

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД БЕЛГОРОД»**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
заочной формы обучения, группы 05001255
Зайцевой Елены Юрьевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
профессор Надуткина И.Э.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	9
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	28
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		70
ПРИЛОЖЕНИЯ		79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Управление развитием системы физической культуры и спорта подразумевает способность органов управления за счет активного использования прямых и косвенных рычагов обеспечить достижение поставленных целей, способствовать росту эффективности организаций физической культуры и спорта и их конкурентоспособности¹.

Именно с этих позиций следует, прежде всего, оценивать уровень управляемости основными направлениями физической культуры и спорта. При этом важной характеристикой системы управления является также ее способность к скоординированной работе, способность добиваться лучших результатов при наименьших затратах.

Создание системы управления в сфере физической культуры и спорта связано не только с необходимостью удовлетворения растущих социально-культурных потребностей населения, но и с управлением процессом развития направлений физической культуры и спорта на рациональной основе, а также эффективным функционированием физкультурно-спортивных организаций. Необходимость реформирования и рационализации социально-экономического регулирования системы физической культуры и спорта возникла на основе: динамично развивающихся физкультурно-спортивных потребностей населения, обуславливающих непрерывное обеспечение физкультурно-спортивными услугами, внедрение методов активизации повышения качественного уровня в процессе оказания физкультурно-спортивных услуг; изменения требований к существующим стандартам в сфере физической культуры и спорта.

Система управления физкультурно-спортивным комплексом, сложившаяся в период командно-административной экономики с большим трудом поддается преобразованиям и потому в большинстве случаев неадекватна программным направлениям формирования эффективной рыночной экономики,

¹ Жестяников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2012. С.24.

требует корректировки подходов к определению стратегических целей, задач, функций и методов управления. Переход к рынку характеризуется ростом ответственности физкультурно-спортивных организаций за достижение высоких результатов экономической деятельности, ее ресурсным обеспечением при меняющейся конъюнктуре спортивных интересов различных групп населения.

Экономические преобразования потребовали создания соответствующих новых органов управления, однако структуры исполнительного аппарата управления физкультурно-спортивных организаций остались прежними и не приспособленными к рыночным условиям, а квалификация управленческого персонала не соответствует новым требованиям.

Одним из условий рационального управления развитием отечественной сферы физической культуры и спорта в целом и ее отдельных структурных подразделений является повышение научной обоснованности эффективной деятельности сложной, полифункциональной системы физической культуры и спорта. Формирующаяся система регулирования в области физической культуры и спорта в настоящее время характеризуется отсутствием комплексного подхода к анализу процессов формирования физической культуры и спорта как отрасли и происходящих в ней сегодня качественных преобразований, системности и учета взаимодействий тактической и стратегической направленности непосредственно между субъектами сферы физической культуры и спорта.

Степень научной разработанности проблемы.

Исследованием проблем развития физической культуры и спорта в России занимались многие ученые, такие как П.А. Виноградов, С.И. Гуськов, В.В. Кузин, И.И. Переверзин.¹

¹ Виноградов П.А. Физическая культура и спорт в России в преддверии XXI века. (Проблемы и опыт). М., 2013; Гуськов С.И. Государство и спорт. М., 2012; Кузин В.В. Предпринимательство в зарубежном спорте. М., 2012; Переверзин И.И. Менеджмент спортивной организации. М., 2014.

Анализу проблем финансирования физкультурно-спортивной работы посвящены исследования таких ученых экономистов как В.П. Горегляд, Л.В. Жестянников, П.А. Рожков, А.Н. Попов¹

Теоретико-методологические основы управления развитием физической культуры и спорта разрабатываются в работах С.С. Андреева, В.М. Димова и др.² Л.В. Аристова в своих работах рассматривает государственную политику в сфере физической культуры и спорта как «основу сохранения здоровья молодого поколения и поддержания хорошего самочувствия и активной деятельности всего населения, как один процесс, регулируемый и поддерживаемый государством, поскольку оно заинтересовано и ответственно за здоровье нации»³.

Несмотря на то, что в российской научной литературе за последние годы существенно увеличилось количество публикаций, посвященных развитию массового спорта, популяризации здорового образа жизни и проблемам финансирования данного направления, степень научной разработанности проблемы развития физкультурно-спортивной работы на муниципальном уровне является явно недостаточной.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной проблемы исследования.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью формирования эффективной системы развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании и недостаточной разработанно-

¹ Горегляд В.П. Бюджет как финансовый регулятор экономического развития. М., 2012; Жестянников Л.В. Экономическое регулирование системы физической культуры и спорта: опыт и перспективы развития. СПб., 2012; Рожков П.А. Совершенствование экономического механизма функционирования физической культуры и спорта. СПб., 2013; Попов А.Н. Экономика физической культуры и спорта. Челябинск, 2015.

² Андреев С.С. Физическая культура: уровень единства социального и биологического в человеке. Общая социология. М., 2013; Димов В.М. Философия и социология здоровья. М., 2012.

³ Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2015. № 5.

стью организационно-правовых механизмов данной деятельности на муниципальном уровне.

Объектом исследования является система физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Предметом исследования являются особенности управления развитием системы физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Целью исследования является разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде.

Для достижения цели исследования необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить теоретические основы развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- проанализировать практику управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде;
- обосновать направления совершенствования системы управления развитием физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Теоретико-методологические основы исследования. Теоретической основой дипломного проекта являются общенаучные принципы анализа социальных явлений, принципы, сформулированные в рамках системной теории, разработанной в трудах Т. Парсонса и Н. Лумана и последователей, а также основополагающие идеи отечественных и зарубежных авторов в области социологии, менеджмента и педагогики, научные труды отечественных авторов, посвященные исследованию вопроса значимости физической культуры и спорта. Этот вопрос достаточно подробно освещен в работах С.В. Алексеева, П.А. Виноградова, С.Э. Воронина, Р.Г. Гостева и других.

В работе использовались различные **методы исследования**, необходимые для решения поставленных задач. С помощью нормативно-правового метода была рассмотрена законодательная база физической культуры и спорта. При изучении состояния системы физической культуры и спорта был исполь-

зован системный метод, который позволил выявить проблемы в управлении данной сферой. Статистический метод применялся для анализа данных о состоянии физической культуры и спорта в городе Белгороде за период с 2015 по 2017 год.

Эмпирической основой исследования являются:

- 1) федеральные, региональные и муниципальные нормативные акты, регламентирующие физическое воспитание¹;
- 2) первичные и вторичные материалы исследований и рассмотрения проблем управления физической культуры и спортом в Белгородской области и городе Белгороде (отчеты, анализы результатов исследований по данной проблеме и др.), полученные от управления физической культуры и спорта администрации в городе Белгороде.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что выводы и положения дипломного проекта могут быть использованы при дальнейшем изучении проблем организации физического воспитания на уровне субъектов Российской Федерации, выводы могут быть использованы при планировании физкультурно-спортивной работы как в городе Белгороде, так и в других муниципальных образованиях Белгородской области.

Апробация исследования. Теоретические основы исследования были представлены на заседании круглого стола «Технологии управления социальными процессами» (рук.: И.Э. Надуткина, Ю.В. Астахов, Т.В. Белых, И.И. Гуляев.), проходившего 13 апреля 2017 года в рамках недели науки Ин-

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (ред. от 09.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы»: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7. // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О районной целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Белгороде на 2015-2020 годы»: Решение Муниципального совета города Белгорода от 28 апреля 2010 года №Р/215-24-1. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

ститута управления, в докладе «Активная государственная политика развития массовой физической культуры и спорта: формирование здорового образа жизни». Основные положения и результаты диссертационного исследования представлены автором в публикациях ¹

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложения.

¹ Зайцева Е.Ю. Активная государственная политика развития массовой физической культуры и спорта: формирование здорового образа жизни: Сборник научных работ молодых ученых/ под.ред.проф. В.П. Бабинцева. – Белгород: КОНСТАНТА, 2017. – С.232-235.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание базы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует решению указанной задачи. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Опыт многих развитых стран показал, что такая задача может быть решена с помощью комплексной программы.

Основное предназначение физической культуры и спорта состоит в совершенствовании общества, его физической активности, оказании оздоровительного, воспитательного, политического и социально-экономического воздействия на развитие человечества. Важнейшим моментом является также то, что роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире.

Физическая культура и спорт относится к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства. Физическая культура по своей сущности явление массовое, вовлекающее в сферу своего влияния, хотя и с разной степенью активности, большинство членов общества. Спорт входит в физическую культуру, но только частью, связанной непосредственно с двигательными действиями.

Благодаря работе Госсовета создан весомый политический потенциал для активной стимуляции давно назревших перемен в отношении общества и государственной власти к проблеме воспитания детей, подростков и молоде-

жи, для понимания роли, которую предстоит выполнить в решении этой проблемы нашей отечественной физической и спортивной культуре¹.

В этих условиях важно выработать научно обоснованную стратегию формирования приоритетов в выборе главных направлений деятельности по коренному преобразованию ныне существующей катастрофической ситуации с состоянием здоровья россиян, и прежде всего подрастающего поколения, при этом важно придерживаться основных принципов управления, имеющих свою специфику. К основным принципам управления сферой физической культуры и спорта относят следующие:

– «принцип сочетания отраслевого и территориального управления, базирующийся на существующем административно-территориальном делении страны и отраслевой структуре народного хозяйства и означающий, например, что физкультурно-спортивная организация может быть создана и может функционировать как по отраслевому (например, физкультурно-спортивный клуб образовательного учреждения, промышленного предприятия; физкультурно-спортивные общества «Динамо», «Спартак», «Юность России» и т.п.), так по территориальному принципу;

– принцип сочетания материального и морального стимулирования основывается на утверждении, что «всякая крайность, есть признак ограниченности». Одним из наиболее ярких проявлений использования этого принципа в отрасли «физическая культура и спорт» является присвоение сотрудникам различных физкультурно-спортивных организаций званий, государственных наград, моральное и материальное стимулирование труда конкретных работников и другие»².

На основе вышеуказанных принципов управления общие и конкретные функции управления в физической культуре и спорте как своеобразные и от-

¹ Вступительное слово на совместном заседании президиума Госсовета и Совета при Президенте по развитию физкультуры и спорта // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Золотов М.И., Кузин В.В., Кутепов М.Е. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта. М., 2012. С. 106.

носителем обособленные направления реализуются с использованием различных методов, среди которых особое место занимают организационные и правовые методы.

Первые базируются на создании и укреплении организационных отношений между органами власти и управления различных уровней, между организациями, внутри организаций – между организацией и работниками, то есть построены на отношениях власти и подчинения. В рассмотрении организационных методов управления обычно выделяют следующие группы:

- «методы организационно-стабилизирующего, распорядительного и дисциплинарного воздействия;
- методы организационно-стабилизирующего воздействия (используются при взаимоотношении работников внутри спортивной организации);
- методы распорядительного воздействия (предназначены для решения текущих задач и позволяют корректировать деятельность с учётом изменения ситуации; реализуются в форме приказа, распоряжения);
- административные методы связаны с властной природой управления, проявляющейся в различных обстоятельствах и ситуациях: одна сторона взаимоотношений (государственный орган управления, или должностное лицо) наделена властными полномочиями и потому может отдавать приказы другой, как правило, прямо подчиненной ей, стороне взаимоотношений (организации), которая обязана выполнять предписанное независимо от того, согласна она с ним или нет; одна сторона взаимоотношений (государственный орган управления, должностное лицо) устанавливает нормы, которые подлежат неукоснительному исполнению другой стороной взаимоотношений (организациями, находящимися в административном подчинении). Это обычные методы для взаимоотношений организаций, находящихся в административном подчинении, на региональном и муниципальном уровнях»¹.

¹ Золотов М.И., Кузин В.В., Кутепов М.Е. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта. М., 2012. С. 108.

Опираясь на результаты проведенных исследований в сфере проблем физического воспитания, физической культуры и спорта были обозначены, по крайней мере в принципиальном плане, основные положения такой стратегии¹.

1. Целью реформирования структуры и содержания физкультурной и спортивной сфер в Российской Федерации является: в предельно короткий срок - 6-7 лет - обеспечить существенное повышение социокультурной эффективности сферы физического воспитания и спорта для детей и подростков и спорта высших достижений для молодежи.

2. Главным направлением физкультурно-спортивной деятельности во всех ее сферах является формирование и совершенствование физического, нравственного и духовного здоровья занимающихся.

