

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ В  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра  
очного отделения 4 курса группы 05001203  
Першина Михаила Васильевича**

**Научный руководитель  
доктор политических наук,  
профессор Полухин О.Н.**

**Рецензент начальник  
Финансового управления  
администрации города  
Невинномысска Колбасова О.В.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ПРАКТИКУ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	9
РАЗДЕЛ II	АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	32
РАЗДЕЛ III	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		71
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		75
ПРИЛОЖЕНИЯ		81

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Актуальность темы выбранной нами работы не подвергается сомнениям. Тема нашего дипломного исследования актуализирует вопросы действия уже существующих и внедрения некоторых новых механизмов регулирующих деятельность финансового управления администрации города Невинномыска Ставропольского края.

Многие обстоятельства способны определить актуальность выбранной нами темы, представим некоторые из них:

Первое из которых заключается в улучшении качества жизни населения, путем предположительного совершенствования деятельности по управлению муниципальным образованием, что главным образом будет заключаться в обеспечении устойчивого функционирования данного муниципального образования, всех прилежащих территорий а следовательно и удовлетворение потребностей населения, что в итоге и будет способствовать повышению жизнеспособности граждан данного муниципального образования. Но к сожалению эффективность принятых решений не всегда является полноценной, поэтому необходимым действием мы будем считать поиск внедрения новых моделей управления.

Второе состоит в явной проблематике стратегического управления как на муниципальном, так и на региональном уровнях. На сегодняшний день, достаточно много муниципальных образований нацелены на долгосрочную перспективу своего развития ввиду принятия стратегии либо программы социально-экономического развития на перспективу, однако наличие документального обеспечения данного процесса не является полноценным фактом свидетельствования о повышении качества жизни населения. Зачастую принятые меры не исполняются в должной мере и не отражают

всего процесса действий, что влечет за собой невыполнения обязательств стратегического планирования развития муниципального образования. Из этого следует вывод, что многие принятые к исполнению стратегии являются лишь номинальными и в реальности не имеют исполнительного решения.

Организация финансового управления во многом позволит связать решение стратегических задач с текущей административной деятельностью муниципального образования. Итогом чего должностать улучшение качества жизни населения.

Третье обстоятельство склонно актуализировать процесс рассмотрения проблематики финансового управления муниципального образования Ставропольского края. Рассматривая деятельность финансового управления муниципального образования город Невинномыск Ставропольского края отметим что активное внедрение системы финансового управления инновационной деятельностью, приводит к тому что происходит определение систематизации принципов финансового упарвления, где четко прослеживается алгоритм взаимодействия процесса инноваций и финансового управления, регламентируется персональная ответственность инновационных стратегий и методов необходимых для реализации.

Четвертое и последнее, заключается в актуальности вопросов вопросаов внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления администрации города Невинномыска Ставропольского края в целях дальнейшего успешного развития деятельности финансового управления. На наш взгляд, необходимой мерой совершенствования процесса финансового управления является создание обособленного центра с уточненными понятиями и признаками финансового управления, связанных с вопросами внедрения инновационных механизмов.

**Степень изученности темы исследования** состоит в проработанности проблем финансового управления при внедрении инновационных механизмов его реализации, рассмотрению вопросов программно–целевого подхода к решению управленческих задач. Данным насущным и вполне

актуальным темам посвящено немало работ российских и зарубежных авторов.

Вопросу внедрения инновационных механизмов в практику управления посвящены работы Л.И. Евенко, Б.В. Зотова, Б.С. Рапопорта<sup>1</sup>.

Акценты функционирования финансового управления в целом, расставлены такими авторами, как К.Ф. Грей и Э.У. Ларсон, Г. Дитхелм, Д. Локк, Д.В. Шапиро<sup>2</sup>.

Не менее актуальными являются вопросы программно-целевого управления, представленные в трудах К.Л. Жихарева, А.В. Ильичева, Б.З. Мильнера, С.С. Ковалевского и В.В. Кульбы, Р.А. Кочкарова, А.В. Саушкина, М.П. Силич, О.Ф. Шахова<sup>3</sup>.

В целом о процессе организации государственного и муниципального управления указано в работах А.Н. Баранской, К.В. Зарницыной и С.В. Суханова, Н.Ю. Пеховой, Д.В. Погорелова, К.В. Харченко<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Евенко Л.И. Организационные структуры управления промышленными корпорациями США. М., 2011; Зотов Б.В. Концепция социально-экономического развития административного округа: цели, задачи, проблемы формирования. М., 2012; Рапопорт Б.С. Системный подход к организации управления. М., 2011.

<sup>2</sup> Грей К.Ф., Ларсон Э.У. Финансовое управление. М., 2003; Дитхелм Г. Финансовое управление. СПб., 2011; Локк Д. Основы управления инновационными механизмами. М., 2012; Шапиро Д.В. Финансовое управление. М., 2013.

<sup>3</sup> Жихарев К.Л. Оценка программ развития муниципальных образований // Российский экономический интернет-журнал. 2013. №3 ; Ильичев А.В. Основы анализа эффективности и рисков целевых программ: Истоки, формализация, реализация. М., 2012; Мильнер Б.З. Организация программно-целевого управления. М., 2012; Ковалевский С.С., Кульба В.В. Создание систем мониторинга реализации федеральных целевых программ. М., 2011; Кочкаров Р.А. Целевые программы: инструментальная поддержка. М., 2011; Саушкин А.В. Эффективность государственных региональных социальных программ. дис. ... канд. соц. наук. Саратов, 2014; Силич М.П. Технология разработки целевых программ на основе объектно-ориентированного подхода. Томск, 2012; Шахов О.Ф. Программно-целевое управление развитием муниципального образования: дис. ... канд. экон. наук. Воронеж, 2015.

<sup>4</sup> Баранская А.Н. Инструмент реализации стратегии // Вест. Моск. ун-та. Сер. 21. Управление (государство и общество). 2013. № 2; Зарницына К.В., Суханов С.В. Возможности применения инструментов управления проектами в муниципальных органах власти // Теория и практика корпоративного менеджмента: Сборник научных статей. Пермь, 2013; Пехова Н.Ю. Стандарты качества управления // Социология власти. 2011. №6; Погорелов Д.В. Управление как инструмент повышения качества государственного и муниципального управления. URL: <http://ego.uapa.ru/ru/issue/2012/04/6/>; Харченко К.В. Муниципальные управленческие проекты как альтернатива целевым программам // Муниципальная власть. 2011. № 1.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования финансового обеспечения муниципального управления и недостаточной теоретической разработанностью технологии внедрения инновационных механизмов в деятельность финансовых структур муниципального образования город Невинномысск Ставропольского края.

В качестве **гипотезы исследования** выступает предположение о том, что эффективное управление ввиду внедрения инновационных механизмов в практику финансового управления будет способствовать успешному функционированию муниципального образования город Невинномысска Ставропольского края.

**Объектом дипломного исследования** является финансовое обеспечение муниципального управления.

**Предмет исследования** – технологии внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления администрации города Невинномысска Ставропольского края.

**Цель исследования** – выработать практические рекомендации по совершенствованию практики применения инновационных механизмов в деятельности финансового управления администрации города Невинномысска Ставропольского края.

Достижение данной цели предполагает решение следующих **задач**:

1. Рассмотреть теоретические основы внедрения инновационных механизмов в практику муниципального управления;
2. Проанализировать практическое применение инновационных механизмов в деятельность финансового управления администрации города Невинномысска Ставропольского края;
3. Предложить направления совершенствования практики применения инновационных механизмов в деятельности финансового управления администрации города Невинномысска Ставропольского края.

**Теоретико–методологическая основа исследования состоит в анализе основных положений и выводов работ российских и зарубежных авторов в области финансового управления, теории управления, систем управления социально–экономическим развитием муниципального образования, нашедших отражение в публикациях, монографиях, а также в материалах и рекомендациях научных конференций, затрагивающих данную проблему. Это, прежде всего, работы И.О. Удачина и П.А. Тесленко, в которых, главным образом, рассматриваются теоретические аспекты финансового управления, представлены многие методики, инструменты и механизмы отражены основные теоретические аспекты финансового управления на уровне муниципального образования<sup>1</sup>.**

В работе были использованы общенаучные **методы**: анализ и синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов. Также применялись методы субъектно–объектного и структурно–функционального анализа, приемы статистического и проектного анализа, теоретического моделирования.

**Эмпирической базой** исследования выступают нормативно–правовые акты Российской Федерации, Ставропольского края и города Невинномысск<sup>2</sup>.

Также в основу эмпирической базы легли материалы, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, публицистические статьи, аналитические материалы, а также данные социологического исследования, проведенного в рамках проекта.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что его результаты полученные в ходе проделанной нами исследовательской работы

---

<sup>1</sup> Удачин И.О. Совершенствование процессов управления в РФ // Науковедение. 2014. № 3; Тесленко П.А. Синергетический синтез системы управления // Технический аудит и резервы производства. 2013. № 5.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. 30 марта 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство»; Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти : Распоряжение Минэкономразвития России № 26Р-АУ от 14 апреля 2014 г. // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

могут быть использованы в учебном процессе для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление», а также в практике функционирования муниципального образования .

Перспективным направлением будет являться применение полученных результатов в дальнейшем процессе совершенствования практики финансового управления, при формировании и оптимизации структуры деятельности муниципального образования, а также при разработке муниципальных программ и конкретных проектов.

**Структура дипломного исследования.** Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложения.



## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ПРАКТИКУ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Инновации в деятельности страны, региона, и в частности муниципального образования – одно из основных направлений, которому необходимо следовать. Ведь сегодня инновации, это основа деятельности не только на макро– уровне, но и на – микро– ориентируясь на муниципального образования. Заметим что деятельность муниципального образования в целом подчинена основным направления страны в целом. И инновации являются необходимостью в процессе развития и повышения эффективности деятельности любого муниципального образования. Сегодня уровень инновационной активности нашей страны в сравнении с другими странами находится на среднем уровне, но это не должно останавливать либо препятствовать внедрению инноваций в процесс функционирования муниципальных образований.

Сегодняшний уровень инновационной активности характеризуется активизацией инновационных форм и их влиянием на дальнейшее развитие как регионов, так и муниципальных образований. Внедрение инноваций помогает повышать эффективность реализации финансовых вложений, наращивать потенциалы реального планируемого экономического пространства, обеспечивать динамичность, гибкость и устойчивость деятельности муниципального образования.

Инновационная деятельность способствует формированию новых типов экономических отношений, при этом приня явное участие в трансформации прежних взаимоотношений складывающихся в в процессе развития экономических систем. Новые возникающие ввиду этих трансформаций отношения способны оживить деятельность муниципального образования и следствием чего будет является улучшение качества жизни населения.

В самом общем виде система определяется как множество, или совокупность, закономерно связанных друг с другом предметов, явлений, знаний о природе и обществе<sup>1</sup>.

Экономические системы по определению многих как западных, так и отечественных специалистов рассматриваются как совокупность взаимосвязанных между собой и взаимообусловленных определенными обстоятельствами элементов, ориентированных на достижение поставленной цели при помощи установки задач и их следованию за счет ресурсной обеспеченности данного процесса.

Характеризуя понимание в целом систем, многие вторы пришли к выводу что экономическая система представляет собой обособленной понимание складывающихся взаимоотношений нацеленных на рациональное распределением материальных и нематериальных ресурсов в связи с производством, распределением, обменом и потреблением необходимого рода услуг.

В данном случае, мы говорим о понимании экономических систем, а теперь остановимся на понятии исследования экономических систем, где основная ориентированность будет сводиться к к исследованию проблем организационной сложности (сложности организации процесса взаимоотношений путем учета большинства составляющих). Проблемы организационной сложности, выражаются в необходимости рассмотрения большого числа составляющих, поведение которых состоит в необходимости организации и адаптации к заданным условиям функционирования. И затем проявления процесса организованности и обособленности.

Ввиду всех перечисленных последовательно рассмотренных обстоятельств, экономической систем присуще сложность, характеризующаяся структурным содержанием множества элементов взаимодействующих между собой таким образом, что в результате система

---

<sup>1</sup> Бунш Г. Теория систем. М., 2011. С.47

приобретает новые свойства, которые до этого момента отсутствовали, и с приобретением которых система организуется в целостное звено.

Возникающая потребность в модернизации экономических систем путем внедрения инновационных механизмов функционирования обуславливает необходимость применения концепции финансирования инновационных процессов, так как для российской экономики вполне вредным считается копирование чужой-нибудь финансовой модели успешно реализованной в одной или нескольких странах<sup>1</sup>.

Формирование спроса на инновационную активность муниципальных образований вполне обоснованно, но тем самым должно соответствовать распространяемой государственной политике финансирования инноваций, предполагаемому процессу институализации механизма стимулирования инновационно – активных субъектов, механизму трансформации выделяемых ресурсов в необходимые активные процессы деятельности муниципального образования. В данных складывающихся условиях необходимы и объективно подходящим является методологический подход к финансированию инновационных процессов на основе развития взаимодействия основных макро– показателей экономической системы, что позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на необходимые сферы инновационных вливаний, инициировать создание механизмов и рычагов, повышающих эффект согласования интересов муниципального образования и региона в целом, тем самым создаст методические предпосылки и практический инструментарий для решения задач финансового обеспечения инновационных процессов муниципального образования.

Инновационные механизмы в деятельности финансового управления муниципальным образованием, выступают провоцирующим фактором необходимости движения денежных потоков именно в инновационную сферу, что будет способствовать финансовой системе сформировать

---

<sup>1</sup> Довбий И.П. Принципы кредитного обеспечения инвестиционно-инновационных процессов региона. Челябинск, 2011. С. 18.

необходимые взаимоотношения экономического характера между субъектами административной деятельности по поводу движения финансовых ресурсов, которые обеспечат развитие экономики муниципального образования, удовлетворения социально–экономических потребностей общества<sup>1</sup>.

Применяемый механизм финансового обеспечения инновационного процесса выступает своего рода регулятором который задает направление движения инвестиционных ресурсов и последующее их верное расходование, что предполагает переход каждого муниципального образования от ориентированного подхода– стремящегося к выполнению заданных целей, к инновационно–ориентированному, предполагающему нацеленность на инновационные механизмы и их использование для совершенствования деятельности муниципалитета. Механизм финансового обеспечения инновационных процессов является основной частью деятельности экономической системы муниципального образования и нацелен на выполнение:

1. Основных процессных функций: аналитической, консолидирующей и регулирующей, инвестиционной, контрольной;
2. Специфических, отражающих требования активизации интеллектуального капитала.

Триединство процессного, ресурсного и системного подходов является необходимостью целесообразного существования механизма финансового обеспечения инновационных процессов, рассмотрение которых происходит:

- как процесс (результативность которого проявляется в аккумуляции интересов и направленности деятельности всех элементов экономического процесса);

---

<sup>1</sup> Никонова Я.И. Инновационная политика в системе государственного регулирования устойчивого развития национальной экономики. Новосибирск, 2013. С. 119.

– как инструмент (реализация основывается на базе институционального взаимодействия участников, при определенном инструментарии выполнения надлежащих функций);

– как систему (эффективность которого проявляется при должном соблюдении принципа финансирования инновационной деятельности в форме выполнения двунаправленность организации задачи: увеличение финансовых потоков, совершенствование рефермирования процесса институционализации).

Инновационные механизмы в деятельности финансового управления муниципальным образованием понимаются в качестве определенной, необходимой для реализации данного процесса ресурсов и определенного рода состояний, нацеленных на обеспечение порядка согласования финансово–экономических и институциональных отношений по поводу рационального распределения ресурсных элементов в целях достижения непрерывности инновационных циклов предполагаемых направлений, посредством формирования сбалансированной системы удовлетворения потребностей в инвестициях инновационно – активных элементов финансового управления экономических систем.

В структуре внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления муниципальным образованием, на наш взгляд, содержатся некоторые направления: первое из которых – функциональное, включающая содержание необходимых функций для реализации процесса внедрения инновационных механизмов; второе – системное финансирование инновационной деятельности, отражающее контурное восприятие формы движения (аккумуляция и распределение) финансовых ресурсов в процессе внедрения инновационных механизмов; третье – инновационное, предполагающее узкое смысловое значение и заключающееся в финансировании отдельных элементов; четвертое – институциональное, раскрывающее закономерности движения инвестиционных и информационных потоков; пятое – система внедрения инновационных

механизмов в деятельность финансового управления как совокупность опосредующих финансирование инновационных процессов отношений и институтов в экономике, где на уровне муниципального образования отражается регулирующий порядок формирования и использования инвестиционных ресурсов, а следовательно происходит формирующее нормативное, правовое и информационно– аналитическое обеспечение; и наконец последнее, шестое – внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления, как результат инновационного финансирования в широком смысле.

