

пользуется доверием всего у четверти граждан страны¹. В этой связи стоит упомянуть высказывание Г.В. Мальцева: «Идеал самодержавной власти никогда не исчезал из самосознания русского народа... При том развитии событий, которое характеризует период неустойчивости и кризиса последних десятилетий, нельзя исключить возможность полного разочарования российской общественности в государственных формах, скопированных с западных, якобы демократических образцов. И тогда может произойти поворот к идеи царской власти в том или ином варианте»².

Проводя итог, отметим, что поднятые в статье вопросы лишь незначительная часть юридического наследия профессора Г.В. Мальцева. Предложенные им новые теоретические конструкции, касающиеся происхождения государства и права, ранних форм права и государства, эволюции отдельных правовых институтов и т.д., оригинальное видение направлений и путей развития российского государства с детальным анализом возможных вызовов и рисков, еще долгие годы будет ориентиром для поиска новых идей и научных разработок молодых ученых и исследователей.

Новикова Алевтина Евгеньевна,
доцент кафедры конституционного и муниципального права
Юридического института НИУ «БелГУ» к.ю.н., доцент,
Жорник Анна Максимовна,
магистрант Юридического института НИУ «БелГУ»
(Белгород, Россия)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПАРАМЕТРЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ³

С момента возникновения первых государств территориальный вопрос является наиболее острым в международных отношениях. Большинство конфликтов между государствами возникают на почве территориальных споров. Наличие территории – один из основных признаков государства, без которого его существование немислимо. Защита территории, территориального единства является одной из основных функций государства. Именно поэтому проблема территориальной целостности требует тщательного внимания со стороны законодателя.

¹ Абсолютное число россиян доверяют Путину - «Левада-центр» [Электронный ресурс] // <http://delate.info/45969-absolyutnoe-chislo-rossiyan-doverayayut-putinu-levada-centr.html> (дата обращения: 13.04.2016 г.)

² Мальцев Г.В. Культурные традиции права: монография – М., 2013. – С. 596 - 597

³ Работа выполнена в рамках гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук (Конкурс – МК-2016).

В Конституции и иных законах закреплён ряд гарантий территориальной целостности государства. Для того, чтобы вычлени́ть из законодательной массы нормы, закрепляющие и охраняющие территориальное единство необходимо рассмотреть само понятие территориальной целостности.

Принцип территориальной неприкосновенности государств закрепи́лся в Уставе ООН 1945 г.¹, но по настоящее время наименование принципа окончательно не установлено. Встречаются понятия как территориальной неприкосновенности, так и территориальной целостности государства. Устав ООН содержит запрет на применение силы или угрозу её применения с целью воздействия на территориальную неприкосновенность и политическую независимость любого государства. Неприкосновенность и целостность территории конкретного государства представляют собой один из основных постулатов современного международного права. «Принцип территориальной целостности и неприкосновенности формирует политический и юридический базис для обеспечения независимого существования государств. Для сохранения единых, жизнестойких государств, которые могут дать отпор внешней агрессии и необходима реализация этого принципа»².

Термины «территориальная целостность», «территориальная неприкосновенность» в международном праве нередко являются синонимичными. Изучение дефиниций «целостность» и «неприкосновенность» обнаруживает, что, не смотря на их тесную связь, они не тождественны. «Оба эти понятия в смысловом плане близки, однако их правовые аспекты различны. Понятие территориальная неприкосновенность более широкое, чем территориальная целостность. Например, несанкционированное вторжение иностранного воздушного судна в воздушное пространство государства – это нарушением его территориальной неприкосновенности, хотя при этом территориальная целостность не будет нарушена³» – пишет Е.Е. Лукин.

Д.С. Воробьев полагает, что «целостность государственной территории есть её единство, нерушимость, неизменность, неделимость, постоянство, а неприкосновенность означает запрет посягательства, недопустимость вторжения, обеспечение неизменности государственной территории»⁴.

В законодательстве Российской Федерации предпочтение отдано термину «территориальная целостность», а не «неприкосновенность», что следу-

¹ Устав Организации Объединённых Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Правила процедуры Генеральной Ассамблеи (Дос. А/520/Rev. 13). – Нью-Йорк: ООН, 1979.

² Волова Л.И. Принцип территориальной целостности и неприкосновенности в современном международном праве / Отв. ред. В.К. Собакин. – Ростов, 1981. – С. 22.

³ Лукин Е.Е. Учебник по международному частному праву. – М.: Аллель, 2011. – С. 64.

⁴ Воробьев Д.С. Территориальная целостность Российской Федерации как условие безопасности конституционного строя // Современное общество и право. – 2013. – № 3 (12). – С. 41-49.

ет из анализа ряда норм. Так, согласно ст. 3 федерального конституционного закона «О военном положении», агрессия против Российской Федерации – это применение вооруженной силы иностранным государством против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности страны¹. Согласно ст. 11 федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» проход через территориальное море иностранного судна считается нарушающим безопасность, если в территориальном море указанное судно угрожает суверенитету, территориальной целостности или независимости России². Состав преступления, предусмотренный ст. 279 Уголовного кодекса Российской Федерации образует организация вооруженного мятежа либо активное участие в нем для свержения или насильственного изменения конституционных основ Российской Федерации, либо нарушения её территориальной целостности³.

