

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В
УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ» БЕЛГОРОДСКОГО
РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

заочного отделения 5 курса группы 05001155

Пальваль Андрея Геннадьевича

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент
Сапрыка В.А.**

**Рецензент
заместитель главы администрации
по социально-экономической политике
Городского поселения
«Поселок Разумное»
Муниципального района
«Белгородский район»
Белгородской области
Сапрыкина Н.В**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ	10
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ» БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	30
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	72
ПРИЛОЖЕНИЕ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время тема привлечения инвестиции превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом необходимо помнить, что когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

При осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами власти. Муниципальные образования обязаны участвовать в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также продвижении инвестиционных проектов на уровне субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным

законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации.

Одна из задач администрации муниципального образования – обеспечить системное развитие (девелопмент) территории, учитывающее нужды субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности. Создаваемые и действующие в муниципальном образовании промышленные парки, технопарки и иные объекты приоритетного развития, территорий, отраслей и технологий, должны обеспечить условия и необходимую инфраструктуру для реализации инвестиционных проектов. Таким образом, рассмотрение проблем разработки и реализации инвестиционных проектов в условиях муниципального образования приобретает в настоящее время особую актуальность.

Степень изученности проблемы. Исследование различных аспектов инвестирования проводилось многими видными мировыми учеными-экономистами, такими как Г. Дж. Александер, Дж. В. Бэйли, Л. Дж. Гитман, М. Д. Джонк, Дж. М. Кейнс, Л. Лич, В. Д. Нордхаус, П. Э. Самуэльсон, У. Ф. Шарп¹ и другие.

В отечественной экономической науке важный вклад в изучение проблематики инвестирования внесли К. В. Балдин, А. Дамодаран, В. Б. Данковский, В. Б. Киселев, Л. Капранова, Т. Г. Касьяненко, Н. Лахметкина, В. Н. Лившиц, С. В. Лившиц, В. А. Ногай² и многие другие.

¹ Александер Г. Дж., Шарп У. Ф., Бэйли Дж. В. Инвестиции. М., 2014; Гитман Л. Дж., Джонк М. Д. Основы инвестирования. М., 1999; Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 2015; Лич Л. Вовремя и в рамках бюджета. Управление проектами по методу критической цепи. СПб., 2015; Самуэльсон П. Э., Нордхаус В. Д. Экономика. СПб., 2015.

² Балдин К. В., Ногай В. А. Инвестиционный анализ. М., 2016; Дамодаран А. Инвестиционная оценка. Инструменты и методы оценки любых активов. СПб., 2016; Данковский В. Б., Киселев В. Б. Новый подход к экономическому обоснованию инвестиций. М., 2016; Капранова Л., Лахметкина Н. Инвестиционный менеджмент. М.,

Вопросам исследования инвестиционных систем на региональном уровне посвящены работы К. Е. Азжеурова, Н. В. Городнова, В. Р. Давлятбаева, Ю. М. Ипатов, Т. А. Малахова, Д. П. Малышев, В. И. Пасканый, А. П. Родионов¹ и др.

Важнейшей составляющей проблематики социально-экономического развития муниципальных образований явилось изучение муниципальной инвестиционной политики. Значительный вклад в исследование инвестиционной деятельности на местном уровне внесли П. М. Бойцов, П. Н. Захаров, Н. М. Климентьева, С. Н. Михайленко, Е. В. Орлов, Т. В. Разина, Ю. Ю. Трашенюк, Ю. В. Трифонов, С. В. Трофимов, Т. Н. Швырева² и др. Тем не менее, некоторые аспекты муниципальной инвестиционной сферы в настоящее время изучены еще достаточно слабо. До сих пор не существует работы, в которой была бы комплексно рассмотрена система разработки и реализации инвестиционных проектов на территории

2016; Касьяненко, Т. Г. Современные проблемы теории оценки бизнеса. М., 2016; Лившиц В. Н., Лившиц С. В. Макроэкономические теории, реальные инвестиции и государственная российская экономическая политика. СПб., 2015.

¹ Азжеурова К. Е. Совершенствование инструментария управления региональными инвестиционными проектами // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2012. № 2; Городнова Н. В., Давлятбаева В. Р. Повышение эффективности управления инвестиционными проектами государственно-частных партнерств в регионе // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. № 11; Ипатов Ю. М., Родионов А. П. Региональные инвестиционные проекты в рыночной экономике России // Научные труды Северо-Западного института управления. 2012. Т. 3. № 1; Малахова Т. А., Пасканый В. И. Повышение эффективности управления инвестиционными проектами в региональном развитии // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 17; Малышев, Д. П. Теоретико-методические аспекты управления региональными инвестиционными проектами // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. 2012. № 1.

² Бойцов П. М., Трифонов Ю. В. Методологические аспекты комплексной оценки эффективности управления инвестиционными проектами с применением инноваций // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 1 (61); Захаров П. Н., Михайленко С. Н. Разработка механизма управления инновациями и инвестиционной политикой муниципального образования в условиях ограниченности ресурсов // Экономические и гуманитарные исследования регионов. 2012. № 2; Климентьева Н. М., Трашенюк Ю. Ю., Швырева Т. Н. О муниципальной инвестиционной политике // Reports Scientific Society. 2014. № 2 (5); Орлов Е. В., Трофимов С. В. Муниципальные инвестиционные проекты в реальном секторе экономики // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 7; Разина Т. В. Социальные механизмы управления инвестиционной политикой территории муниципального образования // Власть. 2012. № 3.

муниципального образования, ее элементы, свойства, функции. Между тем, изучение данной проблематики позволило бы повысить качество управления инвестиционной деятельностью на местном уровне, активизировать инвестиционные процессы на территориях муниципальных образований.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования процесса разработки и реализации инвестиционных проектов и недостатком теоретико-методологических разработок данной проблемы на муниципальном уровне.

На основе сформулированной проблемы можно выдвинуть следующую **гипотезу**: если предположить, что процесс разработки и реализации инвестиционных проектов на муниципальном уровне организован недостаточно эффективно, то причиной этого может быть неразвитость технологий управления данным процессом со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований.

Объектом исследования является процесс разработки и реализации инвестиционных проектов.

Предметом исследования – технологии разработки и реализации инвестиционных проектов в городском поселении «Поселок Разумное» Белгородского района Белгородской области.

Актуальность темы, ее недостаточная изученность определили цель и основные задачи исследования.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке направлений совершенствования технологий разработки и реализации инвестиционных проектов в городском поселении «Поселок Разумное» Белгородского района Белгородской области.

В соответствии с указанной целью необходимо решить следующие **задачи**:

1. Исследовать теоретико-методологические основы разработки и реализации инвестиционных проектов.

2. Проанализировать практику разработки и реализации инвестиционных проектов в городском поселении «Поселок Разумное» Белгородского района Белгородской области.

3. Определить основные рекомендации по совершенствованию процесса разработки и реализации инвестиционных проектов на муниципальном уровне.

Теоретико-методологической основой исследования служат фундаментальные положения, концепции, взгляды и результаты научных изысканий экономических школ, материалы научных трудов и статей отечественных и зарубежных ученых по проблемам разработки и реализации инвестиционных проектов. В работе применяется комплексный подход к решению поставленной проблемы, который используется в трудах В.Н. Лившиц, С. В. Лившиц¹.

В ходе изучения поставленной проблемы применялись следующие методы: статистический, абстрактно-логический метод, используемый для построения теории и включающий многообразные приемы и операции: анализ и синтез, дедукцию и индукцию, переход от абстрактного к конкретному и наоборот и др.

Эмпирической базой исследования выступают нормативно-правовые документы, регламентирующие процессы разработки и реализации инвестиционных проектов, такие как Налоговый Кодекс, федеральные законы, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты², региональные нормативно-правовые акты¹, муниципальные

¹ См.: Лившиц В. Н., Лившиц С. В. Макроэкономические теории, реальные инвестиции и государственная российская экономическая политика. СПб., 2015.

² Налоговый Кодекс Российской Федерации. Части 1 и 2 по состоянию на 10 октября 2015г. С учетом изменения внесенных Федеральными законами от 13 июля 2015г. № 214-ФЗ, №223-ФЗ; Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 28.12.2013 № 396-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2016); О Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории

нормативные акты², а также статистическая информация Федеральной службы государственной статистики, характеризующая современное состояние инвестиционной деятельности в Российской Федерации и Белгородской области.

Практическое значение выпускной квалификационной работы заключается в том, что идеи, выводы и предложения, содержащиеся в ней могут быть использованы для дальнейшего развития научных исследований в области обеспечения процесса разработки инвестиционных проектов в муниципальных образованиях, а также при разработке нормативной правовой базы и программных мероприятий по совершенствованию процесса

Российской Федерации на основе проектного финансирования: Постановление Правительства РФ от 09 декабря 2014 г. № 1341 (ред. от 17.03.2015 г. № 238) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2016); Об утверждении методических указаний по подготовке стратегического и комплексного обоснований инвестиционного проекта, а также по оценке инвестиционных проектов, претендующих на финансирование за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе: Приказ Минэкономразвития России от 14 декабря 2013 № 741 // Российская газета. – 2014. – № 68 – 26 марта.

¹ Об инвестиционной деятельности в Белгородской области : Закон Белгородской области от 01.07.2014 № 284 // Белгородские известия. – 2014. – 12 июля.; Об утверждении инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов энергоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год: Постановление Правительства Белгородской области от 14 декабря 2015 г. № 449-пп // Сайт «Вестник нормативных правовых актов Белгородской области». – URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 18.01.2016); Об утверждении порядка оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов: Постановление правительства Белгородской области от 10 июня 2005 г. № 127-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2005. – Август. – № 73; Об утверждении инвестиционной декларации Белгородской области: Распоряжение губернатора Белгородской области от 20 сентября 2012 г. № 650-р // Сайт «Вестник нормативных правовых актов Белгородской области». URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 18.01.2016).

² Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Оказание консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и выдача ходатайства, подтверждающего целесообразность реализации инвестиционного проекта»: Постановление администрации Белгородского района Белгородской области от 11 июня 2014 г. № 62 // Муниципальный вестник. – 2014. – № 8 – 22 июня.; О порядке рассмотрения и утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса муниципального района «Белгородский район» Белгородской области: Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской области от 30 сентября 2009 г. № 221 // Знамя. – 2009. – № 124. – 16 октября.

реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях Белгородской области.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

В последние годы значительно вырос научный интерес к проблеме обоснования муниципальных инвестиционных проектов. Необходимость изучения инвестиционной составляющей деятельности муниципальных образований заключается в том, что она представляет собой важнейшую составляющую функционирования национальной экономики и залогом ее поступательного развития в стратегической перспективе. В условиях рыночной экономики решающим условием конкурентоспособности как страны, так и регионов и муниципальных образований является эффективность вложения капитала в тот или иной инвестиционный проект.

Прежде чем инвестировать средства, необходимо разработать инвестиционный проект, позволяющий оценить потребность в инвестициях, представить прогнозы доходности и на основании этой информации принять инвестиционное решение¹. В связи с этим вызывает интерес изучение методологических подходов к проектированию и, прежде всего, само понятие «проект». Как показывает проведенный анализ различных мнений, в отношении понятия «проект» существует множество точек зрения. Приведем несколько примеров из иностранной практики, где проектный менеджмент получил более раннее и особое развитие, чем в России:

- английский толковый словарь Webster определяет проект как что-либо, что задумывается или планируется, например большое предприятие²;
- по мнению специалистов английской Ассоциации проектных менеджеров, проект – это отдельное предприятие с определенными целями,

¹ Колесников М. А. Управление инвестиционным проектом в условиях неопределенности // Журнал экономической теории. 2012. № 1. С. 115-118.

² Merriam-Webster. URL: <http://www.merriam-webster.com/netdict.htm> (дата обращения: 20.01.2016).

часто включающими требования по времени, стоимости и качеству достигаемых результатов¹;

– согласно определения Института управления проектами (Project Management Institute, PMI), содержащегося в руководстве по основам проектного управления (PMBOK[®] Guide), проект – это временное предприятие, предназначенное для создания уникальных продуктов, услуг или результатов²;

– согласно «Свода знаний по управлению проектами» (Project Management Body of Knowledge, разработка PMI), проект выступает некоторым предприятием с изначально установленными целями, достижение которых определяет завершение проекта³.

С точки зрения концепции Project Management (управление проектами, PM) проект представляет собой изменение исходного состояния системы (например, предприятия), связанное с затратами времени и средств. Отечественные исследователи И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге определяют проект как систему сформулированных в его рамках целей, создаваемых или модернизируемых для их реализации физических объектов, технологических процессов, технической и организационной документации для них, материальных, финансовых, трудовых и иных ресурсов, а также управленческих решений и мероприятий по их выполнению⁴.

Кроме этого под проектом часто понимается совокупность документации, описывающей порядок создания и требования к какому-либо сооружению. Другое понимание этого термина сводится к тому, что проект – это план какого-либо мероприятия, имеющего важное значение для его

¹ Саморуков И. В., Акименко А. В. Теоретико-методологические подходы к управлению инвестиционным проектом // Вестник Университета Российской академии образования. 2015. № 1. С. 98-101.