Проведенные исследования показали, что при всей кажущейся стереотипности подходов к финансированию инновационной деятельности экономических систем (табл. 1) существует целый комплекс проблем, ограничивающих эффективность финансирования инновационной деятельности<sup>1</sup>.

Все выявленные в процессе исследования проблемы внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления в сфере телекоммуникаций необходимым и возможным является разделение на две группы:

#### 1. Проблемы общесистемного характера:

Во–первых, это относительно низкий общий уровень финансирования инновационной деятельности в России. Так, согласно оценкам основных научных и технологических показателей Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) внутренние затраты на исследования и разработки в России в расчете на душу населения уступают аналогичному показателю для Германии в 6,7 раза, Японии – в 8,5 раза, США – в 9,9 раза, Швеции – в 11,7 раза. По абсолютной величине внутренних затрат на исследования и разработки Россия отстает от Японии в 6 раз, от США – в 16

---

<sup>1</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С. 24.

раз и находится на уровне стран с низким научным потенциалом, таких как Испания, Португалия, Венгрия, Польша<sup>1</sup>.

Во-вторых, для российской экономики характерен общий низкий уровень инновационной активности, который составляет в среднем 9,4%. При этом доля инвестиции в приобретение машин и оборудования составляет порядка 50% (преимущественно морально устаревших). Инвестиции в приобретение новых технологий составляют порядка 18%, а инвестирование в научно– исследовательские, опытно–конструкторские и технологические работы всего лишь 0,3%. Как следствие, доля России в системе международной торговли необоронной, наукоемкой продукцией составляет 0,4%, в то время как США – 36%, Японии – 30%, Германии – 17%.

В-третьих, для российской экономики сохраняется проблема налогового стимулирования инновационной деятельности (включая налоговые льготы и налоговый кредит). Если в мировой практике сложился положительный опыт использования указанных инструментов, включая увеличение расходов на исследования и разработки за счет уменьшения налогов (например, в США и Франции), выделения для стимулирования особых видов НИОКР (например, в Нидерландах), предоставления налогового кредита независимо от факта получения прибыли (например, в Канаде), в России, к сожалению, сохраняются проблемы практического использования существующего порядка списания затрат на исследования и разработки из налогооблагаемого дохода.

В-четвертых, недостаточный уровень развития в РФ получили венчурные схемы инвестирования инновационной деятельности. Объем российского венчурного капитала остается на крайне низком уровне и по экспертным оценкам составляет менее 1% мирового венчурного рынка<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С.18.

<sup>2</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С. 26.

## 2. Специфические проблемы, характерные для различных отраслей.

Таблица 1

Современные подходы к финансированию инновационной деятельности экономических систем

№	Вид экономической	Характер инвестирования	Ожидаемый результат
1	Компания для «посева» (Seed)	Инвестирование бизнес-идеи или проекта	Создание пилотных образцов инновационной продукции перед
2	Только возникшая компания (Start up)	Инвестирование проведения научно-исследовательских работ	Создание серийной инновационной продукции и начало рыночных продаж
3	Компания, находящиеся на начальной стадии развития (Early stage)	Инвестирование научно-исследовательских доработок продукции и процессов производства	Ускорение выхода в точку окупаемости
4	Компания, поглощаемая более крупной компанией (Replacement Capital, Secondary Purchase)	Инвестирование в приобретение перспективной быстро растущей компании (поглощение)	Увеличение рыночной доли при одновременном повышении эффективности хозяйственной деятельности
5	Компания, находящаяся на стадии расширения (Expansion)	Инвестиции в дополнительные маркетинговые изыскания, инновационное развитие производства, развитие сбытовой сети, развитие кадрового потенциала	Увеличение рыночной доли либо повышение эффективности хозяйственной деятельности
6	Компания, стремящаяся обратить на себя внимание рынка (Bridge financing)	Инвестирование компаний, преобразуемых из частных в открытые акционерные общества, т.е. стремящихся к «наведению мостов» на рынке с заинтересованными инвесторами	Стремление зарегистрировать свои акции на фондовой бирже, обеспечивающее перспективы инновационного развития
7	Компания, находящаяся в стадии смены собственника (Management Buy-In)	Инвестиции, предоставляемые внутренним управляющим для приобретения (выкупа) эффективно действующих производств	Повышение эффективности функционирования действующего предприятия
8	Компания, находящаяся в стадии купли-продажи (Management Buy-Out)	Инвестиционные ресурсы, предоставляемые внешним управляющим для приобретения бизнеса	Повышение эффективности деятельности либо определенное изменение направления функционирования бизнеса
9	Компания, испытывающая существенные проблемы в развитии (Turnaround)	Инвестирование в интересах кардинальной трансформации направлений деятельности предприятия на основе инновационной деятельности	Обретение стабильности финансового положения и поступательности инновационного развития

В результате проводимой реформы в России местное самоуправление накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института местного самоуправления. Впервые в нашей стране публичная власть стала полноценно работать на самом близком к населению уровне – в масштабах сельских и городских поселений. Поселенческие



органы местного самоуправления все более полно реализуют ключевые функции по непосредственному обеспечению жизнедеятельности людей на местах.

На самом деле муниципальные образования, как социально – экономические образования микроуровня являются наиболее социально ориентированными институтами и тем самым у них проявляется способность устойчивого развития в условиях надежного ресурсного обеспечения. Характеризуя ресурсы традиционно присущие муниципальному образованию, такие как финансовые, кадровые, организационные, информационные и прочие проявляется необходимость в изучении процессов институционализации развития территорий – институты собственности, полномочий, ответственности, уровень активности населения, которые рассматриваются как условие конкурентоспособности территории.

Ориентация на межмуниципальное сотрудничество привлекло организации нового явления – межмуниципальная интеграция, которая ориентирована на решение социально значимых проблем развития территории. Учреждены советы муниципальных образований в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты интересов муниципальных образований.

Обеспеченность территориального устойчивого развития не сводится к лишь к совершенному процессу использования ресурсов, что обостряется вновь возникающей проблемой неустойчивого развития институтов собственности, ответственности и прочих. Но на этом не все, более того, возникает необходимость в трансформации института полномочий органов местного самоуправления, это обуславливается:

проблемой интерпритацией формальных и реальных прав и функциональной предназначенностью исполнительного процесса;

разрывом между реальным представлением функциональных обязанностей и реалистичным надлежащим представлением прав;

несоответствием необходимого рода ресурсов тем потребностям что представляют местные органы власти;

повышением интереса всего населения и административной стороны к полноценному функционированию и развитию территориальных образований.

Все возникающие процессы совершенствования деятельности институтов их формирования и функционирования, их социальная активность наталкивают на необходимость внедрения инновационного характера управления, расширения инновационного сегмента развития инновационных механизмов в деятельности финансового управления, в части управления инновациями.

Поэтому вполне закономерно, что институционализация пространственной среды становится предметом пристального исследовательского интереса, а проблема научного поиска инновационных механизмов в деятельности финансового управления и их ресурсная обеспеченность в муниципальном образовании все более актуальной.

Отметим, что результативность экономических преобразований определяется соответствием выдвигаемых целей, а в данном случае в целеполагательной деятельности выступают инновационные механизмы в деятельности финансового управления что соответствует основным потребностям и интересам муниципального образования, что в конечном итоге, обуславливает определенные временные рамки и положительный эффект в реализации поставленных задач.

Произвести оценку внедрения и использования предполагаемого рода факторов развития пространственных социально – экономических образований возможно на основе применения институционального анализа, что позволит проследить изменения в показателях как финансового плана так и любого другого, и их проявление в сфере функционирования муниципальных территорий, оценить эффективность их развития с позиций

экономической целесообразности междисциплинарного нравственного подхода.

Недостаточность исследований института муниципальных образований свидетельствуют о необходимости разработки с позиций теории, методологии и методики значительных проблем, в том числе и проблем развития процесса внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления уровне муниципального образования.

На сегодняшний день возникает проблема распространения работ, характеризующих комплексное исследование и проработку отдельных элементов действия муниципального образования и перспективы его дальнейшего развития.

Также недоработки отмечаются в оценке результативности управления ресурсами территории, так как недостаточной является база изученности теоретических аспектов территориального распространения положений исследования результатов управления ресурсной обеспеченностью данного процесса.

Нужда в новых инновационных методах управления проявляется у федеральных и региональных органов власти и управления, ввиду ускоренных темпов изменения социально — экономического развития общества. Рассматривая микроуровень, в его основу ложится процесс инновационного развития муниципального образования, путем рассмотрения и принятия основных источников инноваций.

В такого рода созданных условиях, должным и необходимым является устранение проблем внедрения инновационных механизмов в деятельность финансового управления, подспорьем которому должно стать полноценное ресурсное обеспечение развития социально — экономического образования на микроуровне. Что последует проявление необходимости разработки новых подходов и механизмов управления ресурсами развития этих образований.

Поставленная проблема в основном исследована применительно к ресурсному потенциалу муниципального образования, но современные российские условия требуют отдельного и более детального рассмотрения данного процесса, что вызвано рядом обстоятельств:

Муниципальные образования как представители микро–уровня экономической системы страны вынуждены искать новые источники социально – экономического развития.

Результативные показатели муниципальной экономики ставят вопрос о реформировании аппарата управления муниципальными образованиями. Решение этих вопросов определяет ресурсную обеспеченность полномочий муниципальных образований в условиях бюджетного реформирования.

Инновационные механизмы в деятельности финансового управления является важнейшим условием повышения качества жизни населения того или иного муниципального образования.

Наблюдается огромный разрыв между необходимым развитием муниципалитетов и их ресурсным обеспечением, что влечет за собой ряд вполне обоснованных проблем. Соответственно возлагаемые обязательства на муниципальные образования со стороны государства не являются выполнимыми и тем самым муниципалитеты пытаются компенсировать такой минус путем поиска не только дополнительных финансовых ресурсов, но и поиском новых инновационных технологий управления ресурсами территории, в пример тому служат инновационные механизмы в деятельности финансового управления.

Но в результате выявленных проблем, нашлись тому объясняющие факторы, заключающиеся в том, что нарушения в управлении местными ресурсами объясняются не только недостаточностью средств местных бюджетов, отсутствием нормативных документов или игнорированием их в деятельности муниципального образования, недостатком квалифицированных кадров, а особенно – недостаточностью теоретического,

методического обеспечения и новых инновационных технологий управления ресурсами территории.

В связи с выявленными проблемами, касающимися обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований необходимы новые подходы, которые будут направлены на активное использование инноваций и новых технологий в оценке результативности управления местными ресурсами. Что даст весьма относительные ответы на вопросы актуальности предлагаемых процессов всего комплекса вопросов, касающихся управления ресурсами территории, в частности, ресурсами предполагающими управление инновационными механизмами в деятельности финансового управления муниципального образования.

В процессе проведенного теоретического анализа предложенного выше материала, всей совокупности взаимосвязей источников финансирования инновационных процессов с позиций концептуальных основ финансового менеджмента позволило нам сделать вывод о необходимости и возможности детализации вышеуказанных взаимосвязей для управления инновационными механизмами в деятельности финансового управления муниципального образования с учетом их специфики и развития, выявление некоторых факторов, оказывающих существенное воздействие на организацию финансирования:

1. Логистическое финансирование, сутью которого является высвобождение финансовых ресурсов предприятия за счет оптимизации размеров запасов, объемов закупаемых материально-технических ресурсов, на основании расчетов оптимальных партий заказов и запасов с применением оптимизационных экономико-математических методов. Логистическое финансирование находится на стыке теории финансов и теории менеджмента и может существовать только при условии наличия неоптимальных объемов запасов материально-технических ресурсов предприятия – это является ограничением использования данного способа высвобождения дополнительной прибыли.

2. Реструктуризационное финансирование. Данный способ привлечения финансовых ресурсов успешно используется международными корпорациями, которые в рамках принимаемых стратегических решений о направлении бизнеса продают одни (в данном случае непрофильные) подразделения и за счет вырученных денежных средств покупают другие либо продают непрофильное имущество и покупают производственные мощности<sup>1</sup>.

Таким образом, проанализировав вышеприведенный опыт мы пришли к выводу о взаимосвязи источников финансирования деятельности инновационно – активного направления с учетом предложений по их дополнению, будут иметь следующий вид (рис. 1). Как видно из рис. 1, логистическое финансирование детализирует взаимосвязи краткосрочных источников заемного финансирования инновационных процессов компании, в то время как реструктуризационное финансирование детализирует взаимосвязи долгосрочных источников.

Современная процедура финансового взаимодействия субъектов инновационной деятельности должна учитывать в отличие от известных особую роль стратегических партнеров, что позволяет консолидировать дополнительные источники долговременных инвестиций и выбирать различные способы их привлечения. В отличие от существующих подходов выделены основные субъекты, осуществляющие финансирование инноваций, систематизированы различные способы финансирования инновационных процессов. При систематизации способов финансирования использована классификация видов финансирования (внутреннее и внешнее финансирование) и показаны основные финансовые потоки от субъектов предложенной процедуры<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С. 16

<sup>2</sup> Никонова Я.И. Инновации как инструмент стратегического антикризисного управления. Новосибирск, 2011. С. 285

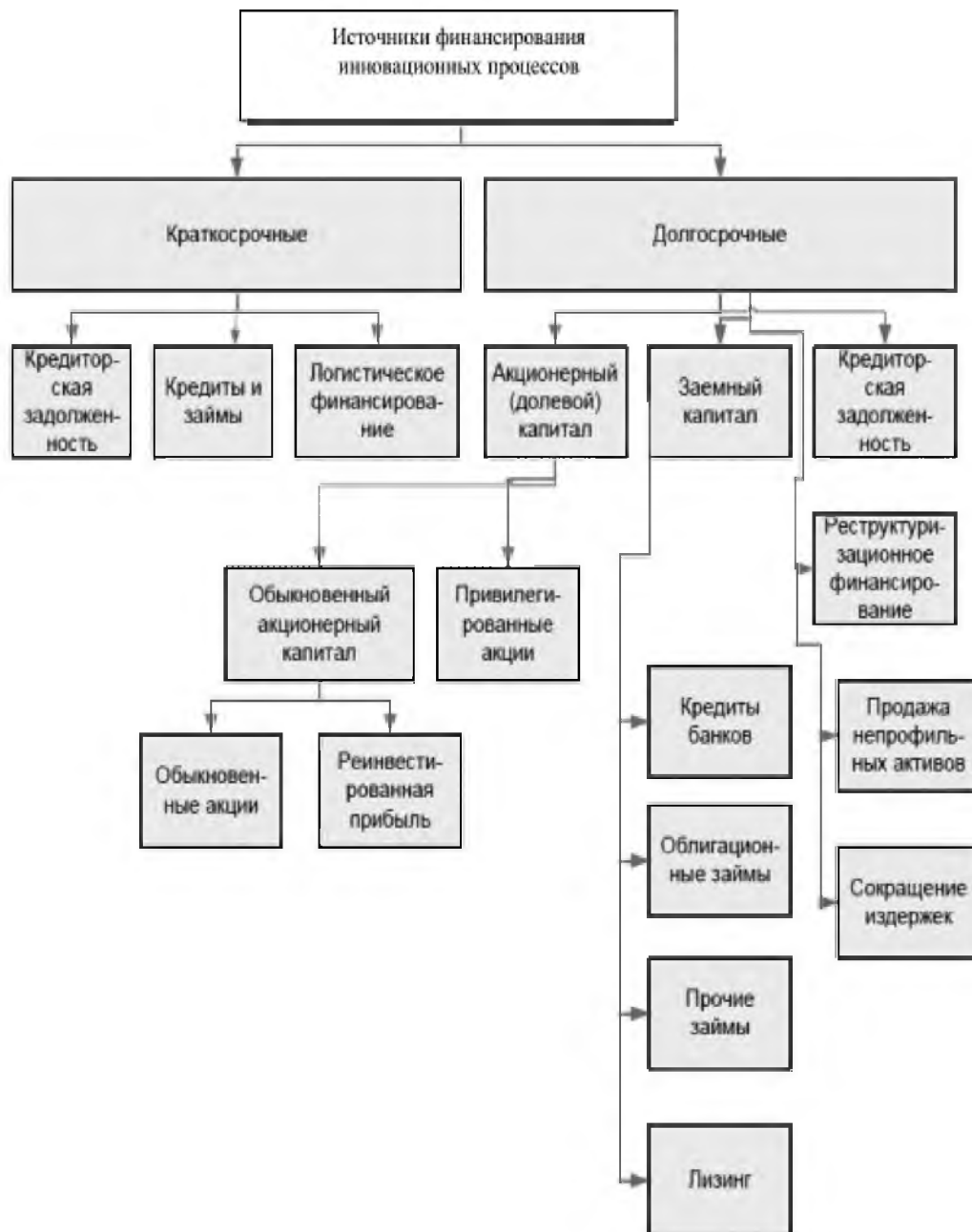


Рис. 1. Источники финансирования инновационных процессов экономических систем

В условиях ограниченной доступности кредитных ресурсов особую актуальность приобретают не связанные с государственными и коммерческими финансовыми организациями инструменты, а именно финансирование, получаемое производственными инновационно – активными предприятиями от стратегических партнеров: субконтрактинг, финансирование «private label», кобрендинг, проектное финансирование, участие в капитале, займы. К основным стратегическим партнерам

инновационно – активных предприятий относятся их поставщики и покупатели – предприятия и организации, напрямую заинтересованные в новых продуктах и технологиях, которые должны появиться в результате внедрения инновационных проектов. Алгоритм решения проблем эффективного финансирования инновационной деятельности представлен на рис. 2<sup>1</sup>.

