

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННО - ТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА
ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001106

Краснокутской Елены Юрьевны

**Научный руководитель:
кандидат экономических наук,
доцент Тиницкая О.В.**

**Рецензент:
начальник отдела товарной
номенклатуры, происхождения
товаров и торговых ограничений
Белгородской таможни, капитан
таможенной службы
Е.А. Медведев**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	31
РАЗДЕЛ III.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		73
ПРИЛОЖЕНИЯ		81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования дипломной работы характеризуется рядом факторов. Во-первых, это обуславливается необходимостью создания в России устойчивой, конкурентоспособной экономики. В современных условиях главной задачей государства является создание необходимых предпосылок для успешного развития и расширения масштабов внешнеторговой деятельности, обеспечивающей выход российских предпринимателей на международный рынок, а также дальнейшее укрепление экономических отношений с зарубежными странами для притока иностранного капитала.

Во-вторых, таможенно-тарифная политика государства выполняет регулирующую функцию, тем самым определяя торговый режим, предоставляемый странам-внешнеторговым партнерам, что, в конечном итоге, облегчает, либо затрудняет доступ иностранных товаров на внутренний рынок страны-импортера, а отечественных товаров – на внешний рынок.

В-третьих, немаловажное значение имеет и фискальная составляющая таможенно-тарифного регулирования, поскольку значительная часть доходной части федерального бюджета (около 40%) формируется за счет поступления таможенных платежей, в том числе, таможенных пошлин.

Приоритетность той или иной функции таможенного тарифа определяет и основные направления работы по повышению эффективности механизма таможенно-тарифного регулирования.

Вышеизложенным, определяется значимость исследования практики использования инструментов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности при импорте товаров. Кроме того, следует обратить внимание и на теоретический аспект исследования, что связано с недостаточной сформированностью правового обеспечения таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Таким образом, выбранная тема дипломной работы является, несомненно, актуальной, теоретически и практически значимой.

Степень изученности темы. Вопросы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности достаточно широко рассматриваются в учебной и научной литературе.

В последние годы исследования, которые посвящены таможенно-тарифному регулированию импорта товаров ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, рассматриваются в работах: М.О. Горчака, И.И. Дюмулена, Н.Н. Косаренко, В.Е. Новикова, М.Л. Постоленко и др¹.

В данных работах раскрыт механизм таможенно-тарифного регулирования товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, представлены основные элементы таможенно-тарифного регулирования импортируемых товаров.

Изучением правовых основ таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, занимались: В.В. Акашева, Е.В. Аниськина², в их работе рассмотрены и освещены основные нормативно-правовые положения применения мер таможенно-тарифного регулирования, а также раскрыто значение совершенствования правовой базы системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Работы перечисленных авторов представляют несомненный интерес для дипломного исследования. Однако отсутствие единого подхода к характеристике сущности и видам инструментов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, механизму их применения

¹ Горчак М.О. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности РФ // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. №5; Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование: монография. М., 2011; Косаренко Н.Н. Таможенное право. М., 2011; Новиков В.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М., 2012; Постоленко М.Л. Управление внешнеэкономической деятельностью в России. М., 2014.

² Акашева В.В., Аниськина Е.В. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы // Молодой ученый. 2013. № 5. С. 42.

свидетельствует о том, что рассматриваемая тема нуждается в дальнейшей разработке.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, связанного с усилением его регулирующей составляющей, и недостаточной разработанностью способов решения данной проблемы.

Объектом дипломного исследования являются меры таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, обеспечение соблюдения которых входит в компетенцию таможенных органов.

Предметом дипломного исследования является применение инструментов таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза.

Целью исследования является выявление основных направлений развития и совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи исследования:**

1. Изучить теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности;
2. Проанализировать практику использования инструментов таможенно-тарифного регулирования при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
3. Рассмотреть основные направления развития и совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, развитые в работах отечественных авторов: С.П. Олейника, В.Г. Панскова, Е.Ф. Прокушева,

Е.М. Старикова¹, которые раскрывают сущность и содержание таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности как одного из методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В ходе написания дипломной работы также использовались общенаучные методы исследования: логического, статистического, ситуационного анализа, методы сравнения и сопоставления.

Указанные инструменты использовались в различных комбинациях на разных этапах проведения исследования, что позволило обеспечить научную достоверность итоговых результатов, выводов и рекомендаций дипломной работы.

Эмпирическую основу исследования составили Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года², Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 года³, Федеральный закон № 311-ФЗ от 27 ноября 2010 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁴, Федеральный закон №164-ФЗ от 8 декабря 2003 года «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»⁵, постановление Правительства РФ № 809 от 16 сентября

¹ Олейник С.П. Экономические регуляторы внешнеторговой активности: сравнительная характеристика. Тарифное регулирование // Финансы и кредит. 2013. №24; Пансков В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности в России. М., 2010; Прокушева Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2011; Старикова Е.М. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли стран Таможенного союза, как основы ЕАЭС. М., 2015.

² Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

³ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

⁴ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2013 года «О Федеральной таможенной службе»¹.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹ О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Возрастающая роль внешнеэкономического фактора в развитии экономики государства, обусловливается протекающими глобальными процессами и тенденциями в развитии мировой экономики и торговли, и характеризуется расширением ее интеграции в мировое экономическое пространство, предопределяя, тем самым, усиление роли государства во внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Увеличение потока товаров, перемещаемых через национальные границы, объективно требуют постоянного контроля со стороны государства, в плане не только обеспечения развития экономики, но и безопасности граждан, а также самого государства.

При этом основной формой вмешательства государства во внешнюю торговлю является государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, которое обеспечивается применением комплекса методов.

Для уточнения смысла понятия «внешнеэкономическая деятельность» сопоставим ее с понятием «внешнеэкономическая деятельность».

В экономическом словаре, под редакцией Б.А. Райзберга и Л.Ш. Лозовского, можно встретить следующее определение: «Внешнеэкономическая деятельность – одна из сфер экономической деятельности государства, предприятий, фирм, тесно связанная с внешней торговлей, экспортом и импортом товаров, иностранными кредитами и инвестициями, осуществлением совместных с другими странами проектов»¹.

В словаре терминов и понятий В.В. Степанюка под внешнеэкономической деятельностью понимается «...деятельность юридических и физических лиц, охватывающая торгово-экономические, валютно-финансовые, научно технические и другие отношения с

¹ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Современный экономический словарь. М., 2011. С. 98.

иностранными государствами, юридическими и физическими лицами»¹.

По мнению И.О. Дегтяревой, под внешнеэкономической деятельностью необходимо понимать: «Инвестиционную, внешнеторговую, а также иную деятельность (включая производственную кооперацию) в области международного обмена информацией, работами, товарами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них»².

Таким образом, исходя из приведенных определений, можно сделать вывод о том, что внешняя торговля является одним из направлений (разновидностью) внешнеэкономической деятельности. Кроме внешней торговли, внешнеэкономическая деятельность включает в себя международное инвестиционное сотрудничество, международную производственную кооперацию, международное научно-техническое сотрудничество, валютно-финансовые и кредитные операции.

Иными словами, категории «внешнеторговая деятельность» и «внешнеэкономическая деятельность» соотносятся как часть и целое³.

В ст. 2 Федерального закона № 164-ФЗ от 08.12.2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» сущность понятия «внешнеторговая деятельность» раскрыта следующим образом: «Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью»⁴.

Что касается определения понятия «внешнеторговая деятельность», приведенного В. В. Покровской, то оно носит более обобщенный характер.

¹ Степанюк В.В. Административно – процессуальное право: словарь терминов и понятий. Орел, 2010. С. 42.

² Дегтярева О.И. Организация и техника внешнеторговых операций. М., 2011. С. 58.

³ Власов А.А., Коваленко В.Н. Регулирование внешнеэкономической деятельности нормами международного частного права // Международное публичное и частное право. 2015. №1. С. 12.

⁴ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Так, по мнению автора: «Внешнеторговая деятельность – вид деятельности, который представляет собой совокупность производственно-хозяйственных, организационно-экономических и коммерческих функций фирм и предприятий»¹.

По мнению А.П. Вершинина: «Внешнеторговая деятельность – это вид деятельности, который складывается из деятельности граждан и организаций, которая, с одной стороны, является экономической, а с другой стороны, – внешней»².

М.А. Климова считает: «Внешнеторговая деятельность представляет собой вид деятельности, который непосредственно связан с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, приобретением или продажей за рубежом товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности»³.

При этом, в последнем определении не только перечислены объекты внешнеторговой деятельности – товары, работы, услуги, но указано на ее связь с таможенным регулированием, которому подлежат все товары, перемещаемые через таможенную границу.

Проанализировав вышеприведенное, можно сделать вывод о том, что внешнеторговая деятельность, с одной стороны, имеет целью приспособить внешнеэкономический комплекс страны к изменившимся условиям международного разделения труда, мирового рынка и форм международного сотрудничества, а, с другой стороны, создать наиболее благоприятные условия для развития и становления национальной экономики, продвижения отечественных производителей на мировой рынок.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется как на уровне органов государственной власти, так и на

¹ Покровская В. Международные коммерческие операции и их регламентация. М., 2010. С. 51.

² Вершинина А.П. Внешнеэкономическое право. Введение и правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2011. С. 13.

³ Климова М.А. Бухгалтерский учет и налогообложение экспортных и импортных операций // Налоговый вестник. 2012. №3. С. 3.

уровне хозяйственных организаций (хозяйствующих субъектов).

В первом случае государственное регулирование направлено на установление межгосударственных основ экономического сотрудничества, создание правовых и торгово-политических механизмов, стимулирующих развитие и повышение эффективности торгово-экономических связей. Во втором же случае оно проявляется в заключении и исполнении внешнеторговых контрактов и договоров.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности является неотъемлемой составляющей механизма воспроизводства национального экономического потенциала и характеризует собой один из значимых объектов государственного регулирования национальной экономики наряду с производственной, технологической, отраслевой и т.д.

Цели государственного регулирования внешнеторговой деятельности формируются в зависимости от остроты проблем, возникающих как в хозяйственной, так и в социальных сферах.

Например, преодоление кризиса экономики государства, защита отечественного производителя от иностранной конкуренции, увеличение занятости населения страны.

Система таможенно-тарифного регулирования в составе государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации начала свое формирование под воздействием определенных внешних факторов, а именно:

- создание национальных таможенных границ;
- либерализация внешнеторговой деятельности;
- повышение объемов и интенсивности внешнеторговых операций;
- усиление влияния международных организаций¹.

В настоящее время система таможенно-тарифного регулирования

¹ Тиницкая О.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: теория и практика. Монография. Белгород, 2009. С. 195.

внешнеторговой деятельности включает в себя: законодательство, принципы, методы, субъекты, объекты, инструменты (Таблица 1).

Таблица 1

Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации

Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ	Законодательство: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Таможенный кодекс ТС, Договор о ЕАЭС, ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Закон РФ «О таможенном тарифе».
	Принципы: (приложение 1)
	Методы: таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, меры экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности
	Субъект: государственные органы и службы различных уровней, участники ВТД.
	Объект: товары, перемещаемые через таможенную границу
	Инструменты: таможенные пошлины

Конституция РФ, содержит статьи, в области регулирования внешнеэкономических связей, которые находят отражение в Гражданском кодексе РФ. Они устанавливают правовые нормы в сфере международных и внешнеэкономических отношений.

Договор о ЕАЭС от 29.05.2014г., содержит цели и принципы внешнеторговой политики ЕАЭС, правила применения тарифных льгот, правила установления тарифных квот¹.

Основным нормативным документом, действующим на таможенной территории является Таможенный кодекс Таможенного союза, который закрепляет положения в области регулирования внешнеторговой

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

деятельности в Таможенном союзе (Раздел 2 «Таможенные платежи»)¹.

Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», содержит основные положения государственного регулирования внешнеторговой деятельности, определяет цели государственного регулирования внешнеторговой деятельности, обозначает компетенции органов в государственном регулировании внешнеторговой деятельности, закрепляет базовые положения о таможенно-тарифном и нетарифном регулировании внешнеторговой деятельности².

Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 г. №5003-1, определяет цели закона, устанавливает виды ставок ввозных таможенных пошлин, определяет порядок предоставления тарифных преференций и льгот в отношении товаров³.

Необходимо отметить, что таможенно-тарифное регулирование базируется на принципах, указанных в Федеральном законе от 8.12.2003г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (Приложение 1).

Использование данных принципов в регулировании внешнеторговой деятельности позволяет определить направления таможенно-тарифной политики и обеспечить равные партнерские отношения между таможенными органами и участниками внешнеторговой деятельности.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в РФ осуществляется посредством применения следующих методов:

– таможенно-тарифное регулирование;

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О таможенном тарифе: федеральный закон от 21.05.1993 г. №5003-1 (в ред. от 28.06.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- нетарифное регулирование;
- запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами интеллектуальной собственностью;
- меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности (Рисунок 1)¹.

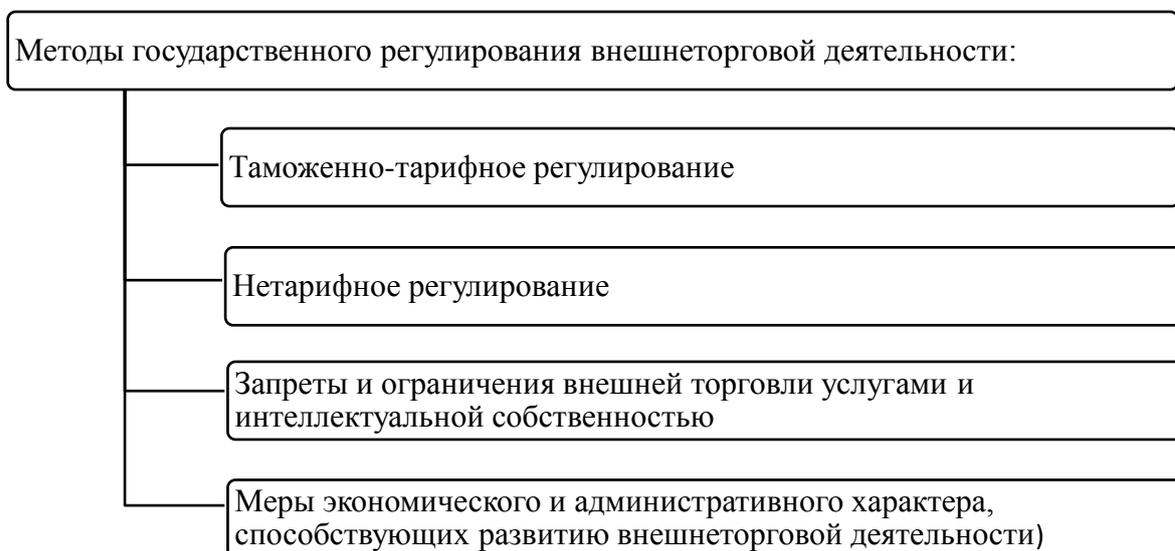


Рис.1. Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Исходя из обозначенной темы дипломной работы, представляется целесообразным более подробно раскрыть сущность метода таможенно-тарифного регулирования.

