

УДК 342

ПОДХОД К КЛАССИФИКАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ СТАТУСОВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИИ

© 2017 г. С.А. Усатов, А.И. Гапонова

Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет
308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

National Research University
Belgorod State University
85, Pobedy str.,
Belgorod, 308015

В данной статье на основе анализа научных и законодательных источников предложен авторский подход к классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан в России по критерию воздействия ее юрисдикции. На его основе выделены объективно-обусловленные и субъектно-производные конституционно-правовые статусы иностранных граждан в России. Предложенный вариант классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан позволяет выявить отличительные особенности данных категорий лиц, определить возможные пробелы и риски в реализации и защите их прав и свобод.

Ключевые слова: конституция, правовое положение, правовой статус, конституционно-правовые статусы иностранных граждан, права, обязанности, классификация.

In this article, based on analysis of scientific and legislative sources, the author offers an approach to the classification of constitutional-law status of foreign citizens in Russia, according to the criterion of impact of its jurisdiction; outline objective and subject-derived constitutional-law statuses of foreign citizens in Russia. This classification of constitutional-law status of foreign citizens contributes to identifying the distinctive features of these categories of persons as well as possible gaps and risks in implementation and protection of their rights and freedoms.

Keywords: constitution, legal position, legal status, constitutional-law statuses of foreign citizens, rights, duties, classification.

Вопросы конституционно-правовых состояний иностранных граждан в России нуждаются в конкретизации по причине наличия нескольких, порой противоречащих друг другу, вариантов их решения и необходимостью соблюдения высоких стандартов обеспечения прав и свобод всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства.

Каждый иностранный гражданин, находящийся на территории Российской Федерации, обладает определенным конституционно-правовым статусом, который в обобщенном виде закреплен в ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации [1]. Он, в свою очередь, входит в состав общего правового положения иностранных граждан [2].

Конституционно-правовые статусы иностранных граждан проявляются в различных индивидуализированных формах. К конституционно-правовым статусам иностранных граждан применима конструкция детализирования статусов личности по количественным характеристикам субъектов на общие, специальные и индивидуальные.

Следует уточнить, что личность наряду с общими признаками всегда индивидуальна по многим характеристикам, что позволяет выделить общий, специальный и индивидуальный правовые статусы [3, с. 120].

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют общий, единый для всех них правовой статус. В то же время иностранные граждане и лица без гражданства могут иметь специальные права и обязанности, обусловленные их правовым режимом на территории Российской Федерации. Отсюда идет различие специальных правовых статусов дипломатов, туристов, консулов, моряков, военнослужащих и т.д. [3, с. 142].

Индивидуализация и конкретизация отдельных конституционно-правовых статусов иностранных граждан позволяет также объединить их в группы по различным основаниям. Для успешной реализации задачи по раскрытию содержания понятия «конституционно-правовые статусы иностранных граждан» и подчеркивания особенностей их отдельных видов, мы воспользуемся методом классификации.

Мы предлагаем подход к классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан в России по критерию воздействия ее юрисдикции. В соответствии с ним мы получаем два вида конституционно-правовых статусов иностранных граждан, первый – статусы, присущие

лицам вне зависимости от юрисдикции России, второй – статусы, возникновение которых у иностранных граждан обусловлено их попаданием под нее.

Данный подход позволяет выделить объективно-обусловленные и субъектно-производные конституционно-правовые статусы иностранных граждан в России. К первой группе можно отнести статусы, сопоставимые с правовым статусом личности, вне зависимости от гражданства. Например, мужчина, женщина, родитель, член политической или религиозной организации. В этом случае конституционно-правовые статусы иностранных граждан во многом идентичны аналогичным конституционно-правовым статусам российских граждан. Данная позиция представлена в конституционной норме ч. 1 ст. 63, которой, по сути, определен национальный режим для иностранных граждан в России. При этом императивность сохраняют конституционные принципы равноправия, равенства перед законом и судом, недопустимости дискриминации по любому основанию, недопустимости нарушения прав и свобод других лиц при реализации своих и т.п. Подчеркивая это, Н.В. Витрук отмечал, что «при определении правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства российское законодательство исходит из принципа равенства независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств» [3, с. 125].

