

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ФАКУЛЬТЕТ СОЦИАЛЬНО-ТЕОЛОГИЧЕСКИЙ**

**Кафедра философии и теологии**

**ПРАКТИКА ГАРМОНИЗАЦИИ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Диссертация на соискание академической степени магистра**

**магистранта  
очной формы обучения  
направления подготовки 48.04.01 Теология  
II курса группы 87001010  
Манзюка Василия Ивановича**

Научный руководитель:  
кандидат философских наук,  
ст.преподаватель кафедры  
философии и теологии  
Почепцов С.С.

Рецензент:  
заместитель начальника  
управления, начальник отдела  
по взаимодействию с  
институтами гражданского  
общества управления массовых  
коммуникаций и общественных  
отношений департамента  
внутренней и кадровой  
политики Белгородской области  
Овсянникова А.Н.

**БЕЛГОРОД 2016**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА I. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ</b>	<b>9</b>
1.1. Значение этноконфессионального фактора в современной России	9
1.2. Особенности религиозно-национальной политики в Белгородской области	22
<b>ГЛАВА II. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УРОВНЕ</b>	<b>40</b>
2.1. Деятельность УМВД и УФМС по Белгородской области в рамках гармонизации этноконфессиональных отношений	40
2.2. Деятельность социально-культурных учреждений Белгородской области по профилактике религиозно-национальных конфликтов	58
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>79</b>
<b>ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА</b>	<b>86</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Белгородская область является приграничным регионом, с мононациональным и моноконфессиональным составом населения. Вместе с тем, на территории области зарегистрированы значительное количество действующих в регионе национально-культурных и религиозных организаций, осуществляется активная этнокультурная общественная деятельность и религиозная жизнь, присутствуют значительные миграционные процессы.

В области проживают представители более 161 национальностей. Титульной нацией Белгородской области являются русские (94,4%). Совместно с другими, наиболее многочисленными нациями (украинской, армянской, белорусской), которые по этноконфессиональному признаку исповедуют православие, их общее количество составляет 96,4 % от общего состава населения.

Существующий этноконфессиональный состав населения, наличие временных и постоянных диаспоральных сообществ, имеющиеся некоторые противоречия в региональном мусульманском сообществе порождают как общие для всей страны, так и специфические проблемы в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

В этих условиях особую актуальность приобретает осуществление постоянного этнополитического мониторинга, направленного на выявление и профилактику, а также максимально оперативное предупреждение ксенофобских проявлений.

Сохранение стабильности в сфере межнациональных и конфессиональных отношений обусловлено не только многовековыми традициями межкультурного и этноконфессионального взаимодействия, но и системной работой региональных органов государственной власти. Тем не

менее, экспертный анализ системы межнациональных и этноконфессиональных отношений, динамики их развития, позволяет сделать определенные выводы и выявить имеющийся в регионах потенциал для совершенствования работы в данном направлении.

Прежде всего, обращает на себя усиление внимания в последнее время к проблеме межнациональных и конфессиональных отношений со стороны органов государственной власти всех уровней. Большую ответственность ощутили на себе и руководители муниципальных образований Белгородской области. Все это связано с принятием целого пакета федеральных нормативных актов, необходимость разработки которых оговорена в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Это и федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», и План мероприятий по реализации в 2013-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Аналогичные документы, региональные госпрограмма и план по реализации Стратегии, приняты и Правительством Белгородской области.

Таким образом, несмотря на безусловное внимание к вопросам межнациональных отношений и к межконфессиональной ситуации, сохраняется ряд системных проблем, решение которых будет способствовать оптимизации процесса государственного регулирования этой сферы общественных отношений. Одной из таковых проблем является практика налаживания межкультурного и межрелигиозного диалога, которому и посвящено данное исследование.

**Степень разработанности проблемы** составляют труды следующих авторов: Амелин В.В. «Национальная идея и проблемы русских регионов», Бабинцев В.П., Дорожкин Н.А. «Диалектика национального и религиозного в русской культуре», Бондаренко Е.А. «Перемены в российском обществе и их

влияние на этнонациональные процессы», Бортникова Н.Ю. «Культура: этническое, национальное, религиозное», Иванов В.Н. «Межнациональная напряженность в региональном аспекте», Солдатова Г.У. «Психология межэтнической напряженности», Рябова И.Т. «Влияние конфессионального фактора на развитие политической культуры общества (на материалах православия в России)», Романенко С.А. «История и истории в межэтнических конфликтах в конце XX века», Рагузин В.Н. «Межнациональные противоречия в религиозной среде».

**Источниковую базу** исследования составили нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня, относящиеся к вопросу регулирования этноконфессиональных отношений.

Прежде всего это Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013г. No1292-р федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России(2014 -2020 годы), Указа Президента РФ от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. N 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности", Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение».

Законодательство Белгородской области в этой связи составляют: распоряжением Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011г. №

698-рп «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы», приказ департамента образования области от 2 сентября 2013г. № 2091 «О выполнении Плана мероприятий Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям».

**Объектом исследования** выступают этноконфессиональные отношения на территории Белгородской области.

**Предмет исследования** заключен в практике гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в Белгородской области.

**Целью исследования** является рассмотрение практических мероприятий, направленных на предотвращение межнациональных и межконфессиональных конфликтов на территории региона.

Исходя из поставленной цели, в работе были сформулированы следующие **задачи**:

- определить значение этноконфессионального фактора в современной России
- выявить особенности религиозно-национальной политики в Белгородской области;
- проанализировать деятельность УМВД и УФМС по Белгородской области в рамках гармонизации этноконфессиональных отношений;
- охарактеризовать роль социально-культурных учреждений Белгородской области в рамках профилактики религиозно-национальных конфликтов.

**Научная новизна исследования** представляет собою систематизацию практико-профилактических средств, направленных на достижение этноконфессионального мира и согласия в Белгородской области.

**Методология исследования** была обусловлена целью и задачами диссертации, а также особенностями исследуемого материала. При изучении проблемы автор исходил из принципов историзма, диалектической взаимосвязи и социальной обусловленности общественных явлений, научной объективности и непредвзятого отношения к различным этнонациональным и конфессиональным общностям.

**Теоретическая значимость исследования** обуславливается как тематикой, так и кругом проблем, рассматриваемых в работе. Положения и выводы диссертации могут послужить для дальнейших исследований, связанных с вопросом государственно-конфессиональных отношений.

**Практическая значимость исследования** заключается в возможности использования материалов диссертационной работы в преподавании курсов: «Государственное законодательство о религии», «государственно-конфессиональные отношения», а также дисциплин культурологического плана.

**Апробация исследования.** Основные положения диссертационного исследования были апробированы на международных и всероссийских конференциях: Международная научно-практическая конференция «Евангелие в контексте современной культуры», посвященной 1000-летию преставления святого равноапостольного князя Владимира, г. Белгород; Международная научно-практическая конференция «Наука и образование в жизни современного общества», г. Тамбов; Международная научно-практическая конференция «Социальная работа в современной России: взаимодействие науки, образования и практики» и др.

Также по теме исследования были подготовлены научные публикации, в которых отражены основные вехи данной работы.

**Структура работы.** Диссертационное исследование состоит из: введения, двух глав по два параграфа, заключения, списка источников и литературы.

# ГЛАВА I. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

## 1.1. Значение этноконфессионального фактора в современной России

В последние годы в Российской Федерации реализован комплекс мер по противодействию экстремистской деятельности, в том числе на почве этноконфессиональной конфликтности.

Так, основным нормативным актом, определяющим правовые основы борьбы с экстремизмом на почве этноконфессиональной конфликтности, является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>, которым определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности. Правовые отношения в сфере противодействия экстремизму регулируются также федеральными законами: «Об общественных объединениях»<sup>2</sup>, «О национально-культурной автономии»<sup>3</sup>, «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>4</sup>. Российским законодательством также предусмотрена уголовная и административная ответственность за проявления экстремизма на почве межэтнической и межконфессиональной розни.

К правовым основам противодействия экстремизму следует также отнести ряд указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации. Прежде всего, это Указ Президента

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

Российской Федерации от 23 марта 1995 года № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации» (в редакции от 3 ноября 2004 года).

С 2006 года начала работу Общественная палата – уникальная по своей сути структура, которая, по словам второго Президента России, должна стать площадкой для согласования позиций по важнейшим вопросам государственной политики, в том числе в сфере этноконфессиональных отношений в российском обществе.

Определены органы исполнительной власти, курирующие взаимодействие с общественными и религиозными организациями, региональными отделениями федеральных политических партий. В этих же целях образованы совещательные консультативные органы при высших должностных лицах республик, краев и областей.

В органах местного самоуправления созданы и функционируют структурные подразделения, отвечающие за сферу межнациональных отношений. Во многих регионах созданы консультативные, экспертные, учебно-методические и межнациональные советы при органах государственной власти, объединяющие представителей власти, руководителей этнических общественных объединений и религиозных организаций, представителей научного сообщества.

Сформирован целый ряд организаций и движений, в основе деятельности которых лежат вопросы профилактики и предупреждения экстремизма.

Таким образом, в Российской Федерации реализован целый комплекс мер по противодействию экстремизму на этнической и религиозной основе. Между тем принятые меры не оказали значимого влияния на развитие ситуации, связанной с проявлениями межэтнической и

межконфессиональной конфликтности в России. Напротив, в последние годы в нашей стране наблюдается обострение ситуации, связанной с экстремистскими проявлениями именно на почве межэтнической и межконфессиональной конфликтности.

Наиболее тревожное положение сложилось в Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном, Приволжском, Южном федеральных округах, где, по мнению экспертов, формируются латентные процессы межэтнической и межрелигиозной розни, а также радикального протестного потенциала.

Помимо этого по-прежнему достаточно острыми являются и проблемы, связанные с функционированием радикальных религиозных течений, что наиболее характерно для мусульманской конфессии в Северо-Кавказском регионе, которое на протяжении последних десятилетий подвергается интенсивному внешнему религиозному воздействию. Это стало возможным и в силу того, что часть представителей исламского духовенства получила и продолжает получать образование в зарубежных исламских образовательных центрах (Турция, Саудовская Аравия и др.), многие из которых находятся под патронажем спецслужб указанных государств и международных террористических центров, что, безусловно, формирует потенциальную радикальную этнорелигиозную среду.

Особую обеспокоенность вызывает тенденция создания на Северном Кавказе нелегальной организованной сети экстремистских религиозных объединений. В результате чего здесь фактически сформированы опорные группы исламистских организаций, специализирующиеся на распространении экстремистской деятельности на территорию других регионов России.

В ряде республик Северо-Кавказского региона функционируют параллельные официальным исламские структуры. При этом они пользуются

значительным влиянием на мусульманское население региона. О чем свидетельствует тот факт, что именно последователи нетрадиционного ислама составляют основу бандформирований и террористического подполья в Северо-Кавказском регионе. Причина в том, что процессы межконфессиональных и межэтнических отношений были отданы на откуп тем силам, в основе деятельности которых сознательно заложена враждебная российской государственности идеология.

Деструктивную роль в эскалации этноконфессиональной напряженности играют также зарубежные фонды и неправительственные организации, традиционно оказывающие всемерную помощь, прежде всего финансовую, лидерам местных экстремистских организаций и бандформирований. Так, по данным ФСБ, деятельность различного рода экстремистских организаций, в том числе бандформирований резко активизируется с поступлением финансовых средств в их адрес.

В процесс эскалации экстремизма, прежде всего этноконфессионального значительный вклад вносит деятельность радикальных исламистских организаций.

Несмотря на то, что их деятельность на территории Российской Федерации запрещена, тем не менее, сторонники указанных экстремистских организаций, объединенные в так называемые «джамааты», продолжают диверсионно-террористическую деятельность на Северном Кавказе и пытаются легализоваться в других регионах страны.

Феномен устойчивости экстремизма в указанных субъектах Федерации объясняется также и тем, что в этих республиках выросло поколение, ориентированное на насилие как средство достижения различного рода целей, оказавшееся под влиянием ряда экстремистских организаций и движений, в том числе этноконфессионального характера.

В значительной мере на обострение этноконфессиональной конфликтности в Российской Федерации влияет активизация действующих организаций националистического толка и консолидация различных политизированных структур.

В частности, отмечается повышение взаимодействия «Национально-державной партии России» с Партией Национального Возрождения «Народная воля», а также «Партией защиты российской конституции «Русь». Активизировалась деятельность Движения против нелегальной иммиграции, периодически проводящего общественно-политические акции совместно с другими политизированными структурами левой и правой направленности (Российским общенациональным союзом, Национально-державной партией России, движением «Национал-патриоты России», Русским общественным движением, Русским национальным единством, Славянским союзом, группировками «скинхедов» и др.).

В последние годы отмечается также активизация молодежных экстремистских организаций. Данные организации активно используются патронирующими их оппозиционными движениями. В то же время молодежным экстремистским группировкам свойственна стихийность и немотивированность насилия, особенно в отношении представителей этнических групп населения и иностранных граждан.

Все это свидетельствует о том, что проблема этноконфессиональной конфликтности становится все более актуальной для Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими эскалацию этноконфессиональной напряженности на современном этапе, являются.

Во-первых, состояние «переходности» политических процессов в России, ощущение неудовлетворенности социальным положением значительной части населения. Это, в свою очередь, стимулирует поиск «виновных» в создавшемся положении.

С другой стороны, негативный общественный потенциал направлен на представителей сложившихся этнических структур. Раздражающими факторами, особенно в отношении к жителям кавказских республик, являются и этнокультурные различия – манера вызывающе вести себя в общественных местах, неуважение к обычаям, традициям местного населения. Существуют и объективные причины этой неприязни – рост преступности на местах, вызванный вынужденной миграцией, передел сфер влияния, в том числе в экономике.

Во-вторых, эскалации этноконфессиональной конфликтности способствует миграционная ситуация. Специфика складывающейся в России ситуации такова, что значительная часть местного населения продолжает видеть в мигрантах виновников своего ухудшающегося социально-экономического положения, конкурентов на рынках жилья и труда, на которых они сами испытывают немалые трудности. По данным ФМС России, наряду с зарегистрированными мигрантами, общее число которых на данный момент составляет более 1 млн. 200 тыс. человек, в стране (по неофициальным данным) насчитывается 10-15 млн. незаконных мигрантов. При этом только около 30% прибывающих и зарегистрированных мигрантов заняты трудовой деятельностью. Остальные 70% формируют или теневой рынок труда, или пополняют криминальную среду населения. Практика свидетельствует, что в этой среде весьма часты проявления так называемой «бытовой ксенофобии», подчеркнутого невнимания к нуждам и запросам со стороны «некоренных» жителей, а также дискриминации по национальному или региональному признакам. Усиливает антииммигрантские настроения также противозаконная практика некоторых работодателей, использующих дешевый труд социально не обеспеченных и юридически незащищенных нелегальных иммигрантов. Это создает на российском рынке труда нездоровую конкуренцию, что приводит к росту ксенофобии и нетерпимости.

В свою очередь отсутствие системы адаптации иммигрантов и внутренних мигрантов, механизмов их интеграции в российское общество и местные сообщества ведет к сегрегации мигрантов, их культурному, языковому и бытовому обособлению, формированию замкнутых этнических сообществ, стремящихся к компактному расселению и самоизоляции от основной части общества.

В-третьих, эскалации конфликтности способствует наличие, так называемых «депрессивных территорий», пораженных безработицей и нищетой, чем успешно пользуются эмиссары экстремистских организаций.

В наибольшей степени это характерно для Северо-Кавказского региона, в ряде республик которого чрезвычайно высок уровень безработицы (по данным Федеральной службы по труду и занятости в Дагестане – 22% экономически активного населения республики безработные, в Ингушетии – 43%, в Чеченской Республике – более 70%). С учетом того, что здесь достаточно устойчивы традиции антиправительственных выступлений, участие в экстремистской деятельности для определенной части населения этих республик является прибыльным занятием.

Наконец, еще одним важнейшим фактором, способствующим этноконфессиональной конфликтности, является отсутствие целостной государственной политики по противодействию экстремизму. Профилактическая работа в этом направлении не носит систематического и целенаправленного характера.

Все это формирует среду, в которой развивается национальный эгоизм, стремление к обособлению на почве неприятия тех или иных этнорелигиозных групп населения и, соответственно, сепаратизм.

Главным изъяном функционирующей в Российской Федерации системы противодействия экстремизму является разрозненность ее субъектов, что определено даже на законодательном уровне.

