

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра социальных технологий

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

очного отделения 4 курса группы 05001202

Монастырской Марины Сергеевны

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Сапрыка В.А.**

**Рецензент
Заместитель директора
АНО «Институт приграничного
сотрудничества и интеграции»
Муравецкий А.Н.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ШКОЛА РАЗВИТИЯ НКО» НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Преобразование сферы общественных отношений за последние десятилетия было значительным для нашей страны. Это связано не только с изменением существовавших ранее, но и появление совершенно новых социальных институтов. За прошедшие годы некоммерческий сектор в Российской Федерации смог укрепить свое как материально, так и функционально положение. Некоммерческие организации являются главными субъектами современных рыночных отношений, основой так называемого «третьего некоммерческого сектора» страны. Этот «третий сектор» должен решать ряд задач по реальной поддержке граждан России, обеспечению рабочих мест и созданию общественно-полезных проектов. Без государственной поддержки некоммерческие организации не смогут продолжать свою деятельность.

В Белгородской области высокую ответственность жители возлагают на некоммерческий сектор как организационную основу гражданского общества. Некоммерческие организации Белгородской области занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля и способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы.

В 2015 году некоммерческий сектор страны - это 90155 зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций, из которых реально действовали немногим более 5%¹.

Как и в России в целом, некоммерческие организации в Белгородской области пока не преодолели следующие проблемы. Это и неотлаженный механизм передачи некоммерческим организациям часть функций государства в социальной сфере и обеспечению реальной конкурентности при оказании поддержки указанным организациям и в тоже время

¹ Государственное устройство, общественные объединения и религиозные организации / Федеральная служба государственной статистики. [М.], 1999-2016. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 22.12.2015).

недостаточная разработка и реализация специального механизма привлечения экономических ресурсов со стороны государства в некоммерческий сектор.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно сказать, что выбранная тема является актуальной в настоящее время. Некоммерческие организации в последнее время активно развиваются, они больше не являются замкнутыми системами, которые реализуют цели с помощью господдержки. Тем не менее, существует ряд проблем, связанные с государственной поддержкой «третьего сектора», которые необходимо решать.

Степень изученности темы. Основой теоретических исследований стали труды отечественных и зарубежных исследований, которые анализировали вопросы оказания государственной поддержки некоммерческим организациям, правового обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также государственной политики, направленной на развитие общественного сектора.

Особенности финансово-хозяйственной сферы функционирования некоммерческих организаций, специфику их деятельности изучают А.В. Бровкин, Л.В. Гусарова, М.В. Князева, Г.Г. Ягудина¹.

Различные аспекты экономических взаимоотношений государства и некоммерческих организациях отражены в работах Ю.С. Попова, К.Г. Сагидов, Н.В. Семенова, А.Ю. Сунгуров².

¹ Бровкин А.В. Концепция формирования финансовой отчетности негосударственных некоммерческих организаций : автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2014; Гусарова Л.В. Концепция бухгалтерского учета, аудита и анализа в некоммерческих организациях : дис. ... докт. экон. наук. М., 2015; Князева М.В. Формирование социально-эффективной системы налогообложения некоммерческих организаций в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. социол. наук. Томск, 2014; Ягудина Г.Г. Методическое обеспечение бухгалтерского учета и отчетности некоммерческих организаций : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Йошкар-Ола, 2013.

² Попова Ю.С. Социально-экономическая эффективность некоммерческой сферы («третьего сектора») // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 15; Сагидов К.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент развития

Межсекторному взаимодействию государства, некоммерческих организаций и бизнеса посвящены работы А.Ф. Векслер, М.В. Евтушенко, В.Н. Якимца, Л.И. Якобсона.¹

Теоретические и прикладные способы оценки деятельности некоммерческих организаций через призму различных концепций нашли отражение в трудах А.С. Автономова, С.Н. Андреева, Е.И. Борисовой, А.Т. Зуба.²

Однако анализ трудов выше перечисленных ученых показывает недостаточную разработанность региональных аспектов по поддержки некоммерческих организаций.

Проблема выпускной квалификационной работы заключается в противоречии между необходимостью повышения эффективности взаимодействия государства с «третьим сектором» и недостаточной разработанностью технологий государственной поддержки некоммерческих организаций.

Объектом исследования является процесс взаимодействия государства с некоммерческими организациями.

Предметом исследования выступают механизмы государственной поддержки некоммерческих организаций в Белгородской области.

региональных экономических систем // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2014. № 2; Семенова Н.В. Взаимоотношения государства и некоммерческих организаций в современной рыночной экономике. Ярославль, 2014; Сунгуров А.Ю. Модели взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества: российский опыт // Модернизация экономики и глобализация. 2015. № 3.

¹ Векслер А. Зачем бизнесу спонсорство и благотворительность. М., 2015; Евтушенко М.В. Специфика взаимодействия гражданского общества и государства в России: научное издание. Краснодар, 2014; Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство: основы, теория, принципы, механизмы. М., 2012; Якобсон Л.И. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством. М., 2013.

² Автономов А.С. Социальные технологии межсекторного взаимодействия в современной России. М., 2014; Андреев С.Н. Маркетинг некоммерческих субъектов. М., 2015; Борисова Е.И. Анализ эффективности в некоммерческом секторе: проблемы и решения. М., 2015; Зуб А.Т. Стратегический менеджмент. Теория и практика. М., 2015.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки некоммерческих организаций в Белгородской области.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих **задач**:

1. Изучить теоретические основы исследования государственной поддержки некоммерческих организаций;
2. Проанализировать практику государственной поддержки некоммерческих организаций в Белгородской области;
3. Предложить внедрение проекта «Школа развития некоммерческих организаций».

Теоретико-методологические основы исследования составили общенаучные принципы конкретно-исторического, структурно-функционального и системного анализа.

Несмотря на многочисленные исследования некоммерческих организаций отечественными и зарубежными исследователями, представляется целесообразным рассмотреть сущность некоммерческих организаций с позиций качественного и комплексного подходов, раскрыв ключевые признаки, свойства и особенности некоммерческих организаций с учетом достижений различных наук.

Применение сравнительного анализа позволило сделать выводы о системе государственной поддержки некоммерческих организаций в России и за рубежом¹.

Подходы к оценке факторов результативности господдержки НКО в отдельных секторах позволили выделить основные проблемы и стратегические решения органами власти².

¹ Белолобская Г.С. Некоммерческий сектор как основа развития гражданского общества Российской Федерации в контексте международного опыта : дис. ... канд. полит. наук. Якутск, 2013. С. 198.

² Ефремов С.В. Государственная экономическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук. М., 2014. С. 182; Погодина Е.В. Органы местного самоуправления как субъект развития социального партнерства : дис. ... канд. социол. наук. Екатеринбург, 2015. С. 124.

В процессе выполнения работы были использованы общенаучные методы: анализ и синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

Эмпирической базой исследования составляют сведения, содержащиеся преимущественно в трудах ученых, печатных изданиях, материалах ранее проведенных исследований, а также в справочно-аналитических материалах. Нормативно-правовую базу составили:

1. Нормативные правовые акты федерального и регионального уровней¹;
2. Публикации в периодической печати с последующим их анализом².

А также вторичный анализ материалов ранее проведенных исследований по изучаемой проблематике, справочные и аналитические материалы.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что в его рамках проведена оценка комплекса мер по государственной поддержке некоммерческих организаций, определены основные направления совершенствования методов и форм поддержки в Белгородской области и предложен проект «Школа развития НКО».

Структура выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, трех основных разделов, заключения и списка источников и литературы.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. ФЗ (ред. 21.07.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Некоммерческие организации: проблемы и перспективы развития : электрон. журн. 2013. № 3. URL: <http://www.fa.ru> (дата обращения: 15.11.2015); Косов М.Е. Перспективы формирования социально-ориентированной рыночной экономики // Вестник финансового университета. 2015. № 2. С. 29-37; Зверева Н.И., Сурова Н.Ю., Косов М.Е. Исследование тенденций развития негосударственного сектора в социальной сфере и формирования класса социальных предпринимателей как основы социального проектирования процессов эффективного регионального развития России // Образование. Наука. Научные кадры. 2016. № 1. С. 136-141.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Государственная поддержка некоммерческих организаций и формирование общественного сектора обуславливается несовершенствами рыночной системы и возникающими в связи с этим социальными проблемами. Государственная поддержка - это система мер финансового, экономического, имущественного, информационного и управленческого воздействия, помогающая эффективному функционированию некоммерческих организаций.

Статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации выделяет из общего ряда юридических лиц некоммерческие организации, являющиеся объектом государственной поддержки в России¹. Согласно данной статье, коммерческими организациями считаются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, тогда как некоммерческие организации (далее - НКО), напротив, не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками. Такое же определение дается в Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»². В действительности, данный подход к выделению НКО характерен для многих развитых стран.

Например, в США, согласно секции 501(c)(3) Кодекса доходов США некоммерческие организации, освобождаемые от налогов, являются организации, осуществляющие определенные виды деятельности и не

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

распределяющие доход между частными держателями акций или иными лицами, заинтересованными в деятельности организации¹.

Во Франции, согласно закону от 1 июля 1901 года «Об ассоциациях», ассоциацией или НКО признается организация, состоящая, как минимум, из двух лиц и не имеющая целью распределение прибыли либо прямое или косвенное обогащение своих членов². Во Франции, как и в США, в частности, НКО могут заниматься коммерческой деятельностью, не связанной напрямую с миссией организации, но тогда доходы подлежат налогообложению в соответствии с режимом налогообложения коммерческих организаций.

НКО, согласно операционно-структурной дефиниции, должна обладать следующими характеристиками:

- Не распределять прибыль;
- Быть организованной;
- Быть частной;
- Быть самоуправляемой;
- Быть добровольной.

Универсальной чертой НКО, появляющейся в странах с разными политическими и экономическими системами, является «запрет на распределение прибыли» (non-distributionconstraint, сокращенно – NDC).

Теоретическое обоснование NDC было сделано Генри Хансманном. Данная характеристика гарантирует, что наиболее влиятельные организации сами заинтересованы в содержании деятельности НКО, а не в возможности увеличения выручки от продажи произведенных благ или же присвоения экономически значимых результатов деятельности организации. Другими словами, НКО это организация, которая не распределяет остаточный доход

¹ Кодекс внутренних доходов США / US IRC. URL: <https://www.irs.gov/> (дата обращения: 13.04.2016).

² Об ассоциациях и религиозных конгрегациях и относящиеся к нему декреты 16 августа 1901 года : Французский закон от 1 июля 1901 года // Журнал Министерства Юстиции. – 1901. – № 8. – С. 270-296.

среди собственников, членов и участников. Остаточный доход определяется как остаток выручки после проведения платежа всех услуг, оказанных организации. Данная мера позволяет успешно функционировать в зонах «провалов государства» и «провалов рынка», тогда когда государство и рынок не могут удовлетворить спрос в секторе социальных услуг. Можно сказать, что НКО работают в том секторе, где рынок не обеспечивает достаточного коммерческого интереса и государство является неэффективным источником. Некоммерческий сектор еще называют «третьим сектором», поскольку он являет собой выделенное социальное пространство вне рынка и государства¹.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ, НКО может быть основана государством или быть недобровольной. Например, к НКО относятся государственные, муниципальные учреждения, которые создаются на основании федеральных законов или учреждаются самим государством. В данной работе, под НКО подразумевается негосударственные некоммерческие организации.

Формами НКО могут выступать общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а так же другие формы, которые предусмотрены федеральными законами.

Источники, из которых формируется имущество некоммерческой организации могут быть как в денежной, так и в иных формах, например:

- регулярные и единовременные поступления от участников;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;

¹ Ефремов С.В. Государственная экономическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в российской федерации : дис. ... кан. экон. наук. М., 2014. С. 56.

- выручка от реализации товаров, работ или услуг;
- дивиденды, получаемые по облигациям, акциям и другим ценным бумагам и вкладам;
- доходы, получаемые от собственности НКО;
- другие, не запрещенные законом поступления.

Однако законами могут устанавливаться ограничения на источники НКО некоторых видов либо отдельных типов.

Для осуществления своей деятельности органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать НКО экономическую поддержку в соответствии с федеральными законами.

Органы власти могут осуществлять экономическую поддержку в различных формах.

Во-первых, осуществлять закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Во-вторых, предоставлять гражданам и юридическим лицам, которые оказывают НКО материальную поддержку, льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

В-третьих, предоставлять некоммерческим организациям иные льготы.

В своей работе Крамер отвечает на вопрос по поводу преимуществ НКО перед рынком и государством, делая акцент на четырех ролях НКО¹:

- НКО очень часто экспериментируют и используют инновационных подходы в решении социальных задач;
- НКО накапливают и выражают интересы сразу множества сторон в

¹ Kramer R.M. Voluntary Agencies in the Welfare State, Berkeley // CA: University of California Press. 2013. № 1. P. 27.

