

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ  
ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В  
АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения, группы 05001205  
Зверевой Яны Евгеньевны

Научный руководитель  
старший преподаватель,  
Погорельский М.Б.

Рецензент  
Исполняющий обязанности  
начальника отдела технических  
средств таможенного контроля и  
технических средств охраны  
Волошенко Н.М.

БЕЛГОРОД 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	11
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	31
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	84

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров – требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств и товаров, а также контроль лиц, следующих через государственную границу. Одним из определяющих неотъемлемых элементов в досмотровой работе таможенных органов Российской Федерации является применение ими технических средств таможенного контроля, без которых невозможно обеспечить своевременность, качественность и эффективность таможенного контроля.

Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь то ручная кладь, багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений или всех видов транспортных средств международного сообщения. Причем для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через границу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды технических средств таможенного контроля.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей технических средств таможенного контроля, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до

выявления предметов контрабанды. Все выше сказанное подчеркивает важность активизации деятельности и комплекс знаний таможенных органов по применению технических средств таможенного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что и предопределило актуальность темы исследования.

Поэтому актуальность выражается в том, что на сегодняшний день применение технических средств таможенного контроля является важным инструментом в деятельности таможенных органов Российской Федерации по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства. В связи с этим деятельность таможенных органов на практике в этой сфере, должна отвечать предъявляемым повышенным требованиям к качеству работы технических средств таможенного контроля. Исследование особенностей работы технических средств таможенного контроля может позволить разработать и обосновать предложения по совершенствованию технической оснащённости в пунктах пропуска не только конкретных видов технических средств, но и всей таможенной системы в целом.

**Степень изученности темы.** Таможенный контроль является одним из важнейших институтов таможенного права. Он во многом определяет характер и деятельность таможенных органов, а также служит фактическим источником обеспечения безопасности в области применения технических средств. Все это нашло отражение в работах таких ученых, как: А.В. Аврамчиков, Н.М. Кожуханов, Е.С. Родионова, Т.Н. Трошкина и ряда других авторов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Аврамчиков А.В., Бикбулатова Л.Б. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке». Обнинск, 2013; Кожуханов Н.М. Таможенная деятельность: современное состояние и перспективы развития // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 2(27); Родионова Е.С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. «Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела». СПб., 2014; Трошкина Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе // Законы России: анализ и практика. 2014. № 4.

Ряд важных положений, касающихся экономических аспектов таможенного контроля и экономической безопасности Российской Федерации, были представлены в работах: О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилев, Е.К. Шкуренко<sup>1</sup>.

Общетеоретической основой исследования технических средств таможенного контроля послужили научные труды, таких авторов как: О.А. Артамонов, П.Н. Афонин, И.Ю. Гольпяпина, Ю.В. Задорожный, Е.О. Чарушникова и ряд других<sup>2</sup>.

Острой проблемой является ограниченная возможность использования на небольших пунктах пропуска на границе основных видов технических средств таможенного контроля, этому посвящены работы ученых: М.И. Вычугжанин, О.С. Марченко, Е.В. Стельмах<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2(223); Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. № 19(216); Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля. М., 2013.

<sup>2</sup>Артамонов О.А., Малышенко Ю.В. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Владивосток, 2012; Афонин П.Н., Сигаев А.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012; Ахметов М.Г. Классификация технических средств таможенного контроля : Межвузовская науч.-практ. конф. межд. эконом. форума госуд.-участ. СНГ «Актуальные проблемы таможенного дела и Евразийской интеграции». М., 2016; Гольпяпина И.Ю., И.Г. Каравай. Основы технических средств таможенного контроля // Государство и право. 2014. № 3; Задорожный Ю.В., Маренов Б.И., Основы применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2015; Чарушникова Е.О., Хайрутдинова И.И. Аспекты управления таможенными органами на основе ЕАИС и технических средств таможенного контроля : сб. трудов III Международной науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы современной экономической науки». Омск, 2015.

<sup>3</sup>Вычугжанин М.И. Некоторые проблемы применения таможенными органами технических средств поиска при проведении таможенного контроля : материалы XI Всероссийской науч.-практ. конф. «Проблемы формирования правового социального государства в современной России». Новосибирск, 2015; Марченко О.С. Проблемы и перспективы развития технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры Российской Федерации : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества». Курск, 2014; Стельмах Е.В., Соловченков С.А. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Успехи современной науки и образования. 2016. № 8.

Изучением основных видов технических средств таможенного контроля расположенных в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу страны занимались такие авторы, как: И.А. Алейников, М.В. Блинова, Т.В. Григорян, Ю.В. Задорожный, Р.С. Зотов, Р.П. Мешечкина, О.В. Усов, К.Н. Шарпилов<sup>1</sup>.

Вопросами анализа состояния технической оснащённости на таможенных пунктах пропуска и их совершенствованием занимались: Е.Е. Ледовской, В.А. Сеничев, М.А. Фиронов, Н.А. Целигоров и ряд других авторов<sup>2</sup>.

Труды перечисленных и других авторов позволили осмыслить и раскрыть специфику исследуемой темы.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования применения технических средств таможенного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу и

---

<sup>1</sup>Алейников И.А., Матвеева О.П. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 3(59); Блинова М.В., Ничутин А.О. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле // NOVAINFO.RU. 2016. № 45; Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении // Символ науки. 2015. № 7; Задорожный Ю.В., Маренов Б.И. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач // Экономика и социум. 2014. № 4-6(13); Зотов Р.С., Мишина И.Э. Роль технических средств поиска в таможенном контроле // NOVAINFO.RU. 2016. № 43; Мешечкина Р.П., Жолобов Н.М., Решетняк А. Совершенствование технических средств идентификации как фактор повышения эффективности таможенного контроля и обеспечения национальной безопасности страны : материалы Международной науч.-практ. конф. професс.-препод. состава и аспирантов «Образование, наука и современное общество: актуальные вопросы экономики и кооперации». Белгород, 2013; Усов О.В. Повышение результативности таможенного контроля путем применения инспекционно-досмотровых комплексов // Инновации и инвестиции. 2012. № 3; Шарпилов К.Н. Применение досмотровой рентгеновской техники при таможенном контроле и основные направления ее развития : материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей». Улан-Удэ, 2015.

<sup>2</sup>Ледовской Е.Е., Спиридонова Е.И. Совершенствование применения технических средств таможенного контроля : сб. науч. трудов студентов «Современные аспекты развития таможенного администрирования». Белгород, 2016; Сеничев В.А., Фиронов М.А., Целигоров Н.А. Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля : материалы III Всероссийской науч.-практ. конф. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях». Ростов-на-Дону, 2016.

недостаточных методических способов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению качества таможенного контроля, что в дальнейшем не позволяет обеспечить требуемый уровень эффективной безопасности использования технических средств таможенными органами.

**Объектом дипломного исследования** являются технические средства таможенного контроля, применяемые таможенными службами Российской Федерации в целях пресечения и выявления нарушений в сфере таможенного законодательства.

В качестве **предмета исследования** выступают технологии, процессы и методы использования на Белгородской таможне технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и их влияние на качественную организацию таможни в целом.

**Цель дипломной работы** – разработка рекомендаций по совершенствованию технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска Белгородской таможни.

Для реализации цели были поставлены **следующие задачи**:

- 1) изучить организационно-правовые основы применения технических средств таможенного контроля;
- 2) проанализировать практику применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни);
- 3) предложить направления совершенствования технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Российской Федерации.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают, прежде всего, основные положения системного подхода, изложенные в исследованиях Е.И. Андреевой, П.Н. Афолина, М.Г. Ахметова, К.В. Басаревой, Н.Г. Липатовой, М.М. Пимоненко, Г.А. Родина,

С.А. Терещенко<sup>1</sup> и позволившие рассмотреть меры безопасности при работе с техническими средствами таможенного контроля, современные взгляды на таможенный контроль и риски связанные с ним, область применения технических средств таможенного контроля при пропуске товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, а также уточнить подходы к группировке, классификации и категорированию технических средств таможенного контроля.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного, системного, историко-логистического и структурно функционального анализа. Были применены методы статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

**Эмпирическую базу исследования** составляют международные правовые акты<sup>2</sup>, федеральные законодательные акты<sup>3</sup>, постановления

---

<sup>1</sup>Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69); Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2012. № 7; Ахметов М.Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля : Международная науч. конф. «Современные концепции научных исследований». Махачкала, 2015; Басарева К. В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Пимоненко М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2011. № 5 (36); Родин Г.А. Системный подход к классификации технических средств таможенного контроля : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. с междунар. участием «Таможенные чтения – 2013. Современный мир: проблемы глобализации». СПб., 2013; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2011. № 1 (11).

<sup>2</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>3</sup>О таможенном регулировании в Российской Федерации Федеральный : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>, ведомственные нормативно-правовые акты Федеральных органов<sup>2</sup>; материалы, документы и статистические данные Белгородской таможни.

**Научно-практическая значимость исследования** заключается в теоретико-методическом обобщении и развитии представлений об эффективности развития технических средств таможенного контроля в условиях современной экономики. Основные выводы, представленные в работе, развивают положения теории технических средств таможенного контроля, способствуют развитию перспективных направлений последующих научных исследований в области технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными службами, а также основные положения представленного исследования уточняют качественную организацию и осуществление таможенного контроля должностными лицами таможенных органов Российской Федерации.

---

<sup>1</sup>О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

<sup>2</sup>Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».; Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля; Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля; Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».; Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Полученные результаты позволили выявить ряд проблем в использовании технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и разработать рекомендации по их совершенствованию, которые в дальнейшем могут быть использованы на таможенной практике в Белгородской таможне.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы, содержащиеся в дипломной работе отражены в двух опубликованных научных статьях: Я.Е. Зверевой<sup>1</sup>.

**Структура дипломной работы** представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, а также приложениями.

---

<sup>1</sup>Зверева Я.Е. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля // Экономика и социум. 2017. № 3(34); Зверева Я.Е. Современная классификация технических средств таможенного контроля, применяемая таможенными органами Российской Федерации // Экономика и социум. 2017. № 3(34).

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

В арсенале средств, используемых во всем мире в целях государственного регулирования экономики, существенная роль отводится таможенному механизму, посредством которого создаются наиболее оптимальные условия конкуренции отечественных с иностранными товарами, что, в свою очередь, способно оказывать значительное влияние на развитие внутреннего производства, стимулировать расширение экспортных возможностей, непосредственно защищать экономические интересы государства. В системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью таможенной службе отводится особая роль как наиболее динамично развивающейся, своевременно и качественно обслуживающей участников внешнеэкономической деятельности. Таможенное дело в любой стране представляет собой явление, органично связанное с объективными потребностями политического и социально-экономического развития.

Основные усилия таможенной службы направлены на создание благоприятных условий осуществления торгово-экономических операций для участников внешнеэкономической деятельности, на совершенствование механизмов и технологий таможенного оформления и контроля, на полное и своевременное взимание установленных платежей и перечисление их в республиканский бюджет, пресечение попыток нарушения таможенного законодательства, борьбу с контрабандой, защиту потребительского рынка.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза связано с выполнением отдельных таможенных процедур и проведением действий (операций) должностными лицами таможенных органов в отношении таких товаров и транспортных средств. Особая роль отводится таможенному контролю, осуществляемому в различных формах, нацеленному на выявление, пресечение и

предупреждение нарушений таможенного законодательства и законодательства Российской Федерации.

В статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) дано понятие таможенному контролю: «Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза»<sup>1</sup>.

Большинство специалистов по таможенному контролю дают свое определение, остановимся на некоторых из них, заслуживающих особое внимание.

По мнению А.В. Аврамчикова «таможенный контроль обусловлен экономическими интересами, связанными с уплатой таможенных платежей, а также призван обеспечивать безопасность страны, защищать внутреннего производителя, соблюдать выполнение международных обязательств. Таможенный контроль представляет собой один из важнейших институтов таможенного права, осуществляемый таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Экономическая сущность таможенного контроля, с точки зрения Н.Г. Липатовой рассматривается как «деятельность специально созданных контролирующих органов (таможенных органов) за соблюдением таможенного законодательства во внешнеторговых поставках и как элемент

---

<sup>1</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup>Аврамчикова А.В., Бикбулатова Л.Б. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке». Обнинск, 2013. С. 55.

государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства»<sup>1</sup>.

В свою очередь таможенный контроль, как отмечает Е.Ю. Богомяков – это «одно из средств реализации таможенной политики государства, представляющее собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства. Таможенный контроль является важным направлением в таможенной деятельности, поскольку от него зависит оперативность перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также он формирует барьер, обеспечивающий экономическую безопасность государств-членов союза»<sup>2</sup>.

Согласно ТК ТС «при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы»<sup>3</sup>.

Проведение таможенного контроля выборочно и целенаправленно обуславливается тем, что внимание таможенных органов концентрируется на внешнеторговых операциях, где существует наибольший риск нарушения таможенного законодательства, и, тем самым, позволяя основной массе товаров сравнительно свободно перемещаться через таможенную границу. При этом широко используется система управления рисками, целью которой

---

<sup>1</sup>Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 52.

<sup>2</sup>Богомяков Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза // Апробация. 2016. № 1(40). С. 150.

<sup>3</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

является минимизация совершения неправомерных действий участниками внешнеэкономической деятельности, которые могут нанести существенный ущерб торговым интересам государства.

Применяется система управления рисками таможенными органами «для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля»<sup>1</sup>.

Так, по мнению И.В. Полухина система управления рисками в таможенной службе «является достаточно новым инструментом таможенного контроля, который должен сыграть решающую роль в унификации таможенных процедур, обеспечении информационного обмена и развитии таможенно-торгового сотрудничества. Система управления рисками объединяет ряд новейших таможенных инструментов и технологий, которые обеспечивают повышение эффективности работы таможенных служб, не ставя под угрозу интересы торговли»<sup>2</sup>.

Схожую трактовку в определении системы управления рисками занимает С.И. Алексеев. По его мнению, система управления рисками – это «система таможенного администрирования, обеспечивающая осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности и оптимального распределения ресурсов таможенных органов на наиболее важных и приоритетных направлениях работы в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup>Полухин И.В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле // Логистические системы в глобальной экономике. 2011. № 1. С. 165.

<sup>3</sup>Алексеев С.И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля // Инновации и инвестиции. 2013. №. 5. С. 10.

Система управления рисками в таможенном деле позволяет достичь оптимального баланса между содействием внешнеторговой деятельности и таможенным контролем. В настоящее время ведется активная работа по совершенствованию практической реализации заложенных принципов и автоматизации процессов таможенного контроля. Гибкая система управления рисками является основой современных форм таможенного контроля, которые позволяют эффективно контролировать процессы контроля на тех участках, где существует наибольший риск их проявления.

Так, по мнению А.А. Костина форму таможенного контроля можно определить как «регламентированный нормами таможенного законодательства комплекс методов, приемов и способов организации, проведения (осуществления) и формального закрепления результатов мероприятий таможенного контроля, представляющий собой единую совокупность действий таможенных органов по выполнению конкретной задачи таможенного контроля, а также обеспечение проверки соблюдения субъектами внешнеторговой деятельности положений таможенного законодательства Таможенного союза»<sup>1</sup>.

Глава 16 ТК ТС устанавливает следующие формы таможенного контроля:

- 1) «проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

---

<sup>1</sup>Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6. С. 76.

- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) таможенная проверка»<sup>1</sup>.

Так, в своих трудах Н.Г. Липатова дает определения 12 формам таможенного контроля, представленных следующим образом:

– «проверка документов и сведений – осуществляется для установления достоверности сведений, подлинности документов и (или) правильности их заполнения и (или) оформления;

– устный опрос – осуществляется с целью получения дополнительных сведений от физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций и обладающих полномочиями в отношении товаров;

– получение объяснений – осуществляется от перевозчиков, декларантов и иных лиц для получения дополнительных сведений, имеющих значение для целей таможенного контроля;

– таможенное наблюдение – осуществляется за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;

– таможенный осмотр – (внешний визуальный, может быть с применением технических средств) товаров и транспортных средств, багажа физических лиц, международных почтовых отправлений (МПО) и другого осуществляется с целью подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, о наличии средств идентификации;

– таможенный досмотр товаров – осуществляется со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства;

---

<sup>1</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- личный таможенный досмотр – применяется как исключительная форма таможенного контроля;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков – проводится для подтверждения легальности ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- таможенный осмотр помещений и территорий – осуществляется в целях подтверждения наличия товаров в том месте, где они должны находиться (в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах), а также проверки соответствия помещений и территорий требованиям и условиям хранения товаров в соответствии с таможенным законодательством;
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем – в таможенных целях является обязательной таможенной операцией таможенного контроля;
- проверка системы учета товаров и отчетности – проводится в отношении отдельных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- таможенная проверка – проводится с целью соблюдения лицами требований законодательства Таможенного союза и законодательства государства-члена Таможенного союза»<sup>1</sup>.