Например, такие значимые субъекты противодействия экстремизму, как общественные организации и средства массовой информации, в качестве таковых законом не признаются. В статье 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» субъектами противодействия ей признаются только лишь органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Фактически органы государственной власти, общественные организации и СМИ (как выразители общественного мнения) в данной сфере действуют разрозненно и от случая к случаю. Как правило, это происходит после резонансных событий на почве экстремизма. Что свидетельствует о бессистемности противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Противодействие же экстремизму, напротив требует консолидации усилий государства и общества, а также средств массовой информации. Все это в комплексе должно сформировать общенациональную систему противодействия данному явлению.

При этом само по себе принятие законодательных актов является необходимым, но далеко не достаточным условием противодействия этноконфессиональному экстремизму. Тем более, что само по себе антиэкстремистское законодательство в России, несмотря на систематические изменения, далеко не совершенно.

Так, применительно к действующей редакции Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», очевидны недостатки статьи 1, определяющей ее основные понятия. Редакция статьи настолько запутана и противоречива, что не соответствует главному предназначению закона – являться нормой поведения граждан. Именно поэтому, по мнению экспертов, действующая редакция закона, вызвав определенный негативный резонанс в обществе, не повлияла существенным образом на ситуацию с противодействием экстремизму. Очевидно, что и законодательные акты

субъектов Федерации, применительно к текущей ситуации и перспективам ее развития требуют пересмотра и совершенствования.

Совершенствование законодательства является основой государственной политики по противодействию экстремизму. Вместе с тем, данное законодательство не будет работать, если оно не будет подкреплено эффективной реализацией его на практике. Речь в данном случае идет о комплексе мер, прежде всего, политического и административного характера, направленных на предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

В части предупреждения проявлений экстремизма на этноконфессиональной основе полагали бы целесообразным усилить контроль со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов власти за развитием процессов в местах компактного расселения представителей национальных диаспор, в том числе зарубежных.

Помимо этого целесообразно дальнейшее повышение и ужесточение ответственности не только за экстремистскую деятельность, но и за неприятие мер по ее профилактике и пресечению. Политические процессы, связанные с экстремизмом, формируются на протяжении длительных периодов и, как правило, на виду у органов местного самоуправления и государственной власти субъектов Федерации. Недооценка развития подобных процессов, а тем более их игнорирование, заканчиваются, как правило, событиями аналогичными «кондопогским».

Серьезной проработки требуют также проблемы разграничения компетенции ветвей власти по вертикали и горизонтали в сфере предупреждения и пресечения экстремизма. Но здесь следует отметить положительные тенденции. Созданное в 2015 году Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации было наделено

полномочиями не только по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики и межнациональных отношений. Ему также предоставлено право по координации и контролю деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений. А также осуществления мониторинга и разработки соответствующих целевых программ, что, конечно же, положительно сказалось на работе по противодействию проявлениям межэтнической и межконфессиональной конфликтности.

Перспективным решением данной проблемы могло бы быть и создание отдельного федерального ведомства, ответственного за реализацию национальной политики в Российской Федерации. В данном случае представляется необходимым изучить опыт функционирования в Российской Федерации Министерства по делам национальностей (расформированного в 2001 году) с тем, чтобы, взяв лучшее из опыта его работы, не повторить ошибки данного ведомства.

Важнейшим аспектом является целенаправленная информационная политика и непосредственно вопросы взаимодействия органов государственной власти и средств массовой информации в обеспечении профилактики проявлений политического, национального и религиозного экстремизма и борьбы с ними.

Как показывает анализ, вопросы предотвращения и пресечения появления материалов экстремистской направленности в СМИ и сети Интернет, проработаны недостаточно.

Сформировавшаяся в настоящее время индустрия СМИ, несмотря на сложившееся мнение о том, что она находится под жестким контролем государства, тем не менее, достаточно свободно пропагандирует культ

насилия и жестокости, что в конечном итоге негативно сказывается на морально-психологическом состоянии населения, в первую очередь молодежи.

Примером тому является сетка вещания федеральных телевизионных каналов, перенасыщенная криминальными сюжетами и «оболванивающими» ток-шоу. Их опасность заключается в том, что ежедневный негатив с экранов приучает людей смириться с мыслью о неизбежности насилия. При этом отмечается провокационная позиция некоторых СМИ, рассматривающих темы межэтнических и межконфессиональных противоречий как средство привлечения и удержания аудитории. Понимая, что эти темы напрямую затрагивают интересы граждан, что их обсуждение вызывает немедленную и острую реакцию, такие СМИ сознательно акцентируют внимание общественности, прежде всего на конфликтах, создавая иллюзию, что межэтническое взаимодействие в современной России может носить только конфликтный характер. Даже там, где кризисные ситуации возникают на бытовых, криминальных, коррупционных и других основаниях, представители таких СМИ намеренно придают их описанию межэтнический характер.

В то же время познавательные программы о народах России, их культуре, быте и традициях фактически не представлены даже на телеканале «Культура».

Результатом этого является формирование в российском обществе устойчивых стереотипов восприятия определенных этнических или религиозных групп (например, кавказцев или мусульман) как враждебных по отношению к России или русским. Это накладывается на отсутствие систематической работы по воспитанию детей и молодежи в духе нравственности и толерантности, взаимного уважения различных народов, культур, религий, общероссийского гражданского единства. В результате

молодое поколение россиян попадает под деструктивное влияние агрессивной националистической, экстремистской пропаганды.

Все это не способствует формированию толерантности и единению народов России в решении важнейших вопросов социально-экономического развития страны и свидетельствует о том, что ни органы власти, ни общество фактически не влияют на информационную политику СМИ.

Наиболее негативным фактором, не способствующим целенаправленной государственной политике по профилактике экстремизма, является апатриотичность большинства российских СМИ и публикуемых в них материалов. Именно стараниями СМИ термин «патриотизм» превратился в явление, которого нужно стыдиться.

Всем этим достаточно успешно пользуются лидеры различных националистических организаций и движений, размывая и подменяя понятие «патриотизм» узконациональными аспектами.

Наиболее уязвимым сегментом информационной политики является противодействие распространению материалов экстремистской направленности через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, в которой активно действуют сотни Интернет-сайтов, содержащих материалы, пропагандирующие неравноправие граждан по национальному, расовому и религиозному признаку, провоцирующие разжигание межнациональной или межконфессиональной вражды.

С учетом того, что Интернет в России активно развивается и уже в настоящее время число его пользователей превысило 25 млн. человек, в перспективе данный сегмент информационного пространства будет оказывать существенное влияние на развитие ситуации в стране, в том числе в плане возможной эскалации экстремизма.

В этой связи полагали бы необходимым реализовать комплекс мер по привлечению ведущих провайдеров Рунета (российского сегмента сети

Интернет), а также руководителей ведущих СМИ к проблемам противодействия экстремизму. Проведение аналогичных мероприятий целесообразно и непосредственно в регионах Российской Федерации, где развиваются и функционируют местные (региональные) сети.

Требует своего решения и подготовка соответствующих специалистов в области высоких технологий, а также журналистики с тем, чтобы их профессиональные качества дополнялись ответственной гражданской позицией.

В части, касающейся повышения эффективности телевизионного вещания на аудиторию в области профилактики экстремизма, полагали бы целесообразным предложить руководству федеральных телеканалов пересмотреть сетку вещания и наполнить ее передачами позитивного характера, ориентированными на формирование межнационального согласия и стабильности.

Помимо этого взаимодействие органов государственной власти и средств массовой информации в обеспечении профилактики проявлений политического, национального и религиозного экстремизма и борьбы с ними предполагает:

- совершенствование структуры и функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения контроля и надзора в сфере межнациональных отношений, координации их деятельности по реализации государственной национальной политики, а также в целях усиления взаимодействия власти с институтами гражданского общества в области реализации общественно значимых программ и проектов;
- формирование системы подготовки и повышения квалификации государственных служащих, специалистов, работающих в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, особенно

представителей администраций региональных и муниципальных образований;

- профессиональный систематический мониторинг этнополитической ситуации в регионах Российской Федерации с участием СМИ.

Перечисленные меры при условии их системного и комплексного применения будут способствовать эффективной государственной политике по противодействию процессам этноконфессиональной конфликтности.

## **1.2. Особенности религиозно-национальной политики в Белгородской области**

Современный этап развития Белгородской области характеризуется значительными изменениями, происходящими во всех сферах жизни общества. Достаточно ярко это проявляется в области духовной культуры. Так, в настоящее время активно осуществляется процесс восстановления религиозных ценностей и институтов. Новая религиозная ситуация нашла свое выражение в возрождении традиционных форм культовой и некультовой деятельности религиозных объединений, в увеличении числа конфессий, деноминаций, религиозных движений, росте числа их последователей.

Анализируя современные процессы, следует отметить, что в общественном сознании произошли существенные перемены в отношении к религии. Наблюдается массовый рост интереса к религии как социальному и культурному явлению, меняется оценка исторической и современной роли религии, растет мировоззренческая и религиозная терпимость, увеличение

уровня религиозности населения сопровождается притоком неопитов (новообращенных) во всех конфессиях и движениях.

Конфессиональный плюрализм на территории области формируется преимущественно за счет активной миссионерской и прозелитической деятельности религиозных зарубежных организаций, в основном неопротестантской направленности, проникновения в нашу страну так называемых новых религиозных движений (НРД) западного и восточного происхождения, а также распространения отечественных религиозных новообразований<sup>4</sup>.

Религиозные объединения, обладая значительным потенциалом воздействия на нравственность, способны оказывать влияние на самосознание и поведение человека, принимают непосредственное участие в воспитании людей, образовании, что вызывает определенную практическую проблему по сохранению духовной безопасности.

Характеризуя в целом этноконфессиональную ситуацию в области, необходимо отметить следующее.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области в регионе зарегистрированы и действуют следующие общественные организации, представляющие интересы отдельных наций:

- Белгородская региональная общественная организация «Союз армян» (Старооскольский городской округ);
- Белгородская региональная национально-культурная автономия евреев;
- Белгородская местная общественная организация «Еврейский культурный центр «Шалом»;

---

<sup>4</sup> Религиозные конфессии, движения и объединения на территории Белгородской области: справочник в двух частях. – Белгород: Белгородская областная типография, 2007. – Часть I: 202. – С. 9.

- Белгородская местная еврейская общественная благотворительная организация;

- Белгородская региональная общественная организация беженцев из республики Таджикистан "Ковчег";

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России»;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский Конгресс»;

- Белгородская региональная общественная организация «Общество дружбы, культурных и деловых связей с Туркменистаном».

Особой общественно-политической активности со стороны вышеназванных организаций не наблюдается.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории области зарегистрировано 380 религиозных организаций, из них: 328 приходов Русской православной церкви (84% от общего количества религиозных организаций области), а также зарегистрированы и действуют 16 конфессий, в том числе религиозные организации католической церкви, мусульман, иудеев и 49 религиозных организаций христианской направленности.

Примером благоприятной религиозной обстановки в регионе может служить открытие в 2011 году молельного дома для мусульман в г. Белгороде, рассчитанного на 600-700 человек. В здании молельного дома находится воскресная школа на 30 мест, библиотека и пищеблок. 31 октября 2006 года – знаменательный день для мусульман Белгородской области. Именно в этот день на территории мемориала «Героев Курской битвы» был открыт Поклонный монумент воинам-мусульманам, погибшим в сражениях на Курском направлении. На церемонии открытия были прочитаны суры из Корана на арабском языке.

Инициатором и организатором строительства выступила белгородская мусульманская организация «Мир и созидание», объединившая мусульман,

проживающих в Белгородской области. В церемонии открытия принимали участие председатель Совета муфтиев России муфтий шейх Равиль Гайнутдин, главный муфтий Татарстана Усман-хазрат Исхамов и имам-хатыб Арслан-хазрат Садриев (специалист по связям с местными духовными организациями). Поклонный монумент представляет собой уменьшенную копию главного храма мусульман – «Каабы».

Также в 2011 году на территории мемориального комплекса «В честь героев Курской битвы» открыли памятник героям-туркменистанцам, павшим в боях на Курской дуге. В церемонии открытия памятника приняли участие Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в России Халназар Агаханов. Таким образом, Белгородская земля, где находится мемориал «В честь героев Курской битвы», становится полем интернациональной воинской славы.

В 2006 году в Белгородской области в соответствии с утвержденной «Программой улучшения качества жизни населения Белгородской области» и с договором о сотрудничестве Белгородского и Старооскольского епархиального управления Русской православной церкви Московского патриархата, управления по делам молодежи администрации Белгородской области и институтом социологии РАН проведено социологическое исследование «Повседневная жизнь, духовно-нравственное здоровье и духовная безопасность населения в Белгородской области». Обработка полученной информации с помощью специально разработанного для этого исследования программно-математического комплекса велась в ГИАЦ МВД РФ в начале 2007 г.

Результатом исследования стали следующие показатели: количество жителей области исповедующих православие составляет 96,4 %, неправославные христианские деноминации 3,3 %, нехристианские религии 0,3 % от общего состава населения.

Полученные данные наглядно свидетельствуют, что Белгородская область по общепринятым в мире понятиям не может считаться поликонфессиональным регионом (при всем уважении к другим конфессиям).

Развитие церковно-государственных отношений в Белгородской области позволяет решать многие проблемы социального характера. На территории Белгородской области было подписано более 25 соглашений и договоров между Правительством области и Русской православной церковью, принято двенадцать нормативно-правовых актов, регулирующих сферу правоотношений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и религиозных объединений, что свидетельствует о благотворном сотрудничестве, где интересы государства и церкви находят общие единые цели.

За последние 20 лет в Белгородской области построено, восстановлено и отреставрировано более 250 храмов, часовен и других православных объектов. В регионе действуют более 120 воскресных школ и 11 духовно-просветительских центров, осуществляют образование и воспитание 4 православных детских сада, 2 православные гимназии и духовная семинария с миссионерской направленностью. Под патронажем епархии находятся 5 детских домов. Православным священнослужителями в учреждениях здравоохранения духовно окормляются пациенты, беременные женщины, а также те, кто собирается стать отцом и матерью. Проводится широкомасштабная работа по духовному и патриотическому воспитанию населения.

Рост численности религиозных организаций в области продолжается, главным образом за счет увеличения количества приходов Русской православной церкви Московского патриархата. Это обусловлено устойчивыми этнокультурными особенностями населения Белгородской

области, а также активной деятельностью Белгородской митрополии РПЦ МП по возрождению в обществе православных традиций и нравственности, восстановлению православных храмов, социальному служению людям, плодотворному взаимодействию с органами государственной и муниципальной власти.

Особо значимые проекты в рамках сотрудничества между администрацией области и Белгородской митрополией согласовываются губернатором области Е.С. Савченко и архиепископом (ныне митрополитом) Белгородским и Старооскольским Иоанном. В реализации проекта непосредственное участие принимают структурные подразделения правительства Белгородской области, видные общественные и политические деятели, хозяйственные руководители предприятий области различных форм собственности, трудовые коллективы, спонсоры из других регионов России. Главы органов местного самоуправления городов и районов области, как правило, возглавляют попечительские советы по восстановлению и строительству памятников культуры и архитектуры.

В последние годы активно начала развиваться система светского православного образования и воспитания. В каждом благочинии (общее число которых – 25) созданы и действуют духовные просветительские Центры. При большинстве православных храмах в городах и районах области открыты воскресно-приходские школы. Многие районные и сельские библиотеки укомплектованы духовно-нравственной и патриотической литературой православного содержания. Возрождается традиция празднования Дня села, приуроченного к престольному православному празднику.

Религиозные организации, имеющие государственную регистрацию на территории области, сотрудничают со средствами массовой информации<sup>5</sup>. В районных и городских газетах возросло число публикаций, касающихся религиозных проблем, а в некоторых газетах имеются целевые полосы по данной тематике. Подробно дается информация о православных праздниках и связанных с ними традициях. Статьи представителей традиционных конфессий постоянно появляются на страницах областных и районных газет. Религиозная жизнь области освещается в информационных выпусках на канала телевидения и соответствующих рубриках газет. Белгородская и Старооскольская епархия является одним из учредителей областной общественно-политической газеты «Белгородские известия».