отличие от государства и рынка, а, следовательно, способны привлекать средства различных доноров, исполняя роль хранителя ценностей;

– НКО выражают интересы и потребности меньшинства в деятельности государственной политики, выступая в роли правозащитника;

– НКО дополняют другие сектора в процессе оказания услуг, выступая в роли поставщика.

Вышеизложенные преимущества НКО могут поставить под вопрос о необходимости их целенаправленной поддержки со стороны государства. Однако, данные преимущества скорее необходимое, нежели не достаточное условие в предоставлении поддержки. Потребность в государственной поддержки вытекает из «слабостей» сектора, которые Саламон в своей работе называет «четыре провала некоммерческого сектора»¹:

– «филантропический голод» (неспособность собрать достаточный объем ресурсов);

– «партикуляризм» (стремление помогать очень узкому кругу лиц, «по списку», и игнорировать остальных нуждающихся);

– «патернализм» (самостоятельное принятие решений, не взирая на мнение тех, кто нуждается в услугах);

– «дилетантизм» (недостаток профессиональных компетенций у НКО, работающих на энтузиазме).

С помощью поддержки со стороны государства все эти провалы можно устранить. Например: предоставлять налоговые льготы и финансовую поддержку для снижения «филантропического голода», требование к равному и справедливому доступу к услугам поможет снизить «партикуляризм», для снижения «патернализма» потребуется утверждение требования отчитываться и привлекать к деятельности граждан, в том числе добровольцев, а для снижения «дилетантизма» необходима стандартизация, сертификация и установка стандартов качества.

¹ Salamon L.M. Nonprofits! The Results are Coming In // Foundation News. 1984. № 25. P. 120.

В случае финансовой поддержки государство может использовать договор о предоставлении средств, которые необходимы для включения требований к бенефициару. По примеру некоторых государственных программ, можно сказать, что государственная поддержка оказывает увеличению качества предоставления социальных услуг, которые оказывают НКО за счет устранения провалов некоммерческого сектора.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям. Формами поддержки социально ориентированных НКО являются¹:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

¹ О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Для целей государственной поддержки НКО, которые занимаются оказанием социальных услуг, в законодательстве России выделено понятие социально ориентированной некоммерческой организации (СОНКО). СОНКО осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также оказывающие различные услуги в области культуры, здравоохранения, физического воспитания, образования и многое другое¹.

Государство определяет виды деятельности СОНКО, которые подлежат поддержке, в Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Приложение 1), однако этот перечень не является исчерпывающим, и к СОНКО могут быть отнесены и другие виды деятельности (на основании актов органов власти - п. 2 ст. 31.1). В этом заключается трудность законодательной классификации СОНКО, которая проявляется в момент отбора получателей поддержки.

Например, Минэкономразвития России осуществляет поддержку СОНКО в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 713². В данном документе использована уже другая классификация, так называемого списка «приоритетных направлений финансирования». Часть приоритетных направлений финансирования совпадает с видами деятельности СОНКО (международное сотрудничество, сохранение объектов культурного наследия, формирование нетерпимости к коррупционному поведению), а другая - может быть

¹ О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 № 713 (ред. от 05.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

отнесена сразу к нескольким видам деятельности либо является дроблением одного вида деятельности. Тем самым можно сказать, что перечень организаций, которые претендуют на государственную поддержку и получающих финансирование, является не ограниченным уставом организации, признанной социально ориентированной. Организация может искусственно адаптировать заявку для увеличения вероятности получения господдержки. Вероятнее всего, использование множества классификаций не позволяет оценить, насколько финансирование СОНКО реально соответствовало основным видам деятельности, осуществляемым СОНКО.

Для видимости в разнородности социальных задач, которые решаются в секторе СОНКО, используется более универсальная классификация, принятая ООН¹. В данной классификации выделено 11 общих направлений деятельности НКО:

- культура и рекреация;
- образование и исследования;
- здравоохранение;
- социальные услуги;
- окружающая среда;
- развитие и жилищная сфера;
- политическая, правозащитная и иная общественная деятельность;
- филантропия и поощрение добровольной деятельности;
- международная деятельность;
- религия;
- деловые и профессиональные ассоциации, союзы.

В Таблице 2 приведены основные направления деятельности СОНКО согласно этой классификации.

¹ Руководство по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов : методологические исследования Организации Объединенных Наций. 2006 г. № 86. URL: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_91r.pdf (дата обращения: 12.02.2016).

Таблица 2

Основное направление деятельности СОНКО (%)

	Все НКО	СОНКО
Культура и рекреация	18	18
Развитие и жилищная сфера	12	10
Правозащитная и иная общественная деятельность	12	13
Социальные услуги	11	12
Образование и исследования	8	8
Деловые и профессиональные ассоциации, союзы	7	6
Религия	6	6
Здравоохранение	5	6
Окружающая среда	4	3
Филантропия и поощрение добровольной деятельности	1	2
Международная деятельность	0	0
Другое	16	16
Затрудняюсь ответить	1	1
N=	1005	868

Данная таблица показывает, что сектор СОНКО разнороден по направлениям деятельности, где основная масса работает в культуре и рекреации, жилищной сфере, оказывает социальные услуги, услуги по правозащитной деятельности и услуги в области образования.

Актуальность и необходимость в финансовой поддержке государства не является одинаковой для всех СОНКО. Государственная поддержка должна быть дифференцированной, а применение единой, уравнивающей стратегии регулирования некоммерческого сектора государством может быть совсем не продуктивным решением¹.

Изменения, произошедшие в мае 2014 г. в Гражданском кодексе, не способствовали существенному улучшению финансовой ситуации НКО И СОНКО. НКО не запрещается осуществлять приносящую доход деятельность в том случае, когда «это не предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они

¹ Канишевская Н.В. Правовые основы функционирования некоммерческого сектора: проблемы, направления совершенствования. М., 2014. С. 45.

созданы, и если это соответствует таким целям» (п.4, ст.50 ГК РФ)¹. Впрочем, не уточняется и само содержание термина «деятельность, приносящая доход», что приводит к существенным проблемам применение данной нормы на практике. Еще устанавливаются требования для НКО, где уставом предусмотрено осуществление деятельности, приносящей доход, иметь достаточное для осуществления своей деятельности имущество, рыночная стоимость которого не менее минимального размера уставного капитала, который предусмотрен для обществ с ограниченной ответственностью².

СОНКО, испытывающие поддержку в финансовом плане, таким требованиям очень часто соответствовать не смогут. Сами представители СОНКО считают, что государство должно помогать тем организациям, которые на самом деле помогают людям и приносят им пользу, оказывают услуги и решают вопросы на местном, муниципальном уровне (рис. 1).

82% СОНКО считают, что они гораздо ближе находятся к потребностям населения нежели органы власти.

55% СОНКО ждут поддержки от местной власти, 35% - от региональной власти, и значительно меньший процент СОНКО ждет поддержки от населения, других НКО или коллег³.

Из выше изложенного можно сказать, что СОНКО могут:

– испытывать серьезные финансовые затруднения, препятствующие реализации задач и миссии;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Мониторинг состояния гражданского общества Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»: электрон. журн. 2015. № 4. URL: <https://www.hse.ru/monitoring/mcs> (дата обращения: 13.02.2016).

- предоставлять социальные услуги незащищенным слоям населения, чьи потребности не обеспечены государством и рынком;
- решать задачи в сфере ответственности государственной (муниципальной) власти;
- обладать потенциалом развития (повышения качества, охвата, спектра услуг, уровня подотчетности, уровня профессионализма и т.д.).

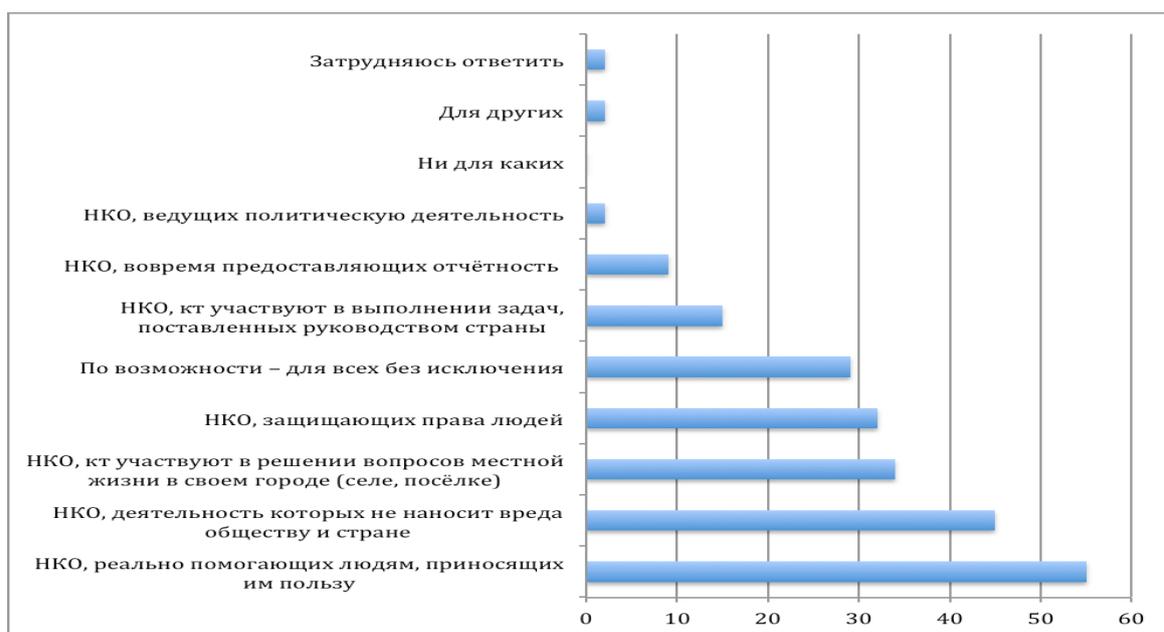


Рис. 1. Для деятельности каких общественных, некоммерческих организаций и инициатив власти должны создавать благоприятные условия (% от СОНКО)

На рисунке 2 представлен рост объемов федеральных средств, выделяемых на поддержку социально ориентированных НКО 2010-2014 годы. Так, в 2014 году общая сумма господдержки по сравнению с 2010 годом выросла более чем в 2 раза (с 3,9 до 9,3 млрд. рублей). Инфраструктуру такой поддержки составляет разветвленная сеть федеральных субсидий Минэкономразвития России («инфраструктурным» СО НКО, а также субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки НКО), Президентской грантовой программы, субсидии Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также субсидии СО НКО в области социальной поддержки, культуры, искусства, здравоохранения, образования и других

сфер, предоставляемые федеральными министерствами и ведомствами (Минтруда России, Минкультуры России, Минздрава России и других)¹.

Почти во всех странах с развитым некоммерческим сектором, который оказывает социальные услуги населению, государства играет существенную роль в его становлении и постепенному развитию.

При этом по доле государственного финансирования в доходах НКО наша страна не уступает многим англосаксонским и скандинавским странам, но очень существенно отстает от Западной Европы, Канады и Израиля. Например, в Германии, Франции и Австралии финансирование государства сферы НКО самое высокое и составляет более 70% доходов негосударственных НКО в здравоохранении и образовании (Таблица 3)².



Рис. 2. Увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

¹ Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ : электрон. журн. 2015. № 3. URL: <https://www.hse.ru/> (дата обращения: 13.02.2016).

² Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем // доклад к XII Международной науч. конф. Нац. исслед. школы экономики : материалы международной научной конференции, 5–7 апреля 2011 г. / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М., 2011. URL: <https://www.hse.ru/data/> (дата обращения: 14.02.2016).

Таблица 3

Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО
(выборочно по группам стран, %)

Группы стран	Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО
Западная Европа, Канада, Израиль	54
Восточная Европа	42
Англосаксонские страны	36
Скандинавия	35
Развитые страны Азии	34
Латинская Америка	19
В среднем по группе из 38 стран	36
<i>Россия (НКО)*</i>	38
<i>Россия (СОНКО)*</i>	39
*Данные Мониторинга НИУ ВШЭ 2012	

Государственная поддержка НКО может оказываться как государственными органами (федерального и регионального уровня), так и органами местного самоуправления.

Обычно выделяют следующие инструменты поддержки:

- налоговая поддержка;
- контрактация (контракты на закупку услуг);
- гранты;
- предоставление займов и займовых гарантий;
- ваучеры;
- кредиты;
- возмещение затрат.

Данные инструменты различно распространены в разного рода группах стран. В США, так и в странах Евросоюза применяются гранты, возмещение стоимости оказанных социальных услуг, контракты и налоговые льготы. Для

Европы специфичен механизм операционных субсидии. Под операционными субсидиями понимаются субсидии НКО, обладающие необходимой квалификацией (лицензиями, сертификатами и др.), на осуществление уставной деятельности, обеспечение операционных затрат (чаще всего в медицине и образовании). НКО, которые получают операционные субсидии в основном, дополняют или же заменяют государственные учреждения похожего профиля деятельности.