3. Содержательной основой для повышения эффективности обязательного физического воспитания детей, подростков и молодежи является использование приемлемых технологий оздоровительной, кондиционной и спортивной тренировки при максимально возможной свободе выбора занимающимися вида физической активности, ее формы, интенсивности и лично приемлемого уровня планируемой результативности, при обязательности выполнения индивидуально определенных образовательных стандартов. Научно-технологическая сущность организационно-методических инноваций в физическом воспитании детей и подростков состоит в приоритетной направленности содержания педагогического процесса в общеобразовательной школе на освоение обучающимися нравственных, интеллектуальных, поведенческих, двигательных, мобилизационных, коммуникативных, здоровьесформирующих и здоровьесберегающих ценностей физической и спортивной культуры по механизму конверсии приемлемых элементов элитной национальной и мировой культуры спортивной подготовки в массовое физическое воспитание.

¹ Никовская Л. И. Гражданские инициативы и модернизация России. Сборник статей. М., 2012. С. 336.

4. Содержательной основой для развития детско-юношеского спорта является достижение детьми и подростками высокого уровня здоровья и базовой физической подготовленности в системе обязательного физического воспитания, использование высоких технологий спортивной подготовки в строгом соответствии с ритмологическими особенностями возрастного развития физического потенциала юного спортсмена, использование все более совершенных методов выявления и развития спортивных талантов и их научно обоснованной ориентации на индивидуально приемлемые виды, содержание и режимы спортивной подготовки.

5. Содержательной основой для развития спорта высших достижений является безусловный отказ от допинговых технологий спортивной подготовки, высокая наукоемкая технология спортивной тренировки в условиях непрерывного контроля за состоянием спортсмена на основе качественной и оперативной диагностики фазы предутomления, обоснование индивидуально адекватных стратегий многолетней спортивной подготовки, научно обоснованное проектирование структуры соревновательной деятельности, приоритет здоровьесбережения при организации подготовки спортсмена.

6. Критерием эффективности деятельности государства и общества в сфере физической и спортивной культуры детей и подростков является интенсивный прогресс физического и нравственного здоровья этой части населения России как первостепенного по значимости фактора повышения культуры и качества жизнедеятельности современного и будущих поколений нашей страны.

7. Условиями интенсивного роста показателей нравственного и физического здоровья детей и подростков являются¹:

- ясно и безальтернативно выраженная политическая воля Президента страны, правительства и парламента сконцентрировать интеллектуальные, духовные, материальные и финансовые ресурсы страны на решении практиче-

¹ Никовская Л. И. Гражданские инициативы и модернизация России. Сборник статей. М., 2012. С. 340.

ских задач строительства новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания здорового подрастающего поколения;

- ускоренное создание мощной государственной и региональной бюджетно-коммерческой инфраструктуры, обеспечивающей интенсивный рост качества физического воспитания и спортивной подготовки значительной части детского и подросткового населения страны на основе использования современных высоких образовательных и воспитательных технологий и быстрого создания необходимой и достаточной материально-технической и научно-технологической базы системы физического воспитания и спортивной подготовки учащихся общеобразовательных учреждений различного типа;

- создание системы инвестиционных преференций и правовых гарантий для участия отечественного и зарубежного капитала в построении и развитии современной инфраструктуры социокультурной сферы и мощной экономической отрасли физического воспитания и спортивной подготовки детей, подростков и молодежи;

- определение конкретных заданий Минобразованию, Минздраву, Госкомспорту, Госкомнауке, Минэкономике, Минфину, Минюсту, Минпечати, Гостелерадио на ускоренную разработку собственных отдельных целевых программ деятельности в направлении обеспечения реализации инновационных преобразований по приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Есть мнение, что реализация предлагаемой концепции, и прежде всего ее приоритетных направлений, может встретить очень серьезного сопротивления, а возможно, и полного неприятия во многих кругах российского общества¹.

Рассмотрим, например, препятствия, которые предстоит преодолеть на пути развития новых прогрессивных форм организованного физического вос-

¹ Бариава М.М. Материалы к коллегии Министерства по делам молодежи и спорту РФ // Спорт – медиа. 2012. С.84.

питания в образовательных учреждениях разного типа и ведомственной принадлежности.

Наиболее явные «болевы́е точки» здесь следующие¹.

1. правовое и финансовое разрешение проблемы обязательных по всем педагогическим и физиологическим канонам шести еженедельных учебных часов, обеспечивающих три полноценных учебно-тренировочных занятия в неделю;

2. отсутствие в большинстве образовательных учреждений материально-технической базы для трехкратного увеличения объема регламентированной учебно-тренировочной работы с обучающимися;

3. хорошо отработанные методы использования этих аргументов чиновниками различного уровня для пресечения всяких попыток преодолеть эти «болевы́е точки».

Однако, как показали результаты многолетних исследований², такое преодоление все-таки возможно, а главное, оно приводит к результатам не сопоставимым с затратами на осуществление такого рода инноваций в организованном физическом воспитании детей и подростков. Реформирование систем физического воспитания необходимо осуществлять на основе длительной и настойчивой реализации быстро и энергично развертываемых проектов преобразования инфраструктуры физического воспитания и спорта.

Первоочередными задачами в этом смысле являются проектирование специализированных школьных спортивных сооружений современного типа, рассчитанных на использование несколькими образовательными учреждениями, разработка и производство недорогой детской спортивной экипировки для занятий на открытом воздухе, подготовка и переобучение кадров специалистов для работы по новым учебно-тренировочным технологиям, разработка

¹ Управление физической культурой и спортом в современных условиях. М., 2013. С.145.

² Основные положения концепции интенсивного инновационного преобразования национальной системы физкультурно-спортивного воспитания детей, подростков и молодежи России // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

системы поощрения инновационных инициатив в области физического и спортивного воспитания детей и подростков, прежде всего на региональном уровне.

Учитывая вышеперечисленные особенности и проблемные ситуации в России утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.¹ и реализуется Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 г. Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В настоящее время важнейшим моментом в реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 г. является то, что переход российской экономики к инновационному социально-ориентированному типу развития предполагает создание и ускоренное распространение эффективных организационно-экономических механизмов функционирования отрасли. Это касается вопросов определения механизмов взаимодействия между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальными образованиями в целях создания условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

Тем более в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года² отмечается, что одной

¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября

из стратегических целей государственной политики является повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, предусматривающее в том числе:

- модернизацию системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной подготовки и повышения квалификации тренерско-преподавательского состава;
- развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки;
- обеспечение разработки и внедрения новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизацию системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд страны;
- обновление структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития;
- совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;
- формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся российским спортсменам.

С целью решения поставленных задач, в том числе повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, Министерство спорта РФ определило основные направления совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва:

- 1) развитие детско-юношеского спорта, системы отбора и подготовки спортивного резерва;
- 2) развитие студенческого спорта;
- 3) совершенствование системы развития спорта высших достижений;
- 4) усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

5) укрепление международных спортивных связей¹.

В настоящее время Министерством спорта РФ совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными физкультурно-спортивными организациями реализуется комплекс следующих мер²:

1) модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава;

2) развитие федеральных учреждений спортивной подготовки;

3) стимулирование развития системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

4) проведение научных исследований и разработок в области теоретико-методических и медико-биологических основ системы подготовки спортивного резерва;

5) совершенствование системы проведения всероссийских соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения большего числа детей и подростков к занятию спортом и отбора наиболее талантливых из них в спорт высших достижений;

6) разработка и внедрение системы многолетнего спортивного отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья;

7) введение учреждений образования, школ-интернатов спортивной направленности и центров образования спортивной направленности;

¹Отчеты о деятельности Министерства спорта РФ // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

8) разработка предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки (спортивного резерва);

9) реализация мер по развитию в спортивных школах зимних паралимпийских видов спорта;

10) разработка требований к организации детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва с учетом современных требований к подготовке спортсменов высокого класса;

11) разработка учебно-тренировочных программ спортивных школ по видам спорта с учетом современных спортивных технологий;

12) модернизация системы подготовки спортсменов высокого класса, включая совершенствование системы управления этим процессом;

13) создание системы государственного заказа по подготовке спортсменов – кандидатов в составы основных спортивных сборных команд страны по видам спорта, а также заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о целевой подготовке спортсменов – членов спортивных сборных команд страны с учетом приоритетных направлений развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации.

Существенно улучшилась нормативная и правовая база в области физической культуры и спорта. Только за 2010-2016 годы было принято более 50 федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по вопросам, регламентирующим развитие физической культуры и спорта¹. Государственная политика в области физической культуры и спорта реализуется в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ.² Настоящий Фе-

¹ Отчеты о деятельности Министерства спорта РФ // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 04.01.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

деральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте, в нем регламентируются полномочия муниципальных образований в области формирования системы физического воспитания, так, статья 9. «Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта» определено, что в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся¹:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полно-

¹ Там же.

мочий.

Органы местного самоуправления имеют право:

- 1) утверждать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, осуществлять их обеспечение;
- 2) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;
- 3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований¹.

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация местных и региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

К расходным обязательствам муниципальных образований относятся:

- 1) обеспечение условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры и массового спорта;
- 2) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- 3) обеспечение иных мер для развития физической культуры и массового спорта.

Формирование системы физического воспитания на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с показателями Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 04.01.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»..

Развитие физкультурно-спортивной деятельности необходимо связаны с реализацией комплекса следующих мер¹:

- совершенствование взаимодействия муниципальных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта с другими субъектами физической культуры и спорта;
- внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта и использования спортивных объектов;
- совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на муниципальном уровне;
- разработка программы информатизации сферы физической культуры и спорта и организация работы по ее внедрению;
- разработка рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

В муниципальных образованиях это предусматривает:

- совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта;
- улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;
- создание научно-методической базы, повышение эффективности обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

Направлениями развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности являются:

- разработка мер по обеспечению инновационного характера создания и развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта;

¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (ред. от 19.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- определение показателей эффективности использования объектов спорта;
- улучшение оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом;
- модернизация предприятий, производящих товары для занятий физической культурой и спортом;
- совершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта¹.

Осуществление развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности необходима реализация комплекса следующих мер:

- разработка и реализация инвестиционных программ в сфере физической культуры и спорта в условиях современной рыночной экономики;
- развитие лизинга спортивного оборудования, инвентаря и соответствующих материалов;
- улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта;
- развитие системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Для улучшения финансового обеспечения физической культуры и спорта необходимо в муниципальных образованиях предусмотреть в бюджете выделение самостоятельного раздела «Физическая культура и спорт».

Ожидаемыми результатами формирования системы физического воспитания в муниципальном образовании являются: на первом этапе: внедрение типовых проектов объектов спорта на пришкольной территории и типовых проектов универсальных спортивных и специализированных плоскостных со-

¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (ред. от 19.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

оружений в микрорайонах, парках, зонах отдыха; на втором этапе: обеспечение образовательных учреждений объектами спорта, необходимыми для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий и учебных занятий.

Конечной целью всех этих преобразований является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

Формирование системы управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне следует рассматривать как главное условие повышения управляемости отрасли, как основное направление институциональных преобразований. Необходимость реформирования определяется неэффективностью самой системы управления, недостаточной квалификацией работников аппарата, большим бюджетным дефицитом. Повышение уровня управляемости отрасли предполагает усиление роли муниципальных органов управления в следующих направлениях: разработка и проведение структурной и инвестиционной политики; управление предприятиями и организациями государственного сектора и совершенствование методов взаимодействия с негосударственными структурами¹.

Муниципальные образования сталкиваются с многочисленными трудностями, среди которых можно выделить отсутствие на местах структур для подготовки персонала, предназначенного для работы в муниципальных спортивных службах.

Муниципальные спортивные службы должны чаще проводить организационные изменения своих структур для того, чтобы соответствовать мобильно изменяющимся требованиям спортивной деятельности. Однако эти службы - часть государственной системы управления и потому возможности их маневра весьма ограничены. В связи с тем, что государственное управление на разных уровнях медленно приспосабливается к современным требованиям, управле-

¹ См.: Неверкович С.Д., Rogozin В.А. На предолимпийском научном конгрессе // Теория и практика физической культуры. 2013. №10. С.59-61.

ние рынком, связанным с развитием спорта, берут на себя негосударственные структуры¹.

На местном реорганизация управления спортом уровне может проходить различным образом:

- организация работы «команды», в которой каждый отвечает за определенное направление деятельности, а также участвует в «пограничных направлениях деятельности для достижения общих целей;
- координация деятельности различных «команд» во избежание возможного дублирования и несоответствий;
- координация деятельности вовлеченных в реорганизацию спортивных организаций и подразделений,
- координация различных уровней спортивной деятельности (спорт в школе, в клубе)².

Применение менеджмента как механизма реорганизации государственной службы управления спортом неизбежно влечет за собой дополнительные затраты на профессиональную подготовку кадров. Любая перестройка государственной службы порождает значительные изменения во внутреннем и внешнем облике системы менеджмента. Одним из важнейших изменений является необходимость взаимодействия «старых» и «новых» кадров. От характера этого взаимодействия зависит общий успех деятельности и перспективная дееспособность организации³.