Постепенно развивается издательская деятельность Белгородской и Старооскольской епархии РПЦ МП. Регулярно выходят ежемесячная газета «Белгородские епархиальные ведомости», молодежный публицистический журнал «Новый ковчег», журналы «Миссионерское обозрение» и «Добродетель». Идет процесс создания сайтов благочиннических округов епархии в Интернете. В стадии своего становления и развития находится епархиальное телевидение. При Александро-Невском кафедральном соборе г. Старый Оскол Белгородской области действует православная телестудия. В сентябре 2006 года произошло открытие телестудии «Просветитель», которая располагается в Белгородской православной духовной семинарии. Расширяется сотрудничество с Белгородским областным телевидением ТРК «Мир Белогорья», ГТРК «Белгород», телекомпанией «Магнит», телекомпанией ОАО «Новый Оскол – ТВ». Более десяти лет осуществляются передачи «Святое Белогорье» и «Ответы на вопросы», которые транслируются на Белгородском проводном городском радио «Спектр».

---

<sup>5</sup> Социальное партнерство государства и религиозных организаций. — М.: Научный эксперт, 2009. — С. 32

Разработана и принята «Концепция Православного информационного агентства Белгородской и Старооскольской епархии».

В 2006 году законодательно был утвержден светский предмет «Православная культура» как региональный компонент в Белгородской области. Именно это событие вызвало общественную дискуссию. Мнения у некоторых общественных деятелей и у религиозных лидеров разделились. По словам патриарха Алексия II, предмет «Православная культура» – это культурологический предмет, и каждый молодой человек, который учится в нашей школе, обязан знать историю своей культуры. Если в России живут люди, исповедующие другие религии, то они, конечно, должны изучать свою культуру, но должны знать и культуру той страны, в которой они живут. Патриарх отметил, что нигде преподавание этого светского предмета не привело к межрелигиозным и межнациональным конфликтам, «которыми нас пугают противники преподавания в школе положительных знаний об одной из религий».

Никаких негативных последствий не породило и преподавание в ряде регионов, где традиционно исповедуют другие религии, а в национальных школах – того же ислама и иудаизма. Между тем, отдельные представители российских конфессий, в том числе и традиционных, равно как и министр образования А. Фурсенко, придерживаются иной точки зрения, настаивая на изучении школьниками основ мировых религий, игнорируя реальную религиозную идентичность и особенности этнокультуры России.

Общеизвестно, что православие является крупнейшей традиционной культуро-созидательной и государственно-образующей религией нашей страны, подчеркнута выделенной в преамбуле Закона РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Подавляющая часть населения и многие поколения России живут в этнокультурной среде, сформированной преимущественно православием. Государство должно стимулировать и

поддерживать культурологическое изучение и понимание населением страны таких религий, которые внесли и вносят заметный и устойчивый позитивный (созидательный) вклад в историю, традиции, культуру, язык и самосознание российских народов. Указанное обстоятельство соответствует политике подавляющего количества стран мира в отношении их традиционных религий.

Преподавание учебного светского предмета «Православная культура» не нарушает прав и свобод личности, так как воздействие на «свободу совести» связано лишь с информированностью и компетенцией человека, выбирающего себе ту или иную духовную позицию. Духовное же ограничение свободы и насилие всегда предполагает какой-либо обман, ту или иную ошибку. Это еще раз подчеркивает особое значение культурного, нравственного, духовного и теологического просвещения и образования. Преподавание учебного предмета «Православная культура» не противоречит принципу отделения государства от религиозных объединений, так как осуществляет только светское культурологическое образование, исключая какое-либо целенаправленное и преднамеренное религиозное сакральное воздействие, а также отделяет от педагогического процесса внутреннюю сакральную деятельность означенных объединений. Противодействие преподаванию светского учебного предмета «Православная культура», тем более, если данное противодействие осуществляется по религиозным мотивам, есть грубое нарушение основополагающих конституционных принципов.

Важно то, что практически все население Белгородской области принадлежит к традиционно православной этнокультурной социальной среде (в общей численности населения области – примерно 1,5 млн. – русские, украинцы и белорусы составляют более 1 млн. 470 тыс.). Из общего

количества рожденных в Белгородской области в последние годы детей около 95% были крещены в Русской православной церкви<sup>6</sup>.

Как показал опыт последних 5 – 7 лет, факультативное преподавание в школах Белгородской области светского учебного предмета «Православная культура» не вызывало каких-либо конфликтов со стороны детей, а наоборот постепенно намечается тенденция снижения уровня дисциплинарных правонарушений.

Взаимодействие правительства области, его структурных подразделений и епархии строится на основе заключаемых двусторонних договоров. Так, заключены договоры епархии с управлением культуры, управлением образования и науки, управлением по делам молодежи, управлением социальной защиты населения, управлением внутренних дел, управлением исполнения наказаний, налоговой инспекцией, налоговой полицией и другими. Подписанный рамочный Договор между администрацией области и Белгородско-Старооскольской епархией о сотрудничестве в сфере образовательной, социальной и культурно – просветительской деятельности позволяет более полно реализовать права граждан на углубленное изучение отечественной истории, национальной культуры и православия.

В образовательной, духовно-просветительской и научной сфере Белгородская митрополия взаимодействует с высшими, среднеспециальными и общеобразовательными учебными заведениями области<sup>7</sup>. Особенно важен вклад в светское религиозное образование социально-теологического факультета Белгородского государственного университета, который призван

---

<sup>6</sup> Федченко Л. Духовные и нравственные вопросы может решить только Церковь. – Режим доступа: <http://blagovest.orthodoxy.ru/mb/2007n01n03/2007n01n03s18.php>

<sup>7</sup> Белоножко Е.П., Мошкин А.Н. Взаимодействие Белгородской и Старооскольской епархии с органами государственной власти и гражданским обществом в решении социальных проблем // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. - Выпуск № 13 (84). – 2010. – С. 195.

решить проблему подготовки квалифицированных кадров в области религии и национальных отношений для государственной службы, религиозных объединений и сферы образования, ведет большую научную деятельность.

Широко взаимодействует Белгородская и Старооскольская епархия РПЦ МП с Белгородским государственным технологическим университетом им. В. Г. Шухова, Белгородским университетом потребительской кооперации в научной, духовно-просветительской и благотворительной деятельности. Например, университет им. В. Г. Шухова оказывает помощь в строительстве и разработке проектной документации различных строительных объектов по просьбе епархии, университет потребительской кооперации оказал благотворительную помощь в оборудовании воскресной школы при Крестовоздвиженском храме г. Белгорода и многое другое.

Высшим образовательным религиозным учреждением в области является Белгородская православная духовная семинария с миссионерской направленностью. Преподаватели белгородских ВУЗов ведут лекции в семинарии, регулярно проводятся встречи преподавателями семинарии по обмену опытом. Епархия и семинария активно участвуют в организации и проведении научно-практических конференций и круглых столов, на которых затрагиваются проблемы духовно – нравственного воспитания граждан, государственно-религиозных и межконфессиональных отношений. На подобных мероприятиях осуществляется тесное взаимодействие ученых и духовенства области.

При Белгородском государственном университете открыт православный храм архангела Гавриила, перед входом в главный корпус университета установлен памятник архангелу Гавриилу, перед зданием Белгородской православной духовной семинарии установлен памятник митрополиту Московскому и Коломенскому Макарию (Булгакову), уроженцу земли Белгородской. Перед Покровским храмом женской Марфо-

Мариинской обители г. Белгорода установлен памятник святителю Иоасафу, чудотворцу и покровителю земли Белгородской. В юридическом институте МВД открыта часовня и молельная комната в честь Николая Ратного. В области действует две православные гимназии: в г. Белгороде и Старом Осколе. Управление образования области осуществляет контроль реализации обязательного государственного минимума образования в гимназиях, а епархия организует преподавание религиозных дисциплин.

В медицинском колледже Белгородского государственного университета на отделении подготовки медицинских сестер милосердия студенты кроме специальных знаний постигают, в рамках светского образования, основы православия. Это позволяет им быть не только профессионалами – медиками, но и применять свои знания для духовной поддержки больных. После окончания отделения колледжа учащиеся получают диплом государственного образца, имеют возможность поступления на 3 курс медицинского факультета университета или распределяются в медицинские учреждения области.

При кафедральном Преображенском соборе г. Белгорода в начале 2004 года был создан образовательно-методический центр "Преображение". Организаторами центра явились Белгородская и Старооскольская епархия при содействии управления образования и науки Белгородской области и управления по делам молодёжи Белгородской области. Основными задачами центра являются: сбор, обработка и обеспечение доступа к информации духовно-образовательного и просветительского содержания; подбор кадров для деятельности в сфере духовного образования и просвещения, оказание помощи при их подготовке и повышении квалификации; организация и развитие издательской деятельности, включая выпуск периодических изданий, сотрудничество со СМИ с целью распространения информации и опыта, накопленных в результате деятельности центра; оказание содействия

в установлении связей со смежными учреждениями и организациями в сфере духовного образования, воспитания и просвещения через Internet; проведение духовно-просветительских семинаров, занятий, творческих конкурсов, выставок, презентаций, обеспечивающих доступ к наследию православия в сфере образования и воспитания<sup>8</sup>. При центре действуют воскресная школа, курсы сестёр милосердия при Медицинском колледже БелГУ, библиотека, а также методический кабинет, занимающийся разработкой программ и методических пособий по предмету «Православная культура».

В городе Грайвороне открыт Духовно-просветительский центр во имя Святителя Иоасафа. Это негосударственное религиозное образовательное учреждение представляет собой комплекс нескольких отделов и направлений. В нем действует воскресная школа для детей, катехизаторские курсы для взрослых, церковно-краеведческий музей, библиотека, школа пономарей, городской видео-лекторий, православный детский театр. В ближайшей перспективе – организация работы миссионерского и методического отделов, паломнической службы, иконописной и швейной мастерских. Работа Центра представляет большой интерес, как в области, так и за ее пределами.

В конце апреля 2007 года зарегистрирована Белгородская региональная общественная организация «Общество православных педагогов Белгородчины». Основными задачами организации являются: создание целостной системы православного образования и воспитания; создания благоприятных условий для объединения специалистов, имеющих профессиональную подготовку и положительный опыт духовно-нравственного просвещения, в целях обмена опытом и совершенствования православного образования и воспитания; организация взаимодействия

---

<sup>8</sup> Образовательно-методический центр "Преображение". – Режим доступа: <http://omc.csn.ru/>

органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и Белгородской и Старооскольской епархии Русской православной церкви в целях возрождения православного образования и воспитания; содействие в профессиональном становлении и реализации творческого потенциала православных педагогов.

Другим важным направлением сотрудничества епархии и органов власти является социальное служение и благотворительная деятельность. Широкое развитие получает шефство и посещение священнослужителями, а также мирянами больниц, детских домов, интернатов для престарелых, одиноких граждан, мест заключения. Так, при Марфо-Мариинской обители г. Белгорода действует сестричество по социальному служению нуждающимся людям. Совместными усилиями правительства области и епархии при Христорожественском храме села Горки Красненского района открыт Реабилитационный центр для инвалидов и престарелых, в г. Новом Осколе открыт пансионат для ветеранов войны и труда, в г. Белгороде действует православный родильный дом, где новорожденные получают квалифицированную медицинскую помощь и духовную поддержку, а также при выписке именной накопительный счет и Грамоту родившегося на земле Святого Белогорья за подписью губернатора области Е.С. Савченко и архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна. При онкологических лечебных учреждениях созданы хосписы в целях организации помощи тяжелобольным.

Благотворительность, участие в решении многих социальных проблем населения и, в первую очередь, молодежи, всегда были приоритетными в деятельности епархии. Она внесла большой вклад в фонд областного благотворительного марафона «XXI век – детям Белгородчины»<sup>9</sup>, активно

---

<sup>9</sup> В рамках марафона «XXI век - детям Белгородчины!». – Режим доступа: [http://www.belsbyt.ru/news/energy\\_regions/4568.html](http://www.belsbyt.ru/news/energy_regions/4568.html)

взаимодействует с органами власти по организации и оказанию помощи детским домам, содействует направлению детей на лечение в другие города страны. Активную деятельность по работе с молодежью ведет Православный миссионерский центр во имя святых преподобомучениц княгини Елизаветы и инокини Варвары. Кроме благотворительной и просветительской работы, Центр помогает людям в психологической реабилитации и выходу из зависимости от тоталитарных сект. Интересным опытом взаимодействия управления образования области и епархии стала организация детского оздоровительного православного лагеря «Пчелка», где дети из малообеспеченных семей могут не только отдохнуть, но и постичь азы Священного Писания.

Важным фактором активизации работы по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию жителей области является сотрудничество Правительства области и Белгородской и Старооскольской епархии в культурной сфере. В рамках существующих соглашений проводятся торжественные мероприятия, посвященные памятным датам и событиям Российского государства и Русской православной церкви, в их числе можно назвать ставшие уже традиционными – Рождество Христово, День православной молодежи, Пасха, Студенческая Пасха, День славянской письменности и культуры, Международные встречи славянской молодежи и многие другие. Белгородский историко-краеведческий музей регулярно проводит различные выставки, посвященные религиозной тематике. Например, выставка «Светлый праздник Воскресения Христова в народном творчестве», где показывается, как главный праздник христианства символически отразился в русских народных традициях и творчестве умельцев. Музей постоянно ведет работу по комплектованию фондовых материалов по всем традиционным религиям народов России, характерным для Белгородского края, как в прошлом, так и в настоящем. Религиозная

тематика все чаще находит свое отражение в творчестве поэтов, художников и писателей области.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» № 281 – рп от 23 апреля 1993 года в области осуществлена безвозмездная передача практически всех (более 150) зданий культового назначения, ранее принадлежавших религиозным организациям. Осуществляется юридическое оформление этой собственности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке передачи религиозным организациям находящего в федеральной собственности имущества религиозного назначения» № 490 от 30 июня 2001 года.

Белгородская митрополия имеет опыт сотрудничества с вооруженными силами. Священнослужителями окормляется воинская часть Белгород-22. Во время проведения чеченских кампаний молодым воинам, служащим в горячих точках, не раз помогал протоиерей Виктор Кравец, который более 8 раз был командирован в Чечню.

Одним из важных направлений является взаимодействие РПЦ с государственными органами в деле профилактики преступности. Белгородская и Старооскольская епархия с 1995 года окормляет все тюрьмы и следственные изоляторы области. В исправительных учреждениях Белгородской области насчитывается восемь храмов и три молельных комнаты Белгородской митрополии, где регулярно совершаются богослужения, проводятся духовно-нравственное воспитание и катехизация заключенных.

Священнослужители активно работают с осужденными, находящимися в местах лишения свободы. Посещают не реже раза в неделю 3 СИЗО и 7 колоний, расположенных на территории епархии. За всеми колониями закреплены приходы, которые собирают нуждающимся осужденным одежду,

а к церковным праздникам приносят продукты и сладкие подарки. На основании договора «О взаимодействии Управления исполнения наказаний Министерства юстиции России по Белгородской области и Белгородско-Старооскольской епархии» священнослужители на основе разработанных программ ведут большую работу по воспитанию осужденных, подвигают их к нравственному покаянию. Данная работа, в соответствии с требованиями Конституции РФ, осуществляется на основании личных пожеланий осужденных.

Белгородская митрополия активно участвует в борьбе с алкоголизмом и наркоманией. Открыт телефон доверия, по которому можно позвонить и получить консультацию. 25 июня 2013 года в селе Малые Маячки Прохоровского района Белгородской области состоялось открытие первого в регионе реабилитационного центра для наркологических больных. Иоанно-Кронштадтский митрополичий реабилитационный центр «Воскресение» для наркологических больных — результат совместных усилий по противодействию алкогольной и наркотическим угрозам администрации Белгородской области, Белгородской митрополии и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков.

Анализируя будущую возможность развития и изменений в общей картине религиозности в области, можно предположить в ближайшие годы вероятное усиление межконфессиональной напряженности между традиционными и «новыми» религиями. По-прежнему будут возникать новейшие формы мошеннических псевдорелигий, обещающих духовное возрождение человека и общества. Во многих конфессиях и религиозных движениях будет и далее актуализироваться тенденция коммерциализации. Несколько возрастут проявления политизации, клерикализации и давления на принцип светскости школы со стороны отдельных конфессий и религиозных движений области.

Нельзя забывать, что обозначенные выше процессы, происходящие в религиозной сфере, оказывают заметное влияние на развитие общественно-политической ситуации в области и в силу этого требуют постоянного внимания со стороны государственных органов, выстраивания четких, юридически выверенных отношений с религиозными объединениями.