Предложенный алгоритм базируется на поиске рациональных источников финансирования инновационной деятельности с учетом вариантов использования источников и условий привлечения частного капитала. Анализ источников и методов финансирования инновационной деятельности экономических систем в России показывает, что в соответствии с многообразием источников инвестирования инновационной деятельности, предполагающим быстрое и эффективное внедрение инноваций с их коммерциализацией, обеспечивающей рост финансовой отдачи от инновационной деятельности. В качестве основных источников финансирования инновационной деятельности могут выступать предприятия, крупные корпорации, малые инновационные фирмы, государство, инвестиционные фонды, фонды инновационного развития, физические лица и т.д., участвующие в хозяйственном процессе и способствующие развитию инновационной деятельности.

Низкий уровень развития инновационной деятельности в сочетании с проблемами инвестиционного климата в России приводит к тому, что среди основных форм финансирования инновационной деятельности выделяются акционерное и проектное финансирование. В качестве перспективного направления финансирования инновационной деятельности экономических систем выделяется венчурное инвестирование. Проектное финансирование, наиболее распространенное в настоящее время, подразумевает такой тип организации, когда доходы, полученные от реализации проекта, являются

---

<sup>1</sup> Коляго Д.С. Привлечение заемных средств в распределительном сетевом комплексе // Финансы. 2011. № 6. С. 16-18



единственным источником погашения долговых обязательств. При этом организаторы проектного финансирования не могут идти на риск финансирования инновационной деятельности на любом ее этапе.

Это приводит к проектному финансированию преимущественно имитирующих инноваций. Опора исключительно на проектное финансирование сдерживает развитие более радикальных инноваций. В то же время венчурное инвестирование допускает возможность отсутствия финансовой отдачи в первые годы реализации радикального инновационного проекта и не исключает возможность отрицательного результата. При этом в первые годы инициатор инновационного проекта не несет ответственности перед инвесторами за расходование средств и не выплачивает по ним дивиденды. В свою очередь, венчурные инвесторы первые несколько лет довольствуются приобретением пакета акций финансируемого предприятия. Если инвестируемое предприятие начинает давать прибыль, то она является основным источником вознаграждения венчурных инвесторов, которые нередко становятся собственниками инвестируемого предприятия<sup>1</sup>.

Основная задача проводимых реформ в государственном и муниципальном управлении состоит в повышении результативности управления органами власти бюджетными и другими ресурсами. Управление по результатам является одним из важнейших направлений данных реформ и главной инновацией в сфере государственного и муниципального управления.

---

<sup>1</sup> Никонова Я.И. Роль венчурного капитала при переходе к парадигме открытых инноваций // Инновации. 2014. № 7. С. 48.

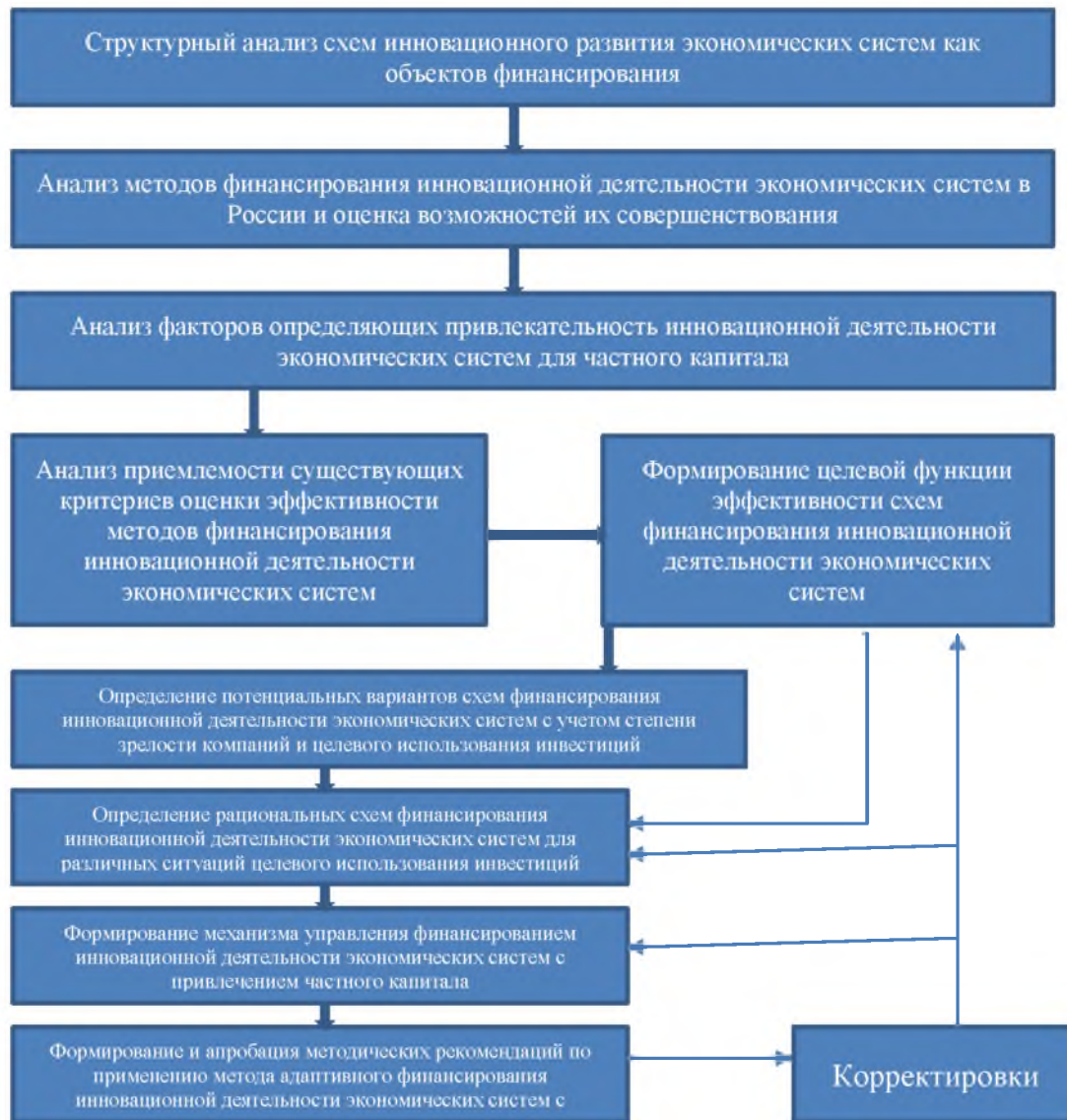


Рис. 2. Алгоритм решения проблем эффективного финансирования инновационной деятельности экономических систем

Оценка существующей ситуации выявляет ряд проблем:<sup>1</sup>

Существующая инфраструктура венчурного предпринимательства недостаточно развита и недостаточно взаимосвязана с существующей системой поддержки малого и среднего бизнеса. Имеют недостаточный масштаб охвата большинства субъектов венчурного предпринимательства, особенно инновационные компании из российских регионов. Практически не решаются вопросы, связанные с нормативно–правовым регулированием формирования фондов и процесса венчурного финансирования. В

<sup>1</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С. 19

финансово–экономическом плане развитие венчурного бизнеса сдерживает низкая ликвидность венчурных инвестиций, обусловленная во многом недостаточной развитостью фондового рынка, который является одним из основных инструментов эффективного выхода венчурных фондов из проектов. Существенной проблемой венчурного бизнеса является незавершенность цикла венчурного финансирования инновационных проектов.

В этих условиях, меняется парадигма муниципального управления. Известно, что органы местного самоуправления (ОМСУ) представляют собой институт власти, управляющий не только ограниченными ресурсами организации, но также благосостоянием тысяч граждан. Поэтому для ОМСУ внедрение новейших технологий управления, направленных на укрепление ресурсной базы развития территории, ведущей к повышению качества жизни населения, становится одной из приоритетных задач.

*Инновации в управлении местными ресурсами ОМСУ* – это целенаправленные нововведения, сознательно реализуемые в основных функциях управления муниципальной системой (ресурсами и жизнедеятельностью людей), которые приведут к обновлению всех ее подсистем и появление новой системы с высокими (заданными) выходными результатами<sup>1</sup>.

*Инновации в муниципальном управлении* можно дифференцировать по областям реализации<sup>2</sup>:

– в социальной сфере (стандарты результативности предоставления бюджетных услуг, создание новых образовательных, культурных программ, и др.);

– в экономической сфере (создание нового инвестиционного механизма, новых методов анализа и др.);

---

<sup>1</sup> Никонова Я.И. Инновационная политика в системе государственного регулирования устойчивого развития национальной экономики. Новосибирск, 2013. С. 108.

<sup>2</sup> Горячева Е.В. Основные проблемы эффективного финансирования инновационной деятельности в сфере телекоммуникаций в России и возможные пути их решения // Транспортное дело России. 2014. № 10. С. 19

- в финансовой сфере (создание новых условий кредитования, методов бюджетного выравнивания и пр.);
- в научной сфере (разработка концепций и обоснование программ социально – экономического развития т.д.);
- в управленческой сфере (разработка новых методических разработок, технологий и др.);

Управленческие инновации в местных органах власти и фактическая реализация их, происходит на уровне разработанных методических рекомендаций, стандартов качества жизни, формирования целей развития территории, создания эффективных организационных форм управления, проведения новой кадровой политики, разработки действенных нормативных актов с помощью современных технологий управления, соответствующих потенциалу развития территории, которые используют управленцы ОМСУ в своей деятельности по повышению качества жизни населения на территории муниципального образования.

Проведено исследование, уточнение основных понятий муниципального управления в контексте реформ, таких как<sup>1</sup>:

*инновационное муниципальное управление* – это наиболее сложный вид управленческой деятельности, деятельность управляющей подсистемы ОМСУ (упор делается на научно – интеллектуальный управленческий ресурс) по воспроизводству, распределению и использованию ресурсов для обеспечения высокого уровня жизнедеятельности различных субъектов, расположенных на территории, с позиции результативности управления этими ограниченными ресурсами, предусматривающее сбалансированное развитие всех трех ее важнейших подсистем: природы, населения и экономики.

*Инновации в управлении ресурсами муниципального образования* – это целенаправленные нововведения, сознательно реализуемые в основных

---

<sup>1</sup> Никонова Я.И. Инновационная политика в системе государственного регулирования устойчивого развития национальной экономики. Новосибирск, 2013. С. 109.

функциях управления муниципальным образованием (ресурсами и жизнедеятельностью людей), которые приведут к обновлению всех ее подсистем и появление новой системы с улучшенными (заданными) выходными параметрами.

Показатели результативности демонстрируют изменения за определенный период и соответствие результата поставленным целям.

Показатели объемные (количественные) характеризуют количество (объем) предоставленных услуг.

Показатели ресурсов (затрат) характеризуют потребление основных фондов, материальных затрат и затрат живого труда.

Под потенциалом муниципального образования понимается совокупность всех имеющихся в его границах ресурсов (совокупность средств и возможностей) – материальных и нематериальных, вовлеченных в процессы общественного производства, в том числе и не вовлеченных, которые используются для социально – экономического развития территории.

Под понятием «муниципальные ресурсы» принято понимать ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности. Но в развитии экономического потенциала, в том числе и бюджетного огромную роль играют немunicipальные ресурсы. Также, традиционно, под понятием «муниципальные ресурсы» понимают только бюджетные ресурсы, т. к. они законодательно регламентированы, что не скажешь о других ресурсах. В силу этих причин, остальным видам ресурсов, особенно нематериальным (например, управленческому ресурсу), уделяется незначительное внимание или вообще не рассматриваются проблемы их использования. В исследовании управленческий ресурс рассматривается в контексте разработки методологических и методических подходов к оценке результативности управления ресурсами территории<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ферару Г.С. Условия, факторы и критерии успешной реализации проекта: обобщение опыта проектного управления // Современные технологии управления: электрон. науч. журн.. 2014. № 11. С. 4.

Управленческий ресурс – это управленческие инновации с позиции результативности управления ресурсами территории для обеспечения жизнедеятельности людей, проживающих на ней. Он характеризуется уровнем образования государственных и муниципальных служащих, разработанных нормативных актов, методологических и методических разработок, прозрачностью применяемых технологий, разнообразием форм учета мнения населения, позитивным имиджем власти и пр<sup>1</sup>.

Инновационные технологии в управлении ресурсным обеспечением территории – это инновационная деятельность, в результате которой создаются нововведения в сфере управления производственными, бюджетными, организационными, информационными и другими видами ресурсов<sup>2</sup>.

Таким образом, сделаем выводы относительно первого раздела:

1. Необходимость и актуальность процесса рассмотрения инновационной активности муниципального образования является основным направлением деятельности муниципалитета и условием его функционирования. Несоответствие ресурсной обеспеченности процесса, влечет за собой появление проблем функциональной направленности. Решение данного рода проблем является необходимым условием функционирования муниципалитета.

2. Представляется необходимым перенести акценты с финансирования отдельных проектов на проекты инновационной направленности и их обеспеченность. Внедрение инновационных механизмов в деятельность финансового управления является важнейшим условием повышения качества жизни населения того или иного муниципального образования.

---

<sup>1</sup> Никонова Я.И. Инновационная политика в системе государственного регулирования устойчивого развития национальной экономики. Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2013. С. 110.

<sup>2</sup> Бунш Г. Теория систем. М., 2011. С.49

3. В связи с выявленными проблемами, касающимися обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований необходимы новые подходы, которые будут направлены на активное использование инноваций и новых технологий в оценке результативности управления местными ресурсами. Что даст весьма относительные ответы на вопросы актуальности предлагаемых процессов всего комплекса вопросов, касающихся управления ресурсами территории, в частности, ресурсами предполагающими управление инновационными механизмами в деятельности финансового управления муниципального образования.

4. В процессе проведенного теоретического анализа предложенного выше материала, всей совокупности взаимосвязей источников финансирования инновационных процессов с позиций концептуальных основ финансового менеджмента позволило нам сделать вывод о необходимости и возможности детализации вышеуказанных взаимосвязей для управления инновационными механизмами в деятельности финансового управления муниципального образования с учетом их специфики и развития, выявление некоторых факторов, оказывающих существенное воздействие на организацию финансирования:

## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Финансовое управление администрации города Невинномысска (далее – финансовое управление) является структурным подразделением администрации города Невинномысска (далее – город), обеспечивающим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории города и координирующим деятельность в этой сфере.

Финансовое управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации и Ставропольского края, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, Уставом города и другими муниципальными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Основными задачами финансового управления являются:

1. Реализация общих направлений единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в городе.
2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально–экономического развития города.
3. Составление проекта бюджета города и исполнение бюджета города.
4. Разработка предложений по рациональному и эффективному использованию средств бюджета города.
5. Совершенствование методов бюджетного планирования, порядка финансирования и составления отчетности.
6. Осуществление финансового контроля.

Финансовое управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. Разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики города.