Под таможенно-тарифным регулированием понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин².

По мнению О.В. Гутариной, таможенно-тарифное регулирование – это регулирование операций с помощью таможенно-тарифных средств, в числе которых главная роль принадлежит таможенному тарифу³.

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;

² Там же. Ст. 12.

³ Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. 2014. №4. С. 22.

Проанализировав данное определение, можно отметить то, что таможенно-тарифное регулирование ориентируется либо на затруднение, либо на облегчение доступа иностранных товаров на внутренние рынки страны-импортера, а отечественных товаров – на внешние рынки, посредством ставок таможенных пошлин, которые содержатся в таможенном тарифе.

На наш взгляд, таможенно-тарифное регулирование – это метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности, который осуществляется путем применения таможенных пошлин.

Таможенно-тарифное регулирование призвано содействовать реализации целей и задач внешнеторговой деятельности, а также обеспечивать безопасность страны и защиту национальных интересов государства, создавать благоприятные условия для развития национальной экономики.

Статья 42 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 года, содержит цели Единого таможенного тарифа ЕАЭС, которые в свою очередь, являются целями таможенно-тарифного регулирования, поскольку Единый таможенный тариф является инструментом таможенно-тарифного регулирования, так как в нем содержатся ставки ввозных таможенных пошлин¹:

–обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;

– рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;

– поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;

–создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

– поддержка отраслей экономики.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации посредством осуществления вышеперечисленных целей обеспечивает регулирование доступа на отечественный рынок импортных товаров и отечественных товаров на зарубежные рынки, а также пополнение доходной части федерального бюджета.

Таможенно - тарифное регулирование развивалось на фоне постоянной борьбы между протекционистским и фритредерским подходами к регулированию внешнеторговой деятельности. Первый направлен на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Его основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары, в то время как второй предполагает минимальный уровень таможенных пошлин и направлен на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны¹.

А.Ю. Пак полагает, что установление мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли предполагает²:

- определение цели регулирования;
- выработку альтернативных вариантов применения мер таможенно-тарифного регулирования;
- оценку последствия выбора и принятия решения в отношении меры таможенно-тарифного регулирования;
- сравнение результатов и выбор приемлемой меры таможенно-тарифного регулирования.

Раскрывая сущность таможенно-тарифного регулирования необходимо отметить, что он представляет собой экономический метод

¹ Маховикова Г.М. Таможенное дело. М., 2014. С. 75.

² Пак А.Ю. Развитие научно-методических положений по формированию таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли для обеспечения экономической безопасности государств - членов Таможенного союза. М., 2013. С. 135.

государственного регулирования внешнеторговой деятельности, так как механизм его осуществления предполагает воздействие на цену товара, перемещаемого через таможенную границу, посредством его обложения таможенными пошлинами. В результате этого происходит увеличение стоимости товара, что приводит к снижению его конкурентоспособности, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В современных условиях таможенно-тарифное регулирование внешней торговли играет исключительно важную роль в торгово-политическом механизме, так как оно применяется в целях защиты экономики, выполнения международных обязательств, поддержания стабильности внешнеторговой системы.

Поэтому целесообразно отметить, что эффективно действующая система таможенно-тарифного регулирования является основным условием для проведения Российской Федерацией действенной и целостной таможенной политики, а также решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации¹.

Субъектами таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности выступают государственные органы, в том числе таможенные органы, и участники внешнеторговой деятельности.

К государственным органам, регулирующим внешнеторговую деятельность в РФ, относят: Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную таможенную службу (ФТС России), Центральный банк Российской Федерации.

Так, например, ФТС России принимает участие в разработке таможенной политики РФ, участвует в разработке и реализации мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, ведет таможенную статистику внешней торговли и

¹ Шишканова Е.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны // Концепт. 2015. №6. С. 71.

т.д.¹.

– Центральный банк РФ осуществляет регулирование курса рубля по отношению к валютам других государств, осуществляет валютный контроль, регулирует различные валютные операции и т.д.².

– Министерство финансов РФ обеспечивает проведение единой государственной финансовой, налоговой, валютной политики, осуществляет валютный контроль и т.д.³.

Участниками ВТД являются субъекты различных форм хозяйствования и собственности, связь между которыми определяется формой договора.

Объектом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности выступают товары.

Согласно ст. 4 ТК ТС под товаром понимают: «любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств - членов таможенного союза, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу»⁴.

В соответствии со ст.2 федерального закона №164-ФЗ от 08.12.2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» под «внешней торговлей товарами понимают импорт и (или)

¹ О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 11.11.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О Центральном банке Российской Федерации: федеральный закон Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О Министерстве финансов Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. №329 (ред. от 25.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

экспорт товаров»¹.

Экспорт – вывоз товара из Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе². Значение экспорта: способствует росту валового внутреннего продукта (ВВП), обеспечивает финансирования роста ВВП за счет доходов иностранного государства, является источником притока иностранной валюты в страну.

Импорт – ввоз товара в Российскую Федерацию без обязательства об обратном вывозе³. Значение импорта: удовлетворяет потребностей страны, формирует стимул у отечественного производителя повышать качество своей продукции.

Общая величина экспорта и импорта отдельной страны образует ее внешнеторговый оборот.

Приведем динамику внешней торговли РФ за 2010-2014 годы (Рисунок 2)⁴.



Рис.2. Динамика внешней торговли РФ в 2010-2014гг.

Сальдо торгового баланса за 2011 год составило 197 млрд. долларов США, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 45 млрд. долларов США.

Сальдо торгового баланса в 2012 года составило 192 млрд. долларов

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же. Ст. 2.

³ Там же. Ст. 2.

⁴ Статистические показатели Министерства финансов Российской Федерации за 2015г. URL:<http://www.minfin.ru/> (дата обращения 25.03.2016).

США, показатель уменьшился по сравнению с 2011 годом на 5 млрд. долларов США.

Сальдо торгового баланса в 2013 году составило 182 млрд. долларов США, уменьшившись по сравнению с 2012 годом на 10 млрд. долларов США.

Сальдо торгового баланса в 2014 году составило 162 млрд. долларов США, показатель снизился по сравнению с 2013 годом на 20 млрд. долларов США.

Проанализировав данные показатели, можно отметить то, что в период с 2010 по 2014 год наблюдается тенденция преобладания экспорта над импортом, следовательно, торговый баланс страны является активным, т.е. характеризует благоприятное экономическое положение страны.

Согласно таблице 1, инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности являются таможенные пошлины. Важно отметить, что некоторые источники относят таможенные пошлины к налогам, что является спорным суждением.

Так, например, в современном экономическом словаре, таможенная пошлина – «налог, взимаемый государственными органами, таможенными службами по ставкам таможенного тарифа с провозимых через государственную границу товаров»¹. На наш взгляд, указанное определение таможенной пошлины нуждается в дополнении, так как оно не содержит указания на неналоговый характер таможенной пошлины.

Согласно ст. 4 ТК ТС под таможенной пошлиной понимают: «Обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу»².

¹ Современный экономический словарь. URL: <http://slovari.yandex.ru/dict/economic> (дата обращения 25.03.2016).

² Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

По нашему мнению, под таможенной пошлиной следует понимать один из таможенных платежей, взимаемый при перемещении товаров через таможенную границу с целью регулирования внешнеторгового оборота и пополнения доходной части бюджета.

Проанализировав вышеизложенное, можно утверждать, что таможенные пошлины представляют собой некую наценку к стоимости ввозимого или вывозимого товара, при помощи которой на государственном уровне осуществляется регулирование объемов и структуры внешнеторгового оборота.

Плательщиком таможенной пошлины является декларант, либо другие лица на которых в соответствии с действующим законодательством возложена обязанность по уплате таможенной пошлины.

И.И. Дюмулен в своих трудах отмечал, что «...одна из главных задач таможенной пошлины, проявляется, прежде всего, в воздействии на цену товара, тем самым, отгораживая национальные рынки от мировых, они активно влияют на накопление капитала, темп развития и норму прибыли отдельных отраслей экономики»¹.

По своей сути таможенная пошлина относится к стоимостному, регулятору экспортных или импортных операций.

При экспорте таможенные пошлины применяются для поддержания оптимального соотношения, как ввоза, так и вывоза товара с таможенной территории государства, регулирования валютных доходов и расходов, обеспечения ряда необходимых условий для интеграции национальной экономики в мировую.

При импорте использование таможенных пошлин имеет целью облегчение или затруднение ввоза иностранных товаров на таможенную территорию. В обоих случаях таможенные пошлины участвуют в пополнении доходной части бюджета.

¹ Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование: монография. М., 2011. С. 64.

В зависимости от направления движения товара принято различать ввозные и вывозные таможенные пошлины.

При этом, ввозная таможенная пошлина представляет собой разницу между более высокой национальной ценой и относительно низкими мировыми ценами на товар. Ввозные пошлины содействуют оптимизации товарной структуры импорта, поддержанию рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов, защите национальной экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции и т.д.

Вывозная таможенная пошлина – это разница между более низкими национальными ценами на определенный товар и более высокими мировыми ценами на аналогичный товар. Вывозные таможенные пошлины могут применяться в фискальных целях, для выравнивания низких внутренних цен и более высоких цен на внешнем рынке, с целью сохранения национальных ресурсов (в этом случае с помощью вывозной таможенной пошлины может быть сокращен до известного предела вывоз того или иного товара).

Таможенные пошлины выполняют фискальную и регулирующую функции (Рисунок 3).

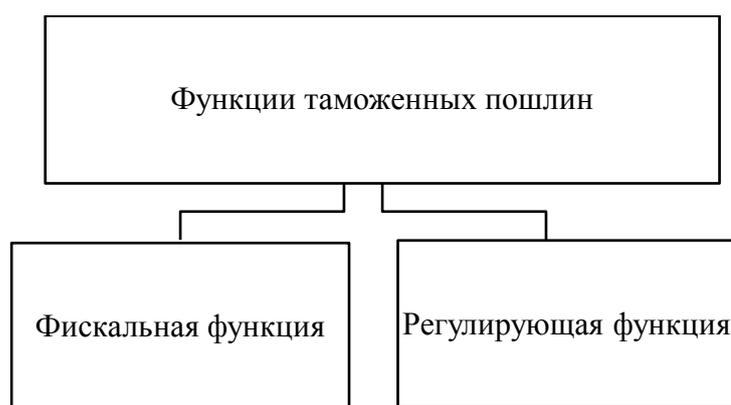


Рис.3.Функции таможенных пошлин

Фискальная функция реализуется с целью пополнения доходной части бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ¹ таможенные пошлины относят к доходам федерального бюджета, которые зачисляются в размере 100%.

Важность фискальной функции в настоящее время обуславливается тем, что таможенные платежи составляют значимую часть доходов федерального бюджета.

Так, например, в 2015 году ФТС России обеспечила поступление как таможенных, так и иных платежей в объеме, превышающем 50% доходной части федерального бюджета, сумма платежей, учтенная по доходным статьям федерального бюджета, составила 7,1 трлн. руб.².

Регулирующая функция ввозных таможенных пошлин может проявляться в следующих направлениях (Рис. 4):



Рис.4. Направления реализации регулирующей функции ввозной таможенной пошлины³

Стабилизирующая функция характеризуется установлением ставок вывозных таможенных пошлин на уровне разницы между мировыми и национальными ценами, с целью выравнивания условий конкуренции. В эту группу попадают товары, производимые внутри страны в количестве, достаточном для удовлетворения спроса, но качество, которых уступает качеству импортных аналогов. Это легковые автомобили, бытовая техника,

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Статистические показатели ФТС России за 2015 г. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 25.03.2016).

³ Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2011. С. 201.

отделочные материалы и др.

Ставки ввозных таможенных пошлин на такие товары должны быть сбалансированными, допуская иностранную продукцию на внутренний рынок для здоровой конкуренции с отечественными производителями, где потребитель обладает правом выбора.

Протекционистская функция характеризуется установлением ставки ввозной пошлины на уровне, превышающем разницу между национальными и мировыми ценами, с целью ограничения, либо полного запрещения доступа иностранных товаров на внутренний рынок страны-импортеров.

Облагаются товары, обладающие высокими качественными характеристиками, и производимые в стране в достаточном количестве для полного удовлетворения спроса.

На указанную категорию товаров должны быть установлены максимальные ставки ввозных таможенных пошлин, чтобы поддержать отечественного производителя.

К таким товарам относятся:

- спиртосодержащие изделия;
- продукты питания;
- сырье и др.

Товары данной группы имеют все условия быть конкурентоспособными на мировом уровне.

Стимулирующая функция предполагает установление ставки ввозной таможенной пошлины на уровне ниже разницы между национальными и мировыми ценами, с целью облегчения доступа иностранных товаров на внутренний рынок страны-импортера.

В качестве примера можно привести товары, не производимые в стране из-за каких-либо объективных факторов, например:

- медикаменты;
- тропические фрукты.

В Едином таможенном тарифе ЕАЭС содержатся следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин (Рисунок 5):



Рис.5. Ставки таможенных пошлин

Адвалорная ставка таможенной пошлины начисляется в процентах к таможенной стоимости облагаемого товара. Так, например, в отношении товара «кетчуп томатный и прочие томатные соусы» установлена ставка ввозной таможенной пошлины – 10%, «препараты в виде геля» – 5%¹.

Специфическая ставка таможенной пошлины начисляется в установленном размере за единицу облагаемого товара (евро, доллары США). Так, например, товару «тоффи, карамели прочие и аналогичные сладости» соответствует ставка ввозной таможенной пошлины – 0,36 евро за 1 кг.

Комбинированная ставка таможенной пошлины сочетает в себе адвалорную и специфическую ставки. Например, товару «жевательная резинка без сахара (сахарозы) и/или с использованием заменителя сахара» соответствует ставка ввозной таможенной пошлины – 14%, но не менее 0,84 евро за 1 кг, товару «огурцы и корнишоны» – 12%, но не менее 0,06 евро за 1 кг.

К элементам таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности относят: товарную номенклатуру ВЭД ЕАЭС, страну

¹ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 12.02.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

происхождения товара, тарифные преференции, таможенную стоимость, которые непосредственно влияют на размер ставки и величину таможенной пошлины (Рисунок 6).



Рис. 6. Элементы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности¹

Так, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕАЭС) применяется таможенными органами и участниками ВТД при классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу, с целью проведения различных таможенных операций.

