмотра и досмотра товаров;
- 4) не оформляют декларации на товары по тем таможенным процедурам, по которым требуется осуществление контроля после выпуска условно выпущенных товаров.

В ЦЭД может осуществляться таможенное оформление любых товаров исключительно в электронной форме, кроме тех категорий, для которых

места декларирования установлены специально, а также товаров, декларирование которых предусмотрено в письменной форме.

Появление ЦЭД ознаменовало новый этап развития электронного декларирования в форме технологии удаленного выпуска товаров, т.е. таможенная декларация подается в электронном виде в ЦЭД, а товар находится на СВХ таможенно-логистического терминала, расположенного в непосредственной близости от пункта пропуска на границе.

Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений»¹.

Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Положительными преимуществами такого способа представления предварительной информации является его доступность, простота в использовании, а также представление предварительной информации через портал «ЭПС» не предусматривает каких-либо финансовых затрат, кроме подключения к сети «Интернет».

Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портала электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

¹ Официальный сайт федеральной таможенной службы. URL: www.edata.customs.ru. (дата обращения: 01.05.2017).

Д.Л. Александрову пишет, что «технология электронного декларирования заключается в следующем: в соответствии со спецификацией взаимодействия подается декларация в электронном виде, подписанная электронно-цифровой подписью (ЭЦП), и опись документов. В процессе оформления могут быть затребованы документы из описи, а также дополнительные документы, которые представляются в электронном виде. Допускается проведение таможенного контроля в виде проверки сведений и осмотра товара. Благодаря развитию электронного декларирования, стало возможным внедрение технологии удаленного выпуска товаров»¹.

Основой технологии удаленного выпуска является принцип разделения процесса таможенного контроля на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы.

Разработка данной технологии позволяет сокращать поток большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города, сокращает документооборот при совершении таможенных операций и процедур, исключает звено открытия процедуры таможенного транзита, оптимизирует нагрузку на таможенные органы, сокращает расходы участников ВЭД, уменьшает время проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Таможенная служба ведет планомерную работу по расширению возможностей декларирования товаров в электронной форме путем распространения данной технологии на различные таможенные процедуры, отдельные группы товаров. Так с 28 ноября 2010 г. появилась возможность декларирования в электронной форме товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, что позволяет сократить время проведения таможенных операций, повысить прозрачность процесса помещения товаров под таможенную процедуру, снизить издержки участников

¹ Александров Д.Л. «Механизмы и инструменты информационно-государственного управления в таможенной системе РФ» // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2012. №4. С. 22-25.

внешнеэкономической деятельности, осуществляющих перемещение через таможенную границу Таможенного союза социально значимых товаров.

Развитие информационных таможенных технологий является одним из приоритетных направлений деятельности ФТС России, которое позволяет создавать более благоприятные условия для ведения бизнеса, обеспечивать ускорение и упрощение осуществления таможенных операций и операций таможенного контроля. В настоящее время все более активно применяются информационные таможенные технологии, которые предполагают использование электронного документооборота: предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск.

По данным ФТС России, введение с июня 2012 года обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза автомобильным транспортом, позволило в среднем на 30 минут сократить время, необходимое для проведения государственного контроля в пунктах пропуска.

Согласно данным, представленным на коллегии ФТС России посвященной подведению итогов работы таможенных органов в 2014 году «за отчетный год более 70 тысяч участников внешнеторговой деятельности (85%) использовали электронное декларирование. Они подали свыше 4,1 млн. деклараций на товары в электронной форме, что составляет 95% всего декларационного массива и на 18% превышает показатели 2013 года»¹.

В показателях, представленных в плане мероприятий («дорожной карте») Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1125-р, указано, что «значения отдельных показателей рейтинга Всемирного банка не позволяют оценить таможенное администрирование в России как конкурентоспособное. Например, при импорте срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не

¹ Коллегия ФТС России подвела итоги работы таможенных органов в 2014 году и определила задачи на текущий год. URL: <http://www.tks.ru/News/Nearyby/2015/03/15/0008>. (дата обращения: 01.05.2017).

подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные товары, требующие дополнительной проверки, составляет 96 часов; срок подготовки необходимых документов - 25 дней; количество требуемых документов для пересечения таможенной границы - 10 штук. Вместе с тем усиливающееся давление международного торгового сообщества в пользу сведения к минимуму государственного вмешательства побуждает таможенные органы делать повышенный акцент на облегчении условий торговли»¹.

Проблема длительного срока совершения таможенных операций носит в том числе и организационный характер, поскольку уполномоченные должностные лица ФТС России в целях защиты внутреннего рынка, усиления конкурентных позиций национальных производителей, охраны жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии проводят проверку наличия и правильности оформления разрешительных документов, подтверждающих прохождение санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и иных видов контроля во взаимодействии с соответствующими государственными органами. Введение санитарных, фитосанитарных и т.п. мер для защиты национальных производителей противоречило бы нормам ВТО.

Система межведомственного электронного взаимодействия является проблемным местом. При совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, в целях осуществления государственного контроля действуют разрозненные системы информационного обмена между таможенными и другими контролирующими органами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.), что не позволяет обеспечить эффективность его проведения. Не создана единая электронная база разрешительных документов. Объясняется это, в частности, неготовностью отдельных федеральных органов исполнительной власти

¹ Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты»): распоряжение Правительства Российской Федерации № 1125-р от 29 июня 2012 года // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»..

(далее - ФОИВ) представлять информацию с требуемой степенью актуальности, недостаточным уровнем их автоматизации. Например, подразделения Министерства сельского хозяйства, которые выдают фитосанитарные сертификаты, большинство журналов до сих пор ведут от руки. Соответственно, им необходимо будет пройти более длительный путь, чтобы перейти на полностью электронное взаимодействие. Проблема состоит еще и в том, что документы должны быть доступны и участникам ВЭД.

Таким образом, необходимо, чтобы другие органы, работающие во взаимодействии с ФТС России, интенсифицировали свою деятельность, межведомственное взаимодействие, меняли свои регламенты.

А.О. Вихляев указывает на то, что «важнейшей задачей при предоставлении государственных услуг в электронном виде является использование электронного межведомственного взаимодействия с учетом обеспечения юридически значимого электронного документооборота. В настоящее время сложились все необходимые условия для перехода на электронный документооборот, отказа от представления документов, которые выдаются иными контролирующими органами на бумажных носителях»¹.

ФТС России разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов. С тем чтобы у декларантов не было необходимости представлять разрешительные документы, содержащиеся в базах данных государственных органов, ФТС России активно организует электронное межведомственное взаимодействие. ФТС России были разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия (далее - ТКМВ) с 25 ФОИВ, в том числе для обеспечения государственных функций (31 ТКМВ) и государственных услуг (15 ТКМВ). Для технической

¹ Вихляев А.О. Применение информационно-коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств - членов Евразийского экономического союза // Международное публичное и частное право. 2014. № 6. С. 88-89.

реализации указанных ТКМВ разработаны более 20 электронных сервисов по получению и передаче информации в электронном виде, в том числе разрешительных документов, необходимых для представления таможенным органам при декларировании товара, что существенно упрощает процесс подачи декларации на товары и необходимых документов в электронном виде¹.

Исходя из материалов заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России «ТКМВ представляет собой унифицированный и стандартизированный документ, в котором определены состав, структура и формат передачи документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также сроки технической реализации электронного межведомственного взаимодействия. В качестве технической инфраструктуры используется система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой также обеспечивается юридическая значимость передаваемых сведений.

Разработанные ТКМВ подразделяют на две группы:

- ТКМВ, обеспечивающие межведомственное взаимодействие в рамках переданных ФТС России полномочий по осуществлению транспортного, санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контроля в пунктах пропуска;

- ТКМВ, обеспечивающие представление уполномоченными ФОИВ в ФТС России в электронном виде разрешительных документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля (лицензии, сертификаты соответствия, ветеринарные, фитосанитарные сертификаты и др.)»².

Вместе с тем следует отметить, что сама по себе система межведомственного электронного взаимодействия не решает всех вопросов. Организация электронного документооборота внутри самого бизнеса является важным условием для обеспечения полноценного электронного

¹ ФТС России: цифры и факты. URL: <http://www.customs.ru>. (дата обращения: 02.05.2017).

² Интернет сокращает время таможенного оформления. URL: <http://gov.cap.ru>. (дата обращения: 02.05.2017).

взаимодействия. Предполагается, что участники внешнеторговой деятельности также должны будут формализовать бумажные документы, то есть изготовить их электронный аналог в определенном формате и подписать электронной цифровой подписью. Это требует дополнительных затрат. Но это не должна быть безальтернативная система. Для разовых сделок не имеет смысла организовывать электронный документооборот.

Если же внутренний документооборот и взаимодействие с контрагентами уже осуществляются в электронном виде, простейшие программы-конверторы позволяют использовать исходные файлы для формирования электронных документов, которые можно представлять в таможенные органы.

Отдельным блоком следует выделить определенную несогласованность ряда положений таможенного законодательства относительно документов и сведений, которые необходимо представить в таможенные органы при перемещении товаров через таможенную границу. Так, например, традиционно в автомобильных пунктах пропуска совершаются таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию таможенного союза и помещением их под таможенную процедуру таможенного транзита¹.

Согласно статье 159 Таможенного кодекса Таможенного союза «перевозчик должен представить документы на транспортное средство международной перевозки, транспортные (перевозочные) документы, коммерческие документы на перевозимый товар»².

Таким образом, можно заключить, что, с одной стороны, ставка сделана на знание положений законодательства в области нетарифных ограничений таможенного союза (для заинтересованных лиц), с другой

¹ Материалы заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России. URL: <http://profcustoms.com/?view=1824406>. (дата обращения: 04.05.2017).

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

стороны - на межведомственные и внутриведомственные нормативные документы ФТС России и других контролирующих органов (для уполномоченных должностных лиц таможенных органов).

Законодательно закреплена ответственность перевозчика в случае заявления им недостоверных сведений о товарах (часть 3 ст. 16.1 и ст. 16.3 КоАП.)¹. Кроме того, законодательством предусмотрена возможность предоставления документов в виде электронных данных.

Далее, обращаясь к таможенной процедуре таможенного транзита, следуя логике самого определения таможенной процедуры таможенного транзита, она осуществляется без применения мер нетарифного регулирования и технического регулирования, то есть количественных и иных запретов и ограничений экономического характера и обязательного подтверждения соответствия. Следовательно, при помещении товаров под данную таможенную процедуру не должны представляться в таможенный орган такие разрешительные документы, как лицензии и декларации о соответствии и сертификаты соответствия. Однако согласно 216 Таможенного кодекса Таможенного союза «одним из условий помещения товаров под данную таможенную процедуру является представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если оно допускается при наличии этих документов»².

Если же обратиться к положениям нормативных документов, то, в частности, согласрешению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года №289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»³ предусмотрено, что в графе «Дополнительная информация /

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

² Комментарий к Таможенному Кодексу Таможенного Союза ЕАЭС от 27 ноября 2009 года (постатейный). URL: <http://docs.cntd.ru/documeNst/499096880> (дата обращения: 25.08.2016)

³ О форме и порядке заполнения транзитной декларации: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. 2010. №15.

