

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ФАКУЛЬТЕТ СОЦИАЛЬНО-ТЕОЛОГИЧЕСКИЙ ИМЕНИ МИТРОПОЛИТА  
МОСКОВСКОГО И КОЛОМЕНСКОГО МАКАРИЯ (БУЛГАКОВА)**  
**Кафедра социальной работы**

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ОРГАНИЗАЦИОННО-  
УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Диссертация на соискание академической степени магистра**

**магистранта  
заочной формы обучения  
направления подготовки 39.04.02 Социальная работа  
группы 87001455  
Пацекула Елены Владимировны**

Научный руководитель  
к. филос. наук,  
доцент кафедры социальной работы  
Королева К.Ю.

Рецензент:  
Начальник  
Управления социальной защиты  
населения администрации  
Шебекинского района  
Белгородской области  
Таранникова Н.А.

**БЕЛГОРОД 2017**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ: ОРГАНИЗАЦИОННО- УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ	10
1.1. Социальная поддержка многодетной семьи как объект теоретического анализа	10
1.2. Организационно-управленческие аспекты социальной поддержки многодетной семьи: сущность, содержание, специфика	23
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКОЙ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	34
2.1. Программно-целевой подход в системе социальной поддержки многодетной семьи в Белгородской области	34
2.2. Проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи в Белгородской области	44
2.3. Модель управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	76
ПРИЛОЖЕНИЯ	87

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Проблемы социальной поддержки многодетных семей являются для современной России ключевыми. Многодетные семьи несут постоянную повышенную нагрузку по воспитанию и содержанию детей, уходу за ними, сталкиваются с различного рода социальными проблемами, содействие в решении которых требует вмешательства органов социальной защиты, что актуализирует проблему поиска путей совершенствования управленческих механизмов социальной поддержки данной категории населения. Защита прав семьи, материнства и детства, повышение уровня рождаемости, снижение уровня детской смертности находятся в ракурсе особенного внимания государства.

Это обусловлено тем, что семья традиционно является ядром, на котором строятся все основы российского общества, необходимым условием для нормального функционирования человека, обеспечения стабильности и прогресса современного общества.

Многодетность в современной России недостаточно распространенное явление, однако, в своем послании Президент В.В. Путин отметил, что уже в ближайшем будущем многодетная семья в нашей стране станет не исключением, а, скорее, нормой жизни, что диктует необходимость создания благоприятных условий для повышения коэффициента рождаемости в стране, совершенствования социальной сферы в целом [13].

Среди проблем многодетных семей можно назвать материальные, жилищные проблемы, проблемы образования и трудоустройства, состояния здоровья членов семьи и множество других. Решение указанных проблем возможно при активной поддержке государства с опорой на программно-целевой метод, который будет способствовать решению проблем управления системой социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне в интересах повышения уровня социальной защищенности данной категории населения.

**Степень научной разработанности проблемы.** Проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи исследуются представителями различных наук. Исследование социальных технологий управления и особенности их применения в системе социальной защиты населения нашли свое отражение в работах Е.М. Бабосова, В.Э. Гордина, А.А. Давыдова, Н.С. Данакина, В.Н. Иванова, Г.И. Осадчей, В.И. Патрушева.

Исследованию проблем качества, уровня, образа жизни, совершенствованию методики оценки уровня качества жизни населения посвящены труды И.В. Бестужева-Лада, Г.Г. Аралбаевой, Е.В. Панкратовой, С.П. Спиридонова.

Работы Н.Д. Гуськова, Е.Г. Коваленко, Л.А. Кормишкиной, Р.А. Кочкарова, Н.В. Лазуренко посвящены проблемам программно-целевого регулирования социально-экономического развития регионов, инструментальной поддержке целевых программ, специфике программно-целевого подхода в реализации семейной политики в регионе.

В современной российской научной литературе значительный вклад в исследование проблем социальной поддержки многодетной семьи внесли труды Е.Г. Азаровой, П.В. Аникина, Е.Н. Возмилкиной, Л.Ф. Голубевой, О.С. Емельяненко, рассматривающих проблемы социального обеспечения, организации социальной защиты и государственной поддержки многодетной семьи в векторе обеспечения социальной и экономической безопасности России.

Исследованию инновационных методов и форм социальной поддержки многодетных семей посвящены публикации К.С. Есиной, Л.К. Парсиевой, А.С. Сенотрусовой, И.Э. Шагифуллиной, Н.В. Шахматовой, И.В. Щитовой.

Особый интерес для изучения управлением социальной поддержкой многодетной семьи представляют диссертационные исследования Е.И. Жук, посвященные изучению состояния и особенностей реализации государственной социальной поддержки семей с детьми; А.С. Запольской, в диссертационном исследовании которой представлены организационно-

управленческие аспекты социальной поддержки семьи в современном регионе России; И.В. Маркиной, рассматривающей политику поддержки семьи как стратегию профилактики социального сиротства.

Существенное значение для настоящего исследования имеют работы Н.А. Казибековой, посвященные анализу проблем многодетных семей в современный период; М.И. Краснослободцевой, рассматривающей многодетную семью как объект социальной защиты; Г.С. Курагиной, анализирующей социальные риски, характеризующие многодетную семью; А.М. Нечаевой, посвященные защите прав и интересов ребенка в многодетной семье; Е.А. Силиной, раскрывающей личностные особенности детей из многодетных семей; Е.А. Петровой и И.В. Пивоваровой, рассматривающих проблемы создания положительного имиджа многодетной семьи в представлениях россиян; О.А. Устиновой, анализирующей мотивы многодетности у современных россиян.

Внимание отечественных ученых привлекает комплекс проблем, связанных с региональным развитием, взаимодействием общественных институтов и состоянием социальной защиты в современной России. Анализ данных проблем представлен в трудах А.А. Адамеску, Е.Т. Анимица, А.Л. Гапоненко, Л.Б. Гацаловой, А.П. Егоршина, Б.Т. Ищановой, В.В. Климанова, В.В. Маркина, П.А. Минакира, Ф.А. Мустаевой.

Однако, несмотря на достаточно широкое освещение в научной литературе проблем социальной поддержки многодетных семей в России, отдельные аспекты данного процесса остаются недостаточно изученными. Возникает острая потребность в научном осмыслении организационно-управленческих механизмов социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

**Объект исследования** – социальная поддержка многодетной семьи.

**Предмет исследования** – особенности управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

**Цель исследования** – раскрыть сущность и специфику управления социальной поддержкой многодетной семьи; разработать модель управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

Достижение поставленной цели исследования предполагает решение следующих **задач**:

1. Раскрыть сущность, содержание, специфику социальной поддержки многодетной семьи и рассмотреть организационно-управленческие аспекты данного процесса.

2. Рассмотреть особенности использования программно-целевого подхода в системе социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

3. Диагностировать проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи и разработать модель управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

**Гипотеза исследования:** внедрение модели управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне позволит повысить результативность социальной поддержки данной категории населения при следующих условиях:

1. Использование программно-целевого подхода при решении проблем социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

2. Объединение усилий государственного, общественного и коммерческого сектора в социальной поддержке многодетных семей.

3. Сбалансированное развитие системы социальной поддержки многодетных семей, направленное на удовлетворение их потребностей; адресность и своевременность предоставления услуг многодетным семьям, расширение их перечня.

**Теоретико-методологическую основу исследования** составили: концепции системного подхода (В.Н. Садовский), а также положения о социальном управлении, его особенностях и функциях, обоснованные в трудах Н.С. Данакина, В.И. Иванова, Г.И. Осадчей, В.И. Патрушева.

На различных этапах исследования были использованы следующие **методы** научного исследования:

1. Анализ нормативно-правовых, периодических, статистических источников, позволивший осуществить обоснование сущности и содержания социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

2. Анкетирование и экспертный опрос, которые позволили выявить проблемы социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

3. Методы математической статистики, послужившие для обработки результатов исследования.

4. Методы социального моделирования, с применением которых была разработана модель управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

**Эмпирической базой исследования** послужили:

– нормативно-правовые документы федерального, регионального и муниципального уровней в области социальной поддержки многодетной семьи: в частности, Конституция Российской Федерации, Семейный Кодекс Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный Кодекс Белгородской области»; постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп «Об утверждении Государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы»; Закон Белгородской области от 8.11.2011 №47 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям»;

– отчетные документы Управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района;

– результаты социологического исследования «Проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне», проведенного автором в сентябре – ноябре 2016г. (N = 100); исследование также включало экспертный опрос (N = 30);

вторичный анализ результатов исследований проблем социальной поддержки многодетных семей.

**Научная новизна исследования** состоит в разработке модели управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

На защиту выносится *следующее положение*: управление социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне представляет собой системное взаимодействие объекта и субъектов управления, представленных государственными и общественными институтами, которые обеспечивают оптимальное развитие системы социальной поддержки многодетной семьи, направленное на максимальное удовлетворение ее потребностей и повышение качества жизни многодетных семей.

Разработанная нами Модель управления социальной поддержкой многодетной семьи обеспечивает системность и целенаправленность данного вида деятельности, что будет способствовать улучшению социального положения многодетных семей в Белгородской области.

**Научно-практическая значимость работы** заключается в следующем: определена сущность, содержание и особенности социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне, рассмотрена специфика программно-целевого подхода в системе социальной поддержки многодетной семьи в Белгородской области; диагностированы проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне и обоснована необходимость разработки и внедрения модели управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне.

Результаты проведенного исследования, сформулированные выводы и научнообоснованные рекомендации диссертационного исследования могут

быть использованы при организации работы органов социальной защиты населения, а также при подготовке студентов по направлению «Социальная работа» при изучении дисциплин «Семьеведение», «Технологии социальной работы», «Управление в социальной работе».

**Апробация результатов исследования.** Работа выполнена по заказу Управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района Белгородской области, где прошла апробацию в ходе профессиональной деятельности автора.

Основные положения и выводы диссертационного исследования были представлены на VIII Международной очной научно-практической конференции «Социальная работа в современной России: взаимодействие науки, образования и практики» (Белгород, 2016г.). По теме диссертационного исследования опубликовано 4 статьи в сборнике материалов научной конференции международного уровня.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы, включающего 90 наименований. Содержание диссертационной работы изложено на 86 страницах и включает в себя 3 приложения.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ: ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ

## 1.1. Социальная поддержка многодетной семьи как объект теоретического анализа

Семья – это сложное социальное образование. Следуя Конституции Российской Федерации, семья – это конституционно-правовая категория, основанная на браке (юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины), порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей [1]. То есть это конкретная система взаимоотношений между супругами, родителями и детьми, в рамках малой группы, члены которой связаны брачными или родственными узами, общим бытом, взаимной моральной ответственностью. Семья представляет собой социальную необходимость, обусловленную потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения [42, 139].

Согласно данному подходу, семья – это одновременно и социальный институт воспроизводства человека, и малая группа, включающая отношения между мужем и женой, родителями и детьми, связанными общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью [89, 6].

Традиционно российская семья являлась крепкой, многодетной, что являлось залогом благополучия страны. То есть многодетная семья была нормой, что определялось и традициями русского народа, и православной моралью. Однако исследователями отмечается, что многодетность в современной России – достаточно редкое явление. Из всех семей с детьми доля многодетных семей в стране составляет всего лишь 6,6% [31, 68].

В российском обществе сложилось противоречивое мнение относительно многодетных семей. Многодетная семья воспринимается окружающими скорее как исключение из правил. Это объясняется тем, что

современные условия жизни большинства россиян, уровень экономического развития страны, непредсказуемость событий заставляют родителей ответственно подходить к планированию рождения детей. Таким образом, социально-экономические факторы в настоящее время не способствуют высокой рождаемости.

В соответствии с нормами законодательства материнство и детство находятся под защитой государства. Следует отметить, что многодетные семьи представляют собой демографический ресурс страны. В последнее время предпринимаются значительные меры по улучшению демографической ситуации, улучшению качества жизни семей с детьми, недопущению демографического кризиса в России.

Об этом свидетельствует, например, принятая Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., направленная на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране [11].

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года указаны основные ее цели: стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142 - 143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году – до 75 лет [11]. Концепция демографической политики основана на принципах: комплексности и концентрации на приоритетах (т.е. выбор наиболее проблемных вопросов и эффективных механизмов их решения); своевременного реагирования на возникающие проблемы в сфере демографической политики с учетом особенностей демографического развития регионов; принципах дифференцированности при разработке и реализации региональных и муниципальных программ поддержки семьи, социального партнерства и координации действий органов государственной

власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [11].

Одним из механизмов реализации семейной политики является социальная поддержка – совокупность социальных мер по оказанию помощи гражданам, оказавшимся в тяжелом материальном или психологическом положении, путем предоставления им необходимых финансовых средств, информации и социальных льгот (на образование, получение медицинской помощи, транспортное обслуживание, питание, улучшение жилищных условий [44, 17].

Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» определен статус многодетной семьи как семьи, имеющей трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих на территории определенной области [10]. Следуя Указу Президента РФ, в целях усиления социальной поддержки многодетных семей, регионам с учетом их национальных и культурных особенностей, социально-экономического и демографического развития принадлежит право самостоятельно определять категории семей, которые относятся к многодетным и, соответственно, нуждаются в дополнительной социальной поддержке [10].

Социальная поддержка многодетных семей представляет собой комплекс социальных мер, направленных на создание и поддержание достойных условий жизни членов многодетной семьи, удовлетворение их потребностей и интересов с целью повышения качества жизни многодетных семей, их благосостояния.

Следуя мысли А.С. Запольской, под социальной поддержкой семьи понимается деятельность не только государственных и общественных субъектов, но и самой семьи, направленная на реализацию ее жизненного потенциала [46,12].

В соответствии с Указом Президента РФ о мерах по социальной поддержке многодетных семей (в ред. от 25.02.2003) государственная поддержка многодетных семей реализуется по следующим направлениям:

- совершенствование системы учета и правового регулирования государственной поддержки многодетных семей;
- помощь многодетным семьям в решении жилищных проблем;
- содействие в трудоустройстве многодетных родителей, стимулирование их к самозанятости;
- поддержка фермерских (крестьянских), личных подсобных хозяйств, садово-огородных участков многодетных семей;
- повышение доступности образования для детей из многодетных семей;
- укрепление в общественном сознании традиционных семейных ценностей, формирование положительного имиджа многодетной семьи;
- предоставление государственных пособий и компенсаций для многодетных семей, совершенствование данной системы;
- обеспечение доступности медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения членов многодетных семей;
- содействие полноценному питанию детей из многодетных семей;
- обеспечение качественного досуга и полноценного отдыха многодетных семей;
- повышение доступности услуг учреждений культуры и спорта для многодетных семей;
- моральное поощрение родителей, ответственно и добросовестно воспитывающих (воспитавших) детей в многодетных семьях [10].

В настоящее время установлены следующие формы государственной помощи семьям, имеющим детей:

1. Денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей – пособия и пенсии.
2. Льготы семьям с детьми, родителям и детям (трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и др.).
3. Бесплатная выдача детского питания, лекарств, одежды и обуви родителям и детям, питание беременным женщинам.

4. Оказание индивидуальной психологической, юридической, консультативной, педагогической помощи.

