

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА
(НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН»)**

Дипломный проект студентки

Заочного отделения 6 курса группы 05001051

Федорец Валентины Валентиновны

Научный руководитель

**кандидат социологических наук,
доцент Добрунова А.И.**

Рецензент

**Начальник управления
социальной защиты населения
администрации муниципального
района "Грайворонский район"
Сирота Лариса Михайловна**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА	7
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ГРАЙВОРОНСКОМ РАЙОНЕ	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	70
ПРИЛОЖЕНИЯ	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена сложившейся ситуацией с материнством и детством в России на современном этапе, которая характеризуется ухудшением «социального качества» детства.

Социально-экономические условия функционирования семьи наряду с социально-культурными установками и традициями являются в современном обществе важнейшей детерминантой воспроизводства и развития населения. В семье удовлетворяются все базовые потребности человека, поэтому изучение воздействия государства на социально-экономические условия жизнедеятельности семьи и ее поддержку в чрезвычайных условиях особо актуально в настоящее время.

Семья представляет собой одну из ведущих базисных подсистем общества, которая выполняет две специфические функции – это рождение и социализация детей. Предупреждение и ослабление негативных тенденций в положении семей с детьми является одной из главных задач эффективной социально-экономической поддержки, цель которой заключается в обеспечении устойчивого общественного развития с учетом социально-экономических факторов.

Государство осуществляет социально-экономическую политику путем разработки различных социальных и экономических программ. В вопросах совершенствования поддержки семьи, материнства и детства значительная роль отводится региональным и муниципальным программам поддержки семьи, эффективность которых нуждается в активном научном изучении. Система государственной поддержки семьи, материнства и детства создается и законодательно оформляется на федеральном уровне, а на региональном и муниципальном уровнях она реализуется, в организационных мероприятиях по оказанию помощи семьям с детьми. В целом за последние годы система социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства претерпела значительные позитивные изменения, несмотря на это, в

рассматриваемой сфере сохраняется ряд серьезных проблем, а значит, система поддержки нуждается в дальнейшем совершенствовании. Этим и обосновывается актуальность выбора темы исследования.

Анализ степени изученности темы. Сложность поставленной научной проблемы обусловила широкий поиск и анализ научной литературы по данной проблематике, имеющей различную степень разработанности.

В исследованиях О.В. Андреевой, А.Б. Золотарева, Л.А. Кривоносова, И.П. Сидорова, А.А. Суховеевой, О. Никифоровой и др. представлены экономические и политические аспекты организации социальной защиты населения¹.

Изучению социальных проблем семей с детьми, многодетных семей и малоимущих семей посвятили свои труды Т.М. Барина, П.А. Борисова, Г.И. Гайсина и др.²

Проблемы социальной защиты материнства и детства освещаются в работах А.В. Верещагиной, Ю.А. Губиной, Л.В. Карцевой, О.А. Кишук, А.М. Нелидкина, С.И. Самыгина, Е.Н. Рашикулиной и др.³.

¹ Андреева О.В., А.А. Суховеева Программно-целевое бюджетирование в системе социальной защиты населения в регионе //Экономические науки. 2012. № 92; Золотарева А.Б. Состояние и перспективы развития системы социальной защиты в России. М, 2011; Кривоносова Л.А., Сидорова Н.П. Социальная поддержка граждан: эффективность программного обеспечения //Власть и управление на Востоке России. 2014; Никифорова О. Система социальной защиты населения и её сущность //РИСК: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. 2011.№ 2.

² Барина Т.М. Консолидация усилий социальных институтов региона в поддержке современных семей. //Материалы IX Международной научно-практической конференции «Россия и Европа: связь культуры и экономики». Прага, 2014; Борисова П.А. Социальный контракт вид государственной социальной поддержки малоимущих семей (на примере Ивановской области) // Научный поиск. 2012. № 2 (7); Гайсина Г.И. Мир детства как социально-педагогическая проблема //Педагогическое образование в России. 2011.

³ Верещагина А.В., Самыгин С.И. Социальная защита семьи, материнства и детства как основа социальной безопасности. Ереван, 2014; Карцева Л.В. Социальная защита детства в условиях перехода российской семьи от гражданского брака к сожительству и однополым бракам //Вестник Мордовского университета. 2012; Кишук О.А., Е.Н. Рашикулина Социальная защита детства в современной России: сущность, основные принципы // Система ценностей современного общества. 2015. № 43; Нелидкин А.М., Губина Ю.А. Социальная защита детства в условиях деформации института семьи. Рязань, 2015.

Однако комплексного исследования форм и методов системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства, охватывающего столь обширную предметную область, имеющего важнейшее значение на права социального обеспечения и практической жизнедеятельности семьи, материнства и детства в России, не проводилось.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между системой социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на региональном уровне.

В качестве **основной гипотезы** дипломного исследования выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе связаны с реформированием системы льгот и пособий и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социально-экономическую поддержку семьи, материнства и детства.

Объектом дипломного исследования является система социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства.

В качестве **предмета исследования** выступают механизмы функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе.

Цель дипломного исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства;
- проанализировать практику функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе;

– предложить направления совершенствования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в исследованиях С.В. Дармодехина, Я.В. Лебедзевич, Е.Н. Рябовой¹ и др., и позволившего рассмотреть систему социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

В работе использовались следующие **методы исследования**: историко-логический при изучении истории развития социальной защиты материнства и детства, статистико-экономический, монографический, экономико-математический, балансовый, социологический и другие.

Эмпирической базой исследования выступили:

- федеральные и региональные законы²;
- материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, данные статистической отчетности Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Белгородской области, нормативно-справочные материалы;

¹ Дармодехин С.В. Семья в системе социальных отношений современного общества: монография. М., 2012; Лебедзевич Я.В. Система социальной защиты: эволюция и взаимосвязь категорий // Финансы и кредит. 2014. № 23; Рябова Е.Н. Социальная защита семьи, материнства и детства как интегральное научное направление: методологические принципы исследования // Отечественный журнал социальной работы. 2013. № 4.

² См.: О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости: федер. закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей: федер. закон от 27 декабря 2006 г. №256-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

– нормативно-правовые акты Грайворонского муниципального образования, регламентирующие деятельность системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства¹;

– аналитические и статистические материалы Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области².

Научно-практическая значимость дипломного исследования состоит в том, что его выводы и предложения могут быть использованы для организации работы Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области по совершенствованию социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства.

Апробация результатов исследования. Основные положения дипломного проекта, обсуждались и получили положительную оценку в Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Структура дипломного исследования включает: введение, три раздела, заключение, список источников и литературы и приложения.

¹ Об утверждении муниципальной программы Грайворонского района «Социальная поддержка граждан в Грайворонском районе на 2015-2020 гг.»: Пост. администрации Грайворонского района от 22.09.2014 г. № 539 // Официальный сайт администрации Грайворонского района. URL: http://www.graivoron.ru/region/rai_prog/ (дата обращения 21.03.2016).

² Положение об управлении социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области: утв. постановлением главы местного самоуправления Грайворонского района Белгородской области от 05 августа 2009 года № 610 // Официальный сайт администрации Грайворонского района. URL: http://www.graivoron.ru/region/rai_prog/ (дата обращения 21.03.2016); Административный регламент по реализации органами местного самоуправления Грайворонского района услуг, предоставляемых в рамках переданных полномочий по предоставлению государственной услуги предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей // Официальный сайт администрации Грайворонского района. URL: http://www.graivoron.ru/region/rai_prog/ (дата обращения 21.03.2016).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

«Социальные права человека закреплены на конституционном уровне далеко не во всех странах мира. В некоторых развитых демократических, а также развивающихся странах социальные права граждан имеющих детей стали провозглашаться на конституционном уровне в период после второй мировой войны, однако, как правило, без признания возможной их судебной защиты. В Российской Федерации социальные права человека закрепляются в ст. 38-41 и 43 Конституции РФ. В Конституции РФ провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Материнство и детство, семья находится под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального развития, воспитания и образования детей»¹.

Государственное регулирование – это воздействие на процессы таким образом, чтобы способствовать стабильному развитию экономической системы в целом².

Различные подходы к определению содержания системы социально-экономической поддержки отражается в разнообразии показателей социальной статистики; они дают ту совокупность индикаторов социального развития семьи, материнства и детства, которая является целью системы социально-экономической поддержки, представляя собой социальный механизм экономической системы³.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №15. Ст. 1691.

² Золотарева А.Б. Состояние и перспективы развития системы социальной защиты в России. М., 2011. С.45.

³ Волков Ю.Г. Социология Ростов-на-Дону, 2014.С. 86.

В работах Е.Н. Рябовой система социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства рассматривается как социальный механизм экономической системы¹.

В работах же Т.М. Бариновой система социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства рассматривается как комплекс методов направленный на поддержку семьи, материнства и детства²

В данном дипломном исследовании мы будем придерживаться определения о том, что система социально-экономической поддержки представляет собой социальный механизм и комплекс методов направленных на достижение благосостояния семьи материнства и детства, и обеспечением равных и справедливых возможностей для развития личности.

Социально-экономическое развитие общества в существенной степени зависит от семьи, защищенности материнства и детства, так именно в семье закладываются социально-значимые для общества характеристики человека, поэтому в ст. 38 Конституции закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства.

Защита государством материнства и детства как конституционный принцип, была впервые закреплена в 1977г. Подтверждение государственной политики в данной области в действующей Конституции Российской Федерации соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном социальном обществе семье, женщине-матери, детям³.

Поддержка материнства и детства, носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и

¹ Рябова Е.Н. Социальная защита семьи, материнства и детства как интегральное научное направление: методологические принципы исследования //Отечественный журнал социальной работы. 2013. №4. С.84.

² Баринова Т.М. Консолидация усилий социальных институтов региона в поддержке современных семей. //Материалы IX Международной научно-практической конференции «Россия и Европа: связь культуры и экономики». Прага, 2014. С.92.

³ Ковешников Е.М. Конституционное право Российской Федерации. М., 2013.С.100.

ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечение семейных прав граждан. И хотя средства и способы такой поддержки в последние годы постоянно расширялись, необходимо дальнейшее совершенствование¹.

Особое место по мнению П. Романова «при этом всегда занимали правовые средства, и прежде всего закон. Конституционный принцип поддержки семьи материнства и детства, находит свое конкретное выражение и развитие в законодательстве Российской Федерации и субъектов Федерации: об охране здоровья, о труде и охране труда, по социальному обеспечению, о браке и семье, а также в ряде норм других отраслей права»².

Целью социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства являются: снижение показателя материнской, перинатальной и младенческой смертности; улучшение показателей брачной и снижение показателей разводимости семей; улучшение жилищных условий, создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволит увеличить показатели передачи детей в семьи; сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

Основными проблемами положения детей, которые должна решать система социально-экономической поддержки, являются по мнению Е.М. Черняк «ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального; отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, снижение уровня общей культуры и негативность молодежи к семейной жизни); отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности; отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении»³.

¹ Черняк Е.М. Социология семьи. М., 2004. С.73.

² Романов П., Гатвинский А. Социальные изменения и социальная политика // Исследования социальной политики. 2013. №1. С. 14.

³ Черняк Е.М. Социология семьи. М., 2004. С.52.

Социально-экономическая поддержка в отношении семьи, материнства и детства требуют расходования бюджетных средств. При этом расходование бюджетных средств осуществляется по следующим направлениям расходов бюджетной системы РФ¹.

Меры социальной защиты семьи, материнства и детства предоставляются в следующих формах: «1) меры социальной поддержки; 2) социальные услуги; 3) ежемесячные денежные выплаты; 4) социальные выплаты (стипендии, пособия, субсидии); 5) материнский (семейный) капитал (пункт введен согласно изменениям на 5 декабря 2011 года)»².

Согласно Конституции «финансирование мероприятий и программ в рамках социально-экономической поддержки детей осуществляется государством из разных источников»³. Виды и источники бюджетных расходов на детей в РФ представлены в Приложении 1.

Таким образом, по данным приложения 1 можно сделать вывод о том, что в системе социально-экономической поддержки задействована вся бюджетная система РФ: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований и бюджеты государственных внебюджетных фондов.

В Конституции Российской Федерации определено, что «... в РФ обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства...», кроме того Конституция Российской Федерации объявляет, что «материнство и детство, семья находится под защитой государства»⁴.

¹ Верещагина А.В. Социальная защита семьи, материнства и детства как основа социальной безопасности // Материалы конференции Актуальные проблемы науки юга России и Армении: поиски и решения. Ереван, 2014. С.110.

² Социальный кодекс Белгородской области (с изменениями на 9 декабря 2015 года) (ред. 1. 01. 2016 г.): URL. http://www.1jur.ru/#/document/81/257798/bel_165_part1_103/?of=copy-920f2fd027 (дата обращения 01.02.2016г.)

³ Об основных гарантиях ребенка: фед. Закон. № 124-ФЗ от 24.07.1998 г. Ст. 21. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5

Вышеуказанные принципы являются основой для реализации государством мер по охране интересов матери и ребенка, правовых механизмов в лице уполномоченных на то лиц охраны, развития института материнства, которые направлены на создание здоровой семьи.

Немаловажное значение имеют международно-правовые акты в развитии системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства. В Конституции РФ ч.4 ст.15 «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»¹.

В современных условиях множество проблемы возникает в неполных семьях, особенно остро стоит уровень доходов данной семьи, так как имеется всего один трудовой доход, а в некоторых случаях и он отсутствует, и семье приходится жить на детские пособия или на пособия по безработице. Кроме того, уровень доходов женщин, чаще всего, значительно ниже дохода мужчины в силу ее отставания на социальной лестнице, связанного с выполнением обязанностей по уходу за детьми. Доход от алиментов, если дети имеют на них право и получают их, как правило, покрывает не более половины стоимости их содержания².

Оказание социально-экономической помощи многодетным семьям. В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социально-экономической поддержки многодетных семей в условиях снижения уровня доходов большинства населения, законодательство РФ постановляет для многодетных семей «установить скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой,

февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №15. Ст. 1691.

¹ Там же. Ч.4 ст.15

² Борисова П.А. Социальный контракт вид государственной социальной поддержки малоимущих семей (на примере Ивановской области) / Научный поиск. 2012. № 2 (7). С. 63.

канализацией, газом и электроэнергией, а для семей проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ; прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь; бесплатное питание для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет бюджетных средств и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений; бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств бюджета либо иных внебюджетных средств; один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, также выставок»¹.

«При разработке региональных программ занятости учитывается: необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребности экономики региона»².

Одной из наиболее эффективных форм системы социально-экономической поддержки семьи и детей по мнению О.А. Кищук является

¹ О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ № 431 от 05.05.1992 (в ред. 25.02.2003) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Борисова П.А. Социальный контракт вид государственной социальной поддержки малоимущих семей (на примере Ивановской области) / Научный поиск. 2012. № 2 (7). С. 65.

«комплекс денежных выплат, адресованных родителям, семье с детьми либо непосредственно детям, лишенным родительской опеки и попечительства. Все эти выплаты неразрывно связаны между собой. Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием»¹.

Кроме того, для улучшения показателей уровня заболеваемости как детей, так и матерей, государством назначается пособие по беременности и родам, пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности. Основной целью данного пособия прежде всего является обеспечение охраны здоровья женщины-матери. Это пособие предназначено для работающих женщин².

«Право на пособие по беременности и родам имеют женщины, которые подлежат государственному социальному страхованию, т.е. выполняют работу по найму и некоторую иную работу (к ним приравнены женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций в течение 12 месяцев, предшествующих дню признания их в установленном порядке безработными); обучаются с отрывом от производства образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, а также в учреждениях послевузового профессионального образования; проходят военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел и некоторую иную службу; принадлежат к гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств в случаях, предусмотренных международным договором РФ»³.

«Единовременное пособие при рождении ребенка – это одно из социальных пособий на каждого родившегося ребенка, независимо от каких-

¹ Хижный Э. Государственная система социальной защиты граждан. М., 2013. С. 49.

² Кищук О.А., Рашикулина Е.Н. Социальная защита детства в современной России: сущность, основные принципы // Система ценностей современного общества. 2015. № 43. С.142.

³ Аверин, А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учеб. пособие. М., 2010. С.83.

либо условий, касающихся социального положения родителей. Такое пособие вправе получать как работающие, так и неработающие граждане»¹.

Право на получение единовременного пособия при рождении имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. При рождении двух или более детей пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. Назначается и выплачивается пособие одному из родителей, а если родители не работают, то органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка².

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Согласно федеральному законодательству имеется следующий круг лиц, имеющих право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

«Во-первых, это матери, подлежащие государственному социальному страхованию.

Во-вторых, это матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией организации, в которой они трудились по трудовому договору (контракту).

В-третьих, это матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузового профессионального образования.

В-четвертых, это матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел.

В-пятых, это матери из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств; они

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

² Там же. С.122.

обеспечиваются пособием в случаях, когда его выплата предусмотрена международными договорами России.

В соответствии с законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей» «ежемесячное пособие на ребенка назначается и выплачивается одному из родителей на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку и проживающего совместно с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет в семьях, имеющих размер среднедушевого дохода, дающий право на получение этого пособия в соответствии с законодательством РФ.»

«Ежемесячное пособие назначается и выплачивается независимо от получения пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии, алиментов и других социальных выплат. Однако оно не выплачивается опекунам, получающим в установленном порядке денежные средства на содержание ребенка, находящегося под их опекой»¹.

С.В. Дармодехин считает, что именно «органы социальной защиты вносят изменения и дополнения по социальному обеспечению, предоставляют льготы и услуги, организуют материальную и другие виды поддержки, санаторно-курортное лечение, корректировку действий, оформление в специализированные учреждения. Органы социальной защиты состоят из: центра трудоустройства; предприятия по организации работы на дому; центра профориентации (профориентация ребенка с ограниченными возможностями). Кроме того, ведущим аспектом социальной поддержки детства является всесторонний учет интересов детей, особое значение приобретает помощь социально незащищенным детям и детям группы риска»².

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей: федер. закон от 27 декабря 2006 г. №256-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Дармодехин С.В. Семья в системе социальных отношений современного общества: монография. М., 2012. С.80.

А. Н. Савинов считает, что «система поддержки детства начинается с поддержки семьи, матери и ребенка. Правовое обеспечение этой социальной сферы России является одним из самых разработанных. На социальную поддержку младенцев и детей дошкольного возраста мобилизованы учреждения здравоохранения, образования и социального обеспечения. Вместе с тем учреждения по поддержки детства, материально-экономическая база ее столь недостаточна, что реализовать эти законы не представляется возможным»¹.

О.А. Кищук дополняет, что «важным направлением социализации детей и подростков является их реабилитация в связи с депривацией, т.е. утратой важных личностных качеств. При этом диагностируется личностное развитие, строятся индивидуальные планы восстановления способностей, организуются коррекционные группы, подбираются актуальные занятия, позволяющие в коллективной деятельности приобрести социально ценные знания и умения их применения в труде, в общении, личной жизни. В Российской Федерации проживает 31,6 млн. детей. К числу наиболее уязвимых категорий детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (731 тыс. детей), дети инвалиды (587 тыс. детей) и дети, находящиеся в социально-опасном положении (676 тыс. детей). Именно, указанные группы детей в первую очередь нуждаются в социальной адаптации, реабилитации и социализации»².

Кроме того, Р.Э. Саруханова считает, что «росту детской заболеваемости и инвалидности способствуют ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, низкие доходы семей и высокие денежные затраты на обеспечение здорового образа жизни, высокий уровень заболеваемости матерей»³. Анализируя данные медицинской статистики А.М. Нелидкин отмечает, что «только около 30%

¹ Савинов А. Н. Организация работы органов социальной защиты М., 2013. С. 298.