Что касается самого понятия территориальной целостности, то единого подхода к его определению не существует. Согласно исследованию Р.М. Кочкарова, дефиниция «территориальная целостность» означает «суверенитет народа, проживающего в данном государстве, который продолжает оставаться владельцем своей территории, и никто иной не имеет права решать ее судьбу»⁴. Он рассматривает территориальную целостность как принцип, гарантирующий территориальную защищенность государства от внешних вмешательств. А.А. Чинчиков отдает территориальной целостности основную роль в жизни государства, рассматривая её как «условие существования государства как системы, воплощение всех иных его признаков»⁵.

По нашему же мнению, наиболее полную и точную характеристику понятия целостность государства в своем исследовании дает Н.А. Устименко. Она полагает, что территориальная целостность включает не только запрет покушения на его территорию со стороны других государств, собственно неприкосновенность территории снаружи, но и невозможность отделения какой-либо части изнутри⁶. Тем самым характерным признаком территориального суверенитета страны является фактор неотчуждаемости территории гос-

¹ Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 12.03.2014 г.) // Российская газета. – 2002, 2 февраля.

² Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015 г.) // Российская газета. – 1998, 6 августа.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

⁴ Кочкаров Р.М. Конституционные основы суверенитета народов и нации и единство российской государственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1997. – С. 13.

⁵ Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юристъ, 2001.

⁶ Устименко Н.А. Конституционно-правовые аспекты территориальной целостности Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 45

ударства, согласно которому никакая часть государственной не может быть передана какими-либо способами иному государству, за исключением независимого свободного решения отчуждающего ее государства, его населения.

В ч. 3 ст. 4 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории¹. Под этим стоит понимать не только неприкосновенность государственных границ извне, но и целостность территории, недопустимость ее разделения изнутри. Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что территориальная целостность имеет две стороны: внешнюю- неприкосновенность территории и внутреннюю – неотделимость территории, и только совместное следование им может обеспечить стабильность необходимую государственной территории.

В Конституции неоднократно используются термины «территория» (ч. 1-3 ст. 4, ч. 1 ст. 68, п. «б» ст.71), «территория Российской Федерации» (ч. 1 ст. 67, ч. 1 ст. 7 4), «территории субъектов Российской Федерации» (ч. 1 ст. 67), «целостность и неприкосновенность территории» (ч. 3 ст. 4), «границы территорий» (ч. 2 ст. 131) и т.д. Государственная целостность, согласно ч. 3 ст. 5 Конституции РФ, обеспечивается в том числе и «целостностью и неприкосновенностью ее территории». Понятие целостности – это одна из важнейших дефиниций, содержащихся в Базовом законе. Мы можем обнаружить ее в следующих вариациях: «целостность и неприкосновенность своей территории» (ч. 3 ст. 4), «государственная целостность» (ч. 3 ст. 5), «нарушение целостности Российской Федерации» (ч. 5 ст. 13) «независимость и государственная целостность» (ч.2 ст. 80), «целостность государства» (ч. 1 ст. 82).

Использование термина «территориальная целостность», как уже было замечено, не ограничено только Конституцией. Так, в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» если нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов создают угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, возникает ответственность этих самых органов. Обращаясь к закону «О Государственной границе Российской Федерации»: «Российская Федерация при установлении и изменении режима прохода своей Государственной границы, руководствуется в том числе и

¹ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4202.

принципом взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ»¹.

В ст. 26 федерального закона «О статусе военнослужащих» закреплены основные обязанности военнослужащих. Первостепенной является «защита государственного суверенитета и территориальной целостности». В Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации» указано, что «при проведении агитации по вопросам референдума не допускается использование призывов к нарушению целостности территории Российской Федерации»².

Без территориальной целостности немыслима жизнь современного государства. Именно обеспечение территориальной целостности стоит на страже самого существования государства. История знает не мало примеров, как погибали целые государства, когда лишались своих территорий. Конституция Российской Федерации и иные законы призваны оберегать эту целостность какими только возможно правовыми методами. Проведя анализ действующего законодательства, мы считаем необходимым отметить, что понятие территориальной целостности во всех случаях связано в первую очередь с безопасностью государства. Оно «оберегает» государство от посягательств как внешних, так и внутренних. Современные законы призваны охранять территориальную целостность, дабы не допустить причинения вреда государству как единой системе, объединяющей народ, территорию и власть. Исходя, из рассмотренного законодательства, можно выделить следующие аспекты использования дефиниции «территориальная целостность»:

- наличие определенной, законно установленной территории;
- сохранение суверенитета государства;
- обеспечение защиты от попыток насильственного захвата иностранным государством или же насильственного раскола государства.

¹ Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. 1993, 4 мая.

² Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 06.04.2015 г.) // Парламентская газета. 2004, 30 июня.