

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
(НА ПРИМЕРЕ ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студентки

очного отделения 5 курса группы 05001107

Лядвиной Ольги Алексеевны

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Петрушко Е.Н.**

**Рецензент
Начальник отдела
таможенного оформления и
таможенного контроля № 4
Валуйского таможенного поста
Белгородской таможни
Гаврюшкин С.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования заключается в том, что таможенная служба России по праву считается одним из важнейших регуляторов внешнеэкономической деятельности (ВЭД) государства, цель которой определяется в защите экономических интересов государства. Федеральная таможенная служба (ФТС России), являясь федеральным органом исполнительной власти в области таможенного дела, обеспечивает выполнение функций государства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенной политики, а также функций агента валютного контроля и специальных функций по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями¹.

В связи с функционированием Евразийского экономического союза (ЕАЭС)² основной деятельностью единой системы таможенных органов является организация таможенного контроля над перемещением грузов через таможенную границу Таможенного союза (ТС). Следовательно, перемещение товаров должно производиться в соответствии с действующим законодательством, соблюдение которого является одним из необходимых условий эффективного таможенного контроля. Процесс перемещения грузов через таможенную границу ТС очень важен, так как на нем базируются система взимания таможенных платежей, институты таможенных операций, таможенного контроля и таможенных процедур, которые обеспечивают экономическую безопасность государства.

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 14 декабря 2015 г. № 378-ФЗ (ред. от 14.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 51 (часть III); Ст. 7249.

² Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

Совершенствование таможенного контроля грузов, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, позволяет оптимизировать работу таможенных постов (ТП) и увеличить фактическую пропускную способность пунктов пропуска (ПП). Определение основных направлений совершенствования проведения таможенного контроля позволит повысить эффективность работы таможенных органов.

Степень изученности темы исследования. Значительный интерес представляют исследования в области механизма проведения таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, а также теоретических основ и принципов его проведения, нашедших свое отражение в трудах И.В. Ведяковой, А.А. Костина¹ и др.

Проблемы проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами, через таможенную территорию ТС конкретизированы в работах Д.Л. Александрова, Д.С. Красовского, Е.А. Соколовой² и др.

Вопросы применения перспективных технологий таможенного контроля и системы управления рисками (СУР) были исследованы П.П. Матросовым, О.Л. Соломаном, Е.А. Сосницким³.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров,

¹ Ведякова И.В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. 2013. № 5; Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6.

² Александров Д.Л. Совершенствование управления деятельностью таможенных органов при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля // дис. ... канд. экон. наук. М., 2013; Красовский Д.С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля // Молодой ученый. 2015. № 12; Соколова Е.А., Ларионова Н.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // Kant. 2012. № 3.

³ Матросова П.П. Анализ основных направлений совершенствования российской модели управления рисками в таможенном контроле // Молодой ученый. 2011. № 9; Соломан О.Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств // автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2013; Сосницкий Е.А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля // Молодой ученый. 2015. № 12.

перемещаемых физическими лицами через таможенную территорию ТС и недостаточностью направлений совершенствования для его осуществления.

Объектом исследования является таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную территорию ТС.

Предметом исследования является организационный механизм проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную территорию ТС.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную территорию ТС.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

– рассмотреть теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС;

– проанализировать практику проведения таможенного контроля товаров, перемещаемыми физическими лицами через таможенную территорию ТС (на примере Валуйского таможенного поста (ТП) Белгородской таможни);

– определить основные направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в исследованиях и научных трудах П.Н. Афонина, В.А. Кодрашовой, Г.Е. Мютте¹ и др., позволивших рассмотреть организацию проведения таможенного контроля в единой системе таможенных органов.

Эмпирической базой исследования послужили: международные

¹ Афонин П.Н., Кодрашова В.А., Мютте Г.Е. Управление государственным контролем в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг // Управление экономическими системами. 2012. № 4.

договора, Решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) (ранее называлась Комиссия ТС), Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)¹, Конституция Российской Федерации², федеральные законы³, указы и распоряжения Президента Российской Федерации⁴, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации⁵, приказы и

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с учетом поправок от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» : федер. закон от 11 июля 2011 г. № 204-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063. О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446; О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

⁵ О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

распоряжения ФТС России¹.

Результаты исследования, изложенные в дипломной работе, имеют практическую значимость, поскольку предложенные направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную территорию ТС, могут быть использованы в практической деятельности таможенных органов.

Важную роль в процессе исследования играли следующие **методы**: анализа и синтеза, сравнения и сопоставления, графический, экономико-статистический, расчетно-конструктивный и экономико-статистический.

Научно-практическая значимость. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания о правовых основах и об особенностях осуществления таможенного контроля на Валуйском ТП Белгородской таможни за товарами, перемещаемыми физическими лицами через таможенную территорию ТС.

Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию осуществления таможенного контроля на Валуйском таможенном посту Белгородской таможни за товарами, перемещаемыми физическими лицами через таможенную территорию ТС, которые позволят обеспечить эффективность таможенного контроля и ускорить процесс проведения таможенного контроля на Валуйском ТП Белгородской таможни за товарами, перемещаемыми физическими лицами через таможенную территорию ТС

Дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложений.

¹ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном посту : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Внешнеторговая деятельность связана с перемещением товаров через таможенную границу ТС как юридическими, так и физическими лицами. В связи с тем, что перемещение товаров физическими лицами – одна из проблемных зон таможенной деятельности, в таможенном законодательстве важное место отведено регулированию порядка перемещения физическими лицами товаров через таможенную границу ТС для личного пользования, а также вопросам осуществления таможенных операций в отношении этих товаров¹. К тому же, по данным

¹ О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь (извлечение); О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март (извлечение); Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август.

ФТС России, значительная часть преступлений и правонарушений при перемещении товаров через таможенную границу приходится именно на товары, перемещаемые физическими лицами под видом товаров для личного пользования. При этом товары в обязательном порядке подлежат таможенному контролю¹.

Для понимания сущности и механизмов таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС важно учитывать значение основных терминов и понятий, связанных с этими процессами.

«Таможенная граница – это пределы таможенной территории ТС. В соответствии с международными договорами государств-членов ТС таможенной границей могут являться пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов ТС»².

«Товар – это любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств-членов ТС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу»³.

«Товары для личного пользования – это товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом»⁴.

¹ Об утверждении методик расчета определения значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителя ФТС России по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 895 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

³ Там же. Ст. 4.

⁴ Там же. Ст. 4.

«Перемещение через таможенную границу – это ввоз товаров на таможенную территорию ТС или вывоз товаров с таможенной территории»¹.

«Ввоз товаров на таможенную территорию ТС – это совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию таможенного союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами»².

«Вывоз товаров с таможенной территории ТС – это совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории ТС любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до фактического пересечения таможенной границы»³.

«Выпуск товаров – это действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры»⁴.

«Неделимый товар для личного пользования – это товар для личного пользования весом более 35 килограммов, состоящий из одной единицы или одного комплекта товара, в том числе перемещаемый в разобранном, несобранном, некомплектном или незавершенном виде, при условии, что товар обладает основным свойством собранного, комплектного или

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

завершенного товара»¹. Комплектность может определяться на основании сведений, предоставленных изготовителем, продавцом или отправителем товара на ярлыках, в паспортах изделий, гарантийных талонах, упаковочных листах, иных документах, а также исходя из общепринятого (традиционного) применения такого товара или комплекта, отвечающего их функциональному назначению.

«Датой прибытия физического лица на постоянное место жительства в государство-член ТС считается дата выдачи документа, подтверждающего получение статуса беженца, вынужденного переселенца, либо признание лица прибывшим (переселившимся) на постоянное место жительства в государство-член ТС»².

Система двойного коридора – это упрощенная система таможенного контроля, позволяющая физическим лицам при перемещении через таможенную границу осуществлять таможенное декларирование товаров путем выбора между двумя коридорами – «зеленым» и «красным».

Таможенные пошлины, налоги, взимаемые по единой ставке – это общая сумма таможенных пошлин, налогов, исчисленная в отношении перемещаемых физическим лицом товаров для личного пользования, без разделения на составляющие таможенные пошлины, налоги³.

Товары, бывшие в употреблении – это товары, имеющие видимые признаки носки, стирки, эксплуатации.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Члены семьи – это супруга и супруг, состоящие в зарегистрированном браке, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки и нетрудоспособные иждивенцы.

Отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением СУР исходя из: заявления физического лица о перемещаемых товарах (в устной или письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации (ПТД); характера и количества товаров; частоты пересечения физического лица и (или) перемещения им товаров через таможенную границу¹.

Перечень товаров, не относящихся к товарам для личного пользования, (см. Приложение 1) утвержден нормативными документами. Если под видом товаров для личного пользования заявлены и выпущены товары, ввезенные с целью их использования в предпринимательской деятельности, то такие товары считаются незаконно перемещенными через таможенную границу ТС².

Стоит отметить, что при ввозе товаров для личного пользования на таможенную территорию ТС (или) вывозе с этой территории применяются запреты и ограничения (см. Приложение 2).

Перемещение товаров для личного пользования, ограниченных к ввозу и (или) вывозу, через таможенную границу допускается при предоставлении таможенному органу документов, которые подтверждают соблюдение ограничений, выдаваемых уполномоченными органами государства-члена ТС в соответствии с таможенным законодательством ТС. К товарам для

¹ О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866.

² Там же.

личного пользования, перемещаемым через таможенную границу ТС, не применяются меры нетарифного и технического регулирования¹.

Выпуск товаров для личного пользования, подлежащих фитосанитарному, ветеринарному и другим видам государственного контроля в соответствии с международными договорами государств-членов ТС, осуществляется после проведения соответствующих видов контроля.