Представляемые документы / Сертификаты и разрешения» должны заявляться сведения о номерах и датах лицензий, а также номерах и датах разрешительных документов (сертификатов, разрешений и других документов), если в соответствии с законодательством таможенного союза перемещение товаров по таможенной территории таможенного союза допускается при их наличии. Более того, решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»¹ прямо закрепляет норму о том, что заверенная таможенным органом копия лицензии представляется в месте прибытия совместно с транспортными и коммерческими документами на каждую партию перемещаемого товара. Таким образом, законодательно следует четко закрепить, относится ли лицензирование к количественным ограничениям, а, следовательно, и к мерам нетарифного регулирования, или же это отдельный инструмент нетарифных ограничений в рамках таможенного союза.

Таким образом, проблемы законодательного и нормативного характера, а также недостаточный уровень развития межведомственного электронного взаимодействия при совершении таможенных операций в пунктах пропуска в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, являются причиной нарушений в области ветеринарного, фитосанитарного контроля в местах доставки товаров и местах их таможенного декларирования.

Отмечаются случаи отсутствия на товаросопроводительных документах отметок об осуществлении иных видов государственного контроля на таможенной границе, необходимых сопроводительных документов на импортируемую продукцию, разрешений на ввоз подконтрольных Россельхознадзору товаров и др.

¹ О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров: Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 №687 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза URL: <http://www.tsouz.ru>. (дата обращения: 20.11.2016).

Совершение таможенных операций при таможенном декларировании товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, усложняется несовершенством списков товаров, подлежащих нетарифным ограничениям (то есть всем видам запретов и ограничений, далее - «списки»). Это касается как их количества, так и содержания. Так, существующие в настоящее время списки, число которых более полусотни, не всегда позволяют инспектору таможенного органа при совершении таможенных операций и операций таможенного контроля однозначно отнести товары к категории подлежащих соблюдению запретов и ограничений. Для принятия обоснованного решения инспекторы таможенных органов обращаются с запросами о предоставлении дополнительных документов декларантами или в соответствующие контролирующие государственные органы.

Кроме того, качественному и оперативному осуществлению таможенных операций с товарами, подлежащими нетарифным ограничениям, в значительной мере препятствует сохранение так называемых «изовских» (дополнительных) товарных позиций. Детализация подсубпозиций на 10-м знаке, кода еще в ТН ВЭД России позволила в значительной мере освободиться от указанных позиций, в которых фактически товары определялись не кодами, а текстовыми описаниями специально поименованных товаров «из» этих позиций, что обеспечивало участникам внешнеторговой деятельности возможность недостоверного декларирования товаров и затруднило сбор информации для целей внешнеторговой статистики.

Несмотря на то, что в результате детализации значительное количество «изовских» товарных позиций было включено в основную структуру ТН ВЭД России, а затем и в ТН ВЭД ТС, и получили самостоятельные 10-значные кодовые обозначения, многие из рассматриваемых товаров по-прежнему классифицируются в указанных товарных позициях, где неоднозначно описание товаров, отсутствуют критерии их отнесения к определенным категориям товаров, подлежащим конкретному виду

таможенного контроля. Проблема совершения таможенных операций значительно усугубляется и недостаточностью описания товаров в документах, предоставляемых в таможенный орган.

Внедрение электронного документооборота при совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, сдерживается и значительным количеством разрешительных документов, требуемых для предъявления в таможенные органы при таможенном декларировании.

Так, если обратиться к классификатору видов документов и сведений, используемых при таможенном декларировании, утвержденному решением Комиссии таможенного союза от 20 сентября 2010 года №378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций», их число приближается к семи десяткам, а выдаются они различными министерствами, ведомствами, органами по сертификации и др. Например, только количество деклараций на товары, оформляемые с представлением сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), составляет 1,5 млн., лицензий Минпромторга России - 91 тыс., документов, предусмотренных законодательством по экспортному контролю, - 58,7 тыс.¹.

Кроме того, сведения в разрешительных документах нередко дублируют друг друга и не в полной мере используются в целях обеспечения совершения таможенных операций. Прежде всего, это касается товаров, подлежащих техническому регулированию, ветеринарному, фитосанитарному и санитарному контролю.

В этой связи актуальным и своевременным представляется предложение ФТС России о разработке и внедрении единого разрешительного документа. Целесообразность реализации данного предложения продиктована необходимостью сокращения разрешительных документов, в том числе на бумажных носителях; облегчения доступа к

¹ Материалы заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России. URL: <http://profcustoms.com>. (дата обращения: 05.05.2017).

базам разрешительных документов государственных контролирующих органов; использования представляемых сведений только в целях совершения таможенных операций и, как следствие, их минимизации; обеспечения прозрачности сведений; недопустимостью дублирования сведений в целях принятия решения при декларировании и выпуске товаров.

Предполагается, что содержание единого разрешительного документа будет формировать декларант, основываясь на электронной базе данных разрешительных документов ФОИВ. Существует мнение, что в предложенной ФТС концепции это будет дополнительная нагрузка на участников, поскольку все равно потребуются первичные разрешительные документы. Есть также идея, чтобы участник ВЭД подавал «в одно окно» информацию о товарах, информация рассылалась бы между ФОИВами, давалось бы единое заключение по всем вопросам. Но в настоящее время такая идея не представляется реалистичной с практической точки зрения. Кроме этого, проблема также заключается в том, что не все документы выдаются государственными органами, например, существуют специальные организации по сертификации - частные компании.

Инспекторы таможенных органов будут проверять достоверность заявленных сведений, также полагаясь на базу данных разрешительных документов. В настоящее время ФТС России ведет активную работу по обеспечению оптимизации функционирования автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов (АС «БДРД»), совершенствованию характеристик, интерфейса структур баз данных АС, информационных и программных компонентов АС. При этом учитывается необходимость модернизации взаимодействующих с ней программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС), а также использование механизмов обмена информации с ФОИВ в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия и ТК МВ.

Вместе с тем предложение о разработке и внедрении единого

разрешительного документа имеет смысл лишь при законодательном закреплении требования о представлении его в таможенные органы исключительно в электронном виде.

Эффективность совершения таможенных операций относительно товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, снижается в силу ряда причин, связанных с недостаточно отлаженным межведомственным взаимодействием в части межведомственного электронного документооборота, наличием в перечнях товаров, подлежащих нетарифным ограничениям позиций, которые не позволяют четко отнести продукцию к перечням, подлежащим нетарифным ограничениям, отсутствием четкой согласованности в своевременности предоставления таможенным органам необходимых сведений со стороны ФОИВ.

В этой связи представляется необходимым дальнейшее развитие электронного взаимодействия ФТС России, с одной стороны, с ФОИВ посредством межведомственного электронного взаимодействия, с другой стороны - с участниками внешнеторговой деятельности посредством обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме. Первоочередным действием представляется обеспечение поступления информации о выданных документах от ФОИВ в электронном виде, однако не должно быть безальтернативной системы подачи документов в электронном виде, доработка соответствующих программных средств, которые используются таможенными органами, обеспечение юридической значимости информации с использованием электронной цифровой подписи или иных способов защиты, законодательное закрепление положения о непредставлении на бумажных носителях разрешительных документов.

Таким образом, при рассмотрении теоретических основ применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом можно сделать следующие выводы:

1. Применение информационных технологий позволяет не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но

и значительно ускорить процесс таможенного оформления. Разработанные технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ) между таможенными органами и другими органами государственного контроля, имеющими отношение к таможенному контролю, требуют доработки со стороны отдельных федеральных органов исполнительной власти. Важным условием для обеспечения полноценного электронного взаимодействия является организация электронного документооборота внутри самого бизнеса.

2. При совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, в целях осуществления государственного контроля действуют разрозненные системы информационного обмена между таможенными и другими контролирующими органами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.), что не позволяет обеспечить эффективность его проведения. Не создана единая электронная база разрешительных документов, что объясняется неготовностью отдельных федеральных органов исполнительной власти представлять информацию с требуемой степенью актуальности, недостаточным уровнем их автоматизации.

Проблема длительного срока совершения таможенных операций носит в том числе и организационный характер, поскольку уполномоченные должностные лица ФТС России в целях защиты внутреннего рынка, усиления конкурентных позиций национальных производителей, охраны жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии проводят проверку наличия и правильности оформления разрешительных документов, подтверждающих прохождение санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и иных видов контроля во взаимодействии с соответствующими государственными контролирующими органами.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Белгородский таможенный пост Белгородской таможни действует на основании приказа ФТС России «Об утверждении Общего положения о таможенном poste от 04.09.2014 г № 1701»¹. Зоной ответственности Белгородского таможенного поста являются Яковлевский и Прохоровский районы Белгородской области, город Белгород Белгородской области и аэропорт г. Белгорода. Белгородский таможенный пост осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, регионального таможенного управления и непосредственным руководством Белгородской таможни, а так же во взаимодействии с территориальными органами федеральной исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет Белгородская таможня.

Согласно приказу ФТС России «Об утверждении Общего положения о таможенном poste от 04.09.2014 г № 1701» Белгородский таможенный пост в своей деятельности руководствуется «Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России,

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 04.09.2014 № 1701// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим Положением»¹.

Согласно приказу ФТС России «Об утверждении Общего положения о таможенном poste от 04.09.2014 г № 1701» таможенный пост осуществляет «следующие основные полномочия в установленной сфере деятельности:

1) совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, помещением под таможенную процедуру, и проведение таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;

2) принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;

3) контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

4) контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров, за исключением условно выпущенных товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей;

5) учет, контроль и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров с (на) таможенной(ую) территории(ию) Таможенного союза;

6) обеспечение проведения следующих форм таможенного контроля, в том числе с применением системы управления рисками:

- проверки документов и сведений;
- устного опроса;

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 04.09.2014 № 1701// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

- получения объяснений;
 - таможенного осмотра;
 - таможенного досмотра;
 - проверки маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
 - учета товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 7) контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;
- 8) контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, обеспечение охраны объектов таможенной инфраструктуры, закрепленных за таможенным постом;
- 9) обеспечение в установленном порядке соблюдения мер таможенно- тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;
- 10) выявление рисков и применение мер по минимизации рисков»¹.

В структуру Белгородского таможенного поста входит десять отделов: отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 3, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 4, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 5, отдел таможенного досмотра, отдел контроля за таможенным транзитом, информационно-технический отдел, отдел административных исследований и отдел документационного обеспечения. (Приложение 1).

Штатная численность Белгородского таможенного поста на настоящее время составляет 236 человек, в том числе сотрудников – 15, государственных гражданских служащих – 221.

Основными торговыми партнерами дальнего зарубежья, влияющими на объемы экспорта являются: Китай, Нидерланды, Чешская республика,

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 04.09.2014 № 1701 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Швейцария. Среди стран СНГ основными получателями сырья являются: Украина, Молдова, Армения, Узбекистан, Таджикистан.

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляют закупки импортной продукции: в Германии, Нидерландах, Китае, Болгарии, Испании, Австрии, США, Японии, Италии. Из стран СНГ незначительная часть приходится на Украину и Азербайджан.

В регионе деятельности таможенного поста осуществляют внешнеэкономическую деятельность такие предприятия, как: ООО «Элмаш-ЛТО», ООО «Голдел Тайл Восток», ООО «Агроснаб», ООО «Индустрия», ООО «ЛНМ», ООО «Грета».