Муниципальным органам власти следует обратить внимание на международный опыт формирования системы управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне. Правительства европейских стран уделяют большое внимание развитию массового спорта - приоритетного направления в европейском спортивном сотрудничестве, при этом особое значение придается правовым аспектам. Большое внимание уделяется юношескому, мо-

¹ См.: Жестянников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2013. С. 52.

² См. там же. С. 64.

³ Там же. С. 65.

лодежному, инвалидному спорту. С объединением Европы возникли проблемы трансферта профессионалов, продажи телеправ, использования спортивной символики в коммерческих целях, налоговых льгот, единых тренерских сертификатов. Изучение зарубежного опыта показывает, что большую роль в развитии физической культуры и спорта играют региональные и местные органы власти. В городах, этим занимаются муниципальные органы, а на местах - коммуны и общины, которые осуществляют совместно с другими спортивными организациями муниципальную политику в различных сферах (физическое воспитание в школах, спорт для всех, спорт высших достижений, профессиональный спорт). Средства органов местного самоуправления за последние годы значительно выросли, проблема кадрового обеспечения во многом решается за счет волонтеров.

Завершая анализ теоретических основ развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании, сделаем вытекающие из этого анализа *выводы*:

1. Будучи социальным феноменом, физическая культура и спорт являются составной частью культуры человека и представляют собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности, физическая культура и спорт как совокупность общественных отношений выступает объектом правового регулирования. Принято более 50 федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по вопросам, регламентирующим развитие физической культуры и спорта.

2. Управление физической культурой и спортом осуществляется на всех уровнях управления: федеральном, региональном и муниципальном. Полномочия муниципальных образований в области формирования системы физического воспитания регламентируются Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ, с последующими редакциями. Формирование системы физического

воспитания на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с показателями Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Регулирование вопросов развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях осуществляет специально созданное структурное подразделение администрации.

3. В муниципальных образованиях формирование системы физического воспитания предусматривает совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта; улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта; создание научно-методической базы, повышение эффективности обеспечения в сфере физической культуры и спорта. К компетенции органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта относят: обеспечение равных условий для занятия физической культурой всем категориям жителей муниципалитета; организацию и проведение массовых соревнований и физкультурно-спортивных мероприятий; содержание, реконструкцию и строительство спортивных объектов; разработку и реализацию на территории муниципального образования программ и проектов развития отрасли; ведение активной пропаганды занятий физической культурой и ценностей здорового образа жизни.

4. Результативность управления развитием физической культуры и спорта, в том числе и физического воспитания в муниципальном образовании связана с: внедрение типовых проектов объектов спорта образовательных учреждений, необходимых для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий на учебных/игровых занятиях и типовых проектов универсальных спортивных и специализированных плоскостных сооружений в микрорайонах, парках, зонах отдыха.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее - Управление) является отраслевым (функциональным) органом администрации города Белгорода и входит в структуру департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

Управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от нее главой администрации города по представлению начальника департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города и по согласованию с заместителем главы администрации города по социальной и внутренней политике.

Структура и штатное расписание Управления утверждаются распоряжением администрации города Белгорода.

Управление подотчетно главе администрации города Белгорода и находится в прямом подчинении начальника департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации города Белгорода.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Белгородской области, органов местного самоуправления города Белгорода и настоящим Положением.

Управление является юридическим лицом с момента его государственной регистрации, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, баланс, лицевой счет в финансовом органе администрации города Белгорода, печать с изображением герба городского округа "Город Белгород", штампы и бланки со своим наименованием, иные реквизиты, утвержденные в

установленном порядке.

Управление учреждается в форме муниципального казенного учреждения. Положение пересматривается при изменении структуры администрации города, переподчинении Управления, изменении действующего законодательства, в иных случаях.

Основными задачами Управления в целях решения вопросов местного значения городского округа "Город Белгород" являются:

Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта. Усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышении трудовой активности населения, формирование здорового образа жизни населения города.

Организация предоставления дополнительного образования по программам физкультурно-спортивной направленности в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей городского округа "Город Белгород", подведомственных Управлению.

В соответствии с возложенными задачами Управление осуществляет следующие функции:

Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта городского округа "Город Белгород" с учетом местных условий и возможностей, разработка и реализация муниципальных программ развития физической культуры и спорта, проектов в области физической культуры и спорта. Популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения. Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа "Город Белгород", а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан.

Утверждение и реализация календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа "Город Белгород".

Организацию медицинского обеспечения официальных физкультурно-

оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа "Город Белгород". Содействует обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа "Город Белгород" официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными городским округом "Город Белгород" и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации. Содействует сохранению и развитию инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта. Обеспечивает объективного и своевременного рассмотрения обращений граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

Осуществляет иные функции, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Для выполнения возложенных на него функций Управление осуществляет взаимодействие и координацию деятельности с другими структурными подразделениями администрации города, органами местного самоуправления городского округа "Город Белгород", предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела осуществляет функции заместителя руководителя управления, а также курирует деятельность общественных объединений, первичных звеньев физкультурно-спортивного движения, спортивных клубов, комплектует сборные команды города для участия в первенствах, чемпионатах области, России, Европы и мира. Участвует в разработке и реализации календарного плана управления, организует проведение спортивно-массовых мероприятий.

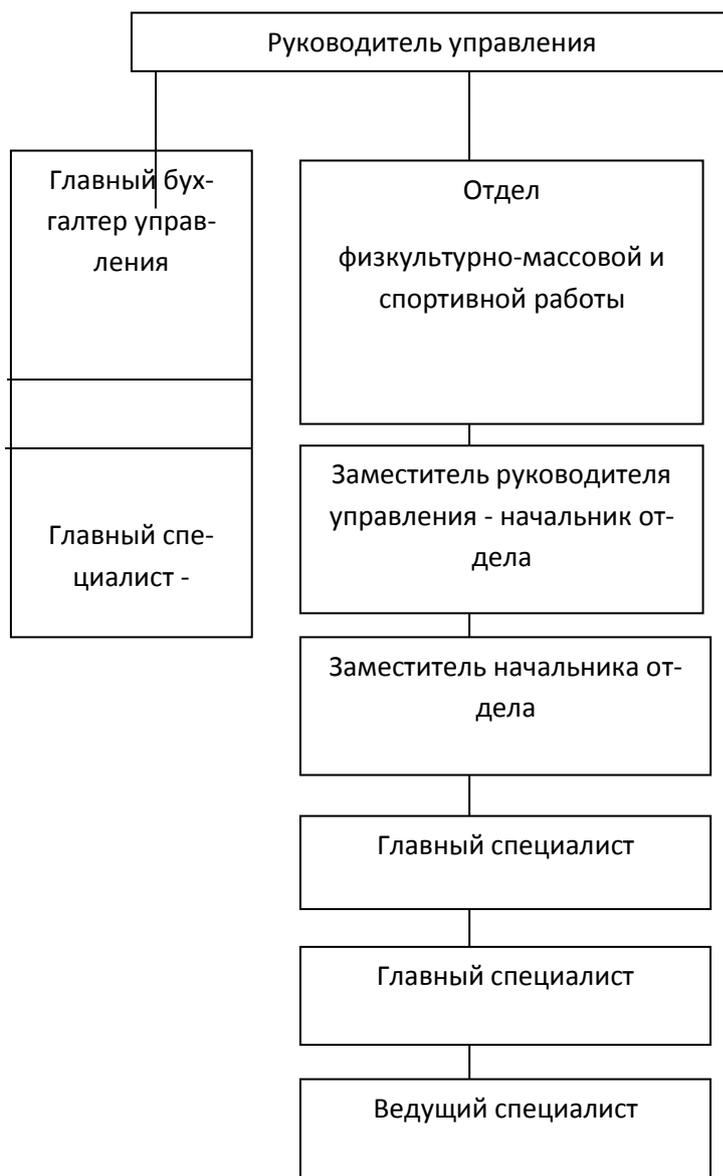
Заместитель начальника отдела контролирует вопросы развития физической культуры и спорта и кадровой работы. Курирует деятельность общественных объединений, первичных звеньев физкультурно-спортивного движения, спортивных клубов, ДЮСШ (СШ) и СДЮСШОР (СШОР), а также,

подготавливает проекты постановлений, распоряжений администрации города по вопросам, входящим в компетенцию управления, осуществляет контроль за своевременным и качественным выполнением постановлений, распоряжений, поручений губернатора и правительства Белгородской области, администрации города и других документов, находящихся на исполнении в управлении по физической культуре и спорту.

Главный специалист занимается вопросами деятельности спортивных школ, обобщает и распространяет передовой опыт спортивной работы, отвечает за подготовку спортсменов-разрядников по видам спорта и внедрение новых форм физкультурно-спортивной работы, способствующих более широкому привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом. Осуществляет работу по кадровым вопросам с подведомственными учреждениями, а также ведет справочно-информационную работу по законодательству и нормативным актам, а также учет действующего законодательства и других нормативных актов, касающихся деятельности управления и подведомственных учреждений.

Главный специалист проводит работу по деятельности детских подростковых клубов, спортивно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в городских и загородных оздоровительных лагерях, общегородских и физкультурно-спортивных досуговых центров в жилых микрорайонах, участвует в организации и проведении спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий. Занимается вопросами адаптивной физической культуры и спорта.

Ведущий специалист выполняет организационно-технические мероприятия по подготовке совещаний, заседаний федераций по видам спорта. Систематизирует планы строительства и ремонта спортивных сооружений и баз в городе, для внесения в Титульный список по ремонту и реконструкции объектов областного центра, осуществляет контроль эффективности их использования независимо от ведомственной принадлежности, организует работу по проведению паспортизации спортивных сооружений.



Взаимоотношения строятся путем согласования документов, проведения совместных мероприятий, участия в комиссиях, советах, совещаниях, коллегиях, представления материалов по выполнению

Здоровье жителей - это важнейший фактор успешного социально-экономического, политического и духовного развития города. Здоровье можно сохранить и укрепить, только приведя в действие целую систему факторов. Среди них одно из важнейших мест занимает физкультурно-оздоровительная деятельность.

Физкультурно-оздоровительная работа - комплекс мероприятий, направ-

ленных на создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом, привлечение к занятиям максимально возможного количества жителей города, снижение негативного влияния окружающей среды на человека и проведение реабилитационных мероприятий, повышение сопротивляемости организма различным заболеваниям.

Физическое воспитание - процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры.

Сегодня первое место по актуальности занимает проблема ответственности людей за свое здоровье, ответственности общества и власти за состояние здоровья горожан.

Согласно Федеральному закону от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- осуществление контроля над соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

В целях формирования культуры здорового образа жизни и массового привлечения различных социальных групп населения (начиная с дошкольников и заканчивая взрослым населением) города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой необходима реализация комплекса мер среднесрочного характера с учетом интересов населения города, местных исторических, природно-климатических и иных традиций и особенностей.

Основными направлениями работы с различными группами населения города Белгорода можно определить развитие физической культуры и массового спорта в образовательных учреждениях, по месту жительства, в трудовых коллективах, развитие адаптивной физической культуры, развитие неформальных спортивных направлений, развитие детско-юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва.

Приоритетными направлениями в работе муниципального образования город Белгород следует считать необходимость обеспечения непрерывности и преемственности программ физического воспитания, последовательную реализацию системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни.

В Белгороде большое внимание уделяется укреплению материально-

спортивной базы, позволяющей вовлекать все более широкие слои населения в сферу физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Для белгородцев, желающих заниматься физической культурой и спортом, имеется 924 спортивных сооружения, из них 11 стадионов, в том числе футбольный стадион "Салют", современный стадион для русской лапты по ул. 60 лет Октября, 7, включающий игровое поле для русской лапты с натуральным газоном, беговые дорожки, четыре спортивные площадки, уличные тренажеры, трибуны на 1200 посадочных мест, 6 крупных физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовая арена "Оранжевый лед", ледовый дворец "Серебряный Донец", учебно-спортивный комплекс Белгородского государственного национального исследовательского университета Светланы Хоркиной, физкультурно-оздоровительные комплексы с плавательными бассейнами "Спартак", "Луч", дворец спорта "Космос". Белгородцы имеют возможность кататься на лыжах, лыжероллерах и велосипедах на велолыжероллерной трассе "Олимпия" в микрорайоне "Новый", велолыжной трассе "Олимпия-2" в урочище "Сосновка"¹.

Широкое привлечение к систематическим занятиям физической культурой жителей города невозможно без создания необходимых условий по месту жительства. Остается актуально строительство открытых спортивных сооружений, находящихся в шаговой доступности, которые пользуются большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста.