2. Разрабатывает среднесрочный финансовый план города.
3. Обобщает полученные от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ставропольского края, органов исполнительной власти города Невинномысска материалы, необходимые для составления проекта решения Думы города о бюджете города на очередной финансовый год, годового и иных отчетов об исполнении бюджета города.
4. Доводит предельные объемы финансирования до главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города при формировании бюджета города на очередной финансовый год.
5. Составляет проект решения Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и организует его исполнение.
6. Составляет годовой отчет об исполнении бюджета города.
7. Осуществляет составление и ведение кассового плана.
8. Составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета города.
9. Осуществляет ведение реестра расходных обязательств бюджета города.
10. Доводит до главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города предельный объем бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью.
11. Утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении бюджетные учреждения.
12. Вносит изменения в перечни главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов, кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, в случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджетов, главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также

изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов, кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

13. Ведет долговую книгу города.

14. Ведет сводный реестр главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета города, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета города.

15. Осуществляет методическое руководство по бюджетному планированию, бухгалтерскому учету и отчетности бюджетных учреждений.

16. Осуществляет предварительный и текущий контроль за соответствием бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств сметам получателей средств бюджета города, а также за ведением операций со средствами бюджета города, ведением учета операций по зачислению поступлений на расчетные счета и лицевой счет бюджета города, лицевые счета бюджетополучателей.

17. Осуществляет открытие лицевых счетов и ведение операций по лицевым счетам получателей средств бюджета города.

18. Осуществляет учет бюджетных обязательств, вытекающих из договоров, контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и иных обязательств.

19. Разрабатывает и утверждает порядки по формированию и исполнению бюджета города в соответствии с бюджетным законодательством, в пределах своей компетенции.

20. Осуществляет взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета города по исполнению бюджета города по доходам.

21. Осуществляет функции главного администратора доходов бюджета города и главного распорядителя средств бюджета города.

22. Исполняет судебные акты по обращению взыскания на средства бюджета города.

23. Участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления в пределах своей компетенции.

24. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах своей компетенции.

Финансовое управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой города в установленном порядке.

Начальник финансового управления осуществляет общее руководство деятельностью финансового управления на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на финансовое управление функций.

Начальник финансового управления:

- действует от имени финансового управления без доверенности, представляет его во всех учреждениях, организациях, предприятиях по вопросам, относящимся к компетенции финансового управления, выдает доверенности в порядке, установленном действующим законодательством;

- заключает договоры и совершает иные сделки, не противоречащие законодательству;

- заключает трудовые договоры, назначает на должность и освобождает от должности работников финансового управления;

- распределяет обязанности между руководителями структурных подразделений, работниками финансового управления, утверждает должностные инструкции работников финансового управления;

- издает в пределах своей компетенции приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками финансового управления;

- осуществляет подбор и расстановку кадров в соответствии со штатным расписанием, применяет к работникам финансового управления меры поощрения, привлекает к дисциплинарной ответственности;

– вносит главе города на рассмотрение предложения о численности и фонде оплаты труда работников финансового управления, проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности финансового управления, а также отчеты об их исполнении;

– ходатайствует в установленном порядке о представлении работников финансового управления к государственным наградам, наградам Ставропольского края, города и присвоению почетных званий;

– устанавливает доплаты и стимулирующие надбавки работникам финансового управления, определяет размер и порядок их премирования в соответствии с действующим законодательством.

Бюджет города Невинномыска является главным инструментом проведения социальной, финансовой, инвестиционной политики на территории города, что предъявляет особые требования к его устойчивости.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально – экономического развития города в условиях снижения темпов роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности администрации города и органов администрации города предопределила разработку системы мер по модернизации управления общественными финансами. Инструментом бюджетной политики для решения поставленной задачи в 2015 году являлся переход на формирование бюджета города на трехлетний период.

Доходная часть бюджета города исполнена в сумме 2249562,92 тыс. рублей или на 100,14 % при уточненном плане 2246428,76 тыс. рублей.

Низкий прирост налоговых и неналоговых доходов в 2015 году обусловлен сокращением поступлений по основному бюджетообразующему налогу – налогу на доходы физических лиц и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

## Показатели доходной части бюджета г. Невинномысск Ставропольского края

<b>Доходная часть бюджета города Невинномысск</b>	<b>тыс. рублей</b>	<b>Соотношение 2015/2014</b>
По налоговым и неналоговым доходам	1033287,04 (95,13 %)	Возрос на 0,42%
По безвозмездным поступлениям	1216275,88 (104,83 %)	Уменьшился на 0,8%

Против соответствующего периода прошлого года поступление доходов в бюджет города выросло за счет земельного налога – на 4,24 %, (факт 293581,32 тыс. рублей), доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 82,13 % (факт 58235,85 тыс. рублей).

В сравнении с 2014 годом сокращение по безвозмездным поступлениям бюджета города составило 32001,73 тыс. рублей или 2,56 %. Рост объема поступления субсидий в 2015 году против соответствующего периода прошлого года на 21043,45 тыс. рублей или 6,47 %, не компенсировал сокращения поступлений по:

дотациям на 40253,00 тыс. рублей или на 98,59 %;

субвенциям на 30186,87 тыс. рублей или на 3,34 %;

иным межбюджетным трансфертам на 3330,69 тыс. рублей или 36,25 %.

В 2015 году городу не была предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, объем которой в 2014 году составил 40830,00 тыс. рублей, и поступила только дотация на поощрение муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих увеличение налогооблагаемой базы и перевыполнение утвержденного задания по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Ставропольского края в сумме 577,00 тыс. рублей.

Объем субсидий, поступающих в бюджет города, имеет четкую тенденцию к увеличению: по сравнению с 2014 годом объем указанных

целевых средств увеличился за счет поступления новых субсидий, таких как указано на рисунке 3.

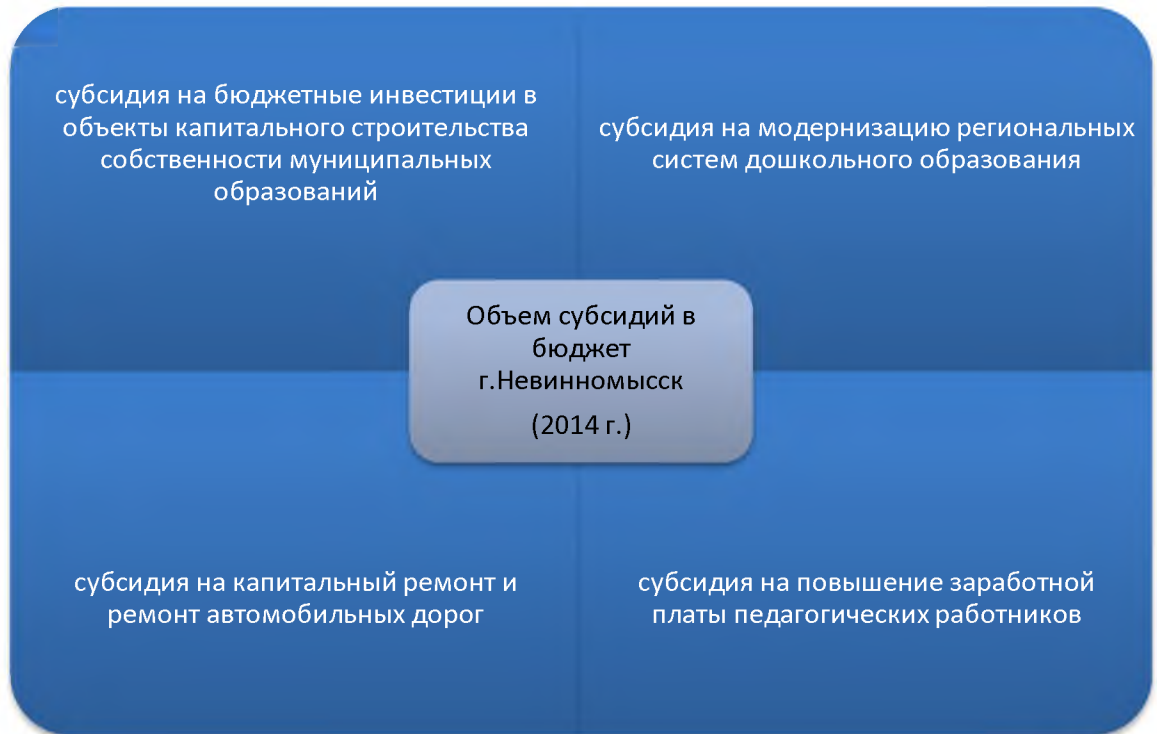


Рис. 3. Объем субсидий в бюджет г.Невинномысск (2014 г.)

Таким образом, поясним все указанные субсидии в бюджет города Невинномысск:

субсидия на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований в рамках реализации подпрограммы «Модернизация, реконструкция и строительство объектов жилищно–коммунальной инфраструктуры Ставропольского края на 2013–2015 годы» КЦП «Модернизация жилищно–коммунального комплекса Ставропольского края на 2013–2015 годы» в сумме 9206,92 тыс. рублей на реконструкцию трубопроводов тепловой сети с заменой Ду 325, Ду 219 с заменой на бесканальную тепловую сеть в пенополиуретановой изоляции от жилого дома по улице Калинина, 169, до жилого дома по улице Калинина, 182, ТК–31 до улицы Кочубея и реконструкцию трубопроводов тепловой сети Ду 219 с заменой на бесканальную тепловую сеть в пенополиуретановой

изоляция в 15 А микрорайоне от санатория «Журавлик» до улицы Партизанской, 7 А, 7 Б;

субсидия на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований в рамках реализации подпрограммы «Улучшение водоснабжения населенных пунктов Ставропольского края на 2013–2015 годы» КЦП «Модернизация жилищно–коммунального комплекса Ставропольского края на 2013–2015 годы» в сумме 9500,00 тыс. рублей на строительство наружных сетей хозяйственной канализации в завокзальной части города;

субсидия на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 36825,38 тыс. рублей;

субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 44840,46 тыс. рублей;

субсидия на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений Ставропольского края, реализующих программы дошкольного образования в сумме 39426,55 тыс. рублей;

субсидия на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей в сумме 14431,65 тыс. рублей;

субсидия на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в сумме 1412,86 тыс. рублей.

Что касается 2015 года, бюджетные ассигнования составили– как указано на рисунке 4.

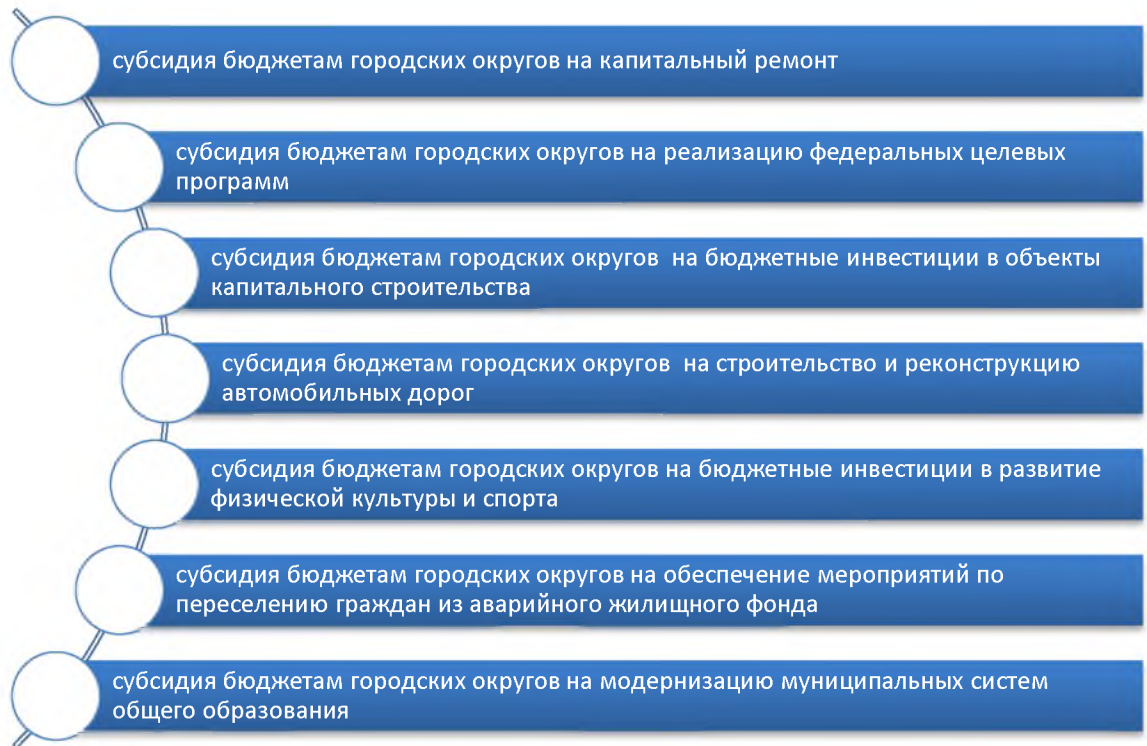


Рис. 4. Объем субсидий в бюджет г.Невинномысск (2015 г.)

Поясним, что в 2015 году в бюджет города поступили следующие субсидии:

субсидия бюджетам городских округов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 26544,76 тыс. рублей;

субсидия бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ (в рамках софинансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Ставропольском крае на 2013–2015 годы») в сумме 5569,96 тыс. рублей;

субсидия бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ в рамках ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» за счет средств федерального бюджета в сумме 3696,14 тыс. рублей;

субсидия бюджетам городских округов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных



образований на строительство объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013–2015 годы» в сумме 4553,97 тыс. рублей (2200,00 тыс. рублей – на строительство комплексной спортивной площадки на территории МБОУ лицей № 6 и 2353,97 тыс. рублей – на строительство физкультурно–оздоровительного комплекса «Ледовый дворец»);

субсидия бюджетам городских округов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011–2015 годы» в сумме 31575,61 тыс. рублей (строительство тоннеля под железной дорогой Невинномысск–Минеральные Воды (район ПРП);

субсидия бюджетам городских округов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований на реализацию ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в сумме 50000,00 тыс. рублей на строительство физкультурно–оздоровительного комплекса «Ледовый дворец»;

субсидия бюджетам городских округов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований в рамках реализации краевой целевой программы «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009–2013 годы и на перспективу до 2020 года» в сумме 3570,66 тыс. рублей на модернизацию котельной № 2, улицы Апанасенко,1 А, с целью замены оборудования, его автоматизации и диспетчеризации;

субсидия бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом

необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно–коммунального хозяйства в сумме 27820,65 тыс. рублей;

субсидия бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 5470,82 тыс. рублей;

субсидия бюджетам городских округов на модернизацию муниципальных систем общего образования в сумме 24596,43 тыс. рублей. Рассмотрев вопрос о бюджетных ассигнованиях средств на модернизацию муниципальных систем общего образования, подробно рассмотрю их направленность и целесообразное расходование, обратив при этом внимание на рисунок 5.

