

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ

В.А. Малышев, Е.А. Стрябкова

г. Белгород, Россия

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Трансграничное сотрудничество (называемое также приграничным сотрудничеством) как важная форма взаимодействия между странами и регионами представляет собой многогранный феномен. В статье рассматриваются особенности социально-экономического развития приграничных регионов. Дается авторское определение приграничных регионов. Широко исследуются особенности развития приграничных регионов в условиях конкуренции и глобализации, основные подходы, формы и методы и институциональные аспекты приграничного сотрудничества. На основании проведенного исследования предлагается разработка основных принципов приграничного сотрудничества и нормативно-правовой базы. Выделены определяющие особенности социально-экономического развития приграничных регионов.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, приграничные регионы, приграничное сотрудничество, трансграничные системы, глобализация, особенности социально-экономического развития.

FEATURES OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF CROSS-BORDER REGIONS

V.A. Malyshev, E.A. Stryabkova

Belgorod, Russia

Belgorod state national research University

Cross-border cooperation (also called cross-border cooperation) as an important form of interaction between countries and regions is a multifaceted phenomenon. The article deals with the features of socio-economic development of border regions. The author's definition of border regions is given. The features of development of border regions in the conditions of competition and globalization, the main approaches, forms and methods and institutional aspects of cross-border cooperation are widely studied. On the basis of the study it is proposed to develop the basic principles of cross-border cooperation and regulatory framework. The defining features of socio-economic development of border regions are identified.

Keywords: socio-economic development, border regions, cross-border cooperation, cross-border systems, globalization, features of socio-economic development.

На современном этапе развития международных отношений все большее значение приобретает активизация роли приграничного сотрудничества. Экономическое развитие приграничных регионов Российской Федерации во многом зависит от результатов сотрудничества с регионами сопредельных государств. Опыт ряда европейских стран показал, что приграничное положение является мощным фактором социально-экономического развития приграничных областей¹.

Под приграничными регионами следует понимать территории государства, прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничья, является его географическое положение.

¹ Осадчая О.П., Ремизов Д.В. Основные формы организации приграничного сотрудничества: монография. Рубцовск, 2013. С. 48.

Приграничные регионы представляют собой естественные конструкции при интеграции национальных экономических пространств в «большое экономическое пространство» Европейского континента. В условиях участия стран в разных интеграционных системах они наряду с традиционными функциями – осуществление социальных и культурных связей населения, охраны границ, транспортных, посреднических, транзитных, внешнеэкономических и производственно-инвестиционных – проявляют новое качество развития в контактной зоне цивилизационных переходов. Это новое качество обусловлено продолжением социальной эволюции в парадигме не общества потребления, а общества знания – сочетания информационного общества и государства благосостояния¹.

На сегодняшний день общая протяженность государственных границ Российской Федерации составляет 60 933 км, в том числе 38 807 км – это границы, проходящие по морским акваториям. Из 82 субъектов Федерации у 47-ми одна из границ совпадает с межгосударственной границей, проходящей по морю, суше или рекам. Большая часть периметра морских границ приходится на арктические моря (19,7 тыс. км) с небольшим по объему или практически отсутствующим международным судоходством. Из общей протяженности российских границ (как сухопутных, так и проходящих по рекам и озерам) 22 125 км приходится на границы со следующими государствами: Норвегия и Финляндия (более 6%), Польша и страны Балтии (около 5%), Белоруссия и Украина (15%), Грузия и Азербайджан (более 5%), Казахстан (34%), Китай, Монголия, КНДР (34%)².

