

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО
ГРУНТА НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛКА ГОРОДСКОГО ТИПА (НА
ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ПГТ РАЗУМНОЕ БЕЛГОРОДСКОГО
РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 05001255
Чернявской Оксаны Андреевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Гайдукова Г.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ»	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЕ	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Овощеводству защищенного грунта отводится особая роль в стабильном удовлетворении потребностей населения в необходимой для жизнедеятельности экологически чистой и качественной овощной продукции по научно обоснованным нормам потребления. Отрасль играет немаловажную роль в формировании конкурентоспособного и устойчивого механизма развития агропромышленного комплекса. Благодаря экологическим преимуществам овощей защищенного грунта отечественного производства в условиях импортозамещения потребительские предпочтения населения России в последнее время меняются в пользу местной тепличной продукции. Рациональное питание человека предусматривает равномерное потребление овощей в течение года, а потребление тепличных овощей (огурцы, томаты, зелень, салат и др.) должно составлять не менее 12 килограммов на человека в год. Основным фактором, сдерживающим темпы роста потребления овощей защищенного грунта, являются недостаточно широкий ассортимент и не всегда доступная цена, предлагаемые отечественными товаропроизводителями. Конкуренцию отечественным тепличным комбинатам не должны составлять производители импортной продукции, которые постоянно расширяют рынки сбыта.

Проблема недостаточного обеспечения населения РФ овощами защищенного грунта стоит крайне остро, более половины овощей производится в хозяйствах населения, часть из них не попадает на рынок. В структуре потребления тепличных овощей 46 % приходится на импортную продукцию, которая зачастую имеет более низкие потребительские свойства. Работу отечественных овощеводов усложняет целый ряд проблем: высокая капиталоемкость строительства новых теплиц, высокая энергоемкость производства и его низкая рентабельность, зависимость от импортных семян и

материалов, недостаточный уровень государственной поддержки, конкуренция со стороны дешевой импортной продукции¹.

Таким образом, актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью поддержки развития овощеводства защищенного грунта на муниципальном уровне. Именно этот путь развития обеспечит существенное увеличение объемов производства и конкурентоспособности отечественной продукции, расширение ее ассортимента, что даст возможность эффективного импортозамещения на российском рынке овощей.

Степень изученности проблемы. Различные аспекты экономики тепличного производства стали предметом исследования таких экономистов-аграрников, как Н.В. Банникова, Е.Н. Лукичева, А.М. Магомедов, О.Н. Онежкина, И.Ю. Чазова и других².

Экономикой овощеводства защищенного грунта занимались следующие авторы: В. Гумеров, А.А. Дубовицкий, Э.А. Климентова, А. Ланкин, А.М. Мамедов, Д.С. Неуймин, Н. Пролыгина, Е. Силко,³.

Вопросы повышения эффективности функционирования отрасли овощеводства защищенного грунта стали объектом исследования

¹ Банникова Н.В., Онежкина О.Н. Тепличное производство в России: состояние и планы развития // Вестник АПК Ставрополя. 2016. №3 (22/1). С. 28.

² Банникова Н.В., Онежкина О.Н. Тепличное производство в России: состояние и планы развития // Вестник АПК Ставрополя. 2016. №3 (22/1); Лукичева Е. А. Перспективы тепличного производства // Сельскохозяйственные вести. 2015. № 2; Магомедов А.М. Тенденции и перспективы развития тепличного овощеводства в регионе // Управленческий учет. 2015. №7; Чазова И.Ю. Функционирование и устойчивое развитие агропродовольственного рынка // Молочнохозяйственный вестник. 2016. № 3 (23).

³ Пролыгина Н., Силко Е., Ланкин А., Гумеров В. Овощеводство защищенного грунта в России: тенденции и основные направления развития // Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 10; Дубовицкий А.А., Климентова Э.А., Неуймин Д.С. Совершенствование рынка овощей защищенного грунта на основе повышения эффективности их производства // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. 2016. № 1 (9); Мамедов М. И. Перспективы защищенного грунта в России // Овощи России. 2014. № 4 (25).

А.С. Богданова, С.И. Богданова, И.И. Дубкова, Е.Н. Торопилова, Р.С. Шепитько⁴.

М. Лизавенко, И.А. Минаков, Д.С. Неуймин, В.В. Петухова, М.О. Санникова, П.М. Таранов⁵ посвятили свои работы рассмотрению проблем государственной поддержки развития овощеводства закрытого грунта в Российской Федерации.

Вместе с тем научные и методологические основы обеспечения государственной поддержки функционирования овощеводства защищенного грунта требуют дальнейшего углубленного исследования. Таким образом, современные научные исследования должны быть нацелены на создание самостоятельной концепции эффективной государственной поддержки развития овощеводства защищенного грунта.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречий между необходимостью совершенствования развития отрасли овощеводства защищенного грунта и недостаточной развитостью механизмов управления данным процессом на муниципальном уровне.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает развитие отрасли овощеводства защищенного грунта.

⁴ Богданов С.И., Богданов А.С. Анализ и прогнозирование себестоимости овощной сельскохозяйственной продукции закрытого грунта // Бизнес информ. 2012. № 4; Шепитько Р.С., Дубкова И.И. Состояние и тенденции развития овощеводства защищенного грунта в условиях импортозамещения // Сибирская финансовая школа. 2015. № 5 (112); Торопилова Е.Н. Инновационные технологии и повышение экономической эффективности овощеводства защищенного грунта // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 2.

⁵ Лизавенко М. Развитие инвестиционной политики в овощеводстве защищенного грунта // Международный сельскохозяйственный журнал. 2013. № 2; Минаков И.А. Инновационное развитие овощеводства как основа продовольственной безопасности // Экономика сельского хозяйства России. 2014. № 11; Неуймин Д. С. Актуальные вопросы развития рынка овощей защищенного грунта // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. 2015. № 4; Петухова В.В., Санникова М.О. Прогнозирование условий реализации продукции защищенного грунта // Аграрный научный журнал. 2015. № 6; Таранов П. М. Российская экономика в контексте тенденций международной торгово-экономической политики // Экономика и предпринимательство. 2015. № 10–1 (63-1).

Предмет исследования – принципы и методы управления развитием отрасли овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию системы управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- 1) изучить организационно-правовые основы развития овощеводства защищенного грунта;
- 2) проанализировать практику развития отрасли овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;
- 3) предложить направления совершенствования системы управления развитием отрасли овощеводства защищенного грунта на муниципальном уровне.

Теоретико-методологической основой исследования являются комплексный и системный подход. Применение системного подхода как общеметодологической основы объективного отражения системных свойств функционирования субъектов рынка овощей защищенного грунта рассматривает совокупность взаимосвязанных элементов с учетом особенностей сельского хозяйства (Б.Б Леонтьев, В. Рязанов⁶). Комплексный подход учитывает совокупность рыночных факторов, оказывающих влияние на

⁶ Леонтьев Б. Б. Импортзамещение в инновационной экономике // Инновации. 2014. № 10; Рязанов В. Импортзамещение и новая индустриализация России, или как преодолеть стагнацию // Экономист. 2014. № 11;

управление устойчивым развитием овощеводства защищенного грунта (К.В. Павлов, Н. И. Стрекозов, А.В. Чинаров, В.И. Чинаров⁷).

В работе использовались различные **методы** и приемы исследования: теоретический, статистический, экспертный, математический, аналитический, локальные научные методы. Применение системного подхода позволило автору обосновать принципы и методы развития отрасли овощеводства защищенного грунта.

Эмпирическая база исследования. В качестве источников информации в ходе проведения исследования использовались: нормативно-правовые акты Российской Федерации⁸, законодательство Белгородской области и городского поселения «Поселок Разумное»⁹, статистические данные Белгородстата, данные сети Internet.

⁷ Павлов К. В. Развитие традиционных промыслов в регионах как фактор импортозамещающей модели модернизации экономики России // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 46; Чинаров А. В., Стрекозов В.И., Чинаров В.И. Экономические методы государственного регулирования импортозамещения на внутреннем рынке мяса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 1.

⁸ О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-Р (ред. от 08 августа 2009 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489; О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 (ред. от 19 декабря 2014 г. №1421) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – 06 августа. – № 32. – Ст. 4549; Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах : Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 1460 (ред. от 29 декабря 2016 г. № 1528) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – 07 января. – № 1. – Ст. 56.

⁹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской обл. от 28 октября 2013 г. № 439-пп (ред. от 10 октября 2016 г. № 360-пп) // Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

– URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=52310&> (дата обращения: 10.01.2017); Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счет средств

Научно-практическая значимость исследования. Практическая значимость рекомендаций исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы органами местного самоуправления, участвующих в процессе принятия решений стратегического характера. Результаты исследования могут быть использованы в процессе практической деятельности администрации городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области и могут быть рекомендованы для использования органами местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы определена логикой исследования и поставленными задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

федерального бюджета на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства : Постановление Правительства Белгородской обл. от 25 февраля 2013 г. № 71-пп (ред. от 30 мая 2016 г. №185-пп) // Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство». – URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=49802&> (дата обращения: 10.01.2017); Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие городского поселения «Поселок Разумное» на 2015-202 годы : постановление администрации городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 14 ноября 2014 г. № 836а (ред. от. 31 января 2017 г. № 21) // Офиц. сайт органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admrazumnoe.ru/normbase/post/> (дата обращения: 10.01.2017).

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА

Вопросы устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий рассматриваются на всех уровнях государственного и муниципального управления. Являясь частью государственной социально-экономической политики, аграрная политика направлена на устойчивое развитие сельского хозяйства, включая устойчивое развитие агропродовольственных и ресурсных рынков агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, эффективное функционирование отраслей и предприятий АПК.

Основной целью государственной аграрной политики является повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции российских товаропроизводителей и обеспечение устойчивого функционирования и развития агропродовольственных рынков в целях импортозамещения и удовлетворения потребности населения в качественной и доступной продукции¹⁰.

Активная политика импортозамещения в агропромышленном комплексе (АПК), начатая в 2014 году после введения антироссийских и российских экономических санкций дает новый импульс развития отечественным сельхозпроизводителям, в том числе на рынке овощей защищенного грунта, который является одним из наиболее импортозависимых в России.

Российские производители овощей защищенного грунта находятся не в самом благоприятном положении, так как на протяжении последнего десятилетия отрасль овощеводства защищенного грунта стагнировала, что

¹⁰ Буздалов И.Н. Структурные перекосы в сельском хозяйстве России: причины и последствия // АПК: Экономика, управление. 2017. № 2. С. 4.

повлияло на уровень инвестиционной привлекательности, моральный и физический износ тепличных конструкций, эффективность производства и устойчивого развития.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – растениеводство, являются ведущими системообразующими сферами экономики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой, ресурсный и поселенческий потенциал территорий.

Овощеводство защищенного грунта – одна из важнейших и приоритетных подотраслей растениеводства. Производство овощной продукции жизненно необходимо и незаменимо в питании человека в течение всего года, включая период, когда невозможно выращивать продукцию в открытом грунте. На протяжении последнего десятилетия в большинстве тепличных предприятий России происходили позитивные изменения, достигнутые преимущественно экстенсивным путем развития. Однако экстенсивные меры развития в значительной степени исчерпали свои возможности и не имеют существенного значения для обеспечения устойчивой и эффективной работы по производству овощей защищенного грунта¹¹.

С учетом последних тенденций на мировом рынке и продления продуктового эмбарго, приоритетным направлением развития сельского хозяйства в России является обеспечение продовольственной безопасности и активное импортозамещение. Особенно актуальным является замещение в сегменте свежих овощей и зелени, выращенных в условиях защищенного грунта. Политика импортозамещения в агропромышленном комплексе является приоритетной задачей развития российской экономики, поэтому выделенное направление является актуальным и приобретает особую значимость, учитывая,

¹¹ Чазова И.Ю. Функционирование и устойчивое развитие агропродовольственного рынка // Молочнохозяйственный вестник. 2016. № 3 (23). С. 122.

что в настоящее время самообеспеченность овощами защищенного грунта отечественного производства составляет 25% от научно обоснованных минимальных норм потребления¹².

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года одним из главных направлений и установок агропродовольственной политики определена продовольственная независимость, основным условием которой является удовлетворение потребности населения в продуктах питания на основе отечественного производства. В соответствии с политикой импортозамещения и Доктриной продовольственной безопасности страны обеспеченность овощами защищенного грунта собственного производства должна быть не менее 80%, что позволит насытить рынок продукцией отечественного производителя и удовлетворить потребности населения в экологически чистой свежей овощной продукции во внесезонный период производства.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы¹³ разработана федеральная целевая программа и концепция устойчивого развития, на основании которых определены основные направления государственной политики в области устойчивого развития, направленные на повышение конкурентоспособности и эффективности АПК, стабильное социально-экономическое развитие сельскохозяйственного производства и сельских территорий.

¹² Пролыгина Н., Силко Е., Ланкин А., Гумеров В. Овощеводство защищенного грунта в России: тенденции и основные направления развития // Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 10. С. 33.

¹³ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 (ред. от 19 декабря 2014 г. №1421) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – 06 августа. – № 32. – Ст. 4549

В Государственную программу включен раздел о поддержке развития овощеводства защищенного грунта в котором предусмотрены мероприятия, направленные на повышение уровня обеспеченности населения отечественной продукцией в агропромышленном комплексе, меры государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственных производителей в виде субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам и возмещения прямых затрат на строительство и качественное обновление тепличных комплексов, что должно способствовать устойчивому развитию рынка овощей защищенного грунта.