По отношению к грузообороту Белгородской таможни в целом на Белгородский таможенный пост приходится 67% грузооборота.

Белгородский ТП включен в перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронного декларирования. На сегодняшний день 100% массива деклараций на товары оформляется в электронном виде. По таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой по состоянию на ноябрь 2016 года, Белгородским таможенным постом оформлено 19174 декларации на товары с применением электронной формы декларирования. Из них: 4571 декларация на товары по экспортным и 14603 декларации по импортным операциям. Кроме того, оформлено 12861 декларация по импортным операциям со странами СНГ. Однако снижение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составило 8,04%, что обусловлено уменьшением количества партий товаров страной происхождения которой является Украина.

Успешно реализуется принцип технологии «одно окно», так по состоянию на 23.11.2016 года оформлено 17594 ДТ с осуществлением документального контроля по данной технологии.

Успешно применяется технологическая схема таможенного оформления и таможенного контроля товаров, помещаемых под режим

экспорта с применением временной периодической декларации. На сегодняшний день применяется автоматическая регистрация экспортных деклараций на товары.

Внешнеторговый оборот Белгородского таможенного поста на ноябрь 2016 г. составил 58223,85 млн. руб. За аналогичный период в 2015 г. внешнеторговый оборот составлял 57622,70 млн. руб., таким образом за отчетный период объемы внешнеторгового оборота Белгородского таможенного поста увеличились на 601,15 млн.руб.

В 2016 году Белгородским таможенным постом перечислено таможенных платежей на сумму 11790,70 млн. рублей. Платеж на одно должностное лицо (из числа выпускающих ДТ) составил 302,33 млн. руб. в расчете на списочную численность поста - 49,96 млн. рублей.

Сумма довызысканных таможенных платежей по КТС составила 154,86 млн. рублей, количество корректировок таможенной стоимости составило 1845 шт., что составляет на одно должностное лицо 656,20 тыс. рублей.

Количество ДТ, оформленных с использованием предварительной декларации, в том числе на товары, ввозимые в Россию, составило 2434 шт. Количество ДТ срок выпуска товаров по которым составило 1 день - 18451 шт.

Должностные лица отдела таможенного оформления и таможенного контроля Белгородского ТП, совместно с отделами таможни, разработали 159 целевых профилей риска, по 72 из них произведена корректировка таможенной стоимости товара.

Оформлено 17068 подтверждений о прибытии товаров автомобильным и железнодорожным транспортом, из них автомобильным 9918 шт. и железнодорожным транспортом 7150 шт. В рамках применения мер по минимизации рисков было проведено 2253 таможенных досмотра, обследованы 25 территорий для создания ВЗТК. Принято и зарегистрировано 35966 документов отчета, из них: ДО-1 - 15966, ДО-2 - 20000. Оформлено 17068 подтверждений о регистрации документов,

представленных для помещения товаров на временное хранение. Оформлено по книжке МДП: завершение таможенного транзита 813, открытие таможенного транзита - 4; по ТД: завершение таможенного транзита - 20858, открытие таможенного транзита - 136, частичные выгрузки 414. Оформлено Актов об изменении ЗПУ - 474.

По фактам нарушений требований таможенного законодательства Таможенного союза было возбуждено 785 дел об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрено гл. 16 КОАП РФ «Нарушение таможенных правил».

Рассмотрим порядок проведения процедуры таможенного транзита Белгородским таможенным постом Белгородской таможни.

Процедура оформления таможенного транзита регулируется следующими нормативно-правовыми документами: статьей 182 Таможенного кодекса Таможенного союза¹; приказом ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014)²; приказом ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014)³; Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 12.07.2012)⁴; Решением Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 438⁵; приказом ФТС России от 10.02.2012 № 245 (ред. от

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. 2011. №8. (извлечение).

³ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом : приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) // Таможенные ведомости. 2011. №8. (извлечение).

⁴ О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») : решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. 2010. №15. (Решение, инструкция).

⁵ О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры

19.09.2013)¹; приказом ФТС России от 01.09.2011 № 1789 (ред. от 12.05.2012)².

Технология контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой № СТС (АС КТТ-2) (далее – Технология) разработана на основе положений: Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289³ и Решения Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438⁴.

Порядок контроля за транзитными перевозками товаров на Белгородском таможенном посту определяется Технологией и информационным взаимодействием таможенных органов с использованием действующих штатных программных средств, включенных в фонд алгоритмов и программ ФТС России. Штатные программные средства ФТС России функционируют с использованием транспортной технологической подсистемы (ТТП) единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов, единого логического информационного ресурса, содержащего сведения о перевозках товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и средств защиты

таможенного транзита : решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2015) // Таможенный вестник. 2010. №23. (прил. 1 к Порядку не приводится).

¹ Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при работе с поручительством по обязательствам нескольких лиц при таможенном транзите товаров : приказ ФТС России от 10.02.2012 № 245 (ред. от 29.07.2014) // Таможенные ведомости. 2012. №4. (извлечение).

² Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2): приказ ФТС РФ от 01.09.2011 N 1789. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=513154#0> (дата обращения: 15.03.2017)

³ О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») : решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. 2010. №15.

⁴ О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита : решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2015) // Таможенный вестник.2010. №23. (прил. 1 к Порядку не приводится).

информации от несанкционированного доступа.

Общий контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляют отделы контроля за таможенным транзитом (ОКТТ) таможи отправления и таможи назначения.

В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита участвуют подразделение контроля за таможенным транзитом (ОКТТ) поста, отделы таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) таможенных постов, ОКТТ таможен, ГНИВЦ ФТС России.

Контроль за исполнением Технологии в подчиненных таможенных органах осуществляют ОКТТ региональных таможенных управлений (РТУ) и ОКТТ таможен, непосредственно подчиненных ФТС России.

Техническая возможность применения Технологии обеспечивается ГУИТ и ГНИВЦ ФТС России.

Общий контроль за исполнением Технологии осуществляет ОКТТ Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК) ФТС России.

Информационное взаимодействие в рамках АС КТТ-2 осуществляется с соблюдением требований к обеспечению информационной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Все операции, совершаемые должностными лицами таможенных органов в АС КТТ-2, являются персонифицированными и протоколируются. Персонификация осуществляется посредством применения электронной подписи (далее - ЭЦП) и аутентификации. Для целей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможи используется комплекс программных средств (далее - КПС) «Транзитные

операции».

Для целей проведения анализа информации, получения статистических отчетов о состоянии дел в области перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита на уровнях РТУ и ФТС России используются программные средства, входящие в состав АС КТТ-2, в том числе КПС «Статистика транзитных операций».

Правила заполнения и критерии форматно-логического контроля электронного сообщения XML-формата, содержащего сведения о товарах, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в объеме и формате, установленном таможенным законодательством Таможенного союза (далее - ЭКТД), определяются таможенным законодательством Таможенного союза, а также правовыми актами ФТС России.

Контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита организуется путем:

а) учета товаров таможенным постом или отделом таможенного оформления и таможенного контроля таможни, совершающими таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее - таможенный орган отправления), таможней, которой подчинен таможенный орган отправления (далее - таможня отправления);

б) учета товаров таможенным постом или отделом таможенного оформления и таможенного контроля таможни, в регионе деятельности которых находится установленное таможенным органом отправления место доставки либо которые завершают таможенную процедуру таможенного транзита (далее - таможенный орган назначения), таможней, которой подчинен таможенный орган назначения (далее - таможня назначения);

в) учета товаров таможенным постом, через регион деятельности которого проходит перевозка товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и в регионе деятельности которого производятся грузовые операции и иные операции, изменение средств

идентификации или срока таможенного транзита, регистрация (изменение) маршрута перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее - промежуточный таможенный орган), таможней, которой подчинен промежуточный таможенный орган (далее - промежуточная таможня);

г) снятия ЭКТД с контроля в случаях, установленных Технологией.

При учете товаров в КПС «Транзитные операции» на уровне таможенного поста выполняются следующие операции:

а) в таможенных органах отправления:

- внесение информации и загрузка ЭКТД при регистрации (отказе в регистрации) транзитной декларации, отзыве транзитной декларации, а также выпуске (отказе в выпуске) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в объединенный информационный ресурс, состоящий из совокупности синхронизированных федеральной и региональных баз данных ЕАИС таможенных органов (далее - единый логический информационный ресурс);

- внесение и загрузка информации о начале и прекращении операции МДП в таможенном органе в месте прибытия в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о регистрации, принятии документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в единый логический информационный ресурс;

б) в таможенных органах назначения:

- внесение и загрузка информации о регистрации прибытия транспортных средств международной перевозки в место доставки и завершении таможенной процедуры таможенного транзита в единый

логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о регистрации, погашении документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в единый логический информационный ресурс;

в) в промежуточных таможенных органах:

- внесение и загрузка информации о произведенных грузовых и иных операциях, измененных средствах идентификации, сроке таможенного транзита, регистрации (изменении) маршрута перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс.

В КПС «Транзитные операции» на уровне ОКТТ таможни выполняются следующие действия:

а) корректировка ЭКТД в случаях и порядке, установленных Технологией;

б) внесение в ЭКТД сведений о мерах, принятых по фактам административных правонарушений, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах;

в) внесение информации о регистрации, погашении документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;

г) загрузка информации, указанной в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта, в единый логический информационный ресурс.

В начале каждой смены (рабочего дня) начальник подразделения

контроля за таможенным транзитом Белгородского таможенного поста, ОТОиТК Белгородского таможенного поста, ОКТТ таможни либо уполномоченное им должностное лицо с помощью КПС «Транзитные операции» производит открытие смены (рабочего дня) и распределение доступных операций (действий) для каждого из подчиненных должностных лиц таможенного органа, заверяя данную операцию ЭЦП.

По окончании каждой смены начальник подразделения контроля за таможенным транзитом Белгородского таможенного поста, ОТОиТК Белгородского таможенного поста, ОКТТ таможни либо уполномоченное им должностное лицо с помощью КПС «Транзитные операции» производит закрытие смены (рабочего дня), заверяя данную операцию ЭЦП.

Формирование и корректировку в установленных Технологией случаях ЭКТД, ее отправку в единый логический информационный ресурс, получение электронных документов (сведений в электронном виде) в служебном конверте с технологическим заголовком XML-формата, заверенных ЭЦП должностного лица таможенного органа (далее - электронные сообщения), о результатах загрузки ЭКТД в единый логический информационный ресурс осуществляют уполномоченные должностные лица, имеющие навыки работы на компьютере и прошедшие необходимое обучение.

Ответственность за своевременную инсталляцию версий КПС «Транзитные операции» и КПС «Статистика транзитных операций» в соответствующих подразделениях таможенных органов возлагается на начальника информационно-технического отдела (далее - ИТО) таможни, начальника информационно-технической службы РТУ.

Начальники ИТО и ОКТТ таможен, в которых осуществляется эксплуатация АС КТТ-2, в целях соблюдения требований Технологии обязаны обеспечивать контроль за одновременным переходом таможенных органов на работу с новыми версиями программных средств АС КТТ-2.