На экономику приграничных субъектов оказывает влияние фактор приграничности, который при современных вызовах становится возможностью для международных интеграционных процессов в развитии регионов, а при определенных условиях становится конкурентным преимуществом перед другими регионами Российской Федерации. Развитие национальной экономики является важным фактором. Немаловажным также является экономическое развитие регионов сопредельных государств. Большая часть остальных прилегающих к границам Российской Федерации приграничных территорий этих стран является менее развитыми по сравнению с остальными их территориями. В результате, межгосударственные границы проходят по менее развитой периферийной части Российской Федерации и соседних с ней стран. В то же время необходимо использовать развитость сопредельных стран с СЗФО. В этом заключается особенность западной приграничной периферии. Кроме того надо использовать богатую европейскую практику приграничного сотрудничества и институциональные особенности приграничных территорий.

Несмотря на различия и социально-экономические диспропорции, приграничные регионы сталкиваются с рядом общих проблем. Основными барьерами на пути трансграничного сотрудничества являются различия в организации государственной власти и особенности правовых систем, которые в разной степени допускают участие в приграничном сотрудничестве местных органов власти.

В социально-экономическом смысле отличительным характерным признаком приграничных территорий является более низкий уровень социально-экономического развития относительно других регионов страны. Большинство муниципальных образований, прилегающих к государственной границе, относится к депрессивным или экономически недостаточно освоенным, для них характерны низкие показатели социально-экономического развития, по сравнению с показателями других регионов. Производство валового внутреннего продукта на одного жителя в 43 приграничных регионах ниже среднероссийского уровня. Также серьезной социально-экономической и демографической проблемой является депопуляция. При этом коэффициент естественного прироста в приграничных регионах составляет минус 8,1 (в России – 4,8), хотя миграционный прирост вдвое выше общероссийского. Особенно неблагоприятная демографическая ситуация,

¹ Химанен П., Кастелс М., Информационное общество и государство благосостояния: Финская модель, Логос. М., 2017.

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. М., 2017.

характеризующаяся пониженной рождаемостью и повышенной смертностью, сложилась в Псковской области¹.

Российское экономическое пространство неоднородно, среди российских регионов можно выделить центры, характеризующиеся высоким уровнем инновационной активности, более продвинутой отраслевой структурой экономики и относительно высоким уровнем менеджмента, что позволяет им динамично развиваться. Центры привлекают ресурсы периферийных территорий и реализуют новые проекты, которые создают условия и для развития соседних регионов. Созданные и впервые освоенные в них инновации распространяются затем в другие регионы. Активными зонами часто становятся сначала центры (как правило, мегалополисы), а затем территории контакта с внешним миром, с более развитыми странами, получающие новую информацию, знания, технологии, навыки. Приход достижений более развитых стран, их адаптация к специфическим условиям государства в дальнейшем ведет к их диффузии на соседние территории.

Особое место занимают приграничные и приморские регионы, обычно являющиеся периферийными в рамках своего государства. Активно участвуя во взаимодействии соседних государств, как коммуникационные районы, получая информационные ресурсы, знания, они могут стать трансграничными регионами, краевыми активными зонами, вовлекающими в процесс преобразований прилегающие к ним глубинные регионы².

В результате сотрудничества могут возникать трансграничные регионы, которые можно определить как части территорий двух или нескольких соседних стран, которые составляют социально-экономическую систему, характеризующуюся схожей природой, постоянными трудовыми и культурно-бытовыми связями населения, тесным переплетением бизнеса, науки и социальной сферы, взаимосвязанной инфраструктурой³. Способствуют их развитию общие исторические, этнические и культурные традиции и корни населяющих данную территорию народов, близость языков, единые природные объекты и ресурсы. Для реализации потенциала трансграничного сотрудничества необходимы определенные условия. Либерализация внешнеэкономической деятельности является лишь одним из них. Важнейшее – наличие таможенной инфраструктуры, прежде всего МАППов со всем необходимым оборудованием, обслуживающих их фирм и банков. Необходимы региональные структуры, государственные и общественные, которые участвовали бы в регулировании трансграничных связей, активный и влиятельный местный бизнес⁴.

