

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РФ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра социальных технологий и государственной службы

**ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ  
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И  
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

**Учебно-методическое пособие для студентов направления  
бакалавриата 38.03.04**

**«Государственное и муниципальное управление»**

Белгород 2019

Печатается по решению Редакционно-издательского совета Института экономики и управления НИУ «БелГУ»

**Составители** д. филос. н., профессор В.П. Бабинцев, ассистент Н.Н. Капустина

**Рецензенты:** канд. социол. наук, доцент О.В. Быхтин  
канд. социол. наук, доцент Н.М. Ечин

**Планы семинарских занятий по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления».** Учебно-методическое пособие для студентов направления бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». – Белгород: КОНСТАНТА, 2019. – 18 с.

В пособии представлены планы семинарских занятий по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления».

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению бакалавриата «Государственное и муниципальное управление».

© Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2019

© В.П. Бабинцев, 2019

© Н.Н. Капустина, 2019

## ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» предназначена для формирования у будущих специалистов ясных представлений о структуре и процессе функционирования системы государственного и муниципального управления.

Предметом курса «Основы государственного и муниципального управления» являются процессы государственной самоорганизации, государственного и муниципального управления (регулируемого) жизнью общества. Данная дисциплина исследует процессы целеполагания, организации и регулирования жизнедеятельности общества в целом, осуществляемые государственной властью, принадлежащей народу.

Содержание дисциплины логически взаимосвязано с другими частями ООП: модулями «Теория управления»; «Государственная и муниципальная служба», «Социология управления», «История государственного управления»; практикой.

Приступая к изучению дисциплины «Система государственного и муниципального управления», будущий бакалавр должен знать основы экономической теории, социологии, политологии и отечественной истории, права.

Освоение данной дисциплины необходимо как предшествующий этап для изучения следующих дисциплин: «Этика государственной и муниципальной службы», «Управление государственным и муниципальным заказом», «Государственное управление трудовыми ресурсами», «Региональные органы власти и управления»; при подготовке дипломного проекта; для прохождения практики.

По курсу «Основы государственного и муниципального управления» предусмотрены лекционные (54 часа), практические (72 часа) занятия. На самостоятельное изучение отводится 54 часа.

## **Тема 1. Предмет курса «Основы государственного и муниципального управления»**

### **Занятие 1.**

(6 часов)

#### **Вопросы обсуждения.**

1. Управление. Социальное управление. Государственное управление. Муниципальное управление: содержание понятий и соотношение между ними.
2. Специфика государственного управления.
3. Специфика муниципального управления.
4. Формирование государственного управления в истории западной общественной мысли.
5. Проблемы государственного управления в общественной мысли России.
6. Теории муниципального управления в истории.

#### **Темы докладов.**

1. Государственное и корпоративное управление: общие черты и особенности.
2. Политическая и административная составляющая в государственном управлении.
3. Профессия государственного и муниципального служащего. Существует ли она: за и против.
4. Теория государства в античности. В чем ее значение для современности?
5. Можно ли считать Н. Макиавелли создателем теории государственного менеджмента?

#### **Литература.**

- Глазунова Н.И.** Государственное (административное) управление. М.: Проспект, 2006. Раздел I. С.5-60.
- Мухаев Р.Т.** Система государственного и муниципального управления. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. Раздел I. С.5-67.
- Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Гл.1. С.11-24.
- Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2006. Глава 1. С.13-34.
- Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. Т.1. С.24-38.
- Система муниципального управления** / Под ред. В.Б. Зотова. М.: «ОЛМА-ПРЕСС», 2006. С. 12 – 58.
- Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 20 – 41.
- Купряшин Г.Л.** Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 17 – 42.

Государственное и муниципальное управление: Учебник / Под ред. **Н.И. Захарова**. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 6 – 16.

**Основы государственного и муниципального управления**: материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 6 – 50.

## **Тема 2. Государство как субъект управления обществом**

(4 часа)

Вопросы для обсуждения.

1. Государство как основной политический институт. Его отличие от других политических институтов.
2. Понятие формы государственного правления. Достоинства и недостатки различных форм.
3. Форма государственного устройства. Причины возникновения различных форм и следствия их наличия для государственного управления.

Темы докладов.

1. Трансформация государства в условиях глобализации.
2. Суверенитет российского государства: сущностные характеристики, признаки и проблемы.
3. Республика и монархия: в чем преимущества и недостатки?
4. Современные тенденции развития государств.
5. Феномен гражданства в эпоху глобализации.

Литература.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Гл. 2. §1. С.41-63.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Гл.2. С.30-47.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. Т.5-6. С.150-242.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 47 - 66.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 9 – 20.