Начальник ОКТТ таможни обеспечивает контроль за соответствием

сведений, содержащихся в транзитной декларации, данным, содержащимся в ЭКТД, и несет ответственность за снятие ЭКТД с контроля.

Должностные лица таможенных органов, осуществляющие установленные Технологией действия, несут ответственность за своевременное выполнение указанных действий, полноту и корректность заполнения ЭКТД, а также соответствие данных, содержащихся в ЭКТД, сведениям, содержащимся в транзитных декларациях.

Начальники ИТО и ОКТТ таможни обязаны:

а) организовать разграничение права доступа должностных лиц ОКТТ и других подразделений таможни к электронной информации, касающейся перевозок товаров, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

б) обеспечить режим, исключающий несанкционированный доступ должностных лиц таможенных органов, посторонних лиц к техническим и программным средствам АС КТТ-2, а также возможность потери, искажения (фальсификации) информации;

в) обеспечить применение средств защиты информации согласно порядку, установленному законодательством Российской Федерации и правовыми актами ФТС России.

ГНИВЦ ФТС России, начальники региональных таможенных управлений обязаны организовать архивное хранение электронной информации о перевозках товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Согласно ст. 237 Федерального закона от 27.11.2010 №311–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹ завершение таможенного транзита: автомобильным транспортом - перевозчик предоставляет документы в таможенный отдел в течение 1 часа с момента прибытия или 2 часов с момента наступления рабочего времени;

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27.11.2010 №311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – 29 ноября.

железнодорожным транспортом - в течении 12 часов с момента прибытия (учитывается рабочее время) в таможенный отдел.

Таможенный отдел после регистрации прибытия в течение 1 часа (КПС «Транзитные операции») и документального оформления обязан выдать подтверждение о прибытии незамедлительно после регистрации.

Осмотр транспортного средства и средств таможенной идентификации, проведение радиационного контроля, составление Акта таможенного осмотра производится в случае необходимости.

Завершение таможенного транзита осуществляется в возможно короткие сроки, но не более 24 часов после регистрации документов (КПС «Транзитные операции»).

Подача и регистрация документов для помещения на временное хранение – выдача подтверждения о регистрации указанных документов (либо подача и регистрация декларации на товары), автомобильного транспорта - 3 часа, железнодорожным транспортом - 12 часов с момента завершения таможенного транзита. Со дня регистрации, товары считаются находящимися на временном хранении (КПС «Учет и контроль товаров на ВХ»).

Проведение таможенного наблюдения за помещением товара во Временную ЗТК или СВХ вне места расположения таможенного поста, оформляется Актом таможенного наблюдения.

Проверка и регистрация Документа Отчета о принятии товара на хранение (КПС «Учет и контроль товаров на ВХ»), Д01, Д02 - подаются не позднее следующего рабочего дня с момента принятия или выдачи товара.

Согласно ст. 170 Таможенного кодекса Таможенного союза Срок временного хранения 2 месяца, может быть продлен до 4 месяцев.

Внедрение информационных технологий в таможенных органах

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

положительно сказывается на динамике внешнеэкономической деятельности государства. Белгородский таможенный пост Белгородской таможни в течение последних десяти лет активно внедряет информационно-коммуникационные технологии в свою деятельность. Очевидно, что применение информационных таможенных технологий позволяет упростить процесс подготовки и принятия решения о выпуске товара, сделать его более прозрачным для бизнеса.

В настоящее время в целях упрощения таможенного оформления и повышения качества предоставления государственных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности Белгородским таможенным постом внедрен в практику работы ряд информационных таможенных технологий.

Среди основных можно выделить:

- электронное декларирование;
- предварительное информирование;
- удаленный выпуск;
- карта таможенных платежей;
- предоставление государственных услуг (функций) в электронном виде;
- работа с разрешительными документами и др.

Белгородский таможенный пост ставит перед собой следующие задачи:

1. Осуществление оперативного контроля за выполнением контрольных показателей по формированию доходной части федерального бюджета.

2. Обеспечение представления обоснованных прогнозов по формированию федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами.

3. Обеспечение выполнения установленных вышестоящими таможенными органами на 2017 год контрольных показателей эффективности деятельности (КПЭД) и аналитических показателей эффективности деятельности (АПЭД).

4. Совершенствование проведения мероприятий, направленных на повышение результативности ведомственного контроля решений, действий (бездействия) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, принятых (совершенных) в сфере таможенного дела.

5. Обеспечение исполнения плана работы таможенного поста на 2017 год и направление отчетов по нему в организационно-аналитический отдел Белгородской таможни.

6. Обеспечение и контроль за временем совершения отдельных таможенных операций при таможенном декларировании товаров.

7. Проведение ежемесячного мониторинга основных показателей работы Белгородского таможенного поста по линии применения таможенных процедур и таможенного контроля.

8. Продолжение работы по проведению 100% контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ТС, имеющих ставки ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость равную «0» %, а также впервые оформленных в зоне деятельности таможни в процессе таможенного декларирования и после выпуска товаров.

9. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»¹ с целью защиты внутреннего рынка от некачественных и контрафактных товаров, в интересах эффективной борьбы с административными правонарушениями и преступлениями в сфере таможенного дела, а также в целях обеспечения полного поступления доходов в федеральный бюджет уделять особое внимание выявлению на территории Белгородской области мест реализации продукции запрещенной к ввозу, а также проводить мероприятия, направленные на установление товаров, в отношении которых не осуществлялись таможенные операции, с целью проведения таможенных проверок совместно с ОТК ПВТ.

¹ Государственная программа «Развитие внешнеэкономической деятельности». URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2011/369/> (дата обращения: 27.11.2016).

Таким образом, при анализе применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни можно сделать следующие выводы:

1. Оформление таможенного транзита является одной из форм таможенного оформления и таможенного контроля, которая заключается в оформлении транзитных документов от пункта пересечения таможенной границы до внутреннего таможенного органа на территории России или стран участниц Таможенного Союза, в зоне деятельности, места нахождения грузополучателя.

2. Порядок контроля за транзитными перевозками товаров на Белгородском таможенном посту определяется Технологией контроля за транзитными перевозками товаров и информационным взаимодействием таможенных органов с использованием действующих штатных программных средств.

3. На Белгородском таможенном посту используется комплекс программных средств «Транзитные операции». Отдел по контролю за таможенным транзитом (ОКТТ) Белгородского таможенного поста при контроле за транзитными перевозками товаров в рамках АС КТТ-2 находится в информационном взаимодействии с ОКТТ Белгородской таможни и отделом таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) Белгородского ТП.

4. При контроле за таможенным транзитом Белгородским таможенным постом Белгородской таможни применяется автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №СТС (АС КТТ-2). На сегодняшний день 100% массива деклараций на товары оформляется в электронном виде.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ

В современных условиях для эффективной работы таможенной системы в целом таможенные операции должны иметь мощную информационную поддержку в виде грамотно построенной информационной системы обеспечения. Очевидно, что этого можно достичь при создании адекватной по своим функциональным признакам системы информационных модулей. Очевидно, что без активного использования автоматизированных информационных систем задача унификации таможенных процедур трудно решается.

Современные подходы к регулированию внешней торговли определяют принципы деятельности таможенных служб, в частности: применение информационных технологий таможенного декларирования и контроля; развитие внешней и внутренней информационно-таможенных сред и обмена информацией в них; моделирование таможенных процессов; развитие новых взаимоотношений между таможенной системой и участниками внешнеэкономической деятельности.

Активное включение в мировую внешнеэкономическую систему, рост объемов регулирования внешнеторговых операций, широкое внедрение новых информационных технологий привели к тому, что в последние годы таможенная система подверглась значительным изменениям, став более сложной, многомерной и интеллектуальной.

Появление информационных технологий, связанных с новыми моделями внешнеэкономической корпоративной деятельности, обусловило коренные изменения в характере деятельности таможенной службы, потребовало совершенствования таможенно-логистических, таможенно-расчетных операций, системы управления рисками, которые стали бы реально действующим современным инструментом государственного

регулирования внешней торговли.

Развитие таможенной системы в современном понимании основывается на глобальном сотрудничестве таможенных органов, стратегическом партнерстве с участниками ВЭД, таможенными перевозчиками, таможенными представителями, уполномоченными экономическими операторами, владельцами таможенных складов и экспертными организациями. Это сотрудничество охватывает широкий спектр предметных областей не только в технологиях и объектах обмена, но и в сфере совершенствования структуры управления, в области автоматизации и информационного обеспечения таможенных операций и управленческих решений, подготовки специалистов в области таможенного дела. Интеграция в области таможенного дела является фактом, обусловленным состоянием международного обмена, и требует серьезного изучения для выработки конкретных практических рекомендаций и методик для управления этим процессом.

Учитывая современное состояние таможенной службы Белгородского поста Белгородской таможни и тенденции ее развития, можно выделить основную проблему для дальнейшего развития в сфере таможенного регулирования – это модернизация информационного обеспечения и взаимодействия. В настоящий момент таможенные операции неразрывно связаны с использованием информационных систем и информационных технологий. Такое взаимодействие обеспечивает сокращение временных и финансовых затрат участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением товаров, предотвращает коррупцию (исключается личный контакт должностного лица таможенного органа и участников ВЭД) и др.

Основными целями совершенствования таможенного контроля и транспортных средств, перемещаемых через Белгородскую таможенную границу, посредством информационных технологий являются:

- автоматизация процесса сквозного контроля транзита в рамках технологии информационного взаимодействия таможенных органов

государств-членов Таможенного союза при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

- автоматизация процессов использования предварительной информации о товарах и транспортных средствах, перемещающих такие товары.

Реализация вышеперечисленных целей неразрывно связана с основными практическими задачами, при приоритетности в разработках современных методик и моделей в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами таможенной информационной автоматизации:

- повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в экономику, поступлений доходов в государственный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

- совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

- укрепление взаимодействия с зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также при обеспечении экономической, экологической и радиационной безопасности;

- унификация и стандартизация ИТТ в таможенной системе;

- использование новых автоматизированных ИТ в таможенной деятельности;

- совершенствование действующих программных средств и подсистем;

- внедрение таможенно-расчетного центра на базе ИТ;

- информационное обеспечение при использовании метода анализа риска.

Для реализации указанных задач, в особенности при совершенствовании таможенного администрирования, предусматривается максимально широкое использование информационных технологий, в частности:

- внедрение новых информационно - технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля, в том числе сопряжение баз данных налоговой службы и таможенных органов;
- создание операционного центра для обработки информации и принятия решений;
- совершенствование технологии формирования и ведения данных таможенной статистики в соответствии с международными стандартами;
- усиление таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории (осуществление контроля на основе методов аудита).

К базовым принципам совершенствования информационного взаимодействия таможенных служб при контроле таможенного транзита через Белгородский пост Белгородской таможни следует относить:

- процесс контроля таможенного транзита;
- оформление транзита;
- завершение транзита;
- транзитная таможня;
- веерная рассылка документов всем участникам информационного обмена;
- осуществление обмена электронными документами и сообщениями в формате XML;

- применение систем гарантированной доставки электронных сообщений (аналог ТТП ЕАИС таможенных органов);
- реализация интеграционных компонентов в виде JEE приложения;
- унификация ИК;
- реализация процесса контроля таможенного транзита, включая гарантийные сертификаты;
- применение элементов запросной технологии;
- применение модернизированных модулей информационного взаимодействия между компонентами ЕАИС таможенных органов и автоматизированными подсистемами и комплексами программных средств в составе ЕАИС ТКСТ.