В Российской Федерации установлен ряд льгот для многодетных семей, в их числе: бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 6 лет по рецептам врача; бесплатное питание в школе (завтраки и обеды); предоставление школьной формы или одежды, ее заменяющей; проезд на внутригородском транспорте учащихся школ и профессиональных училищ; льготы семье по оплате жилья и коммунальных услуг.

Таким образом, многодетные семьи в России пользуются целым рядом преимуществ и льгот, однако их объем напрямую зависит от конкретного региона, в котором проживает многодетная семья.

Л.Ф. Голубева в своем исследовании приводит характеристику трех категорий многодетных семей:

1. Семьи, в которых запланирована многодетность в связи с их традициями и убеждениями, религиозными предписаниями и национальными традициями, культурой и идеологией. Однако, несмотря на собственное благополучие, крепкие семейные традиции, поддержку родных и близких, такие многодетные семьи могут оказаться в затруднительном положении. Они испытывают немало трудностей, таких как нехватка денежных средств, теснота жилья, загруженность родителей, особенно матери, учитывая повышенную бытовую нагрузку многодетной матери, неудовлетворительное состояние здоровья членов многодетной семьи. Однако бесспорным является то, что такие родители подошли к рождению детей осознанно и ответственно, у них имеется мотивация к воспитанию своих детей.

2. Семьи, образовавшиеся в результате второго и последующих браков родителей (чаще – матери), в которых рождаются новые дети. Такие семьи могут быть вполне благополучными, однако современные исследования показывают, что их членам может быть присуще ощущение неполной семьи, следовательно, они будут нуждаться в дополнительной помощи и поддержке.

3. Семьи, многодетность которых является незапланированной.

4. Неблагополучные многодетные семьи, образующиеся в результате безответственного поведения родителей, их низкого интеллектуально-психического уровня развития, алкоголизма, асоциального образа жизни. Дети из неблагополучных многодетных семей особенно часто нуждаются в помощи, реабилитации, страдают от болезней, являются педагогически запущенными. В случае лишения родительских прав таких родителей, судьбу их детей особенно трудно устроить, так как российское семейное законодательство препятствует разделению детей из одной семьи, а усыновить трех и более детей разного возраста и разной степени социальной дезадаптации весьма непросто [35, 72].

Отечественные ученые отмечают, что механизмом выхода нашей страны из демографического кризиса должно стать повышение качества жизни многодетной семьи, формирование мотивации на активизацию репродуктивного поведения супругов и усиление роли большой многопоколенной семьи как фактора демографического развития [73, 122].

Немаловажной проблемой становится создание положительного имиджа многодетной семьи в сознании россиян, поскольку, как отмечают отечественные ученые, в российском обществе массовое распространение получают альтернативные формы браков и внебрачных отношений (сожитительство), растет статистика малодетных и бездетных семей [74, 27].

Коллектив исследователей под руководством И.В. Пивоваровой приходит к выводу о необходимости анализа мотивов репродуктивного поведения, что является необходимым условием разработки социальной политики в сфере воспроизводства населения. Под репродуктивными исследователи понимают состояние личности, побуждающее ее к достижению различного рода личных целей через рождение определенного количества детей [75]. Например, результаты исследований репродуктивного поведения жителей Тюменской области, проведенного в 2013 г. О.В. Устиновой показали, что в решении стать многодетными родителями

психологические мотивы преобладают над экономическими, хотя экономической мотивации также придается высокое значение [84, 204-206].

В настоящее время в стране регулярно проводится мониторинг уровня жизни и доходов малообеспеченных групп населения, включая многодетные семьи, с целью осуществления мероприятий по оказанию им необходимой социальной поддержки.

Речь идет о повышении качества жизни многодетной семьи. К показателям качества жизни многодетной семьи относятся:

- уровень доходов многодетных семей;
- уровень потребления услуг;
- обеспеченность жильем и качество жилищных условий;
- обеспеченность основными материальными благами;
- уровень обеспечения медицинскими услугами;
- состояние среды обитания и качество питания;
- занятость трудоспособных членов семьи.

Согласно российскому законодательству, регионам дано право самостоятельно определять меры социальной поддержки семьям с детьми. В данной связи показателен опыт Белгородской области. Начиная с 1 января 2012 года, при рождении третьего и последующих детей женщины, проживающие на территории Белгородской области, имеют право на предоставление мер социальной поддержки в форме регионального (семейного) капитала. Право распоряжения материнским капиталом наступает спустя год после рождения ребенка. Размер регионального материнского капитала составляет 55 388 рублей и ежегодно индексируется.

Региональный материнский капитал может быть использован:

- при улучшении жилищных условий (приобретение или строительство жилья);
- при проведении капитального, текущего ремонта в жилом помещении по месту регистрации ребёнка, в связи с рождением которого

возникло право на получение РМК (собственником жилого помещения является один из супругов);

- при приобретении строительных материалов, для строительства жилого помещения (собственником жилого помещения является один из супругов);
- при погашении основного долга и уплаты процентов по кредитам и займам взятых на приобретение (строительство) жилья, включая ипотечные кредиты.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации учрежден орден «Родительская слава». Обладателями государственной награды становятся социально-ответственные многодетные родители, подающие пример в укреплении института семьи и воспитании детей [12].

Следует отметить, что многодетная семья обладает уникальным социально-воспитательным потенциалом [86, 94]. К безусловным преимуществам создания многодетной семьи относятся развитие у детей навыков самообслуживания в большой семье, способности к труду с ранних лет, необходимости считаться с нуждами других членов семьи, возможность общения в большом коллективе. Ребенок из многодетной семьи с самого раннего возраста приобретает навыки ответственности за себя и за членов своей семьи, у него отсутствует время для бесцельного времяпрепровождения, он более самостоятелен. [47, 138]. Дети из многодетных семей менее эгоцентричны, более настойчивы, легче кооперируются с другими детьми, больше уважают родителей [80, 1243].

У детей из многодетной семьи успешнее формируются качества социального порядка: способность к общению, адаптации, терпимость. Показательно, что дети из многодетных семей оказываются лучше подготовленными к собственной семейной жизни, они гораздо легче

преодолевают ролевые конфликты в семье, нежели человек, воспитавшийся в малодетной семье [80, 1245].

Безусловно, жизнь многодетной семьи сопровождаются определенными социальными рисками. Наиболее актуальной проблемой является проблема малообеспеченности. Как отмечает Е.Н. Возмилкина, практически все остальные проблемы многодетной семьи являются следствием малообеспеченности – самой главной проблемы семьи [31, 68]. Для многодетной семьи характерна высокая иждивенческая нагрузка: даже при высокой заработной плате, работник, имеющий трех и более детей, оказывается беднее, чем его коллега из малодетной семьи, с точно таким же высоким заработком и квалификацией. Кроме того, в профессиональной сфере отмечается меньшая активность женщин-матерей, имеющих трех и более детей, что, несомненно, будет влиять на уровень доходов многодетной семьи.

В Трудовом кодексе содержатся правовые нормы, связанные с регулированием положения женщин, совмещающих профессиональные и семейные обязанности, касающиеся как охраны здоровья женщины-матери, так и предоставления женщине определенных преимуществ, связанных с воспитанием детей [4].

Так, к нормам, обеспечивающим соответствие сферы применения труда женщин физическим и физиологическим особенностям их организма, охраняющим здоровье как будущих, так и настоящих матерей, относятся: запрещение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, на подземных работах; установление предельных норм переноски и передвижения тяжестей (ст. 253); ограничение труда женщин на работах в ночное время (ст. 259); установление облегченных условий труда беременным женщинам, т.е. запрещение ночных, сверхурочных работ, направление в командировки, перевод на более легкую работу (ст. 254, 259).

На создание женщинам-матерям условий, позволяющих сочетать трудовую деятельность и воспитание детей, направлены такие меры как:

запрещение ночных и сверхурочных работ, работ в выходные дни и направление в командировки женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (ст. 259); подобного рода работы ограничиваются в отношении женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов до 16 лет) и могут допускаться только с согласия самих женщин (ст. 259), по желанию женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, предоставляется возможность работать на условиях неполного рабочего времени или дома с сохранением права на получение пособия в период частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком (ст. 256).

Также в Трудовом Кодексе установлены перерывы для кормления ребенка, предоставляемые матери, имеющей детей в возрасте до полутора лет. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 258), также женщинам, усыновившим ребенка, предоставляется отпуск на период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня рождения усыновленного ребенка, а при одновременном усыновлении двух и более детей – 110 календарных дней со дня их рождения (ст. 257).

Е.И. Жук отмечает, что отказ многодетной матери от профессиональной деятельности в пользу воспитания детей влечет за собой потерю трудового стажа и снижение уровня пенсионного обеспечения. Согласно Трудовому Кодексу РФ, они имеют право на включение в страховой пенсионный стаж только периода ухода за детьми в возрасте до 1,5 лет (не более 6 лет в общей сумме). Иначе говоря, законодатель относительно защитил только женщину, воспитывающую не более 4 детей, а при большем числе детей мать вынуждена ухаживать за ними свыше 6 лет, следовательно, она уже не может рассчитывать на поддержку государства. Такая ситуация диктует необходимость пересмотра подходов к пенсионному обеспечению многодетной матери [45, 80].

Следуя точке зрения Г.С. Курагиной, малообеспеченность и стесненные жилищные условия в первую очередь отражаются на физическом

развитии детей из многодетной семьи, на состоянии их физического и душевного здоровья, на их самооценке, что может привести к формированию комплекса неполноценности у детей из многодетных семей [60, 59].

Решение жилищного вопроса – одна из наиболее значимых проблем для многодетной семьи. Улучшение жилищных условий становится для многодетных семей затруднительным [90, 67].

Для разрешения жилищного вопроса в регионах России реализуются программы, направленные на улучшение жилищных условий многодетных семей. Например, в Белгородской области многодетным семьям предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства [19].

В порядке, установленном законом Белгородской области от 8 ноября 2011г. № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям», граждане Российской Федерации, имеющие трёх и более детей, имеют право однократно приобрести земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, на территории Белгородской области при одновременном соблюдении следующих условий:

1) граждане зарегистрированы по месту жительства и постоянно проживают на территории Белгородской области не менее трёх лет;

2) ранее членам многодетной семьи не предоставлялся в собственность земельный участок, находящийся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок);

3) ранее члены многодетной семьи не приобретали в собственность бесплатно земельный участок для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) у организации, учредителем (участником, акционером)

которой является Белгородская область или муниципальное образование Белгородской области, а также в собственности членов многодетной семьи отсутствует земельный участок, приобретённый у такой организации для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) по договору купли-продажи на условиях частичной оплаты рыночной стоимости, строительство индивидуального жилого дома на котором не завершено;

4) члены многодетной семьи не имеют в собственности и не отчуждали в течение последних трёх лет индивидуального жилого дома, площадь которого в расчёте на одного члена семьи составляет более установленной в соответствии с жилищным законодательством учётной нормы площади жилого помещения для принятия граждан на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях [19].

Земельные участки предоставляются гражданам, имеющим трёх и более детей, в аренду на срок сорок девять лет. По истечении трёх лет, а в случае завершения строительства на предоставленном в аренду земельном участке индивидуального жилого дома и регистрации права собственности на индивидуальный жилой дом до истечения трёх лет граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право приобрести соответствующий земельный участок в собственность бесплатно.

Однако не во всех регионах многодетным семьям оказывается подобная поддержка. Следуя точке зрения Е.Г. Азаровой, несмотря на широкий спектр предусмотренных федеральным законодательством, меры государственной помощи и поддержки многодетных семей нельзя считать адекватными. Все, что обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», не всегда «срабатывает» на практике, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и т. п. в некоторых российских регионах фактически не происходит. Более половины льгот существует только на бумаге и поставлено в прямую зависимость от состояния платежеспособности

бюджетов субъектов РФ. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития [23, 65].

Таким образом, многодетная семья относится к особой группе повышенного риска, следовательно, на решение проблем социальной поддержки многодетных семей должна быть направлена социальная политика государства. При решении проблем многодетной семьи учитываются такие факторы как социально-экономическая ситуация в стране, уровень доходов семьи, жилищные условия многодетной семьи, а также специфика супружеских и детско-родительских отношений, которые будут влиять на стабильность многодетной семьи [45, 76-77].

К.С. Есина и В.Ф. Юсунбаева к основным причинам малообеспеченности многодетных семей относят относительно низкую конкурентоспособность трудоспособных членов многодетных семей на рынке труда и отмечают довольно низкую привлекательность для работодателей принятия на работу граждан, имеющих трех и более детей. Отчасти это обусловлено огромной занятостью в воспитании детей, существенными семейными обязанностями, нежеланием работодателей отпускать родителей, особенно женщину, на частые «больничные», в связи с болезнью детей. Ученые отмечают также неадекватно низкий уровень социальной помощи, оказываемой многодетным семьям государственными и муниципальными органами социальной защиты [43, 50].

Исследователи приходят к выводу, что в реализации государственной политики в сфере социальной поддержки многодетных семей имеются определенные проблемы, которые, в целом, имеют два проявления.

Во-первых, речь идет о неблагополучии большинства многодетных семей, которые попадают в категорию малоимущих, испытывают различные трудности, о которых было сказано выше.

Во-вторых, благополучные, финансово устойчивые многодетные семьи фактически игнорируются государством, поскольку объем государственной

помощи и поддержки зависит от уровня доходов в семье. Происходит так, что материальное благополучие семьи определяется средним доходом на одного члена семьи в соизмерении с прожиточным минимумом. Вследствие этого финансово благополучные семьи фактически не имеют возможности получать те пособия и льготы (кроме материнского капитала), которые получают многодетные семьи, средний доход на одного члена семьи которых ниже прожиточного минимума.

В результате государство, с одной стороны, помогает многодетным семьям, нуждающимся в социальной помощи и поддержке, реализовывать свои функции и удовлетворять потребности членов семьи, с другой – лишает многодетные семьи заинтересованности в самостоятельном разрешении существующих социально-экономических проблем [43, 51-52].

Таким образом, социальная поддержка многодетных семей должна представлять комплекс мер социального и экономического характера, обеспечивающих семье и каждому ее члену полноценное функционирование, включающих в себя меры реабилитационного, профилактического и экономического характера.

## 1.2. Организационно-управленческие аспекты социальной поддержки многодетной семьи: сущность, содержание, специфика

Как отмечалось в предыдущем параграфе, многодетные семьи представляют собой особую группу повышенного риска бедности и социальной не типичности, на которую должно быть направлено внимание социальной политики государства, поскольку речь идет о физическом и социальном здоровье детей из многодетных семей, возможности их нормальной социализации и нормального функционирования семьи в целом.

В настоящее время социальная политика ориентирована на формирование региональной системы социальной поддержки многодетной семьи. Региональная и муниципальная система поддержки семьи

рассматривается в контексте ее характеристики и как объекта социального управления и социальной помощи, и как субъекта активной социальной самозащиты [46].

Е.М. Бабосов под управлением понимает систематическое воздействие субъекта управления (управляющей подсистемы) на социальный объект (управляемую подсистему), в качестве которой может выступать как общество в целом, так и его отдельные сферы, например, социальная или духовная. Основная цель управления – обеспечить целостность и нормальное функционирование систем, достижение поставленной цели [27, 9-10].