Поскольку ТН ВЭД ЕАЭС составляет основу таможенного тарифа, от кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС зависят ставки таможенной пошлины.

В ТН ВЭД ЕАЭС товарам присваивается десятизначный код, от которого зависит ставка ввозной таможенной пошлины (Рисунок 7).

Код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС									
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Товарная группа									
Товарная позиция									
Товарная субпозиция									
Товарная подсубпозиция									

Рис.7. Структура кода товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС²

От того, насколько верно определен код товара по ТН ВЭД ЕАЭС, зависит размер ставки подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины, о

¹ Тиницкая О.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: теория и практика. Монография. Белгород, 2009. С. 195.

² Там же. С. 83.

чем уже было упомянуто ранее.

Так, например, товару «вакцины ветеринарные» в Едином таможенном тарифе ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС) соответствует код 3002 30 000 0 и ставка ввозной таможенной пошлины в размере – 3%¹.

В свою очередь, определение страны происхождения товара является важным элементом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, так как именно от страны происхождения товара зависит, будет ли товар облагаться ввозными таможенными пошлинами по преференциальным ставкам или же вовсе освободиться от их уплаты.

В зависимости от страны происхождения товара ставки ввозных таможенных пошлин могут быть:

– базовые – содержатся в ЕТТ ЕАЭС и применяются в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза и происходящих из любых стран (в том числе, происхождение которых не установлено), за исключением случаев предоставления тарифных преференций в рамках единой системы тарифных преференций Таможенного союза, а также случаев применения режима свободной торговли².

– преференциальные – представляют собой разновидность льготных ставок таможенной пошлины, предоставляемых отдельным странам или группам стран, например развивающимся и наименее развитым странам.

Указанные ставки предполагают либо полное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин путем снижения ставки ввозной таможенной пошлины на 100 % при ввозе товаров из наименее развитых стран либо снижение ставки ввозной таможенной пошлины на 25 % для развивающихся

¹ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 12.02.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О применении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза: приказ ФТС России от 02.08.2012 № 1560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

стран¹.

Основными товарами Бразильского экспорта являются: механические станки и оборудование, продукция неорганической химии, железо, сталь и изделия из них, медикаменты, удобрения, пластик и пластиковые изделия.

Так, например, «удобрения минеральные или химические, содержащие три питательных элемента: азот, фосфор и калий», ввезенные из Бразилии, имеют код ТН ВЭД ЕАЭС – 3105 20 000 0.

Базовая ставка ввозной таможенной пошлины составляет –10%. При соблюдении установленных условий в отношении данного товара будет предоставлена тарифная преференция, так как Бразилия входит в перечень развивающихся стран - пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС². Ввозная таможенная пошлина в данном случае будет начислена условно.

Следующим элементом таможенно-тарифного регулирования является таможенная стоимость.

Стоимость товара является важнейшей характеристикой и существенным условием сделки.

Цена (стоимость) товара должна быть указана с необходимой и достаточной точностью и полнотой описания со всеми разъяснениями и оговорками. Она применяется для обозначения величины, которая используется таможенными органами в качестве исходной базы для исчисления подлежащих уплате таможенных платежей, в том числе, и таможенных пошлин, в отношении которых установлены либо адвалорные, либо комбинированные ставки. Примеры указанных ставок были приведены ранее.

¹ Химичева Н.И. Таможенное право России. М., 2011. С. 218.

² Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 12.02.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Согласно статье 64 ТК ТС «Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, определяется в соответствии с международным договором государств - членов таможенного союза, регулирующим вопросы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Таможенная стоимость товаров, вывозимых с таможенной территории таможенного союза, определяется в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза, таможенному органу которого производится таможенное декларирование товаров»¹.

Выделяют 6 методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров (Рисунок 8).



Рис.8. Методы определения таможенной стоимости

Как показывает практика, наиболее частым методом определения таможенной стоимости товара служит метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1). Если же первый метод по каким-либо причинам, не может быть использован для расчета таможенной стоимости, то

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

используют в заданном порядке последующие методы.

Подводя итог, по материалам первого раздела можно сделать следующие выводы:

1. Таможенно-тарифное регулирование представляет собой метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности, инструментом которого являются таможенные пошлины.

2. Элементами таможенно-тарифного регулирования являются ТН ВЭД ЕАЭС, страна происхождения товара, тарифные преференции, таможенная стоимость.

3. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности ориентировано на создание наиболее благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности, а также на обеспечение экономической безопасности государства и его граждан.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ТАМОЖЕННО - ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством Федеральной таможенной службы России и непосредственным руководством Центрального таможенного управления, которому непосредственно подчинена таможня.

На протяжении многих лет Белгородская таможня успешно реализует таможенную политику Российской Федерации, оставаясь в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления¹.

Соблюдение установленных государством мер таможенно-тарифного регулирования при перемещении товаров через таможенную границу, также входит в компетенцию таможенных органов Белгородской таможни, которые возложены на отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений.

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений является самостоятельным структурным подразделением экономического блока Белгородской таможни и непосредственно подчиняется начальнику Белгородской таможни и заместителю начальника таможни по экономической деятельности.

В Белгородской таможне отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений начал свою деятельность с

¹ Информация о таможенном органе. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 14.04.2016).

3 июля 1995 года, изначально название отдела было иным – отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров.

В соответствии с Положением об отделе, отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, Таможенным кодексом Таможенного союза, решениями органов Таможенного союза, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации.

Структура отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни представлена на рисунке 9. (Рисунок 9).



Рис.9. Структура отдела товарной номенклатуры происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни

Структура и штатная численность отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений утверждается приказом ФТС России. В соответствии с должностным регламентом, утвержденным начальником Белгородской таможни, начальник отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений выполняет следующие обязанности¹:

– руководит деятельностью отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений на основе принципа

¹ Положение об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни // Белгородская таможня: Документ опубликован не был.

единоначалия;

- принимает участие в совещаниях, проводимых руководством таможни, при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

- распределяет обязанности между должностными лицами отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

- участвует в подборе, расстановке кадров отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, обеспечивает соблюдение должностными лицами отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений служебной дисциплины;

- создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений и внедрения передовых приемов и методов работы;

- вносит начальнику таможни предложения о назначении должностных лиц отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений на должность, а также предложения об их поощрении, наложении на них дисциплинарных взысканий;

- принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений.

Проанализировав рисунок 9, можно отметить, что отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений возглавляет начальник отдела, который назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника Белгородской таможни. Во время отсутствия начальника обязанности исполняет его заместитель.

Начальник отдела несет персональную ответственность за осуществление возложенных на отдел функций, в том числе, за выполнение в рамках компетенции отдела программ, планов и показателей деятельности Белгородской таможни.

Кадровый состав отдела не раз обновлялся. Первый опыт работы в таможене получило большое количество сотрудников, которые в настоящее время успешно применяют полученные знания и умения в других подразделениях и на таможенных постах.

Сотрудники отдела решают возложенные на них задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Многие должностные лица отдела награждены ведомственными наградами, поощрены руководителями вышестоящих таможенных органов.

Сегодня эффективная работа по контролю, за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, а также верное определение страны происхождения товара, применение запретов и ограничений являются одними из решающих факторов успешного выполнения таможенными органами задач по тарифному и нетарифному регулированию внешнеторговой деятельности, формированию достоверной таможенной статистики внешней торговли.

Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, Белгородской таможни и собственных планов.

В соответствии с Положением об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни, задачами отдела являются¹:

– организация, координация и контроль деятельности таможенных постов в части классификации товаров по ТН ВЭД ТС, определения страны происхождения товаров, предоставления тарифных преференций.

– обеспечение соблюдения установленных в соответствии с

¹ Положение об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни // Белгородская таможня: Документ опубликован не был.

международными договорами государств-членов Таможенного союза и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации.

– оказание методологической помощи должностным лицам подчиненных таможенных постов по вопросам, входящим в компетенцию отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– участие в разработке, совершенствовании и внедрении передовых технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в части компетенции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– обеспечение выполнения показателей эффективности деятельности таможни, по вопросам, относящимся к компетенции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– применение системы управления рисками по направлениям деятельности отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений.

Права отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни состоят в следующем¹:

– запрашивание и получение от структурных подразделений таможни и таможенных постов согласно установленному порядку необходимых статистических, аналитических и других данных, документов, заключений и иные сведений, необходимых для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– пользование согласно установленному порядку ведомственными информационными системами и создание собственных баз данных;

¹ Положение об отделе товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни // Белгородская таможня: Документ опубликован не был.

– взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическим и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– участие в подготовке разъяснений физическим и юридическим лицам в части вопросов, входящих в компетенцию отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– запрос у участников внешнеэкономической деятельности и иных лиц сведений, необходимых для решения вопросов, входящих в компетенцию отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений;

– пользование иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

Анализируя деятельность отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, целесообразно обратиться к результатам его деятельности за 2013-2015 годы. В период с 2013 по 2015 год работа отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни была направлена на пресечение и выявление недостоверного декларирования кодов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и отмены тарифных преференций, а также соблюдение правильности применения мер тарифного и нетарифного регулирования.

Должностными лицами подразделения ежедневно в режиме реального времени осуществлялся контроль электронных декларация на товары с применением программных средств «АСТО Анализ», информационно-аналитической системы «Мониторинг-Анализ», КПС «Инспектор ОТО» и КПС «Аист-М» мониторинг базы данных электронных деклараций на товары и контроль после выпуска товаров, проверка правильности классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и контроль полноты

заполнения графы 31 декларации на товары, в соответствии с профилями риска, а также в рамках усиления контроля за совершением таможенных операций с товарами: имеющими ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0% в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, ввозимыми с применением освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость, ранее не подлежавшими декларированию в регионе деятельности Белгородской таможни.

Несмотря на развитие современных технологий и оптимизацию процессов таможенного контроля всё еще значительное количество товаров, пересекающих таможенную границу, продолжают декларировать не под своим наименованием и кодом ТН ВЭД ЕАЭС, с указанием несоответствующих количественных, качественных характеристик, что позволяет недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности значительно снизить сумму таможенных платежей, подлежащих уплате.

Недобросовестные участники ВТД рассчитывают на то, что недостоверное заявление страны происхождения товаров позволит им получить тарифные преференции, уйти от нетарифных мер таможенного регулирования, таких как лицензирование, квотирование.

В соответствии со «Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» одним из главных направлений деятельности Белгородской таможни является совершенствование фискальной функции, а важной мерой его реализации – повышение эффективности контроля классификации товаров¹.

Рассмотрим основные показатели деятельности отдела, по контролю и классификации и страны происхождения товаров в регионе деятельности Белгородской таможни за 2013-2015 г., которые отображены в таблице 2.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р.

Таблица 2

Динамика основных показателей деятельности таможенпо контролю и классификации товаров и страны происхождения товаров Белгородской таможни за 2013-2015 г.¹

Год	Количество решений			Сумма доначисленных таможенных платежей (тыс.руб.) в результате			Сумма довызысканных таможенных платежей (тыс.руб.) в результате		
	по изменению кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС	по изменению страны происхождения товара	об отказе в предоставлении тарифных преференций/РНБ	корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС	корректировки страны происхождения товара	отказа в предоставлении тарифных преференций/РНБ	корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС	корректировки страны происхождения товара	отказа в предоставлении тарифных преференций/РНБ
2013	151	13	39	2766,131	0	4662,784	3087,345	0	802,013
2014	191	9	54	12109,369	72,939	5046,506	12109,369	72,93	953,077
2015	185	2	45	11895,074	0	6359,214	11890,057	0	1322,91

Произведем полный анализ основных показателей работы отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений за 2013-2015 годы и отобразим значения на рисунке. (Рисунок 10).

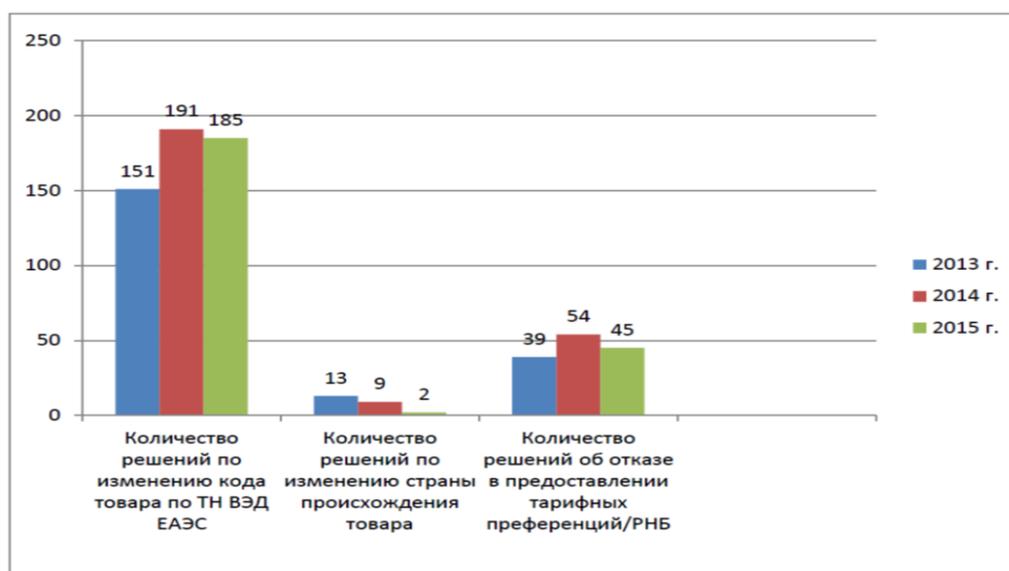


Рис.10. Количество принятых решений по изменению кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС, по изменению страны происхождения товара и об отказе в предоставлении тарифных преференций/РНБ в Белгородской таможне за 2013-2015г.

¹ По оперативным данным отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни// Белгородская таможня: Документ опубликован не был.

В рамках контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в процессе совершения таможенных операций по направлениям с таможенных постов в рамках системы управления рисками в 2015 году отделом товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений было вынесено 185 решений по изменению кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС.

По сравнению с 2014 годом показатель снизился на 6 единиц, а по сравнению с 2013 годом – увеличился на 34 решения. Данные показатели показывают то, что в 2015 году количество неверно присвоенных кодов товарам по ТН ВЭД ЕАЭС уменьшилось.

Следующий показатель – количество решений по изменению страны происхождения товара за 2013-2015 год имеет тенденцию снижения.

Так, за 2015 год отделом товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений было вынесено всего 2 решения по изменению страны происхождения товара, по сравнению с 2014 годом показатель снизился на 7 решений, а по сравнению с 2013 годом – на 11.