Методология построения системы информационного обеспечения должна отвечать основным правилам и требованиям:

- единство информационно-управляющего процесса;
- принцип системного подхода;
- полнота таможенного администрирования;
- принцип информационного моделирования;
- принцип безбумажной технологии;
- интерактивный диалог;
- информационная защищенность.

Основополагающими направлениями развития информационно-технического обеспечения и модернизации таможенных органов Белгородского поста Белгородской таможни являются следующие:

- 1) создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов по принципу централизованной обработки сведений;
- 2) развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, в том числе в направлении обеспечения доставки актуальной информации,

содержащейся в Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов, в режиме времени, близком к реальному, на всех уровнях системы таможенных органов;

3) расширение спектра мер обеспечения информационной безопасности;

4) создание сети региональных вычислительных центров и их модернизация;

5) обеспечение необходимого уровня катастрофоустойчивости центров обработки данных Главного научно-информационного центра и региональных вычислительных центров;

6) развитие системы контроля крупногабаритных грузов с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, а также обеспечение интеграции их программного обеспечения с Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов;

7) внедрение интеграционных решений систем считывания и распознавания габаритов и номерных знаков транспортных средств, весового оборудования, аппаратуры радиационного контроля, размещаемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, с Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов;

8) дальнейшее внедрение в технологии таможенного контроля технических средств, основанных на последних достижениях науки и техники;

9) совершенствование информационно-технического обеспечения системы управления рисками на основе разработки новых методических подходов;

10) модернизация и внедрение программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, обеспечивающих представление сведений для таможенных целей в электронной форме, в том числе с использованием сети Интернет;

- 11) развитие информационно-технического обеспечения перспективных технологий по предварительному информированию таможенных органов и электронному декларированию;
- 12) повышение оперативности представляемой информации о тенденциях развития внешней торговли Российской Федерации, о торгово-экономических связях с зарубежными государствами;
- 13) совершенствование процедуры таможенного транзита и технологии контроля за таможенным транзитом товаров на основе унификации с процедурой транзита, применяемой в странах ЕС, и внедрения автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с NCTS;
- 14) разработка и внедрение единой электронной базы данных в части корректировок таможенной стоимости товаров;
- 15) создание для всех таможенных органов Российской Федерации единой комплексной автоматической системы таможенного оформления;
- 16) совершенствование имеющихся программных средств и внедрение новых программ для обеспечения централизованной обработки данных;
- 17) изучение современных проблем и тенденций развития таможенной системы;
- 18) исследование места, роли и эволюции информационного обеспечения в таможенной системе;
- 19) системный переход в анализе законодательно-правовых основ информационного обеспечения, задач и функций управления, информационных потоков и иерархий в таможенной системе;
- 20) разработка макро- и микромоделей информационного обеспечения в таможенной системе;
- 21) разработка методологии построения АИС;
- 22) разработка информационно-таможенной технологии управления;
- 23) создание эффективных АРМ для сотрудников таможенных

органов;

24) разработка основ информационного обеспечения интегрированных таможенных систем.

Необходимо выделить три основных этапа совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в деятельности Белгородского поста Белгородской таможни (рис. 1).



Рисунок 1 – Этапы совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в деятельности Белгородского поста Белгородской таможни

1. Применение принципов «единого окна» и государственно-частного партнерства.
2. Развитие системы предварительного уведомления таможенных органов.
3. Получение перевозчиком статуса уполномоченного экономического оператора.

Указанные меры позволят упростить и ускорить совершение таможенных и иных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, перейти на «безбумажный» документооборот, сократить количество ошибок при проверке документов, в полном объеме использовать данные для системы управления рисками, снизить коррупционную составляющую при принятии решений контролирующими органами.

При этом необходимо выделять 3 уровня информационного взаимодействия:

- **1 уровень:** информационное взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами. Необходимо за счет внедрения передовых технологий взаимодействия между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами сократить среднее время выпуска ввозимых товаров с применением предварительных таможенных деклараций, а также сократить среднее время вывозимых товаров.

- **2 уровень:** межведомственное информационное взаимодействие на национальном уровне, то есть информационное взаимодействие между органами государственной власти одного государства при совершении таможенных операций на территории одного государства - члена Таможенного союза. В настоящее время в каждом государстве это информационное взаимодействие осуществляется по-разному, но в любом случае пока не на том уровне, который необходим для качественного скачка в сфере таможенного регулирования.

- *3 уровень*: межведомственное информационное взаимодействие на наднациональном уровне, то есть информационное взаимодействие между органами государственной власти разных государств при совершении таможенных операций на территории нескольких государств - членов Таможенного союза. С этой целью необходимо создание Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

С учетом предложенных направлений и этапов совершенствования информационного обеспечения таможенного контроля особое внимание следует уделить решению следующих проблем.

1. Соотношение национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС.

Необходимо отметить тот факт, что без продуманной правовой системы внутри ЕАЭС невозможно сделать сотрудничество выгодным для каждой страны. Поэтому созданные институты права активно ведут правотворческую деятельность по разным направлениям сотрудничества государств-участников ЕАЭС. Очевидно, что больше всего принято и находится в проектах нормативно-правовых актов по таможенному регулированию.

Так, в настоящее время проходит процедуру согласования между государствами-участниками ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией (далее — ЕЭК) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС), который должен был вступить в действие 1 января 2016 года. Причиной отсрочки принятия ТК ЕАЭС стала проблема таможенного регулирования в части соотношения наднационального и национального законодательства в вопросах, касающихся упрощения таможенных процедур, сокращение времени на осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля и т. д.¹.

¹ Костин А.А., Костина О. В. Совершенствование института таможенного контроля в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС // Таможенные чтения — 2015. Евразийский

Проект ТК ЕАЭС на данный момент содержит много новых подходов в части декларирования и проведения таможенного контроля как при ввозе/вывозе товаров, так и после их выпуска. Очевидно, что приоритетным направлением, прежде всего, будет являться электронное декларирование, доля которого и сейчас составляет более 99 % от всего объема оформленных деклараций на товары, а декларирование в письменной форме используются в исключительных случаях.

Следует также отметить, что одним из нововведений ТК ЕАЭС является подача таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена. Однако, это направление будет приемлемо в тех случаях, когда такие документы смогут быть получены из информационных систем государственных органов, выдавших эти документы.

В настоящее время такое взаимодействие осуществляется по определенным видам документов. Так, согласно положениям Приказа ФТС России от 20 июля 2012 года № 1470¹, таможенные органы не вправе требовать от декларанта представления паспорта сделки при подаче декларации на товары в электронной форме, однако номер и дату паспорта сделки декларант обязан указать в графе 44 декларации на товары. В данном примере информационной системой будет являться база данных паспортов сделок Центрального Банка РФ.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что одной из проблем соотношения национального и наднационального законодательства в части таможенного регулирования являются формы документов и их использование при проведении таможенного контроля. Непосредственно это те вопросы, которые связаны с прерогативой утверждения форм документов,

экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Часть I / Под общ. ред. профессора С. Н. Гамидуллаева. СПб.: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2015. С. 71–74.

¹ Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 20.07.2012 № 1470. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/12pr1470/>. (дата обращения: 01.05.2017).

порядком их заполнения, формами, методами и способами осуществления таможенного контроля и т. д.

На данный момент существует два варианта развития событий сложившейся проблемы. Рассмотрим пути решения.

Первое направление – утверждение и порядок заполнения форм документов, необходимых для заполнения декларации на товары и иных документов, должны осуществляться на наднациональном уровне. Очевидно, что формы документов и собственно сами документы о результатах таможенного контроля, документы о помещении товаров под таможенные процедуры будут востребованы не только в той стране, где товар был помещен под таможенную процедуру или был выпущен, а также в иных странах, образующих ЕАЭС¹.

В данном случае можно привести следующий пример. В связи с тем, что образование ЕАЭС подразумевало под собой создание общего рынка, то товар, который был выпущен на территории одного государства, без прохождения новых таможенных формальностей может попасть в другое государство ЕАЭС, где к нему могут быть предъявлены некоторые претензии. Очевидно, что таможенные органы и иные государственные органы должны понимать, на основании каких документов помещался товар под определенную таможенную процедуру, а также каким образом эти же документы могут быть использованы в той стране, в которой в данный момент находится товар.

Необходимо отметить, что единые формы документов на территории ЕАЭС должны быть понятны как участникам ВЭД, так и таможенным органам, структурированы определенным образом и предсказуемы настолько, насколько это возможно с учетом особенностей стран, входящих в ЕАЭС.

Второе направление – утверждение и порядок заполнения форм

¹ Петрик А.С. Правовое регулирование определения таможенной стоимости в Евразийском экономическом союзе // Финансовое право. 2015. № 9. С. 44–48.

документов должны осуществляться на национальном уровне. Данный вариант развития дальнейшего сотрудничества в области таможенного регулирования стран ЕАЭС также существует, что обусловлено таким положительным аспектом, как оперативность введения новых форм документов с учетом быстроразвивающихся внешнеэкономических отношений.

Очевидно, если отдать прерогативу утверждения форм документов на национальный уровень, а в части таможенного регулирования – таможенным службам стран-участниц ЕАЭС, то процесс внедрения изменений каких-либо документов будет осуществлен намного быстрее, нежели это будет осуществляться на наднациональном уровне. Естественно, очень важно сохранить основу документа, чтобы он был понятен государствам-партнерам.

Необходимо отметить, что в данном подходе будут также учитываться условия работы таможенных органов конкретной страны. Также это направление более объективно с учетом тех факторов, что в государствах-членах ЕАЭС разные уровни развития, следовательно, отличительный потенциал, который во многом зависит от географического местоположения, также разнятся уровни конкурентоспособности, и, что немало важно, отличаются страны, с которыми есть какие-либо внешнеторговые отношения.

Следует отметить, что оба варианта достаточно противопоставимы друг другу, они имеют как положительные моменты, так и отрицательные. Учитывая то, что работа над проектом ТК ЕАЭС активно ведется, сложно судить, какому из направлений будет отдана прерогатива.

Исследуя данную проблему и предлагаемые пути решения, необходимо указать, что возможно и третье направление развития, которое будет подразумевать под собой слияние работ правотворческих органов национального и наднационального уровней, т. е. формы основных документов будут утверждаться на наднациональном уровне и будут едины и обязательны к применению во всех странах ЕАЭС, а формы документов, которые относятся непосредственно к управлению деятельности таможенных

органов – на национальном уровне.

2. *Обеспечение информационной безопасности.*

Информационный обмен электронными документами должен осуществляться с использованием средств, обеспечивающих целостность, защиту и аутентификацию информации, которые должны решать следующие основные задачи:

- сокрытие данных при передаче по каналам связи;
- контроль целостности и достоверности передаваемых данных;
- защита от несанкционированного доступа (НСД) к программно-аппаратным средствам, задействованным при информационном взаимодействии.

Соккрытие данных при передаче по каналам данных необходимо обеспечивать транспортным шифрованием и аутентификацией соединений между транспортными узлами (транспортными серверами) с использованием сертифицированного по требованиям безопасности информации аппаратно-программного комплекса шифрования (АПКШ) «Континент».

