

СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РОССИЙСКОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКЕ

Ю.В. Астахов

*кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры социальных технологий,
НИУ «БелГУ»*

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы, связанные с особенностями устойчивого развития муниципальных образований. Подчеркивается, что переход России к устойчивому развитию позволит последовательно и обоснованно выстраивать наиболее эффективную систему местного самоуправления, отвечающую основным целям и задачам муниципальной реформы, способствующую устойчивому развитию административных единиц как социально-экономических и территориальных систем. В связи с чем, в России необходимо инициировать разработку и внедрение в муниципальную практику Местной Повестки Дня для каждого муниципального образования, что несомненно явится действенным стимулом в реализации принятых стратегий устойчивого социально-экономического развития городов до 2025 года и явится стимулом для дальнейшего улучшения качества жизни населения

Ключевые слова: кадровое обеспечение, устойчивое развитие местных сообществ, повестка Дня на XXI век, зарубежная практика, социально-экономическая стратегия, партнерские отношения.

В современных условиях XXI века российские регионы и муниципалитеты находятся на пути к формированию новых социальных и экономических отношений, и разработка стратегии устойчивого развития является одним из условий обеспечения успешного реформирования органов власти и муниципального управления и продвижения устойчивого развития в муниципальную практику.

Кадровое обеспечение устойчивого развития в современных условиях весьма важно еще и потому, что для выхода из кризиса российскому обществу, прежде всего, предстоит подтягивать территории, включая муниципальный фактор. Так как объективные российские социально-экономические процессы, внешние причины: падение мировых цен на нефть, антироссийские санкции вынуждают органы местного самоуправления использовать внутренние резервы и возможности для комплексного и качественного роста муниципальной экономики, социальной сферы, эффективно использовать знания и умения муниципальных кадров для постоянного улучшения социально-экономических результатов, социальных отношений и качества жизни местных сообществ.

Кадровое обеспечение устойчивого развития позволяет субъектам управления реализовывать на муниципальном уровне Стратегию социально-экономического развития территории муниципальных образований, направленных на улучшение качества жизни населения; успешно решать задачи, связанные с обучением и профессиональным развитием муниципальных служащих, используя в этих целях технологии опережающего кадров по стандартам третьего поколения; осуществлять ротацию кадров и сформировать обновленный кадровый состав муниципальной службы из числа управленческого кадрового резерва на конкурсной основе.

Устойчивое развитие местных сообществ в Российской Федерации является важнейшим средством успешного решения целостности развития территории, снятия

социальной напряженности и дальнейшего укрепления социального климата в муниципальных образованиях.

Данные процессы, происходящие сегодня в муниципалитетах Российской Федерации, волнуют как российских, европейских, так и американских ученых, и практиков, которые считают, «...что устойчивое развитие – это программа действия для локальных и глобальных экономических реформ. Задачей этой новой программы является разработка, реализация и распространение способов изменения процессов экономического развития с тем, чтобы они не разрушали экологические и социальные системы. При этом устойчивое развитие – это не «неподвижное государство гармонии», а продолжающийся процесс развития» [1].

К примеру, рассматривая данные проблемы, происходящие в Европейских странах, где регионализация устойчивого развития является неременным условием, способствующая позитивной тенденции, связанной с повышением уровня жизни населения и базирующаяся на создании новой системы управления территориями.

Так, планирование устойчивого развития в Германии обосновывает и подготавливает предписания по рациональному использованию территорий путем разработки концепции рационального развития, которое базируется на достижении политического консенсуса. В социальном рыночном хозяйстве планирование подчинено целям общественного развития, оно поддерживает экономическое процветание общества и кадровую политику, способствует эффективному использованию территории, а также сохранению и рациональному использованию кадровых и природных ресурсов. При этом, планирование устойчивого развития в Германии имеет четыре уровня: федеральный, региональный, местный и уровень федеральных земель.

В данном контексте следует отметить, что местное планирование – низшая ступень в системе планирования ФРГ, которая находится в компетенции местного самоуправления.

Накоплен опыт обеспечения устойчивого развития муниципалитетов в США. Органы местного самоуправления США являются мощными игроками региональной экономики. Они строят и поддерживают инфраструктуру, которая необходима для хозяйственной (экономической деятельности). В их компетенции установление стандартов, налогов, сборов, правила, которые определяют параметры экономического развития. Местные органы власти закупают большое количество продуктов и услуг, тем самым, оказывая действенное влияние на развитие рынков товаров и услуг.

