

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-  
СИРОТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 05001255  
Белокобыльского Константина Юрьевича

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	29
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	72
ПРИЛОЖЕНИЯ	79

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы исследования.* Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из наиболее остро стоящих проблем как для нашего государства, так и для многих других. Поскольку данная категория граждан не имеет достаточной поддержки со стороны близких и родственников, государство берет на себя особые обязательства по обеспечению их необходимыми материальными благами, обязуясь выполнять заявленные в национальном законодательстве гарантии исполнения прав и свобод граждан.

Зачастую, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не знают своих прав, не умеют правильно трактовать законодательство и правоприменительную практику. В частности, освещение проблемы разграничения полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере, может существенно помочь при решении практических вопросов предоставления жилых помещений детям сиротами детям, оставшимся без попечения родителей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, представляют собой самую слабо защищенную социальную группу населения, требующую поддержки со стороны государства в разных областях. Основным законом, устанавливающим меры социальной поддержки данной группы населения, является Федеральный закон №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года. Помимо всего прочего, в данном законодательном акте регулируются вопросы, касающиеся предоставления вышеперечисленным лицам жилья.

Жилищный вопрос является острым для всех граждан, однако, выпускники детских приютов, выйдя из данных учреждений по достижении определенного возраста, как никто другой испытывают большие проблемы с

получением (приобретением) квартир. Задача государства и органов местного самоуправления – помочь им в разрешении данного вопроса.

В настоящее время можно утверждать, что в законодательстве закреплён единый подход к реализации механизма обеспечения жильём детей-сирот, а также усовершенствована система финансирования мероприятий по обеспечению жильём (которая обязывает соответствующие органы использовать часть бюджетных средств именно на цели обеспечения жильём сирот и активизировать работу в направлении привлечения дополнительных финансовых средств на эти цели), что должно способствовать сокращению нарушений основных жилищных прав детей-сирот.

***Степень разработанности темы.*** В региональном разрезе проблема сиротства освещена в работах Г. Гусарова, Т.И. Ивановой и Е.Н. Проскурни<sup>1</sup>.

В трудах таких авторов как Е.В. Бердниковой, Н.В. Колесниковой, Т.Е. Кукиной, Н.Д. Потенко, Д.Г. Сартани, И.И. Ульяновой, рассматривается вопрос обеспечения жильём помещением детей-сирот<sup>2</sup>.

Проблемы социализации сирот в современных условиях изучали такие авторы, как Т.О. Закомолдина, Ф.А. Кабардиева и М.С. Леонтьева<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гусарова Г. Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Самарской области // Народное образование. 2014. №7; Проскурня Е.Н. Современные технологии анимационно-воспитательной работы с детьми-сиротами дошкольного возраста (на примере Белгородской и Воронежской областей) // Студенческий научный форум. Воронеж, 2013.

<sup>2</sup> Бердникова Е.В. Общественный контроль как средство защиты имущественных прав детей-сирот в России. Саратов, 2013; Колесникова Н.В. Проблемы реализации конституционного права на жилище детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. М., 2014; Кукина Т.Е. Компетенция субъектов Российской Федерации по предоставлению жилья детям-сиротам по договору найма специализированного жилого помещения. М., 2013; Потенко Н.Д. Арендное жилье как решение жилищной проблемы детей-сирот. Самара, 2014; Сартания Д.Г. Предоставления жилья детям-сиротам. М., 2014; Ульянова И.И. Совершенствование процедуры регулирования предоставления жилья детям-сиротам. М., 2012.

<sup>3</sup> Закомолдина Т.О. Проблемы социального сиротства в современной России. М., 2012; Кабардиева Ф.А. Социализация детей-сирот младшего и среднего школьного возраста. М., 2012; Леонтьева М.С. Теоретические проблемы социализации и социальной адаптации детей-сирот. Тула, 2013.

Изучение вопросов в сфере законодательства, области охраны и защиты детей-сирот рассматривается в трудах Т.С. Масловской, А.Ю. Нестерова, Т.В. Одывановой, Л.И. Савинова<sup>1</sup>.

При анализе последних исследований и публикаций было выявлено, что тема полномочий органов местного самоуправления при исполнении гарантий жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточно освещена российскими учеными, что негативно сказывается уровне правосознания и правовой культуры указанной категории лиц.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью обеспечения детей-сирот жильем и недостаточным организационно-методическим обоснованием ключевых направлений деятельности управления данной сферой в муниципальном образовании «Вейделевский район» Белгородской области.

**Объектом исследования** являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей Вейделевского района Белгородской области.

В качестве **предмета исследования** выступает процесс обеспечения жилья детей-сирот в Вейделевском районе Белгородской области.

**Цель выпускной квалификационной работы** – предложить практические рекомендации по совершенствованию управления процессом обеспечения жилья детей-сирот в Вейделевском районе Белгородской области.

Для реализации этой цели были поставлены следующие **задачи**:

- 1) исследовать организационно-правовые основы управления процессом обеспечения жильем детей-сирот;
- 2) рассмотреть практику управления процессом обеспечения жильем детей-сирот в Вейделевском районе Белгородской области;

---

<sup>1</sup>Масловская Т.С. Особенности правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в российском законодательстве. М., 2015; Нестеров А.Ю. Оптимизация российского законодательства в сфере защиты конституционных прав и гарантий детей-сирот. М., 2013; Одыванова Т.В., Савинов Л.И. Влияние социокультурных изменений на законодательство по защите детей-сирот. Саранск, 2013.

3) предложить направления совершенствования управления процессом обеспечения жильем детей-сирот в Вейделевском районе Белгородской области.

В качестве *теоретико-методологической основы исследования* выступают основные положения структурно-функционального подхода, разработанного в исследованиях Л.С. Алексеевой, которые позволяют рассмотреть проблему сиротства, как социологическое представление о «социальном сиротстве»<sup>1</sup>.

В исследовании также применяется системный подход, рассматриваемый в трудах В.Г. Афанасьева, позволяющий изучить детей-сирот в динамике их саморазвития и самосовершенствования<sup>2</sup>.

При написании работы были использованы теоретические и эмпирические методы: сравнительный метод, метод классификации, структурно-функциональный анализ, методы анализа и синтеза.

***Эмпирической основой исследования явились:***

– нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней, регулирующие различные сферы жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без родителей<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup>Алексеева Л.С. Модель профилактики социального сиротства в современной России. М., 2012.

<sup>2</sup>Афанасьев В. Г. Общество: системность, познание и управление. М., 1981.

<sup>3</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О внесении изменений в закон Белгородской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области»: закон Белгородской области от 5 апреля 2013 г. № 190 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Социальный кодекс Белгородской области: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 № 165 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»: пост. Правительства Белгородской обл. от 16 декабря 2013 № 523-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

– муниципальные нормативно-правовые акты<sup>1</sup>.

**Практическая значимость исследования** заключается в возможности использования практических рекомендаций, сформулированных в ходе изучения проблемы исследования органами местного самоуправления в рамках разработки и реализации комплексных программ по обеспечению жильем детей-сирот.

**Структура выпускной квалификационной работы** состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Вейделевского района на 2015-2020 годы»: Постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 года №171 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ- СИРОТ**

Сиротство остается одной из самых сложных общемировых социальных и научных проблем. В России проблема защиты прав детей всегда была одной из острейших, привлекающей к себе внимание широкой общественности. Экономический кризис и проблемы в социальной сфере отразились почти на каждой российской семье, а, следовательно, и на детях. Экономический кризис пагубно влияет, в первую очередь, на несовершеннолетних. Это отчетливо иллюстрируют следующие неблагоприятные показатели:

- 1) рост числа бедных семей в стране;
- 2) увеличение числа брошенных детей, и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) постоянное увеличение совершаемых несовершеннолетними правонарушений и преступлений;
- 4) растет число несовершеннолетних, убегающих из дома в поисках лучшей жизни.

Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека (согласно ст. 7 Конституции РФ). В рамках реализации государственной политики в интересах детей большое внимание уделяется защите их конституционного права на жилище, в особенности детей-сирот и других детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

Актуальность жилищной проблемы заключается в острой нехватке жилья, соответствующего нормативным и потребительским требованиям. Важным аспектом данного вопроса является невыполнение государственных

---

<sup>1</sup> Джумагазиева Г.С., Садретдинова Л.И. Права детей-сирот на жилье: пути и способы защиты // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 731.

программ в сфере обеспечения жильем детям-сиротам. Основными причинами обострения жилищной проблемы является отсутствие эффективного управления жилищным фондом в современных условиях, поэтому проблемы реализации жилищных прав детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, является весьма сложной, требующей значительных усилий для их решения.

На сегодняшний день в Российской Федерации живут и работают граждане, у которых имеются статусы дети-сироты. Многие из них имеют право на льготы и пособия, а также возможность получить свою недвижимость от государства, так как у них отсутствует свое.

По данным государственной статистической отчетности, из детских домов и школ-интернатов, последние несколько лет ежегодно выпускается до 13 тысяч и более детей-сирот. Из них около 60% заканчивают учреждения начального профессионального образования, 24% – средние специальные учебные заведения, 5% – высшие учебные заведения, трудоустраивается около 5% выпускников<sup>1</sup>. Вступая в самостоятельную жизнь, дети-сироты сталкиваются с проблемами поиска работы, организации быта, питания, обеспечения себя прожиточным минимумом, организацией свободного времени, получения медицинской помощи, создания и сохранения собственной семьи и многими другими проблемами, к которым они не всегда готовы.

И самой актуальной проблемой на сегодняшний день является – проблема жилья. Ни для кого не секрет, что данная проблема остро стоит во всех регионах – сиротам негде жить. Всем известна печальная статистика: как правило, через год после выпуска треть выпускников детских домов попадают в места лишения свободы, треть становятся бездомными и каждый десятый выпускник кончает жизнь самоубийством. Немногие из выпустившихся детдомовцев способны отстаивать свое право на получение

---

<sup>1</sup> Социальный навигатор выпускников детских домов России. URL: <http://www.uspeshnye-siroty.ru/> (дата обращения: 20.01.2017).

жилплощади и дождаться своей очереди (которой, по закону, не должно быть)<sup>1</sup>.

Существует две категории детей-сирот:

1. Дети-сироты. К ним относятся дети, у которых умерли оба или единственный родитель (одинокая мать).
2. Дети, оставшиеся без попечения родителей. К ним относятся дети, которые остались без попечения, единственного или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими или недееспособными, объявлением их умершими, длительной болезнью родителей, препятствующей выполнению ими родительских обязанностей, отбыванием наказания в местах заключения и нахождения их под стражей в период следствия<sup>2</sup>.

Ежегодно число «отказников» среди новорожденных составляет 7-8 тысяч детей в год, 4-4,5 тысячи возвращают уже усыновившие их семьи, при этом порядка 85% российских сирот — дети при живых родителях<sup>3</sup>.

Причины тенденции роста числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно свести к следующим основным показателям: нестабильное социально-экономическое положение страны; уменьшение социальной значимости понятия семья; увеличение числа молодых людей ведущих асоциальный образ жизни и т.д.

В этой связи проблема социального обеспечения самой обездоленной и нуждающейся категории граждан имеет одно из первостепенных значений. Исследования эволюции статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обусловлена многими фактами. По информации Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка на 1 октября 2016

---

<sup>1</sup> Социальный навигатор выпускников детских домов России. URL: <http://www.uspeshnye-siroty.ru/> (дата обращения: 20.01.2017).

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон №159-ФЗ от 21.12.1996 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

<sup>3</sup> Павлова Г.Г. Некоторые социальные проблемы обеспечения детей-сирот жилой площадью // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 13. С. 2401.

года количество детей-сирот, зарегистрированных в России, превысило 660 тыс. Из них на полном государственном обеспечении находится около 106 тыс. детей, в том числе так называемые социальные сироты. Остальные дети устроены на семейные формы воспитания<sup>1</sup>.

В Российской Федерации задачей государственного масштаба является создание условий для обеспечения интеллектуального, физического, духовного, социального и нравственного развития на высоком уровне. Для этого формируются и реализуются как на федеральном, так и на уровне субъектов федерации комплекс мероприятий, обеспечивающие гарантии прав на образование (профессиональная подготовка), на медицинское обеспечение, на труд, на социально-экономическую защиту и гарантию прав на имущество и жилое помещение.