² Project Management Institute. 2008. A Guide to the Project Management Body of Knowledge (PMBOK[®] Guide). Fourth Edition. PMI Publications: Pennsylvania, 2008.

³ PMI. URL: <http://www.pmi.org> (дата обращения: 20.01.2016).

⁴ Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н. Г. Управление проектами. М., 2014. С. 13.

инициаторов и организаторов. В этом случае, по нашему мнению, следует говорить об узком понимании термина «проект».

Существуют подходы, согласно которым проект следует рассматривать как систему действий, направленную на достижение конкретной цели с использованием определенного набора ресурсов. В этом случае следует полагать, что проект включает три основных элемента: замысел, цели реализации и средства реализации.

В экономической литературе инвестиционный проект рассматривается, с одной стороны, как деятельность, предполагающая осуществление комплекса мероприятий для достижения определенной цели, а с другой - является системой организационно-правовых и расчетно-финансовых документов, необходимых для осуществления определенных мероприятий, которые содержат их описание¹.

Проведенный анализ различных литературных источников позволяет выделить основные признаки проекта:

1. Проект реализуется для достижения конкретной цели.
2. Проект реализуется в определенный временной отрезок, имея начало и конец.
3. Мероприятия и процессы проекта всегда направлены, у них есть исполнители и координаторы.
4. Уникальность каждого проекта – все проекты индивидуальны, имеют свои особенности и характеристики.
5. Одной из важнейших характеристик проекта является наличие руководителя, который контролирует сроки, время реализации работ, а также эффективность работы персонала.

Таким образом, под «проектом» следует понимать целенаправленное, ограниченное во времени и в ресурсах изменение системы или объекта, имеющее определенные требования к качеству результата, а также отличающееся специфичностью организации и реализации.

¹ Лахметкина Н., Капранова Л. Инвестиционный менеджмент. М., 2016. С. 12.

Инвестиционный проект характеризует содержание и условия реализации соответствующих мероприятий для достижения поставленных целей (развитие технико-технологической базы производства или деятельности, организация изготовления новой продукции, осуществления новых методов и форм организации деятельности и т.д.) при установленных ресурсных ограничениях. Итак, проект – это инвестиционная акция, предусматривающая вложение ресурсов с целью достижения определенного запланированного результата и представляет собой совокупность взаимосвязанных мероприятий, которые направляются на достижение задач при установленном ограниченном бюджете течение определенного периода. Инвестиционное проектирование является составной инвестиционной деятельностью, это форма планирования и реализации инвестиций.

Инвестиционный проект определяет цель, которой стремится достичь предприятие, стратегию инвестиционной деятельности в сочетании со сроками достижения цели. Этот проект как реалистическая оценка предприятия и его возможностей должно быть генеральным планом деятельности и инструментом оценки эффективности управления. Тщательное обоснование инвестиционного проекта создает у будущих инвесторов уверенность в надежности своих инвестиций, а руководству предприятия дает наиболее полную картину положения.

Инвестиционные проекты имеют несколько основных свойств:

- измеримость – это возможность количественного определения деятельности или ожидаемых результатов;
- временной горизонт – это характерный ограниченное время разработки и реальность проекта;
- четкое определение взаимосвязанных последовательных событий, связанных с отдельными видами деятельности;
- целевая направленность¹.

¹ Балдин К. В., Ногай В. А. Инвестиционный анализ. М., 2016. С. 32.

В инвестиционном проекте подробно рассматриваются научно-технические, технологические, организационные, социальные, финансовые и другие аспекты хозяйственной деятельности предприятий. Тщательно разработанный инвестиционный проект дает экспертам и руководителям ответы на следующие основные вопросы: какой необходимый объем инвестиционных затрат для реализации проекта каким образом предполагается привлечь инвестиции в проект; что в этом инвестиционном проекте может быть привлекательным для потенциальных инвесторов; в какой срок окупятся осуществлены в проект инвестиционные расходы, такая экономическая эффективность (финансовая рентабельность) проекта; пригодны выдвинутые в проекте бизнес-идеи до практической реализации; любую организационную подготовку следует провести для создания нового бизнеса, какие преимущества будет иметь предлагаемый бизнес над конкурентами; достаточен внутренний рынок сбыта для продукции предприятия; как будет организовано обеспечения производственными ресурсами бизнеса; достаточна ли квалификация работников и менеджеров предприятия для реализации проекта?

Инвестиционный проект – это основа для оценки перспектив развития предприятия, он является эффективным средством донесения новой идеи к лицам, потенциально способных вложить свои ресурсы в реализацию проекту. Таким образом, инвестиционный проект помогает реально оценить выдвинутые идеи, задокументировать, оценить их, определив экономическую эффективность и реальность воплощения в жизнь, предусмотреть способ управления процессом реализации инвестиционного проекту.

Инвестиционные проекты в зависимости от их целевой направленности, как правило, делят на тактические (связанные с увеличением объемов изготовления продукции, повышением качества, модернизацией оборудования) и стратегические (проекты,

предусматривающие изменение формы собственности или кардинальное изменение характера производства).

В мировой практике типичные инвестиционные проекты связаны с естественным процессом замены устаревшего оборудования в сфере деятельности, заменой морально устаревшего оборудования с целью снижения производственных затрат, увеличение выпуска продукции и расширением рынка услуг; расширением предприятия с целью выпуска новых продуктов или улучшением экологического состояния.

Проекты связаны с заменой устаревшего оборудования обычно не требуют подробного обоснования и длительного принятия управленческих решений. Лишь в том случае, когда имеется несколько альтернативных вариантов приобретения типового оборудования и необходимо обосновать преимущества одного из них, возникают определенные сложности в принятии оптимального решения. Замена морально устаревшего оборудования с целью уменьшения производственных затрат предполагает прежде всего анализ выгодности каждого отдельного инвестиционного проекта, поскольку более совершенное оборудование не всегда может быть выгодно с финансовой точки зрения. В случае определения целесообразности реализации проекта, ориентированного на увеличение выпуска продукции и расширение рынка услуг, необходимо детально проанализировать реальность коммерческого осуществления проекта с соответствующим обоснованием расширения рыночного пространства, а также его финансовой эффективности. В проектах, направленных на расширение предприятия с целью выпуска новых видов продуктов, все стадии анализа исключительно важны, поскольку такие проекты основаны на управленческих решениях и ошибки при разработке проектов такого типа могут привести к существенным негативным последствиям для предприятия. Проекты, имеющие экологическую направленность, по своему содержанию всегда

связаны с улучшением окружающей среды, поэтому именно экологическому анализу здесь уделяется основное внимание¹.

Финансовый инвестиционный проект – это проект приобретения ценных бумаг работающего предприятия. Такой проект также требует значительных экономических обоснований (особенно, если планируется приобрести большой пакет акций), всесторонней характеристики объекта инвестирования, его платежеспособности, ожидаемой доходности от финансовых операций.

В современной практике индустриально развитых стран вся многообразие проектов классифицируется по различным типам и признакам:

- в зависимости от стоимости и масштаба проекты делятся на мелкие, средние и крупные. Стоимость мелких проектов обычно составляет менее 300 тыс. дол. США. В средних проектах относят межрегиональные и региональные проекты, отдельные проекты, разрабатываемые на уровне корпораций, их стоимость – от 300 тыс. дол. до 2 млн. дол. Крупные проекты (стоимостью более 2 млн. дол.) имеют стратегический характер, будучи принципиально новыми объектами инвестирования;

- по продолжительности реализации проекты делятся на краткосрочные (до одного года), среднесрочные (1-2 года) и долгосрочные (3-5 лет);

- по видам проекты классифицируют: на проекты с утвержденными фондами финансирования, находящихся на той или иной стадии реализации, но еще незаконченные; проекты по неутвержденным и неодобренным фондами финансированием, которые, в свою очередь, подразделяются: на те, решения о целесообразности инвестирования в которые принимает непосредственно руководством корпорации; те, которые зависят от потребителя (финансирование начинается только в том

¹ Неудачин В. В. Реализация стратегии компании. Финансовый анализ и моделирование. М., 2016. С. 58.

случае, когда корпорация на тендере выигрывает контракт на поставку продукции);

– по совместимости реализации инвестиционные проекты подразделяются: на независимые от реализации других проектов предприятия; зависящих от реализации других проектов предприятия; проекты других инвестиционных проектов;

– в зависимости от класса проекты выделяют мегапроекты, мультипроекты и монопроекты. Мегапроекты – это целевые международные, национальные, межотраслевые и отраслевые программы, содержащие большое количество взаимосвязанных проектов, объединенных общей целью, которые характеризуются выделенными на их реализацию ресурсами и ограниченным временем выполнения. Такие программы разрабатываются, поддерживаются и координируются на соответствующих уровнях управления: государственном, областном, муниципальном. Мультипроекты – это проекты, направленные на обеспечение и реализацию определенной стратегии развития предприятий (обеспечение высокой доходности собственного капитала, финансовой устойчивости, общей эффективности хозяйственной деятельности предприятия). Монопроекты – это отдельные инвестиционные, инновационные проекты, требующие создания единой проектной команды. Такие проекты в зависимости от содержания и цели их реализации делятся на технические, организационные, экономические, социальные, смешанные и имеют соответствующие ограничения в финансовых и других ресурсах, времени, критерии по качеству продукции¹;

– в зависимости от схемы финансирования выделяют: инвестиционные проекты, финансируемые за счет внутренних источников предприятия; проекты, финансируемые за счет акционирования; проекты, финансируемые за счет заемных источников; инвестиционные проекты со смешанными формами финансирования.

¹ Касьяненко Т. Г. Современные проблемы теории оценки бизнеса. М., 2016. С. 28.

Основная классификация инвестиционных проектов объединяет деление капитальных вложений на классы по цели их реализации, при этом в зависимости от премии за риск инвестирования есть соответствующая дифференциация нормы прибыли для каждого класса. Вложения с целью сохранения позиций на рынке предусматривают минимальную норму прибыли в 6%; вложения в обновление основных производственных фондов и поддержание непрерывной деятельности – 12%, с целью сокращения текущих расходов – 15%; вложения с целью расширения деятельности, увеличения производственной мощности, а соответственно и увеличение доходов – 20%; рискованные (венчурные) капитальные вложения, связанные с новым строительством или внедрением новых технологий, – 25-30%. Как правило, вынуждены инвестиции, осуществляемые с целью повышения надежности производства и техники безопасности, направленные на выполнение требований по сохранению окружающей среды согласно с новыми законодательными актами в этой сфере и с учетом других элементов государственного регулирования не имеют особых требований нормы прибыли¹.

Приведенная классификация является составным элементом управления инвестиционным процессом на предприятии, при этом важную роль в его инвестиционной политике играет временное распределение прибыли, когда в зависимости от структуры капитала предприятия в разные периоды руководство требует разные нормы прибыли на вложенные средства. Норма прибыли от инвестиций разных классов инвестиционных проектов может значительно колебаться в зависимости от доступного источника их финансирования на предприятии. Нижняя предельная граница нормы прибыли – это тот минимальный уровень, ниже которого норма прибыли не должна падать, независимо от ожидаемого объема прибыли от проекта и инвестиционных ресурсов предпринимателя. Минимальная норма

¹ Данковский В. Б., Киселев В. Б. Новый подход к экономическому обоснованию инвестиций. М., 2016. С. 47.

прибыли рассчитывается исходя из стоимости собственного капитала предприятия (необходима доходность ценных бумаг, прибыли, амортизационных фондов), ставок по долгосрочным банковским кредитом и другими возможными источниками финансирования инвестиций.

Принятия управленческого решения о целесообразности инвестирования в определенный проект определяется рядом инвестиционных целей, которых руководство предприятия стремится достичь в процессе его реализации. Инвестиционными целями (в порядке убывания их значения) могут быть следующие:

1. Заданный уровень доходности инвестиционного мероприятия. Инвестиции осуществляются только в том случае, если прибыль от них способна достичь заранее определенного минимума.
2. Увеличение ежегодных объемов реализации и доли контролируемого предприятием рынка определенного вида продукции.
3. Поддержания репутации предприятия среди потребителей и сохранения контролируемой доли рынку.
4. Рост производительности труда на предприятии.
5. Производство нового вида продукции¹.

Разработка и реализация реального инвестиционного проекта охватывают определенный промежуток времени от появления соответствующей идеи до практического ее воплощения (введение в действие нового производственного объекта, выпуск новой продукции, внедрение организационно-экономической новации). Жизненный цикл инвестиционного проекта называют также инвестиционным циклом. Итак, жизненный цикл проекта – это время от первых инвестиционных расходов до получения последней прибыли проекта². Цикл проекта рассматривается как некая схема или алгоритм, с помощью которого происходит установление

¹ Лич Л. Вовремя и в рамках бюджета. Управление проектами по методу критической цепи. СПб., 2015. С. 18.

² Буниковский Д. В. Управление инвестиционным проектом: регулирование параметров проекта // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2013. № 5 (76). С. 161-164.

определенной последовательности действий при его разработке и внедрении. Он отражает развитие проекта, работы, которые проводятся на разных стадиях его подготовки, реализации и эксплуатации. Проектный цикл – это концепция, которая рассматривает инвестиционный проект как последовательность стадий (фаз), этапов, каждые из которых имеют свое предназначение и ограниченные установленными терминами.