Количество решений об отказе в предоставлении тарифных преференций также имеет неравномерную тенденцию: в 2015 году показатель составил 45 вынесенных решений, по сравнению с 2014 годом значение показателя уменьшилось на 9 решений, а по сравнению с 2013 годом – на 6.

Рассмотрим следующие показатели отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, а именно сумму доначисленных таможенных платежей в результате:

- корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС;
- корректировки страны происхождения товара;
- отказа в предоставлении тарифных преференций, значения которых приведенные на рисунке 11.

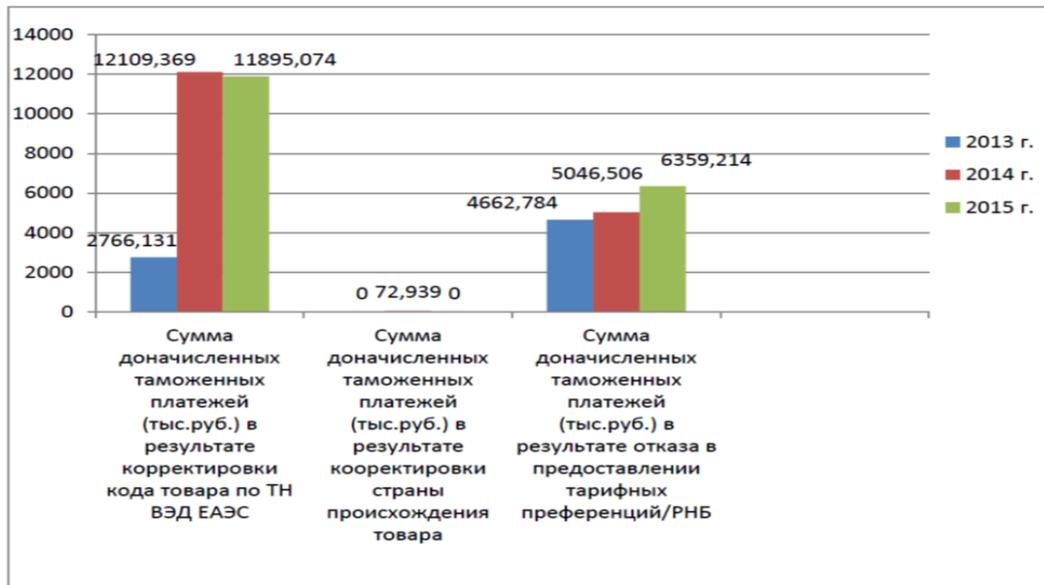


Рис.11. Сумма доначисленных таможенных платежей в результате корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС, корректировки страны происхождения товара и в результате отказа в предоставлении тарифных преференций в Белгородской таможне за 2013-2015г.

Так, по указанным на рисунке 11 значениям, за 2013-2015г., можно отметить то, что наибольшее количество доначисленных таможенных платежей в результате корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС пришлось на 2014 год и составило – 12 млн. 109 тыс. 369 руб., что в 4 раза превышает значение показателя 2013 года и на 214 тыс. 295 руб. больше, чем в 2015 году.

Таким образом, можно отметить то, что доначисление таможенных платежей в связи с изменением кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС объясняется сложностью классификационных вопросов, отсутствием четкого, всеобъемлющего справочника, который мог бы предусмотреть все случаи классификации существующих товаров во всем их многообразии.

Неверное указание страны происхождения товара, также предусматривает доначисление таможенных платежей.

На практике такие случаи встречаются довольно редко и страна происхождения товара, в основном, указывается верно, что мы видим из значений, представленных на рисунке 11. За 2013 – 2015 годы таких случаев выявлено не было, а в 2014 году сумма доначисленных платежей в

результате корректировки страны происхождения товара составила 72 тыс. 939 руб.

Одной из главных задач должностных лиц таможенных органов является проверка подлинности указанных в декларации на товары сведений. При этом таможенные органы зачастую не соглашаются с кодом ТН ВЭД ЕАЭС, выбранным декларантом и принимают свое решение по классификации, которое влечет за собой изменения кода на другой, который, как показывает практика, приводит к доначислению таможенных платежей.

Важно отметить то, что от классификации товара зависит как ставка таможенной пошлины, так и перечень разрешительных документов, которые в обязательном порядке необходимо предоставлять в таможенный орган, например, сертификаты соответствия, лицензии. Это также является одной из причин частого несогласия таможенных органов с декларируемым товаром.

Следующий показатель – это сумма доначисленных таможенных платежей в результате отказа в предоставлении тарифных преференций. На практике встречаются случаи отказа сотрудниками таможенных органов в предоставлении тарифных преференций. Это происходит в том случае, когда у должностного лица таможенного органа возникают сомнения в подлинности сертификата о происхождении товара. Требуется сертификат, таможенными органами импортирующей страны с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввозимых товаров на таможенную территорию, а так же получения разрешения на беспошлинный ввоз и освобождения от дополнительного налогообложения.

Поводом усомниться в достоверности предоставленных сведений декларантом, может явиться выявление в ходе проведенной камеральной проверки сотрудниками таможенных органов, несоответствий подписей и печатей, проставленных в сертификате о происхождении товара, или в его оформлении допущены ошибки, или в случае, если государственный орган страны отправителя не дал подтверждение выдачи сертификата.

Вторым поводом отказа в предоставлении тарифной преференции является решение о классификации товара, а именно, присвоение товару иного кода по ТН ВЭД ЕАЭС, где новый код всегда ведет к доначислению таможенных платежей.

Согласно показателям отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, сумма доначисленных таможенных платежей в результате отказа в предоставлении тарифной преференции за 2013–2015 годы имеет тенденцию роста и в 2015 году составила 6 млн. 953 тыс. 214 руб., что на 1 млн. 312 тыс. 708 руб. больше по сравнению с 2014 годом и на 1 млн. 696 тыс. 043 руб. больше по сравнению с 2013 годом.

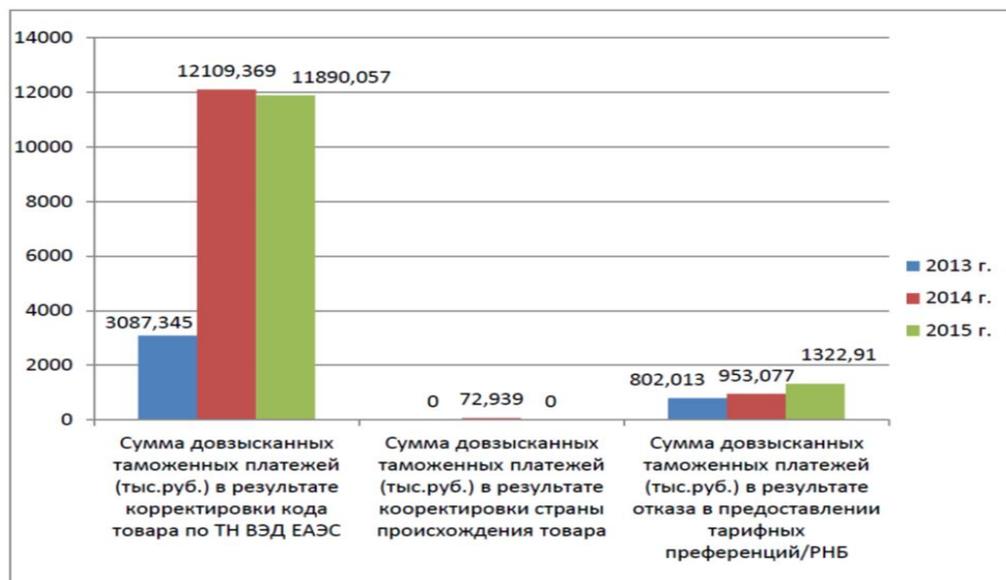


Рис.12. Сумма довысканных таможенных платежей в результате корректировки кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС, корректировки страны происхождения товара и в результате отказа в предоставлении тарифных преференций в Белгородской таможни за 2013-2015г.

В ст. 19 Федерального закона №311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» указано, что таможенные органы имеют право принудительно взыскивать таможенные пошлины, налоги, сборы, проценты и пени.

В соответствии с п. 1 ст. 150 Закона «принудительное взыскание таможенных пошлин, налогов производится с плательщиков таможенных пошлин, налогов либо за счет стоимости товаров, в отношении которых

таможенные пошлины, налоги не уплачены»¹.

Так, сумма довысканных таможенных платежей в результате корректировки кода по ТН ВЭД ЕАЭС за 2015 год составила 11 млн. 890 тыс. 57 руб. По сравнению с 2014 годом показатель снизился на 219 тыс.312 руб., а по отношению к 2013 году увеличился в 3 раза.

Сумма довысканных таможенных платежей в результате корректировки страны происхождения товара в 2014 году составила 72 тыс. 939 руб., за 2013 и 2015 год, случаев довыскания таможенных платежей выявлено не было.

Сумма довысканных таможенных платежей в результате отказа в предоставлении тарифной преференции имеет положительную динамику: в 2015 году значение составило 13 млн. 22 тыс. 91руб., по сравнению с 2014 годом показатель увеличился на 369 тыс.833руб., а по сравнению с 2013 годом на 520 тыс.879 руб.

Рассмотрим выполнение аналитических показателей отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений.

Так, значение аналитического показателя за 2014 год № 2 «Доля необоснованно предоставленных тарифных преференций в общей сумме предоставленных тарифных преференций» составил 0 % при установленном не более 1%. Показатель выполнен.

Аналитический показатель № 10 «Результативность принятых решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС» значение показателя составил 80%, при установленном значении не менее 73,8%. Показатель выполнен.

Основной задачей отдела, остается повышение эффективности контроля классификации товаров, разработка целевых, зональных профилей риска в отношении различных категорий товаров, находящихся в процессе совершения таможенных операций. Таким образом, проанализировав значения за 2013-2015 годы, можно отметить то, что контрольные и

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

аналитические показатели эффективности по направлению деятельности отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, в целом, выполнены.

Далее представляет интерес исследования на практическом материале отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни, применение мер таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров.

Рассмотрим импорт Белгородской области с основными странами-партнерами в 2012-2014 годы, данные о котором приведены в таблице 3¹.

Таблица 3

Импорт Белгородской области с основными странами-партнерами в 2012-2014 годы
(в фактически действовавших ценах, миллионов долларов США)

Показатели:	2012	2013	2014
Всего:	5229,4	4101,9	3154,9
из стран СНГ:	4345,0	3325,3	2051,0
Азербайджан	4,6	3,0	0,4
Республика Молдова	56,0	29,0	29,9
Украина	4283,7	3290,0	2018,9
прочие страны	0,7	3,3	1,8
из стран дальнего зарубежья:	884,5	776,7	1103,9
Бразилия	30,0	22,2	42,0
Германия	107,0	130,7	134,0
Италия	29,9	31,0	63,7
Китай	46,6	59,2	69,2
Нидерланды	342,1	224,9	185,0
Турция	341,0	397,9	373,5
Япония	19,7	17,4	20,5
Прочие страны	447,0	287,2	540,2

Согласно данным, представленным в таблице 3, можно отметить, что основным торговым партнером Белгородской области из стран СНГ, в период с 2012-2014 год являлась Украина, ее показатель за 2014 год составил – 2018,9 млн. долларов США. Из стран дальнего зарубежья большую часть во внешнеторговом обороте занимает Турция, за 2014 год показатель составил – 373,5 млн. долларов США, затем Нидерланды – 185,0 млн.

¹ Белгородская область в цифрах 2015 год. URL: <http://gosman.ru/> (дата обращения 20.04.2016).

долларов США, а также Германия – 134,0 млн. долларов США.

Рассмотрим товарную структуру импорта Белгородской области в 2012-2014 годы, ее основных товаров, приведенную в таблице 4¹.

Таблица 4

Товарная структура импорта Белгородской области в 2012-2014 годы
(в фактически действовавших ценах; миллионов долларов США)

Показатели:	2012	2013	2014
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	740,7	613,8	724,7
продукция топливно-энергетического комплекса	8,6	24,1	44,1
продукция химической промышленности	249,7	242,8	208,8
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	37,1	43,3	43,8
текстиль, текстильные изделия и обувь	41,7	43,0	37,8
металлы, драгоценные камни	0,4	0,9	0,6
металлы и изделия из них	1310,3	1207,3	971,4
машины, оборудование и транспортные средства	2536,2	1709,7	998,1

Таким образом, согласно данным, представленным в таблице 4, основными импортными товарами Белгородской области в период с 2012-2014г. являются:

- машины, оборудования и транспортные средства, так в 2014 году на данный показатель пришлось – 998,1 млн. долларов США;
- металлы и изделия из них, показатель за аналогичный год составил – 971,4 млн. долларов США;
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, на данный показатель приходится – 724,7 млн. долларов США;
- продукция химической промышленности.

При ввозе импортного товара на таможенную территорию, товар в обязательном порядке должен пройти таможенный контроль. Для документального оформления импорта заполняется декларация на товары (ДТ), в которую заносятся сведения о ввозимых товарах с указанием их

¹ Белгородская область в цифрах 2015 год. URL: <http://gosman.ru/> (дата обращения 20.04.2016).

наименования, стоимости, веса, количества, страны происхождения и прочих сведений о товаре.

В соответствии с ТК ТС под ДТ понимают: «документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров»¹.

Рассмотрим на примере ДТ, приведенной в приложении 2, практику использования инструментов таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров.

Исходя из обозначенной темы дипломной работы, необходимо акцентировать внимание на элементах таможенно-тарифного регулирования, которые отражены в графах 16, 33, 36 и 47 ДТ.

Согласно данным, приведенным в ДТ, между экспортером (Украина, г. Харьков, пр. Московский, 297) и импортером (Россия, Белгородская обл., г. Валуйки, ул. Фурманова, д.49) был заключен контракт на поставку товара – «плитка керамическая глазурованная для пола». Код товара по ТН ВЭД ЕАЭС– 6908902000, условия поставки – СРТ Валуйки (Прил.3).

В адрес покупателя поступила партия товара, оговоренного в контракте, в количестве 64497,900 кг, на сумму 1148604,52 руб. (Прил. 2).

Одним из элементов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности являются тарифные преференции.

Значительную роль в предоставлении тарифных преференций играет страна происхождения товара. Так, в нашем случае, товар на территорию России был ввезен из Республики Украина, которая до 01.01. 2016 года являлась участницей Договора о зоне свободной торговли от 18.10.2011г. Страной происхождения ввезенного товара, как оговаривалось ранее, является Республика Украина, следовательно, в отношении товара

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

применяется тарифная преференция, на основании закона РФ «О таможенном тарифе» № 5003-1, ст. 36 от 21.05.1993г., и Договора о зоне свободной торговли от 18.10.2011г., в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины.

Преференция в данной ДТ указана в графе 36 – «ООЭР-ОО», где «ОО» указывает на то, что льготы по уплате таможенных сборов за таможенные операции не предоставляются.