В основном в мировой практике распространены два инструмента государственной финансовой поддержки некоммерческих организаций: гранты и государственные контракты.

Для того что бы разобраться в преимуществах и недостатках каждого инструмента поддержки необходимо обратиться к работе С. Топлера, впервые систематизировавшего эффекты, которые оказывают всевозможные инструменты государственной поддержки на деятельность НКО, и составившего таблицу «патологий государственной поддержки» (Табл. 4)¹.

Таблица 4

Патологии различных инструментов господдержки НКО

Патологии	Коммерциализация	Зависимость от государства	Искажение миссии	Бюрократизация	Снижение политической активности	Изменение в управлении	Вытеснение поступлений частных доноров	«НКО-перекупщик»
Инструменты								
Контракты	-	+	+	+	+	+	+	+
Гранты	-	+/-	+/-	+/-	+/-	+/-	+	-
Ваучеры	+	-	-	+/-	-	+/-	-	н/а
Возмещение затрат	+	н/а	-	+	-	+	-	н/а
Налоговые вычеты	н/а	н/а	н/а	-	-	-	н/а	н/а
Налоговые кредиты, займы	-	-	н/а	-	-	+/-	-	н/а
«+» - сильное проявление признака, «-» - слабое проявление признака, «+/-» - умеренное проявление признака, «н/а» - признак отсутствует								

¹ Toepler S. Government Funding Policies// Handbook of Research on Nonprofit Economics and Management. 2010. № 4. P. 45.

Под патологией «коммерциализации» в данном контексте подразумевается, что цели НКО перестают быть исключительно некоммерческими, а так же ввиду снижения прямой государственной поддержки (грантов и контрактов) и попыток НКО компенсировать снижение прямой государственной поддержки поиском средств из иных источников, как-то продавая услуги¹.

Для того что бы глубже изучить специфику различных инструментов государственной поддержки НКО, относящейся к социальным услугам, необходимо обратиться к классификации способов оказания социальных услуг, предложенной Левинсоном и Хардингом (Приложение 2).

Грантовое финансирование по данной классификации находится посередине, немного ближе к частному сектору. И тем самым, роль государства в предоставлении гранта состоит в отборе поставщика и его финансировании, тогда как инициаторами услуги, управление и вся производственная структура принадлежит частным негосударственным организациям.

Авторы данной классификации показывают пример НКО, которые предоставляют государству заявку исходя из потребностей, определяемых местным сообществом или же самой НКО. Другими словами, в грантах спрос на услуги формируют сами НКО сектор, а государство данный запрос удовлетворяет.

Гранты, в отличие от контрактов, направлены на решение задач, которые предоставляются на безвозмездной основе, а контракты скорей ориентированы на реализацию задач государством. При предоставлении грантов возможна оптимизация расходов бюджета, так как государство получает оценку труда НКО, которая исходит от сектора, и нет необходимости самостоятельно формировать цену заказа. Другими словами, государство изучает всевозможные предложения и только тогда

¹ Weisbrod B.A. To profit or not to profit // Cambridge University Press. 1998. № 2. P. 15.

устанавливает свою цену на предложенные работы. В контрактах же государство вынуждено задать начальную цену, которая может быть изначально неправильной либо же завышенной. Все это может привести к тому, что те организации, которые финансово необеспеченные НКО адаптируют свои заявки под завышенную стартовую цену, тогда как в действительности стоимость их труда окажется значительно ниже.

Крамер отмечает, что государство должно стремиться создавать возможности, а не предоставлять услуги самостоятельно или регулировать сектор и утверждает, что роль государства состоит в выработке грамотной государственной политики, планировании, финансировании, регулировании, мониторинге и аудите, тогда как негосударственные организации (КО и НКО) предоставляют социальные услуги и должны иметь определенную степень гибкости и самостоятельности¹. Именно гранты как инструмент поддержки НКО соответствует тем условиям, позволяя создавать возможности и выявлять области, нуждающиеся в государственной финансировании, потому что организации, которые подают заявки на грант, обладают в достаточной степени самостоятельностью для определения целей и задач, на финансирование которых требуется поддержка.

Ваучеры, как инструмент государственной поддержки НКО, позволяют потребителю выбрать поставщика социальных услуг. Например, такая система уже применяется в обязательном медицинском страховании. Но как инструмент поддержки НКО ваучеры не вполне подходящие на первом этапе становления сектора НКО (если уровень доверия к НКО низок).

Оказание имущественной поддержки осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование НКО государственного или муниципального имущества является востребованным среди НКО. Однако трудность оказания имущественной поддержки заключается в том, что

¹ Kramer F. D. The Role for Public Funding of Faith-Based Organizations Delivering Behavioral Health Services: Guideposts for Monitoring and Evaluation // American Journal Of Community Psychology. 2010. № 6. P. 34.

имущество, свободное от прав третьих лиц, в России является ресурсом дефицитным.

Некоммерческие организации, за исключением указанных, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, также аудиторское заключение. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, один раз в полгода, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, - ежеквартально, аудиторское заключение - ежегодно.

Контроль за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется при проведении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, за исключением бюджетных и казенных учреждений, и ведомственного контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, организацией и проведением проверок некоммерческих организаций, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» с учетом указанных особенностей организации и проведения внеплановых проверок¹.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Формами НКО могут выступать общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а так же другие формы, которые предусмотрены федеральными законами.

Во-вторых, государственная поддержка некоммерческих организаций может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями. Государственная поддержка - это система мер финансового, экономического, имущественного, информационного и управленческого воздействия, помогающая эффективному функционированию некоммерческих организаций.

В-третьих, формами поддержки социально ориентированных НКО являются: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций; предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В-четвертых, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне производится органами региональной власти исходя из специфики развития региона и потребностей населения в социальных услугах. Инструментами поддержки являются: налоговая поддержка; контрактация (контракты на закупку услуг); гранты; предоставление займов и займовых гарантий; ваучеры; кредиты; возмещение затрат.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время третий сектор имеет неотвратимую и тесную взаимосвязь с социальной политикой государства. В отличие от бизнеса, который ориентируется на извлечение прибыли, и государственной власти, которая заботится о благосостоянии страны в целом, деятельность некоммерческих организаций нацелена на предоставлении помощи конкретным слоям населения, нуждающиеся в оказании данного вида услуги.

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 25 января 2010 года № 27-пп, определено, что стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики¹.

По данным Белгородстата на территории Белгородской области зарегистрированы ниже приведенные формы некоммерческих организаций:

Таблица 6

Зарегистрированные формы некоммерческих организаций в Белгородской области

	на 1 января 2012 года	на 1 января 2013 года	на 1 января 2014 года	на 1 января 2015 года
Общественные организации	513	540	515	515
Общественные фонды	91	106	106	105

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (ред. от 25.04.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Продолжение табл.

	на 1 января 2012 года	на 1 января 2013 года	на 1 января 2014 года	на 1 января 2015 года
Общественные движения	11	10	13	12
Профессиональные союзы	602	563	522	481
Другие общественные объединения	28	30	33	25
Региональные отделения политических партий	16	16	28	52
Религиозные организации	326	331	343	360

В Белгородской области социально ориентированные некоммерческие организации занимаются деятельностью в различных областях (рис.3).



Рис. 3. Виды деятельности СОНКО в Белгородской области

Так же, социально ориентированные НКО предоставляли следующие виды услуг в 2015 году, отраженные в таблице 7.

Таблица 7

Виды услуг, предоставляемые НКО на территории Белгородской области

Виды услуг	Число получивших услугу, человек
	Всего
Социальные услуги	148 096
Юридическая помощь на безвозмездной или льготной основе	210 027
Благотворительная помощь	111 804

На данный момент в Белгородской области происходит рост активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которые оказывают:

- социальные услуги населению;
- консалтинговые услуги населению и некоммерческим организациям;
- благотворительную помощь.

Для того, что бы популяризировать деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются следующие виды мероприятия:

- проведение конференций и семинаров направленные на тиражирование лучших практик с целью распространения востребованных проектов на территории субъекта и за пределами региона;
- организация и проведение благотворительных акций.

По данным Белгородстат за 2013 год в 2011 году более 20% НКО в Белгородской области рассматривали приоритетным направлением в своей деятельности вопросы просвещения, образования формирования и пропаганды здорового образа жизни, защиты прав и интересов детей,

подростков, которые находятся в трудной жизненной ситуации и организацию досуга населения¹.

Для проведения регионального конкурса для предоставления субсидий СО НКО Белгородской области департамент экономического развития области участвует в конкурсе Минэкономразвития России на предоставление субъектам РФ на условиях софинансирования из средств федерального бюджета бюджету Белгородской области.

Общий объем субсидий, предоставленных из бюджета Белгородской области на поддержку некоммерческих организаций за год, составил²:

- 2012 год - 38 252 280,0 рублей;
- 2013 год - 45 669 700,0 рублей;
- 2014 год - 76 228 000,0 рублей;
- 2015 год - 83 753 000,0 рублей.

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций путем привлечения федеральной субсидии на условиях софинансирования из областного бюджета:

- 2011 год: федеральный бюджет - 11 160 000,0 рублей; областной бюджет - 3 921 091,08 рублей.
- 2013 год: федеральный бюджет - 11 623 000,0 рублей; областной бюджет - 6 258 538,46 рублей.

Количество СО НКО, которым оказана финансовая поддержка, представлены на рисунке 4.

Региональные конкурсные отборы в 2011 и 2013 году показали самые актуальные направления деятельности СО НКО, проекты которых направлены на решение социальных задач.

¹ Государство, общественные организации / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики Белгородской области. [М.], 1999-2016. URL: <http://belg.gks.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

² Некоммерческие организации Белгородской области / Департамент экономического развития Белгородской области. [М.], 2008-2016. URL: <http://www.derbo.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

Так в 2012 году 37,2% от предоставленной субсидии направлены на социальную адаптацию инвалидов и их семей, в 2014 году это же направление получило 15,4% от выделенной общей суммы субсидии. Снижение доли на данное направление связано с реализацией с 2011 года программы поддержки инвалидов «Доступная среда».



Рис. 4. Количество СОНКО, которым была оказана финансовая помощь

Активное развитие в 2011 году получили направления деятельности СО НКО, которые занимаются развитием добровольчеством и патриотическим воспитанием (13,5 и 7,3 процента соответственно). В 2013 году данные направления получили достаточное развитие, в числе за счет изменения государственной политики, и не нуждаются в дополнительном финансовом стимулировании на место них выделены такие направления как¹:

- профилактика социального сиротства - 2,8%;
- развитие межнационального сотрудничества - 1,7%;
- организационная поддержка СО НКО - 1,1 %.

¹ Некоммерческие организации Белгородской области / Департамент экономического развития Белгородской области. [М.], 2008-2016. URL: <http://www.derbo.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

Не менее важным остается вопрос определения места НКО в межсекторном взаимодействии. С ростом численности и значимости некоммерческих организаций возникает скорее негативная тенденция, нежели позитивная: потребность общества в самоорганизации скорее свидетельствует о некоторой несостоятельности государства и служит поводом насторожиться, поскольку усиление гражданской сознательности и активности совпадает с уменьшением его собственного авторитета и влечет изменения и влияния на жизнь граждан. Следствием этого выступает риск возникновения соперничества между государственными органами и НКО. Будет правильнее не поиск единоличного сектора, а распределение ролей. На практике доказано, что по мере усиления влияния третьего сектора увеличивается эффективность, которая протекает с взаимодействием между всевозможными звеньями общества, такие как власть, бизнес, НКО, граждане, и это приводит к позитивному конечному результату.

Центром исследования гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ был проведен опрос граждан на тему «Кто считает, что НКО должны совместно с властями вырабатывать и реализовывать общественно важные программы?» (рис. 5)¹.

Так, более половины граждан старше 18 лет считают, что государство и третий сектор должны совместно реализовывать общественно важные программы, в том числе они сами готовы вложиться в решение важных проблем и как то повлиять на происходящее в различных сферах. Однако есть 35% опрошенных, которые совсем не чувствуют ответственность за происходящее и они не готовы объединяться с другими людьми для решения социальных проблем.

Для успешного взаимодействия НКО и органов власти в Белгородской области в рамках программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» реализовывалась подпрограмма

¹ Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ : электрон. журн. 2015. № 3. URL: <https://www.hse.ru/> (дата обращения: 16.03.2016).

«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Органы государственной власти и органы местного самоуправления Белгородской области оказывают поддержку СОНКО в приоритетном порядке в формах, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО.