Особенность рынка овощей защищенного грунта – массовость потребления, социальная значимость продукции, высокая степень государственного регулирования, которая осуществляется через производственные и тарифные квоты, импортные пошлины, санитарные и фитосанитарные мероприятия, дотации и субсидии производителям¹⁴.

В сравнении с производством других сельскохозяйственных культур, производство овощей в условиях защищенного грунта имеет определенную специфику. Производство овощей в защищенном грунте имеет потенциальные преимущества на внутреннем и внешнем рынке, но без государственной и муниципальной поддержки и механизмов регулирования сложно реализовать данный потенциал, так как особенность производства овощей в защищенном грунте заключается в длительном инвестиционном цикле и высоких требованиях к производственной инфраструктуре.

Одним из факторов устойчивого развития тепличного овощеводства в России является вступление России в ВТО в 2012 году, которое могло стать стимулом и предполагало расширение рынка сбыта продукции, обеспечивая

¹⁴ Дубовицкий А.А., Климентова Э.А., Неуймин Д.С. Совершенствование рынка овощей защищенного грунта на основе повышения эффективности их производства // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. 2016. № 1 (9). С. 86.

российским производителям овощей равные международные возможности. Нормами ВТО предусмотрено, что у России имеется возможность принимать участие в формировании международных правил торговли и активно продвигать на внешний рынок свою продукцию, а также на качественно новой научно-технологической основе диктовать свои требования, которые могут повысить конкурентоспособность отечественных тепличных хозяйств, повышая устойчивость развития рынка овощей защищенного грунта.

После вступления в ВТО российский рынок защищенного грунта стал менее конкурентоспособным и еще более импортозависимым, так как объем импортной овощной продукции, сельскохозяйственной техники, семян увеличивается ежегодно, а демпинговые цены со стороны импорта не позволяют российским производителям быть конкурентоспособными участниками рынка¹⁵.

Таким образом, в настоящее время рынок защищенного грунта в России находится в состоянии стагнации, а повышение эффективности его развития через механизм ВТО не произошло. Отсюда проблема конкурентоспособности отечественных производителей и устойчивого развития овощеводства защищенного грунта приобретает особую актуальность. Исходным началом служит кардинальное преобразование научно-технологической основы всей инфраструктуры производства овощей защищенного грунта. Практика показывает, что проблема, которая существует у производителей овощей защищенного грунта не может быть решена без формирования эффективного организационно-экономического механизма, построенного с учетом динамической рыночной среды, который обеспечивает стратегическую устойчивость хозяйствующих субъектов.

¹⁵ Таранов П. М., Панасюк А. С. Методика обоснования мер защиты продовольственного рынка в условиях членства России в ВТО // Управление экономическими системами. 2013. № 12 (60). С. 71.

Под овощеводством защищенного грунта понимается система производящих, перерабатывающих, потребляющих и обслуживающих хозяйствующих субъектов и экономических отношений, возникающих между ними по поводу производства, транспортировки, хранения, переработки, сбыта овощей защищенного грунта, формирующая товарное предложение и потребительский спрос на продукцию.

Рынок овощей защищенного грунта рассматривается как часть более емкой окружающей внешней среды, продолжение способностей предприятия в деловой среде, как управляемый параметр; как индикатор конкурентоспособности предприятия и его продукции. По типу рынок овощной продукции защищенного грунта является монополистической конкуренцией. На рынке овощей защищенного грунта не может быть высокой концентрации производителей, существуют барьеры на входе в рынок в виде требований карантинного фитосанитарного контроля качеству продукции, санитарно-эпидемиологических и других требований, существуют возможности для дифференциации товара, есть ограничения по доступу к информации. Увеличение спроса на овощную продукцию зависит от затрат на рекламу, повышение качества и ассортимента¹⁶.

Структура рынка овощей защищенного грунта представлена на рисунке 1.

¹⁶ Шепитько Р.С., Дубкова И.И. Состояние и тенденции развития овощеводства защищенного грунта в условиях импортозамещения // Сибирская финансовая школа. 2015. № 5 (112). С. 20-22.



Рис. 1. Структура рынка овощей защищенного грунта

Всех хозяйствующих субъектов рынка овощной продукции защищенного грунта можно подразделить на четыре группы. Предприятия по производству овощной продукции защищенного грунта являются системообразующими в рынке (1 группа) и потому в своей деятельности должны согласовывать свои интересы с интересами других участников рынка, которые представляют конкурентную среду (2 и 3 группы хозяйствующих субъектов) и управленческий уровень (4 группа хозяйствующих субъектов).

Управленческий уровень включает систему отношений по информационно-правовому, инновационно-инвестиционному обслуживанию хозяйствующих субъектов первых трех уровней (инвесторы, конкуренты-импортеры, страховые и банковские организации, транспортные предприятия, научно-исследовательские организации, вышестоящие органы власти и управления). Хозяйствующие субъекты 4 группы способствуют привлечению

дополнительного капитала в развитие отрасли с целью расширения производства и повышения конкурентоспособности предприятий¹⁷.

Под механизмом управления развитием овощеводства закрытого грунта следует понимать способ сочетания принципов принятия управленческих решений по вопросам устойчивого развития указанной сферы, комплекса мероприятий, организационно-экономических условий их реализации, инструментов управления, направленных на достижение предприятиями-участниками рынка стратегических целей в условиях постоянного влияния внешних и внутренних факторов. Для исследования этих элементов организационно-экономического механизма управления устойчивым развитием рынка овощей защищенного грунта целесообразнее всего использовать системный подход.

Институциональные отношения представляют особый интерес и приобретают особую значимость в сельском хозяйстве. Главную роль в формировании институциональных отношений играет государство. Оно обеспечивает эффективное распределение факторов производства и равновесие на рынке. Рассматривая институты государственного управления важно отметить его двойственность. С одной стороны, государство поддерживает сельхозтоваропроизводителей, помогает адаптироваться в нестабильных экономических условиях. С другой стороны, данное влияние и поддержка может оказаться регрессивной, в силу бюрократических, искусственных барьеров, созданных государством. Регулирующие методы государственного управления, представляют традиционные средства управления, которые должны находиться в ракурсе общественных и личных интересов. К ним относятся лицензирование, соответствие продукции ГОСтам, защита прав собственности, стимулирование и защита конкуренции.

¹⁷ Санникова М.О., Петухова В.В Прогнозирование условий реализации продукции защищенного грунта // Аграрный научный журнал. 2015. № 6. С. 87.

Поскольку государство выполняет одну из важных функций, защита населения и безопасность потребителей, особую значимость приобретает институт охраны окружающей среды. К методам регулирования в данной области относятся, прежде всего, законодательное регулирование и налоги. Введенные экономические санкции в какой-то мере благоприятно воздействовали на экономику, подтолкнув ее к действию, как со стороны государства, так и производителей. С другой стороны, сельское хозяйство не было готово к обеспечению продовольствием населения. Поэтому важность государственных институтов, а именно институциональное управление приобретает особую специфику, заключающуюся в быстроте и широте действий.

Организационно-экономический механизм управления развитием овощеводства защищенного грунта позволяет достичь желаемых целей путем установления принципов принятия управленческих решений, обоснования условий реализации мероприятий, самих мероприятий, инструментов, целей обеспечения устойчивости, этапов и параметров планирования. Принципы принятия управленческих решений в целях реализации организационно-экономического механизма эффективного функционирования рынка овощей защищенного грунта: системность; достаточность информационной базы; оптимальность (максимум или минимум критерия); причинно-следственная связь; оперативность и эффективность; минимизация рисков; допустимость (ресурсная, правовая, этическая); ответственность; обратная связь.

В качестве инструментов управления развитием овощеводства защищенного грунта могут быть выделены: организация, планирование, стимулирование, мониторинг и оценка результатов деятельности его участников, нормативно-правовое регулирование, государственное регулирование, ценообразование, ресурсное обеспечение, налогообложение,

кредитование, бюджет, страхование, кадровое обеспечение, маркетинговая деятельность.

Одним из основных инструментов управления является формирование законодательной и нормативно-правовой базы, устанавливающей правовые, экономические и организационные принципы государственного регулирования развития этого рынка. Экономическая деятельность предприятий и устойчивое развитие овощеводства защищенного грунта связаны со значительной неопределенностью знаний об условиях и процессах, происходящих на предприятии и его рынке, что является предпосылкой формирования резервов, – одного из способов реакции на риск. Применимость резервов предприятия как инструмента снижения управленческих и финансовых рисков и повышения его устойчивости может быть раскрыта путем уяснения целей создания резервов и их функций в стабилизации устойчивого развития предприятия по производству овощей защищенного грунта, а также обоснованной систематизации резервов.

Благодаря экологическим преимуществам овощей защищенного грунта отечественного производства в условиях импортозамещения потребительские предпочтения населения России в последнее время меняются в пользу местной тепличной продукции. Рациональное питание человека предусматривает равномерное потребление овощей в течение года, а потребление тепличных овощей (огурцы, томаты, зелень, салат и др.) должно составлять не менее 12 килограммов на человека в год¹⁸.

Основным фактором, сдерживающим темпы роста потребления овощей защищенного грунта, являются недостаточно широкий ассортимент и не всегда доступная цена, предлагаемые отечественными товаропроизводителями. Конкуренцию отечественным тепличным комбинатам не должны составлять

¹⁸ Чазова И.Ю. Конкурентоспособность как системная категория эффективности производства овощей защищенного грунта // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2012. Т. 3. № 35-1. С. 189.

производители импортной продукции, которые постоянно расширяют рынки сбыта. По сравнению со многими развитыми странами данная отрасль имеет недостаточное развитие: площадь теплиц на душу населения в России составляет всего 0,59 м², в Японии – 12 м², Голландии – 2,5 м². В России в защищенном грунте выращивают 4 основные культуры: огурец, томат, сладкий перец и баклажан, из них более 90% всех площадей занято под огурцом и томатами¹⁹.

На устранение данной ситуации и устойчивое развитие производства овощей направлены мероприятия подпрограммы Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы – «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства». Целями реализации указанной подпрограммы выступают:

- обеспечение устойчивого производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;
- повышение конкурентоспособности производимых картофеля и овощей на внутреннем и внешнем рынках, повышение импортозамещения овощей защищенного грунта.

Для достижения указанных целей перед Министерством сельского хозяйства РФ поставлены следующие задачи:

- увеличение производства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта;

¹⁹ Минаков И.А. Инновационное развитие овощеводства как основа продовольственной безопасности // Экономика сельского хозяйства России. 2014. № 11. С. 26.

– повышение урожайности картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, за счет применения современных технологий²⁰.

Государство предполагает взять на себя затраты на возмещение ставки рефинансирования при обслуживании полученных кредитов, а также 20% расходов промышленных теплиц на электроэнергию; предусматривается введение запрета штрафных санкций поставщиков энергоносителей за перебор или недобор утвержденных ранее объемов со стороны получателя; есть пункты о льготах при страховании рисков теплиц. К 2020 году, по прогнозам Министерства сельского хозяйства, площадь российских теплиц составит 4,7 тысяч га, а производство тепличных овощей должно вырасти до 1,7 млн. тонн в год. Таким образом, государство считает реальным за 9 лет увеличить площади теплиц и валовой сбор овощей закрытого грунта более чем в 3 раза²¹.

Наращивать производство овощей защищенного грунта за счет строительства новых и расширения площадей действующих тепличных комплексов, применения технологий круглогодичного выращивания овощей возможно только при условии государственной поддержки.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года осуществляется:

– субсидирование части процентной ставки на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов, объектов малой энергетики;

²⁰ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717 (ред. от 19.12.2014 г. №1421) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – 06 августа. – № 32. – Ст. 4549.

²¹ Таранов П. М. Российская экономика в контексте тенденций международной торговой-экономической политики // Экономика и предпринимательство. 2015. № 10–1 (63-1). С. 94.

– субсидирование части процентной ставки на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, заключенным на срок до 1 года на приобретение ГСМ, средств защиты растений, минеральных удобрений, семян (кроме элитных), электроэнергии и природного газа (включая его транспортировку), используемых для выращивания сельскохозяйственных культур в защищенном грунте²².

С целью стимулирования строительства новых теплиц как дополнительной меры поддержки по инвестиционным проектам Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 июня 2015 г. «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования», в котором предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в размере 20% прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов.²³

²² Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах : Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 1460 (ред. от 29.12.2016 г. № 1528) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – 07 января. – № 1. – Ст. 56.

²³ Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования : Постановление Правительства РФ от 24.06.2015 г. № 624 (ред. от 25.05.2016 г. № 464) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – 29 июня. – № 26. – Ст. 3912.

В 2015 году в рамках реализации этого постановления на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство тепличных комплексов направлены средства федерального бюджета в объеме 945,9 млн. рублей²⁴.

На заседании Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов, на 2016 год признано соответствующими критериям отбора 20 инвестиционных проектов по строительству тепличных комплексов, расчетный объем субсидий по которым составляет 5705,15 млн. рублей.

По информации субъектов Российской Федерации в 2015 году модернизация тепличных комплексов проведена на площади 50 га, а строительство новых – на площади 206 га, что позволит дополнительно получить овощной продукции не менее 100 тыс. тонн.

