

Бутова Екатерина Владимировна,
аспирант кафедры административного и международного права
Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

«Противопоставление государственного суверенитета и прав человека, попытки найти фундаментальное противоречие между соответствующими принципами отражают один из мифов эпохи глобализации»

(Г.В. Мальцев¹).

Механизм защиты прав и свобод граждан является сложным полиструктурным образованием и воздействует на регулируемые общественные отношения согласованно, через все образующие его элементы и их взаимосвязи. Это то, что объединяет его с механизмом правового регулирования, особенно на стадии правового воздействия на общественные отношения (общего действия юридических норм, возникновения субъективных прав и юридических обязанностей (правоотношений), осуществления прав и обязанностей).

Как и всякий другой, данный механизм соединяет в себе материальные и процессуальные, статические и динамические, нормативно-правовые, организационно-правовые и идеологические компоненты, что обуславливает функционирование (взаимодействие) всех структурных элементов, направленное на создание оптимальных политических, экономических, социальных, духовных, юридических и иных условий для наиболее полного пользования человеком и гражданином социальными благами.

Так, например, А.С. Мордовец, изучая механизм социально-правовой защиты прав и свобод личности, в его структуру предлагает включать: «общественные нормы; правомерную деятельность субъектов прав человека и гражданина; гласность; общественное мнение; гарантии: общие, специальные (юридические) и организационные; процедуры; ответственность; контроль»².

К.Б. Толкачев и А.Г. Хабибулин рассматривают компоненты механизма в виде двух подсистем: «подсистемы обеспечения конституционных прав и свобод и подсистемы действий (актов поведения) граждан по пользованию благами».

¹ Мальцев Г.В. Права человека в свете современных представлений о государственном суверенитете // Сборник трудов конференции: Всеобщая декларация прав человека: универсализм и многообразие опытов М., 2009. С. 118.

² Мордовец А.С. *Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов. 1996. С. 85.*

ми, определенными личными конституционными правами и свободами, каждая из которых обладает своей структурой, целями и задачами функционирования»¹.

И.В. Юсипова в структуре механизма обеспечения прав человека выделяет три уровня: «1-й уровень – нормативные средства закрепления, обеспечения охраны и защиты прав человека (лингвистические (языковые), нормативно-правовые); 2-й уровень – ненормативные средства (акты реализации правовых норм); 3-й уровень – материальные средства (основные и оборотные производственные фонды, оргтехника, финансы и др.), с помощью которых фиксируются, обеспечиваются, охраняются или защищаются права человека, а сам механизм обеспечения рассматривает в качестве компонента механизма правового регулирования»².

С нашей точки зрения, наиболее приемлемой является позиция тех ученых, согласно которой структуру механизма защиты прав и свобод граждан, образуют две стороны – статическая и динамическая. Статическая сторона является основой (фундаментом) механизма, показывает его внутреннее строение; в ее состав входят: правовые нормы (нормативная основа); цели, задачи, направления правовой защиты; субъекты правовой защиты; гарантии реализации (включая, механизм юридической ответственности); принципы построения и функционирования механизма защиты прав и свобод граждан; идеологические основы (правосознание, правовая культура и средства их формирования) и специфические организационно-правовые средства (законность, правопорядок). Динамическая сторона механизма отвечает за его «продвижение в жизнь», функционирование, реализацию вовне; это определенный процесс (процедура), определяющая взаимодействие статических элементов механизма.

Теперь рассмотрим более подробно элементы, составляющие механизм защиты прав и свобод граждан.

Во-первых, нормативная основа механизма защиты прав и свобод гражданина. Нормативную основу механизма защиты прав и свобод гражданина в Российской Федерации составляют международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты. Нормативная база механизма защиты прав и свобод граждан основывается на достаточном количестве источников как международного, так и внутригосударственного уровня. Тем не менее, следует отметить отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепившего бы цели,

¹ Толкачев К. Б., Хабибулин А. Г. Органы внутренних дел в механизме обеспечения личных конституционных прав и свобод граждан. Уфа, 1991. С. 59.