Реализация задач контроля целостности и достоверности передаваемых данных, а также аутентификации отправителя сообщения должна осуществляться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (ЭП) на уровне подписи электронного документа, представленного в виде DBF-файла.

Для формирования усиленной квалифицированной ЭП необходимо использовать алгоритм ГОСТ Р34.10–2001 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процедуры выработки и проверки электронной цифровой подписи на базе асимметричного криптографического алгоритма»¹.

Формирование и оформление усиленной квалифицированной ЭП должно осуществляться в соответствии со стандартом PKCS#7 (detached).

¹ Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи. URL: <http://meganorm.ru/Index2/1/4294817/4294817065.htm> (дата обращения: 16.04.2017).

Объектом наложения усиленной квалифицированной ЭП является DBF-файл.

Исходный DBF-файл, к которому будет применена операция усиленной квалифицированной электронной подписи, не должен подлежать каким-либо предварительным преобразованиям.

С внешним по отношению к ФТС России участником информационного обмена ассоциируется секретный ключ для формирования ЭП. Таким образом, документы, подписанные этим ключом, будут идентифицировать конкретного человека и/или 23 программный комплекс, гарантируя при этом, что если на стороне получателя проверка ЭП прошла успешно, то данные не были изменены.

Для хранения контейнеров ключей могут использоваться любые хранилища, поддерживаемые СКЗИ «КриптоПро CSP» версии 3.6 и выше.

При реализации информационного обмена между информационными системами операторов таможенных платежей и ЕАИС ТО защита от несанкционированного доступа к программно-аппаратным средствам, задействованных в информационном обмене и применение антивирусных средств защиты информации должны обеспечиваться каждой стороной самостоятельно на основании внутренних документов с учетом требований нормативной правовой базы Российской Федерации в области защиты информации.

3. Совершенствование таможенного законодательства в части развития таможенного контроля.

На сегодняшний день важнейшим вопросом совершенствования таможенного законодательства является развитие таможенного контроля товаров, помещённых под таможенную процедуру таможенного транзита. Таким образом, необходимо рассмотреть два аспекта пути решения данной проблемы. Во-первых, проработать подробный план о присоединении государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) к международным договорам, которые применяются в Европейском союзе, а

именно в отношении Конвенции 1987 года «Об упрощении формальностей в торговле товарами».

Основной смысл данной Конвенции заключается в упрощении формальностей в торговле товарами между участниками внешнеэкономической деятельности путем введения Единого административного документа. Данный документ используется при применении любой таможенной процедуры, связанной с импортом, экспортом или транзитом, не зависимо от происхождения либо вида товаров. Он применяется только тогда, когда торговля осуществляется между теми странами, которые подписали Конвенцию.

Единый административный документ – это сброшюрованный комплект, состоящий из восьми экземпляров, либо два комплекта, состоящие из четырех экземпляров в каждом и был введен в действие 1 января 1988 года. Первый, четвертый и пятый экземпляры используются для транзита; первый, второй и третий экземпляры – для экспорта; шестой, седьмой и восьмой – для импорта. Заполнение данных экземпляров заполняется в соответствии с рекомендациями Объединенного комитета. Они заверяются как письменно, так и в электронном виде (с помощью электронной подписью).

Единый административный документ может быть, как таможенной декларацией, так и налоговым документом, который свидетельствует об импорте, экспорте и транзите товаров.

Отличительной чертой, характеризующей внешнеторговую деятельность в рамках Конвенции, является то, что органы, контролирующие товаропоток, не могут требовать от участников внешнеэкономической деятельности иных административных документов (разрешения, лицензии, согласия, удостоверения и т. д.). Однако, существуют три случая, когда контролирующие органы имеют право запросить дополнительные документы:

- если в Едином административном документе предоставлено

недостаточно сведений для выполнения предписаний внутреннего законодательства;

- если необходимо представить дополнительные документы в силу требований международного договора, который заключен страной-участницей Конвенции;
- если требуется представить дополнительные документы для обоснования предоставления участнику внешнеэкономической деятельности дополнительных упрощений или преимуществ.

Также, еще одной особенностью Конвенции является то, что участникам внешнеэкономической деятельности предоставляется такое преимущество как использование коммерческих документов вместо Единого административного документа или вместо добавочных листов к нему.

Особого внимания заслуживает Конвенция 1987 года «О процедуре общего транзита».

Таможенное законодательство Европейского союза подразделяет транзит на две процедуры:

- внешний транзит, предназначенный для перемещения товаров иностранного происхождения; обозначается кодом «Т-1»;
- внутренний транзит, является более упрощенной процедурой, предназначенной для перемещения товаров Европейского союза на территории стран-участниц; обозначается кодом «Т-2».

Главным различием между внешним и внутренним транзитом является то, что при внешнем транзите существует возможность возникновения таможенного долга в случае нарушений условий процедуры, а при внутреннем транзите долг не предусматривается. Это обусловлено тем, что между странами-участницами Конвенции заключено соглашение о свободной торговле.

Управляющим органом данной Конвенции является Смешанный комитет, который собирается ежегодно и имеет постоянно действующий секретариат.

Во-вторых, необходимо дальнейшее совершенствование интегрируемой транзитной системы Таможенного союза ЕАЭС и Европейского союза при обоюдной заинтересованности¹.

На сегодняшний день транзитная система Таможенного союза ЕАЭС и Европейского союза разработана достаточно эффективно. Применение книжки МДП, предварительное информирование, электронное декларирование — все это необходимо объединить для дальнейшего сотрудничества между интегрируемыми странами.

Данный вариант представляется более перспективным, так как он является более последовательным, а также не требует резкого реформирования.

Таким образом, в рамках Таможенного союза ЕАЭС должны функционировать действенные механизмы обеспечения доставки товаров при таможенном транзите, которые участники внешнеэкономической деятельности будут выбирать по своему усмотрению. При этом, такие механизмы должны обеспечивать эффективность проведения таможенного контроля при таможенном транзите и прозрачную систему взыскания таможенных платежей при недоставке товаров, а также позволять оперативно и объективно применять установленные санкции в отношении нарушителей таможенных правил при таможенном транзите.

4. *Оптимизация таможенного транзита.*

Процедура таможенного транзита является одним из ключевых этапов перемещения товаров, транспортных средств и играет важную роль в процессе внешнеторговой деятельности.

В последние годы международная торговля претерпела радикальные изменения в плане методов перевозки и сбыта товаров, скорости проведения сделок и абсолютного объема продаваемой в мире продукции².

¹ Костин А.А., Костина О.В., Чуб В.А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования // Таможенное дело. 2016. № 1. С. 3–7.

² Бякин Г. И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на

На сегодняшний день общий подход к управлению, принимаемый Белгородским постом Белгородской таможни состоит в расширении сферы деятельности путем сосредоточения внимания на международных цепях поставок, для обеспечения безопасности и облегчения не только импорта, экспорта, но и транзитных перевозок товаров.

Одной из обязательных таможенных процедур в отношении товаров, перемещаемых через территорию Российской Федерации, либо с территории Российской Федерации и на ее же территорию через другую страну является процедура таможенного транзита.

Таможенная процедура таможенного транзита действует как в отношении иностранных товаров, так и в отношении товаров стран-участниц Евразийского экономического союза.

Таможенная процедура таможенного транзита не предусматривается при перемещении товаров, перевозимых воздушным транспортом, если воздушное судно во время совершения международного рейса в месте прибытия совершает промежуточную или вынужденную посадку без частичной разгрузки (выгрузки) товаров, также не применяется таможенный транзит в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

К условиям для помещения товаров под процедуру таможенный транзит относят следующее:

- 1) товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию таможенного союза или вывозу с такой территории;
- 2) в отношении товаров представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;
- 3) в отношении ввозимых товаров осуществлены пограничный

контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия;

4) представлена транзитная декларация;

5) в отношении товаров приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита;

6) обеспечена идентификация товаров (идентификация товаров производится путем наложения пломб, печатей нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами);

7) транспортное средство международной перевозки оборудовано надлежащим образом в случае, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями¹.

Существуют следующие меры обеспечения соблюдения таможенного транзита: обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров; таможенное сопровождение; установление маршрута перевозки товаров (может применяться только дополнительно к иным мерам обеспечения соблюдения таможенного транзита в случаях, определяемых на основе системы управления рисками).

Выбор маршрута определяется таможенными органами отправления на основании сведений, указанных в транспортных и иных документах. Изменить такой маршрут можно только после письменного разрешения таможенного органа, находящегося по пути его следования.

Таможенное сопровождение при перемещении товаров под процедурой таможенного транзита применяется только в тех случаях, когда определены СУР, либо перевозчик не раз нарушал свои обязательства, имеет

¹ Кулешов А.В., Черных В.А., Шишкина О.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2013. С.131.

административное правонарушение, связанное с таможенным транзитом, не уплачены в полной мере таможенные пошлины¹.

Также следует отметить, что при процедуре таможенного транзита таможенные органы не требуют предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, если:

- в качестве декларанта выступает таможенный перевозчик или экономический оператор;
- товары перемещаются железнодорожным и трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи;
- это установлено международными договорами;
- товары перевозятся под таможенным сопровождением.

Сроки таможенного транзита рассчитываются таможенными органами отправления до таможенного органа назначения. Предельные сроки таможенного транзита не могут превышать из расчета на 2 тысяч километров на 1 месяц. Предельный срок может быть продлен по мотивированному обращению декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, то может быть продлен на срок 2 тысячи километров на 1 месяц.

Таможенная процедура таможенного транзита может считаться завершенной только после доставки товаров в место, установленное таможенным органом отправления. После этого до завершения таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля (допускается в любое время), перевозчик обязан предоставить таможенному органу по прибытию транспортные и иные документы:

- в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, - в течение 1 (одного) часа с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне установленного времени работы таможенного органа – в течение 2 (двух) часов с момента наступления времени начала

¹ Немирова Г.И. Развитие приграничного региона: особенности и финансовое обеспечение: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Оренбург, 2009.

работы этого таможенного органа;

- в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов и железнодорожного транспорта, – в течение времени, установленного технологическим процессом порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки.

Перевозчик обязан предъявить товары по требованию таможенного органа.

Таможенный орган назначения обязан в течение одного часа после предоставления транспортных (перевозочных) и иных документов перевозчиком зарегистрировать их подачу, завершить процедуру таможенного транзита не позднее 24 часов после регистрации документов, путем проставления на транзитной декларации отметки о завершении таможенного транзита.

После завершения процедуры таможенного транзита у перевозчика или иного заинтересованного лица есть 3 часа для совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

Таким образом, хочется отметить, что таможенная процедура таможенного транзита крайне важна как при помещении под нее иностранных товаров, так и товаров ТС ЕАЭС. Благодаря процедуре таможенного транзита можно точно проследить маршрут следования товаров по территории Российской Федерации в установленные сроки, без нарушения таможенного законодательства.

5. Организация предварительного информирования.

Предварительное информирование ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров и транспортных средствах (далее — ПИ) является очень актуальным вопросом для иностранных компаний, имеющих деловых партнеров на таможенной территории ЕАЭС. Введение обязательного предварительного информирования закреплено в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р¹, и в Плане мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р².