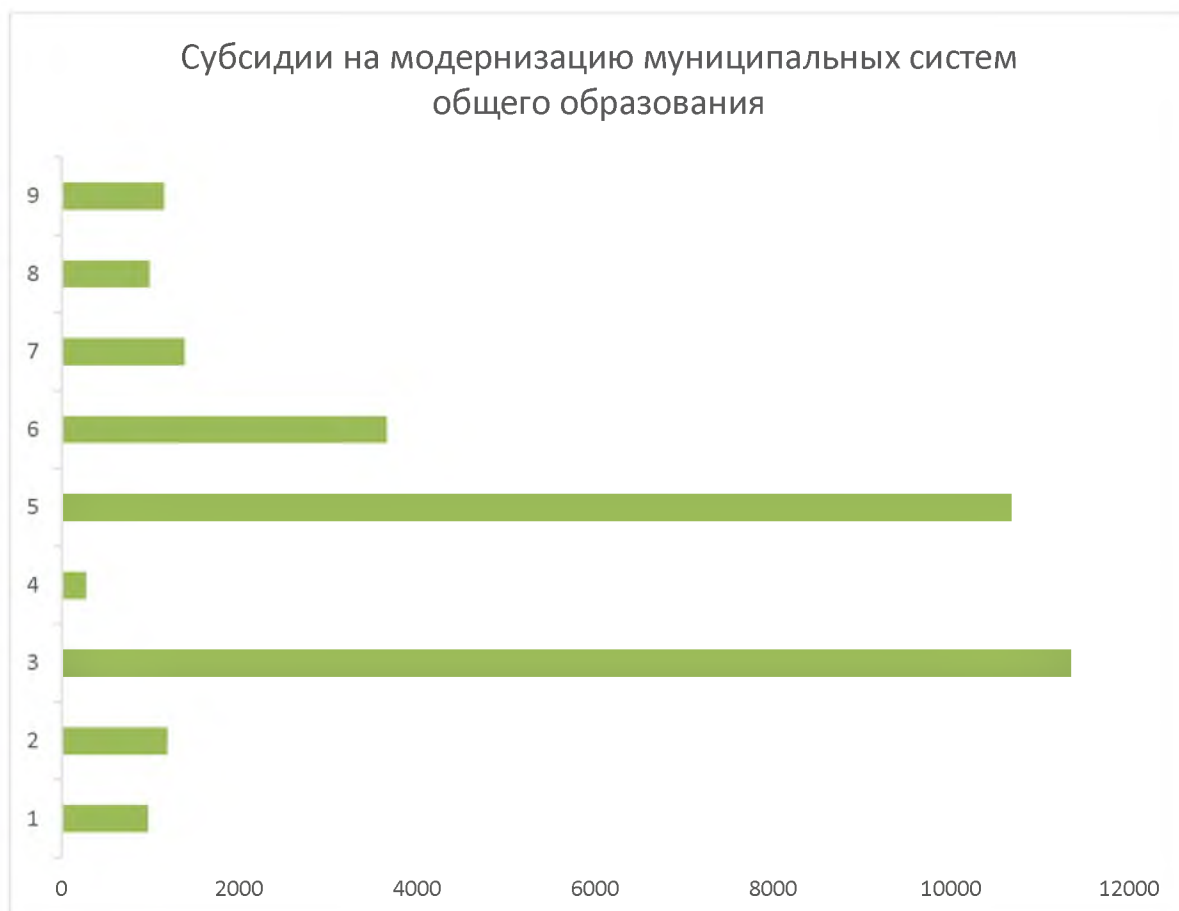


Рис. 5. Субсидии на модернизацию муниципальных систем общего образования (2015 год)

Таким образом из диаграммы видно, что субсидии сосредоточены на:

1. Приобретение оборудования в муниципальных образовательных учреждениях города в сумме 1000,00 тыс. рублей;
2. Повышение квалификации, профессиональной переподготовки руководителей общеобразовательных учреждений и учителей в сумме 1217,02 тыс. рублей;
3. Капитальный ремонт и реконструкцию здания МБОУ СОШ № 20 в сумме 11371,88 тыс. рублей (усиление полов и стен подвалов, утепление и ограждение кровли, устройство вентиляционных каналов, ремонт системы канализации и водоснабжения, ремонт систем электроосвещения);
4. Развитие школьной инфраструктуры – 300,00 тыс. рублей;
5. Энергоснабжение в системе общего образования (замена оконных блоков) – 10707,53 тыс. рублей;
6. Субсидия бюджетам городских округов на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года по обеспечению мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета в Ставропольском крае в сумме 3685,41 тыс. рублей;
7. Субсидия бюджетам городских округов на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года в сумме 1412,23 тыс. рублей;
8. Субсидия бюджетам городских округов в рамках реализации краевой целевой программы «Ставрополье–антитеррор на 2012–2014 годы» в сумме 1011,51 тыс. рублей (приобретение и установка камер видеонаблюдения);
9. Субсидия бюджетам городских округов на проведение обязательных медицинских осмотров (обследований) работников муниципальных образовательных учреждений Ставропольского края в сумме 1177,17 тыс. рублей.

В бюджет города в 2015 году поступили новые субвенции по отрасли здравоохранения (Рис. 6)

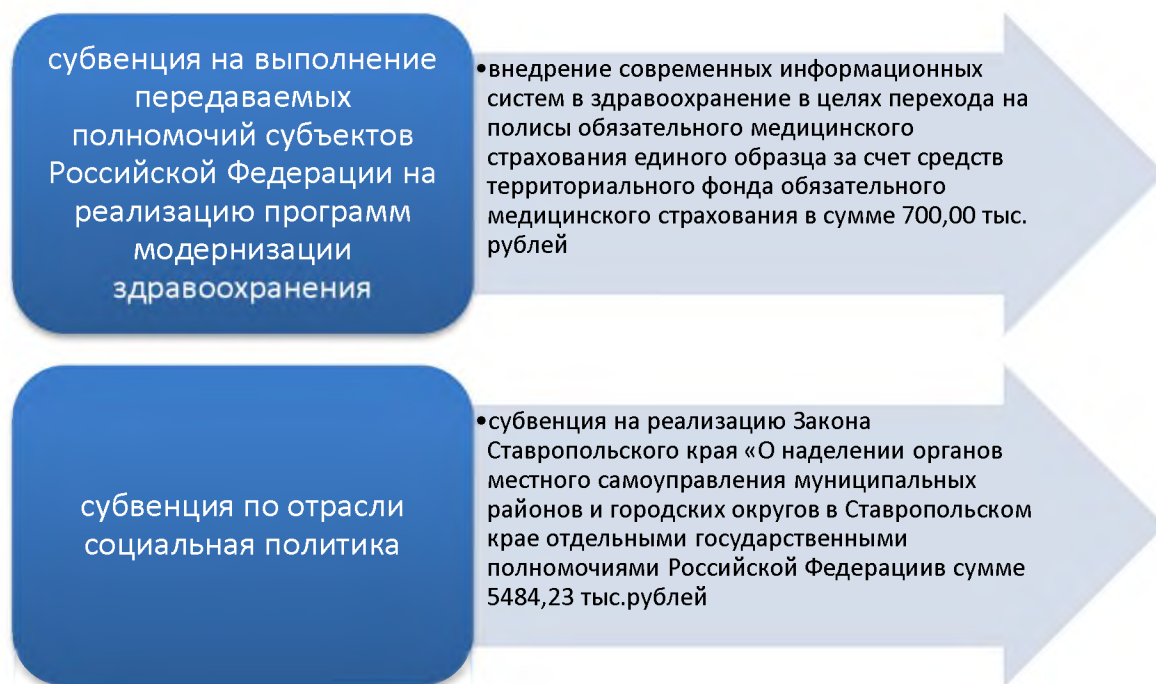


Рис.6. Субвенции по отрасли здравоохранения

Кроме того, в 2015 году в бюджет города поступила субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 48409,87 тыс. рублей. За счет средств субвенции проведены капитальные ремонты акушерских отделений родильного дома, клинико-диагностической лаборатории, отоларингологического корпуса, инфекционного корпуса в МБУЗ «Городская больница»; капитальный ремонт неврологического отделения в МБУЗ «Городская больница № 2»; капитальный ремонт инфекционного отделения в МБУЗ «Детская городская больница»; приобретено медицинское оборудование для оказания квалифицированной медицинской помощи.

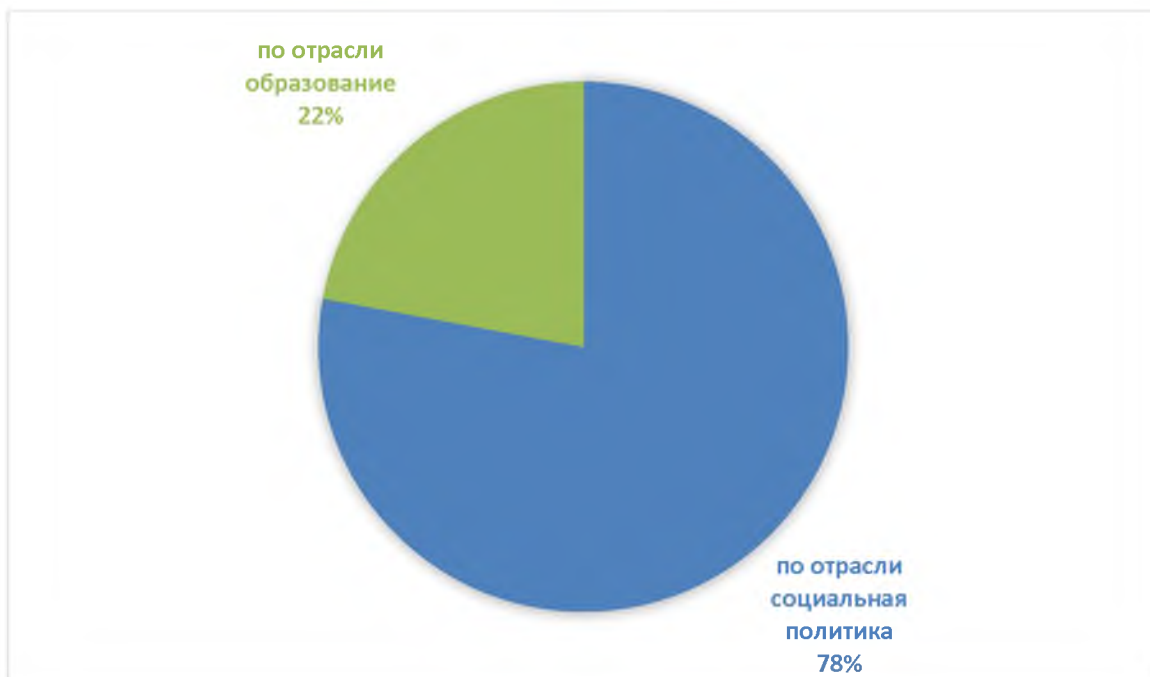


Рис. 7. Поступление новых межбюджетных трансфертов в 2015 году

Более детально рассмотрим:

по отрасли образование в сумме 790,00 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Ставропольского края;

по отрасли социальная политика в сумме 2788,17 тыс. рублей на возмещение расходов, связанных с исполнением судебных актов об обеспечении жилыми помещениями детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье либо патронажной семье, детских домах семейного типа, воинских частях в качестве воспитанников, а также лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального района или городского округа Ставропольского края, не имеющих закрепленного жилого помещения и состоящих на учете на получение жилого помещения, принятым до 01 января 2013 г.

Расходная часть бюджета города за 2015 год исполнена в объеме 2290026,08 тыс. рублей или на 93,28 % к годовому плану. В 2015 году

процент исполнения составил 95,26 % (кассовый расход 2014 года – 2453938,60 тыс. рублей).

Бюджет города в 2015 году, как и в предыдущие годы, имел социальную направленность, кассовое исполнение на социальные отрасли составило 1743993,07 тыс. рублей или 76,16 % к общему объему расходов.

Дополнительно выделены средства из бюджета Ставропольского края на повышение с 01 апреля 2015 г. заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений, дошкольных общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры для доведения средней заработной платы данной категории работников до среднекраевого уровня.

Приоритетом бюджетной политики на 2015 год являлось финансовое обеспечение за счет средств бюджета города в полном объеме дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан на территории города. За счет собственных средств бюджета города дополнительно к переданным государственным полномочиям предоставлены средства на социальную поддержку населения города в размере 9 673,61 тыс. рублей, что на 2 181,27 тыс. рублей или на 22,55 % больше в сравнении с 2014 годом.

Исполнение бюджетных обязательств было частично обеспечено за счет дополнительного привлечения заемных средств в кредитных организациях в сумме 201520,00 тыс. рублей. Общий объем муниципального долга города при этом увеличился и на 01 января 2014 г. составил 351660,21 тыс. рублей. Основная причина увеличения – софинансирование участия в краевых и федеральных программах. Мы работаем над уменьшением долга, и по состоянию на 01 мая 2014 года он составляет 214,8 млн. рублей. Для экономии обслуживания заемных средств в этом году мы перешли на возобновляемую кредитную линию, чтобы сэкономить на оплате процентов. Принято решение Думы города, в соответствии с которым экономия по

торгам и котировкам распределяется по решению депутатского корпуса, и, в первую очередь, планируем направлять ее на погашение муниципального долга.

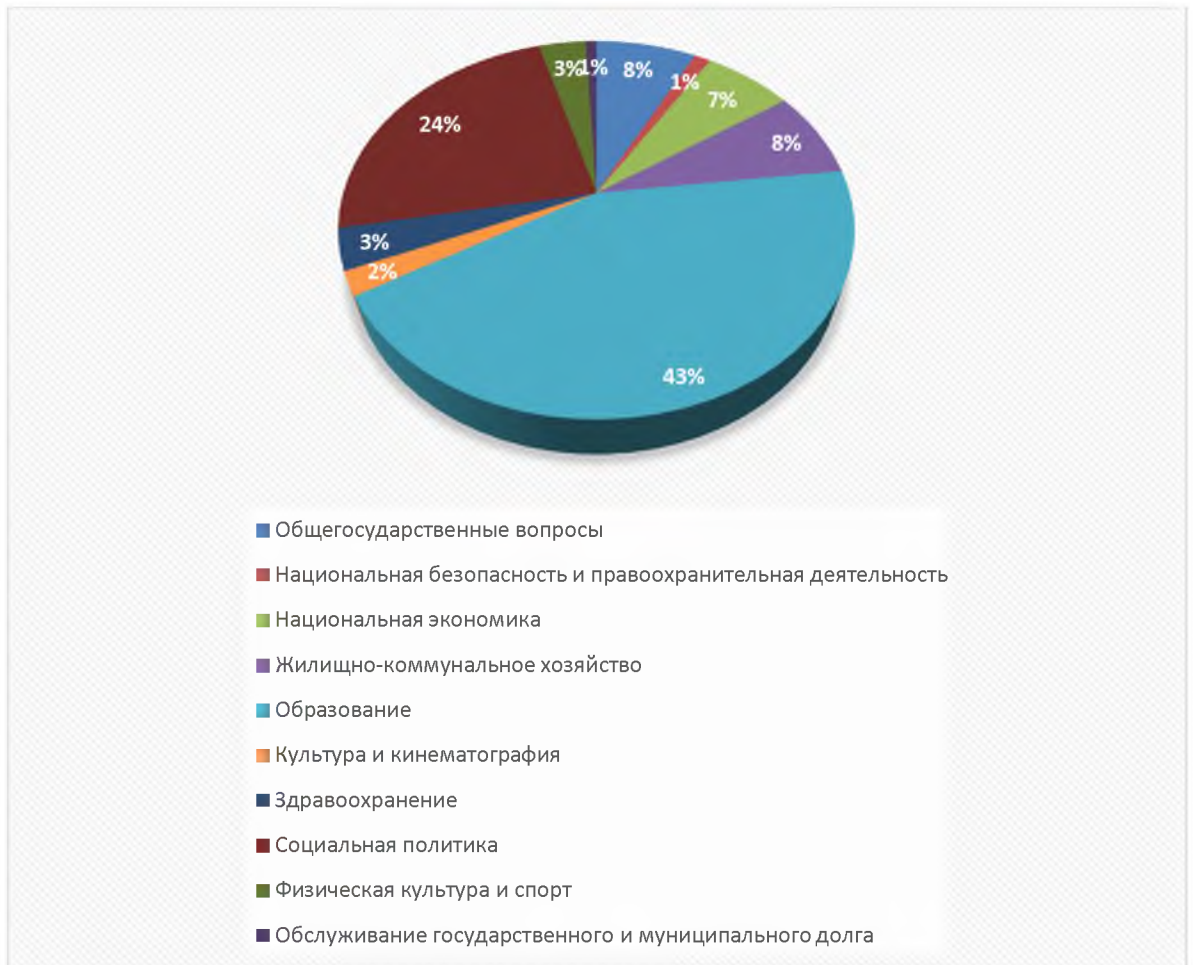


Рис. 8. Доля расходов бюджета города по отраслям

Эффективно использовать бюджетные средства также позволяет система размещения муниципальных заказов на открытых аукционах в электронной форме и запросам котировок. В 2015 году комитетом по муниципальному заказу администрации города проведено 1163 торгов и других способов размещения заказов на общую сумму 937 399,0 тыс. рублей, из них привели к заключению контрактов 1064 заказа, объявленных на сумму 779 944,2 тыс. рублей. Экономия с учетом всех бюджетов (городского, федерального, краевого, ФОМС, внебюджета) составила более 111,7 млн. рублей или 17,92 %. (В 2013 году экономия составила 11,8 %, в 2014 – 13,3 %). Очевидна тенденция к повышению конкурентоспособности подрядных организаций, поставщиков и

производителей товаров. В то же время победителей–невинномысцев – в районе 40 %, т.е. резерв для пополнения нашей казны есть и в более активном участии в конкурсных процедурах невинномысских предприятий и предпринимателей.

Исходя из установленных ранее положений финансового управления города Невинномысска Ставропольского края, заметим что инновационная активность есть бизнес– процесс протекающий в управлении и являющийся необходимым звеном в деятельности администрации, а методика его планирования должна соответствовать методике бизнес–планирования, таким образом нами был разработан ее алгоритм.