Товары для личного пользования, ввезенные на таможенную территорию ТС и подлежащие таможенному декларированию находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы и до:

- их выпуска с целью обращения на таможенной территории ТС без ограничений по пользованию и распоряжению (свободное обращение);
- уплаты причитающихся сумм таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, выпуск которых для личного пользования на таможенной территории ТС был осуществлен при наличии ограничений по пользованию или распоряжению товарами для личного пользования, установленных в связи с использованием в их отношении льгот по уплате таможенных пошлин, налогов;
- помещения под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения;
- фактического вывоза с таможенной территории ТС;
- обращения в собственность государства-члена ТС в соответствии с законодательством этого государства;
- уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения.

Товары для личного пользования, вывозимые с таможенной территории ТС и подлежащие таможенному декларированию, а также

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

находятся под таможенным контролем, но только с момента регистрации пассажирской таможенной декларации и до пересечения ими таможенной границы.

Товары для личного пользования, вывозимые с таможенной территории ТС и не подлежащие таможенному декларированию, находятся под таможенным контролем с момента совершения действий, непосредственно направленных на осуществление вывоза товаров для личного пользования, и до пересечения ими таможенной границы.

Важно отметить, что товары для личного пользования приобретают статус не находящихся под таможенным контролем до пересечения ими таможенной границы в случаях:

- обращения в собственность государства-члена ТС в соответствии с законодательством этого государства;
- уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения.

Товары для личного пользования, в отношении которых декларирование может не производиться, не освобождаются от таможенного контроля, если иное не установлено таможенным законодательством ТС и (или) законодательством государств-членов ТС.

Необходимо отметить, что при перемещении товаров для личного пользования существует система двойного коридора. Данная система применяется в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории, которая состоит из «зеленого» и «красного» коридоров.

Система двойного коридора – упрощенная система таможенного контроля, позволяющая следующим через таможенную границу физическим лицам осуществлять самостоятельный выбор между «красным» коридором (с таможенным декларированием товаров для личного пользования в письменной форме) и «зеленым» коридором.

«Зеленый» коридор является специально обозначенным в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории местом, предназначенным для перемещения физическими лицами через таможенную границу в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования, не подлежащих таможенному декларированию, при одновременном отсутствии у таких лиц несопровождаемого багажа¹.

«Красный» коридор является специально обозначенным в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории местом, предназначенным для перемещения физическими лицами через таможенную границу в сопровождаемом багаже товаров, подлежащих таможенному декларированию, а также товаров, в отношении которых осуществляется декларирование по желанию физического лица².

Необходимо отметить, что в месте прибытия товаров коридоры «красный» и «зеленый» должны располагаться после места выдачи багажа так, чтобы при выборе коридора физическое лицо имело при себе сопровождаемый багаж.

Что касается места убытия товаров, коридоры «красный» и «зеленый», как правило, должны располагаться до места регистрации пассажиров и сдачи багажа так, чтобы при выборе канала физическое лицо имело при себе сопровождаемый багаж.

Расположение «красного» и «зеленого» коридоров должно по возможности обеспечивать прямое движение потока физических лиц от информационной зоны или места выдачи багажа и до выхода из коридоров после совершения таможенных процедур.

¹ О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 446 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Там же.

Кроме того, важно отметить, что перечень мест прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с нее, в которых непосредственно применяется система двойного коридора, как и порядок формирования такого перечня определяется центральным таможенным органом государства-члена ТС, а именно: Государственным таможенным комитетом р. Беларусь – с белорусской стороны, Таможенным комитетом р. Казахстан – с казахстанской стороны, ФТС России – с российской стороны, Таможенной службой Республики Армения (р. Армения) – со стороны р. Армения и Таможенной службой Кыргызстана (Киргизия) – со стороны Киргизии.

Система двойного коридора может не применяться в залах официальных лиц и делегаций, организованных в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории¹.

С учетом оперативной обстановки, сложившейся в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с такой территории, в исключительных случаях по решению таможенного органа «зеленый» коридор может быть временно закрыт для следования физических лиц, которые перемещают товары для личного пользования через таможенную границу ТС.

Согласно законодательству государств-членов ТС, таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием СУР, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования совершаются в зависимости от способов перемещения в местах прибытия или убытия либо в таможенном органе государства-члена ТС, на территории

¹ О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию таможенного союза и убытия с этой территории : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 259 // Таможенный вестник. – 2010. – № 13. – июль.

которого проживает физическое лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта таких товаров¹.

В местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории, могут совершаться таможенные операции, связанные с декларированием, выпуском для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (за исключением таможенной процедуры таможенного транзита)².

По желанию лица, перемещающего товары для личного пользования, в отношении таких товаров могут быть совершены таможенные операции, представленные на рисунке 1.

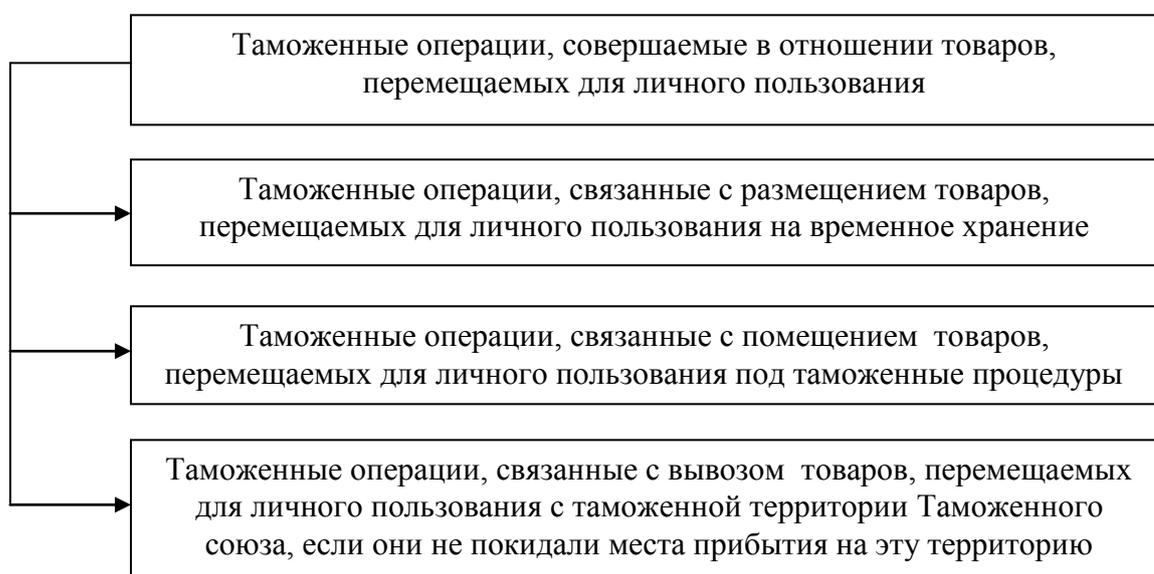


Рис. 1. Таможенные операции, совершаемые в отношении товаров, перемещаемых для личного пользования

¹ О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 446 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866.

Стоит отметить, что в местах прибытия на таможенную территорию таможенного союза, товары для личного пользования, ввозимые в сопровождаемом багаже, могут быть помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу для личного пользования, производится в соответствии положениями ТК ТС. Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, и отражение факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем определяется таможенным законодательством¹.

Стоит отметить, что таможенные операции, связанные с выпуском товаров для личного пользования, совершаются в отношении:

- товаров для личного пользования (за исключением транспортных средств), перемещаемых физическими лицами в сопровождаемом багаже, – в местах прибытия или убытия либо в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо;

- товаров для личного пользования (за исключением транспортных средств), перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже или в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, – в местах прибытия или убытия, являющихся международными морскими (речными) портами, аэропортами или приравненными к ним в соответствии с законодательством государств-членов ТС, или в таможенном органе назначения (месте доставки), находящемся на территории государства-члена ТС, где постоянно

¹ О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866.

или временно проживает физическое лицо, или в таможенном органе отправления;

– транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства, перемещаемых следующими на них физическими лицами, – в местах прибытия или убытия либо в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо;

– транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже или в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, – в местах прибытия или убытия, являющихся международными морскими (речными) портами, аэропортами или приравненными к ним в соответствии с законодательством государств-членов ТС, или в таможенном органе назначения (месте доставки), или таможенном органе отправления;

– транспортных средств для личного пользования, не зарегистрированных на территории иностранного государства и таможенной территории ТС, перемещаемых следующими на них физическими лицами, – в местах прибытия, находящихся на территории государства-члена ТС, где постоянно или временно проживает физическое лицо, либо в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо, либо в местах убытия;

– транспортных средств для личного пользования, не зарегистрированных на территории иностранного государства и таможенной территории ТС, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже или в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, – в местах прибытия или убытия, являющихся международными морскими (речными) портами, аэропортами или приравненными к ним в соответствии с законодательством государств-членов ТС, или в таможенном органе назначения (месте доставки), находящемся на территории государства-члена

ТС, где постоянно или временно проживает физическое лицо, или в таможенном органе отправления;

– товаров для личного пользования (за исключением транспортных средств), перемещаемых в сопровождаемом багаже, которые освобождаются от уплаты таможенных платежей в порядке и на условиях, установленных в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо, перемещающее товары и в местах прибытия или убытия – при условии, что таможенный орган одного государства-члена ТС подтверждает таможенному органу другого государства-члена ТС о выполнении физическим лицом условий освобождения от уплаты таможенных платежей.

Также стоит отметить, что существуют сроки выпуска товаров для личного пользования либо отказа в таком выпуске на рисунке 2.