Срок жизни проекта – это период с момента принятия решения о вложении инвестиций в определенный проект к концу прогнозируемого срока жизни проекта. Экономический срок жизни проекта – это промежуток времени, в течение которого проект обеспечивает возврат вложенных в него ресурсов (следовательно, он меньше, чем физический срок жизни)¹.

Согласно программе промышленного развития ООН (UNIDO) инвестиционный проект следует рассматривать как цикл, состоящий из трех отдельных фаз (или этапов инвестиционного проектирования) – прединвестиционной, инвестиционной и эксплуатационной. Прединвестиционная фаза, или стадия научно-проектной подготовки проекта (от предыдущих исследований до принятия окончательного управленческого решения о целесообразности инвестирования), состоит из следующих стадий: определение инвестиционных возможностей, анализа альтернативных вариантов и предварительного выбора проекта – предварительного технико-экономического обоснования, заключения по проекту и решение об инвестировании.

Инвестиционная фаза, или стадия реализации и внедрения объекта реального инвестирования (проектирование, заключение договоров, подряд, строительство). Инвестиционная фаза имеет следующие стадии: установление правовой, финансовой и организационной основ для осуществления проекта, приобретение и передачу технологий, детальное проектное разработки и заключения контрактов, приобретения в случае

¹ Растов М. А. Планирование как инструмент управления инвестиционным проектом // Экономика и предпринимательство. 2013. № 10 (39). С. 699-701.

необходимости земли, строительные работы и монтаж оборудования, предпроизводственный маркетинг, набор и обучение персонала, сдачу объекта инвестирования в эксплуатацию и запуск.

Эксплуатационная фаза проекта (производственная стадия освоения инвестиций и хозяйственной деятельности предприятия). Эксплуатационную фазу необходимо рассматривать в долгосрочной и краткосрочной перспективе. В краткосрочном плане исследуется возможность возникновения проблем, связанных с применением выбранной технологии, функционированием оборудования или с квалификацией персонала¹.

Управление проектами выступает практическим приложением знаний, навыков, инструментов и методов к работам проекта для удовлетворения требований, предъявляемых к проекту. По мнению А.И. Балашова, Е.М. Роговой, М.В. Тихоновой и Е.А. Ткаченко, управление проектами представляет область управления, охватывающую те сферы деятельности компании, в которых создание продукта или услуги реализуется как уникальный комплекс взаимосвязанных целенаправленных мероприятий при определенных требованиях, касающихся сроков, бюджета и характеристик ожидаемого результата². В.А. Заренков под управлением проектом понимает управление комплексом мер, дел и действий, направленное на достижение определенных целей и задач проекта³. PMI определяет управление проектами в качестве «применения знаний, навыков, инструментов и техник к действиям проекта для того, чтобы он отвечал всем ожиданиям и нуждам клиентов»⁴. Согласно подходов PMI управление проектами осуществляется с помощью применения и интеграции логически сгруппированных 42 процессов управления проектами, систематизированных и объединенных в 5

¹ Жакшылыкова К. Ж. Управление инвестиционным проектом в условиях кризиса // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 11-3. С. 75-78.

² Балашов А. И., Рогова Е. М., Тихонова М. В., Ткаченко Е. А. Управление проектами. М., 2013. С. 38.

³ Заренков В.А. Управление проектами. М., 2014. С. 31.

⁴ PMI. URL: <http://www.pmi.org> (дата обращения: 20.01.2016).

групп: инициация, планирование, исполнение, мониторинг и управление, завершение.

Исходя из подходов PMI, можно рассматривать управление проектами как применение знаний, навыков, инструментов и методов управления к проектной деятельности для удовлетворения предъявляемых к проекту требований. Следует согласиться с мнением В.А. Заренкова о том, что управление проектами включает социальный и культурологический, а также технический и технологический аспекты.

Необходимо отметить, что использования подходов по управлению проектом позволяет решать сложные задачи даже при нехватке основополагающих ресурсов – финансовых средств или времени. Эффективность проектного подхода доказана не только на примере бизнес-сферы, но и на примерах других сфер деятельности, таких как: культура, экология, социальные инициативы, спорт и т.д.

В связи с этим следует согласиться с позицией И.И. Мазур, В.Д. Шапиро и Н.Г. Ольдерогге, о том, что управление проектами выступает эффективной управленческой технологией, внедренной и проверенной на практике многими крупнейшими мировыми и российскими компаниями, основу которой составляют три концепции:

- определение центров ответственности за конкретные проекты и за проектную деятельность в целом;
- комплексное и прогнозирующее планирование и контроль;
- определение, создание и мотивация команд проектов; лидерство в команде и руководство ею с целью объединения и координации усилий всех исполнителей работ¹.

Во всем мире методики управления проектами активно используются в различных направлениях деятельности. Этот формат решения задач удобен для любого масштаба целей – как для стратегических, так и для точечных инициатив. С помощью современных методик управления проектом

¹ Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н.Г. Управление проектами. М., 2014. С. 13.

руководитель может эффективно решать поставленные задачи и продуктивно контролировать процесс реализации инвестиционного проекта.

Решающим условием устойчивого развития и жизнедеятельности предприятия любой отрасли народного хозяйства, особенно в условиях рыночной экономики, является эффективность вложения капитала в тот или иной инвестиционный проект. Когда идет речь об оценке эффективности реальных инвестиций, необходимо осознавать сущность использования в экономических расчетах сроков «эффект», «эффективность» и «эффективность реальных инвестиций».

Эффект – это конечный результат в абсолютном измерении, фактически достигается либо ожидается за счет осуществления инвестиций. Он может выражаться в дополнительных денежных поступлениях от реализации продукции, увеличении суммы чистой прибыли и амортизационных отчислений. Эффективность характеризует количественное соотношение абсолютных показателей конечного результата и непосредственно затрат на его получение. Таким образом, эффективность реальных инвестиций будет разносторонне характеризовать прежде доходность (прибыльность) инвестирования. Эффективность инвестиционного проекта включает не только классическую интерпретацию отношение результата к затратам, поскольку проект влияет как на внутреннюю среду предприятия, так и на внешнюю, т.е. на территорию, отрасль или регион в целом. Поэтому эффективность необходимо рассматривать как сумму возможных последствий внедрения проектных предложений, которые могут возникнуть в обеих средах. Комплексный подход к эффективности требует ее оценки с позиций всех составляющих проектного анализа, а именно коммерческой, технической, правовой, финансовой, социальной, экологической, и предусматривает определение абсолютного эффекта, который может обеспечить каждая из них¹.

¹ Берсенева Н. С. Методология управления инвестиционными проектами // Известия Международной академии аграрного образования. 2012. Т. 1. № 13. С. 28-35.

Эффективность проекта оценивается для того, чтобы вызвать интерес со стороны потенциальных его участников, а также поиска необходимых источников финансирования и включает:

- общественную (социально-экономическую) эффективность проекта;
- коммерческую эффективность проекта¹.

В России основным методическим документом по оценке инвестиционных проектов с участием органов государственной власти и местного самоуправления являются Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденные приказом Минэкономки России, Минфином России и Госстроем России от 21.06.1999 № ВК477². Согласно этому приказу оценка общественно значимых инвестиционных проектов проводится в два этапа, в результате которых оценивается эффективность проекта в целом, включая общественную (экономическую, при использовании зарубежной терминологии) и коммерческую (финансовую при использовании зарубежной терминологии) эффективность. Если коммерческая эффективность общественно эффективного проекта является недостаточной для стимулирования частных инвестиций к его финансированию, то в этом случае рекомендуется рассмотреть возможность государственной поддержки.

Зарубежный опыт по данному аспекту принятия решения о государственной поддержке аналогичен. В соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, и в соответствии с руководством Европейской комиссии и Всемирного банка государственная поддержка финансово (коммерчески) эффективным

¹ Черутова О.В. Основы оценки инвестиционных проектов :материалы Всероссийской научно-практической онлайн-конференции с международным участием и элементами научной школы для молодежи, 9-10 апреля 2014 г. Иркутск, 2014. С. 356-360.

² Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов. М., 2000.

проектам не оказывается, и они должны реализовываться исключительно за счет частных инвестиций¹.

В России в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 предусматривается государственная компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности². В этом случае отбор приоритетных проектов для государственной поддержки определяется на основании результатов конкурса, проводимого межведомственной комиссией на основе критериев финансовой, бюджетной и социально-экономической эффективности. Перечисленные критерии определяются приказами Минпромторга России от 24.04.2014 № 981 и от 24.10.2014 № 2149. Однако в силу новизны представленного документа, опыт по его реализации еще не является доступным для большинства экономистов-исследователей.

Влияние инвестиционного проекта на динамику экономического роста региона, в котором он реализуется, оценивается по его способности влиять на формирование валового регионального продукта (ВРП). В этом случае критерии социально-экономической эффективности проекта определяются согласно приказу Минпромторга России от 24.04.2014 № 781.

На основе приведенных подходов принятия решения о государственной поддержке за счет бюджетных средств российских инвестиционных проектов, итоговая оценка проектов осуществляется членами межведомственной комиссии. Очевидно, что принимаемые решения

¹ Мельников Р.М. Критерии отбора приоритетных проектов для оказания поддержки за счет бюджетных ресурсов // Финансы. 2015. № 1. С. 25-30.

² Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 // Собр. законодательства Рос. Федерации – 2014. – № 18 (часть IV). – Ст. 2173.

является субъективным, так как носит экспертный характер. Приведенные методики между собой не связаны и не предусматривают расчета интегрального показателя оценки. В связи с этим требуется комплексное и более детальное обоснование принятия решения о государственной поддержке из бюджетов инвестиционных проектов. Необходимо внести изменения и дополнения в уже существующие российские методики по рассматриваемому направлению в соответствии с наилучшей зарубежной практикой.

Наряду с приведенными методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами государственных органов власти, определяющими критерии отбора приоритетных инвестиционных проектов для государственной поддержки за счет бюджетных средств, утвержден приказ Минэкономразвития России от 14.12.2013 № 741¹. В данном документе изложены принципы и параметры стратегического обоснования инвестиционных проектов, являющихся соискателями на получение государственной поддержки за счет Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной компанией. Данная методика включает в себя дополнительные направления анализа проектов, в отличие от изложенных в методике Минпромторга России. К ним относятся: оценка кредитной устойчивости и оценка рисков. Этот документ регламентирует порядок оценки коммерческой эффективности при отборе инвестиционных проектов в частном секторе.

Обобщая вышеизложенное необходимо отметить, что все приведенные механизмы государственной поддержки бизнеса не содержат единого

¹ Об утверждении методических указаний по подготовке стратегического и комплексного обоснований инвестиционного проекта, а также по оценке инвестиционных проектов, претендующих на финансирование за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе : Приказ Минэкономразвития России от 14.12.2013 № 741 // Российская газета. – 2014. – № 68. – 26 марта.

подхода к оценке инвестиционных проектов, а также всей совокупности простых (статистических) и интегральных (дисконтированных) показателей и соответственно критериев оценки социально-эколого-экономической эффективности приоритетных инвестиционных проектов. Совершенствование существующих методик оценки инвестиционных проектов на предмет государственной поддержки проектов должно быть направлено на обеспечение при их реализации устойчивого развития национальной и региональной экономики.

Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования – одно из важнейших направлений социально-экономического развития территорий. Органы местного самоуправления располагают возможностями существенно влиять на инвестиционный климат территории.

Важно сформировать порядок и механизмы отбора стратегических инвестиционных проектов муниципального образования. Решение о присвоении инвестиционному проекту статуса стратегического должно приниматься органами власти муниципального образования коллегиально. При этом стратегия развития муниципального образования должна быть четко увязана со стратегическими документами развития субъекта РФ и федерального округа.

Стратегическим инвестиционным проектом муниципального образования является проект, который вносит важный вклад в достижение установленных стратегических целей и способствует решению важных стратегических задач развития местной территории. Необходимым условием признания инвестиционного проекта стратегическим является его соответствие следующим критериям:

- 1) логическое соответствие установленным стратегическим целям инвестиционного развития, внесение важного вклада проекта в решение определенной стратегической задачи или нескольких задач;

2) улучшение в результате реализации инвестиционного проекта социально-экономических условий жизнедеятельности местных сообществ муниципального образования;

3) повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования (касается инфраструктурных проектов);

4) развитие на территории муниципального образования одной из важнейших отраслей народного хозяйства: агропромышленного комплекса, промышленности, туризма, науки и образования, информационных технологий и инноваций, финансовой отрасли, транспортно-транзитной и логистической отрасли, а также других отраслей.

Кроме того, стратегический инвестиционный проект также должен отвечать совокупности следующих требований:

– наличие экономической эффективности стратегического инвестиционного проекта с учетом срока его окупаемости и прибыльности;

– обеспечение совокупного объема инвестирования в развитие приоритетных отраслевых направлений, определенных стратегическими целями развития в объеме не менее 100 млн. руб. (исключением могут являться инновационные проекты);

в) использование наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих, а также иных высокоэкономичных технологий в случае, если стратегический инвестиционный проект связан с промышленным производством¹.