Уделяется особое внимание развитию неформальных уличных спортивных направлений, которые с каждым годом набирают популярность среди белгородцев, особенно подростков и молодежи - уличной гимнастики ("воркаут"), паркура, роллерспорта, скейтбординга и других. Неформальные уличные спортивные направления развивают личность не только в физическом, но и духовном смысле, пропагандируют здоровый образ жизни среди молодежи и

¹ Здесь и далее используется материал собранный и обработанный с участием автора в Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода.

продвигают идею доступности сильного, здорового и красивого тела. Современные уличные спортивные направления являются привлекательными для подростков из социально неблагополучной среды, отрывают многих молодых людей от таких негативных социальных явлений, как курение, алкоголизм, наркомания, уличная преступность.

Значительно расширить возможности горожан самостоятельно заниматься физической культурой и спортом, в том числе всей семьей, позволит развитие спортивной инфраструктуры парков и зон отдыха, где жители будут иметь возможность летом кататься на велосипедах, роликах, зимой - на лыжах.

Для привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса на территории города Белгорода работают 18 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности различной ведомственной принадлежности. По мере необходимости на базе спортивных школ открываются новые отделения по видам спорта. Так, за предшествующие несколько лет открылись отделения гиревого спорта, велоспорта, лыжного спорта, армспорта. В 2015 - 2016 учебном году общая численность занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности в городе Белгороде составила 15412 человек.

Широкое привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом требует создания необходимых условий по месту жительства. Открытые спортивные сооружения, находящиеся в шаговой доступности, пользуются большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста. С целью обеспечения спортивными сооружениями открытого типа город Белгород принял участие в областном проекте "Спортивный двор", за два года реализации которого на территории города построено 27 спортивных площадок, оснащенных современным покрытием и оборудованием. В рамках областного проекта "Развитие детского и молодежного хоккея" в городе построены 4 хоккейные коробки.

Кроме того, в настоящее время город располагает 11 спортивными площадками для занятий силовыми и гимнастическими упражнениями ("Workout").

Для повышения эффективности организации спортивно-массовой работы с населением по месту жительства в рамках проекта "Спортивный двор" были введены 17 дополнительных ставок инструкторов по спорту в МБОУ ДОД Центр дополнительного образования для детей "Юность". Имеющиеся ставки распределяются между специалистами в области физической культуры и спорта (педагогами дополнительного образования, тренерами-преподавателями, учителями физической культуры) с целью охвата всех 27 территориальных округов для организации работы спортивных площадок.

Положительно зарекомендовало себя управление отраслью физической культуры и спорта города Белгорода посредством реализации проектного управления, в том числе привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом поспособствовала реализация городских проектов "Спортивный двор", "Белгородская дворовая футбольная лига", "Молодежная хоккейная лига", участие города Белгорода в реализации областных проектов развития уличных видов спорта, гиревого спорта в образовательных учреждениях.

Управлением по физической культуре и спорту администрации города Белгорода разработана и утверждена муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015-2020 годы» (постановление правительства администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 232).

Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы «Спорт для всех» на 2015-2020 годы составляет 141428,0 тыс. руб. (см. Приложение 2).

Реализация заданных направлений оказывает благоприятное воздействие на процесс формирования ценностного отношения к здоровью, здорового образа жизни у различных категорий населения и развитие массового спорта в регионе и позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к 2020 году до 28,4 от общей численности населения города Белгорода, в сравнении на начало 2016 года - 22,03%.

Также стоит отметить, что результат работы должен отразиться на повышении конкурентоспособности белгородского спорта на всероссийской и международной спортивных аренах. В результате включение большего числа белгородских спортсменов в спортивные сборные команды региона и страны для участия в соревнованиях самого высокого уровня. Особое наше внимание и надежды направлены на такие виды спорта, как плавание, волейбол, бокс, легкая атлетика, пулевая стрельба, гиревой спорт, художественная гимнастика, спортивная гимнастика. Важно понимать, что спортивные победы способствуют созданию положительного имиджа города Белгорода на всероссийском и международном уровнях.

Системные меры, включенные в муниципальную программу, направлены на повышение мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом. Показатели результата муниципальной программы позволяют ежегодно оценивать результаты реализации тех или иных мероприятий и обеспечить их корректировку с учетом максимальной эффективности.

Цель муниципальной программы - создание условий в городе Белгороде, обеспечивающих возможность гражданам заниматься физической культурой и спортом.

Достижение данной цели планируется достичь посредством решения следующих задач:

1. Привлечение населения города к занятиям физической культурой и спортом.
2. Развитие системы подготовки системы спортивного резерва в городе Белгороде.
3. Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы.

Выполнение мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить реализацию целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта на долгосрочный период, раскрытие ее социального потенциала.

Перечень мероприятий подпрограмм, а также сроки и этапы их реализации подлежат ежегодной корректировке в соответствии со Стратегией развития города Белгорода в предшествующий период реализации муниципальной программы.

Управлением по физической культуре и спорту администрации города Белгорода разработана и утверждена муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015-2020 годы» (постановление правительства администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 232).

Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы «Спорт для всех» на 2015-2020 годы составляет 141428,0 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа «Город Белгород» в 2016 году составил 141428,0 тыс. руб., по факту израсходовано 140852,7 тыс. руб. (99,6%) от общего объема финансирования программы.

По подпрограмме 1. «Развитие физической культуры и массового спорта в городе Белгороде» на 2016 год предусмотрено 20156,0 тыс. руб. Фактически израсходовано 20053,0 тыс. руб. (14,2 %) от общего объема

По подпрограмме 2. «Развитие системы подготовки спортивного резерва» на 2016 год предусмотрено 116240,0 тыс. руб. Что по факту за год составило 115882,68 (82,3 %) от общего объема финансирования программы.

На основное мероприятие 2.3.1. «Финансирование сборной команды

По подпрограмме 3 «Организация реализации муниципальной программы» на 2016 год предусмотрено 5032,0 тыс. руб. Фактически за год израсходовано 4917,1 тыс. руб. (3,5 %) от общего объема финансирования данной подпрограммы. Показатели результативности мероприятий муниципальной программы на 2016 год полностью достигнуты.

Несмотря на позитивную динамику развития физической культуры и спорта, сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, доступности спортивной инфраструктуры, а также каче-

ства физкультурно-оздоровительных услуг.

Значительная часть населения не привлечена к систематическим занятиям физической культурой и спортом, что негативно сказывается на здоровье, производительности труда граждан, подготовке молодежи к защите Отечества, профилактике асоциальных явлений в молодежной среде.

Недостаточным остается уровень обеспеченности спортивными сооружениями, в том числе современными крытыми спортивными объектами, бассейнами, спортивными залами. В настоящее время город не располагает плавательным бассейном с длиной дорожек 50 м, соответствующим установленным требованиям для проведения официальных соревнований, в то время как плавание для города является одним из базовых видов спорта, утвержденным на федеральном уровне.

Требует дальнейшего развития и совершенствования работа в микрорайонах города по популяризации активных форм организации досуга, здорового образа жизни.

В связи с этим следует продолжить реализацию системных мер по более эффективному использованию потенциальных возможностей физической культуры и спорта в рамках муниципальной программы.

Несмотря на положительные результаты, достигнутые в сфере обеспечения условий развития физической культуры и массового спорта, положительную динамику основных показателей, также имеются и проблемы. При рассмотрении проблем развития отрасли необходимо учитывать региональные особенности, климатические условия, материально-техническое обеспечение для занятий физической культурой, социально-экономическое положение, сложившиеся традиции в развитии многих видов спорта (особенно таких, как волейбол, легкая атлетика, пулевая стрельба, спортивное ориентирование).

Также следует учесть, что решение проблем объективного характера, среди которых: материально-техническая база, подготовка кадров, совершенствование форм и методов управления, развития физической культуры и

спорта не является решением проблемы в целом. Весомое значение также имеют и субъективные факторы: пассивное отношение к своему физическому развитию, отсутствие четко поставленной цели и потребности в физической подготовке.

Непосредственное решение вопросов развития отрасли физической культуры и массового спорта необходимо осуществлять в общем взаимодействии всех уровней власти и органов местного самоуправления, в целях оптимизации ресурсов и достижения наиболее эффективного результата.

Так среди основных проблем развития физической культуры и массового спорта Белгородской области и города Белгорода в частности следует выделить такие как:

- недостаточное финансирование отрасли физической культуры и спорта;
- проблемы кадрового обеспечения отрасли: отсутствие достаточного количества тренеров-преподавателей по видам спорта и адаптивной физической культуре, медицинского персонала, социальной поддержки специалистов, низкая заработная плата сотрудников ФКС;
- недостаточная информированность населения о состоянии физической культуры и спорта, проводимых мероприятиях, достижениях, проблемах отрасли и т.п., а также слабая пропагандирующая деятельность по привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом всех категорий граждан, в т.ч. и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- слабая материально-техническая база неспособная удовлетворять потребности различных групп населения в занятиях физической культурой и спортом, недостаток спортивного инвентаря, спортивных сооружений, отвечающих современным требованиям.

К непосредственным проблемам развития физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования города Белгорода следует отнести:

- проблемы финансового характера, основной и главной проблемой на уровне муниципального образования является недостаточное финансирование органа управления и учреждений физической культуры и спорта;
- в связи с приведенной выше проблемой вытекают вопросы материально-технического характера, так недостаточной остается материальная база муниципального образования, проблемной остается реализация возможности в достаточном объеме производить ремонт спортивных сооружений, спортплощадок, приобретать качественное и современное оборудование и спортивный инвентарь, осуществлять строительство новых объектов, а в частности площадок с современным твердым покрытием, спортивных сооружений для занятий спортом людей с ограниченными возможностями, развивать иные виды спорта на территории муниципального образования кроме традиционных сложившихся (волейбол, стрельба из пневматической винтовки, настольный теннис, футбол);
- организационно-управленческого и кадрового характера, в штате администрации **находится всего один специалист по** физической культуре, спорту и молодежной политике, отсутствуют инициативные группы, общественная организация по вопросам развития массовой физической культуры, адаптивного спорта в школьных учреждениях, трудовых коллективах и т.п.;
- проблемы информационного характера недостаточная оперативность информированности населения о проводимых и планируемых соревнованиях, состоянии развития физической культуры в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, физическом состоянии жителей города и его районов, людей с ограниченными возможностями, также следует отметить низкий уровень пропаганды спорта.

Перечисленные проблемы негативно сказываются на состоянии здоровья и образе жизни людей, снижают общую жизнеспособность населения, профессиональную пригодность, способность к защите Родины, к ведению полноценной жизнедеятельности, что отражается на социально-экономическом потенциале и благополучии жителей города Белгорода в це-

лом.

Учреждения спортивной направленности являются составляющим звеном системы, созданной обществом, и должны функционировать на основе социального заказа, оказывать широкий спектр разнообразных услуг, удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные, социокультурные, образовательные потребности различных групп населения города Белгорода.

Таким образом, на основании проведенного анализа практики развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Белгород» можно сделать следующие выводы:

1. На территории муниципального образования «Город Белгород» вопросами реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта согласно структуре занимается Управление физической культуры и спорта администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта. Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления, так принята к реализации муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики в городе Белгороде на 2015-2020 годы».

2. Управлением физической культуры и спорта в непосредственной взаимосвязи с общественными организациями, спортивными клубами и федерациями спорта проводится планомерная работа по привлечению жителей города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой и спортом, совершенствованию инфраструктуры спорта, созданию условий для развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения муниципального образования.

3. Анализ показал положительную динамику показателей развития физической культуры и массового спорта на территории города Белгорода, однако отметим, что на эффективность работы по управлению развитием фи-

зической культурой и спортом оказывают влияние факторы различного характера: недостаточное и неравномерное финансирование отрасли; устаревшая материально–техническая база; недостаток инфраструктурных объектов, недостающее количество спортивных объектов и спортивного инвентаря для всех категорий населения; низкий уровень интереса к физкультуре и спорта у населения; недостаточный уровень кадрового обеспечения; проблемы информационного характера: отсутствие информированности населения о планируемых, проводимых событиях, проблемах развития, низкая пропагандирующая деятельность.

4. Учитывая актуальность перечисленных проблем, следует указать, что приоритетной является задача формирования устойчивой потребности у населения в систематических занятиях физической культурой. При планировании и разработке политики на местном уровне и для увеличения интереса к спорту среди населения по месту жительства, необходима работа по восстановлению дворовых спортивных площадок и дворовых команд, отвечающих общественным нуждам и доступных для всех по ценам.

РАЗДЕЛ III СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Физическая культура и спорт относится к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства.