Сегодня становится необходимым создание развитой информационно-коммуникативной инфраструктуры социальной сферы. Главенствующее место в этой сфере на современном этапе занимает система социальной защиты, включающая в себя комплекс мер по предотвращению социальной напряженности, социальному развитию граждан и обеспечению наиболее нуждающихся слоев населения в социальной помощи и социальной поддержке. Одной из самых острых и актуальных проблем на сегодняшний день для особой категории граждан - детей-сирот является жилищная проблема, вследствие которой возникает немалое количество трудностей. Несмотря на наличие указанных правовых гарантий, наблюдаются устойчивые негативные тенденции в сфере соблюдения жилищных прав несовершеннолетних. Особую обеспокоенность вызывает значительное число нарушений прав детей-сирот. Не случайно, выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 5 мая

---

<sup>1</sup> Павлова Г.Г. Некоторые социальные проблемы обеспечения детей-сирот жилой площадью // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 13. С. 2402.

2013 г., Президент РФ В.В. Путин отметил серьезность проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот<sup>1</sup>.

В рамках проводимой административной реформы осуществляется передача исполнения социально значимых функций, в том числе в сфере опеки и попечительства, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления с целью создания эффективных механизмов помощи в конкретной жизненной ситуации. На региональном уровне структура органов власти по социальной защите детей-сирот определяется губернатором - высшим должностным лицом субъекта РФ.

В соответствии с Федеральным законом №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» основные функции по семейному устройству детей-сирот возлагаются на органы опеки и попечительства, находящиеся в структуре региональных органов исполнительной власти. Государственное регулирование в этой сфере реализуется «с целью выявления и устройства детей-сирот; защиты их прав и законных интересов; контроля за исполнением опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий по обеспечению достойного уровня жизни подопечных; осуществления государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализующих функции по опеке и попечительству. Отдельные полномочия могут осуществлять иные организации, в том числе интернатные учреждения для детей-сирот»<sup>2</sup>.

Процесс регионализации приводит к тому, что в каждом субъекте РФ формируется особая организационная структура ведомств по опеке и попечительству, создается нормативно-правовое обеспечение этой деятельности.

---

<sup>1</sup> Павлова Г.Г. Некоторые социальные проблемы обеспечения детей-сирот жилой площадью // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 13. С. 2401.

<sup>2</sup> Об опеке и попечительстве: федер.закон от 24.04.2008 года (в ред. от 28.11.2015 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В связи с этим по действующему законодательству устанавливаются обязанности государством по предоставлению жилых помещений. Дети-сироты, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, должны обеспечиваться органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм. Дети, оставшиеся без попечения родителей, сохраняют права собственности на закрепленное ими жилое помещение, или права пользования жилым помещением. В таком случае родители или близкие родственники не имеют право продавать данное жилье, контроль за сохранением осуществляется органами опеки и попечительства<sup>1</sup>.

На сегодняшний день, вопрос о предоставлении жилья для категории детей-сирот регулируется такими законодательными актами:

- Семейным Кодексом РФ, в частности статьей №54;
- Семейным Кодексом РФ, в частности статьей №123;
- Федеральным законом № 159, который предоставляет дополнительные льготы для детей-сирот;
- Гражданский Кодекс РФ, в частности статьей №292<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Жилищный Кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 года №188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.1995 года № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Гражданский Кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 28 марта 2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 3 июля 2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Законодателем предусмотрены определенные условия выделения квартир на безвозмездной основе детям-сиротам. Прежде всего, за ребенком-сиротой не должно числиться какой-либо другой жилой собственности, оставшейся после потери родителей, иных родственников. При этом даже неважно, на базе чего закреплена за сиротой данная собственность (по соглашению социального найма, либо на праве собственности). Сирота, имеющий уже жилье, вправе рассчитывать на безвозмездное выделение государством квартиры, лишь, когда его жилая собственность непригодна для проживания<sup>1</sup>.

Если говорить о самих требованиях к предоставляемому жилью, то они заключаются в следующем:

- жилая площадь должна быть отдельной (под этим подразумевается отсутствие части коммунальной квартиры);
- жилая площадь в обязательном порядке должна включать в себя: водоснабжение и водоотвод, электроснабжение, отопление и другие сантехнические приборы (туалет, душ и так далее).

Помимо этого, необходимо обращать внимание на тот факт, что предоставляемая жилплощадь должна в обязательном порядке быть расположена непосредственно в том регионе, где проживает претендент на ее получение. В том случае, если по каким-либо причинам отсутствует регистрация, жилье должно быть предоставлено непосредственно в том регионе, где он находится под опекой.

Если говорить о квадратуре жилой площади, то в этом вопросе нормы такие же, как и для всех остальных:

- 36 квадратных метра жилплощади на нуждающегося;
- если семья сироты состоит из 2 человек – 42 кв. метра;
- при 3 и больше – по 12 кв. метра на человека.

---

<sup>1</sup> Осипова С.В. Согласие (разрешение) органа опеки и попечительства на совершение сделок с недвижимостью при участии несовершеннолетних // Нотариус. 2015. № 5. С. 12.

Действующим законодательством РФ четко прописываются обязательные условия, отвечая которым можно рассчитывать на получение социального жилья. В частности, речь идет о таких условиях, как:

- отсутствие у сироты уже выделенного социального жилья, которое было получено непосредственно по договору найма, в том числе это касается и для его родственников либо же членов семьи;
- претендент на получение жилья в обязательном порядке не должен быть собственником социального имущества, которое раньше было получено по договору найма;
- претенденты на получение жилого имущества должны на текущий момент проживать в таких условиях, которые признаны более чем неприемлемыми.

Как было указано в последнем пункте, одним из ключевых условий принято считать такое понятие, как «невозможность жить нынешнем месте». При этом необходимо учитывать, что сама по себе невозможность проживать на нынешнем месте признается в таких случаях:

- с сиротой на одной жилой площади проживают члены семьи, у которых имеются серьезные заболевания непосредственно хронической формы;
- с сиротой проживают на одной площади граждане, которые раньше были лишены родительских прав; жилая площадь, на которой проживает сирота, официально признана непригодной для жизни;
- жилое помещение полностью не соответствует санитарным нормам.

Еще к одному условию, по которому можно получить жилье является уже полученная ранее жилплощадь, но при этом ее квадратура существенно меньше положенной по законодательству РФ.

В первую очередь следует помнить о том, что жилье должно быть предоставлено для ребенка сироты до того времени, когда ему исполнится 23 года либо же он станет полностью дееспособным. Если говорить простыми словами, то сирота, который выпускается с образовательного

учреждения либо же демобилизуется с воинской службы уже должен быть со своей жилплощадью.

Начиная с 2013 года, жилье для детей-сирот предоставляется исключительно по договору социального найма. Сам договор имеет период действия 5 лет, не меньше.

При этом жилье для таких категорий граждан РФ предоставляется в порядке очереди, и получить его без очереди невозможно.

Важно учитывать, что после того как истек 5-летний период действия договора найма, предоставленная жилая площадь может полностью перейти в бессрочное использование ребенка сироты. Необходимо также брать во внимание тот факт, что новый порядок предоставления жилого помещения должен полностью исключить возможные махинации чиновников, поскольку такое жилое помещение невозможно приватизировать, продать либо же передать в право использования другим гражданам, которые не относятся к детям сиротам. При этом допускается возможность получить вместо жилого помещения денежную компенсацию, которой должно хватить на покупку жилья.

Для получения ребенком сиротой бесплатного социального жилья следует в первую очередь обращаться в органы опеки и попечительства со всеми необходимыми документами и встать в очередь. Следует помнить о том, что обратиться в органы опеки и попечительства необходимо до того момента, пока не исполнилось 23 года. Необходимо помнить о том, что после того как ребенку сироте исполнилось 23 года, и он не подал соответствующих документов то право получить жилье пропадает<sup>1</sup>.

До недавнего времени в Жилищном Кодексе РФ четко было указано на то, что каждый ребенок сирота должен был получить жилую площадь по договору найма вне очереди. Но сейчас все немного иначе. Каждый ребенок сирота должен в обязательном порядке стать на очередь по вопросу

---

<sup>1</sup> Павлова Г.Г. Некоторые социальные проблемы обеспечения детей-сирот жилой площадью // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 13. С. 2402.

получения жилья в возрасте от 18 до 23 лет. При этом, если сирота не смог получить квартиру до 23-летнего возраста, по той причине, что его очередь не наступила, он не снимается с этой очереди и продолжает состоять в ней до тех пор, пока он не получит жилплощадь. На практике были случаи, когда сироты получали жилплощадь даже в возрасте 40-50 лет.

Сам алгоритм постановки в очередь регламентируется как региональными законопроектами, так и Федеральным законом №159.

В частности, алгоритм постановки на учет заключается в следующем:

1. Сироте необходимо получить справку в учебном либо исправительном учреждении (если был тюремный срок), либо же в военкомате об окончании учебы, исправительного срока либо же воинской службы;

2. Следует написать соответствующее заявление, в котором указываются текущие условия проживания;

3. Собрать все необходимые документы, которые подтверждают отсутствие в своей собственности любой недвижимости, в том числе и отсутствие возможности проживать совместно со своими родственниками.

4. Подать заявление в местные органы самоуправления, которые непосредственно занимаются вопросом предоставления жилья детям-сиротам.

5. Предоставить копию заявления в местные органы опеки и попечительства по месту своего проживания.

6. Дождаться периода рассмотрения заявки, который составляет не больше 1 календарного месяца. После этого следует подписать договор о социальном найме.

7. Перезаключить договор спустя 5 лет на бессрочное право пользования жильем. Это возможно только в том случае, если коммунальная оплата производилась точно в срок без задержек.

Согласно действующему законодательству РФ, дети-сироты должны подготовить такой пакет документов:

- оригинал и копию паспорта;
- документ, который подтверждает наличие статуса ребенка сироты;
- оригинал справки о составе семьи;
- документ, который подтверждает факт отсутствия в собственности своей недвижимости;
- справку с места учебы либо же работы;
- оригинал свидетельства о регистрации брака, если сирота состоит в браке;
- свидетельства о рождении своих детей, при их наличии;
- 2 заявления: одно в органы опеки и попечительства, второе – непосредственно в местные органы самоуправления.

Стоит отметить, что заявление пишется в свободной форме. Каких-либо четких рамок законодательством не предусмотрено. При этом в нем обязательно должны содержаться: инициалы заявителя; паспортные данные; информация об удостоверении ребенка сироты; требование о предоставлении жилой площади; дату составления; подпись заявителя<sup>1</sup>.

При этом недопустима подача документов доверенным лицом. Все документы подаются непосредственно самим ребенком сиротой.

Выселение из специализированного жилого помещения происходит после расторжения договора найма. Расторжение договора может быть по обоюдному согласию (например, если ребенок приобрел собственную квартиру или сменил место жительства) или же при определенных нарушениях ранее подписанного договора. К таким нарушениям относят:

- Систематическая неуплата нанимателем коммунальных платежей сроком более шести месяцев.
- Разрушение или серьезное повреждение жилого помещения нанимателем или членами его семьи, а также теми, кто совместно с ним проживает.

---

<sup>1</sup> Осипова С.В. Согласие (разрешение) органа опеки и попечительства на совершение сделок с недвижимостью при участии несовершеннолетних // Нотариус. 2015. № 5. С. 13.

– Систематическое нарушение прав и законных интересов соседей, которое лишает возможности совместного проживания в одном жилом помещении.

– При использовании специализированного жилого помещения не по его назначению (нелегальная сдача в аренду и прочее).

– Другие случаи, описанные в законодательстве.

Если говорить о самих сроках предоставления такого жилья, то они неизвестны. Вся проблема в том, что количество жилья в каждом регионе утверждает непосредственно сами региональные органы самоуправления. Они выделяют квартиры на следующий год ровно в таком количестве, насколько это позволяет местный бюджет. Как показывает практика, жилье можно получить и через 10 и через 20 лет.

Каждый гражданин РФ, который имеет статус дитя-сироты, имеет право приватизировать квартиру, предоставленную в пользование местными органами самоуправления. Однако есть небольшие нюансы. Они заключаются в том, что если между получателем жилплощади и самим органами местного самоуправления изначально был оформлен договор о предоставлении специализированного жилья, то приватизация невозможна<sup>1</sup>.

При этом, по истечении 5-летнего периода, такой договор прекращается и оформляется бессрочный договор социального найма, при котором приватизация возможна. В том случае, если договор социального найма был составлен сразу, то приватизацией можно начать заниматься, как только тот договор подписан, вне зависимости от того, прошло 5 лет или нет. Если же местные органы самоуправления предоставили отказ в приватизации имущества, которое предоставлено по договору социального найма, то получатель имеет полное право оспорить это решение в судебной инстанции по месту своего проживания. Как правило, суд в 90% случаях принимает сторону заявителя, то есть получателя недвижимости.