В целях координации взаимоотношений между государственными и муниципальными органами власти и религиозными организациями в структуре департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области действует отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества<sup>10</sup>. В органах местного самоуправления определены ответственные специалисты по взаимодействию с религиозными и национальными объединениями. В соответствии с законом регистрацию и проверку уставной деятельности религиозных организаций осуществляет управление Федеральной регистрационной службы Российской Федерации по Белгородской области. Надзор за соблюдением законодательства со стороны религиозных объединений ведет областная прокуратура. Для проведения государственной религиоведческой экспертизы на территории области создан Религиоведческий экспертный совет Белгородской области.

Говоря о перспективах развития религиозного пространства Белгородской области можно прогнозировать дальнейшее взаимодействие органов власти с созидательными религиозными организациями и национальными объединениями в сфере социального служения людям, культуры, благотворительной и образовательной и другой деятельности, которое будет планомерно и всесторонне расширяться.

---

<sup>10</sup> Отдел по связям с общественными и религиозными организациями. – Режим доступа: <http://old.belregion.ru/department/part491/links491/>

## ГЛАВА II. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УРОВНЕ

### 2.1. Деятельность УМВД и УФМС по Белгородской области в рамках гармонизации этноконфессиональных отношений

В целях гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Белгородской области 25 апреля 2013 года был создан Совет при Губернаторе области по межнациональным отношениям<sup>11</sup>, в работе которого задействованы представители региональных общественных организаций, национально-культурных объединений, научного и экспертного сообщества, руководители Федеральных органов государственной власти. Заседания совета проходят не менее одного раза в квартал. В рамках реализации Указа Президента РФ от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» разработан и утвержден План работы Совета при Губернаторе области по межнациональным отношениям.

К настоящему времени на Совете были рассмотрены следующие вопросы:

1. О целях и задачах Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям;
2. Планирование работы Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям;
3. О мероприятиях по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Белгородской области;
4. О положении трудовых мигрантов на территории Белгородской области;
5. О планируемой работе в учебных заведениях Белгородской области,

---

<sup>11</sup> Распоряжение Губернатора Белгородской обл. от 25.04.2013 N 179-р

направленной на формирование толерантных установок.

Данное направление деятельности возложено вести отделу по связям с общественными и религиозными организациями управления массовых коммуникаций и общественных отношений<sup>12</sup>. К основным задачам данного отдела в этом же направлении относятся:

- осуществление мониторинга этноконфессиональной ситуации в области;
- сбор, обработка и анализ информации о этноконфессиональных процессах в Белгородской области;
- организация оперативного информирования о социально-политической ситуации в области и возможном возникновении конфликтов на национальной или религиозной почве.

Во исполнение Плана мероприятий Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям, УМВД России по Белгородской области, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, реализует меры, направленные на гармонизацию межнациональных отношений и недопущение проявлений экстремизма и терроризма на территории области.

По официальным данным на территории Белгородской области проживают представители 161 национальности и этнических групп. Зарегистрировано более 23 000 представителей различных народностей из числа граждан России, стран СНГ и ближнего зарубежья<sup>13</sup>.

В связи с тем, что Белгородская область является одним из благополучных и стабильных регионов в ЦФО в криминогенном и экономическом плане, органами муниципальной власти и общественными организациями создаются благоприятные условия для пребывания трудовых

---

<sup>12</sup>

<sup>13</sup> В Белгородской области проживают представители 161 национальностей. Режим доступа: <http://ria.ru/society/20130408/931567020.html>

мигрантов. Только в текущем году разрешения на работу получили более 6 тыс. человек<sup>14</sup>.

Наибольшее число представителей этнических групп сконцентрировано на территориях г. Белгорода (5836), Старооскольского (4410) и Губкинского городских округов (1338), Шебекинского (985), Новооскольского (894) и Белгородского (794) районов<sup>15</sup>.

Указанная категория лиц объединена в 5 наиболее устойчивых многочисленных национальных диаспор, образованных по принципу землячеств:

- армянская – около 9700 человек;
- азербайджанская – около 5000 человек;
- узбекская – около 5400 тыс. человек,
- турки-месхитинцы – более 3000 человек;
- чеченская – около 400 человек.

С 2006 года осуществляет свою деятельность местная религиозная организация мусульман «Мир и созидание», объединяющая около двух тысяч прихожан и являющаяся на сегодняшний день основным объектом мусульманского вероисповедания. Указанная организация фактически выполняет представительские функции для большинства мусульманских религиозных групп Белгородчины, главным образом турецких, дагестанских и центральноазиатских.

Прибывающие на территорию области представители этнических народностей стран СНГ и ближнего зарубежья все чаще объединяются в этнические национально-культурные и общественные организации, такие как

---

<sup>14</sup> Разрешение на работу в Белгородской области получили 6 тыс. иностранцев. - Режим доступа: <https://regnum.ru/news/1942280.html>

<sup>15</sup> В Белгородской области не нашли межэтнической напряженности. - Режим доступа: <https://www.belpressa.ru/news/news/v-belgorodskoj-oblasti-ne-nashli-mezhetnicheskoj-napryazhyonnosti01994/>

«Союз армян», «Общество дружбы, культурных и деловых связей с Туркменистаном», организация беженцев из республики Таджикистан «Ковчег», переселенцев из Туркменистана «Бахар» и другие.

Миграционная ситуация в регионе является причиной такой негативной тенденции, как рост, пусть и незначительный, преступлений, совершенных иностранными гражданами.

Только за 11 месяцев 2015 года указанной категорией граждан совершено 269 преступления что, на 4,6 % выше аналогичного периода прошлого года (257).

Таким образом, демографическая и миграционная ситуация в области остается сложной, в связи с чем УМВД России по Белгородской области, совместно с взаимодействующими правоохранительными субъектами антиэкстремистской деятельности, осуществляется целенаправленная работа по контролю за миграционной обстановкой и противодействию проявлениям экстремизма на межнациональной почве.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим оперативно-служебную деятельность в данной сфере, является Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Одним из приоритетных направлений в деятельности УМВД является мониторинг сети Интернет, СМИ (печатных публикаций), на предмет выявления лиц, занимающихся распространением материалов, направленных на разжигание межнациональной и межрелигиозной розни и пропаганду экстремизма.

В рамках утвержденных организационно-распорядительных документов, по фактам размещения в сети Интернет материалов с экстремистским содержанием сотрудниками УМВД России по Белгородской области инициировано проведение 3-х комплексных исследований в Курской

лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции. В отношении лиц, разместивших их на Интернет-сайтах, осуществляются необходимые мероприятия.

Необходимость проведения дополнительных мер по предупреждению преступлений экстремистской направленности в высших учебных заведениях обусловила издание соответствующего приказа и создание рабочих групп по оперативному и профилактическому контролю за учебными заведениями.

Согласно статистическим данным на территории Белгородской области проживает около 400000 человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 30 % от общего количества граждан<sup>16</sup>.

По инициативе УМВД за 5-ю ВУЗами г. Белгорода (НИУ «БелГУ», БГТУ им. В.Г. Шухова, БУКЭП, БГСХА, БГИИК) закреплены участковые уполномоченные полиции.

В УМВД во взаимодействии с Департаментом молодежной политики и культуры администрации Белгородской области наработана практика организации занятий, тематических бесед в учебных заведениях высшего и среднего звена, а также рабочих совещаний и «круглых столов», направленных на гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений. В текущем году, организовано проведение 20-ти таких мероприятий с демонстрацией тематических видеофильмов. Целью данных мероприятий является информирование и разъяснение среди молодежи антиобщественной сущности экстремизма, профилактика конфликтов на межнациональной почве, экстремистских проявлений и формирование толерантности правовой культуры.

В НИУ «БелГУ» создана и осуществляет свою деятельность специализированная Комиссия по предупреждению и пресечению актов

---

<sup>16</sup> Паспорт Белгородской области за 2015 год. - Режим доступа: <http://belgorodinvest.ru/files/pdf/BelgorodRegion.pdf>

терроризма и экстремистских проявлений, недопущению фактов межнациональной розни на территории НИУ БелГУ, с которой УМВД России по Белгородской области налажено тесное взаимодействие.

В рамках проводимых мероприятий по предотвращению экстремистской деятельности можно отметить участие сотрудников УМВД в заседании Комиссии по вопросу: «О порядке обеспечения взаимообмена интересующей субъекты противодействия экстремистской деятельности информации, изучения методических рекомендаций и положительного опыта сторон». В данном заседании также приняли участие: заместители ректоров по воспитательной работе ВУЗов и ССУЗов г. Белгорода, представители службы собственной безопасности, проректор по комплексной безопасности международной деятельности НИУ БелГУ.

Результаты совместной работы, проблемные вопросы ежемесячно рассматриваются на оперативных и рабочих совещаниях ученого совета (в рамках разработанного и утвержденного плана совместных организационных и практических мероприятий взаимодействия сотрудников УМВД и службы безопасности НИУ «БелГУ»).

По результатам «круглого стола», проведенного в НИУ «БелГУ» в сентябре 2014 года, посвященном профилактике экстремизма в молодежной среде, решено организовать проведение на базе одного из ВУЗов «круглого стола», с целью развития дружественных отношений среди студентов разных национальностей и их объединения.

В целях реализации принятого решения по инициативе УМВД и НИУ «БелГУ», на базе указанного ВУЗа проведено заседание очередного «круглого стола» на тему: «Диалог языков и культур», посвященного проблемам межкультурного общения и толерантного отношения друг к другу в условиях поликультурного общества. В программу встречи были включены выступления российских и иностранных студентов ведущих ВУЗов области –

НИУ «БелГУ», БГТУ им. В.Г. Шухова, БГИИК и Харьковского национального автомобильно-дорожного университета, по проблемам межэтнической толерантности и социальной адаптации иностранных студентов в новых условиях жизни, интеграции иностранной молодежи в российском образовании, опыту взаимодействия по межкультурной коммуникации и международных отношений. Отдельное внимание было уделено правовой культуре и взаимоотношениям российских и иностранных студентов ВУЗов<sup>17</sup>.

Одним из эффективных направлений профилактики со стороны этнических молодежных землячеств является организация и проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий в увеселительных заведениях, на предмет выявления иностранных граждан, представителей национально-культурных общественных объединений, учащихся и студентов, находящихся в состоянии алкогольного/наркотического опьянения в вечернее и ночное время в кафе и барах.

В результате анализа полученных данных, в рамках проведения профилактических рейдов, следует отметить необходимость активизации целенаправленной совместной воспитательной работы в ВУЗах, особенно в отношении иностранных студентов. И в целях получения более эффективных результатов принимаемых мер, крайне необходимо участие представителей национально-культурных общественных организаций, которые могут оказать положительное воздействие на иностранный контингент учащихся.

Анализ поступающей информации упреждающего характера показывает, что в настоящее время на территории Белгородской области отмечается активизация следующих неформальных молодежных объединений:

---

17 Савочкина И. Диалог языков и культур (23 декабря 2014 года). – Режим доступа: [http://www.bstu.ru/about/press\\_center/news/28047/dialog-yazikov-i-kultur](http://www.bstu.ru/about/press_center/news/28047/dialog-yazikov-i-kultur)

- сторонников молодёжного движения «Оккупай-педофилия», деятельность которых вызывает неоднозначную реакцию у жителей региона. С одной стороны их акции направлены на установление лиц склонных к педофилии, а с другой стороны все их акции сопровождаются насилием и так называемым самосудом, без информирования правоохранительных органов и принятия решения в соответствии с действующим законодательством РФ;

- повышенным радикализмом продолжает отличаться среда футбольных фанатов. Сотрудниками органов внутренних дел в текущем году пресечено несколько попыток осложнить обстановку на стадионе «Салют» в ходе проведения футбольных матчей. Допустившие нарушения лица привлечены к административной ответственности.

Наряду с этим, вызывает серьезную озабоченность процесс широкомасштабной экспансии радикального ислама в наше общество. Особую опасность представляет стремление идеологов международных религиозных, экстремистских и террористических организаций вербовать, прежде всего молодежь, в различные организации радикального ислама лиц славянской национальности.

В подавляющем большинстве вербовка начинается с посещения мест богослужения, внутренняя атмосфера которых производит на молодежь глубокое впечатление. Нередко подобное сопровождается на фоне личных проблем и трагедии (смерти близкого человека и т.п.), и сопровождается методиками манипуляции сознания.

Идеология международных экстремистских и террористических организаций способствует совершению и уголовных преступлений.

Как показывает практика, национально-культурные общественные объединения и землячества, действующие на территории Белгородской области, помимо решения своих основных задач, связанных с сохранением и популяризацией этнической культуры, сохранением родного языка и

этнической самобытности, зачастую совершают противоправные действия. К таковым можно отнести следующие:

- прикрываясь благовидными названиями, на деле выполняют, в том числе и функции посредников, оказывая помощь лицам своей национальности в незаконном пребывании на территории области;
- создают свою неформальную систему управления, устанавливают контроль за своими соотечественниками, негласно избирают себе неформальных лидеров, пользующихся непререкаемым авторитетом, после чего начинают функционировать в самостоятельном режиме;
- закрепляют за собой, нередко с применением криминальных форм и методов, определенные направления деятельности, связанные с получением доходов.

Перечисленные факторы порождают цепь социального недовольства со стороны граждан, как Российской Федерации, так и других национальностей, и влекут за собой возникновение предпосылок к конфликтам на межнациональной почве, источником которых являются столкновения национальных интересов.

В связи с этим, в преддверие значимых общественно-политических, культурно-массовых, праздничных и спортивных мероприятий в обязательном порядке осуществляется индивидуально-профилактическая работа с представителями национальных диаспор, пользующихся у своих соотечественников авторитетом, проводятся регулярные встречи и профилактические беседы о недопустимости правонарушений и проявлений экстремистского характера, межэтнических, расовых и религиозных конфликтов. При их содействии обеспечивается контроль за процессами, происходящими внутри землячеств.

Совместно с органами УФСБ, УФМС, прокуратуры, организовано проведение комплексных, соответствующих профилактических мероприятий

среди наемных бригад и в местах массового скопления кавказского и среднеазиатского этноса.

Координация оперативно-служебной деятельности по данному направлению и решение проблемных вопросов осуществляются в рамках межведомственных рабочих совещаний.

Осуществляет свою деятельность и рабочая группа, в обязанности которой входит анализ и контроль за оперативной обстановкой, связанной с совершением преступлений на межнациональной почве, осуществление выездов в территориальные органы МВД России по Белгородской области на районном уровне для проведения проверок оперативно-служебной деятельности и оказания практической помощи по документированию фактов противоправных действий, совершенных на межнациональной почве.

Кроме этого, оперативными подразделениями УМВД, в соответствии с действующим законодательством РФ и во взаимодействии с заинтересованными правоохранительными субъектами антитеррористической деятельности, осуществляется реализация организационных и практических мер по одному из приоритетных направлений – выявление, предупреждение и пресечение фактов экстремизма в среде трудовых мигрантов, в связи с постоянно сохраняющейся вероятностью совершения с их стороны экстремистских и террористических акций.

По официальным данным на территории Белгородской области зарегистрировано 1474 общественных объединений, 417 некоммерческих организаций, а также 24 региональных отделений политических партий<sup>18</sup>.

На сегодняшний день проявляют высокую активность такие объединения как региональное отделение в Белгородской области

---

<sup>18</sup> Статистический ежегодник. Белгородская область. 2012: Стат. сб./ Белгородстат. - Белгород, 2012. -613 с.

общероссийской политической партии «Воля», неформальное молодежное движение «Русское национально-социалистическое движение», сторонники движения «Левый фронт» и другие. Деятельность указанных объединений зачастую заключается в обсуждении вопросов межнациональной напряженности, имеют место проявления протестного характера. На сегодняшний день они оказывают определенное влияние на оперативную обстановку в области.

Кроме этого, на территории области зарегистрированы и проживают лица, ранее судимые за преступления экстремистской направленности, в том числе из числа бывших участников партий экстремистской направленности, таких как: «Русское национальное единство», «Национал большевистская партия» и др. Результатом проводимых в отношении указанных лиц организационных и профилактических мероприятий, является отсутствие с их стороны активности на протяжении длительного периода.

В текущем году необходимо особо отметить активность участников регионального отделения в Белгородской области общероссийской политической партии «Воля», которая проявляется в организации и проведении публичных мероприятий, в форме пикетов, митингов, а также распространения информационных листов и брошюр гражданам. Деятельность участников «Воли» нацелена, прежде всего, на дестабилизацию установленного общественно-политического строя государства.