² Кищук О.А. Социальная защита детства в современной России: сущность, основные принципы // Система ценностей современного общества. 2015. № 43. 140-143.

³ Сураханов Р.Э. Социально-психологический аспект социальной защиты. М., 2004.С.236.

новорожденных здоровы, более половины детей имеют функциональные отклонения, требующие лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий. Поэтому одновременно с развитием федерального законодательства в сфере обеспечения прав и интересов детей должны быть созданы основы регионального законодательства»¹.

«В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты специальные законы, направленные на социально-экономическую поддержку семьи, материнства и детства. Социальная значимость проблем, связанных с состоянием здоровья детей в Российской Федерации решается в основном с использованием программно-целевого метода и на основе реализации системы мероприятий, которые чаще всего направлены на снижение показателей детской заболеваемости, инвалидности и смертности, сохранение и укрепление здоровья на всех этапах развития ребенка»².

В границы системы социально-экономической поддержки включается достаточно обширный круг вопросов жизнедеятельности материнства и детства³.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. «Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

- получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;
- произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или

¹ Нелидкин А.М., Губина Ю.А. Социальная защита детства в условиях деформации института семьи // Социально-экономические аспекты развития современного общества. Межвузовский сборник научных трудов. Рязань, 2015. С.118.

² Семья как объект государственной семейной политики: Фрагмент доклада «О положении семьи в РФ»// Социальная педагогика. 2012. №1. С. 5–6.

³ Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации. Опыт и проблемы трансформации России // Уровни жизни населения регионов.2010.№6.С. 8.

наличии не менее двух детей, искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;

– воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;

– получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком»¹.

В соответствии с Конституцией поощряются «добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность»². Следовательно, предусматривается возможность по инициативе субъектов Федерации, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений либо граждан за счет собственных средств предоставлять материальную поддержку отдельным социальным группам или гражданам в дополнение к социальному обеспечению, гарантируемому ч.1 ст.39.

Изучив и проанализировав материалы по теме исследования можно сделать выводы о том, что:

1. Система социально-экономической поддержки представляет собой социальный механизм и комплекс методов направленных на достижение благосостояния семьи материнства и детства, и обеспечением равных и справедливых возможностей для развития личности.

2. Целью социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства является: улучшение показателей брачной и снижение показателей разводимости семей; снижение показателя материнской, перинатальной и младенческой смертности; создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволит увеличить показатели передачи детей в семьи;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №15. Ст. 1691.

² Там же. Ч.1. Ст. 39.

сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении; улучшение жилищных условий.

2. Основными проблемами положения детей, которые должна решать система социально-экономической поддержки, являются: ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального); отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, снижение уровня общей культуры и негативность молодежи к семейной жизни); отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности; отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении.

3. В системе социально-экономической поддержки задействована вся бюджетная система РФ: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований и бюджеты государственных внебюджетных фондов, кроме того, для улучшения показателей и увеличения потенциала семьи, материнства и детства проводится ряд программ, которые позволяют данной категории граждан улучшить качество жизни, увеличить доход семьи.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ГРАЙВОРОНСКОМ РАЙОНЕ

Социальная поддержка семьи и детей представляет собой самостоятельное направление государственной семейной политики, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер.

Социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе осуществляется на базе управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Согласно Уставу «Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, обеспечивает максимально эффективную защиту социально уязвимых категорий граждан, а также координирует данную деятельность в своих структурных подразделениях. Управление обладает правами юридического лица»¹.

В своей деятельности Управление руководствуется «Конституцией и законами РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами и инструкциями Министерства труда и социального развития РФ, постановлениями и распоряжениями губернатора Белгородской области и правительства Белгородской области, приказами, методическими рекомендациями

¹ Устав Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. Сайт Администрации муниципального района «Грайворонский район». URL: <http://www.graivoron.ru/> (дата обращения 02.05.2016).

управления социальной защиты населения Белгородской области, Уставом муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, постановлениями и распоряжениями главы местного самоуправления Грайворонского района и иными нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Управление представляет администрацию муниципального района во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления муниципального района, органами городского и сельский поселений, входящих в состав муниципального района и иными организациями»¹.

Кроме того, в нормативно-правовой документации отмечено, что «Управление подотчетно главе администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области и начальнику Управления социальной защиты населения Белгородской области.

Управлению подведомственны следующие муниципальные учреждения:

- муниципальное стационарное учреждение «Дом милосердия»;
- муниципальное стационарное учреждение «Дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- муниципальное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»»².

В Управлении социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» сформированы и функционируют следующие отделы:

- отдел предоставления мер социальной поддержки населению;
- отдел семьи и опеки;

¹ Там же.

² Там же.

– отдел субсидий и компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг;

– отдел бухгалтерского учета и отчетности;

– отдел кадров, делопроизводства и информатики;

Согласно Уставу Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» к основным задачам управления относятся:

«1. Реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов, малоимущих граждан».

«2. Организация предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, Белгородской области, нормативными и распорядительными правовыми актами Муниципального совета Грайворонского района и администрации Грайворонского района для социально незащищенных категорий населения».

«3. Реализация федеральных и областных программ по социальной поддержке семьи и детей, ветеранов, инвалидов, малоимущих граждан.»

«4. Разработка на основе мониторинга и прогнозирования социальных процессов и реализация районных программ по социальной поддержке семьи и детей, ветеранов, инвалидов, малоимущих граждан.»

«5. Создание государственной системы социального обслуживания населения, содействие ее развитию в Грайворонском районе.»

«6. Разработка нормативно-правовой базы, направленной на реализацию федерального и областного законодательства в области адресной социальной поддержки населения.»

«7. Организация деятельности по осуществлению опеки и попечительства в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно

осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, а также лиц, признанных судом безвестно отсутствующими, а также по осуществлению опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в учреждениях профессионального образования по очной форме обучения, на территории Грайворонского района в соответствии с законами Российской Федерации и Белгородской области.»

«8. Организация реализации прав государственных (муниципальных) служащих, лиц, пострадавших от техногенных катастроф, ветеранов боевых действий, граждан, уволенных с военной службы, на социальную поддержку, государственные доплаты и выплаты в соответствии с законами Российской Федерации и Белгородской области.»

«9. Реализация государственной политики поддержки общественных организаций.»

«10. Организация работы по формированию районной кадровой политики в сфере социальной защиты населения, разработка и реализация мер по ее осуществлению, развитие кадрового потенциала системы социальной защиты населения района, организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации, аттестации работников системы социальной защиты населения района.»

«11. Целевое использование бюджетных ассигнований и привлечение внебюджетных средств для финансирования программ социальной помощи и развития материальной базы учреждений системы социальной защиты населения района.»

«12. Реализация полномочий по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Грайворонского района.»

«13. Развитие информационно-консультационных услуг и взаимодействие со средствами массовой информации, включая организацию

работы с обращениями граждан и приема населения, а также информационное сопровождение социальной политики»»

В дипломном исследовании использовались данные двух отделов Управления: отдела предоставления мер социальной поддержки населению и отдела семьи и опеки.

Основными задачами отдела предоставления мер социальной поддержки населению являются:

- организация приема граждан и назначение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- консультирование семей по вопросам назначения всех видов пособий;
- оказание гражданам, вне зависимости от их возраста, остро нуждающихся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности.
- подготовка и реализация районных целевых программ.

Основными задачами отдела семьи и опеки являются учет и устройство несовершеннолетних и совершеннолетних лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве, а также осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания, образования несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством), и надзора за деятельностью опекунов и попечителей и определение лиц для управления имуществом граждан, признанных безвестно отсутствующими, осуществлении деятельности по реализации государственной политики в отношении социальной защиты многодетных семей, малообеспеченных семей с детьми; семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, социально-опасных семей.

К настоящему времени в муниципальном районе «Грайворонский район» сложилась достаточно развитая система пособий, которые называются «социальными» и осуществляют социально-экономическую поддержку со стороны государственных и муниципальных органов власти.

Социальные пособия являются денежной формой социального обеспечения. Они предоставляются гражданам в установленных законом случаях в качестве одного из видов помощи, поддержки. Социальные пособия выплачиваются обычно непродолжительное время или единовременно. Их получают как работающие, так и неработающие граждане.

Целью социальных пособий семьям с детьми предоставить социально-экономическую поддержку, увеличить бюджет семьи за в связи с различными с такими ситуациями как рождение ребенка, смерть члена семьи и др, что может полностью или частично временно компенсировать утраченный по различным причинам заработок.

Законодательной базой регулирующее функционирование системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства являются: Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

По сложившейся традиции социальные пособия самим законодателем выделяются по тем жизненным обстоятельствам, которые вызывают необходимость их предоставления. Такие обстоятельства отражаются в названии соответствующих пособий, например¹:

- «пособие по временной нетрудоспособности;
- пособие по беременности и родам единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;

¹ Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию: Федеральный Закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ // Собрание законодательства РФ - 2007 - №1(1ч) – ст. 18.

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву».

С учётом изучения нормативно-правовой базы системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства можно дать определение социальных пособий – это денежные выплаты, целью которых является возмещение временно отсутствующего заработка, которые выплачиваются ежемесячно или единовременно.

В соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с изменениями и дополнениями гражданам, имеющим детей, могут назначаться государственные пособия.

Пособия гражданам, имеющим детей – это выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства¹.

Полный перечень пособий и выплат, полагающихся лицам и семьям, имеющих детей в Белгородской области, приведен в Приложении 2.

Кроме того, согласно закону, «пособие по беременности и родам положено женщинам, уволенным в связи:

- с ликвидацией организаций;
- с прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей;
- прекращением полномочий частными нотариусами;
- прекращением статуса адвоката;

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон РФ от 19.05.95 № 81-ФЗ (ред. от 24.07.2009).

– в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию»¹.

Размеры единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, представлены на рис. 1.