Целью развития агропромышленного комплекса Российской Федерации является обеспечение потребностей населения в доступных и высококачественных продуктах питания на основе повышения его эффективности и конкурентоспособности. Реализация мероприятий, направленных на развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте, основана на разработке и внедрении инновационных ресурсосберегающих технологий выращивания тепличных овощных культур, а также на применении новых и усовершенствовании существующих конструкций теплиц, технологического оборудования и систем обеспечения микроклимата в теплицах, обеспечивающих повышение урожайности и качества овощей²⁵.

²⁴ О развитии овощеводства в закрытом грунте // Официальная информация сайта Ассоциации «Теплицы России». URL : <http://rusteplica.ru/публикации/официальная-информация/итоги-заседания-у-дворковича-15012016.html> (дата обращения: 29.02.2017).

²⁵ Лукичева Е. А. Перспективы тепличного производства // Сельскохозяйственные вести. 2015. № 2. С. 24.

Инновационная модернизация овощеводства предполагает следующие направления:

- технологическое переоснащение отрасли на основе энергоресурсосбережения;
- внедрение адаптивных технологий;
- активизацию инновационных процессов в сфере селекции и семеноводства;
- создание инфраструктуры агропродовольственного рынка²⁶.

Существуют факторы сдерживающие инновационный путь развития овощеводства: выраженное нежелание коммерческих банков предоставлять кредиты в форме проектного финансирования; серьезные проблемы при присоединении к сетям электро- и газоснабжения и другим инфраструктурным объектам; отсутствие адекватных мер государственной поддержки инвестиционных проектов и применяемых инноваций.

Эффективность овощеводства в условиях защищенного грунта в значительной степени зависит от совокупности факторов (организационно-экономических, технологических, природных, агробиологических, рыночных). Блок реализации мероприятий в отрасли овощеводства защищенного грунта требует учета ее особенностей и включает принятие комплекса рациональных решений. К указанным мероприятиям следует отнести комплекс:

1) организационных мероприятий, предполагающий мониторинг физического и морального износа производственного оборудования, проведение своевременного ремонта и технической модернизации технологических линий капельного полива, внесения удобрений и подкормок,

²⁶ Мамедов М. И. Перспективы защищенного грунта в России // Овощи России. 2014. № 4 (25). С. 4.

использование прогрессивных технологий отопления и освещения, повышение количества культурооборотов;

2) управленческих мероприятий, включающих разработку и внедрение прогрессивных управленческих технологий выращивания культур защищенного грунта, обоснование принятия управленческих решений и разработку маркетинговых стратегий по оптимальному хранению, транспортировке и реализации овощной продукции;

3) экономических мероприятий, предполагающих формирование финансовой стратегии развития тепличного предприятия, постановку управленческого учета и методического обеспечения управления затратами, информационную поддержку работы финансово-экономической службы;

4) социальных мероприятий, направленных на регулирование взаимоотношений между работниками, кадровое и научное обеспечение, формирование внутренней культуры, обеспечение соответствия уровня квалификации выполняемой работе и занимаемой должности, совершенствование системы мотивации работников;

5) экологических решений, способствующих снижению ресурсоемкости и отходоемкости производства, внедрению ресурсосберегающих технологий, позволяющих производить качественную и безопасную продукцию²⁷.

Общим институциональным условием, оказывающим влияние на возможности внедрения инноваций, служит стабильность мер регулирования рационализации природопользования и возможности их корректировки в случае необходимости.

Блок контроля и мониторинга проводимых мероприятий позволяет произвести оперативный контроль целевых показателей в рамках целевой функции и выбранной технологии выращивания овощей защищенного грунта.

²⁷ Магомедов А.М. Тенденции и перспективы развития тепличного овощеводства в регионе // Управленческий учет. 2015. №7. С. 99.

Необходимость в особых методологических принципах расчетов эффективности данной отрасли обусловлена следующими аспектами. Во-первых, длительность производственного цикла тепличных предприятий существенно дифференцируется в зависимости от типа производимой продукции и от региональных особенностей. В производственных условиях каждый квадратный метр блочных теплиц необходимо использовать с оптимальной интенсивностью: базовые культуры выращивают в теплицах в течение всего года, причём на одной и той же площади могут смениться несколько выращиваемых культур.

Во-вторых, на специфику защищенного грунта влияет необходимость рационального использования площадей. Система мероприятий по оптимальному выращиванию культур и распределению площади тепличного предприятия позволяет сократить период культурооборота без снижения урожайности. Это ведет к снижению производственных затрат, так как способствует высвобождению площадей под дополнительный оборот. Рациональное уплотнение овощных культур и эксплуатация дополнительной площади внутри организаций защищенного грунта приводят к получению дополнительной продукции и увеличению прибыли предприятий.

В-третьих, для производства овощей защищенного грунта характерны некоторые риски. В связи с этим, выбор технологии производства или новых направлений выращивания растениеводческих культур должен быть в данном подсекторе экономики намного более гибким, чем в других отраслях²⁸.

Внедрение интенсивных технологий, модернизация техники и технологических процессов даст возможность тепличным хозяйствам повысить эффективность производства овощной продукции до уровня, позволяющего

²⁸ Неуймин Д. С. Актуальные вопросы развития рынка овощей защищенного грунта // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. 2015. № 4. С. 107.

обеспечение расширенного воспроизводства, тем самым, удовлетворяя потребность населения в овощной продукции закрытого грунта отечественного производства.

На наш взгляд, основные проблемы развития тепличного бизнеса в России заключаются в следующем. В период «развитого социализма», когда тепличное хозяйство процветало, его рентабельность достигала 70-200%, что объяснялось в большей степени низкой стоимостью энергоносителей. Сейчас проблем в отрасли тепличного производства (защищённый грунт) довольно много. Одной из главных причин, тормозящих развитие отрасли, эксперты называют невысокую рентабельность тепличного бизнеса (в среднем 10-12%), что не позволяет многим хозяйствам вкладывать средства в его развитие, усовершенствование технологий выращивания культур в защищенном грунте²⁹.

Овощеводство защищенного грунта – наиболее капиталоемкая, энергоемкая и наукоемкая отрасль по сравнению с другими отраслями сельского хозяйства. Реконструкция и строительство современных новых теплиц требует значительных затрат, а при низкой рентабельности на сегодняшний день и сроке окупаемости проекта более пяти лет, найти инвесторов сложно. Современный тепличный комплекс обходится примерно в 18 млн. евро. Многим хозяйствам сложно найти собственные ресурсы в таком объеме. Поддержка государства в этой отрасли необходима: отсутствие инвестиционных кредитов на приобретение конструкций, оборудования и других материально-технических средств является серьёзным тормозом для развития тепличных хозяйств.

Тепличным хозяйствам крайне тяжело «тянуть» большие расходы на энергоносители и кабальные условия их поставки. В структуре себестоимости доля затрат на электроэнергию составляет в среднем 39%, на тепловую энергию

²⁹ Богданов С.И., Богданов А.С. Анализ и прогнозирование себестоимости овощной сельскохозяйственной продукции закрытого грунта // Бизнес информ. 2012. № 4. С. 114.

– 12%. Отклонения от графика их потребления влекут огромные штрафные санкции. В результате доля расходов на энергоносители в тепличных хозяйствах составляет до 60% от себестоимости продукции, а в холодный период года у тепличных хозяйств, расположенных в северных широтах, этот показатель достигает 70-80%³⁰. Это, пожалуй, самый весомый аргумент в пользу отказа от ведения этого вида бизнеса.

Еще одна проблема в том, что на сегодняшний день в нашей стране просто нет специалистов – агрономов, умеющих работать в современных теплицах. Существенным пробелом является отсутствие в ведущих аграрных высших образовательных учреждениях современных учебных теплиц с технологическим оборудованием, соответствующих мировым достижениям науки и техники. Оборудование тоже используется импортное. И не всегда западные технологии легко адаптировать в российском климате. Очень остро стоит вопрос с рабочим персоналом, поскольку тепличные предприятия предполагают именно ручной труд по уходу за растениями и сбору урожая.

Большая зависимость от импорта: от посадочного материала до технологий. Да и технологии выращивания применительно к нашим условиям далеко не идеальны. Использование иностранной технологии предусматривает применение пестицидов и агрохимикатов, которые у нас не производят и которые у нас в стране не зарегистрированы³¹.

Успешная реализация проектов по развитию тепличных хозяйств в России позволит добиться значительного увеличения производства, повышения качества и конкурентоспособности продукции отечественного овощеводства, а также увеличить ассортимент потребляемой продукции защищенного грунта.

³⁰ Лизавенко М. Развитие инвестиционной политики в овощеводстве защищенного грунта // Международный сельскохозяйственный журнал. 2013. № 2. С. 56-57.

³¹ Торопилова Е.Н. Инновационные технологии и повышение экономической эффективности овощеводства защищенного грунта // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 2. С. 70-72.

Таким образом, рассмотрение организационно-правовых основ развития овощеводства защищенного грунта позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Целью развития агропромышленного комплекса Российской Федерации является обеспечение потребностей населения в доступных и высококачественных продуктах питания на основе повышения его эффективности и конкурентоспособности. Реализация мероприятий, направленных на развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте, основана на разработке и внедрении инновационных ресурсосберегающих технологий выращивания тепличных овощных культур, а также на применении новых и усовершенствовании существующих конструкций теплиц, технологического оборудования и систем обеспечения микроклимата в теплицах, обеспечивающих повышение урожайности и качества овощей.

2. Под овощеводством защищенного грунта понимается система производящих, перерабатывающих, потребляющих и обслуживающих хозяйствующих субъектов и экономических отношений, возникающих между ними по поводу производства, транспортировки, хранения, переработки, сбыта овощей защищенного грунта, формирующая товарное предложение и потребительский спрос на продукцию. Под механизмом управления развитием овощеводства закрытого грунта следует понимать способ сочетания принципов принятия управленческих решений по вопросам устойчивого развития указанной сферы, комплекса мероприятий, организационно-экономических условий их реализации, инструментов управления, направленных на достижение предприятиями-участниками рынка стратегических целей в условиях постоянного влияния внешних и внутренних факторов.

3. На устойчивое развитие производства овощей направлены мероприятия подпрограммы Государственной программы развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы – «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства». Целями реализации указанной подпрограммы выступают: обеспечение устойчивого производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей; повышение конкурентоспособности производимых картофеля и овощей на внутреннем и внешнем рынках, повышение импортозамещения овощей защищенного грунта.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОВОЩЕВОДСТВА
ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
«ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ»

Муниципальное образование городское поселение «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее по тексту - городское поселение), в соответствии с пунктом 22 статьи 4 закона Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» обладает статусом городского поселения и входит в состав муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

Прогнозом устойчивого развития городского поселения на период до 2020 года определено, что целью развития поселения является создание необходимых условий для успешной самореализации жителей, стабильного улучшения качества их жизни на основе проведения планомерной работы по укреплению промышленного и сельскохозяйственного потенциала поселения, повышению качества среды для создания комфортных и безопасных условий проживания жителей и гостей поселения.

Администрация поселения проводит активную работу, направленную на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского поселения и благоприятных условий жизнедеятельности его населения.

Городское поселение «Поселок Разумное» находится в 6 км от областного центра. Граничит: с западной стороны проходит по границе муниципального образования «Город Белгород»; с северной и северо-восточной стороны проходит по границе Беловского сельского поселения; с юго-восточной стороны проходит по границе Крутологского сельского поселения; с юго-западной

стороны проходит по границе Никольского сельского поселения. Поселок Разумное не имеет территориального деления и располагается на площади 5262,9 га. Поселок состоит из многоэтажной застройки 118 домов и частных домовладений - 3389.

На территории поселка Разумное проходит электрифицированная железная дорога, автотрасса Белгород-Шебекино, протекает речка Разуменка – приток реки Северский Донец. Местность пересечена балками и оврагами. С востока в северном направлении проходит высоковольтная электромагистраль.

Количество жителей поселка по данным Территориального пункта поселка Разумное УФМС России по Белгородской области в Белгородском районе на 01.01.2017г - 19800 человек: в том числе мужчин – 9353 чел, женщин – 10447 чел.

Площадь земель городского поселения «Поселок Разумное» составляет 5262,9 га, в том числе:

- земли сельскохозяйственного назначения – 1344,7 га;
- земли населенных пунктов – 2870,9 га;
- земли лесного фонда – 618 га;
- земли водного фонда – 299 га;
- земли иного специального назначения – 130,3 га.

В границах населенного пункта имеются два обводненных карьера, общей площадью 57 га. Население для хозяйственных нужд использует водопроводную воду, поставляемую с водозабора п. Разумное.

На территории городского поселения расположены следующие предприятия: АОЗТ Племзавод Разуменский, ООО «Велес», ООО «Спецстрой-7», ООО СХП «Теплицы Белогорья», ООО «Загорье» подразделение «Птицефабрика Разуменская», ООО «Инвестсервис», ООО «Агрофирма Герцевская», ИП Кирьянов «Убойный цех», ООО ПКФ «Монтажспецстрой»,

ПМС-59 и др. Всего на территории городского поселения зарегистрировано более 70 различных предприятий, зарегистрировано предпринимателей – 857³².