В настоящее время наибольшую популярность приобретает внедрение в деятельность таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, технических средств. Использование технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК) является неотъемлемым элементом процесса организации таможенного контроля в целом.

---

<sup>1</sup>Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 54.

Должностные лица таможенных органов при использовании технических средств таможенного контроля обеспечивают

ость, своевременность, культуру и качество таможенного контроля.

В частности, в п. 3 статьи 161 Федерального закона от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» указано, что «при выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений»<sup>1</sup>.

Согласно статье 107 ТК ТС, «в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами используются технические средства таможенного контроля, перечень и порядок применения которых устанавливаются законодательством государств-членов Таможенного союза. Такие технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам»<sup>2</sup>.

Так, по мнению, В.И. Кабанова технические средства таможенного контроля можно определить как «комплекс специальных технических

---

<sup>1</sup>О таможенном регулировании в Российской Федерации Федеральный : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

<sup>2</sup>Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию»<sup>1</sup>.

Наибольший интерес представляет определение технических средств таможенного контроля, данное А.И. Киселевой, под техническими средствами таможенного контроля в общем случае понимают «специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства России о таможенном деле и международных договоров России, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы»<sup>2</sup>.

И наконец, М.Ю. Терещенко определяет важную роль технических средств таможенного контроля «по средствам пресечения попыток нарушения таможенного законодательства, а также развития стратегии таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков, и является необходимым условием ускорения международного товарооборота»<sup>3</sup>.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда, также применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией. Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-

---

<sup>1</sup>Кабанов В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1. С. 80.

<sup>2</sup>Киселева А.И., Колесникова А.В., Суворкина Т.С. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества». Курск, 2014. С. 290.

<sup>3</sup>Терещенко М.Ю., Паулов П.А. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля : материалы 13-й Международной науч.-практ. конф. «Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта». Самара, 2014. С. 195.

эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с этим, технические средства таможенного контроля регламентируются такими нормативными правовыми актами, как:

1. Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России»<sup>1</sup>;

2. Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации»<sup>2</sup>;

3. Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 «Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами»<sup>3</sup>;

4. Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»<sup>4</sup>;

---

<sup>1</sup>Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>2</sup>Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

<sup>3</sup>Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>4</sup>Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

5. Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 «Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств»<sup>1</sup>;

ТСТК применяются «в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля, создаваемых в соответствии с требованиями статьи 97 Таможенного кодекса Таможенного союза (Федеральный закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 23, ст. 2796), и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей»<sup>2</sup>.

ТСТК могут использоваться в случае применения следующих форм таможенного контроля, приведенных в статье 110 ТК ТС:

- «проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»<sup>3</sup>.

Все это предъявляет определенные требования к технике, которая должна быть приспособлена для решения оперативных задач в конкретных местах и условиях.

---

<sup>1</sup>Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>2</sup>Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

<sup>3</sup>Там же.

К объектам таможенного контроля с оперативно-технической точки зрения относятся:

- «любые товары (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза, в том числе ручная кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемый багаж пассажиров, среднегабаритные грузовые (товарные) упаковки, крупногабаритные грузовые упаковки;
- все виды транспортных средств;
- международные почтовые отправления;
- конкретные лица, если есть основания полагать, что они скрывают при себе и не выдают товары, являющиеся объектами нарушения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- таможенные документы на перемещаемые товары и транспортные средства;
- средства идентификации (специальные марки, идентификационные знаки), наложенные на документы, товары и транспортные средства и иные места»<sup>1</sup>.

Виды объектов таможенного контроля и условия, в которых осуществляется таможенный контроль, обуславливает следующие требования к ТСТК:

- полное соответствие оперативно-техническим и тактическим характеристикам ТСТК тем оперативным задачам, для которых они предназначены;
- дистанционность получения идентификационных признаков (исключение по возможности непосредственного доступа к контролируемым

---

<sup>1</sup>Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

объектам), по которым однозначно определяются принадлежность, свойства и параметры содержимого контролируемого объектов таможенного контроля;

- удобство работы с ТСТК, из безопасность, надежность, портативность при работе в оперативных, полевых условиях;
- простота в доступность методик их практического применения.

Установление факта идентичности товаров, транспортных средств и их содержимого может осуществляться в процессе таможенного контроля двумя путями: физическим досмотром и с помощью предназначенных для этого технических средств.

Физический досмотр предполагает процедуру обеспечения непосредственного доступа к содержимому контролируемого объекта путем вскрытия транспортных хранилищ, выгрузки товаров, вскрытия внешней и внутренних упаковок товаров, демонтаж отдельных узлов транспортных средств и т.п., с целью установления из назначения, свойств и параметров. Как правило, физический досмотр объектов осуществляется органолептическим методом, т.е. с помощью органов чувств человека: зрения, слуха, осязания и обоняния, реже – с помощью простейших измерительных приборов (рулетки, весов, мерной линейки и т.п.) и только в особых случаях – методом исследования свойств отобранных от объектов проб с помощью аналитических приборов и химических реактивов.

Установление факта идентичности объектов, перемещаемых через таможенную границу, путем применения специальных технических средств предполагает контроль их содержимого дистанционно, с помощью формируемого техникой набора информационных сигналов (идентификационных признаков), однозначно характеризующих конкретные виды изделий, материалов и веществ, что позволяет оперативному работнику таможни установить соответствие их тем данным, которые представлены в сопроводительных документах. Этот метод значительно снижает трудозатраты и время таможенного контроля пассажиро- и грузопотоков,

обеспечивает возможность контроля труднодоступных мест транспортных средств.

Кроме того, даже осуществляя физический досмотр товаров и транспортных средств, достаточно трудно визуально обнаружить в них специально закамуфлированные конкретные виды предметов контрабанды (взрывчатые наркотические вещества, оружие, драгоценные металлы и др.). Это могут сделать специально предназначенные технические средства таможенного контроля, позволяющие не вскрывая транспортные упаковки и не демонтируя объекты, дистанционно получать информацию о наличии именно этих видов предметов и веществ в контролируемых объектах.

Классификация объектов исследования является основой любой науки. Процесс классификации позволяет систематизировать и упорядочивать эти объекты, т.е. выделять (группировать) множество объектов, обладающих одинаковыми признаками, или упорядочивать объекты в соответствии с каким-либо принципом (назначением) или значением признаков. Признаками классификации являются свойства объектов, позволяющие установить сходство или различие отдельных его экземпляров.

Существует классификация ТСТК, в которой 7 самостоятельных, но взаимосвязанных классов техники в свою очередь делятся на подклассы. С помощью техники, включенной в подклассы, решаются частные задачи, вытекающие из общей оперативной установки. Системная классификация по классам:

1 класс. «Технические средства, которые предназначены для оперативной диагностики документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявления в них признаков полной или частичной материальной подделки – подчистки, химического травления, дописки, допечатки текстов, замены листов многостраничных документов и фотографий, вклейки элементов и фрагментов других документов, подделки оттисков печатей, штампов, реквизитов, подписей и др.

2 класс. Технические средства, предназначенные для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляется интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных) с помощью инспекционно-досмотровых комплексов, дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных предметов таможенных правонарушений (далее – ТПН).

3 класс. Технические средства необходимые для проведения таможенного поиска и досмотра как оперативно-технического действия, предполагающего оптико-механическое обследование труднодоступных мест транспортных средств и товарных (грузовых) упаковок, локацию тайников и сокрытий, применение специальных контрольных меток, а также применение технических средств и приспособлений для отбора проб содержимого объектов таможенного контроля.

4 класс. Технические средства, обеспечивающие выполнения оперативно-технических действий, связанных с:

- проведением оперативной диагностики потенциальных предметов ТПН, выявленных в результате таможенного досмотра содержимого объектов таможенного контроля;
- проведением оперативной классификации товаров с целью их отнесения к соответствующим классам, группам, позициям ТН ВЭД ЕАЭС;
- определения целостности атрибутов таможенного обеспечения, запирающих устройств и т.п., накладываемые на товары и транспортные средства.

5 класс. Технические средства, необходимые для таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая наложения на них и на соответствующие документы атрибутов (средств) таможенного обеспечения.

6 класс. Технические средства, предназначенные для выполнения функций оперативного визуального наблюдения за действиями находящихся в таможенных зонах лиц, представляющих оперативный интерес, с целью выявления их противоправного поведения, установления несанкционированных подозрительных на правонарушения контактов с другими лицами, в том числе и с сотрудниками таможенной службы

7 класс. Технические средства признанные обеспечивать получение данных о содержании информации, перемещаемой через таможенную границу на различного вида носителях, с целью выявления среди них материалов, запрещенных к такому перемещению»<sup>1</sup>.

Естественно, что в данный перечень не вошли такие важнейшие оперативные виды классов, как обеспечение выполнения функций таможенного расследования, экспертного анализа, оперативной связи, охраны и безопасности, оперативно-розыскной деятельности, являющейся прерогативой специализированных подразделений таможенных органов и также требующие применения технических средств специального назначения.

Более подробная классификация ТСТК с оперативно-технической точки зрения, т.е. с точки зрения соответствия технических средств ее эффективному решению, представлена в Приложении 1.

Также, на сегодняшний день существует иная классификация технических средств, представленная в Приказе ФТС России от 21.12.2010 г. № 2509, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля:

- А. Технические средства таможенного контроля:
  - 1. досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ);
  - 2. инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК);
  - 3. технические средства поиска (ТСП);

---

<sup>1</sup>Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4-2(16). С. 26-27.

4. средства нанесения и считывания специальных меток;
  5. досмотровый инструмент;
  6. технические средства подповерхностного зондирования
  7. технические средства идентификации (ТСИ);
  8. химические средства идентификации (ХСИ);
  9. технические средства документирования (ТСД);
  10. технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации;
  11. технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов;
  12. системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств;
  13. технические средства для осуществления транспортного контроля;
  14. система визуального наблюдения (СВН);
  15. оптические устройства и приборы (ОУП);
  16. приборы взвешивания (ПВ)<sup>1</sup>.
- В. Технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (ТС ТКДРМ) и обеспечения радиационной безопасности:
1. стационарные системы обнаружения ДРМ;
  2. мобильные системы обнаружения ДРМ;
  3. поисковые приборы радиационного контроля;
  4. дозиметры;
  5. радиометры-спектрометры;
  6. спектрометры;
  7. средства индивидуальной защиты<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

Более подробное описание и виды ТСТК можно посмотреть в Приказе ФТС России от 21.12.2010 г. № 2509, их огромное количество и в каждом конкретном случае решаются определенные задачи, требующие особого технологического подхода и технического оснащения.

Результаты использования ТСТК напрямую влияют на эффективность процесса таможенного контроля, такие технические средства «помогают установить подлинность и достоверность документов, представленных на перемещаемые объекты, определить соответствие качества товаров и транспортных средств данным, содержащимся в декларирующих их документах, подтвердить правильность классификации товара в соответствии с Товарной Номенклатурой Внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕАЭС), а, следовательно, устанавливать корректное начисление таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, достоверность таможенной статистики и эффективный валютный контроль»<sup>2</sup>.

Таким образом, по материалам первого раздела можно сделать следующие выводы:

1. Таможенный контроль представляет собой особую систему мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и законодательства государств-членов Таможенного союза. В Таможенном кодексе Таможенного союза устанавливается 12 форм таможенного контроля, но ТСТК могут использоваться в случае применения таких форм, как: проверка документов и сведений; устный опрос; таможенное наблюдение; таможенный осмотр и досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

---

<sup>1</sup>Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

<sup>2</sup>Зверева Я.Е. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля // Экономика и социум. 2017. № 3(34). С.

2. Основная цель использования технических средств таможенного контроля состоит в сокращении времени проведения таможенного контроля и повышении его эффективности. Техническими средствами таможенного контроля являются специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля. Основными задачами применения ТСТК являются: значительное наблюдение за фактически контролируемыми объектами таможенного контроля, тем самым его достоверность; максимальное увеличение эффективности таможенного контроля по средствам выявления контрабанды и нарушение таможенных правил; ускорение и упрощение таможенных процедур и таможенного контроля.

3. Классификация технических средств таможенного контроля в различных учебниках и литературе разнообразна. На сегодняшний день таможенные органы Российской Федерации используют такую классификацию ТСТК, которая состоит из 16 видов, а те в свою очередь подразделяются на подвиды: досмотровая рентгенотелевизионная техника; инспекционно-досмотровые комплексы; технические средства поиска; средства нанесения и считывания специальных меток; досмотровый инструмент; технические средства подповерхностного зондирования; технические средства идентификации; химические средства идентификации; технические средства документирования; технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации; технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов; системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств; технические средства для осуществления транспортного контроля; система визуального наблюдения; оптические устройства и приборы; приборы взвешивания.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации в ходе реализации программы по развитию таможенной службы было принято решение об образовании Белгородской таможни.

Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 № 45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»<sup>1</sup>.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области. В составе таможни:

- «11 таможенных постов (Белгородский; Валуйский; Губкинский; Новооскольский; Старооскольский; Пролетарский; Алексеевский; Грайворонский; Таможенный пост МАПП Нехотеевка; Таможенный пост МАПП Ровеньки; Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова);
- 8 автомобильных пунктов пропуска (Вериговка, Логачевка, Валуйки, Колотиловка, МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка);
- 7 железнодорожных пунктов пропуска;
- 1 воздушный пункт пропуска (аэропорт международного значения Белгород)»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление : общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 30.03.2017).

<sup>2</sup>Там же.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 г. № 688 «пункты пропуска проектируются и строятся (реконструируются) в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза, как единые комплексы, призванные обеспечивать интенсивное прохождение через них грузовых и пассажирских потоков, эффективность проведения в отношении лиц, транспортных средств и товаров, следующих через границу государств-членов Таможенного союза, пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля (далее – государственный контроль), а также соблюдение требований государств-членов Таможенного союза»<sup>1</sup>.

Последовательность осуществления всех видов государственного контроля в АПП определяется типовыми схемами организации пропуска и технологическими схемами пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и грузов, которые вводятся в действие правовыми актами соответствующих министерств и ведомств. Координация деятельности в АПП обеспечивается Координационным совещанием, в состав которого входят руководство подразделений государственных контрольных органов, администрации пункта пропуска, органов местного самоуправления.

Автомобильные пункты пропуска (далее – АПП) представляют собой единый механизм, в котором осуществляют свою деятельность государственные контрольные органы и организации, обеспечивающие работу пункта пропуска, зачастую в круглосуточном режиме. Под

---

<sup>1</sup>О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза : Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 (ред. от 14.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

государственными контрольными органами понимаются подразделения органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, которые обеспечивают контроль за соблюдением установленных правил пересечения Государственной границы Российской Федерации физическими и юридическими лицами, перемещением через нее транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Как правило, пункты пропуска с интенсивным движением транспорта имеют статус многосторонних. На сегодняшний день из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка обустроены по постоянной схеме. Это способствует не только ускорению, оптимизации совершения таможенных операций и проведению таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД, связанные с планированием и реализацией транспортной логистики в регионе. МАПП Нехотеевка – является самым крупнейшим многосторонним автомобильным пунктом пропуска в Европе. Он пропускает до 70 % грузового и автомобильного транспорта, пересекающего границу через пункты пропуска Белгородской области.

Ежедневно, сотни, тысячи физических лиц пересекают таможенную границу через таможни и таможенные посты Российской Федерации. Так, через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проходит немалое количество людей, что является хорошим показателем. В таблице 1 наглядно представлено суммарное количество лиц за 3 года, проследовавших через границу АПП автотранспортом<sup>1</sup>.

Более подробное описание представлено в Приложении 2.

---

<sup>1</sup>Данные представлены из аналитического отчета о работе Отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны Белгородской таможни за период с 01 января по 31 декабря 2014-2016 гг. Документ опубликован не был.

Количество лиц, проследовавших через границу АПП Белгородской таможни  
автотранспортом за 2014-2016 гг. (тыс. чел.)

№ п/п	Наименование пункта пропуска	Годы			Изменения 2015/2014 гг.		Изменения 2016/2015 гг.	
		2014	2015	2016	(+,-)	%	(+,-)	%
1.	ДАПП Вериговка	53356	90530	81446	37174	169,7	- 9084	89,9
2.	ДАПП Логачевка	58081	85052	103018	26971	146,4	17966	121,1
3.	ДАПП Валуйки	43663	7402	1262	- 36261	16,9	- 6140	17,04
4.	МАПП Грайворон	213479	214108	176575	629	100,3	- 37 533	82,5
5.	ДАПП Колотиловка	71006	75879	68246	4873	106,9	- 7633	89,9
6.	МАПП Ровеньки	110658	169478	179709	58820	153,1	10231	106,03
7.	МАПП Шебекино	218979	176520	750076	- 42459	80,6	573556	424,9
8.	МАПП Нехотеевка	1698659	1904858	2774733	206199	112,1	869875	145,7
Итого:		2467881	2723827	4135065	255946	110,4	1411238	151,8

Проанализировав сведения таблицы 1 видно, что за исследуемый период количество лиц, пересекавших границу автотранспортом увеличивалось, согласно 2015 г. количество лиц, проследовавших через границу АПП автотранспортом составило 2 723 827 чел. и увеличилось по сравнению с 2014 г. на 255 946 чел. (10,4 %), а в 2016 г. на 1 411 238 чел. (51,8 %). Самыми распространенными и проходящими АПП явились многосторонние пункты пропуска, такие как: МАПП Грайворон, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино, МАПП Нехотеевка. Как уже говорилось выше, МАПП Нехотеевка имеет самый большой процент людей по пересечению своей границы. Самым же низким по отношению к другим автомобильным пунктам пропуска является АПП Валуйки.

