

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОСТИНТЕРНАТНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕТЕЙ СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Батраков А.Г., Жиров М.С.

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), г. Белгород*

В российском законодательстве постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трактуется в широком и узком значениях. В широком смысле оно определяется как комплекс мер, осуществляемых посредством межведомственного взаимодействия в целях успешной социальной адаптации данной категории детей, их самореализации во всех сферах жизнедеятельности общества, а также снижения уровня правонарушений и преступлений, совершаемых ими и по отношению к ним. В узком смысле это понятие трактуется как деятельность работников социальной сферы, осуществляемая на основе договора о сопровождении, по оказанию содействия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в получении общего и профессионального образования, в трудоустройстве и реализации прав на жильё, труд, отдых, физическое, психическое и духовно-нравственное развитие.

Постинтернатное сопровождение характеризуется определёнными особенностями, в ряду которых выделяются основополагающие: оказание помощи исключительно всем воспитанникам вне зависимости от их происхождения, статуса и других жизненных обстоятельств; наличие доверительных отношений между специалистом и воспитанником; включение указанной категории детей в деятельностный процесс социокультурного развития, направленный на формирование целостного мировоззрения, представления о себе, своих жизненных ориентирах и окружающем мире; побуждение воспитанников к размышлениям о будущем, выстраивание перспектив; направленность на создание условий для саморазвития профессиональной, учебной и других сфер, которые являются неотъемлемыми составляющими самостоятельной жизни молодого человека.

Вот почему, на наш взгляд, процесс сопровождения не должен ограничиваться только детским и подростковым возрастом. Он должен осуществляться до момента, когда молодой человек достигнет той стадии социализации, при которой он сможет самостоятельно реализовывать себя, как полноценная личность. Основной социальной функцией постинтернатного сопровождения в Российской Федерации является овладение необходимыми социальными ролями и выполнение предписанных этим ролям задач, важнейшая из которых – создание необходимых условий для формирования человека мыслящего, действующего «здесь и сейчас», готового к самостоятельной жизни в современном обществе. В этих целях

осуществляется разработка законодательных и нормативно-правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направленных на реализацию государственной политики по отношению к детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, обеспечивающих их социальную защищенность, профессиональную подготовку, трудоустройство и полноценную интеграцию в обществе.

В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 года акцентировано внимание на необходимость разработки программ по социальной адаптации и сопровождению выпускников детских домов, предусматривающих разработку конкретных мероприятий по обучению, воспитанию и содержанию детей до их вступления в новую взрослую жизнь.

1 июня 2012 г. Президентом РФ подписан Указ о «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.», направленный на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей. Прежде всего, это создание необходимых условий для реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, что является одним из приоритетов в политике государства в области детства, как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающим дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, Указом Президента РФ от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определяются задачи, направленные на предупреждение сиротства, своевременное выявление детей-сирот «социального риска». Это обосновано и требованиями норм международного права. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка (ст. 20), каждый ребенок, временно или постоянно лишённый своего семейного окружения, имеет право на особую защиту и помощь от государства.

В тоже время, следует отметить, что эффективность реализации этой законодательной базы крайне низка. Это объясняется несовершенством федерального и регионального законодательств, в которых не в полной мере разработаны механизмы правового регулирования вопросов назначения постинтернатной замещающей заботы (опеки), порядка поддержки и сопровождения замещающих семей, особенностей в подготовке патронатных воспитателей, характера помощи и содействия им в воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Немаловажной причиной низкой эффективности реализации законодательной базы выступает также не способность выпускников к самостоятельной жизни, а также и неготовность общества взаимодействовать

с ними. Это проявляется в наличии негативных установок в отношении детей сирот, непонимании их проблем, дискриминации при приёме на работу.

Существенным фактором низкой эффективности реализации законодательной базы является не сформированность соответствующей инфраструктуры постинтернатной адаптации, отсутствие общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов выпускников, что минимизирует эффективность законодательной базы по защите их прав и усилий специалистов социальной сферы.

Литература:

1. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2014-2017 годы №761// [Электронный ресурс] URL: <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai> (Дата обращения: 18.01.2016).
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»: от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ: измен. и доп. от 30.06.2007 г. [Электронный ресурс]: Компания Консультант-Плюс.– Электрон.дан.– [Москва].–URL:
3. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159 – ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (Дата обращения: 15.01.16).

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ

Скаржинская С.В., Жиров М.С.

*ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), г. Белгород*

Одним из механизмов реализации социальной политики государства является развитая и эффективно функционирующая система социальной защиты населения, которая базируется на системе законодательных, экономических, социальных и других гарантий, обеспечивающих социальную справедливость различным категориям населения, учитывая их социальное положение. Концепция социальной защиты людей, нуждающихся в социальной поддержке, разработанная Минсоцзащиты России совместно с другими заинтересованными министерствами, интерпретирует понятие «социальная защита» как комплекс дополнительных мероприятий по материальной помощи наименее защищенным группам населения, среди которых престарелые, инвалиды, малообеспеченные семьи с детьми, учащаяся молодёжь, а также лица, не имеющие средств