Под социальной проблемой отечественные ученые понимают осознание людьми невозможности разрешить жизненные затруднения средствами личного знания и опыта. Социальные проблемы, как полагают Н.С. Данакин и Н.И. Гайворонская, связаны с нежелательными жизненными условиями или затруднениями. При этом одни жизненные затруднения преодолеваются человеком посредством его личного жизненного опыта, другие жизненные затруднения требуют поиска новых, более эффективных средств [40, 17].

Социальная значимость проблем, связанных с проблемами многодетных семей, обуславливает необходимость их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого метода, который позволит обеспечить высокий уровень межведомственной координации, будет способствовать наиболее эффективному взаимодействию при выработке общих подходов в ходе реализации мер социальной поддержки и повышения качества жизни многодетных семей [32].

Термин «Управление по целям» впервые был введён и популяризирован Питером Друкером в 1954 году в книге «The Practice of Management». Сущность управления по целям заключается в кооперативном процессе определения целей, выбора направления действий и принятии решений. Важной составляющей управления по целям является измерение и сравнение текущей эффективности деятельности работников между собой и с

набором установленных стандартов. В идеале, когда сотрудники сами вовлекаются в процесс постановки целей и определения направления действий, необходимых для их достижения, в этом случае сотрудники более мотивированы на выполнение их обязанностей.

И.В. Бестужев-Лада утверждает: «Будущее стремятся предвидеть, предсказать, предвосхитить, предугадать, прогнозировать... но будущее можно также планировать, программировать, проектировать. По отношению к будущему можно ставить цели и принимать решения» [28, 66].

Ученый полагает, что целеполагание – это установление идеально предположенного результата деятельности. Планирование – проекция в будущее человеческой деятельности для достижения предустановленной цели при определенных средствах, преобразование информации о будущем в директивы для целенаправленной деятельности. Программирование означает установление основных положений, которые затем развертываются в планировании, либо последовательности конкретных мероприятий по реализации планов. Проектирование – создание конкретных образов будущего, конкретных деталей разработанных программ. Управление в целом как бы интегрирует четыре перечисленных понятия, поскольку в основе каждого из них лежит один и тот же элемент – решение [28, 67-68].

Программно-целевой подход интегрирует и синтезирует основные принципы управления и планирования такие как: принцип целевого управления (направленность на конечный результат), принцип комплексности (связи целей и ресурсов), принцип конкретности, принцип единства отраслевого и территориального планирования (преодоление местничества и ведомственности) [76].

Программное управление – это управление режимом работы по заранее заданной программе, а также установление сроков и состояний промежуточных процессов управления сроков и состояний промежуточных процессов управления.

Следовательно, программа представляет собой комплекс, систему мероприятий, направленных на решение конкретной проблемы, в частности проблем социальной сферы.

Программно-целевой метод управления, в частности социальной сферой, представляет собой развитие и углубление комплексного решения конкретной, значимой проблемы. Основными чертами программно-целевого метода являются: целеобоснование, формирование функциональной системы действий, целевое распределение ресурсов.

Региональные и муниципальные целевые программы представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области экономического, экологического, социального и культурного развития региона или муниципалитета [61, 93-94]. Целевые программы в механизме реализации государственной социальной политики органично дополняют в качестве ее инструмента законы и оперативно-управленческую деятельность государственных органов. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы.

Основные характерные черты целевых программ:

- ориентация на достижение единой, генеральной цели;
- исчерпывающий перечень ресурсов, необходимых для достижения стратегической цели;
- наличие системы взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение цели;
- наличие строгих временных рамок, установленных для каждого этапа реализации программы [58].

Таким образом, целевые программы – это система мероприятий, реализуемых в соответствии с принципами целеобоснования, целевого

распределения ресурсов, временного ограничения с целью достижения конкретных результатов при решении четко очерченных проблем в области стабилизации социальной сферы и обеспечения социальной безопасности общества.

Значимым является указание на то, что целевые программы есть эффективное средство комплексного, всестороннего решения выявленных проблем, призванные обеспечить полный охват всех мер, необходимых для их решения.

Таким образом, внедрение программно-целевого подхода означает переход к управлению по результатам. Программно-целевой метод управления, в частности социальной сферой, представляет собой развитие и углубление комплексного решения конкретной, значимой проблемы. Основными чертами программно-целевого метода являются: целеобоснование, формирование функциональной системы действий, целевое распределение ресурсов.

Важнейшая задача системы социальной поддержки в современной России – дальнейшее развитие и совершенствование форм, методов, способов решения социальных проблем многодетных семей, стимулирование их собственной активности в решении возникающих проблем.

Единую государственную систему социальной поддержки многодетной семьи образуют органы управления социальной защиты, подведомственные им учреждения, организации, территориальные органы.

Особую роль в осуществлении социальной поддержки многодетной семьи играют различные общественные объединения.

Для оптимизации системы социальной поддержки многодетной семьи важным оказывается реализация принципа социального партнерства, т.е. взаимодействие государства, частного сектора, «третьего сектора», а также общественных организаций с целью развития у членов многодетных семей активных самозащитных форм противодействия трудной жизненной ситуации. К самозащитным формам социальной поддержки семьи относятся

занятие бизнесом, семейной предпринимательской деятельностью, развитие личного подсобного хозяйства, дачных, приусадебных участков, стремление активнее трудиться на государственных предприятиях, чтобы обеспечить семье максимум социальных гарантий.

Основным документом федерального уровня, определяющим статус многодетной семьи и основные направления ее социальной поддержки, является Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [10].

Поддержка многодетных семей осуществляется по нескольким направлениям:

- помощь и поддержка в решении жилищных проблем;
- установление скидок в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией;
- обеспечение доступности медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения (например, бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет);
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;
- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;
- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;
- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на

весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

- содействие в качественном досуге (например, выделяется один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок детьми из многодетных семей);

- помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога;

- предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

- содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- помощь в трудоустройстве многодетным родителям, возможность их на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечение организации их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона [10].

Закрепление гарантий социальной поддержки семей в связи рождением и воспитанием ребенка осуществлено в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [9]. Данный закон устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

В Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О

дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения (материнский капитал).

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г.;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г. [8].

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1) улучшение жилищных условий;

2) получение образования ребенком (детьми);

3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 N 216-ФЗ)

4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной

адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (п. 4 введен Федеральным законом от 28.11.2015 N 348-ФЗ) [8].

В 2016 году размер материнского (семейного) капитала составил 453 026 рублей.

Важным направлением социальной поддержки многодетных семей является профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми; развитие семейного спорта и туризма; организация детского и семейного досуга; укрепление института семьи, популяризация семейных традиций.

Как отмечает Е.И. Жук, одним из критериев результативности социальной поддержки семей с детьми в целом и многодетной семьи в частности, может служить достижение заложенных в государственных программах количественных показателей рождаемости, смертности, здравоохранения, обеспеченности населения местами в дошкольных и школьных учреждениях и т.д. В качестве дополнительного критерия выступает уровень удовлетворенности населения практикой государственной социальной помощи, объемом предоставляемых мер и их соответствие реальным запросам целевых групп [44].

Одним из методов выявления и своевременного реагирования на проблемы развития социально-экономической сферы регионов, выполнения основных приоритетных планов и проектов в области социальной поддержки многодетных семей, является система социального мониторинга, способная постоянно отслеживать меняющиеся потребности многодетных семей, определять точки наибольшего социального напряжения и проводить программу действий по дальнейшей оптимизации социальных процессов [30, 11-16].

Как отмечает Г.И. Осадчая, в центре внимания мониторингового наблюдения находится динамика реального социально-экономического состояния населения, представленного среднедушевым доходом, жилищным и имущественным статусом. Данные показатели непосредственно связаны с

показателями жизнедеятельности семьи. Пролонгированное социологическое наблюдение и анализ семьи создают возможность качественной стратегии социального анализа общества [69, 262].

Социальный контракт (или договор социальной адаптации) – соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации [7].

Согласно выводам М.С. Жирова и А.С. Севостьяновой, социальный контракт подразумевает разработку программы индивидуальной социальной адаптации – плана действий обеих сторон договора [78, 111]. План действий разрабатывается по результатам собеседования специалистов органов социальной защиты населения с людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Далее проводится анализ причин сложившейся ситуации и выявляются потенциальные возможности получателя помощи.

Важно то, что специалист социальной защиты осуществляет социальное сопровождение контракта для контроля ситуации и оказания дополнительной помощи и поддержки многодетным семьям [78, 111-112]. Граждане, заключившие социальный контракт, смогут получить денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты); натуральная помощь (продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Заключение социального контракта является действенной мерой, так как помогает многодетной семье погасить долги за услуги ЖКХ, оплатить кредит, лечение, получить новую специальность, найти новую работу, вести личное подсобное хозяйство или открыть собственное дело.

Данная технология направлена на преодоление социального иждивенчества, так как даёт возможность малоимущим многодетным семьям с помощью «стартового капитала» или профессионального потенциала

самостоятельно изменить своё материальное положение. Это своего рода стимул для многодетной семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, к улучшению материального положения, преодолению бедности.

Следует подчеркнуть, выплаты, полученные многодетной семьёй по социальному контракту, могут использоваться исключительно на мероприятия, связанные с выполнением контрактных обязательств [78, 112].

Подводя итоги данного параграфа, мы пришли к следующим выводам. Эффективность социальной поддержки многодетных семей напрямую зависит от того, насколько цели, средства и результаты деятельности органов государственной и муниципальной власти соответствуют ожиданиям и потребностям данной категории семей.

Решение социально-экономических проблем многодетных семей должно происходить при активной государственной поддержке на основе программно-целевого метода, который будет обеспечивать повышение качества жизни многодетных семей и совершенствование форм социальной поддержки данной категории населения. Разрабатывая региональные целевые программы, ведомства-разработчики, как правило, становятся исполнителями запланированных мероприятий, указанных в программе. Можно утверждать, что ведомства по сути проектируют собственную деятельность по решению проблем социально уязвимых категорий населения на указанный в программе период времени.

## 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКОЙ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

### 2.1. Программно-целевой подход в системе социальной поддержки многодетной семьи в Белгородской области

В Белгородской области применяется программно-целевой подход по социальной защите и социальной поддержке различных категорий населения, при этом приоритетным направлением является укрепление института семьи, защита материнства и детства, возрождение семейных ценностей, повышение ответственности родителей за воспитание и содержание своих детей.

Структура качества жизни многодетных семей состоит из трех составляющих: удовлетворение социальных, экономических, духовных и других потребностей многодетной семьи; условия жизни, выражающиеся в состоянии окружающей природной и социальной среды, а также труд, быт, досуг.

Качество жизни многодетных семей в Белгородской области постоянно повышается благодаря принятию целого ряда нормативно-правовых документов, направленных на улучшение благосостояния семей с детьми.

В Белгородской области создана межотраслевая нормативная база, насчитывающая более 100 актов, регулирующих реализацию полномочий по решению комплекса вопросов поддержки семьи, материнства и детства.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Белгородской области, на период до 2025 года, стратегической целью развития региона является достижение благополучия каждого члена регионального сообщества [14].

Основополагающим документом в сфере поддержки семьи, материнства и детства является Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года, определяющая цели и задачи

региональной демографической и семейной политики во временной перспективе [15]. В качестве инструмента системы управления используются программно-целевой и проектный подходы, реализуется межведомственный План мероприятий по реализации вышеназванной Концепции.

Стратегией действий в интересах детей в Белгородской области на 2013-2017 годы определены меры поддержки семьи и детей. Среди них:

- создание при территориальных органах социальной защиты населения сети мобильных служб оказания помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также неблагополучным семьям, находящимся в социально-опасном положении;
- обеспечение работы «горячих линий» телефонов доверия, телефонов экстренной психологической помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- обеспечение оказания психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, и их родителям;
- оказание квалифицированной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации: обеспечение проживания несовершеннолетних в нормальных бытовых условиях, с предоставлением питания, медицинского обслуживания;
- разработка и реализация областного информационного проекта «Ответственное родительство – территория счастливого (безопасного) детства», создание центров для одаренных детей в муниципальных образованиях области;
- создание портала Белгородской области, аккумулирующего сведения о лучших ресурсах для детей и родителей;
- создание детского общественного совета Белгородской области; реализация образовательной программы «Разговор о правильном питании» в общеобразовательных учреждениях области;

- создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор данных об уровне такого участия детей всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса участия детей в принятии указанных решений [17].

В регионе социальная поддержка семьи и детей представляет собой самостоятельное направление государственной семейной политики, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер [16].

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет [18].

Следуя Социальному кодексу, многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная компенсация в размере 50% от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг; ежемесячная денежная компенсация в размере 10 рублей на каждого члена семьи при оплате за содержание жилья и ремонт жилого помещения семьям, проживающим в многоквартирных домах, а также в размере 10 рублей на каждого члена семьи по оплате за вывоз твердых бытовых отходов семьям, проживающим в индивидуальных жилых домах;

- ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2013 года, в размере прожиточного минимума на ребёнка (8178,0 руб.) до достижения им возраста трёх лет при условии, если среднедушевой доход семьи ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода в Белгородской области (25371,0 руб.);

- - ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (неработающие), в размере 2908,62 рублей по уходу за первым ребенком и 5817,24 рублей по уходу за вторым и последующими детьми;
- бесплатный проезд на школьных автобусах, а также компенсация стоимости проезда на городском транспорте (кроме такси) и в автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области;
- льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений;
- компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений;
- бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;
- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения [18].

Также многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50% абонентской платы за телефон (при условии пользования указанной услугой).

Многодетные матери, воспитавшие пятеро и более детей, при достижении ими установленного возраста (50 лет) имеют право на досрочное пенсионное обеспечение.

Для получения статуса многодетной семьи в органы социальной защиты населения необходимо предоставить следующий пакет документов:

1. Справка о составе семьи.
2. Документ, удостоверяющий личность (паспорт) обоих родителей.
3. Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (СНИЛС).
4. Паспорта (или) свидетельства о рождении всех детей.

5. Детям-студентам – справка с места обучения по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет.

Документы, подтверждающие право на компенсационные выплаты и льготы, получают в местном органе социальной защиты населения. Обычно таким документом является «Удостоверение многодетной семьи».

В Белгородской области действует Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы», в рамках которой реализуется Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей», основной целью которой является обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей [16]. Среди задач Подпрограммы выделяются:

1. Повышение уровня жизни семей с детьми.
2. Осуществление социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части устройства их в семьи.
3. Повышение престижа многодетных семей.

Конечными результатами подпрограммы являются:

1. Обеспечение доли семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, от общей численности семей, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области и имеющих право на них, на уровне 100 % ежегодно.

2. Увеличение доли переданных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 83 % в 2020 году.

3. Увеличение к 2020 году удельного веса многодетных семей, получивших меры социальной поддержки, из обратившихся за их предоставлением и имеющих право на них до 100 % [16].

В Белгородской области проводится системная работа, направленная на

социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса. С 1 января 2015 года размер ежемесячного пособия на ребенка из многодетной семьи составляет 380 рублей до достижения им возраста 16 лет (для учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет).

Производится выплата адресной социальной помощи для малообеспеченных многодетных семей.

Наряду с существующими мерами социальной поддержки многодетных семей с января 2013 года осуществляется выплата регионального материнского (семейного) капитала в размере 52 750 рублей в случае рождения третьего ребенка и ежемесячная денежная выплата семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума на ребенка [16].