УМВД России по Белгородской области, во взаимодействии с заинтересованными правоохранительными органами, в строгом соответствии с действующим законодательством РФ, осуществляется весь спектр организационно-практических, оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение экстремистских проявлений, массовых беспорядков, конфликтов на расовой, национальной и религиозной почве.

Распространение кино-, видео-, фотоматериалов, печатных изданий экстремистской направленности, неразрывно связано с финансированием экстремизма и терроризма. В связи с чем, в целях выявления и пресечения указанных фактов сотрудниками УМВД осуществляется проверка юридических и физических лиц.

Данная работа осуществляется в непосредственном взаимодействии с УФСБ, ПУ ФСБ, Белгородским ЛО МВД России на транспорте (в рамках соответствующих совместных планов организационных и оперативно-розыскных мероприятий по противодействию угрозам безопасности экстремистского и террористического характера на территории Белгородской области), органами прокуратуры, а также органами государственной власти и местного самоуправления Белгородской области.

В целях повышения эффективности работы в сфере межнациональных отношений постоянно повышается уровень взаимодействия между УМВД, органами исполнительной власти, а также представителями межнациональных диаспор и конфессий Белгородской области, направленный на выявление и пресечение очагов межнациональной напряженности, конфликтных ситуаций и недопущения их перерастания в массовые беспорядки.

Состояние оперативной обстановки в данной сфере обуславливает продолжение целенаправленной работы по повышению уровня гармонизации межнациональных отношений, а также мероприятий по разъяснению гражданам антиобщественной сущности экстремизма и терроризма. Организация комплекса мероприятий по указанному направлению будет продолжена в 2016 году усилиями всех правоохранительных структур, с использованием новых методов воспитательно-профилактирующего воздействия.

Активную деятельность, направленную на предотвращение и распространения экстремизма ведёт и Управление федеральной миграционной службы по Белгородской области. С целью выявления и пресечения деятельности лиц, причастных к организации незаконной миграции, преступлениям, предусмотренным статьями 322.1, 327 УК РФ на территории Белгородской области правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия: «Нелегал», «Нелегальный мигрант», «Патент», «Рынок», «Маршрутка» и др.

По итогам проводимых мероприятий было выявлено 66 фактов признаков подделки документов, по которым материалы для рассмотрения и принятия решения о возбуждении уголовного дела по статье 327 УК РФ направлены территориальными подразделениями УФМС России по Белгородской области в органы внутренних дел<sup>19</sup>.

18 октября 2013 г. представители УМВД России по Белгородской области с участием членов Белгородского областного суда, прокуратуры Белгородской области, УФМС России по Белгородской области, УФСБ России по Белгородской области, ПУ ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям проведено межведомственное рабочее совещание.

На совещании при рассмотрении вопроса «Практика расследования уголовных дел по преступлениям, предусмотренным статьей 322.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации» проработаны проблемные вопросы, связанные со сбором, оформлением и дальнейшим направлением государственными служащими УФМС России по Белгородской области в органы внутренних дел материалов для возбуждения уголовных дел по составу преступления по указанной статье.

---

<sup>19</sup> В регионе прошла операция «Нелегал-2015», затронувшая Белгород и Старый Оскол. – Режим доступа: <http://www.bel.ru/news/region/906604.html>

В целях повышения эффективности и качества подготовки доказательной базы по привлечению организаторов незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации, незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации УФМС России по Белгородской области разработаны и направлены в УМВД России по Белгородской области: Памятка об административной ответственности за нарушения миграционного законодательства, Памятка сотрудникам органов внутренних дел при проверке иностранных граждан, вопросник. Вопросы выявления фактов, содержащих признаки преступления, предусмотренного статьей 322.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации<sup>20</sup>, были рассмотрены на обучающем семинаре с руководителями территориальных подразделений УФМС России по Белгородской области.

Данное направление деятельности находится под постоянным контролем руководства Управлений.

Вместе с вышеуказанными мероприятиями УФМС по Белгородской области, в региональных печатных средствах массовой информации (издания «Комсомольская правда», «Наш Белгород»), теле и радиоэфире (ГТРК «Белгород») размещает материалы (публикации, репортажи, актуальные интервью), разъясняющих актуальные вопросы государственной миграционной политики, правила привлечения и использования иностранной рабочей силы, меры административной ответственности за нарушение требований миграционного законодательства.

Также на базе администрации г. Белгорода проводятся семинары-совещания с участием руководителей кадровых служб предприятий и организаций, использующих иностранных рабочих. В ходе семинара

---

<sup>20</sup> УК РФ. Ст. 322. «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации»

участникам детально разъяснены требования миграционного и трудового законодательства, порядок подачи работодателями в территориальные органы занятости населения заявок о потребности в привлечении иностранной рабочей силы.

В 1 полугодии 2015 года на базе администраций Алексеевского, Белгородского, Валуйского, Шебекинского, Губкинского, Грайворонского, Старооскольского, Яковлевского районов проведены семинары - совещания с участием должностных лиц аппарата УФМС России по Белгородской и органов местного самоуправления, глав сельских поселений, а также руководителей предприятий и организаций, привлекающих иностранных работников. В ходе семинаров детально разъяснены правила привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, инициативы Губернатора и Правительства Белгородской области, направленные на ужесточение межведомственного контроля на рынке временной рабочей силы, селективное привлечение зарубежных трудовых ресурсов и приоритетное трудоустройство местных кадров.

Также при руководстве УФМС России по Белгородской области проводятся рабочие встречи – семинары по организации производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции с руководителями структурных подразделений Управления. На семинарах рассматриваются вопросы:

- контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции,
- ответственность за нарушения российского законодательства в сфере миграции;
- вопросы исполнения Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение».

На семинарах проводятся практические занятия по заполнению бланка протокола.

В связи с вступлением в силу с 09 августа 2013 г. Федерального закона № 207-ФЗ от 23 июля 2013 г., который внес изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ужесточающие ответственность иностранных граждан за нарушение режима пребывания и осуществления ими трудовой деятельности в Российской Федерации. В связи с проведенным прогнозом, показавшим значительное увеличение числа выдворяемых иностранцев, организована и проведена 06 августа 2013 г. рабочая встреча руководителей УФМС России по Белгородской области и УФССП России по Белгородской области с председателем Белгородского областного суда Шипиловым А.Н.

УФМС России по Белгородской области - отсутствуют единые требования к материалам, отсутствие дежурных судей в выходные и праздничные дни, истребование дополнительных материалов при рассмотрении ходатайств о помещении в органы внутренних дел депортируемых иностранцев.

В связи с этим была достигнута договоренность о проведении совместных совещаний в городах и районах по вопросам взаимодействия, а также об информировании судов области об изменениях федерального законодательства.

В рамках реализации миграционной политики была проведена рабочая встреча государственных служащих УФМС России по Белгородской области по вопросам создания на территории Белгородской области Центра для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению либо депортации. По итогам данного обсуждения УФМС России по Белгородской области было рекомендовано проинформировать областной суд об открытии 01 января 2014 г. указанного

учреждения в Белгородской области для вынесения судами области постановлений об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения с содержанием до исполнения решения о выдворении иностранных граждан в Центре. Также рекомендовано провести рабочую встречу с руководством УМВД России по Белгородской области о содержании иностранных граждан, по которым решения о выдворении приняты до 01 января 2014 г. в помещениях органов внутренних дел.

Так же обсуждению подлежали вопросы, связанные с выдворением иностранных граждан с территории Российской Федерации, а также исполнение миграционного законодательства. Рассматривался вопрос и о передаче несвойственных функций по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации, содержащихся в специально отведенных помещениях территориальных органов внутренних дел (требования п.1, 1.2 статьи 54 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ « О полиции»). В завершении встречи было сказано и об эффективности взаимодействия с УФМС при осуществлении работы, направленной на выявление фактов нарушений миграционного законодательства иностранными гражданами, влекущих нежелательность пребывания и проживания их в Российской Федерации.

В целях эффективного содействия интеграции иностранных граждан в российское общество, развития толерантности, недопущения ксенофобии и дискриминации отделом УФМС России по Белгородской области в г. Белгород совместно с УМВД России по г. Белгороду и Советом безопасности г.Белгорода 19 сентября 2013 года проведена рабочая встреча с иностранными студентами на базе БГТУ им.Шухова.

По информации администраций учебных учреждений на очной форме обучения находится 1376 иностранных граждан и лиц без гражданства.

В рабочей встрече приняли участие 720 студентов из БУКЭиП, БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», «Белгородский государственный институт искусств и культуры». В ходе проведения рабочей встречи обсуждались актуальные вопросы миграционной политики. Особое внимание было уделено разъяснительным беседам с иностранными студентами о недопустимости террористических актов, экстремистских проявлений, групповых правонарушений и иных противоправных действий.

На постоянной основе проводятся информационно-разъяснительная работа по внесению изменений и дополнений в миграционное законодательство, разъяснению правовых последствий несоблюдения иностранными гражданами миграционного законодательства. Вместе с этим городским отделом миграционной службы в тесном взаимодействии с другими ведомствами и в частности с администрацией учебных учреждений проводятся активные упреждающие профилактические мероприятия, которые позволят не допустить конфликтные ситуации и противоречия, влияющие на миграционную обстановку в регионе.

Также УФМС России по Белгородской области подготовлены материалы для участия в конференциях о влиянии миграционных процессов на состояние стабильности межнациональных отношений на территории области. При этом УФМС России по Белгородской области подготовлены материалы для участия в Конференциях по созданию условий для обеспечения доступности образовательных услуг, предоставляемых образовательными учреждениями в получении бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования для детей школьного возраста из семей мигрантов.

До сведения должностных лиц органов местного самоуправления доведены инициативы Губернатора и Правительства Белгородской области, направленные на ужесточение межведомственного контроля на рынке временной рабочей силы, селективное привлечение зарубежных трудовых ресурсов и приоритетное трудоустройство местных кадров.

С целью повышения эффективности взаимодействия заинтересованных органов по контролю за пребыванием иностранных граждан, привлекаемых для выполнения работ жителями области, государственными служащими отдела иммиграционного контроля проведено 95 встреч с главами сельских поселений и 102 с участковыми уполномоченными полиции территориальных органов внутренних дел.

## **2.2. Деятельность социально-культурных учреждений Белгородской области по профилактике религиозно-национальных конфликтов**

В рамках укрепления этноконфессионального мира на Белгородчине, выполняют свою миссию и учреждения социально-культурной направленности. Так, департаментом образования области, муниципальными органами управления в сфере образования, общеобразовательными учреждениями области проводится целенаправленная работа по профилактике экстремизма среди детей и подростков, формированию толерантных отношений среди детей и подростков.

Деятельность осуществляется в соответствии с:

- распоряжением Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011г. № 698-рп «Об утверждении межведомственного плана мероприятий

по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы»;

- Планом мероприятий Совета при Губернаторе области по межнациональным отношениям;

- приказом департамента образования области от 13.01.2012г. № 32 «О выполнении распоряжения Правительства Белгородской области от 19.12.2011г. № 698-рп»;

- приказом департамента образования области от 2 сентября 2013г. № 2091 «О выполнении Плана мероприятий Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям».

Департаментом образования области, ОГБОУ «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения»<sup>21</sup> провел исследования по изучению причин зарождения экстремистских проявлений в подростковом возрасте, в котором приняло участие 33002 обучающихся общеобразовательных учреждений области в возрасте от 13 до 18 лет.

Результаты исследования показали следующее. Более половины опрошенных подростков имеют в своем близком окружении представителей других национальностей – 54,2 % (17888 человек), 33,3% респондентов отрицают присутствие среди друзей и близкого окружения представителей других этнических групп.

По итогам проведенного исследования по изучению причин зарождения экстремистских проявлений в подростковом возрасте департаментом образования области, ОГБОУ «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» проведены 3 областных семинара-практикума в городах Валуйки, Строитель, Короча для

---

<sup>21</sup> Мир - единство непохожих. – Режим доступа: [http://psy-centr-31.ucoz.ru/news/mir\\_edinstov\\_nepokhozhikh/2015-07-07-40](http://psy-centr-31.ucoz.ru/news/mir_edinstov_nepokhozhikh/2015-07-07-40)

70 руководителей районных методических объединений, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных учреждений области, методистов районных психологических служб, заместителей директоров общеобразовательных учреждений по воспитательной работе, руководителей и специалистов центров диагностики и консультирования, центров психолого-медико-социального сопровождения (апрель - май 2013г.). В рамках вышеуказанного семинара проведен мастер-класс «Тренинг как эффективная форма работы с подростками с целью снижения агрессивности и конфликтности»<sup>22</sup>.

С целью формирования у подрастающего поколения толерантного отношения, профилактики экстремизма в молодежной среде органами и учреждениями образования проведется следующая работа:

- разработаны планы мероприятий по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории всех муниципальных образований области;

- проведены заседания районных методических объединений классных руководителей с рассмотрением вопросов профилактики и пресечения фактов экстремизма в молодежной среде;

- проведены классные часы по формированию у обучающихся мировоззрения, направленного на взаимоуважение, недопущение проявлений экстремизма («Давайте учиться терпимости», «Жить в мире с собой и другими», «Волшебная страна внутри нас», «Я и мои друзья», «Богатое многообразие мировых культур», «Об ответственности за националистские и экстремистские проявления», «Возьмемся за руки, друзья» и т.д.); конкурсы сочинений («Я, ты, он, она – вместе дружная страна», «История моей семьи в истории моего края», «Все мы разные, но мы – одна семья» и т.д.); заседания

---

<sup>22</sup> См. 2 Методические рекомендации по организации профилактической работы, направленной на минимизацию экстремистских проявлений в подростковой среде / сост. А.Б. Рубанова. – Белгород, 2015. – С. 43.

клубов, кружков, круглых столов (иных общественных объединений учащихся) по правовым вопросам («Человек и закон», «Подросток и закон», «Истоки молодежного экстремизма», «Я – толерантная личность. Поговорим о воспитании», «Основы православной морали и нравственности» и т.д.); беседы со школьными психологами с элементами тренинга по снижению уровня тревожности у подростков;

- проведены родительские лектории, собрания по вопросам: «Об ответственности родителей за воспитание детей», «Экстремистские и националистические проявления», «Подросток и закон», «Проблемы подросткового возраста», «Проявление толерантности в семье» и др.;

- оформлены выставки в школьных библиотеках «Правовые основы - детям», «Миролюбивая политика России», «Твоя жизнь – твой выбор», «Мы – разные, но равные» и т.д.

- проведены спортивные игры для обучающихся начальных классов «Игры разных народов», «Веселые старты», «Памяти отцов будем достойны» и т.д.;

Мероприятия проводятся с участием сотрудников органов внутренних дел, судов, прокуратуры.

В области также приняты меры по оказанию несовершеннолетним и их родителям психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

С этой целью осуществляют свою деятельность 5 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним и их родителям (г.г. Валуйки, Шебекино, Губкин, Старый Оскол), в том числе областное государственное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» (г.Белгород).

В общеобразовательных учреждениях области осуществляют работу 265 социальных педагогов, 213 педагогов-психологов, классных руководителей 7992.

В дошкольных образовательных учреждениях психолого-педагогическую и медико-социальную помощь осуществляют работу 11 социальных педагогов, 145 педагогов-психологов.

ОГБОУ «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» за истекший период 2015г. организовал психолого-педагогическое сопровождение 41 несовершеннолетнего по направлениям территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, судов.

ОГАОУ ДПО «Белгородский институт развития образования» проведена следующая работа:

1. Подготовлены и включены в программу «Преподавание обществоведческих дисциплин в условиях внедрения Федерального государственного образовательного стандарта общего образования» курсов повышения квалификации педагогов в объеме 144 часов темы: «Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму», «Национальная принадлежность. Национальные различия: как научиться их уважать», «Духовно-нравственное воспитание личности в современных условиях (ФГОС о толерантности и приверженности ценностям, закрепленным в Конституции РФ). В сентябре-ноябре т.г. обучено 57 педагогов области;

2. Проведен областной конкурс учебно-методических материалов по развитию толерантности среди молодежи образовательных организаций Белгородской области в ноябре – декабре т.г. (приказы департамента от 29.10.2013г. № 2701, от 17.12.2013г. № 3191), в котором приняло участие 62 педагога образовательных учреждений 17 территорий области. Победителями и призерами стали педагоги образовательных учреждений

Волоконовского, Новооскольского, Красненского, Ивнянского, районов, г.Алексеевка;

3. Проведены круглые столы для работников образовательных учреждений кафедрой истории и обществоведческих дисциплин:

- «Противодействие экстремизму и терроризму в молодёжной среде»;
- «Федеральный государственный стандарт: проблемы формирования толерантной личности».