Графическое представление статистических данных на рис. 1, отчетливо и наглядно отображает полученные результаты, представленные в приведенной выше таблице, что позволяет лучше осмыслить и значительно облегчить понимание статистического материала.

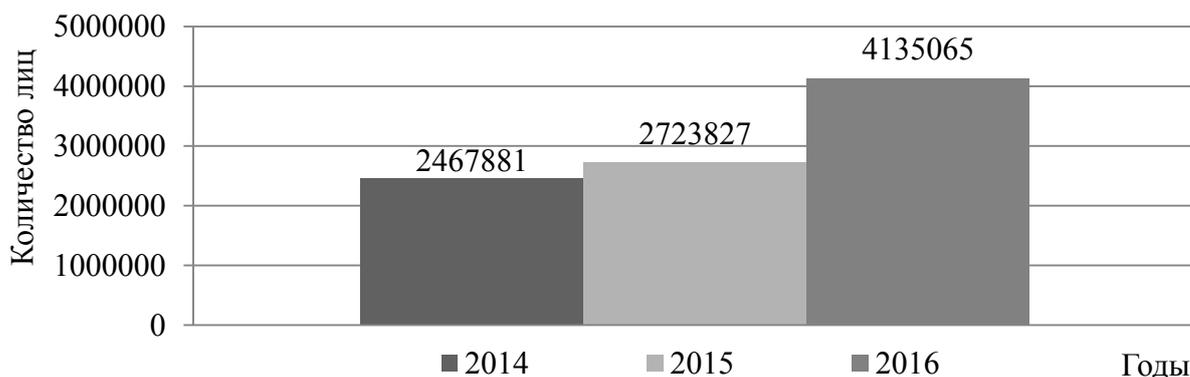


Рис. 1. Количество лиц, проследовавших через границу АПП Белгородской таможни автотранспортом за 2014-2016 гг.

Согласно рис. 1 видно, что произошло огромное увеличение, которое связано с нестабильной политической обстановкой между Российской Федерацией и Украиной, а также ограничением въезда на таможенную территорию Украины граждан Российской Федерацией. Также большим процентом пересечения границы являются граждане Украины (беженцы), которые через Белгородскую область проезжают на территорию Российской Федерации с целью дальнейшего проживания или получения РВП. Еще одна причина увеличения пропускной способности является пересечение границы гражданами Украины с целью отдыха в Крыму.

Одной из самых актуальных на сегодняшний день в России является проблема таможенного контроля. Ни для кого не секрет, что незаконный ввоз в страну из-за границы товаров даже для гражданского назначения подрывает экономическое благосостояние страны. В условиях роста и объема международной торговли вероятность такого ввоза постоянно возрастает, и эффективно противодействовать ему можно с помощью современных средств таможенного контроля. Поэтому таможенная техническая техника просто необходима.

Выбор в применении таможенными органами технических средств таможенного контроля в АПП связано, прежде всего с видом транспорта, – автомобильным, на котором перемещаются товары и лица через государственную границу Российской Федерации. Исходя из вида

транспорта, ставится и оперативная задача таможенного контроля. Самой распространенной техникой для эффективного и точного осмотра (досмотра) крупногабаритных грузов являются инспекционно-досмотровые комплексы.

Инспекционно-досмотровые комплексы (далее – ИДК) – «это технические средства таможенного контроля, использующее проникающее ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения товаров и транспортных средств. Такие комплексы применяются при осмотре большегрузов, размеры и весовые характеристики которых не позволяют осмотреть их с использованием иных технических средств»<sup>1</sup>.

Таможенный осмотр (досмотр) легковых транспортных средств и грузов, товаров и животных, перевозимых на них (за исключением транспортных средств осматриваемых с использованием ИДК/МИДК) могут проводиться однократно таможенными и пограничными органами с участием при необходимости представителей соответствующих государственных контрольных органов. Практически все пункты пропуска таможни, через которые идет основное перемещение товаров в торговом обороте, оснащены мобильными инспекционными досмотровыми комплексами (МИДК), а стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является в настоящее время одним из самых современных.

Особенностью мобильных ИДК является «использование автомобильного шасси. МИДК можно использовать для работы в пунктах пропуска, еще не оснащенных стационарными ИДК, а также в пунктах пропуска, оснащенных стационарными ИДК, но имеющих чрезмерную нагрузку (когда пропускная способность стационарного ИДК оказывается меньше товаропотока)»<sup>2</sup>.

В таблице 2 представлены данные, которые позволяют увидеть проведенные в пунктах пропуска мероприятия по усилению таможенного

---

<sup>1</sup>Официальное издание Федеральной таможенной службы // Таможня. Информационно-аналитическое обозрение. 2016. № 22(405). С. 19.

<sup>2</sup>Там же.

контроля, таких как осмотр транспортных средств с помощью инспекционно-досмотровых комплексов<sup>1</sup>.

Таблица 2  
Количество транспортных средств, осмотренных на Белгородской таможне с помощью ИДК за 2014-2016 гг.

Месяц	Годы			Изменения 2015/2014 гг.		Изменения 2016/2015 гг.	
	2014	2015	2016	(+,-)	%	(+,-)	%
Январь	75	75	335	-	100	260	446,7
Февраль	37	34	300	- 3	91,9	266	882,3
Март	437	899	479	462	205,7	- 420	53,3
Апрель	308	143	1947	- 162	46,4	1804	1361,5
Май	75	212	1112	137	282,6	900	524,5
Июнь	1050	1988	3745	938	189,3	1757	188,4
Июль	47	1657	4480	1610	3525,5	2823	270,4
Август	646	1307	5567	661	202,3	4260	425,9
Сентябрь	1228	1576	7915	348	128,3	6339	502,2
Октябрь	1001	2187	2187	1186	218,5	-	-
Ноябрь	268	283	5688	15	105,6	5405	2009,9
Декабрь	194	553	5103	359	285,05	4550	922,8
Итого:	5366	10914	38858	5548	203,4	27944	356,04

Анализируя таблицу 2 видим, что с каждым годом число осмотренных транспортных средств (далее – т/с) с помощью ИДК росло. Если в 2014 г. осмотрено было 5 366 тыс. т/с, то в 2015 г. осмотр увеличился на 5 548 тыс. т/с (103,4 %) и составил 10 914 тыс. т/с., в 2016 г. по отношению с 2015 г. увеличение в относительном отношении составило 256,04 %, а в абсолютном соотношении составило 27 944 тыс. т/с.

Такой большой скачок в проведении осмотра с помощью ИДК связан с эффективным и качественным, а также позволяющим за короткое время производить осмотр транспортных средств на наличие тайников (мест, специально изготовленных для незаконного перемещения товаров через таможенную границу, а также специально оборудованных для сокрытия товаров), посторонних вложений, а также удостовериться в соответствии заявленных сведений о перемещаемых товарах. Это во многом облегчает

<sup>1</sup>Данные представлены из аналитического отчета о работе Отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны Белгородской таможни за период с 01 января по 31 декабря 2014-2016 гг. Документ опубликован не был.

работу должностным лицам таможенных органов, тем самым возникает большая необходимость в использовании ИДК на автомобильных пунктах пропуска.

Представление данных таблицы в виде графика производит более сильное впечатление, чем цифры. Поэтому приведенные данные отображающихся в табл. 2 можно графически посмотреть на рис. 2 и наглядно увидеть, что 2016 г. во многом отличается от 2014 г.

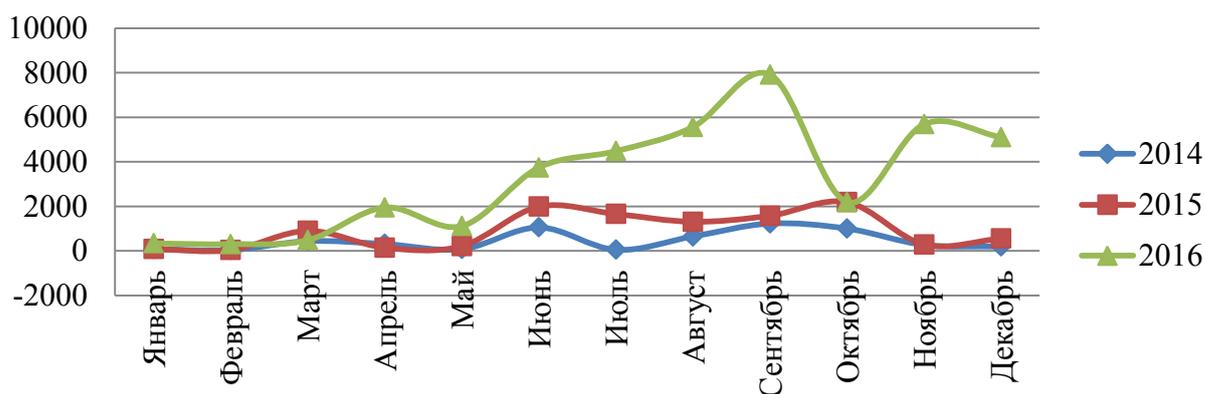


Рис. 2. Количество транспортных средств, осмотренных на Белгородской таможне с помощью ИДК по месяцам в течение трех лет

Как говорилось выше, нестабильная политическая обстановка между нашей страной и Украиной, а также ограничение въезда граждан Российской Федерации привело к тому, что пересечение границы гражданами Украины возросло, тем самым увеличился более тщательный осмотр транспортных средств с помощью технических средств таможенного контроля ИДК.

В ответ на антироссийские санкции, было подписано Постановление о распространении на Украину экономических мероприятий, запрещен ввоз сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия украинского производства, что, несомненно, повлияло на грузовые перевозки и вызвало значительный экономический спад малого бизнеса и Российской экономики в целом.

Рентгеновская аппаратура предназначена для досмотра товаров с помощью интроскопии, которая помогает получить визуальную информацию о содержании внутри исследуемого объекта. Целью досмотровой

рентгеновской интроскопии объектов, является: опознание тех элементов, которые пытаются скрыть; выявление сокрытых товаров спрятанных в тайниках, а также предметов вызвавших подозрение у сотрудников таможенных органов на конкретные виды товаров таможенных правонарушений.

Досмотровая рентгенотелевизионная техника (далее – ДРТ) – «это первый и основной класс технических средств таможенного контроля, представляющий собой комплекс рентгеновской аппаратуры, специально предназначенный для визуального таможенного контроля ручной клади и багажа пассажиров, предметов отдельно следующего багажа, среднегабаритных грузов и международных почтовых отправок без их вскрытия с целью выявления в них предметов, материалов и веществ, запрещённых к ввозу или не соответствующих декларированному содержанию»<sup>1</sup>.

Таблица 3 свидетельствует о количестве товаров, досмотренных на Белгородской таможне с помощью досмотровой рентгенотелевизионной техники, а также показано, сколько было возбуждено дел об АП<sup>2</sup>.

Таблица 3

Количество товаров, предметов багажа, ручной клади, досмотренных на Белгородской таможне с помощью ДРТ, а также количество возбужденных дел об АП за 2014-2016 гг.

	Годы			Изменения 2015/2014 гг.		Изменения 2016/2015 гг.	
	2014	2015	2016	(+,-)	%	(+,-)	%
Проведено досмотров с применением ДРТ	63154	51934	25591	- 11220	82,2	- 26343	49,3
Возбуждено дел об АП	324	474	613	150	146,3	139	129,3

По данным таблицы 3, можно сделать вывод, что за исследуемый период количество досмотренных товаров с применением ДРТ снизился, так

<sup>1</sup>Афонин П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012. С. 130.

<sup>2</sup>Данные представлены из аналитического отчета о работе Отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны Белгородской таможни за период с 01 января по 31 декабря 2014-2016 гг. Документ опубликован не был.

в 2015 г. на 11 220 тыс. т. (17,8 %), а в 2016 г. на 26 343 тыс. т. (50,7 %). Что касается возбужденных дел об АП, то они наоборот увеличились за исследуемый период в 2015 г. на 46,3 %, а в 2016 г. на 29,3 %.

Украинские граждане все чаще пытаются провезти нелегальные товары (продукцию) в надежде сбыть ее на территории Российской Федерации, используя для этого наименьшее количества рейсов, а загрузенность товарами в большом объеме, тем самым нарушая таможенное законодательство. Исходя из этого, на рисунке 3 наглядно видно, что на протяжении трех лет количество возбужденных дел об АП увеличилось практически в 2 раза, это связано с ответными экономическими мероприятиями Российской Федерации и запретом на ввоз Украинской продукции, которые привели к увеличению правонарушений, связанные с провозом этой продукции. Таким образом, вероятность нарушения таможенного законодательства, выявленная в ходе таможенного досмотра с применением ДРТ, проверяется в ходе проведения таможенного досмотра в отношении объектов контроля.

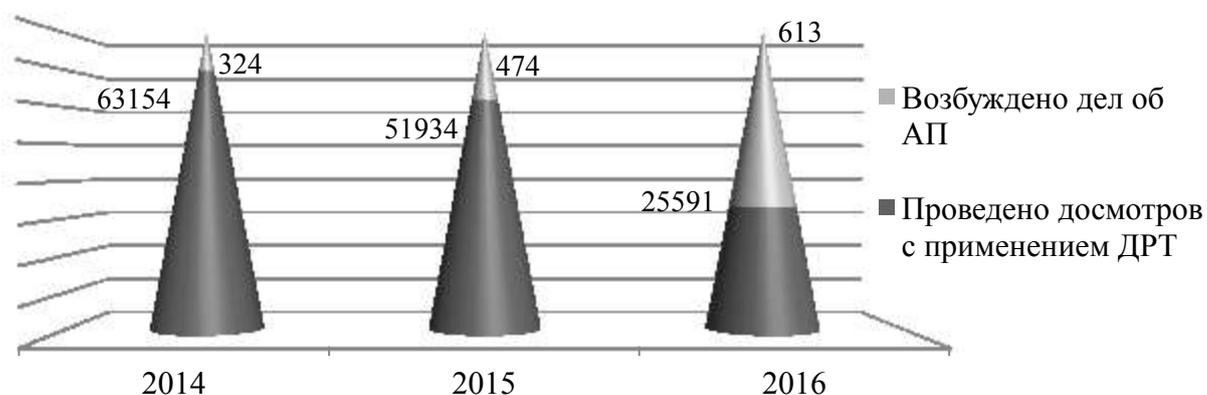


Рис. 3. Количество товаров, досмотренных с помощью ДРТ, а также количество возбужденных дел об АП за 2014-2016 гг.

Таможенный контроль должен проводиться в максимально сжатые сроки. Обычно в пунктах пропуска нормативное суммарное время таможенного контроля одного человека, его документов и багажа исчисляется 2-3 минутами, поэтому необходимо, чтобы используемые ТСТК обладали такими характеристиками, которые обеспечивают выполнение этих

нормативов. Условия применения ТСТК обязаны также обеспечивать безопасность здоровья и жизни человека и сохранность товаров. В связи с этим особыми свойствами ТСТК являются оперативность и безопасность.

В зависимости от видов основных товаров, перемещаемых через конкретный пункт пропуска, состав комплекса ТСТК может оборудоваться «другими необходимыми техническими средствами таможенного контроля (приборами идентификации материалов и агрегатов автотранспортных средств, приборами подповерхностного зондирования, устройством для разбортовки и балансировки колес)»<sup>1</sup>.

В Белгородской таможне используются такие системы государственного контроля в пунктах пропуска, как: наличие осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров; осмотр (досмотр) багажа и ручной клади; наличие ИДК; обнаружение оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу и прочее. Так, для этих мероприятий используются различные технические средства таможенного контроля:

- технические видеоскопы, досмотровые эндоскопы, радиотехнические портативные приборы;
- досмотровые рентгентелевизионные интроскопы;
- наборы досмотровых зеркал и наборы досмотровых щупов;
- портативные телевизионные системы досмотра;
- технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ;
- переносные детекторы следов взрывчатых и наркотических веществ;
- стационарные и передвижные рентгентелевизионные установки;

---

<sup>1</sup>Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2010 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

- досмотровые рентгеновские аппараты;
- мобильные инспекционно-досмотровые комплексы;
- ручные рентгеновские сканеры скрытых полостей и многое другое.

Все вышеперечисленные ТСТК представлены в приложении 3, где показано, какие ИДК (МИДК), ДРТ и другие технические средства используются в Белгородской таможне (в конкретном автомобильном пункте пропуска), а также в каком количестве.