**Основы государственного и муниципального управления**: материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 51 – 88.

## **Тема 3: Политические режимы**

(4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Политический режим. Признаки, позволяющие типологизировать политические режимы. Типы политических режимов.
2. Демократия как система организации власти в государстве.

3. Институты демократии.
4. История развития представлений о демократии.
5. Современные модели демократии.

#### Темы докладов.

1. Специфика политического режима в современной России.
2. Теории демократии: критический анализ.
3. Управляемая демократия: концепция и реальность.
4. Преимущества и недостатки демократии.

#### Литература.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Гл. 2. §1. С.41-63.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Гл.2. С.30-47.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. Т.5-6. С.150-242.

**Основы государственного и муниципального управления: материалы медиа-лекций.** Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 51 – 88.

### **Тема 4: Местное самоуправление**

#### Занятие 1.

(6 часов)

#### Вопросы для обсуждения:

1. Виды муниципальных образований. Их особенности.
2. Нормативно-правовые основы местного самоуправления.
3. Сравнительный анализ вопросов местного значения:
  - 3.1. Городских и сельских поселений;
  - 3.2. Городских округов;
  - 3.3. Муниципальных районов.
4. Органы местного самоуправления и их функции.
5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
6. Муниципальный бюджет: проблемы формирования и исполнения.
7. Ответственность органов местного самоуправления.
8. Взаимодействие государственного и муниципального управления.

#### Темы докладов.

1. Что такое «территориальное общественное самоуправление»? Территориальное общественное самоуправление в городе Белгороде.
2. Что такое муниципальное учреждение. Их статус и функции.
3. Что такое муниципальные предприятия. Их статус и функции.
4. Стратегический подход к муниципальному управлению. Оценка стратегии развития города Белгорода.

5. Межмуниципальное сотрудничество – в чем оно заключается? Работа ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области»
6. Органы местного самоуправления города Белгорода: структура и функции.
7. Возможен ли гражданский контроль в процессе муниципального управления.

#### Литература.

**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации** : федер. закон от 16 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (ред. от 13.08.2019).

**О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**: федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ (ред. от 02.08.2019).

**О муниципальной службе в Российской Федерации** : федеральный закон Российской Федерации от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 10. - Ст. 1152.

**Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области.** Закон Белгородской области (в редакции законов Белгородской области от 04.05.2005 № 188, от 25.11.2005 № 6, от 13.12.2005 № 8, от 04.06.2007 № 120, от 14.07.2010 № 363, от 06.10.2014 № 304, от 02.11.2015 № 12, от 08.12.2015 № 24, от 29.02.2016 № 54, от 03.06.2016 № 79, от 30.06.2016 № 93, от 07.11.2017 № 197).

**Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области.** Закон Белгородской области с изменениями от 19.04.2019 № 364.

**Глазунова Н.И.** Система государственного и муниципального управления. М.: ТК Велби, Проспект, 2006. С. 347 – 385.

**Система муниципального управления** / Под ред. В.Б. Зотова. М.: «ОЛМА-ПРЕСС», 2006. С. 73 – 93; 110 – 154.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 130 - 164.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 160 – 212.

**Купряшин Г.Л.** Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 160 – 212.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 231 – 269.

**Тема 5: Система органов государственной власти в России и  
Белгородской области  
(6 часов)**

#### Вопросы для обсуждения:

1. Особенности Конституции РФ.
2. Права, свободы и обязанности граждан в Конституции РФ.
3. Президент Российской Федерации: порядок избрания, полномочия и порядок их прекращения. Преимущества и недостатки сильной президентской власти.
4. Российский парламент: его сильные и слабые стороны.
5. Высшие органы судебной власти в РФ: состояние и направления реформирования.
6. Губернатор Белгородской области: статус, полномочия. Насколько оправданно исполнение Губернатором полномочий председателя Правительства.
7. Правительство Белгородской области и органы исполнительной власти. Оценка последних изменений.
8. Администрация Белгородской области: структура и функции. Оценка последних изменений.

#### Темы докладов.

1. Порядок формирования российского парламента: преимущества и недостатки.
2. Конституции России и Украины: сравнительный анализ.