4. Проведены областные семинары по вопросам духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения с участием представителей духовенства лабораторией духовно-нравственного образования:

- «Обеспечение духовной безопасности в региональном образовательно-воспитательном пространстве: пути и средства»;
- «Перспективы развития духовно-нравственного воспитания через введение урочного и внеурочного курса – православная культура в образовательных учреждениях»;
- «Становление дидактической системы учителя православной культуры: опыт, перспективы»;
- «Педагогические условия реализации программ духовно-нравственного воспитания учащихся в условиях базовой опорной школы».

В регионе продолжается работа по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и подростков. По данным муниципальных органов управления образованием в образовательных учреждениях области функционируют:

- 177 кадетских классов с охватом 3,6 тыс. обучающихся<sup>23</sup>;
- 266 военно-патриотических клубов, объединений с охватом 10,8 тыс. школьников<sup>24</sup>;

---

<sup>23</sup> Образование в Белгородской области. Информационно-аналитический сборник 2014-2015 учебный год / Под общ. ред. И.В. Шаповалова. – Белгород: Белгородский институт развития образования, 2015. – С. 139.

- в 34 общеобразовательных учреждениях 8 районов и городов области (Алексеевский, Валуйский, Корочанский, Прохоровский, Старооскольский, Шебекинский, Яковлевский и г.Белгород) открыто и функционирует 34 кадетских класса казачьей направленности с охватом 757 обучающихся; в 52 общеобразовательных учреждениях 9 районов и городов области (Алексеевский, Валуйский, Грайворонский, Красногвардейский, Краснояружский, Старооскольский, Шебекинский, Яковлевский и г.Белгород) осуществляется образовательный процесс с использованием культурно-исторических традиций казачества с общим охватом 3716 школьников.

С целью правового воспитания школьников департаментом образования области ежегодно проводится региональный этап всероссийской олимпиады школьников по праву.

Вышеуказанные мероприятия проведены совместно с преподавателями ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права», главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Центральному федеральному округу, ФБОУ ВПО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором приняло участие 112 обучающихся 9-11 классов образовательных учреждений области. Победителями и призерами стали обучающиеся общеобразовательных учреждений г.г. Белгорода, Валуйки.

Департаментом образования области, подведомственными образовательными учреждениями, муниципальными органами и учреждениями образования работа по профилактике экстремизма,

---

<sup>24</sup> Там же. С. 142.

формированию толерантных отношений в ученических коллективах будет продолжена.

Активную деятельность по укреплению межкультурного и межрелигиозного диалога проводит и Управление молодежной политики. Так, Управлением молодежной политики области постоянно проводятся мероприятия, которые оказывают позитивное влияние на укрепление межэтнических связей, развитие толерантности в молодежной среде.

Традиционно с 8 по 9 февраля, в годовщину вывода Советских войск из Афганистана, в Старом Осколе проходит международный фестиваль солдатской и военно-патриотической песни молодежи стран СНГ «Афганский ветер».

В этом году на сцену фестиваля вышли 143 участника из Белгородской области, девяти регионов России, Украины, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого автономных округов, студенты Белгородских ВУЗов из стран Африки.

17 апреля в Молодёжном культурном центре НИУ «БелГУ» пошёл пятый фестиваль национальных культур «Мир – это Мы!»<sup>25</sup>. В нем приняли участие более 500 иностранных студентов, обучающихся в БелГУ, БГТУ имени В.Г. Шухова, БГИИК

Зрители, пришедшие на заключительный концерт фестиваля, посетили этнографическую выставку, где попробовали национальные блюда из стран Латинской Америки, Бразилии, Эквадора, познакомились с предметами быта, привезёнными из арабских стран, Вьетнама, Китая, Афганистана, приняли участие в экзотических круговых танцах Африки под звуки тамтамов. А студенты-россияне с международного факультета - будущие дипломаты - представили русские потешки.

---

<sup>25</sup> Беломирская Е. «Мир – это мы!». – Режим доступа: [http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/2712/1/Belomirskaya\\_World.pdf](http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/2712/1/Belomirskaya_World.pdf)

В Прохоровском районе всех тех, кому интересны народная культура, традиции и обряды, историческое прошлое нашей малой родины собрал фестиваль «Маланья». Местом для проведения фестиваля был выбран парк регионального значения «Ключи». Более трёх тысяч зрителей смогли увидеть выступления многочисленных коллективов из Белгородской, Курской и Харьковской областей – всего порядка 1200 участников концертной программы.

Вокальные, инструментальные и хореографические коллективы исполнили фольклорные и стилизованные композиции, реконструкторы показали фрагменты традиционных праздников народного календаря, а мастера традиционных ремёсел и народных промыслов представили свои работы на ярмарке.

В первую декаду июля проходит ежегодный международный молодёжный форум «Нежеголь»<sup>26</sup>. Талантливые и целеустремленные ребята из России, Украины, Абхазии, Афганистана и других стран мира отправились в «Рождественское подворье» Шебекинского района, чтобы рассказать о своих проектах и поделиться свежими идеями с единомышленниками. Участники форума работали по пяти направлениям: волонтеров и добровольцев объединили «Технологии добра», творческую и креативную молодежь собрал «Арт-квадрат», участниками «Зворыкинского проекта» стали молодые инноваторы и будущие предприниматели, а самых коммуникабельные и «пишущие» слились в единый «Информационный поток».

Каждый день на «Нежеголи» содержал многочисленные мероприятия: тренинги, круглые столы, мастер-классы от профессионалов своего дела,

---

<sup>26</sup> Международный молодёжный форум «Нежеголь». – Режим доступа: <http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=234038>

игры на сплочение и командообразование, работа над проектами, спортивные мероприятия и дружеские вечерние посиделки.

19 – 21 июля 2013 года на базе отдыха «Магнит» (территория Старооскольского водохранилища) прошёл XXIV Международный молодежный фестиваль поэзии и авторской песни «Оскольская лира - 2013». Заявки на участие в фестивале подали 96 человек из 9 субъектов РФ и Украина (г.Донецк, г.Харьков, г.Счастье, г.Луганск).

На постоянной основе в конце июля в селе Холки Чернянского района проходит Православный международный молодёжный фестиваль «Братья»<sup>27</sup>.

Фестиваль объединяет молодёжь из десятков городов России, Украины и Белоруссии. В программе – выступления лекторов, дискуссии со священнослужителями, концертная программа православных творческих коллективов и исполнителей, паломничество по святыням и многое другое. Общая тема фестиваля – «Миссия молодёжи в современном мире. Мотивация и возможности».

Стал и постоянно-действующим на берегу Старооскольского водохранилища Международный фестиваль «Молодежь 21 века». В прошлом году в фестивале приняло участие более 1500 человек – представители субъектов РФ, Белоруссии и Украины.

С 24 марта по 24 сентября 2015г. с целью развития и пропаганды молодежного театрального творчества на Белгородчине, а также развития культурных международных отношений молодежи Белгородской и Харьковской областей в рамках приграничного сотрудничества Еврорегиона «Слобожанщина» впервые на территории Белгородской области прошёл

---

<sup>27</sup> В Белгороде проходит XIV Молодежный международный фестиваль «Братья». – Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/db/text/3127985.html>

Международный фестиваль современного театрального искусства «РАССВЕТ»<sup>28</sup>.

Организаторами фестиваля выступили депутаты Белгородской областной думы, управление молодёжной политики и управление культуры Белгородской области, ОГБУ «Центр молодежных инициатив», БРО «Союз театральных деятелей», молодежное движение «Артель» и творческое объединение «VER`O» г. Харьков.

Фестиваль состоял из двух блоков: 1 этап - фестиваль для негосударственных – частных, любительских театральных студий регионов России и Харьковской областей; 2-й этап - фестиваль самодеятельных театральных коллективов культурно-досуговых, образовательных учреждений области.

Лучшие спектакли каждого блока были включены в программу IX Всероссийского театрального фестиваля «Актеры - Михаилу Щепкину», который прошел с 7 по 14 октября 2013 года на сцене Белгородского академического драматического театра им. М.С. Щепкина.

С 29 ноября по 2 декабря в г. Старый Оскол МАУК ДК «Комсомолец» прошёл XX международный фестиваль современного и эстрадного танца «Оскол-данс». В фестивале приняло участие 811 человек из 16 субъектов РФ и Республик Абхазия (г.Сухум) Украина (г.Запорожье, г.Харьков).

5-7 декабря 2015г. в Белгородской области прошёл семинар-совещание Центрального Федерального округа «Патриотизм – фундамент России», посвященный 70-летию Победы в Курской битве. Более трёхсот представителей военно-патриотических объединений и кураторов молодёжной политики из различных регионов России и Украины собрались

---

<sup>28</sup> Белгородский фестиваль станет традиционным. – Режим доступа: <https://rg.ru/2013/03/25/reg-cfo/rassvet-anons.html>

вместе, чтобы обсудить векторы развития патриотического воспитания молодёжи на 2015 год.

В рамках слёта была организована работа секций, на которых обсуждались актуальные вопросы патриотической работы в молодёжной среде ЦФО, проектное сотрудничество между Россией и Украиной как метод геополитического сближения, итоги реализации проекта «Наша общая Победа» в 2013 году, перспективы и проблемы создания муниципальных центров патриотического воспитания.

На постоянной основе в Белгородской области проходит ежегодный конкурс рисунков «МОЙ БОГ»<sup>29</sup>. В конкурсе принимают участие учащиеся всех муниципальных образований области. Мероприятие проходит в 2 этапа: 1 этап – в муниципальных образованиях, 2 этап – областной.

В этом году Финал конкурса состоялся в ОГБУ «Центр молодежных инициатив», где победителей определило компетентное жюри. В состав жюри вошли: председатель БРОВТО «Союз художников России» - Дымов С.Ф., заместитель директора образовательно-методического центра «Преображение» Белгородской и Старооскольской Митрополии – Шереметцева Л. В., начальник отдела творческой и досуговой деятельности ОГБУ «ЦМИ» - Ярыгина М.А., заместитель председателя БРОООО «РСМ» - Миусов В.А.

По итогам конкурса победители были приглашены на награждение, которое состоялось 15 февраля в рамках празднования Всемирного дня православной молодежи в БГТУ им.В.Г. Шухова. Дипломы победителей и призы торжественно вручали митрополит Белгородский и Старооскольский Иоанн и заместитель Губернатора области С.А. Боженков.

---

<sup>29</sup> В Белгороде наградили победителей областных конкурсов «Мой Бог» и «Божий мир». – Режим доступа: <http://www.bel.ru/news/education/62885.html>

15 февраля 2013 года в Белгородском Государственном технологическом университете состоялся областной Форум православной молодёжи «Развитие духовности как основа построения солидарного общества на Белгородчине»<sup>30</sup>.

В данном мероприятии приняли участие руководители структурных подразделений Правительства области, представители духовенства Белгородской и Харьковской областей, руководители и члены молодёжных общественных организаций и объединений.

На Форуме обсуждались вопросы по построению солидарного общества на Белгородчине, были вручены Архиерейские грамоты в благословение за усердные труды во славу Белгородской митрополии и грамоты управления молодёжной политики за большой личный вклад в духовно – нравственное, гражданско-патриотическое воспитание подростков и молодежи, высоконравственное служение Отечеству, формирование идеалов гуманизма в молодежной среде и активную жизненную позицию по построению солидарного общества на Белгородчине.

По итогам работы было подписано обращение участников Форума к молодёжи.

В апреле 2013 года в 22 муниципальных районах и городах области была организована экологическая акция «Светлому празднику – чистый город!»

7 мая 2013 года на территории Белгородского государственного технологического университета им. В. Г. Шухова управлением молодёжной политики области совместно с митрополией проведена областная «Студенческая Пасха». В данном мероприятии приняли участие руководство

---

<sup>30</sup> Состоялся областной Форум православной молодёжи «Развитие духовности как основа построения солидарного общества на Белгородчине». – Режим доступа: <http://www.beleparh.ru/index.php/novosti/21-sluzhenie/2518-sostoyalsya-oblastnoj-forum-pravoslavnoj-molodezhi-razvitie-dukhovnosti-kak-osnova-postroeniya-solidarnogo-obshchestva-na-belgorodchine>

Правительства области, представители Белгородской митрополии, ректора и студенты ВУЗов Белгорода и области, молодёжь из районов и городов области в количестве около 1700 человек.

18 мая 2013 г. на территории ДОЛ имени Аркадия Гайдара в селе Солдатское Ракитянского района управлением молодежной политики области совместно с митрополией организован и проведен II областной фестиваль православной песни и художественного слова имени архимандрита Серафима Тяпочкина.

В Ракитянский район приехали творческие коллективы, поэты, авторы и исполнители. За гран-при фестиваля боролись в общей сложности 78 участников из 11 районов. Оценивали конкурсантов режиссёры, писатели, музыканты, представители Международного Ильинского комитета, научные сотрудники и преподаватели.

В итоге решено было выделить Гран-при, приз зрительских симпатий, а десяти конкурсантам присудить звание лауреатов I степени.

С 20 по 28 июля в селе Холки Чернянского района прошёл XIV Православный международный молодёжный фестиваль «Братья».

Фестиваль объединил молодёжь из десятков городов России, Украины и Белоруссии. В программе – выступления лекторов, дискуссии со священнослужителями, концертная программа православных творческих коллективов и исполнителей, паломничество по святыням и многое другое. Общая тема фестиваля – «Миссия молодёжи в современном мире. Мотивация и возможности»<sup>31</sup>.

В рамках реализации проекта «Вовлечение молодёжи Белгородской области в возрасте от 14 до 30 лет в изучение культурного наследия и

---

<sup>31</sup> 20-28 июля в Белгороде состоится Православный молодёжный международный фестиваль «Братья 2013». – Режим доступа: <http://volblag.cerkov.ru/2013/06/06/20-28-iyulya-v-belgorode-sostoitsya-pravoslavnyj-molodezhnyj-mezhdunarodnyj-festival-bratya-2013/>

истории региона» с 18 мая 2013 года по 9 ноября 2013 года были организованы и проведены восемь экскурсий молодёжи на объекты культурного наследия Белгородской области.

Студенты учебных заведений области (ГБОУ СПО «Валуйский колледж», ОГБОУ СПО «Новооскольский сельскохозяйственный колледж», студенты учебных заведений г. Губкин, Белгородского государственного института искусств и культуры, Белгородского государственного технологического института им В.Г. Шухова, Белгородского университета кооперации, экономики и права, НИУ БелГУ) посетили Муниципальное учреждение культуры «Шебекинский историко-художественный музей», поселок Дубовое (Белгородский район), «Белгородский государственный музей народной культуры», Музейный урок «Просторы русского Костюма», музей диораму «Курская битва» (Белгородское направление), музей «Дом гуся», расположенный в селе Богородское, Новооскольского района, Государственный военно-исторический музей-заповедник "Прохоровское поле", Звонницу и храм апостолов Петра и Павла, Парк победы и Соборную площадь Белгорода, музей истории развития КМА. в Губкине, мемориал «В честь Героев Курской битвы» с. Яковлево, Борисовскую фабрику художественной керамики в Хотмыжске, Центр Святителя Иосафа, в Грайвороне, Часовню и центр Святителя Иосафа, историко-театральный музей М.С. Щепкина.

В соответствии с планом мероприятий Совета при губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям Региональным отделением ДОСААФ России Белгородской области в 2013 году проводилась работа с призывной и допризывной молодёжью по вопросам межнациональных отношений в воинских коллективах в рамках «Дней призывника» (г. Белгород (около 100 участников)), «Организации общегосударственной подготовки» (в течение года, с новым набором

молодых людей, призывающихся на военную службу в образовательных учреждениях ДОСААФ России г.г. Белгород, Шебекино, Короча, Старый Оскол, Губкин (около 360 участников)), «Уроков мужества», «Тематических вечеров» (февраль, сентябрь с курсантами военно-патриотических клубов в местных отделения ДОСААФ России (порядка 3 000 участников мероприятий)).

В проведении мероприятий принимали участие ветераны боевых действий и военной службы.

Большое внимание предотвращению этнонациональных конфликтов уделяется и ВУЗаами региона, в частности НИУ «БелГУ» Одним из аспектов, направленных на предупреждение ксенофобии и межрелигиозных конфликтов является вовлечение иностранных студентов в волонтерскую деятельность и приобщение к культурным традициям региона. Особое внимание данному направлению уделяется на социально-теологическом факультете НИУ «БелГУ», студенты которого являются активными участниками акции «Теплым словом – добрым делом», в ходе которой, студенты факультета навещают воспитанников реабилитационных центров, детских домов, уделяя им свое внимание и заботу.