---

<sup>1</sup> Фроликова Ю.В., Фишер А.А. Проблемы развития и социализации детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа // Вестник ТОГИРРО. 2013. № 2. С. 403.

Трудность принудительного исполнения исполнительных производств данной категории объясняется и особым правовым статусом должников: это субъекты Российской Федерации, административно-территориальные единицы, муниципальные образования. Несмотря на то что финансирование мероприятий по приобретению жилья детям-сиротам в соответствии с действующим законодательством осуществляется за счет средств бюджета субъекта Федерации, надлежащим ответчиком (должником) по указанной категории дел являются именно органы местного самоуправления, а не администрации субъектов Федерации.

Изначально, после того, как человек остался сиротой, у его родителей наверняка была какая-либо недвижимость. Она сразу закрепляется за ребенком. После того, как ему исполняется 18 лет, органы опеки и попечительства предоставляют ему право распоряжаться этой недвижимостью. По сути, ООП выступает гарантом сохранности такого имущества до совершеннолетия его полноправного владельца и тем самым, решая вопрос с предоставлением жилья. Но не редко встречаются случаи, когда сирота является не единственным владельцем такой недвижимости, и третьи лица после прихода сироты в такую квартиру, попросту не пускают его жить в нее. В этот момент, для сироты начинаются все проблемы, ведь необходимо становиться на очередь и ждать получения квартиры от государства, и органы опеки и попечительства, в том числе и суды не могут помочь сироте вернуть недвижимость от родителей в свою собственность.

Недвижимость гарантируется сиротам государством, но при этом этот вопрос возложен на региональные власти, которые должны предоставлять жилье, купленное за счет местного бюджета. Но такой бюджет, в среднем, позволяет приобрести 3-5 квартир для сирот в регионе. Остальные должны ждать уже следующего года и возможно, очередь до них дойдет. По статистике, период ожидания предоставления жилья варьируется в пределах от 5 до 10 лет. По этой причине можно с уверенностью говорить о том, что проблемы в предоставлении жилья для детей-сирот существуют немалые, и

при этом их решение может занять минимум года 3-4, поскольку все прекрасно понимают сложившуюся экономическую ситуацию в стране.

По данным заседания коллегии Счетной Палаты, где обсуждались вопросы совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот, очередь из детей-сирот, не обеспеченных жильем к моменту окончания школы, достигла почти 122 тысяч человек, увеличившись с 2016 года на 40%. В почти 61 регионе увеличился долг по предоставлению жилья сиротам. Как мы видим, меры, принимаемые в области совершенствования политики в области решения жилищного вопроса, малоэффективны<sup>1</sup>.

Итак, дети-сироты больше чем кто-либо подвержены негативному влиянию среды нового общества, поэтому именно они нуждаются в поддержке и помощи государства. Ввиду этого необходимо:

- разработать полноценную систему постадаптационного периода детей-сирот;

- создать и учредить орган ответственный и контролирующей реализацию данной системы;

- в рамках этой же системы создать фонд специализированных жилищных учреждений/помещений (пусть и не полностью удовлетворяющие требованиям), которые бы обеспечивали детей-сирот жильем на период ожидания жилья отвечающим требуемым условиям;

- обозначить сроки, в течение, которого дети по наступлению предусмотренных в законе обстоятельств, имеют право на получение жилья.

Это лишь немногие из мероприятий необходимые для усовершенствования механизма жилищного обеспечения детей-сирот. Устранение проблем (упущений) в обеспечении прав на предоставление жилого помещения детям-сиротам и создание полноценной системы содействия в реализации их прав значительно бы уменьшило риск

---

<sup>1</sup> Павлова Г.Г. Некоторые социальные проблемы обеспечения детей-сирот жилой площадью // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 13. С. 2402.

антиобщественных действий данной категории лиц, что в свою очередь благотворно повлияло бы на общество в целом.

С принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (закон вступил в силу 1 января 2013 г.) изменился порядок обеспечения жильем детей-сирот. В соответствии с новым законом, жилые помещения предоставляют детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений (срок действия такого договора — 5 лет), а не по договорам социального найма, как это было раньше. По истечении срока договора (5 лет) жилое помещение переходит в бессрочное пользование гражданина на условиях социального найма.

Абзац о внеочередном предоставлении жилья, как это было принято ранее, исключен из жилищного кодекса. Следовательно, согласно данному закону, исключена возможность приватизации, передачи жилого помещения по любым сделкам, а также выселение нанимателя во избежание случаев мошенничества и других нарушений, давая возможность детям-сиротам адаптироваться к взрослой жизни. Помимо этого, по новым правилам жилые помещения должны предоставляться в виде благоустроенных жилых домов и квартир. Раньше же имела место быть практика вселения детей-сирот в коммунальные квартиры<sup>1</sup>.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — это одна из наиболее остро стоящих проблем не только для нашего государства, но и для многих других. Так как данная категория граждан не имеет достаточной поддержки со стороны близких и родственников, государство берет на себя особые обязательства по обеспечению их необходимыми материальными благами, обязуясь

---

<sup>1</sup> Подкопаева В.А. Подготовка воспитанников учреждений для детей-сирот к самостоятельной жизни // Социальная педагогика. 2013. № 6. С. 49.

выполнять заявленные в национальном законодательстве гарантии исполнения прав и свобод граждан.

Несмотря на наличие указанных правовых гарантий, наблюдаются устойчивые негативные тенденции в сфере соблюдения жилищных прав несовершеннолетних. Особую обеспокоенность вызывает значительное число нарушений прав детей-сирот.

Не случайно, выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 5 мая 2013 г., Президент РФ В. В. Путин отметил серьезность проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Вопросы защиты жилищных прав вышеуказанной категории детей особенно актуальны и требуют изучения. Способы защиты гражданских прав различны и указаны в ст. 12 ГК РФ<sup>1</sup>.

Можно выделить и способы защиты имущественных прав несовершеннолетних, которые могут осуществляться следующими способами:

- 1) лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ);
- 2) отмены усыновления (ст. 140, 141 СК РФ);
- 3) взыскания алиментов (ч. 2 ст. 80 СК РФ, ст. 106 СК РФ);
- 4) отступление от начала равенства долей супругов при разделе общего имущества исходя из интересов детей (п. 2 ст. 39 СК РФ);
- 5) признание недействительными соглашений об уплате алиментов;
- 6) неустойка (ч. 2 ст. 115 СК РФ);
- 7) возмещение убытков, не покрытых неустойкой (ч. 2 ст. 115 СК РФ)<sup>2</sup>.

Защиту жилищных прав осуществляют путем<sup>3</sup> :

---

<sup>1</sup> Гармаш А., Аносов М. Жилищные проблемы бывших детдомовцев // Юрист. 2014. № 2. С. 87.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон № 15-ФЗ от 29.02.2012 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 года № 188-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- 1) признания права на жилье;
- 2) восстановления положения, которое существовало до нарушения права: а) устранение причин правонарушения; б) прекращение нарушений прав; в) предупредительные меры со стороны уполномоченных органов;
- 3) признания судом недействующим правового акта, который нарушает права граждан;
- 4) неприменения судом нормативных правовых актов, которые не подлежат применению;
- 5) прекращения или изменения жилищных правоотношений;
- 6) применения иных способов (возмещение убытков и взыскание неустойки, компенсация морального вреда и др.).

В соответствии со ст. 11 ГК РФ и ст. 11. ЖК РФ защита гражданских и жилищных прав осуществляется как судом, так и в административном порядке. В зависимости от правового положения детей и целей судебной защиты, можно выделить следующие средства судебной защиты:

- 1) учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, при разрешении отдельных вопросов, которые связаны с его интересами;
- 2) заключение органа опеки и попечительства.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуроры в порядке выполнения надзорных функций вправе требовать от руководителей, других должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления предоставления необходимых документов, материалов, сведений о порядке учета и распределения жилья; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если

гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и иным уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

В компетенции прокуратуры находится защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль за деятельностью законных представителей детей и деятельностью органов опеки и попечительства. В соответствии с данными Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

1) в 2013 г. прокурорами выявлено 43 826 нарушений жилищных прав детей-сирот;

2) в 2014 г. обнаружено 29698 нарушений;

3) в 2015 г. — 36 510 подобных нарушений. Число лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, которые состоят на учете на получение жилого помещения, каждый год увеличивается.

К примеру: 1) в 2012 г. число таких детей составляло 96 614, 2) в 2013 г. — 104 094 человек, 3) в 2014 г. — достигло показателя 115 9492 человек. Органы прокуратуры каждый год рассматривают более 200 000 обращений по фактам нарушений жилищного законодательства (исключением стал 2014 г. — более 120 000 обращений). Среди таких обращений, значительную долю составляют жалобы на нарушения жилищных прав детей. Значительное число нарушений в рассматриваемой сфере допускается органами государственной власти и местного самоуправления, которые призваны в силу закона защищать жилищные права детей-сирот<sup>1</sup>.

Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних необходимо рассматривать как одно из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры, что обусловлено усиленной защитой жилищных прав несовершеннолетних на международном и национальном уровне, повышенной социальной значимостью обеспечения права на жилище несовершеннолетних как наиболее уязвимой социальной

---

<sup>1</sup> Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 25.

группы населения, неудовлетворительным состоянием законности в этой сфере правоотношений, несовершенством действующего законодательства, отсутствием единства практики применения федеральных законов. Вместе с тем выполнению стоящих перед прокурорами в этой сфере задачи реализации предусмотренных Федеральным законом от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий, которые направлены на защиту нарушенных жилищных прав несовершеннолетних, препятствуют:

- 1) несовершенство законодательства (особенно регионального);
- 2) отсутствие единства правоприменения федерального законодательства;
- 3) должное методическое и научное обеспечение прокурорской деятельности.

Самостоятельное осуществление ребенком права на защиту связано с признанием ребенка полностью дееспособным. Однако законодательством указаны случаи, когда право на защиту в том или ином объеме может осуществляться лицом до 18-летнего возраста. Один из основополагающих принципов жилищного законодательства - это судебная защита жилищных прав. Защита прав в судебном порядке предусмотрена ч. 1 ст. 46 Конституции РФ. Судебная защита является конституционным правом граждан РФ, в том числе и детей, которое в свою очередь, означает право на обжалование в суд любых решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Конституция РФ предоставляет каждому право обращаться с жалобой в международные органы по защите прав и свобод человека. Несовершеннолетний имеет право самостоятельно обращаться в суд при достижении 14-летнего возраста. В отличие от гражданского, семейный кодекс не содержит перечня способов защиты прав граждан, в том числе детей-сирот. В ст. 8 СК РФ только указано то, что защита семейных прав осуществляется способами, которые предусмотрены СК РФ.

Следовательно, защита семейных прав ребенка, как и гражданских, осуществляется путем их:

- 1) признания;
- 2) восстановления;
- 3) применения мер ответственности к виновным лицам<sup>1</sup>.

Таким образом, под судебной защитой гражданских и семейных прав и интересов ребенка (в том числе и детей-сирот) необходимо понимать осуществляемую в порядке гражданского судопроизводства и основанную на конституционных принципах, принципах гражданского, семейного, гражданского процессуального права, а также моральных принципах деятельности судов, направленную на восстановление (признание) нарушенных (оспоренных) гражданских и семейных прав и интересов ребенка, путем применения способов защиты, которые предусмотрены гражданским и семейным законодательством.

В заключении первого раздела выпускной квалификационной работы представим ряд выводов.

1. На сегодняшний день, вопрос о предоставлении жилья для категории детей-сирот регулируется такими законодательными актами: Семейным Кодексом РФ, в частности статьями №54; №123; Федеральным законом №159, который предоставляет дополнительные льготы для детей-сирот; Гражданским Кодексом РФ, в частности статьей №292. Защиту гражданских прав и интересов детей-сирот контролируют органы опеки и попечительства, органы прокуратуры и суды различных инстанций.

2. На региональном уровне структура органов власти по социальной защите детей-сирот определяется губернатором - высшим должностным лицом субъекта РФ. Процесс регионализации приводит к тому, что в каждом субъекте РФ формируется особая организационная структура ведомств по опеке и попечительству, создается нормативно-правовое обеспечение этой

---

<sup>1</sup> Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: автореферат дис... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 27.