Наибольших вложений требует развитие производственной инфраструктуры – подходящих к границе автомобильных и железнодорожных дорог, наличие аэропортов, мостов, вокзалов, обустроенных водных путей и портов. На интенсивность и качество связей оказывает влияние и развитие социальной инфраструктуры (учреждения образования, здравоохранения и культуры), а также правоохранительной системы и службы спасения. Интенсивность развития инфраструктуры зависит от заинтересованности государственных органов и более развитого региона.

На современном этапе существует необходимость разработки основных принципов приграничного сотрудничества и нормативно-правовой базы, регулирующей обеспечение эффективности взаимодействия на национальном уровне. Эти принципы должны быть ориентированы на поддержку международного взаимодействия и содействие пониманию важности ключевого звена этого взаимодействия – приграничного региона. Следует помнить о том, что развитие приграничного сотрудничества способно увеличить конкурентоспособность экономики как отдельно взятого региона, так и государства в целом, предоставить регионам определенную экономическую самостоятельность (снижение

¹ Осадчая О.П., Ремизов Д.В. Основные формы организации приграничного сотрудничества: монография. Рубцовск, 2013. С. 359.

² Мартынов В.Л. Коммуникационная среда и региональное развитие России. СПб., 2017.

³ Joenniemi P., Sergunin A. When Two Aspire to Become One: City – Twinning in Northern Europe // Journal of Borderlands Studies. 2011. V. 26. N 2. P. 231–242.

⁴ Labrianids L., Vogiatzis N. Local Delocalization Across Borders: the Case of Garment Quasi – Cluster in the Balkans // Journal of Borderlands Studies. 2011. V. 26. N 1. P. 35–51.

дотационности регионов, о чем говорилось выше). Все это соотносится с общей государственной экономической ситуацией, а, значит, требует более пристального внимания со стороны государственных органов управления к решению вышеуказанных проблем.

Приграничные регионы государств имеют большое значение для национальных экономик и во многом определяют уровень их конкурентоспособности. Проведем SWOT-анализ приграничных регионов России.

Таблица

SWOT-анализ приграничных регионов России

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – развитие сотрудничества с приграничными регионами Казахстана; – высокий темп рождаемости (Оренбургская и Курганская области); – высокие темпы роста заработной платы (Брянская и Саратовская области); – значительный прирост валового регионального продукта (Челябинская область); – максимальные темпы снижения числа безработных (Самарская и Брянская области); – значительная социальная поддержка (Астраханская, Оренбургская области); – большее число предприятий (Челябинская область); – прирост розничной торговли (Алтайский край); – создание условий международного сотрудничества, включающих развитие приграничной транспортной, информационной и финансовой инфраструктур (Приморского края); – наличие транспортной и приграничной инфраструктуры как одной из сильных сторон региона (Приморский край) 	<ul style="list-style-type: none"> – наибольший показатель снижения рождаемости (Псковская область); – минимальный прирост валового регионального продукта (Алтайский край); – минимальный рост потока инвестиций в основной капитал (Брянская и Смоленская области); – наименьшее число предприятий (Курганская область); – высокий уровень изношенности инфраструктурных объектов (Алтайский край).
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – создание государственных программ и развитие законодательной базы по подготовке социально-экономического развития приграничных регионов в рамках ЕАЭС; – развитие транзитного потенциала (Оренбургская область); – значительные грузопотоки из РК; – необходимость более активного использования особенностей и преимуществ территории (Алтайский край); – усиление конкурентоспособности товаров и услуг путем развития социально-экономических связей (Алтайский край). 	<ul style="list-style-type: none"> – экономический кризис; – ориентация на сырьевую специализацию, не соответствует интересам инновационного развития региона и страны в целом (Приморский край); – недостаточное использование преимуществ приграничного положения (Приморский край); – узконаправленная география внешнеторговых связей (Приморский край); – сокращение количества компаний, работающих с Российской Федерацией.