За 2014-2016 гг. Белгородской таможней, а именно отделом технических средств таможенного контроля и технических средств охраны (далее – ОТСТКиТСО) были подготовлены годовые отчеты о своей деятельности затрагивающие ТСТК<sup>1</sup>.

Отчет за 2014 г. содержал сведения о том, что был организован и проводился мониторинг технического состояния 3-х мобильных инспекционно-досмотровых комплексов HCV-Mobile и 1-го инспекционно-досмотрового комплекса THSCAN MB1215HL с отправлением отчетов по формам 09-ЦТУ и 07-ИДК (тех. готовность) в информационно-техническую службу Центрального таможенного управления.

Проводилась приемка и проверка работоспособности оборудования комплексной системы безопасности и технических средств таможенного контроля на новом МАПП Ровеньки.

Получено, проверено техническое состояние, распределено два комплекта оборудования для дистанционной поверки приборов. Подготовлено 198 актов технического состояния технических средств.

Был заключен государственный контракт с ООО «Строительно-монтажная компания «Ремспецстройпроект» от 30 декабря 2013 г. № 0126100003013000175 на оказание услуг по техническому обслуживанию

---

<sup>1</sup>Данные представлены из аналитических годовых отчетов о работе Отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны Белгородской таможни за период с 01 января по 31 декабря 2014-2016 гг. Документ опубликован не был.

в 2014 г. инспекционно-досмотрового комплекса THSCAN MB1215HL, размещенного на таможенном посту МАПП Нехотеевка Белгородской таможни.

Получено санитарно-эпидемиологическое заключение на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения – 3-х ручных рентгеновских сканеров скрытых полостей «Ватсон».

В отчете о деятельности отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны за 2015 г. также был организован и проводился мониторинг технического состояния 3-х мобильных инспекционно-досмотровых комплексов «HCV-Mobile» и 1-го инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL» по формам 09-ЦТУ, 07-ИДК (тех. готовность), а также мониторинг технического состояния автомобильных весов по форме 18-ЦТУ (при возникновении или устранении неисправности) с отправлением отчетов в информационно-техническую службу Центрального таможенного управления.

Получено семь экспертных заключений и семь санитарно-эпидемиологических заключений на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения:

- МИДК «HCV-Mobile» и ПРТУ 130/100 на «новом» МАПП Грайворон;
- 2-х рентгенотелевизионных установок «DI-SCAN-120100», ПРТУ 130/100, переносного малогабаритного рентгеновского комплекса «Ватсон ТВ» на МАПП Нехотеевка;
- рентгенотелевизионной установки «HI-SCAN-85120», 2-х ручных рентгеновских сканеров скрытых полостей «Ватсон», 2-х портативных рентгеновских установок «Норка», 2-х рентгенотелевизионных комплексов «Шмель-240ТВ» на МАПП Ровеньки.

Проведены дистанционная поверка рентгенофлуоресцентных анализаторов «МетЭксперт» – 4 шт., «ПРИМ-1РМ – 1 шт., являющихся средствами измерений, а так же мониторинг технического состояния

приборов: «Зоркий» («Регула7505») – 3 шт., «Регула 4305 М» – 24 шт., «Кербер» – 7 шт., «Контроль» – 1 шт., «ХимЭксперт – 4 шт.

Подготовлено 114 актов технического состояния технических средств 3 и 4 категории. Проведена приемка технических средств таможенного контроля на новом МАПП Грайворон.

Были заключены государственные контракты:

- на выполнение работ по утилизации 2-х списанных переносных рентгенотелевизионных комплексов «Шмель-240ТВ»;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию 10-ти стационарных и передвижных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию 10-ти портативных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту с заменой запасных частей и расходных материалов комплексных систем безопасности на 9-ти объектах Белгородской таможни;
- на оказание услуг по поверке и калибровке 135-ти средств измерений;
- на выполнение работ по ремонту с заменой запасных частей автомобильных электронных весов «Рубеж» Белгородской таможни;
- на выполнение работ по санитарно-эпидемиологической экспертизе 14-ти источников ионизирующего излучения (генерирующих);
- на поставку оборудования комплексной системы безопасности, включая монтаж и пуско-наладку, в служебно-производственных помещениях Белгородской таможни;
- на поставку аккумуляторов и элементов питания;
- на поставку 4-х электронных телескопических линеек (шестов);
- на поставку 8-ми цифровых фотокамер.

В отчете за 2016 г., также как и в 2015 г., был организован и проводился мониторинг технического состояния 3-х мобильных инспекционно-

досмотровых комплексов «HCV-Mobile» и 1-го инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL» по формам 09-ЦТУ, 07-ИДК (тех. готовность), а также мониторинг технического состояния автомобильных весов по форме 18-ЦТУ (при возникновении или устранении неисправности) с отправлением отчетов в информационно-техническую службу Центрального таможенного управления.

Получено шесть экспертных заключений и шесть санитарно-эпидемиологических заключений на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения:

- МИДК «HCV-Mobile» на МАПП Нехотеевка;
- СИДК «THSCAN MB1215HL» на МАПП Нехотеевка;
- 2-х рентгенотелевизионных установок (далее – РТУ) «HI-SCAN-9075» на МАПП Нехотеевка.

Проведены дистанционная поверка рентгенофлуоресцентных анализаторов «МетЭксперт» – 4 шт., «ПРИМ-1РМ – 1 шт., являющихся средствами измерений, а также мониторинг технического состояния приборов: «Зоркий» («Регула7505») – 4 шт., программно-аппаратных комплексов «Регула 4305 М» – 24 шт., ионно-дрейфовых детекторов «Кербер» – 7 шт., портативного прибора идентификации драгоценных камней «Контроль» – 1 шт., портативных рамановских анализаторов «ХимЭксперт – 4 шт., портативного радиотехнического прибора дистанционного зондирования грузов «Зонд-М» – 1 шт.

Подготовлены акты технического состояния 3 и 4 категории на 289 технических средств.

Заключены 11 государственных контрактов:

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем безопасности и систем видеонаблюдения;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL»;

- на оказание услуг по санитарно-эпидемиологической оценке источников ионизирующего излучения (генерирующих) и дозиметрическому (радиационному) контролю;
- на оказание услуг по поверке (калибровке) средств измерений;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту портативных рентгеновских аппаратов Белгородской таможни;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту стационарных и передвижных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по ремонту комплексной системы безопасности и системы видеонаблюдения, включая стоимость запасных частей;
- на поставку оборудования системы визуализации, включая монтаж и пуско-наладку, на МАПП Грайворон;
- на поставку цифровой видеокамеры;
- на поставку элементов питания;
- на поставку средств измерения.

В 2016 году произведена приемка, распределение и ввод в эксплуатацию вновь поступивших технических средств таможенного контроля в количестве 59 единиц, а также 1640 шт. элементов питания, осуществлен ремонт 6 технических средств.

Подготовлена сводная годовая заявка на информационно-техническое оснащение Белгородской таможни на 2017 г. и плановый период на 2018-2019 гг. техническими средствами таможенного контроля, средствами измерения, криминалистической техникой, техническими средствами дознания и документирования, вспомогательными техническими средствами, средствами для осуществления транспортного контроля.

Проанализировав годовые отчеты ОТСТКиТСО Белгородской таможни за 2014-2016 года, можно сделать вывод о том, что проводится ежедневный и

ежемесячный контроль за состоянием оборудования, что подтверждается актами. Согласовываются и заключаются государственные контракты на обслуживание, утилизацию и установку технических средств. Осуществляется тщательный мониторинг оборудования, после чего модернизация и замена устаревших, неисправных ТСТК на протяжении этого времени существенно возросло.

Организация эксплуатации ТСТК осуществляется на основе Приказа ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 «Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств». Под управлением эксплуатацией технических средств понимается «деятельность органов управления, направленная на своевременное и качественное выполнение задач по эксплуатации ТС»<sup>1</sup>.

К органам управления эксплуатацией технических средств относятся:

- «в ФТС России – Главное управление информационных технологий (ГУИТ);
- в региональном таможенном управлении (РТУ) и таможнях, непосредственно подчиненных ФТС России, – информационно-техническая служба;
- в таможнях, кроме непосредственно подчиненных ФТС России – информационно-техническое подразделение (отдел, отделение)»<sup>2</sup>.

В Белгородской таможне планирование эксплуатации включает разработку годовых планов эксплуатации технических средств, их согласование, утверждение и доведение до исполнителей и ответственных лиц за организацию и контроль исполнения.

Технические средства снимают с эксплуатации «по результатам проведения специального осмотра с оформлением актов технического состояния, а также заключения о техническом состоянии ТС. Технические

---

<sup>1</sup>Афонин П.Н., Сигаев А.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2012. С. 108.

<sup>2</sup>Там же.

средства, снятые с эксплуатации, непригодные для дальнейшего использования, ремонт которых невозможен или экономически нецелесообразен, морально устаревшие, подлежат списанию в соответствии с порядком, установленным приказом ФТС России»<sup>1</sup>.

Таможенные органы Белгородской таможни организуют утилизацию технических средств, как правило, на договорной основе в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Белгородская таможня проводит тщательную проверку технического состояния своего оборудования. Ниже представлена таблица 4, в которой видно какое количество технических средств таможенного контроля было введено в эксплуатацию за 2014-2016 гг. Также представлены данные, которые показывают, сколько было утилизировано технических средств в Белгородской таможне<sup>2</sup>.

Таблица 4

Эксплуатация и списание технических средств таможенного контроля в Белгородской таможне за 2014-2016 гг.

	Годы			Изменения 2015/2014 гг.		Изменения 2016/2015 гг.	
	2014	2015	2016	(+,-)	%	(+,-)	%
Ввод в эксплуатацию ТСТК	146	58	19	- 88	39,7	- 39	32,7
Списание ТСТК	119	78	69	- 41	65,5	- 9	88,5

Анализируя таблицу 4, можно сделать вывод, что за исследуемый период ввод в эксплуатацию технических средств снизился, так в 2015 г. на 88 тех. средств (60,3 %), а в 2016 г. на 39 тех. средств (67,3 %). Что касается списания технических средств, то оно также снизилось за исследуемый период в 2015 г. на 34,5 %, в 2016 г. на 11,5 %.

<sup>1</sup>Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>2</sup>Данные представлены из аналитического отчета о работе Отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны Белгородской таможни за период с 2014 года по 2016 год. Документ опубликован не был.

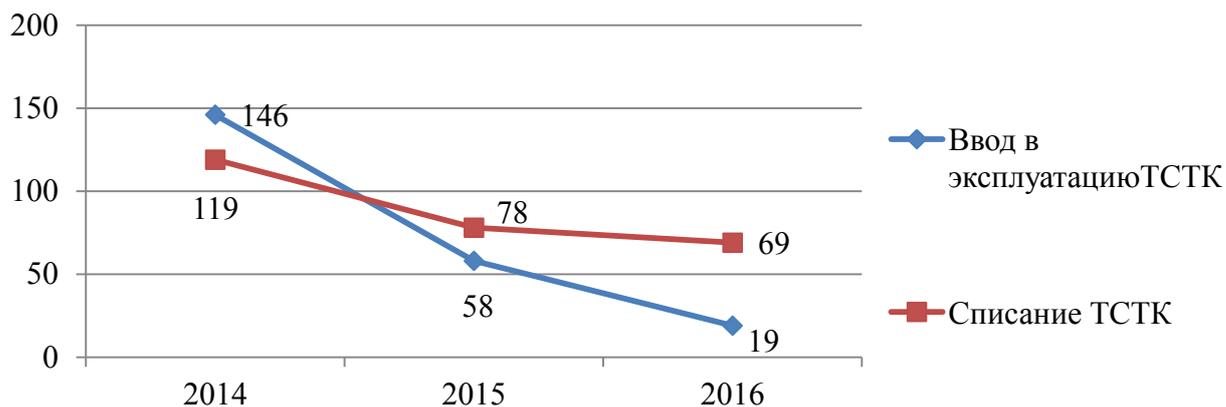


Рис. 4. Количество введенных в эксплуатацию и списанных ТСТК в Белгородской таможне за 2014-2016 гг.

Для примера, примерный перечень и дату ввода в эксплуатацию технических средств таможенного контроля, можно увидеть в приложении 4. Утилизация технических средств таможенного контроля, которые были списаны по каким-либо причинам, можно посмотреть в приложении 5.

Проведение таможенного осмотра и досмотра в АПП практически неосуществимы без применения ТСТК. Исходя из этого, результатом применения современных ТСТК в деятельности таможенных органов Российской Федерации является повышение эффективности процесса таможенного контроля и увеличение пропускной способности в пунктах пропуска таможен.

Несмотря на всю свою положительную работу в плане технологии применения технических средств должностными лицами таможенных органов в автомобильных пунктах пропуска, Белгородская таможня сталкивается с некоторыми проблемами:

1. Недостаточная техническая оснащенность в АПП ТСТК, что значительно ускорило бы и сделало более эффективным таможенный осмотр или досмотр.
2. Медленный процесс обновления и модернизации ТСТК в АПП.
3. Низкий уровень подготовленности вновь прибывших сотрудников и степени квалификации уже работающих должностных лиц таможенных органов.

Таким образом, подводя итог по материалам второго раздела можно сделать следующие выводы:

1. Белгородская таможня включает в себя 8 автомобильных пунктов пропуска. Самыми востребованными, обширными и более оснащенными техническими средствами таможенного контроля являются многосторонние пункты пропуска, такие как: МАПП Грайворон, МАПП Нехотеевка, МАПП Ровеньки, МАПП Шебекино. В Белгородской таможне за 2014-2016 годы количество лиц, проследовавших через границу АПП автотранспортом составило более 9 млн. чел. Таможенную границу пересекли более 451 тыс. грузовых автомобилей, около 156 тыс. автобусов, более 6,8 млн. легковых транспортных средств.

2. Самыми эффективными и масштабными по габаритам техническими средствами являются инспекционно-досмотровые комплексы, а также досмотровая рентгенотелевизионная техника. Они способны выявить нарушения таможенного законодательства, таких как скрытые вложения, тайники, закладки от должностных лиц таможенных органов. Так за 2014-2016 годы количество транспортных средств, осмотренных на Белгородской таможне с помощью ИДК составило более 55 тыс. Количество товаров, предметов багажа, ручной клади, досмотренных с помощью ДРТ составило более 140 тыс., также были возбуждены дела об АП их число составило 1411 дел.

3. Несмотря на свою трудоемкую работу, Белгородская таможня проводит оперативную работу по таможенному контролю за техническим состоянием ТСТК и своевременной замене оборудования. Каждый год ведется годовая отчетность, где видно, сколько технических средств было приобретено, введено в эксплуатацию, а также утилизировано. Так за 2014-2016 годы количество ТСТК введенных в эксплуатацию составило 223 тех. средства, а утилизировано было 266 тех. средств.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Таможенная служба играет важную роль в регулировании внешней торговли страны. Ее основной задачей является обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Действие современного ТК ТС, значительные изменения во внешней торговле, усложнение задач, возлагаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации на таможенную службу, глобализация экономики, возможность применения современных информационных технологий побуждают российскую таможенную службу изменять свои процедуры и правила проведения таможенного контроля с учетом происходящих перемен и определять стратегию таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков.

Таможенная служба на современном этапе функционирует как многоотраслевая финансово-экономическая система, в то же время, она решает сложную задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, а также интересов участников внешнеэкономических связей. В современных условиях Федеральная таможенная служба, с одной стороны, должна обеспечивать интересы государства в сфере внешней торговли, противодействовать угрозам национальной безопасности, а с другой – создавать благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности.

Одним из элементов исполнения внешнеторговых операций является перемещение предмета международной коммерческой сделки через таможенную границу, которое предусматривает взаимодействие экономических операторов и таможенных органов. При этом экономические операторы гарантируют выполнение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении материально-вещественной продукции международного обмена, а таможенные органы посредством применения имеющихся у них инструментов обеспечивают их соблюдение как при ввозе товаров в Российскую Федерацию, так и при их вывозе из Российской Федерации.

Характерной чертой развития криминологической ситуации в современной России стал значительный рост преступности в сфере внешнеэкономической деятельности. Одними из наиболее опасных, исходя из размера ущерба, наносимого бюджету государства и таможен, а также и в некоторых случаях здоровью населения, являются преступления, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу. Достаточно высокая рентабельность контрабанды в сочетании с недостаточностью мер по ее предупреждению определяет интенсивное развитие данного вида преступной деятельности.

Выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением через таможенную границу товаров, в подавляющем большинстве случаев представляют значительную сложность. Несмотря на это, у Белгородской таможни накоплен значительный положительный опыт и сформирована правовая практика по выявлению и квалификации таможенных правонарушений.

В число инструментов обеспечения соблюдения регулирования товарных потоков между странами входит таможенный контроль. При этом выполнение контролирующей функции таможенными органами предусматривает применение таких форм таможенного контроля, как

таможенный осмотр и таможенный досмотр, в том числе проведение их с использованием технических средств.