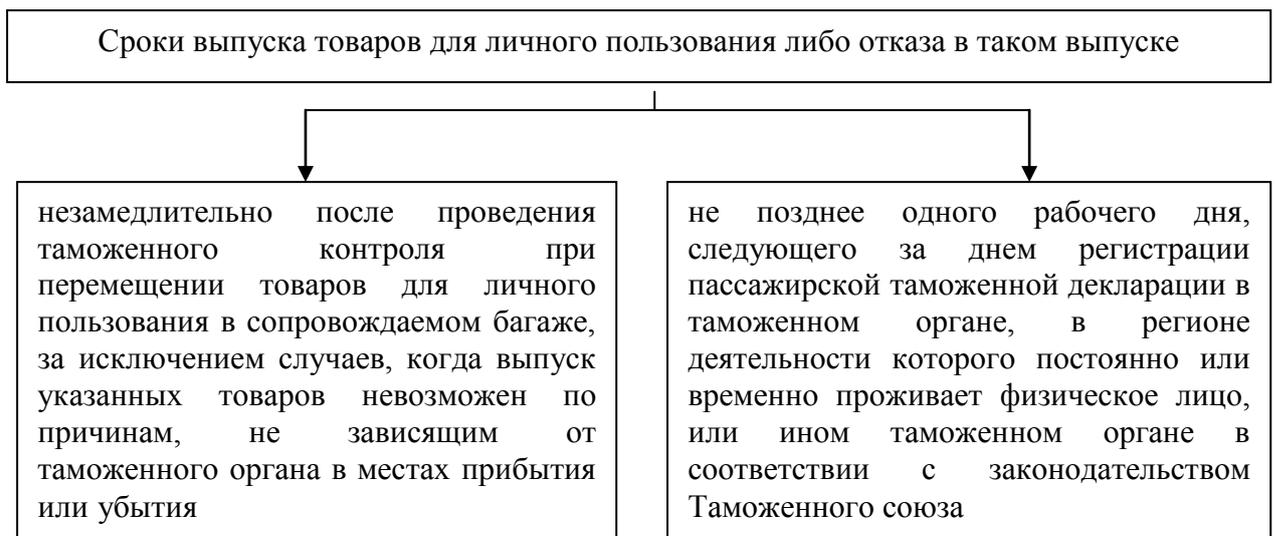


Рис. 2. Сроки выпуска товаров для личного пользования либо отказа в таком выпуске

Продление срока выпуска товаров для личного пользования осуществляется в порядке, предусмотренном ТК ТС, а именно на время, которое необходимо для проведения или завершения форм таможенного контроля, с письменного разрешения начальника таможенного органа, уполномоченного им заместителя начальника таможенного органа либо лиц, их замещающих, и не может превышать 10 (десяти) рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Таким образом, можно сделать вывод, что таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, осуществляется таможенными органами в соответствии с законодательством государств-членов ТС и зависит от множества различных факторов. Однако, для целей таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами, необходимо предоставить таможенным органам перечень документов, определенный законодательством государств-членов ТС.

При совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами и осуществлении таможенного контроля лица обязаны представлять таможенным органам необходимые документы и сведения.

Однако, прежде чем давать характеристику документам при таможенном декларировании товаров, перемещаемых физическими лицами необходимо отметить, что в соответствии со статьей 355 ТК ТС товары подлежат таможенному декларированию. Декларирование товаров для личного пользования осуществляется физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с предоставлением товаров таможенному органу либо в таможенном органе государства-члена ТС, на территории которого постоянно (или временно) проживает физическое лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта таких товаров¹.

Декларирование товаров для личного пользования производится декларантом или таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Кроме того, декларирование товаров для личного пользования физического лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, производится лицом, его сопровождающим (одним из родителей,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

усыновителем, опекуном или попечителем этого лица, иным сопровождающим его лицом, либо представителем перевозчика при отсутствии сопровождающих лиц, а при организованном выезде (въезде) группы несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц – руководителем группы либо представителем перевозчика)).

Декларантом может быть физическое лицо государства-члена ТС или иностранное физическое лицо:

- имеющее на момент пересечения таможенной границы право владения, пользования и (или) распоряжения в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых в сопровождаемом багаже;
- передавшее (передающее) товары для личного пользования, в том числе транспортные средства, перемещаемые в несопровожаемом багаже, перевозчику для их фактического перемещения через таможенную границу;
- выступающее отправителем товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- в адрес которого в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, поступили товары для личного пользования, в том числе транспортные средства, либо который отправляет за пределы таможенной территории ТС такие товары;
- следующее на транспортном средстве для личного пользования, перемещаемом через таможенную границу, принадлежащем ему на праве владения, пользования и (или) распоряжения;
- приобретшее право владения, пользования и (или) распоряжения на транспортное средство для личного пользования, находящееся на таможенной территории ТС под таможенным контролем, по решению суда либо праву наследования;
- обладающее правом владения, пользования и (или) распоряжения в отношении транспортного средства для личного пользования, находящегося на таможенной территории ТС под таможенным контролем;

– обладающее правом перемещать товары для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей в соответствии с приложением 3 к Соглашению между Правительством Российской Федерации, Правительством р. Беларусь и Правительством р. Казахстан от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ТС и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском».

Физическое лицо вправе по своему желанию произвести декларирование товаров для личного пользования, не подлежащих таможенному декларированию в письменной форме, с использованием пассажирской таможенной декларации. Перечень товаров, подлежащих таможенному декларированию в письменной форме регламентирован законодательством (см. Приложение 3).

Декларирование товаров для личного пользования, за исключением пересылаемых в международных почтовых отправлениях и помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, производится в письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации¹.

Форма пассажирской таможенной декларации, порядок ее заполнения, подачи и регистрации определена решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»². Следует отметить, что подача пассажирской таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов,

¹ О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 446 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 287 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

подтверждающих заявленные в ней сведения. К таким документам относятся:

- документы, удостоверяющие личность (в том числе несовершеннолетнего лица);
- документы, подтверждающие усыновление, опеку или попечительство несовершеннолетнего лица;
- документы, подтверждающие стоимость декларируемых товаров для личного пользования;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, в том числе подтверждающие временный ввоз (вывоз) физическим лицом товаров для личного пользования, а также подтверждающие признание физического лица беженцем, вынужденным переселенцем либо переселяющимся на постоянное место жительства в порядке, определенном законодательством государств-членов ТС;
- документы, подтверждающие соблюдение ограничений, кроме мер нетарифного и технического регулирования;
- документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;
- документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования;
- другие документы и сведения, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ТС.

При таможенном декларировании товаров для личного пользования, которые перемещаются в несопровожаемом багаже, дополнительно к перечисленным документам, необходимо представление экземпляра, оформленного таможенным органом пассажирской таможенной декларации, выданной физическому лицу при его следовании через таможенную границу.

При непредставлении такой пассажирской таможенной декларации по причине ее утраты или по иным причинам ввезенные в несопровожаемом багаже товары для личного пользования рассматриваются как ввезенные с превышением стоимостных, количественных и весовых норм ввоза товаров, освобождаемых от уплаты таможенных платежей, если физическое лицо не докажет обратное. Также при таможенном декларировании перемещаемых товаров для личного пользования в письменной форме декларант обязан: предоставить таможенному органу документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, в том числе подтверждающие уплату таможенных платежей либо обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов; предъявить декларируемые товары по требованию должностного лица таможенного органа; уплатить причитающиеся таможенные платежи или обеспечить уплату таможенных пошлин, налогов в случаях, установленных законодательством государств-членов ТС; выполнять иные требования, предусмотренные таможенным законодательством ТС¹.

При уплате физическими лицами при таможенном декларировании товаров для личного пользования в письменной форме таможенные пошлин, налогов необходимо представление таможенного приходного ордера, форма и порядок заполнения которого определяются решением Комиссии ТС. Один экземпляр таможенного приходного ордера вручается лицу, уплатившему таможенные пошлины, налоги. Заполнение таможенного приходного ордера и начисление таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу, производит должностное лицо таможенного органа.

¹ О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 446 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Стоит отметить, что при помещении товаров для личного пользования под таможенную процедуру таможенного транзита, физическое лицо предоставляет таможенному органу транзитную декларацию и вносит обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, если иное не определено законодательством государств-членов ТС.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Внешнеторговая деятельность связана с перемещением товаров через таможенную границу ТС как юридическими, так и физическими лицами. В связи с тем, что перемещение товаров физическими лицами является одной из проблемных зон таможенной деятельности, в таможенном законодательстве важное место отведено регулированию порядка перемещения физическими лицами товаров через таможенную границу ТС для личного пользования, а также вопросам осуществления таможенных операций в отношении этих товаров.

2. Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС. Порядок перемещения товаров, предусмотренный главой 49 ТК ТС, применяется только в отношении физических лиц и только в отношении перемещаемых ими товаров, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (для личного пользования).

3. Одной из основных функций единой системы таможенных органов Российской Федерации является проведение таможенного контроля, который является важным элементом таможенного дела. Несмотря на его несовершенство, можно сказать, что его механизм в настоящее время функционирует довольно успешно и имеет большой потенциал развития.

4. В практической деятельности таможенных органов все виды, формы и методы таможенного контроля находятся в тесной взаимосвязи.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ВАЛУЙСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

«Таможенная служба занимает значительное место в политико-экономической деятельности страны, так как обеспечивает реализацию фискальной, правоохранительной и регулирующей функции»¹. «Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему»².

В статье 10 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»³ определено, что таможенными органами являются: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (ФТС России)⁴, региональное таможенное управление (РТУ)⁵, таможни⁶, ТП⁷.

¹ Петрушко Е. Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. 2015. № 19 (216), выпуск 36/1. С. 91-95.