Структуру органов местного самоуправления городского поселения составляют: поселковое собрание городского поселения «Поселок Разумное», глава городского поселения «Поселок Разумное», исполняющий полномочия председателя поселкового собрания городского поселения «Поселок Разумное» и администрация городского поселения «Поселок Разумное», возглавляемая главой администрации городского поселения «Поселок Разумное» и контрольно-ревизионная комиссия городского поселения «Поселок Разумное». В городском поселении формируется избирательная комиссия городского поселения³³.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство является одной из ведущих системообразующих сфер экономики Белгородского района, формирующей агропродовольственный рынок, экономическую безопасность района, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Анализируя положение дел в отрасли тепличного производства можно с уверенностью говорить об огромном потенциале его развития. Большинство тепличных хозяйств в России – сплошное наследие советских времен,

³² Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие городского поселения «Поселок Разумное» на 2015-2020 годы : постановление администрации городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 14 ноября 2014 г. № 836а (ред. от. 31 января 2017 г. № 21) // Офиц. сайт органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admrazumnoe.ru/normbase/post/> (дата обращения: 17.03.2017).

³³ Устав городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 06 августа 2007 г. № 49 (ред. от. 24 февраля 2016 г. № 268) // Офиц. сайт органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admrazumnoe.ru/normbase/ustav/> (дата обращения: 17.03.2017).

технология производства овощной продукции устарела. Соответствующее уменьшение объемов выдаваемой отечественной тепличной продукции на фоне увеличивающегося потребительского спроса в последнее время, привели к резкому скачку роста завозимых из-за границы овощей.

За последние годы в отрасли растениеводства области произошли позитивные технологические изменения, способствовавшие не только увеличению объемов производства и улучшению качества растениеводческой продукции, но и повышению показателей ее экономической эффективности.

По статистике, около трех миллионов тонн овощной продукции Россия импортирует из-за рубежа. Для того, чтобы изменить сложившуюся ситуацию, в городском поселении «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области построен и работает высокотехнологичный современный комплекс – ООО СХП «Теплицы Белогорья». Уже имея в активе несколько успешных компаний, учредители «Теплицы Белогорья» основательно подошли к изучению тепличного производства, оценили риски и возможности, подобрали ключевой персонал. Одной из главных целей тепличного комплекса в городском поселении «Поселок Разумное» является снижение зависимости российского рынка от импорта овощей из других стран. Реализация экономически значимого проекта на территории Белгородской области, обеспечит жителей региона и соседних областей свежей овощной продукцией отечественного производителя.

История ООО СХП «Теплицы Белогорья» начинается в 2011 году, когда белгородские предприниматели Анатолий и Александр Тарасовы зарегистрировали фирму «Теплицы Белогорья» и начали работу над созданием образцово-показательного хозяйства. Чтобы выбрать лучшего подрядчика для строительства тепличного комплекса, провели тендер. Желавших поучаствовать в нем оказалось немало – 17 компаний из России и стран ближнего и дальнего зарубежья, включая Китай, Данию, Испанию, Италию. Но

выиграла конкурс голландская компания, которая выполнила все работы, начиная от строительства теплиц, заканчивая наладкой технологии выращивания растений.

Таких площадей, отведенных под закрытый грунт, Белгородская область еще не видела. Тепличный комплекс занимает 38 га, посевные площади составляют 18,9 га, из них 12,9 га с электроосвечиванием. За время земельно-планировочных работ, территория теплиц приобрела ровный ландшафт. Для того чтобы выровнять участок потребовалась привести более четырех тысяч машин грунта.

По замыслу учредителей Александра и Анатолия Тарасовых, «Теплицы Белогорья» представляют собой целый комплекс, куда помимо производственных площадей входят собственная теплоэнергетическая станция с мощной котельной, склад готовой продукции с линией расфасовки и упаковки, транспортный цех. Кроме того, на территории предприятия построены офисное здание, столовая на 120 человек, учебное здание и современное, удобное общежитие на 60 мест³⁴.

Темпы, с которыми был реализован проект, заслуживают отдельного внимания. В марте 2011 года была зарегистрирована компания, а два года спустя уже получен первый урожай.

Теплицы Белогорья – уникальный, современный тепличный комплекс, сконструированный с применением самых современных технологий и максимально экологичными методами производства. При строительстве тепличного комбината использовались передовые мировые технологии. Овощная продукция выращивается с применением электродосветки, для этих целей на комбинате установлены газопоршневые генераторы общей мощностью 14,9 МВт.

³⁴ О проекте : офиц. сайт ООО СХП «Теплицы Белогорья». URL: <http://tepbel.ru/o-proekte/tehnologii-i-innovatzii/> (дата обращения: 20.03.2017).

Современное котельное оборудование позволяет максимально экономно отнестись к расходу газа на отопление. Отработанные дымовые газы проходя охлаждение и очистку, после чего чистый углекислый газ подается для подкормки растений в теплицу, что позволяет увеличивать урожайность. За счет использования обратного дренажа в системе полива, сокращается объем потребляемой воды. Новый автоматизированный рассадно-салатный комплекс, позволяет получать высокие урожаи зеленой продукции круглый год.

Современная компьютерная система управления микроклиматом создает благоприятные и комфортные климатические условия для выращивания овощной продукции.

Используя современные технологии и инновационные методы выращивания овощей, в несколько раз увеличена эффективность по сравнению с теплицами, построенными в советское время, а также с теплицами, производящими овощи в открытом грунте.

Оборудование тепличного комплекса Белогорья представляет собой уникальное технологическое сельскохозяйственное производство, включающее в свой состав:

- электрораспределительную систему с компьютерным оборудованием для контроля микроклимата в теплице: температура, освещенность, влажность;
- систему орошения, включающую в себя капельный полив и туманообразование;
- систему экранирования и ассимиляционного освещения для регулирования процессов фотосинтеза;
- автоматическое вентилирование и контроль количества углекислого газа (CO₂), поступающего для стимуляции роста растений.

Следует отметить, несмотря на то, что подобный тип технологии производства в РФ уже известен, многие элементы оборудования для

проращивания и дальнейшего выращивания плодоовощной продукции в закрытом грунте для России являются абсолютно новыми.

ООО СХП «Теплицы Белогорья» является приоритетным направлением развития экономики как Белгородской области, в целом, так и городского поселения «Поселок Разумное», в частности. При строительстве тепличного комбината использовались передовые мировые технологии, что позволит создавать качественный продукт соответствующий европейским стандартам. Строительство подобных комбинатов позволит заменить импортные овощи, и возродить отечественное производство.

Технологический процесс по выращиванию овощей тепличного комплекса Белогорья начинается в рассадном отделении. Здесь производят посев семян в кубики, в которых они прорастают и подрастают до возраста и размеров, необходимых для перемещения растений в теплицу. Оборудование рассадного отделения включает в себя 1130 столов для выращивания рассады, транспортную линию, моечную машину.

В технологически оснащенной теплице автоматически поддерживается благоприятный микроклимат для растений. Рассадное отделение состоит из трех изолированных контуров, в каждом из которых возможно создавать собственный микроклимат для выращивания рассады разного возраста и разных культур.

После рассадного отделения рассада поступает в блок «1» и блок «2».

Блок «1» предназначен для выращивания овощей круглогодично методом интерплантинга. Этот метод позволяет свести к минимуму перерыв в отдаче урожая старых и молодых растений за счет их временного совместного выращивания и значительно увеличить урожайность культуры.

Для этого в блоке предусмотрено как верхнее досвечивание, так и межрядовое, также предусмотрены спаренные вегетационные лотки для

молодых и старых растений, что дает нам возможность выращивать овощи круглый год без остановки отделения на перезакладку.

Особое внимание можно уделить системе автоматического приспуска растений, данная система экономит рабочее время и человеческие ресурсы.

Блок «2» предназначен для выращивания растений традиционным способом без досветки с применением метода малообъемной гидропоники с капельным поливом.

Салатное отделение представляет собой систему по выращиванию салата и зеленых культур круглогодично.

Оборудование для салатного отделения поставила компания «ГринАвтомейшин». В данную систему входит автоматическая посевная линия, камера проращивания для одновременности и лучшего качества всходов, вегетационные лотки. Питание растений производится методом проточной гидропоники. Подача готовой продукции, производится транспортером, что тоже экономит время и человеческие ресурсы.

В состав основного генерирующего оборудования энергоблока входят:

- четыре водогрейных котла марки «CLW 300» тепловой мощностью 10000 Мкал/ч каждый,
- пять газопоршневых элетроагрегата марки «JGS 620 GS-N.L» электрической мощностью 3044 кВт.

Все технологические процессы производства продукции в ООО СХП «Теплицы Белогорья» контролируются и управляются компьютерной системой создания искусственного климата «PRIVA», специально разработанной для тепличного производства, которая регулирует следующие операции:

- управление составом воздуха (вентиляция), обеспечение требуемой влажности и пр.;
- климат-контроль посредством управления работой котлов и системой экранирования;

- регулирование полива растений посредством управления системой орошения;
- контроль количества CO₂;
- управление энергосбережением посредством системы экранирования;
- управление интенсивностью производства продукции (обеспечение возможности интенсивного выхода продукта к определенной дате).

В систему вводятся необходимые температурные значения, параметры освещенности, содержание CO₂ и влаги в воздухе.

После чего датчики, расположенные во всех Блоках, измеряют уровни вышеуказанных параметров и отправляют полученную информацию в компьютерную систему, которая посредством управляющих сигналов устанавливает моторы, смесительные клапаны и другое оборудование, согласно заданным параметрам положения.

Производство ООО СХП «Теплицы Белогорья» упаковывается вне зависимости от ассортимента. Производство по упаковке комплексно оснащено упаковочными линиями высочайшего качества. Оснащения производства автоматизированными системами позволяет максимально сократить срок между сбором и отгрузкой продукции для клиента.

На всех этапах технологических линий строго соблюдены нормы технологии сортировки и калибровки продукции для обеспечения потребителя качественной продукцией. Используется упаковочный материал, прошедший исследования на установления соответствия требований Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) по санитарно-гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому контролю.

ООО СХП «Теплицы Белогорья» придает особое значения упаковке для обеспечения качества продукции, доставляемой клиенту. Вся продукция, не зависимо от вида упаковки, укладывается в гофрокороб с нанесением торговой марки. Гофрокороб имеет специальные отверстия для доступа воздуха – это обеспечивает создание условий свежести продукции при транспортировке. В боковых стенках короба имеются отверстия для удобства переноса продукции. Отгрузочные данные размещаются не только на упаковке продукции, но и на гофрокоробе, что позволяет идентифицировать продукцию по ассортименту в учетной системе клиента.

ООО СХП «Теплицы Белогорья» занимаются выращиванием в условиях защищенного грунта огурцов, томатов, перца, редиса, шпината и салата (табл. 1). Выращивание овощных культур ведется в два культурооборота: первый – с января по июнь, второй – с июля по ноябрь. Томаты выращиваются на продленном культурообороте – с ноября по ноябрь.

Таблица 1

Объемы производства ООО СХП «Теплицы Белогорья» в 2016 году

№ п/п	Наименование культуры	Произведено, кг.
1.	Баклажан	1148
2.	Шпинат	68
3.	Огурец	6155741
4.	Перец	1996
5.	Редис	601
6.	Рукола	310
7.	Салат	904834
8.	Томат	2746703
	Итого	9811401

Организационное обеспечение механизма управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» включает решение вопросов выбора и обоснования целей, критериев, стимулов, согласования деятельности по уровням и звеньям, функциям, задачам. Анализ информационных взаимосвязей в процессе устойчивого развития позволяет

сформировать модель согласования разнообразных интересов, а затем преобразовать ее в интеграционную процедуру управления рынком.

Механизм управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» как составляющую перспективного развития муниципального образования следует рассматривать с помощью блок-схемы, состоящей из совокупности основных элементов и этапов достижения устойчивого развития (Рис. 2).

Процесс реализации этапов предложенной блок-схемы нуждается не только в значительных затратах времени и ресурсов, но и в четко спланированных действиях, которые должны иметь детализированный характер. Основой формирования блок-схемы развития рынка овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» является формирование целей, заключающееся в определении главных стратегических ориентиров.



Рис. 2. Блок-схема управления развитием овощеводства на территории городского поселения «Поселок Разумное»

Идентификация целей достижения устойчивого развития рынка невозможна без анализа рынка сбыта овощной продукции защищенного грунта и оценки конкурентоспособности. На данном этапе, исходя из основных направлений деятельности, определяется, какую долю на рынке занимает каждое предприятие муниципального образования и имеет ли оно, учитывая внутренние и внешние факторы, возможность для последующего успешного развития. Анализ рынка сбыта продукции, учитывая оценку стратегических возможностей, в свою очередь, предусматривает анализ уровня обеспеченности ресурсами, ведь достаточный уровень материальных, трудовых и финансовых ресурсов является предпосылкой успешной деятельности.

Вместе с этим анализируется производственный потенциал предприятий муниципалитета по производству овощной продукции защищенного грунта и инфраструктурных предприятий, что позволяет установить и скрытые возможности относительно привлечения и использования факторов производства для выпуска максимально возможного объема продукции.