деятельности. В подавляющем большинстве субъектов РФ действуют и реализуются долгосрочные целевые программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

3. На современном этапе разработан, с учетом принятого нового законодательства, четкий алгоритм обеспечения детей сирот жилыми помещениями, но при этом наблюдается ряд трудностей, а именно: не обозначены сроки, в течение, которого дети по наступлению предусмотренных в законе обстоятельств, имеют право на получение жилья; недостаточное финансирование долгосрочных целевых программ обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей как на федеральном, так и на региональном уровне; увеличение числа брошенных детей, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также низкая их правовая грамотность.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Вейделевский район расположен в юго-восточной части Белгородской области. Он граничит: на западе с Валуйским и Красногвардейским районами; на севере – с Алексеевским; на востоке - с Ровеньским районом; на юге - с Троицким районом Луганской области Украины. Территория составляет 1356 кв. км. (5% от территории области). На ней расположено 1 городское поселение п. Вейделевка и 11 сельских поселений: с. Белый Колодезь, Большие Липяги, п. Викторополь, Долгое, Зенино, Закутское, Клименки, Кубраки, Малакеево, Николаевка, Солонцы.

Всего в районе один посёлок городского типа, три сельских поселка, 21 село, 38 хуторов (63 населенных пункта). В Вейделевском районе в настоящее время проживает 19,5 тысяч человек. 7,5 тысяч – городское население, остальные сельские жители. Плотность населения 17,1 человек на 1 кв.км. (в области 55,7 человек на 1 кв.км.).

По данным Белгородстата в 2016 году в Вейделевском районе зарегистрировано 193 новорожденных, что на 10 человек или 4,9 % меньше уровня 2015 года, количество умерших составило 341 человек, что на 41 человек или на 10,7 % также меньше уровня прошлого года.

Уровень смертности превысил уровень рождаемости в 1,8 раза, при этом естественная убыль населения составила 148 человек, что на 17,3 % меньше уровня прошлого года.

В отчетном периоде зарегистрировано 115 вновь созданных семей, разведено 84 пары<sup>1</sup>.

В 2016 году зарегистрирован приток населения в Вейделевский район на постоянное место жительства, он составил 17 человек. На протяжении

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

предыдущих лет отмечалась отрицательная динамика по данному показателю.

В целях увеличения рождаемости учреждениями здравоохранения района реализуется ряд проектов, целью которых является убеждение супружеских пар на рождение детей, а также сохранение беременности.

Проект «Ничьих детей не бывает» по организации оказания социальной помощи беременным женщинам Вейделевского района, находящимся в трудной жизненной ситуации, изъявившим желание прервать беременность, либо отказаться от ребенка после его рождения, направлен на изменение решения женщины в пользу ребенка. Проект «Организация и сопровождение беременных женщин в период от начала беременности до родов на территории Вейделевского района «Шаг за шагом вместе» направлен на улучшение обслуживания женщин в самое ответственное время – время ожидания ребенка.

В отчетном году качественно изменилась материально-техническая база сельских учреждений здравоохранения: капитально отремонтированы шесть фельдшерско-акушерских пунктов в селах Кубраки, Олейники, Дегтярное, Солонцы, Ровны и х. Попов. Общая сумма капитальных вложений составила 5,8 млн. руб. Открыто межрайонное отделение паллиативной медицинской помощи на 35 мест базе ОГБУЗ «Вейделевская ЦРБ», ведется работа по открытию межрайонного гемодиализного центра.

В районе активно внедряются мероприятия областного проекта «Управление здоровьем», направленного на своевременное диагностирование и лечение заболеваний, проведение профилактики, здоровьесбережение. В рамках проекта создано 12 медицинских округов<sup>1</sup>.

В целях реализации гарантированных государством социальных, экономических и правовых мер в 2016 году адресная социальная помощь остро нуждающимся многодетным семьям, инвалидам, одиноким

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

престарелым гражданам выплачена в общей сумме 1,1 млн. руб., что соответствует уровню 2015 года. На социальную защиту малообеспеченного населения выделено 6,4 млн. руб., или 97,8 % к уровню 2015 года, выплачено 7,3 млн. руб. детских пособий, или 106,7 % к уровню прошлого года. Женщинам, воспитывающим детей в возрасте до 1,5 лет, оказана адресная помощь в сумме 5,7 млн. руб. Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего или последующих детей в отчетном периоде по сравнению 2015 годом увеличилась в 1,3 раза и составила 10,8 млн. руб. Увеличились и выплаты по региональному материнскому капиталу: в течение 2016 года выплачено 2,1 млн. руб., что на 63,1 % больше чем в 2015 году.

Ежемесячные денежные компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан составили 32,4 млн. руб. или 96,9 % к уровню прошлого года. Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан составили 1,7 млн. руб., или 96 % к уровню 2015 года. Гражданам, пострадавшим от радиационных воздействий Чернобыльской АЭС, выплачено пособий на общую сумму 2,8 млн. руб., что выше прошлогоднего в 1,3 раза.

В целях информирования граждан о предоставляемых государством льготах и поддержки наиболее незащищенных слоев населения в 2016 году в районе реализованы муниципальные социальные проекты «Организация и проведение бюджетным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения «Комплексный центр социального обслуживания населения» информационно-досуговых мероприятий с пожилыми людьми, обслуживаемыми на дому «Окно в современный мир», «Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников «С уверенностью в будущее!»<sup>1</sup>.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Белгородской области

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

регулируется законом Белгородской области от 25 января 2007 года № 93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области».

С 2013 года для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области на территории каждого муниципального района и городского округа сформирован специализированный жилищный фонд из жилых помещений, приобретаемых или строящихся за счет средств областного и федерального бюджета.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия будут предоставляться однократно благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет.

Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, в наем. Таким образом, исключается возможность утраты детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа жилых помещений.

Социальная значимость проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого метода в связи с тем, что данные проблемы:

- являются приоритетными при выполнении обязательств государства перед детьми-сиротами и не могут быть решены без участия органов государственной власти;
- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют бюджетных расходов в течение нескольких лет;
- носят комплексный характер, и их решение окажет влияние на снижение социальной напряженности среди данной категории граждан.

Решение жилищной проблемы детей-сирот будет способствовать улучшению качества их жизни, созданию условий для функционирования и развития рынка жилья.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации долгосрочной целевой программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на 2013 - 2015 годы (далее - Программа) возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на рынке жилья, в жилищном строительстве, а также увеличения численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договору специализированного найма, за счет граждан указанной категории, прибывших из других субъектов Российской Федерации на постоянное место жительства в Белгородскую область.

Целью Программы являлась государственная поддержка решения жилищной проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа, проживающих на территории Белгородской области, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

Для достижения указанной цели было необходимо решить задачу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включающую в себя:

- учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- строительство и приобретение жилья в населенных пунктах с развитой социальной инфраструктурой, наличием производственных предприятий;
- обеспечение отдельными жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Программа была реализована в период с 2013 по 2015 годы и включала следующие мероприятия:

1. Формирование и ведение в муниципальных районах и городских округах списков детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда.

2. Формирование и ведение сводного списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда.

3. Приобретение жилых помещений на первичном и вторичном рынках, строительство индивидуальных, многоквартирных жилых домов, участие в долевом строительстве жилья и формирование в муниципальных районах и городских округах специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в установленном законодательством порядке.

4. Предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений из специализированного

жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

5. Исполнение судебных решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа по договорам социального найма.

6. Формирование потребности в количестве жилых помещений для обеспечения жильем указанной категории граждан на очередной финансовый год.

Общий объем финансирования Программы на 2013-2015 годы составил 427169,0 тыс. рублей, из них<sup>1</sup>:

за счет средств федерального бюджета - 92513,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 г. - 32460,8 тыс. рублей;

2014 г. - 30837,8 тыс. рублей;

2015 г. - 29214,7 тыс. рублей;

за счет средства областного бюджета - 334655,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 г. - 69517,2 тыс. рублей;

2014 г. - 153047,2 тыс. рублей;

2015 г. - 112091,3 тыс. рублей.

Бюджетные средства направлялись органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов для приобретения (строительства) в их собственность жилых помещений для последующего предоставления данных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа из специализированного жилищного фонда по договорам специализированного найма жилых помещений.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

В ходе реализации, как следует из доклада и.о. первого заместителя начальника управления социальной защиты населения области Н. Мазаловой, 36 белгородских сирот, достигших совершеннолетия, недополучили положенное им жильё. Речь идёт о жильё, которое должно быть предоставлено в областном центре.

В целом же, Белгородская область лидирует в России по показателям строительства и обеспечения квартирами этой категории граждан. Так, в 2011 году по долгосрочной целевой программе было приобретено 349 жилых помещений общей площадью 12447 квадратных метров. Общий объём финансирования прошлого года составил 315,35 миллионов рублей, в том числе из областного бюджета – 218,47 миллионов рублей и из федерального – 96,88 миллионов. По итогам 2011 года своевременно и в полном объёме завершено строительство жилья четырнадцатью районами области.

Согласно отчёту департамента, в 2014 году было запланировано построить 280 квартир. За счёт лимитов финансирования предыдущих лет 128 граждан получили квартиры, на средства, выделенные для детей-сирот в 2012 году - заселено 47 жилых помещений<sup>1</sup>.

Своевременное и полное обеспечение жильём детей-сирот – задача не простая не только для Белгородчины, но и практически для всех регионов страны. Основная финансовая нагрузка ложится как раз на бюджеты субъектов РФ, а из федеральной казны на эти цели выделяется лишь малая доля. Так, например, в Белгородской области в 2014 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот было заложено 185,3 млн рублей (156,6 млн составляют средства бюджета региона, 28,7 млн – субсидии федерального бюджета), в 2015 году – 221,7 млн рублей (189,6 млн – областной бюджет, 32,1 млн – федеральный). Обрели жильё в 2014 году 180 юношей и девушек, оставшихся сиротами, а в 2015 году – 208. Всего же

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

жилплощадью необходимо обеспечить 802 человека, в 2016 году эта цифра увеличилась до 809.

В связи с этим, депутаты Белгородской областной Думы на 41-м заседании озвучили свой вариант решения проблемы, который должен, по их мнению, в короткие сроки ликвидировать очередность по обеспечению жильём детей-сирот и снять социальную напряжённость в субъектах РФ. Председатель комитета облдумы по социальной политике В. Клет отметил, что «в настоящее время возможности областного бюджета Белгородской области весьма ограничены и не позволяют в одностороннем порядке без финансовой поддержки из федерального бюджета обеспечить всех лиц указанной категории жилыми помещениями».

Если же порядок софинансирования будет пересмотрен и из федеральной казны поступит более существенная финансовая помощь, количество сирот, которые обретут крышу над головой, в разы увеличится, и очередь постепенно исчезнет.

В целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закона Белгородской области от 25 января 2007 года №93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области», во исполнение постановления Правительства Белгородской области от 30.08.2010 г. №283-пп «О закреплении жилых помещений за детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», постановления Правительства Белгородской области от 09.09.2013 г. №371-пп «От отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа», для обеспечения защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа 22 ноября 2013 года вышло постановление администрации Вейделевского района №270, согласно которому:

– уполномоченным органом по формированию списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, признанными нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями, определена комиссия по жилищным вопросам при администрации Вейделевского района;

– жилищным комиссиям городского и сельских поселений, осуществляющим принятие на учет детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, признанными нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями рекомендовано предоставлять списки данной категории граждан в комиссию по жилищным вопросам при администрации Вейделевского района;

– комиссии по жилищным вопросам при администрации Вейделевского района, ежеквартально до 1 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять списки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, признанными нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями в управление социальной защиты населения администрации Вейделевского района для составления отчетности об обеспечении жилыми помещениями и предоставления в уполномоченный орган исполнительной власти области;

– уполномоченным органом по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа определено управление экономического развития и прогнозирования администрации района;

– уполномоченным органом по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации определена комиссия по контролю за сохранностью закрепленного и приобретенного жилья для лиц из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Далее рассмотрим механизм управления процессом обеспечения жильем детей-сирот в муниципальном образовании «Вейделевский район» Белгородской области.

В задачи комиссии по жилищным вопросам при администрации Вейделевского района входит:

- осуществление контроля за соблюдением жилищного законодательства главами администраций городского и сельских поселений, руководителями предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности по учету и распределению жилой площади, за передачей в собственность граждан в порядке приватизации муниципального жилого фонда, за регистрацией по месту жительства и по месту пребывания граждан в муниципальном жилищном фонде, за арендой и коммерческим наймом жилого фонда, за содержанием и ремонтом муниципального жилья;

- рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений граждан Вейделевского района, заявлений и иных обращений руководителей предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, структурных подразделений, ведение их приема по жилищным вопросам, разъяснение, предоставление консультаций;

- ведение секретарем Комиссии в установленном порядке сводного учета граждан Вейделевского района, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Проведение сверки районного банка данных граждан Вейделевского района, нуждающихся в жилых помещениях, и факта их постановки на жилищный учет по месту регистрации, а также правильность постановки на жилищный учет;

- ежемесячный мониторинг секретарем Комиссии приобретенного в собственность в порядке приватизации муниципального жилищного фонда. Контроль за органом, осуществляющим приватизацию муниципального жилья;

- рассмотрение и внесение на утверждение главе администрации Вейделевского района вопросов о предоставлении специализированного

жилищного фонда (общежития в муниципальном и ведомственном жилищных фондах, служебные жилые помещения, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения) во внеочередном, первоочередном и общем порядке предоставления специализированных жилых помещений.