² Петрушко Е. Н., Шкилёв В.В. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской Федерации // *Fundamental science and technology – promising developments VI*. 2015. P. 281-288.

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // *Российская газета*. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*. Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // *Российская газета*. – 2013. – 05 апреля. – № 74.

⁵ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // *Российская газета*. – 2015. – 14 января.

⁶ Там же.

⁷ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // *Российская газета*. – 2014. – 21 ноября.

Система управления таможенными органами имеет своей главной целью достижение единства персонала путем обеспечения решения поставленных перед функций и задач. Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 г.¹. Валуйский ТП является структурным подразделением Белгородской таможни. Организационная структура Валуйского ТП (см. Приложение 4).

Валуйский ТП создан в 1992 году, он не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородской таможни, используя в своей практической деятельности её гербовую печать, официальные бланки и расчетные счета. Территория региона деятельности Валуйского ТП определяется и изменяется Белгородской таможней, исходя из конкретно складывающейся экономической и оперативной обстановки в регионе её деятельности. Зона деятельности Валуйского ТП включает в себя Валуйский район Белгородской области и город Валуйки областного подчинения Белгородской области. ТП имеет протяженность границы в регионе деятельности – 106,4 км. ТП решает возложенные на него задачи, регламентированные законодательными актами.

В соответствии с положением о ТП, утвержденным начальником Белгородской таможни от 4 сентября 2014 года основные задачи Валуйского ТП являются:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства ТС, законодательства Российской Федерации в зоне деятельности ТП;
- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля;

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.01.2016).

- взимание таможенных платежей, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты;
- усиление борьбы с недостоверным декларированием и занижением таможенной стоимости товаров;
- активизация работы с участниками ВЭД, таможенными представителями и владельцами складов временного хранения (СВХ) и таможенных складов (прежде всего крупными) по внедрению прогрессивных форм организации совершения таможенных операций и таможенного контроля с использованием новейших информационных технологий;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС;
- повышение эффективности правоохранительной деятельности, в том числе усиление борьбы с контрабандой наркотиков;
- своевременное представление статистических и оперативных отчетов по всем видам оперативно-служебной деятельности ТП;
- рациональное и бережное использование материальных и денежных средств.

Валуйский ТП в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

- обеспечивает содействие развитию торговли, ускорению товарооборота и расширению внешнеторговых связей России, а также проведения таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу ТС, в объеме, необходимом и достаточном для соблюдения законодательства ТС и Российской Федерации, защиты отечественного товаропроизводителя;
- контролирует своевременное и полное наполнение доходной части федерального бюджета;
- обеспечивает развитие партнерских взаимоотношений с

участниками ВЭД и повышает эффективность таможенного контроля;

- обеспечивает эффективное противодействие нарушениям таможенных правил и преступлениям в таможенной сфере;

- развивает и укрепляет международное таможенное сотрудничество;

- контролирует и обеспечивает единообразное и соблюдение всеми участниками ВЭД таможенного законодательства;

- осуществляет меры, направленные на повышение эффективности борьбы с контрабандой.

Исполнение должностных обязанностей осуществляется на основании должностных инструкций и должностных регламентов, утвержденных начальником таможни¹.

По состоянию на 1 января 2016 г. штатная численность Валуйского ТП составляет 221 единиц², из них:

- сотрудников – 31;

- гражданских служащих – 178;

- работников бюджетной сферы – 12.

В состав Валуйского ТП входят 5 ПП: грузовой железнодорожный (отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТО и ТК) № 3); пассажирский железнодорожный (ОТО и ТК № 2); автомобильные (ОТО и ТК № 4, ОТО и ТК № 5, ОТО и ТК № 6). В структуре ТП 13 отделов, из них 6

¹ О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

² Итоговый доклад о работе с кадрами за период с 01.01.2015 по 31.12.2015. Документ опубликован не был.

ОТО и ТК. Работа структурных подразделений осуществляется на основании положений, утвержденных начальником таможни.

По результатам анализа деятельности Валуйского ТП за 2015 год определено уменьшение взимания таможенных платежей по сравнению с 2014 годом в 1,5 раза или с 6486,06 млн. рублей до 4372,19 млн. руб. Количество оформленных деклараций на товары (ДТ) по импорту уменьшилось в 1,3 раза (8675 – в 2015 году и 11378 – в 2014 году). Количество оформленных ДТ на экспорт увеличилось в 1,8 раза (346 – в 2015 году и 197 – в 2014 году). Отмечается уменьшение в 4,1 раза количества проведенных корректировок таможенной стоимости (КТС) с 966 в 2014 году до 234 в 2015 году. Сумма довысканных платежей сократилась в 2,1 раза или с 36,17 млн. руб. до 16,87 млн. руб. в 2015 г, как и количество выданных разрешений на убытие товаров по ДТ в 1,1 раза, с 46249 до 43252. Также наблюдается увеличение возбужденных дел об административных правонарушениях с 183 в 2014 году, до 220 в 2015 году. Сумма взысканных штрафов по делам об административных правонарушениях уменьшилась в 1,6 раза, с 650,36 тыс. руб., до 408,15 тыс. руб. Основные показатели работы Валуйского ТП за 2014 год и 2015 год (см. Приложение 5).

Рассмотрим организационную характеристику одного из отделов, например, ОТО и ТК № 4, который является структурным подразделением Валуйского ТП, совершающим таможенные операции и проводящим таможенный контроль, осуществляющим выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленными таможенными процедурами. Организационно-методическое руководство и контроль деятельности осуществляется начальником ТП.

Руководство ОТО и ТК № 4 осуществляется начальником отдела, который непосредственно подчиняется начальнику ТП. Работа ОТО и ТК № 4 строится на основе текущего и перспективного планирования, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности должностного лица/работника бюджетной

сферы ОТО и ТК № 4 за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

ОТО и ТК № 4 решает возложенные на него задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни, к которым относятся:

- реализация таможенной политики и защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства ТС, принятие должностными лицами ОТО и ТК № 4 мер по защите прав и интересов граждан и организаций при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля, а также помещение товаров под заявленную таможенную процедуру;

- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ТС;

- совершение в пределах своей компетенции таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС;

- выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенного законодательства ТС, а также иных нарушений законодательства, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

Основные показатели по перемещению физических лиц и товаров для личного пользования автомобильным транспортом в 2015 году через автомобильный ПП (АПП) «Вериговка-Чугуновка» (ОТОиТК № 4 Валуевского ТП) приведены в таблице 1.

Анализ данных таблицы позволяет сделать вывод, что в 2015 году пассажиропоток увеличился. Также наблюдается повышение выявленных административных правонарушений.

Основные показатели по перемещению физических лиц и товаров для личного пользования в 2015 году через автомобильный пункт пропуска «Вериговка - Чугуновка» Белгородской таможни

Показатели	Годы	
	2014	2015
Проследовало через таможенную границу легковых транспортных средств, шт.	39167	47114
Проследовало через таможенную границу автобусов, шт.	1350	1815
Проследовало через таможенную границу физических лиц, шт.	108684	171192
Оформлено временных ввозов/обратных вывозов на иностранные транспортные средства, шт.	28217	51354
Оформлено ТПО шт./ руб.	0	0
Выявлено административных правонарушений, шт.	19	24

В целом можно сделать вывод, что при всем объеме проводимых мероприятий по реализации возложенных задач и выполнению своих функций работа ОТОиТК № 4 и Валуйского ТП Белгородской таможни и является результативной. Стоит отметить, что должностными лицами постоянно осуществляется таможенный контроль товаров ввозимых на таможенную территорию ТС и вывозимых с этой территории, физическими лицами.

Таможенные операции и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС физическими лицами, производят таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены ПП через государственную границу Российской Федерации. Местом таможенного оформления и таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом¹ в регионе деятельности Валуйского ТП являются двусторонние

¹ О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3805.

АПП¹: АПП «Вериговка-Чугуновка» (ОТОиТК № 4); АПП «Логачевка-Пески» (ОТОиТК № 5); АПП «Валуйки-Демино-Александровка» (ОТОиТК № 6).

Таможенное декларирование товаров для личного пользования производится в письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации (ПТД), которая заполняется в 2 экземплярах. Форма ПТД, порядок ее заполнения, подачи и регистрации определены Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»².

Для заполнения ПТД на Валуйском ТП оборудованы места с достаточным количеством чистых бланков декларации, а также образцов ее заполнения на государственном языке государства-члена ТС, русском и английском языках, а также на любом другом языке, использование которого будет признано таможенным органом целесообразным в месте совершения таможенных операций.

При таможенном декларировании перемещаемых товаров для личного пользования в письменной форме декларант обязан: представить таможенному органу документы, на основании которых заполнена

¹ О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля; Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

² Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации : Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 287 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

таможенная декларация (ТД)¹, в том числе подтверждающие уплату таможенных платежей либо обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов; предъявить декларируемые товары по требованию должностного лица таможенного органа; уплатить причитающиеся таможенные платежи или обеспечить уплату таможенных пошлин, налогов в случаях, установленных ТК ТС и Соглашением; выполнять иные требования, предусмотренные таможенным законодательством ТС².

После заполнения декларации декларант подает ее уполномоченному должностному лицу Валуйского ТП и предъявляет декларируемые товары и документы, подтверждающие сведения, заявленные в декларации. Физическое лицо вправе по своему желанию произвести таможенное декларирование товаров для личного пользования, не подлежащих таможенному декларированию в письменной форме, с использованием ПТД. Регистрация ПТД на товары (за исключением транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) физическими лицами на (с) таможенную(ой) территорию(ии) ТС и перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС в целях выпуска в свободное обращение), перемещаемые через таможенную границу ТС в сопровождаемом багаже, ввозимые на таможенную территорию ТС в сопровождаемом багаже, производится должностным лицом таможенного органа незамедлительно с момента подачи ПТД путем проставления времени и оттиска личной

¹ О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 129 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации : Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 287 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 661; О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

номерной печати должностного лица таможенного органа на оборотной стороне основного формуляра ПТД на дату ее заполнения декларантом.