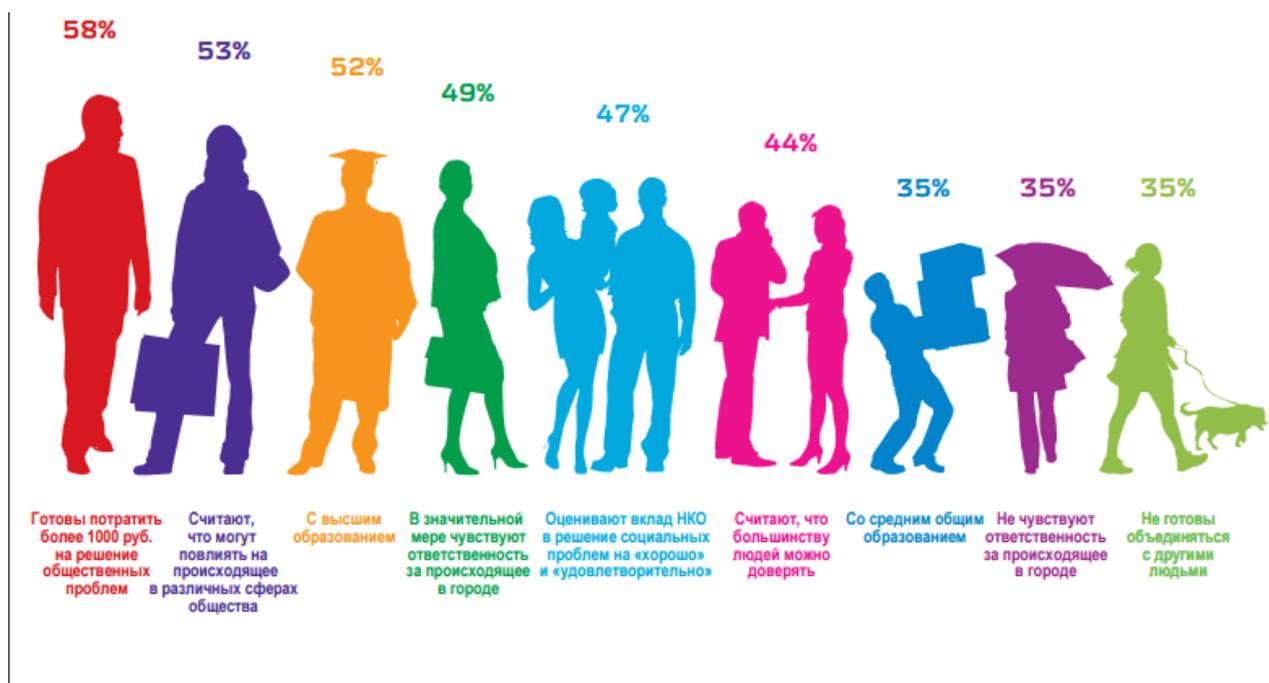


Рис. 5. Количество респондентов, считающие, что органы власти должны совместно с НКО реализовывать общественно важные программы

Оказание финансовой поддержки социально-ориентированным НКО осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку СОНКО, включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Оказание имущественной поддержки СОНКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества.

В рамках реализации государственной политики в области поддержки НКО на федеральном уровне включают следующие мероприятия¹:

- совершенствование законодательства, регулирующего деятельность СОНКО;
- предоставление СОНКО субсидий из федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти, наделенными полномочиями по поддержке указанных организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, культуры и искусства;
- предоставление СОНКО на конкурсной основе грантов НКО, получившие на эти цели субсидии из федерального бюджета, предоставление СОНКО на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета на реализацию программ по оказанию информационной, консультационной и методической поддержки деятельности других СОНКО, содействию привлечению ими труда добровольцев, а также выявлению, обобщению и распространению лучшей практики реализации проектов СОНКО;

Правила предоставления указанных субсидий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»².

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп (ред. от 29.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

² О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям : постановление Правительства Белгородской области от 23 августа 2011 г.

– оказание содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО в субъектах Российской Федерации, в том числе методическое обеспечение и предоставление на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНКО.

Для участия в региональном конкурсном отборе Белгородской области необходимо, чтобы некоммерческие организации были зарегистрированы в установленном федеральным законом порядке и осуществляющие деятельность на территории Белгородской области, в соответствии со своими учредительными документами, виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», не менее одного календарного года. Одно из требований, выдвигаемое Департаментом экономического развития является одна программа или проект от одной НКО.

Для подачи заявки требуется наличие критериев, представленных на рисунке 6.



Рис. 6. Критерии при подаче заявки на получение финансирования

Заявка на участие в конкурсном отборе должна содержать следующие документы:

- заявление на участие в конкурсе по форме;

- копия отчетности, представленной заявителем в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) за предыдущий отчетный год;
- копия учредительных документов заявителя;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о заявителе, выданную не ранее чем за полгода до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе;
- описание программы (проекта), которая непосредственно включает в себя: цель (цели) и задачи программы (проекта); общую характеристику ситуации на начало реализации программы (проекта); описание основных мероприятий, этапы и сроки реализации программы (проекта) со сметой и ее обоснованием; обязательство социально ориентированной некоммерческой организации по финансированию программы (проекта), за счет средств из внебюджетных источников в размере не менее двадцати пяти процентов общей суммы расходов на реализацию программы (проекта), ожидаемые результаты реализации программы (проекта).

Более 60 СОНКО, предоставляющие услуги на территории г. Белгорода, ежегодно получают поддержку в виде предоставления имущества на льготной основе, возмещаются коммунальные услуги, предоставляется информационная поддержка путем размещения статей на сайтах органов исполнительной власти области и оказывается содействие в организации мероприятий, включая конференции и обучающие семинары.

Ежегодно более 70 некоммерческих организаций получают субсидии из средств муниципального образования.

Существует 4 уровня финансовой поддержки деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций (рис. 7)¹.

¹ Некоммерческие организации Белгородской области / Департамент экономического развития Белгородской области. [М.], 2008-2016. URL: <http://www.derbo.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

Органами исполнительной власти Белгородской области реализуются меры, стимулирующие развитие некоммерческого сектора в рамках действующих отраслевых региональных государственных программ и планов мероприятий.

Поддержка некоммерческих организаций осуществлялась в рамках государственных программ¹:

– «Социальная поддержка граждан Белгородской области на 2014-2020 годы» (постановление Правительства области от 16 декабря 2013 года № 523-пп);

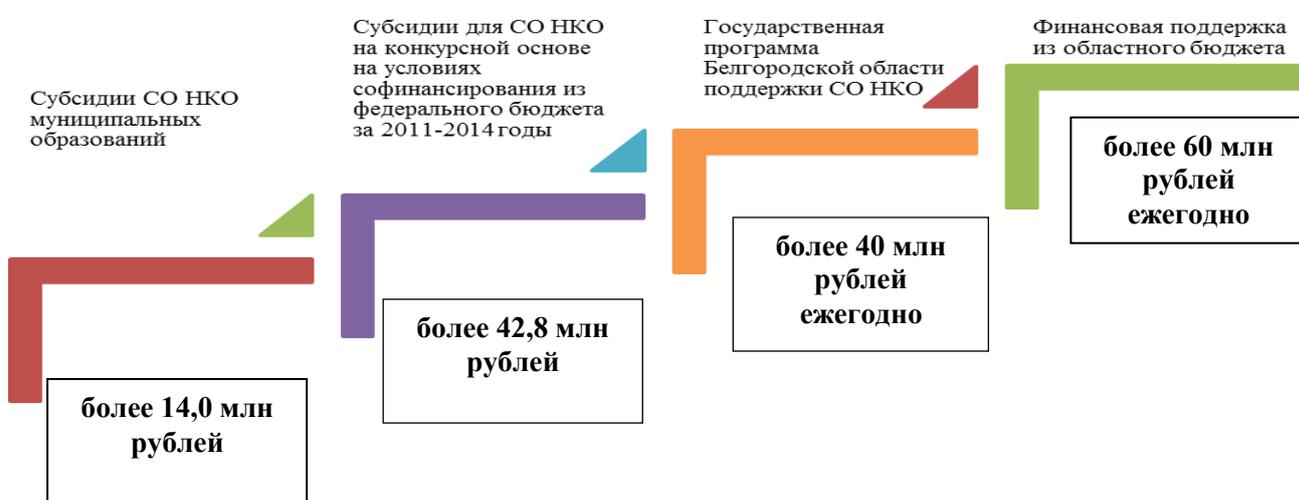


Рис. 7. Уровни финансовой поддержки СОНКО

– «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 года (постановление Правительства области от 30 декабря 2013 года № 530-пп);

– «Обеспечение населения Белгородской области информацией о деятельности органов государственной власти и приоритетах региональной политики на 2014-2020 годы» (постановление Правительства области от 16 декабря 2013 года № 511-пп);

¹ Некоммерческие организации Белгородской области / Департамент экономического развития Белгородской области. [М.], 2008-2016. URL: <http://www.derbo.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

- «Развитие образования Белгородской области на 2014-2020 годы» (постановление Правительства области от 30 декабря 2013 года № 528-пп);
- «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы» (постановление Правительства области от 16 декабря 2013 года № 522-пп).

Законом Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 104 «О налоге на имущество организаций» установлены специальная ставка и особый порядок уплаты налога на имущество для некоммерческих организаций и организаций - благотворителей¹. Пунктом 2 статьи 2 областного закона устанавливается ставка налога на имущество в размере 0 процентов для следующих налогоплательщиков:

- общественных объединений, осуществляющих свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность;
- религиозных организаций - в отношении имущества, не используемого для осуществления религиозной деятельности;
- организаций, не являющихся государственными и муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, в отношении объектов недвижимого имущества, используемых для оказания работникам организации и другим гражданам услуг по дошкольному образованию детей и (или) уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, в том числе переданных в аренду (пользование) для организации оказания соответствующих услуг.

Постановлением Правительства Белгородской области от 24 февраля 2009 года № 59-пп «О порядке оказания государственной поддержки областным общественным объединениям» выделены условия финансовой

¹ О налоге на имущество организаций : Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 104 (с изменениями на: 09.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

поддержки областным общественным объединениям, которая включает в себя возмещение затрат по арендной плате за служебные помещения, используемые для размещения офиса, коммунальные услуги, услуги связи с абонентской системой¹. Государственная поддержка предусматривает целевое финансирование (гранты) общественно полезных программ и областных общественных объединений согласно их заявкам по следующим направлениям (рис. 8).

В целях информационной поддержки СО НКО организованы мероприятия Центра инноваций социальной сферы ОГБУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», в рамках деятельности которого ведется работа по актуализации информации о деятельности СО НКО на информационном портале «НКО: Аналитика. Информация. Сопровождение».

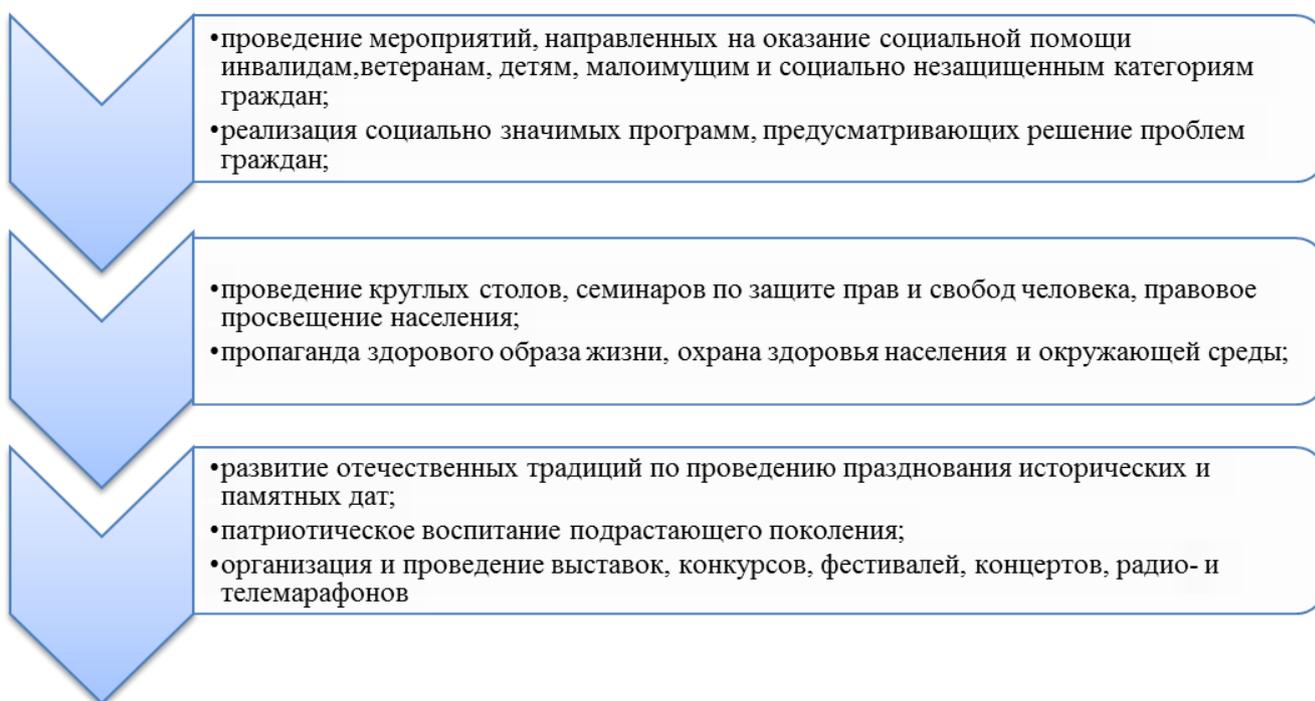


Рис. 8. Направления, по которым осуществляется целевое финансирование (гранты)

¹ О порядке оказания государственной поддержки областным общественным объединениям : Постановление правительства Белгородской области от 24 февраля 2009 года № 59-пп (ред. от 08.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Организационная поддержка предусматривает взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области; развитие нормативной правовой базы по вопросам государственной поддержки СО НКО; ведение реестра СО НКО - получателей государственной поддержки; формирование независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги.