В этой связи возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта. Это означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и значение решений этих задач на государственном уровне в наши дни неизмеримо возросло. Однако, состояние здоровья всех слоев населения России продолжает оставаться наиболее тревожным фактором, требующим все более кардинальных решений.

Актуальным является разрешение противоречия между потребностью государства и общества в здоровом поколении и отсутствием необходимых действий по использованию разнообразных средств физической культуры и спорта в целях оздоровления различных категорий населения.

Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого человека. Здоровый человек - это хороший работник. И поскольку именно люди создают все, что составляет валовой внутренний продукт, их здоровье и работоспособность должны находиться под пристальным вниманием.

Анализ практики организации управленческих действий в исследуемом направлении показал, что в городе Белгороде существует ряд проблемных вопросов в управлении развитием физической культуры и спорта, к основным из них допустимо отнести следующие

1. Здоровый образ жизни не стал нормой для большинства населения, наблюдается отсутствие устойчивого, мотивированного интереса к ак-

тивными видам физкультурно-спортивной деятельности у значительной части населения.

2. Ведомственная разобщенность субъектов в области физической культуры и спорта не позволяет эффективно концентрировать недостаточное финансирование и материальные ресурсы на приоритетных направлениях, при этом сохраняется наличие несоответствия между потребностями населения и возможностями спортивных сооружений города в предоставлении необходимых услуг.

3. Недостаточная информационно-просветительская деятельность в средствах массовой информации по вопросам развития физической культуры и спорта.

4. Сохраняется дефицит в тренерских и инструкторских кадрах и отсутствие должных условий для их сохранения и подготовки.

5. Имеет место неэффективное распределение и использование бюджетных средств.

В целом анализ теоретических и практических аспектов управления развитием физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Белгород» позволил установить, что высокое качество системы управления должно включает оптимальное сочетание следующих основных элементов нацеленности на высокий конечный результат, на рост социально-экономической эффективности; организационные структуры; систему экономических рычагов и стимулов: отработанную информационную систему; подготовку высоко-квалифицированных управленческих кадров. В действующей системе управления сохраняются черты централизованной системы, которая не способна в полной мере удовлетворить существующие социальные запросы, а также быстро и эффективно реагировать на их изменения.

Таким образом, необходимо создание такой научно обоснованной системы управления отраслью, где будут определены и разграничены функции и уровни взаимодействия между ее элементами, которая способствовала бы развитию физической культуры и массового спорта в соответствии с интересами

и требованиями общества и функционирование которой, позволило бы сочетать достижение экономической эффективности и социальный характер в деятельности организаций и учреждений массового спорта.

Необходимо продолжать работу по созданию отлаженной системы межведомственного взаимодействия по достижению целевых ориентиров, имея в виду что целевая аудитория данных структур совпадает. Ориентируясь на необходимость формирования динамичного информационного сопровождения реализации программ по развитию физической культуры, массового спорта и т.п., вполне логично рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в штатное расписание отдельных подразделений Управления, например, возникает необходимость введения в отдел должности специалиста по рекламе (менеджер по рекламе). Основными функциями, которого станут:

- реклама спортивных мероприятий, приводящихся в городе и за его пределами с участием спортсменов;
- реклама видов спорта и пропаганда физической культуры, здорового образа жизни;
- подготовка эскизов брендовых сувениров, продукции с изображением популярных спортсменов, названием видов спорта, спортивной символики (шоколад, печенье, конфеты, молочная и мясная продукция, безалкогольные напитки, минеральная вода, печатная продукция, календари, буклеты и т.д.);
- разработка концепции подачи рекламы в СМИ, систему социальных сетей как пропаганда услуг физической культуры.

Услуги физической культуры и спорта должны стать объектом регулирования, сформированного с целью обеспечения доступности данного вида обслуживания для всех категорий населения.

Данная характеристика рассматриваемых услуг обуславливает их включение в понятие социальных услуг. Отсутствие единого механизма формирования важнейшей ресурсной составляющей физической культуры и спорта – финансовой – зачастую приводит к неэффективному, не обоснованному выде-

лению средств, создает возможности для злоупотреблений и лоббирования чьих-либо интересов, а в итоге – к отсутствию развитой спортивной инфраструктуры.

В связи с этим можно выделить некоторые пути дополнительного поступления денежных средств на развитие физической культуры и спорта и экономии местного бюджета:

- установление льгот по налогам и сборам, взимаемых с физкультурно-спортивных учреждений и организаций всех форм собственности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность;
- введение и расширение налоговых льгот для предприятий, организаций, учреждений, направляющих часть прибыли на развитие физической культуры и спорта;
- усиление пропаганды массовой физической культуры и спорта;
- разграничение финансирования по статье здравоохранение и физическая культура, выделение данной отрасли в отдельное направление финансирования;

Финансовые ресурсы могут направляться в сферу физической культуры и спорта в форме как прямой, так и косвенной материальной поддержки¹

Прямая поддержка может выступать в виде определенных выплат (субсидий) и других видов помощи, осуществляемых местными властями в отношении конкретной спортивной организации. Косвенная поддержка должна заключаться в предоставлении спортивной организации со стороны муниципалитетов возможностей для самостоятельных расчетов и других видов хозяйственной деятельности.

Косвенную поддержку можно рассматривать как специфическую форму делегирования управленческих полномочий, направленную на «автономизацию» физкультурно-спортивной организации.

¹ Жестяников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2012. С.215.

Кроме того, в современных социально-экономических условиях расширение прямого финансирования физкультурных организаций может сопровождаться различными проблемами. Поэтому здесь на первое место выходят косвенные формы финансовой поддержки: льготные тарифы на коммунальные услуги; выделение земельных участков на льготных условиях; предоставление инвентаря и спортивного оборудования бесплатно или на льготных условиях; помощь в поиске спонсоров; организация обмена информацией; организация тематических семинаров; частичное финансирование работы высококвалифицированных специалистов; содержание центров научного, медицинского обслуживания сферы спорта и др.

Следует отметить, что прямая и косвенная поддержка не исключают друг друга, а наоборот, их сочетание отражает современные тенденции развития физической культуры и спорта на местном уровне.

В современных условиях муниципальным образованиям разрабатывать специальные программы «конверсии ведомственной социальной инфраструктуры системы физической культуры и спорта», направленные на постепенное освобождение приватизированных и государственных хозяйствующих субъектов от содержания объектов социальной сферы с помощью передачи их в муниципальную собственность с одновременным внедрением нового финансово-экономического и организационного механизма, который должен обеспечивать в перспективе самофинансирование этих объектов.¹

Программа должна выражать принципиальную позицию местной администрации в отношении проведения муниципализации социальных объектов с учетом экономических интересов тех, кто обязуется содержать эти объекты. Исходя из логики добровольной и поэтапной передачи социальных объектов, осуществляемой в режиме индивидуальных согласований, рассматриваемая программа предполагает разнообразие форм проведения. К ним, в частности, относятся:

¹Жестяников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2012. С.216.

- совместное использование и доленое финансирование содержания объектов физической культуры и спорта по договорам между администрацией и хозяйствующими субъектами-балансодержателями этих объектов с полным или частичным финансированием затрат балансодержателей из местного бюджета;
- включение объектов физической культуры и спорта в муниципальную собственность без каких-либо условий или с определенными условиями (например, относительно проведения балансодержателем ремонтных работ, участия его в покрытии убытков от эксплуатации в определенном размере и на определенный срок);
- приватизация (в установленном порядке) объектов физической культуры и спорта;
- совместная эксплуатация объектов физической культуры и спорта (по согласованию) несколькими предприятиями с участием муниципальных органов.

В программе также должны быть детально определены источники финансирования «конверсии социальной инфраструктуры системы физической культуры и спорта», причем указано, что участие в финансировании в определенных соотношениях принимают бюджеты различных уровней, предприятия-балансодержатели и население¹.

Успешному решению вопросов дальнейшего развития отрасли «Физическая культура и спорт» на муниципальном уровне в значительной мере будет способствовать соответствующее научное сопровождение. Научно-методическое обеспечение отрасли физической культуры должна предусматривать:

- сбор данных, анализ и прогнозирование развития отрасли в городе; перспективное планирование; разработка новых методик и технологий двигательной активности различных половозрастных групп населения города;

¹ Жестяников Л.В. Социально-экономическое управление деятельностью организаций физической культуры и спорта. СПб., 2012. С.220.

– диагностика двигательных способностей детей и подростков; спортивная ориентация детей, подростков и взрослого населения для занятий в спортивных и физкультурно-оздоровительных группах.

Для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением муниципального образования необходимо постоянное изучение спроса и пожеланий жителей всех возрастных категорий и создания условий для занятий физической культурой и спортом. Но все пожелания можно удовлетворить, только имея физкультурно-спортивные сооружения и качественный инвентарь.

Необходимо рассматривать обеспеченность населения не только профессиональными спортивными залами и стадионами, но и площадками, объектами и трассами для неорганизованных занятий физической культурой и спортом.

Причем основным критерием выделения площадей является – удобство для населения. Они не должны располагаться в непривлекательных, труднодоступных местах.

Очень важно решить проблему строительства физкультурно-оздоровительных комплексов по месту жительства населения. Причем в большинстве своем они должны быть многофункциональными, недорогими и доступными.

Рассматривая проблемы строительства, реконструкции и содержания спортивных объектов, можно широко применять зарубежный опыт, который свидетельствует о необходимости предоставления дополнительных услуг населению, с тем, чтобы в максимально возможной степени удовлетворять потребности населения, что требует совершенствования трудовых и информационных ресурсов.

Большую роль в развитии массового спорта играют научно-информационные ресурсы. Рассматривая данную категорию ресурсов физической культуры и спорта, следует отметить, что спорт в целом и массовый спорт, в частности, нуждается в значительном научном обеспечении, причем

во многих областях знаний: юридической, медицинской, экономической, спортивной науки. Однако организация и содержание специализированных научных центров требует значительных инвестиций и текущих расходов.

В области информационных ресурсов основная задача местных органов управления – формирование системы обмена информацией, которая должна задействовать такие формы, как:

- использование местных средств массовой информации;
- организация регулярных семинаров, круглых столов и консультаций;
- прямая информационная рассылка: организация информационных рекламных пропагандистских мероприятий как среди населения, так и среди руководства физкультурно-спортивных объектов;
- создание банка данных по спортивной базе района, который включает: паспортизацию спортивных сооружений и мест, оборудованных для занятий физическими упражнениями; учет статистических показателей материально-технической базы физической культуры и спорта (классификация, характер использования и техническое состояние спортивных объектов, вид собственности – ведомственная принадлежность, фактическая загрузка и использование по назначению).

Основной задачей в области информационного обеспечения массового спорта должна стать пропаганда здорового образа жизни, формирование потребности населения в физической активности в организованной и неорганизованной форме. Данные мероприятия должны проводиться как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими ведомствами социальной сферы муниципального района.

Необходимо повышать степень сознания ответственности за состояние своего здоровья и общей жизненный тонус, особенно в сознании родителей ответственности за здоровье своего ребенка.

Следует развивать спорт высших достижений на основе олимпийского спорта: развитие и сохранение в районе системы подготовки спортсменов высокого класса.

В области кадровой политики также необходимы изменения и преобразования. Потребность в специалистах, способных обеспечить качественное предоставление физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг в новых социально-экономических условиях существенно возрастает.

Важным мероприятием по улучшению работы персонала в сфере физической культуры и спорта должна стать разработка и реализация проектов относительно повышения квалификации как сотрудников органов местного управления, ответственных за спорт, так и руководителей физкультурно-спортивных объектов независимо от форм собственности.

Важным элементом поддержки ресурсного потенциала физической культуры и спорта может стать финансирование рабочих мест специалистов физкультурно-спортивных объектов различных форм собственности, и, прежде всего в муниципальных спортивных учреждениях.

Местные органы управления должны формировать государственный заказ высшим и средним учебным заведениям на подготовку определенных специалистов, кроме того, целесообразно участие руководства физкультурно-спортивных объектов, органов управления в работе над совершенствованием государственных стандартов высшего и среднего образования, что послужит достижению соответствия качества подготовки специалистов нуждам физической культуры и спорта и населения города Белгорода.

Актуальной проблемой является подготовка специалистов, способных решать задачи в современных условиях. Необходимы профессионально подготовленные менеджеры по спорту, специалисты в области спортивного права, экономисты, знающие вопросы рынка спортивных услуг, а также организаторы и пропагандисты массовых кампаний и спортивных фестивалей.

Показательным является тот факт, что большинство выпускников вузов по специальности «Физическая культура» не работают по специальности в

сфере физкультурных услуг, считая их непрестижными и материально необеспеченными. Большинство студентов дневного отделения предпочитают реализовывать себя в других сферах деятельности (рис.2).