Отдел опеки и попечительства Управления социальной защиты населения администрации Вейделевского района Белгородской области, в задачи которого входит контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выявление и учет совершеннолетних лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве, а также осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, - готовит отчетность об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, признанными нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями. Далее Отдел опеки и попечительства Управления социальной защиты населения администрации Вейделевского района Белгородской области предоставляет данные в Управление социальной защиты населения Белгородской области.

Дети-сироты Вейделевского района Белгородской области имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам Вейделевского района Белгородской области устанавливается региональным и муниципальным законодательством.

Если ребенок-сирота не обеспечен жилым помещением на праве собственности или по договору социального найма или если установлена невозможность его проживания в ранее занимаемом жилом помещении, то по достижении 14 лет он включается в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, который ведется Департаментом социальной защиты населения Белгородской области<sup>1</sup>.

В список включаются дети-сироты и лица из числа детей-сирот:

- имеющие место жительства в п. Вейделевка;
- не имеющие места жительства в п. Вейделевка, находящиеся в государственных организациях стационарного социального обслуживания Белгородской области;
- не имеющие места жительства в п. Вейделевка, помещенные под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом под местом жительства понимается фактическое место проживания, а не место регистрации.

Заявление о включении ребенка в список должно быть подано законным представителем в срок не позднее двух месяцев со дня достижения ребенком возраста 14 лет в уполномоченный орган в сфере опеки, попечительства и патронажа.

Дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения возраста 18 лет, а также лица из числа детей-сирот, если они не были включены в список законными представителями, вправе обратиться с заявлением о включении в список самостоятельно.

С даты обращения с заявлением до даты получения копии распоряжения Департамента о включении ребенка в список или об отказе во включении может пройти примерно три месяца.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

В п. Вейделевка вопросами предоставления жилья детям-сиротам занимается Комиссия по решению жилищных вопросов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее - Комиссия). Жилые помещения предоставляются по договору найма специализированного жилого помещения.

Если ребенок-сирота воспитывается в семье, то с заявлением о предоставлении жилого помещения законный представитель должен обратиться в уполномоченный орган опеки, попечительства и патронажа в срок до 1 апреля календарного года, предшествующего году достижения ребенком возраста 18 лет.

Лица из числа детей-сирот, законные представители которых не обращались по вопросу обеспечения их жилыми помещениями, а также дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими возраста 18 лет, самостоятельно обращаются с заявлением о предоставлении жилого помещения.

Вместе с заявлением представляются:

– документ, удостоверяющий личность ребенка-сироты или лица из числа детей-сирот;

– документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка-сироты, и документ, подтверждающий его полномочия (в случае обращения с заявлением законного представителя ребенка-сироты);

– документ о месте фактического проживания ребенка-сироты или лица из числа детей-сирот на день обращения с заявлением (в случае обращения с заявлением о предоставлении жилого помещения ребенку-сироте или лицу из числа детей-сирот, не проживающему на день обращения в жилом помещении, являющемся его местом жительства).

Остальные необходимые документы запрашиваются в порядке межведомственного взаимодействия у соответствующих органов и организаций.

На основании этих документов Комиссия в срок до 1 октября утверждает план обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в соответствии с которым будут рассмотрены документы в отношении каждого ребенка. По итогам рассмотрения документов Комиссия выносит заключение об обеспечении ребенка-сироты жилым помещением либо об отказе в этом или же вопрос снимается с рассмотрения в связи с непредставлением необходимых документов.

В течение девяти рабочих дней со дня оформления протокола заседания Комиссии заявитель должен быть уведомлен о вынесенном Комиссией заключении.

Если было вынесено положительное заключение, то в срок, равный примерно 100 дням со дня оформления протокола заседания Комиссии, должен быть произведен осмотр жилого помещения вместе с ребенком и его законным представителем. Если ребенок и его законный представитель согласны на предоставление им предложенного жилого помещения, с ними подписывается смотровой талон, который в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направляется в Департамент строительства Белгородской области.

Договор найма заключается в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения Департаментом строительства Белгородской области смотрового талона. Договор найма заключается сроком на пять лет и является основанием для вселения в предоставленное жилое помещение с правом оформления регистрации по месту жительства.

Пользователь жилого помещения по такому договору обязан использовать помещение только для личного проживания и оплачивать коммунальные услуги. Плата за жилое помещение не взимается.

По окончании срока действия договор найма специализированного жилого помещения может быть единожды продлен на новый срок, если пользователь жилого помещения находится в трудной жизненной ситуации и исполнял обязанности по договору надлежащим образом, или же подлежит

расторжению с заключением в отношении данного жилого помещения договора социального найма.

В случае возникновения спора по вопросу предоставления жилого помещения вам может потребоваться квалифицированная юридическая помощь, которая для детей-сирот оказывается бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В случае представления ваших интересов в суде может потребоваться нотариальная доверенность на представителя.

С 2000 года в Вейделевском районе реализуются мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В соответствии с этой программой за 2000 - 2014 годы указанной категории граждан предоставлено 76 жилых помещений общей площадью 3085,87 кв.метров.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей регулируется постановлением администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 года №171 «Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Вейделевского района на 2015-2020 годы». В настоящее время решить проблему жилья для детей-сирот только за счет средств местного бюджета не представляется возможным. Для более эффективного решения данной проблемы потребуется финансовая поддержка за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, что возможно осуществить в рамках реализации настоящей муниципальной программы<sup>1</sup>.

Основными источниками финансирования предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Вейделевского района на 2015-2020 годы: постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 года №171. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

лицам из их числа являются средства областного и федерального бюджетов, предоставляемые в форме субвенций бюджету Вейделевского района.

Таблица 1

## Денежные средства, факт-прогноз на приобретение жилья детям-сиротам

	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, чел.	7	5	5	6	5	5
Федеральный бюджет, тыс.руб	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
Областной бюджет, тыс.руб	6460,0	4072,0	4072,0	5086,0	4072,0	4072,0
Местный бюджет, тыс.руб	0	0	0	0	0	0

В целях реализации постановления Губернатора области от 06.09.2006 г. №176-пп «О мерах по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2016 году в Вейделевском районе построены четыре квартиры для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 4,3 млн. руб., в 2015 году построено семь квартир для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 7,5 млн. руб<sup>1</sup>.

В ходе анализа проводимой работы по управлению процессом обеспечения жильем детей-сирот в муниципальном образовании «Вейделевский район» Белгородской области можно выделить ряд проблем.

1. Недостаточное региональное и районное финансирование не позволяет в полной мере обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем.

2. Не проработаны мероприятия по созданию в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования оптимальных условий для успешной и наиболее полной

<sup>1</sup> Официальный сайт Администрации Вейделевского района Белгородской области. URL: <http://www.veidadm.ru> (дата обращения: 03.05.2017).

социальной адаптации студентов из числа детей-сирот и оставшихся без родителей.

3. Обширность регионального законодательства, так же реализуемых проектов и программ, в результате чего возникает дублирование целей, задач и функций региональной политики в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Проблемы в сфере межведомственного взаимодействия административных органов в сфере управления социальной защитой детей-сирот. Функции социальной защиты сирот в настоящее время не только поделены между уровнями власти, но и распределены по различным ведомствам. Вследствие этого существующие институты системы профилактики социального сиротства и правонарушений несовершеннолетних в лице управления образования, органов опеки и попечительства, социальной защиты, полиции, прокуратуры и муниципальных структур зачастую действуют разрозненно и неэффективно.

5. В настоящий момент практически не проводится целенаправленная и эффективная работа по просвещению населения в области профилактики социального сиротства, по информированию об альтернативных формах семейного устройства детей-сирот. В целом деятельность по защите прав и законных интересов детей, нуждающихся в государственной защите, пока еще не стала единым процессом, а представляет собой набор услуг, часто дублирующих друг друга.

6. Одной из важнейших, на наш взгляд, проблем является проблема информационного обеспечения детей-сирот по вопросам их прав и обязанностей в сфере жилищного законодательства. Информационное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до сих пор находится на этапе развития. В большинстве случаев сотрудники органов власти, опеки и попечительства, служб и центров самостоятельно вырабатывают собственные подходы к данному вопросу.

Таким образом, в заключении второго раздела выпускной квалификационной работы, следует сделать ряд выводов.

1. Вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Белгородской области регулируется законом Белгородской области от 25 января 2007 года № 93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области», постановлением правительства Белгородской области от 9 сентября 2013 г. № 371-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа». В Вейделевском районе данная проблема регламентируется постановлением администрации Вейделевского района Белгородской области от 22 ноября 2013 года № 270 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

2. Уполномоченным органом по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа определено управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района. В целях реализации постановления Губернатора области от 06.09.2006 г. №176-пп «О мерах по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2016 году в Вейделевском районе построены четыре квартиры для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 4,3 млн. руб., в 2015 году построено семь квартир для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 7,5 млн. руб. Основными источниками финансирования предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа являются средства областного и федерального бюджетов, предоставляемые в форме субвенций бюджету Вейделевского района.

3. В ходе анализа проводимой работы по управлению процессом обеспечения жильем детей-сирот в муниципальном образовании «Вейделевский район» Белгородской области можно выделить ряд проблем: недостаточное финансирование не позволяет в полной мере обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем; проблемы в сфере межведомственного взаимодействия административных органов в сфере управления социальной защитой детей-сирот; проблема информационного обеспечения детей-сирот по вопросам их прав и обязанностей в сфере жилищного законодательства.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ВЕЙДЕЛЕВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В настоящее время, ситуация, возникшая вокруг жилья детей-сирот, после их выпуска из детских домов является близкой к критической. Дети-сироты, лишенные в свое время родительской заботы, полностью находятся на попечении у государства. В соответствии с нормами законодательства, получить жилье на льготных условиях могут те дети, которые остались без попечения родителей, дети-сироты и лица, относящиеся к их числу совершеннолетнего возраста, но не достигшие двадцати трех лет. На деле большая часть таких детей не знают, каким образом они могут получить жилье.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации».

В связи с этим необходимо на региональном уровне, во-первых, более обстоятельно, на основе предусмотренных направлений ФЗ от 29.02.2012 № 15-ФЗ, предусмотреть основания, при которых возвращение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в закрепленные за ними помещения невозможно; во-вторых, разработать и принять специальный нормативный правовой акт, определяющий механизм обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в-третьих, усилить контроль за работой соответствующих органов по сохранению закрепленного жилья за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за проведением капитального

ремонта перед вселением, погашению задолженности по оплате коммунальных услуг и пр.

Необходимо осуществлять подготовку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к взрослой жизни; научить, как не лишиться всего, что гарантируется законодательством; приучить заботиться о себе; принимать решения самостоятельно, поскольку у большинства из них вырабатывается иждивенческая позиция.

Эта обязанность ложится на учреждения, где воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Соответствующее правовое воспитание перед выпуском из образовательного учреждения позволит им получить необходимые знания о своих правах, их гарантиях, о способах защиты прав, предусмотренных законодательством.

Соответственно в законодательстве необходимо предусмотреть обязанность образовательных или иных учреждений, в том числе приемных семей, где воспитывались дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по организации работы по обеспечению жильем под контролем органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Данные предложения позволяют решить все спорные и проблемные вопросы в каждом конкретном случае до достижения ребенком возраста 18 лет.

Некоторые из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращаются за защитой своих прав в суд, по решению которого они обеспечиваются жильем. При этом происходит по существу нарушение прав тех, кто в суд не обращается, хотя имеет точно такие же права и, возможно, ожидает получения жилья несколько лет. Одним из возможных решений рассматриваемой проблемы является разработка на региональном уровне механизма аренды жилья и финансовые средства для оплаты аренды временного жилья детям-сиротам

Актуальность общественного контроля подтверждается особым вниманием к нему со стороны высших должностных лиц нашего государства, на основе правотворческих инициатив которых принимаются нормативные

правовые акты, направленные на активизацию участия граждан и их организации в области политического управления.