Важнейшим вектором проводимой региональной жилищной политики в отношении многодетных семей является индивидуальное жилищное строительство. В Белгородской области разрабатывается ряд проектов, направленных на предоставление белгородским семьям права льготного строительства собственных домов.

С 2011 года многодетным семьям (семьям, имеющим трех и более детей, из которых не менее двух несовершеннолетние) Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства осуществляет строительство коробки с кровлей без отделки, либо выделяет займы на строительство индивидуального жилого дома в сумме до 1 млн. рублей сроком на 17 лет под 5 % годовых вне зависимости от места строительства и проживания на территории Белгородской области, с предоставлением отсрочки по погашению основного долга и процентных платежей сроком на два года.

В соответствии с законом Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» семьям, имеющим трех и более детей, предоставляются бесплатные земельные

участки для строительства дома [19].

Принято Постановление Правительства Белгородской области, согласно которому беременные женщины, кормящие матери и дети в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей обеспечиваются специальными продуктами питания [21].

Для многодетных семей актуальна функция качественного воспроизводства, которую белгородские власти поддерживают через организацию для них семейного досуга (льготное посещение музеев, стадионов, культурно-просветительных и спортивных мероприятий в городских учреждениях).

Снижению финансовых издержек многодетной семьи на организацию семейного отдыха может способствовать компенсация за самостоятельно приобретенные билеты, например, через обращение к представителям социально-ориентированного бизнеса [45, 79].

Действительно, важная роль в реализации мер социальной поддержки в регионе принадлежит некоммерческим организациям. Например, в Белгороде реализуется проект «Народная карта 31», созданный при поддержке «Корпорации социальных партнеров» и Всероссийской общественной организации «Союз матерей России», Благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Матери Белогорья» под руководством С.А. Кирсановой. Проект «Народная карта 31» создан для поддержки таких льготных категорий населения, как: многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры, ветераны. Идею помощи льготным категориям населения поддержали определенные торговые точки г. Белгорода, тем самым став социальными партнерами проекта. Владелец Народной карты получает скидку на товары и услуги, что является существенным для семейного бюджета многодетной семьи.

В рамках Программы поддержки материнства и детства оказывается поддержка многодетным семьям, которые желают построить дом, иметь собственное жилье. Возможно использовать материнский капитал, либо

вступить в ипотеку, или с помощью жилищного кооператива улучшить жилищные условия [53, 387-388].

Социальный партнер – строительная организация сможет подобрать участникам программы, желающим улучшить жилищные условия, практичный и экономичный проект, а также, заключив договора с заводами Белгородской области, предоставит качественные материалы по ценам производителя.

Таким образом, демографическая политика в регионе направлена на создание наиболее благоприятных социальных и экономических условий для жизни каждого белгородца. Понятия «Семья», «Дети», «Материнство», «Отцовство» являются священными для белгородского сообщества.

В настоящее время в городе Белгороде проживает 1880 многодетных семей, в которых воспитываются 6027 детей. Важно подчеркнуть, что меры социальной поддержки многодетных семей хорошо сказываются на демографической ситуации в городе Белгороде. Ежегодно количество многодетных семей увеличивается в среднем на 10 %.

За прошедший год 921 семья при рождении третьего и последующих детей получали выплату в размере прожиточного минимума на ребёнка. Кроме того, 224 семьям выплачен материнский (семейный) региональный капитал. Земельные участки получила 191 многодетная семья, 8 семей – материальную помощь на достройку и отделку жилых помещений на сумму 5,2 млн. рублей (2015 г. – 1,2 млн. рублей).

В 2015 году в городе Белгороде зарегистрирован 5761 ребенок, что на 156 детей больше, чем в 2014 году. В семидесяти четырех белгородских семьях родились двойняшки, в двух семьях родились тройняшки. Общей закономерностью рождаемости является факт рождения большего количества мальчиков, и отчётный период также не стал исключением. Так, в 2015 году зарегистрировано рождение 2859 мальчиков и 2746 девочек.

Для супругов, столкнувшихся с проблемами в семейной жизни, а также для лиц, только планирующих создать семью, при управлении ЗАГС

администрации города с 2002 года работает Семейно-консультативный Центр.

Еженедельно в Центре проводят бесплатные консультации опытные и квалифицированные специалисты: семейные психологи, врачи-генетики, врачи-гинекологи, урологи, священнослужитель, также в 2016 году привлечены в соответствии с Межведомственным планом мероприятий по укреплению института семьи и пропаганды положительного образа «Белгородской семьи», утвержденного первым заместителем главы администрации города 23.06.2015 г., Женский совет г. Белгорода и Совет отцов г. Белгорода.

В 2016 году проведено 51 заседание семейно-консультативного центра, всего посетило Центр 1681 человек.

Кроме того, еженедельно при управлении ЗАГС администрации города Белгорода работает Комиссия по предотвращению распада семьи, которая выясняет причины развода и при необходимости организует оказание практической помощи соответствующими службами. Консультации специалистами осуществляются на безвозмездной основе.

В Белгороде проводятся торжественные обряды наречения имени в родильных домах города Белгорода. Родителям вручаются грамоты «В благословение на добрую счастливую жизнь во Славу Святого Белогорья и Отечества» от Губернатора Белгородской области Е.С. Савченко и митрополита Белгородского и Старооскольского Иоанна, свидетельство об открытии именного накопительного счета «Совершеннолетие».

Доброй традицией стало получение молодыми родителями комплектов «Рожденному в Белгороде» от имени главы администрации города Белгорода. Комплекты вручаются как при торжественной регистрации, так и при регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС.

Продолжением большой и планомерной работы по укреплению семейных отношений посредством восстановления в общественном сознании традиционных ценностей семьи и брака, взаимной любви и верности

супругов является проведение «Всероссийского Дня семьи, любви и верности», который отмечается ежегодно 8 июля. Лучшим семьям города, являющимся примером крепости семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, в торжественной обстановке вручаются общественные награды – медали «За любовь и верность».

Многодетные матери награждаются Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» I, II, III степени с выплатой единовременной премии (закон Белгородской области от 16 июля 2012 года № 124 «О наградах Белгородской области»).

С 2008 года присуждается премия главы администрации города Белгорода «Семья года» по семи номинациям с целью поощрения и стимулирования лучших семей города, повышения их творческой активности, пропаганды гармоничных, созидательных и успешных семейных ценностей.

Таким образом, в Белгородской области ведется действенная работа по оказанию социальной поддержки многодетным семьям на основе программно-целевого подхода. Демографическая и семейная политика региона ориентирована не только на решение первоочередных задач, но и на долгосрочную перспективу укрепления и развития семьи, стабилизацию демографического положения в Белгородской области.

## 2.2. Проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи в Белгородской области

В современном российском обществе многодетная семья выдвигается ориентиром социально-демографического поведения россиян. Однако многодетная семья постоянно сталкивается с целым рядом проблем, что неизбежно сказывается и на ее образе жизни, и на социальном самочувствии, и на состоянии здоровья членов многодетной семьи.

Специфика образа жизни современной многодетной семьи проявляется в сложности совмещения родителями профессиональной и семейной роли, постоянной занятости, малообеспеченности и даже бедности; высоком уровне сплоченности и взаимопомощи, крепости семейных традиций; относительной степени депривированности и раннем социальном взрослении детей из многодетной семьи [89, 7].

Одним из важнейших условий улучшения социальной поддержки многодетной семьи в регионе является четкое представление о специфике конкретного муниципального образования, в котором проживает многодетная семья, конкретных ее проблемах.

По состоянию на 01.01.2017 года в Шебекинском районе проживает 706 семей, в которых воспитывается 2339 детей. Среди них 562 семьи – с тремя детьми, 98 семей – с пятью детьми, 10 семей – с шестью детьми, три семьи – с семью детьми, одна семья – с восьмью детьми, три семьи – с девятью детьми. Причем, согласно данным Управления социальной защиты населения Шебекинского района, среди многодетных семей к социально опасным семьям относятся 18 семей, в которых воспитывается 69 детей.

Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района включает в себя следующие структурные подразделения:

- отдел по назначению и выплате пособий, компенсаций и ежемесячных денежных выплат;
- отдел субсидий и компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- отдел семьи и опеки;
- отдел социальной защиты семьи, материнства и детства;
- отдел по работе с льготными категориями граждан;
- отдел организационно – кадровой работы;
- отдел информационных технологий;

- юридический отдел обслуживающего персонала;
- централизованная бухгалтерия управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района;
- комплексный центр социального обслуживания населения управления социальной защиты населения администрации Шебекинского района.

Управлением для населения предоставляются следующие услуги:

- осуществление государственной политики в сфере социальной защиты населения Шебекинского района и города Шебекино;
- организация социальной защиты населения района и города по предоставлению гражданам прав, гарантированных Федеральными законами Российской Федерации и Белгородской области, нормативными и распорядительными правовыми актами органов государственной власти области, администрации Шебекинского района и Муниципального совета;
- реализация федеральных и районных программ социальной защиты населения;
- внедрение новых социальных технологий, анализ и прогнозирование потребности в социальной помощи различным группам и категориям граждан;
- определение основных направлений развития системы социальной защиты населения района;
- участие в разработке районных целевых программ, новых социальных технологий, эффективных методов социальной защиты и социальной поддержки населения;
- анализ объема и качества услуг, оказываемых населению и подготовка рекомендаций для структурных подразделений по развитию востребованных услуг гражданам района, нуждающимся в социальной поддержке;
- взаимодействие с общественными организациями Шебекинского

района, оказание им помощи в реализации социальных программ;

- участие в работе комиссии по рассмотрению обращений граждан для назначения и выплаты пособий малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- организация работы с гражданами пожилого возраста, инвалидами, неблагополучными семьями, семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в том числе с несовершеннолетними детьми, проживающими на территории города и района.

Для изучения проблем управления социальной поддержкой многодетной семьи в Шебекинском районе нами было проведено социологическое исследование (N = 100). Исследование проводилось среди многодетных семей, обратившихся в Управление социальной защиты населения администрации Шебекинского района. В ходе проведения социологического исследования были решены следующие задачи:

1. Раскрыты особенности многодетной семьи как объекта социальной поддержки.
2. Осуществлен анализ проблем многодетных семей.
3. Определены проблемы социальной поддержки многодетных семей.

Исследование показало, что больше половины (56%) опрошенных многодетных родителей находятся в возрасте от 25 до 47 лет. Отвечая на вопрос о составе семьи, 54% ответили, что их семья полная, 26% ответили, что их семья полная расширенная (включает других родственников), 20% ответили, что относятся к неполной семье.

48% опрошенных имеют троих детей, 26% – четверых, 16% – пятерых, 8% – шестерых, 2% – семерых детей.

22% респондентов имеют высшее образование, 28% – незаконченное высшее образование, 44% – среднее профессиональное образование, 6% закончили только среднюю школу.

Среди опрошенных многодетных родителей большинство служащие (32%), квалифицированные рабочие (28%), работники сферы обслуживания

(22%), временно не работают (9%), домохозяйки (5%), пенсионеры (4%).

Исследование показало, что на первом месте в рейтинге ценностей многодетных родителей находится материальное благополучие – 42%. На втором месте находится здоровье их самих и близких людей – 34%. На третьем – комфортные жилищные условия – 24%. Таким образом, материальное благополучие, здоровье и комфортное жилье – самые острые проблемы у многодетных семей.

По всем показателям качество питания у многодетных семей низкое (высокоуглеводное), что носит для многодетных семей вынужденный характер, определяемый низким доходом семьи. Абсолютное большинство респондентов (86%) отмечают, что питаются в основном за счет собственного огорода и выращивания домашней живности, иначе прокормить большую семью было бы невозможно.

При ответе на вопрос «Оцените уровень доходов в Вашей семье» 22% респондентов ответили, что «денег хватает только лишь на продукты питания», 42% – «денег хватает на продукты питания и одежду», 36% – «денег хватает на продукты питания, одежду и предметы длительного пользования». Никто из опрошенных не выбрал вариант ответа «денег хватает на удовлетворение всех наших потребностей, в том числе покупки автомобиля, квартиры».

Таким образом, установлено, что многодетные семьи являются наименее обеспеченными категориями населения, имеющими довольно невысокий среднемесячный уровень доходов. Учитывая постоянный рост цен, многие многодетные родители находятся в затруднительном положении, покупая своим детям одежду, обувь, школьные принадлежности. Опрошенные нами родители испытывают тревогу по поводу будущей учебы своих детей, получения ими профессии. Не все родители уверены, что их дети смогут получить высшее образование, отмечая недоступность дополнительных занятий детей с репетиторами, высокую стоимость обучения и др. Респонденты, признавая ценность разовой материальной или

натуральной помощи, отмечают, что она, к сожалению, не способна решить все их проблемы.

57% опрошенных в общем удовлетворены состоянием своего здоровья, и только 45% удовлетворены состоянием здоровья своих близких.

Полностью удовлетворены своими жилищными условиями 18% опрошенных. 20% респондентов жилищными условиями «скорее удовлетворены, чем нет», 24% выбрали вариант ответа «скорее не удовлетворён, чем удовлетворен», 38% респондентов не удовлетворены своими жилищными условиями.

При ответе на вопрос «Имеются ли в Вашей жизни трудности?» 72% опрошенных ответили утвердительно. Распределение ответов на данный вопрос представлено в таблице 1.

<b>Результаты</b>	<b>Варианты ответов</b>
23%	Низкий заработок
38%	Плохие жилищные условия
24%	Трудности в приобретении одежды для членов семьи
34%	Невозможность обеспечить членам семьи качественный и полноценный отдых
26%	Невозможность удовлетворить потребность членов семьи в полноценном питании
12%	Проблемы с трудоустройством
18%	Низкое качество досуга
36%	Плохое здоровье, необходимость покупки дорогих лекарств
6%	Сложности с воспитанием детей
20%	Проблемы с образованием детей (покупка необходимых товаров для школы, оплата высшего профессионального образования и др.)
4%	Невозможность получить качественное образование самому родителю
10%	Непонимание окружающих
28%	Нехватка времени, большая загруженность

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос «Какие трудности имеются в Вашей жизни?»

74% опрошенных считают меры социальной поддержки государства недостаточными, 14% респондентов оценивают степень социальной поддержки многодетных семей выше средней, 12% респондентов считают степень социальной поддержки достаточной, в целом удовлетворены ею.

46% опрошенных полагают, что в ближайшее время их жизнь изменится к лучшему, 48% думают, что жизнь их семьи останется прежней, 6% затруднились ответить на поставленный вопрос. Около 40% многодетных семей не ощущают свою семью защищенной. Таким образом, несмотря на весь объем оказываемой помощи в районе, положение изучаемой категории семей кардинально не меняется.

49% респондентов положительно оценивают деятельность управления социальной защиты, 28% оценивают деятельность выше среднего, 16% ниже среднего, 7% не удовлетворены деятельностью управления социальной защиты Шебекинского района по оказанию социальной поддержки многодетным семьям.