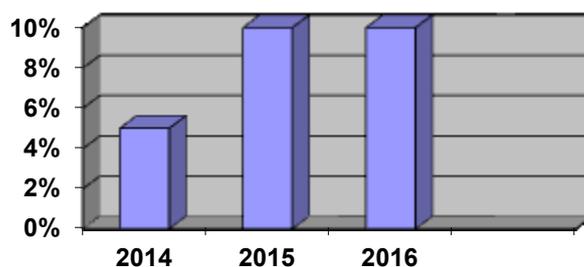


Рис. 2. Соотношение количества выпускников дневного отделения специальности «Физическая культура», работающих по окончании вуза по специальности в сфере физкультурных услуг.

Выпускники заочного отделения, напротив большинство посвящают себя работе по специальности в общеобразовательных школах, предприятиях города. (рис. 3).

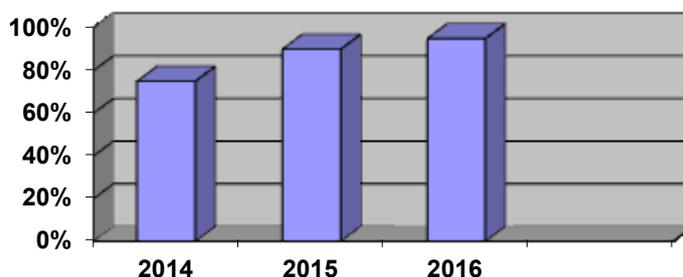


Рис. 3. Соотношение количества выпускников заочного отделения специальности «Физическая культура», работающих по окончании вуза по специальности в сфере физкультурных услуг.

В соответствии с необходимостью, можно выделить приоритетные пути решения данной проблемы в муниципальном образовании городе Белгороде:

- обеспечение отрасли физической культуры физкультурными кадрами в соответствии с потребностью на основе формирования социального заказа;
- осуществление подготовки специалистов высокой квалификации применительно к основным видам их будущей профессиональной деятельности.
- предложить открытие в образовательных учреждениях высшего физкультурного образования направление по подготовке специалистов физкуль-

турно-оздоровительной работы с дошкольниками, детьми младшего и среднего школьного возраста, с учащимися специальных медицинских групп, людьми, имеющими хронические заболевания, инвалидами, пенсионерами;

- участие тренеров, педагогов-организаторов, инструкторов физической культуры, научных работников, специалистов органов местного самоуправления в семинарах, совещаниях, курсах повышения квалификации;

- централизованно организовать обеспечение спортивных организаций и учреждений методической литературой: пособия, учебные программы по видам спорта, информационно-методические сборники, сборники действующих нормативно-правовых актов и официальных документов в сфере физической культуры и спорта.

Итак, деятельность управленческих структур, направленная на оптимизацию и повышение эффективности работы в данной отрасли предполагает организацию работы по нескольким обозначенным выше направлениям.

В настоящем дипломной работе предлагается решить проблему, связанную с организацией работы по созданию условий для занятий физической культурой и спортом посредством предоставления услуг для широких слоев населения. В частности, предлагаем реализовать проект **«Организация работы Пункта проката спортивного инвентаря»** для всех возрастных категорий населения муниципального образования.

Рассмотрим основные параметры предлагаемого проекта подробнее.

1. Обоснование проектных мероприятий. Основной предпосылкой для серьезных перемен в спортивной сфере стало усиленное внимание государства к улучшению качества жизни и благосостоянию россиян, укреплению здоровья и развитию населения, вопросам создания материально-технической базы спорта. Данная необходимость связана с одним из факторов, негативно влияющих на формирование здоровья молодежи, рост заболеваемости среди населения. Таковым является низкая двигательная активность и неэффективная организация физического воспитания в первую очередь у детей, в том числе с отклонениями в состоянии здоровья.

К сожалению, уроки физической культуры не компенсируют недостаточность двигательной активности школьников. Низкая физическая активность, по данным исследований, выявляется у 80% школьников и 95% взрослого населения, что способствует росту числа сердечно-сосудистых заболеваний, формированием патологии костно-мышечной системы, увеличению травматизма

По данным НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков РАМН, на диспансерном учете состоят 68% детей, нуждающихся в активных лечебно-оздоровительных мероприятиях.

Формирование здорового образа жизни и гармоничного развития подрастающего поколения и вовлечение взрослых в процесс занятий физической культурой через создание соответствующих условий и мотивирующих оснований представляется достаточно актуальным.

Необходимость предоставления услуги по прокату спортивного инвентаря обусловлена следующими обстоятельствами:

Услуга проката спортивного инвентаря в нашей стране развивается достаточно медленно, а на уровне Ракитянского района она отсутствует, и никогда не предоставлялась. При этом рынок проката и аренды товаров серьезно недооценен.

Тем не менее, интерес и потребность среди населения муниципального района в данной услуге, безусловно, имеется, так как ценовая политика спортивного инвентаря не всегда соответствует финансовым возможностям граждан. Кроме того, возможно осуществление ряда мероприятий, направленных на их рост.

Предоставленные услуги в значительной мере будут способствовать процессу организации и развития спортивно-развлекательных услуг муниципального района и занятости населения в каникулярный и праздничный периоды времени.

Кроме того, существуют вполне законные основания, предписывающие организацию органами местного самоуправления работы по пропаганде и

обеспечению условий для здорового образа жизни местного населения. Подобные задачи, например, определены в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области по направлению «Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта», в Постановлении правительства Белгородской обл. от 24.10.2011 № 387-пп «О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» на 2015 - 2020 годы», аналогичная городская программа в Белгороде.

2. Цели и задачи внедрения проекта. Создание условий для занятий физической культурой и спортом посредством предоставления спортивного инвентаря на условиях аренды или проката.

3.Целевая группа участников. К целевой аудитории относятся жители административного центра города Белгорода.

4. Сроки реализации проекта. Предлагаемый к реализации проект относится к краткосрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий не будет превышать более одного года.

5. Состав мероприятий.

Мероприятие 1. Анализ целесообразности создания подобной организации. Этап подготовительный. Включает в себя: анализ целесообразности создания подобной организации с точки зрения прибыльности и рентабельности; определение предполагаемого места положения пункта проката спортивного инвентаря; подготовка документации по выделению помещения в аренду и ее надлежащее оформление; описание услуг, которые организация будет предоставлять потребителям; поиск и определение финансового обеспечения проекта (например, оформление займа, получение гранта на развитие малого и среднего бизнеса и т.п.).

Примерный комплект документов на право открытия предприятия включает в себя :

- Устав предприятия;

- Уведомление о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту его жительства;
- Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.
 1. Патент на вид деятельности;
 2. Журнал по технике безопасности и др.

Мероприятие 2. Этап организационный. Осуществляется приобретение спортивного инвентаря и оборудования для оказания услуг; подготовка и согласование в соответствующих инстанциях мест для занятий физической культурой и спортом; разработка конкретных мероприятий, связанных с реализацией бизнес-плана; подбор, найм и обучение инструкторов.

Мероприятие 3. Организация деятельности по информационному обеспечению проекта. В течение третьего этапа ведется деятельность по информационному обеспечению проекта. В частности, рекламная деятельность пункта проката спортивного инвентаря и собственно ввод объекта в эксплуатацию.

6. Планируемые результаты проекта. К результатам проекта следует отнести:

- Создание и организация работы пункта проката спортивного инвентаря на территории города Белгорода.
- Создание новых рабочих мест (до 10 рабочих мест)
- Увеличение доли населения города Белгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 34,5% согласно данным социологических исследований;

7. Оценка эффективности проекта.

Эффективное функционирование и развитие предлагаемой услуги обеспечивается за счет реализации основных проектных мероприятий, предусматривающих:

- совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта и поэтапный рост материально-технической базы пункта за счет приобретения спортивной формы, спортивного инвентаря и оборудования;
- проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий для жителей города Белгорода с охватом всех возрастных групп и социальных категорий населения (до 90 мероприятий);
- организации и проведения рекламных акций популяризации массового спорта и здорового образа жизни (до 12 акций в год);
- внедрение новых форм привлечения к занятиям физической культурой и спортом населения, увеличение доли населения города Белгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 34,5% согласно данным социологических исследований;
- увеличение численности населения в возрасте от 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 1250 человек ежегодно;
- Увеличение численности детей в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 2 тыс. человек;
- расширение видового перечня предоставляемых услуг и т.д.

Для оценки социально-экономической эффективности реализации проекта допустимо использовать ряд показателей:

- количество граждан, регулярно пользующихся предоставляемой услугой;
- доля спортивно-массовых мероприятий с привлечением созданного учреждения.

Социальный эффект заключается в создании для населения муниципального района потенциальных возможностей по занятию физической культурой и спортом.

Для оценки бюджетной эффективности следует рассчитать ее показатели: налоги в консолидированный бюджет области в год; экономия расходов бюджета; снижение возможного ущерба.

Для расчета и определения экономической эффективности проекта следует рассчитать ее показатели. В частности, рентабельность инвестиций; срок окупаемости проекта; объем инвестиций в основной капитал в рамках проекта; увеличение объемов производства товаров и услуг после реализации проекта за один год; ежегодный размер чистой прибыли.

С целью минимизации возможных ошибок в расчетах для подобного рода деятельности целесообразно привлекать специалистов по экономическому планированию и финансовому учету.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

Нормативно-правовое и организационное обеспечение предполагает, с одной стороны наличие соответствующих нормативно-правовых документов, определяющих и допускающих подобного рода деятельность.

С другой, содержательная и функциональная часть работы по предоставлению спортивного снаряжения населению должна быть увязана действующим на территории муниципального района планом основных мероприятий Управления ФК, с единым календарного плана спортивно-массовой работы муниципального района, планом работы спортивной школы, а также совместных планов других органов социально ориентированных структур.

Информационное обеспечение предусматривает организацию деятельности по освещению на страницах местных и газет информации о видах предоставляемых услуг, режиме работы, ценовой политике, установленных правил и требований, о проведении информационно-агитационных компаний.

Работа по кадровому обеспечению связана:

- с подбором, наймом и обучению или переобучению персонала;
- с установлением связей с учебными заведениями, осуществляющими подготовку инструкторов, менеджеров, экономистов и др. специалистов, необходимость в которых определяет организационно-правовая форма учреждения и содержание его деятельности.

Материально-техническое обеспечение предусматривает приобретение спортивного снаряжения, необходимого для удовлетворения различных потребностей целевой аудитории с учетом сезонности и категорий граждан.

Примерный перечень оборудования необходимого для функционирования пункта проката включает в себя: роликовые коньки, велосипеды, унициклы (одноколесный велосипед), велосипед тандем, скейтборды, самокаты, джампера, защиты (тройной комплект), шлемы, игровой и силовой инвентарь (мячи, ракетки, гантели, коврики, сетки и т.п), стойка для велосипедов, стойка для уницикла, стол складной, табурет пластиковый, набор инструментов, насос и т.д. На реализацию данного проекта предусматривается потратить из районного бюджета 200 000 руб. и за счет привлечения спонсоров – 400 000 рублей.

К рискам, на наш взгляд следует отнести следующие:

Финансовый риск реализации проекта представляет собой невыполнение в полном объеме принятых в рамках проекта финансовых обязательств, замедление запланированных темпов получения инфраструктуры, которые не могут быть спрогнозированы с большой точностью.

Способом ограничения финансового риска является корректировка проектных мероприятий и показателей в зависимости от конкретных условий и требований, предъявляемых к получению финансовых средств по различным каналам.

Административный риск связан с неэффективным управлением реализацией проекта, которое может привести к невыполнению целей и задач, обусловленному: срывом мероприятий и недостижением целевых показателей; неэффективным использованием ресурсов; повышением вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию проекта.

Способами ограничения административного риска может быть подготовка и предоставление регулярной и открытой отчетности о ходе реализации проекта, в частности, организациям, обеспечивающим финансирование проек-

та. А также усиление контроля за ходом выполнения проектных мероприятий и при необходимости их своевременная корректировка.

Принятие и реализация комплекса мер, предусмотренных предлагаемым проектом позволит избежать вышеуказанного сценария развития, но и будет в перспективе способствовать возвращению Российской Федерации на лидирующие позиции в спорте высших достижений.

Таким образом, работа над разработкой проекта позволяет сделать следующие выводы:

1. К проблемным вопросам в сфере физической культуры и спорта, подлежащими принятию управленческих решений в ближайшее время в муниципальном районе допустимо отнести: отсутствие устойчивого, мотивированного интереса к активным видам физкультурно-спортивной деятельности у значительной части населения; наличие несоответствия между потребностями населения и возможностями спортивных сооружений района в предоставлении необходимых услуг; дефицит в тренерских и инструкторских кадрах и отсутствие должных условий для их сохранения и подготовки; ведомственная разобщенность субъектов в области физической культуры и спорта; недостаточная информационно-просветительская деятельность в средствах массовой информации по вопросам развития физической культуры и спорта; неэффективное распределение и использование бюджетных средств.

