

УДК 342.4

КОНСТИТУЦИОННАЯ МНОГОЛИКОСТЬ ГРАЖДАНСТВА ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

© 2017 г. М.В. Мархгейм

Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет
308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

National Research University
Belgorod State University
85, Pobedy str.,
Belgorod, 308015

В статье на основе сравнительно-правового анализа текстов конституций западноевропейских стран рассматривается гражданство в его различных ипостасях. Будучи производным от суверенной публичной воли, гражданство получило конституционное закрепление в качестве правоотношения, сторонами которого могут выступать государства, а также государство и личность; конституционно-правового института с различной степенью структурно-композиционной концентрации его норм; самостоятельного права и условия реализации иных конституционных прав, свобод и обязанностей.

Ключевые слова: гражданство, подданство, конституция, правовой статус, права человека, суверенитет, государство.

The article carries out the comparative legal analysis of the texts of the constitutions of Western European countries aimed at studying citizenship in its various guises. Being derived from the sovereign public will, the citizenship has received constitutional recognition as a relationship, the parties to which may be the state and the state and an individual; the constitutional-law institution with different degrees of structural and compositional concentration standards; the independent rights and conditions for the exercising other constitutional rights, freedoms and responsibilities.

Keywords: nationality, citizenship, Constitution, legal status, human rights, sovereignty, state.

Гражданство относится с тем ёмким правовым феноменам, черты и содержание которых, продолжая интересовать исследователей, прирастают и уточняются. Гражданство применяется для конституционной характеристики и государства, и человека. Это в совокупности с суверенной публичной волей обуславливает его конституционную многоликость.

Гражданство имеет и доктринальные, и легальные дефиниции. Конституционная теория трактует гражданство, например, через принадлежность лица к «государству» [1, с. 35] и «народу государства» [2, с. 81]; через национальную идентичность [3, с. 155]; через юридическое оформление населения государства и атрибут государственного суверенитета [4, с. 81]. Законодательные версии гражданства сводятся преимущественно к устойчивой правовой связи между гражданином и государством, которая выражается в соответствующих, присущих сторонам взаимных правах и обязанностях.

Проиллюстрируем некоторые из ликов гражданства на примере конституций западноевропейских государств [5]. Выбор именно этой группы стран связан с наличием и монархий, и республик, а, значит, есть основания предполагать разнообразие их подходов в закреплении вопросов гражданства.

Гражданство, как известно, является признанным атрибутом государства и в зависимости от формы правления может иногда именоваться подданством. Например, в ст. 8 Конституции Бельгии установлено, что «Бельгийское подданство приобретает, сохраняется и утрачивается на основании предписаний, устанавливаемых гражданским законодательством». Однако это, скорее, исключение из «западноевропейских» правил, поскольку в других монархиях предпочтение отдано слову «гражданство». Так, в Конституции Испанского Королевства установлено, что «Испанское гражданство приобретает, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом» (ч. 1 ст. 11), Княжества Лихтенштейн – «Приобретение и утрата гражданства регулируются законом» (ст. 30), Королевства Нидерландов – «Гражданство Нидерландов регулируется Актом парламента» (ч. 1 ст. 2), Королевства Швеции – «Законом регулируются...вопросы: 1) шведского гражданства...» (§ 2 гл. 8).

Интегральный вариант реализован в § 92 Конституции Норвежского Королевства, где упоминаются и «подданные государства» (п. а), и «норвежское гражданство» (п. d).

Своеобразно артикулировано «подданство-гражданство» в ст. 9 (1) Конституции Великого Герцогства Люксембург: «Качество люксембуржца приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с нормами, установленными гражданским законодательством».

Из приведенных конституционных характеристик следует, что отношения по поводу гражданства регулируются законодательно.

Следующим ликом гражданства является его трактовка как правоотношения. В одном случае его сторонами могут выступать государства, договаривающиеся, например, по поводу порядка разрешения коллизий законов о гражданстве [6], сокращения безгражданства [7], гражданства замужней женщины [8], урегулирования множественного гражданства [9], двойного гражданства. Применительно к последнему уточним, что в ч. 3 ст. 11 Конституции Испании прямо закреплено, что «Государство может заключать договоры о двойном гражданстве с ибероамериканскими странами или со странами, которые имели или имеют особые связи с Испанией». Это позволяет именовать такое правоотношение конституционно-договорным. При этом ст. 27 Конституции Мальты иллюстративно именуется «Запрещение двойного гражданства» и содержательно довольно подробно описывает все возможные случаи и соответствующее поведение гражданина и государства в этой связи.

Касаемо сокращения безгражданства отметим, что в ст. 16 Конституции Германии установлено: «Утрата гражданства может последовать только на основании закона, а против воли заинтересованного лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства».

В другом случае субъектами правоотношения являются государство и гражданин. Это правоотношение упорядочивается нормами конституции и законодательными нормами, что позволяет определить его как конституционно-правовое. Например, в Конституции Австрийской Республики определено, что «Для Республики Австрии устанавливается единое гражданство» (ч. 1 ст. 6), «К ведению Федерации относится законодательство, а к ведению земли – исполнительная деятельность по следующим вопросам: 1) гражданство;...» (ч. 1 ст. 11); в Основном Законе Германии – «Германское гражданство не может быть отнято. Утрата гражданства может последовать только на основании закона...» (п. (1) ст. 16), «Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по следующим вопросам: ...2) гражданство Федерации...» (ст. 73); в Конституции Княжества Монако – «Монегасками являются все лица, рожденные в Монако или за рубежом от отца-монегаска. Закон регламентирует другие способы получения гражданства. Закон регламентирует условия лишения гражданства, полученного путем натурализации» (ст. 18 Титула III); в Конституции Франции – «Закон устанавливает нормы, относящиеся к: ...гражданству» (ст. 34).

Следующий лик гражданства – конституционный институт. Полагаем здесь уместными слова Г.В. Мальцева, что институт – «созданная на нормативной основе многоликая социальная структура, способная выступать в различном формате, объединять своим действием все или почти все общество либо государство» [10, с. 390]. Институт гражданства трактуется как совокупность связанных с гражданством конституционных норм. В одних конституциях эти нормы сконцентрированы в соответствующей композиционной части, в других – рассредоточены. Примером первого конституционного подхода является Андорра (Глава II. Об андоррском гражданстве), Мальта (Глава III. Гражданство), Португалия (Статья 4. Португальское гражданство), Финляндия (§ 5. Финляндское гражданство), Швейцария (Статья 37. Права Гражданства; Статья 38. Приобретение и утрата прав гражданства). Примерами второго выступают конституционные нормы Ирландии (ст. 9), Исландии (ст. 20, 33, 66), Испании (ст. 11), Монако (ст. 15, 18, 75, 77). В них указаны принципы гражданства, способы его получения, изменения, утраты и др.

Гражданство проявляет себя и как самостоятельное право, и как право, связанное с иными правами, свободами и обязанностями. Право на гражданство закреплено, например, в ст. 29 Конституции Лихтенштейна: «Всякое лицо, являясь гражданином государства, будет обладать всеми правами гражданства в соответствии с предписаниями Конституции», в ст. 26 «Другие личные права» Конституции Португалии «1. За каждым признаются права ... на гражданство...», в ст. 37 «Права гражданства» Конституции Швейцарии «1. Швейцарской гражданкой или швейцарским гражданином является та или тот, кто обладает правом гражданства общины и правом гражданства кантона. 2. Никому нельзя отдавать предпочтение или причинять ущерб из-за его прав гражданства».

Гражданство как условие реализации прав, свобод и обязанностей представлено в двух конституционных вариантах. Первый связан с общим правовым статусом лица, второй – со специальным. В порядке иллюстрации первого конституционного варианта приведем ч. 4 ст. 26 Конституции Австрии («Имеющими право быть избранными являются все мужчины и женщины, которые на

день выборов обладают австрийским гражданством и которым к 1 января года выборов исполнилось полных 19 лет»); ст. 116 Конституции Германии («(1) Немцем, по смыслу настоящего Основного закона, является, если иное не установлено законом, тот, кто обладает германским гражданством...»); ст. 9 Конституции Ирландии («3. Никакое лицо не может быть лишено национальности и гражданства Ирландии по признакам пола»); ст. 22 Конституции Италии («Никто не может быть лишен по политическим мотивам своей право- и дееспособности, гражданства, своего имени»).

В порядке иллюстрации второго конституционного варианта приведем ст. 31 Конституции Греции («Президентом Республики может быть избран греческий гражданин, пребывающий в этом гражданстве не менее пяти лет, имеющий отца греческого гражданина, достигший сорокалетнего возраста и обладающий правом избирать»); ст. 20 Конституции Ирландии («Президент назначает государственных должностных лиц согласно закону. Государственную должность может занимать только лицо, имеющее исландское гражданство»); ст. 107 Конституции Лихтенштейна («Для занятия любой государственной должности в государстве Лихтенштейн необходимо состоять в гражданстве Лихтенштейна независимо от других требований, предусматриваемых Конституцией...»); ст. 107 Конституции Люксембурга («(4) ... Требования к гражданству, которому должны отвечать члены Коллегии бургомистров и эшевенгов, устанавливаются законом...»); § 125 Конституции Финляндии («...лишь финляндские граждане могут назначаться на определенные государственные должности или для выполнения поручения. Общими принципами назначения государственных служащих являются компетентность, способности и проверенная гражданская добродетельность»); § 9 Главы 11 Конституции Швеции («...Только лицо, являющееся шведским гражданином, может исполнять обязанность и занимать должность в суде, в ведомстве, непосредственно подчиненном Правительству, занимать должность или пост главы органа, непосредственно подчиненного Риксдагу или Правительству, или члена такого органа или его правления, должность в правительственном аппарате, непосредственно подчиняющемся министру, должность шведского дипломатического представителя...»).

Подытоживая, отметим, что конституционная многоликость гражданства западноевропейских стран производна от суверенной публичной воли, проявляющейся в терминологических (гражданство / подданство), структурно-композиционных (концентрированное изложение в статье, группе статей / рассредоточение по конституционному тексту), статусных (применительно к общему / специальному конституционному статусу) предпочтениях.

Будучи атрибутом государства, гражданство выступает объектом конституционно-правового и договорно-правового регулирования. Государство по собственному суверенному усмотрению определяет черты, параметры и особенности своего гражданства.

Литература и источники

1. Мальцев Г.В. Проблемы личности в советском праве // Советское государство и право. 1968. № 4.
2. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М.: Юристъ, 2003. 587 с.
3. Habermas J. Citizenship and national identity // Globalization: Global membership and participation. 2003. Т. 3.
4. Витрук Н.В. Общая теория правового статуса личности. М.: Норма, 2008. 448 с.
5. Конституции стран мира // URL: <http://worldconstitutions.ru>
6. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (Гаага, 12 апреля 1930 г.) // URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=860
7. Конвенция о сокращении безгражданства. Принята ГА ООН от 30 августа 1961 // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml
8. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 г. // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml
9. Конвенции о сокращении случаев множественного гражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства (Страсбург, 6 мая 1963 г.) // URL: <http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14443>
10. Мальцев Г.В. Социальные основания права. М.: Норма, 2007. 800 с.