#### Литература.

**Конституция Российской Федерации:** принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

**Устав Белгородской области** (принят 24 декабря 2003 года Белгородской областной Думой (в ред. законов Белгородской области от 07.12.2004 № 149, от 18.11.2005 № 1, от 22.03.2007 № 101, от 28.03.2008 № 191, от 21.07.2008 № 217, от 25.11.2008 № 238, от 15.03.2010 № 324, от 15.03.2010 № 325, от 11.05.2010 № 343, от 12.07.2011 № 55, от 06.03.2012 № 94, от 14.06.2012 № 109, от 26.02.2013 № 180, от 14.05.2013 № 199, от 06.06.2014 № 278, от 03.10.2014 № 295, от 05.12.2014 № 319, от 23.01.2015 № 333, от 29.09.2015 № 2, от 08.12.2015 № 20, от 19.02.2016 № 42, от 22.12.2016 № 125, от 02.11.2017 № 187, от 19.02.2018 № 238, от 05.07.2018 № 290, от 24.09.2018 № 297).

**Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области.** Закон Белгородской области (в редакции законов Белгородской области от 04.05.2005 № 188, от 25.11.2005 № 6, от 13.12.2005 № 8, от 04.06.2007 № 120, от 14.07.2010 № 363, от 06.10.2014 № 304, от 02.11.2015 № 12, от 08.12.2015 № 24, от 29.02.2016 № 54, от 03.06.2016 № 79, от 30.06.2016 № 93, от 07.11.2017 № 197).

**Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области.** Закон Белгородской области с изменениями от 19.04.2019 № 364.



**Глазунова Н.И.** Система государственного управления : Учебник для вузов. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. Раздел III. Главы 9-13. С.146-239.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Т.2 Глава 9. С. 613-964.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 101 – 112.

**Купряшин Г.Л.** Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 101 – 111.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 194 – 230.

## **Тема 6: Административно-политическое устройство России** (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Унитарное, федеративное и конфедеративное государство: отличительные черты, преимущества и недостатки
2. Федеративное устройство РФ. Его особенности в сравнении с другими федерациями
3. Противоречия и проблемы российского федерализма. Возможные варианты их решения

Темы докладов.

1. История российского федерализма.
2. Федеральные округа в России: причины создания, оценка функционирования.

Литература.

**Конституция Российской Федерации:** принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

**Глазунова Н.И.** Система государственного и муниципального управления : Учебник. М. : ТК Велби, 2006. Раздел III. Тема 19. С.482-511.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Т.2. Глава 10. §1-5. С. 96-142.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Глава 12. С.307-341.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 112 – 123.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 270 – 304.

## **Тема 7: Государственное и муниципальное управление как система**

(2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Характеристики системы государственного и муниципального управления.
2. Структура системы государственного и муниципального управления.
3. Методы государственного и муниципального управления. Профессиональный подход к выбору методов государственного и муниципального управления.

Темы докладов.

1. Что превращает государственное и муниципальное управление в систему?
2. Муниципальные учреждения: понятие, типы, функции.
3. Государственные унитарные предприятия в системе управления.
4. Профессиональная культура муниципальных служащих.

Литература.

**Конституция Российской Федерации:** принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации :** федер. закон от 16 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (ред. от 13.08.2019).

**Глазунова Н.И.** Система государственного управления: Учебник для вузов. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. Глава 2. С.30-47.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления : курс лекций. М. : Омега-Л, 2006. Раздел I. Лекция 5. п.5.1.-5.4. С.138-163.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М. : Ростов-на-Дону : ИКЦ «МарТ», 2005. Глава 4. С.75-97.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко.** М. : Статус, 2002. Раздел I. Глава 3. С. 63-111.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М. : МГИМО (У) МИД России, 2008. Т.3. С.84-98.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 89 – 143.

## **Тема 8: Закономерности государственного и муниципального управления**

(2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Законность в государственном управлении и ее обеспечение.
2. Закономерности системы государственного управления: структура и классификация.
3. Система принципов государственного управления

#### Темы докладов.

1. Ответственность государственных служащих: виды и способы обеспечения.
2. Профессиональный подход к соблюдению принципов государственного управления.
3. Деформация принципов государственного управления: причины и следствия.

#### Литература.

- Глазунова Н.И.** Система государственного управления : Учебник для вузов. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. Часть 5. Глава 27. С. 526-544.
- Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. - М. : Ростов-на-Дону : ИКЦ «МарТ», 2005. Глава 6. С. 128-143.
- Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления. М. : Омега-Л, 2006. - Раздел II. Лекции 10, 12. С. 262-283, С. 306-328.
- Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М. : МГИМО (У) МИД России, 2008. Тема 10. С. 400-440.
- Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 103 - 129.
- Государственное и муниципальное управление: Учебник / Под ред. **Н.И. Захарова**. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 17 – 25.