К группе субъектно-производных конституционно-правовых статусов иностранных граждан в Российской Федерации мы относим те, которые возникают только в непосредственной связи иностранного гражданина с Российской Федерацией. В качестве такой связи может служить как непосредственное физическое нахождение иностранного гражданина на территории России, так и вступление в трудовые, образовательные отношения, наличие семейных отношений с российскими гражданами, наличие собственности, находящейся на ее территории, и т.д. К субъектно-производным конституционно-правовым статусам иностранных граждан в Российской Федерации относим также иностранных граждан-военнослужащих, иностранных граждан-соотечественников, беженцев и т.д.

Д.В. Тихонов, конкретизируя вывод Н.В. Витрука о соотношении общего, специального и индивидуального правовых статусов как общего, особенного и единичного [3, с. 143], относит статус военнослужащего к категории специальных правовых статусов личности и классифицирует их в зависимости от уровня правового регулирования. Так, специальные правовые статусы личности делятся на опосредованные нормами международного права и нормами национального права (федерального или регионального) [4, с. 35].

Мы можем согласиться с данным вариантом классификации правовых статусов личности, но так как, по нашему мнению, существует общее конституционно-правовое положение иностранных граждан, в которое, в свою очередь, входят их конституционно-правовые статусы [2], мы принимаем лишь часть классификации, которая касается специальных и индивидуальных правовых статусов. Таким образом, исходя из нашего подхода к классификации, конституционно-правовой статус иностранных граждан-военнослужащих относится к числу субъектно-производных.

Иностранные граждане, по общему правилу, всегда, помимо гражданства, имеют отличительные особенности от граждан страны пребывания. Культурные, религиозные, языковые различия выступают в качестве отличительных признаков, с помощью которых определяется общее конституционно-правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. При этом отсутствие указанных признаков позволяет выделить такой конституционно-правовой статус иностранных граждан, относящийся к числу субъектно-производных, как соотечественники. Иностранные граждане-соотечественники, в отличие от прочих, обладают признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, находящиеся в духовной и культурной связи с нашей страной [5]. Однако стоит отметить, что соотечественники, согласно дефиниции, данной в законе, могут быть как иностранными гражданами, так и российскими гражданами, постоянно проживающими за рубежом, мы, очевидно, рассматриваем только соотечественников – иностранных граждан.

Касаясь вопроса, связанного с соотечественниками, необходимо отметить и поддержать мнение М.В. Мархгейм об отношениях соотечественников и Российской Федерации. «В сферу интересов России попадают и ее граждане, находящиеся за границей, что связано с реализацией конституционной функции государства, и иностранные граждане российского происхождения, что требует учета национальных законов страны проживания и международных документов» [6, с. 129-130]. На наш взгляд, нельзя забывать о том, что иностранные граждане-соотечественники, несмотря на культурное, духовное, языковое и иное родство с нашей страной, являются гражданами других государств и находятся под их юрисдикцией и защитой.

Отметим, что выделяемые нами виды конституционно-правовых статусов связаны не с намерением умалить права и свободы иностранных граждан, а, напротив, выявить возможные позитивные приращения к общему конституционно-правовому положению иностранных граждан в Российской Федерации. Посредством анализа конституционно-правовых статусов иностранных граждан и их видов предполагается раскрытие тех особенностей, которые приближают правовое состояние иностранного гражданина к правовому статусу гражданина Российской Федерации.

Предложенный подход к классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан в Российской Федерации может быть использован для анализа эффективности реализации конституционных прав иностранных граждан в Российской Федерации. Права как неотъемлемый элемент правового статуса личности подтверждают свое существование только при их непосредственной и полной реализации, что наряду со свободами и обязанностями способствует обеспечению стабильности конституционного статуса личности в целом [3, с. 129].

Таким образом, предложенный вариант классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан позволяет выявить отличительные особенности данных категорий лиц, определить возможные пробелы и риски в реализации и защите их прав и свобод.

Литература и источники

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. Усатов С.А., Гапонова А.И. Конституционно-правовые статусы иностранных граждан в российской федерации: постановка проблемы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 1 (80).
3. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008.
4. Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным правовым статусом. Дис. ... к. ю. н. Белгород, 2015.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.
6. Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Дис. ... д. ю. н. М., 2005.