2. Разработка и реализация в рамках обозначенных направлений совершенствования деятельности органов местного самоуправления по в сфере физической культуры и спорта с помощью принципов проектного управления будут способствовать повышению эффективности внедрения массовой физкультурно-оздоровительной работы в широкие слои населения; формированию культуры здорового образа жизни, престижу здоровья, привлечению всех категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; повысят эффективность формирования инфраструктуры в сфере физической культуры спорта.

3. Новые организационные направления, формы и методы работы по совершенствованию структуры, кадровому обеспечению, финансированию управления развитием физической культуры и спорта и организаций отрасли в муниципальном образовании предполагают, с одной стороны, участие органов местного самоуправления в управлении физической культурой, а с другой, развитие активности среди населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, которая относится к сфере социальной жизни, представляя собой, неотъемлемый элемент нематериального производства, означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и значение решений этих задач, как на государственном, так и на муниципальном уровне.

Широкое привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом требует создания необходимых условий по месту жительства. Открытые спортивные сооружения, находящиеся в шаговой доступности, пользуются большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста. В новой экономической ситуации наряду со спортом высоких достижений, физкультурой для школьников, оздоровительными мерами для инвалидов и старших поколений, должны развиваться другие виды и формы управленческой работы в сфере физической культуры и спорта. Для жителей микрорайонов регулярно проводятся спортивные праздники, фестивали, семейные состязания, спартакиады. Ежегодно сеть проводимых мероприятий расширяется.

В целом, необходимо вести работу в рамках одного из важных и значимых для социального здоровья государства направлений, предполагающего формирование здорового образа жизни и интереса к спорту.

Однако, для выработки обоснованных решений по совершенствованию принципов управления на всех уровнях управления, необходимо знать, как реально функционирует сложившаяся на сегодня система физического воспитания в целом по стране, в отдельных ее регионах, на муниципальных территориях.

Изучение системы управления развитием физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Белгород» было проведено в соответ-

ствии с поставленными в начале работы задачами. В процессе достижения цели дипломного исследования были изучены теоретические и аналитические материалы, характеризующие современные формы и методы работы по совершенствованию системы управления развитием основных направлений физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях, рассмотрена система управления отраслью и выявлены основные проблемы.

Исходя из полученных результатов, можно сделать следующие выводы.

Проблема повышения управляемости системы физической культуры и спорта является многоаспектной и включает решение многих задач: государственная поддержка развития организаций физической культуры и спорта в приватизированном секторе; повышение эффективности управления государственным сектором в сфере физической культуры и спорта; организация управления системой физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях.

Повышение уровня управляемости отрасли предполагает усиление роли государственных органов управления в следующих направлениях: разработка и проведение структурной и инвестиционной политики; управление предприятиями и организациями государственного сектора и совершенствование методов взаимодействия с негосударственными структурами.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом воспитании.

Органы управления физической культурой и спортом представляют собой физкультурно-спортивную организацию, которая в системе управления является субъектом, воздействующим на другие физкультурно-спортивные организации как объекты. Компетенцию органов управления физической

культурой и спортом определяют закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и органы исполнительной власти.

Под муниципальной спортивной политикой следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятия физической культурой и спортом на местном уровне.

На территории города Белгорода вопросами реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта согласно структуры осуществляет Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления.

На эффективность работы по управлению развитием физической культурой и спортом оказывают влияние факторы различного характера. А именно: недостаточное и неравномерное финансирование отрасли; устаревшая материально–техническая база; недостаток инфраструктурных объектов на территории поселений; низкий уровень интереса к физкультуре и спорта у населения муниципального района.

Учреждения спортивной направленности являются составляющим звеном системы, созданной обществом, и должны функционировать на основе социального заказа, оказывать широкий спектр разнообразных услуг, удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные, социокультурные, образовательные потребности детей, обеспечивать учащимся свободу выбора видов и форм деятельности, а также создавать условия для творческого развития каждого ребенка, его адаптации к социальным изменениям и приобщения к культурным ценностям.

При планировании и разработке политики на местном уровне и для увеличения интереса к спорту среди населения по месту жительства, необходима

работа по восстановлению дворовых спортивных площадок и дворовых команд, отвечающих общественным нуждам и доступных для всех по ценам.

К проблемным вопросам в сфере физической культуры и спорта, подлежащими принятию управленческих решений в ближайшее время в муниципальном районе допустимо отнести: отсутствие устойчивого, мотивированного интереса к активным видам физкультурно-спортивной деятельности у значительной части населения; наличие несоответствия между потребностями населения и возможностями спортивных сооружений района в предоставлении необходимых услуг; дефицит в тренерских и инструкторских кадрах и отсутствие должных условий для их сохранения и подготовки; недостаточная информационно-просветительская деятельность в средствах массовой информации по вопросам развития физической культуры и спорта.

Новые организационные направления, формы и методы работы по совершенствованию структуры, кадровому обеспечению, финансированию управления развитием физической культуры и спорта и организаций отрасли в городе Белгороде предполагают, с одной стороны, участие органов местного самоуправления в управлении физической культурой, а с другой, развитие активности среди населения.

Существенным аспектом является деятельность муниципальных органов самоуправления по развитию массовой физической культуры и спорта и поддержке детского спорта, которая в первую очередь должна быть направлена на:

- принятие и реализацию целевой муниципальной (межмуниципальной) программы развития физической культуры и спорта;
- строительство быстровозводимых, недорогостоящих спортивных сооружений;
- принятие мер по формированию штата и повышению квалификации работников сферы физической культуры и спорта, работающих на территории;
- проведение популярных спортивно-массовых мероприятий на уровне муниципального образования.

Разработка и реализация в рамках обозначенных направлений совершенствования деятельности органов местного самоуправления по в сфере физической культуры и спорта с помощью принципов проектного управления будут способствовать повышению эффективности внедрения массовой физкультурно-оздоровительной работы в широкие слои населения; формированию культуры здорового образа жизни, престижу здоровья, привлечению всех категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; повысят эффективность формирования инфраструктуры в сфере физической культуры спорта.

В результате выполнения цикла проектных мероприятий, возможно:

- обеспечение развития сети физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, доведение охвата детей, подростков и молодёжи, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 50%;

- увеличение доли услуг, реализуемых различными организациями в сфере детско-юношеского спорта и обеспечение за счёт развития физической культуры и спорта снижения общего уровня заболеваемости детей и юношей, укрепления здоровья, уменьшения количества антиобщественных и преступных проявлений в молодёжной среде.

На основании сделанных в настоящем исследовании выводов можно сформулировать некоторые практические рекомендации.

В области развития детско-юношеского спорта в образовательных учреждениях муниципального района следует определить определены следующие приоритеты:

- поиск новых привлекательных форм, методов и средств организации физкультурно-спортивных занятий, призванных обеспечить укрепление здоровья и повышение физической подготовленности школьников;

- развитие эффективной формы/ эффективных форм воспитания средствами спорта, включая соревнования и тренировочные нагрузки, психологическую и теоретическую подготовку, в ходе которых формируется личность

молодого человека, способного достигать высокие спортивные и жизненные цели;

- создание условий функционирования детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд на базе общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, начального и среднего профессионального образования и других;

- создание многоуровневой и разновариантной системы спортивных соревнований учащихся образовательных учреждений;

- укрепление материально-технической базы, обеспеченность инвентарем, наличие квалифицированных тренерско-педагогических кадров.

В области развития интереса к спорту по месту жительства определены следующие приоритеты:

- обеспечение равной доступности детей к занятиям физической культурой, спортом и туризмом по месту жительства, в т.ч. независимо от их социального положения, пола, места проживания;

- создание режима наибольшего благоприятствования организациям всех форм собственности, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта и поддерживающим развитие детско-юношеского спорта по месту жительства;

- достижение обеспеченности населения физкультурно-спортивными объектами местного уровня в соответствии с действующими социальным нормативом;

- создание условий для привлечения к физкультурно-спортивной работе с детьми по месту жительства молодых специалистов, имеющих среднее или высшее профессиональное физкультурное или педагогическое образование;

- поддержка волонтерского движения, особенно по работе с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 [Текст]: офиц. текст. – М.: Юристъ, 2014. – 63 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131 // Справочно–правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года : утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : утверждена Распоряжением Правительства РФ № 1101-р от 7 августа 2009 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – 5 мая. – № 18 (часть I). – ст. 2151.

8. Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту [Электронный ресурс] : Приказ Росстата от 08.12.2014 № 687 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Стратегия развития физической культуры на территории Белгородской области на 2013 – 2017 годы [Электронный ресурс] : утверждена Постановлением Правительства Белгородской области от 19 ноября 2012 года № 463-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

10. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : утверждена Постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» на 2015 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белгорода от 12.11.2014 N 232 (ред. от 10.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. О долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2012 – 2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 24 октября 2011 года № 387-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

13. О долгосрочной целевой программе «Развитие образования Белгородской области на 2011 – 2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 02 октября 2010 года № 325-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

14. Агеева, Г. Ф. Влияние качества физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг образовательных учреждений на покупку услуги косвенными потребителями [Электронный ресурс] / Г. Ф. Агеева, А. А. Сафиуллина // Концепт. 2014. Современные научные исследования. Выпуск 2. – Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2014/55164.htm>.

15. Акимов, А. С. Маркетинг физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг крупного стадиона (на примере Олимпийского комплекса «Лужники») [Текст] / А. С. Акимов // Теория и практика физической культуры. – 2009. – № 12. – С. 38.

16. Акофф, Р. Л. Трансформация в продвижении систем [Электронный ресурс] / Р. Л. Акофф. – Режим доступа: <http://spkurdyumov.ru/forecasting/transformaciya-v-prodvizhenii-sistem/>

17. Александрова, А. В. Возможности развития спорта высших достижений на базе организаций спортивного комплекса региона (на примере Ленинградской области) [Текст] / А. В. Александрова // Журнал правовых и экономических исследований. – 2014. – № 4. – С. 201-204.

18. Алешин, В. Стадион как комплексный объект социального менеджмента [Текст] / В. Алешин // Человек в мире спорта: Новые идеи, технологии, перспективы : тез. докл. междунар. конгр. М., 1998. – Т. 2. – С. 322-323.

19. Аристова, Л. В. Система менеджмента качества как механизм обеспечения эффективной деятельности организаций сферы физической культуры и спорта [Текст] / Л. В. Аристова // Ежегодник «Спортивная отрасль России». М., 2013. – 216 с.

20. Аронов, Г. З. Функции управления качеством в сфере услуг физической культуры [Текст] / Г. З. Аронов // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2012. – № 9. – С. 22-27.
21. Аткиссон, А. Как устойчивое развитие может изменить мир = The ISIS Agreement. How Sustainability Can Improve Organizational Performance and Transform the World [Текст] / Алан Аткиссон ; пер. с англ. В. Н. Егорова ; под ред. Н. П. Тарасовой. – М. : БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 455 с.
22. Бабинцев, В. П. Формирование и развитие профессиональной компетентности менеджеров: социально-технологический аспект [Текст] / В. П. Бабинцев, М. И. Сычева // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 3. – С. 405.
23. Базовые физкультурно-спортивные виды: Спортивные игры (баскетбол, мини-футбол, волейбол): учеб. пособие для студ. фак-тов физической культуры пед. вузов [Текст] / И.Н. Григорович, А.Г. Поливаев, А.А. Гераськин, Ю.Д. Железняк. – Ишим : Изд-во ИГПИ им. П.П. Ершова, 2012. – 628 с.
24. Вакалова, Л. Г. Физкультурно-спортивные сооружения как ключевой фактор развития физической культуры и спорта в Краснодарском крае [Текст] / Л. Г. Вакалова, С. С. Воеводина, Е. П. Гетман // Физическая культура, спорт – наука и практика. – 2009. – № 2. – С. 73-76.
25. Верхунова, М. С. Устойчивое развитие в олимпийском контексте [Текст] / М. С. Верхунова // Человеческий капитал и профессиональное образование. – 2013. – № 2 (6). – С. 12-16.
26. Верхунова, М. С. Устойчивое развитие и спорт: две стороны одной медали [Текст] / М. С. Верхунова// Бюллетень Института устойчивого развития Общественной палаты РФ «На пути к устойчивому развитию России». – 2013. – № 63. – С. 4-9.
27. Вишневский, В. А. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс и мониторинг здоровья, физического развития и физической подготовленности учащихся [Текст] / В. А. Вишневский, В. В. Апокин, И. Э. Юденко // Педагогическое образование в России. – 2014. – № 2. – С. 129-132.