В свете межнационального и межконфессионального взаимодействия органов студенческого самоуправления НИУ «БелГУ», нельзя не отметить Институт межкультурной коммуникации и международных отношений. Главной целью образовательной деятельности кафедры международных отношений является подготовка высококвалифицированных специалистов по направлению «Международные отношения», которые являются востребованными для региона. Подготовка международных для пограничного региона - веление времени, поскольку область постоянно наращивает экономические, культурные и научные связи со странами ближнего и дальнего зарубежья. Интенсивное развитие международных

контактов Белгородчины повышает востребованность в специалистах по аналитической обработке внешнеполитической и международной информации и разработке соответствующих прогнозно-аналитических рекомендаций по реализации международных связей<sup>32</sup>. Кафедра и ее сотрудники осуществляют международное научно-методическое взаимодействие с университетами Украины (Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина, Киевский национальный университет, Донецкий национальный университет), Белоруссии (Витебский госуниверситет, Минский госуниверситет, Белоруссия) и Европы: с итальянскими коллегами И. Гуэрини и М. Плувиано (Генуя, Италия) и др. Студенты-международники активно участвуют в волонтерской деятельности. Уже традиционной для студентов ИМКиМО стала акция, проводимая Белгородским отделением Российского Красного Креста «Белая ромашка». 24 марта – во всемирный день борьбы с туберкулезом, студенты ИМКиМО собирают пожертвования для помощи страдающим данным заболеванием и раздают информационные флаеры жителям области.

Преподаватели и сотрудники института межкультурных коммуникаций и международных отношений НИУ «БелГУ» активно знакомят иностранных студентов с историческим наследием Белгородчины. В преддверии Дня Победы ими были посещены мемориальный комплекс в Прохоровке, где проходило самое крупное танковое сражение ВОВ, мемориальный комплекс «Курская дуга», Звонницу на Прохоровском поле. «Храм Петра и Павла внешне совсем не связан с войной. Но внутри него – плиты с тысячами имен погибших солдат... Это действительно поражает», – поделился Хабиб

---

<sup>32</sup> Институт межкультурной коммуникации и международных отношений. Кафедра международных отношений. Режим доступа: <http://iccir.bsu.edu.ru/iccir/structure/department/kaf-inter-relations/>

Ибрагим, студент из Иордании<sup>33</sup>. Студенты ИМКиМО активно участвуют в благотворительном марафоне «Теплым словом – добрым делом», помогают поверить в Рождественскую сказку детям из малоимущих и многодетных семей.

Не малую роль в предупреждении конфликтных ситуаций на этноконфессиональной почве играют и совместные встречи, на которых обсуждаются вопросы, связанные с этикой и культурной межнационального диалога. Так, 9 апреля 2015 года была проведена он-лайн конференцию со Старооскольским филиалом НИУ "БелГУ", на которой обсудили проблему межкультурной коммуникации и проблему толерантности. Для студентов эта тема очень близка, так как они изучают культуру разных стран, ежедневно общаются с иностранными студентами. На конференции учащиеся обсудили правила, которыми нужно руководствоваться, чтобы достичь успешной коммуникации, а иностранные студенты поделились впечатлениями о русском народе и русской культуре. Участники конференции пришли к выводу, что межкультурная коммуникация помогает изучать культуру и язык другой страны, и ключевым моментом в этом процессе является толерантность.

Студенты 3 и 4 курса Института управления НИУ «БелГУ» направления подготовки «Туризм» на первом в новом учебном году практическом занятии побывали в Холковском Свято-Троицком мужском подземном монастыре, в одном из главных символов Святого Белогорья. В числе экскурсионной группы, изучающей туристский потенциал Белгородской области, были студенты из Гвинеи-Бисау, Турции и Казахстана. «Для нас, представителей ислама, было очень познавательно и увлекательно посещение этого монастыря. Экскурсия была организована

---

<sup>33</sup> По местам боевой славы. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=281753&IBLOCK\\_ID=176](http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=281753&IBLOCK_ID=176)

таким образом, что все ее участники могли почувствовать атмосферу XVII века, когда и закладывался монастырь» - говорят Жанар Жиенкулова и Айгерим Жакупова, приехавшие на обучение по программе международного сотрудничества из Карагандинского экономического университета КазПотребСоюза (Казахстан)<sup>34</sup>.

В феврале 2015 года в Институте управления НИУ «БелГУ» прошло мероприятие «Общественные объединения молодёжи: связь поколений», посвящённое 70-летию Великой Победы и молодёжным общественным организациям, организованное активистами волонтерского корпуса «Клевер». На нем об опыте работы современных молодёжных организаций разных стран рассказали иностранные студенты Института управления.

Стоит отметить, что факультет управления по международным связям был создан при БелГУ с целью взаимодействия с зарубежными партнерами, международными организациями за рубежом и внутри страны, посольствами зарубежных государств по вопросам реализации международных связей университета, а также подготовки аналитических и справочно-информационных материалов о международной деятельности университета. Состоит он из центра развития и организации сотрудничества с приоритетными регионами мира, центра развития и организации сотрудничества с европейскими странами и отдела по работе с иностранными гражданами<sup>35</sup>.

Особое место в практике межкультурного и межрелигиозного согласия при НИУ «БелГУ» занимает совет землячеств иностранных студентов. Он объединяет студентов стран дальнего зарубежья, России и стран СНГ, обучающихся в университете. В настоящий момент в НИУ «БелГУ»

---

<sup>34</sup> Региональный туризм в обучении. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=342018&IBLOCK\\_ID=176&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=342018&IBLOCK_ID=176&sphrase_id=946658)

<sup>35</sup> Белгородский государственный национально-исследовательский институт. Управление по международным связям. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=10518&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=10518&sphrase_id=946658)

существуют семь землячеств: Африканское студенческое землячество, Землячество студентов стран Латинской Америки, Землячество студентов Турции, Землячество студентов Бразилии, Землячество студентов Китая, Землячество студентов Вьетнама, Землячество студентов арабских (исламских) государств. Одной из задач совета является организация и проведение культурных, образовательных, научных, спортивных и других мероприятий, концертов, фестивалей, кинопоказов, конференций, круглых столов, форумов, семинаров, дебатов и т.д. на русском и иностранных языках, тематических презентаций и выставок, посвященных иностранным государствам и субъектам России, изучение иностранных государств и России в сферах экономики, права, истории, внешней и внутренней политики, социального развития, искусства, СМИ, спорта, быта, культуры и других сферах, а также вовлечение в общественную жизнь НИУ «БелГУ» обучающихся с общими интересами, поощрение инициативы и содействие в реализации студенческих проектов в различных сферах.

В университете стало доброй традицией ежегодное проведение фестиваля национальных культур «Мир – это мы». В фестивале принимают участие студенты всех иностранных землячеств НИУ «БелГУ», которые знакомят гостей фестиваля с особенностями национальных культур, костюмами и бытом своих стран, угощают блюдами национальной кухни. В программу фестиваля входят этнологические выставки, фотовыставки, электронные презентации стран-участниц, концертные программы землячеств. В рамках фестиваля проводится конкурс видеофильмов «НИУ «БелГУ» глазами иностранных студентов»<sup>36</sup>.

Институт экономики также осуществляет тесное взаимодействие с университетами стран ближнего и дальнего зарубежья. У института

---

<sup>36</sup> Совет землячеств иностранных студентов НИУ «БелГУ». Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2258&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2258&sphrase_id=946658)

заключены договоры о сотрудничестве со многими зарубежными институтами, в том числе с Высшей школой европейских и региональных исследований (Чехия), Университетом Серж-Понтуаз (Франция), Университетом Дэчжоу (Китай), Институтом экономики НАН Беларуси, и многие другие. В настоящее время в институте обучаются иностранные студенты из стран ближнего зарубежья – Казахстан, Украина, Азербайджан, Таджикистан, Молдавия, из стран дальнего зарубежья – Китай, Эквадор, Боливия, Перу, Мозамбик, Гаити, Вьетнам, Камбоджа, Германия, Гайана, Конго, Экваториальная Гвинея, Ангола, Колумбия<sup>37</sup>.

Если говорить о межконфессиональных и межнациональных отношениях в современной России, то нужно отметить, что религиозные организации различных конфессий эпизодически сотрудничают в сфере милосердно-благотворительной деятельности, в миротворчестве, принимают совместное участие в подготовке законопроектов в рабочих группах Государственной Думы, а также в законодательных органах субъектов Федерации. Благодаря этому, был внесен огромный вклад в дело формирования благоприятного общественного климата в стране, а также были сглажены острые межконфессиональные углы. Проведение различных благотворительных мероприятий, встреч, связанных с межнациональным взаимодействием в НИУ «БелГУ» при активном участии иностранных студентов, также способствует созданию толерантной среды в ВУЗе, в обществе.

---

<sup>37</sup> Белгородский государственный национально-исследовательский институт. Институт экономики. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2297&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2297&sphrase_id=946658)

## Заключение

В завершении работы следует сказать, что ситуация в сфере межнациональных отношений на территории Белгородской области является спокойной, что обусловлено этноконфессиональной спецификой региона.

Основной титульной нацией Белгородской области являются русские (94,4%). Совместно с другими, наиболее многочисленными нациями (украинской, армянской, белорусской), которые по этноконфессиональному признаку исповедуют православие, их общее количество составляет 96,4 % от общего состава населения.

По официальным данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Белгородской области проживают представители 161 национальности и этнических групп, тогда как в 2002 году их было 124. В области насчитывается 26 наиболее многочисленных национальностей, численность населения которых превысила 300 человек, в 2002 г. таких национальностей также было 26. Русское население по-прежнему является самым многочисленным в области (1404,7 тыс. человек) и составляет 94,4% от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность (в 2002 г. - 93,3%). Второе место по численности населения в области на протяжении длительного времени занимают украинцы. Их доля от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность, составила 2,8%. Армяне, сменившие в 2002 г. на третьем месте белорусов, сохранили свои позиции, при том, что численность их сократилась за последний межпереписной период на 0,2 тыс. человек. В межпереписной период 2002-2010 гг. численность турок продолжала расти, вследствие чего они переместились с шестого места среди наиболее многочисленных национальностей на четвертое. Наиболее крупными диаспорами Белгородской области считаются украинская, армянская, белорусская, турецкая.

Что касается конфессиональной составляющей, то в Белгородской области зарегистрировано 380 религиозных организаций, из них: 328 приходов Русской православной церкви (84% от общего количества религиозных организаций области), а также зарегистрированы и действуют 16 конфессий, в том числе религиозные организации католической церкви, мусульман, иудеев и 49 религиозных организаций христианской направленности.

Вышеприведенные данные, свидетельствуют, что Белгородская область является мононациональным и моноконфессиональным регионом, где традиционно проживает русская нация, исповедующая православие (при всем уважении ко всем другим конфессиям и национальностям).

Несмотря на исторически сложившуюся ситуацию, сфера этноконфессиональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения. При существенном преобладании славянских народов население Белгородской области этнически неоднородно. Вследствие различных темпов воспроизводства этнических групп и национального состава мигрантов для региона характерно изменение соотношения численности основных этносов.

Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

Основной проблемой, возникающей при организации работы с диаспорами, является их многочисленность и разрозненность, а также низкий уровень владения русским языком в отдельных сообществах. Недостаточный уровень этноконфессиональной культуры в обществе, отсутствие централизованных информационных ресурсов, предоставляющих объективную и актуальную информацию о действующих в Белгородской

области религиозных организациях и межнациональных группах, может привести к конфликтным ситуациям.

Также среди проблем сферы этноконфессиональных отношений в Белгородской области следует отметить недостаточное взаимодействие национально-культурных автономий и религиозных организаций между собой, с органами исполнительной власти Белгородской области, органами местного самоуправления.

В связи с усилением миграционных потоков требуются выработка стратегии и создание механизмов адаптации к традиционным ценностям постоянного населения Белгородской области. На фоне позитивных социально-экономических изменений миграционная обстановка в области оценивается как стабильная и контролируемая. Тем не менее, пребывание на территории региона большого количества иностранных граждан оказывает существенное влияние на экономику, криминогенную обстановку, и уровень социальной напряженности в обществе. В целях сохранения национальной и культурной идентичности представители различных национальностей зачастую объединяются в формальные и неформальные группы. Излишнее проявление национальной замкнутости может негативно отразиться на межнациональной ситуации в Белгородской области.

В целях преодоления имеющихся проблем и улучшения этноконфессиональной ситуации в регионе органами государственной власти Белгородской области проводится следующая работа.

Для содействия укреплению связей между национальными общественными объединениями и областными органами исполнительной власти Белгородской области, а также поддержки деятельности национальных общественных объединений в сохранении и развитии национального языка и культуры, был создан Совет при Губернаторе области по межнациональным отношениям, в работе которого задействованы

представители региональных общественных организаций, национально-культурных объединений, научного и экспертного сообщества, руководители Федеральных органов государственной власти. Заседания совета проходят не менее одного раза в квартал.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» разработан и утвержден План мероприятий Совета при Губернаторе области по межнациональным отношениям.

В целях повышения уровня этноконфессиональной культуры жителей Белгородской области, обеспечения толерантной среды, посредством информирования и распространения знаний о традиционной для региона религии и культуре, а также традициях, истории и религии национальностей, проживающих на территории области, разработана и утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 16.12.2013 № 511-пп подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на 2014 – 2020 гг.» В рамках реализации данной программы разработан и утвержден приказом первого заместителя Губернатора области – начальника департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области от «17» декабря 2013 года № 314 план мероприятий подпрограммы.

Данный план включают в себя мероприятия разного уровня, проводимые образовательными и культурными учреждениями области, которые, прежде всего, направлены на приобщение приезжающих в регион к традиционной культуре и местным традициям.

Для укрепления стабильности этноконфессиональных отношений, а также своевременного выявления очагов напряженности в регионе, была разработана и утверждена постановлением Правительства Белгородской

области от 02.06.2014 года № 205-пп система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования в условиях возникновения конфликтных ситуаций на территории Белгородской области. Также данный документ содержит порядок действий оперативного реагирования при выявлении в ходе Мониторинга информации о возникновении конфликтной ситуации.

В целях предупреждения конфликтов на этноконфессиональной основе, выявления и пресечения незаконной деятельности участников деструктивных религиозных организаций отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества на постоянной основе осуществляет мониторинг печатных и электронных СМИ, а также проводит встречи с лидерами религиозных, общественных организаций и национальных объединений. Сотрудники отдела принимают участие в массовых и внутренних мероприятиях проводимых общественными, религиозными объединениями и национальными диаспорами с целью постоянного контроля за происходящими процессами в данной среде, а также выявления и пресечения экстремистских проявлений.

В рамках комплексной информационной кампании, направленной на обеспечение гражданского единства народов Российской Федерации и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, реализуется проект по размещению наружной рекламы, формирующей духовно-нравственные ценности, в их числе единство, духовность, солидарность, патриотизм. За 2015 год в рамках проекта были разработаны и размещены 3 серии макетов наружной рекламы. Единоновременно на рекламных конструкциях региона размещается более 100 баннеров.

В 2015 году на территории Белгородской области в средствах массовой информации по теме профилактики экстремистских проявлений на национальной почве отработано более 600 сюжетов, из них: 151 – в печатных

СМИ, 383 – в сети Интернет и 69 новостных сюжетов вышло по телевидению.

В Белгородских СМИ введены специальные рубрики, готовятся тематические полосы, передачи. В этих материалах «красной» нитью проводится идея воспитания терпимости друг к другу, к человеку иной национальности и вероисповедания.

Для повышения оперативности работы в области межнациональных отношений в каждом муниципальном районе и городском округе определены ответственные должностные лица, курирующие вопросы этноконфессиональных отношений.

В 2015 году повышение квалификации по специальной программе прошел 21 служащий области. Обучающиеся прослушали цикл лекций по государственной национальной политике Российской Федерации, о сущности национализма и видах межэтнических конфликтов. Особое внимание было уделено роли органов государственной власти и местного самоуправления в формировании позитивных межэтнических отношений, противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве.

Основными факторами, оказывающими существенное влияние на межнациональную ситуацию, остаются:

- приграничное положение региона;
- наличие транспортных магистралей межгосударственного значения;
- значительное увеличение миграционных потоков, прежде всего из Украины.