Оценка предыдущих составляющих блок-схемы дает возможность ответить на вопрос о целесообразности поддержки существующих позиций развития предприятия, о пересмотре конкурентной политики предприятия. При этом следует оценить возможности перехода от существующего состояния к новому, то есть нужно определить состояние взаимоотношений с потребителями продукции, рынки сбыта, «философию» предприятия, осуществить оценку производственной мощности и т.п. Этот этап необходим для идентификации объекта управления, который будет основой последующих исследований. Так, например, если оценка возможности перехода к новому

состоянию покажет, что это возможно за счет наращивания объемов производства, то именно это и станет объектом управленческого влияния.

Обоснование эффективного комплекса мероприятий по реализации устойчивости предприятия овощеводства защищенного грунта является основой разработки стратегической программы – ключевого звена данной блок-схемы. Ведь на современном этапе развития экономики важную роль играет четкая, направленная на перспективу организация работы администрации муниципального образования по управлению развитием овощеводства защищенного грунта.

Завершающим этапом реализации системных элементов блок – схемы, соответствующим этапам алгоритма должно стать обоснование механизма управления развитием овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения. Для получения обоснованных предложений по выбору наиболее рациональных решений администрация должна иметь набор методик и моделей, используя которые можно в короткий срок рассмотреть, сравнить и оценить различные варианты решений и выбрать наиболее целесообразные. Применение экономико-математических моделей в системе управления развитием производства овощей защищенного грунта значительно сокращает время на подготовку прогнозной информации, при этом качество информации имеет высокий уровень.

Развитию овощеводства защищенного грунта также будет способствовать совместная работа сельскохозяйственных товаропроизводителей, органов исполнительной власти Белгородской области и органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» с привлечением частных инвестиций, льготных инвестиционных кредитных ресурсов, адресной формы государственной поддержки. Комплексный подход к решению проблем в данной отрасли предполагает использование программно-целевого метода, обеспечивающего четкое распределение реализуемых мероприятий по

исполнителям, срокам, ресурсам, а также грамотную организацию процесса управления и контроля.

Таким образом, обеспечение устойчивости развития овощеводства защищенного грунта является важнейшей задачей администрации городского поселения «Поселок Разумное». При этом механизм управления должен разрешать проблему обеспечения стойкого динамического процесса деятельности субъектов рынка, при переходе его в качественно новое состояние в нестабильных условиях внешней среды.

Основным механизмом управления овощеводством защищенного грунта на территории муниципального образования является возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов.

В соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, предусматривается конкурсный отбор инвестиционных проектов, направленных на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов, а также порядок его осуществления и критерии.

Проводимая политика управления овощеводством защищенного грунта позволит создать на территории муниципального образования современную инфраструктуру тепличных комплексов, предназначенную для круглогодичного промышленного производства овощей в защищенном грунте и оснащенную необходимым технологическим и агротехническим оборудованием, в том числе включающую теплоэнергетические центры, котельные с соответствующим технологическим оборудованием, внутренние и наружные сети инженерно-

технического обеспечения, для обеспечения конкурентного импортозамещения на агропродовольственном рынке³⁵.

С сентября 2016 года ООО СХП «Теплицы Белогорья» реализуют инвестиционный проект, предусматривающий внедрение системы досветки и строительство дополнительного энергоцентра площадью 615 кв.м. с теплоаккумулирующей емкостью объемом 1600 куб.м., что позволит полностью обеспечить тепличный комплекс собственной электроэнергией и теплом.

Целью реализации проекта выступает модернизация тепличного комплекса с установкой теплоэнергетического центра, с выходом на производственную мощность с 2,7 тыс. тонн до 3,9 тыс. тонн овощей защищенного грунта в год, что на 1,2 тыс. тонн в год выше по сравнению с показателями до модернизации. Таким образом, планируемый прирост выпуска продукции составит более 44% при минимальной урожайности 60 кг/кв.м.

Установка дополнительного теплоэнергетического пункта позволит ООО СХП «Теплицы Белогорья» существенно снизить расходы на электроэнергию с 4,7 до 2,2 рублей за киловатт за счет замещения электроэнергии их внешний сетей электроэнергией собственной выработки.

Общий объем финансирования по проекту – 662 млн. руб., в том числе:

- заемные средства по проекту – 649,6 млн. руб.;
- собственные средства по проекту – 12,4 млн. руб.;
- из них на разработку проектно-сметной документации –

3,125 млн. руб.

³⁵ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 г. № 439-пп (ред. от 10.10.2016 г. № 360-пп) // Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=52310&> (дата обращения: 17.03.2017).

Реализация инвестиционного проекта позволит достичь положительного социального эффекта по сохранению действующих высокопроизводительных рабочих мест со среднемесячной заработной платой 23200 рублей, а также росту налоговых отчислений в бюджет.

Проведенный анализ позволяет сформулировать основные проблемы управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное». Ассортимент продукции защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» представлен следующими культурами: огурец, томат, перец, баклажан, зелень, при этом более 90 % всех площадей занято под помидорами и огурцами. Наиболее урожайная культура – это огурцы, они являются практически во всех тепличных комбинатах основным видом продукции и дают основную долю прибыли. Возделывание остальных культур требует отработки технологии производства, что позволит повысить их урожайность и уровень рентабельности, а также требуется привести в соответствие с общественно необходимыми затратами цены на эти виды овощей, для того чтобы они стали доступны для потребителя. В настоящее время говорить о расширении ширины и глубины ассортимента продукции защищенного грунта в России не приходится. Ассортимент отечественных овощей ограничен 4-5 наименованиями.

Поставщики тепло- и энергоресурсов оказывают значительное влияние на формирование конкурентной среды рынка овощей защищенного грунта, так как являются важнейшей составляющей в производстве тепличной продукции. Располагающие властью поставщики тепло- и электроэнергии выкачивают прибыль из отрасли овощеводства защищенного грунта, которая неспособна возместить этот рост цен повышением цен на собственную продукцию.

Не менее актуальной является проблема наличия и поставки высококачественного семенного материала. От того, какие семена будут приобретены, во многом зависит урожайность и соответственно уровень

рентабельности тепличных хозяйств. В настоящее время в России отсутствует база под тепличное семеноводство, поэтому семена размножают в Таиланде, Чили и др. странах, более 50 % семян для тепличных культур завозится из-за рубежа. Высокие таможенные пошлины за машины по переработке, сортировке и шлифовке семян, отсутствие в России лабораторий по их сертификации значительно повышают себестоимость семенного материала, что в дальнейшем сказывается на прибыльности и конкурентоспособности тепличных предприятий.

Таким образом, в настоящее время для овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» характерны следующие проблемы:

- однородность выпускаемой продукции;
- высокая зависимость от импорта;
- недостаток товарного предложения в широком ассортименте и по доступным ценам;
- недостаточный уровень экспорта овощей защищенного грунта;
- высокая себестоимость продукции вследствие значительных затрат на ресурсы;
- ограниченность государственной и муниципальной поддержки отрасли;
- высокая материалоемкость и капиталоемкость строительства тепличных комплексов;
- длительный срок окупаемости инвестиционных проектов;
- высокие кредитные ставки для бизнес-структур и сельскохозяйственных предприятий;
- низкий уровень логистики тепличного комплекса и цепочки «производитель» – «потребитель»;

- зависимость производства защищенного грунта от импортных технологий, конструкций, производственно-технологического оборудования, средств защиты растений, семенного фонда, удобрений;
- высокая энергоемкость производства продукции в защищенном грунте;
- опережающие темпы роста тарифов на энергоносители;
- высокий уровень риска российской экономики для инвесторов.

Таким образом, анализ практики управления развитием овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» позволяет сделать ряд выводов:

1. ООО СХП «Теплицы Белогорья» является приоритетным направлением развития экономики как Белгородской области, в целом, так и городского поселения «Поселок Разумное», в частности. При строительстве тепличного комбината использовались передовые мировые технологии, что позволит создавать качественный продукт соответствующий европейским стандартам. Строительство подобных комбинатов позволит заменить импортные овощи, и возродить отечественное производство. Тепличный комплекс занимает 38 га, посевные площади составляют 18,9 га, из них 12,9 га с электроосвечиванием. Объем производства ООО СХП «Теплицы Белогорья» в 2016 году составил 9811401 кг. овощей защищенного грунта.

2. Управление развитие овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» осуществляется в соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы», муниципальной программой «Реализация мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской

области на 2014-2020 годы» в Белгородском районе на 2014 - 2020 годы» и муниципальной программой «Устойчивое развитие городского поселения «Поселок Разумное» на 2015-2020 годы».

3. Механизм управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» как составляющую перспективного развития муниципального образования следует рассматривать с помощью блок-схемы, состоящей из совокупности основных элементов и этапов достижения устойчивого развития: определение целей устойчивого развития рынка овощной продукции защищенного грунта; анализ, оценка и сохранение существующих конкурентных преимуществ на рынке, активные действия по формированию новых конкурентных преимуществ; формулирование условий и разработка индикаторов устойчивого развития отрасли овощеводства защищенного грунта по всей цепочке «Мониторинг – оценка – управление – обеспечение»; разработка стратегической программы; обоснование мероприятий по повышению устойчивости, выявлению резервов; обоснование организационно-экономических условий реализации мероприятий.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОВОЩЕВОДСТВА ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

По состоянию на 2016 год в России нет ни одного территориального кластера, способного полностью обеспечивать себя свежими тепличными овощами и зеленью в межсезонный период. Решить проблемы импортозамещения и самообеспеченности России в сегменте тепличных овощей могут только крупные отечественные производители, такие как ООО СХП «Теплицы Белогорья». Современные высокотехнологичные промышленные теплицы изначально нацелены на использование современного оборудования и конструкций, передовых достижений в области селекции и агротехнологий, способов сбора урожая, транспортировке и сортировке, снижении товарных потерь.

Только высокотехнологичные комплексы показывают устойчивые результаты хозяйственной и финансовой деятельности в условиях влияния внешних и внутренних социально-экономических и политических шоков. Конкурентные преимущества промышленных производителей включают, кроме всего прочего, значительно более низкую долю затрат на энергоресурсы в составе себестоимости продукции по сравнению с устаревшими теплицами и крестьянско-фермерскими хозяйствами.

Крупные производственные тепличные комбинаты могут обеспечить круглогодичные поставки овощей в требуемых объемах в организовать собственные эффективные каналы продаж конечным потребителям, организовать эффективную логистическую систему как внутри комбината, так и за ее пределами, снижая трудозатраты и потери товарной продукции.

Для активного развития тепличного овощеводства в муниципальных образованиях необходимо взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с сельскохозяйственными предприятиями. Одной из активных мер поддержки и развития исследуемой подотрасли может стать открытие тепличных комплексов в организационно-правовой форме унитарных предприятий, что позволит решить проблемы самообеспеченности населения региона овощами защищенного грунта собственного производства, обеспечить население рабочими местами, обеспечить экономическую, бюджетную и социальную эффективность.

Ключевыми факторами устойчивого развития для производителей продукции защищенного грунта будут:

- инновационная технологическая стратегия, включающая в себя внедрение современных интенсивных технологий выращивания, которые позволят выпускать новые виды продукции высокого качества с улучшенными вкусовыми свойствами;
- использование достижений научно-технического прогресса, которое проявляется в комплексном подходе совершенствования производительных сил, методов управления, организации производства;
- активная маркетинговая политика: в первую очередь расширение ассортимента, постепенная переориентация на более рентабельные виды продукции³⁶.

Существующие традиционные технологии выращивания овощей в условиях защищенного грунта России на сегодняшний день ограничивают возможность улучшения производственных результатов, вследствие чего остается высокой себестоимость продукции и невысокими прибыль и рентабельность. В настоящее время слишком велика разница в уровне

³⁶ Глебов И.П. Совершенствование сбыта овощей закрытого грунта на основе кооперации и зарубежного опыта // Аграрный научный журнал. 2015. № 11. С. 62.

применяемых технологий по предприятиям защищенного грунта в стране, многие из которых не в полной мере используют имеющиеся ресурсы, слабо внедряют, а порой просто не готовы к внедрению инновационных разработок в производство.

Наличие эффективного рынка инновационных технологий в целях создания конкурентного рынка технологий в отрасли овощеводства защищенного грунта является ключевым для устойчивого функционирования рынка овощей защищенного грунта. На первый взгляд может показаться, что достаточно создать доступные кредиты для данной отрасли и проблема инноваций сама по себе будет решена. Такая точка зрения согласуется с монетаристской и кейнсианской теориями, однако как показывает практический опыт применения данного направления в целях устойчивого развития, который говорит о том, что неестественно низкая кредитная ставка приводит к неэффективному помещению капитала, что впоследствии и приводит к негативным результатам после перенасыщения экономики. Таким образом, регулирование отрасли с целью ее устойчивого роста, может привести к обратным результатам и созданию или увеличению волатильности экономического шока³⁷.

Для предприятий по производству овощей защищенного грунта внедрения инноваций в производство – это в первую очередь:

- внедрение новых технологий производства;
- применение новых сортов растений, более производительных и более стойких к болезням;

³⁷ Алтухов А.И. Совершенствование организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного производства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2016. № 7. С. 2.

- использование биотехнологий, которые дают возможность получить новые более качественные продукты, имеющие оздоровительный и профилактический эффект;
- применение новых технических средств и технологий возделывания почвы, очистки и хранения сырья;
- применение инноваций, которые соответственно дают возможность повысить урожайность культур;
- применение энергосберегающих технологий³⁸.

