

сов общества, суверенитет народа, исключаящих возможность насильственного изменения конституционного строя»<sup>1</sup>. Тем самым, сущность и содержание безопасности данным автором раскрывается и через «защиту государства от внешних нападений и консолидации военной мощи государства», и посредством существования «совокупности определенных условий в обществе, обеспечиваемых государством и направленных на реализацию жизненно важных интересов индивида и общества в целом»<sup>2</sup>.

В рамках этого общего (консолидированного) подхода национальная безопасность может быть представлена как состояние защищенности личности, общества и государства от широкого спектра внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие государства.

**Беляева Галина Серафимовна,**  
доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры  
административного права и процесса,  
юридический институт НИУ «БелГУ»  
(Белгород, Россия)

**Святченко Сергей Витальевич,**  
магистрант юридического института НИУ БелГУ  
(Белгород, Россия)

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются нормативная основа обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации, а также основные направления данной деятельности. Анализируются угрозы национальной безопасности России и пути их возможного преодоления.

**Ключевые слова:** безопасность, национальная безопасность, экономическая безопасность, угрозы безопасности, направления обеспечения

Отечественный опыт существования феномена обеспечения экономической безопасности насчитывает немногим больше, чем два десятилетия.

Так, термин «экономическая безопасность» одним из первых был упомянут в 1994 г. Л.И. Абалкиным в следующей интерпретации: «...это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику»<sup>3</sup>.

В свою очередь, сущность экономической безопасности В.К. Сенчагов видит в «состоянии экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантиро-

<sup>1</sup> Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России: монография. Саратов, 2002. С. 111.

<sup>2</sup> Мамонов В.В. Указ. соч. С. 111.

<sup>3</sup> Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4-13.

ванная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов»<sup>1</sup>.

По мнению С.А. Афонцева, под экономической безопасностью следует понимать «устойчивость национальной экономической системы к экзогенным и эндогенным шокам экономического и политического происхождения, проявляющуюся в её способности нейтрализовать потенциальные источники шоков и минимизировать ущерб, связанный с реально происшедшими шоками»<sup>2</sup>.

В Стратегии национальной безопасности РФ 2015 г. внешние и внутренние угрозы национальной экономической безопасности текстуально не выделены, но перечислены в соответствующей последовательности.

Внешними угрозами названы: «углубление разрыва между уровнями благосостояния стран, борьба за ресурсы и доступы к рынкам сбыта, борьба за контроль над транспортными артериями и лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики» (п. 13); «глубокий социально-экономический кризис на Украине, превращающий ее в длительный очаг нестабильности непосредственно у границ России» (п. 17); «ослабление устойчивости системы международных экономических отношений, растущая суверенная задолженность, волатильность рынка энергоресурсов» (п. 24).

Среди внутренних угроз экономической безопасности (преобладающих по количеству над внешними) отмечены: коррупция, которая признана препятствием устойчивому развитию Российской Федерации (при этом коррупция упоминается в качестве угрозы как экономической, так и государственной и общественной безопасности сразу в двух пунктах – 43 и 46 соответственно); неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг (п. 51) и другие (п. 56, 57).

Характерно, что представленный в этой Стратегии перечень содержит значительное число угроз криминального характера, что можно считать непосредственным ориентиром для деятельности правоохранительных органов, среди которых названы: коррупция, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, теневая экономика, усиление недобросовестной конкуренции и некоторые другие.

В мае 2017 г. указом Президента РФ В.В. Путина была принята «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>3</sup>.

Она состоит из 5 разделов: 1) Общие положения. 2) Вызовы и угрозы экономической безопасности. 3) Цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. 4) Оценка состояния экономической безопасности. 5) Этапы и основные механизмы реализации настоящей Стратегии.

Под экономической безопасностью в Стратегии понимается «состояние защищённости национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором

---

<sup>1</sup> Экономическая безопасность России / под ред. В.К. Сенчагова. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2010. 815 с.

<sup>2</sup> Афонцев С.А. Дискуссионные проблемы национальной экономической безопасности // Россия XXI. 2001. № 2. С. 38-67.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // <https://rg.ru/2017/05/15/prezidentukaz208-site-dok.html> (дата обращения 15.09.2018).

обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство её экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации».

Обеспечение экономической безопасности в Стратегии представляется возможным благодаря следующим направлениям:

- 1) развитию системы госуправления, прогнозирования и стратегического планирования;
- 2) обеспечению устойчивого роста реального сектора экономики;
- 3) разработке и внедрению современных технологий, стимулированию инновационного развития;
- 4) развитию национальной финансовой системы;
- 5) укреплению единства экономического пространства РФ;
- 6) повышению эффективности внешнеэкономического сотрудничества;
- 7) обеспечению безопасности экономической деятельности;
- 8) развитию человеческого потенциала.

Реализация Стратегии планируется в 2 этапа:

I этап (до 2019 г.) – разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки её состояния;

II этап (до 2030 г.) – выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности. Итогом её реализации должны стать обеспечение экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам, укрепление общественно-политической стабильности, динамичное социально-экономическое развитие, повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Проанализировав различные точки зрения на проблему определения понятия «экономическая безопасность», можно сделать следующие выводы:

– экономическая безопасность – составная часть национальной безопасности государства, поскольку затрагивает национальные интересы;

– общим для всех подходов к определению является то, что экономическая безопасность невозможна без обеспечения защиты жизни общества в целом, а также его экономических структур.

Таким образом, проведённый анализ генезиса и эволюции понятия «экономическая безопасность» позволяет дать следующее его определение: это такое состояние экономики, которое обеспечивает защищённость национальных экономических интересов, а также защищённость личности, общества и государства в условиях существования угроз внутреннего и внешнего характера.