Выпуск товаров оформляется путем проставления в графе «М.П.» раздела «Для служебных отметок» всех экземпляров основного и дополнительного формуляров декларации оттиска личной номерной печати должностного лица таможенного органа, осуществившего такой выпуск.

При несоблюдении декларантом условий, позволяющих таможенному органу произвести выпуск ввезенных товаров для личного пользования, предусмотренных таможенным законодательством ТС, таможенный орган отказывает в выпуске товаров. Отказ в выпуске товаров оформляется путем внесения в раздел «Для служебных отметок» основного формуляра ПТД записи: «Отказано в выпуске в связи с...» с указанием мотивированной причины и даты отказа. Запись заверяется оттиском личной номерной печати уполномоченного должностного лица таможенного органа. Экземпляр декларации с отказом в выпуске либо копия такой декларации, заверенная оттиском личной номерной печати (ЛНП) уполномоченного должностного лица таможенного органа, выдается декларанту. Отказ в выпуске товара является одновременно разрешением таможенного органа на убытие таких товаров с таможенной территории ТС, за исключением случаев, когда товары являются объектом административного или уголовного правонарушения.

О намерении обратного вывоза товаров, в отношении которых оформлен отказ таможенного органа в выпуске для личного пользования, декларант товаров может изложить в виде письменного заявления произвольной формы, поданного на имя начальника таможенного органа.

В целях исполнения требований статьи 163 ТК ТС и проведения таможенного контроля товаров, в отношении которых принято решение об обратном вывозе, уполномоченное лицо таможенного органа принимает от декларанта товаров объяснение.

Подтверждение фактического убытия товаров с таможенной территории, в отношении которых оформлен отказ в выпуске для личного

пользования и в отношении которых принято решение об обратном вывозе, оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления отметки на ПТД «Товар вывезен полностью» с указанием времени и даты фактического вывоза товаров, находящихся на пункте пропуска, являющимся местом прибытия товаров на таможенную территорию ТС¹.

Фактическое убытие товаров с таможенной территории ТС осуществляется с применением формы таможенного контроля – таможенное наблюдение, по результатам которого составляется акт, утвержденный приказом ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2199 «Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля»².

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 355 ТК ТС³ таможенному декларированию в письменной форме подлежат товары для личного пользования, перемещаемые любым способом, в том числе временно ввозимые, стоимость и (или) количество которых превышает нормы перемещения таких товаров с освобождением от уплаты таможенных платежей⁴.

Таможенные пошлины, налоги на товары, перемещаемые физическими лицами в сопровождаемом багаже, уплачивают эти физические лица на

¹ О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля : Приказом ФТС России от 25.10.2011 г. № 2199 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

⁴ О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ТС и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

основании ТПО.

При таможенном контроле товаров, подлежащих письменному декларированию, применяется форма таможенного контроля – таможенный осмотр, по результатам которого составляется акт, утвержденный Решением Комиссии ТС от 20 мая 2010 г. № 260 «О формах таможенных документов»¹.

Ввоз и вывоз физическими лицами наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на таможенную территорию ТС осуществляется без ограничений, однако в случае одновременного ввоза или вывоза наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США, указанные денежные средства и (или) дорожные чеки подлежат таможенному декларированию в письменной форме путем подачи ПТД на всю сумму ввозимых наличных денежных средств и (или) дорожных чеков. В этом случае декларантом заполняется декларация наличных денег. Если одного бланка ПТД недостаточно для указания сведений обо всех перемещаемых товарах, используется необходимое количество бланков ПТД дополнительные листы).

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 355 ТК ТС² таможенному декларированию в письменной форме подлежат транспортные средства для личного пользования, перемещаемые любым способом, за исключением транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории государств-членов ТС, временно вывозимых с таможенной территории ТС и обратно ввозимых на такую территорию. При выпуске временно ввозимых авто-, мототранспортных средств для личного пользования, подлежащих таможенному декларированию, с освобождением

¹ О формах таможенных документов : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 260 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

от уплаты таможенных платежей, в графу «Для служебных отметок» ПТД вносится запись: «Срок временного ввоза до _____» с указанием даты (день, месяц и год) включительно, до истечения которой декларант обязан обратиться в таможенный орган за продлением срока временного ввоза, вывезти авто-, мототранспортные средства с таможенной территории либо совершить иные действия, предусмотренные таможенным законодательством ТС.

В соответствии с приказом ФТС России от 27 декабря 2011 г. № 2621 «Об утверждении Порядка оформления и использования учетной карточки в качестве пассажирской таможенной декларации при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза»¹, в случае неоднократного перемещения авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу ТС, может использоваться УКТС в качестве ПТД. УКТС применяется при перемещении одним и тем же физическим лицом (владельцем) одного транспортного средства через места прибытия на таможенную территорию ТС и убытия с этой территории, расположенные в регионе деятельности одной таможни, не реже 1 раза в 30 календарных дней (неоднократное перемещение). При совершении таможенных операций по выпуску временно ввозимого или вывозимого транспортного средства с применением УКТС должностное лицо: проверяет соблюдение условий неоднократного перемещения; вводит в установленном порядке необходимую информацию о транспортном средстве в КПС; вносит в графу «Дата въезда» или «Дата выезда» УКТС дату въезда или выезда (день, месяц и год); в случае временного ввоза, вносит в графу «Срок временного ввоза до» УКТС дату (день, месяц и год), до истечения которой владелец

¹ Об утверждении Порядка оформления и использования учетной карточки в качестве пассажирской таможенной декларации при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза : Приказ ФТС России от 27 декабря 2011 г. № 2621 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

(декларант) обязан обратиться в таможенный орган за продлением срока временного ввоза, вывезти транспортное средство с таможенной территории ТС либо совершить иные действия, предусмотренные таможенным законодательством ТС; заверяет в графе «ЛНП» УКТС оттиском личной номерной печати; возвращает оформленную УКТС владельцу (декларанту) транспортного средства.

Таможенный досмотр товаров на Валуйском ТП проводится выборочно и на основании действующего профиля риска с целью определения законности ввоза и вывоза товаров и подтверждения наличия или отсутствия в транспортном средстве, ручной клади и багаже, незаявленных или скрываемых от таможенного контроля товаров¹. Таможенный досмотр проводится с обязательным составлением акта² (см. Приложение 8).

При проведении таможенного контроля используют, как правило, те его формы, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства. До начала осуществления таможенного контроля, перемещаемых физическими лицами, войдя в салон транспортного средства, осуществляющего международную перевозку пассажиров, или подойдя к легковому транспортному средству, должностное лицо таможенного органа: ставит в известность физических лиц о начале таможенного контроля; проводит обязательный устный опрос на предмет наличия товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию; при необходимости, разъясняет положения таможенных правил; предлагает лицам, изъявившим желание произвести письменное декларирование перемещаемых товаров, в специально оборудованное место для заполнения ПТД; должностное лицо таможенного органа предупреждает об

¹ Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О формах таможенных документов: Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 260 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

ответственности за недекларирование товаров, а также за сообщение недостоверных сведений о перемещаемых товарах. Далее должностное лицо предлагает предъявить транспортные средства и декларируемые товары к осмотру. После проведения осмотра, должностное лицо производит: либо выпуск товаров, либо дополнительно с применением СУР применяет одну из следующих форм таможенного контроля: получение объяснения, таможенный досмотр, или личный таможенный досмотр.

По результатам, проведенного таможенного контроля должностное лицо принимает одно из решений: о выпуске товара, о задержании товара, об уплате причитающихся таможенных платежей и последующим за этим выпуске товара, об осуществлении обратного вывоза ввозимого товара, о возврате на таможенную территорию ТС вывозимого товара, о возбуждении дела об административном правонарушении.

Механизм таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, преследует цель повышения эффективности такого рода контроля и соблюдения норм таможенного законодательства ТС. Однако, необходимо разработать ряд направлений по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Таможенная служба занимает значительное место в политико-экономической деятельности страны, так как обеспечивает реализацию фискальной, правоохранительной и регулирующей функции. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

2. Система управления таможенными органами имеет своей главной целью достижение единства персонала путем обеспечения решения поставленных перед функций и задач.

3. Валуйский ТП, являющийся структурным подразделением Белгородской таможни, был создан в 1992 году, осуществляет свою

деятельность под непосредственным руководством Белгородской таможни. Зона деятельности Валуйского ТП включает в себя Валуйский район Белгородской области и город Валуйки областного подчинения Белгородской области. ТП имеет протяженность границы в регионе деятельности – 106,4 км. ТП решает возложенные на него задачи в соответствии с нормативно-правовыми документами.

4. По состоянию на 1 января 2016 г. штатная численность Валуйского ТП составляет 221 единиц, из них: сотрудников – 31, государственных гражданских служащих – 178, работников бюджетной сферы – 12. В состав Валуйского ТП входят 5 ПП: грузовой железнодорожный (ОТО и ТК) № 3); пассажирский железнодорожный (ОТО и ТК № 2); автомобильные (ОТО и ТК № 4, ОТО и ТК № 5, ОТО и ТК № 6). В структуре ТП 13 отделов, из них 6 ОТО и ТК. Работа структурных подразделений осуществляется на основании положений, утвержденных начальником таможни.