«ЭР» указывает на то, что предоставлена тарифная преференция в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товаров, происходящих и ввозимых из государств, образующих вместе с РФ зону свободной торговли.

Следующая пара «ОО» указывает, на то, что льготы по уплате НДС не предоставляются.

Начисление ввозной таможенной пошлины на товар, подлежащий таможенному декларированию, производится на базе его таможенной стоимости. Как правило, это касается адвалорных ставок таможенных пошлин. В нашем случае ставка также является адвалорной и составляет 15%, однако она начислена условно (УН), поскольку, как оговаривалось ранее, Украина до 01.01. 2016 года являлась участницей Договора о зоне свободной торговли.

Базисные условия поставки, содержащиеся в контракте, играют значительную роль при определении таможенной стоимости товаров, что является фактором, влияющим на расчет ставки ввозной таможенной пошлины. Исчисление ввозной таможенной пошлины, в отношении товаров, облагаемых по адвалорным ставкам, производится по формуле:

Сумма таможенной пошлины = $Ст \times Стп / 100\%$, где:

Ст – таможенная стоимость товара,

Стп – ставка ввозной таможенной пошлины, установленная в процентах к таможенной стоимости товара.

Подставим указанные в ДТ значения в формулу:

Сумма таможенной пошлины = $1148604,52 \times 1,5/100 = 172290,68$, что соответствует значению, указанному в графе 47 ДТ.

Следовательно, в рассматриваемой ситуации таможенная стоимость является элементом таможенно-тарифного регулирования, т.к. влияет на величину подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины.

Таким образом, ДТ подается декларантом в процессе таможенного контроля и содержит в себе перечень сведений о товаре, которые необходимы для определения и взимания таможенных платежей, которые отражены в графах 16, 33, 36 и 47 ДТ.

Подводя итог, по материалам второго раздела можно сделать следующие выводы:

1. Отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением экономического блока Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и собственных планов. Произведя анализ данных отдела за 2013-2015г., можно сказать о том, что плановые показатели отдела выполнены.

2. Применение инструментов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в регионе деятельности Белгородской таможни характеризуется взысканием, довзысканием и доначислением таможенных пошлин с участников ВТД, если это установлено законодательством или в случае выявления нарушений и ошибок при декларировании товаров. Данная мера используется таможенными органами в целях обеспечения пополнения доходной части федерального бюджета.

3. Основной проблемой в регионе деятельности Белгородской таможни, с которой часто сталкиваются должностные лица таможенных органов, является неправильная классификация товаров декларантами в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в процессе совершения таможенных операций, неверное определение страны происхождения товара,

несоблюдение условий, необходимых для предоставления тарифной преференции.

Исходя из выше перечисленных проблем, их решение возможно на основе дальнейшего совершенствования, которое представлено в разделе 3.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Таможенно-тарифное регулирование является ключевым элементом механизма регулирования внешней торговли стран - участниц ЕАЭС, которое требует усовершенствования, что, в первую очередь, характеризуется быстро изменяющимися положениями мирового порядка.

Вопросы в области регулирования внешнеторговой деятельности, а также связанная с ними таможенная политика переросли в вопросы межгосударственных отношений, во многом определяющие уровень развития каждой страны.

Таможенно-тарифное регулирование выступает действующим регулятором, способствующим большей открытости рынка, поэтому совершенствование проблем таможенно-тарифного регулирования в современных условиях просто необходимо для преодоления кризисных явлений в отечественной экономике и обеспечения экономической безопасности государства.

В целях совершенствования таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, ввозимых на таможенную территорию, а также обеспечения полного поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета важным является реализация ряда процедур, которые бы разрешили существующие проблемы в области таможенно-тарифного регулирования.

Таможенно-тарифная политика ЕАЭС на данный период осуществляется в условиях приостановления развития экономического роста, а также рисков, связанных с ухудшением финансово-экономического положения российских производителей.

Неустойчивая внешнеполитическая ситуация, а также несомненное ухудшение торговых отношений с Западом, связанных с проведением санкционной политики, характеризуют прогноз развития торговли неопределенным, что также создает риски для объединенного рынка ЕАЭС.

На основе анализа материалов, представленных отделом товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений был выявлен ряд проблем, которые нуждаются в дальнейшем устранении.

В частности, это касается оптимизации и последовательности осуществления операций таможенного контроля, которые связаны с соблюдением участниками ВТД мер таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров, а именно необходимо совершенствовать:

- контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;
- контроль предоставления тарифных преференций;
- контроль правильности заявленной страны происхождения товара;
- структуру ЕТТ ЕАЭС.

Рассмотрим подробнее проблемы таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров и некоторые способы их решения.

Вопрос правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС является одним из наиболее актуальных для участников ВТД.

Правильная классификация перемещаемых через таможенную границу товаров является предпосылкой эффективности внешнеторговой сделки с точки зрения таможенных издержек при ее осуществлении.

Во-первых, отнесение товара к тому или иному определенному классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС требует, зачастую, наличия индивидуальных технических знаний и организации дополнительных экспертиз, связанных с определением характеристики товара и способов его производства.

Во-вторых, от того, к какому классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС будет отнесен товар, зависит ставка таможенной пошлины и НДС, а также и размер уплачиваемых таможенных платежей.

В соответствии со ст. 106 Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 «товары подлежат классификации при декларировании в случаях, когда в таможенной декларации или иных документах, представляемых таможенным

органам, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза требуется указание кода товаров по ТН ВЭД»¹.

Классификация товара необходима участнику ВТД, так как в ходе подготовки товарной партии к вывозу либо к ввозу на таможенную территорию приходится сталкиваться с необходимостью определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Обязательства, связанные с определением кода товара, возлагаются на декларанта, а точность его установления проверяется таможенными органами в процессе таможенного контроля. Большинство споров декларантов с представителями таможенных органов возникает именно на этапе подтверждения заявленного декларантом классификационного кода товара.

Необходимо отметить, что ежегодно возрастает число зарегистрированных случаев ошибочного декларирования кода товара. Это объясняется тем, что ТН ВЭД ЕАЭС содержит большое количество подсубпозиций, которые затрудняют классификацию товара без наличия определенных знаний у декларанта.

Коды товаров по ТН ВЭД ЕАЭС состоят из 97 групп и 21 раздела, в которых четко соблюдены принципы однозначного отнесения товаров к той или иной группе.

Для верной классификации товара нужно четко знать следующее:

- подробное описание товара;
- материал изготовления товара;
- функциональное назначение товара.

Для точного определения кода товаров необходимо использовать три составные части ТН ВЭД ЕАЭС, а именно:

- номенклатурную часть;
- примечания к разделам и группам;

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– основные правила интерпретации.

В случае обнаружения ошибочного определения товара по ТН ВЭД ЕАЭС, таможенный орган самостоятельно реализует классификацию товаров и принимает решение по классификации.

Зачастую должностные лица таможенных органов при осуществлении контроля правильности классификации товаров прибегают к проведению таможенной экспертизы изучаемого товара.

В этом случае эксперту необходимо провести отбор проб и образцов товара, которые, в дальнейшем, отправляются на соответствующие исследования.

Важная роль в идентификационной таможенной экспертизе заключается в неразрывной связи с критериями товаров, установленными в ТН ВЭД ЕАЭС.

Сложность построения ТН ВЭД и правил классификации товаров требуют постоянного совершенствования механизмов управления идентификацией товаров при проведении таможенных экспертиз.

Возникающая трудность при классификации товаров можно охарактеризовать такой проблемой как: отсутствие большого количества понятий в законодательстве стран-участниц ЕАЭС.

Так, например, большое количество высокотехнологичного оснащения экспортируется и импортируется на таможенную территорию. В случае классификации данного оборудования происходит большое количество задержек при определении кода ТН ВЭД ЕАЭС и нареканий.

Это объясняется тем, что понятие ввозимого или вывозимого товара не определено в нормативных документах и ему не присвоен определенный код по ТН ВЭД ЕАЭС.

При перемещении таких товаров во избежание проблем, необходимо получить предварительное решение у таможенных органов уполномоченного в данном вопросе о классификации товаров. Данный момент также требует своего разрешения, так как необходимо сокращение срока принятия

предварительного классификационного решения, который действует в соответствии с регламентом: «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза» № 760 от 18.04.2012¹. Действующий в настоящее время срок в 90 дней существенно увеличивает время осуществления таможенных операций.

Как оговаривалось ранее, достоверность классификации перемещаемых через таможенную границу товаров является одной из непростых задач для большинства участников ВТД и, как правило, это касается в большей степени многокомпонентных по составу товаров, частей и принадлежностей машин, которые выполняют различные функции и обладают многими характеристиками, т.е. могут иметь различную сферу применения.

Таким образом, целесообразно для разрешения данного вопроса предложить алгоритм идентификации и классификации частей и принадлежностей в соответствии с ТН ВЭД ЕАС (Приложение 3).

Таким образом, при классификации частей и принадлежностей необходимо соблюдать определенный порядок, основанный на том, что части делятся на различные категории, требующие индивидуального подхода к их классификации. Предложенная методика в некоторых случаях является единственной возможностью безошибочно решить вопрос идентификации и классификации товара в соответствии с ТН ВЭД.

Обратимся к рассмотрению следующей проблемы – контроль предоставления тарифных преференций участникам ВДТ.

¹ Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза: приказ ФТС России от 18.04.2012 №760 (ред.19.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В настоящее время участниками ВТД, осуществляющими ввоз товаров на таможенную территорию, широко используются различные преимущества, связанные с уплатой ввозных таможенных пошлин и других таможенных платежей. Одними из таких преимуществ являются тарифные преференции. Предоставление тарифных преференций, прежде всего, зависит от страны происхождения товара. Важно, чтобы разрабатываемые меры таможенно-тарифного регулирования обеспечивали сбалансированность товарных рынков и были акцентированы на недопущение активного роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Это потребует совершенствования системы тарифных преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров.

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системой тарифных преференций ЕАЭС, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС. В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС¹.

Система тарифных преференций применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран.

В перечень развивающихся стран входят 102 страны, из которых основными бенефициарами преференций являются Бразилия, Китай, Турция, Парагвай, Аргентина, Уругвай, Чили, Эквадор, Египет и Иран².

В перечень наименее развитых стран входят 49 стран, которые имеют статус наименее развитых по классификации ООН, основными

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций. URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения 25.04.2016).

бенефициарами из их числа являются Бангладеш, Мьянма и Эфиопия, Малави, Афганистан и Камбоджа¹.

В перечень преференциальных товаров входят, преимущественно, сельскохозяйственные товары, а также товары низкой степени переработки (сырье и полуфабрикаты).

Абсолютное большинство тарифных преференций на импорт из развивающихся стран предоставляется в отношении мяса и пищевых мясных субпродуктов (до 2013 года – более 50% от общего импорта преференциальных товаров, в 2013 году свинина и мясо птицы были исключены из перечня), овощей и корнеплодов (около 14%), фруктов и орехов (около 13%). Основными преференциальными товарами, импортируемыми из наименее развитых стран, являются злаки (более 50%), рыба и морепродукты (около 9%), табак (около 8%)².

Значимость проблемы предоставления тарифных преференций характеризуется ростом объемов ввозимых товаров на таможенную территорию, претендующих на предоставление преференций.

Под тарифной преференцией понимается «освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создания такой зоны, или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, пользующихся единой системой тарифных преференций»³.

Применение преференциального режима к ввозу товара на таможенную территорию дает экспортерам весомые преимущества по сравнению с

¹Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций. URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения 25.04.2016).

² Статистика внешней торговли за 2013 год. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.04.2016).

³ О таможенном тарифе: федеральный закон от 21.05.1993г. №5003-1 (в ред. от 28.06.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

конкурентами и позволяет либо избежать уплаты таможенных пошлин, либо существенно снизить их уровень.

Предоставление тарифных преференций обязано сопровождаться строгим контролем со стороны таможенного органа, для возможности не причинения значительного ущерба стране, со стороны конкурирующих стран, поставляющих более дешевые товары.

Наиболее частым нарушением в вопросе предоставлении тарифных преференций со стороны декларанта является неверное определение страны происхождения товара.

Следовательно, на современном этапе предоставление тарифных преференций является неотъемлемой частью таможенно-тарифного регулирования и требует совершенствования в области определения страны происхождения товара.

Исходя из данного утверждения обратимся к рассмотрению следующей проблемы при таможенно-тарифном регулировании импорта товаров – правильное определение страны происхождения ввозимого товара.

Актуальность данной проблемы обосновывается тем, что в условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара.

Страна происхождения товара представляет собой одну из основополагающих категорий в системе таможенного права. Регулирование этой категории дает возможность государству реализовывать внешнеэкономическую политику намного эффективней, что оказывает положительное влияние на экономическую безопасность страны.

Центральными проблемами определения страны происхождения товаров в таможенных целях можно считать проблему правового характера, а также проблему подтверждения происхождения товара.

Проблемы законодательства в области определения страны происхождения товаров – это глобальная проблема всего мира, проблема содержательной части правил происхождения, принятых в различных странах. Эта проблема не столько касается отдельных законодательных систем различных государств, сколько заключается в их разнообразии и сложности гармонизации.

Необходимо признать, что законодательная система ЕЭС является не самой сложной среди существующих практик, но довольно запутанной. Если учесть, что экспортеры в своей деятельности связываются с несколькими законодательными системами, эта проблема обязательно должна быть разрешена.

Для таможенных целей проблема подтверждения страны происхождения является одной из самых значимых. Процедуру подтверждения происхождения товара принято подразделять на документальную и фактическую.

При документальном подтверждении страны происхождения лицом, перемещающим товар через таможенную границу, представляются подтверждающие документы в целях применения мер таможенно-тарифных регулирования.

Основной проблемой в данной области является весомое количество предоставляемых документов таможенному органу для определения страны происхождения товара.

В настоящее время, существует проблема, связанная с подачей различных форм сертификатов происхождения товара, выдаваемых таможенными органами.

Как правило, у каждого интеграционного объединения есть свой бланк сертификата. При этом есть страны, которые устанавливают другую форму сертификата в рамках двусторонних соглашений.

В связи с разновидностью форм сертификатов появляются следующие задачи:

- для таможенных органов – проверка требований к оформлению сертификатов;
- для лиц, перемещающих товары через таможенную границу – получение сертификатов.

Можно сказать, что различные формы сертификатов, подаваемые в бумажном виде, усложняют работу таможенных органов в области проверки правильности сертификатов, отсюда следует, что необходимо расширить практику электронной подачи форм сертификатов о происхождении товара. Фактическое подтверждение происхождения проводится при таможенном досмотре, в процессе которого таможенные органы подтверждают соответствие сведений, указанных в документах сведениям, указанным на упаковке и маркировке товаров.