Таким образом, проведенный анализ теоретико-методологических основ разработки и реализации инвестиционных проектов позволяет сделать следующие выводы:

1. Инвестиционный проект представляет собой целенаправленное, ограниченное во времени и в ресурсах изменение системы или объекта, имеющее определенные требования к качеству результата, а также

¹ Рекомендации по подготовке стратегии инвестиционного развития муниципальных образований и паспортов инвестиционной привлекательности. М., 2012. URL: http://tpprf.ru/common/upload/invest/II_mr2012.pdf (дата обращения: 22.01.2016).

отличающееся специфичностью организации и реализации. Управление проектом является методикой, ориентированной на применение знаний, навыков, инструментов и методов управления к проектной деятельности для удовлетворения предъявляемых к проекту требований.

2. Управление инвестиционными проектами выступает эффективной управленческой технологией, внедренной и проверенной на практике многими крупнейшими мировыми и российскими компаниями, основу которой составляют три концепции: определение центров ответственности за конкретные проекты и за проектную деятельность в целом; комплексное и прогнозирующее планирование и контроль; определение, создание и мотивация команд проектов; лидерство в команде и руководство ею с целью объединения и координации усилий всех исполнителей работ.

3. Стратегическим инвестиционным проектом муниципального образования является проект, который вносит важный вклад в достижение установленных стратегических целей и способствует решению важных стратегических задач развития местной территории. Необходимым условием признания инвестиционного проекта стратегическим является его соответствие следующим критериям: логическое соответствие установленным стратегическим целям инвестиционного развития, внесение важного вклада проекта в решение определенной стратегической задачи или нескольких задач; улучшение в результате реализации инвестиционного проекта социально-экономических условий жизнедеятельности местных сообществ муниципального образования; повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования (касается инфраструктурных проектов); развитие на территории муниципального образования одной из важнейших отраслей народного хозяйства: агропромышленного комплекса, промышленности, туризма, науки и образования, информационных технологий и инноваций, финансовой отрасли, транспортно-транзитной и логистической отрасли, а также других отраслей.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ» БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Городское поселение «Поселок Разумное» находится в 6 км от областного центра. Граничит: с западной стороны проходит по границе муниципального образования «Город Белгород»; с северной и северо-восточной стороны проходит по границе Беловского сельского поселения; с юго-восточной стороны проходит по границе Крутологского сельского поселения; с юго-западной стороны проходит по границе Никольского сельского поселения. Поселок Разумное не имеет территориального деления и располагается на площади 5269 га. Поселок состоит из многоэтажной застройки 118 домов и частных домовладений – 1674.

На территории поселка Разумное проходит электрифицированная железная дорога, автотрасса Белгород-Шебекино, протекает речка Разуменка – приток реки Северский Донец. Местность пересечена балками и оврагами. С востока в северном направлении проходит высоковольтная электромагистраль.

На территории городского поселения «Поселок Разумное» расположено 11 образовательных учреждений: 3 школы, 5 детских садов, 1 социальный центр для несовершеннолетних, 1 детский дом, 1 школа искусств; 2 спортивных учреждения – физкультурно-оздоровительный комплекс «Парус» и спортивный оздоровительный центр Белгородского района; 4 учреждения культуры – ДК им. Елисеева И.Д., библиотеки – филиалы № 36, 25, 37; 1 медицинское учреждение – Разуменская поликлиника.

На территории осуществляют свою деятельность более 70 предприятий среднего и малого бизнеса.

По данным статистики на 1 января 2016 года в городском поселении «Поселок Разумное» зарегистрировано 19388 человека, из них мужчин –

9252 чел., женщин – 10086 чел., детей до 1 года – 154 чел., 1-8 лет – 445 чел., 9-18 лет – 1984 чел., 19-35 лет – 4921 чел., 35-60 лет – 8038 чел., свыше 60 лет – 3796 чел., одиноких матерей 325 чел., 112 многодетных семей.

Работоспособное население составило 11567 чел., неработающее население 340 чел., из них состоят на учете в центре занятости – 94 чел., пенсионеры – 4769 чел. В сфере сельского хозяйства занято около 700 чел., в «Семейных фермах» работает 48 чел., в бюджетных организациях (здравоохранение, образование, культпросвет, органы управления и т.д.) – 695 чел., в прочих предпринимательских структурах – 414 чел., занятые на временных сезонных работах – 353 человека. Инвалиды – 2049 чел., учащиеся – 1290 чел., студенты – 1900 чел., работающая молодежь – 3700 чел., дошкольники – 445 человек. Количество молодых семей (в возрасте до 35 лет) – 2300 семей. Количество несовершеннолетних группы риска – 15 человек.

В 2015 году родилось 154 чел., умерло 175 чел., зарегистрировано браков – 112, расторгнуто браков – 55, установлено отцовства – 10¹.

Первой и основной составляющей развития поселения является обеспеченность финансами, для этого ежегодно формируется бюджет поселения. Формирование проводится в соответствии с Положением о бюджетном процессе поселения и Бюджетным кодексом. Бюджет утверждается Собранием депутатов поселения, после проведения публичных слушаний. Исполнение бюджета поселения осуществляется в течение года. Формирование, утверждение и контроль исполнения бюджета осуществляется исходя из налоговых доходов поселения, определённых законодательством Российской Федерации.

¹ Численность населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям на 1 января 2016 года : Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 25.03.2016).

Бюджет на 2015 год по доходам исполнен в сумме 52144188 руб., или 102% к плану. Собственные доходы составили 51382822 руб. По сравнению с предыдущим годом собственная доходная часть бюджета увеличилась на 3489302 руб. (7%).

На долю налоговых поступлений в доходной части бюджета приходится – 40648522 руб. или 78% от общих доходов. Неналоговые поступления составили 10704750 руб. или 20,5%. Работа по мобилизации налоговых доходов проводится во взаимодействии с Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы по Белгородской области. По результатам деятельности администрации недоимка по налогу на имущество составляет 1228440 руб., по земельному налогу – 1688999 руб.

Усилия администрации в течение года направлялись на экономное, эффективное использование бюджетных средств. По расходам консолидированный бюджет исполнен на 55543300 руб., или 100% к плану (разница объясняется остатком денежных средств на 01.01.2015 год)¹.

Главным приоритетом в бюджетных расходах по-прежнему остается сфера благоустройства. Так, за 2015 год было использовано и выполнено 17447300 руб. на благоустройство. Полномочия по благоустройству переданы МБУ «Белэкосервис» в сумме 6750 тыс. руб. На дорожную сеть потрачено 8756500 руб. Из них: чистка и посыпка дорог (соляно-песчаной смесью) – 75400 руб.; ямочный ремонт 421000 руб. (улица Бельгина, Юбилейная, Скворцова, 78-ой Гвардейской Дивизии, ул. Горького); ремонт дорог 5311500 руб. (улица Кедровая, ул. 78-ой Гвардейской Дивизии, ул. Восточная); разметка дорог – 147400 руб.; обслуживание дорог – 624200 руб.; изготовление и установка дорожных знаков – 313000 руб.

По заявлениям граждан, было ликвидировано более 100 сухих деревьев, угрожающих жизни жителей во дворах и вдоль полос отвода

¹ Отчет главы администрации городского поселения «Поселок Разумное» о результатах деятельности администрации городского поселения «Поселок Разумное» в 2015 году : Официальный сайт администрации городского поселения «Поселок Разумное» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admrazum.ru/otchet/detail.php?id=383377> (дата обращения: 25.03.2016).

автомобильных дорог. Отловлено бродячих кошек и собак в количестве 162 голов (на сумму 175000 руб.). На дератизацию затрачено 34000 рублей.

Регулярный вывоз ТБО на территории городского поселения «Поселок Разумное» осуществляют:

– ООО «Коммунальщик» – было заключено 3553 договора индивидуальная жилая застройка (микрорайон 22, 22А, 22Б, 34, 71, 81 и многоквартирная жилая застройка);

– ООО ТК «Экотранс» – заключено 525 договоров (Микрорайон 54).
Всего 4 078 договоров на вывоз ТБО.

Количество оборудованных контейнерных площадок в п. Разумное – всего 25 штук, из них отремонтировано в 2015 г. по ул. Березовая, д.; ул. Соловьиная, д. 2; ул. Заречная; ул. Филиппова, д. 4; ул. Бельгина, д. 5.

Администрацией городского поселения «Поселок Разумное» в 2015 году было отремонтировано 3 колодца, в 4-х колодцах была осуществлена дезинфекция воды (ул.Чехова, д.30 дезинфекция и ремонт; пер Нижний - дезинфекция и ремонт, ул.Садовая 22 дезинфекция и ремонт, ул. Лебедева – дезинфекция). Силами МБУ «Белэкосервис» установлено 3 детские площадки на ул. Филиппова, 4; ул. Нижняя, ул. Гв. Дивизии, д.8.

Акционерным Обществом «БИК» гражданам городского поселения «Поселок Разумное» было предоставлено 490 участков для ИЖС. Отделом землеустройства администрации городского поселения «Поселок Разумное» присвоено адресов 530 участкам для ИЖС.

Проведена работа по инвентаризации гаражей, в результате которой проинвентаризировано 1977 гаражей из общего числа 2113 гаражей, создано и зарегистрировано 2 кооператива ГСК «Орбита» по ул. Горького и ГСК «Вавилон» по ул. Молчанова, проведены собрания и выбран актив для создания ГСК по ул. Железнодорожная, ул. Березовая, ул. Восточная, ул. Плешкова. Работа по выявлению владельцев гаражей и сараев продолжается и в 2016 году.

В 2015 году начата работа по вопросу включения в границы населенного пункта п. Разумное земель садоводческих товариществ «Вишенка», «Агрохимик», «Разуменское». Решение данного вопроса продолжится в 2016 году.

На территории городского поселения «Поселок Разумное» в 2015 году бала создана добровольная Народная дружина «За Порядок!». Возглавил ее Вайнголец Михаил Александрович. За 2015 год было проведено 5 дежурств ДНД, в ходе которых было посещено 4 неблагополучные семьи, выявлено 2 нарушения продажи алкогольной продукции несовершеннолетним детям, задержан 1 несовершеннолетний в алкогольном опьянении. Это только первые шаги добровольцев Народной дружины. В настоящий момент работа по набору добровольцев продолжается.

Основные мероприятия 2015 года: День поселка, массовое гуляние на 9 МАЯ, 5 августа, Масленица, Торжественное Открытие Елки, совместный выпускной среди Разуменских школ, коллективный выезд школы резерва и активистов поселка на отдых в п. Дивноморское (Геленджикский р-он), Торжественное вручение паспортов, День любви, семьи и верности, день Семьи – 25 мая, День матери – 25 ноября, концертная программа, посвященная 8 Марта, 23 Февраля, День Молодого избирателя и др.

По молодежной политике было проведено 3 заседания КДН (комиссия по делам несовершеннолетних), было проведено 90 профилактических рейдов и посещений неблагополучных семей. Всего проведено 1265 спортивных, культурно-массовых мероприятий на территории городского поселения «Поселок Разумное», совместно с ДК, школами, Фоком, библиотеками. Молодежь Разумного, приняла участие в 33 районных спортивных мероприятиях и в 23 областных.

Общее количество прошедших мероприятий военно-патриотического воспитания – 115, в 2015 году были проведены 74 волонтерские работы, 15 мероприятий гражданско-духовного и нравственного воспитания.

Средняя зарплата за 2015 год по бюджетным учреждениям поселка составила 18300 руб.; по администрации городского поселения «Поселок Разумное» составила 21828 руб.

Основными проблемами городского поселения остаются вопросы асфальтового покрытия дорог в старых застройках ул. Маяковского, микрорайонах ИЖС. Актуальной и острой остается проблема движения транспорта по новым микрорайонам, отсутствие наружного освещения вдоль автодороги г. Белгород (ул. Макаренко МКР 54) до п. Разумное, освещение в микрорайонах 22-а, 22-б, от здания МДОУ №18 до автодороги, строительство спортивных и детских площадок, ремонт дворовых территорий, отсутствие парковочных мест во дворах. По социальным организациям – необходимость капитального ремонта РСОШ №1, МДОУ №18, 19, ремонта кровли ДК и многое другие.

В 2016 году запланировано благоустройство дворов и ремонт дорожного полотна, строительство тротуаров и парковочных стоянок на площадках прилегающих к домам. Продолжится работа по созданию Парковой зоны на территории городского поселения «Поселок Разумное», строительство бассейна.

В рамках реализации муниципальных программ администрация городского поселения «Поселок Разумное» ведет активную политику (работу) по следующим основным направлениям:

- повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения;
- обеспечение населения качественным образованием современного уровня, повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям модернизации образования;
- создание условий для комплексного развития системы социальной защиты населения;
- создание условий для комплексного развития культурного потенциала, сохранение культурного наследия и гармонизации культурной жизни;

- создание условий для развития физической культуры, спорта и молодежной политики, направленных на повышение качества жизни населения;
- создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса и улучшение условий проживания граждан в сельской местности;
- создание условий для комплексного развития жилищной сферы, повышения доступности жилья и обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами жителей;
- создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы, дорожной сети и дворовых территорий многоквартирных домов в соответствии с социально-экономическими потребностями населения;
- создание условий для увеличения экономического потенциала и формирования благоприятного предпринимательского климата.