35% опрошенных недовольны качеством досуга в условиях местности, в которой они проживают. Большинство респондентов (54%) не в полной мере знакомы с нормативно-правовой базой социальной поддержки многодетной семьи и затрудняются ответить на вопрос о последних изменениях в региональном законодательстве защиты семьи, материнства и детства.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что многодетные семьи, проживающие на территории Шебекинского района, испытывают немало трудностей, не смотря на предоставляемые регионом меры социальной поддержки. Полученные данные подтверждаются результатом опроса экспертов (N = 30), которые признают недостаточность мер социальной поддержки многодетных семей (62%) и полагают, что в стране назрела острая необходимость совершенствования нормативно-правовой

базы социальной поддержки многодетных семей (58%), причем, согласно мнения экспертов, это необходимо делать, в первую очередь, на федеральном уровне.

В ходе исследования выяснилось, что большинство респондентов – (60%) рождены в семьях, количество детей в которой равно двум, из многодетных семей (3 и более детей) – 10%, а остальные 30%– это выходцы из неполных семей с количеством детей не более двух.

При проведении опроса вопросы, задаваемые экспертам, были открытого типа, чтобы дать возможность участникам в полной мере высказать свое мнение, так как проблема, рассматриваемая нами, является особо актуальной на сегодняшний момент.

Респонденты отвечали «за» и «против», поэтому результатом опроса стали два варианта ответа, за исключением небольшого количества опрашиваемых, затрудняющихся ответить.

1. На ваш взгляд, стоит ли создавать многодетную семью в настоящее время?

«За». Стоит. Так полагают 34% экспертов. «Патриархальная русская семья стала главным примером в рассуждении сторонников многодетности. Как нам известно, что как правило все семьи России, являлись многодетными на рубеже XIX и XX веков. Такой семейный уклад был подкреплён православной верой и обычаями того времени. Отсутствие детей считалось результатом грешной жизни семьи, а прерывание беременности и отказ от рождения детей были тяжким грехом. Также большую роль играло не просвещение крестьян в вопросах медицины, они не знали противозачаточных средств, не прерывали беременность, не делали абортов. В среднем от 42 до 47 лет продолжался детородный возраст женщин. Поэтому в течении своей жизни они могли родить от 8 до 11 раз. Залогом благосостояния нашей страны является высокий уровень рождаемости, прирост населения, многодетная и крепкая семья» – приводит такой довод один из экспертов.

«Против» высказались 66% экспертов. Респонденты, придерживающиеся этой точки зрения, аргументировали свой ответ тем, что нестабильность доходов семьи, непростой этап в развитии экономики России совпали с детородным возрастом современной женщины и заставляют более серьезно и ответственно подойти к вопросу планирования количества детей в семье. Проблема демографического кризиса, по их мнению, это скорее вопрос, направленный в первую очередь в сторону правительства, а не простых граждан, для которых установки на многодетность и материальную стабильность, к сожалению, пока не совпадают.

## 2. Материальный достаток и количество детей в семье.

«За» высказались 48% экспертов. Деньги не являются главной проблемой многодетных семей, хотя по мнению большинства это не так. «Главное, чтобы было желание, а на достойное образование и питание для детей в настоящее время заработать реально» – такова точка зрения одного из экспертов.

«Против» – 52% экспертов. «Необходимы условия и средства, чтобы поставить на ноги хотя бы одного ребенка. В многодетных семьях дети донашивают одежду за старшими, игрушек не хватает, а затем последуют проблемы с поступлением в вузы, так как уровень жизни таких семей, где пять и более детей ниже среднего. Как быть в такой ситуации? Уповать на то, что дети вырастут заботливыми, дружными, самостоятельными и не будут эгоистами? Может лучше обеспечить всевозможными благами одного двух детей?» – полагает участник опроса.

## 3. Возможно ли многодетной матери самореализоваться в профессиональной сфере?

«Да» – полагают 52% опрошенных. «Дарить жизнь это предназначение женщины в природе. Женщина настроена на материнство эмоционально и биологически. Для полной реализации своего потенциала женщине необходимо родить пятерых и более детишек. Материнские заботы отнимают у женщины много энергии (вынашивание детей, роды, кормление,

воспитание), при ее же избытке мама может использовать ее не в том направлении, появляется недовольство собой и своей жизнью, теряются мягкость и женственность, данные самой природой, она впадает в депрессию, нередко уподобляется мужчине, в такой ситуации о самореализации и говорить не стоит» – таково мнение одного из экспертов.

«Нет» ответили 48% экспертов. Представим позицию одного из экспертов: «На сегодняшний день актуальной является проблема самореализации женщины. Современные жизненные установки спровоцировали это желание. Естественно, что женщине, преуспевающей на работе, трудно уделять достаточное количество времени детям и самой вести хозяйство, в итоге одна из этих сфер ее деятельности обязательно пострадает. Поэтому сейчас вполне нормально, когда женщина в помощь себе обзаводится няней и помощницей по хозяйству. Это безусловно позволяет ребенку ценить маму как успешную в социальном плане женщину. Но к сожалению успешная карьера и многодетность вещи крайне редко совместимые».

4. Положительные и отрицательные стороны воспитания детей в многодетной семье.

56% экспертов отмечают положительные стороны. «Безоговорочно огромным плюсом является, то что старшие дети вполне могут присмотреть за младшими. Старшие дети берут на себя одну из самых сложных забот родителей, играют с младшими, нередко для родителей именно это является трудностью, в семьях же с одним ребенком у родителей нет выбора, ведь ему надо с кем-то играть. В многодетной семье дети освобождают маму от многих забот, так как помогают друг другу одеваться, кушать, делать уроки и т.д. Для осуществления преемственности поколений как раз в многодетной семье созданы все условия. Старшие дети вырастают, у них появляются свои дети, и разница между маленькими дядями и тетями и их племянниками может оказаться и не такой уж большой это постепенно вырабатывает у детей навыки общения. И так плавно и непринужденно дети подрастают и

сами становятся родителями, тем самым как бы подготавливаясь к предстоящему браку. Опыт в уходе за младенцами, умение находить компромисс, интуитивное знание женской и мужской психологии благотворно сказывается на их уже самостоятельной семейной жизни» – справедливо отмечает эксперт.

«Против» – 44%. Приведем мнение одного из экспертов: «Любое детское проявление в семье с одним, двумя детьми никогда не останется без внимания и реакции родителей. Нередко в семьях с одним – двумя детьми возникает конкуренция, они ревнуют родителей друг к другу, что тогда происходит в многодетной семье? Дети из многодетной семьи часто теряют ценность своего «я», так как воспринимают себя частичкой большого коллектива, нередко у них бывает занижена самооценка».

5. Зона социального отторжения и неодобрения по-прежнему возникает вокруг многодетных матерей и их детей.

«За» – 26%. «Социальное неодобрение и отторжение в обществе до сих пор вызывает многодетная семья. Именно эти семьи наиболее подвержены риску оказаться за чертой бедности, так как соотношения уровня жизни и детских пособий нет, да и льготы очень уж скромны, но несмотря на все это их расценивают как «социальных иждивенцев» – так полагает один из экспертов.

«Против» – 74%. «Многодетность входит в моду. Это дает семьям надежду на будущее» – считают эксперты.

6. В семьях с тремя и более детьми существует риск быстрого распространения инфекционных заболеваний.

«За» – 12%. «Проблема заражения инфекционными заболеваниями, которыми легко заразиться, является актуальной в многодетной семье. При инфицировании одного малыша, существует большая вероятность, того что могут заразиться и все остальные члены семьи» – отмечают эксперты.

«Против» – 88%. «Конечно, в многодетной семье полностью решить проблему с острыми респираторными заболеваниями очень сложно, но

попытаться стоит. Основой в решении данной проблемы является профилактика. Вакцинация, закаливание прием поливитаминных препаратов очень важны для предотвращения ОРЗ. Тем более, малыши охотно возьмут пример со старших братьев и сестер» – так полагают респонденты.

7. Генетическая патология и возможный риск рождения с нею детей.

«За» – 46%. «Это, безусловно, проблема, требующая особого внимания. А рождение третьего и последующих детей приходится на возраст мамы после 30 – 35 лет. Это конечно повышает риск рождения детей с патологией и вероятность осложнения беременности» – высказывают тревогу эксперты.

«Против» – 54%. Большинство экспертов полагают: «Никакая это не проблема. Если наблюдаться у специалистов, своевременно проходить соответствующие исследования и сдавать все анализы, в том числе и генетические, то все будет в норме. Многодетная мама, в прочем как любая другая должна вовремя встать на учет и в соответствии с графиком посещать консультации врача. Многократные беременности и долгий период лактации защищают организм многодетной мамы от онкологических заболеваний матки, молочной железы и яичников. Учеными доказано, что смех продлевает жизнь. У многодетной мамы поводов повеселиться гораздо больше, чем у обычной мамы. Ведь она радуется снова и снова первым шагам ее малышей, первым их словам и положительным отметкам».

8. Семьи с низким уровнем доходов – это многодетные семьи.

«За» – 58%. «Да, прожиточный минимум в таких семьях зачастую очень низкий. Ведь нередко работающим в семье является только папа, так как мама занята воспитанием детей. Отсутствие возможности у детей в таких семьях иметь самое необходимое, посещения платных мероприятий с друзьями, приобрести новую одежду вызывают у них чувство ущербности, тем самым откладывая отпечаток на их самооценке» – таково мнение одного из экспертов.

«Против» – 42% «Это не так уж катастрофично. Одежду можно передавать от старших младшим. Органы социальной защиты окажут поддержку в виде выплат пособий, сбора вещей по благотворительной акции, материальной помощи, оказываемой муниципальными властями. К тому же в детских садах и школах питание для детей из многодетных семей бесплатное» – утверждает респондент.

9. Более ответственными являются дети из многодетных семей.

«За» – 60%. «В обстановке, в которой находятся дети из многодетной семьи, чувство ответственности развивается само собой. Ответственность старших за младших для них привычна с ранних лет» – отвечает один из экспертов.

«Против» – 40%. «Дети, достигшие зрелого возраста, могут упрекнуть родителей, за «украденное у них детство», из-за большого количества обязанностей по дому и груза ответственности за малышей» – замечают опрошенные.

10. Дети, выросшие в многодетной семье, являются более приспособленными к жизни и более самостоятельными.

«За» – 65%. Большинство экспертов полагают: «Да, у детей из многодетных семей большая нагрузка. Но разве лучше, когда ребенок инфантилен и не способен сам себя обслужить, что нередко происходит в семьях с одним ребенком из-за того, что маме удобнее сделать все самой. В многодетной же семье дела обстоят иначе, маме необходима помощь детей, поэтому дети принимают непосредственное участие в домашних делах, это происходит легко и непринужденно и безусловно спланируется из между собой. Да и опыт приобретенный ими очень даже пригодиться в самостоятельной жизни».

«Против» – 35%. «Дети, уверенные в поддержке своих многочисленных родственников, не испытывают потребности быть самостоятельными, так как уверены в том, что им всегда придут на помощь в

трудный момент. Да и на счет приспособленности тоже можно поспорить» - так полагает один из экспертов.

Таким образом, проведя анализ полученных в результате опроса данных можно сделать следующие выводы:

1. Многодетная семья с современности является роскошью, которая далеко не всем доступна. Люди, возможно, хотят обзавестись большой семьей, но не могут себе этого позволить в условиях увеличивающегося расслоения общества на бедных и богатых. Такой точки зрения придерживаются 40% экспертов.

2. Установка на рождение одного ребенка чаще встречается в семьях с хорошими жилищными и материальными условиями, как показывает анализ условий жизни семей. Желаемое количество детей в благоприятных условиях ниже в семьях с более высоким доходом, таким образом выявлена обратная связь количества детей от доходов семьи. Снижением вероятности рождения следующего ребенка являются такие факторы как: низкое материальное положение, неблагоприятные условия, отсутствие необходимой жилплощади. Так считают 62 % респондентов.

3. Субъективная оценка своего материального положения супругами связана с репродуктивной установкой семьи. Она зависит от того, какое место в семье занимает материальное благополучие в системе семейных ценностей. Этой точки зрения придерживаются 46% экспертов.

4. Точка зрения, согласно которой предназначение женщины – это материнство, продолжает существовать в современном обществе. Так считают 72% респондентов.

Следуя результатам исследования, проблемы социальной поддержки многодетных семей заключаются в отсутствии системности, комплексности, узости мер поддержки многодетных семей. Среди многодетных родителей существует серьезная неудовлетворенность размером выплат со стороны государства, работой органов социальной защиты. Размер индексации выплат, пособий многодетным семьям не сопоставим с уровнем

инфляции. Кроме того, назрела острая необходимость совершенствования действующего законодательства в сфере социальной поддержки многодетных семей, как на региональном, так и на федеральном уровне.

Необходимо также совершенствовать работу по исследованию оценки качества жизни многодетных семей на муниципальном и региональных уровнях.

Мониторинг объективных и субъективных оценок качества жизни многодетных семей может позволить органам местного самоуправления планировать, и далее региональным властям предпринимать необходимые действия для внесения эффективных изменений в социально-экономическую среду территории региона. Анализируя динамику изменений адаптационных стратегий, используемых многодетными семьями, можно в случае негативных изменений, определить вектор необходимых оптимизационных социально-экономических процессов, а затем определить необходимые практические мероприятия, реализация которых улучшит качество жизни многодетных семей.

Таким образом, система социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне нуждается в разработке дополнительных мер по совершенствованию данного процесса.

### 2.3. Модель управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне

В современных социально-экономических условиях состояние социального российского общества может быть охарактеризовано как нестабильное и поляризованное, для которого характерна высокая социальная дифференциация. В сложившейся ситуации ограниченных финансовых возможностей государства и снижения уровня жизни населения единые универсальные механизмы поддержки и защиты различных

категорий населения, в частности, различных типов семей, не показывают должной эффективности: являясь высоко затратными, они не в состоянии обеспечить долгосрочного результата по стабилизации положения семей в стремительно меняющихся условиях.

Возникает исследовательская потребность в пересмотре сложившихся мер поддержки многодетных семей на региональном уровне, и она заключается не только в поиске новых форм поддержки, но и в оптимизации уже действующих. Неоспорим тот факт, что социальная поддержка многодетных семей должна предоставляться на системной основе, обеспечивающей реализацию социально-экономического, психологического, социокультурного, духовно-нравственного потенциала семьи.

Данный подход ориентирует нас на поиск унифицированной модели управления системой социальной поддержки многодетных семей в регионе, которая бы позволила органично соединить имеющийся опыт и новейшие разработки теории социальной работы и социальной политики, педагогики и образования, традиции отечественной культуры с тем, чтобы обеспечить стабильное самостоятельное функционирование многодетной семьи.

Под понятием «модель» в данной работе определяется результат применения метода научного конструирования объекта исследования, основанного на описании как основных его элементов, так и разработке возможных сценариев его изменения в будущем с учетом факторов социальной, экономической, политической ситуации [55].

К критериям эффективности социальной поддержки многодетной семьи мы относим следующие:

- 1) соответствие деятельности социальных служб актуальным нормативно-правовым требованиям;
- 2) ориентация на сохранение целостности многодетной семьи и полноценной жизнедеятельности и развития детей;
- 3) применение наиболее результативных социальных технологий, форм и методов поддержки многодетной семьи;

- 4) работа по профилактике факторов социального и экономического риска в жизнедеятельности многодетной семьи;
- 5) формирование, поддержание ценностей и практик здорового образа жизни семьи;
- 6) профилактика различных типов внутрисемейных конфликтов и содействие формированию позитивных межличностных внутрисемейных отношений;
- 7) актуализация внутреннего социально-экономического и хозяйственного потенциала многодетной семьи, в том числе через содействие самозанятости трудоспособных членов семьи и развитие социального предпринимательства;
- 8) повышение уровня информированности многодетной семьи о деятельности социальных служб, государственных гарантиях, правах;
- 9) налаживание взаимодействия с негосударственными, некоммерческими и общественными организациями, специализирующимися на поддержке многодетных семей [56, 275-278].