5. По результатам анализа деятельности Валуйского ТП за 2015 год количество оформленных ДТ на экспорт увеличилось в 1,8 раза (346 – в 2015 году и 197 – в 2014 году). Отмечается уменьшение в 4,1 раза количества проведенных корректировок таможенной стоимости (КТС) с 966 в 2014 году до 234 в 2015 году.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В системе органов государственного управления внешнеторговой деятельности особая роль отводится таможенной службе. Эта роль обусловлена ростом масштабов внешнеэкономических связей, а также тем обстоятельством, что самым стабильным источником доходной части федерального бюджета России являются таможенные налоги и сборы. Являясь составным элементом системы правоохранительных органов страны, таможенная служба вносит значительный вклад и в решение задач по борьбе с контрабандой, другими преступлениями, отнесенными к ее компетенции и с нарушениями таможенных правил.

Кроме ТК ТС¹ и федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»², определяющих основных направлений совершенствования единой системы таможенных органов Российской Федерации, Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года³ установлены этапы её модернизации.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 661; О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

«На данном этапе перед таможенными органами стоят масштабные и ответственные задачи по формированию доходной части федерального бюджета, защите экономического суверенитета страны, обеспечению её экономической безопасности»¹.

Одной из приоритетных задач всей таможенной системы в настоящее время является совершенствование организации таможенного контроля. Целесообразно выделить два основных направления совершенствования организации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования:

- уменьшение времени проведения таможенного контроля;
- улучшение качества проведения таможенного контроля.

Совершенствование типовой схемы организации таможенного контроля заключается в следующем:

- совершенствование организации механизма таможенного контроля;
- сокращение сроков и повышение качества досмотра товаров и транспортных средств;
- совершенствование документального оформления таможенных процедур;
- предупреждение нанесения ущерба экономике и общей безопасности страны;
- уменьшение затрат на осуществление контроля посредством разработки гибких технологий в зависимости от категорий товаров и лиц, их перемещающих;
- разработка и внедрение мер по совершенствованию основных направлений взаимодействия таможенной службы с другими правоохранительными органами;

¹ Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Актуальные направления повышения эффективности профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации // Academic science – problems and achievements VII. 2015. P. 273.

– совершенствование контроля на направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств.

Из вышеизложенного следует, что лишь в результате совершенствования организационной структуры таможенных органов в целом и организации таможенного контроля на каждом участке осуществления этого процесса может быть обеспечена высокая результативность функционирования таможенной системы.

«На современном этапе таможенного контроля важным звеном является внедрение новейших технологий. Применение новейших технических средств осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения информации о товарах (их количестве, составе, физических и химических свойствах, подлинности, наличии тайников и т.п.), транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации»¹.

С помощью технических средств таможенного контроля (ТСТК) в процессе таможенного контроля обеспечивается возможность выявления тайников и сокрытых вложений в контролируемых объектах². ТСТК в сочетании с применением криминалистических средств позволяют обеспечить эффективное выявление, пресечение и предупреждение таможенных правонарушений.

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора : Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11. – ноябрь (извлечение).

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

Рентгеновская техника по праву занимает ведущее место в «арсенале» технических средств таможенных органов. Пожалуй, только рентгеновскими методами и техническими средствами можно решить целый ряд оперативных задач, ежедневно встающих при проведении фактического таможенного досмотра товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу.

Досмотровая рентгеновская техника (ДРТ) это специальная аппаратура, предназначенная для таможенного досмотра методом рентгеновского просвечивания объектов таможенного контроля с целью выявления в них и их содержимом любых видов предметов таможенных правонарушений и их признаков.

В последнее время номенклатура рентгеновской техники значительно расширилась. Стали появляться новые приборы и технические средства, разрабатываются методики их применения и технологии таможенного контроля, основанные на досмотре с помощью рентгеновских аппаратов и систем.

Важное место среди широкого многообразия специальных средств контроля принадлежит поисково-досмотровой технике и криминалистическому оборудованию, к наиболее информативным из которых относятся средства, основанные на методах интроскопии и неразрушающего контроля. Применение таких поисковых средств является одной из эффективных форм решения задач противодействия угрозам государственной, социальной, экономической, личной и имущественной безопасности, защиты и сохранения конфиденциальной информации, обеспечения безопасности различных объектов.

Досмотр товаров, перемещаемых физическими лицами через АПП, мог бы быть быстрее и результативнее, если бы пункты были оснащены современными аппаратами для досмотров.

Мировая таможенная практика показывает, что для реализации оперативной задачи контроля содержимого ручной клади и багажа

пассажиров, требуется применение конвейерных рентгенотелевизионных аппаратов.

Высокое качество теневого изображения контролируемых предметов, удобство работы и безопасность аппаратов, элегантный внешний вид, надежность в работе, отличная техническая и эксплуатационная документация – все это обеспечило этой аппаратуре признание оперативного состава таможен. Такими аппаратами Валуйский ТП не оснащен.

Так как одной из главных задач деятельности таможенных органов является борьба с незаконным оборотом и контрабандой наркотических средств, существенным подспорьем при проведении таможенного контроля личных вещей и багажа физических лиц было бы применение приборов дистанционного обнаружения следов наркотических веществ. В единой системе таможенных органов применяется прибор дистанционного обнаружения следов наркотических и взрывчатых веществ «SABRE – 4000». Однако, у него есть ряд существенных недостатков, одним из которых является то, что он по техническим характеристикам не предназначен для работы при отрицательных температурах, что делает невозможным применение прибора на автомобильных пунктах пропуска в зимнее время.

Также, в целях противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через границу ТС, повышения эффективности использования оперативных сил и средств правоохранительных подразделений таможенных органов, необходимо налаживание эффективного взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных служб других государств, что обеспечит совершенствование работы по добыванию упреждающей оперативной информации о возможной контрабанде товаров через таможенную границу ТС.

Для повышения оптимизации и эффективности таможенного контроля необходима разработка, создание и использование информационных систем и информационных технологий, электронных баз данных с их

своевременным обновлением, в том числе основанных на электронных способах обмена информацией, и средств их обеспечения, осуществляемых таможенными органами.

В связи с тем, что при работе в АПП, инспекторский состав получает огромное количество поступающей информации и ориентировок, существенной помощью при отслеживании автомобилей, находящихся в ориентировках было бы оборудование всех автомобильных пунктов пропуска устройствами для считывания автомобильных регистрационных знаков с on-line обновлением, которое бы отфильтровывало из пересекающего таможенную границу транспорта разыскиваемые автомобили.

Также, в связи с тем, что огромную часть ориентировок занимает информация о физических лицах, а паспортный контроль осуществляют сотрудники Пограничного управления Федеральной службы безопасности России (ПУ ФСБ России), необходима организация информационного обмена с этим ведомством.

В последнее время в крупных АПП Белгородской таможни имеет место образование очередей для пересечения таможенной границы. Особенно это происходит в летние месяцы, в период летних отпусков. Одной из причин является большое количество технологических операций, производимых инспекторским составом. Для уменьшения времени документирования результатов таможенного контроля необходимы изменения в таможенном законодательстве.

В процессе исследования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, было установлено, что необходимо разработать ряд мероприятий по совершенствованию нормативной документации в области организации таможенного контроля отдельных видов товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС.

На основании проведенного анализа нормативной документации в области организации таможенного контроля отдельных видов товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, дальнейшую доработку требуют, отдельные нормы таможенного законодательства, регулирующие порядок перемещения через таможенную границу ТС физическими лицами для личных целей таких видов товаров, как транспортные средства.

На сегодняшний день согласно положению пункта 19 Решения Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 311 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем»¹, при декларировании убывающих транспортных средств, должностному лицу таможенного органа предоставляется декларация, оформленная при временном ввозе и декларация, заполненная при обратном вывозе. Уполномоченное должностное лицо в декларации, заполненной при обратном вывозе, проставляет отметки, свидетельствующие о выпуске транспортного средства, данный экземпляр декларации хранится в делах таможенного органа.

Совершение таможенных операций должностными лицами при регистрации декларации, заполненной при обратном вывозе, усложняет процедуру временного ввоза, увеличивает время нахождения транспортных средств ПП, а также увеличивает и документооборот в таможенных органах.

¹ Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

Таким образом, в целях совершенствования таможенного контроля транспортных средств при их неоднократном перемещении через таможенную границу ТС и на основании пунктов 16 и 19 Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем, утвержденной Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 311 ФТС России был разработан приказ ФТС России от 27 декабря 2011 г. № 2621 «Об утверждении порядка оформления и использования учетной карточки авто-, мототранспортного средства для личного пользования в качестве пассажирской таможенной декларации при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу таможенного союза»¹.

Внедрение информационных технологий в процесс совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля отдельных видов товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, должно повысить эффективность контроля принятых решений должностными лицами таможенных органов, а также обеспечить сбор систематизированных данных для разработки критериев при анализе рисков и принятия решений в процессе совершения таможенных операций и таможенного контроля таких товаров.

Расширение практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами, внедрение анализа экономической эффективности принимаемых мер по минимизации рисков, внедрение

¹ Об утверждении Порядка оформления и использования учетной карточки в качестве пассажирской таможенной декларации при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза : Приказ ФТС России от 27 декабря 2011 г. № 2621 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

новейших информационных технологий еще в полной мере не реализовано, а значит, требует дальнейшей работы.

Создание автоматизированной системы анализа и управления рисками в таможенных органах Российской Федерации ориентировано на формирование системы оперативного контроля за совершением таможенных операций, использование комплекса агрегированных баз данных обеспечения деятельности функциональных подразделений ФТС России, создание комплексной системы информационного обеспечения контроля таможенной стоимости и внедрение системы удаленного доступа к базам данных федеральных органов исполнительной власти и контролирующих организаций.

Общая технология автоматизированного принятия решений при проведении таможенных процедур в ПП должна включать три этапа:

- прием и ввод документов в автоматизированную систему информации из документов;
- автоматическая селекция товаров;
- анализ рисков и принятие решений.