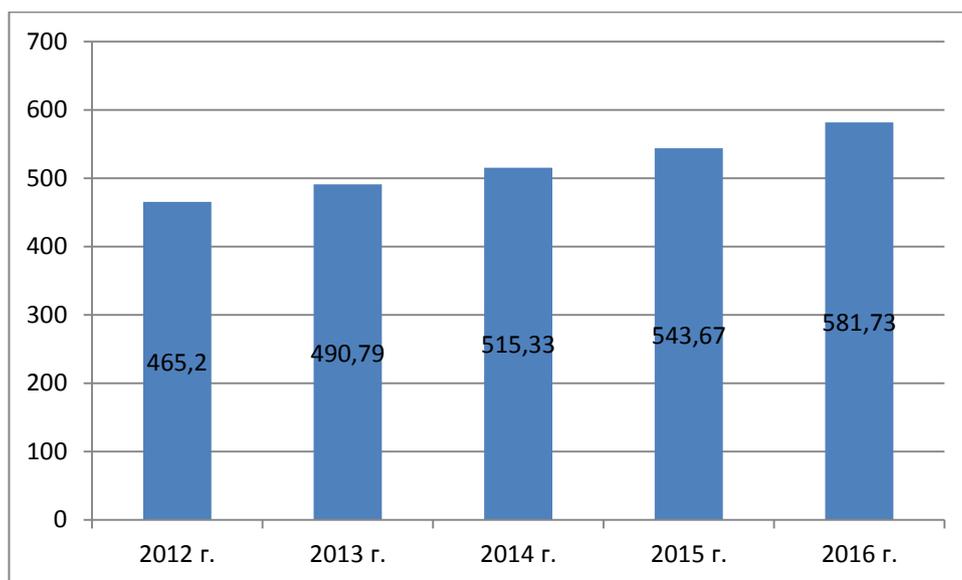


Рис. 1 Размеры единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, в 2012-2016 гг., руб.

На рис. 2 приведены размеры единовременного пособия при рождении ребенка.

¹ Там же.

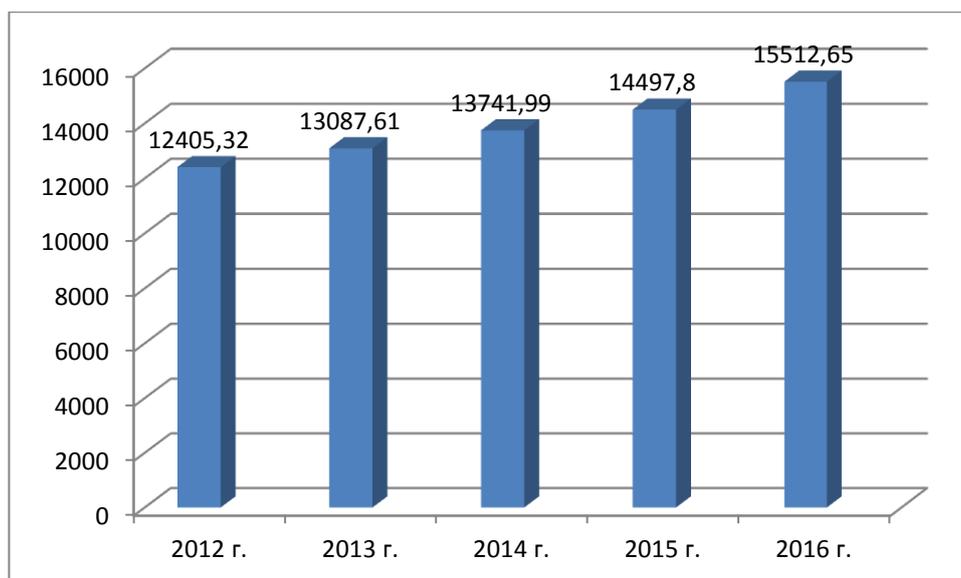


Рис. 2 Размеры единовременного пособия при рождении ребенка в 2012-2016 гг., руб.

Пособие по беременности и родам. «Эти единовременные выплаты осуществляются женщине на предприятии при ее уходе в декретный отпуск. Он может иметь следующую продолжительность: в случае рождения одного ребенка – 70 дней до родов и 70 дней после родов (или 86 «послеродовых» дней в случае осложнении при родах – кесарево сечение, родовая травма и т.п.); при рождении двух и более детей – 84 дня до родов и 110 дней – после.

Пособие включает в себя оплату всех дней декретного больничного в размере 100% среднего заработка будущей мамы за 2 предыдущих года. Кроме того, в случае, если беременная женщина работает на нескольких предприятиях одновременно, она может выбрать то, на котором ей удобно будет получить деньги. При этом в расчет берется ее общий заработок на всех предприятиях»¹.

Женщины, попавшие под сокращение и вставшие в установленном порядке на учет в Центре занятости, также имеют право на получение этого пособия, но выплачивается оно в 2016 году в размере 543,67 руб. в расчете на месяц региональными Управлениями соцзащиты, что соответствует:

2 536,8 руб. – при обычных родах (140 дней на больничном);

¹ Там же.

2 826,72 руб. – при осложненных родах (156 дней нетрудоспособности);

3 515,28 руб. – при многоплодной беременности (194 дня).

С 2011 года действует новая система расчета размера пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Данные ежемесячные выплаты осуществляются в объеме 40 процентов от среднего месячного заработка, для расчета которого используется период за последние два года работы. Вся заработная плата за это время складывается и делится на 730 дней. Получившийся дневной заработок умножается на среднее число дней в месяце – 30,4. От получившейся суммы берутся 40 процентов, которые и начисляются в виде пособия. При этом, в расчет среднего заработка не включаются периоды нахождения на больничном и в отпуске по беременности и родам.

При появлении в семье второго ребенка, требующего ухода до 1,5 лет, либо двойни, размер выплат на каждого малыша складываются, но в сумме не могут превышать величины 100% среднего заработка за последние два года.

Государством установлены гарантированные минимальные размеры пособия, которые применяются для тех, у кого страховой стаж менее полугода, либо средний месячный заработок меньше минимального размера оплаты труда (МРОТ = 6204 руб.). Данным категориям лиц в 2016 году выплата обеспечивается в размере 2718,35 рубля в месяц, а при уходе за вторым и последующим ребенком — 5436,67 рублей.

Кроме минимальных гарантий, государством определена максимально возможная величина среднего заработка, с которого назначаются детские пособия до 1,5 лет. Эта цифра не должна превышать максимальную годовую базу формирования взносов в ФСС, которая составляет: за 2012 год – 512 000 рублей; за 2013 год – 568 000 рублей; за 2014 год – 624 000 рублей; за 2015 год – 670 000 рублей; за 2016 год – 718 000 рублей.

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, производится за счет следующих источников финансирования:

– «средств Фонда социального страхования РФ в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию; лицам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

– средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, проходящим военную службу по контракту; лицам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных

государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного абзацем вторым настоящей части), а также в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РФ; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа в РФ из воинских частей, находящихся за пределами РФ; неработающим женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств;

– средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, выделяемых образовательным учреждениям начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на выплату стипендий в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

– средств бюджетов субъектов РФ в виде ежемесячного пособия на ребенка;

– средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке Фонду социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, фактически

осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию»¹.

Полный перечень пособий и выплат, полагающихся лицам и семьям, имеющих детей в Белгородской области, приведен в Приложении 2.

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 27 декабря 2006 г. № 256-ФЗ с 1 января 2007 г.:

- «введен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право женщин (мужчин), родивших (усыновивших) второго ребенка на дополнительные меры государственной поддержки;

- определены условия и порядок возникновения у граждан РФ права на использование материнского капитала;

- установлен размер материнского (семейного) капитала, условия распоряжения им, направления и порядок расходования средств;

- определен порядок передачи средств федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ и период действия закона;

- создается Федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, и определяется содержащийся в регистре перечень информации о лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки»².

«Право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз. Материнский (семейный) капитал ежегодно индексируется государством, изменение его размера не влечет замену сертификата. Срок обращения в ПФР с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал после

¹ Рыбинский Е.М. Управление социальной защиты детства: Социально-правовые проблемы. М., 2004. С. 224.

² О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей от 27 декабря 2006 г. №256-ФЗ (в ред. от ред. от 30.12.2015) .

рождения (усыновления) второго (третьего или последующего ребенка) не ограничен. Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского капитала может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго (третьего или последующего) ребенка. Если необходимо использовать средства материнского капитала на оплату первоначального взноса по жилищному кредиту или займу, а также на оплату основного долга и процентов по кредиту (займу) на приобретение или строительство жилья или на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество ребёнка-инвалида (детей-инвалидов), капиталом можно воспользоваться в любое время после рождения или усыновления ребенка, с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение сертификата».

Материнский (семейный) капитал освобождается от налога на доходы физических лиц.

«Действие сертификата прекращается в случае смерти владельца, лишения его родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением или усыновлением которого возникло право на получение материнского капитала, совершения им в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский капитал, или в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме».

«Средства материнского капитала можно получить только по безналичному расчету. Любые схемы обналичивания этих средств являются незаконными. При этом владелец сертификата на материнский капитал, который соглашается принять участие в схемах обналичивания, идет на совершение противоправного акта и может быть признан соучастником

преступления по факту нецелевого использования государственных средств»¹.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 25.06.2012 года № 270-пп «Об утверждении порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» ежемесячная денежная выплата в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей назначается семьям со среднедушевым денежным доходом ниже сложившегося в Белгородской области (23 734-70 рублей на 2015г.) Выплата осуществляется одному из родителей, с которым совместно проживает ребенок. Заявление о назначении денежной выплаты подается в орган социальной защиты населения по месту постоянной регистрации, либо направляется в электронном виде, заверенное электронной подписью по установленной форме.

В Грайворнском районе разработана муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Грайворонском районе на 2015-2020 гг.», которая рассчитана на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года и не имеет строгой разбивки на этапы. Все мероприятия Программы реализуются на протяжении всего срока реализации Программы.

Муниципальная программа включает подпрограммы реализация мероприятий, которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели Программы и решение программных задач:

- подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (подпрограмма 1);
- подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (подпрограмма 2);
- подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей» (подпрограмма 3);

¹ Та же.