Стратегией социально-экономического развития Белгородского района на период до 2025 года определено, что стратегической целью развития района является создание необходимых условий для успешной самореализации жителей, стабильного улучшения качества их жизни на основе проведения планомерной работы по укреплению промышленного и сельскохозяйственного потенциала района и успешной реализации эффективных инвестиционных проектов¹.

В качестве основного сценария развития городского поселения «Поселок Разумное» был выбран «целевой» сценарий. Данный сценарий предполагает форсированный характер развития экономики: создание новых предприятий, освоение новых видов деятельности экономики, использование конкурентных технологий, высокую инвестиционную привлекательность и достижение устойчивого и качественного уровня жизни населения.

¹ Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Белгородского района на период до 2025 года»: Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской области от 28 ноября 2008 года № 132 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. Нормативные документы. URL: <http://belrn.ru/category/docs/> (дата обращения: 25.03.2016).

В соответствии с данным документом стратегическими задачами и приоритетами являются:

- создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики городского поселения;
- обеспечение поддержки развития действующих и создание перспективных промышленных производств;
- поддержка развития предпринимательской инициативы;
- увеличение доходов и оптимизация бюджетов муниципального образования.

Таким образом, исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов муниципальной политики администрации городского поселения «Поселок Разумное», целью деятельности является создание условий для увеличения экономического потенциала муниципалитета, а также формирование благоприятного предпринимательского климата.

Для достижения поставленной цели потребуется решение следующих задач:

1. Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику городского поселения «Поселок Разумное», повышение инвестиционной активности бизнеса и достижение на этой основе устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в городском поселении «Поселок Разумное».

3. Формирование в городском поселении «Поселок Разумное» конкурентоспособной туристской индустрии при эффективном использовании и сохранении туристско-рекреационных ресурсов муниципалитета.

Администрация городского поселения «Поселок Разумное» проводит активную политику по развитию экономики муниципального образования,

направленную на создание долговременных факторов экономического роста, наращивание конкурентных преимуществ, стимулирование инвестиционной активности предприятий и организаций.

Администрацией городского поселения реализуется комплекс мер, предусматривающий формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятной инвестиционной среды. На сегодняшний день в Белгородском районе для привлечения инвестиций сформирован и постоянно актуализируется реестр инвестиционных площадок и объектов недвижимости, пригодных для осуществления предпринимательской деятельности и размещения производств. Администрация Белгородского района оказывает постоянное содействие инвесторам по подбору инвестиционных площадок и дальнейшему сопровождению инвестиционных проектов.

При главе администрации Белгородского района осуществляет деятельность Градостроительно-экономический совет. Совет является постоянно действующим совещательным, экспертно-коллегиальным органом, содействующим выработке и координации реализации общих решений, согласованных действий органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов с целью обеспечения стабильного социально-экономического развития, реализации градостроительной стратегии на территории Белгородского района, эффективного использования имеющихся ресурсов, повышение эффективности применения проектного управления и достижения устойчивого развития муниципального образования.

В целях дальнейшего улучшения инвестиционного климата администрацией Белгородского района осуществляется реализация требований Дорожной карты Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Белгородский район», подготовленной в рамках реализации Национальной предпринимательской инициативы «Улучшение инвестиционного климата в Российской Федерации».

Приоритетами разработки и реализации инвестиционной политики муниципального образования городского поселения «Поселок Разумное» являются повышение его инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности, определяющие инвестиционный климат территории, совершенствование управления инвестиционной деятельностью, преодоление дифференцирования инвестиционной среды.

Интегрированная модель формирования инвестиционной политики городского поселения «Поселок Разумное» включает ее объекты, определяющие цели разработки и реализации инвестиционной политики; условия; результаты реализации в их взаимосвязи и предполагает согласование с инвестиционной политикой государства и региона в выработке форм и методов стимулирования инвестиций, в продвижении унифицированных схем инвестиционных проектов.

Элементы инвестиционной политики муниципального образования городского поселения «Поселок Разумное» образуют следующие взаимосвязанные блоки:

- правовой (разработка и принятие пакета нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционный процесс; предоставление гарантий сохранности частного капитала; выдача гарантий и поручительств коммерческим банкам, финансирующим инвестиционные проекты; защита интересов инвесторов; соблюдение равных прав всех инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности);
- организационно-структурный (создание организационных структур по поддержке инвестиционной деятельности; содействие становлению институтов региональной инвестиционной инфраструктуры);
- проектно-экспертный (проведение экспертизы и сопровождение инвестиционных проектов);
- стимулирующий (предоставление налоговых и иных льгот, отсрочек по налоговым и арендным платежам, нефинансовых стимулов;

предоставление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности);

– ресурсный (мобилизация средств населения посредством выпуска муниципальных ценных бумаг; использование ресурсов населения и иных внебюджетных средств для финансирования жилищного строительства и объектов социально-культурного назначения; использование для инвестиционных целей временно приостановленных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности).

Перед руководством городского поселения «Поселок Разумное» стоит стратегическая задача – привлечь инвестиции, рассматривая собственность городского поселения в качестве основы самостоятельной экономической и инвестиционной политики.

Основными направлениями привлечения инвестиций являются:

– промышленность: освоение промышленных площадок разорившихся предприятий, создание и развитие промышленных зон;

– сельское хозяйство: сельскохозяйственное производство и переработка, освоение неэффективно используемых земель;

– жилищно-коммунальное хозяйство: инвестирование в коммунальные объекты, обслуживание коммунальных сетей в населённых пунктах;

– сфера обслуживания: создание туристско-рекреационных зон отдыха и спорта, развитие пригородного гостиничного бизнеса, общепита и т.п.

Основными целевыми показателями деятельности администрации городского поселения «Поселок Разумное» в сфере повышения инвестиционной активности на территории городского поселения являются:

1. Количество реализованных инвестиционных проектов. По итогам 2015 года данный показатель реализован на 127%. Количество реализованных инвестиционных проектов составляет 5 ед.

2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в городского

поселения «Поселок Разумное» составил 27 431 рубль и реализован на 89,9%. Для достижения данным показателем планового значения в 2016 году (100%) администрацией городского поселения «Поселок Разумное» проводится активная работа по развитию экономики, направленная на создание долговременных факторов экономического роста, наращивание конкурентных преимуществ, стимулирование инвестиционной активности предприятий и организаций. Кроме того, реализуется комплекс мер, предусматривающих формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятной инвестиционной среды. Осуществляется реализация требований Дорожной карты Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании; количество малых и средних предприятий (включая микропредприятия). По итогам 2015 года данный показатель реализован на 113,1% и составил 73 ед.;

3. Оборот малых и средних предприятий. Оборот малых и средних предприятий составил 174 млн. рублей, что тождественно 98,7% от запланированного значения целевого показателя. На сегодняшний день в муниципалитете активно ведется работа по созданию благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства. Администрация городского поселения «Поселок Разумное» осуществляет взаимодействие с микрофинансовой организацией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, ОКУ «Белгородский центр занятости населения» по вопросу оказания финансовой поддержки предпринимателям на создание и развитие бизнеса. В 2015 году субъектами малого и среднего предпринимательства получено:

- 6 целевых займов на общую сумму 4010 тыс. рублей и создано 8 новых рабочих мест;
- 3 безвозмездных гранта в размере до 300 тысяч рублей;
- 1 субсидия на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных видов деятельности по уходу и

присмотру за детьми на общую сумму 875 тыс. рублей и создано 3 рабочих места.

Кроме того, администрацией городского поселения «Поселок Разумное» проанализировано 4 бизнес-плана физических лиц, вставших на учет в ОКУ «Белгородский центр занятости населения» как безработные и подавших документы на создание собственного дела. По итогам рассмотрения и первичного анализа бизнес-планов выдано 2 ходатайства для выделения субсидии на организацию (создание) собственного дела.

В целях сокращения административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, постановлением администрации Белгородского района Белгородской области от 22 мая 2015 года № 41 утверждено Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Белгородского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность. Данное Положение включает в себя анализ проблем и целей муниципального регулирования, выявление альтернативных вариантов их достижения, а также определение связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в т.ч. хозяйствующих субъектов, граждан и общества в целом), подвергающихся воздействию муниципального регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта.

На территории городского поселения «Поселок Разумное» сформирован порядок и механизмы отбора стратегических инвестиционных проектов муниципального образования. Решение о присвоении инвестиционному проекту статуса стратегического принимается органами власти муниципального образования коллегиально. При этом стратегия развития муниципального образования должна быть четко увязана со стратегическими документами развития муниципального района, субъекта РФ и федерального округа.

Стратегическим инвестиционным проектом муниципального образования является проект, который вносит важный вклад в достижение установленных стратегических целей и способствует решению важных стратегических задач развития местной территории.

Необходимым условием признания инвестиционного проекта стратегическим является его соответствие следующим критериям:

1) логическое соответствие установленным стратегическим целям инвестиционного развития, внесение важного вклада проекта в решение определенной стратегической задачи или нескольких задач;

2) улучшение в результате реализации инвестиционного проекта социально-экономических условий жизнедеятельности местных сообществ муниципального образования;

3) повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования (касается инфраструктурных проектов);

4) развитие на территории муниципального образования одной из важнейших отраслей народного хозяйства: агропромышленного комплекса, промышленности, туризма, науки и образования, информационных технологий и инноваций, финансовой отрасли, транспортно-транзитной и логистической отрасли, а также других отраслей.

Кроме того, стратегический инвестиционный проект также должен отвечать совокупности следующих требований:

а) наличие экономической эффективности стратегического инвестиционного проекта с учетом срока его окупаемости и прибыльности;

б) обеспечение совокупного объема инвестирования в развитие приоритетных отраслевых направлений, определенных стратегическими целями развития в объеме не менее 100 млн. руб. (исключением могут являться инновационные проекты);

в) использование наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих, а также иных высокоэкономичных технологий в

случае, если стратегический инвестиционный проект связан с промышленным производством.

На территории городского поселения «Поселок Разумное» в 2016 году разрабатываются и реализуются следующие инвестиционные проекты:

1. Строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-22а» в рамках реализации Инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 19 октября 2015 года № 375-пп. Источник финансирования – средства энергоснабжающих организаций в объеме 50 млн. руб. Срок окончания реализации проекта – декабрь 2016 года. В настоящее время по проекту разработана исходно-разрешительная и проектно-сметная документация.

2. Строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (внутриплощадные сети) в рамках реализации Инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 19 октября 2015 года № 375-пп. Источник финансирования – средства энергоснабжающих организаций в объеме 50 млн. руб. Срок окончания реализации проекта – декабрь 2016 года. В настоящее время по проекту разработана исходно-разрешительная и проектно-сметная документация.

3. Строительство газопровода протяженностью 5 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (подводящий газопровод) в рамках реализации Инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 19 октября 2015 года № 375-пп. Источник финансирования – средства энергоснабжающих организаций в объеме 6 млн.

руб. Срок окончания реализации проекта – декабрь 2016 года. В настоящее время по проекту разработана исходно-разрешительная документация.

4. Строительство плавательного бассейна пропускной способностью 58 человек в смену в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 529-пп. Источник финансирования – средства федерального бюджета в объеме 44 млн. руб., средства областного бюджета в объеме 48,424 млн. руб. В настоящее время проект находится на этапе начальных строительно-монтажных работ.

Проведенный анализ позволяет сформулировать основные проблемы разработки и реализации инвестиционных проектов на территории городского поселения «Поселок Разумное». К основным проблемам нами были отнесены следующие:

– отсутствие на территории муниципального образования стратегии инвестиционного развития и инвестиционного паспорта городского поселения. Как показывает практика, наиболее эффективный инструмент в данном случае – инвестиционный паспорт муниципального образования – комплексный информационный бюллетень, рассчитанный на конкретную аудиторию – потенциальных инвесторов. Инвестиционный паспорт может выступать как составная часть долгосрочной стратегии инвестиционного развития муниципального образования;

– слабая информированность муниципальных властей о назначении и преимуществах использования инвестиционного паспорта муниципалитета. Слабая информированность о назначении инвестиционного паспорта выражается в том, что зачастую за инвестиционный паспорт выдается описание социально-экономического положения или бизнес-профиль. Инвестиционный паспорт в отличие от упомянутых документов содержит вполне конкретную и детальную информацию об инвестиционных возможностях муниципалитета. Условия, в которых сегодня существуют

российские муниципалитеты, характеризуются в том числе и ограниченностью финансовой базы муниципалитетов. Когда большая часть собираемых в бюджет средств направляется на исполнение самых неотложных обязанностей (по определению муниципальных служащих, «зарплатно-коммунальный бюджет») и когда бюджеты развития являются скорее чисто номинальными (то есть мероприятия занесены в бюджет, но не финансируются), обоснование выделения средств на разработку инвестиционного паспорта (который относится именно к инструментам развития) сильно затруднено. Основным способом решения данных проблем является изучение успешного опыта других муниципалитетов;

- ограниченность финансовой базы местной власти;
- дефицит квалифицированных кадров в области анализа инвестиций на муниципальном уровне. Также отсутствуют теоретические наработки, которые могли бы быть применены на практике в современных российских условиях. Одним из возможных путей решения данной проблемы является привлечение сторонних организаций, специализирующихся на разработке инвестиционных стратегий и паспортов. Однако услуги таких организаций, как правило, довольно дороги. Другая возможность заключается в привлечении специалистов местных крупных предприятий. Данный подход является более предпочтительным, так как способствует большему вовлечению местного бизнес-сообщества в решение задач продвижения поселения как места, благоприятного для ведения бизнеса.