При формировании региональной модели государственной национальной политики Белгородской области учитывается, что в этническом многообразии заключается значительный потенциал для дальнейшего развития и продвижения региона. Признание Белгородской области моноэтноконфессиональным регионом, при всем уважении к другим

этносам и религиям, понимание и уважение культурных особенностей, присущих представителям различных народов и религий, в сочетании с демократическими ценностями гражданского общества, будут способствовать созданию атмосферы взаимного уважения на территории Белгородской области.

Говоря о перспективах развития этноконфессионального пространства Белгородской области, можно прогнозировать дальнейшее взаимодействие органов власти с созидательными национальными и религиозными организациями в сфере культуры, социального служения людям, благотворительной, образовательной, и другой деятельности, которое будет планомерно и всесторонне расширяться.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

### ИСТОЧНИКИ

1. УК РФ. Ст 322. «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».
4. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. N 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".
5. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013г. №1292-р федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России(2014 -2020 годы).
7. Федеральный закона от 23 июля 2013 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение».
8. Приказ департамента образования области от 2 сентября 2013г. № 2091 «О выполнении Плана мероприятий Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям».
9. Распоряжением Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011г. № 698-рп «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы».

10. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.

11. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

12. Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Авксентьев В.А., Шаповалов В.А. Этнические проблемы современной России: соц.-философский аспект анализа. Ставрополь: СГУ, 1997.- 75 с.

2. Акшин Г.К. Культурная интеграция или столкновение цивилизаций? // Третий международный философский симпозиум "Диалог цивилизаций: Восток Запад". - М., 1997. - С. 10-14.

3. Александров В.Б. Сознание в России в период реформ // Горизонты культуры накануне XXI в.- Тверь, 1997. С. 41-46.

4. Амелин В.В. Вызовы мобилизованной этничности: конфликты в истории советской и постсоветской государственности. М., 1997. - 318 с.

5. Амелин, В.В., Денисов, Д.Н., Моргунов, К.А. Этноконфессиональные отношения в Оренбуржье / В.В. Амелин, Д. Н. Денисов, К.А. Моргунов. – Оренбург: ООО ИПК Университет», 2014. – 200 с.

6. Атмураева Ф.И. Этнические конфликты: социально-философский анализ: Автореф. дис. к. филос. н. СПб., 1997. - 18 с.

7. Афанасьев В. Г. Общество: системность, познание и управление. М.: Политиздат, 1981. - 432 с. Афанасьев В.Г. Системность и общество. М.: Политиздат, 1980. - 368 с.

8. Бабаков В.Г., Семенов В.М. Национальное собрание и национальная культура (методологические проблемы); РАН, Ин-т философии. М., 1996. - 70 с.
9. Бабинцев В.П., Дорожкин Н.А. Диалектика национального и религиозного в русской культуре // Славянский мир: единство и многообразие. Белгород, 1995. - С. 11-34.
10. Белоножко Е.П, Мошкин А.Н. Взаимодействие Белгородской и Старооскольской епархии с органами государственной власти и гражданским обществом в решении социальных проблем // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. - Выпуск № 13 (84). – 2010. – С. 195.
11. Беляева Л.А. Социальная модернизация России в конце XX века // РАН. Ин-т философии. М., 1997. - 173 с.
12. Бирюков Н.Н., Сергеев В.М. Соборность как парадигма политического сознания // Полис. М. 1997. - № 3. - С. 65. - 73.
13. Бондаренко Е.А. Перемены в российском обществе и их влияние на этнонациональные процессы // Россия: государство, общество, личность. М., 1997. - С. 93-96.
14. Бородай Т.Ю. Христианство и современная культура // Вопросы философии, 1996. № 8. - С. 140-152.
15. Бородой Ю.М. Этнос, нация, государство // Полис. 1992. -Т. 5-6.- С. 19-21. Бортникова Н.Ю. Культура: этническое, национальное, религиозное // Проблемы культуры и искусства. С-Пб., 1997. - С. 22-23.
16. Брычков А.С. Национальная безопасность России и проблемы формирования государственной идеологии // Вестник Международной конференции ЮНЕСКО. М., 1998. Т 2. - С. 95-104.
17. Будов А.И. Роль национально-религиозных традиций в развитии гражданского общества в России // Обновление в России: Трудный поиск решений. М., 1996. - Вып. 4. - С. 132-142.

18. Бутенко А.П. Общенациональная идея для России как средство общественного компромисса // Вестник МГУ. Сер. 18, Социология и политология. М. 1997. № 3. - С. 21-33.
19. Буянов Р.А. О духовности и национальной идее // Социализм выбор историю - Новосибирск, 1998. - С. 76-81. Василенков Н.Г. О специфике религиозной духовности // Культура. Образование. Православие. Ярославль, 1996. - С. 94-95.
20. Вдовин А.И. Особенности этнополитических отношений и формирование новой государственности в России (исторический и концептуальный аспекты) РАН. М., 1993. - 72 с.
21. Веряскин Н.Н. Россия в поисках национальной самоидентификации // Проблема сознания в философии и науке. М., 1996. - 4 С. 143-146.
22. Войтович С.А. Фактор социальный // Социологический справочник. Киев: Изд-во полит. Литературы Украины, 1990.
23. Володихин Д.М. Державность и религиозность // Возвращение в Россию. М. 1996. - С. 7-39.
24. Волчек В.А. Русская православная церковь как фактор сохранения нации // Духовная и светская культура как фактор социального развития региона. Кемерово, 1996. - С. 5-8.
25. Воронцова Л.М., Филатов С.Б., Фурман Д.Е. Религия в современном массовом сознании // Социс, 1995, № 11, С. 81-91.
26. Глаголев В.С. Методологические проблемы взаимодействия национального и религиозного факторов в современной России // Обновление России: трудный поиск решений. М., 1997. - Вып. 5. -С. 80-94.
27. Голенкова Е.З. Трансформация социальной структуры русского общества // Общество и экономика. М. 1995. - № 9. - С. 13-25.
28. Голубева Е.Н. Идеология и практика современных межконфессиональных молодежных движений: Автореф. дис. к. филос. н. - СПб, 1996. 18 с.

29. Государство, право и межнациональные отношения в странах западной демократии / РАН. Ин-т государства и права; Ассоц. По связям с соотечественниками за рубежом (Ассоц. "Родина"); Отв. ред. Н.С.Крылова. М., 1993. - 148 с.
30. Дугин А.Г. Основы геополитики: Геополитическое будущее России: Учебное пособие. М.: Арктогея, 1997. - 600 с.
31. Елкнин С.И. Национальные особенности религиозности // Славянский мир: единство и многообразие. Белгород, 1995. - С. 94-95.
32. Ермошина И. И. О некоторых тенденциях развития этнического возрождения // Вестник Ставропольского гос. пед. ун-та, Социально-гуманитарные науки. Ставрополь, 1998. - Вып. 13. -С. 91-97.
33. Здравомыслов А.Г. Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. М., 1997. - 286 с. Золотова Н.П. Национальное самосознание как объект философского анализа: Автореф. дис. канд. филос. н. М., 1997. -22 с.
34. Зуев Ю.П., Трусенева Н.В. Религиозно-конфессиональные отношения в современной России // Государственно-церковные отношения в России. Ч. 1. Курс лекций. М.: РАГС, 1995. - С. 151-166.
35. Иванов В.Н. Межнациональная напряженность в региональном аспекте // Социологические исследования. 1993. - № 7. -С. 58-66.
36. Иванов В.Н. Межнациональные отношения в России // Социологические исследования. 1994. - № 6,- С.32-40.
37. Иванов В.Н. Межнациональные отношения в России: состояние и перспективы // Социально-политический журнал. 1993. -Т 4. - С. 3-11.
38. Илларионова Т.С. Этническая группа: генезис и проблемы самоидентификации (теория диаспоры). М.: Нойес лебен, 1994. -169 е.; Библиог.-С. 134-167.
39. Институт межкультурной коммуникации и международных отношений. Методические рекомендации по организации профилактической

работы, направленной на минимизацию экстремистских проявлений в подростковой среде / сост. А.Б. Рубанова. – Белгород, 2015. – С. 43.

40. Ипатов А.Н. Этноконфессиональные отношения и государство // Государственно-церковные отношения в России. М.: Луч РАУ, 1993.-С. 41-45.

41. Исламишина Т.Г. Этнические ценности полиэтнического общества: Социологический очерк. Казань: Изд-во Казанского гос. тех. университета. 1996. - 247 с.

42. Ихлов Е. Фундаментализм, традиционализм и межконфессиональный диалог в России // Знамя. М., 1996. - № 7. - С. 27-31.

43. Капустин В.С., Васечко Е.Н. Проблемы взаимоотношения национального и религиозного самосознания // Право и культура: проблема взаимосвязи. Ростов-на-Дону, 1996. - С. 93-96.

44. Кленов И.Н. Этнополитический конфликт: генезис, сущность, пути урегулирования: Автореф. дис. к. полит, н. // РАГС. -М., 1996. 23 с.

45. Козлов В.И. Проблема этнического самосознания и ее место в теории этноса // Советская этнография. 1972. -№ 2. - С. 79-92.

46. Колесников Л.Ф. Реалии религиозной обстановки // Белоруссия: путь к новым горизонтам. М., 1996. - С. 277-295.

47. Кочетков Г. Церковь и государство в современной России // Континент. М., Париж, 1996. - № 89. - С. 220-228.

48. Кудрина Т.А. Религия и культура // Государственно-церковные отношения в России: Курс лекций. Ч. 1. М.: Изд-во РАГС, 1996. - С. 12-18.

49. Лопаткин Р.А. Легитимизация религиозного сознания // Государственно-церковные отношения в России. М.: Луч РАУ, 1993. -С. 102-110.

50. Нуруллаев А.А. Общественное мнение об этноконфессиональных отношениях // Национальное и религиозное. М., 1996. -С. 34-45.

51. Нуруллаев А.А. Равенство религий перед законом важное условие гармонизации межконфессиональных и межнациональных

отношений // Государственно-церковные отношения в России. - М.: Луч РАУ, 1993.-С. 27-32.

52. Нуруллаев А.А. Религиозный фактор в национальных процессах // Государственно-церковные отношения в России. Ч. 1. Курс лекций. М.: Изд-во РАГС, 1995. - С. 99-127.

53. Нуруллаев А.А. Цивилизованные межконфессиональные отношения важное условие предупреждения и разрешения межнациональных конфликтов // Национальное и религиозное. - М., 1996. -С. 123-139.

54. Нуруллаев А.А., Дмитриева Л.М. Религия в системе отечественной культуры: влияние на этнонациональные процессы // Вестник Омского отделения Академии гуманитарных наук. Омск, 1997. - № 2. - С. 66-73.

55. Образование в Белгородской области. Информационно-аналитический сборник 2014-2015 учебный год / Под общ. ред. И.В. Шаповалова. – Белгород: Белгородский институт развития образования, 2015. – 178 с.

56. Образование в Белгородской области. Информационно-аналитический сборник 2014-2015 учебный год / Под общ. ред. И.В. Шаповалова. – Религиозные конфессии, движения и объединения на территории Белгородской области: справочник в двух частях. – Белгород: Белгородская областная типография, 2007. – Часть I: 202. – С. 9

57. Панюкова В.В. Некоторые причины возникновения межконфессиональных конфликтов в условиях модернизации российского общества: (На примере отношений РПЦ и Ватикана) // Политические теория и практика: тенденции и проблемы. М., 1995. - Вып. 3. -С. 87-95.

58. Прусаускас А.А. Этнонационализм, многонациональное государство и процессы глобализации // ПОЛИС. М., 1997. - № 2. -С. 95-105.

59. Солдатова Г.У. Психология межэтнической напряженности. -М., 1998.- 389 с. Тишков В.А. О новых подходах в теории и практике межнациональных отношений. М.: Ин-т этнографии, 1989. - 54 с.

60. Социальное партнерство государства и религиозных организаций. — М.: Научный эксперт, 2009. — 232 с.

61. Статистический ежегодник. Белгородская область. 2012: Стат. сб./ Белгородстат. - Белгород, 2012. - 613 с.

62. Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации. -М., 1996. 184 с.

### ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

63. 20-28 июля в Белгороде состоится Православный молодежный международный фестиваль «Братья 2013». – Режим доступа: <http://volblag.cerkov.ru/2013/06/06/20-28-iyulya-v-belgorode-sostoitsya-pravoslavnyj-molodezhnyj-mezhdunarodnyj-festival-bratya-2013/>

64. Белгородский государственный национально-исследовательский институт. Управление по международным связям. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=10518&spphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=10518&spphrase_id=946658)

65. Белгородский государственный национально-исследовательский институт. Институт экономики. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2297&spphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2297&spphrase_id=946658)

66. Белгородский фестиваль станет традиционным. – Режим доступа: <https://rg.ru/2013/03/25/reg-cfo/rassvet-anons.html>

67. Беломирская Е. «Мир – это мы!». – Режим доступа: [http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/2712/1/Belomirskaya\\_World.pdf](http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/2712/1/Belomirskaya_World.pdf)

68. В Белгороде наградили победителей областных конкурсов «Мой Бог» и «Божий мир». – Режим доступа: <http://www.bel.ru/news/education/62885.html>

69. В Белгороде проходит XIV Молодежный международный фестиваль «Братья». – Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/db/text/3127985.html>

70. В Белгородской области не нашли межэтнической напряжённости. - Режим доступа: <https://www.belpressa.ru/news/news/v-belgorodskoj-oblasti-ne-nashli-mezhetnicheskoj-napryazhyonnosti01994/>

71. В Белгородской области проживают представители 161 национальностей. Режим доступа: <http://ria.ru/society/20130408/931567020.html>

72. В рамках марафона «XXI век - детям Белгородчины!». – Режим доступа: [http://www.belsbyt.ru/news/energy\\_regions/4568](http://www.belsbyt.ru/news/energy_regions/4568).

73. В регионе прошла операция «Нелегал-2015», затронувшая Белгород и Старый Оскол. – Режим доступа: <http://www.bel.ru/news/region/906604.html>

74. Кафедра международных отношений. Режим доступа: <http://iccir.bsu.edu.ru/iccir/structure/department/kaf-inter-relations/>

75. Международный молодёжный форум «Нежеголь». – Режим доступа: <http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=234038>

76. Мир - единство непохожих. – Режим доступа: [http://psy-centr-31.ucoz.ru/news/mir\\_edinstov\\_nepokhozhikh/2015-07-07-40](http://psy-centr-31.ucoz.ru/news/mir_edinstov_nepokhozhikh/2015-07-07-40)

77. Образовательно-методический центр "Преображение". – Режим доступа: <http://omc.csn.ru/>

78. Отдел по связям с общественными и религиозными организациями. – Режим доступа: <http://old.belregion.ru/department/part491/links491/>

79. Паспорт Белгородской области за 2015 год. - Режим доступа: <http://belgorodinvest.ru/files/pdf/BelgorodRegion.pdf>

80. По местам боевой славы. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=281753&IBLOCK\\_ID=176](http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=281753&IBLOCK_ID=176)

81. Разрешение на работу в Белгородской области получили 6 тыс. иностранцев. - Режим доступа: <https://regnum.ru/news/1942280.html>

82. Региональный туризм в обучении. Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=342018&IBLOCK\\_ID=176&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=342018&IBLOCK_ID=176&sphrase_id=946658)

83. Савочкина И. Диалог языков и культур (23 декабря 2014 года). – Режим доступа: [http://www.bstu.ru/about/press\\_center/news/28047/dialog-yazikov-i-kultur](http://www.bstu.ru/about/press_center/news/28047/dialog-yazikov-i-kultur)

84. Совет землячеств иностранных студентов НИУ «БелГУ». Режим доступа: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2258&sphrase\\_id=946658](http://www.bsu.edu.ru/bsu/structure/detail.php?ID=2258&sphrase_id=946658)

85. Состоялся областной Форум православной молодежи «Развитие духовности как основа построения солидарного общества на Белгородчине». – Режим доступа: <http://www.beleparh.ru/index.php/novosti/21-sluzhenie/2518-sostoyalsya-oblastnoj-forum-pravoslavnoj-molodezhi-razvitie-dukhovnosti-kak-osnova-postroeniya-solidarnogo-obshchestva-na-belgorodchine>

86. Федченко Л. Духовные и нравственные вопросы может решить только Церковь. – Режим доступа: <http://blagovest.orthodoxy.ru/mb/2007n01n03/2007n01n03s18.php>