Необходимость совершенствования мер поддержки многодетных семей на региональном уровне определяется, во-первых, потребностью большинства многодетных семей в различных видах поддержки как со стороны государственных, так и общественных структур, во-вторых, наличием в регионе потенциала и ресурсов для обеспечения экономического благополучия и человеческого развития.

Актуальность создания модели социальной поддержки определяется потребностью государства и общества в разработке как научно-обоснованных мер социальной поддержки многодетной семьи, так и необходимостью совершенствования практических механизмов их реализации на всех уровнях.

Создание модели социальной поддержки многодетной семьи по решению основных проблем, выявленных в ходе прикладного исследования и вторичного анализа данных исследований по теме магистерской

диссертации, будет способствовать развитию педагогического, социально-психологического, нравственного, интеллектуального потенциала многодетных семей, а также стабилизации их материального положения, социально-экономического статуса и социокультурной активности.

Создание модели управления системой социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне предусматривает в качестве стратегической цели – стабилизацию социального положения многодетных семей через введение дифференцированной системы мер по оказанию социально-правовой, социально-экономической, социально-психологической, социально-педагогической, профориентационной и образовательной поддержки многодетной семье, направленной на развитие человеческого и социального капитала семей, формирование у многодетных семей социально ответственной осознанной позиции по отношению к родительству, семье и собственной жизни.

К основным задачам модели управления системой социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне относятся:

- диагностика проблем многодетных семей и оценка факторов социального риска, категоризация симптомов и классификация проблем многодетных семей;
- типологизация, на основе полученных данных, «социальных портретов» многодетных семей, нуждающихся в предоставлении определенного набора мер социальной поддержки;
- поиск, отработка и анализ условий, методов, видов деятельности, форм работы и технологий, способствующих стабилизации социального положения многодетной семьи в условиях изменяющейся среды;
- трансляция и популяризация традиционных семейных ценностей, духовно-нравственных образцов ответственного родительства;
- развитие у трудоспособных членов семьи умений и навыков экономической и предпринимательской деятельности, содействие самозанятости и социальному предпринимательству в многодетных семьях;

- расширение спектра социальных, психологических, педагогических, образовательных, правовых услуг для многодетных семей;
- адресная поддержка многодетных семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- налаживание системы межведомственного взаимодействия и системы взаимодействия с негосударственными, некоммерческими, общественными организациями и объединениями по организации социальной поддержки многодетных семей.

Реализация модели управления системой социальной поддержки многодетных семей в регионе позволит обеспечить:

- эффективное использование ресурсов действующих региональных программ, ориентированных на социальную поддержку многодетной семьи;
- совершенствование организационной структуры управления системой социальной поддержки на региональном уровне за счет консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов;
- развитие рынка социальных услуг и оптимизацию затрат на социальную поддержку, за счет привлечения частного и общественного сектора к оказанию социальных услуг;
- расширение практик самообеспечения и горизонтальной кооперации (взаимопомощи, сотрудничества) в решении проблем многодетной семьи.

При моделировании управления социальной поддержки многодетной семьи были применены два основных подхода: структурно-функциональный и процессный.

Функциональный подход позволил обозначить основных субъектов, действующих в системе и определить их функции: учреждения и организации, обеспечивающие отдельные виды поддержки многодетной семьи и её членов. Среди них государственные органы власти, учреждения и

организации социальной защиты населения, служба занятости, учреждения образования и культуры, некоммерческие и общественные организации, действующие в сфере социального обслуживания населения.

Процессный подход – непосредственно связан с алгоритмами и технологиями реализации комплексной социальной поддержки многодетных семей и отражает последовательность применения различных процедур при оказании социальных услуг, а также содержательные взаимосвязи отдельных блоков модели.

Основными субъектами региональной модели управления системой социальной поддержки являются:

- региональные органы управления, областные организации и учреждения системы социальной защиты населения, региональные общественные и некоммерческие организации, работающие с многодетными семьями;
- муниципальные органы управления, муниципальные учреждения и организации системы социальной защиты, образования, культуры, некоммерческие и общественные организации, работающие с многодетными семьями.

Федеральные структуры составляют внешнюю среду системы, поскольку их деятельность во многом формирует условия деятельности регионов через воздействие следующих факторов: нормативно-правовых (нормативно-правовая база деятельности учреждений различных организационно-правовых форм и форм собственности, стандарты оказания различных видов услуг), экономических (финансово-экономические условия деятельности учреждений, утверждение условий получения и размеров различных видов поддержки), социально-политических (приоритетные направления и меры социальной поддержки населения), технологических (технические требования к объему и качеству оказываемых социальных услуг, развитие инфраструктуры, внедрение ИКТ в сферу социального обслуживания).

Территориальные (географическое положение, природные ресурсы, климат) и социокультурные особенности региона (этнический состав, религиозная принадлежность населения, традиции, обычаи, исторически сложившиеся социальные отношения) мы также отнесли к факторам внешней среды системы.

Основные условия функционирования и реализации модели управления определены действующей нормативно-правовой базой. Управление социальной защиты Белгородской области выполняет координирующую роль в обеспечении взаимосвязи между всеми субъектами: государственными, негосударственными, общественными, с тем чтобы учесть актуальные запросы многодетных семей на различные виды поддержки и обеспечить удовлетворение этих запросов с учетом всех имеющихся в регионе ресурсов как государственных учреждений, так и ресурсов региональных социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев.

Функции региональных субъектов концентрируются вокруг стратегического целеполагания (определение целей и приоритетных задач социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне с учетом объективных данных об их социально-экономическом положении, имеющихся ресурсах и пр.), нормативного регулирования социальной поддержки многодетных семей (утверждение регламентов предоставления социальных услуг, государственных стандартов социальных услуг, и пр.), оценки результатов и прогнозирования тенденций изменения качества жизни многодетных семей.

Последние две функции тесно связаны с необходимостью обновления, с учетом актуальных социально-экономических условий, перечня факторов, обуславливающих индивидуальную нуждаемость в социальных услугах. Совершенствование порядка оценки индивидуальной нуждаемости многодетных семей в предоставлении различных видов социальных услуг должно осуществляться с их преимущественной ориентацией на

профилактику социальных рисков, связанных с утратой работы и самостоятельных источников дохода, трудоспособными членами семьи, снижением уровня и качества жизни многодетной семьи.

При утверждении порядка предоставления бесплатных социальных услуг, утверждении порядка и условий взимания платы за предоставление социальных услуг, а также порядка регулирования тарифов оплаты социальных услуг региональные субъекты должны учитывать материально-финансовые возможности многодетных семей и предусмотреть систему преференций и скидок для данной категории граждан. В данном направлении также будет эффективной организация поддержки региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, специализирующихся на поддержке многодетных семей, и социальных предпринимателей из числа многодетных семей в форме грантов на реализацию социальных проектов и развитие социально-ориентированного бизнеса.

Основными функциями субъектов муниципального уровня становится непосредственная организация поддержки многодетных семей путем реализации различных видов социальных услуг:

- целевые (определение целей, задач деятельности, планирование на уровне организаций и учреждений);
- процедурно-методические (определение форм, методов, процедур оказания услуг, закрепление требований во внутренней документации организации и учреждения, и пр.);
- технологические (разработка методических средств оказания услуги, кадровое обеспечение реализации услуг, установление внутреннего распорядка и регламентов оказания услуг и пр.);
- оценочные (мониторинг качества услуг, организация обратной связи, оценка эффективности и востребованности услуг);
- прогнозные (изучение спроса на виды услуг и планирования деятельности организации с учетом запросов клиентов).

В зависимости от типа субъекта будет варьироваться нормативно-правовая база осуществления его деятельности: поскольку выделенные в рамках модели функции являются универсальными, будут отличаться только условия их реализации.

Модель управления системы социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне основывается на единых принципах:

- принцип социального регулирования, предполагающий регулярный пересмотр социальных нормативов в связи с объективным усложнением социальных и экономических условий жизни, изменением потребительских возможностей многодетных семей;
- принцип дифференцированного подхода используется как при определении размеров и видов поддержки, так и при выборе субъектов, которые могут данную поддержку оказать: при отсутствии в государственных учреждениях и организациях такой возможности региональные субъекты должны организовать информационную поддержку деятельности региональных НКО и добровольцев, предоставляющих востребованные виды помощи и услуг;
- принцип гарантированности, предполагающий обязательное оказание помощи обратившимся семьям, имеющим на это право, а также дополнительное выявление и сбор данных о проблемах многодетных семей и нуждаемости в дополнительных видах поддержки;
- принцип адресности, предусматривающий предоставление помощи конкретным нуждающимся лицам с учётом их индивидуальных потребностей;
- принцип комплексности – возможность предоставления одновременно нескольких видов поддержки в различных формах;
- принцип использования всех имеющихся ресурсов для повышения уровня социальной защиты многодетных семей.

В структуру модели входит несколько взаимосвязанных блоков.

К *целевому* блоку относятся организационно управленческие компоненты стратегического и тактического планирования, который учитывает социальный заказ общества и учреждений на разработку программ социальной поддержки многодетных семей.

*Процедурно-методический* блок включает формы, методы, процедуры реализации социальной поддержки, которые применяются при оказании социальных услуг различными субъектами.

*Технологический* блок включает содержательные концептуальные, ресурсные и контрольно-организационные компоненты реализации услуг.

*Оценочный* блок включает механизмы как внутреннего, так и внешнего аудита при организации социальной поддержки.

*Прогнозный* блок позволяет оценить тенденции изменения потребностей многодетных семей в различных видах социальной поддержки.

Модель управления системой социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне носит комплексный характер и включает три основных направления деятельности, содержащих задачи, мероприятия и формы реализации.

1. Педагогическая и социально-психологическая поддержка многодетной семьи.

Задачи направления:

- содействие созданию и сохранению благоприятного морально-психологического климата в многодетной семье;
- обучение навыкам социально-психологической реабилитации и адаптации в различных сферах жизнедеятельности (работа, семья и так далее);
- повышение компетентности многодетных родителей в области педагогики и психологии межличностного общения и общения с детьми;
- грантовая поддержка разработки и реализации инновационных методических программ социально-психологической и психолого-

педагогической помощи многодетной семье, реализуемых региональными НКО;

- психологические услуги для детей из многодетных семей (информационные консультации для родителей, диагностика проблем ребёнка и семьи, занятия детских групп, занятия коррекционных групп, психолого-педагогическое консультирование родителей).

Формы работы по направлению педагогической и социально-психологической поддержки многодетной семьи предусматривают:

- индивидуальное консультирование;
- семейное консультирование.

Методическое обеспечение предусматривает:

- а) обновление методик по работе с семьёй;
- б) разработка и апробация тренингов для семей, детей.

## 2. Социально-правовая поддержка многодетной семьи.

Многодетная семья относится к социальной группе, которая в определённой мере ответственна за будущее нашей страны, и, следовательно, за становление правового государства, развитие демократического общества. Эффективность самореализации многодетной семьи в социуме напрямую зависит от того, насколько глубоко усвоены ею семейные права, свободы и обязанности, в какой мере и насколько адекватно они используются. Поэтому, необходимо заботиться о повышении уровня правовых знаний семей, формировании позитивного отношения к закону, обеспечении родителей информацией о её правах и возможностях в наиболее важных сферах жизнедеятельности, особенно тех, которые напрямую относятся к семейной жизни, в том числе в области защиты семьи и детей.

Задачи направления:

- правовое просвещение и повышение уровня правовой культуры многодетных семей;
- расширение правового опыта;

- помощь многодетным семьям в оформлении документов;
- юридическое информирование.

Направления и методы реализации направления:

1) Формирование правовой культуры, которая включает в себя:

- разработку программы правового воспитания многодетных семей, направленной на формирование правовой культуры и учитывающей изменяющиеся социально-экономические условия, политическую обстановку, разрабатываемое государством законодательство;
- организацию просветительской деятельности на сайтах организаций и учреждений региона, специализирующихся на оказании различных видов поддержки многодетным семьям;
- размещение на сайтах организаций и учреждений региона, специализирующихся на оказании различных видов поддержки многодетным семьям, а также их страницах в социальных сетях комплекта пособий, буклетов и аудио-, видеоматериалов с целью знакомства с законодательством федерального, регионального и муниципального уровнях по социально-правовым вопросам в помощь многодетным родителям;
- грантовую поддержку на конкурсной основе регионального проекта создания он-лайн ресурса нормативно-правовой информации по социальным программам, затрагивающим интересы многодетных семей.

3. Третье направление – содействие в трудоустройстве и занятости многодетных родителей представляется наиболее актуальным и, в тоже время проблемным.

Многодетные родители являются наиболее уязвимой категорией на рынке труда: принимая во внимание государственные преференции многодетным родителям, закрепленные в Трудовом Кодексе, работодатели не торопятся нанимать лиц, относящихся к данной категории. Высокая хозяйственно – бытовая загруженность многодетных матерей, связанная с необходимостью жизнеобеспечения несовершеннолетних, практически не

оставляет им возможности заниматься трудовой деятельностью. К сожалению, один работающий взрослый не в состоянии обеспечить иждивенцев, находящихся на его содержании. Seriously повышаются риски бедности для тех семей, в которых единственный кормилец временно (в связи с заболеванием) либо стойко (инвалидность) утрачивает трудоспособность, и соответственно, средства к существованию теряет не только он сам, но и вся семья. В связи с высокой иждивенческой нагрузкой многодетные семьи имеют низкий уровень семейного бюджета, по сравнению с малодетными и среднедетными семьями.

Решению проблем занятости многодетных семей могут помочь следующие меры:

- создание базы данных многодетных сотрудников государственных организаций, предприятий и учреждений путем взаимодействия с работодателями и мониторинга условий их занятости на этих предприятиях;
- разработка и осуществление целевой, реализуемой за счет бюджетных средств региона, программы повышения квалификации для многодетных родителей «Социальное предпринимательство» и «Основы предпринимательской деятельности»;
- проведение центром занятости населения индивидуальных и групповых профориентационных консультаций по вопросам социальной адаптации к региональному рынку труда для родителей и детей подросткового возраста;
- разработка и реализация региональной системы грантовой поддержки открытия частных (семейных) предприятий членами многодетных семей.

Формы и методы реализации мер:

- проведение ярмарок вакансий рабочих мест, аукционов, дней службы занятости;

- организация обучения по программам повышения финансовой и экономической грамотности, развитию навыков предпринимательской деятельности;

- выделение региональных грантов либо поиск спонсорских средств, для открытия бизнеса членами многодетных семей.

К рискам, сопровождающим реализацию модели, относятся:

- недостаточный уровень профессиональной подготовленности работников социальных и иных учреждений к реализации совместных мероприятий и обмену информацией о своей деятельности;

- недостаточный уровень финансирования мероприятий проекта;

- незаинтересованность многодетных семей, низкая востребованность мероприятий.