Алгоритм планирования инновационной активности финансового управления должен соответствовать общему алгоритму бизнес–процесса «инновации», как соответствует subprocess бизнес–процессу (в соответствии с взаимосвязью этих категорий). Поэтому, учитывая особенности планирования инновационной активности, особенности бизнес–процесса «инновации», алгоритм (блок–схему) планирования бизнес–процесса «инновационная активность» предприятия можно представить следующим образом (рис. 9).

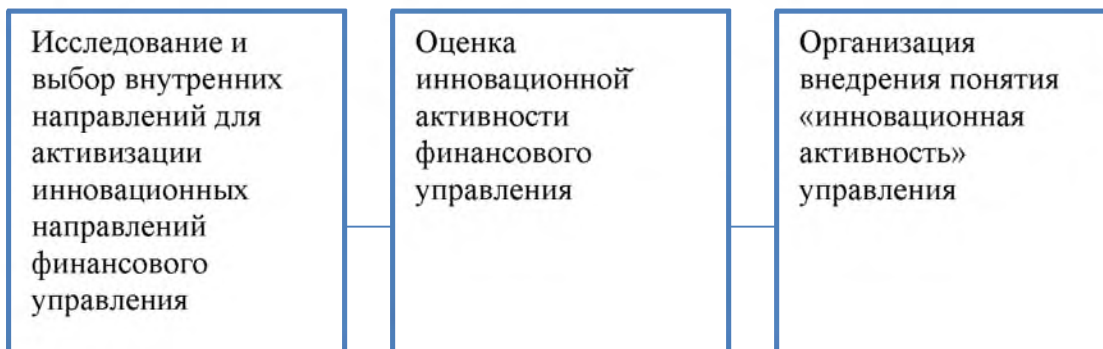


Рис. 9. Алгоритм (блок–схема) планирования инновационных механизмов в финансовом управлении города Невинномысска Ставропольского края

Внедрение планирования инновационных механизмов в финансовом управлении позволит организовать деятельность города в соответствии с современными подходами к управлению, когда инновации рассматриваются как одна из главных составляющих внутренних бизнес–процессов, а последовательное выполнение каждого из этапов планирования,



представленных на рис. 9, создает предпосылки для интенсификации и повышения эффективности деятельности финансового управления.

В рамках выполнения данного этапа и построения блок–схемы, мы предлагаем процедуру выбора внутренних бизнес– процессов для повышения инновационной активности с учетом состояния внешней среды.

Эта процедура может осуществляться как с помощью экспертных методов, так и известных аналитических инструментов, используемых на сегодняшний день в менеджменте. На наш взгляд, для сравнения, целесообразно использовать и те и другие. Последние являются, на сегодняшний день, достаточно изученными и разработанными, а экспертные опросы необходимо адаптировать к каждому конкретному случаю. Кроме этого, они имеют еще один недостаток – субъективность. С целью минимизации влияния этих негативных факторов нами в процессе выбора внутренних бизнес– процессов финансового управления для активизации инновационных процессов предлагается формализация мнений экспертов о мере соответствия необходимости в этом критическим факторам успеха (КФУ) компании. В соответствии с поставленной задачей изучение мнений экспертов предлагается проводить в следующей последовательности:

- 1) Проведение открытого опроса экспертов относительно направлений, которые требуют интенсификации инновационного процесса;
- 2) Формирование словаря мнений экспертов по 1 этапу;
- 3) Формирование матрицы ранжирования направлений, требующих нововведений по значимости и по трудности осуществления на основе расчета радиуса размытости и выявление согласованности мнений экспертов;
- 4) Формирование матрицы привязки направлений, которые требуют интенсификации инновационной ориентированности.

Осуществление экспертного опроса в такой последовательности позволяет объективизировать мнения экспертов относительно внутренних направлений финансового управления , требующих интенсификации инновационной деятельности, то есть максимально устранить выявленный

недостаток данного метода исследования.

Апробирование результатов работы, а, соответственно, и методики планирования инновационных механизмов в финансовом управлении города Невинномысск Ставропольского края.

Словарь направлений деятельности финансового управления, требующий интенсификации инновационной деятельности, представлен в таблице 2.

В итоге в финансовом управлении города Невинномыска Ставропольского края были выделены 5 основных направлений, которые требуют активизации инновационной деятельности с учетом состояния внешней среды: техническое перевооружение производства города, маркетинг и продвижение, управление персоналом и логистика, исследования и разработки (см. табл. 3).

Таблица 3

Словарь направлений деятельности, финансового управления города Невинномысск Ставропольского края, требующих активизации

Направления, требующие вливания инноваций	Значимость направления по мнению экспертов (в баллах)
1. Техническое перевооружение производства города	5,381
2. Маркетинг и продвижение	3,153
3. Менеджмент и организация финансового управления	1,17
4. Стратегическое управление	0,333
5. Исследования и разработки	1,183
6. Управление персоналом	1,22
7. Логистика	1,207

На следующем этапе эти направления были проранжированы по значимости и трудности для выявления согласованности мнений экспертов. Результаты этого этапа для исследуемого предприятия представлены в таблице 4.

Результаты обработки мнений экспертов показали, что выявлены 2 направления, требующие активизации инновационных механизмов в финансовом управлении города Невинномысск Ставропольского края (техническое перевооружение производства города и управление персоналом), по которым у экспертов имеются согласованные позиции.

Таблица 4

Ранжирование направлений, требующих активизации инновационных механизмов в финансовом управлении города Невинномысск Ставропольского края, на основе расчета радиуса размытости мнений экспертов

Область деятельности	Средневзвешенное значение значимости направления	Средневзвешенное значение трудности внедрения инновационного проекта в этом направлении	Значение радиуса размытости
1. Техническое перевооружение города	3,0	2,3	0,56
2. Маркетинг и продвижение	2,4	2,3	1,036
3. Исследования и разработки	2,2	2,3	1,038
4. Управление персоналом	2,6	2,2	0,79
5. Логистика	2,2	1,5	1,129

Остальные 3 направления получили значение выше 1, что свидетельствует о низкой согласованности мнений по этому поводу. Наконец, на последнем этапе для объективизации мнений экспертов осуществляется привязка полученных результатов Финансовому управлению города Невинномысск.

По результатам опроса экспертов у финансово управления отсутствуют направления, которые требуют срочной активизации инновационных механизмов. В то же время в зоне 2 оказались техническое перевооружение производства города, маркетинг, продвижение продукции и логистика, именно на этих направлениях Управлению следует сконцентрировать усилия для повышения инновационной активности. Наконец, в 3-ей зоне оказалось управление персоналом. Это направление оказывает минимальное влияние на инновационное развитие Управления или работает относительно успешно по сравнению с остальными. Таким образом, с помощью проведенного экспертного опроса удалось определить наиболее уязвимые направления с позиций необходимости интенсификации инновационного развития.

В рамках выполнения 2-го этапа планирования инновационной активности финансового управления города Невинномысск нами были систематизированы имеющиеся в литературе основные показатели ее оценки. Систематизация была осуществлена по следующим направлениям: 1) показатели, характеризующие инновационную активность 8 основных внутренних бизнес-процессов Управления (НИКОР, технология, производство, система управления, маркетинг, снабжение, финансы, управление персоналом); 2) количественные и качественные показатели инновационной активности; 3) затратные, временные, структурные и показатели обновляемости. Эти же показатели рассчитываются в прогнозном варианте на 1 год вперед для составления планов их корректировки на следующем этапе планирования. Перечень показателей инновационной активности, а также их значение для финансового управления за 2013 – 2015

гг. и прогнозное значение за 2016 год представлены в таблице 5 (Приложение 1).

Рассчитанные для Финансового управления города Невинномысск Ставропольского края вышеприведенные показатели позволили сделать следующие выводы: снижение оценки инновационной активности бизнес–процесса «НИОКР», снижение оценки бизнес–процесса «система управления» и оценки бизнес–процесса «управление персоналом».

Оценка инновационной активности остальных бизнес–процессов либо повысилась, либо не изменилась. В основном снизились такие показатели инновационной активности Финансового управления города Невинномысск Ставропольского края как показатели обновляемости и структурные. Полученные прогнозные значения показателей инновационной активности внутренних бизнес–процессов позволяют сделать вывод, что к концу 2016 года в целом ситуация в этом бизнес–процессе («инновационная активность») улучшится. Если проанализировать факторы роста инновационной активности Финансового управления города Невинномысск Ставропольского края, то можно прийти к выводу, что это возможно за счет привлечения дополнительных источников финансирования, а также за счет модернизации системы управления. Также необходимо добавить, что система управления персоналом также требует внедрения соответствующих мер по интенсификации инновационной деятельности (судя по прогнозу, этот бизнес–процесс не изменится вообще).

В связи с этим (положительной тенденцией развития инновационной активности по всем внутренним бизнес–процессам в условиях отсутствия внешних и внутренних источников соответствующего финансирования, а также неадекватной позицией руководства в отношении этого процесса) необходима корректировка существующих инновационных процессов, а следовательно, их планирование. При этом планы должны также опираться на прогнозы развития не только внутренней среды, но и внешней, мнения по развитию которой были получены экспертами на 1–м этапе процедуры

планирования.

В рамках выполнения 3–го этапа планирования инновационной активности Финансового управления города Невинномысск Ставропольского края, мы пришли к выводу, что обязательным и необходимым является создание муниципального казенного учреждения «Межведомственный учетный центр» города Невинномысска, основным направлением деятельности которого будет являться ведение бюджетного и налогового учет, составление бухгалтерской отчетности и проекта распределения средств на инновационные направления и активизацию их последующей деятельности.

Итак, в результате выполнения данного раздела, мы пришли к выводам:

1. Нами были разработана, теоретически и методически обоснована процедура планирования инновационной активности Финансового управления города Невинномысска Ставропольского края;

2. Раскрыты основные этапы осуществления планирования бизнес–процесса «инновационная активность», их содержание и методическое обеспечение;

3. Разработанная процедура планирования инновационной активности Финансового управления города Невинномысска Ставропольского края и дала положительные результаты, с необходимым заключением – создание муниципального казенного учреждения «Межведомственный учетный центр» города Невинномысска, основным направлением деятельности которого будет являться ведение бюджетного и налогового учет, составление бухгалтерской отчетности и проекта распределения средств на инновационные направления и активизацию их последующей деятельности.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Внедрение новых высокоэффективных технологий позволяет перейти на новый, более качественный уровень развития всей сферы экономики области и в кратчайшие сроки дает возможность значительно повысить рост экономического краевого потенциала.

В целом виды государственного финансирования, которые действуют в Ставропольском крае можно разделить на семь видов:

1. Прямые ссуды, займы, когда государство напрямую дает деньги частному предприятию, выступая как коммерческий заимодавец – устанавливая процентные ставки, сроки выплаты и механизм погашения.

2. Гарантированные ссуды (государственные гарантии и поручительства) – наиболее распространенная форма государственной финансовой поддержки. Такие ссуды предоставляются коммерческими заимодавцами, а участие правительства заключается в гарантии, и его средства расходуются только в случае невыполнения должником своих обязательств по погашению ссуды.

3. Гранты на проекты представляют собой субсидии, выделяемые на конкретные проекты. Часто требуется, чтобы предприятие или организация вложили достаточно своих средств в проект. Использование предоставляемых правительством средств жестко контролируется.

4. Дотации имеют много общего с грантами, однако наиболее часто используются для осуществления социально–значимых проектов, таких как охрана и мониторинг окружающей среды.

5. Долевое участие государства в проектах аналогично участию любого другого инвестора, однако требует выполнения определенных условий и не обходится без всесторонней проверки предприятия.

6. Административный механизм привлечения инвестиций имеет также функцию государственного регулирования и контроля за привлеченными инвестициями.

#### 7. Лизинг.

Однако развитие финансового обеспечения Ставропольского края сдерживается различными причинами:

- отсутствие ясной нормативной базы;
- нет притока денежных средств;
- проблемы взаимодействия объектов инновационной инфраструктуры;
- не востребованность со стороны отечественного производителя.

На основании проведенного анализа в дипломном исследовании в качестве приоритетных инновационных направлений регулирования деятельности финансового управления выделены: правовое, организационно–управленческое, инвестиционное, информационно–аналитическое (Схема 1).

В рамках **правового направления** необходимо осуществление следующих процедур: принятие закона достаточно точно и открыто представляющий региональную инновационную политику, в частности внедрение инновационных механизмов в практику финансового управления, а также механизмы, которые Правительство считает наиболее действенными и планирует применять. Сам по себе этот документ уже внесет свой вклад в формирование инновационного имиджа региона. Важно помнить, что размышляя над новыми нестандартными инструментами привлечения инноваций в финансовую сферу, Правительство должно в полной мере основываться на нескольких основных постулатах:

- во–первых, это безусловное знание своего региона, его ресурсов, преимуществ и недостатков;
- во–вторых, наличие обоснованной и финансово–целесообразной инновационной политики;



– в–третьих, знание и успешное использование стандартных инструментов и механизмов привлечения инноваций в финансовую сферу.



Рис 2. Основные инновационные направления совершенствования финансового управления городе Невинномысск Ставропольского края

Для проработки вопроса государственного регулирования инновационного обеспечения финансовой деятельности необходим дополнительный анализ инновационной сферы города Невинномысск и опыта российских регионов в регулировании инновационного обеспечения финансовой деятельности управления.

Анализ дает основание для обобщения задач и функций, которые должны быть обозначены в законе в сфере инновационного обеспечения

финансовой деятельности управления. Список не претендует на исчерпывающее содержание и является лишь неким представлением фундамента, на котором следует разрабатывать индивидуальный подход региона к определению своей роли в инновационных процессах. В этой связи хочется отметить важность разработки индивидуальных концепций и стратегий в отношении привлечения инвестиций в инновационную деятельность региона, также необходимо уделить внимание подготовке и анализу информационной базы для формирования концепции перспективного развития муниципального образования.

Работа над законом требует активизации инновационной деятельности в научной, научно–технической и производственно–технологической сферах на основе сложившихся тенденций должна быть разработана новая концепция инновационного обеспечения финансовой деятельности управления муниципального образования, которая учитывала бы следующие факторы:

- изменившиеся условия внешней среды, новые технические достижения, технологии, в том числе информационные, современные финансовые инструменты;
- необходимость поддержания в условиях пропаганды политики глобализации региональных рынков и национального внутреннего рынка;
- сохранение стабильности в регионе;
- укрепление законодательно–правовой основы инновационной деятельности.

Законом должны регулироваться и другие программы финансовой поддержки, в частности субсидии и дотации. Отметим, что в то время как подобные программы могут выступать в качестве мощного инструмента по привлечению финансовых средств в инновационную сферу, следует использовать различные гарантии, препятствующие использованию подобных программ в корыстных целях.

Нужно отметить, что и законодательная основа не должна служить барьером для инновационного обеспечения финансовой деятельности управления, если это не решено административными органами. С другой стороны, законодательная база может помочь защитить интересы региона в определенных сферах.

Реализация направлений в рамках правового направления позволит городу Невинномыску в достаточно короткие сроки повысить эффективность социально-экономической и инновационной деятельности и занять в экономике России место, соответствующее ее потенциалу.

**В организационно-управленческое направление** входит формирование инновационной инфраструктуры региона, создание инвестиционных, инновационных, венчурных фондов, широкая межрегиональная и международная кооперация.

В целях государственного регулирования инновационного обеспечения финансовой деятельности управления в регионе, целесообразно осуществить формирование инновационной инфраструктуры как материально-технической основы непрерывного инновационного процесса.

Необходимо создание инновационной системы распределенного типа (сети), в состав которой должны входить структурные и автономные научные парки или инновационно-технологические центры и ассоциации, создаваемые по кластерному (территориально-отраслевому) принципу, создание инновационных, инвестиционных фондов, Венчурных фондов "коучинг-центров" и др. организационных элементов инфраструктуры.

Оказание юридической, организационной, маркетинговой и финансовой помощи и поддержки.

При оптимизации инновационного обеспечения финансовой деятельности управления в регионе важное значение приобретает разработка организационной схемы управления процессом привлечения финансовых средств в инновационную сферу региона.

В данном случае особую роль играет создание органа, ответственного за привлечение финансовых ресурсов в инновационную сферу региона.

Для реализации наиболее перспективных инвестиционных проектов необходимо создание Инвестиционного фонда.

Для обеспечения устойчивого развития необходимо создание таких условий, при которых этот комплекс был бы способен решать две важнейшие задачи: обеспечивать собственное стабильное воспроизводство, не зависящее от конъюнктурных колебаний внешней среды; содействовать стабильному воспроизводству промышленного комплекса региона на основе внедрения новых технологий и продуктов; промышленный комплекс, в свою очередь, смог бы обеспечивать устойчивость научной и научно-технической сферы региона путем создания стабильного портфеля заказов, направленных на разработку и внедрение инноваций.