Основными задачами ПИ являются:

- упрощение таможенного контроля;
- сокращение времени таможенного оформления товаров и транспортных средств на таможенной границе;
- минимизация рисков нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств — членов ЕАЭС;
- повышение оперативности принятия решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного определения товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному контролю;
- создание эффективного механизма обеспечения безопасности России.

Предварительное информирование таможенных органов заключается в предоставлении сведений о ввозимых товарах и транспортных средствах в таможенную службу государства — члена ЕАЭС, на территории которого расположен пункт пропуска, не менее чем за 2 часа до планируемого ввоза товара на территорию ЕАЭС. Это позволяет таможенным органам до прибытия груза проверить с помощью программных средств полноту информации.

При этом такая информация может быть представлена отправителем, получателем, перевозчиком, таможенным представителем или другим заинтересованным лицом вне зависимости от того, где он находится — в государстве-члене ЕАЭС или в любом другом государстве. Таким образом, предварительное информирование — это операция предоставления сведений

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/> (дата обращения: 06.05.2017).

² Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р (ред. от 12.12.2015) Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования" // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132210/ (дата обращения: 06.05.2017).

о товарах и транспортных средствах до их фактического прибытия на таможенную территорию ЕАЭС. Данная операция введена исключительно для товаров, ввозимых (импортируемых) на единую территорию ЕАЭС.

Способами предоставления ПИ в таможенные органы РФ являются:

- сайт таможенных органов РФ (customs.ru);
- портал электронного представления сведений (edata.customs.ru).

Несомненно, внедрение технологии ПИ значительно повышает эффективность работы таможенных органов.

Говоря о достоинствах технологии ПИ, нельзя не отметить, что она все же не идеальна. Существует ряд недостатков, которые не позволяют максимально эффективно использовать эту технологию.

Так, около 20 % объема представляемой перевозчиками предварительной информации о прибытии товаров автотранспортом не в полной мере соответствует требованиям нормативно правовых актов. Полнота и достоверность представляемой предварительной информации имеет прямое влияние на время совершения таможенных операций в многостороннем автомобильном пункте пропуска (далее —МАПП). Ошибки, совершаемые лицами, которые представляют предварительную информацию, отрицательно сказываются на сроках оформления транспортных средств, так как эта информация используется как основа для формирования электронной копии транзитной декларации. Исправление данных ошибок увеличивает время простоя транспорта на границе, что создает совершенно обратный эффект от желаемого при использовании технологии ПИ.

Некорректные сведения в большинстве случаев выявляются в информации, представляемой через портал. Наиболее часто таможенные органы сталкиваются с некорректными данными о грузовом автомобиле, перевозящем товары, неточностями в указании государственного номера тягача и прицепа или VIN-номера, данных о стране регистрации

транспортного средства, сведений об организационно-правовой форме компании-перевозчика, получателя, отправителя, данных о стране регистрации автомобиля. Кроме того, существуют ошибки внесения кода вида транспортного средства в соответствующие графы при формировании предварительной информации. Одной из ошибок является случаи подачи недостоверной информации об общей стоимости товара, валюте, количестве грузовых мест. Все эти ошибки существенно увеличивают время оформления и снижают пропускную способность МАПП. Отсутствие единой базы данных ЕАЭС также является существенной проблемой для использования технологии ПИ.

Большим недостатком технологии ПИ является отсутствие ответственности заинтересованного лица за подачу недостоверной предварительной информации. Так как подать информацию в таможенный орган может любое заинтересованное лицо, не отвечая за достоверность представляемых сведений, не всегда обеспечивается своевременность и качество представляемой информации. Это значительно усложняет процесс предварительного информирования, потому что на практике существенная часть предварительной информации является недействительной, а ответственность никто не несет.

Следует отметить также недостатки системы электронного представления сведений, например, возможность введения лишь сведений на партии с ограниченным количеством товарных позиций, некоторые неудобства при вводе данных, достаточно медленная работа сервиса, сложность введения данных для пользователей, имеющих недостаточный уровень владения компьютером и т. п.

Вышеперечисленные недостатки – далеко не исчерпывающий список всех проблем технологии ПИ, но, тем не менее, опираясь на них, можно выделить некоторые направления деятельности, в которых следует провести оптимизацию:

- улучшение качества работы системы электронного

представления сведений ФТС России;

- обеспечение проведения каких-либо лекций, семинаров, тренингов для заинтересованных лиц с целью обучения пользованию порталов электронного представления сведений;
- создание единой базы данных ЕАЭС;
- введение ответственности за подачу недостоверной предварительной информации;
- введение обязательного предварительного информирования о товарах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС всеми видами транспорта.

Решение основных проблем и устранение существенных недостатков технологии ПИ сможет позволить этому механизму эффективно и успешно функционировать, и принесет ожидаемые от него результаты.

Также в настоящее время назрела необходимость кардинальной модернизации существующих технологий организации пропуска и учета товаров, транспортных средств и физических лиц, пересекающих государственную границу при контроле за таможенным транзитом, приведения этих технологий в соответствие с растущим объемом и многообразием ВЭД, адаптации к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики Российской Федерации, к правилам, стандартам и процедурам, принятым в международной практике, к переходу от экстенсивного к интенсивному развитию таможенной службы.

Одним из основных путей модернизации этих технологий является широкомасштабная автоматизация процедур таможенного оформления и контроля, пограничного контроля, совершенствование управления деятельностью таможенных органов на базе эффективного использования новых информационных и телекоммуникационных технологий Белгородского поста Белгородской таможни.

Необходимо усовершенствовать существующую систему управления рисков. Дифференциация участников – это основное направление развития в

управлении рисками в ближайшие годы. Дифференциация участников ВЭД позволит отделить добропорядочных участников от потенциальных нарушителей, сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц вплоть до заявительного принципа и при этом усиливая до необходимой степени контроль в отношении второй группы. Причем необходимо отметить, что так называемый системный подход к категорированию участников ВЭД при осуществлении таможенного контроля в настоящее время активно развивается во всем мире. Его внедрение признается одной из целей развития таможенных служб государств-членов Евросоюза, США, Японии и других стран.

Таким образом, необходимо стремиться к созданию комплекса программных средств и модулей управления, направленных на достижение оптимизации и комплексной достаточности в целевых, вспомогательных и обеспечивающих модулях информационной системы таможенных органов. Итогом такой деятельности должна стать Единая автоматизированная информационная система таможенных органов, унифицированная с аналогичными системами стран – партнеров.

Подводя итог вышесказанному в отношении направления совершенствования современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом можно сделать следующие выводы:

1. С целью совершенствования системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в эксплуатацию портал «Электронное представление сведений». Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Положительными преимуществами такого способа представления предварительной информации является его доступность,

простота в использовании, а также представление предварительной информации через портал «ЭПС» не предусматривающая каких-либо финансовых затрат, кроме подключения к сети «Интернет».

2. Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портал электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнять формы таможенных документов или предоставлять документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

3. В настоящее время в рамках ЕАЭС создается Единая автоматизированная информационная система контроля таможенного транзита государств - членов Евразийского экономического сообщества. После того как названная информационная система будет введена в эксплуатацию в рамках ЕАЭС, необходимо рассмотреть вопрос о присоединении к ней таможенных служб иных государств – участников СНГ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Использование современных информационных технологий в деятельности таможенных органов помогает совершенствовать и облегчать процесс таможенного оформления и таможенного контроля, повышает пропускную способность пунктов пропуска на таможенной границе. Интерес к повышению качества процесса таможенного оформления и контроля обоюден – в этом заинтересованы и таможенные органы, и участники внешнеэкономической деятельности.

В настоящий момент ФТС России внедряет передовые информационные технологии, последовательно проводит реформы в области таможенного администрирования, оптимизирует таможенные операции. Однако разработанные технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ) между таможенными органами и другими органами государственного контроля, имеющими отношение к таможенному контролю, требуют доработки со стороны отдельных федеральных органов исполнительной власти, а также и внутри самого бизнеса.

Белгородский таможенный пост Белгородской таможни является таможенным органом, на котором производится таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых автомобильным, железнодорожным и авиатранспортом. Зоной ответственности Белгородского таможенного поста являются Яковлевский и Прохоровский районы Белгородской области, город Белгород Белгородской области и аэропорт г. Белгорода.

В регионе деятельности таможенного поста осуществляют внешнеэкономическую деятельность такие предприятия, как: ООО «Элмаш-ЛТО», ООО «Голдел Тайл Восток», ООО «Агроснаб», ООО «Индустрия», ООО «ЛНМ», ООО «Грета» и др.

Внешнеторговый оборот Белгородского таможенного поста на ноябрь 2016 г. составил 58223,85 млн. руб. За аналогичный период в 2015 г.

внешнеторговый оборот составлял 57622,70 млн. руб., таким образом за отчетный период объемы внешнеторговго оборота Белгородского таможенного поста увеличились на 601,15 млн.руб.

В 2016 году Белгородским таможенным постом перечислено таможенных платежей на сумму 11790,70 млн. рублей. Платеж на одно должностное лицо (из числа выпускающих ДТ) составил 302,33 млн. руб. в расчете на списочную численность поста - 49,96 млн. рублей.

По таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой по состоянию на ноябрь 2016 года, Белгородским таможенным постом оформлено 19174 декларации на товары с применением электронной формы декларирования. Из них: 4571 декларация на товары по экспортным и 14603 декларации по импортным операциям. Кроме того, оформлено 12861 декларация по импортным операциям со странами СНГ. Однако снижение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составило 8,04%, что обусловлено уменьшением количества партий товаров страной происхождения которой является Украина.

Сумма довысканных таможенных платежей по КТС составила 154,86 млн. рублей, количество корректировок таможенной стоимости составило 1845 шт., что составляет на одно должностное лицо 656,20 тыс. рублей.

Успешно реализуется принцип технологии «одно окно», так по состоянию на 23.11.2016 года оформлено 17594 ДТ с осуществлением документального контроля по данной технологии.

Успешно применяется технологическая схема таможенного оформления и таможенного контроля товаров, помещаемых под режим экспорта с применением временной периодической декларации. На сегодняшний день применяется автоматическая регистрация экспортных деклараций на товары.

Порядок контроля за транзитными перевозками товаров на Белгородском таможенном посту определяется Технологией контроля за транзитными перевозками товаров и информационным взаимодействием

таможенных органов с использованием действующих штатных программных средств, включенных в фонд алгоритмов и программ ФТС России.

В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита участвуют отдел контроля за таможенным транзитом (ОКТТ) Белгородского таможенного поста, ОКТТ Белгородской таможни, отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) Белгородского таможенного поста, ОКТТ региональных таможенных управлений, ГНИВЦ ФТС России.

Информационное взаимодействие в рамках АС КТТ-2 осуществляется с соблюдением требований к обеспечению информационной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Все операции, совершаемые должностными лицами Белгородского таможенного поста Белгородской таможни в АС КТТ-2, являются персонифицированными и протоколируются. Персонификация осуществляется посредством применения электронной подписи и аутентификации.

Белгородским таможенным постом для целей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможни используется комплекс программных средств «Транзитные операции».