Подробное рассмотрение правовой базы проведения оперативного таможенного контроля и мероприятий, связанных с его непосредственным осуществлением, позволяет создать обоснованную классификацию оперативных задач, требующих применения технических средств, а также выработать требования к технике и наметить пути ее дальнейшего совершенствования и развития.

Конечным результатом таких задач становится оперативно-техническая модель организации таможенного контроля, представляющая собой комплекс оперативно-технических действий сотрудников таможенных органов, обеспечивающий качественное проведение таможенного контроля и эффективность мер по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил с применением технических средств. Все это является основой, на которой создается правовая база применения техники оперативными сотрудниками при проведении ими комплекса действий при таможенном контроле и оформлении как в отношении товаров, транспортных средств и документов, так и в отношении физических лиц.

Отсюда же вытекает необходимость наличия единой системы управления всеми вопросами применения ТСТК и единой технической политики в таможенных органах.

Использование ТСТК нацелено не только на сокращение времени совершения таможенных операций проведения таможенного контроля, но и на повышение качества его проведения, в частности повышение качества проведения фактического таможенного контроля. Однако достижение поставленной цели зависит в значительной мере от наличия в таможенных органах технических средств проведения фактического таможенного контроля.

Основными принципами применения технических средств, в том числе ТСТК, являются:

- правомерность применения;
- научная обоснованность;
- непричинение ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля;
- сохранность обнаружения предмета таможенного правонарушения;
- этичность;
- эффективность;
- экономичность<sup>1</sup>.

Соблюдение описанных принципов имеет важное значение. Мало того, они должны неукоснительно соблюдаться на всех этапах контроля (что немаловажно) руководствуясь ими, можно правильно осуществить выбор того или иного вида ТСТК для решения каждой конкретной оперативной задачи таможенного контроля.

Все большая интеграция Российской Федерации в мировые экономические процессы влечет за собой и заметное увеличение грузопотока через ее территорию. Данный факт, естественно, отражается на работе таможенных органов, загрузка которых в этой связи возрастает в несколько раз. Наибольшую трудность среди всех видов таможенного контроля представляет проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств. Таким образом, большинство транспортных средств, следующих через границы России, проходят таможенное оформление только на основании представленных документов, фактически без необходимой реальной идентификации содержимого.

В реальной жизни у сотрудника таможенных органов возникают трудности в пресечении ввоза в страну запрещенных грузов. Поэтому главной и основной задачей таможенных органов является – умело использовать новейшие ТСТК, разумно и избирательно принимать досмотр и

---

<sup>1</sup>Кабанов В.И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1(16). С. 80.

другие формы контроля, чтобы, таким образом, свести к минимуму проходящий через границу поток запрещенных грузов. Поэтому перед сотрудниками таможи стоит очень трудная задача – селективным методом, не нарушая при этом нормального процесса пересечение границы, определить и выявить именно тех пассажиров и те коммерческие грузы, которые могут представлять опасность, как субъекты и средства маркировки ввоза в страну.

Таможни ежедневно сталкиваются с проблемами борьбы с экономическими преступлениями, поэтому они являются первоочередными в повышении эффективности работы технических средств в данном направлении. В настоящее время необходимо кардинально решать проблему, касающуюся применения и использования объектов таможенной инфраструктуры, особенно на границе. Для всего этого в мировой практике существует специально разработанные, высокотехнологичные ТСТК.

Очевидно, что результаты применения этих технических средств определяют весь ход дальнейшего процесса таможенного контроля. Именно с их помощью может быть установлена достоверность и подлинность представленных на перемещаемые объекты документов, именно эти технические средства позволяют установить соответствие содержимого товаров и транспортных средств данным декларирующих их документов, «верифицировать» объекты таможенного контроля, подтвердить правильность категорирования (классифицирования) товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в оперативных условиях. А уже отсюда следует правильное начисление таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, достоверные статистика и валютный контроль, т.е. обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле.

В соответствии с положениями Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года ФТС России «определила ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и

задачами. Также определила дальнейшее совершенствование инструментов таможенного администрирования и наиболее эффективное их использование при решении социально-экономических и политических задач государства, в том числе определила кардинальную модернизацию и техническое переоснащение таможенных органов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Основной проблемой Белгородской таможни является низкий уровень технической оснащенности в АПП современными ТСТК, который приводит к увеличению времени таможенного оформления на границе и при существующих способах сокрытия товаров снижает качество контроля.

Таможенная служба на современном этапе функционирует как многоотраслевая финансово-экономическая система, в то же время, она решает сложную задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, а также интересов участников внешнеэкономических связей.

Важным фактором ускорения процесса таможенных операций и таможенного контроля является расширение возможности использования современных ТСТК, например, таких как ИДК, в автомобильных пунктах пропуска. Большое внимание уделялось созданию системы контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, ведь применение ИДК позволяет повысить эффективность таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска и сократить время прохождения таможенных процедур.

Сегодня ИДК стали обязательным компонентом современной безопасности Российской Федерации. Следует отметить, что в течение последних лет значительное внимание уделялось проблемам, загрузке и эффективности применения ИДК при осуществлении таможенного контроля.

Досмотр автотранспортных средств для определения наличия иностранных предметов (оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств и др.), не являющихся неотъемлемой частью автомобиля и намеренно

---

<sup>1</sup>О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

установленных на днище транспортного средства, в полостях шасси и иных местах, является необходимым требованием обеспечения безопасности функционирования объектов различного назначения, проведения массовых мероприятий, соблюдения мер по созданию особого режима охраняемых лиц. Перспективной задачей Белгородской таможни является оборудование АПП современными ИДК, которые позволяют в течение 5 минут без вскрытия и разгрузки транспортных средств обнаружить запрещенные к перевозке материалы.

В настоящее время в арсенале Белгородской таможни преобладающим большинством являются зарубежные ТСТК. Опыт применения ИДК подтверждает их высокую эффективность. Работа по совершенствованию пунктов пропуска проводится в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)», где важным критерием является «создание оснащение пунктов пропуска современным оборудованием, позволяющим ускорить и повысить эффективность пропуска через государственную границу граждан, товаров и транспортных средств, а также создание отечественных технических средств проведения пограничного и таможенного контроля, что значительно бы сократило расходы на приобретение ТСТК»<sup>1</sup>.

В МАПП Белгородской таможни имеется четыре ИДК. Так, мобильные ИДК (МИДК) используются при проведении фактического таможенного контроля в таких таможенных постах, как: МАПП Грайворонский, МАПП Ровеньки и МАПП Шебекино, а стационарный ИДК (СИДК) функционирует на таможенном посту МАПП Нехотеевка.

Таможенный осмотр на СИДК безопасен для автомобилей, контейнеров и товаров. Комплекс оборудован системой радиологической безопасности: предупреждение и защита персонала и окружающей среды от

---

<sup>1</sup>Министерство транспорта Российской Федерации. Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы». Росгранстрой. URL: <http://www.rosgranstroy.ru/useful/document9805.phtml> (дата обращения: 15.05.2017).

опасности воздействия облучения, вызванного рентгеновским излучением. Стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является вторым в Центральном Федеральном округе. Первый такой комплекс был установлен в 2007 на МАПП Троебортное Брянской таможни<sup>1</sup>. Зачастую стационарная установка инспекционно-досмотровых систем нецелесообразна. Именно поэтому использование мобильных рентгенотелевизионных досмотровых систем является идеальным решением.

Наибольшее количество совершаемых преступлений фиксируется на границах с бывшими союзными республиками. Таким образом, представляется целесообразной установка на границе с Украиной и Российской Федерацией, в том числе Белгородской областью ИДК на АПП Вериговка, АПП Логачевка, АПП Валуйки и АПП Колотиловка, так как из приложения 3 видно, что они вовсе отсутствуют.

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов (ДРМ) должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля ДРМ (ТС ТКДРМ). Освоение приборов и комплексов контроля ДРМ увязано с формами таможенного контроля (наблюдение, осмотр, досмотр) и могут использоваться иные ТСТК (приборы взвешивания, досмотровая рентгеновская техника и т.д.). Белгородская таможня располагает практически всеми видами аппаратуры радиационного контроля, имеющимися в таможенных органах России. Необходимо уменьшить риск незаконного перемещения ядерных и радиоактивных материалов через границу Белгородской таможни, включая стратегически важные и транзитные пункты пропуска, по средствам оснащения АПП (на которых отсутствуют ТС ТКДРМ) техническими средствами радиационного контроля и соответствующими средствами коммуникации. С помощью таких

---

<sup>1</sup>Министерство транспорта Российской Федерации. Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы». Росгранстрой. URL: <http://www.rosgranstroy.ru/useful/document9805.phtml> (дата обращения: 15.05.2017).

технических средств первично выявляется свыше 90 % случаев обнаружения источников ионизирующего излучения.

Поиск и обнаружение наркотических веществ, как составляющая оперативной задачи поиска и обнаружения предметов контрабанды, в настоящее время приобрела особую актуальность.

В мировой таможенной практике пока отсутствуют технические средства, позволяющие однозначно с высокой степенью достоверности обнаруживать наркотические вещества в любых видах контролируемых объектах и оперативных условиях, хотя отдельные попытки по их созданию в ряде передовых стран ведутся.

Для обнаружения наркотических веществ применяются технические средства контроля на базе приборных физических и физико-химических методов (рентгеноскопия, спектроскопия) и метод с использованием специально подготовленных собак.

Использование специально обученных собак для обнаружения наркотических веществ активно практикуется во всем мире наряду с дорогостоящими приборными методами. В отличие от физических методов обнаружения, работающих по твердым кристаллическим наркотическим веществам, собаки обнаруживают наркотики по летучим компонентам наркотических веществ. Поэтому в большинстве случаев собаки демонстрируют более высокую по сравнению с приборами чувствительность обнаружения наркотических веществ.

Вследствие чего, необходимо создание таких технических средств поиска наркотических веществ, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать их на свойстве наркотиков, т.е. присутствии микрочастиц вещества в воздушной среде и, следовательно, обладающих всеми характерными для своих видов физико-химическими параметрами.

Еще одной из главных задач, стоящих перед Белгородской таможней является создание современной таможенной инфраструктуры, обеспечивающей наиболее эффективное выполнение функций таможенного

администрирования, а, следовательно, и пресечения совершения теневых операций. Решение указанной задачи невозможно без комплексного обустройства автомобильных пунктов пропуска, строительства служебно-производственных зданий, производственно-складских и учебно-тренировочных комплексов по изучению ТСТК.

Второй по значимости проблемой является медленная модернизация технологий применения ТСТК в АПП.

Объекты, перемещающиеся через границу Российской Федерации, проходят специальную проверку. Для ее проведения в распоряжении должностных лиц находятся ТСТК. Виды этих приспособлений различаются в зависимости от целей процедуры, особенностей осматриваемых объектов. Осуществлять проверку допускается исправными устройствами, соответствующими требованиям эксплуатационной документации, нормативных актов, укомплектованными в надлежащем порядке.

В МАПП необходимо принять меры по увеличению пропускной способности лиц, транспортных средств, грузов в период пиковых нагрузок. Необходимо модернизировать и внедрить соответствующие современным требованиям технические средства досмотра (осмотра) и технические средства, обеспечивающие работу пунктов пропуска. Также, необходимо заменить на новые или доработать нынешние типовые схемы организации и технологические схемы пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и грузов, которые вводятся в действие правовыми актами соответствующих министерств и ведомств, направленные на повышение эффективности деятельности ТСТК.

Следует отметить, что ИДК являются не только сложными, но и дорогостоящими техническими устройствами, проектированием и производством которых занимаются несколько стран, включая Российскую Федерацию.

Результаты практики применения ИДК дают основания утверждать, что с целью повышения качества проведения фактического таможенного контроля необходима как модернизация в части изменения технических характеристик, используемых моделей ИДК, так и переход на их аналоги отечественного производства. В отношении МИДК, с целью повышения результативности их использования необходимо не только изменение технических характеристик, но и перейти на электропитание, что позволит существенно сократить как затраты на источник питания, так и их физический износ, а также использовать их в любых погодных условиях и любое время года.

Поскольку в структуре таможенных преступлений преобладает контрабанда, то наибольшее внимание следует уделять борьбе с ее проявлениями. Решением данной проблемы является ввод в эксплуатацию новых и модернизация существующих МИДК на МАПП Ровеньки, МАПП Грайворон, МАПП Шебекино для более тщательного и эффективного осмотра товаров и транспортных средств. В результате приобретения и доукомплектования ИДК увеличится количество возбужденных дел в отношении контрабанды.

Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса МИДК. Надо признать, что более качественным в практике применения является СИДК. Но при этом основным направлением их модернизации является углубление проникающей способности, в частности по стали. Так, СИДК (модель THSCAN MB 1215HL), который используется в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, имеет проникающую способность не менее 380 мм недостаточно для проведения качественного фактического таможенного контроля. Конечным результатом проведения таможенного досмотра является необходимость увеличения глубины проникающей способности СИДК, в частности не менее 460 мм.

Следующим направлением изменений технических характеристик как МИДК, так и СИДК является получение объемного изображения с последующей возможностью формирования компьютерной модели отсканированного объекта. Так, модель СИДК, которая используется в МАПП Нехотеевка, позволяет получать только одномерное (плоское) рентгеновское изображение, которое обладает низкой информативностью, что не позволяет оператору ИДК качественно проводить анализ полученного изображения и выявлять незаконно скрытые вложения, то есть устанавливать нарушения как наднационального, так и национального таможенного законодательства. Внедрение двух- и трехмерного плоского изображения, которые позволяют получать качественное объемное изображение, будет способствовать как сокращению времени проведения фактического таможенного контроля, так и получению высокой информативности изображения. При этом получение объемного изображения на МИДК позволит с высокой долей вероятности обнаруживать наркотические и взрывчатые вещества, оружие.

Применение досмотровой рентгенотелевизионной техники (ДРТ) осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным приказами ФТС России. Радиационная безопасность персонала, населения и окружающей природной среды считается обеспеченной, если соблюдаются основные принципы радиационной безопасности и требования радиационной защиты. Было бы неплохо усовершенствовать специальные санитарные правила радиационной безопасности ДРТ, что значительно бы улучшило защиту персонала и населения от ионизирующего излучения, используемого в комплексе.

По мнению В.Н. Шлеина, «для успешного решения задач, возлагаемых на подразделения ДРМ по организации радиационного контроля товаров, транспортных средств и физических лиц, таможенниками применяются технические средства радиационного контроля. Проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов имеет исключительное

значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической, радиационной безопасности государства и населения»<sup>1</sup>.

ТС ТКДРМ выявляется в 95% случаев незаконного перемещения товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения; остальные 5% – при рассмотрении документов и информации<sup>2</sup>.

Необходимо усовершенствовать санитарные правила радиационной безопасности и по возможности частично заменить старое оборудование на новое. Также необходимо усовершенствовать методику контроля ТС ТКДРМ и продолжить активно разрабатывать новую учебно-методическую литературу и программы для подготовки и переподготовки таможенного персонала в изучении ТС ТКДРМ.

Третьей проблемой является низкий уровень подготовленности вновь прибывших сотрудников и степени квалификации уже работающих должностных лиц таможенных органов Белгородской таможни.

ТСТК обеспечивают оперативное выявление веществ, материалов и предметов, запрещенных к ввозу/вывозу либо не соответствующих содержанию декларации. Работать с ними могут должностные лица, прошедшие специальную подготовку и имеющие соответствующий допуск, если данные требования предусматриваются в законодательстве.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

---

<sup>1</sup>Шлеин В.Н. Организация эксплуатации технических средств ТКДРМ в ДВТУ // Таможенная политика России на дальнем востоке. 2011. № 1(50). С. 73.

<sup>2</sup>Федеральная таможенная служба. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 20.05.2017).

Должностные лица Белгородской таможни должны регулярно повышать свои профессиональные знания, что позволит им профессионально выполнять свои функциональные обязанности по поиску и обнаружению наркотических и взрывчатых веществ, а также предотвращению незаконного внешнеэкономического оборота делящихся и радиоактивных материалов.

Должен совершенствоваться процесс повышения квалификации сотрудников службы радиационного контроля на местах, на основе обмена опытом между странами, укрепления связей с научно-технологическими предприятиями, а также проводить усовершенствование программного обеспечения и внедрение единой информационно-управляющей системы.

Эффективное и целенаправленное использование ТСТК определяется уровнем подготовки инспекторского состава Белгородской таможни, знанием основных тактико-технических характеристик ТСТК и методик их применения. Необходимо разработать учебный процесс для сотрудников таможни по следующим основным направлениям, с помощью чего они смогли бы в полной мере ознакомиться с технологиями применения и правилами использования ТСТК:

- первоначальная подготовка должностных лиц таможенных органов, впервые принятых на службу;
- повышение квалификации должностных лиц таможенных органов;
- начальная подготовка и повышение квалификации персонала сложных ТСТК;
- краткосрочное повышение квалификации должностных лиц таможенных органов.