Планируемые результаты реализации модели социальной поддержки многодетной семьи:

- формирование комплексной системы социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне, учитывающей как государственные, так и общественные ресурсы;

- снижение роста уровня бедности многодетных семей вследствие увеличения числа занятых в данной категории;

- создание дополнительных рабочих мест для многодетных родителей;

- оптимизация социально-психологического климата многодетной семьи;

- расширение субъектов, оказывающих поддержку многодетным семьям, за счет региональных социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев, предоставляющих востребованные виды помощи и услуг.

Проанализировав деятельность учреждений Белгородской области в отношении многодетных семей, рассмотрев их нужды, необходимые виды

социальной помощи и поддержки, мы выявили с какими проблемами они чаще всего обращаются: это материальные; жилищно-бытовые; трудоустройство родителей; психолого-педагогические; проблемы в сфере образования детей, в организации досуга. С целью решения вышеназванных проблем, была разработана модель управления системой социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне.

Посредством её реализации существует возможность снижения ряда социальных рисков многодетной семьи и повышения эффективности действующих мер социальной поддержки.

Разработанная модель (приложение 3) осуществляет взаимодействие между многодетными семьями, с одной стороны, и субъектами, желающими оказать многодетным семьям различные виды поддержки, с другой стороны; модель предусматривает активное взаимодействие с общественными структурами, НКО и государственных учреждений, органами власти в разработке и реализации поддержки многодетным семьям.

Таким образом, создание и реализация модели управления системой социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне будет способствовать улучшению социального положения многодетной семьи в современном российском обществе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тема социальной поддержки многодетной семьи, организационно-управленческие аспекты данного процесса представляют огромный интерес для исследователей. Анализ степени научной разработанности литературы позволил заключить, что проблемы социального обеспечения, организации социальной защиты и государственной поддержки многодетной семьи находятся в векторе обеспечения социальной и экономической безопасности России.

Поэтому актуальность проблем социальной поддержки многодетной семьи определена, с одной стороны, необходимостью незамедлительно решать проблемы многодетных семей, с другой стороны, острой потребностью в осмыслении организационно-управленческих механизмов социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне.

В ходе осуществления диссертационного исследования нами были решены основные задачи: во-первых, раскрыта сущность, содержание и специфика социальной поддержки многодетной семьи и рассмотрены организационно-управленческие аспекты данного процесса. Можно утверждать, что социальная поддержка многодетных семей должна представлять комплекс мер социального и экономического характера, обеспечивающих семье и каждому ее члену полноценное функционирование, включающих в себя меры реабилитационного, профилактического и экономического характера.

Во-вторых, рассмотрены особенности использования программно-целевого подхода в системе социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне. Установлено, что решение социально-экономических проблем многодетных семей должно происходить при активной государственной поддержке на основе программно-целевого метода, который будет обеспечивать повышение качества жизни многодетных семей и

совершенствование форм социальной поддержки данной категории населения.

В-третьих, диагностированы проблемы управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне. Осуществление диагностики проблем управления социальной поддержкой многодетной семьи на региональном уровне привело к подтверждению заявленной гипотезы. Внедрение модели управления социальной поддержкой многодетной семьи в регионе позволит повысить результативность социальной поддержки данной категории при следующих условиях: при использовании программно-целевого подхода при осуществлении социальной поддержки многодетных семей; при объединении усилий государственного, общественного и коммерческого сектора при решении проблем многодетных семей; при условии сбалансированного развития системы социальной поддержки многодетных семей, направленного на удовлетворение их потребностей, адресности и своевременности предоставления услуг многодетным семьям, расширении их перечня.

Стратегической *целью* создания модели социальной поддержки многодетных семей является стабилизация социального положения многодетных семей через введение дифференцированной системы мер по оказанию социально-правовой, социально-экономической, социально-психологической, социально-педагогической, профориентационной и образовательной поддержки многодетной семье, направленной на развитие человеческого и социального капитала семей, формирование у многодетных семей социально ответственной осознанной позиции по отношению к родительству, семье и собственной жизни.

В структуру представленной модели входят такие блоки как *целевой*, к которому относятся организационно управленческие компоненты стратегического и тактического планирования; *процедурно-методический*, включающий формы, методы, процедуры реализации социальной поддержки, которые применяются при оказании социальных услуг различными

субъектами; *технологический блок*, включающий содержательные концептуальные, ресурсные и контрольно-организационные компоненты реализации услуг; *оценочный блок*, включающий механизмы как внутреннего, так и внешнего аудита при организации социальной поддержки многодетных семей; *прогнозный блок*, позволяющий оценить тенденции изменения потребностей многодетных семей в различных видах социальной поддержки.

Планируемыми результатами реализации модели социальной поддержки многодетной семьи на региональном уровне станут:

- формирование комплексной системы социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне, учитывающей государственные и общественные ресурсы;
- снижение роста уровня бедности многодетных семей вследствие увеличения числа занятых в данной категории;
- создание дополнительных рабочих мест для многодетных родителей;
- оптимизация социально-психологического климата многодетной семьи;
- расширение субъектов, оказывающих поддержку многодетным семьям, за счет региональных социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев, предоставляющих востребованные виды помощи и услуг.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2013. -39с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 21 октября 1994г.; в ред. от 03.07.2016 № 332-ФЗ] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142).
3. Семейный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 8 дек. 1995г.; в ред. от 30.12.2015 № 457-ФЗ] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191684#0](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191684#0)
4. Трудовой кодекс Российской Федерации: [федер. закон от 30.12.2001 №197-ФЗ ред. от 03.07.2016 / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=201079#0>
5. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: [федер. закон: принят Гос. Думой 29 декабря 2006г. №256-ФЗ; в ред. от 28.12.2016] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=209828#0>
6. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 24 октября 1997г. с измен. от 03.12.2012] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=138624#0>
7. О государственной социальной помощи: [федер. закон: принят Гос. Думой 17 июля 1999г.: ред. от 19.12.2016г.] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=209205#0>
8. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: [федер. закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ; в ред. от 28.12.2016]

[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=166044#0>

9. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ; ред. от 03.07.2016 с измен. от 19.12.2016] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=202003#0>

10. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента Российской Федерации №431 от 05.05.1992 (в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2003 №250) / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=41141#0>

11. Об утверждении Концепции демографической политики РФ на период до 2025г. [Указ Президента РФ от 9 октября 2007г. №1351; в ред. от 01.07.2014] / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165069#0>

12. Об учреждении ордена «Родительская слава» [Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2008 № 775; ред. от 13.12.2012 № 1651] / [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139130#0>

13. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.12.2016 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207978](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207978).

14. Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года №27-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» (в ред. постановления правительства Белгородской области от 18.09.2010 № 299-пп). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428596289?block=17>

15. Постановление Правительства Белгородской области от 15.10.2007 № 242-пп «О Концепции демографического развития Белгородской области

на период до 2025 года»[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469024227>

16. Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. N 523-пп «Об утверждении Государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы» (в ред. постановлений Правительства Белгородской области от 15.07.2014 N 264-пп, от 22.12.2014 N 496-пп)

17. Постановление Правительства Белгородской области от 18.02.2013 № 44-пп (с изм. от 02.03.2015) «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Белгородской области на 2013-2017 годы» / Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469027078>

18. Социальный кодекс Белгородской области:[закон Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165.с измен. на 03.06.2016] / [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469022331>

19. О предоставлении земельных участков многодетным семьям Постановление правительства Белгородской области от 6 февраля 2012 г. №56-пп «О реализации закона Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 74» Собрание правовых актов Белгородской области 2012года № 12; 2014года № 7.

20. О порядке назначения и предоставления единовременной денежной выплаты семьям в связи с рождением одновременно трёх и более детей» постановление правительства Белгородской области от 29.12.2012 № 1155 (в ред. Постановления Правительства Белгородской области от 17.07.2014 № 509) // Собрание правовых актов Белгородской области 2012года № 12.

21. О порядке обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей: постановление Правительства Белгородской области от 11.11.2013 №444-пп. с измен. на 15.08.2016 / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/41230378>

22. Адамеску, А.А. Современная роль региональных программ / А.А.Адамеску // Регионология. – 1996. – № 3 – С. 120-133.
23. Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. – 2014. – №3. – С.63-78.
24. Акинин, П.В. Системный анализ направлений и мер государственной поддержки многодетной семьи в векторе обеспечения экономической безопасности России / П.В. Акинин, С.Ю. Сивоплясова // Национальные интересы. Приоритеты и безопасность. – 2011. – №21 (114). – С.50-59.
25. Анимица, Е.Т. Региональная политика: сущность, основные цели, проблемы / Е.Т. Анимица // Экономика региона. – 2005. – №1. – С. 7.
26. Аралбаева, Г.Г. Совершенствование методики оценки уровня качества жизни населения / Г.Г. Аралбаева // Экономические науки. – 2008. – №2 – С. 198-203.
27. Бабосов, Е.М. Социология управления: учебное пособие для студентов ВУЗов / Е.М. Бабосов. – Минск: ТетраСистемс, 2002. – 288с.
28. Бестужев-Лада, И.В. Социальное прогнозирование / Москва: Педагогическое общество России. – 2002. – 392с.
29. Бестужев-Лада, И.В. Методологические проблемы исследований качества, уровня и образа жизни / И.В. Бестужев-Лада // Современные концепции уровня, качества и образа жизни. – М. – 2008. – 98 с.
30. Вахрушева, О.Б. Мониторинг в современной системе управления / О.Б. Вахрушева // Управленческий учет. – 2008. – №4. – С. 11-16.
31. Возмилкина, Е.Н. Многодетная семья как объект внимания социально ориентированных некоммерческих организаций / Е.Н. Возмилкина // Наука и современность. Социологические науки. – 2015. – Вып. 41. – С.68-72.
32. Гапоненко, А.Л. Региональная экономика и управление / А.Л. Гапоненко, Ю.С. Дулыцикова. – М.: РАГС, 2006. – 616 с.

33. Гапоненко, А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город / А.Л. Гапоненко // Регион. – 2004. – №23 – С.25-27.
34. Гацалова Л.Б. Современные механизмы регулирования региональной демографической политики в условиях экономической нестабильности / Л.Б. Гацалова, Л.К. Парсиева // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5; URL: [www.science-education.ru/111-10473](http://www.science-education.ru/111-10473) (дата обращения: 23.12.2016).
35. Голубева, Л.Ф. Проблемы организации социальной защиты многодетных семей и пути их решения / Л.Ф. Голубева // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – №6 (052). – С.72-79.
36. Гордин, В.Э. Управление социальной сферой / В.Э. Гордин. – СПб. УЭФ, 1998. – 548 с.
37. Григорьев, С.И. Теория и методология социальной работы / С.И. Григорьев. – М.: Академия, 2004. – 288 с.
38. Гурко, Т.А. Теоретические подходы к изучению семьи / Т.А. Гурко // М.: Институт социологии РАН. – 2010. – С. 104.
39. Давыдов, А.А. Системный подход в социологии: новые направления, теории и методы анализа социальных систем / А.А. Давыдов. – М.: КомКнига, 2005. – 328 с.
40. Данакин, Н.С. Проблемный анализ в системе социального управления / Н.С. Данакин, Н.И. Гайворонская. – Белгород: ИП Остащенко А.А., 2011. – 182с.
41. Егоршин, А.П. Управление инновационным развитием региона / А.П. Егоршин. – Н.Новгород: НИМБ, 2008. – 283 с.
42. Емельяненко, О.С. Государственная поддержка многодетных семей / О.С. Емельяненко // Вестник Бурятского государственного университета. – 2013. – №5. – С.139-143.
43. Есина, К.С. Меры социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации / К.С. Есина, В.Ф. Юнусбаева // Сборник конференций НИЦ Социосфера. – 2013. – Вып.33. – С.50-52.

44. Жук, Е.И. Состояние и особенности реализации государственной социальной поддержки семей с детьми (опыт Москвы): автореф. дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08 / Е.И. Жук. – Москва. – 2016. – 29с.

45. Жук, Е.И. Преимущества системного подхода к разработке государственной социальной поддержки семей с детьми (на примере многодетных семей в Москве) / Е.И. Жук // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №11 (2). – С. 76-81.

46. Запольская, А.С. Социальная поддержка семьи в современном регионе России: организационно-управленческий аспект: автореф. дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08 / А.С. Запольская.– Тюмень, 2009. – 20с.

47. Зарудняя, Г.М. Проблемы многодетной семьи в современной России / Г.М. Зарудняя // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы V Международ. науч.-практ. конф. / под ред. М.С. Жирова, О.А. Волковой, В.В. Бахарева, Е.И. Мозговой. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С.137-141.

48. Зритнев, В.В. Эффективность социальной работы / В.В. Зритнев, Е.И. Зритнева// Современная энциклопедия социальной работы / под ред. академика РАН В.И. Жукова. –2-е изд., доп. и перераб.– М.: Изд-во РГСУ. 2008. – 412 с.

49. Иванов, В.Н. Инновационные социальные технологии государственного и муниципального управления / В.Н. Иванов, В.И. Патрушев. – М.: Изд-во «Экономика», 2001. – 363с.

50. Ищанова, Б.Т. Взаимодействие институтов общества в социальной поддержке семьи [Электронный ресурс] / Б.Т. Ищанова, Ф.А. Мустаева // Современные исследования социальных проблем. – 2012. – №9(17). Режим доступа: [www.sisp.nkras.ru](http://www.sisp.nkras.ru)

51. Казибекова, Н.А. Состояние социальной защиты многодетных семей в Республике Дагестан / Н.А. Казибекова, З.М. Казибекова // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. – 2012. – № 1. – С. 45.

52. Казибекова, Н.А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. №3. – 2015. – С.101. – 104.

53. Кирсанова, С.А. Роль некоммерческих организаций в реализации механизма поддержки материнства и детства в г. Белгороде (на примере проекта «Народная карта 31») / С.А. Кирсанова // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы VIII Международ. науч.-практ. конф. / под ред. О.А. Волковой, Е.И. Мозговой, Д.А. Кулабухова – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2016. – Москва: Издательство «Перо», 2016. [Электронное издание] – С.387-388.

54. Климанов, В.В. Региональные системы и региональное развитие в России / В.В. Климанов. – М.: УРСС, 2004. – 296 с.

55. Королева, К.Ю. «Социальное моделирование, проектирование и программирование» / К.Ю. Королева // Белгород: ИД «БелГУ», 2016. [Электронное издание]. Режим доступа: <http://pegas.bsu.edu.ru/course/view.php?id=4243>

56. Королева, К.Ю. Пацекула Е.В. Многодетные семьи и их проблемы / К.Ю. Королева, Е.В. Пацекула // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы VIII Международ. науч.-практ. конф. / под ред. О.А. Волковой, Е.И. Мозговой, Д.А. Кулабухова. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2016. – Москва: Издательство «Перо», 2016. – С.275-278. [Электронное издание].

57. Королева, К.Ю. Социально обеспечительные стратегии в системе социальной защиты современной России: испытание заботой / К.Ю. Королева // Дискурс-Пи: Научный журнал/учредитель Уральское отделение Российской академии наук, Институт философии и права УрО

РАН; под ред. О.Ф. Русаковой. – Екатеринбург: ИД «Дискурс-Пи» – 2014. – № 2-3 (15-16) – С. 92-95.

58. Кочкаров, Р.А. Целевые программы: инструментальная поддержка / Р.А. Кочкаров – М.: «Экономика», 2007. – 233 с.