Отдел по контролю за таможенным транзитом (ОКТТ) Белгородского таможенного поста при контроле за транзитными перевозками товаров в рамках АС КТТ-2 находится в информационном взаимодействии с ОКТТ Белгородской таможни и отделом таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) Белгородского ТП.

При контроле за таможенным транзитом Белгородским таможенным постом применяется автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №СТС (АС КТТ-2). На

сегодняшний день 100% массива деклараций на товары оформляется в электронном виде. Успешно реализуется технология «одно окно».

С целью совершенствования системы предварительного информирования таможенных органов ФТС России введен в эксплуатацию портал «Электронное представление сведений». Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».

В настоящее время ведется разработка системы «Портал электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата, что позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

При совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, в целях осуществления государственного контроля действуют разрозненные системы информационного обмена между таможенными и другими государственными контролирующими органами, что не позволяет обеспечить эффективность его проведения. Не создана единая электронная база разрешительных документов, что объясняется неготовностью отдельных федеральных органов исполнительной власти представлять информацию с требуемой степенью актуальности, уровень их автоматизации и недостаточен.

В качестве практических рекомендаций совершенствования таможенного контроля и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, с использованием инновационных информационных

технологий нами предложены три основных этапа совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в деятельности Белгородского поста Белгородской таможни:

- 1) применение принципов «единого окна» и государственно-частного партнерства;
- 2) развитие системы предварительного уведомления таможенных органов;
- 3) получение перевозчиком статуса уполномоченного экономического оператора.

С учетом предложенных этапов совершенствования информационного обеспечения таможенного контроля особое внимание следует уделить решению следующих проблем:

- соотношению национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС;
- обеспечению информационной безопасности;
- совершенствованию таможенного законодательства в части развития таможенного контроля;
- оптимизации таможенного транзита;
- организации предварительного информирования.

Указанные меры позволят упростить и ускорить совершение таможенных и иных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, перейти на «бесбумажный» документооборот, сократить количество ошибок при проверке документов, в полном объеме использовать данные для системы управления рисками, снизить коррупционную составляющую при принятии решений контролирующими органами.

После создания Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств - членов Евразийского экономического сообщества и введения ее в эксплуатацию в рамках ЕАЭС, необходимо рассмотреть вопрос о присоединении к ней таможенных служб иных государств - участников СНГ.

Предложенные в дипломной работе основы правовой стратегии

развития информационного взаимодействия в рамках СНГ, базирующиеся на организации информационного обмена на двухсторонней основе по одному общему процессу государств (вначале по обмену предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств - участников СНГ) с постепенным добавлением новых общих процессов и увеличением участников информационного обмена, позволит сдвинуть с места процесс становления информационного взаимодействия и создания единого информационного пространства таможенных служб.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
3. Аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза. Мониторинг разработки и исполнения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность стран – участниц Таможенного союза и создание Единого экономического пространства» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации : [сайт]. – Режим доступа: ach.gov.ru.
4. ГОСТ Р 34.10-2001 Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи. О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и о применении мер обеспечения соблюдения таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП на (через) территорию Российской Федерации: Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.10.2013 № 13 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

6. Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 № 218 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru>.

7. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст]: федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

8. Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] : основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, одобренные решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 234. – 30 ноября.

9. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 04.09.2014 № 1701 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования" [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р (ред. от 12.12.2015). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132210/.

11. Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 20.07.2012 № 1470. – Режим доступа : <https://www.alta.ru/tamdoc/12pr1470/>

12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : утв. распоряжением Правительства РФ

от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902391333>

13. Авдеев, В.В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза [Текст] / В.В. Авдеев // *Налоги (газета)*. – 2014. – № 35. – С. 14-15.

14. Александров, Д.Л. Информационные технологии в таможенных услугах и их проявление в экономической эффективности таможенных операций [Текст] / Д.Л. Александров // *Вестник Российской таможенной академии*. – 2012. – № 3. – С. 56-57.

15. Александров, Д.Л. Механизмы и инструменты информационно-государственного управления в таможенной системе РФ [Текст] / Д.Л. Александров // *Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика*. – 2012. – № 4. – С. 22-25.

16. Афонин, П.Н. Транзит между государствами – членами Таможенного союза через территорию третьего государства [Текст] / П.Н. Афонин // *Таможенная политика России на Дальнем Востоке*. – 2014. – № 1. – С. 34-37.

17. Баглаенко, И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита [Текст] / И.А. Баглаенко // *Современные проблемы науки и образования*. – 2015. – №1. – С. 27-28.

18. Белоусова, Т.И. Информационные технологии как инструмент реализации задач таможенного администрирования [Текст] / Т.И. Белоусова // *Проблемы современной науки и образования* – 2014. – №2.

19. Бякин, Г. И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на основе глобального позиционирования [Текст] / Г.И. Бякин // *Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии*. – 2014. – № 4 (52). – С. 34–43.

20. Винокуров, Е.Ю. Евразийская континентальная интеграция – Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития [Текст] / Е.Ю. Винокуров. – СПб. – 2012. – 390 с.

21. Вихляев, А.О. Применение информационно-коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств – членов Евразийского экономического союза [Текст] / А.О. Вихляев // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 6. – С. 88-89.

22. Возможность предоставления госуслуг в электронном виде позволит России войти в десятку стран по уровню внедрения электронных технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iNotalev.ru/agregator/press/docflow>.

23. Глазьев, С.Ю. Зачем нужен Таможенный союз? [Текст] / С.Ю. Глазьев // Таможенный кодекс Таможенного союза. – М.: СофтИздат, 2010. – 112 с.

24. Государственная программа «Информационное общество (2011-2020 годы)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp/cgi/Fcp/ViewFcp/View/2011/369/>.

25. Ермакова, В.В. Концептуальные подходы к совершенствованию правового регулирования создания межгосударственных информационных систем таможенных служб на пространстве СНГ [Текст] / В.В. Ермакова // Информационное право. – 2014. – № 3. – С. 9-12.

26. Ермакова, В.В. Правовая стратегия совершенствования правовых основ создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕвразС [Текст] / В.В. Ермакова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2012. – №5. – С. 112-115.

27. Зуева, Т.С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования [Текст] / Т.С. Зуева // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 8-13.

28. Илюхина, С.С. Информационное обеспечение системы контроля корректировки таможенной стоимости товаров в аспекте реализации Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года [Текст] / С.С. Илюхина // Таможенное дело. – 2015. – № 2. – С. 34-36.

29. Кед, А.П. Информационные технологии в таможенном деле

[Текст] / А.П. Кед // Актуальные вопросы экономических наук. – 2001. – №18. – С. 54-56.

30. Комогорцев, С.В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза [Текст] / С.В. Комогорцев

31. Корф, Д.В. Подтверждение страны происхождения товаров: международная практика и таможенное законодательство Таможенного союза ЕврАзЭС [Текст] / Д.В. Корф // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 4. – С. 17-19.

32. Костин, А.А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования [Текст] / А.А. Костин, О.В. Костина, В.А. Чуб // Таможенное дело. – 2016. – № 1. – С. 3–7.

33. Костин, А.А. Совершенствование института таможенного контроля в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС [Текст] / А.А. Костин, О.В. Костина // Таможенные чтения – 2015. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Часть I / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – С. 71–74.

34. Костин, А.А. Контроллинг как инструмент решения управленческих проблем в таможенном деле [Текст] / А.А. Костин // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». – 2012. – № 1 (41). – С. 265–269.

35. Кулешов, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: Учебное пособие [Текст] / А.В. Кулешов, В.А. Черных, О.В. Шишкина. – М.: Российская таможенная академия, 2013. – 420 с.

36. Липатова, Н.Г. Международные требования и рекомендации информационного обеспечения таможенного контроля [Текст] / Н.Г. Липатова // Транспортное дело России. – 2014. – №5. – С. 23-25.

37. Макарова, Г.В. Межведомственный информационный обмен как мера обеспечения экономической безопасности импорта потребительских товаров [Текст] / Г.В. Макарова // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». – 2010. – № 2 (30). – С. 14–148.

38. Мартакова, К.А. Информационные технологии в деятельности таможенных служб [Текст] / К.А. Мартакова // Современные наукоемкие технологии. – 2014. – №3. – С. 3-6.

39. Межведомственное взаимодействие в электронной форме [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ivs/index>.

40. Мешечкина, Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Р.П. Мешечкина // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – №10. – С. 29-30.

41. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – 2016. – № 2 (223), выпуск 37. – С. 51–56.

42. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС» (постатейный) [Текст] / Под ред. А.Н. Козырина. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013.

43. Немирова, Г.И. Развитие приграничного региона: особенности и финансовое обеспечение [Текст] : Автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Г.И. Немирова. – Оренбург, 2009.

44. Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru>.

45. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/index>.

php?option=com_content&view=article&id=22187:2_015-12-01-06-40-04&catid=40:2011-01-24-15-02-45.

46. Петренко, Л.Е. Особенности регулирования процедуры таможенного транзита в условиях применения Таможенного кодекса Таможенного союза [Текст] / Л.Е. Петренко // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – №7. – С. 77-79.

47. Петрик, А. С. Правовое регулирование определения таможенной стоимости в Евразийском экономическом союзе [Текст] / А.С. Петрик // Финансовое право. 2015. № 9. С. 44–48.

48. Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность: Учебник и практикум, 9-е изд., пер. и доп [Текст] / Е.Ф. Прокушев, А.А. Костин. – М.: Издательство Юрист, 2015. –537 с.

49. Саенко, В.В. Основные направления развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / В.В. Саенко // Транспортное дело России. – 2015. – №3. – С. 122-127.

50. Свинухов, В.Г. Правила определения страны происхождения товаров в Таможенном союзе [Текст] / В.Г. Свинухов // Право и экономика. – 2014. – №7. – С. 44-46.

51. Семенихин, В.В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В.В. Семенихин. – М.: Проспект, 2015. – 345 с.

52. Семенова, Т.А. Новое о таможенном транзите [Текст] / Т.А. Семенова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – №7. – С. 88-89.

53. Соломеин, А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России. [Текст] / А.Ю. Соломеин. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2011. – 252 с.

54. Староверова, К.О. Управление эффективностью таможенной деятельности [Текст] / К.О. Староверова // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 33-35.

55. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС : учебник. 2-е изд [Текст] / Под общ. ред. В.А. Шамахова, Ю.А. Кожанкова. – СПб.: Изд-во СЗИУ РАНХиГС, 2013. – 456 с.

56. Таводян, А.А. Армения и Таможенный союз: оценка экономического эффекта интеграции - Центр интеграционных исследований Евразийского Банка Развития [Текст] / А.А. Таводян. – М. : Проспект. 2013. - 48 с.

57. Трошкина, Т.Н. Формы контроля за трансграничным перемещением товаров в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.Н. Трошкина // Финансовое право. – 2013. – № 11. – С. 23-25.

58. Трошкина, Т.Н. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования [Текст] / Т.Н. Трошкина // Право и экономика. – 2013. – № 9. – С. 25-27.

59. Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 – 2010 годы)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://fcp.eco.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2008/134>.

60. Чеботарева, А.А. К вопросу о проблемах обеспечения информационной безопасности в таможенных органах [Текст] / А.А. Чеботарева // Таможенное дело. – 2012. - № 2. – С. 44-46.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни (код 10101030), в регионе деятельности которого находится пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации


