

Правовые и организационные основы семейной политики в Белгородской области

**Кузнецова Ирина Сергеевна , студентка - магистрант НИУ«БелГУ»
направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция, программа
«Гражданское право, семейное право, международное частное право»**

**Бочаров Вячеслав Анатольевич, к.ю.н., доцент кафедры
гражданского права и процесса НИУ «БелГУ»**

В России роль семьи занимает особое место в силу наших традиций, менталитета, религиозных основ. Помочь семье укрепить свои позиции, справиться с проблемами, стать источником радости и благополучия – это задача не только государства, но и регионов. В нашей стране, уже на протяжении многих лет, развивается национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей. Она ориентирована на реальную помощь семьям в предоставлении им информации «из первых уст» от ведущих специалистов и практиков. Этим же принципов будет придерживаться и региональное отделение. Поддержка семей как на федеральном, так и на региональном уровне в основном осуществляется посредством денежных выплат. Государство выделяет денежные средства регионам, а те, в свою очередь, выплачивают их нуждающимся семьям. Так, на основе развитости данных коммуникаций можно выделить 4 группы регионов. Первые- с хорошо развитым уровнем поддержки, вторые- со средним уровнем поддержки. Третьи – с неразвитой системой поддержки. Четвертые – по которым нет информации о поддержке со стороны государства. Критериями данного деления служат:

1. Обеспечение социальной безопасности населения
2. Создание условий для нормального функционирования семьи
3. Расширение спектра услуг, оказываемых помощь молодым семьям
4. Проведение мероприятий, направленных на укрепление семьи

5. Создание различных программ поддержки семей.

В первую группу входят такие регионы как Московская область, Краснодарский край, Нижегородская область. Во вторую группу входят Пензенская, Астраханская и Калужская области. В третью группу, а именно с неразвитой системой поддержки, относится Свердловская и Белгородская область. К четвертой группе можно отнести Костромскую, Тверскую и Курскую область. На сайтах данных областей нет информации об органах, осуществляющих и реализующих семейную политику.

Хотя Белгородская область отнесена к регионам с неразвитой системой поддержки семьям, в нашем регионе создана единая межотраслевая нормативная правовая база, насчитывающая более 100 законодательных и нормативных актов, регулирующих вопросы поддержки семьи, материнства и детства.

Так, например Белгородской областной думой, 9 декабря 2004 года был принят Социальный Кодекс Белгородской области. На предоставление мер социальной защиты могут рассчитывать граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Белгородской области, кроме этого, в случаях, указанных в Кодексе на поддержку могут рассчитывать граждане Российской Федерации независимо от места их проживания и иностранные граждане и лица без гражданства. Так, в соответствии с Кодексом ст. 13.1 выплачивается региональный материнский капитал за счет средств областного бюджета при рождении третьего и последующих детей. Размер данной выплаты составляет 55388 рублей. Помимо материнского (семейного) капитала в Социальном Кодексе предусмотрены и иные меры социальной поддержки. А именно:

1. Меры социальной поддержки граждан, имеющих детей (размер пособия составляет 302 рубля ежемесячно)
2. Меры социальной защиты родителей детей-инвалидов (право на бесплатное обучение на дому)

3. Меры социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся из их числа, а также обучающихся, потерявших родителей в период обучения
4. Меры социальной поддержки многодетных семей (бесплатная выдача лекарств, льготное питание, освобождение на 50% от оплаты за коммунальные услуги, бесплатный проезд к месту учебы, компенсация расходов за школьную форму)

Кроме этого, многодетные семьи имеют право на предоставление им земельных участков. Для этого необходимо соблюсти 3 условия: быть зарегистрированным по месту жительства на территории Белгородской области или постоянно проживать на территории области не менее 3 лет, если ранее не предоставлялся бесплатно участок в собственность, если ранее граждане не приобретали бесплатно участок для индивидуального жилья у организации, учредителем которой является Белгородская область.

Еще одним немаловажным аспектом в реализации семейной политики на территории нашей области является принятый 21 февраля 2019 года Белгородской Областной Думой закон о семейной медицине. Целью данного закона является своевременная, гарантированная, доступная эффективная помощь гражданам. В статье 4 закона провозглашен принцип семейного подхода. Он реализуется посредством взаимодействия семейного врача с пациентом и членами его семьи с целью медико-санитарной помощи нескольким поколениям. Для реализации закона о семейной медицине необходимо создание регионального центра семейной медицины, территориального центра семейной медицины и офиса семейного врача.

Кроме вышеперечисленных мер социальной помощи семьям, в нашей области действует программа «Молодая семья». Данная программа в Белгородской области действует с 2014 года и успешно продлена до 2020 года. За это время около 100 молодых пар вселились в свои квартиры. По нашему мнению, данная программа очень актуальна в нынешнее время, так как не каждая молодая семья может позволить себе купить собственное

жилье. Единственным недостатком является ограничение по возрасту – 35 лет.

В Белгородской области укрепляется сеть социально - реабилитационных учреждений для несовершеннолетних. Открыт центр «Мать и дитя», где проживают матери вместе со своими детьми, которые не имеют собственного жилья, денежных средств или подвергшиеся семейному (домашнему) насилию. Такие центры помогают матерям справляться с жизненными трудностями, не поддаваться унынию. Ведь иногда молодой маме приходится оставить ребенка в роддоме только потому, что у нее нет средств к существованию, собственного жилья, где она могла бы воспитывать ребенка. И из-за безвыходности положения ей приходится прибегнуть к такому шагу. А такие центры позволяют не разлучать мать с ребенком.