Таможенный контроль проводится выборочно, поэтому на первый план выходит проблема эффективности системы управления рисками (СУР).

Необходимо отметить важную роль системы управления рисками, которая проявляется в обеспечении полноты поступления таможенных платежей, а также соблюдении запретов и ограничений и др.

Количество утвержденных профилей рисков ежегодно увеличивается примерно на 15–20%, однако имеется ряд нерешенных проблем, связанных с низкой результативностью системы и с недостаточным уровнем автоматизации процесса управления рисками, а именно: недостаточно эффективно обеспечивается минимизация рисков уклонения от уплаты таможенных платежей, связанных, в частности, с неправомерным предоставлением тарифных преференций. Это обусловлено отсутствием системного подхода к идентификации рисков неправомерного предоставления тарифных преференций, в связи с чем требуется разработка системы автоматизированного контроля и проверки сертификатов происхождения товаров.

Необходимым является и рассмотрение проблем сотрудничества, информирования, консультирования и кадрового обеспечения таможенных

органов. Отнесение к прочим проблемам никак не исключает их важность по сравнению с другими проблемами. Кадровое обеспечение всегда было болезненным моментом таможенных органов вследствие активно изменяющейся ситуации в таможенном деле, связанной с процессами экономической интеграции, внедрением информационных технологий в работу должностных лиц и т.д. Необходимо признать, что в РФ почти не проводится семинаров, дискуссий, посвященных актуальным вопросам определения происхождения товаров, вследствие этого упущенная выгода отражается на показателях деятельности таможенных органов. Улучшение системы информирования и консультирования также приоритетная задача для таможенных органов ЕЭС.

Отсутствие знаний у экспортеров в области определения страны происхождения товаров становится серьезным барьером в осуществлении международной торговли. Для получения позитивного опыта в целях обучения персонала необходимо взаимодействовать с различными подразделениями на международном уровне.

Основными направлениями сотрудничества в области определения происхождения товаров для таможенных целей считаются предоставление оттисков печатей, подписей и фамилий уполномоченных заверять сертификаты происхождения должностных лиц в целях предоставления тарифных преференций, а также возможность направления международных запросов о предоставлении информации о выданных сертификатах происхождения в уполномоченные органы стран.

Таким образом, исходя из выше обозначенной проблемы, важно совершенствовать законодательную базу, устанавливающую единые правила определения страны происхождения товаров, необходимо активно внедрять информационные технологии в процессы, связанные с определением страны происхождения товаров, а также развивать информирование и консультирование. Когда экспортер будет знать, что ему нужно, и совершать правильные действия, тогда это может способствовать ускорению

прохождения товаропотоков через таможенную границу и, как следствие, развитию деловой активности в регионах.

Следующая проблема в области таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС – относительно малый уровень дифференциации ставок ЕТТ ЕАЭС, что, в свою очередь, приводит к затруднению реализации основополагающих задач тарифной политики, которые не соответствуют потребностям развития экономики государств-членов ЕАЭС.

Так, в 2014 году, количество адвалорных ставок ЕТТ ЕАЭС от 0% до 20% составило около 85% от всего тарифа (Таблица 5)¹.

Таблица 5
Структура ЕТТ ЕАЭС в 2014 году

Всего		Количество товарных позиций в ЕТТ ЕАЭС	Доля в ЕТТ ЕАЭС (%)
		11 675	100
Адвалорные	0%	1 732	14,8
	5%	3 175	27,2
	10%	967	8,3
	15%	503	4,3
	20%	14	0,1
	прочие	3 555	30,4
Специфические		274	2,3
Комбинированные		1 455	12,5

Можно отметить, что по адвалорной составляющей самыми защищенными являются группы товарной номенклатуры, которые не имеют особого значения для перехода экономики государств-членов ЕАЭС на инновационный путь развития, к ним относят: мясо и мясные субпродукты, ковры и напольные покрытия, оружие и боеприпасы, готовые текстильные изделия. Самая высокая адвалорная ставка ЕТТ ЕАЭС в размере 65% установлена на импорт мяса свиней вне тарифных квот.

Так, в целях содействия развитию национальных экономик путем расширения доступности сырьевой базы, удешевлению компонентной базы, а

¹ Основные направления таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. URL: <http://gosman.ru/> (дата обращения 20.04.2016).

также проведению модернизации технологических производств, принимались решения о либерализации импортного тарифа¹.

По инициативе российской стороны произошло снижение ввозных таможенных пошлин с 10 и 8,5 до 0 % в отношении отдельных видов прессового оборудования для авиационной промышленности, данная мера была принята в целях ускорения модернизации российской авиастроительной отрасли.

В целях реализации долгосрочных проектов производства российских гражданских воздушных судов, предусматривающих кооперацию с иностранными производителями комплектующих изделий, были снижены ставки ввозных таможенных пошлин с 3,3-14,6% до 0% на отдельные виды комплектующих для гражданских воздушных судов.

Снижение ставки ввозной таможенной пошлины на отдельные виды частей газовых турбин с 6,7 до 0% сроком на 2 года будет способствовать росту инвестиционной привлекательности энергомашиностроительной отрасли и расширению производства энергетического оборудования, повышению конкурентоспособности локализованного производства на внутреннем рынке.

В целях снижения себестоимости отечественного производства мебельных изделий было принято решение о снижении ставки ввозной таможенной пошлины на листы из древесины тропических пород с 6,7 до 0 %.

В совокупности с большим числом ставок таможенных пошлин структура ЕТТ ЕАЭС свидетельствует о его, преимущественно фискальной направленности и недостаточной роли в обеспечении структурной модернизации экономики.

В предстоящий период с 2016 по 2018 год таможенно-тарифная

¹ Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 12.02.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

политика ЕАЭС в сфере переданной государствами-членами компетенции в практическом плане будет реализовываться Евразийской экономической комиссией. При этом проведение таможенно-тарифной политики России должно способствовать как экономическому, так и интеграционному развитию Евразийского экономического союза¹.

Основные направления совершенствования таможенно-тарифной политики импорта товаров представлены на рисунке 13 (Рисунок 13)²:



Рис.13. Направления совершенствования таможенно-тарифной политики импорта товаров

Рассмотрим содержание указанных на рисунке 13 направлений.

– поддержка конкурентоспособности производителей:

Необходимо провести работу по совершенствованию оценки применения мер таможенно-тарифного регулирования, в том числе регулирующего и стимулирующего влияния этих мер, для поддержки и повышения конкурентоспособности национального производства по отношению к импорту.

С учетом сохраняющийся значительной импортозависимостью в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции решение указанных задач возможно путем принятия мер по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской

¹ Основные направления таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. URL: <http://gosman.ru/> (дата обращения 20.04.2016).

² Там же. С. 18.

Федерации продукции, в первую очередь, в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

– стимулирование инвестиционных процессов в экономике:

Важное значение в решении задач таможенно-тарифного регулирования приобретает более гибкое и активное применение альтернативных мер, таких как таможенные процедуры, позволяющие применять сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также развитие механизмов предоставления льгот в целях поддержки осуществления инвестиционных проектов.

– привлечение прямых иностранных инвестиций:

В практическом плане за ЕТТ ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

Разрабатываемые меры должны быть тесно увязаны с реализацией стимулирующей инвестиционной политики, направлены на привлечение иностранных инвестиций в наиболее значимые в контексте задач модернизации и требующие государственной поддержки отрасли и сектора экономики Российской Федерации. Данные меры также должны снижать издержки производителей, что, в свою очередь, будет стимулировать внутреннее производство, делая его более конкурентоспособным на территории ЕАЭС.

– обеспечение фискальной функции бюджета:

Учитывая сохраняющуюся важную фискальную роль таможенно-тарифного регулирования в среднесрочной перспективе, потребуется

дальнейшее совершенствование мер, направленных на минимизацию нерегистрируемых товаропотоков, поступающих на территорию России через другие государства ЕАЭС и происходящих из третьих стран, а также принятие мер по обеспечению условий для декларирования товаров, поступающих на территорию Евразийского экономического союза для потребления в Российской Федерации (в том числе с применением электронного декларирования, системы удаленного выпуска и предварительного декларирования).

Не менее значимой как для государства, так и для участников ВТД, является взаимосвязь работы по совершенствованию ЕТТ ЕАЭС с задачами по обеспечению национальной безопасности, что предполагает детализацию в таможенном тарифе стратегически значимых товаров и товаров двойного назначения, совершенствование в рамках ЕАЭС единой библиотеки решений по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС¹.

За ЕТТ ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

Важное значение в решении задач таможенно-тарифного регулирования приобретает более гибкое и активное применение альтернативных мер, таких как таможенные процедуры, позволяющие применять сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, а также развитие механизмов предоставления льгот в целях поддержки осуществления инвестиционных проектов.

¹ Chatelus R. Global security: the dilemma posed by dual-use goods in the Customs tariff // WCO news. 2012.

Разрабатываемые меры должны быть тесно связаны с реализацией стимулирующей инвестиционной политики, направлены на привлечение иностранных инвестиций в наиболее значимые в контексте задач модернизации и требующие государственной поддержки отрасли и сектора экономики Российской Федерации. Данные меры также должны снижать издержки производителей, что, в свою очередь, будет стимулировать внутреннее производство, делая его более конкурентоспособным на территории ЕАЭС.

Подводя итог по материалам третьего раздела можно сделать следующие выводы:

1. Таможенно-тарифное регулирование является ключевым элементом механизма регулирования внешней торговли стран-участниц ЕАЭС, который требует усовершенствования.

2. Выработка методов усовершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования поможет повысить позиции эффективности его действия на фоне регулирования курса экономической политики РФ в условиях глобализации, отвечающего интересам всех стран - участниц ЕАЭС, что в дальнейшем будет способствовать усилению интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве.

3. В качестве решения вышерассмотренных проблем необходимо, в области верной идентификации и классификации товаров совершенствовать правовую базу, так как отсутствие большого количества понятий в законодательстве стран-участниц ЕАЭС усложняет процедуру отнесения товара к тому или иному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, для получения предварительного решения у таможенного органа по классификации товара, необходимо сократить срок принятия предварительного решения, что позволит сократить срок осуществления таможенных операций.

Частым нарушением в вопросе предоставлении тарифных преференций со стороны декларанта является неверное определение страны

происхождения товара. Для решения данной проблемы необходимо совершенствовать законодательную базу, устанавливающую единые правила определения страны происхождения товаров, необходимо активно внедрять информационные технологии в процессы, связанные с определением страны происхождения товаров, развивать информирование и консультирование.

Так же основными направлениями совершенствования таможенно-тарифного регулирования при импорте товаров на предстоящий период, является развитие таких направлений как: поддержка конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, привлечение прямых иностранных инвестиций, обеспечение фискальной функции бюджета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под таможенно-тарифным регулированием понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин¹.

Целями таможенно-тарифного регулирования являются:

- обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;
- рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- поддержка отраслей экономики².

Посредством осуществления вышеперечисленных целей таможенно-тарифное регулирование обеспечивает регулирование доступа на отечественный рынок импортных товаров и отечественных товаров на зарубежные рынки, а также пополнение доходной части федерального бюджета.

Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности являются таможенные пошлины.

Наибольшую роль в таможенно-тарифном регулировании внешнеторговой деятельности в Российской Федерации играют ввозные таможенные пошлины.

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ (ред. от.13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

Согласно ст. 4 ТК ТС под таможенной пошлиной понимают: «обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу»¹.

Таможенные пошлины представляют собой некую наценку к стоимости ввозимого или вывозимого товара, при помощи которой на государственном уровне осуществляется регулирование объемов и структуры внешнеторгового оборота.

В зависимости от направления движения товара принято различать ввозные и вывозные таможенные пошлины.

Ввозная таможенная пошлина представляет собой разницу между более высокой национальной ценой и относительно низкими мировыми ценами на товар.

Ввозные пошлины содействуют оптимизации товарной структуры импорта, поддержанию рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов, защите национальной экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции и т.д.

Вывозная таможенная пошлина – представляет разницу между более низкими национальными ценами на определенный товар и более высокими мировыми ценами на аналогичный товар.

Вывозные таможенные пошлины могут применяться в фискальных целях, для выравнивания низких внутренних цен и более высоких цен на внешнем рынке, с целью сохранения национальных ресурсов (в этом случае с помощью вывозной таможенной пошлины может быть сокращен до известного предела вывоз того или иного товара).

На величину ставки ввозной таможенной пошлины оказывают влияние такие элементы таможенно-тарифного регулирования, как код товара по

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

ТН ВЭД ЕАЭС, страна происхождения товара, тарифные преференции и таможенная стоимость.

В ЕТТ ЕАЭС содержатся следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

– адвалорная ставка таможенной пошлины (начисляется в процентах к таможенной стоимости облагаемого товара)¹;

– специфическая ставка таможенной пошлины (начисляется в установленном размере за единицу облагаемого товара (евро, доллары США)².

– комбинированная ставка таможенной пошлины (сочетает в себе адвалорную и специфическую ставки)³.

Практика использования инструментов таможенно-тарифного регулирования осуществлялась на базе Белгородской таможни.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством Центрального таможенного управления, которому непосредственно подчинена таможня.

В Белгородской таможне одной из основных функций таможенных органов является фискальная, которая осуществляется посредством взимания таможенных пошлин, поэтому в целях реализации данной функции таможенные органы осуществляют следующие операции:

– контроль правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС;

– контроль правильности определения страны происхождения товара;

– контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин.

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред.08.05.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Там же. Ст.71.

³ Там же. Ст.71.

Соблюдение установленных государством мер таможенно-тарифного регулирования при перемещении товаров через таможенную территорию возложено на отдел товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Белгородской таможни.

Применение инструментов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности характеризуется взысканием, довзысканием и доначислением таможенных пошлин с участников ВТД, если это установлено законодательством или в случае выявления нарушений и ошибок при декларировании товаров.

Проанализировав деятельность отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений за 2013-2015 годы, можно выделить основные проблемы, с которыми он сталкивается:

1. Неправильная классификация товаров декларантами в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в процессе совершения таможенных операций,
2. Неверное определение страны происхождения товара,
3. Несоблюдение условий, необходимых для предоставления тарифных преференций.

Данные проблемы между собой тесно взаимосвязаны и для их решения необходимо совершенствовать правовую базу в области таможенно-тарифного регулирования.

Это связано с тем, что нынешняя документация, действующая на таможенной территории, содержит ряд недочетов, а именно в области идентификации и классификации товаров, определения страны происхождения, что напрямую связано с предоставлением тарифных преференций, данные недочеты вызывают со стороны декларанта огромное количество вопросов, которые приводят к ошибкам при декларировании товаров.