- подпрограмма «Некоммерческие организации» (подпрограмма 4);
- подпрограмма «Доступная среда» (подпрограмма 5);
- подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы» (подпрограмма 6).

Подпрограммы 3 включает комплекс дифференцированных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, направленных, в первую очередь, на формирование в обществе семейных ценностей, репродуктивных установок, повышение престижа материнства и отцовства, укрепление семьи, развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, призванных обеспечить решение проблем беспризорности, социального сиротства, попадания семей в трудную жизненную ситуацию.

Реализация мер материальной поддержки материнства и детства должна способствовать росту рождаемости и преодолению на этой основе негативных демографических тенденций.

Реализация мероприятий по выплате единовременного денежного поощрения при награждении Губернатором Белгородской области многодетных семей Почетным знаком «Материнская слава», проведение ежегодного празднования «Дня матери» позволяют создавать в обществе атмосферу приоритета семейно-нравственных ценностей, включая идеологию сплоченности семьи, ответственности за воспитание детей, а также всестороннего укрепления института семьи.

На меры социальной поддержки материнства и детства в 2014 году израсходовано – 13,32 миллионов рублей, из них 3,62 миллионов на поддержку многодетных семей, 1,98 миллионов рублей - на поддержку детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 34 многодетным семьям предоставлены земельные участки, 39 семей воспользовались региональным материнским капиталом.

На сегодняшний день на учете состоит 15 усыновленных детей - сирот, 18 детей - сирот, находящихся под опекой, 27 детей оставшихся без

попечения родителей воспитывающихся в приемных семьях. В районе создано 15 приемных семей. Из 60 детей 17 являются сиротами, остальные относятся к категории «социальных сирот».

Козинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, в составе которого действует отделение «Мать и дитя», один из основных субъектов профилактики беспризорности и безнадзорности в районе. В 2013 году на базе центра получили помощь 44 ребёнка, 6 одиноких матерей с детьми, за период 2014 года 41 ребёнок, 3 женщины. В центре работает 38 человек

Для своевременного выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе и на ранних стадиях семейного неблагополучия, Управлением осуществляется многоуровневая система работы по взаимодействию с различными субъектами профилактики: учреждениями образования и здравоохранения, подразделениями по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальнореабилитационным центром, а также территориальными администрациями.

Существующая законодательная база, материальная поддержка замещающих семей, а также проводимая работа, направленная на развитие семейных форм устройства, способствуют ежегодному увеличению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых в замещающие семьи.

Усыновителям ежемесячно выплачиваются пособия на каждого усыновленного ребенка в размере 8 тыс. рублей. На каждого ребенка, переданного под опеку (попечительство) на воспитание в замещающую семью, ежемесячно выплачивается денежное содержание. Размер пособия ежегодно индексируется с учетом инфляции. С 1 июля 2014 года размер выплаты составил 6146 рублей.

Всем приемным семьям оказывается социальная поддержка:

- выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение;

- родителям, проживающим в сельской местности производится доплата в размере 25% от ежемесячного денежного вознаграждения;
- родителям, принявшим второго и последующих детей, производится ежемесячная доплата к денежному вознаграждению в размере 20% на каждого ребенка;
- предоставляется субсидия в размере 50% при оплате за пользование коммунальными услугами.

Работа по привлечению граждан к созданию приемных семей проводится через средства массовой информации, сайт управления социальной защиты населения района.

Постановлением главы администрации Грайворонского района от 12 февраля 2009 года №65 «Об организации деятельности службы семейного устройства, подготовки и сопровождения замещающих семей» была создана Служба подготовки замещающих родителей «Вера».

Основными задачами подготовки граждан являются:

- содействие формированию ответственного родительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение психолого-медико-социальной подготовки граждан к принятию ребенка в семью;
- оказание помощи при проведении оценки ресурсности семейной системы перед принятием ребенка в семью;
- содействие в определении формы семейного устройства ребенка в соответствии с оценкой семейной ситуации, исключение риска возврата ребенка;
- содействие созданию благоприятных психологических условий для вхождения ребенка в семью.

Государственное регулирование деятельности по опеке и попечительству обеспечивает исполнение государственных социальных обязательств по удовлетворению потребности граждан из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилье, как основном средстве жизнеобеспечения.

С 01 января 2011 года на территории области реализуется постановление Правительства области от 30 августа 2010 года № 238-пп «О закреплении жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», которое предусматривает субвенции на содержание и ремонт жилых помещений.

В соответствии с указанным постановлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленные жилые помещения, ежемесячно выплачивается 500 рублей на оплату коммунальных услуг и содержание жилья.

Увеличивают количество неблагополучных семей выпускники интернатных учреждений, которые испытывают трудности в создании своей семьи, так как не имеют положительного опыта семейной жизни. Выход в самостоятельную жизнь у выпускников данных учреждений раньше, чем у ребенка из семьи, сопровождается резким переходом от регламентированной, защищенной жизни в жизнь, где молодой человек остается один и должен обеспечивать себя, выстраивать отношения с новыми людьми. Таким образом, назрела необходимость создания системы сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация мероприятий сокращает численность детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствует успешной социализации выпускников интернатных учреждений и предотвращению вторичного социального сиротства, своевременно и в полном объеме обеспечивает гарантированные государством меры социальной поддержки и социальные выплаты семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Значительное внимание уделяется семейной и демографической политике. Вместе с тем большую значимость имеет оказание социальной

помощи семьям с детьми с высоким риском бедности, в том числе при рождении детей.

В Грайворонском районе проводится системная работа, направленная на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса. По состоянию на 01 января 2014 года в районе проживают 239 многодетных семей, в них воспитываются 767 детей.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются меры социальной поддержки.

В 2013 году в рамках постановления Правительства Белгородской области от 27 февраля 2006 года № 41-пп «О расходовании и учете субвенций областного фонда компенсаций на социальную поддержку многодетных семей» было израсходовано на эти цели 4981,0 тыс. рублей, из них на организацию льготного питания 475 школьников – 4891,0 тыс. рублей, на обеспечение школьной формой 56 первоклассников – 90,4 тыс. рублей.

В соответствии с законом Белгородской области от 16 июля 2012 года № 124 «О наградах Белгородской области» многодетные матери награждаются Почетным знаком «Материнская слава» I, II, III степени с выплатой единовременной премии.

В соответствии с законом Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» семьям, имеющим трех и более детей, предоставляются бесплатные земельные участки.

Таким образом, несмотря на ряд нерешенных проблем в сфере материнства и детства, следует признать положительные сдвиги в результате мер осуществляемой Правительством РФ, Правительством Белгородской области и администрацией Грайворонского района.

Таким образом, анализируя систему социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства Грайворонского района, можно сделать следующие выводы:

1. Управление социальной защиты населения Грайворонского района реализует ряд основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания семьи, материнства и детства.

2. Система социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства в Грайворонском районе функционирует на основе реализации федеральных программ в этом направлении, дополняется региональным законодательством Белгородской области и Грайворонского района.

3. В целом комплекс мероприятий федерального, регионального и муниципального уровня направленных на поддержку семьи, материнства и детства расширяется, что способствует улучшению как социальных, так и экономических показателей жизнедеятельности для данных категорий граждан.

Вместе с тем, при анализе функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства были выявлены следующие проблемы, требующие неотложного решения:

- проблема с детскими садами остается актуальной и постоянно растет;
- доступность качественного медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения;
- доступность услуг учреждений культуры и спорта для многодетных семей, семей с детьми инвалидами;
- проблема мобильности многодетных семей;
- проблема трудоустройства членов многодетных семей и одиноких матерей;
- необходимость оказания социальной помощи семьям с детьми оказавшимися в трудной жизненной ситуации связи с высоким риском бедности при рождении детей;
- высокая иждивенческая нагрузка в многодетных семьях.

образование, реализация их способностей и талантов, готовность вступить во взрослую жизнь, возможность создания собственной счастливой семьи. В этой связи назрела необходимость в разработке проекта «Повышение уровня и качества жизни Грайворонской семьи и её общественного престижа» (Приложение 1). В рамках проекта предлагается усовершенствовать систему социально-экономической поддержки путем увеличения размера пособий для семей с детьми, так как на современном этапе они не обеспечивают потребностей семьи в денежных средствах, кроме того к проблеме семей с детьми необходимо привлечь бизнес-сообщество, население.

1. Обоснование проектных мероприятий. Наиболее острой проблемой, характерной для большинства регионов, является дефицит доходов семей с детьми. Рождение ребёнка усиливает для семьи риски попасть в категорию бедных. По данным Росстата, с 2014 по 2015 год доля малоимущих семей с детьми выросла на 4,7 процента.

По данным экспертов, ухудшение уровня жизни семей, возникающее при рождении детей, возрастает по мере увеличения числа детей в семье на 16 % – среди полных семей с одним ребёнком, на 30 % – с двумя детьми, и на 50 % – для полных семей с тремя детьми и более. На современном этапе поддержка семей с детьми оказывается путём выплат пособий, при этом их размер, как правило, незначителен, и они почти незаметны в семейном бюджете.

Ещё одна острая проблема на современном этапе семейное неблагополучие. Ежегодно в России около 51 тыс. родителей ограничиваются в правах либо вообще их лишаются, и почти 62 тыс. детей становятся сиротами при живых родителях. Это так называемое социальное сиротство.

В прошлом году было много сделано для устранения таких ситуаций, для устройства детей в приёмные или замещающие семьи, но всё-таки главная задача, – вернуть ребёнка в родную семью. Иногда

соответствующим социальным службам легче и удобнее просто изолировать детей от таких неблагополучных семей, от таких родителей, но всё-таки нужно делать всё возможное, чтобы помочь семье, помочь людям, помочь родителям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в трудные обстоятельства, вернуться к нормальной жизни.

Остается значительное количество нерешенных проблем в многодетных семьях, в молодых семьях, а также с поддержкой семей, воспитывающих детей-инвалидов.