Таким образом, анализ практики разработки и реализации инвестиционных проектов городского поселения «Поселок Разумное» позволяет сделать следующие выводы:

1. Основными направлениями привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов в городском поселении являются: промышленность: освоение промышленных площадок разорившихся предприятий, создание и развитие промышленных зон; сельское хозяйство: сельскохозяйственное производство и переработка, освоение неэффективно

используемых земель; жилищно-коммунальное хозяйство: инвестирование в коммунальные объекты, обслуживание коммунальных сетей в населённых пунктах; сфера обслуживания: создание туристско-рекреационных зон отдыха и спорта, развитие пригородного гостиничного бизнеса, общепита и т.п.

2. На территории городского поселения «Поселок Разумное» в 2016 году разрабатываются и реализуются следующие инвестиционные проекты: строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-22а»; строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (внутриплощадные сети); строительство газопровода протяженностью 5 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (подводящий газопровод); строительство плавательного бассейна пропускной способностью 58 человек в смену. Общий объем инвестиций в указанные проекты составляет 198, 424 млн. руб., из которых 106 млн. руб. привлекаются из частных источников (средства энергоснабжающих организаций), 44 млн. руб. – средства федерального бюджета, 48,424 млн. руб. – средства областного бюджета.

3. Основными проблемами разработки и реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования выступают следующие: отсутствие на территории муниципального образования стратегии инвестиционного развития и инвестиционного паспорта городского поселения; слабая информированность муниципальных властей о назначении и преимуществах использования инвестиционного паспорта муниципалитета; ограниченность финансовой базы местной власти; дефицит квалифицированных кадров в области анализа инвестиций на муниципальном уровне.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Наиболее полная и эффективная реализация возможностей муниципального образования возможна только при системном стратегическом подходе. Он позволяет перейти от реализации отдельных инвестиционных проектов к работе по созданию целостной экономической системы. Для этого необходимо формирование и реализация инвестиционной стратегии как действующей долгосрочной системы, а не формального отчетного документа.

Сегодня стратегическое планирование получает все более широкое распространение в качестве эффективного инструмента управления и формирования гражданского сообщества. Наличие у муниципального образования Инвестиционной стратегии, является необходимым условием привлечения инвестиций, так как свидетельствует о четком видении местными органами самоуправления направлений развития своей территории на долгосрочную перспективу.

Стратегия развития нужна не только внешним инвесторам, в первую очередь, она нужна муниципальному образованию. Она предоставляет каждому жителю, производственнику, бизнесмену необходимую информацию о том, каким может и должен стать муниципальное образование через несколько лет, есть ли у него потенциал для развития, стоит ли связывать свое будущее с жизнью района. Стратегия помогает поиску ответов на эти вопросы, помогает выработать видение желаемого будущего, формируя общий план действий для муниципальной власти, предпринимателей и прочих заинтересованных хозяйствующих субъектов¹.

¹ Пархоменко В. А., Моисеенков А. Р. Анализ факторов повышения эффективности управления проектами развития территории // Экономика и предпринимательство. 2013. № 10 (39). С. 268.

Анализ практики разработки и реализации инвестиционных проектов городского поселения «Поселок Разумное» позволил в качестве одной из основных проблем выявить отсутствие на территории муниципального образования стратегии инвестиционного развития и инвестиционного паспорта городского поселения.

В соответствии с изложенным, мы хотим предложить Проект «Разработка инвестиционной стратегии муниципального образования «Городское поселение «Поселок Разумное» (далее – Проект).

I. Обоснование проектных мероприятий.

Актуальность создания и реализации инвестиционной стратегии в том, чтобы перейти от ситуативного реагирования на социально-экономические вызовы к системной работе по созданию устойчивой экономики муниципального образования на инвестиционно-инновационной основе. Опыт наиболее передовых муниципальных образований показывает, что уже после трех лет реализации инвестиционной стратегии муниципальные власти практически избавляются от генераторов постоянного управленческого стресса: износа инфраструктуры (в основном ЖКХ и дорог), недофинансирования дошкольного воспитания и школьного образования, медицины. Стратегический подход к инвестиционной деятельности позволит систематизировать проектную деятельность по времени и по объектам, придать ей планомерность и создать постоянные источники поступления средств.

Инвестиционная стратегия как продукт состоит из трех элементов.

Во-первых, письменный и электронный документ, содержащий:

1. Описание целей инвестиционного развития территории: четкое предпринимательское и социально-экономическое видение муниципального образования на основе взаимного согласия и взаимосвязи интересов населения, бизнеса и власти.

2. Подробный формализованный полезный для инвесторов анализ потенциалов муниципалитета:

- ресурсно-сырьевого (обеспеченности запасами основных видов природных ресурсов);
- трудового (трудовых ресурсов: количества, половозрастной, образовательной, квалификационной структуры, их размещения и др. параметров);
- инновационного (уровня развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса);
- институционального (степени развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инфраструктурного (экономико-географического положения и его инфраструктурная обеспеченности);
- финансового (объема налоговой базы и прибыльности предприятий);
- потребительского (совокупной покупательной способности населения).

3. Формализация и описание критически значимых для муниципального образования точек экономического роста и ресурсов для этого.

4. Рабочий алгоритм взаимовыгодного поиска, выявления и привлечения инвесторов и партнеров, которые могут создать и развить свой бизнес в муниципальном образовании с использованием и увеличением его потенциалов.

5. Проекты муниципальных нормативно-правовых документов по эффективным мерам государственного регулирования бизнеса, создания и поддержания необходимой конкурентной среды, условиям функционирования локальных монополий в интересах триады: население – бизнес – власть.

6. Формирование и формализация инвестиционного климата:

- соотношения потенциалов и рисков;

- нормативно-правового и непосредственного административного регулирования;

- системы привлечения, опеки, сопровождения, поддержки и дальнейшего патронажа инвестиционных проектов.

7. Расчет бюджетной и социальной эффективности бизнеса с оптимальной налоговой нагрузкой на него. План повышения бюджетной и социальной эффективности бизнеса.

8. Система PR и рекламных мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования.

9. Другие существенные аспекты инвестиционной деятельности муниципального образования.

Во-вторых, реализация программы обучения муниципальных служащих:

- по самостоятельному формированию и обеспечению эффективного функционирования инвестиционной системы муниципального образования;

- по созданию и развитию органа управления инвестиционными процессами, интегрированного в структуру местного самоуправления, который будет реализовывать инвестиционную стратегию муниципалитета.

В-третьих, непосредственное внедрение инвестиционной стратегии на начальном этапе, а также дальнейший мониторинг, консультирование и постоянный патронаж реализации стратегии и органа инвестиционного развития муниципального образования в части реализации стратегии.

Наличие эффективной инвестиционной стратегии и ее реализация позволят довести инвестиционную привлекательность муниципального образования до уровня инвестиционных лидеров РФ. Это в свою очередь позволит существенно улучшить социально-экономическое развитие муниципального образования.

II. Цели и задачи внедрения проекта.

Целью Проекта выступает разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, позволяющего провести оценку ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования. Наличие такого стратегического документа позволяет привлечь инвесторов долгосрочностью заявленных целей развития муниципального образования и предоставлением информации о существующем потенциале территории..

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих **задач**:

- анализ оценки инвестиционного потенциала муниципального образования, в том числе SWOT-анализ условий обеспечения благоприятного инвестиционного климата муниципального образования;
- разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования;
- принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) муниципального образования;
- утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации;
- формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета;
- утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства;
- создание структурного подразделения администрации муниципального образования для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата.

Также в рамках реализации Проекта будет осуществляться деятельность по совершенствованию нормативной правовой базы, устанавливающей основные направления инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании.

III. Целевой группой участников Проекта выступают:

1. Органы местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное».
2. Внешние и внутренние инвесторы.
3. Население городского поселения «Поселок Разумное».

IV. Сроки реализации проекта. Проект разработки инвестиционной стратегии муниципального образования «Городское поселение «Поселок Разумное» является краткосрочным. Реализация Проекта планируется в течение одного года, начиная с сентября 2016 года по август 2017 года.

V. Основные мероприятия Проекта:

1. Разработка документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Инвестиционная стратегия может быть оформлена в виде самостоятельного стратегического документа либо раздела Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Предполагаемые основные этапы разработки инвестиционной стратегии:

- 1) подготовительный этап, включающий анализ опыта разработки схожих документов в других городах Российской Федерации, анализ нормативной базы и статистической информации, результатов социологических исследований;
- 2) аналитический этап, результатом которого стал анализ оценки инвестиционного потенциала муниципального образования, в том числе SWOT-анализ условий обеспечения благоприятного инвестиционного климата муниципального образования;

- 3) видение и стратегическая цель развития муниципального образования;
- 4) основные направления развития муниципального образования;
- 5) дерево целей Стратегии:
 - развитие человеческого потенциала;
 - развитие территории;
 - развитие экономики;
- 6) продвижение муниципального образования (бренд как основной инструмент продвижения);
- 7) управление реализацией Стратегии.

2. Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования.

Инвестиционный паспорт должен содержать актуальную информацию, для чего предусматривается возможность ее оперативного обновления и определяется ответственное за это должностное лицо.

Паспорт – комплексный информационный бюллетень, содержащий информацию по следующим вопросам:

- 1) общие сведения о муниципальном образовании;
- 2) параметры социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
- 4) информацию об объектах инфраструктуры (объекты гостевого сервиса, социальной сферы) для осуществления инвестиционной деятельности;
- 5) информацию о ключевых реализуемых инвестиционных проектах;
- 6) контактную информацию об органах власти и местного самоуправления, а также иных организациях, участвующих в инвестиционном процессе.

Помимо общей информации, Паспорт содержит сведения о свободных сформированных земельных участках, которые могут быть предоставлены для реализации инвестиционных проектов. Отдельно выделены данные о свободных сформированных земельных участках: под жилую застройку или для рекреационных целей.

3. Принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) муниципального образования.

Для обозначения принципов деятельности главы муниципального образования и демонстрации его заинтересованности в улучшении инвестиционного климата на территории муниципального образования может использоваться механизм принятия инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума). В данном документе закрепляются:

- принципы взаимодействия органов местного самоуправления с инвесторами;
- обязательства должностных лиц органов местного самоуправления по взаимодействию с инвесторами;
- гарантии защиты прав инвесторов;
- механизмы поддержки инвестиционной деятельности.

4. Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения защиты предпринимателей от неоправданного регулирования, влекущего за собой возникновение административных барьеров либо издержки субъектов предпринимательской деятельности, иным образом ухудшающего их положение, может осуществляться внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с

осуществлением предпринимательской деятельности. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно реализовать следующие мероприятия.

Принятие нормативного акта, устанавливающего правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, которым определены:

1) уполномоченный орган местного самоуправления в сфере оценки регулирующего воздействия;

2) правила проведения оценки регулирующего воздействия, в том числе:

– официальный интернет-сайт для размещения проектов актов, документов об оценке регулирующего воздействия для публичного обсуждения;

– минимальные сроки публичного обсуждения на официальном интернет-сайте;

– обязанность рассмотрения всех предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения и опубликования результатов рассмотрения по каждому предложению;

– требования к содержанию отчета об оценке регулирующего воздействия проекта акта с предусмотренной обязательной мотивировкой причин отклонения предложений субъектов предпринимательской деятельности.

5. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации.

Для внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

1) разработать регламент (порядок) подготовки и актуализации Плана создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования,

определяющий, в частности, категории объектов, включающихся в план, перечень информации об объектах инфраструктуры, включаемой в план, и др.;

2) разработать и ежегодно обновлять План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, который:

- соответствует стратегическому документу развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;

- содержит информацию обо всех ключевых объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих программах муниципального образования, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. В отношении каждого объекта необходимо указать источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения);

- отражает планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов;

- публикуется в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования; разработать и утвердить порядок формирования, ежегодного обновления, а также предоставления информации, содержащейся в Плате создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.

6. Формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета.

Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно:

1) разработать и принять нормативный правовой акт муниципального образования, в котором закреплены:

а) порядок отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, включая:

- виды поддержки (гранты, субсидии и пр.);
- категории получателей (крупные предприятия, малый и средний бизнес, индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства, начинающие предприятия, молодые семьи, самозанятые, экспортно-ориентированные организации);

- четкие количественные и качественные критерии отбора проектов (бюджетный эффект, прибыльность, рентабельность, отсутствие задолженности и пр.), которым должен соответствовать получатель поддержки;

- ответственный за отбор инвестиционных проектов, финансируемых за счет муниципального бюджета, коллегиальный орган;

- порядок размещения информации об отборе инвестиционных проектов, финансируемых за счет муниципального бюджета, в СМИ;

б) формы поддержки (имущественная, финансовая, консультационная) отобранных проектов;

2) порядок отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, визуализировать в понятной для использования форме;

3) осуществить тиражирование порядка отбора инвестиционных проектов, которым оказывается поддержка за счет средств местного бюджета, на бумажном носителе (в виде пособия) для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

7. Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Для её внедрения на муниципальном уровне целесообразно нормативно закрепить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, устанавливающую порядок и условия участия муниципального образования в инфраструктурных проектах муниципально-частного партнерства, с учетом следующих рекомендаций.