Таким образом, эффективное обеспечение таможенными органами соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в современных экономических условиях позволит обеспечить

реализацию фискальной функции таможенной пошлины, а также усилить её регулирующее воздействие на национальное производство.

Кроме того, решение данной задачи позволит обеспечить эффективную и разумную защиту отечественных производителей от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных товаропроизводителей и экономическую безопасность страны, а главное – стабилизацию экономики России в ближайшей перспективе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) [Электронный ресурс] : (в ред. от 08.05.2015) Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

4. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.05.1993г. №5003-1 (ред. от 28.06.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство».

5. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 декабря 2003г. №164 (ред. от.13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

6. О применении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза [Электронный ресурс]: приказ ФТС России от 02.08.2012 г. №1560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре

внешнеэкономической деятельности Таможенного союза: приказ ФТС России от 18.04.2012 г. №760 (ред.19.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

8. О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. №809 (ред. от 27.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

9. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

10. О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств [Электронный ресурс]: соглашение Правительств государств - участников стран СНГ от 20 ноября 2009 г. (ред. от 30.10.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

11. О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран [Электронный ресурс]: соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан 12 декабря 2008 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. №54 (ред. от 12.02.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

13. Акашева, В.В. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы [Текст] / В.В. Акашева // Молодой ученый. – 2013. – №5–С.220-223.
14. Бакаева, О. Ю. Таможенное право [Текст] / О.Ю. Бакаева. М.: ИНФРА-М, 2012. – 504с.
15. Баландина, Г.В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России [Текст] / Г.В. Баландина. – М.: Издательский дом «Дело», 2012. – 228 с.
16. Барзилова, И.С. Роль таможенных льгот в механизме правового регулирования современной России [Текст] / И.С. Барзилова // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – № 1. – С. 13.
17. Бахрах, Д. Н. Таможенное право России [Текст] / Д.Н. Бахрах. – М.: Изд-во РИО РТА, 2011. – 170 с.
18. Белоус А.В. Особенности выявления нарушений уплаты таможенных платежей, связанных с заявлением сведений о стране происхождения или направления товаров [Текст] / А.В. Белоус // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 4. – С. 125.
19. Богомолова, А.А. Таможенное право [Текст]: курс лекций / А.А. Богомолова. – М.: Высшее образование, 2010. – 169 с.
20. Власов, А.А. Регулирование внешнеэкономической деятельности нормами международного частного права [Текст] / А.А. Власов // Международное публичное и частное право. – 2015. – №1. – С. 12.
21. Габричидзе, Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе. – М. : Дрофа, 2012. – 114 с.
22. Горчак, М.О. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности РФ [Текст] / М.О. Горчак // Российский внешнеэкономический вестник. – 2012. – №5. – С. 68-74.
23. Гринберг Р. С. Евразийский союз: хрупкие надежды / Р.С. Гринберг // Международная экономика. – № 1. – 2013. – С. 87-89.

24. Гутарина, О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза [Текст] / О.В. Гутарина // Реформы и право. – 2014. – №4. – С. 22.

25. Джумабеков, А.М. Таможенная служба в системе государственных органов регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / А.М. Джумабеков // Наука и новые технологии. – 2014. – №1. – С. 104-106.

26. Дюмулен, И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование [Текст] : монография / И.И. Дюмулен. – М.: РИО РТА, 2011. – 122 с.

27. Дякин, Б.Г. Государственное регулирование внешнеэкономических связей в РФ [Текст] / Б.Г. Дякин. – М. : Дрофа, 2010. – 114 с.

28. Косаренко, Н.Н. Таможенное право [Текст] : курс лекций / Н.Н. Косаренко. – М.: КноРус, 2011. – 316 с.

29. Зуйков Р.М. Внешнеэкономические связи России: от торговой к производственно-инвестиционной модели / Р.М. Зуйков // Мировая экономика и международные отношения. – 2013. – № 8 – С. 43-53.

30. Козырин, А.Н. Правовое регулирование таможенно-тарифного механизма [Текст] / А.Н. Козырин. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 95 с.

31. Максимов, Ю.А. Таможенно-тарифное регулирование в условиях расширения мирохозяйственных связей как средство обеспечения экономической безопасности. / Ю.А. Максимов – СПб.: Астер-Пресс (изд-во Никифорова), 2010. – 129 с.

32. Маховикова, Г.М. Таможенное дело [Текст] / Г.М. Маховикова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 321.

33. Молчанова, О. В. Таможенное дело [Текст] / О.В. Молчанова. – М.: Норма, 2011. - 350 с.

34. Новиков, В.Е., Ревин В.Н., Цветинский М.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость

[Текст] / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский – М.: Лаборатория знаний, 2012. – 238с.

35. Обухов, Н.П. Внешнеторговая и таможенно-тарифная политика / Н.П. Обухов // Экономист. – 2011. – № 8. – С. 80-89.

36. Олейник, С.П. Экономические регуляторы внешнеторговой активности: сравнительная характеристика. Тарифное регулирование [Текст] / С.П. Олейник. Финансы и кредит. – 2013. – № 24. – С. 44-53.

37. Павлов, П.В. Формирование и развитие российского законодательства о внешнеторговой деятельности / П.В. Павлов // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – № 2. – С. 27-34.

38. Пансков, В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России [Текст] / В.Г. Пансков. – М.: Финансы и статистика, 2010. – 211 с.

39. Пащенко, А.В. Международно-правовая база таможенно-тарифного регулирования в Едином экономическом пространстве ЕврАзЭС [Текст] / А.В. Пащенко // Реформы и право. – 2014. – № 1. – С. 8.

40. Петров, Ю. М. Практика таможенно-тарифного регулирования [Текст] / Ю.М. Петров. – М.: Норма, 2013. – 112 с.

41. Постоленко, М.Л. Управление внешнеэкономической деятельностью в России [Текст] : учеб. пособие / М.Л. Постоленко. – М.: Форум, 2014. – 480 с.

42. Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность [Текст]: учебник / Е.Ф. Прокушев. – М.: Дашков и К, 2011. – 500 с.

43. Путихин, Ю.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности России условиях глобализации [Текст] / Ю.Е. Путихин // Финансовый журнал. – 2010. – №1. – С. 81-88.

44. Рассолов, М. М. Обеспечение таможенно-тарифного регулирования. [Текст] / М.М. Рассолов.– М.: ЮНИТИ, 2012. – 403 с.

45. Рева, Т.М. Таможенно тарифное регулирование как инструмент внешнеэкономической политики [Текст] / Т.М. Рева // Налоги и финансовое право. – 2010. – №5. – С.113-117.

46. Седых, К.А. К вопросу о тарифном регулировании в Российской Федерации [Текст] / К.А. Седых // КАНТ. – 2013. – № 2. – С. 17-20.

47. Старикова, Е.М. Таможенно - тарифное регулирование внешней торговли стран Таможенного Союза, как основы ЕАЭС [Текст] / Е.М. Старикова // Международная экономика. – 2015. – №8. – С.19-25.

48. Старкова, Ю.И. Таможенно-тарифная политика в условиях Таможенного союза / Ю.И. Старкова // Новости российского экспорта. – 2011. – № 9. – С. 28.-34.

49. Тимошин, В.А. Понятие государственного регулирования внешнеторговой деятельности / В.А. Тимошин // Административное право и процесс. – 2011. – № 3. – С. 47-50.

50. Тиницкая, О.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: теория и практика. [Текст]: монография / О.В. Тиницкая. – Белгород, 2009. – 195 с.

51. Фрадина, Т.И. Тарифное регулирование мировой торговли условиях глобализации [Текст] / Т.И. Фрадина // Инновации. – 2010. – № 2. – С. 77-81.

52. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст] / Д.В. Чермянинов. – М. :Юрайт, 2011. – 387 с.

53. Чигак, А.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / А.В. Чигак. – М.: Софт Издат, 2009. – 302 с.

54. Шуйский, В.П. Международная товарная торговля на перепутье / В.П. Шуйский // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. –№ 4.– С. 64-70.

55. Шуйский, В.П. Оптимизация российского импорта и задачи модернизации экономики / В.П. Шуйский / Мировой финансово-

экономический кризис и внешнеэкономические связи России. – М.: ИЭ РАН, 2011. – 204 с.

56. Эриашвили, Н.Д. Таможенное дело [Текст] / Эриашвили Н.Д. – ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 462 с.

57. Янчуков, Д.А. Государственный контроль в таможенной сфере в контексте реформирования системы таможенного администрирования / Д.А. Янчуков // Труды Института государства и права РАН. – 2011. – № 2. – С. 8 - 15.

58. Chatelus R. Global security: the dilemma posed by dual-use goods in the Customs tariff // WCO news. 2012. 10. P. 42-47.

59. Современный экономический словарь. . [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://slovari.yandex.ru/dict/economic>.

60. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

61. Информация о таможенном органе. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://ctu.customs.ru>.

62. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://gosman.ru>.

63. Статистические показатели Министерства финансов Российской Федерации за 2015г. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.minfin.ru>.

64. Статистические показатели ФТС России за 2015 г. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

65. Статистика внешней торговли за 2013 год. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

66. Белгородская область в цифрах 2015 год. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа: <http://gosman.ru>.

67. Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа:

<http://www.tsouz.ru>.

68. Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций. [Электронный ресурс] : [сайт] – Режим доступа:

<http://www.tsouz.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Принципы государственного регулирования ВТД

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- равенство и не дискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;
- единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

КОПИЯ



ДЕКЛАРАЦИЯ НА ТОВАРЫ

1-й экземпляр	2 Отправитель/экспортёр № ПАО "УКРАИНА Г.ХАРЬКОВ ПР.МОСКОВСКИЙ, 297"		1 ДЕКЛАРАЦИЯ 10101020/140513/0003920		
	3 Формы 1 1		4 Отгр. спец.		
	5 Всего т-ов 1		6 Всего мест 64		7 Справочный номер
	8 Получатель № ООС РОССИЯ БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛ. Г.ВАЛУЙКИ УЛ.ФУРМАНОВА,Д.49, КВ.25		9 Лицо, ответственное за финансовое регулирование № ООС РОССИЯ НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛ.Г.НОВОСИБИРСК УЛ.ТОЛМАЧЕВСКАЯ, Д.19/1		
	10 Страна пересечения границы UA		11 Орг. страна UA		12 Общ. в таможенная стоимость 1148604.52
	14 Декларант № ООС РОССИЯ НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛ. Г.НОВОСИБИРСК УЛ.ТОЛМАЧЕВСКАЯ, Д.19/1		15 Страна отправления УКРАИНА		16 Код страны отпр. UA
	16 Страна происхождения УКРАИНА		17 Страна назначения РОССИЯ		17 Код страны назнач. RU
	18 Идентификация и страна регистрации трансп. средства при отъезде/прибытии 1:24429011		19 Конт. 0		20 Условия поставки СРТ ВАЛУЙКИ
	21 Идентификация и страна регистрации активного трансп. средства при на границе		22 Валюта и общая сумма по счёту RUB 1148604.52		23 Курс валюты
	24 Характер сделки 010 00		25 Финансовые и банковские сведения		
26 Вид транспорта на границе 20		27 Вид транспорта внутри страны 20		27 Место погрузки/разгрузки	
28 Орган въезда 10101020		30 Место нахождения товара СВ-00 19101281210/100712 ОТ 16.03.2013			
31 Грузовые места и описание товаров		32 Товар 1		33 Код товара 6908902000	
34 Код страны проих. UA		35 Вес брутто (кг) 64796.380		36 Преференция 00ЗР-00	
37 ПРОЦЕДУРА 4000 000		38 Вес нетто (кг) 64497.900		39 Кооп.	
40 Общая декларация / предшествующий документ		41 Дополнит. единицы 4885.98/М2/055		42 Цена товара 1148604.52	
43 Код МОС 1 0		44 Дополнит. инф. орг. вкл. Представл. документа 02013 43708494 03011 179 ОТ 30.01.2012 03012 ДОП.СОГЛ.1 ОТ 23.04.2012 03012 ДОП.СОГЛ.2 ОТ 04.06.2012 03012 ДОП.СОГЛ.3 ОТ 03.07.2012 03012 ДОП.СОГЛ.4 ОТ 24.12.2012 03012 ДОП.СОГЛ.5 ОТ 09.11.2013 СМ. ДОПОЛНЕНИЕ		45 Таможенная стоимость 1148604.52	
46 Статистическая стоимость 36606.76		47 Ичисления платежей			
48 Отсрочка платежей		49 Реквизиты склада			
Вид		Основы начисления		Ставка	
2010		1148604.52		16%	
2010		1148604.52		16%	
5010		1148604.52		18%	
Сумма		1500.00		ИУ	
Сумма		172290.68		УН	
Сумма		0		УИ	
Сумма		206748.61		ИУ	
Всего:					
61 Предполагаемые органы (и страна)		С 2-10 ВЫПУСК РАЗРЕШЕН 140613			
62 Гарантия недействительности для		Код			
63 Орган (и страна) назначения		64 Место и дата 14.05.2013			

1-N 0147/01 ОТ 20.09.2011 ДОГ. N 0147/01-12-552 ОТ 27.02.2012
 2-...
 493372 ОТ 18.02.2003 СТО 89155297660
 3-ДОВЕРЕННОСТЬ N 27 ОТ 01.01.2013 ПО 31.12.2013