Таким образом, исходя из анализа таблицы, приоритетными направлениями, которые должны быть учтены при формировании стратегии социально-экономического развития приграничных регионов, являются: торговля, инвестиции, образование, наука, машиностроение, новые технологии, коммуникации. В настоящее время в области приграничного сотрудничества существует достаточно много направлений для развития. Активное развитие этих направлений приведет к укреплению хозяйственных, культурных, гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств, созданию и эффективному развитию экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях. Двустороннее решение транспортных, экономических, экологических и многих других проблем приграничных территорий может реализоваться с помощью создания и внедрения совместно согласованных проектов.

В процессе изучения вопроса сделаны выводы о том, что в условиях переходной экономики и многообразия форм собственности регион является одним из основных

объектов хозяйственного регулирования. Приграничный регион обладает основными признаками сложной социально-экономической системы: имеет целостную территорию, сложную организацию, иерархичность, целенаправленность функционирования комплекса в целом и его отдельных звеньев, специфичность развития. Проблема исследования значения приграничных регионов в качестве ресурсов развития государства остается достаточно обширной и мало затронутой нынешним законодательством. В дальнейшем изучении данного вопроса планируется рассмотрение конкретных мер и действий, направленных на усиление позиций российских приграничных регионов; изучение результатов внешнеэкономической деятельности как основного показателя состояния отдельно взятого приграничного региона; рассмотрение проблем в части законодательства, касающейся управления приграничными регионами.

Следует помнить о том, что наличие связи между положением региона у границы и его социально-экономическим развитием объясняется набором специфических функций, посредством которых он реализует себя в качестве «барьера» страны, «полосы» трансграничного обмена. Осуществление этих функций позволяет приграничным территориям извлекать соответствующие выгоды из позиционных особенностей своего положения, использовать его в качестве дополнительных ресурсов. С другой стороны, в результате устойчивой межнациональной конкуренции положение у границы одновременно становится и тормозом регионального социально-экономического роста.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бадарчи Х.Б., Дабиев Д.Ф. Типологический анализ приграничных регионов России по уровню социально-экономического развития. – Региональные проблемы. – С. 89-100.
2. Бакланов П.Я., Ганзей С.С. Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования. – Владивосток: Дальнаука, 2018. – 216 с.
3. Башмаков А.А. От приграничного сотрудничества к евразийской экономической интеграции: сборник научных трудов. – Алматы, КИСИ при Президенте РК, 2015. – 216 с.
4. Вардомский Л.Б. 2004. Новые факторы приграничного сотрудничества стран СНГ. – Конкурентоспособность и модернизация экономики. – С. 263–274.
5. Дружинин П.В. Особенности развития приграничных территорий // Регионология. – 2017. – №2. – С. 200–216.
6. Joenniemi P., Sergunin A. Kogda dva stremyatsya stat' odnim: Gorod – Tvinning v Severnoy Yevrope // Vestnik pogranychkh issledovaniy. – 2011. – V. 26. – № 2. – P. 231-242.
7. Labrianids L., Vogiatzis N. Local Delocalization Across Borders: the Case of Garment Quasi – Cluster in the Balkans // Journal of Borderlands Studies. – 2011. – V. 26. – № 1. – P. 35–51.
8. Мартынов В.Л. Коммуникационная среда и региональное развитие России. – СПб.: Гидрометеоздат, 2017. – 160 с.
9. Осадчая О.П., Ремизов Д.В. Основные формы организации приграничного сотрудничества: монография / О.П. Осадчая. – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2013. – 155 с.
10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2017.
11. Стрябкова Е.А., Куприянов С.В., Герасимова Н.А. Особенности экономического развития приграничных регионов: Научные ведомости Белгородского государственного университета // серия: Экономика. Информатика. 2018. Т. 45. № 1. С. 5–14.
12. Химанен П., Кастелс М. Информационное общество и государство благосостояния: Финская модель, Логос. – М., 2017.