Учитывая необходимость повышения эффективности и оперативности таможенного контроля в условиях достаточно жестко регламентированных сроков, отведенных для совершения таможенных операций, а также оптимизацию штатной численности таможенных органов Белгородской таможни, большое значение приобретает повышение качества учебного

процесса за счет усиления его практической направленности с целью повышения профессиональных компетенций должностных лиц таможенных органов.

Эффективность и оперативность таможенного контроля с применением ТСТК достигается совершенствованием навыков их применения, накоплением опыта для анализа результатов, готовностью принимать объективные решения по итогам контроля. Особенно это актуально в отношении сложных ТСТК (рентгеновских установок для контроля багажа, ИДК, приборов идентификации, спектрометрической аппаратуры и т.п.).

Белгородская таможня реализует ряд дополнительных профессиональных программ, направленных на обучение и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль с применением высокотехнологичных комплексов таможенного контроля.

По мнению Г.Е. Билько, профессиональная компетенция – «это способность успешно действовать на основе практического опыта, знаний и умения при решении профессиональных задач. Поэтому практические занятия по овладению навыками применения указанной аппаратуры и правильной трактовки результатов измерений проводятся с использованием инновационных методов на штатной аппаратуре с моделированием ситуаций, приближенных к реальным условиям»<sup>1</sup>.

Учебно-тематические планы указанных программ содержат, кроме теоретической подготовки, значительную практическую направленность и нацелены на овладение всеми необходимыми приемами применения ТСТК и анализа получаемой информации. При этом определяющее значение имеет использование на практических занятиях штатных технических средств и

---

<sup>1</sup>Билько Г.Е., Шевцов А.В. Пути повышения эффективности практических занятий с использованием технических средств таможенного контроля и тренажерных систем : сб. материалов науч.-практ. конф. : в 2 частях. Российская таможенная академия «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях». Ростов-на-Дону, 2015. С. 282.

различных тренажеров, с помощью которых слушатели приобретают соответствующие умения и навыки.

Эффективность проведения таможенного контроля и результативность применения ИДК и ДРТ по выявлению случаев недостоверного декларирования и предметов контрабанды в значительной степени зависит от уровня профессиональной подготовки операторов анализа информации комплексов.

В Белгородской таможне подготовка операторов должна осуществляться на специализированных тренажерах, позволяющих анализировать учебные рентгеновские изображения объектов контроля. Для повышения качества подготовки специалистов по анализу информации на АПП должна быть усилена практическая направленность обучения. В этой связи в рамках имеющегося комплекса программных средств должны быть дополнительно разработаны модули (упражнения) с базой данных реальных изображений объектов, полученных с использованием ИДК или ДРТ в Белгородской таможне, которые применяются при проведении практических занятий.

Большой проблемой при подготовке операторов ИДК, ДРТ и других ТСТК является различный стаж работы в должности и их базовое образование (оно может быть техническим или гуманитарным). Решением этой проблемой может стать различные беседы и тренинги, где выявляются специалисты с недостаточно высоким уровнем подготовки и привлекаются наиболее опытные специалисты.

Применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела. При проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной

документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Существуют трудности при эксплуатации сложных ТСТК, которые требуют специальных навыков и умений по применению данного прибора на практике<sup>1</sup>. Главной задачей при реализации является обучение должностных лиц использованию всех функциональных возможностей этой сложной автоматизированной системы.

Совершенствование и модернизация таможенной инфраструктуры, собственно таможенных объектов, возможно осуществлять эффективно и качественно лишь в рамках объединения усилий государства и бизнеса. Ведь усилиями с одной стороны государство не может сразу реализовать все инфраструктурные проекты, так как они требуют больших затрат. И здесь у бизнеса открывается широкий спектр возможностей для участия в решении этой задачи. Очевидно, что и бизнесу выгодно, чтобы таможенные органы имели в своем распоряжении приемлемые условия для нормальной работы и возможности применения современных технологий и технических средств, что ведет к сокращению сроков таможенного контроля и его максимальной эффективности.

На современном этапе развития таможенной системы России можно констатировать, что государство активно ищет пути взаимодействия с бизнесом для решения вопросов совершенствования таможенной инфраструктуры, развитием и дальнейшей модернизацией информационных технологий, создание информационных систем обмена между заинтересованными международными организациями. При таком подходе есть гарантии развития бизнеса, ускорения таможенного оформления товаров при пересечении таможенной границы, а, следовательно, создание

---

<sup>1</sup>Бурбоев Б. Эффективность применения технических средств таможенного контроля // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2012. № 7. С. 82. (78-83)

современной материально и технической базы в виде таможенной инфраструктуры, как основополагающей структуры всей таможенной системы.

Несомненно, что для претворения многих новых проектов по модернизации и развитию таможенной инфраструктуры в жизнь необходимо активно использовать взаимодействие между государством и бизнесом, как на национальном, так и на международном уровне. Только при таком взаимном понимании проблем таможенной структуры можно реализовать поставленные планы и цели, совершенствовать существующую систему.

Таким образом, в результате реализации выработанных мер по модернизации и расширению практики применения ТСТК в АПП возможно повышение не только качества проведения фактического таможенного контроля, но и результативности деятельности таможенных органов по исследуемому направлению

Таким образом, по материалам третьего раздела можно сделать следующие выводы:

1. Условия применения ТСТК обязаны обеспечивать безопасность здоровья и жизни человека и сохранность товаров. В связи с этим особыми свойствами ТСТК являются оперативность и безопасность. Применение ТСТК является важным инструментом в деятельности таможенных органов по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства. Эффективное и целенаправленное использование ТСТК определяется уровнем подготовки инспекторского состава, знанием основных технических характеристик ТСТК и методик их применения.

2. Белгородская таможня сталкивается с большим количеством проблем, при применении ТСТК в пунктах пропуска. Основными из них являются: отсутствие достаточного количества таможенного оборудования на некоторых АПП для тщательного и качественного досмотра; медленный процесс усовершенствования и модернизации технологий применения ТСТК

в АПП; низкий уровень подготовленности персонала и недостаточно быстрая переквалификация кадров в методике изучения ТСТК.

3. Совершенствованиями технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Белгородской таможни являются следующие методики разработки: оснащение современными ИДК (МИДК/СИДК) на всех пунктах пропуска, а также ввод в эксплуатацию ИДК, ДРТ и ТС ТКДРМ на тех АПП, на которых они отсутствуют; разработать и создать отечественные технические средства; изменить технические характеристики сложных ТСТК, таких как МИДК/СИДК, ДРТ, а также других технических средств, что включает в себя переход МИДК на постоянное электропитание, а также внедрение двух- и трехмерного изображения, увеличить пропускную способность СИДК с 380 мм до 460 мм путем замены оборудования на новое; усовершенствовать специальные санитарные правила радиационной безопасности ДРТ и ТС ТКДРМ от ионизирующего излучения; разработать новые программы и методики для подготовки должных лиц таможенных органов; начать строительство учебно-тренировочных комплексов по изучению новых ТСТК на специализированных тренажерах; разработать и установить такие инновационные технические средства, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать наркотические вещества с помощью выявления в парах воздуха таких химических элементов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время в условиях становления рыночной экономики внешнеэкономические связи активно развиваются, значительно увеличивается количество участников рассматриваемой деятельности, в том числе коммерческих структур, интенсивно расширяются возможности экспорта и импорта развивающейся номенклатуры товаров, варьируется таможенная политика. Все это требует от таможенных органов обеспечения высокопроизводительного и эффективного таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу транспортных средств, грузов, личных вещей физических лиц.

На протяжении многих лет Белгородская таможня является «полигоном» для воплощения в жизнь передовых технологий, направленных на упрощение и ускорение таможенных процедур, повышение эффективности таможенного контроля, использование новейших технических средств и информационных технологий, содействие развитию внешнеэкономической деятельности.

Через таможенную границу АПП Белгородской таможни проходит сотни тысяч человек. Также, в огромном объеме пересекают границу легковые транспортные средства, грузовые машины и автобусы. Белгородская таможня имеет в своей структуре 8 автомобильных пунктов пропуска, среди которых МАПП Нехотеевка является крупнейшим многосторонним пропускным пунктом России и одним из крупнейших на территории всей Европы.

Важным из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе таможенных органов Белгородской таможни является применение таможенной техники, без которой уже невозможно обеспечить своевременность, качество и эффективность таможенного контроля.

Используемые в настоящее время технические средства при осуществлении таможенного контроля обеспечивают недопущение проникновения на территорию Российской Федерации, а также вывоз за ее

пределы предметов, представляющих опасность для здоровья, жизни населения и их имущества. Сегодня в мире складывается достаточно напряженная ситуация, в связи с чем проверки на границе были ужесточены. Эффективность контроля обеспечивается применением технических средств разных габаритов, веса, функциональных возможностей.

Укрытие контрабанды в грузовых контейнерах и автомобильных прицепах – это один из распространенных способов ввоза контрабанды грузов на нашу территорию. Для тщательного таможенного досмотра и выявления запрещенных предметов, пресечения незаконного провоза контрабанды товаров, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и других товаров – немаловажную роль играют ТСТК, которые облегчают работу сотрудникам таможни при таможенном контроле и досмотре, а также охраняет здоровье сотрудников от вредных и радиоактивных источников.

Как уже отмечалось, одним из ведущих факторов увеличения достоверности и ускорения процесса проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций является применение новых таможенных технологий, основанных на использовании современных ТСТК.

В Белгородской таможне применяются разнообразные технические средства. Самыми значимыми являются инспекционно-досмотровые комплексы, технические видеоскопы и досмотровые эндоскопы, досмотровые рентгентелевизионные интроскопы, технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ; стационарные и передвижные рентгентелевизионные установки; досмотровые зеркала и щупы, металлоискатели (стационарные) для различных задач, технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, а также ряд других технических средств.

Одной из важнейших задач, стоящих перед таможенными органами Белгородской таможни, является научно обоснованный выбор ТСТК,

оптимальное оснащение ими подразделений таможенных органов и внедрение эффективных методик их использования. В то время, как методики применения конкретных технических средств вырабатываются и совершенствуются на основе таможенной практики, т.е. эмпирическим путем, для оптимизации оснащения таможенных органов техническими средствами неразрушающего контроля необходима методическая база. Потребности в качественных и надежных средствах, комплексах и системах таможенного контроля высоки, поэтому важно правильно определить приоритеты развития технической базы для осуществления высокоэффективной таможенной деятельности.

Благодаря сложным ТСТК, таким как ИДК и ДРТ досматривается огромное количество товаров, предметов ручной клади и багажа, автомобилей, а также людей. Благодаря этим техническим средствам было выявлено множество потайных вкладок, закладок, тайников, скрытых вложений, а также попыток провоза контрабанды и наркотиков. Вследствие чего были возбуждены дела об АП.

Белгородская таможня проводит мониторинг технического состояния, качественной и стабильной работы своего оборудования. Также ведется своевременная замена на усовершенствованное оборудование или частичная замена старого оборудования на новое. Каждый год составляется годовая отчетность, где видно, сколько технических средств было приобретено, введено в эксплуатацию, а также утилизировано.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля.

Таким образом, несмотря на заметные успехи таможенных органов Белгородской таможни в организации таможенного контроля с использованием ТСТК, данное направление контроля находится в процессе совершенствования. В настоящее время особенно остро стоит вопрос о

необходимости введения более безопасных для жизни и здоровья человека способов и средств проведения таможенного досмотра.

В связи с нестабильной политико-экономической ситуацией в мире и введением санкций многих государств, направленных против Российской Федерации, необходимо наращивать собственное производство и достойное импортозамещение таможенной техники.

Учитывая и территориальные изменения страны, то есть присоединение Крыма к России, в стране появилось множество проблем, одной из главных в этой связи, конечно, является проблема безопасности. Она обусловлена тем, что у России появилась новая граница, на которой только наладились пункты пропуска. Учитывая активные боевые действия на сопредельной с Российской Федерацией территории Украины, необходимо применять самые эффективные и новейшие системы контроля.

Практическими рекомендациями по совершенствованию технологии применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенных органов Белгородской таможни, являются:

1. Предложения по совершенствованию технической оснащённости в АПП ТСТК, которые заключаются в оборудовании пунктов пропуска современными ИДК; вводе в эксплуатацию новых или модернизация существующих МИДК, а также оснащение на тех АПП ТСТК ДРМ, на которых они отсутствуют; в строительстве учебно-тренировочных комплексов по изучению ТСТК на специализированных тренажерах; в разработке инновационных технических средств, которые в стационарном и автоматическом режимах будут обнаруживать наркотические вещества с помощью выявления в парах воздуха таких химических элементов; в создании отечественных технических средств проведения таможенного контроля, что значительно бы сократило расходы на приобретение ТСТК.

2. Предложения по модернизации технологий применения ТСТК в АПП, которые заключаются в замене или доработке типовых схем

организации и технологических схем пропуска; в необходимости изменения технических характеристик МИДК/СИДК; во внедрении двух- и трехмерного изображения для МИДК, а также переход на постоянное электропитание; в увеличении пропускной способности СИДК с 380 мм до 460 мм; в усовершенствовании специальных санитарных правил радиационной безопасности ДРТ и ТС ТКДРМ от ионизирующего излучения.

3. Предложения по повышению уровня подготовки и степени квалификации должностных лиц таможенных органов, которые заключаются в усилении практической направленности обучения; в разработке учебного процесса для ознакомления с технологиями применения и правилами использования новых ТСТК; в организации практических занятий на курсах повышения квалификации (использование на практических занятиях штатных технических средств и различных тренажеров).

Внедрение предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность технологий применения технических средств таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска, что в целом улучшит результативность таможенной деятельности Белгородской таможни.

Таким образом, из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что роль ТСТК в повседневной деятельности должностных лиц таможенных органов очень существенна, даже более того, в некоторых случаях технические средства полностью заменяют человека. Уже на данном этапе рассмотрения проблем видно, что развитие и модернизация ТСТК жизненно необходимо и особенно следует обратить внимание на их роль по защите здоровья и жизни всего человечества.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 (ред. от 14.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

4. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

5. Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 (ред. от 24.11.2016) // // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1233. – Ст. 2407.

6. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов

пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 (ред. от 28.04.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 369. – Ст. 3381.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 612. – Ст. 109.

8. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 616. – Ст. 4823.

9. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

10. Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 мая 2010 г. № 1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20 мая 2014 г. № 927 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 05 февраля 2007 г. № 154 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

15. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

16. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

17. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

18. О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами

Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 [Текст] : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 (ред. 15.05.2014) // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня.

19. Артамонов, О. А. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / О. А. Артамонов, Ю. В. Малышенко. – Владивосток : ВФ РГА, 2012. – 271 с.

20. Афонин, П. Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / П. Н. Афонин, А. Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост, 2012. – 252 с.

21. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 174 с.

22. Задорожный, Ю. В. Основы применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Ю. В. Задорожный, Б. И. Маренов. – СПб. : Интермедия, 2015. – 100 с.

23. Аврамчикова, А. В. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза [Текст] : материалы VIII Международной науч.-практ. конф. препод. и студ. «Человек в XXI веке» / А. В. Аврамчикова, Л. Б. Бикбулатова. – Обнинск : СУГТИ, 2013. – С. 51-59.

24. Ахметов, М. Г. Классификация технических средств таможенного контроля [Текст] : Межвузовская науч.-практ. конф. межд. эконом. форума госуд.-участ. СНГ «Актуальные проблемы таможенного дела и Евразийской интеграции» / М. Г. Ахметов. – М. : РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. – С. 85-96.

25. Ахметов, М. Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля [Текст] : Международная науч. конф. «Современные концепции научных исследований» / М. Г. Ахметов. – Махачкала : УВО МИУ, 2015. – С. 68-86.

26. Билько, Г. Е. Пути повышения эффективности практических занятий с использованием технических средств таможенного контроля и тренажерных систем : сб. материалов науч.-практ. конф.: в 2 частях. Российская таможенная академия. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / Г. Е. Билько, А. В. Шевцов. – Ростов-на-Дону : Российская таможенная академия, 2015. – С. 280-287.

27. Вычугжанин, М. И. Некоторые проблемы применения таможенными органами технических средств поиска при проведении таможенного контроля [Текст] : материалы XI Всероссийской науч.-практ. конф. «Проблемы формирования правового социального государства в современной России» / М. И. Вычугжанин. – Новосибирск : НГАУ, 2015. – С. 92-94.

28. Киселева, А. И. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля [Текст] : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества» / А. И. Киселева, А. В. Колесникова, Т. С. Суворкина. – Курск : ЗАО «Университетская книга», 2014. – С. 289-292.

29. Марченко, О. С. Проблемы и перспективы развития технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры Российской Федерации [Текст] : сб. статей 4-ой Международной науч.-практ. конф. «Актуальные вопросы развития современного общества» / О. С. Марченко. – Курск : ЗАО «Университетская книга», 2014. – С. 124-128.