2. Цель внедрения проекта – создать условия для повышения уровня и качества жизни Грайворонской семьи и её общественного престижа.

Задачи внедрения проекта:

- обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми;
- совершенствование программ поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- поддержка семей и детей, оказавшихся в трудных условиях.

3. Целевая группа:

- администрация муниципального района «Грайворонский район»;
- население Грайворонского района;
- Управление социальной защиты населения Белгородской области;
- работодатели муниципального района «Грайворонский район».

4. Сроки реализации проекта: 2017-2019 год. Основные усилия и средства будут направлены на развитие и совершенствование системы социальной поддержки семей с детьми, многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми, развитие форм поддержки семей и детей, оказавшихся в трудных ситуациях.

5. Состав мероприятий.

- повышение доходов семей с детьми;
- совершенствование направлений поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, социально уязвимых семей с детьми;
- создание грантового муниципального фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

1. Повышение доходов семей с детьми.

Одним из направлений поддержания экономической устойчивости семьи, повышения уровня её доходов является создание условий занятости. Её решение напрямую связано с развитием экономики, открытием новых производств и созданием качественных рабочих мест. Кроме того, проблема совмещения родителями семейных и профессиональных обязанностей тесно связана с дефицитом мест в дошкольных учреждениях, поскольку процент необеспеченности местами остаётся достаточно высоким.

Поэтому необходимо создать условия для активной трудовой деятельности родителей. Необходимо распространить опыт работодателей, которые обеспечивают занятость женщин, имеющих детей дошкольного возраста, а также родителей, которые воспитывают детей-инвалидов.

Эти меры – не только поддержка семей с детьми, но и вложение капитала в будущее. Ведь авторитет бизнеса зарабатывается, в том числе внимательным и чутким отношением к своим сотрудникам. Так, местному бизнес-сообществу Грайворонского района можно предложить следующие направления по улучшению работы:

- беременных женщин необходимо освободить от работы или направлять на лёгкий труд с сохранением среднего заработка;
- установить сокращенную неделю для женщин, имеющих детей-инвалидов и малолетних детей, при этом уровень оплаты труда не должен снижаться.

Одна из самых острых проблем – нехватка мест в детских дошкольных организациях. Так, в Грайворонском районе в детских дошкольных

организациях отсутствуют ясельные группы, и в результате возникает проблема, чтобы матери таких детей получали дополнительное образование или повышали свою квалификацию, принимаемые программы содействия их трудоустройству, все теряет смысл. В этой связи возможны три пути решения проблемы:

1. Создать дополнительные места для ясельных групп.
2. Увеличить размер социальных пособий от полутора лет до трёх.
3. Необходимо развивать систему по присмотру и уходу за детьми до трёх лет, в том числе содействовать реализации бизнес-проектов, направленных на предоставление таких услуг, активнее подключать к этой работе волонтёрские организации, обеспечивая их соответствующую поддержку.

2. Совершенствование направлений социально-экономической поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченных семей с детьми

Совершенствование направлений социально-экономической поддержки в проекте необходимо предусмотреть по объектам получения необходимой помощи:

2.1. Улучшение условий жизни для многодетных семей в Грайворонском районе.

Многодетные семьи, как доказано практикой имеют ряд преимуществ:

Во-первых, межличностная сплоченность членов семьи здесь гораздо выше, чем в малодетных семьях, дети вырастают более отзывчивыми и заботящимися друг о друге.

Во-вторых, человек, выросший в многодетной семье, очень коммуникабелен. Такие люди всегда приятны окружающим и часто добиваются успехов в самых разных областях.

В-третьих, доказано, что дети укрепляют семью и сильнее объединяют супругов, ибо являются результатом их любви и близких отношений. В

семьях с несколькими детьми разводы случаются намного реже, чем в семьях, где один-двое детей.

Таким образом, в Грайворонском районе необходимо предусмотреть для многодетных семей определенный набор льгот на оплату коммунальных услуг. В частности, семья, воспитывающая трое детей, может иметь право на 30% скидку на услуги ЖКХ, а если в семье растут 6 деток, то размер льготы может увеличиваться до 90%.

Кроме того, в качестве дополнительной поддержки для семей с восемью и более детьми необходимо предоставить возможность одновременно с процессом воспитания своих детей зарабатывать пенсию, так как кроме пособия область будет перечислять страховые взносы в Пенсионный фонд для формирования накопительной части пенсии этих граждан.

2.2. Обеспечение молодых семей жильем.

Жилищная проблема одна из самых важных для молодых семей. Одним из вариантов решения жилищных проблем молодой семьи может стать расширение практики и механизмов применения специальных условий ипотечного кредитования, формирование которых предусмотрено Указом Президента № 600¹.

Кроме того, необходимо проработать с кредитными организациями пакет услуг для молодых семей «Социальная ипотека для молодых семей», в основу которого заложен принцип снижения процентной ставки по ипотечным кредитам в связи с рождением детей.

Молодой семье, имеющей одного или нескольких детей, необходимо предоставлять возможность приобретения жилья в ипотеку на специальных условиях, а рождение каждого последующего ребёнка должно давать право на снижение процентной ставки по кредиту.

¹ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/396482/#ixzz48Fcaachv> (дата обращения 03.05.2016г.)

Обеспечение жильём молодой семьи на вышеназванных условиях позволит не откладывать рождение детей на более поздний возраст, планировать репродуктивное поведение на долгосрочный период, не отказываться от рождения следующих детей в связи с высокими выплатами по кредиту и в конечном итоге укрепит семью. Условиями получения социальной ипотеки должны являться: зарегистрированный брак, возраст супругов до 35 лет, наличие детей в семье.

Рассчитываем заинтересовать не только кредитные организации и застройщиков жилья, у которых возрастает число покупателей, но и крупный бизнес, который сегодня нуждается в наличии стабильного состава квалифицированных кадров и будет заинтересован в предоставлении дополнительных преференций своим работникам при вступлении их в программу социальной ипотеки.

2.3. Семьи с детьми инвалидами.

Семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями, сталкиваются с рядом проблем:

1. Медицинские проблемы. К ним относятся: невозможность получения своевременной и полной информации о заболевании ребёнка, особенностях его течения, прогнозе, ожидаемых социальных трудностях; овладение практическими навыками выполнения медицинских рекомендаций, коррекции речи; поиск возможностей дополнительного консультирования ребёнка, его госпитализация, получение путёвки в санаторий.

2. Экономические проблемы. В семьях, имеющих ребёнка с ограниченными возможностями, уровень материальной обеспеченности ниже, чем в семьях, воспитывающих здоровых детей. Это связано с рядом причин: вынужденным неучастием части матерей в общественном производстве, вынужденной сменой работы нередко с потерей заработной платы, оформление отпуска без содержания для лечения и содержания ребёнка, затратами на приобретение дефицитных медикаментов, технических средств, оплату консультантов, медицинских сестёр по массажу.

3. Проблемы обучения, воспитания и ухода за больным ребёнком. К данной проблеме относятся: подготовка ребёнка к школе и помощь в его обучении, особенно при обучении на дому; осуществление целенаправленной работы по социальной адаптации ребёнка, формирование навыков самообслуживания, передвижения, пользования техническими средствами, общественным транспортом, развитие самостоятельности; организация досуга и игровой деятельности ребёнка, способствующих развитию или компенсации нарушенных функций.

4. Социально-профессиональные проблемы. Это невозможность повышения профессионального уровня родителей, отказ от реализации профессиональных планов, вынужденные перерывы в работе на период лечения и организации ухода, смена характера работы с учётом интересов ребёнка.

5. Психологические проблемы. Данные проблемы связаны с переживанием семьи в связи с заболеванием ребёнка, напряжение во взаимоотношениях родителей из-за необходимости решения проблем по уходу, лечению, обучению и воспитанию ребёнка-инвалида, трудности в общении с ребёнком, болезненное восприятие со стороны окружающих физических и психических недостатков ребёнка.

6. Отношение общества к детям-инвалидам в целом, так и отдельных граждан в частности.

К проблеме инвалидов необходимо подходить комплексно, должна быть создана система сопровождения детей-инвалидов и их семей в период от рождения таких детей до их совершеннолетия, что позволит обеспечить социализацию детей-инвалидов в обществе.

Кроме этого, необходимо создание учебно-методического центра, который сможет оказывать дистанционные услуги семьям с детьми-инвалидами, проживающим в сельских районах.

2.3. Малообеспеченные семья с детьми.

Необходимо развитие системы поддержки, направленной на повышение экономической активности самой семьи, что будет способствовать предотвращению социального иждивенчества и безответственности. В этой связи в Грайворонском районе необходимо ввести новый вид помощи малоимущим семьям на основе социального контракта, условиями которого является обязанность родителей по обеспечению своей занятости, ухода, присмотра и воспитанию своих детей.

Соответствующий Федеральный закон принят в декабре 2012 года. По итогам ранее проведенного Минтрудом России эксперимента в отдельных субъектах Российской Федерации среднемесячный доход в семьях, получивших поддержку на условиях социального контракта, увеличился в полтора-два раза.

При этом более активно необходимо использовать бизнес сообщество Грайворонского района т.к. в ряде случаев работодатели могут выступать в качестве третьей стороны социального контракта, например, оказывая поддержку в профессиональной подготовке и последующем трудоустройстве граждан.

В качестве условий специального договора необходимо предусмотреть обязательства семьи по поиску работы и трудоустройству второго родителя, если он не трудоустроен, ведению семьёй подсобного хозяйства, всестороннему развитию детей и других обязательств и др.

3. Поддержка социально-уязвимых семей с детьми

И ещё одной острой проблемой на современном этапе является недостаточный уровень поддержки социально-уязвимых семей с детьми. В системе поддержки данной категории семей в настоящее время ведущую роль играет монетарный подход, который не позволяет в полной мере решать проблемы семейного неблагополучия и социального сиротства, то есть

уязвимые семьи испытывают потребность в различных видах социальной поддержки, однако осознают преимущественно такие, которые связаны с материальной и вещевой помощью.

