

**Пасенов Александр Николаевич**

ассистент кафедры конституционного и международного права

Юридический институт НИУ «БелГУ»

(Белгород)

## **МЕХАНИЗМ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

После принятия в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития мировое сообщество сосредоточило усилия на достижении Целей устойчивого развития, обозначенных в документе. При этом каждое государство создает свой механизм достижения обозначенных целей. В данной статье рассмотрим ситуацию в Российской Федерации и Республике Беларусь

В Российской Федерации в 2012 г. распоряжением Президента Российской Федерации была создана Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития<sup>1</sup>.

Согласно Положению данная группа является «координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций при реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития»<sup>2</sup>.

Правовую основу деятельности рабочей группы составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положение о группе.

В своей деятельности межведомственная рабочая группа должна решать следующие задачи:

«а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом

---

<sup>1</sup> Распоряжение Президента РФ от 13.12.2012 № 563-рп «О межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 51. Ст. 7194.

<sup>2</sup> Там же.

Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440, и Климатической доктрины Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп;

б) продвижение интересов Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития в «Группе восьми», «Группе двадцати» и объединении БРИКС;

в) обеспечение взаимодействия, в том числе информационного, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития»<sup>1</sup>.

Для эффективного решения обозначенных задач группа наделяется рядом прав, среди которых:

«а) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

б) заслушивать на своих заседаниях членов межведомственной рабочей группы, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, относящимся к ее компетенции;

в) создавать при необходимости экспертные группы по направлениям своей деятельности из числа представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций;

г) принимать в пределах своей компетенции решения, а также разрабатывать предложения, направленные на обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития»<sup>2</sup>.

В состав Межведомственной рабочей группы входят представители Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов

---

<sup>1</sup> Распоряжение Президента РФ от 13.12.2012 № 563-рп «О межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 51. Ст. 7194.

<sup>2</sup> Распоряжение Президента РФ от 13.12.2012 № 563-рп «О межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 51. Ст. 7194.

исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций.

В том числе, в рабочей группе представлены Министерство финансов, Министерство экономического развития, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство транспорта, Министерство промышленности и торговли, Министерство образования и науки, Федеральная служба государственной статистики, Общественная палата, Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского, Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и иные<sup>1</sup>.

Возглавляет рабочую группу руководитель. С момента создания группы в 2012 г и до сегодняшнего дня данную должность занимает советник Президента Российской Федерации Бедрицкий А.И.

За время работы группа рассматривала следующие вопросы: формирование позиции России на ежегодных Конференциях сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и выполнение принимаемых на них решений; организация работы по подготовке информации о реализации в Российской Федерации целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; реализация Указа Президента от 30 сентября 2013 года № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов»; совершенствование отчетности Российской Федерации по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата; деятельность Климатического центра Росгидромета; ход выполнения Комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации и др.<sup>2</sup>

Помимо Межведомственной рабочей группы вопросами достижения Целей устойчивого развития, в части подготовки отчетности, занимается Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Распоряжением Правительства на данный орган возложена обязанность «обеспечить координацию деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения целей

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/structure/administration/groups#institution-1003> (дата обращения: 20.03.2018)

<sup>2</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/structure/administration/groups#institution-1003> (дата обращения: 20.03.2018)

устойчивого развития Российской Федерации в соответствии с принятыми международными стандартами обмена статистическими данными»<sup>1</sup>.

Также вопросами устойчивого развития в Российской Федерации занимаются два специальных представителя Президента: по вопросам климата<sup>2</sup> и по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта<sup>3</sup>. Однако каких-либо положений, определяющих сферу компетенции данных специальных представителей, на настоящий момент не принято.

Таким образом, мы видим, что в Российской Федерации пока не сложился полноценный механизм достижения Целей устойчивого развития.

Далее рассмотрим опыт Республики Беларусь в данной сфере.

Отметим, что 25 мая 2017 г. был издан Указ Президента Республики Беларусь № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития».

В данном Указе отмечается, что Национальный координатор «осуществляет общую координацию деятельности государственных органов и иных организаций по вопросам достижения Республикой Беларусь Целей устойчивого развития»<sup>4</sup>.