Одной из форм участия НКО является реализация государственной политики в социальной сфере. Здесь предусмотрено реализация мероприятий программы «Предупреждение распространения ВИЧ-инфекции среди наиболее уязвимых групп населения и формирование ответственного отношения к лечению у ВИЧ-инфицированных». Выделяется финансирование мероприятий, направленных на социальную (экстренную) поддержку граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Привлекаются представители заинтересованных СО НКО к принятию решений и выработке нормативно правовых актов. Организовываются и проводятся общественно значимые мероприятия, таких как литературные чтения, дни литературы, дни поэзии, недели детской книги, недели книги для молодежи, презентации новых книг, творческих вечеров и многих других, организовываются ежегодные областные художественные выставки в тематических и концептуальных жанрах. Проводятся ежегодные Лихановские чтения, комплектование библиотек области, обслуживающих детей, изданиями Общероссийского общественного благотворительного фонда. Реализуются мероприятия по патриотическому (военно-патриотическому) воспитанию граждан и оказывается содействие БРОО «Федерация спорта глухих и спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» в организации и проведении спортивных мероприятий среди маломобильных групп населения.

Помимо органов государственной власти, оказывающие поддержку НКО на территории Белгородской области, данным видом деятельности занимаются следующие институты:

- Департамент экономического развития Белгородской области;
- Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства;
- ОГБУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр»;
- центр инноваций социальной сферы Белгородской области;
- фонд региональных социальных программ «Наше будущее»;
- фонд поддержки гуманитарных и просветительских инициатив «Соработничество».

На сегодняшний день НКО Белгородской области представляют из себя сформировавшиеся организованные группы населения, которые идентифицируют себя с целевой группой, интересы которой защищают и реализуют. За многие годы такие организации выросли в реальный действующий самостоятельный сектор общественных отношений. Лучшими практиками в Белгородской области является Белгородское региональное отделение Общероссийского фонда «Российский детский фонд». Председателем является Петрова Татьяна Владимировна. Программа «Сельский ребенок» это проект поддержки детей и семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию, проживающих в сельской местности Белгородской области. Бюджет проекта составил более 1 000,0 рублей, в том числе сумма субсидии - 500 тыс. рублей и сумма собственных средств - 500 тыс. рублей. В рамках проекта «Сельский ребенок», направленного на социально-психологическое сопровождение и гуманитарно-благотворительную помощь, более 1000 детей из 7 муниципальных районов Белгородской области получили адресную помощь в виде медикаментов, одежды, школьно-письменных принадлежностей, предметов личной гигиены, стипендий, подарков.

Проект «Поможем вместе», реализованный Белгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации Российский Красный Крест является лучшим примером совместной работы НКО и органами власти. Бюджет проекта составил более 7 000,0 рублей, в том числе сумма субсидии - 4 000 ,0 тыс. рублей и сумма собственных средств - более 3 000,0 тыс. рублей. Проект «Поможем вместе» и «Дом милосердия» направлен на оказание помощи целевой группы в стационарах ДСУ, реабилитационных палатах Красного Креста. Оказание помощи: в предоставлении медико-социальных услуги, консультаций специалистов; оказании доврачебной помощи, материальной и бытовой помощи. Дом Сестринского ухода, на 20 коек, функционирует 12 лет. За 2013 г. и 9 месяцев 2014 г. госпитализировано и получили помощь 98 пациентов. В реабилитационном отделении ДСУ, (на 15 коек для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию) оказана помощь 111 пациентам. За период реализации проекта было оказана психосоциальная поддержка - 854 человека, правовая помощь - 559 семей, первая медицинская помощь - 199 человек, услуги социальной прачечной - 375 семей, услуги социальной парикмахерской - 249 человек.

Проект «Организационное развитие СО НКО» Белгородской региональной женской общественной организации переселенцев «Вера» так же является примером лучшей практики деятельности некоммерческих организаций. Бюджет проекта составил 500,0 тыс. рублей, в том числе: сумма субсидии - 200,0 тыс. рублей и сумма собственных средств - более 300,0 тыс. рублей. Целью проекта «Организационное развитие социально ориентированных некоммерческих организаций» являлось повышение профессионализации СО НКО путем оказания консультационных, обучающих, ресурсных, информационных услуг, а также укрепление взаимодействия и обмен опытом НКО в области. За 2014 год юристом и консультантом по бухгалтерским и налоговым вопросам оказано более 60 консультаций более 35 организациям. Проведены конференции, круглые

столы, семинары-тренинги. Всего в мероприятиях образовательного характера приняли участие более 235 человек, более чем из 50 организаций.

В 2015 году Министерством экономического развития Российской Федерации проведен конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. По достижениям регионов в развитии деятельности НКО, форм поддержки и имеющегося опыта взаимодействия с некоммерческими организациями бюджету Белгородской области была выделена федеральная субсидия в размере 10 869,0 тыс. рублей. Обязательства областного бюджета на условиях софинансирования составили 3 623,0 тыс. рублей (75% - федеральный бюджет, 25% - бюджет области)¹.

За период с 12 ноября по 4 декабря 2015 года прошел конкурс на уровне региона СОНКО на право получения в 2015 году субсидий. Для участия в конкурсном отборе подали заявки 40 социально ориентированных некоммерческих организаций, общая запрашиваемая сумма поддержки составила более 49 млн. рублей. По решению конкурсной для получения субсидий из бюджета Белгородской области в 2015 году победителями признаны 17 социально ориентированных некоммерческих организаций. Результаты конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в 2015 году субсидий утверждены распоряжением Правительства области от 14 декабря 2015 года № 668-рп (Приложение 3).

¹ Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета городского округа "город Белгород" социально ориентированным некоммерческим организациям : Постановление администрации города Белгорода от 30 апреля 2015 года № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

В рамках совместных мероприятий органов исполнительной власти Белгородской области и НКО были достигнуты следующие результаты¹:

- проведена устойчивая работа, направленная на дальнейшее развитие НКО, получивших консультационную и финансовую поддержку;
- активизирована работа НКО в решении проблем экономического развития региона;
- увеличилось количество совместных проектов, улучшилось взаимодействие НКО и органами власти;
- повысился уровень профессионализма руководителей и сотрудников путем проведения семинаров и конференций;
- повысился уровень доверия населения и привлечение его к реализации проектов НКО;
- деятельность НКО стала информационно открытая для населения; увеличилась доля организаций, которые направляют свои ресурсы на решение острых социальных проблем;
- увеличилось количество проектных заявок при проведении конкурсов.

Несмотря на все достигнутые результаты и реализуемые меры, уровень развития сектора НКО, в частности СОНКО и объемы поддержки со стороны государства, местных органов власти и частного сектора существенно отстают от аналогичных показателей в экономики развитых странах мира.

При реализации своих уставных целей НКО испытывают следующие проблемы:

- недостаточное обеспечение недвижимым имуществом;
- недостаток финансовых средств на оплату аренды и коммунальных платежей;
- слабое материально-техническое оснащение;
- высокие транспортные расходы, связанные с реализацией социально

¹ Некоммерческие организации Белгородской области / Департамент экономического развития Белгородской области. [М.], 2008-2016. URL: <http://www.derbo.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

значимых проектов;

- недостаток финансирования на реализацию социальных проектов и программ;
- слабое информирование населения о деятельности НКО, об услугах, оказываемых ими отдельным категориям граждан;
- низкий уровень профессионализма сотрудников НКО.

Нередко сами общественные организации ориентируются скорее на контроль за выполнением социальных полномочий, чем на самостоятельное предоставление услуг населению, что говорит о недостаточной квалификации участников НКО. Проблема информирования населения и доверия к НКО по результатам социологических исследований в России уровень доверия некоммерческому сектору невысок. Многие люди мало знают об их практической деятельности. В самое ближайшее время Общественной палате области необходимо предпринять комплекс мероприятий по улучшению осведомленности жителей области о всех сторонах жизни гражданского общества региона, в том числе и о деятельности многочисленных общественных организаций.

Несмотря на недостаток у жителей Белгородской области информации о деятельности институтов гражданского общества, более 20% жителей городов и районных центров области имеют достаточные представления о деятельности общественных и религиозных объединений, более 50% хорошо осведомлены о работе таких организаций как профсоюзы, советы ветеранов войн и труда, объединения инвалидов, советы женщин, «Красный крест», объединения предпринимателей, экологические и благотворительные фонды¹. Большинство некоммерческих организаций заявляют о готовности брать на себя ответственность по оказанию социальных услуг, однако их готовность самостоятельно выходить на аудиторию пока невысока.

¹ Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества Белгородской области в 2014 году : Общественная палата Белгородской области. [Белгород], 2016. URL: <http://op31.ru/> (дата обращения: 24.02.2016).

Среди рисков, которые отмечают представители власти и НКО на пути предоставления социальных услуг некоммерческими организациями, возможная коммерциализация этой сферы, потеря качества оказываемых услуг, недоверие к некоммерческому сектору, отсутствие стандартов для оказания социальных услуг, неготовность чиновников передавать эти полномочия, в том числе и с определенным объемом софинансирования.

Вместе с тем, практика показывает, что НКО инициируют все более важные и более крупные проекты, которые должны быть обеспечены в финансовом плане. В связи с этим от органов власти и бизнес-структур требуется более целенаправленная и активная грантовая, спонсорская поддержка инициатив институтов гражданского общества и отдельных активистов, что пока недостаточно развита.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, по состоянию на 25 января 2016 года зарегистрировано 2198 некоммерческих организаций в Белгородской области. Приоритетными направлениями в деятельности НКО являются вопросы просвещения, образования формирования и пропаганды здорового образа жизни, защиты прав и интересов детей, подростков, которые находятся в трудной жизненной ситуации и организацию досуга населения.

Во-вторых, в рамках программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы» реализовывалась подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Органы государственной власти и органы местного самоуправления Белгородской области оказывают поддержку в различных формах, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО.

В-третьих, на территории Белгородской области выделено 4 уровня финансовой поддержки деятельности социально ориентированных НКО:

субсидии СО НКО муниципальных образований; субсидии для СОНКО на конкурсной основе на условиях софинансирования из федерального бюджета за 2011-2014 годы; государственная программа Белгородской области поддержки СО НКО; финансовая поддержка из областного бюджета.

В-четвертых, лучшими практиками в Белгородской области является Белгородское региональное отделение Общероссийского фонда «Российский детский фонд», проект «Поможем вместе», реализованный Белгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации Российский Красный Крест, проект «Организационное развитие СОНКО» Белгородской региональной женской общественной организации переселенцев «Вера».

В-пятых, в рамках совместных мероприятий органов исполнительной власти Белгородской области и НКО были достигнуты многие положительные результаты, однако не все проблемы, связанные с государственной поддержкой НКО, были решены. В качестве основных нерешенных проблем можно выделить следующие: недостаток финансовых средств на оплату аренды и коммунальных платежей; слабое информирование населения о деятельности НКО, об услугах, оказываемых ими отдельным категориям граждан; низкий уровень профессионализма представителей НКО.

РАЗДЕЛ III. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ШКОЛА РАЗВИТИЯ НКО» В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время некоммерческие организации стали неотъемлемой частью современного государства. «Третий сектор» стал тем социальным актором, который желает участвовать в процессе принятия и реализации общественно значимых решений, помогая развивать публичную политику нашей страны. Именно НКО выражает интересы различных социальных группы и осуществляет представительство таковых на различных уровнях власти. Некоммерческие организации выступают важнейшими субъектами рыночных отношений современной России и решают вопросы реальной поддержки людей, созданию рабочих мест и осуществляют множество общественно-значимых проектов.

Некоммерческие организации являются основными институтами гражданского общества, которое выступает как основной партнер органов государственной власти в решении стоящих перед обществом проблем. Во многих случаях НКО действуют успешнее и экономичнее, чем государственные учреждения. В отличие от организаций государственного сектора некоммерческие организации могут быстро реагировать на потребности общества, своевременно разрабатывать и предоставлять широкое разнообразие программ и услуг по этим приоритетным направлениям. Однако только 2% участников НКО знают о программах софинансирования и помощи министерств и ведомств¹.