В нормативном правовом акте целесообразно предусмотреть следующие основные положения:

- 1) цели, задачи, основные понятия, принципы муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования;
- 2) формат, условия и форму участия в проектах муниципально-частного партнерства;
- 3) объекты и права собственности в рамках соглашений;
- 4) порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о партнерстве;
- 5) порядок определения приоритетных для использования муниципально-частного партнерства направлений и отраслей муниципального хозяйства;
- 6) порядок подготовки проектов муниципально-частного партнерства;
- 7) порядок контроля и порядок отчетности по проектам муниципально-частного партнерства;
- 8) порядок оценки промежуточных и итоговых результатов проекта муниципально-частного партнерства;
- 9) порядок общественной и независимой экспертиз проекта муниципально-частного партнерства и его результатов;
- 10) норму о публичном обсуждении проектов муниципально-частного партнерства и их результатов;
- 11) типовую форму концессионного соглашения.

Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства целесообразно включать в стратегические и программные

документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях (включая отраслевые документы).

8. Создание структурного подразделения администрации муниципального образования для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата.

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов в структуре администрации муниципального образования могут создаваться специализированные подразделения по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно наделить одно из структурных подразделений администрации муниципального образования полномочиями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. При этом деятельность подразделения основывается на следующих принципах:

1) подразделение организует взаимодействие со специализированной организацией (агентством, корпорацией) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, действующей на территории субъекта Российской Федерации;

2) устанавливаются показатели эффективности работы с подразделениями (организации) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и работы его сотрудников, а также зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей;

3) подразделение наделяется полномочиями по созданию и ведению базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, а также объектов инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности.

9. Создание специализированных организаций поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства.

Специализированные организации поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства выполняют функции по предоставлению информации, поиску партнеров и источников

финансирования, сопровождению компаний при выходе на внешние рынки и др. Как правило, организации поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства имеют свою специализацию, часть из них может создаваться в рамках федеральной программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также во взаимодействии с органами власти субъекта Российской Федерации, институтами развития или промышленными предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

10. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования.

Практика заключается в создании коллегиального совещательного органа при главе муниципального образования с целью рассмотрения вопросов, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования (далее — Совета). Деятельность Совета обеспечивает вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества, согласование и координацию действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата.

В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, представителей бизнес-объединений, крупнейших налогоплательщиков на территории муниципального образования. Заседания Совета рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал.

11. Создание специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности.

В целях оперативного предоставления актуальной информации об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности, нормативно-правовой базе в сфере

инвестиций на муниципальном уровне создаются специализированные интернет-ресурсы, посвященные инвестиционной деятельности.

Такие ресурсы могут создаваться в виде: отдельного специализированного интернет-портала; интернет-страницы на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования; интернет-страницы на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

12. Формирование системы информационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности.

На муниципальном уровне сохраняются проблемы низкой информированности предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности, возможностей получения финансовой или иной поддержки и др. Для ее внедрения на муниципальном уровне целесообразно сформировать систему информационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности. Система включает следующий комплекс мероприятий (рекомендуется утвердить план мероприятий нормативным правовым актом муниципального образования): СМИ, издание пособий, размещение информации на интернет-ресурсах.

13. Организация системы обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций.

В муниципальных образованиях целесообразно организовать проведение обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций. Мероприятия по обучению и повышению квалификации должны реализовываться на основе формализованной системы требований к компетенции муниципальных служащих, отвечающей современным условиям работы. Рекомендуется создать и утвердить перечень квалификационных требований к должностям, связанным с привлечением инвестиций, который должен быть ориентирован на выполнение целей и

задач в сфере привлечения инвестиций, стоящих перед муниципальным образованием. Рекомендуется утвердить показатели эффективности деятельности сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций. Оценку деятельности сотрудников целесообразно увязать со степенью достижения этих ключевых показателей.

VI. Планируемые результаты проекта:

- разработка инвестиционного паспорта муниципального образования;
- принятие инвестиционной декларации муниципального образования;
- внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности;
- утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации;
- формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета;
- утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства;
- создание структурного подразделения администрации муниципального образования для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата.

VII. Оценка эффективности Проекта. Полезными эффектами от этого будут следующие:

1. Самостоятельное решение основных проблем за счет собственных источников вызывает уважение, доверие и поддержку администрации муниципалитета у районных и областных властей, что позволяет получить

дополнительное финансирование на развитие района. Руководителям района, города и сельских поселений не придется использовать административный ресурс на выборах и для текущей работы с населением и бизнесом – экономический рост на инвестиционной основе: развитие бизнеса, рост доходов населения, ввод и реконструкция социальных объектов обеспечат соответствующую поддержку.

2. Значительное повышение эффективности использования потенциала муниципального образования за счет синергетического эффекта. Экономически и социально обоснованный комплекс технологически, коммерчески, логистически, социально взаимосвязанных конкурентоспособных предприятий обеспечит развитие экономики муниципалитета без социальных конфликтов, насыщение рынков, создаст дорогие сложные высокооплачиваемые рабочие места и возьмет на себя решение существенной части социальных и инфраструктурных проблем.

3. Минимизация зависимости городского поселения от бюджетных трансфертов регионального и федерального бюджетов. Высокооплачиваемые рабочие места и высокая стоимость имущества современного бизнеса увеличит налоговую базу муниципалитета за счет основных налогов, остающихся в нем: части НДФЛ и налога на имущество. Высокая оплата труда на новых и модернизированных предприятиях вызовет коммерческий спрос на услуги, которые сейчас предоставляются относительно небогатому населению за счет бюджета. Это снизит давление на бюджет и социальную напряженность. Его средства можно будет направить на те сферы и проекты, где бизнес невозможен по определению.

4. Развитие бизнеса и повышение уровня жизни стимулирует решение самых сложных и недофинансированных проблем – реконструкцию и развитие транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, энергетики и ЖКХ. Именно стратегически взаимосвязанный бизнес и администрация муниципального образования на основе партнерства могут решить эту проблему к обоюдной выгоде и повышению благосостояния

населения. Это создаст комфортную социальную атмосферу и обеспечит действительную поддержку властям со стороны населения.

VIII. Ресурсное обеспечение проекта включает в себя совокупность следующих мер:

– информационное обеспечение проекта включает в себя разработку и выпуск информационных буклетов тиражом 30000 штук, а также разработку и выпуск мультимедийного продукта тиражом 50 штук;

– материально–техническое обеспечение проекта. Проект реализуется за счет средств муниципального бюджета, выделяемых на выполнение мероприятий проекта, включенных в его состав. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий проекта составляет 100 000 руб., которые будут направлены на разработку и выпуск информационного обеспечения проекта. Остальные мероприятия в рамках реализации проекта не требуют финансирования, т.к. будут проводиться органами местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное» в рамках своих полномочий.

IX. Основные риски проекта:

1. Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Проекта.

С целью управления информационными рисками будет проводиться работа, направленная на:

– использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации Проекта;

– выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации налоговой, бюджетной, инвестиционной, демографической, социальной политики (социально-экономических и финансовых показателей).

2. Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией Проекта, низкой эффективностью взаимодействия

заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий Проекта, невыполнение его цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Проекта.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Проекта;
- регулярное освещение в СМИ хода реализации Проекта;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Проекта;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- создание системы мониторинга реализации Проекта;
- своевременная корректировка мероприятий Проекта.

3. Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг. Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов, формирования резерва кадров.

Таким образом, обоснование направлений совершенствования процесса разработки и реализации инвестиционных проектов в условиях муниципального образования позволяют сформулировать следующие выводы:

1. Актуальность создания и реализации инвестиционной стратегии в том, чтобы перейти от ситуативного реагирования на социально-экономические вызовы к системной работе по созданию устойчивой экономики муниципального образования на инвестиционно-инновационной

основе. Цель проекта «Разработка инвестиционной стратегии муниципального образования «Городское поселение «Поселок Разумное» – разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, позволяющего провести оценку ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования.

2. Для достижения поставленной цели необходимо: провести оценку инвестиционного потенциала муниципального образования; разработать инвестиционный паспорт муниципального образования; принять инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) муниципального образования; утвердить и обеспечить ежегодную публикацию обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации; сформировать прозрачную систему отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета; утвердить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

3. Реализация Проекта приведет к значительному повышению эффективности использования потенциала муниципального образования за счет синергетического эффекта. Экономически и социально обоснованный комплекс технологически, коммерчески, логистически, социально взаимосвязанных конкурентоспособных предприятий обеспечит развитие экономики муниципалитета без социальных конфликтов, насыщение рынков, создаст дорогие сложные высокооплачиваемые рабочие места и возьмет на себя решение существенной части социальных и инфраструктурных проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Инвестиционный проект представляет собой целенаправленное, ограниченное во времени и в ресурсах изменение системы или объекта, имеющее определенные требования к качеству результата, а также отличающееся специфичностью организации и реализации. Управление проектом является методикой, ориентированной на применение знаний, навыков, инструментов и методов управления к проектной деятельности для удовлетворения предъявляемых к проекту требований.

Управление инвестиционными проектами выступает эффективной управленческой технологией, внедренной и проверенной на практике многими крупнейшими мировыми и российскими компаниями, основу которой составляют три концепции: определение центров ответственности за конкретные проекты и за проектную деятельность в целом; комплексное и прогнозирующее планирование и контроль; определение, создание и мотивация команд проектов; лидерство в команде и руководство ею с целью объединения и координации усилий всех исполнителей работ.

Стратегическим инвестиционным проектом муниципального образования является проект, который вносит важный вклад в достижение установленных стратегических целей и способствует решению важных стратегических задач развития местной территории. Необходимым условием признания инвестиционного проекта стратегическим является его соответствие следующим критериям: логическое соответствие установленным стратегическим целям инвестиционного развития, внесение важного вклада проекта в решение определенной стратегической задачи или нескольких задач; улучшение в результате реализации инвестиционного проекта социально-экономических условий жизнедеятельности местных сообществ муниципального образования; повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования (касается инфраструктурных проектов); развитие на территории муниципального

образования одной из важнейших отраслей народного хозяйства: агропромышленного комплекса, промышленности, туризма, науки и образования, информационных технологий и инноваций, финансовой отрасли, транспортно-транзитной и логистической отрасли, а также других отраслей.

Основными направлениями привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов в городском поселении являются: промышленность: освоение промышленных площадок разорившихся предприятий, создание и развитие промышленных зон; сельское хозяйство: сельскохозяйственное производство и переработка, освоение неэффективно используемых земель; жилищно-коммунальное хозяйство: инвестирование в коммунальные объекты, обслуживание коммунальных сетей в населённых пунктах; сфера обслуживания: создание туристско-рекреационных зон отдыха и спорта, развитие пригородного гостиничного бизнеса, общепита и т.п.

На территории городского поселения «Поселок Разумное» в 2016 году разрабатываются и реализуются следующие инвестиционные проекты: строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-22а»; строительство газопровода протяженностью 58 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (внутриплощадные сети); строительство газопровода протяженностью 5 км. в составе проекта «Газоснабжение микрорайона «Разумное-71» (подводящий газопровод); строительство плавательного бассейна пропускной способностью 58 человек в смену. Общий объем инвестиций в указанные проекты составляет 198, 424 млн. руб., из которых 106 млн. руб. привлекаются из частных источников (средства энергоснабжающих организаций), 44 млн. руб. – средства федерального бюджета, 48,424 млн. руб. – средства областного бюджета.

Основными проблемами разработки и реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования выступают

следующие: отсутствие на территории муниципального образования стратегии инвестиционного развития и инвестиционного паспорта городского поселения; слабая информированность муниципальных властей о назначении и преимуществах использования инвестиционного паспорта муниципалитета; ограниченность финансовой базы местной власти; дефицит квалифицированных кадров в области анализа инвестиций на муниципальном уровне.

Актуальность создания и реализации инвестиционной стратегии в том, чтобы перейти от ситуативного реагирования на социально-экономические вызовы к системной работе по созданию устойчивой экономики муниципального образования на инвестиционно-инновационной основе. Цель проекта «Разработка инвестиционной стратегии муниципального образования «Городское поселение «Поселок Разумное» – разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, позволяющего провести оценку ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования.

Реализация Проекта приведет к значительному повышению эффективности использования потенциала муниципального образования за счет синергетического эффекта. Экономически и социально обоснованный комплекс технологически, коммерчески, логистически, социально взаимосвязанных конкурентоспособных предприятий обеспечит развитие экономики муниципалитета без социальных конфликтов, насыщение рынков, создаст дорогие сложные высокооплачиваемые рабочие места и возьмет на себя решение существенной части социальных и инфраструктурных проблем.