#### **Тема 9. Власть в государственном и муниципальном управлении** (2 часа)

##### Вопросы для обсуждения:

1. Концепции власти. Их достоинства и недостатки.
2. Специфика государственной власти по отношению к другим ее видам.
3. Административно-управленческая элита: состав, функции, отличие от других элит.

#### Темы докладов.

1. Государственная власть в России: проблема легитимности.
2. Административно-управленческая элита в постсоветской России.
3. Ресурсы муниципальной власти: структура, возможности использования.

#### Литература.

- Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М. : МГИМО (У) МИД России, 2008. Тема.11. С.440-492.
- Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону : ИКЦ «МарТ», 2005. Глава 5. С.97-128.
- Халипов В.Ф.** Наука о власти. Кратология. М. : Ось-89, 2008.
- Купряшин Г.Л.** Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 172 – 216.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 305 – 341.

## **Тема 10. Аппарат государственного и муниципального управления**

(4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие государственного аппарата, его структура и функции.
2. Государственная служба как специфическая профессиональная деятельность.
3. Организационная и корпоративная культура государственного аппарата.
4. Бюрократизм: его формы и возможности противодействия.
5. Специфика аппарата органов муниципального управления.
6. Муниципальная служба как социальный и правовой институт.
7. Особенности взаимодействия аппарата органов муниципального управления и населения.

Темы докладов.

1. Концепция бюрократии М. Вебера. Ее современное значение.
2. Общественный контроль в практике государственного управления.
3. Особенности российской бюрократии.
4. Характерные черты организационной культуры государственной службы в современной России.
5. Имидж муниципального служащего: проблемы формирования и продвижения.

Литература.

**О государственной гражданской службе в Российской Федерации** : федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.

**О муниципальной службе в Российской Федерации** : федеральный закон Российской Федерации от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 10. - Ст. 1152.

**Глазунова Н.И.** Государственное (административное) управление. М. : Проспект, 2006. Раздел II. Тема 5. С.90-116.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления : курс лекций. М. : Омега-Л, 2006. Раздел III. Лекция 15. п.15.1.-15.4. С.382-405.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 67 - 88.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 6 – 50.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 396 – 469.

## **Тема 11. Функциональный анализ государственного и муниципального управления**

(4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Функции государства и различные варианты их систематизации.
2. Функции государственного органа. Порядок их определения и реализации.
3. Государственные услуги. Стандартизация государственных услуг. Административные регламенты государственных услуг.
4. Специфика муниципальных услуг.
5. Оценка качества государственных и муниципальных услуг.

Темы докладов:

1. Анализ муниципальных услуг, оказываемых в конкретном муниципальном образовании.
2. Анализ конкретного административного регламента государственной услуги.

Литература.

**Глазунова Н.И.** Государственное (административное) управление. М. : Проспект, 2006. Раздел II. Темы 6,7. С.116-170.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления : курс лекций. М. : Омега-Л, 2006. Раздел II. Лекция 7. п.7.1.-7.4. С.193-216.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М. : МГИМО (У) МИД России, 2008. Тема 7. С.242-281.

**Система муниципального управления** / Под ред. В.Б. Зотова. М.: «ОЛМА-ПРЕСС», 2006. С. 155 – 177.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 103 - 129.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 470 – 532.

## **Тема 12. Социальный механизм государственного и муниципального управления**

(4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Управляемые объекты, свойства и возможности их использования.
2. Структура механизма государственного и муниципального управления.
3. Гражданское общество: сущность, черты, условия формирования.
4. Институты гражданского общества.
5. Специфика государственного и муниципального управления в условиях гражданского общества и при переходе к нему.

#### Темы докладов.

1. Особенности формирования гражданского общества в России.
2. Цели в государственном и муниципальном управлении. Правила постановки, ошибки в целеполагании.
3. Некоммерческие организации в России: проблемы взаимодействия с государством.
4. Общественная палата России: структура, функции, порядок формирования.
5. Общественная палата Белгородской области: анализ деятельности.

#### Литература.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления. – М.: Омега-Л, 2006. Лекция 4. С. 112-138.

**Глазунова Н.И.** Система государственного управления. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. Раздел II. С. 112-129.

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Глава 3. §1, 2. С. 123-147.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Глава 4. С. 75-90.

**Чиркин В.Е.** Государственное управление. Элементарный курс. М. : Юрист, 2002. Глава 3. §1-3. С. 94-122.

Государственное и муниципальное управление: Учебник / Под ред. **Н.И. Захарова**. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 54 – 68.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 342 – 395.

### **Тема 13: Основные направления государственного и муниципального управления**

(4 часа)

Вопросы.