Все принятые планы по финансовому обеспечению социальных расходов, заработной платы, мер социальной поддержки были выполнены.

В реестре муниципального имущества значится 18 тысяч объектов учета: объекты недвижимого имущества, особо ценное движимое имущество бюджетных и автономных учреждений города, а также движимое имущество казенных учреждений, стоимостью свыше 100 тыс. рублей.

В 2015 году переданы из муниципальной собственности городского округа – города Невинномыска в федеральную собственность Российской Федерации нежилые помещения по улице Октябрьской, 59, общей площадью 231,80 кв. метра, занимаемые Управлением Федеральной миграционной службы по Ставропольскому краю, и в государственную собственность Ставропольского края – нежилые помещения по улице Гагарина, 55, общей площадью 391,30 кв. метра, занимаемые Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края.

На рассмотрении в Министерстве имущественных отношений Ставропольского края находится пакет документов по передаче из муниципальной собственности в государственную собственность

Ставропольского края нежилого здания и гаража по улице Калинина, 127, используемых в настоящее время государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Невинномысская городская станция по борьбе с болезнями животных».

В 2015 году поставлены на учет в Невинномысском отделе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю в качестве бесхозяйных 6 объектов электросетевого хозяйства. Зарегистрированы по праву муниципальной собственности 129 объектов недвижимого имущества, из них по решениям суда зарегистрированы в муниципальную собственность бесхозяйные объекты недвижимого имущества в количестве 89 объектов. Инвентаризация и постановка на учет бесхозяйных объектов продолжается.

В городе осуществляют свою деятельность 14 муниципальных унитарных предприятий: «Гарант» и «РЭУ-2» (жилищно-коммунальные услуги), «Недвижимость» (услуги по приватизации жилья), «Нептун» (банно-прачечные услуги), «Невинномысскстройзаказчик» (услуги надзора за строительством объектов), «Аптеки» № 55, 56, 164, 228, 265, «Оптика», «Архитектурно-планировочное бюро», «Редакция газеты «Невинномысский рабочий», муниципальное унитарное пассажирское автотранспортное предприятие.

В целях контроля за использованием муниципального имущества регулярно проводятся проверки, по выявленным нарушениям принимаются необходимые меры.

В качестве конкретных мероприятий, основываясь на анализе состояния финансового управления города Невинномысска Ставропольского края, считаем целесообразным реализацию проекта **«Создание межведомственного учетного центра» города Невинномысска Ставропольского края**. Паспорт проекта представлен в приложении настоящего дипломного исследования.

## **1. Обоснование проектных мероприятий.**

В Ставропольском крае реализован комплекс мер законодательного и организационного характера по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования, активизации инвестиционной и инновационной деятельности в целях подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных задач.

Несмотря на наличие развитой инновационной инфраструктуры, законодательства и активное взаимодействие с федеральными институтами развития, в области отсутствует ключевое звено формирования инновационной экономики – рынок учета средств, так называемый межведомственный учетный центр, под которым понимается осуществление функций, направленных на ведение бюджетного (бухгалтерского) и налогового учета, составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей средств бюджета города Невинномысска и муниципальных учреждений города Невинномысска.

Проект основывается на результатах всесторонней оценки инновационного потенциала и долгосрочного финансового прогноза развития города Невинномысск Ставропольского края.

Наиболее важным приоритетом на начальном этапе реализации Проекта является формирование нормативной правовой базы Ставропольского края в пределах ее компетенций, неразрывно связанной с законодательством Российской Федерации в сфере финансового управления.

В пределах полномочий Ставропольского края должно быть учтено совершенствование нормативной правовой базы в сфере финансового управления и сосредоточено на следующих направлениях:

разработка и принятие нормативных документов стратегического планирования, определяющих финансовую политику города Невинномысск Ставропольского края в сфере науки и инноваций, основанную на финансировании, и направленных на повышение конкурентоспособности перспективных секторов экономики Ставропольского края;

разработка нормативных правовых документов, определяющих формы

и механизмы поддержки мероприятий в инновационной сфере, целью которых является создание стимулов для роста предложения инноваций и спроса на них со стороны предприятий, организаций, физических лиц;

разработка и принятие нормативных правовых актов о развитии инфраструктуры в сфере внедрения инновационных механизмов финансового управления и подготовке квалифицированных специалистов;

разработка и принятие законодательных актов, предоставляющих налоговые льготы производителям инновационных продуктов в части поступлений в местный бюджет;

заключение и развитие действующих соглашений межрегионального сотрудничества Ставропольского края по направлению инновационных достижений, в первую очередь в финансовом управлении.

Одним из важнейших элементов инновационного развития экономики является создание финансового управления и капитализация результатов научных исследований и разработок, отражающихся в индикаторах финансовой составляющей Ставропольского края .

## **2. Цели и задачи внедрения проекта.**

Цель Проекта – ведение единого централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета финансово – хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Невинномыска, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств.

Основными задачами Проекта являются:

1. Планирование и экономический анализ деятельности муниципальных учреждений города Невинномыска;

2. Выполнение работ, оказание услуг муниципальным учреждениям города Невинномыска в целях оказания содействия в осуществлении возложенных на них функций;

3. Контроль за исполнением бюджетных обязательств, соблюдением бюджетной дисциплины, обеспечением экономии материальных ценностей и денежных средств, ведением финансово–

хозяйственной деятельности обслуживаемых муниципальных учреждений города Невинномысска;

4. Предоставление информации, необходимой внутренним и внешним пользователям бухгалтерской отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю;

5. Обеспечение сохранности бухгалтерских документов согласно утвержденной руководителем номенклатуре дел и в соответствии с правилами организации архивного дела;

6. Выполнение иных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Ставропольского края, муниципальными правовыми актами города Невинномысска.

### **3. Целевая группа участников.**

К целевой аудитории относятся:

- Администрация города Невинномысска Ставропольского края;
- Финансовое управление администрации города Невинномысска Ставропольского края;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Невинномысска Ставропольского края.

### **4. Сроки реализации проекта.**

Предлагаемый к реализации проект относится к краткосрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий не будет превышать более 1 года. И название данного периода (этапа) – «Формирование организационно-правового механизма создания Межведомственного учетного центра».

Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий не будет превышать 1 года (с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года).



Таблица 6

## Сроки реализации мероприятий проекта

Мероприятие	Время проведения
Проведение стратегического анализа и планирование деятельности в сфере инноваций в финансовое управление	Январь 2017 г.
Образование и утверждение состава рабочей группы по реализации проекта	Февраль – май 2017 г.
Подбор и отработка помещений	Май- июнь 2017
Обеспечение кадрового ресурса проекта	Май – июль 2017 г.
Обеспечение эффективной правовой охраны инновационной деятельности в разрезе финансового управления	Август 2017 г.
Разработка нормативно–правовой базы по реализации проекта	Сентябрь – октябрь 2017 г.
Формирование системы контроля за созданием и использованием результатов финансового управления	Ноябрь – декабрь 2017 г.

**5. Состав мероприятий.**

В рамках данного проекта предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

1. Проведение стратегического анализа и планирование деятельности в сфере инноваций в финансовое управление

2. Образование и утверждение состава рабочей группы по реализации проекта, включающее в себя:

– определение круга органов и учреждений, задействованных в реализации проекта;

– распределение полномочий между структурами, задействованными в проекте;

– определение органа, координирующего деятельность задействованных структур.

3. Подбор и отработка помещений:

– определение подходящего помещения, необходимого по объему;

– оснащение помещения необходимыми материалами;

– подготовка помещения.

4. Обеспечение кадрового ресурса проекта:

- обеспеченность необходимым количеством персонала;
- подготовка квалифицированных специалистов в сфере управления инновационной единицей финансового направления;
- работа с сотрудниками осуществляющими подготовку кадров для указанной цели.

5. Обеспечение эффективной правовой охраны инновационной деятельности в разрезе финансового управления.

6. Разработка нормативно–правовой базы по реализации проекта.

7. Формирование системы контроля за созданием и использованием результатов финансового управления.

#### **7. Планируемые результаты проекта:**

1. Систематизация ведения бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в обслуживаемых учреждениях сократит временной интервал сдачи отчетного материала на 40%;

2. Учет первичных учетных документов позволит повысить осведомленность информацией всех структурных подразделений и точность на начальном этапе передаче данной информации на 60%;

3. Внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, позволит правильно организовать процесс деятельности финансового управления на 30%;

4. Учет финансовых и нефинансовых активов повысит деятельность финансового управления при помощи учета всей совокупности факторов на 30%;

5. Расчеты по принятым обязательствам, долговым обязательствам, платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, с прочими кредиторами, с подотчетными лицами, по выданным авансам, по доходам, кредитам, займам (ссудам) согласно сметам расходов и планам финансово–хозяйственной деятельности обслуживаемых учреждений – улучшит положение дел на 70%.

6. Учет финансовых вложений, учет операций движения денежных средств на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Ставропольскому краю, на расчетных счетах, открытых в кредитных организациях – 20%;

7. Формирование финансовых результатов деятельности обслуживаемых учреждений до 40%.

### **8. Оценка эффективности проекта.**

Эффективность данного проекта заключается в нескольких аспектах:

**Стратегическая.** Предполагает реализацию перспективных плановых мероприятий.

**Социальная эффективность.** Проявляется в возможности дополнительного финансирования в социальную сферу, за счет возникновения четкого контроля использования средств финансового управления города.

**Экономическая эффективность.** Позволит увеличить отдачу от функционирования инновационной инфраструктуры края, повысить экономические ценности от функций финансового управления и эффективность государственных средств, вложенных в развитие инноваций.

Оценку эффективности данного проекта целесообразно проводить на основе следующих прогнозируемых показателей:

- продвижения инновационных проектов на рынки сбыта и внедрения инноваций в производственную сферу, что приведет к увеличению налоговых поступлений во все уровни бюджета;
- анализа эффективности вложений, исключения нерационального использования средств и устранения дублирования финансирования НИОКР;
- сокращения цикла коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности.

### **9. Ресурсное обеспечение проекта.**

1. Финансовое обеспечение проекта. Общая сумма финансирования реализации проектных мероприятий составляет 1 млн.рублей.

Сумма финансирования программных мероприятий из бюджета Ставропольского края составляет 640 тыс. рублей. А из средств городского бюджета 360 тыс. рублей.

Финансирование проекта осуществляется за счет средств:

областного бюджета в рамках реализации областных целевых программ – 640 тыс. рублей.;

местного бюджета – 360 тыс. рублей.

Итог объем расходов на осуществление основных мероприятий проекта составляет 1 млн. руб.

Таблица 7

## Смета проекта

<b>Затраты</b>	<b>Из бюджета Белгородско го района</b>	<b>Из областного бюджета</b>	<b>Стоимость Руб.</b>
Образование и утверждение состава рабочей группы по реализации проекта	–	230 000	730 000
Подбор и отработка помещений	400 000	–	400 000
Обеспечение кадрового ресурса проекта	152 000	–	152 000
Подбор методического материала	29 000	–	29 000
Формирование системы контроля за созданием и использованием результатов финансового управления	70 000	–	70 000
Разработка нормативно–правовой базы по реализации проекта	–	119 000	119 000
	651 000	349 000	1 000 000

Объем финансирования Проекта подлежит уточнению при формировании бюджета Ставропольского края на соответствующий год в установленном порядке.

2. Нормативно–правовое обеспечение. Законодательные акты, регламентирующие деятельность финансового управления в рамках проекта. В рамках правового обеспечения необходимо принятие муниципального правового акта, определяющего цели, задачи и механизм реализации проекта

в городе Невинномысск Ставропольского края, положения о порядке проведения нормоконтроля выполнения задач проекта.

3. Кадровое обеспечение. Привлечение квалифицированных специалистов в сфере управления инновационной единицей финансового направления.

4. Материально–техническое обеспечение заключается в оснащении предполагаемого помещения необходимым инвентарем и оборудованием.

5. Информационное обеспечение. Под информационным обеспечением проекта понимается работа web–сайта.

#### **10. Оценка рисков внедрения проекта.**

- отсутствие необходимых человеческих ресурсов;
- недостаточная компетенция сотрудников в данной сфере. Для минимизации этого риска необходимо: заблаговременно подготовить кадровый состав для обеспечения проектируемых процессов;
- риски, связанные с форс–мажорными обстоятельствами – это риски, обусловленные непредвиденными обстоятельствами.

В завершение рассмотрения вопросов управления формированием инновационной составляющей финансового управления города Невинномысск Ставропольского края, отметим следующее.

1. Проект основывается на результатах всесторонней оценки деятельности финансового управления и и долгосрочного научно–технологического прогноза развития города Невинномыска Ставропольского края.

2. Все изложенные меры направлены на ведение единого централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета финансово – хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Невинномыска, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств.

3. Основными направлениями реализации проекта «Создание межведомственного учетного центра» города Невинномыска

Ставропольского края», в рамках решения задачи формирования условий для создания финансового обеспечения инновационной составляющей, обеспечения ее, поддержания и защиты прав на нее.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование касательно обоснования теоретических и методических положений планирования инновационной активности финансового управления позволяет сделать следующие выводы:

1. Инновация на современном этапе исследования достаточно сложная и многогранная категория, которая по-разному трактуется авторами. По итогам множества существующих определений мы выделили ряд признаков категории инновация: 1) это системная категория, которая представляет собой единство таких составляющих как процесс, объект (новшество) и результат; 2) как процесс инновация состоит из этапов создания, реализации, внедрения и освоения новшеств; 3) в качестве объектов инноваций (новшеств) выступают новые товары, новые технологии, новые методы производства, новые маркетинговые и организационные решения, а также решения в общественно-экономической жизни и др.; 4) результатом внедрения инноваций должно стать улучшение качества жизни во всех областях и для всех экономических субъектов. По результатам анализа ряда подходов к классификации инноваций мы пришли к следующим результатам. Многие из них разобщены и рассматривают отдельные группы инноваций с позиций учета какого-то одного или нескольких признаков. Хотя инновации часто классифицируются по формально различным признакам, многие из них являются по существу тождественными или родственными. Поэтому, к наиболее существенным мы отнесли классификационные признаки исходя из выделенных в категории инновации: 1) по объектам внедрения, то есть где внедряются нововведения: технические (процессные и продуктовые), организационные, экономические, социальные; 2) по результатам внедрения: базисные, улучшающие и псевдоинновации.

2. Было установлено, что ключевой категорией инноватики является «инновационная активность», так как определяет интенсивность инновационной деятельности и инновационного процесса, связанной с

«превращением» инновационного потенциала в инновационный результат в виде новшеств (соответственно определяет интенсивность трансформации инновационного потенциала и характер инновационного результата – положительный или отрицательный), которая осуществляется на основе формирования и реализации инновационной стратегии и инновационной политики (то есть определяет интенсивность реализации и той и другой), что проявляется в интенсивности функционирования инновационного механизма и влияет на скорость изменения инновационной среды и инновационного климата. Все это свидетельствует в пользу того, что в процессе инновационной деятельности сосредотачивается часть усилий на управлении инновационной активностью, под которой следует понимать такое воздействие на интенсивность осуществления инновационной деятельности и инновационного процесса, формирование инновационной стратегии и инновационной политики, которое бы привело к положительному инновационному результату.

3. Планирование – это одна из основных функций при осуществлении управления инновационной активностью с целью объединения всех заинтересованных сторон для проведения комплекса мероприятий и достижения требуемого результата. Планирование инновационной активности можно определить как комплекс работ по выработке кратко- и среднесрочных плановых заданий, связанных с проведением системы экономических расчетов, направленных на интенсификацию выбора типа инноваций во внешней среде, их обоснования, оценке инновационной активности внутренней сферы, подготовку соответствующих решений, с целью достижения положительного инновационного результата. Исходя из выявленных цели, задач и принципов планирования инновационной активности было установлено, что в системе внутрифирменного планирования его можно позиционировать как бизнес-планирование, так как его основной направленностью является внешняя, по коммерциализации новшеств с учетом равноправного участия в этом процессе как



составляющих внутренней, так и внешней среды для достижения исключительно положительного инновационного результата в четко определенные сроки.