30. Мешечкина, Р. П. Совершенствование технических средств идентификации как фактор повышения эффективности таможенного контроля и обеспечения национальной безопасности страны [Текст] : материалы Международной науч.-практ. конф. профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Образование, наука и современное общество: актуальные вопросы экономики и кооперации» / Р. П. Мешечкина, Н. М. Жолобов,

А. Решетняк. – Белгород : БУКЭП, 2013. – С. 169-174.

31. Родин, Г. А. Системный подход к классификации технических средств таможенного контроля [Текст] : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. с междунар. участием «Таможенные чтения – 2013. Современный мир: проблемы глобализации» / Г. А. Родин. – СПб. : Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА, 2013. – С. 152-154.

32. Родионова, Е. С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков [Текст] : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. «Таможенные чтения – 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела» / Е. С. Родионова, С. А. Нефедьев. – СПб. : Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА, 2014. – С. 84-29.

33. Сеничев, В. А. Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] : материалы III Всероссийской науч.-практ. конф. «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / В. А. Сеничев, М. А. Фиронов, Н. А. Целигоров. – Ростов-на-Дону : РТА, Ростовский филиал, 2016. – С. 228-235.

34. Терещенко, М. Ю. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля [Текст] : материалы 13-й Международной науч.-практ. конф. «Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта» / М. Ю. Терещенко, П. А. Паулов. – Самара : СГЭУ, 2014. – С. 194-197.

35. Чарушникова, Е. О. Аспекты управления таможенными органами на основе ЕАИС и технических средств таможенного контроля [Текст] : сб. трудов III Международной науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы современной экономической науки» / Е. О. Чарушникова, И. И. Хайрутдинова. – Омск : Амфора, 2015. – С. 52-55.

36. Шарпилов, К. Н. Применение досмотровой рентгеновской техники при таможенном контроле и основные направления ее развития [Текст] : материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф.

«Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей» / К. Н. Шарпилов. – Улан-Удэ : ВСГУТУ, 2015. – С. 208-210.

37. Ледовской, Е. Е. Совершенствование применения технических средств таможенного контроля [Текст] : сб. науч. трудов студентов «Современные аспекты развития таможенного администрирования» / Е. Е. Ледовой, Е. И. Спиридонова. – Белгород : БУКЭП, 2016. – С. 152-161.

38. Алейников, И. А. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / И. А. Алейников, О. П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2016. – № 3(59). – С. 214-226.

39. Алексеев, С. И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля [Текст] / С. И. Алексеев // Инновации и инвестиции. – 2013. – № 5. – С. 7-12.

40. Андреева, Е. И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 13–19.

41. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2012. – № 7. – С. 119–124.

42. Блинова, М. В. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле [Текст] / М. В. Блинова, А. О. Ничутин // NOVAINFO.RU. – 2016. – № 45. – С. 42-45.

43. Богомяков, Е. Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / Е. Ю. Богомяков // Апробация. – 2016. – № 1(40). – С. 150-152.

44. Бурбоев, Б. Эффективность применения технических средств

таможенного контроля [Текст] / Б. Бурбоев // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. – 2012. – № 7. – С. 78-83.

45. Гольтяпина, И. Ю. Основы технических средств таможенного контроля [Текст] / И. Ю. Гольтяпина, И. Г. Каравай // Государство и право. – 2014. – № 3. – С. 24-31.

46. Григорян, Т. В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Текст] / Т. В. Григорян // Символ науки. – 2015. – № 7. – С. 126-132.

47. Задорожный, Ю. В. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач [Текст] / Ю. В. Задорожный, Б. И. Маренов // Экономика и социум. – 2014. – № 4-6(13). – С. 734-741.

48. Зверева, Я. Е. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Я. Е. Зверева // Экономика и социум. – 2017. – № 3(34). – С.

49. Зверева, Я. Е. Современная классификация технических средств таможенного контроля, применяемая таможенными органами Российской Федерации [Текст] / Я. Е. Зверева // Экономика и социум. – 2017. – № 3(34). – С.

50. Зотов, Р. С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р. С. Зотов, И. Э. Мишина // NOVAINFO.RU. – 2016. – № 43. – С. 21-23.

51. Зубкова, Ю. В. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами [Текст] / Ю. В. Зубкова, С. А. Саушева // Символ науки. – 2016. – № 4-2(16). – С. 25-27.

52. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов, А. А. Солиев, Д. А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1(16). – С. 79-81.

53. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля:

понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – С. 79-81.

54. Кожуханов, Н. М. Таможенная деятельность: современное состояние и перспективы развития [Текст] / Н. М. Кожуханов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 2(27). – С. 26-31.

55. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А. А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

56. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52-55.

57. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2016. – № 2(223). – С. 51–56.

58. Омельченко, Т. А. Применение новых технологий при модернизации и разработке новых видов технических средств таможенного контроля [Текст] / Т. А. Омельченко // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2016. – № 47. – С. 577-592.

59. Петрушко, Е. Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. – № 19(216). – С. 91-95.

60. Пимоненко, М. М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М. М. Пимоненко, Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52–54.

61. Полухин, И. В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле [Текст] / И. В. Полухин // Логистические системы в глобальной экономике. – 2011. – № 1. – С. 162-166.

62. Стельмах, Е. В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Е. В. Стельмах, С. А. Соловченков // Успехи современной науки и образования. – 2016. – № 8. – С. 121-122.

63. Трошкина, Т. Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе [Текст] / Т. Н. Трошкина // Законы России: анализ и практика. – 2014. – № 4. – С. 21-26.

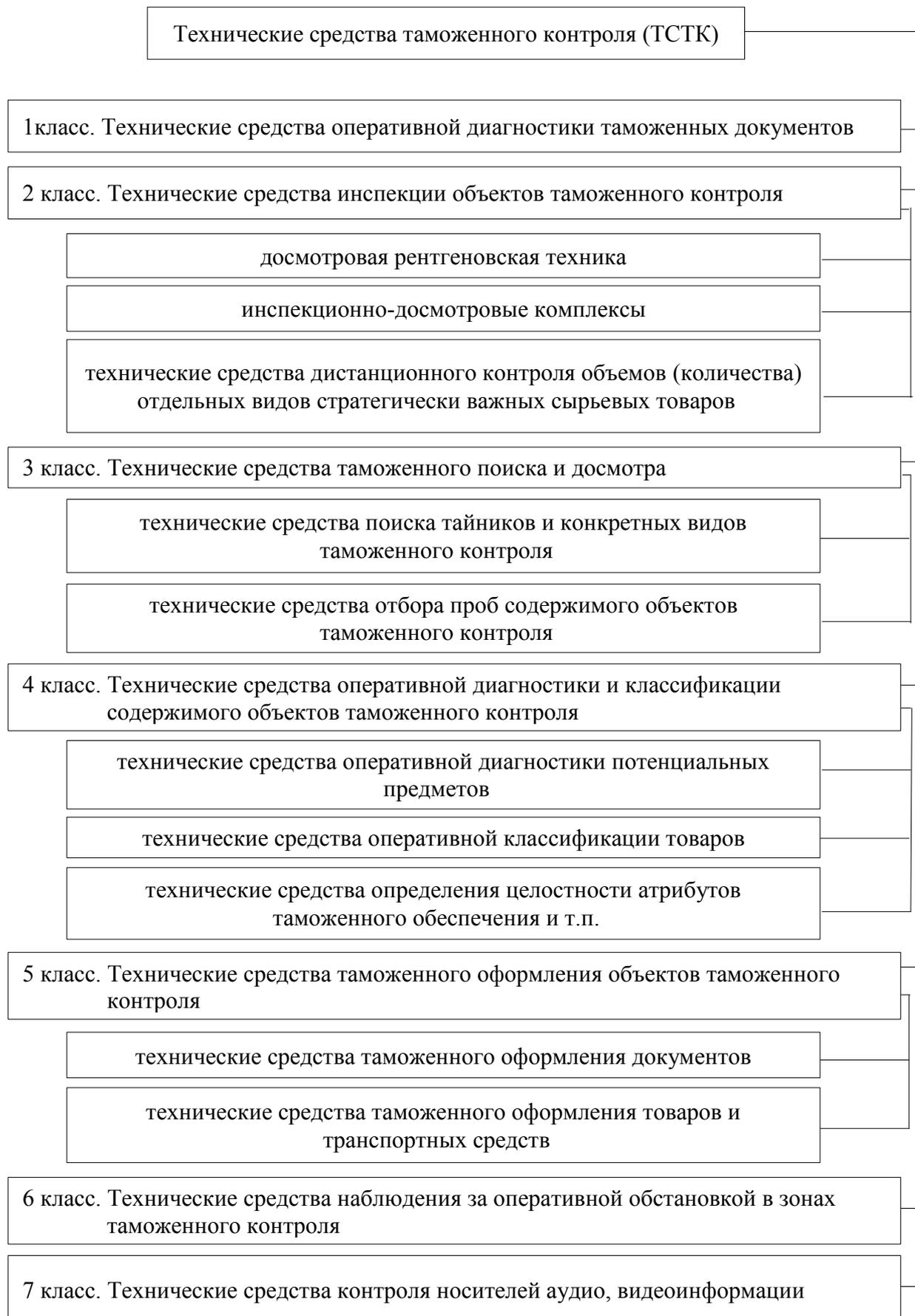
64. Усов, О. В. Повышение результативности таможенного контроля путем применения инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / О. В. Усов // Инновации и инвестиции. – 2012. – № 3. – С. 142-146.

65. Шлеин, В. Н. Организация эксплуатации технических средств ТКДРМ в ДВТУ [Текст] / В. Н. Шлеин // Таможенная политика России на дальнем востоке. – 2011. – № 1(50). – С. 73-78.

66. Шкуренко, Е. К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Е. К. Шкуренко. – М., 2013. – 161 с.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Классификация ТСТК с подклассами



Количество лиц, проследовавших через границу АПП автотранспортом  
с 01 января по 31 декабря 2014-2016 гг. (тыс. чел.)

Название месяца	Наименование автомобильного пункта пропуска								Итого за каждый месяц
	ДАПП Вериговка	ДАПП Логачевка	ДАПП Валуйки	МАПП Грайворон	ДАПП Колотиловка	МАПП Ровеньки	МАПП Шебекино	МАПП Нехотеевка	
С 01 января 2014 по 31 декабря 2014									
Январь	4644	5775	3429	21121	5606	9315	26192	102123	178205
Февраль	3883	5324	2534	19417	4354	6523	22848	126420	191303
Март	3356	4670	2876	13832	4496	6803	21072	88217	145322
Апрель	3756	3659	3536	15820	5270	8201	23968	87695	151905
Май	3762	3271	3212	15537	5832	7506	25377	106024	170521
Июнь	3706	4982	4705	16573	6666	9925	32374	139719	186276
Июль	4228	5169	5522	20561	7379	13605	33453	158342	214806
Август	5078	5808	5209	21761	7305	11081	32486	194078	250320
Сентябрь	5601	5707	4615	17740	6777	10619	31483	194078	245137
Октябрь	5475	4664	4196	17259	6334	10140	33082	171878	253028
Ноябрь	4925	4645	647	18009	5912	7469	32061	156868	230536
Декабрь	4942	4407	3182	15849	5075	9471	34379	173217	250522
Итого за 2014 год:									2467881
С 01 января 2015 по 31 декабря 2015									
Январь	3912	4214	3522	13781	5137	12051	32191	152571	195188
Февраль	5524	5446	2132	12294	4642	16666	34464	160770	207474
Март	5870	5890	129	13654	5119	11374	39482	138439	180475
Апрель	6390	6216	271	9989	5353	11581	37608	131789	209197
Май	7549	7036	181	19825	6336	11989	41641	124213	177129
Июнь	6588	8113	225	20262	6815	14862	455533	124213	181078
Июль	11280	9152	180	22846	7922	16726	50588	127999	246693
Август	11621	9884	127	24464	8420	17135	47087	173197	291935
Сентябрь	8272	7750	135	17540	7107	15092	41237	205890	303023
Октябрь	8148	6914	177	21107	7054	15979	41414	222487	281866
Ноябрь	7509	6272	192	20958	6318	13271	36997	198357	252877
Декабрь	7867	8165	131	17388	5656	12752	35269	144933	196892
Итого за 2015 год:									2723827
С 01 января 2016 по 31 декабря 2016									
Январь	4926	7584	285	11941	4281	13976	23815	107957	150950
Февраль	4701	6384	158	10685	4417	9608	28149	183021	247123
Март	5209	7702	163	12103	5032	11545	31359	120207	193320
Апрель	6452	8744	264	14099	5432	12317	34700	274117	356125
Май	6915	9161	205	16821	6591	15439	23552	309089	387773
Июнь	8227	9516	153	15619	6368	14578	408500	248123	711084
Июль	9015	10722	6	19142	7268	15721	42474	158752	263100
Август	8856	11245	5	19973	6749	17601	41118	378231	483778
Сентябрь	6974	9212	7	17166	5970	14709	49784	339540	443362

## Продолжение прил. 2

Октябрь	7133	8356	2	17380	6059	14650	48624	354210	456414
Ноябрь	6254	7175	9	14205	5176	13782	41816	158325	246742
Декабрь	6784	7217	5	7441	4903	25783	34507	143161	195294
Итого за 2016 год:									4135065

Приложение 3

Автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни, оснащенные ИДК/МИДК, ДРТ и другими ТСТК на 20 августа 2015 г.

№ п/п	Наименование ДАПП/МАПП	Наличие систем государственного контроля в пунктах пропуска			
		осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров	осмотра (досмотра) багажа и ручной клади	наличие ИДК	обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу
	Паспорт ДАПП Вериговка	технический видеоскоп полужесткий «Крот» – 1 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 2 шт.; набор досмотровых щупов «КЩ-3М» – 1 шт.	отсутствует	отсутствует	отсутствует
2.	Паспорт ДАПП Логачевка	портативная телевизионная система досмотра ПТСД «Кальмар Р-130» – 1 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 1 шт.; набор досмотровых щупов «КЩ-3М» – 1 шт.	отсутствует	отсутствует	отсутствует
3.	Паспорт ДАПП Валуйки	портативная телевизионная система досмотра «Аргус» – 1 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 1 шт.; набор досмотровых щупов «КЩ-3М» – 1 шт.	отсутствует	отсутствует	ТС дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ «Sabre 4000» – 1 шт.

Продолжение прил. 3

4.	Паспорт ДАПП Колотиловка	технический видеоскоп полужесткий «Крот» – 1 шт.; набор досмотровых щупов КЩ-3М – 1 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 2 шт.	отсутствует	отсутствует	отсутствует
5.	Паспорт МАПП Нехотеевка	досмотровой эндоскоп «НУ23002» – 1 шт.; портативная телевизионная система досмотра КТС "Авиатор" – 1 шт.; портативная телевизионная система досмотра (комплект технических средств "Кальмар") – 1 шт.; технический видеоскоп полужесткий "Крот" – 3 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 2 шт.; набор досмотровых щупов КЩ-3М – 4 шт.	стационарные рентгенотелевизионные установки: «HI-SCAN 9075» – 2 шт.; «Di-Scan 100120» – 2 шт.; передвижная рентгенотелевизионная установка 130/100 – 1 шт.	«THSCAN MB1215HL» – 1 шт.	переносной детектор следов взрывчатых и наркотических веществ «Sabre 4000» – 1 шт.; ионно-дрейфовый детектор «Кербер» – 1 шт.
6.	Паспорт МАПП Ровеньки	технический видеоскоп полужесткий «Крот» – 3 шт.; портативная телевизионная система досмотра ПТСД «Кальмар Р-130», досмотровой эндоскоп «НУ23002» – 1 шт.; набор досмотровых щупов «КЩ-3М» – 7 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 2 шт.; комплект досмотровых зеркал «Поиск-2У» – 4 шт.; прибор портативный радиотехнический «Зонд-М» – 1 шт.	досмотровый рентгенотелевизионный интроскоп «HI-SCAN 85120» – 2 шт.; портативная рентгенотелевизионная установка «Норка» – 2 шт.; рентгенотелевизионный комплекс «Шмель-240ТВ» – 2 шт.; ручной рентгеновский сканер скрытых полостей «Ватсон» – 2 шт.	мобильный инспекционно-досмотровый комплекс «HCV Mobile» – 1 шт.	отсутствует

7.	Паспорт МАПП Грайворон	<p>Оперативное управление Белгородской таможни: досмотровый эндоскоп «НУ23002» – 1 шт.; набор досмотровых зеркал «Взгляд-001» – 2 шт.; комплект досмотровых щупов «КЩ-3М» – 3 шт.; комплект досмотровых щупов – 7 шт.; портативная телевизионная система досмотра КТС «Авиатор» – 1 шт.; портативная телевизионная система досмотра (комплект технических средств «Кальмар») – 1 шт.; технический видеоскоп полужесткий «Крот» – 1 шт.</p> <p>Оперативное управление ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»: сканер ручной проверки скрытых полостей «Ватсон» – 2 шт.; переносной рентгеновский комплекс «Норка» – 1 шт.; технический видеоскоп полужесткий «Крот HD10» – 2 шт.; портативная телевизионная система досмотра «Взгляд М(К)» – 1 шт.; комплект досмотровых щупов «КЩ-3» – 5 шт.; комплекс технических средств для досмотра «Кальмар» – 2 шт.; комплект досмотровых зеркал типа «Поиск-2У» – 4 шт.</p>	<p>Оперативное управление Белгородской таможни: передвижная рентгенотелевизионная установка 130/100 – 1 шт.</p> <p>Оперативное управление ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»: досмотровый рентгеновский аппарат «DI-SCAN 150180» – 1 шт.; досмотровый рентгеновский аппарат «DI-SCAN 100100» – 2 шт.</p>	<p>мобильный инспекционно-досмотровый комплекс «HCV Mobile» – 1 шт.</p>	<p>Оперативное управление Белгородской таможни: переносной детектор следов взрывчатых и наркотических веществ «Sabre 4000» – 1 шт.</p> <p>Оперативное управление ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»: портативный обнаружитель паров взрывчатых веществ «Пилот-М» – 1 шт.; комплект экспресс анализа проб на наличие взрывчатых веществ «Поиск-ХТ» – 4 шт.</p>
----	------------------------------	---	---	---	--

8.	паспорт МАПП Шебекино	портативная телевизионная система досмотра (комплект технических средств «Кальмар») – 1 шт.; комплект технических средств «Авиатор» – 2 шт.; технический видеоскоп «Крот»- 3 шт.; комплект досмотровых средств «Поиск-2У» – 4 шт.; комплект досмотровых зеркал «Поиск-2» – 2 шт.; комплект досмотровых щупов «КЩ-3М» – 6 шт.; рентгеновский сканер скрытых полостей «Ватсон» – 3 шт.	рентгенотелевизионная досмотровая установка «Rapiscan 624XR» – 2 шт.; передвижная рентгенотелевизионная установка 130/100 – 1 шт.,	мобильный инспекционно-досмотровый комплекс «НСV Mobile» – 1 шт.	ионно-дрейфовый детектор «Кербер» – 4 шт.; переносной детектор следов взрывчатых и наркотических веществ «Sabre 4000» – 1 шт.
----	-----------------------------	--	---	--	--

Примерный перечень введенных в эксплуатацию ТСТК в Белгородской таможне за 2014-2016 гг.