На сегодняшний день Общественной палатой РФ подготовлен проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в соответствии с которым основной целью осуществления общественной контрольной деятельностью называется защита и обеспечение общественных интересов, прав и свобод граждан<sup>1</sup>. Таким образом, по замыслу разработчиков законопроекта, важнейшим результатом общественного контроля должно являться признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ находится еще один нормативный правовой акт, направленный на закрепление механизма общественного контроля в сфере защиты прав и свобод граждан. Речь идет о проекте федерального закона № 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенном Президентом Российской Федерации.

Данный законопроект во многом представляет собой нормативное отражение смысла отдельных положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761, в соответствии с которой в Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей.

---

<sup>1</sup> Проект федерального закона № 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». URL: <http://juvenilejustice.ru/documenty/41-proekty/1020-proekt-fz-3138-6-ob-obschestvennom-kontrolle-za-obespecheniem-prav-detej-sirot-i-detej-ostavshih-sja-bez-popechenija-roditelej.html> (дата обращения: 03.05.2017).

В рамках данной государственной стратегии подчеркивается необходимость принятия мер, направленных на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей. В числе мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, называется внедрение правовых механизмов общественного контроля за обеспечением прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-интернатах.

Законопроектом «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривается, что субъектами общественного контроля в указанной сфере являются:

- общественные наблюдательные комиссии по контролю за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - общественные наблюдательные комиссии), образованные как на федеральном уровне (Федеральная общественная наблюдательная комиссия), так и на уровне субъектов Российской Федерации (региональные общественные наблюдательные комиссии);

- члены таких комиссий, назначаемые советом Общественной палаты Российской Федерации;

- утверждаемые общественными наблюдательными комиссиями доверенные специалисты (специалисты в области педагогики, психологии, юриспруденции, конфликтологии, медицины, психиатрии).

Участвовать в выдвижении кандидатур в члены общественных наблюдательных комиссий в соответствии с законопроектом, кроме общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, будут также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации

Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

По замыслу разработчиков данного акта, принятие законопроекта будет способствовать обеспечению гарантий прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также привлечению институтов гражданского общества к решению проблемы обеспечения прав указанных детей и лиц.

Оценивать правовую эффективность данного законопроекта на сегодняшний день достаточно сложно, однако его актуальность не вызывает сомнений ввиду особой социальной уязвимости категории граждан, которая является предметом правового регулирования, представленного нормативного правового акта. В то же время уже сейчас возникает сомнения по поводу совершенства самого механизма общественного контроля, который во многом сходен с механизмом общественного контроля в уголовно-исполнительной системе.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не обязаны, а только вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

Следует отметить, что контрольная деятельность общественных наблюдательных комиссий, основанная на принципах приоритета прав и законных интересов детей, добровольности, законности, объективности и открытости, может стать важным фактором, оказывающим содействие развитию демократических основ правового государства. Этому во многом будет способствовать широкий объем задач, ставящихся проектом федерального закона перед общественными наблюдательными комиссиями, осуществляющими общественный контроль за обеспечением прав детей и

лиц, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - от охраны здоровья до защиты права на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Особую актуальность в данном контексте приобретает защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Национальной стратегией действий в интересах детей на 201-2017 годы определена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями.

Отсутствие достаточного уровня правовой грамотности большинства выпускников интернатных учреждений делает их легкой добычей так называемых «черных риелторов» - мошенников, осуществляющих незаконные противоправные действия в отношении наиболее незащищенных категорий граждан, лишая их собственного жилья. Основным способом защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является нормативно-правовая регламентация механизма, затрудняющего отчуждение жилого помещения, получаемого от государства.

Интересы и права этих граждан, нередко сами препятствуют их реализации, а нередко и злоупотребляют своими полномочиями. Ярким свидетельством тому выступает обширная судебная практика, в том числе и высших судебных инстанций, в сфере рассмотрения дел о предоставлении жилья детям-сиротам. Имеется тенденция не только к увеличению количества судебных исков, но и к росту исполнительных производств данной категории.

Учитывая вышесказанное, следует еще раз отметить важность формирования общественных механизмов защиты прав и свобод отдельных

категорий граждан, нуждающихся в дополнительных мерах поддержки и государственных гарантиях.

Нормативное закрепление основ общественного контроля в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может создать эффективный негосударственный институт, функционирование которого в комплексе со средствами государственной защиты будет способствовать полноценной реализации интересов данной категории лиц.

Проблемы российских муниципальных образований, многие из которых испытывают значительные затруднения в решении социально-экономических проблем детей-сирот не могут решаться лишь на уровне отношений властно-распорядительного характера. В данных процессах должны принимать активное участие местное сообщество, институты гражданского общества. Установление партнерских взаимоотношений, социального диалога, между обществом и властью призвана решать Общественная палата.

Общественная палата муниципального района «Вейделевский район» - консультационный орган, обеспечивающий взаимодействие граждан Вейделевского района с органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов жителей Вейделевского района, привлечения граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций к вопросам местного управления, к содействию решения местных проблем.

Необходимо отметить, что в основе многих проблем лежит недостаточно четкий механизм регулирования процессов взаимодействия Общественной палаты и администрации района. В частности, нормативно не прописан порядок взаимодействия, его последовательность, формы взаимодействия, результаты. В этой связи актуальными становится реализация проекта **«Разработка регламента взаимодействия администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области по проблемам детей-сирот»**, представляющего

собой комплекс мероприятий, направленных на достижение поставленной цели, ограниченный во времени определенными сроками (Приложение 1).

**Обоснование проектных мероприятий.** Начало широкому применению и внедрению административного регламентирования в деятельности органов исполнительной власти на разных уровнях управления государством дала концепция проводимой в стране административной реформы. Разработка административных регламентов позволила систематизировать полномочия органов исполнительной власти, оптимизировать и детализировать административные процессы, восполнить нормативные правовые пробелы в законодательстве Российской Федерации.

В настоящее время административные регламенты являются основными нормативными правовыми актами, регулирующими: внутреннюю организацию органов исполнительной власти<sup>1</sup>, процедуры исполнения государственных и муниципальных функций, предоставления государственных и муниципальных услуг<sup>2</sup>, взаимодействие между органами исполнительной власти<sup>3</sup>.

Внедрение административных регламентов стало символом нового порядка в России: принципиально нового административно-правового регулирования взаимоотношений между государством в лице органов исполнительной власти и их должностных лиц, с одной стороны, и гражданами, гражданским обществом, – с другой.

Основное назначение регламента состоит в четком определении

---

<sup>1</sup>См.: О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 (ред. от 27.08.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup>См.: О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг: Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 (ред. от 23.01.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup>См.: О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 (ред. от 03.04.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

«технологий» выполнения органами исполнительной власти возложенных на них управленческих функций, и как следствие, ограничении произвольного административного усмотрения и установлении законных критериев действий не только органов, должностных лиц, но и граждан и организаций. Они не касаются сущности функций государственного (муниципального) управления или предоставления государственных (муниципальных) услуг, не предписывают, что следует, а чего не следует делать, а отвечают только на один вопрос: как и в какой последовательности следует осуществлять предписанную деятельность. Регламенты придают административной деятельности упорядоченный, демократический и открытый характер.

Мы солидарны с мнением А.Ф. Ноздрачева, который определяет административные регламенты как «административные акты, устанавливающие процедурный порядок в государственном управлении»<sup>1</sup>. Отличительной особенностью административных регламентов как актов публичного управления является подробное, детальное закрепление в них узкоспециализированных административных процедур или оказания государственных услуг, или исполнения государственных функций, или взаимодействия, или внутренней организации деятельности органов исполнительной власти.

Таким образом, административный регламент представляет собой нормативный правовой акт, устанавливающий конкретные процедуры осуществления органом государственной (муниципальной) исполнительной власти полномочий по предоставлению государственных (муниципальных) услуг и исполнению государственных (муниципальных) функций, направленный на регулирование отношений между государственными (муниципальными) органами исполнительной власти, их должностными лицами и физическими и юридическими лицами.

Административные регламенты, как и все нормативные правовые акты,

---

<sup>1</sup>Ноздрачев А.Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика // Законодательство и экономика. 2012. № 8. С. 18.

должны соответствовать определенным критериям качества, среди которых целесообразно выделить следующие:

- законность (обеспечивать полноту, всесторонность и объективность анализа проблем и задач правильного применения нормативного правового акта);
- открытость (предусматривать все необходимые условия для реализации прав, законных интересов и обязанностей граждан и юридических лиц);
- гласность (развивать демократические начала в управлении, участие в нем структур гражданского общества и учета мнения граждан);
- доступность (регламентировать предоставление значимых публичных услуг гражданам и юридическим лицам, выступающим потребителями услуг);
- эффективность (содержать правила эффективного взаимодействия с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными структурами);
- обязательность (реализации принципа ответственности каждого органа исполнительной власти, должностного лица за исполнение административных процедур)<sup>1</sup>.

Подробнее остановимся на регламенте взаимодействия как нормативном правовом акте, устанавливающем общие правила реализации полномочий и организации совместной деятельности органов исполнительной власти при исполнении ими общей государственной (муниципальной) функции или предоставлении государственных (муниципальных) услуг. Предметом регулирования регламента взаимодействия являются процедуры совместной деятельности органов власти по исполнению функций или предоставлению услуг.

В частности, в соответствии с Типовым регламентом взаимодействия

---

<sup>1</sup>Ноздрачев А.Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика // Законодательство и экономика. 2012. № 8. С. 25.

федеральных органов исполнительной власти выделяются следующие виды регламентов взаимодействия:

- регламенты взаимодействия федеральных министерств с находящимися в их ведении федеральными службами и федеральными агентствами;
- регламенты взаимодействия федеральных органов исполнительной власти одного уровня по вопросам совместного исполнения общей функции государственного управления или функции предоставления государственных услуг;
- регламенты взаимодействия федерального органа исполнительной власти с его территориальными органами;
- регламенты взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации;
- регламенты взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления<sup>1</sup>.

Как видно, все они регулируют отношения, возникающие исключительно между органами исполнительной власти: либо одного уровня управления, либо разных, либо с подведомственными организациями.

Нами в рамках исследования предлагается разработать регламент взаимодействия между органом исполнительной власти муниципального образования и Общественной палатой муниципалитета как институтом гражданского общества.

Под регламентом взаимодействия администрации района и Общественной палаты (далее – Регламент) будем понимать нормативный правовой акт, устанавливающий общие правила реализации полномочий и организации совместной деятельности субъектов в решении социальных

---

<sup>1</sup> См.: О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 (ред. от 03.04.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

проблем района.

**Цель проекта** – подготовка документа, который позволит упорядочить и оптимизировать взаимоотношения Администрации и Общественной палаты района, создаст условия для построения конструктивного диалога между ними.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- создание рабочей группы по разработке Регламента;
- проведение анализа ситуации, подлежащей регламентированию;
- разработка концепции и написание Регламента;
- экспертиза Регламента;
- организация обсуждения Регламента.

**Сроки реализации проекта.** Предлагаемый к реализации проект относится к краткосрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий не будет превышать 1 года (с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года).

**Состав мероприятий проекта.** Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта.

1. *Создание рабочей группы по разработке проекта Регламента.* Рабочая группа будет являться временным координирующим и консультативным органом, созданным для анализа проблемных полей, обсуждения концепции и подготовки проекта Регламента.

Деятельность рабочей группы должна основываться на принципах равноправного свободного обсуждения, коллективного решения вопросов, отнесенных к ее компетенции, а также гласности.

В основные задачи рабочей группы должно входить:

- обеспечение взаимодействия всех заинтересованных в разработке проекта регламента сторон;
- анализ сложившейся практики организации взаимодействия Общественной палаты и администрации;

- выявление условий, способствующих и препятствующих развитию взаимодействия;
- подготовка предложений по разработке проекта регламента и их обсуждение членами рабочей группы.

Состав Рабочей группы необходимо сформировать из представителей Общественной палаты района, депутатов муниципального совета сотрудников администрации района, экспертов. В качестве экспертов выступают представители региональной Общественной палаты, а также представители органов исполнительной власти области (например, сотрудники отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества управления массовых коммуникаций и общественных отношений департамента внутренней и кадровой политики области).

В состав рабочей группы обязательно должны входить: руководитель, ответственный секретарь, члены рабочей группы. К компетенции руководителя рабочей группы относятся: определение повестки заседаний рабочей группы, времени и места проведения; председательствование на заседаниях рабочей группы; организация поручений членам рабочей группы; представление рабочей группы во взаимоотношениях с органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и общественными объединениями, гражданами. Полномочия секретаря рабочей группы включают в себя: оповещение членов рабочей группы о месте и времени проведения заседания, обеспечение повесткой заседания; организацию подготовки необходимых информационных материалов к заседаниям рабочей группы, а также проектов ее решений; организацию рассылки протоколов заседаний рабочей группы и контроль за ходом выполнения решений, принятых на заседании рабочей группы. Заседания рабочей группы необходимо проводить ежемесячно.