4. На первом этапе планирования бизнес–процесса «инновационная активность» осуществляется выбор новаций во внешней среде. Инструментами в данном случае могут выступать как экспертные методы, так и известные аналитические инструменты, используемые на сегодняшний день в менеджменте. На наш взгляд, для сравнения, целесообразно использовать и те и другие. Таким образом, выявляются те основные направления, по которым разработка планов инновационной активности наиболее актуальна. В рамках полученных направлений необходимо оценить эффективность возможных к осуществлению инновационных проектов и осуществить их выбор. Последний целесообразно проводить в комплексе математического аппарата выбора и мнений экспертов. На основе чего и принимается соответствующее управленческое решение.

5. Все изложенные меры направлены на ведение единого централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета финансово – хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Невинномысска, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств

Основными направлениями реализации предлагаемого нами проекта «Создание межведомственного учетного центра» города Невинномысска Ставропольского края», в рамках решения задачи формирования условий для создания финансового обеспечения инновационной составляющей, обеспечения ее, поддержания и защиты прав на нее.

6. Основными рекомендациями, на наш взгляд, могли бы послужить:  
– разработать методику оценки инновационной активности в рамках ее планирования в учреждениях финансового управления. Основными направлениями оценки, согласно алгоритму методики являются такие

внутренние бизнес–процессы как НИОКР, технологии, производство, система управления, маркетинг, снабжение, финансы, управление персоналом на предприятие.

– просчитать основные показатели и интерпретировать полученные значения на основе матричного представления.

– на этом же этапе методики планирования инновационной активности предполагается составление прогноза ее будущего состояния. Это осуществляется на основе существующих и наиболее часто используемых методов (экстраполяции, экспертный, моделирования).

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 3 января 2005 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1 (4.1). Ст. 14.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 14.
4. О некоммерческих организациях: федер. закон от 12 января 1996 г. № 7–ФЗ (ред. от 23.07.2008) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 3. – Ст. 145.
5. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82–ФЗ (ред. от 23.07.2008) // Собр. законодательства Рос. Федерации – 2008. – № 21. – Ст. 1930.
6. О государственной поддержке развития науки и научно–технических разработок: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1995г. № 360 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17. – Ст. 1552.
7. Гареева, Н.А. Управление инновационной деятельностью предприятия в рыночной экономике: автореф. дис.... канд. экон. наук. – Казань, 2000. – 19с.
8. Гунин, В.Н. Инновационная активность предприятий: сущность, содержание, формы [Текст] / В.Н. Гунин. – М.: ГУУ, 2011. – 102 с.
9. Иванова, В.Н. Крупные инвестиционные проекты в системе территориального планового управления [Текст] / В.Н. Иванова, Н.Э. Осеевский. – СПб.: РИФ, 2013. – 27 с.

10. Клинов, В.Г. Мировой рынок высокотехнологичной продукции. Тенденции развития и особенности формирования конъюнктуры и цен [Текст] / В.Г. Клинов.– М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2012. – 199 с.
11. Кондратьев, Н.Д. Основные проблемы экономической статики и динамики [Текст] / Н.Д. Кондратьев. – М.: Наука, 2011. – 358 с.
12. Кузык, Б.Н. Россия в цивилизационном измерении: Фундаментальные основы стратегии инновационного развития [Текст] / Б.Н. Кузык. – М.: Ин–т экон. стратегий, 2014. – 863с.
13. Ратошнюк, А.Н. Совершенствование управления научно–техническими инновациями: автореф. дис.... канд. экон. наук [Текст] / А.Н. Ратошнюк. – Челябинск, 2000. – 18 с.
14. Санто, Б. Инновация как средство экономического развития [Текст] /Б. Санто. – М.: Прогресс, 2011. – 376 с.
15. Социальные модели регионов России и инновационный фактор их устойчивого развития: сб. материалов. научно–экспертного совет при Председателе Совета Федераций Федерального Собрания Российской Федерации. / Под общей ред. М.К. Горшкова, С.Л. Краснорядцева. – М.: Ин–т экон. стратегий, 2012. – 60 с.
16. Уткин Э. Инновационный менеджмент [Текст] / Э. Уткин, Г.И. Морозов, Н.И Морозов. – М.: Наука, 2010. – 208 С.
17. Филин, С.А. Инновационно–инвестиционное управление в венчурном бизнесе [Текст] / С.А. Филин. – М.: Роспатент, 2014. – 600 с.
18. Александрова, Е.Н. Стратегические ориентиры развития национальной инновационной системы России в условиях глобализации инновационного процесса [Текст] / Е.Н. Александрова // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – № 5. – С.63–70.
19. Алушкин, Ю.А. Инновационная экономика: поиски эффективных решений в сфере финансового развития народного хозяйства [Текст] / Ю.А. Алушкин, А.А. Васецкий // Личность. Культура. Общество. – 2013. – Т.9, вып.3. – С. 242–250.

20. Альгина, Т. Внедрение инновационных методов в систему управления затратами предприятиях [Текст] / Т. Альгина, О. Нечаева // Инновации. – 2014. – № 1/2. – С. 55–59.

21. Бабаев, Ф.А. Инновационный фактор оценивания результативности управления в промышленности [Текст] / Ф.А. Бабаев, В.Н. Борисов // Проблемы прогнозирования. – 2015. – № 4. – С. 136–142.

22. Бобылева, А.З. Управление инвестиционным процессом при слияниях и присоединениях [Текст] / А.З. Бобылева // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 21. Управление (государство и общество). – 2012. – № 2. – С. 76–96.

23. Вольский, А. Инновационный фактор обеспечения устойчивого экономического развития [Текст] / А. Вольский // Вопросы экономики. – 2012. – № 1. – С. 4–12.

24. Гамидова, А.Г. Концепция приемлемого риска инновационной деятельности экономических систем [Текст] / А.Г. Гамидова, А.И. Исрапов // Инновации. – 2013. – № 11. – С. 58–60.

25. Гафурова, Д.И. Историческая эволюция теории инноваций [Текст] / Д.И. Гафурова // Страховое дело. – 2011. – № 7. – С. 37–42.

26. Гохберг, Л.М. Анализ и перспективы статистического исследования инновационной деятельности в экономике России [Текст] / Л.М. Гохберг // Вопросы статистики. – 2014. – № 9. – С. 3–15.

27. Гришин, А.В. Российская практика государственного регулирования инновационно ориентированной деятельности компаний [Текст] / А.В. Гришин // Соц.-гуман. знания. – 2014. – № 4. – С. 137–144.

28. Дрещинский, В.А. Проблемы продвижения инноваций в сфере высоких технологий [Текст] / В.А. Дрещинский, М.А. Марков // Инновации. – 2012. – № 5. —С. 113–116.

29. Дубровский, А.Ю. Основы государственного управления инновационной деятельностью [Текст] / А.Ю. Дубровский // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 21. Управление (государство и общество). – 2008. – № 4. – С. 22–36.

30. Дунаевский, Г.Е. Использовать накопленный потенциал (научная молодежь и инновации) [Текст] / Г.Е. Дунаевский, В.И. Масловский, В.Н. Воронин, Я.Б. Коверников // Инновации. – 2014. – № 8. – С. 47–51.

31. Зверев, А.В. Инновационная политика – основа модернизации российской экономики [Текст] / А.В. Зверев // Маркетинг. – 2015. – № 6. – С. 3–12.

32. Зверев, А.В. Прогнозные сценарии и модели инновационного развития России [Текст] / А.В. Зверев // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 1. – С. 5–9.

33. Касаев, Т.Т. Интеллектуальный капитал как фактор инновационного развития экономики [Текст] / Т.Т. Касаев // Вестник НГУ. Сер. Соц.–экон. науки. – 2014. – Т.7, вып.3. – С. 38–44.

34. Киселев, Ю.М. Оценка финансового инновационного потенциала промышленных предприятий [Текст] / Ю.М. Киселев // ЭКО. – 2015. – № 3. – С. 42–48.

35. Комков, Н.И. Научно–технологическое развитие: формирование и оценка потенциала стратегий управления [Текст] / Н.И. Комков, С.Л. Гаврилов // Проблемы прогнозирования. – 2011. – № 5. – С. 117–132.

36. Комков, Н.И. Проблемы коммерциализации научных исследований и направления их решения [Текст] / Н.И. Комков, Н.И. Бондарева // Проблемы прогнозирования. – 2013. – № 1. – С. 4–25.

37. Кондрашева, Т.К. Инновационная модель для российской экономики [Текст] / Т.К. Кондрашева // Вестн. Моск. Ун–та. Сер.6. Экономика. – 2015. – № 6. – С. 34–53.

38. Кулькин, А.М. К вопросу формирования российской инновационной системы [Текст] / А.М. Кулькин // Конкурс. – 2013. – № 3. – С. 8–23.

39. Ложко, В.В. Базисные инновации для перспективного социально–экономического развития России [Текст] / В.В. Ложко // Инновации. – 2014. – № 1. – С. 33 – 44.

40. Лурье, Е.А. Территория инновационного развития: опыт регионов [Текст] / Е.А. Лурье // Инновации. – 2015. – № 2. – С. 31–43.
41. Любимцева, С.В. Инновационная трансформация экономической системы [Текст] / С.В. Любимцева // Экономист. – 2015. – № 9. – С. 28–38.
42. Макаренко, И.П. Проблемы инновационного развития в контексте построения национальной инновационной системы [Текст] / И.П. Макаренко, П.М. Копка, О.Г. Рогожин, С.А. Егоров // Инновации. 2014. – № 4(102). – С. 40–58.
43. Маслобоев, А.В. Проблематика информационной поддержки региональных инновационных структур [Текст] / А.В. Маслобоев, В.А. Путилов // Инновации. – 2015. – № 6. – С. 57–63.
44. Миндели, Л.Э. Совершенствование государственной научно-технической политики в процессе формирования национальной инновационной системы [Текст] / Л.И. Миндели, В.А. Васин // Инновации. – 2012. – № 1.
45. Мищенко, А.С. Социальные механизмы развития инновационной деятельности в институтах РАН [Текст] / А.С. Мищенко // Инновации. – 2012. – № 10. – С. 81–84.
46. Нарышкин, С. Инновационная составляющая инвестиционных процессов [Текст] / С. Нарышкин // Вопросы экономики. – 2011. – № 5. – С. 52–64.
47. Николаев, А.И. Инновационное развитие и инновационная культура [Текст] / А.И. Николаев // Проблемы теории и практики управления. – 2011. – № 5. – С. 57–63.
48. Новицкий, Н. Инновационный путь развития экономики [Текст] / Н. Новицкий // Экономист. – 2012. – № 6. – С. 34–40.
49. Осипов, Г.А. Что мешает инновационному развитию? [Текст] / Г.А. Осипов // Энергия: экономика, техника, экология. – 2013. – № 2. – С. 54–60.
50. Россель, Э. Цель – инновационная экономика [Текст] / Э. Россель // Российский экономический журнал. – 2000. – № 3. – С. 14.

51. Румянцев, А. Возможности инновационного развития в регионе [Текст] / А. Румянцев // Экономист. – 2014. – № 1. – С. 34–39.
52. Суворинов, А.В. Реализация государственной научно–технической и инновационной политики [Текст] / А.В. Суворинов // Инновации. – 2013. – № 3. – С.19–25.
53. Темердашев, З.А. Анализ некоторых схем финансирования инновационной деятельности на региональном уровне [Текст] / З.А. Темердашев, С.В. Ратнер, Л.А. Воронина, В.В. Грицай // Инновации. – 2016. – № 4 (91). – С. 75–77.
54. Фатхутдинов, Р. Инновационный менеджмент как система повышения конкурентоспособности [Текст] / Р. Фатхутдинов // Управление персоналом. – 2010. – № 1. – С. 29–39.
55. Федоров, В.К. Об инновационном потенциале человеческого фактора и информационных технологиях [Текст] / В.К. Федоров, А.М. Белевцев, И.К. Епанешникова // Инновации. – 2014. – № 10. – С. 36–40.



## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

Приложение 1

Таблица 5.

Показатели инновационной активности финансового управления города Невинномысска Ставропольского края за 2013 – 2015 гг. и прогнозное значение за 2016 год

Внутренние бизнес-процессы	Показатели					
	Количественные				Качественные	
	Затратные	Временные	Обновляемости	Структурные	Обновляемости	Структурные
НИОКР	Доля затрат на НИОКР в общем объеме затрат предприятия	Изменение длительности процесса разработки нового продукта	Доля внедренных нововведений-продуктов и нововведений-процессов в общем количестве разработок			
Технологии	Доля затрат на обновление технологий в общем объеме затрат					
Производство	Доля затрат на производство новой продукции в общем объеме затрат	Изменение длительности производственного цикла новых продуктов	Коэффициент обновления оборудования			
Система				Доля	Степень способности	Степень

управления				исследовательских, разрабатывающих и других научно-технических структурных подразделений в общем количестве структурных подразделений предприятия	руководства мобилизовать и эффективно использовать инновационный потенциал, Степень внедрения современных методов управления на основе новых информационных технологий, Степень внедрения новых или значительное изменение организационных структур, Степень применения современных систем контроля качества, сертификации товаров, работ, услуг	соответствия инновационной стратегии миссии, целям, инновационному потенциалу и другим стратегиям
Маркетинг	Доля затрат на реализацию новой продукции в общем объеме затрат, Доля затрат на новый дизайн услуг, общем объеме затрат предприятия  товаров и упаковку в		Доля реализации новой продукции в общем объеме продаж, Доля экспорта инновационной продукции в общем объеме экспорта, Изменение длительности инновационности ТАТ, Доля новых каналов продажи товаров к общему количеству каналов продажи		Реализация новой маркетинговой стратегии предприятия, новых приемов по продвижению товаров, новой ценовой стратегии	

Снабжение	Доля затрат на приобретение лицензий, патентов, ноу-хау в общем объеме затрат, Доля затрат на приобретение инновационных фирм в общем объеме затрат				Степень внедрения современных систем логистики и поставок сырья, материалов, комплектующих	<hr/>
Финансы	Доля фондов на развитие инициативных разработок в общем объеме фондов		Доля чистой прибыли от реализации общем прибыли, нематериальных активов в общей величине активов, Доля основных и оборотных материальных активов, обеспечивающих инновационную деятельность в общей сумме основных и оборотных материальных активов инноваций			
Управление персоналом	Доля расходов на подготовку кадров в общем объеме затрат			Доля лиц, занятых НИОКР, в среднесписочной численности работников, Доля творческих работников, Доля работников с учеными степенями		



**Паспорт проекта**  
**«Создание межведомственного учетного центра» города Невинномысска**  
**Ставропольского края»**

<b>Цель проекта</b>	ведение единого централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета финансово - хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Невинномысска, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств.
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение стратегического анализа и планирование деятельности в сфере инноваций в финансовое управление</li> <li>2. Образование и утверждение состава рабочей группы по реализации проекта.</li> <li>3. Подбор и отработка помещений.</li> <li>4. Обеспечение кадрового ресурса проекта.</li> <li>5. Обеспечение эффективной правовой охраны инновационной деятельности в разрезе финансового управления.</li> <li>6. Разработка нормативно-правовой базы по реализации проекта.</li> <li>7. Формирование системы контроля за созданием и использованием результатов финансового управления.</li> </ol>
<b>Результаты проекта</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ведение бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в обслуживаемых учреждениях;</li> <li>2. Учет первичных учетных документов;</li> <li>3. Внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни;</li> <li>4. Учет финансовых и нефинансовых активов;</li> <li>5. Расчеты по принятым обязательствам, долговым обязательствам, платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, с прочими кредиторами, с подотчетными лицами, по выданным авансам, по доходам, кредитам, займам (ссудам) согласно сметам расходов и планам финансово- хозяйственной деятельности обслуживаемых учреждений.</li> <li>6. Учет финансовых вложений, учет операций движения денежных средств на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Ставропольскому краю, на</li> </ol>

	<p>расчетных счетах, открытых в кредитных организациях;</p> <p>7. Формирование финансовых результатов деятельности обслуживаемых учреждений.</p>
<b>Риски проекта</b>	<p>- отсутствие необходимых человеческих ресурсов;</p> <p>- недостаточная компетенция сотрудников в данной сфере. Для минимизации этого риска необходимо: заблаговременно подготовить кадровый состав для обеспечения проектируемых процессов.</p> <p>- риски, связанные с форс-мажорными обстоятельствами – это риски, обусловленные непредвиденными обстоятельствами.</p>
<b>Пользователи результата проекта</b>	<p>– Администрация города Невинномыска Ставропольского края;</p> <p>– Финансовое управление администрации города Невинномыска Ставропольского края;</p> <p>– Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Невинномыска Ставропольского края.</p>