59. Краснослободцева, М.И. Многодетная семья как объект социальной защиты / М.И. Краснослободцева // Вестник ТГУ. Гуманитарные науки. Педагогика и психология. – 2008. – Вып.11 (67). – С.175-179.

60. Курагина, Г.С. Социальные риски, характеризующие жизнь многодетной семьи / Г.С. Курагина //Universum: Вестник Герценовского университета. – 2010. – Вып.12. – С.59.

61. Лазуренко, Н.В. Программно-целевой подход в реализации семейной политики / Н.В. Лазуренко, И.И. Медведева, О.А. Рядинская // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы V Международ. науч.-практ. конф. / под ред. М.С. Жирова, О.А. Волковой, В.В. Бахарева, Е.И. Мозговой. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С.93-99.

62. Маркин, В.В. Диалог с регионами: опыт анализа / В.В. Маркин // Социологические исследования. – 2008. – №7. – С. 128-133.

63. Маркина, И.В. Политика поддержки семьи как стратегия профилактики социального сиротства: автореф. дис. канд. социол. наук: 22.00.08 / И.В. Маркина. – 2011. – 21с.

64. Маркина, И.В. Помощь семье и детям: практика работы социальных служб в контексте профилактики социального сиротства / И.В. Маркина // Социально-гуманитарные знания. Региональный выпуск. 2009. – С. 383-389.

65. Минакир, П.А. Государственная региональная политика на современном этапе / П.А. Минакир // Общество и экономика. – 2003. – № 6. – С. 231-254.

66. Мустаева, Ф.А. Взаимодействие институтов общества в социальном сопровождении самоопределения семьи как социологическая

проблема / Ф.А. Мустаева // European Social Science Journal («Европейский журнал социальных наук»). – 2012. – № 4 (20). – С. 335-342.

67. Нечаева, А. М. Защита интересов ребенка в многодетной семье / А.М. Нечаева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – № 6. – С.43.

68. Никовская, Л.И. Оценка состояния субъектов и институтов публичной политики в регионах России: качественный анализ / Л.И. Никовская, В.Н. Якимец // Политика. – 2010. – № 1. – 37-43.

69. Осадчая, Г.И. Социология социальной сферы / Г.И. Осадчая. – М.: Академический проект, 2003. – 336 с.

70. Осипова, Л.Б. Репродуктивное поведение современной семьи / Л.Б. Осипова, О.В. Устинова // Вестник Орловского государственного университета. Серия: Новые гуманитарные исследования. 2014. № 3 (38). –С. 89-92.

71. Панкратова, Е.В., Комплексная методика оценки качества жизни региона / Е.В.Панкратова // Вестник ИГЭУ. – 2009. – № 1. – С. 31–37.

72. Парсиева, Л.К. Инновационные методы реализации региональной социальной политики по поддержке многодетной семьи / Л.К. Парсиева, Л.Б. Гацалова, Т.Э. Кусов // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – Вып.3. – С.2-8.

73. Пациорковский, В.В. Большая семья в демографической ситуации России / В.В. Пациорковский, В.В. Пациорковская // Социальное исследование. –2009. – № 3. – С. 121 – 128.

74. Петрова, Е.А. Имидж многодетной семьи у российской молодежи / Е.А. Петрова, Д.Г. Мелихова // Социс. – 2011. – №2. – С. 27-35.

75. Пивоварова, И.В. Имидж многодетной семьи в представлениях россиян / И.В. Пивоварова, Е.Ю. Мелкова, О.В. Устинова // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – Вып.1-1.

76. Программно-целевое регулирование социально-экономического развития регионов / Н.Д. Гуськова, Е.Г. Коваленко, Л.А. Кормишкина [и др.]. – Саранск: Изд-во Мордовск. Университета, 1999. – 140 с.

77. Рожков, В.В. Анализ данных социологического опроса многодетных семей / В.В. Рожков, В.Д. Великанов, Т.М. Васнева, С.А. Соломатина // Социальное обозрение. – 2012. – №1-2. – С.33-38.

78. Севостьянова, А.С. Социальный контракт как ценностный ресурс социальной поддержки многодетных семей / А.С. Севостьянова, М.С. Жиров // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы V Международ. науч.-практ. конф. / под ред. М.С. Жирова, О.А. Волковой, В.В. Бахарева, Е.И. Мозговой. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С.111-113.

79. Сенотрусова, А.С. Предпринимательство как одна из самозащитных форм социальной поддержки семьи / А.С. Сенотрусова // Социальная политика и социология. Междисциплинарный научно-практический журнал №3(45). – Москва: Изд-во РГСУ, 2009. – С.34-38.

80. Силина, Е.А. Личностные особенности детей из многодетных и однодетных семей / Е.А. Силина // Фундаментальные исследования. – 2013. – Вып.8-5. – С. 1243-1246.

81. Смирнова, К.С. Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: российский и зарубежный опыт / К.С. Смирнова // Вестник Поволжского института управления – 2009. – Вып.2. – С.96-100.

82. Спиридонов, С.П. Институциональные индикаторы качества жизни: монография / С.П. Спиридонов, Е.В. Нижегородов, Б.И. Герасимов. – Тамбов: ГОУ ВПОТГТУ, 2010. – 136 с.

83. Теория управления: учебник / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.Л.Панкрухина. – М.: РАГС, 2003. – 558 с.

84. Устинова, О.В. Семья – основной институт воспроизводства населения (на примере юга Тюменской области) // О.В. Устинова, Л.Б. Осипова // Вестник Казанского государственного технического университета им. А.Н. Туполева. – 2013. – №2. – С. 204-206.

85. Устинова, О.А. Мотивы многодетности у современных россиян / О.А. Устинова, И.В. Пивоварова // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – вып.1-1.

86. Уханаева, Л.И. Многодетная семья в современных условиях (на примере Республики Бурятия) / Л.И. Уханаева // Вестник Бурятского Государственного университета. – 2013. – №6. – С. 90-94.

87. Фальковская, К.И. Эффективность социальной работы: теоретическое осмысление проблемы / К.И. Фальковская // Знание. Понимание. Умение. – 2010. – № 3. – С. 89–93.

88. Шагифуллина, И.Э. Особенности социальной поддержки многодетных семей в России [Электронный ресурс] / И.Э. Шагифуллина // Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2014/568/3491>.

89. Шахматова, Н.В. Образ жизни многодетной семьи: социологический ракурс изучения / Н.В. Шахматова // Известия Саратовского университета. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. – 2013. – Т. 13. – Вып. 3. – С. 6-8.

90. Щитова, И.В. Государственная поддержка многодетных семей путем реализации мер по вопросам жилищного характера / И.В. Щитова // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2012. – Вып.36. – С.67 – 70.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Анкета

**Участнику исследования!**

*Кафедра социальной работы НИУ «БелГУ» проводит социологическое исследование, посвященное проблемам многодетных семей. Просим Вас ответить на вопросы предложенной анкеты. Для этого следует внимательно прочитать вопрос и варианты ответов, подчеркнуть или обвести номера вариантов, с которыми Вы согласны. При необходимости допишите ответ сами на отведенном для этого месте. Анкета является анонимной.*

**1. Каков состав Вашей семьи?** (возможен выбор одного варианта ответа)

1. Полная (отец, мать, дети)
2. Неполная с матерью (мать и дети)
3. Неполная с отцом (отец, дети)
4. Полная расширенная (отец, мать, дети и другие родственники)
5. Ваш вариант ответа (укажите)\_\_\_\_\_

**2. Укажите, сколько детей в Вашей семье?** (возможен выбор одного варианта ответа)

1. Трое
2. Четверо
3. Пятеро
4. Шестеро
5. Семеро и более

**3. Ваше образование?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |                             |   |                 |
|-----------------------------|---|-----------------|
| 1. Неполное среднее         | 4 | Неполное высшее |
| 2. Средняя школа            | 5 | Высшее          |
| 3. Среднее профессиональное |   |                 |

**4. Ваш возраст?** (возможен выбор одного варианта ответа)

1. 18-29 лет
2. 30-39 лет
3. 40-49 лет
4. 50-54 года
5. 55-59 лет
6. 60 лет и старше

**5. Ваш род занятий?** (возможен выбор одного варианта ответа)

1. Служащий (ая)
2. Неквалифицированный рабочий (ая)
3. Квалифицированный рабочий (ая)
4. Работник (ца) сферы обслуживания
5. Временно неработающий
6. Домохозяйка
7. Пенсионер
8. Студент (ка)
9. Ваш вариант ответа\_\_\_\_\_

**6. Оцените уровень доходов в Вашей семье?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |   |   |   |  |
|---|---|---|--|
| 1 | Денег не хватает на продукты питания          | 4 | Денег хватает на продукты питания, одежду и предметы длительного пользования                             |
| 2 | Денег хватает только лишь на продукты питания | 5 | Денег хватает на удовлетворение всех наших потребностей, в том числе покупки автомобиля, квартиры и т.д. |
| 3 | Денег хватает на продукты питания и одежду    | 6 | Затрудняюсь ответить   |

**7. Удовлетворены ли Вы своим состоянием здоровья?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |   |                    |   |                      |
|---|--------------------|---|----------------------|
| 1 | Да                 | 4 | Нет                  |
| 2 | Скорее да, чем нет | 5 | Затрудняюсь ответить |
| 3 | Скорее нет, чем да |   |                      |

**8. Удовлетворены ли Вы состоянием здоровья членов Вашей семьи?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |   |                    |   |                      |
|---|--------------------|---|----------------------|
| 1 | Да                 | 4 | Нет                  |
| 2 | Скорее да, чем нет | 5 | Затрудняюсь ответить |
| 3 | Скорее нет, чем да |   |                      |

**9. Удовлетворены ли Вы своими жилищными условиями?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |   |                    |   |                      |
|---|--------------------|---|----------------------|
| 1 | Да                 | 4 | Нет                  |
| 2 | Скорее да, чем нет | 5 | Затрудняюсь ответить |
| 3 | Скорее нет, чем да |   |                      |

**10. Какое количество квадратных метров Вашей жилплощади приходится на одного члена Вашей семьи?** Напишите \_\_\_\_\_

**11. Имеются ли в Вашей жизни трудности?** (возможен выбор одного варианта ответа)

- |   |                      |
|---|----------------------|
| 1 | Да                   |
| 2 | Нет                  |
| 3 | Затрудняюсь ответить |

**12. Если трудности имеются, то укажите, какие именно** (возможен выбор нескольких вариантов ответа)

1. Низкий заработок
2. Плохие жилищные условия
3. Трудности в приобретении одежды для членов семьи
4. Невозможность обеспечить членам семьи качественный и полноценный отдых
5. Невозможность удовлетворить потребность членов семьи в полноценном питании
6. Проблемы с трудоустройством
7. Низкое качество досуга
8. Плохое здоровье, необходимость покупки дорогих лекарств

9. Сложности с воспитанием детей
10. Проблемы с образованием детей (покупка необходимых товаров для школы, оплата высшего профессионального образования и др.)
11. Невозможность получить качественное образование самому родителю
12. Непонимание окружающих
13. Нехватка времени, большая загруженность
14. Ваш вариант ответа \_\_\_\_\_

**13. Получаете ли Вы какие-либо формы социальной поддержки?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

- 1 Да
- 2 Нет
- 3 Затрудняюсь ответить

**14. Если получаете, то какие конкретно?** *(напишите)*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_
6. \_\_\_\_\_
7. \_\_\_\_\_
8. \_\_\_\_\_

**15. В каких видах социальной поддержки Вы нуждаетесь более всего?** *(возможен выбор нескольких вариантов ответа)*

- 1 Содействие в получении образования
- 2 Защита личных и имущественных прав
- 3 Помощь в трудоустройстве
- 4 Содержательное проведение досуга
- 5 Содействие в получении жилья
- 6 Ваш вариант ответа (напишите) \_\_\_\_\_

**16. В какой мере Вас устраивают формы социальной поддержки, которые Вы получаете?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

- |                               |   |                      |
|-------------------------------|---|----------------------|
| 1. Устраивают полностью       | 4 | Не устраивают        |
| 2. Скорее устраивают, чем нет | 5 | Затрудняюсь ответить |
| 3. Скорее не устраивают       |   |                      |

**17. Считаете ли Вы, что некоммерческие организации могут содействовать решению проблем многодетной семьи?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

- |   |                         |
|---|-------------------------|
| 1. Да   | 4. Затрудняюсь ответить |
| 2. Нет  |                         |
| 3. Я ничего не знаю о деятельности некоммерческих организаций |                         |

**18. Устраивает ли Вас в целом жизнь Вашей семьи?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить

**19. Как Вы считаете, изменится ли к лучшему жизнь Вашей семьи в ближайшее время?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить

**20. Насколько для Вас важны семейные традиции?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

1. Важны
2. Не важны
3. Затрудняюсь ответить

**21. Насколько часто Ваша семья собирается вместе?** *(возможен выбор одного варианта ответа)*

- |                             |                             |
|-----------------------------|-----------------------------|
| 1. Каждый день              | 4. Ваш вариант ответа _____ |
| 2. Два-три раза в неделю    | 5. Затрудняюсь ответить     |
| 3. Редко (один раз в месяц) |                             |

***Благодарим Вас за участие в нашем исследовании!***

Бланк интервью  
**Участнику исследования!**

*Кафедра социальной работы НИУ «БелГУ» проводит социологическое исследование, посвященное проблемам многодетных семей. Просим Вас ответить на предложенные вопросы и дать развернутые комментарии, поясняющие Ваше мнение.*

**1. На ваш взгляд, стоит ли создавать многодетную семью в настоящее время?**

1. За
  2. Против
  3. Затрудняюсь ответить
- Пояснение позиции:

**2. Материальный достаток и количество детей в семье.**

1. За
  2. Против
  3. Затрудняюсь ответить
- Пояснение позиции:

**3. Возможно ли многодетной матери самореализоваться в профессиональной сфере?**

1. За
  2. Против
  3. Затрудняюсь ответить
- Пояснение позиции:

**4. Положительные и отрицательные стороны воспитания детей в многодетной семье.**

1. Положительные стороны
- Пояснение позиции:

2. Отрицательные стороны  
Пояснение позиции:

**5 Зона социального отторжения и неодобрения по-прежнему возникает вокруг многодетных матерей и их детей. Каковы причины этого?**

1. Причины поддержки многодетности в общественном мнении  
Пояснение позиции:

2. Причины выступления против многодетности  
Пояснение позиции:

**6. В семьях с тремя и более детьми существует риск быстрого распространения инфекционных заболеваний.**

1. Согласен с утверждением
2. Против утверждения  
Пояснение позиции:

**7. Генетическая патология и возможный риск рождения с нею детей.**

1. Согласен с утверждением
2. Против утверждения  
Пояснение позиции:

**8. Семьи с низким уровнем доходов – это многодетные семьи.**

- 1      Согласен с утверждением
  - 2      Против утверждения
- Пояснение позиции:

**9. Более ответственными являются дети из многодетных семей.**

- 1      Согласен с утверждением
  - 2      Против утверждения
- Пояснение позиции:

**10. Дети, выросшие в многодетной семье, являются более приспособленными к жизни и более самостоятельными.**

- 1      Согласен с утверждением
  - 2      Против утверждения
- Пояснение позиции:

*Благодарим Вас за участие в нашем исследовании!*