Так, на этапе приема документов от декларанта должна происходить проверка содержащихся в них сведений на логическую корректность, внутреннюю непротиворечивость, полноту и достаточность для совершения таможенных операций. Результатом автоматической проверки документов является информирование декларанта об их приеме и регистрации или о причинах невозможности приема с перечнем ошибок и (или) недостающих сведений. Если документы приняты, то они помещаются в базу данных регионального узла и в дальнейшем должны использоваться на этапе автоматической селекции отдельных видов товаров.

На этапе автоматической селекции отдельных видов товаров должен осуществляться отбор по трем критериям:

- целевой критерий – отбираются товары, подлежащие обязательному досмотру;
- случайный критерий – отбираются товары на основе случайной выборки;
- закономерный критерий – отбираются товары на основе анализа информации, имеющейся в централизованном информационном ресурсе о товаре.

После проведения автоматической селекции отдельных видов товаров и всех необходимых проверок должен выполняться анализ рисков с использованием информации, хранящейся в централизованном информационном ресурсе. На этом этапе каждому критерию должен быть поставлен в соответствие вес, с которым он используется при анализе рисков. Система весов должна позволять делать систему настраиваемой и обеспечить возможность оперативно реагировать на изменение обстановки в ПП.

По результатам анализа рисков система автоматически должна выдавать должностному лицу таможенного органа решения, которые носят для него обязательный характер.

В настоящее время процесс управления рисками выполняется на уровне Центрального аппарата ФТС России и включает в себя систематическую аналитическую работу по разработке профилей рисков, в отношении отдельных видов товаров, перемещаемых физическими лицами для коммерческих целей под видом товаров для личного пользования, выявлению и минимизации рисков. Задачи координации и применения СУР возложены на отделы применения СУР на уровне таможни, РТУ и ФТС России. Однако, деятельность по анализу рисков ориентирована главным образом на экспертные знания должностных лиц таможенных органов, непосредственно работающих с участниками внешнеторговой деятельности на уровне таможен и ТП, а в отношении отдельных видов

товаров, перемещаемых физическими лицами проекты профилей рисков, как правило, отсутствуют.

В рамках существующей Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов обеспечивается функциональность СУР, связанная с ведением профилей рисков и их использованием в процессе таможенного контроля. Однако, реализованные функции и используемое методическое обеспечение не в полной мере удовлетворяют рекомендациям Всемирной торговой организации и потребностям ФТС России.

Эффективное функционирование и управление процессами в рамках СУР требует разработки технологий выявления рисков и соответствующего обеспечения, включая информационное, кадровое и организационное обеспечение. Работа подразумевает и совершенствование профессиональной квалификации и навыков личного состава таможенных органов. Процесс управления рисками также направлен на распределение полномочий в ходе принятия решений между функциональными подразделениями ФТС России, которые, в рамках своей компетенции, участвуют в разработке профилей рисков и определении порядка действий должностных лиц таможенных органов при применении СУР. Они проводят постоянный мониторинг показателей эффективности и результатов применения системы управления рисками в целях своевременного выявления и реагирования на изменения, связанные с рисками.

На ТП приходится основной объем работы по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля. Решение вопросов, связанных с определением оптимальной технологии перемещения товаров физическими лицами, является также не менее важным направлением совершенствования в этой области.

Недостаточное оснащение современными техническими средствами таможенного контроля, средствами связи и автоматизации обработки информации усложняет совершение таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами и не обеспечивает качественный контроль за такими товарами.

Однако, учитывая указанное выше, на ТП необходимо в первую очередь технически переоснастить досмотровые группы, а именно, увеличить количество технических средств необходимых для осуществления своевременного и эффективного таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

Таким образом, для повышения эффективности самого процесса совершения таможенных операций, на наш взгляд, целесообразными являются следующие мероприятия:

- осуществление оформления таможенными органами таможенной процедуры таможенного транзита транспортных средств только с применением транзитных деклараций;
- разработку проектов профилей рисков, в отношении отдельных видов товаров, перемещаемых физическими лицами через границу таможенного союза;
- автоматизация системы сообщений и передачи необходимых данных между таможенными органами отправления и назначения при таможенном транзите товаров;
- определение оптимальной технологии перемещения товаров физическими лицами.

Одним из факторов, влияющих на время проведения таможенного контроля, является низкая информированность физических лиц о таможенных правилах. Частично решить эту проблему могла бы установка информационных терминалов – автоматизированных программно-

аппаратных комплексов, оснащенных специальным компьютером и дисплеем с сенсорным экраном, предназначенных для предоставления справочной информации. Целесообразность установки информационных киосков заключается в новых возможностях для улучшения качества предоставления услуг таможенными органами, и их использование позволяет, с одной стороны, частично снять нагрузку с должностных лиц таможенных органов, а с другой стороны, предложить пассажирам некоторые дополнительные сервисы. Также, можно указать и на уменьшение коррупционной составляющей в деятельности таможенных органов, так как сокращаются до минимума контакты между физическими лицами и должностными лицами таможенных органов.

Таким образом, совершенствовать организацию проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования автомобильным транспортом, можно решая следующие задачи:

- создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС) по принципу централизованной обработки сведений;
- дальнейшее внедрение в технологии таможенного контроля технических средств, основанных на последних достижениях науки и техники;
- совершенствование системы информационного взаимодействия таможенных органов с органами государственной власти и организациями Российской Федерации и других государств;
- автоматизация всех процессов таможенного контроля и таможенных операций, оснащение всех таможенных органов современными системами связи;

- развитие материально-технической базы таможенных органов, обновление и модернизация вычислительной техники, а также оборудования для сбора, передачи и обработки данных, оснащение новыми техническими средствами таможенного контроля;
- совершенствование нормативно-правовой базы таможенных органов за счет сокращения количества документов и упрощения их содержания;
- упрощение процедур таможенного оформления и таможенного контроля за счет развития и внедрения современных информационных технологий и создания единого информационного пространства таможенных органов, обеспечивающих оперативный обмен информацией;
- повышение информированности физических лиц, пересекающих таможенную границу ТС, о таможенных правилах;
- увеличение штатной численности дежурных смен;
- подготовка кадров к работе в условиях модернизации таможенной службы¹.

Следовательно, при согласованном решении рассмотренных организационных мер могут быть созданы оптимальные условия для осуществления таможенных операций и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу ТС.

Существует необходимость в развитии научно-методических основ таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС. Для этого необходимо сформулировать

¹ О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

основные принципы такого регулирования с учетом рекомендаций Киотской конвенции.

Обоснована необходимость дополнения существующего понятийного аппарата таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами понятиями «таможенные платежи в отношении товаров для личного пользования и транспортных средств для личного пользования» и «коммерческая партия товаров, перемещаемых физическим лицом».

Необходимо уточнить существующие меры таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС:

- определение предназначения товаров, перемещаемых физическими лицами;
- подтверждение статуса физического лица;
- меры таможенного регулирования перемещения физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, товаров для предпринимательских целей;
- стоимостные и весовые нормы ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей.

В современной практике отсутствуют нормативная правовая база и утвержденная методика организации таможенного контроля за правильностью исчисления и полной уплаты таможенных платежей физическими лицами. Необходимо разработать методику, которая базируется на предложенных принципах таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами, а также отличается логически выстроенным подходом к организации таможенного контроля за правильностью исчисления и полной уплаты таможенных платежей физическими лицами.

Суть практических рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами через таможенную границу ТС, состоит в:

- совершенствовании организационно-экономических основ деятельности таможенных органов;
- развитии информационного взаимодействия таможенных органов с участниками отношений, возникающих при контроле за перемещением товаров физическими лицами;
- совершенствовании таможенного контроля за правильностью исчисления и полнотой уплаты таможенных платежей физическими лицами.

На сегодняшний день понятийный аппарат таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами трудно назвать совершенным по причине отсутствия или недостаточной разработанности в нем понятий «таможенные платежи в отношении товаров для личного пользования и транспортных средств для личного пользования» и «коммерческая партия товаров, перемещаемых физическим лицом».

С учетом современных тенденций перемещения товаров физическими лицами, а также необходимости развития сектора малого и среднего бизнеса уточнены существующие меры таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС.

Исследование существующего механизма таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами показало, что в настоящее время отсутствует методика, направленная на организацию проведения таможенными органами таможенного контроля за правильностью исчисления и полнотой уплаты таможенных платежей физическими лицами при перемещении товаров через таможенную границу ТС. Для развития научно-методических основ таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами разработана методика организации таможенного контроля за правильностью исчисления и полнотой уплаты

таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС.

В основе методики лежит логически выстроенный подход к организации, в частности, порядка проведения структурными подразделениями таможенных органов контроля за правильностью исчисления и полнотой уплаты таможенных платежей физическими лицами, который, должен быть более автоматизированным. При проведении данного вида контроля требуется использование современных информационных технологий, позволяющих перейти на преимущественное применение электронных способов передачи данных между структурными подразделениями таможенных органов.

В целях совершенствования правового регулирования деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами необходима разработка и издание методических рекомендаций по применению мер таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС. Важным условием деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами через таможенную границу ТС является совершенствование информационных систем, позволяющих автоматизировать процесс совершения таможенных операций, в частности, исчисления таможенных пошлин, налогов.

В ходе решения основных проблем получены новые научные результаты:

- сформированы принципы таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС;
- уточнен понятийный аппарат таможенного регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ТС;
- уточнен научно-методический аппарат выявления и использования таможенными органами при таможенном контроле факторов,

влияющих на величину таможенных платежей, уплачиваемых физическими лицами при перемещении товаров через таможенную границу ТС;

– разработана методика организации таможенного контроля за правильностью исчисления и полнотой уплаты таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС;

– сформированы практические рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами через таможенную границу ТС.