28. Выхольский, Н. А. Архитектурно-планировочная модернизация спортивных объектов на основе информационного подхода [Текст] / Н. А. Выхольский, О. Т. Иевлева // Приволжский научный журнал. – 2012. – № 1. – С. 160-165.
29. Галагузова, Ю. Н. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО как воспитательная система [Текст] / Ю. Н. Галагузова, Т. И. Мяникова // Педагогическое образование в России. – 2014. – № 9. – С. 33-36.
30. Гуриева, Л. Стратегия устойчивого развития региона [Текст] / Л. Гуриева // Проблемы теории и практики управления. – 2007. – № 2. – С. 46-52.
31. Гурманов, В. И. Моделирование устойчивого развития региона и инвестиционных стратегий [Текст] / В. И. Гурманов, И. Р. Либенсон, Д. М. Скитневский // Сибирский торгово-экономический журнал. – 2013. – № 1. – С. 10-16.
32. Дьяков, М. А. Особенности реализации проекта развития физкультурно-спортивного комплекса на региональном уровне [Текст] / М. А. Дьяков, А. А. Корчагин // Транспортное дело России. – 2010. – № 125. – С. 92-93.
33. Жолдак, В. И. Социология менеджмента физической культуры и спорта [Текст] / В. И. Жолдак, С. Г. Сейранов. – М.: Советский спорт, 2003. – 384 с.
34. Железняк, Ю. Д. Универсальная система обучения спортивным играм в высшем профессиональном физкультурном образовании [Текст] / Ю. Д. Железняк // Спортивные игры в физическом воспитании, рекреации и спорте: Мат-лы IX Междунар. науч.- практ конф. – Смоленск, 2015. – С. 46–48.
35. Кандаурова, Н. В. Кадровые проблемы, влияющие на эффективность менеджмента спортивных и общеобразовательных школ [Текст] / Н. В. Кандаурова, Н. И. Пронина // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2013. – № 3 (97). – С. 88-92.

36. Кандаурова, Н. В. Основы управленческих программ руководителя спортивной школы школ [Текст] / Н. В. Кандаурова, А. П. Стрижак // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – № 7 (101). – 2013. – С. 60-63.
37. Кандаурова, Н. В. Признаки неэффективного управления персоналом в образовательных учреждениях физкультурно-оздоровительной направленности [Текст] / Н. В. Кандаурова, В. Г. Никитушкин // Культура и физическое здоровье. – 2013. – № 3(45). – С. 22-25.
38. Кандаурова, Н. В. Факторы, влияющие на эффективность менеджмента спортивной школы [Текст] / Н. В. Кандаурова, Н. А. Лобанов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2013. – №1(95). – С. 55-61.
39. Кривченков, В. В. Кадровый потенциал как фактор устойчивого развития современных многофункциональных спортивных комплексов [Текст] / В. В. Кривченков // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – № 8. – С. 84-90.
40. Кривченков, В.В. Обеспечение устойчивого развития спортивных комплексов в регионе [Электронный ресурс] / В.В. Кривченков // Теория и практика общественного развития. –2014. – № 19. – Точка доступа: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2014/19/sociology/krivchenkov.pdf
41. Кокоулина, О. П. Менеджмент как важный фактор развития спортивной индустрии [Текст] / О. П. Кокоулина, С. И. Емельянов // Актуальные вопросы экономических наук. – 2012. – № 25-1.
42. Кораблева, О. В. Аналитический подход к физическому воспитанию в вузе [Текст] / О. В. Кораблева, В. Д. Паначев // Омский научный вестник. – 2014. – № 3 (129). – С. 161-163.
43. Корбукова, Н. А. Интерактивные технологии и всероссийский физкультурно-спортивный комплекс в высшей школе [Текст] / Н. А. Корбукова // Components of Scientific and Technological Progress. – 2013. – № 2 (17). – С. 61-63.

44. Корнят, В. С. Критерии сформированности диагностических умений социального педагога [Текст] / В. С. Корнят // Дискуссия. – 2013. – № 10. – С. 151-154.
45. Лавриненко, А. Р. Экономический анализ физкультурно-спортивных сооружений: проблемы и направления развития [Текст] / А. Р. Лавриненко // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: Экономические и юридические науки. – 2012. – № 6. – С. 63-72.
46. Лубышева, Л. И. Современный подход к исследованию пространства физической культуры и спорта [Текст] / Л. И. Лубышева, С. Филимонова // Наука в олимпийском спорте. – 2013. – № 2. – С. 69-72.
47. Лубышева, Л. И. Современный спорт в аспекте социокультурного анализа [Текст] / Л. И. Лубышева // Перспективные направления в области физической культуры, спорта и туризма : Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Клетнева. – 2013. – С. 198-205.
48. Лубышева, Л. И. Современный спорт: проблемы и решения [Текст] / Л. И. Лубышева // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование, здравоохранение, физическая культура. – 2014. – Т. 14. № 1. – С. 12-14.
49. Лубышева, Л. И. Структура и содержание спортивной культуры личности [Текст] / Л. И. Лубышева, А. И. Загревская // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 3. – С. 7-16.
50. Лубышева, Л. И. Университетский и олимпийский спорт в аспекте социологического анализа [Текст] / Л. И. Лубышева А. Ф. Зекрин // Наука и спорт: современные тенденции. – 2015. – Т. 7. № 2. – С. 55-59.
51. Мухаметдинова, С. Х. Рефлексивный анализ как средство повышения эффективности управления в сфере сервиса [Текст] / С. Х. Мухаметдинова // Пути повышения конкурентоспособности специалистов индустрии моды, туризма и сервиса. – Омск, 2014. – С. 222-224.

52. Паначев, В. Д. Анализ соответствия требованиям к размещению открытых спортивных сооружений в городской среде [Текст] / В. Д. Паначев // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Прикладная экология. Урбанистика. – 2013. – № 1 (9). – С. 42-52.

53. Паначев, В. Д. Исследования составляющих здорового образа жизни молодежи [Текст] / В. Д. Паначев // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Культура, история, философия, право. – 2013. – № 7 (44). – С. 82-90.

54. Паначев, В. Д. Формирование у студентов мотивации здорового образа жизни: социологический анализ [Текст] / В. Д. Паначев, А. Н. Леготкин // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2013. – № 4 (28). – С. 120-131.

55. Перова, Е. И. Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации [Текст] / Е. И. Перова, В. А. Гаркавенко, В. А. Клендарь // Вестник спортивной науки. – 2013. – № 5. – С. 100-104.

56. Перфилов, В. А. Сущность и типы устойчивости развития региональных социально-экономических систем [Текст] / В. А. Перфилов // Евразийский международный научно-аналитический журнал. – 2012. – № 2. – С. 264-266.

57. Плешкова, Т. Ю. Особенности формирования миссии муниципального образования [Электронный ресурс] / Т. Ю. Плешкова // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5. <http://www.science-education.ru/111-10223>

58. Сафина, Г. М. Формирование миссии как фактор развития организации [Текст] / Г. М. Сафина // Симбирский научный вестник. – 2012. – № 2(8). – С. 130-135.

59. Скопин, О. В. Институциональное развитие сферы физкультурно-оздоровительных услуг [Текст] / О. В. Скопин // Современные технологии управления. – 2012. – № 16. – С. 44-52.

60. Столяров, В. И. Ценности современного олимпийского движения: идеалы и реалии [Текст] / В. И. Столяров // Наука в олимпийском спорте. – 2014. – № 3. – С. 76-82.

61. Томилова, М. В. Основные направления развития массового спорта в Российской Федерации / М. В. Томилова. – Режим доступа: <https://www.minsport.ru>.

62. Цайзер, О. В. Принцип моделирования при разработке концепции спортивного сооружения [Текст] / О. В. Цайзер // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2. – С. 663.

63. Черникова, И. В. Онтология и эпистемология сложности [Текст] / И. В. Черникова // Гуманитарный вектор. Серия: Философия, культурология. – 2013. – № 34. Т. 2. – С. 91-97.

64. Шмигирилова, И. Б. Компетентностный подход в системе образовательных подходов и технологий [Текст] / И. Б. Шмигирилова // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: педагогика, психология. – 2012. – № 3. – С. 260-263.

65. Янковская Ю. С. Концепция адаптивности спортивного сооружения [Текст] / Ю. С. Янковская, О. В. Федорова // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. – 2013. – № 3. – С. 70-74.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

«Организация работы Пункта проката спортивного инвентаря»

Цель проекта	Создание условий для занятий физической культурой и спортом жителей города Белгорода посредством предоставления спортивного инвентаря на условиях аренды или проката.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>Мероприятие 1. Анализ целесообразности создания подобной организации. Этап подготовительный. Включает в себя: анализ целесообразности создания подобной организации с точки зрения прибыльности и рентабельности; определение предполагаемого места положения пункта проката спортивного инвентаря; подготовка документации по выделению помещения в аренду и ее надлежащее оформление; описание услуг, которые организация будет предоставлять потребителям; поиск и определение финансового обеспечения проекта (например, оформление займа, получение гранта на развитие малого и среднего бизнеса и т.п.).</p> <p>Примерный комплект документов на право открытия предприятия включает в себя : Устав предприятия; Уведомление о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту его жительства; Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Патент на вид деятельности; Журнал по технике безопасности и др.</p> <p>Мероприятие 2. Этап организационный. Осуществляется приобретение спортивного инвентаря и оборудования для оказания услуг; подготовка и согласование в соответствующих инстанциях мест для занятий физической культурой и спортом; разработка конкретных мероприятий, связанных с реализацией бизнес-плана; подбор, найм и обучение инструкторов.</p> <p>Мероприятие 3. Организация деятельности по информационному обеспечению проекта. В течение третьего этапа ведется деятельность по информационному обеспечению проекта. В частности, рекламная деятельность пункта проката спортивного инвентаря и собственно ввод объекта в эксплуатацию.</p>
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – Создание и организация работы пункта проката спортивного инвентаря на территории города Белгорода. – Создание новых рабочих мест (до 10 рабочих мест) – Увеличение доли населения города Белгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 34,5% согласно данным социологических исследований.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> – население города Белгорода; – управление физкультурой и спортом администрации города Белгорода
Ресурсное обеспечение проекта.	На реализацию данного проекта предусматривается потратить: из городского бюджета 200 000 руб. за счет привлечения спонсоров – 400 000 рублей.

Приложение 2

Перечень проектов по реализации вопросов местного значения городского округа «Город Белгород»

Наименование программы	Наименование проекта	Цель, результаты проекта	Сроки реализации проекта (начало-окончание)	Бюджет проекта (тыс.руб.), источники финансирования	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Развитие дворового спорта на территории города Белгорода	Цель: привлечение населения города Белгорода к регулярным занятиям физической культурой и спортом Результат: проведено не менее 300 дворовых спортивных мероприятий	01.02.2015 г. – 25.12.2015 г.	1000,0 средства бюджета городского округа «Город Белгород»	Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в городе Белгороде (этап I)	Цель: привлечение населения города Белгорода к регулярным занятиям физической культурой и спортом Результат: сдача нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО» количество граждан 20 тыс.чел.	15.01.2015 г.- 25.12.2015 г.	706,0 средства бюджета городского округа «Город Белгород»	Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Организация проведения Кубка мэра города Белгорода по футболу	Цель: Участие в турнире не менее 8 команд городов Военской Славы с привлечением не менее 10 тыс. зрителей к сентябрю 2014 г. Результат: Увеличение популярности футбола среди детей и молодежи города Белгорода	15.05.2015 г. - 01.10.2015 г.	1500,0 средства бюджета городского округа «Город Белгород»	Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Реализация проекта «Создание спортивного клуба «Белгород»	Цель: Создание на территории города спортивного клуба «Белгород» Результат: На территории города Белгорода функционирует МУ спортивный клуб «Белгород»	01.02.2015 г. – 01.09.2015 г.		Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Реализация проекта «Создание спортивного кластера на территории прилегающей к ледовой арене «Серебряный Донец» по ул. Корочанская, 39-и	Цель: Строительство не менее 1 спортивной площадки Результат: Расширение спортивной инфраструктуры	01.02.2015 г. – 01.10.2015 г.	15000 тыс. руб. Внебюджетные средства	Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода

Спорт для всех на 2015-2020 годы	Реализация проекта «Паспортизация объектов спорта»	Цель: Организация работы по составлению паспортов спортивных объектов на территории города Белгорода Результат: Сформирован реестр объектов спорта	01.02.2015 г. – 01.10.2015 г		Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода
Спорт для всех на 2015-2020 годы	Реализация проекта «Развитие велодвижения на территории города Белгорода»	Цель: Создание инфраструктуры для массового использования велосипедов жителями города Белгорода к началу 2016 г. Результат: целостная концепция развития велодвижения и утверждена Увеличится количество проданных велосипедов не менее 10000 штук	10.07.2013 г. – 08.03.2016 г.		Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода