

УДК 342.4

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН-ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

© 2017 г. Д.В. Гавришов, А.И. Гапонова

Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет
308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

National Research University
Belgorod State University
85, Pobedy str.,
Belgorod, 308015

В данной статье на основе научных и законодательных источников обозначен авторский подход к специфике конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих в контексте смежных категорий.

Ключевые слова: конституция, правовое положение, правовой статус, конституционно-правовые статусы иностранных граждан, военнослужащие, права, обязанности, ответственность.

On the basis of scientific and legislative sources, the article presents the author's approach to the specifics of the constitutional-law status of foreign civilian - service people in the context of related categories.

Keywords: constitution, legal status, constitutional-law status of foreign citizens, service people, rights, duties, liability.

В среде ученых, занимающихся проблемами конституционного права России, существует множество взглядов на интерпретации и соотношения понятий и категорий в сфере правовых состояний личности. Конституционно-правовое положение личности имеет значение как для личности, так и для государства, поскольку является предпосылкой установления оптимальных взаимоотношений между государством и личностью. Конституционно-правовые состояния личности следует рассматривать в системе юридического закрепления фактического положения личности в государстве.

Место конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих в системе правовых состояний личности в Российской Федерации нуждается в конкретизации. По нашему мнению, понятия «конституционно-правовой статус» и «правовой статус» соотносятся как часть и целое, при этом отраслевая категория «конституционно-правовой статус» играет главенствующую роль по отношению к иным отраслевым статусам личности, исходя из особого положения отрасли конституционного права среди прочих отраслей. По мнению О.Е. Кутафина, к предмету конституционного права относится закрепление основ правового статуса личности [1, с. 26]. В контексте соотношения понятий «правовое положение» и «правовой статус» мы согласны с позицией Н.В. Витрука, который характеризует данные понятия как целое и часть [2]. В свою очередь, конституционно-правовой статус иностранного гражданина-военнослужащего является частным случаем общего конституционно-правового положения иностранных граждан в Российской Федерации и относится к виду субъективно-производных конституционно-правовых статусов иностранных граждан в Российской Федерации [3].

Иностранные граждане-военнослужащие наделены особыми правами, исполняют определенные обязанности и несут ответственность, что и позволяет выделить их в особую конституционно-правовую категорию лиц. Конституционно-правовой статус иностранных граждан-военнослужащих представляет собой нормативное оформление в конституционном законодательстве фактического положения военнослужащего в российском государстве, включая аспекты присяги [4]. Конституционно-правовой статус иностранных граждан-военнослужащих имеют особенности, которые характерны для всех элементов, составляющих данный статус, соответственно, следует изучать статус данной категории лиц сквозь призму его многоаспектности.

При характеристике правовых состояний личности, в целом, и ее конституционно-правовых статусов, в частности, необходимо уточнить, какие элементы входят в состав конституционно-правового статуса иностранного гражданина-военнослужащего. На наш взгляд, элементами конституционно-правового статуса являются права, обязанности и ответственность. Правосубъектность, гражданство, правовые интересы и иные категории относятся к конституционно-правовому положению иностранных граждан. Данный подход разделяет и законодатель, так как понятие «статус военнослужащих» законодателем определено как совокупность прав, свобод, гарантиро-

ванных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [5].

По общему правилу момент возникновения обладания у лица конституционно-правового статуса иностранного гражданина-военнослужащего возникает у него с момента подписания лицом контракта. Граждане (иностранцы граждане) приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы [5]. Здесь стоит отметить особенность конституционно-правового статуса иностранного гражданина-военнослужащего, которая заключается в том, что данная категория лиц, в отличие от граждан России, проходит военную службу в Российской Федерации только на контрактной основе. Для поступления на военную службу по контракту иностранный гражданин должен владеть государственным языком Российской Федерации, а также соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия гражданина установленным требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору [6].

Существуют возрастные ограничения при заключении контракта о прохождении военной службы. Так, иностранные граждане вправе заключать такой контракт в возрасте от 18 до 30 лет, в отличие от граждан Российской Федерации, которые могут заключать контракт в возрасте от 18 до 40 лет. Различным является и срок, на который заключается контракт с военнослужащими-гражданами России и иностранными гражданами [6].

Первым элементом конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих являются права и свободы, которые представляют собой комплекс личных, политических, социально-экономических, экологических, культурных прав и свобод. В отношении прав и свобод иностранных граждан-военнослужащих применяется, по общему правилу, закрепленный ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации [7] принцип национального режима по отношению к иностранным гражданам. Данный принцип применяется к иностранным гражданам-военнослужащим с некоторыми исключениями и уточнениями, например, право на жилище иностранных граждан-военнослужащих реализуется путем их размещения на весь срок военной службы в общежитиях в воинских частях (военных городках) [5].

Конституция Российской Федерации допускает возможность ограничения прав и свобод иностранных граждан-военнослужащих федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [7]. Данные конституционные предписания не указывают на ущемление конституционных прав иностранных граждан-военнослужащих, так как анализируемые конституционные положения направлены на защиту интересов общества и государства и ограничения конституционных прав и свобод в некоторой степени компенсируются комплексом социальных гарантий, предоставленных государством военнослужащему. В этом случае стоит отметить, что социальные гарантии предоставляются военнослужащим-иностранцам в меньшей степени, по сравнению с военнослужащими-гражданами Российской Федерации.

Обязанности составляют один из элементов конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих. Что касается общей воинской обязанности, то она закреплена в ст. 59 Конституции Российской Федерации и возложена только на граждан России. Обязанности иностранных граждан-военнослужащих, на первый взгляд, должны носить исключительно профессиональный характер, связанный с выполнением профессиональной деятельности в соответствии с заключенным контрактом, но, по нашему мнению, специфика военной службы не позволяет четко отделить моральный долг от профессионального долга. Данная позиция находит свое подтверждение в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», которой закреплено положение о том, что защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга [5]. Таким образом, обязанности иностранных граждан-военнослужащих имеют не исключительно профессиональный характер, но и морально-этический. Исходя из специфики деятельности военнослужащих, мы можем назвать обязанности иностранных граждан, находящихся на военной службе в России, обязанностями по выполнению профессионального долга военнослужащего.

Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами

Российской Федерации и законодательством Российской Федерации [6]. Обязанности военнослужащих законодатель делит на общие, должностные и специальные. В свою очередь, общие обязанности закреплены в Федеральном законе «О статусе военнослужащих», а должностные и специальные – в иных нормативных правовых актах [6].

В целом, обязанности военнослужащих - иностранных граждан сопоставимы и идентичны обязанностям российских военнослужащих, основным отличием является то, что у иностранных граждан нет закрепленной в Конституции Российской Федерации воинской обязанности по отношению к России.

Третьим элементом конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих является юридическая ответственность. Юридическую ответственность военнослужащих-иностранцев, на наш взгляд, можно рассматривать в различных аспектах. В широком смысле юридическая ответственность представляет собой совокупность общественных отношений, которые складываются между государством и военнослужащим в результате совершения им деяния, нарушающего нормы права. Ответственность можно рассматривать и в узком смысле как отрицательные последствия, которые наступают для военнослужащего-иностранца, нарушившего предписания нормативного правового акта, и заключаются в необходимости претерпеть неблагоприятные последствия. Ответственность служит способом восстановления нарушенного права [8, с. 85]. Ответственность ряд авторов отождествляют с санкциями, предусмотренными в правовых актах, для военнослужащего, который совершил правонарушение [9, с. 103]. Ответственность выступает, в том числе, и как реакция государства на совершение предусмотренных законодательством правонарушений в различных сферах [10, с. 394].

Существует подход, согласно которому ответственность можно представить в двух видах: позитивной и ретроспективной. Н. С. Малеев определяет позитивную ответственность как: «определенное внутреннее состояние индивида, его отношение к порученному делу, обществу, государству, коллективу, к своему поведению (в настоящем и будущем), чувству самодисциплины, сознательности» [11]. В контексте конституционно-правового статуса иностранных граждан данный подход к ответственности проявляется, например, в том, что иностранный гражданин-военнослужащий должен обладать определенным набором морально-этических качеств, которые формируют у него позитивную юридическую ответственность.