2. *Анализ ситуации, подлежащей регламентированию.* В рамках данного мероприятия целесообразно провести диагностику организации взаимодействия Общественной палаты и администрации района в решении

социальных проблем детей-сирот муниципалитета. Технологии социологической диагностики представляют собой достаточно эффективные процедуры и способы получения достоверного результата. Их цели и задачи не сводятся только к оценке состояния функционирования или развития социальной системы. Они включают и выявление ее резервов, возможностей и проблемных полей. В частности, необходимо провести социологическое исследование «Оценка организации взаимодействия Общественной палаты и администрации района по проблемам детей-сирот», включающее опрос муниципальных служащих администрации, членов Общественной палаты и населения. Опрос позволит:

- выявить проблемы в организации взаимодействия;
- определить направления развития, формы взаимодействия;
- оценить готовность сторон к конструктивному диалогу;
- выявить социальные следствия, барьеры и возможности организации взаимодействия.

Результаты социологического исследования подлежат обсуждению на заседании рабочей группы с целью разработки концепции проекта Регламента.

3. *Разработка концепции и написание Регламента.* Качество будущего Регламента зависит от многих факторов, но, прежде всего, от его концепции. Для обеспечения высокого качества концепции проекта Регламента и, соответственно, качества самого Регламента при разработке концепции необходимо использовать специальные, научно обоснованные и проверенные на практике правила.

Разработка концепции нормативного правового акта является самым сложным этапом законотворчества. Правильное понимание сущности концепции способствует надлежащей ее разработке. В данном случае под концепцией Регламента мы будем понимать воплощенный в нем замысел разработчиков, включающий в себя цель – решение определенной общественно-значимой проблемы, а также способ достижения этой цели –

соответствующие законодательные решения (установление прав, обязанностей, ответственности сторон, формы и порядок их взаимодействия, основные результаты и т.д.).

К структурным элементам концепции Регламента, оформленной в виде документа, следует отнести:

- 1) наименование концепции, которое включает в себя наименование проекта Регламента и, таким образом, обозначает предмет будущего нормативного правового регулирования;
- 2) указание на автора (авторов) данной концепции;
- 3) преамбулу, которая содержит обоснование данной концепции и структуру будущего Регламента;
- 4) содержательную часть концепции, в которой излагаются цели Регламента и способы их достижения.

Основываясь на данной структуре, представим концепцию разрабатываемого в рамках дипломного проекта Регламента:

- 1) предмет нормативного правового регулирования – «Регламент взаимодействия администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области»;
- 2) авторами концепции являются члены созданной рабочей группы, в состав которой вошли представители Общественной палаты района, депутатов муниципального совета, сотрудников администрации района, эксперты;
- 3) разработка Регламента обусловлена необходимостью повышения эффективности взаимодействия администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области в решении социальных проблем населения. Структурно Регламент включает в себя следующие разделы:

- I. Общие положения.
- II. Права и обязанности сторон взаимодействия.
- III. Порядок и формы взаимодействия.

IV. Информирование жителей района о результатах взаимодействия Администрации и Общественной палаты в рамках решения социальных проблем района.

V. Заключительные положения.

4) цель Регламента – оптимизация процессов взаимодействия Общественной палаты и администрации района в решении социальных проблем детей-сирот путем:

- закрепления прав и обязанностей сторон;
- утверждения порядка и форм взаимодействия.

Необходимо отметить, что написание текста Регламента должно основываться на концептуальных положениях и осуществляться в соответствии со специальными правилами, несоблюдение которых может повлечь неправильное изложение в документе замысла разработчика (концепции), равно как и неправильное понимание этого замысла исполнителями. Среди основных правил написания Регламента отметим следующие: четкость, ясность, лаконичность, логическая последовательность изложения, унифицированность терминов.

4. *Экспертиза Регламента.* Представляется необходимой двойная экспертиза разрабатываемого документа. Внутренняя, осуществляемая отделом правовой экспертизы управления правовой работы, муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации Вейделевского района; внешняя – с участием ученых, работающих в НИУ «БелГУ», Институте региональной кадровой политики и МАУ «Институт муниципального развития и социальных технологий» города Белгорода.

5. *Организация обсуждения Регламента.* Регламент должен быть обсужден на заседаниях рабочей группы и, в конечном виде, на заседании Общественной палаты с приглашением руководителей администрации района. По результатам обсуждения регламент утверждается главой администрации Вейделевского района.

**Смета проекта.** Необходимо отметить, что реализация мероприятий

проекта не требует особых финансовых затрат. Вместе с тем, учитывая необходимость привлечения к разработке проекта представителей экспертного сообщества, в смете проекта необходимо учесть статью по оплате труда привлеченных экспертов. Денежным обеспечением выполнения принятых обязательств выступят средства районного бюджета.

Таблица 2

Смета проекта «Разработка регламента взаимодействия Администрации и Общественной палаты Алексеевского района Белгородской области по проблемам детей-сирот»

Статья расходов	Описание	Сумма (тыс. руб.)
Организация работы созданной рабочей группы	Включает в себя: обеспечение проведения заседания рабочей группы оплату труда экспертов, входящих в состав рабочей группы по разработке Регламента (3 человека)	2 тыс. руб. * 12 раз в год + 1,5 тыс. руб.* 3чел-ка * 12 раз в год  = 74 тыс.руб.
Проведение социологического исследования	Включает в себя: приобретение канцелярских принадлежностей, оплату труда людей, проводивших опрос и обрабатывающих результаты опроса	1 тыс. руб.+ 1 тыс. руб. * 20 человек = 21 тыс.руб.
Проведение внешней экспертизы Регламента	Включает в себя оплату труда привлекаемых экспертов (7 человек)	3 тыс. руб. * 7 человек = 21 тыс.руб.
<b>Итого:</b>		120 тыс. руб

### Планируемые результаты проекта.

Измеримыми *количественными* показателями будут выступать:

– количество участников проекта – представителей от Общественной палаты, Администрации района, экспертного сообщества, принявших непосредственное участие в его разработке (не менее 50 человек: 22 члена Общественной палаты, 25 сотрудников Администрации, 10 экспертов);

- количество совместных экспертных проверок, проведенных Общественной палатой и администрацией района (не менее 10 в год);
- количество заседаний Общественной палаты с участием представителей администрации (не менее 5);
- количество руководителей и муниципальных служащих, участвующих в заседаниях Общественной палаты в течение года (не менее 30);
- число выступлений в районных СМИ по проблемам детей-сирот, работы общественной палаты, осуществленных ее членами и работниками администрации Вейделевского района (в течение года не менее 10);
- повышение уровня информированности населения района о совместном решении членами Общественной палаты и служащими Администрации района социальных-экономических проблем детей-сирот (до 60%);
- повышение уровня доверия населения к работе как Общественной палаты, так и Администрации района (до 50%).

К *качественным* показателям оценки можно отнести следующие:

- повышение уровня активности членов Общественной палаты и сотрудников Администрации в решении социально-экономических проблем детей-сирот Вейделевского района;
- увеличение заинтересованности членов Общественной палаты и сотрудников Администрации в совместном решении социально-экономических проблем детей-сирот Вейделевского района;
- улучшение качества принимаемых решений;
- рост ответственности членов Общественной палаты и представителей Администрации района в совместном решении социально-экономических проблем детей-сирот Вейделевского района.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по третьему разделу выпускной квалификационной работы.

1. Решение проблем в организации взаимодействия Общественной

палаты и Администрации Вейделевского района по проблемам детей-сирот предлагается путем осуществления проекта «Разработка регламента взаимодействия Администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области по проблемам детей-сирот». Основной целью проекта является подготовка документа, который позволит упорядочить и оптимизировать взаимоотношения Администрации и Общественной палаты района по проблемам детей-сирот, создаст условия для построения конструктивного диалога между ними.

2. Проект «Разработка регламента взаимодействия Администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области» предусматривает реализацию ряда мероприятий. Так, первым этапом становится создание рабочей группы по разработке Регламента, в которую войдут представители Общественной палаты района, сотрудники администрации района, депутаты муниципального совета района, эксперты. На втором этапе для проведения анализа ситуации, подлежащей регламентированию, предполагается проведение социологического опроса «Оценка организации взаимодействия Общественной палаты и администрации Вейделевского района по проблемам детей-сирот». Третий этап включает в себя разработку концепции и написание Регламента. На четвертом этапе планируется проведение внутренней и внешней экспертизы Регламента. Пятый этап предполагает организацию обсуждения Регламента.

3. Результатами реализации проекта будут являться: закрепление прав и обязанностей сторон взаимодействия; упорядочивание и систематизация процессов взаимодействия; расширение форм взаимодействия участников; создание дополнительных возможностей участия населения в местном самоуправлении; повышение эффективности взаимодействия Общественной палаты и администрации Вейделевского района в решении социально-экономических проблем детей-сирот.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день, вопрос о предоставлении жилья для категории детей-сирот регулируется такими законодательными актами: Семейным Кодексом РФ, в частности статьями №54; №123; Федеральным законом №159, который предоставляет дополнительные льготы для детей-сирот; Гражданским Кодексом РФ, в частности статьей №292. Защиту гражданских прав и интересов детей-сирот контролируют органы опеки и попечительства, органы прокуратуры и суды различных инстанций.

На региональном уровне структура органов власти по социальной защите детей-сирот определяется губернатором - высшим должностным лицом субъекта РФ. Процесс регионализации приводит к тому, что в каждом субъекте РФ формируется особая организационная структура ведомств по опеке и попечительству, создается нормативно-правовое обеспечение этой деятельности. В подавляющем большинстве субъектов РФ действуют и реализуются долгосрочные целевые программы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

На современном этапе разработан, с учетом принятого нового законодательства, четкий алгоритм обеспечения детей сирот жилыми помещениями, но при этом наблюдается ряд трудностей, а именно: не обозначены сроки, в течение, которого дети по наступлению предусмотренных в законе обстоятельств, имеют право на получение жилья; недостаточное финансирование долгосрочных целевых программ обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей как на федеральном, так и на региональном уровне; увеличение числа брошенных детей, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также низкая их правовая грамотность.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Белгородской области

регулируется законом Белгородской области от 25 января 2007 года № 93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области», постановлением правительства Белгородской области от 9 сентября 2013 г. № 371-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа». В Вейделевском районе данная проблема регламентируется постановлением администрации Вейделевского района Белгородской области от 22 ноября 2013 года № 270 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

Уполномоченным органом по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа определено управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района. В целях реализации постановления Губернатора области от 06.09.2006 г. №176-пп «О мерах по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2016 году в Вейделевском районе построены четыре квартиры для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 4,3 млн. руб., в 2015 году построено семь квартир для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общей стоимостью 7,5 млн. руб. Основными источниками финансирования предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа являются средства областного и федерального бюджетов, предоставляемые в форме субвенций бюджету Вейделевского района.

В ходе анализа проводимой работы по управлению процессом обеспечения жильем детей-сирот в муниципальном образовании «Вейделевский район» Белгородской области можно выделить ряд проблем: недостаточное финансирование не позволяет в полной мере обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем; проблемы в сфере межведомственного

взаимодействия административных органов в сфере управления социальной защитой детей-сирот; проблема информационного обеспечения детей-сирот по вопросам их прав и обязанностей в сфере жилищного законодательства.

Решение проблем в организации взаимодействия Общественной палаты и Администрации Вейделевского района по проблемам детей-сирот предлагается путем осуществления проекта «Разработка регламента взаимодействия Администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области по проблемам детей-сирот». Основной целью проекта является подготовка документа, который позволит упорядочить и оптимизировать взаимоотношения Администрации и Общественной палаты района по проблемам детей-сирот, создаст условия для построения конструктивного диалога между ними.

Проект «Разработка регламента взаимодействия Администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области» предусматривает реализацию ряда мероприятий. Так, первым этапом становится создание рабочей группы по разработке Регламента, в которую войдут представители Общественной палаты района, сотрудники администрации района, депутаты муниципального совета района, эксперты. На втором этапе для проведения анализа ситуации, подлежащей регламентированию, предполагается проведение социологического опроса «Оценка организации взаимодействия Общественной палаты и администрации Вейделевского района по проблемам детей-сирот». Третий этап включает в себя разработку концепции и написание Регламента. На четвертом этапе планируется проведение внутренней и внешней экспертизы Регламента. Пятый этап предполагает организацию обсуждения Регламента.