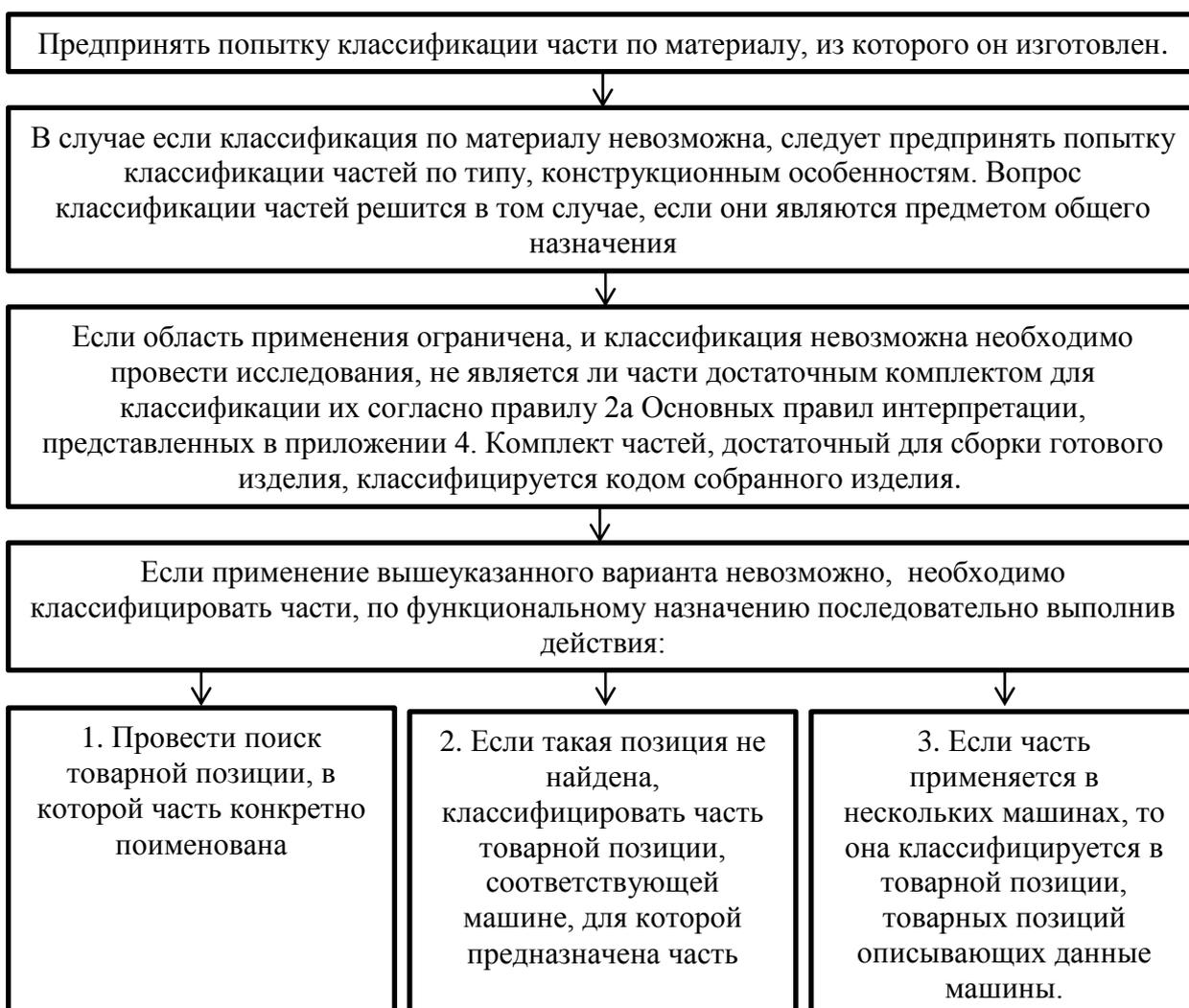
Товар 1. Графа 31. Описание групп товара

1. АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ- 92 ПАЧКИ, 124,20М2, РОМИАТА КОРИЧНЕВЫЙ- 46 ПАЧЕК, 62,10М2, КАМЕННЫЙ ЦВЕТОК БЕЖЕВЫЙ (НОВАЯ)- 46 ПАЧЕК, 62,10М2, ВЕЛЬВЕТ КОРИЧНЕВЫЙ- 46 ПАЧЕК, 62,10М2; КВАДРО 400Х400ММ, СОРТ1: ТОКИО КОРИЧНЕВЫЙ- 72 ПАЧКИ, 80,64М2, ВУЛКАНО БЕЖЕВЫЙ- 144 ПАЧКИ, 161,28М2, СЕНАТОР КОРИЧНЕВЫЙ- 72 ПАЧКИ, 80,64М2; ПЛИТКА КЕРАМИЧЕСКАЯ ГЛАЗУРОВАННАЯ, ДЛЯ СТЕН, ПО СТРУКТУРЕ МАТЕРИАЛА- ГРУБАЯ КЕРАМИКА: ПЛИТКА ОБЛИЦОВОЧНАЯ 200Х300ММ, 1 СОРТ: ТВИСТ БЕЖЕВЫЙ- 64 ПАЧКИ, 92,16М2, ТВИСТ КОРИЧНЕВЫЙ- 64 ПАЧКИ, 92, 16М2, МАРГАРИТА БЕЖЕВЫЙ (ВЕРХ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2, МАРГАРИТА ЗЕЛЕНый (ВЕРХ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2, МАРГАРИТА ЗЕЛЕНый (НИЗ)- 64 ПАЧКИ, 92,16М2, АЛЕКСАНДРИЯ БЕЖЕВЫЙ (ВЕРХ)- 64 ПАЧКИ, 92,16М2, АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ (ВЕРХ)- 192 ПАЧКИ, 276,48М2, АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ (НИЗ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2, АЛЕКСАНДРИЯ РОЗОВый (ВЕРХ)- 192 ПАЧКИ, 276,48М2, АЛЕКСАНДРИЯ РОЗОВый (НИЗ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2, КАРАМЕЛЬ
2. ПРЕМИУМ БЕЛый (ВЕРХ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2, КАРАМЕЛЬ ПРЕМИУМ БЕЖЕВЫЙ (НИЗ)- 128 ПАЧЕК, 184,32М2; ПЛИТКА ОБЛИЦОВОЧНАЯ 250Х400ММ, 1 СОРТ: РОМИАТА КОРИЧНЕВЫЙ (НИЗ)- 54 ПАЧКИ, 81М2, ТОКИО БЕЖЕВЫЙ- 108 ПАЧЕК, 162М2, КАМЕННЫЙ ЦВЕТОК БЕЖЕВЫЙ (НИЗ)- 54 ПАЧКИ, 81М2, РИО ЗЕЛЕНый (ВЕРХ)- 54 ПАЧКИ, 81М2, РИО ЗЕЛЕНый (НИЗ)- 108 ПАЧЕК, 162М2, ЗЕБРАНО БЕЖЕВЫЙ- 54 ПАЧКИ, 81М2, ЗЕБРАНО КОРИЧНЕВЫЙ- 54 ПАЧКИ, 81М2; ПЛИТКА ОБЛИЦОВОЧНАЯ 300Х600ММ, 1 СОРТ: СЕНАТОР БЕЖЕВЫЙ- 180 ПАЧЕК, 259,20М2, СЕНАТОР КОРИЧНЕВЫЙ- 36 ПАЧЕК, 51,84М2, СИРОККО БЕЖЕВЫЙ- 72 ПАЧКИ, 103,68М2, СИРОККО БЕЖЕВЫЙ НИЗ- 36 ПАЧЕК, 51,84М2; ПЛИТКА ОБЛИЦОВОЧНАЯ 200Х200ММ, 1 СОРТ: АНАСТАСИЯ БЕЖЕВЫЙ (ВЕРХ)- 114 ПАЧЕК, 155,04М2; ПЛИТКА ОБЛИЦОВОЧНАЯ 250Х330ММ, 1 СОРТ: ВЕЛЬВЕТ КОРИЧНЕВЫЙ- 102 ПАЧКИ, 168,30М2; ФРИЗ 200Х60ММ, 1 СОРТ: ТВИСТ КОРИЧНЕВЫЙ- 8 ПАЧЕК, 3,84М2/320ШТ, МАРГАРИТА ЗЕЛЕНый- 20 ПАЧЕК, 9,60М2/800ШТ, АЛЕКСАНДРИЯ БЕЖЕВЫЙ- 13 ПАЧЕК, 6,
3. 24М2/520ШТ, АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ- 5 ПАЧЕК, 2,40М2/200ШТ; ФРИЗ 300Х60ММ, 1 СОРТ: АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ- 6 ПАЧЕК, 2,70М2/150ШТ, СЕНАТОР КОРИЧНЕВЫЙ- 5 ПАЧЕК, 1,80М2/100ШТ, СИРОККО БЕЖЕВЫЙ- 20 ПАЧЕК, 7,20М2/400ШТ, ФРИЗ 250Х60ММ, 1 СОРТ: РОМИАТА КОРИЧНЕВЫЙ- 5 ПАЧЕК, 2,70М2/180ШТ, ВЕЛЬВЕТ БЕЖЕВЫЙ- 15 ПАЧЕК, 8,10М2/540ШТ; ДЕКОР. 200Х300ММ, 1 СОРТ: МАРГАРИТА БЕЖЕВЫЙ- 10 ПАЧЕК, 7,20М2/120ШТ, МАРГАРИТА ЗЕЛЕНый- 53 ПАЧКИ, 38,16М2/636ШТ, АЛЕКСАНДРИЯ БЕЖЕВЫЙ- 15 ПАЧЕК, 10,80М2/180ШТ, АЛЕКСАНДРИЯ ГОЛУБОЙ- 40 ПАЧЕК, 28,80М2/480ШТ, АЛЕКСАНДРИЯ РОЗОВый- 20 ПАЧЕК, 14,40М2/240ШТ, КАРАМЕЛЬ ПРЕМИУМ БЕЛый- 5 ПАЧЕК, 3,60М2/60ШТ; ДЕКОР. 250Х400ММ, 1 СОРТ: РОМИАТА БЕЖЕВЫЙ- 10 ПАЧЕК, 6М2/60ШТ; ДЕКОР. ДЛЯ ПОЛА 400Х400ММ, 1 СОРТ: ВУЛКАНО БЕЖЕВЫЙ- 40 ПАЧЕК, 25,60М2/ 160ШТ; ДЕКОР. 300Х600ММ, 1 СОРТ: ЦЕЗАРЬ БЕЖЕВЫЙ- 50 ПАЧЕК, 27М2/150ШТ, СИРОККО БЕЖЕВЫЙ- 13 ПАЧЕК, 9,36М2/52ШТ, СИРОККО БЕЖЕВЫЙ ТЕМНый- 10 ПАЧЕК, 7,20М2/40ШТ
4. ; ДЕКОР. 200Х200ММ, 1 СОРТ: ГЛ. АНАСТАСИЯ БЕЖЕВЫЙ- 5 ПАЧЕК, 2,40М2/60ШТ; ДЕКОР. 250Х330ММ, 1 СОРТ: ВЕЛЬВЕТ БЕЖЕВЫЙ- 60 ПАЧЕК, 33М2/400ШТ; ДСТУ Б В.2.7-117-2002 (ГОСТ 6787-2001), ГОСТ 6141-91, ТОЛЩИНА ПЛИТКИ 7ММ-15ММ.

Товар 1. Графа 44. Дополнительная информация /Представленные документы

03012 ПРИЛОЖ.40 ОТ 08.05.2013
 03031 12020002/1481/0986/2/0
 04021 40 ОТ 08.05.2013
 05999 40 ОТ 08.05.2013
 06011 RU36300F 9712 ОТ 08.05.2013 UA
 07011 ЗАКОН РФ "О ТАМОЖЕННОМ ТАРИФЕ" 5003-1 СТ.36 ОТ 21.05.1993 2010
 07011 ДОГОВОР "О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ" Б/Н ОТ 18.10.2011 2010
 09013 10101020/110513/1013614

Алгоритм идентификации и классификации частей и принадлежностей в соответствии с ТН ВЭД



Основные правила интерпретации ТН ВЭД

Классификация товаров в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) осуществляется по следующим Правилам:

1. Названия разделов, групп и подгрупп приводятся только для удобства использования ТН ВЭД, для юридических целей классификация товаров в ТН ВЭД осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам и, если такими текстами не предусмотрено иное, в соответствии со следующими положениями:

2. а) Любая ссылка в наименовании товарной позиции на какой-либо товар должна рассматриваться и как ссылка на такой товар в некомплектном или незавершенном виде при условии, что, будучи представленным в некомплектном или незавершенном виде, этот товар обладает основным свойством комплектного или завершенного товара, а также должна рассматриваться как ссылка на комплектный или завершенный товар (или классифицируемый в рассматриваемой товарной позиции как комплектный или завершенный в силу данного Правила), представленный в несобранном или разобранном виде.

б) Любая ссылка в наименовании товарной позиции на какой-либо материал или вещество должна рассматриваться и как ссылка на смеси или соединения этого материала или вещества с другими материалами или веществами. Любая ссылка на товар из определенного материала или вещества должна рассматриваться и как ссылка на товары, полностью или частично состоящие из этого материала или вещества. Классификация товаров, состоящих более чем из одного материала или вещества, осуществляется в соответствии с положениями Правила 3.

3. В случае, если в силу Правила 2 (б) или по каким-либо другим причинам имеется, *prima facie*, возможность отнесения товаров к двум или более товарным позициям, классификация таких товаров осуществляется следующим образом:

а) Предпочтение отдается той товарной позиции, которая содержит наиболее конкретное описание товара, по сравнению с товарными позициями с более общим описанием. Однако когда каждая из двух или более товарных позиций имеет отношение лишь к части материалов или веществ, входящих в состав смеси или многокомпонентного изделия, или только к части товаров, представленных в наборе для розничной продажи, то данные товарные позиции должны рассматриваться равнозначными по отношению к данному товару, даже если одна из них дает более полное или точное описание товара.

б) Смеси, многокомпонентные изделия, состоящие из различных материалов или изготовленные из различных компонентов, и товары, представленные в наборах для розничной продажи, классификация которых не может быть осуществлена в соответствии с положениями Правила 3 (а), должны классифицироваться по тому материалу или составной части, которые придают данным товарам основное свойство, при условии, что этот критерий применим.

в) Товары, классификация которых не может быть осуществлена в соответствии с положениями Правила 3 (а) или 3 (б), должны классифицироваться в товарной позиции, последней в порядке возрастания кодов среди товарных позиций, в равной степени приемлемых для рассмотрения при классификации данных товаров.

4. Товары, классификация которых не может быть осуществлена в соответствии с положениями вышеизложенных Правил, классифицируются в товарной позиции, соответствующей товарам, наиболее сходным (близким) с рассматриваемыми товарами.

5. В дополнение к вышеупомянутым положениям в отношении нижепоименованных товаров должны применяться следующие Правила:

а) Чехлы и футляры для фотоаппаратов, музыкальных инструментов, ружей, чертежных принадлежностей, ожерелий, а также аналогичная тара, имеющая специальную форму или приспособленная для размещения соответствующего изделия или набора изделий, пригодная для длительного использования и представленная вместе с изделиями, для которых она предназначена, должны классифицироваться совместно с упакованными в них изделиями, если такого вида тара обычно поступает в продажу вместе с данными изделиями. Однако данное Правило не применяется к таре, которая, образуя с упакованным изделием единое целое, придает последнему основное свойство.

б) Согласно положениям вышеприведенного Правила 5 (а) упаковочные материалы и тара, поставляемые вместе с находящимися в них товарами, должны классифицироваться совместно, если они такого вида, который обычно используется для упаковки данных товаров. Однако данное положение не является обязательным, если такие упаковочные материалы или тара со всей очевидностью пригодны для повторного использования.

6. Для юридических целей классификация товаров в субпозициях товарной позиции должна осуществляться в соответствии с наименованиями субпозиций и примечаниями, имеющими отношение к субпозициям, а также, *mutatis mutandis*, положениями вышеупомянутых Правил при условии, что лишь субпозиции на одном уровне являются сравнимыми. Для целей настоящего Правила также могут применяться соответствующие примечания к разделам и группам, если в контексте не оговорено иное.