Основной проблемой в тепличных комбинатах России является снижение тепловых и энергетических затрат, соответственно необходимо использовать все возможности и этапы технологического процесса выращивания овощей в защищенном грунте. Одним из направлений снижения тепловых и энергетических затрат является применения субстратов, которые сэкономят энергоресурсы за счет дополнительно выделяемой теплоты при его разложении. Применение новых видов субстратов является неотъемлемой частью применения инновационных ресурсосберегающих технологий в овощеводстве защищенного грунта, позволяющих увеличить рост урожайности, улучшить качество продукции, повысить организационно-технологический уровень производства, сократить затраты тепловой энергии. Так, например, при использовании технологии выращивания овощей на малообъемных субстратах отпадает необходимость в выполнении таких трудоемких и дорогостоящих процессов, как пропарка и замена грунта. К достоинствам этого способа следует отнести также возможность получать более высокую урожайность овощей,

³⁸ Скачкова А.Ю. Зарубежный опыт по формированию и развитию организационно-экономического механизма хозяйствования тепличной организации // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 10-3 (17). С. 25.

значительную экономию электроэнергии и автоматическое управление технологическими процессами³⁹.

Перспективными направлениями развития тепличного производства являются:

- производство салата и других видов зелени, земляники, расширение ассортимента овощей;
- эффективная кадровая политики предприятий, позволяющая повысить эффективность производственного процесса на основе управления персоналом (повышение квалификации персонала, семинары, конференции), вовлеченность сотрудников в бизнес-процессы⁴⁰.

Основные направления устойчивого развития сельскохозяйственных предприятий защищенного грунта должны быть реализованы по следующим стратегическим направлениям (табл. 2).

Таблица 2

Программа устойчивого развития сельскохозяйственных предприятий
овощеводства защищенного грунта

Направление	Содержание
Повышение качества продукции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Использование биотехнологий, которые дают возможность получить новые более качественные продукты, имеющие оздоровительный и профилактический эффект. 2. Увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью, обладающей сравнительными преимуществами. 3. Применение биологических методов защиты растений, экологически чистых субстратов.
Экономическое	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокоурожайные энергосберегающие технологии. 2. Снижение себестоимости и энергоемкости продукции, используя внутренние резервы для сокращения теплотерь (установка газо-генераторов). 3. Производство продукции в более ранние сроки для получения

³⁹ Лукичева Е. А. Перспективы тепличного производства // Сельскохозяйственные вести. 2015. № 2. С. 24.

⁴⁰ Минаков И.А. Особенности и тенденции развития овощеводства защищенного грунта // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 5. С. 23.

	<p>максимальной прибыли (снижение риска сезонности).</p> <p>4. Оптимальная система внешней и внутренней логистики (скорость, время и качество при доставке продукции, оптимальный температурный режим, внутренняя транспортировка).</p>
Социальное	<p>1. Улучшение условий труда работника, социальная политика, система мотивации, обучение, повышение квалификации.</p> <p>2. Формирование команды высококвалифицированных специалистов.</p> <p>3. Формирование инновационной организационной культуры нацеленной на ресурсосбережение.</p>
Потребительский рынок и рыночный потенциал	<p>1. Контроль, стандартизация и сертификация продукции, услуг на предприятии.</p> <p>2. Маркетинговые исследования рынка.</p> <p>3. Реструктуризация системы сбыта (для получения максимального дохода сбыт продукции целесообразно осуществлять по наиболее прибыльным каналам, расширяя при этом торговую сеть).</p> <p>4. Создание сети фирменных магазинов и торговых представительств, оптовая контрактная торговля с распределительными центрами торговых сетей.</p> <p>5. Совершенствование упаковки, работа над ассортиментом с учетом потребительских предпочтений.</p> <p>6. Производство наиболее конкурентоспособных видов продукции.</p>
Организационно-технологический процесс	<p>1. Применение новых технических средств и технологий возделывания почвы, очистки и хранения сырья.</p> <p>2. Применение новых сортов растений, более производительных и более стойких к болезням; качество семян.</p> <p>3. Улучшение фитосанитарных условий в теплицах, снижение заболеваемости растений.</p> <p>4. Строгое соблюдение отработанной технологии в хозяйстве.</p>

Снижение конкуренции и появление реального дефицита несезонных овощей в связи с санкциями и эмбарго позволит отечественным теплицам повысить свои отпускные цены и ощутимо увеличить выручку и прибыльность бизнеса.

Организационно-экономический механизм хозяйствования на рынке формируется под воздействием и координацией совместной деятельности хозяйствующих субъектов агропродовольственного рынка и органов местного самоуправления. В зависимости от того, каким образом формируется отношения между отечественными производителями овощей защищенного

грунта рынка, на каком уровне развития и функционирования находится предприятие, зависит не только позиция и устойчивость отдельного муниципального образования, но и развитие всего агропромышленного комплекса.

4. Развитие рыночного потенциала для мгновенного реагирования на потребности рынка потребительские предпочтения, платежеспособный спрос. Предприятия должны осуществлять сотрудничество с муниципальной и региональной властью для дальнейшего развития овощеводства защищенного грунта в регионе и его муниципальных образованиях и удовлетворение потребностей населения продукцией собственного производства.

Рассмотренные выше направления совершенствования развития овощеводства защищенного грунта позволяет сделать вывод, что один из наиболее эффективных выступает расширение ассортимента выращиваемой продукции. В связи с этим к реализации предлагается **Проект «Создание на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья» грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов».**

Шампиньоны являются одними из самых популярных культивируемых грибов в мире. На них приходится около 75-80% всех выращиваемых грибов. Рынок культивируемых грибов в России нельзя назвать развитым – до введения эмбарго в августе 2014 года, импорт существенно превышал внутреннее производство (92% против 8%). Однако, уход импортных производителей и девальвация рубля с последующим увеличением цен на продукцию подстегнули отечественное производство, которое за 2016 год, по разным данным, выросло от 15 до 22%. Несмотря на сокращение импорта (по оценкам «Российской газеты», количество зарубежной продукции снизилось на 24%), на российском рынке чувствуется дефицит грибной продукции.

На территории Белгородской области выращиванием шампиньонов занимается только ООО «Белгородская грибная компания». Объемы

производства предприятия в 2016 году составили 300 тонн, что покрывает потребности Белгородской области в этом виде продукции на 1%.

I. Цель и задачи внедрения проекта.

Цель проекта – расширение ассортимента выпускаемой продукции ООО СХП «Теплицы Белогорья» за счет создание на грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов с целью их последующей реализации в сыром виде на территории Белгородской области.

В качестве основы выбрана сателлитная система выращивания, суть которой состоит в производстве и сборе шампиньонов без оборудования компостного цеха. Компост для шампиньонов закупается в готовом виде у специализированной компании в необходимых для производства объемах. Благодаря этому сокращается объем начальных капиталовложений и происходит экономия временного ресурса. Предприятие имеет небольшой формат. Производительность в год составляет до 17 тонн грибов в год.

Задачи внедрения проекта:

- составление плана и оценка эффективности реализации проекта;
- ремонт, перепланировка, теплоизоляция помещения;
- закупка и монтаж оборудования;
- организация процесса производства и реализации продукции.

II. Сроки реализации проекта.

Предлагаемый проект является краткосрочным со сроком реализации 4 месяца: сентябрь – декабрь 2017 года.

III. Перечень мероприятий.

1. Оценка рисков реализации проекта.

Проект по открытию грибной фермы по выращиванию шампиньонов относится к хорошо освоенным видам бизнеса, в связи с чем риски по

реализации минимальны. На их снижение также влияет наличие помещения в собственности, позиционирование продукции в среднем ценовом сегменте (160 руб. за кг свежих шампиньонов), благоприятная конъюнктура рынка. Однако в процессе деятельности предприятия может столкнуться с некоторыми прогнозируемыми и непрогнозируемыми обстоятельствами, оценка которых представлена в Табл. 3.

Таблица 3

Оценка рисков проекта и мероприятия по предотвращению их наступления или их последствий

Риск	Вероятность наступления	Степень тяжести последствий	Меры предотвращения
Низкая урожайность	средняя	средняя	Предварительное изучение отзывов о деятельности компании, занимающейся продажей компоста, получение информации о качестве компоста, включая уровень содержания общего и аммиачного азота, зольность, влажность, pH, обеспечение быстрой доставки компоста, соблюдение технологий выращивания.
Повышение уровня цен на готовый компост	средняя	средняя	Поиск поставщика с более выгодным предложением, сокращение издержек.
Рост конкуренции	низкая	средняя	Использование всех конкурентных преимуществ, расширение ассортимента грибов.
Природный катаклизм, техногенного характера, пожар ЧС	низкая	средняя	Страхование имущества, установка пожарной сигнализации.

Основными преимуществами грибной фермы, работающей на готовом компосте, являются:

- низкий уровень начальных капиталовложений;
- минимальные риски по потере урожайности;
- упрощение производственного процесса.

2. Подготовка помещений.

Одним из важных условий успешного разведения шампиньонов является вентиляция помещения. Необходимо, чтобы в помещении был обмен воздуха без сквозняков. При вентиляции выделяемый при разложении компоста углекислый газ заменяется кислородом, регулируется температура и влажность воздуха в помещении.

Самый простой способ проветривания помещения – приточно - вытяжная вентиляция. Для этого у основания стен делают отверстие, которое обеспечивает приток свежего воздуха, а вверху – вытяжные трубы. Для проветривания также можно использовать окна, фрамуги, двери с вделанными в них вентиляторами. Что бы вентиляторы работали без сбоев используют стабилизаторы напряжения. Важно движение воздуха непосредственно над грядками, ящиками, стеллажами.

Помещения, где предполагается выращивать шампиньоны, необходимо предварительно продезинфицировать, так как грибы поражаются большим количеством болезней и вредителей. Хорошие результаты дают побелка известью с добавлением медного купороса, опрыскивание 4%-ным раствором формалина, окуривание серой.

Если известно, что грунт в теплице заражен галловой нематодой, его следует обеззаразить. Если такой возможности нет, то земляную поверхность для изоляции компоста следует застелить каким-либо материалом, на котором закладывать грядки, или выращивать грибы в ящиках. В помещении, где выращиваются грибы, все вентиляционные отверстия затягивают густой металлической или марлевой сеткой, чтобы предотвратить попадание мух. При появлении мух помещение опрыскивают хлорофосом. Возле входа в помещение

ставят дезинфектор — ящик, заполненный опилками, пропитанными дезинфицирующим раствором. Продезинфицированные и проветренные помещения готовы к закладке компостов.

Помещение для выращивания шампиньонов должно характеризоваться определенным микроклиматом, который будет способствовать хорошему росту грибов. Так, условия содержания должны быть следующими: На протяжении первого месяца в помещении должна поддерживаться постоянная влажность на уровне 90 %. При этом полив не допускается. Температура воздуха 25 градусов. После того как грибницы проросли, влажность нужно снизить до 80 %. При этом допускается полив. Температурный режим характеризуется показателями 15-17 градусов. Для эффективного протекания стадии плодоношения крайне важно, чтобы в воздухе не было углекислого газа. При этом работа вентиляции не должна провоцировать движение потоков воздуха над грядками. Помещение, в котором происходит ферментация компоста, должно быть прогрето до 12-16 градусов. А работа системы вентиляции должна быть направлена на очищение воздуха от паров аммиака.

3. Размещение оборудования в существующем производственном помещении.

Выращивание грибов происходит в камерах выращивания представляющих собой специализированные помещения, оборудованные системой микроклимата. Цех выращивания грибов имеет отдельные технологические коридоры для перемещения работающего оборудования, транспортировки продукции и обслуживания, для загрузки и разгрузки камер.

Производство будет размещено в собственном помещении площадью 320 кв. метров, ранее использовавшееся в качестве склада. Грибная ферма имеет 6 камер выращивания. Наиболее оптимальный проект, состоящий из 6 камер для выращивания шампиньонов следующий: по обе стороны от центрального технологического коридора, через который происходит обслуживание камер и

сбор грибов, располагается по 6 камер выращивания, каждая размером 6,4 м х 36 м., около 230 кв.м. Высота камер 4,40 м. Между камерами № 1 и № 2 спроектировано помещение под офисы, столовую, раздевалки, туалеты, а между № 5 и № 6 – технологическое оборудование, холодильные камеры, котел для пропаривания помещений, зона упаковки продукции.

В каждой камере выращивания шампиньонов размещаются по 2 стационарных стеллажа, каждый в 6 ярусов:

- ширина стеллажей (внутренний размер между стенками полок): идеально – 1,34 м (1,40 м – очень широко и неудобно для сбора продукции, а 1,20 м – более дорогой вариант);
- расстояние от пола до низа первого яруса – 0,33 м;
- расстояние между ярусами стеллажа – 0,6 м;
- расстояние между стеллажами – 1,5 м;
- расстояние от стеллажей до продольных стен камеры с обеих сторон по 1,11 м;
- длина стеллажа – 33 м.

Для обеспечения нормального протекания технологического процесса в цехе выращивания грибов предусматривается автоматизация работы обогревателя и холодильного оборудования, кондиционера, а также регулирования и контроля параметров микроклимата в камерах выращивания грибов.

В каждой камере выращивания грибов предусматривается автономное автоматическое регулирование влажности и температуры воздуха, контроль температуры субстрата, объемов притока и вытяжки воздуха, а также сигнализацию предельных значений температуры воздуха.