Ретроспективную юридическую ответственность иностранные граждане-военнослужащие несут наряду с другими лицами. В то же время специфика военной службы, особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих обуславливают особенности юридической ответственности. Особый характер юридической ответственности военнослужащих-иностранцев можно выразить в следующих аспектах: государство устанавливает более широкий круг правонарушений, за совершение которых несут ответственность только военнослужащие а также за которые несут ответственность только иностранные граждане; за совершение ряда правонарушений устанавливается повышенная ответственность; особые полномочия командиров по привлечению к юридической ответственности подчиненных военнослужащих; особые меры ответственности, которые применяются только к военнослужащим (снижение в звании, назначение вне очереди в наряд по службе и т.д.).

Особенности юридической ответственности военнослужащих внутренних войск проявляются также и в ее видах. Военнослужащие несут дисциплинарную, административную [12], гражданско-правовую, материальную и уголовную ответственность.

Таким образом, в процессе анализа вопросов, возникающих в ходе характеристики конституционно-правового статуса иностранных граждан-военнослужащих, мы приходим к выводу о том, что все элементы конституционно-правового статуса данной категории лиц обладают специфическими чертами. В свою очередь, данные специфические черты и позволяют выделять конституционно-правовой статус иностранных граждан-военнослужащих среди прочих конституционно-правовых статусов.

Литература

1. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права России. М.: Юрист, 2001. 444 с.
2. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. 448 с.
3. Усатов С.А., Гапонова А.И. Подход к классификации конституционно-правовых статусов иностранных граждан в России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. Ростов-на-Дону. 2017. № 2(81).
4. Мархгейм М.В. Конституционная присяга: штрихи к восточно-европейскому портрету // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 1 (80).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
7. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
8. Котляров И.И. Военное право. М.: РИА «Прок», 1987.
9. Горовой С.Г. Ответственность в праве. СПб.: Питер, 2008.
10. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право. М.: Юрист.
11. Малейн Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. 1994. № 6.
12. Назарова И.С., Шеншин В.М. Особенности привлечения военнослужащих к административной ответственности // Военное право. 2015. № 2.

УДК 342.4

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

© 2017 г. Т.Р. Зайцева

*Российская академия
народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
119571 Москва, проспект Вернадского, 82*

*The Russian Presidential
Academy of National
Economy and Public Service
82, Vernadskogo Ave.,
Moscow, 119571*

В данной статье произведен анализ основных конституционных принципов в правовой системе КНР и раскрыта особенность их «китайской специфики». Также приводится сравнительный анализ различающихся подходов китайских и западных правоведов к определению конституционных принципов.

Ключевые слова: *Китай, КНР, принципы, Конституция, верховенство закона, китайская специфика, народный суверенитет, равенство национальностей, социализм, коммунистическая партия, демократическая диктатура народа.*

This article analyzes the basic constitutional principles in the PRC legal system; discloses feature of their "Chinese characteristics." It also provides a comparative analysis of different approaches of Chinese and Western lawyers to the definition of constitutional principles.

Keywords: *China, PRC, the principles of the Constitution, the rule of law, Chinese characteristics, people's sovereignty, equality of nationalities, socialism, the Communist Party, people's democratic dictatorship.*

На основании исследования Конституции КНР можно выделить ряд фундаментальных конституционных принципов, представляющих собой основу формирования самой Конституции, а также социальных и национальных ценностей современного китайского общества и государства.

На сегодняшний день не существует единого мнения среди ученых-правоведов в отношении количества принципов в конституционном праве КНР. Тем не менее, ученые сходятся во мнении, что существует две категории принципов. В первую категорию входят принципы, которые позволяют выделить Конституцию КНР среди основных законов других стран [1, с. 132]. Данным принципам присущи «китайская специфика», и они заложены в качестве ведущих принципов Конституции КНР. Исходя из шестого абзаца Преамбулы Конституции КНР, таких принципов можно выделить четыре: руководящая роль Коммунистической партии Китая, руководство принципами Марксизма-Ленинизма и идеям Мао Цзэдуна, принцип демократической диктатуры народа и принцип приверженности социализму [2]. Следующая группа включает в себя те принципы, которые также важны, но присущи и другим странам. Исходя из Конституции можно выделить следующие принципы такого рода: принцип народного суверенитета, верховенство закона, защита основных прав человека, равные права народов, проживающих на территории КНР.