² Юсипова И. В. Право и язык в механизме обеспечения прав человека: дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 36-53.

задачи, программу, функции государственных органов, приоритеты защиты прав граждан в единой системе, концептуально.

К сожалению, Федеральная концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека так и осталась проектом.

Считаем, что имеется насущная необходимость принятия подобного консолидированного программного документа и на федеральном уровне. В этом случае такая Концепция окажется первым в новейшей отечественной истории развернутым документом, сформулировавшим основные направления внутренней и внешней политики государства в сфере защиты прав человека и содержащим предложения по совершенствованию механизмов и процедур их защиты.

Во-вторых, цели, задачи и направления правовой защиты. С нашей точки зрения, целью правовой защиты выступает охрана прав и свобод человека, обеспечение их соблюдения в случае негативного воздействия на охраняемые объекты, права и свободы, а также при наличии реальной угрозы их нарушения.

Надо сказать, что цели, стоящие перед правовой защитой, весьма разнообразны. Они, как правило, формально определены в нормативно-правовых актах (например, в Федеральном законе от 05 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»).

Понятие «задача» может быть определена, по крайней мере, тремя различными способами: 1) как цель, поставленная перед решателем; 2) как ситуация, которая включает в себя и цель, и условия, в которых она должна быть достигнута; 3) как словесная формулировка (знаковая модель) проблемной ситуации. По нашему мнению, применительно к нашему исследованию задачи правовой защиты представляют собой более конкретизированные законодателем цели правовой защиты относительно ее основных направлений, то есть являются предпосылками последних.

Направления правовой защиты также закреплены законодательно (например, в главе II «Основные направления обеспечения прав ребенка в Российской Федерации» Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

В-третьих, субъекты как элемент механизма защиты прав и свобод граждан. Относительно субъектов правозащитной деятельности А.А. Чесноков справедливо отмечает, что исторически в России сложилась классическая триада» правоохранительно-правозащитных органов, в которую входят судебная

система, прокуратура, органы внутренних дел, которая в настоящее время является стержнем государственного механизма защиты прав личности¹.

В-четвертых, гарантии реализации механизма защиты прав граждан (включая, механизм юридической ответственности), обеспечивающие действие того или иного правового механизма, позволяют последнему быть стабильным и надежным, обеспечивающим эффективность правового регулирования.

В-пятых, принципы механизма защиты прав и свобод граждан. Как верно отмечают некоторые авторы, обеспечение единой государственной политики в области защиты прав и свобод человека и гражданина предполагает существование общих требований как к правозащитным процедурам, так и к организациям, осуществляющим свою деятельность в указанной сфере. В связи с этим, несмотря на многообразие видов и форм государственной деятельности, принято говорить об общих принципах ее осуществления, характерных для всех сфер официальной правозащитной деятельности. Со своей стороны заметим, что принципы действия механизма защиты прав и свобод гражданина можно определить как исходные определяющие идеи, базовые положения, установления, создающие определенный порядок использования правовых средств в целях охраны и восстановления гражданами нарушенных прав.

С нашей точки зрения, в систему принципов построения и функционирования механизма защиты прав и свобод граждан следует включать: а) общие принципы – это основные начала, которые определяют наиболее существенные черты механизма защиты прав и свобод гражданина в целом, его содержание и особенности, распространяется на все отрасли права в независимости от характера и специфики регулируемых ими общественных отношений; часть общих принципов (законность, равноправие граждан) закреплена в Конституции РФ; б) специализированные принципы механизма защиты прав и свобод гражданина (межотраслевые, отраслевые и институциональные).

Таким образом, механизм защиты прав и свобод и граждан объединяет в себе материальные и процессуальные, статические и динамические, нормативно-правовые, организационно-правовые и идеологические компоненты, что обуславливает функционирование (взаимодействие) всех структурных элементов, направленное на создание оптимальных политических, экономических, социальных, духовных, юридических и иных условий для наиболее полного пользования человеком и гражданином социальными благами.

¹ Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности: история, теория, практика: монография. Барнаул, 2010.