Правовой основой деятельности Национального координатора являются международные договоры и законодательные акты Республики Беларусь, а также Положение о Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития.

Задачами Национального координатора являются:

«анализ и оценка прогресса в достижении Республикой Беларусь Целей устойчивого развития на основе системы национальных показателей;

организация разработки системы национальных показателей выполнения Целей устойчивого развития и порядка проведения их мониторинга;

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2017 № 1170-р «О координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения целей устойчивого развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 24. Ст. 3570.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 02.08.2012 № 1110 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам климата» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 32. Ст. 4531.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 12.08.2016 № 405 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 33. Ст. 5171.

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181\\_1495832400\\_pdf.pdf?sv=cms](http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181_1495832400_pdf.pdf?sv=cms) (дата обращения: 22.05.2018)

информирование в установленном порядке Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь о ходе достижения Республикой Беларусь Целей устойчивого развития (не реже одного раза в год) и внесение предложений о повышении эффективности этой работы;

содействие формированию государственной политики для достижения Республикой Беларусь Целей устойчивого развития с учетом национальных приоритетов в экономической, социальной и экологической областях;

организация взаимодействия государственных органов и иных организаций по вопросам учета Целей устойчивого развития в национальных, отраслевых и региональных стратегиях, программах и планах;

информирование общественности по вопросам достижения Республикой Беларусь Целей устойчивого развития;

участие в работе по реализации международных инициатив Республики Беларусь в области устойчивого развития;

содействие привлечению международной технической помощи для реализации мероприятий по достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития»<sup>1</sup>.

Для решения возложенных задач координатор имеет право:

«вносить в государственные органы и иные организации предложения о повышении эффективности деятельности по достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития;

запрашивать и получать от государственных органов и иных организаций необходимые информационно-аналитические, справочные и иные материалы по вопросам достижения Республикой Беларусь Целей устойчивого развития;

участвовать в совещаниях, проводимых Президентом Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами и иными организациями, по обсуждению итогов и перспектив социально-экономического развития;

представлять в Организации Объединенных Наций, иных международных организациях, а также в рамках участия в международных мероприятиях доклады о прогрессе Республики Беларусь в достижении Целей устойчивого развития;

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181\\_1495832400\\_pdf.pdf?srv=cms](http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181_1495832400_pdf.pdf?srv=cms)

организовывать мероприятия, посвященные Целям устойчивого развития и подчеркивающие важность их достижения Республикой Беларусь; осуществлять другие полномочия, предусмотренные актами законодательства Республики Беларусь»<sup>1</sup>.

Национальный координатор назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь<sup>2</sup>. На настоящий момент эту должность занимает М. Щеткина, заместитель Председателя Совета Республики Национального собрания Беларуси. Интересно, что свои функции координатор выполняет наряду с должностными обязанностями по основному месту работы.

Национальный координатор возглавляет Совет по устойчивому развитию. Данный орган наделен совещательными и консультативными полномочиями. «В состав Совета входят заместители руководителей государственных органов и иных организаций, определенные ответственными за реализацию Целей устойчивого развития»<sup>3</sup>. В данный перечень включены Генеральная прокуратура, Национальный банк, Национальная академия наук Беларуси, ряд министерств и государственных комитетов, а также областные и Минский городской исполнительные комитеты<sup>4</sup>.

Заседания Совета созываются Национальным координатором по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Таким образом, можно отметить, что в Республике Беларусь, на настоящий момент, сформировался довольно стройный механизм достижения целей устойчивого развития.

Сравнивая механизмы достижения ЦУР в Российской Федерации и Республике Беларусь, можно рекомендовать руководству нашей страны обратить внимание на опыт Беларуси и использовать имеющиеся наработки для создания эффективной модели механизма достижения ЦУР.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181\\_1495832400\\_pdf.pdf?srv=cms](http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181_1495832400_pdf.pdf?srv=cms)

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181\\_1495832400\\_pdf.pdf?srv=cms](http://ocge.grodno.by/media/file/binary/2018/1/27/180179758922/p31700181_1495832400_pdf.pdf?srv=cms)

<sup>4</sup> Там же.