Как на федеральном, так и на региональном уровне остается проблема связанная с прерыванием беременности. Это довольно острая проблема, так как по сравнению с другими странами Россия оказалась в демографической яме. Для решения данной проблемы, в 2011 году в Белгородской области был разработан и принят проект - «Ничьих детей не бывает», который оказывает помощь женщинам, желающим прервать свою беременность в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами. По результатам этого проекта удалось сохранить более 1000 беременностей.

На территории Белгородской области, одним из основополагающих документов в данной сфере, является Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года.¹

Концепция разработана на основе проекта Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, представляет собой систему принципов, целей, задач и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов. Концепция должна служить

¹ О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года: Постановление Правительства Белгородской области от 15.10.2007 № 242-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2007. № 115.

ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов демографической политики, направленных на реализацию мер по стимулированию рождаемости, оказанию всесторонней поддержки семье, сохранению и укреплению здоровья, увеличению продолжительности жизни населения, регулированию миграции и иных аспектов демографического развития.

Концепция:

- определяет важнейшие цели, приоритеты и основные направления семейной и демографической политики Белгородской области;
- является составной частью демографической политики Белгородской области и основывается на законодательно установленном разделении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, положениях и выводах Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года и 26 апреля 2007 года, областных нормативных правовых актах;
- учитывает особенности демографического развития Белгородской области;
- способствует объединению усилий всех органов государственной власти области в решении демографических и социально-экономических проблем.

Целями Концепции являются:

- стабилизация численности населения и дальнейшее улучшение демографической ситуации;
- формирование предпосылок к последующему демографическому росту;
- создание условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства, отцовства и детства;
- восстановление социальной ценности семьи и брака.

Кроме всего сказанного, одним из направлений семейной политики в Белгородской области является поддержка беременных женщин. Так,

принято Постановление Правительства Белгородской области от 11 ноября 2013 г. № 444-пп «О порядке обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей»².

Данным постановлением установлены правила бесплатного обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей. Право на бесплатное обеспечение специальными продуктами питания имеют беременные женщины с момента постановки на учет в связи с беременностью, но не ранее срока 12 недель, кормящие матери в течение 6 месяцев со дня родов, дети в возрасте до трех лет, находящиеся на смешанном или искусственном вскармливании, не посещающие дошкольные образовательные учреждения. При этом указанным категориям лиц необходимо иметь регистрацию на территории Белгородской области и состоять на учете в медицинских организациях Белгородской области по месту их регистрации.

В целях обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей и усиления адресности социальной поддержки утвержден обязательный набор специальных продуктов питания. Предоставляются специальные продукты питания на основании заключения врача.

Решению жилищного вопроса молодых семей, посвящено Постановление правительства Белгородской области от 09.06.2006 № 109-пп «О мерах по поддержке в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» молодых семей области

² О порядке обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей: Постановление Правительства Белгородской области от 11.11.2013 № 444-пп (ред. от 04.08.2014) // Белгородские известия. 2013. № 225.

в строительстве и приобретении ими жилья»³. Данным постановлением утверждена областная программа «Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области» (далее – Программа).

Основной целью Программы является решение жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Основными задачами Программы являются:

- предоставление адресной помощи конкретным молодым семьям, в ней нуждающимся;
- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, а также дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения или строительства жилья.

В целях социальной поддержки студенческих семей, имеющих детей, и матерей-одиночек, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Белгородской области, и в рамках реализации государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 523-пп, Правительство Белгородской области утвердило Порядок предоставления ежемесячной адресной материальной поддержки студенческим семьям, имеющим детей, и матерям-одиночкам, обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Белгородской области⁴.

³ О мерах по поддержке в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» молодых семей области в строительстве и приобретении ими жилья: Постановление правительства Белгородской области от 09.06.2006 № 109-пп (ред. от 22.06.2009) // Белгородские известия. 2006. № 103-104.

⁴ Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной адресной материальной поддержки студенческим семьям, имеющим детей, и матерям-одиночкам: Постановление Правительства Белгородской области от 10.11.2014 № 408-пп // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. 2014.

Адресная материальная поддержка назначается и выплачивается гражданам Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства на территории Белгородской области, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Белгородской области.

Адресная материальная поддержка выплачивается одному из родителей студенческой семьи (матери-одиночке) в размере 1000 рублей на каждого совместно проживающего с ними (ней) несовершеннолетнего ребенка (детей).

Литература.

1. Конституция Российской Федерации [Текст] принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 03.03.2014, N 9, ст. 851.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) [Текст] от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301 (в ред. от 29.12.2017 г.).

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

4. О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года: Постановление Правительства Белгородской области от 15.10.2007 № 242-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2007. № 115.

5. О порядке обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей: Постановление Правительства Белгородской области от 11.11.2013 № 444-пп (ред. от 04.08.2014) // Белгородские известия. 2013. № 225.

6. О мерах по поддержке в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» молодых семей области в строительстве и приобретении ими жилья: Постановление правительства Белгородской области от 09.06.2006 № 109-пп (ред. от 22.06.2009) // Белгородские известия. 2006. № 103-104.

7. Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной адресной материальной поддержки студенческим семьям, имеющим детей, и матерям-одиночкам: Постановление Правительства Белгородской области от 10.11.2014 № 408-пп // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. 2014.