№ п/п	Наименование	Тип (модель)	Дата ввода в эксплуатацию	Гарантийный срок эксплуатации	За каким подразделением закреплено
2014 год					
1.	Рентгеновский сканер скрытых полостей	«Ватсон»	27.01.2014	24 месяца	Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова
2.	Весы стационарные электронные автомобильные	«Рубеж» ВА-Д-90	22.04.2014	36 месяцев	Таможенный пост МАПП Ровеньки
3.	Прибор для контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг	«Регула 4315М»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
4.	Прибор магнитооптический	«Регула-7505-Зоркий»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
5.	Портативный УФ осветитель	«DL-01»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
6.	Металлодетектор арочный стационарный	«Rager Intelliscan»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
7.	Весы электронные настольные	«CAS DL-200»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
8.	Весы платформенные	«CAS R-1000»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
9.	Весы платформенные для статического взвешивания	«СКЕЙЛ-2 СКУ»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
10.	Прибор ночного видения с цифровой видеокамерой	«SONY HDR-CX110E»	30.06.2014	24 месяца	ТП МАПП Ровеньки
11.	Комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ	«ВИРАЖ-ВВ»	30.06.2014	24 месяца	ТП МАПП Ровеньки
12.	Комплект досмотровых зеркал	«Поиск-2У»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
13.	Набор инструментов группового использования	«Компас»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
14.	Комплект досмотровых щупов	«КЩ-3М»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
15.	Набор для идентификации наркотиков	«Наркоспектр»	30.06.2014	18 месяцев	ТП МАПП Ровеньки

Продолжение прил. 4

16.	Набор инструментов индивидуального пользования	«Палитра»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
17.	Фломастер флуоресцентный	«ФЛ-365»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
18.	Набор для идентификации наркотиков	«Наркоспектр»	30.06.2014	18 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
19.	Весы электронные	«ПВМ-3/6»	30.06.2014	12 месяцев	ТП МАПП Ровеньки
20.	Микроскоп Стереоскопический	«МБС-10»	30.06.2014	24 месяца	ТП МАПП Ровеньки
21.	Металлоискатель портативный	«ВМ-611»	30.06.2014	24 месяца	ТП МАПП Ровеньки
22.	Технический видеоскоп полужесткий	«Крот»	30.06.2014	24 месяца	ТП МАПП Ровеньки
23.	Интроскоп	«Hi-Scan 85120»	08.12.2014	5 лет	ТП МАПП Ровеньки
2015 год					
1.	Досмотровый фонарь малой дальности освещения	«Guolin 31B» 30W ZOOM	12.01.2015	12 месяцев	Таможенный пост МАПП Нехотеевка
2.	Портативный рамановский анализатор (ПРА)	«ХимЭксперт»	12.01.2015	18 месяцев	Таможенный пост МАПП Нехотеевка
3.	Портативный рамановский анализатор (ПРА)	«ХимЭксперт»	12.01.2015	18 месяцев	Таможенный пост МАПП Ровеньки
4.	Портативный рамановский анализатор (ПРА)	«ХимЭксперт»	12.01.2015	18 месяцев	Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова
5.	Фломастер флуоресцентный	«Люмограф Л-Фл»	12.01.2015	12 месяцев	Таможенный пост МАПП Нехотеевка
6.	Фломастер флуоресцентный	«Люмограф Л-Фл»	12.01.2015	12 месяцев	Таможенный пост МАПП Ровеньки
7.	Фломастер флуоресцентный	«Люмограф Л-Фл»	12.01.2015	12 месяцев	Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова
8.	Электронная телескопическая линейка (шест)	б/н	10.12.2015	12 месяцев	ТП МАПП Нехотеевка

Продолжение прил. 4

9.	Досмотровый фонарь малой дальности освещения	«Proline X8606»	12.01.2015	12 месяцев	Белгородский таможенный пост
10.	Досмотровый фонарь малой дальности освещения	«Proline X8606»	12.01.2015	12 месяцев	Валуйский таможенный пост
11.	Портативный рамановский анализатор (ПРА)	«ХимЭксперт»	12.01.2015	18 месяцев	Грайворонский таможенный пост
12.	Портативный ультрафиолетовый фонарь	«УФ 254нм»	12.01.2015	12 месяцев	Таможенный пост МАПП Нехотеевка
13.	Портативный ультрафиолетовый фонарь	«УФ 254нм»	12.01.2015	12 месяцев	Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова
14.	Портативный ультрафиолетовый фонарь	«УФ 254нм»	12.01.2015	12 месяцев	Таможенный пост МАПП Ровеньки
15.	Досмотровый фонарь большой дальности освещения с зарядным устройством и аккумулятором	«ФОС 3-5/6»	12.01.2015	18 месяцев	Валуйский таможенный пост
2016 год					
1.	Средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ портативных идентификаторов хладагентов	«Полнос»	11.03.2016	18 месяцев	ТП МАПП Нехотеевка
2.	Средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ портативных идентификаторов хладагентов	«Полнос»	11.03.2016	18 месяцев	Шебекинский ТП им. В.А. Данкова
3.	Средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ портативных идентификаторов хладагентов	«Полнос»	11.03.2016	18 месяцев	Грайворонский ТП
4.	Пробоотборник для легких нефтепродуктов «ПН-10С»	«ПН-10С»			ТП МАПП Нехотеевка
5.	Пробоотборник для легких нефтепродуктов «ПН-10С»	«ПН-10С»			Шебекинский ТП им. В.А. Данкова

## Примерный перечень списанных ТСТК в Белгородской таможне за 2014-2016 гг.

№ п/п	Наименование	Тип (модель)	Год выпуска (изготовления)	Дата ввода в эксплуатацию	Фактический срок эксплуатации (месяцев, лет)	Причина списания
2014 год						
1.	Комплект досмотровых зеркал	«Поиск-2У»	2005	2005	9 лет	Неработоспособен. Сломан подвижный стержень держателя зеркала. Отсутствует 1 зеркало, 2 зеркала имеют сколы.
2.	Инфракрасная ТВ-лупа	«Генетика-3»	2002	2003	11 лет	Неработоспособна. Царапины на линзе, трещина крепления линзы. Неисправна кнопка включения.
3.	Металлообнаружитель ручной	АК 7202	2003	2003	11 лет	Неработоспособен. Неисправны аккумулятор и динамик. Обрыв катушки, отсутствует крышка аккумуляторного отсека.
4.	Комплект досмотровых щупов	«Трость»	2003	2003	11 лет	Неработоспособен. Сломаны щупы.
5.	Металлодетектор	«Шахта	1995	1995	19 лет	Неработоспособен. Трещина корпуса, обрыв катушки.
6.	Портативный металлоискатель	ВМ-611	2003	2003	11 лет	Неисправен.
7.	Прибор для просмотра труднодоступных мест	МОД 3002	2003	2003	11 лет	Неисправен. Трещина на дисплее. Оплавлены обмотки трансформатора, вздутие электролитического конденсатора в блоке питания. Аккумулятор не заряжается.
8.	Досмотровая трость		1994	1994	20 лет	Не пригодна к использованию. Повреждение резьбы на щупах.

## Продолжение прил. 5

9.	Лупа с подсветкой		1995	1995	19 лет	Неработоспособна. Царапины на линзе, неисправен тумблер включения-выключения подсветки.
10	Металлоискатель	«Шторм»	1997	1997	17 лет	Неработоспособен. Неисправен микропереключатель, обрыв катушки.
11.	Прибор просмотрный		1996	1996	18 лет	Неработоспособен. Обрыв нитей накала ламп, неисправен трансформатор.
12.	Фломастер люминесцентный	«ФЛ-365»	2010	2010	4 года	Неработоспособен. Высох пишущий стержень.
13.	Мультиплексор	Sprite Dx 16 Lite1	2006	2006	8 лет	Неисправен. Повреждены выходы на видеомониторы.
14.	Досмотровый щуп		1996	1996	18 лет	Не пригоден к использованию. Сломан щуп.
15.	Комплект зеркал	«Поиск-2У»	2003	2003	11 лет	Неработоспособен. Неисправен цанговый зажим и замок подвижного держателя зеркала.
2015 год						
1.	Лупа с подсветкой 10-х	б/н	2009	2009	6 лет	Неработоспособна. Отсутствует линза.
2.	Манометр цифровой с измерителем протектора шин	б/н	2011	2012	2 года 6 месяцев	Неработоспособен. Не производит измерение давления.
3.	Прибор портативный для визуализации защитных признаков документов	«Видок-06»	2006	07.05.2007	8 лет	Неработоспособен. Физический износ 100%.
4.	Диски с красным сигналом со световозвращателем	б/н	2013	20.12.2013	1 год 6 месяцев	Неработоспособен. Разбит световозвращатель.
5.	Досмотровый фонарь аккумуляторный малой дальности освещения	б/н	2009	2009	6 лет	Неработоспособен. Физический износ 100%.

## Продолжение прил. 5

6.	Досмотровый фонарь аккумуляторный большой дальности освещения	б/н	2009	2009	6 лет	Неработоспособен. Физический износ 100%.
7.	Переносной рентгено-телевизионный комплекс	«Шмель-240ТВ»	2001	2003	12 лет	Неработоспособен. Неисправность блока преобразователя. Неисправность блока управления и обработки изображения. Физический износ в результате длительного использования.
8.	Весы лабораторные электронные	«РВ 3002»	1995	1995	20 лет	Неработоспособны. Неисправен блок питания. Некорректное показание взвешивания. Неисправны 2 тензодатчика.
9.	Фонарь ультрафиолетовый	«Поиск»	1996	1996	19 лет	Неработоспособен. Трещина корпуса, неисправна кнопка включения питания, коррозия контактов. Неисправен трансформатор
10.	Микроскоп контактный	б/н	2010	2010	5 лет	Неработоспособен. Повреждена линза.
11.	Досмотровый эндоскоп	б/н	1993	1993	22 года	Неработоспособен. Морально устаревшая модель Повреждена трубка
12.	Фонарь-лупа		1998	1998	17 лет	Неработоспособна. Царапины на линзе, неисправна кнопка включения питания, трещина корпуса, коррозия контактов в аккумуляторном отсеке.
13.	Линейка (штангенциркуль)	«ШЦ-1-125- 0,05»	2013	2013	2 года	Неработоспособна. Отклонение от плоскостей измерительных поверхностей превышает значение, установленное ГОСТ 166-89.

## Продолжение прил. 5

14.	Детектор универсальный драгоценных камней	«Карат»	2003	2003	12 лет	Неработоспособен. Неисправен дисплей и процессор. Поврежден щуп, отсутствует крышка аккумуляторного отсека.
15.	Линейка телескопическая					Неисправна. Измерения произвести невозможно. Повреждено перфорированное металлическое полотно.
2016 год						
1.	Микроскоп	«МБС-10»	2003	2003	13	Неработоспособен. Выработал свой технический ресурс. Царапины на линзе. Неисправен механизм регулировки по высоте. Обрыв первичной обмотки трансформатора в блоке питания. Обрыв нити накала лампы.
2.	Фломастер	«ФЛ-365»	2010	2010	6 лет	Неработоспособен. Не оставляет флуоресцентный след.
3.	Прецизионные весы	«РВ»	1995	1995	21 год	Неработоспособны. Весы выработали свой технический ресурс. Неисправен процессор и тензодатчик.
4.	Курвиметр (дорожное колесо)	«Condrol Wheel Tronic»	2010	2010	5 лет	Неработоспособен. Сломан корпус. Повреждены соединительные провода.
5.	Прибор портативный	«ВиДок-06»	2007	2007	9 лет	Неработоспособен. Неисправен блок питания. Поврежден корпус прибора.
6.	Линейка измерительная металлическая (0-500) мм с одной или двумя шкалами (линейка-телескоп)	«KRAFTOO L»	2013	2013	3 года	Неисправна. Измерения произвести невозможно. Повреждено перфорированное металлическое полотно.

## Продолжение прил. 5

7.	Портативная телевизионная система досмотра (ПТСД)	«Взгляд»	2003	2003	13 лет	Выработала свой технический ресурс. Параметры не соответствуют техническим требованиям: размытое неконтрастное изображение, оболочка телевизионной камеры негерметична, потеря емкости аккумуляторов, люфт в фиксаторе секций штанги, пропадает видеоизображение при изменении длины досмотровой штанги.
8.	Аналого-цифровой осциллограф	«GOS-6032/52A»	2013	2013	3 года	Не включается. Неисправен блок питания и процессор. Поврежден измерительный щуп.
9.	Манометр цифровой с измерителем протектора шин		2012	2012	4 года	Неисправен. Неисправен дисплей.
10.	Фонарь с аккумулятором	«ФОС-3	2006	2006	10 лет	Неисправен. Выработал свой технический ресурс. Не включается. Поврежден корпус. Коррозия контактов и проводов питания. Потеря емкости аккумулятора
11.	Курвиметр (дорожное колесо)	«Condrol Wheel Tronic»	2010	2010	5 лет	Неработоспособен. Сломан корпус. Повреждены соединительные провода.
12.	Мультиметр	«МУ 64»	2012	2012	4 года	Неработоспособен. Неисправен дисплей.
13.	Микроскоп нех	«МБС-10»	2003	2003	13	Неработоспособен. Выработал свой технический ресурс. Царапины на линзе. Неисправен механизм регулировки по высоте. Обрыв первичной обмотки трансформатора в блоке питания. Обрыв нити накала лампы.

## Продолжение прил. 5

14.	Прибор портативный	«ВиДок-06»	2007	2007	9 лет	Неработоспособен. Неисправен блок питания. Поврежден корпус прибора.
15.	Тросорез	«Трос-3»	2002	2002	14 лет	Неработоспособен. Повреждены режущие кромки.
16.	Аналого-цифровой осциллограф	«GOS-6032/52A»	2013	2013	3 года	Не включается. Неисправен блок питания и процессор. Поврежден измерительный щуп.
17.	Манометр цифровой с измерителем протектора шин		2012	2012	4 года	Неисправен. Неисправен дисплей.
18.	Источник	«ДМ»	2005	2005	11 лет	Неисправен. Выработал свой технический ресурс. Не включается. Коррозия печатных дорожек и радиоэлементов платы. Неисправны аккумуляторы.
19.	Ареометр-сахаромер	«АСТ-1»	2011	2014	2 года	Неработоспособен. Абсолютная погрешность превышает предельно-допустимое значение.
20.	Фонарь с аккумулятором	«ФОС-3	2006	2006	10 лет	Неисправен. Выработал свой технический ресурс. Не включается. Поврежден корпус. Коррозия контактов и проводов питания. Потеря емкости аккумулятора