В связи с этим, государству необходимо поддерживать развивающиеся и успешные некоммерческих организации не только в финансировании деятельности, но и в предоставлении площадки для развития, получение консультационной и информационной поддержки, а также проведение обучающих программ. Поэтому, мы предлагаем проект «Школа развития

¹ Общественная палата займется образованием третьего сектора : агентство социальной информации. [М.], 2010-2016. URL: <http://www.asi.org.ru/> (дата обращения: 20.05.2016).

НКО» для оказания помощи участникам и представителям некоммерческих организаций в получении консультационной, информационной и обучающей помощи.

1. Обоснование проектных мероприятий

Изучив Федеральный закон об НКО¹, Государственную программу Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы»², сделав анализ результатов мониторинга практики развития НКО, мы пришли к выводу о необходимости проведения школы развития деятельности «третьего сектора».

На общественной арене многих государства взаимодействуют три силы - государственные структуры, коммерческие предприятия и некоммерческие организации. От того, насколько конструктивным, глубоким и сильным является это взаимодействие будет зависеть стабильность экономических процессов, социальная справедливость и отсутствие конфликтов. К сожалению, на сегодняшний день приходится констатировать, что лишь немногие российские НКО в разных регионах России могут оказывать услуги населению в полной мере и с высоким профессионализмом. Есть и стабильно работающие и развивающиеся³.

Одним из стратегических направлений работы по внедрению проекта должно стать создание развивающей социокультурной среды, призванной содействовать формированию новой образовательной практики. Школа должна не только испытывать внешнее влияние среды, но и, в свою очередь, участвовать в формировании этой среды. Объединение усилий органов

¹ О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление правительства Белгородской области от 22.12.2014 № 496 (ред. от 29.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

³ Якимец В.Н. Некоммерческие организации России: динамика роста, проблемы развития, место и роль в реформе социальной сферы // Гражданское общество: первые шаги. 2013. № 3. С. 230.

власти и бизнеса с усилиями некоммерческих организациях в этом направлении представляется перспективным и важным в свете комплексного решения проблем.

2. Цели и задачи внедрения проекта.

Цель проекта - создание Школы развития, сотрудничества, содружества некоммерческих организаций, обеспечивающей повышение качества образовательных знаний и повышение уровня профессиональных навыков специалистов в данной области.

Основные задачи:

1. Создание условий для получения консультационной, обучающей и информационной помощи в создании и развитии НКО.
2. Создание условий для развития гражданского общества и повышение его роли в обществе в целях устойчивого развития региона.
3. Содействие активному взаимодействию между органами власти, бизнес-структур и некоммерческими организациями.
5. Оказание помощи в получении грантов для некоммерческих организациях.
6. Создание единого Интернет-ресурса по вопросам оказания консультационной, обучающей и информационной помощи НКО;
7. Создание условий для развития международного и межрегионального сотрудничества НКО.

3. Целевая группа участников проекта.

Целевая группа представляет собой молодежь и студентов, государственных и муниципальных служащих, ученых, экспертное сообщество, представителей НКО России и сопредельных государств.

4. Сроки реализации проекта.

Предлагаемый к реализации проект относится к среднесрочным объектам планирования. Общий период будет составлять 2017-2018 год.

5. Состав мероприятий.

Школа развития, сотрудничества, содружества некоммерческих организаций - это проект, направленный на развитие «третьего сектора», повышение профессионального уровня и помощи в вопросах деятельности НКО. В школе будут рассмотрены не только консультационные и законодательные вопросы, но и технологии, которые помогут НКО в развитии своей деятельности. Представители НКО будут вовлечены в дискуссии и мастер-классы которые помогут понять юридическую составляющую деятельности таких организаций, бухгалтерский учет и налогообложение, а также управление и фандрайзинг НКО.

Проект «Школа развития НКО» - это новые знания в законодательной базе, понимание особенностей ведения и составления отчетности, а также подготовка и написание заявки на получение гранта. Задача школы - помочь некоммерческим организациям в области определения правовой формы своей деятельности, составление отчетности и ведение грантов, подготовить и реализовать проект, взаимодействовать с органами власти и бизнесом, а также со СМИ.

Предлагаемый проект содержит варианты управленческих решений, позволяющих создать школу эффективного развития НКО, сотрудничества его с государственными и частными структурами, который позволит в полной мере оказать поддержку со стороны органов власти некоммерческим организациям.

В рамках проекта предполагается реализация следующих мероприятий:

- проведение тематических видео-конференций по вопросам развития НКО в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- подготовка и проведение количественного исследования;
- подготовка и проведение 4 фокус-группы по вопросам перспектив развития НКО на региональном уровне;
- подготовка и проведение круглого стола «НКО, власть и бизнес: как получить финансирование на реализацию социальных проектов»;

- проведение экспертных опросов, посвященным вопросам развития НКО на региональном уровне;

- проведение «Школы развития НКО» на базе Белгородского государственного университета, рассчитанной на 3 дня. Программа мероприятия прилагается (Приложение 4).

Основными принципами управления являются:

- работа вместе, командой, регулярное взаимодействие;
- координация действий и оперативная коррекция при необходимости;
- взаимозаменяемость друг друга участниками проекта, взаимоподдержка;
- общее видение ситуации и направленность на достижение общей цели.

Школа развития НКО это перспективный проект, который в дальнейшем может проходить каждый год. В данном случае предполагается проведение дискуссий, тренингов и мастер классов в течение трех дней. Программа первого дня включает в себя официальное открытие мероприятия, две дискуссии на следующие темы: «Что такое НКО и как грамотно применить законодательство в этой области» и «Бухгалтерский учет и налогообложение НКО». На проведение дискуссий будут приглашены эксперты в данных областях, ученые, представители власти и бизнес структур. Время дискуссий составит полтора часа, из которых полчаса будет выделено для теоретических вопросов, а оставшееся время эксперты и приглашенные гости будут отвечать на интересующие вопросы участников третьего сектора и представителей НКО. По завершению двух дискуссий предполагается работа в группах для участников. В результате работы участникам необходимо перенести теоретически полученные знания на практику, создавая определенную некоммерческую организацию с любой правовой формой и разработать отчет. Экспертное сообщество после обсуждения и представления участниками своих НКО и отчетности смогут дать рекомендации и скорректировать вектор усовершенствования ошибок.

Второй день предполагает проведение мастер-класса «Планирование, подготовка, реализация и описание заявок на проект от НКО», в ходе которого будут получены практические результаты, даны рекомендации в области получения гранта. Школа развития НКО нацелена на практику, поэтому после мастер-класса работа в группах будет продолжена и участникам необходимо создать проект и оформить заявку на получение финансирования от органов власти либо грантодателей. После всего эксперты проанализируют проекты и заявки от участников, подскажут где были ошибки, как правильно оформить и почему тот или иной проект сможет получить или не получить финансирование.

Деятельность по связям с общественностью и СМИ является не менее важным в оказании помощи НКО. Третий день Школы будет нацелен именно на эту составляющую часть. Многие некоммерческие организации не умеют либо не могут содействовать с медиа структурами. Это говорит и о непонимании НКО как правильно взаимодействовать, как правильно писать пресс-релизы и представлять материал для публикации, так и неготовности НКО идти на контакт со СМИ. Что бы предотвратить данные ошибки и помочь некоммерческим организациям третий день нашей школы будет направлен на проведение тренинга «Взаимодействие со СМИ». Для проведения тренинга будут приглашены представители медиа структур, отдела по связям с общественность различных структур, где участники НКО смогут задать интересующие вопросы и получить прямой ответ. После этого работа в группах продолжится и участникам предлагается подготовить пресс релиза и материалы проекта для публикации в СМИ. Заключительным этапом станет оценка экспертов полученных результатов, подведение итогов всех трех дней мероприятия и награждение участников Школы.

6. Планируемые результаты проекта.

В процессе становления и развития «Школа развития НКО» можно выделить три основных этапа.

I этап - подготовительный

На данном этапе командой проекта будет проведено кабинетное исследование, модернизирован Интернет-ресурс «АИС. Аналитика, информация, сопровождение», составлен экспертный опрос, посвященный особенностям НКО в рамках взаимодействия органов власти и третьего сектора. А также подготовка к проведению проекта.

Результаты I этапа:

- проведен общий анализ ситуации по теме проекта, выработана методология и методика исследования экспертного опроса и фокус-группы;
- модернизирован портал АИС Белгородской области в рамках развития государственной поддержки НКО;
- проведено более 20 экспертных интервью в области развития и поддержки НКО.

II этап - проектно-диагностический и практический

В ходе реализации этого этапа осуществляется реализация проекта. Наряду с этим проводится анализ полученных результатов исследования. Вырабатывается и дорабатывается программа проведения школы с учетом результатов. Приглашаются эксперты, международные организации, спонсоры, фонды и органы власти к участию в школе.

Результаты II этапа:

- создана модель Школы развития НКО;
- опубликованы результаты исследования по проблеме развития НКО, государственной поддержки НКО, а также взаимодействия с органами власти и бизнеса;
- проведена «Школа развития НКО» на базе Белгородского государственного университета.

III этап - обобщающий

В ходе реализации данного этапа предполагается обобщение опыта работы по разработке и внедрению проекта Школы развития НКО, а так же определение перспектив ее дальнейшего развития.

Результаты IV этапа.

- обоснование «изюминки» собственной неповторимости Школы развития НКО;
- обобщение программы действий по реализации концепции Школы и устойчивых положительных результатов ее становления и развития;
- разработка рекомендаций по внедрению модели Школы на уровне программного обеспечения;
- проектирование дальнейших путей и способов развития Школы.

При реализации проекта будут достигнуты следующие результаты:

- проведены 4 видео-конференции по вопросам развития НКО: две видео-конференции на местном уровне с органами власти и две на федеральном уровне с привлечением ученых, экспертов и международных некоммерческих организаций;
- опрошено 500 представителей НКО по вопросам оказания поддержки органами власти, коммерческими структурами и грантодателями;
- проведены 4 фокус-группы по вопросам перспектив развития НКО на региональном уровне и оказания государственной помощи органами власти;
- проведены 20 экспертных опроса, посвященные вопросам развития НКО и оказания государственной помощи;
- проведена «Школа развития НКО» с участием более 100 представителей НКО.

Эффективность реализации проекта и использования, выделенных с этой целью средств, обеспечивается за счет бюджетных и внебюджетных средств. А также необходимо получить:

- поддержку департамента экономического развития Белгородской области;
- добиться выделения дополнительного финансирования для реализации проекта путём выделения средств на реализацию проекта;

- найти единомышленников, заинтересованных и действующих некоммерческих организаций, а также экспертов, ученых и представителей власти и привлечь их к проекту;

- организовать пополнение счёта и финансирование за счёт привлечения внебюджетных средств;

- провести семинары и научно-практические конференции в рамках Школы развития НКО.

7. Оценка эффективности проекта.

Эффективность проекта оценивается на основе анализа достижения показателей результативности. Необходимо получить:

- удовлетворенность населения в информировании о деятельности НКО и об услугах, которые они оказывают на 70%;

- удовлетворенность потребности населения в оказании услуг отдельным категориям граждан на 30%;

- повышение уровня финансирования социально-важных проектов НКО на 10%;

- увеличение на 45% предоставления информации о грантах и конкурсах для НКО;

- увеличение проектных заявок на финансирование и получение гранта некоммерческими организациями на 14%;

- повышение уровня профессионализма руководителей и сотрудников НКО на 10%;

- получение консультационной, обучающей и информационной поддержки НКО органами власти и специализирующимися организациями на 15%;

Мастер-классы, тренинги и дискуссии будут направлены на следующие ожидаемыми результатами реализации проекта:

- изучение основ деятельности НКО;

- порядок составления заявок на получение грантов и финансирование из средств бюджета власти;

- реализацию социальных проектов;
- международное сотрудничество НКО;
- развитие лидерских качеств;
- развитие социального предпринимательства;
- медиа-продвижение НКО и многое другое.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

Материально-технические ресурсы.

1. Обеспечение проведения школы развития НКО необходимым оборудованием и ТСО.

2. Поиск возможностей по улучшению материально- технической базы школы.

Кадровые ресурсы.

1. Подбор высококвалифицированных педагогов и сотрудников школы.

2. Использование высококвалифицированных ресурсов социальных партнеров (работников вузов, культурно-просветительских учреждений и т.п.)

Научно-методические ресурсы.

1. Содействие профессиональному росту представителей НКО.

2. Организация работы исследовательских групп.

3. Включение представителей НКО в опытно-экспериментальную деятельность.

Социально-психологические ресурсы

1. Создание психологического, позитивного климата, климата взаимной заботы.

2. Стимулирование деятельности, углубление мотивации деятельности.

Финансовые ресурсы.

1. Рациональное распределение и использование бюджетных и внебюджетных финансовых средств.

2. Поиск дополнительных источников финансирования.

Информационные ресурсы.