1. Специфика государственного и муниципального управления социально-экономическими процессами: субъекты, объекты, технологии.
2. Обеспечение обороноспособности государства. Реализация военной реформы.
3. Особенности государственного управления административной сферой.
4. Государственная внешняя политика. Основные принципы и направления реализации.
5. Социокультурная сфера как объект государственного и муниципального управления.

#### Темы докладов.

1. Улучшение качества жизни как стратегическая задача государственного и муниципального управления.

2. Модели государственного управления экономическим развитием: сильные и слабые стороны.
3. Государство и культура: пределы регулирующего воздействия.
4. Конфессиональная политика государства.
5. Государственное регулирование социальных конфликтов.

#### Литература.

**Конституция Российской Федерации:** принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации :** федер. закон от 16 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (ред. от 13.08.2019).

Государственное управление: основы теории и организации / Под ред. **В.А. Козбаненко**. М.: Статус, 2002. Т.2 Главы 13, 14. С. 89-186.

**Грицюк Т.В.** Система государственного и муниципального управления. М.: Изд-во РДЛ, 2005. Гл. 5. С. 178 – 202.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 268 – 322.

Государственное и муниципальное управление: Учебник / Под ред. **Н.И. Захарова**. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 54 – 68.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 533 – 593.

### **Тема 14. Административная реформа в России.**

(2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Этапы реализации административной реформы
2. Нормативная база реформы
3. Проблемы и противоречия реализации реформы
4. Итоги реформирования практики государственного управления
5. Особенности административной реформы в Белгородской области

Темы докладов.

1. Сущность управления по результатам.
2. Государство и бизнес: технологии взаимодействия.
3. Проблемы противодействия коррупции в государственном и муниципальном управлении.

Литература.

**Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах** (Распоряжение Правительства от 25 октября 2005 г. N 1789-р в ред. Распоряжения правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р).

**Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы**

**Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (№ 210 – ФЗ) от 27 июля 2010 года.**

**Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».**

**План мероприятий по реализации административной реформы в Белгородской области в 2006-2008 годах (Постановление Правительства Белгородской области от 28 марта 2006 г. № 74-пп).**

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 103 - 129.

### **Тема 15. Обеспечение государственного и муниципального управления.** (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления
2. Информационно-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления
3. Кадровое обеспечение государственного и муниципального управления. Кадровая политика и кадровая безопасность.

Темы докладов.

1. Обеспечение законности в государственном управлении.
2. Проблемы и возможности государственного регулирования социальных сетей.
3. Технологии взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью.
4. Экспертная деятельность в государственном и муниципальном управлении.

Литература.

**Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления:** федер. закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (в ред. от 28.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

**О государственной гражданской службе в Российской Федерации :** федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.

**О муниципальной службе в Российской Федерации :** федеральный закон Российской Федерации от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 10. - Ст. 1152.



**Глазунова Н.И.** Государственное (административное) управление. М.: Проспект, 2006. Раздел II. Темы 9, 12, 13. С.196-212, С. 286-326.

**Рой О.М.** Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2013. С. 248 – 266.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2006. Раздел III. Лекции 11-14. С.283-382.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. Темы 10,11. С.400-492.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 47 - 66.

**Купряшин Г.Л.** Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 248 – 267.

Государственное и муниципальное управление: Учебник / Под ред. **Н.И. Захарова**. М.: ИНФРА-М, 2014. С. 26 – 53.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 613 – 649.

## **Тема 16. Оценка эффективности государственного и муниципального управления.**

(2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие эффективности государственного и муниципального управления.
2. Нормативно-правовая база оценки эффективности государственного и муниципального управления.
3. Критерии оценки эффективности государственного и муниципального управления.

Темы докладов.

1. Что такое Индекс развития человеческого потенциала? Возможности его использования.
2. Практика оценки государственного и муниципального управления в Белгородской области.

Литература.

**Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов :** Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 (ред. от 09.05.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 18. - Ст. 2003.

**Глазунова Н.И.** Государственное (административное) управление. М.: Проспект, 2006. Раздел III. Тема 19. С.436-454.

**Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.** Основы теории государственного управления. М.: Ростов-на-Дону: ИКЦ «МарТ», 2005. Главы 10,11. С.260-307.

**Атаманчук Г.В.** Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2006. Раздел IV. Лекция 19. С.480-502.

**Охотский Е.В.** Государственное управление в современной России. М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. Тема 12. С.492-542.

**Яновский В.В., Кирсанов С.А.** Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013. С. 89 - 102.

**Основы государственного и муниципального управления:** материалы медиа-лекций. Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. С. 594 – 612.