Важно обратить внимание на то, что для достижения устойчивого развития американские муниципалитеты разрабатывают стратегии устойчивого развития или же локальные планы [5].

Таким образом, накопленный позитивный опыт планирования организации и продвижения американских муниципалитетов к устойчивому развитию полностью отвечает международным требованиям, обозначенным в Повестке Дня на XXI век, наиболее эффективно решаются на данном уровне, поэтому ответственность за их решение и выполнения находятся в компетенции руководящих органов муниципалитетов, о чем говорится в главе 28 «Инициативы местных властей в поддержку Повестки Дня на XXI век». Каждый район, муниципалитет, город уникальны в своем роде, следовательно, каждый должен формулировать свой собственный план по достижению стратегии устойчивого развития территории. Для этого создаются Местные повестки – более детальные и ориентированные на решение местных проблем.

Вместе с тем, необходимо отметить, что для многих российских муниципалитетов этот процесс является по сути инновационным в силу как экономических, так и социально-политических обстоятельств, поэтому мы полагаем, что необходимо в современной муниципальной практике изучить и использовать его, но не копировать, зарубежную практику этой деятельности.

В целом, социально-экономическая стратегия устойчивого развития муниципальных образований (городов) представляет собой качественный аналитический инструмент для оценки перспектив и возможностей развития городов Российской Федерации. На основе

анализа различных сторон жизни города вырабатываются обновленные проекты, муниципальные программы, направленные на дальнейшее повышение качества жизни населения местных сообществ, эффективности городского самоуправления и, как результат, к повышению его конкурентоспособности среди других городов [4; 3].

Таким образом, решение проблем устойчивого развития территории является комплексной задачей, которая связывает воедино практически все сферы жизни современного человека.

В этой связи, по мнению профессора Н.С. Данакина «...для выстраивания дальнейших партнерских отношений органов местной власти с населением, создания атмосферы доверия в целях продвижения эффективных систем управления территориями, необходимо информирование населения, и таким образом повышение его компетентности и социальной грамотности. Отсутствие информации исключает возможность какого бы то ни было контроля над ситуацией со стороны граждан, из-за чего многие из них чувствуют себя обманутыми» [2].

Итак, мы полагаем, что переход России к устойчивому развитию позволит последовательно и обоснованно выстраивать наиболее эффективную систему местного самоуправления, отвечающую основным целям и задачам муниципальной реформы, способствующую устойчивому развитию административных единиц как социально-экономических и территориальных систем. В связи с чем, в России необходимо инициировать разработку и внедрение в муниципальную практику Местной Повестки Дня для каждого муниципального образования, что несомненно явится действенным стимулом в реализации принятых стратегий устойчивого социально-экономического развития городов до 2025 года и явится стимулом для дальнейшего улучшения качества жизни населения.

Литература

1. The Local Agenda 21 Planning by International Council for Local Environmental Initiatives [Электронный ресурс] // URL: <http://www/idrc.ca/EN/Resources/publications/>
2. Данакин, Н.С. Технологии информационного обеспечения территориального общественного самоуправления / Н.С. Данакин // Управление городом: теория и практика». – 2014. – № 8. – С. 38-40.
3. Программы содействия развитию муниципальных образований на территории Российской Федерации: лучшие практики / Фонд устойчивого развития [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fund-sd.ru/rmo/index.htm>.
4. Устойчивое развитие на местном уровне и местная Повестка Дня на 21 век в нашей жизни: примеры, идеи, опыт / Общественное объединение «Экопроект». – Минск, 2003. – 45 с.
5. Шевченко, И.В. Устойчивое развитие: мировой опыт и проблемы России / И.В. Шевченко // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 13. – С. 3-10.

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЭКСПЕРТОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕШЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

В.П. Бабинцев

*доктор философских наук, профессор,
профессор кафедры социальных технологий, НИУ «БелГУ»*

Среди контрагентов, наиболее регулярно включающихся в процесс решения региональных проблем, относятся государственные служащие и представители экспертного сообщества. Безусловно, взаимодействие между ними не исчерпывает всего разнообразия интеракций, складывающихся в ходе регионального управления, но именно они чаще всего выступают в нем в качестве наиболее активных факторов. Сотрудничество между ними