Система обеспечения микроклимата размещается над центральным коридором под крышей здания. Так как рассматриваемый вид грибов очень чувствителен к микроклимату, то в особом внимании нуждаются

микроклиматические системы. Стандартная климатическая установка предполагает следующие узлы: На входе свежего воздуха ведется монтаж жалюзи. После этого идет устройство забора свежего воздуха. Система очистки воздуха, оснащенная фильтрами грубой и тонкой очистки. Камера, в которой происходит смешивание свежего и циркулирующего воздуха. На камере выращивания имеется отверстие, через которое и происходит забор свежего воздуха. Теплообменники. Благодаря им удастся охладить и осушить летний воздух. Система охлаждения имеет холодильную машину, которая снижает температурный режим, который движется в теплообменники воды. Калориферы. Этот элемент служит для подогрева воздуха во время холодной погоды, а также досушивания в летнее время. Становится реальным реализовать оснащение отопительной системы, установив водонагревательный котел. Центробежный вентилятор, благодаря которому удастся отрегулировать скорость вращения, требуемую для циркуляции свежего воздуха.

4. Организация производственного процесса.

Технология производства грибов включает несколько основных этапов. В связи с тем, что закупается готовый компост, то в производственном цикле полностью отсутствует компостное производство.

На первом этапе у специализированной компании приобретается пастеризованный компост (фазы 2), засеянный мицелием и содержащий необходимые для роста грибов микроэлементы. Компост упакован в специальную термоусадочную пленку и представляет собой прямоугольный блок весом 20 кг. Сам мицелий, находящийся в блоке, находится на ранней стадии зарастания. Доставка компоста организуется в течение суток во избежание негативного воздействия температуры и внешних факторов. Приобретенная партия компоста должна соответствовать площади камеры проращивания.

Второй этап подразумевает плодообразование. Для выращивания шампиньонов используется стеллажная система. Грибные блоки укладываются горизонтально. С верхней части брикета срезается пленка, а боковые части опускаются до дна для обеспечения единого компостного пространства. Пленка в нижней части брикета обеспечивает сохранение влажности, необходимого для получения высокого урожая. В камере поддерживается необходимая для проращивания температура.

На третьем этапе происходит плодоношение и сбор грибов. Срок получения урожая после заполнения камер компостом фазы 2 составляет около 35 дней. Низкой урожайностью считается показатель в 130-160 кг/т. Средняя урожайность составляет около 160-190 кг/т, хорошая и высокая 190-230 кг/т и от 230 кг/т соответственно. Температура на стадии сбора грибов должна составлять 17-18°C. Сбор производится ежедневно либо с небольшими перерывами между волнами. Плодовые тела не срезаются, а выкручиваются, затем срезаются остатки корненожки. Процесс сбора происходит в перчатках. Для хранения после сбора урожай складывается в холодильную камеру. Качество грибов и сроки их хранения определяет содержание в них сухого вещества, которое составляет около 7-8%. В случае превышения этих показателей грибы будут водянистыми, а срок хранения не будет превышать 2 дней.

Общая площадь грибной фермы – 320 кв. метров. Для получения регулярного урожая (минимум 18-20 раз в месяц) необходимо создание 6 камер общей площадью 288 кв. метров (по 48 кв. метров), так как в данном случае возможен сбор урожая с разных камер, находящихся на разных волнах плодоношения. Загрузка камеры компостом фазы 2 в таком случае происходит через каждые 10 дней.

Благодаря общеизвестности и вкусовым свойствам, спрос на шампиньоны в России постоянный. Грибы продаются как в свежем, так и в сушеном и

консервированном виде. В данном проекте предлагается реализация исключительно свежей продукции (утренний сбор, охлаждение). Какой либо специальной предпродажной подготовки продукция не требует, включая лишь стандартные процедуры (мытьё). Транспортировка осуществляется в обычных ящиках емкостью 3-5 кг.

Шампиньоны являются экологически чистым продуктом, для производства которого не применяется химия. Поскольку для выращивания шампиньонов необходим компост, то вопрос утилизации отходов производства заключается в удалении отработанного компоста. С каждой тонны компоста 2 фазы, загруженной в камеру выращивания, в конце периода остается порядка 600-650 отработанного компоста. Однако отработанный компост шампиньонов может служить хорошим удобрением для огородников и садоводов и служить дополнительным источником доходов.

Производственный цикл длится около 60-63 дней. Технология производства базируется на реализации трех основных этапов: закупка и доставка компоста фазы 2, проращивание мицелия, сбор грибов. Далее урожай реализуется мелким оптом в розничные сети Белгородской области и в собственном фирменном магазине ООО СХП «Теплицы Белогорья».

IV. Смета затрат на реализацию проекта.

Затраты на очистку помещения, ремонт, теплоизоляцию, разделение на камеры выращивания, а также на подведение необходимых коммуникаций (свет, вода, отопление) составят 600 тыс. руб.

Затраты на оснащение помещения (закупка и монтаж) составят 870 тыс. руб. Для выращивания шампиньонов обязательно понадобится оборудовать помещение системой вентиляции и кондиционирования. Сделать это необходимо для того, чтобы регулировать температуру воздуха, влажность и содержание углекислого газа в камерах. Также потребуется оборудовать здание системой охлаждения, отопления, автоматического контроля климата,

системами электро-, водоснабжения, холодильными камерами и 5-ти ярусными стеллажами. Для сокращения издержек решено отдать предпочтение оборудованию частично бывшего в употреблении, но хорошего качества.

Таблица 4

Смета затрат на реализацию проекта

	Наименование статьи расходов	Затраты, руб.
1.	Подготовка помещения	600000
2.	Закупка и монтаж оборудования	870000
	Итого	1470000

Для обеспечения работы предприятия понадобится 1 управляющий. Для обеспечения производственного процесса понадобится 1 технолог, 2 сборщика грибов, разнорабочий.

Учитывая применение 6-ти ярусных стеллажей, общая площадь выращивания составит порядка 570 кв. метров. Для того чтобы выращивать шампиньоны на такой площади понадобится порядка 48 тонн компоста. Компост весом 8 тонн приобретается раз в 9 дней в брикетах по 20 кг (400 брикетов в партии), обернутых в термоусадочную пленку. Стоимость за тонну компоста – 9 тыс. руб. Норма выращивания при соблюдении необходимых норм составляет 25-35%. Общий объем производства составит 12-16,8 тонн за производственный цикл и 72-100 тонн в год. Таким образом, в день будет реализовываться от 200 кг грибов. Доставка компоста организуется частным перевозчиком. Время доставки компоста до грибной фермы составляет 45 мин-70 мин. Стоимость услуг по доставке – 500 руб./час.

В итоге, в основе затрат основного периода лежат заработная плата сотрудникам (107 тыс. чел.), покупка расходных материалов, оплата услуг доставки компоста (500 руб./час), оплата ЖКУ, ГСМ.

V. Основные результаты проекта:

- организация к 01.01.2018 г. грибной фермы по выращиванию шампиньонов на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья»;
- выход в течении 2018 года на плановый объем производства в 17 тонн;
- организация 5 новых рабочих мест.

Проект по открытию грибной фермы отличается высоким уровнем эффективности, что подтверждают показатели: срок окупаемости проекта составит 7 месяцев; дисконтированный срок окупаемости – 8 месяцев. Чистая прибыль в 270 тыс. руб. при выходе на плановый объем гарантирована уже на 3 мес. работы.

Таким образом, рассмотрение направлений совершенствования управления овощеводством защищенного грунта позволяет сформулировать ряд выводов:

1. Для активного развития тепличного овощеводства в муниципальных образованиях необходимо взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с сельскохозяйственными предприятиями. Одной из активных мер поддержки и развития исследуемой подотрасли может стать открытие тепличных комплексов в организационно-правовой форме унитарных предприятий, что позволит решить проблемы самообеспеченности населения региона овощами защищенного грунта собственного производства, обеспечить население рабочими местами, обеспечить экономическую, бюджетную и социальную эффективность.

2. Ключевыми факторами устойчивого развития для производителей продукции защищенного грунта будут: инновационная технологическая стратегия, включающая в себя внедрение современных интенсивных технологий выращивания, которые позволят выпускать новые виды продукции

высокого качества с улучшенными вкусовыми свойствами; использование достижений научно-технического прогресса, которое проявляется в комплексном подходе совершенствования производительных сил, методов управления, организации производства; активная маркетинговая политика: в первую очередь расширение ассортимента, постепенная переориентация на более рентабельные виды продукции.

3. Для развития овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» к реализации предлагается Проект «Создание на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья» грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов». Целью реализации Проекта выступает расширение ассортимента выпускаемой продукции ООО СХП «Теплицы Белогорья» за счет создание на грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов с целью их последующей реализации в сыром виде на территории Белгородской области. Основными задачами: составление плана и оценка эффективности реализации проекта; ремонт, перепланировка, теплоизоляция помещения; закупка и монтаж оборудования; организация процесса производства и реализации продукции.

4. Основные результаты проекта: организация к 01.01.2018 г. грибной фермы по выращиванию шампиньонов на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья»; выход в течении 2018 года на плановый объем производства в 17 тонн; организация 5 новых рабочих мест. Проект по открытию грибной фермы отличается высоким уровнем эффективности, что подтверждают показатели: срок окупаемости проекта составит 7 месяцев; дисконтированный срок окупаемости – 8 месяцев. Чистая прибыль в 270 тыс. руб. при выходе на плановый объем гарантирована уже на 3 мес. работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью развития агропромышленного комплекса Российской Федерации является обеспечение потребностей населения в доступных и высококачественных продуктах питания на основе повышения его эффективности и конкурентоспособности. Реализация мероприятий, направленных на развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте, основана на разработке и внедрении инновационных ресурсосберегающих технологий выращивания тепличных овощных культур, а также на применении новых и усовершенствовании существующих конструкций теплиц, технологического оборудования и систем обеспечения микроклимата в теплицах, обеспечивающих повышение урожайности и качества овощей.

Под овощеводством защищенного грунта понимается система производящих, перерабатывающих, потребляющих и обслуживающих хозяйствующих субъектов и экономических отношений, возникающих между ними по поводу производства, транспортировки, хранения, переработки, сбыта овощей защищенного грунта, формирующая товарное предложение и потребительский спрос на продукцию. Под механизмом управления развитием овощеводства закрытого грунта следует понимать способ сочетания принципов принятия управленческих решений по вопросам устойчивого развития указанной сферы, комплекса мероприятий, организационно-экономических условий их реализации, инструментов управления, направленных на достижение предприятиями-участниками рынка стратегических целей в условиях постоянного влияния внешних и внутренних факторов.

На устойчивое развитие производства овощей направлены мероприятия подпрограммы Государственной программы развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы – «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства». Целями реализации указанной подпрограммы выступают: обеспечение устойчивого производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей; повышение конкурентоспособности производимых картофеля и овощей на внутреннем и внешнем рынках, повышение импортозамещения овощей защищенного грунта.

ООО СХП «Теплицы Белогорья» является приоритетным направлением развития экономики как Белгородской области, в целом, так и городского поселения «Поселок Разумное», в частности. При строительстве тепличного комбината использовались передовые мировые технологии, что позволит создавать качественный продукт соответствующий европейским стандартам. Строительство подобных комбинатов позволит заменить импортные овощи, и возродить отечественное производство. Тепличный комплекс занимает 38 га, посевные площади составляют 18,9 га, из них 12,9 га с электроосвещением. Объем производства ООО СХП «Теплицы Белогорья» в 2016 году составил 9811401 кг. овощей защищенного грунта.

Управление развитие овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» осуществляется в соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы», муниципальной программой «Реализация мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» в Белгородском районе на 2014 - 2020 годы» и муниципальной программой «Устойчивое развитие городского поселения «Поселок Разумное» на 2015-2020 годы».

Механизм управления развитием овощеводства защищенного грунта в городском поселении «Поселок Разумное» как составляющую перспективного развития муниципального образования следует рассматривать с помощью блок-схемы, состоящей из совокупности основных элементов и этапов достижения устойчивого развития: определение целей устойчивого развития рынка овощной продукции защищенного грунта; анализ, оценка и сохранение существующих конкурентных преимуществ на рынке, активные действия по формированию новых конкурентных преимуществ; формулирование условий и разработка индикаторов устойчивого развития отрасли овощеводства защищенного грунта по всей цепочке «Мониторинг – оценка – управление – обеспечение»; разработка стратегической программы; обоснование мероприятий по повышению устойчивости, выявлению резервов; обоснование организационно-экономических условий реализации мероприятий.

Ключевыми факторами устойчивого развития для производителей продукции защищенного грунта будут: инновационная технологическая стратегия, включающая в себя внедрение современных интенсивных технологий выращивания, которые позволят выпускать новые виды продукции высокого качества с улучшенными вкусовыми свойствами; использование достижений научно-технического прогресса, которое проявляется в комплексном подходе совершенствования производительных сил, методов управления, организации производства; активная маркетинговая политика: в первую очередь расширение ассортимента, постепенная переориентация на более рентабельные виды продукции.