Результатами реализации проекта будут являться: закрепление прав и обязанностей сторон взаимодействия; упорядочивание и систематизация процессов взаимодействия; расширение форм взаимодействия участников; создание дополнительных возможностей участия населения в местном самоуправлении; повышение эффективности взаимодействия Общественной

палаты и администрации Вейделевского района в решении социально-экономических проблем детей-сирот.

Проведенное исследование позволяет сформулировать ряд рекомендаций по совершенствованию процесса взаимодействия Общественной палаты и администрации Вейделевского района по вопросам решения социально-экономических проблем детей-сирот:

- администрации района обеспечить реальное, а не формальное участие сотрудников в составе рабочей группы по разработке регламента взаимодействия;

- общественной палате обеспечить участие экспертов в создании регламента взаимодействия;

- общественной палате района проводить широкую информационную политику в части предоставления населению района актуальной информации о важности совместной деятельности в решении социальных проблем (приводить примеры такого взаимодействия).

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями от 21 июля 2014 года) [Электронный ресурс]: офиц. текст // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Российская Федерация. Законы. Семейный Кодекс Российской Федерации : федер. закон : принят Гос. Думой 29 декабря 1995 № 223-ФЗ (ред. от 20.04.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (с изм. от 4 ноября 2014 г. № 333-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О внесении изменений в закон Белгородской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области» [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 5 апреля 2013 г. № 190 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

5. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 (с изм. от 20.12.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

6. О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской обл. от 28 января 2005 г. № 4-пп (ред. от 27.04.2005) // Справочно-правовая система «Консультант

Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

7. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп (с изм. от 15.07.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

8. Устав Негосударственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Разуменский детский дом» [Электронный ресурс]: принят протоколом общего собрания коллектива от 29 декабря 2009 г. №1. – Белгород : [б.и.], 2009. – 22 с.

9. Адаптация [Электронный ресурс] // Политическая наука. – Режим доступа: <http://enc-dic.com/polytology/Adaptacija-2180/>.

10. Андреева, Г.М. Социально-психологические аспекты активизации человеческого фактора [Текст] / Г.М. Андреева // Вопросы психологии. – 2015. – № 3. – С. 5-15.

11. Бергер, П. Социальное конструирование реальности. Трактат по социологии знания [Текст] / П. Бергер, Т. Лукман. – М. : Медиум, 1995. – 323 с.

12. Берталанти, Л. фон. Общая теория систем – обзор проблем и результатов [Текст] / Л. фон Берталанти // Системные исследования: Ежегодник. – М. : Наука, 1969. – С. 30-54.

13. Бобылева, И.А. Социальная адаптация выпускников интернатных учреждений [Текст] / И.А. Бобылева. - М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2012. – 135 с.

14. Васильев, А.А. Современные подходы к системе содержания и воспитания детей-сирот [Текст] / А.А. Васильев // Детский дом. – 2014. – №12. – С. 24-31.

15. Василькова, Ю.В. Социальная педагогика [Текст] / Ю.В. Василькова, Т.А. Василькова. – М.: Мысль, 2013. – 322 с.
16. Владимирова, Н.В. Современные психолого-педагогические, социальные технологии сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа [Электронный ресурс] / Н.В. Владимирова. – Режим доступа: <http://адаптация.онлайн/ucf/3145fec96b648c24850bed860ebddf5a.pdf>.
17. Галагузова, М.А. Социальная педагогика [Текст] / М.А. Галагузова. – М. : Инфра-М, 2012. – 486 с.
18. Горбунова, Т.В. Социализация детей-сирот и детей в условиях интернатного учреждения [Текст] / Т.В. Горбунова, М.А. Полякова // Современные тенденции в науке и образовании: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – М. : АР-Консалт, 2015. – С. 148-149.
19. Гуляевская, Н.В. Управление социальной адаптацией молодежи в современном российском обществе: концепция, технологии [Текст] : автореф. дис. ... доктора социол. наук / Н.В. Гуляевская. – Новосибирск, 2012. – 44 с.
20. Гусарова, Г. Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Самарской области [Текст] / Г. Гусарова // Народное образование. – 2015. – №7. – С. 45-52.
21. Дядюнова, И.А. Научно-практические основы эффективной социализации ребенка в условиях семейного клуба [Текст] : автореф. диссертации ... кандид. пед. наук / И.А. Дядюнова. – Нижний Новгород, 2008. – 24 с.
22. Ерёменко, Т.В. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как приоритетное направление социальной защиты [Текст] / Т.В. Ерёменко // Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – № 2. – С. 288-291.

23. Имашева, З.З. Социальная адаптация детей сирот в России [Текст] / З.З.Имрашева, К.Р. Баграмова// Управление экономикой: методы, модели, технологии. – Уфа: Областная типография, 2014. – 356 с.
24. Кислица, А.С. Обеспечение успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Текст] / А.С. Кислица // Наука и современность - 2015: сборник материалов XXXVII Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Часть 1. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. – С. 168-173.
25. Колпакова, О.П. Использование инновационных социальных технологий реабилитации детей в летний период [Текст] / О.П. Колпакова // Социальное обеспечение. – 2016. – № 2. – С. 241-27.
26. Кон, И.С. Психология ранней юности [Текст] / И.С. Кон. – М.: Просвещение, 1989. – 256 с.
27. Кули, Ч.Х. Человеческая природа и социальный порядок [Текст] / Ч.Х. Кули. – М. : Идея-Пресс, 2000. - 320 с.
28. Лобатюк, В.В. Социальные технологии профилактики сиротства в условиях современного российского общества [Текст] : автореф. дис. ... канд. социол. наук / В.В. Лобатюк. – СПб., 2012. - 22 с.
29. Лыгина, Л.А. Социальные сироты и теоретические основы социальной работы с ними [Текст] / Л.А. Лыгина // Известия ПГПУ им. В.Г. Белинского. – 2012. – №16. – С. 58-65.
30. Мид, Дж.Г. Избранное [Текст] / Дж.Г. Мид: Сб. переводов / РАН. ИНИОН. Центр социал. научн.-информ. исследований. Отд. социологии и социал. психологии. – М. : РАН, 2009. – 290 с.
31. Мониторинг результатов областного проекта «Разработка и апробация технологии подготовки воспитанников к самостоятельной жизни». – Разумное : [б.и.], 2015. – 13 с.
32. Муханбетжанова, А.М. Педагогические условия успешной социализации воспитанников детской деревни семейного типа [Текст] /

А.М. Муханбетжанова, А.С. Иргалиев // *Фундаментальные исследования*. – 2013. – № 3-2. – С. 305-309.

33. Ожегов, С.И. *Словарь русского языка* [Текст] / С.И. Ожегов. – М. : Русский язык, 1989. – 917 с.

34. Павлова, И.А. Проблемы преодоления социального сиротства [Текст] / И.А. Павлова // *Актуальные проблемы социализации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих социальный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*. – Армавир: Инфо-Проф, 2014. – С. 12-19.

35. Павлова, И.А. Проблемы преодоления социального сиротства [Текст] / И.А. Павлова // *Актуальные проблемы социализации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих социальный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*. – Армавир: Инфо-Проф, 2014. – С. 134-140.

36. Петровский, А.В. *Психология и время* [Текст] / А.В. Петровский. – СПб.: Питер, 2012. – 318 с.

37. Подкопаева, В.А. Подготовка воспитанников учреждений для детей-сирот к самостоятельной жизни [Текст] / В.А. Подкопаева // *Социальная педагогика*. – 2013. – № 6. – С. 49-56.

38. Проскурня, Е.Н. Современные технологии анимационно-воспитательной работы с детьми-сиротами дошкольного возраста (на примере Белгородской и Воронежской областей) [Текст] / Е.Н. Прооскурня // *Студенческий научный форум*. – Воронеж : ВГПУ, 2013. – С. 82-98.

39. Пучкина, Ю.А. Профилактика ранних отказов от детей в контексте проблемсоциального сиротства [Текст] / Ю.А. Пучкина // *Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология*. – 2016. – № 1. – С. 42 -52.

40. Рассохина, И. Ю. Участие российского института социальной политики в решении проблемы сиротства [Текст] : автореф. дисс ... канд. социол. наук / И.Ю. Рассохина. – Кемерово, 2009. – 24 с.

41. Реан, А.А. Социальная педагогическая психология [Текст] / А.А. Реан, Я.Л. Коломенский. – СПб. : Питер Ком, 2013. – 416 с.
42. Рыбинский, Е.М. Управление системой социальной защиты детства. Социально-правовые проблемы [Текст] / Е.М. Рыбинский. – М.: Прогресс, 2013. – 156 с.
43. Сирота [Электронный ресурс] // Словарь-справочник социального работника. - Режим доступа: <http://www.scribu.com/13/4081845545275.php> .
44. Сиротство [Электронный ресурс] // Педагогический терминологический словарь. – СПб.: Омега, 2016. – Режим доступа: [http://pedagogical\\_dictionary.academic.ru](http://pedagogical_dictionary.academic.ru).
45. Смелзер, Н. Социология [Текст] / Н. Смелзер. – М. : Феникс, 1998. – 688 с.
46. Социально-трудовая адаптация детей-сирот как фактор полноценной их реабилитации и успешной интеграции в общество [Текст] // Материалы из опыта работы детских домов, школ-интернатов Белгородской области. - Белгород: Областная типография, 2009. – 212 с.
47. Старкова, Д.В. Образовательная среда детского дома, как метод освоение мира [Текст] / Д.В. Старкова // Современная педагогика. - 2014. - № 4 (17). - С. 5-11.
48. Тюгашев, Е.А. Семейведение [Текст] / Е.А. Тюгашев, Т.В. Попкова. - Новосибирск: Икар, 2013. - 124 с.
49. Фроликова, Ю.В. Проблемы развития и социализации детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа [Текст] / Ю.В. Фроликова, А.А. Фишер // Вестник ТОГИРРО. - 2013. - № 2. - С. 403-407.
50. Хорошко, Л.В. Психолого-педагогические особенности детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа [Текст] / Л.В. Хорошко // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 3. – С. 244-247.

51. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Росстат. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_statistics/population/motherhood/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_statistics/population/motherhood/#).

52. Шангурова, А.С. Проблема социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Текст] / А.С. Шангурова, Т.Р. Ханнанова // Экономика и социум. - 2013. - № 4-2 (9). - С. 962-963.

53. Шульте, И.В. Опыт работы ГБОУ СКШИ № 53 с волонтерами по социализации детей-сирот с ОВЗ [Текст] / И.В. Шульте // Наука и образование: новое время. - 2014. - № 2. - С. 187-190.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Паспорт проекта «Разработка регламента взаимодействия администрации и Общественной палаты Вейделевского района Белгородской области по проблемам детей-сирот»**

<b>Цель проекта</b>	подготовка документа, который позволит упорядочить и оптимизировать взаимоотношения Администрации и Общественной палаты района по проблемам детей-сирот, создаст условия для построения конструктивного диалога между ними.
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание рабочей группы по разработке Регламента;</li> <li>– проведение анализа ситуации, подлежащей регламентированию;</li> <li>– разработка концепции и написание Регламента;</li> <li>– экспертиза Регламента;</li> <li>– организация обсуждения Регламента.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание рабочей группы по разработке Регламента.</li> <li>2. Проведение анализа ситуации, подлежащей регламентированию;</li> <li>3. Разработка концепции и написание Регламента.</li> <li>4. Экспертиза Регламента.</li> <li>5. Организация обсуждения Регламента.</li> </ol>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– количество участников проекта – представителей от Общественной палаты, Администрации района, экспертного сообщества, принявших непосредственное участие в его разработке (не менее 50 человек: 22 члена Общественной палаты, 25 сотрудников Администрации, 10 экспертов);</li> <li>– количество совместных экспертных проверок, проведенных Общественной палатой и администрацией района (не менее 10 в год);</li> <li>– количество заседаний Общественной палаты с участием представителей администрации (не менее 5);</li> <li>– количество руководителей и муниципальных служащих, участвующих в заседаниях Общественной палаты в течение года (не менее 30);</li> <li>– число выступлений в районных СМИ по проблемам детей-сирот, работы общественной палаты, осуществленных ее членами и работниками администрации Вейделевского района (в течение года не менее 10);</li> <li>– повышение уровня информированности населения района о совместном решении членами Общественной палаты и служащими Администрации района социальных-экономических проблем детей-сирот (до 60%);</li> <li>– повышение уровня доверия населения к работе как Общественной палаты, так и Администрации района (до 50%).</li> </ul>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	120 тыс. рублей из средств районного бюджета