1. Регулярное обновление Интернет-ресурса АИС Белгородской области и объема медиа-информации.

9. Оценка рисков внедрения проекта.

К рискам, на наш взгляд следует отнести финансовые и административные риски.

Финансовые риски выражаются в возможном сокращении или прекращении бюджетного финансирования мероприятий проекта.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- бюджетное планирование с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;
- ежегодное уточнение финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий стратегии бюджетных источников, в зависимости от достигнутых результатов;
- улучшение координации софинансирования мероприятий стратегии из областного и городского бюджетов;
- привлечение внебюджетных источников финансирования.

Административные риски связаны с неэффективным управлением стратегией, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации проекта, невыполнение ее цели и задач, не достижение целевых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта.

Главными условиями снижения административных рисков являются:

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта;
- проведение постоянного мониторинга и аудита результативности реализации проекта;
- своевременная корректировка мероприятий проекта.

10. Смета проекта.

Таблица 8

Смета расходов на организацию и проведение мероприятия «Школа развития НКО»

№ п/п	Наименование услуг	Расчет	Всего (руб.)	Гос. заказчик	Прочие источники
1	Школа развития НКО в Белгородской области				
1.1	Оплата питания участников семинара-совещания в г. Белгороде	100 чел. x 100 руб. x 3 дня = 30 000 руб.	30 000	30 000	
1.2	Аренда зала для проведения мероприятий	3 дня x 20 000 руб. = 60000 руб.	60 000	60 000	
1.3	Транспортные расходы по обслуживанию участников семинара в г. Ульяновске	1 авт. x 2 часов x 1200 руб. = 2400 руб.	2 400	2 400	
1.4	Оплата проезда приглашенных лекторов Москва-Белгород-Москва (авиабилеты эконом класса)	4 чел. x 6 118 руб. = 24 472руб.	24 472	24 472	
1.5	Оплата услуг приглашенных лекторов на семинаре	4 чел. x 10 000 руб. = 40 000 руб.	40 000	40 000	
1.6	Оплата предпечатной подготовки информационно-методических материалов	По договорам ГПХ (включая страховые взносы)	30 000	30 000	
1.7	Организационные расходы	По счетам и товарным чекам	40 000		40 000
1.8	Литература, методические пособия	1000 шт. = 3000 руб.	3 000	3 000	
1.9	Канцелярские расходы	10 шт. x 500 руб. = 50 000 руб.	50 000	50 000	
1.10	Итого по мероприятию:		279 872	239 872	40 000

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, Школа развития НКО - это научно-образовательный проект, представляющий собой интеграцию НКО, органов власти и бизнеса.

Реализует программы консультационной, обучающей и информационной поддержки со стороны органов власти, материальной базой, позволяющей использовать в процессе современные технологии.

Во-вторых, в ходе подготовки и реализации проекта Школа развития НКО команде проекта предстоит разработать анкеты для проведения исследования и экспертного интервью, провести мероприятия по реализации проекта. Важное в этом процессе будет занимать разработка инструментария, механизмов и показателей эффективности обновления сферы НКО, которые можно проверить через достижение конкретных результатов.

В-третьих, проведение школы невозможно без привлечения специалистов в данной области, ученых, практиков НКО, органов власти и бизнеса, а также молодых ученых и специалистов, руководителей и участников некоммерческих организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несовершенства рыночной системы и возникающие вместе с тем социальные проблемы формируют определенный общественный сектор, включающий и некоммерческие организации. Очень важно со стороны государства помогать развитию данных отраслей, создавая определенную систему мер финансового, экономического, имущественного, информационного и управленческого воздействия.

Некоммерческие организации по своей сути не имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяют ее между участниками. Формами НКО могут выступать как общественные или религиозные объединения, так и благотворительные и иные фонды, а так же другие формы, которые предусмотрены федеральными законами.

Государственная поддержка НКО может оказываться как на федеральном и региональном уровнях, так и на местном. Обычно инструментами поддержки являются: налоговая поддержка, контрактация, гранты, предоставление займов и займовых гарантий, ваучеры, кредиты и возмещение затрат.

Важным остается вопрос и об определении места НКО в межсекторном взаимодействии. С ростом числа некоммерческих организаций и значимости их деятельности складывается скорее негативная тенденция, нежели позитивная. Потребность общества в самоорганизации скорее свидетельствует о некоторой несостоятельности государства и служит поводом насторожиться, поскольку усиление гражданской сознательности и активности совпадает с уменьшением его собственного авторитета и влечет изменения и влияния на жизнь граждан. Следствием этого выступает риск возникновения соперничества между государственными органами и НКО. Здесь будет правильнее не поиск одного сектора, а распределение ролей между властью и некоммерческими организациями. На практике доказано, что по мере усиления влияния НКО увеличивается эффективность, что

приводит к позитивному конечному результату с помощью взаимодействия власти, бизнеса, НКО и гражданами.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления Белгородской области оказывают поддержку всем НКО, особенно СОНКО в приоритетном порядке. Формами поддержки являются финансовая, имущественная, информационная, консультационная, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО.

Очень часто сами общественные организации ориентируются скорее на контроль за выполнение социальных полномочий, нежели на самостоятельное предоставление услуг населению. И здесь можно сказать о проблеме недостаточной квалификации работников и участников некоммерческих организаций, незнание основных нормативно-правовых актов, бухгалтерского учета и аудита, невозможность самостоятельно получить финансовую поддержку от грантодателей, фондов и органов власти.

Уровень доверия некоммерческому сектору в России целом и в частности в Белгородской области остается невысоким. Проблема информирования населения о деятельности НКО еще одна важная составляющая модернизации системы. Поэтому, в ближайшее время необходимо предпринять комплекс мероприятий по улучшению осведомленности жителей области обо всех сторонах жизни гражданского общества региона, в том числе и о деятельности многочисленных общественных организаций.

Сами некоммерческие организации заявляют о готовности взять на себя ответственность по оказанию социальных услуг, но выходить самостоятельно на аудиторию такие организации пока не готовы.

Рисками, которые отмечают представители органов власти и НКО на пути предоставления социальных услуг такими организациями являются: частичная или полная коммерциализация сферы, потеря качества

оказываемых услуг, недоверие к некоммерческому сектору, отсутствие стандартов для оказания социальных услуг, неготовность чиновников передавать эти полномочия, в том числе и с определенным объемом софинансирования.

Практика показывает, что НКО все более иницируют важные и крупные социальные проекты, требующие финансирования. В связи с этим от органов власти и бизнес-структур требуется более целенаправленная и активная грантовая, спонсорская поддержка инициатив институтов гражданского общества и отдельных активистов, что пока недостаточно развито.

На сегодняшний день можно констатировать, что некоммерческие организации стали неотъемлемой частью современного государства, которые участвуют в процессе принятия и реализации общественно значимых решений, помогая развивать публичную политику нашей страны. Именно НКО выражает интересы различных социальных группы и осуществляет представительство таковых на различных уровнях власти. Некоммерческие организации выступают важнейшими субъектами рыночных отношений современной России и решают вопросы реальной поддержки людей, созданию рабочих мест и осуществляют множество общественно-значимых проектов. К сожалению, на сегодняшний день приходится говорить о том, что лишь немногие российские НКО в разных регионах России могут оказывать услуги населению в полной мере и с высоким профессионализмом.

Одним из стратегических направлений работы по внедрению проекта должно стать создание развивающей социокультурной среды, призванной содействовать формированию новой образовательной практики. Школа должна не только испытывать внешнее влияние среды, но и, в свою очередь, участвовать в формировании этой среды. Объединение усилий органов власти и бизнеса с усилиями некоммерческих организациях в этом направлении представляется перспективным и важным в свете комплексного решения проблем.

Проект будет направлен на создание и обеспечение повышению качества образовательных знаний и повышению уровня профессиональных навыков специалистов некоммерческих организаций.

Необходимо создать условия для НКО в области получения ими консультационной, обучающей и информационной помощи, создать условия для развития и повышения роли третьего сектора в системе гражданского общества, создать условия для активного взаимодействия главных структур: органов власти, бизнеса и НКО.

Для повышения роли некоммерческих организаций необходимо оказывать помощь со стороны органов власти в получении грантов и финансирования, создать единый Интерне-ресурс, доступный для получения полной и точной информации по вопросам развития НКО, а так же развивать межрегиональные и международные связи в третьем секторе.

Именно «Школа развития, сотрудничества, содружества некоммерческих организаций», направленный на развитие «третьего сектора», повышение профессионального уровня и помощи в вопросах деятельности НКО поможет преодолеть существующие проблемы. В школе будут рассмотрены не только консультационные и законодательные вопросы, но и технологии, которые помогут НКО в развитии своей деятельности. Представители НКО будут вовлечены в дискуссии и мастер-классы которые помогут понять юридическую составляющую деятельности таких организаций, бухгалтерский учет и налогообложение, а также управление и фандрайзинг НКО.

Предлагаемый проект содержит варианты управленческих решений, позволяющих создать школу эффективного развития НКО, сотрудничества его с государственными и частными структурами, который позволит в полной мере оказать поддержку со стороны органов власти некоммерческим организациям. Мастер-классы, тренинги и дискуссии будут направлены на следующие ожидаемыми результатами реализации проекта: изучение основ деятельности НКО; порядок составления заявок на получение грантов и

финансирование из средств бюджета власти; реализацию социальных проектов; международное сотрудничество НКО; развитие лидерских качеств; развитие социального предпринимательства и медиа-продвижение НКО и многое другое.

Школа развития НКО это перспективный проект, который в дальнейшем может проходить каждый год, помогая решить возникающие вопросы с изменением законодательства и меняющихся потребностей общества.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. ФЗ (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.03.2015) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческой организации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. № 212 (ред. от 30.05.2013) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета

- документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (ред. от 05.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
7. О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 (ред. от 09.09.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
8. О налоге на имущество организаций [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 г. № 104 (ред. от 09.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
9. О порядке оказания государственной поддержки областными общественным объединениям [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 24 февраля 2009 года № 59-пп (ред. от 08.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
10. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп (ред. от 29.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (ред. от 25.04.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
12. Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета городского округа «город Белгород» социально ориентированным некоммерческим организациям [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Белгорода от 30 апреля 2015 года № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
13. Об ассоциациях и религиозных конгрегациях и относящиеся к нему декреты 16 августа 1901 года [Текст] : Французский закон от 1 июля 1901 года // Журнал Министерства Юстиции. – 1901. – № 8. – С. 270-296.
14. Автономов, А.С. Социальные технологии межсекторного взаимодействия в современной России [Текст] / А.С. Автономов. – М. : Фонд НАН, 2014. – 412 с.
15. Андреев, С.Н. Маркетинг некоммерческих субъектов [Текст] : дис. ... док. экон. наук : 08.00.05 / С.Н. Андреев. – М., 2015. – 374 с.
16. Белолобская, Г.С. Некоммерческий сектор как основа развития гражданского общества Российской Федерации в контексте международного опыта [Текст] : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / Г.С. Белолобская. – Якутск, 2013. – 198 с.
17. Борисова, Е.И. Анализ эффективности в некоммерческом секторе: проблемы и решения [Текст] / Е.И. Борисова, Л.И. Полищук // Экономический журнал ВШЭ. – 2015. – № 13. – С. 80-100.

18. Брагина, Т.С. Некоммерческие организации: проблемы и перспективы развития [Текст] / Т.С. Брагина, А.А. Переверзева, К.К. Сирбиладзе // Экономические аспекты и проблемы функционирования современных предприятий. – 2014. – № 1. – С. 25-30.
19. Бровкин, А.В. Концепция формирования финансовой отчетности негосударственных некоммерческих организаций [Текст] : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.12 / А.В. Бровкин. – М., 2014. – 163 с.
20. Векслер, А. Зачем бизнесу спонсорство и благотворительность [Текст] / А. Векслер. – СПб. : Вершина, 2015. – 336 с.
21. Государственное устройство, общественные объединения и религиозные организации [Электронный ресурс] : Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
22. Гусарова, Л.В. Концепция бухгалтерского учета, аудита и анализа в некоммерческих организациях [Текст] : дис. ... док. экон. наук : 08.00.12 / Л.В. Гусарова. – М., 2015. – 365 с.
23. Евтушенко, М.В. Специфика взаимодействия гражданского общества и государства в России [Текст] : научное издание / М.В. Евтушенко. – Краснодар : ХОРС, 2014 – 143 с.
24. Ефремов, С.В. Государственная экономическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в российской федерации [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / С.В. Ефремов. – М., 2014. – 182 с.
25. Зуб, А.Т. Стратегический менеджмент. Теория и практика [Текст] / А.Т. Зуб. – М. : Аспект Пресс, 2015. – 261 с.
26. Ильина, В.А. Стратегия развития региона [Текст] / В.А. Ильина. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН. – 2004. – 228 с.
27. Камалтдинова, Р.М. Система мотивации как фактор конкурентоспособности предприятия в современных условиях [Текст] / Р.М. Камалтдинова. – Ульяновск : УлГТУ, 2014. – 265с.