Для развития овощеводства защищенного грунта на территории городского поселения «Поселок Разумное» к реализации предлагается Проект «Создание на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья» грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов». Целью реализации Проекта выступает расширение ассортимента выпускаемой продукции ООО СХП

«Теплицы Белогорья» за счет создание на грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов с целью их последующей реализации в сыром виде на территории Белгородской области. Основными задачами: составление плана и оценка эффективности реализации проекта; ремонт, перепланировка, теплоизоляция помещения; закупка и монтаж оборудования; организация процесса производства и реализации продукции.

Основные результаты проекта: организация к 01.01.2018 г. грибной фермы по выращиванию шампиньонов на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья»; выход в течении 2018 года на плановый объем производства в 17 тонн; организация 5 новых рабочих мест. Проект по открытию грибной фермы отличается высоким уровнем эффективности, что подтверждают показатели: срок окупаемости проекта составит 7 месяцев; дисконтированный срок окупаемости – 8 месяцев. Чистая прибыль в 270 тыс. руб. при выходе на плановый объем гарантирована уже на 3 мес. работы.

В целях дальнейшего совершенствования управления развитием овощеводства защищенного грунта в муниципальных образованиях необходимо сделать ряд практических рекомендаций в адрес органов местного самоуправления:

- обеспечить информирование предприятий отрасли защищенного грунта о способах внедрение современных интенсивных технологий выращивания, которые позволят выпускать новые виды продукции высокого качества с улучшенными вкусовыми свойствами;
- оказать организационно-методическую поддержку в реализации проекта «Создание на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья» грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов»;

– проинформировать население городского поселения о реализации нового вида продукции ООО СХП «Теплицы Белогорья».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-Р (ред. от 08 августа 2009 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.
2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Текст] : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 (ред. от 19 декабря 2014 г. №1421) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – 06 августа. – № 32. – Ст. 4549.
3. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах [Текст] : Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 1460 (ред. от 29 декабря 2016 г. № 1528) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – 07 января. – № 1. – Ст. 56.
4. Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования [Текст] : Постановление

Правительства РФ от 24 июня 2015 г. № 624 (ред. от 25 мая 2016 г. № 464) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – 29 июня. – № 26. – Ст. 3912.

5. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской обл. от 28 октября 2013 г. № 439-пп (ред. от 10 октября 2016 г. № 360-пп) // Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство». – Режим доступа:

<http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&baseAW404>.

6. Об утверждении муниципальной программы «Реализация мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» в Белгородском районе на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации Белгородского района Белгородской области от 19 декабря 2013 г. № 206 // Офиц. сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://belrn.ru/celevye-programmy/municipalnaya-programma-realizaciya/>.

7. Устав городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район Белгородской области» [Электронный ресурс] : решение поселкового собрания городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 06 августа 2007 г. № 49 (ред. от 24 февраля 2016 г. № 268) // Офиц. сайт органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://admrazumnoe.ru/normbase/ustav/>.

8. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие городского поселения «Поселок Разумное» на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации городского поселения «Поселок Разумное» от 14 ноября 2014 г. № 836а (ред. от. 31 января 2017 г. № 21) // Официальный сайт органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://admrazumnoe.ru/normbase/post>.

9. Алтухов, А. И. Совершенствование организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного производства [Текст] / А.И. Алтухов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2016. – № 7. – С. 2-11.

10. Банникова, Н. В. Тепличное производство в России: состояние и планы развития [Текст] / Н. В. Банникова, О. Н. Онежкина // Вестник АПК Ставрополя. – 2016. – №3 (22/1). – С. 28-34.

11. Богданов, С. И. Анализ и прогнозирование себестоимости овощной сельскохозяйственной продукции закрытого грунта [Текст] / С. И. Богданов, А. С. Богданов // Бизнес информ. – 2012. – № 4. – С. 114-116.

12. Боткин, О. И. Агропродовольственный рынок региона в условиях все-мирной торговой организации [Текст] / О. И. Боткин, А. И. Сутыгина, П. Ф. Сутыгин // Проблемы региональной экономики. – 2012. – № 3-4. – С. 243-253.

13. Буздалов, И. Н. Структурные перекосы в сельском хозяйстве России: причины и последствия [Текст] / И. Н. Буздалов // АПК: Экономика, управление. – 2017. – № 2. – С. 4-14.

14. Воронин, Б. А. Агропродовольственный рынок России – проблемы импортозамещения [Текст] / Б. А. Воронин, И. М. Донник // Нивы Зауралья. – 2014. – № 9 (120). – С. 12-16.

15. Глебов, И. П. Совершенствование сбыта овощей закрытого грунта на основе кооперации и зарубежного опыта [Текст] / И. П. Глебов // Аграрный научный журнал. – 2015. – № 11. – С. 62-65.

16. Глебов, И. П. Совершенствование государственной поддержки тепличных предприятий при вступлении России в ВТО [Текст] / И. П. Глебов, А. Ю. Скачкова // Аграрный научный журнал. – 2013. – № 8. – С. 80-86.

17. Дубовицкий, А. А. Совершенствование рынка овощей защищенного грунта на основе повышения эффективности их производства [Текст] / А. А. Дубовицкий, Э. А. Климентова, Д. С. Неуймин // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. – 2016. – № 1 (9). – С. 86-92.

18. Леонтьев, Б. Б. Импортозамещение в инновационной экономике [Текст] / Б. Б. Леонтьев // Инновации. – 2014. – № 10. – С. 5-16.

19. Лизавенко, М. Развитие инвестиционной политики в овощеводстве защищенного грунта [Текст] / М. Лизавенко // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2013. – № 2. – С. 56-57.

20. Лукичева, Е. А. Перспективы тепличного производства [Текст] / Е. А. Лукичева // Сельскохозяйственные вести. – 2015. – № 2. – С. 24-29.

21. Магомедов, А. М. Тенденции и перспективы развития тепличного овощеводства в регионе [Текст] / А. М. Магомедов // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 6-1 (59-1). – С. 354-358.

22. Магомедов, А. М. Потенциал и проблемы развития овощеводства закрытого грунта в Северо-Кавказском федеральном округе [Текст] / А. М. Магомедов // Управленческий учет. – 2015. – №7. – С. 99-106.
23. Магомедов, А. М. Проблемы развития тепличного овощеводства в регионе [Текст] / А. М. Магомедов // Управление экономическими системами. – 2015. – № 2 (74). – С. 40.
24. Мамедов, М. И. Перспективы защищенного грунта в России [Текст] / М. И. Мамедов // Овощи России. – 2014. – № 4 (25). – С 4–9.
25. Минаков, И. А. Инновационное развитие овощеводства как основа продовольственной безопасности [Текст] / И. А. Минаков // Экономика сельского хозяйства России. – 2014. – № 11. – С. 26-34.
26. Минаков, И. А. Особенности и тенденции развития овощеводства защищенного грунта [Текст] / И.А. Минаков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 5. – С. 23-27.
27. Неуймин, Д. С. Актуальные вопросы развития рынка овощей защищенного грунта [Текст] / Д. С. Неуймин // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. – 2015. – № 4. – С. 107–114.
28. О проекте [Электронный ресурс] : офиц. сайт ООО СХП «Теплицы Белогорья». – Режим доступа: <http://tepbel.ru/o-proekte/tehnologii-i-innovatzii/>.
29. О развитии овощеводства в закрытом грунте [Электронный ресурс] : Официальная информация сайта Ассоциации «Теплицы России». – Режим доступа: <http://rusteplica.ru/публикации/официальная-информация/итоги-заседания-у-дворковича-15012016.html>.

30. Осипов, А. К. Прогнозирование покупательского спроса на продукцию овощеводства [Текст] / А. К. Осипов // АПК: Экономика, управление. – 2015. – № 4. – С. 52-57.
31. Павлюченко, К. Г. Экономическое обоснование необходимости государственной поддержки овощеводства закрытого грунта в ЮФО [Текст] / К. Г. Павлюченко, В. П. Пивоваров // Форум молодых ученых. – 2016. – № 3 (3). – С. 195-198.
32. Паклин, С. И. Прорывные технологии для теплиц [Текст] / С. И. Паклин // Теплицы России. – 2012. – № 1. – С. 30-31.
33. Пролыгина, Н. Овощеводство защищенного грунта в России: тенденции и основные направления развития [Текст] / Н. Пролыгина, Е. Силко, А. Ланкин, В. Гумеров // Экономика сельского хозяйства России. – 2015. – № 10. – С. 33-39.
34. Пустуев, А. Л. Возможный вариант решения проблемы импортозамещения на основе развития сельских территорий [Текст] / А. Л. Пустуев, А. А. Пустуев // Агропродовольственная политика России. – 2015. – № 12. – С. 2.
35. Рехтина, Г. А. Влияние развития овощеводства на продовольственное обеспечение пригородной зоны [Текст] / Г. А. Рехтина // Вестник Новосибирского государственного аграрного университета. – 2016. – № 1 (38). – С. 186-191.
36. Рубаева, О. Д. Развитие государственно-частных партнерских отношений в достижении устойчивого социально-экономического развития сельских территорий [Текст] / О. Д. Рубаева, Л. В. Прохорова // АПК России. – 2015. – Т. 72. – № 1. – С. 124-127.
37. Рязанов, В. Импортозамещение и новая индустриализация России, или как преодолеть стагнацию [Текст] / В. Рязанов // Экономист. – 2014. – № 11. – С. 76-79.

38. Санникова, М. О. Прогнозирование условий реализации продукции защищенного грунта [Текст] / М. О. Санникова, В. В. Петухова // Аграрный научный журнал. – 2015. – № 6. – С. 87-91.

39. Сведения о состоянии производства овощей защищенного грунта // Министерство сельского хозяйства РФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: www.mcx.ru/documents/file_document/show/32317.html.

40. Семин, А. Н. Применение укрывных устройств в овощеводстве закрытого грунта [Текст] / А. Н. Семин, С. Я. Давыдов // Агропродовольственная политика России. – 2016. – № 1. – С. 41-45.

41. Семенович, В. С. Некоторые проблемы развития агропромышленной интеграции на основе кластерного подхода [Текст] / В. С. Семенович, Э. Н. Гусейнов // Экономика сельского хозяйства России. – 2013. – № 10. – С. 57-64.

42. Силаева, Л. П. Основные мероприятия по поддержке развития продукции растениеводства [Текст] / Л. П. Силаева // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – № 8. – С. 80-83.

43. Скачкова, А. Ю. Зарубежный опыт по формированию и развитию организационно-экономического механизма хозяйствования тепличной организации [Текст] / А. Ю. Скачкова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2013. – № 10-3 (17). – С. 25.

44. Скачкова, А. Ю. Внедрение системы менеджмента на тепличных предприятиях в современных условиях [Текст] / А. Ю. Скачкова // Аграрный научный журнал. – 2013. – № 9. – С. 73-79.

45. Таранов, П. М. Российская экономика в контексте тенденций международной торгово-экономической политики [Текст] / П. М. Таранов // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 10–1 (63-1). – С. 94–98.

46. Таранов, П. М. Методика обоснования мер защиты продовольственного рынка в условиях членства России в ВТО [Текст] / П. М. Таранов, А. С. Панасюк // Управление экономическими системами. – 2013. – № 12 (60). – С. 71.

47. Торопилова, Е. Н. Инновационные технологии и повышение экономической эффективности овощеводства защищенного грунта [Текст] / Е. Н. Торопилова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – № 2. – С. 70-72.

48. Фокин, Д. В. Современные технологии выращивания овощных культур – повышение эффективности работы тепличных комбинатов [Текст] / Д. В. Фокин // Теплицы России. – 2012. – № 2. – С. 35-37.

49. Федоров, Н. В. Состояние и перспективы развития тепличного овощеводства в Российской Федерации [Текст] / Н. В. Федоров, В. А. Семенов, П. А. Чекмарев // Теплицы России. – 2012. – № 2. – С. 1.

50. Чазова, И. Ю. Функционирование и устойчивое развитие агропродовольственного рынка [Текст] / И. Ю. Чазова // Молочнохозяйственный вестник. – 2016. – № 3 (23). – С. 122-133.

51. Чазова, И. Ю. Конкурентоспособность как системная категория эффективности производства овощей защищенного грунта [Текст] / И. Ю. Чазова // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2012. – Т. 3. – № 35-1. – С. 189.

52. Шепитько, Р. С. Состояние и тенденции развития овощеводства защищенного грунта в условиях импортозамещения [Текст] / Р. С. Шепитько, И. И. Дубкова // Сибирская финансовая школа. – 2015. – № 5 (112). – С. 20-22.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Паспорт проекта
«Создание на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья» грибной фермы по
выращиванию двуспоровых шампиньонов»

Цель проекта	расширение ассортимента выпускаемой продукции ООО СХП «Теплицы Белогорья» за счет создание на грибной фермы по выращиванию двуспоровых шампиньонов с целью их последующей реализации в сыром виде на территории Белгородской области.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> - составление плана и оценка эффективности реализации проекта; - ремонт, перепланировка, теплоизоляция помещения; - закупка и монтаж оборудования; - организация процесса производства и реализации продукции.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка рисков реализации проекта. 2. Подготовка помещений. 3. Размещение оборудования в существующем производственном помещении. 4. Организация производственно-сбытового процесса.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – организация к 01.01.2018 г. грибной фермы по выращиванию шампиньонов на базе ООО СХП «Теплицы Белогорья»; – выход в течении 2018 года на плановый объем производства в 17 тонн; – организация 5 новых рабочих мест.
Общий объем финансирования проекта	1470000 руб.