В целях дальнейшего совершенствования разработки и реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании необходимо предложить ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления:

- провести оценку инвестиционного потенциала муниципального образования;
- разработать инвестиционный паспорт муниципального образования;
- принять инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) муниципального образования;
- утвердить и обеспечить ежегодную публикацию обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации;
- сформировать прозрачную систему отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета;
- утвердить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства;
- создать структурное подразделение администрации муниципального образования для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Части 1 и 2 по состоянию на 10 октября 2015г. С учетом изменения внесенных Федеральными законами от 13 июля 2015г. №214-ФЗ, №223-ФЗ [Текст] : офиц. текст. – М. : Проспект, КноРус, 2015. – 1040 с.

2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. О Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 09 декабря 2014 г. № 1341 (ред. от 17.03.2015 г. № 238) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. № 1044 (ред. от 21.02.2015 г. № 154) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Текст] : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 № 328 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – Ст. 2173.

6. Об утверждении методических указаний по подготовке стратегического и комплексного обоснований инвестиционного проекта, а также по оценке инвестиционных проектов, претендующих на финансирование за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе [Текст] : Приказ Минэкономразвития России от 14 декабря 2013 г. № 741 // Российская газета. – 2014. – № 68 – 26 марта.

7. Об инвестиционной деятельности в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 01 июля 2014 г. № 284 // Белгородские известия. – 2014. – 12 июля.

8. Об утверждении инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов энергоснабжения потребителей Белгородской области на 2016 год [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской обл. от 14 декабря 2015 г. № 449-пп // Сайт «Вестник нормативных правовых актов Белгородской области». – Режим доступа: <http://www.zakon.belregion.ru>

9. Об утверждении порядка оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов [Текст] : Постановление правительства Белгородской обл. от 10 июня 2005 г. № 127-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2005. – август. – № 73.

10. Об утверждении инвестиционной декларации Белгородской области [Электронный ресурс] : Распоряжение губернатора Белгородской обл. от 20 сентября 2012 г. № 650-р // Сайт «Вестник нормативных правовых актов Белгородской области». – Режим доступа: <http://www.zakon.belregion.ru>.

11. Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Оказание консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и выдача ходатайства, подтверждающего целесообразность реализации инвестиционного проекта»

[Текст] : Постановление администрации Белгородского района Белгородской обл. от 11.06.2014 г. № 62 // Знамя. – 2014. – № 81 – 16 июня.

12. О порядке рассмотрения и утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Текст]: Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской обл. от 30 сентября 2009 г. № 221 // Знамя. – 2009. – 16 октября. – № 124.

13. Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Белгородского района на период до 2025 года» [Электронный ресурс] : решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской области от 28 ноября 2008 года № 132 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. Нормативные документы. – Режим доступа: <http://belrn.ru/category/docs/>.

14. Азжеурова, К. Е. Совершенствование инструментария управления региональными инвестиционными проектами [Текст] / К. Е. Азжеурова // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2012. – № 2. – С. 131-135.

15. Александер, Г. Дж. Инвестиции [Текст] / Г. Дж. Александер, У. Ф. Шарп, Дж. В. Бэйли. – М. : Инфра-М, 2014. – 1040 с.

16. Алябедева, И. И. Инвестиционные проекты на предприятии в период финансового оздоровления [Текст] / И. И. Алябедева // Транспортное дело России. – 2013. – № 3. – С. 26-27.

17. Балашов, А. И. Управление проектами [Текст] / А.И. Балашов, Е.М. Рогова, М.В. Тихонова, Е.А. Ткаченко; под ред. Е.М. Роговой. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 383 с.

18. Балдин, К. В. Инвестиционный анализ [Текст] / К. В. Балдин, В. А. Ногай. – М.: Флинта, 2016. – 304 с.

19. Буниковский, Д. В. Управление инвестиционным проектом: регулирование параметров проекта [Текст] / Д. В. Буниковский // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2013. – № 5 (76). – С. 161-164.
20. Галетов, И. Д. Инновационно-инвестиционные проекты в современной России [Текст] / И. Д. Галетов, М. Н. Черкасов // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 34. – С. 186-191.
21. Гитман, Л. Дж. Основы инвестирования [Текст] / Л. Дж. Гитман, М. Д. Джонк. – М. : Дело, 1999. – 1008 с.
22. Городнова, Н. В. Повышение эффективности управления инвестиционными проектами государственно-частных партнерств в регионе [Текст] / Н. В. Городнова, В. Р. Давлятбаева // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2014. – № 11. – С. 23-29.
23. Гришина, Г. П. Инновационно-инвестиционные проекты и методы их оценки [Текст] / Г. П. Гришина, Е. В. Будумян // Вопросы экономических наук. – 2012. – № 2 (53). – С. 24-26.
24. Дамодаран, А. Инвестиционная оценка. Инструменты и методы оценки любых активов [Текст] / А. Дамодаран. – СПб. : Альпина Паблишер, 2016. – 1316 с.
25. Данковский, В. Б. Новый подход к экономическому обоснованию инвестиций [Текст] / В. Б. Данковский, В. Б. Киселев. – М. : Дело, 2016. – 271 с.
26. Жакшылыкова, К. Ж. Управление инвестиционным проектом в условиях кризиса [Текст] / К. Ж. Жакшылыкова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 11-3. – С. 75-78.
27. Заренков, В. А. Управление проектами [Текст] / В. А. Заренков. – М.: Изд-во АСВ; СПб.: СПбГАСУ, 2014. – 312 с.
28. Захаров, П. Н. Разработка механизма управления инновациями и инвестиционной политикой муниципального образования в условиях ограниченности ресурсов [Текст] / П. Н. Захаров, С. Н. Михайленко //

Экономические и гуманитарные исследования регионов. – 2012. – № 2. – С. 166-176.

29. Ипатов, Ю. М. Региональные инвестиционные проекты в рыночной экономике России [Текст] / Ю. М. Ипатов, А. П. Родионов // Научные труды Северо-Западного института управления. – 2012. – Т. 3. – № 1. – С. 79-85.

30. Касьяненко, Т. Г. Современные проблемы теории оценки бизнеса [Текст] / Т. Г. Касьяненко. – М. : Проспект, 2016. – 302 с.

31. Кейнс, Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег [Текст] / Дж. М. Кейнс. – М. : Гелиос АРВ, 2015. – 352 с.

32. Климентьева, Н. М. О муниципальной инвестиционной политике [Текст] / Н. М. Климентьева, Ю. Ю. Трашенков, Т. Н. Швырева // Reports Scientific Society. – 2014. – № 2 (5). – С. 31-33.

33. Колесников, М. А. Инвестиционные проекты: определение, жизненный цикл, оценка эффективности [Текст] / М. А. Колесников // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – № 2. – С. 67-75.

34. Колесников, М. А. Управление инвестиционным проектом в условиях неопределенности [Текст] / М. А. Колесников // Журнал экономической теории. – 2012. – № 1. – С. 115-118.

35. Краснова, А. В. Инновационно-инвестиционные проекты, инициирующие структурный сдвиг [Текст] / А. В. Краснова, И. В. Гилязутдинова, А. С. Поникарпова // Российское предпринимательство. – 2012. – № 11. – С. 35-40.

36. Лахметкина, Н. Инвестиционный менеджмент [Текст] / Н. Лахметкина, Л. Капранова. – М. : КноРус, 2016. – 262 с.

37. Лившиц, В. Н. Макроэкономические теории, реальные инвестиции и государственная российская экономическая политика [Текст] / В. Н. Лившиц, С. В. Лившиц. – СПб. : Ленанд, 2015. – 248 с.

38. Лич, Л. Вовремя и в рамках бюджета. Управление проектами по методу критической цепи [Текст] / Л. Лич. – СПб. : Альпина Паблишер, 2015. – 360 с.
39. Мазур, И. И. Управление проектами [Текст] / И. И. Мазур, В. Д. Шапиро, Н. Г. Ольдерогге; под общ. ред. И. И. Мазура. – М.: Омега-Л, 2014. – 960 с.
40. Малахова, Т. А. Повышение эффективности управления инвестиционными проектами в региональном развитии [Текст] / Т. А. Малахова, В. И. Пасканый // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 17. – С. 42-48.
41. Малышев, Д. П. Теоретико-методические аспекты управления региональными инвестиционными проектами [Текст] / Д. П. Малышев // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. – 2012. – № 1. – С. 38-48.
42. Мельников, Р. М. Критерии отбора приоритетных проектов для оказания поддержки за счет бюджетных ресурсов [Текст] / Р. М. Мельников // Финансы. – 2015. – № 1. – С. 25-30.
43. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов. – М. : Экономика, 2000. – 48 с.
44. Моисеева, Н. В. Бизнес-проект, инвестиционный проект, бизнес-план: экономическое содержание понятий и их взаимосвязь [Текст] / Н. В. Моисеева // Научные труды SWorld. – 2012. – Т. 20. – № 1. – С. 3-4.
45. Неудачин, В. В. Реализация стратегии компании. Финансовый анализ и моделирование [Текст] / В. В. Неудачин. – М. : Финансы и статистика, 2016. – 168 с.
46. Отчет главы администрации городского поселения «Поселок Разумное» о результатах деятельности администрации городского поселения «Поселок Разумное» в 2015 году [Электронный ресурс] : Официальный сайт администрации городского поселения «Поселок Разумное» муниципального

района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://admrazum.ru/otchet/detail.php?id=383377>.

47. Орлов, Е. В. Муниципальные инвестиционные проекты в реальном секторе экономики [Текст] / Е. В. Орлов, С. В. Трофимов // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. – № 7. – С. 19-24.

48. Пархоменко, В. А. Анализ факторов повышения эффективности управления проектами развития территории [Текст] / В. А. Пархоменко, А. Р. Моисеенков // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 10 (39). – С. 268-272.

49. Парфенова, Е. Н. Новые методы управления региональными инвестиционными проектами [Текст] / Е. Н. Парфенова // Современная экономика: проблемы и решения. – 2013. – № 6. – С. 25-32.

50. Разина, Т. В. Социальные механизмы управления инвестиционной политикой территории муниципального образования [Текст] / Т. В. Разина // Власть. – 2012. – № 3. – С. 49-55.

51. Саморуков, И. В. Теоретико-методологические подходы к управлению инвестиционным проектом [Текст] / И. В. Саморуков, А. В. Акименко // Вестник Университета Российской академии образования. – 2015. – № 1. – С. 98-101.

52. Самуэльсон, П. Э. Экономика [Текст] / П. Э. Самуэльсон, В. Д. Нордхаус. – СПб. : Вильямс, 2015. – 1360 с.

53. Трифонов, Ю. В. Методологические аспекты комплексной оценки эффективности управления инвестиционными проектами с применением инноваций [Текст] / Ю. В. Трифонов, П. М. Бойцов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2014. – № 1 (61). – С. 21.

54. Фирсов, Ю. И. Проектный подход в управлении инвестиционными проектами [Текст] / Ю. И. Фирсов // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2012. – Т. 166. – С. 113-116.

55. Хицков, А. И. Кредитование и управление инвестиционными проектами в период кризиса [Текст] / А. И. Хицков, Д. И. Попов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2013. – № 1. – С. 175-184.

56. Черутова, О. В. Основы оценки инвестиционных проектов [Текст] / О. В. Черутова : материалы Всероссийской научно-практической онлайн-конференции с международным участием и элементами научной школы для молодежи, 9-10 апреля 2014 г. – Иркутск [б.и.], 2014. – С. 356-360.

57. Численность населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям на 1 января 2016 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

58. Чумакова, С. Е. Инновационные и инвестиционные проекты: особенности оценки эффективности [Текст] / С. Е. Чумакова // Шумпетеровские чтения. – 2013. – № 1. – С. 170-173.

59. Merriam-Webster [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.merriam-webster.com/netdict.htm>

60. PMI [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pmi.org>

61. Project Management Institute. 2008. A Guide to the Project Management Body of Knowledge (PMBOK® Guide). Fourth Edition. – PMI Publications: Pennsylvania, 2008.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

«РАЗРАБОТКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ «ПОСЕЛОК РАЗУМНОЕ»»

Цель проекта	разработка стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, позволяющего провести оценку ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования.
Мероприятия проекта	<ul style="list-style-type: none"> – разработка документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования; – разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования; – принятие инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) муниципального образования; – внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов; – утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации; – формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета; – утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства; – создание структурного подразделения администрации муниципального образования для

	<p>управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата;</p> <ul style="list-style-type: none"> – создание специализированных организаций поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства; – создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования; – создание специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности; – формирование системы информационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности; – организация системы обучения и повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, ответственных за привлечение инвестиций.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – разработка инвестиционного паспорта муниципального образования; – принятие инвестиционной декларации муниципального образования; – внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности; – утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на инвестиционной карте субъекта Российской Федерации; – формирование прозрачной системы отбора инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств муниципального бюджета; – утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства; – создание структурного подразделения

	администрации муниципального образования для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> – информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Проекта; – административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией Проекта, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий Проекта, невыполнение его цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Проекта; – кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг.
Пользователи проекта	<p>Целевой группой участников проекта выступают:</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Органы местного самоуправления городского поселения «Поселок Разумное». 5. Внешние и внутренние инвесторы. 6. Население городского поселения «Поселок Разумное».