28. Канишевская, Н.В. Правовые основы функционирования некоммерческого сектора: проблемы, направления совершенствования [Текст] / Н.В. Канишевская, Б.Л. Рудник, С.В. Шишкин. – М. : Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2009. – 127 с.
29. Карavaев, В.П. Методические и организационные основы управления инвестиционными проектами [Текст] / В.П. Карavaев // Экономика в промышленности. – 2009. – № 2. – С. 34-47.
30. Князева, М.В. Формирование социально-эффективной системы налогообложения некоммерческих организаций в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. социол. наук / М.В. Князева. – Томск, 2014. – 239 с.
31. Кодекс внутренних доходов США [Электронный ресурс] : US IRC. – Режим доступа: <https://www.irs.gov/>.
32. Лившиц, В.Н. Оценка эффективности инвестиционных проектов [Текст] / В.Н. Лившиц. – М. : ТАУС, 2002. — 888 с.
33. Мерсиянова, И.В. Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ [Текст] / И.В. Мерсиянова // Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ. – 2015. – № 3. – С. 1-23.
34. Общественная палата займется образованием третьего сектора [Электронный ресурс] : агентство социальной информации. – Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/>.
35. Попова, Ю.С. Социально-экономическая эффективность некоммерческой сферы («третьего сектора») [Текст] / Ю.С. Попова, А.А. Тараданов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 15. – С. 155-161.
36. Руководство по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов [Электронный ресурс] : методологические

- исследования Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_91r.pdf
37. Сагидов, К.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент развития региональных экономических систем [Текст] / К.Г. Сагидов // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2014. – № 2. – С. 142-147.
38. Самарина, В.П. Проблемы устойчивого развития Белгородской области [Текст] / В.П. Самарина // Бюллетень Института устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации «На пути к устойчивому развитию России». – 2011. – № 55. – С. 50-52.
39. Семенова, Н.В. Взаимоотношения государства и некоммерческих организаций в современной рыночной экономике [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / Н.В. Семенова. – Ярославль, 2014. – 148 с.
40. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем [Текст] : доклад к XII Международной науч. конф. Нац. исслед. школы экономики. – М. : Издательский дом Высшей школы экономики, 2011. – 57 с.
41. Сунгуров, А.Ю. Модели взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества: российский опыт [Текст] / А.Ю. Сунгурова // Модернизация экономики и глобализация. – 2015. – № 3. – С. 500-511.
42. Таранова, О.С. Статистический ежегодник. Белгородская область. 2013 [Текст] / О.С. Таранова : стат. сб. Белгородстат. – Белгород, 2013. – 612 с.
43. Ягудина, Г.Г. Методическое обеспечение бухгалтерского учета и отчетности некоммерческих организаций [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.12 / Г.Г. Ягудина. – Йошкар-Ола, 2013. – 176 с.
44. Якимец, В.Н. Межсекторное социальное партнерство: основы, теория, принципы, механизмы [Текст] / В.Н. Якимец. – М. : Наука, 2012. – 384 с.

45. Якимец, В.Н. Некоммерческие организации России: динамика роста, проблемы развития, место и роль в реформе социальной сферы [Электронный ресурс] / В.Н. Якимец // Гражданское общество: первые шаги, СПб. : Стратегия, – 1999. – Режим доступа: <http://www.civisbook.ru/>.
46. Якобсон, Л.И. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством [Текст] / Л.И. Якобсон. – М. : Вершина, 2013. – 296 с.
47. Kramer, F. D. The Role for Public Funding of Faith-Based Organizations Delivering Behavioral Health Services: Guideposts for Monitoring and Evaluation [Text] / F.D. Kramer // American Journal Of Community Psychology. – 2010. – № 46. – P. 342-360.
48. Salamon, L.M. Nonprofits! The Results are Coming In [Text] / L.M. Salamon // FoundationNews. – 1984. – № 25. – P. 16-23.
49. Toepler, S. Government Funding Policies [Text] / S. Topler // Handbook of Research on Nonprofit Economics and Management. – 2010. – № 9. – P. 320-334.
50. Weisbrod, B.A. To profit or not to profit // Contemporary Sociology. – 2001. – № 30. P. 13-29.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Виды деятельности СОНКО

Классификация 7-ФЗ	Классификация 713 Постановления	Классификация 195-ФЗ и 442-ФЗ
социальная поддержка и защита граждан;	профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;	по цели оказания социальных услуг: <input type="checkbox"/> социально-бытовые <input type="checkbox"/> социально-медицинские <input type="checkbox"/> социально-психологические <input type="checkbox"/> социально-педагогические <input type="checkbox"/> социально-трудовые <input type="checkbox"/> социально-правовые <input type="checkbox"/> социально-коммуникативные (реабилитационные) <input type="checkbox"/> срочные социальные услуги (с последующим делением)
подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;	повышение качества жизни людей пожилого возраста;	по видам социального обслуживания в зависимости от условий предоставления услуг: - стационарное - полустационарное - социальное обслуживание на дому.
оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;	социальная адаптация инвалидов и их семей;	Также 442-ФЗ выделяет отдельные категории граждан, как-то: <input type="checkbox"/> дети-инвалиды, дети-сироты, дети без попечения родителей, а также предусмотренные Федеральным законом №-195 «О социальном обслуживании населения Российской Федерации» <input type="checkbox"/> лица без определенного места жительства; <input type="checkbox"/> лица с ограниченными возможностями самообслуживания; <input type="checkbox"/> лица в трудной жизненной ситуации; <input type="checkbox"/> лица, лишённые средств к существованию

		и другие.
охрана окружающей среды и защита животных;	развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;	
охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;	развитие межнационального сотрудничества;	
оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;	иные направления деятельности, мероприятия по которым осуществляются субъектом Российской Федерации в соответствии с утвержденной им программой поддержки;	
профилактика социально опасных форм поведения граждан;	профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (введено в 2013 г.);	
благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий (введено в 2013 г.);	
деятельность в области	формирование в обществе	

образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;	нетерпимости к коррупционному поведению (введено в 2013 г.).	
формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;		
развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;		
деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;		
Иные		

Приложение 2

Способы предоставления социальных услуг - по Левинсону-Хардингу

	Инициатор (определяет услуги и направление)	Отбор (кто выбирает поставщика)	Управляющий	Производственная инфраструктура	Источник финансирования	Пример
Государственные услуги	Государство	Государство	Государство	Государство	Государство	Государственные станции скорой помощи
Межправительственные договоры (в т.ч. внутри страны)	Государство-1*	Государство -1	Государство-2*	Государство-2	Государство- 1**	межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджетам региональных правительств
Контракт на управление	Государство	Государство	Частный сектор	Государство	Государство**	Государство нанимает управляющего от частного сектора для управления государственными услугами
Контракты на оказание услуг	Государство	Государство	Частный сектор	Частный сектор	Государство**	Государство нанимает НКО для оказания услуг, которые ранее не оказывались
Гранты частному сектору	Частный сектор	Государство (или иной донор)	Частный сектор	Частный сектор	Государство (с или без участия других НКО, а также	НКО предоставляет государству заявку исходя из потребности

					вклада местного сообщества)	й, определяемых местным сообществом или самой НКО
Ваучеры	Государство	потребитель	Частный сектор	Частный сектор	Государство (и/или донор)	Государство предоставляет работникам ваучеры на получение профилактических услуг, работник самостоятельно выбирает поставщика услуги
Франшиза	Частный сектор	потребитель	Частный сектор	Частный сектор	Потребитель (с или без субсидии от государства или иного донора)	Частные эксперты присоединяются к профессиональной сети/ассоциации и работают по франшизе
Услуги частного сектора	Частный сектор	потребитель	Частный сектор	Частный сектор	потребитель или НКО/донор	НКО за свой счет оказывают услуги в наиболее бедных областях КО организует частную клинику
<p>*Государство-1 - означает центральную, федеральную власть, государство-2 - означает муниципальную власть</p> <p>** - может сопровождаться формальными либо неформальными сборами с потребителей социальных услуг</p>						

Приложение 3

**Результаты конкурсного отбора социально ориентированных
некоммерческих организаций на право получения в 2015 году
субсидий**

№ п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Размер субсидии, рублей
1.	Белгородская региональная общественная организация «Федерация спортивного туризма»	2 333 000,0
2.	Негосударственное образовательное учреждение для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Разуменский детский дом»	311 068,0
3.	Белгородская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»	789 100,0
4.	Белгородское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»	341 618,0
5.	Белгородская региональная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	2 365 404,0
6.	Белгородская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	1 073 162,0
7.	Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России»	269 730,0
8.	Белгородская региональная организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	580 406,0
9.	Старооскольская местная общественная организация «Кризисный центр для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию»	927 118,0
10.	Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации	2 347 852,0

	«Российский Красный Крест»	
11.	Белгородская региональная женская общественная организация переселенцев «ВЕРА»	504 986,0
12.	Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества	352 172,0
13.	Белгородское региональное общественное учреждение «Центр абилитации детей-инвалидов и помощи молодым семьям «Свет Надежды»	496 768,0
14.	Белгородская региональная общественная организация содействия развитию патриотизма «Патриа»	499 930,0
15.	Белгородское региональное отделение Межрегионального общественного учреждения «Центр реабилитации и интеграции инвалидов войны»	507 736,0
16.	Автономная некоммерческая организация Центр развития туризма и народных художественных промыслов «Золотая подкова»	404 330,0
17.	Белгородская региональная общественная организация «Святое Белогорье против детского рака»	387 620,0
		14 492 000,0

Научно-образовательный проект Школа развития НКО Белгородской
области

Четверг (НИУ БелГУ, г. Белгород)	
10:15 – 11:00	Официальное открытие
11:15 – 13:00	Дискуссия: «Что такое НКО и как грамотно применить законодательство в этой области»
13:00 – 13:30	Кофе-пауза
14:30 – 16:30	Дискуссия: «Бухгалтерский учет и налогообложение НКО»
16:30 – 18:30	Работа в группах. Тема: создание НКО, выбор формы и разработка отчетности по результатам двух дискуссий.
17:00 – 18:00	Анализ результатов в работе по группам
Пятница	
10:00 – 11:30	Мастер-класс: «Планирование, подготовка, реализация и описание заявок на проект от НКО»
12:30 – 13:00	Кофе-пауза
13:00 – 15:30	Работа в группах: создание проекта, написание заявки на получение финансирования
15:30 – 17:00	Представление разработанных проектов. Оценка и мнение экспертов.
Суббота	
10:00 – 11:30	Тренинг: «Взаимодействие со СМИ»
11:30 – 12:00	Кофе-пауза
12:00 – 14:30	Работа в группах: подготовка пресс релиза и материалов проекта
14:30 – 16:00	Представление полученных результатов в группах, оценка экспертов.
16:00 – 17:30	Дискуссия: «НКО и власть. Проблемы и пути решения в области поддержки НКО.
17:30 – 18:00	Подведение итогов трех дней. Вручение сертификатов.

Паспорт проекта

Школа развития некоммерческих организаций

Цель проекта	Создание школа развития, сотрудничества, содружества некоммерческих организаций, обеспечивающей повышение качества образовательных знаний и повышение уровня профессиональных навыков специалистов данной области
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> – проведение тематических видео-конференций по вопросам развития НКО в соответствие с законодательством Российской Федерации; – подготовка и проведение количественного исследования; – подготовка и проведение 4 фокус-группы по вопросам перспектив развития НКО на региональном уровне; – подготовка и проведение круглого стола «НКО, власть и бизнес: как получить финансирование на реализацию социальных проектов»; – проведение экспертных опросов, посвященным вопросам развития НКО на региональном уровне; – проведение «Школы развития НКО» на базе Белгородского государственного университета, рассчитанной на 3 дня. Программа школы прилагается.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – проведены 4 видео-конференции по вопросам развития НКО: две видео-конференции на местном уровне с органами власти и две на федеральном уровне с привлечением ученых, экспертов и международных некоммерческих организаций; – опрошено 500 представителей НКО по вопросам оказания поддержки органами власти, коммерческими структурами и грантодателями; – проведены 4 фокус-группы по вопросам перспектив развития НКО на региональном уровне и оказания государственной помощи органами власти; – проведены 20 экспертных опроса, посвященные вопросам развития НКО и оказания государственной помощи; – проведена «Школа развития НКО» с участием более 100 представителей НКО.

<p>Риски проекта</p>	<p>Финансовые риски выражаются в возможном сокращении или прекращении бюджетного финансирования мероприятий проекта.</p> <p>Административные риски связаны с неэффективным управлением стратегией, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации проекта, невыполнение ее цели и задач, не достижение целевых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта.</p>
<p>Пользователи результата проекта</p>	<p>Молодежь и студенты, государственные и муниципальные служащие, ученые, экспертное сообщество, представители НКО России и сопредельных государств.</p>