Об этом свидетельствуют низкие темпы снижения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в численности детского населения. Проблему усугубляют изменения возрастной структуры банка данных детей-сирот: 70 процентов – это дети в возрасте старше 10 лет, которых гораздо сложнее устроить в приёмные семьи. Растет количество незарегистрированных браков, отсутствует положительная динамика по количеству разводов, хотя есть и положительные стороны данного процесса – снижается количество детей, рождённых вне брака. Все это влечет за собой увеличение семейных проблем, в том числе демографических, исчезают традиционные ценности семьи.

Поэтому, мы предлагаем усилить работу по повышению ценностей ответственного отцовства и материнства, здорового образа жизни при этом более активно необходимо привлекать средства массовой информации, политические партии и общественные организации, путем увеличения количества времени трансляций программ, пропагандирующих традиционные семейные ценности, здоровый образ жизни, осознанное родительство на федеральных и региональных каналах телевидения и радиовещания.

На современном этапе возникает необходимость в действенных технологиях сохранения социальной, воспитательной и экономической функций семьи, попавшей в трудную жизненную ситуацию. В условиях дефицита бюджета всех уровней к данной проблеме необходимо подходить комплексно, при этом нужно объединить ресурсы бюджетной сферы Белгородской области, Грайворонского района, коммерческих компаний, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и структур гражданского общества, а также волонтеров и самих семей. Результатом такой целенаправленной работы станут новые приёмные семьи,

ответственные родители и счастливые дети. Кроме того, сегодня необходим пересмотр позиции государства как монополиста на рынке социальных услуг и вовлечение в эту сферу иных субъектов: некоммерческих организаций, социально ориентированного бизнеса и граждан.

6. Планируемые результаты проекта.

Выполнение мероприятий предусмотренных проектом позволят обеспечить более высокий уровень качества жизни семей с детьми, повысить их социальный статус и престиж за счет:

- создания условий занятости, а именно увеличение мест в дошкольных учреждениях, выделение дополнительных мест для ясельных групп, формирования системы по присмотру и уходу за детьми до трех лет;

- предоставления дополнительных льгот для многодетных семей на услуги ЖКХ, возможности формирования пенсии для многодетных матерей за счет областных бюджетных средств путем перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд;

- ликвидации жилищных проблем молодой семьи путем снижения % по ипотечному кредиту;

- создания учебно-методического центра на базе Управления социальной защиты населения Грайворонского района по оказанию дистанционных услуг семьям с детьми-инвалидам и системы сопровождения детей-инвалидов и их семей;

- внедрения социального контракта, при котором материальная поддержка малообеспеченных семей оказывается на договорных условиях.

- объединения финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, коммерческих компаний фондов для решения проблем социально-уязвимых семей;

- просветительской работы, предполагающей привлечение средств массовой информации для трансляции традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, осознанного родительства и т.д.

В результате внедрения проекта будет увеличен уровень доходов семей с детьми, улучшено качество их жизни.

7. Оценка эффективности проекта.

Эффективность реализации настоящего проекта зависит в первую очередь от организации работы по исполнению намеченных мероприятий, реального выделения средств на ее финансирование и организации действенного контроля за их использованием.

Эффективность и результативность мероприятий проекта заключается в позитивных изменениях в социальной сфере в целом в государстве и в муниципальном районе в частности. Это проявится не только в увеличении уровня рождаемости, сокращения уровня бедности, но и сокращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

Финансовое обеспечение проекта реализуется за счет средств областного бюджета, бизнес-сообщества, спонсоров, меценатов, а также других источников, предусмотренных действующим законодательством о системе социальной поддержки семей с детьми.

Финансирование мероприятий проекта предусматривается за счет средств бюджета муниципального образования «Грайворонский район», а также бюджета Белгородской области и различных фондов для детей.

Значительное внимание при реализации проекта должно быть уделено Информационной поддержке программ направленных на помощь семье и детям. В целом затраты на реализацию проекта составят 700 тыс. руб.

9. Оценка рисков внедрения проекта.

- финансовые риски, дефицит бюджетных средств. Для предупреждения финансовых рисков необходимо привлечение бизнес-структур на условиях социального партнерства;
- административные барьеры;
- возможная несогласованность действий исполнителей и участников проекта, которая может быть устранена в ходе реализации проекта путем

проведения семинаров, круглых столов, заключением межведомственных соглашений о взаимодействии;

– недостаточная обеспеченность кадровыми ресурсами, занятых реализацией проекта, может быть ликвидирована путем привлечения волонтерского движения, институтов гражданского общества.

В качестве иных рисков внедрения проекта могут выступать риски обстоятельств непреодолимой силы и другие.

Рассмотрев направления совершенствования социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства, можно сделать следующие выводы.

1. Проведенная оценка системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства выявила положительные и отрицательные стороны. Грайворонский район обладает достаточными и разнообразными ресурсами, которые при целенаправленном и эффективном управлении способны обеспечить улучшение качества жизни семей с детьми, повысить их статус и престиж.

Выявлены основные проблемы семьи, материнства и детства, и для их решения предлагаем внедрить проект «Повышение уровня и качества жизни Грайворонской семьи и ее общественного престижа».

2. Целью проекта является разработка направлений совершенствования условий для повышения уровня и качества жизни Грайворонской семьи с детьми и её общественного престижа. Задачами являются: обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми; совершенствование направлений поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченных семей; поддержка семей и детей, оказавшихся в трудных условиях.

3. Задача обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми решена в проекте с помощью создания условий занятости, а именно увеличения мест в дошкольных учреждениях, выделения дополнительных мест для ясельных групп, формирования системы по присмотру и уходу за детьми до трех лет; задача совершенствование направлений поддержки

многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченных семей в проекте решена за счет предоставления дополнительных льгот для многодетных семей на услуги ЖКХ, возможности формирования пенсии для многодетных матерей за счет областных бюджетных средств путем перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд; снижения % по ипотечному кредиту для молодой семьи; создания учебно-методического центра на базе Управления социальной защиты населения Грайворонского района по оказанию дистанционных услуг семьям с детьми-инвалидами и системы сопровождения детей-инвалидов и их семей; внедрения социального контракта; задача по совершенствованию поддержки семей и детей, оказавшихся в трудных условиях решена за счет объединения финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, коммерческих компаний фондов для решения проблем социально-уязвимых семей; просветительской работы, предполагающей привлечение средств массовой информации для трансляции традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, осознанного родительства и т.д.

4. Результатами реализации проекта должны стать: увеличение дополнительных мест в ясельных группах; функционирование системы по присмотру и уходу за детьми до трех лет и системы сопровождения выпускников интернатных учреждений – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; повсеместное использование социального контракта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данный дипломный проект отражает систему социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства на материалах Грайворонского района. В работе рассмотрены теоретические и финансовые аспекты системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства, характеризующие сущность, виды государственных пособий. Был проведен анализ федеральной и областной целевых программ. Определены проблемы усовершенствования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства.

В данной работе определены ключевые проблемы функционирования системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства.

В процессе написания выпускной квалификационной работы был сделан ряд выводов и разработаны основные практические рекомендации.

Система социально-экономической поддержки представляет собой социальный механизм и комплекс методов направленных на достижение благосостояния семьи материнства и детства, и обеспечением равных и справедливых возможностей для развития личности. Целью системы социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства является: улучшение показателей брачной и снижение показателей разводимости семей; снижение показателя материнской, перинатальной и младенческой смертности; создание системы семейного устройства детей-сирот.

В процессе исследования был изучен опыт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Управление социальной защиты населения Грайворонского района реализует ряд основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания семьи, материнства и детства.

Проведенная оценка управления развитием малого и среднего бизнеса в Губкинском городском округе Белгородской области выявила положительные и отрицательные стороны этого процесса.

Выявлены основные проблемы семьи, материнства и детства, и для их решения предлагаем внедрить проект «Повышение уровня и качества жизни Грайворонской семьи и ее общественного престижа».

Целью проекта является разработка направлений совершенствования условий для повышения уровня и качества жизни Грайворонской семьи с детьми и её общественного престижа. Задачами являются: обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми; совершенствование направлений поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченных семей; поддержка семей и детей, оказавшихся в трудных условиях.

Задача обеспечение повышения уровня доходов семей с детьми решена в проекте с помощью создания условий занятости, а именно увеличения мест в дошкольных учреждениях, выделения дополнительных мест для ясельных групп, формирования системы по присмотру и уходу за детьми до трех лет; задача совершенствование направлений поддержки многодетных семей; молодых семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченных семей в проекте решена за счет предоставления дополнительных льгот для многодетных семей на услуги ЖКХ, возможности формирования пенсии для многодетных матерей за счет областных бюджетных средств путем перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд; снижения % по ипотечному кредиту для молодой семьи; создания учебно-методического центра на базе Управления социальной защиты населения Грайворонского района по оказанию дистанционных услуг семьям с детьми-инвалидам и системы сопровождения детей-инвалидов и их семей; внедрения социального контракта; задача по совершенствованию поддержки семей и детей, оказавшихся в трудных условиях решена за счет объединения финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, коммерческих

компаний фондов для решения проблем социально-уязвимых семей; просветительской работы, предполагающей привлечение средств массовой информации для трансляции традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, осознанного родительства и т.д.

На основании проведенного анализа теоретических социально-экономической поддержки семьи, материнства и детства и существующей практики осуществления этого процесса, нами был выработан ряд практических рекомендаций.

Управлению социальной защиты населения Грайворонского района необходимо:

- разработать методические рекомендации по организации занятости женщин с детьми, организации дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях, создать места в ясельных группах;

- сформировать систему по присмотру и уходу за детьми до трех лет с привлечением работодателей, волонтерских организаций;

- расширить спектр направлений по предоставлению дополнительной помощи многодетным семьям, молодым семьям и семьям с детьми-инвалидами;

- внедрить в практику своей деятельности социальный контракт;

- создать систему сопровождения выпускников интернатных учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- создать учебно-методический центр на базе Управления социальной защиты населения Грайворонского района по оказанию дистанционных услуг семьям с детьми-инвалидами и систему сопровождения детей-инвалидов и их семей;

- провести просветительскую работу в средствах массовой информации для трансляции традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, осознанного родительства.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 15. - Ст. 1691.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 05.05.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 05.05.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – - № 1. - Ст. 16.

4. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ № 431 от 05.05.1992 (в ред. 25.02.2003) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

1. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 декабря 2006 г.

№256-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. О государственном обеспечении в РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. (в ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 04.03.1993 № 337 (ред. от 01.09.2000) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 926 (в ред. от 23.04.2012) // Справочно-

правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Долгосрочная целевая программа «Об обеспечении жильём молодых семей Белгородской области на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25.04.2011 года № 166-пп. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 25.06.2012 года № 270-пп // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (в ред. от 23.04.2012) (в ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Аверин, А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учеб. пособие. [Текст] / А.Н. Аверин – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 124 с.

14. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. – Режим доступа: <http://www.isespr-ras.ru/content/view/35/31>

15. Андреева, О.В. Программно-целевое бюджетирование в системе социальной защиты населения в регионе [Текст]/ О.В. Андреева, А.А. Суховеева//Экономические науки. – 2012. – № 92. – С.105.

16. Багирова, А. П. Мотивация родительского труда и регулирование установок на родительство населения Уральского региона: [монография]

[Текст] / А. П. Багирова, О. М. Шубат, А. И. Ворошилова, С. В. Витик, М.М. Пшеничникова, И. В. Полушкина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. – 271 с.

17. Багирова, А.П. Родительский труд: специфика анализа и управления: монография [Текст] / А.П. Багирова, О. М. Шубат, М.М. Пшеничникова. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2013. – 208 с.

18. Баринаова, Т.М. Консолидация усилий социальных институтов региона в поддержке современных семей [Текст] / Т.М. Баринаова // Материалы IX Международной научно-практической конференции «Россия и Европа: связь культуры и экономики». – Прага: Изд-во: World Press s.r.o., 2014. – С. 91-93.

19. Борисова, П.А. Социальный контракт вид государственной социальной поддержки малоимущих семей (на примере Ивановской области) [Текст] / П.А. Борисова / Научный поиск. – 2012. – № 2 (7). – С. 62-69.

20. Верещагина, А.В. Социальная защита семьи, материнства и детства как основа социальной безопасности [Текст] / А.В. Верещагина, С.И. Самыгин // Материалы конференции Актуальные проблемы науки юга России и Армении: поиски и решения – Ереван: Изд-во: Амарас, 2014. – С.106–116.

21. Гайсина, Г.И. Мир детства как социально-педагогическая проблема [Текст] / Г.И. Гайсина // Педагогическое образование в России– 2011. – № 5. – С. 125-128.

22. Горшков, М.К. Прикладная социология: методология и методы. Интерактивное учебное пособие [Текст] / М.К. Горшков, Ф.Э. Шереги. - М.: Институт социологии РАН, 2011. – 372 с.

23. Дармодехин, С.В. Семья в системе социальных отношений современного общества: монография [Текст] / С.В. Дармодехин – М.: ФГНУ «Институт семьи и воспитания», 2012. – 212 с.

24. Золотарева, А.Б. Состояние и перспективы развития системы социальной защиты в России [Текст] / А. Золотарева – М.: Ин-т Гайдара, 2011. – 268 с.
25. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст] / В.Б. Зотов. – СПб. : Лидер, 2014. – 492 с.
26. Зульфугарзаде, Т. Основы социального государства и гражданского общества [Текст] / Т. Зульфугарзаде – М.: Изд-во academia, 2012. – 192 с.
27. Иванова, В.Н. Технологии муниципального управления [Текст] / В.Н. Иванова, Ю.Н. Гузов, Т.И. Безденежных. – М.: Наука, 2013. – 364 с.
28. Исследование социально-экономического положения современных российских семей [Электронный ресурс] // ВЦИОМ, Левада – Центр. – Режим доступа: <http://wciom.ru/issledovaniyapolitika/socialnye-issledovaniya.html>
29. Калиниченко, А.А. Организация муниципальной службы [Текст] / А.А. Калиниченко. – Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 2011. – 167 с.
30. Карцева, Л.В. Социальная защита детства в условиях перехода российской семьи от гражданского брака к сожительству и однополым бракам [Текст] / Л.В. Карцева // Вестник Мордовского университета. – 2012. – №1. – С.24.
31. Кирсанов, В.Д. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента [Текст] / В.Д. Кирсанов – М.: Андреевский издательский дом, 2010. – 353 с.
32. Кищук, О.А. Социальная защита детства в современной России: сущность, основные принципы [Текст] / О.А. Кищук, Е.Н. Ращичулина // Система ценностей современного общества. – 2015. – № 43. – 140-143.
33. Коробов, А.Н. Управление муниципальными ресурсами [Текст] / А.Н. Коробов. – М. : Изд-во РАГС, 2011. – 284 с.
34. Корсаненкова, Ю.Б. Социальные пособия семьям с детьми и иные меры их социальной поддержки в России:

учеб. пособие. [Текст] / Ю.Б. Корсаненкова, А.Ф. Корсаненкова – М.: Изд-во Норма, 2011. – 287 с.

35. Кочесокова, Е.Ю. Деятельность основных справочно-информационных служб РФ, направленных на социальную защиту населения [Текст] / Е.Ю. Кочесокова // Новая наука: теоретический и практический взгляд – 2015. – С. 110-114.

36. Кривоносова, Л.А. Социальная поддержка граждан: эффективность программного обеспечения [Текст] / Л.А. Кривоносова, Н.П. Сидорова // Власть и управление на Востоке России. – 2014. – № 2. – С.109.

37. Кудринская, Л. А. Методика исследований в социальной работе: учеб. пособие [Текст] / Л.А. Кудринская. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2010. – 112 с.

38. Лебедзевич, Я.В. Система социальной защиты: эволюция и взаимосвязь категорий [Текст] / Я.В. Лебедзевич // Финансы и кредит. – 2014. – № 23. – С.49.

39. Лодкина, Т.В. Социальная педагогика. Защита семьи и детства [Текст]: Учеб. пособие / Т. В. Лодкина. – М.: Академия, 2010. – 192 с.

40. Науменко, Т. В. Социальная сфера и ее роль в современном обществе [Текст] / Т.В. Науменко // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2011. – № 1. – С.15-20.

41. Нелидкин, А.М. Социальная защита детства в условиях деформации института семьи [Текст] // А.М. Нелидкин, Губина Ю.А. // Социально-экономические аспекты развития современного общества. Межвузовский сборник научных трудов. Рязань, 2015. – С.105-121.

42. Никифорова, О. Система социальной защиты населения и её сущность [Текст] / О. Никифорова // РИСК: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. – 2011. – № 2. – С.587.

43. Поддубная, Т.Н. Социальная защита детства как педагогическая категория [Текст] / Т.Н. Поддубная // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2010. – № 1. – С. 91-98.

44. Радченко, А.И. Основы государственного и муниципального управления. [Текст] / А.И. Радченко. – Ростов – н/Д. : МарТ, 2012. – 608 с.
45. Ростовская, Т.К. Программный подход и экономические затраты на социальную защиту и поддержку молодежи [Текст] / Т.К. Ростовская // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2014. – № 5. – С.25-28.
46. Рябова, Е.Н. Социальная защита семьи, материнства и детства как интегральное научное направление: методологические принципы исследования [Текст] / Е.Н. Рябова // Отечественный журнал социальной работы. – 2013. – № 4. – С. 84-89.
47. Система муниципального управления [Текст] / Под ред. В.Б. Зотова. – М. : Дело, 2012. – 375 с.
48. Социальный контракт – новая форма оказания государственной адресной социальной помощи населению в субъектах Российской Федерации [Текст] // Основные проблемы социального развития России – №8(394). – 2010. – 31с.
49. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности [Текст]: Учеб. пособие / Под ред. проф. П.Д. Павленка. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и Ко, 2010. – 596 с.
50. Топчий, Л.В. Проблемы развития и модернизации инфраструктуры социальных служб в сфере поддержки семьи с детьми [Текст] / Л.В. Топчий // Отечественный журнал социальной работы. – 2013. – № 3 (54). – С.146-160.
51. Хижный, Э. Государственная система социальной защиты граждан [Текст] / Э. Хижный. – М.: ИНИОНРАН, 2006.-320с.
52. Холостова, Е.И. Важные задачи модернизации социального обслуживания [Текст] / Е.И. Холостова // Отечественный журнал социальной работы. – 2011. -№ 2. – С.14-21.
53. Чернова, Ж.В. Семья как политический вопрос: государственный проект и практики приватности [Текст] / Ж. Чернова. – СПб.: Изд-во Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2013. – 288с.

54. Черняк, Е.М. Социология семьи [Текст] : учеб. пособие для вузов/Е.М. Черняк.-Изд.2-е, перераб. и доп. – М.: «Дашко и Ко», 2004. – 360с.
- 55.Шумянкova, Н.В. Муниципальное управление [Текст] / Н.В. Шумянкova. – М. : Экзамен, 2013. – 465 с.
56. Якимчук С.В. Системный подход и анализ базовых понятий социальной защиты населения и её взаимосвязь с социальным инвестированием в человеческий капитал [Текст] //Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – № 6 (052). – С.174.
- 57.Якимчук, С.В. Инновационная система управления социальной защитой населения и социальные инвестиции в человеческий капитал [Текст] /С.В. Якимчук – Воронеж: ФЭС-ВГТА, 2011 – 320 с.
- 58.Якимчук, С.В. Концепция инновационной модели управления системой социальной защиты [Текст]/ Л.В. Шульгина, С.В. Якимчук // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2011. - № 1. – С. 7-11.
59. Якимчук, С.В. Человеческий капитал как объект социальной защиты [Текст]/ С.В. Якимчук // Материалы I международной научно - практической конференции «Устойчивое развитие социально - экономических систем: вопросы теории и практики». – Казань: Казанский (Приволжский) федеральный университет. – 2011. – С. 94-98.