В рамках данных направлений взаимодействия предлагается:

1) использовать систему предварительного информирования таможенных органов о товарах, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже, а также в качестве товаров, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица;

2) разработать и внедрить единые информационные базы данных таможенных органов с иными государственными органами, например с Федеральной налоговой службой, с целью проверки статуса физических лиц;

3) обеспечить возможность внесения денежных средств в качестве таможенных платежей в свободно конвертируемой валюте всеми существующими способами безналичной оплаты.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сказать, что:

1. Следует выделять два основных направления совершенствования организации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования: уменьшение времени проведения таможенного контроля и улучшение качества проведения таможенного контроля.

2. Совершенствование типовой схемы организации таможенного контроля может заключаться в: совершенствование организации механизма

таможенного контроля; сокращение сроков и повышение качества досмотра товаров и транспортных средств; совершенствование документального оформления таможенных процедур; предупреждение нанесения ущерба экономике и общей безопасности страны; уменьшение затрат на осуществление контроля посредством разработки гибких технологий в зависимости от категорий товаров и лиц, их перемещающих; разработка и внедрение мер по совершенствованию основных направлений взаимодействия таможенной службы с другими правоохранительными органами; совершенствование контроля на направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств.

3. В результате совершенствования организационной структуры таможенных органов в целом и организации таможенного контроля на каждом участке осуществления этого процесса может быть обеспечена высокая результативность функционирования таможенной системы.

На современном этапе таможенного контроля важным звеном является внедрение новейших технологий. Применение новейших технических средств осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения информации о товарах (их количестве, составе, физических и химических свойствах, подлинности, наличии тайников и т.п.), транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основу функционирования единой системы таможенных органов, их взаимодействие с лицами, перемещаемыми товары и транспортные средства, регламентируется большим числом нормативных актов. Деятельность таможенных органов в таких отношениях выражается в совершении таможенных операций и таможенном контроле перемещения таких товаров и транспортных средств.

Таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу таможенного союза, представляет собой совокупность мер, которые осуществляются таможенными органами с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС.

Перечень необходимых документов для осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, установлен таможенным законодательством государств-членов ТС.

Современная таможенная служба занимает значительное место в политико-экономической деятельности России и по праву считается одним из важнейших регуляторов ВЭД государства, цель которой определяется в защите экономических интересов государства. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Министерство финансов Российской Федерации. Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» установлена единая система таможенных органов.

ФТС России, являясь федеральным органом исполнительной власти в области таможенного дела, обеспечивает выполнение функций государства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенной политики, а также функций агента валютного контроля и специальных функций по

борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 г. Валуйский ТП входит в единую систему таможенных органов и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородской таможни. В процессе своей деятельности Валуйский ТП решает следующие задачи, а именно обеспечение соблюдения таможенного законодательства в зоне деятельности ТП; совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; взимание таможенных платежей, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты; усиление борьбы с недостоверным декларированием и занижением таможенной стоимости товаров; активизация работы с участниками ВЭД, таможенными представителями и владельцами СВХ и таможенных складов по внедрению прогрессивных форм организации совершения таможенных операций и таможенного контроля с использованием информационных технологий; обеспечение в пределах своей компетенции соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС; повышение эффективности правоохранительной деятельности, в том числе усиление борьбы с контрабандой наркотиков; своевременное представление статистических и оперативных отчетов по всем видам оперативно-служебной деятельности.

Всего за 2015 год должностными лицами Валуйского ТП было оформлено 9021 ДТ. Количество выпущенных ДТ по импорту в 2015 году по сравнению с 2013 годом уменьшилось в 1,3 раза. Количество оформленных ДТ на экспорт увеличилось в 1,8 раза. Кроме того, структурными подразделениями Валуйского ТП возбуждено 220 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 408151,02 рублей.

Количество взысканных денежных средств в 2015 году снизилось по сравнению с 2014 годом на 2113870286,6 рублей. Это изменение произошло

за счёт снижения взысканных пошлин и налогов на 2107262512,6 рублей, и таможенных сборов и иных платежей на 6607774 рублей. В 2015 году произведено 234 КТС на сумму 16 млн. 866 тыс. 813,89 руб., перечислено в федеральный бюджет 4 млрд. 372 млн. 188 тыс. 744,3 руб.

Необходимо отметить, что совершение таможенных операций и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, осуществляется ОТОиТК №4 Валуйского ТП, который производит таможенные операции и таможенный контроль не только товаров, перемещаемых физическими лицами, но и временного ввоза и вывоза транспортных средств.

При совершении таможенных операций в отношении перемещаемых товаров должностное лицо ОТОиТК №4 Валуйского ТП проверяет, нет ли оснований для отказа в совершении таможенных операций, нет ли нарушений таможенного законодательства таможенного союза. Если оснований для отказа нет, то производит прием документов, необходимых для таможенных операций и таможенного контроля перемещаемых физическими лицами товаров.

При совершении таможенных операций, должностным лицом Валуйского ТП осуществляется прием ПТД в соответствии с требованиями нормативных документов таможенного законодательства ТС в установленном порядке. Кроме того, обеспечивается возможность ознакомления физических лиц с информацией, необходимой для таможенного декларирования товаров и их представления таможенному органу для выпуска.

Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, является сложным технологическим процессом и преследует цель повышения эффективности таможенного контроля таких товаров.

В настоящее время необходимо совершенствование таможенного контроля таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими

лицами через таможенную границу ТС. Совершенствование таможенного контроля таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС, позволяет оптимизировать работу ТП на границе и увеличить фактическую пропускную способность ПП.

На основании вышеизложенного, следует выделить направления совершенствования процессов таможенного контроля таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС:

- совершенствование нормативной документации в области организации таможенного контроля таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС;

- совершенствование непосредственно таможенного контроля таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ТС.

Кроме ТК ТС и федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», основные направлений развития единой системы таможенных органов Российской Федерации установлены Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

2. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Текст] : Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 4866.

3. О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 129 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

4. О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию таможенного союза и убытия с этой территории [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 259 (ред. от 20.05.2010) // Таможенный вестник. – 2010. – № 13. – июль.

5. Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

6. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 287 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

7. О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

8. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

9. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – 4 августа.

10. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Текст] : федер. закон от 11 июля 2011 г. № 204-ФЗ (ред. от 11.07.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295.

11. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 14 декабря 2015 г. № 378-ФЗ (ред. от 14.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 51 (часть III), Ст. 7249.

12. О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения [Текст] : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ (ред. от 14.12.1998) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3805.

13. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

14. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

15. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

16. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

17. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

18. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

19. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

20. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

22. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 22.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

23. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477.

24. О некоторых вопросах противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

25. О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 446 (ред. от 17.06.2010) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

26. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. –

№ 38. – Ст. 4823.

27. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

28. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

29. О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.01.2016).

30. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь (извлечение).

31. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] :

Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь (извлечение).

32. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 (ред. от 23.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

33. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора [Текст] : Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 (ред. от 17.01.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11. – ноябрь (извлечение).

34. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

35. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров [Текст] : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 (ред. от 29.12.2011) // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март (извлечение).

36. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь (извлечение).

37. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

38. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август (извлечение).

39. Об утверждении методик расчета определения значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителя ФТС России по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 895 (ред. от 17.11.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

40. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ

ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

41. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

42. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

43. Об утверждении Порядка оформления и использования учетной карточки в качестве пассажирской таможенной декларации при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 27 декабря 2011 г. № 2621 (ред. от 25.07.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

44. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

45. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля (без приложения 6).

46. Александров, Д. Л. Совершенствование управления деятельностью таможенных органов при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Д. Л. Александров. – М., 2013. – 154 с.

47. Афонин, П. Н. Управление государственным контролем в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг законодательство [Электронный ресурс] / П. Н. Афонин, В. А. Кондрашова, Г. Е. Мютте // Управление экономическими системами : электронный научный журнал . – 2012. – № 4. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru/uecs40-402012/item/1281-2012-04-24-05-59-05>.

48. Ведякова, И. В. Формы таможенного контроля [Текст] / И.В. Ведякова // Молодой ученый. – 2013. – № 5. – С. 273-276.

49. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

50. Красовский, Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля [Текст] / Д.С. Красовский // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 427-431.

51. Мютте, Г. Е. Совершенствование управления таможенными и другими видами государственного контроля на таможенно-логистических терминалах [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Г. Е. Мютте. – М., 2013. – 140 с.

52. Петрушко, Е. Н. Актуальные направления повышения эффективности профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Academic science – problems and achievements VII: Proceedings of the Conference. North Charleston, 28-29.09.2015, Vol. 2 – North Charleston, SC, USA: Create Space. – 2015. – P. 273-297.

53. Петрушко, Е. Н. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской Федерации. [Текст] /

Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // *Fundamental science and technology – promising developments VI : Proceedings of the Conference*. North Charleston, 3-4.08.2015, – North Charleston, SC, USA: CreateSpace. – 2015. – P. 281-288.

54. Петрушко, Е. Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. – Белгород : НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород». – 2015. – № 19 (216), выпуск 36/1. – С. 91-95.

55. Соколова, Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е.А. Соколова, Н.А. Ларионова // *Kant*. – 2012. – № 3. – С. 32-35.

56. Соломан, О. Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] // автореферат дис. ... канд. эконом. наук / О.Л. Соломан. – М., 2013. – 109 с.

57. Сосницкий, Е. А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля [Текст] / Е.А. Сосницкий // *Молодой ученый*. – 2015. – №12. – С. 502-505.

ПРИЛОЖЕНИЯ