

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ (НА ПРИМЕРЕ
ВЕСЕЛОЛОПАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

очного отделения 4 курса группы 05001201

Грибкова Сергея Игоревича

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Ткачев А.А.**

**Рецензент
Глава администрации
Веселолопанского сельского поселения
Смольякова И.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ	10
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ВЕСЕЛОЛОПАНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	30
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ВЕСЕЛОЛОПАНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Право населения на местное самоуправление представляет собой право низовых территориальных коллективов самостоятельно и независимо от государственных органов решать вопросы местного значения и является неотъемлемым атрибутом демократического государства. Именно с целью обеспечения самостоятельности местного самоуправления законодателем создан специальный субъект права – муниципальное образование, за которым государством признана способность иметь, приобретать и реализовывать гражданские права и обязанности, нести гражданско-правовую ответственность¹.

Однако самостоятельность местного самоуправления немыслима без его финансово-экономической основы, включающей муниципальную собственность. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальное образование самостоятельно осуществляет все правомочия собственника в отношении, принадлежащего ему имущества. Но при реализации этих правомочий возникает множество проблем, связанных как с несовершенством действующего законодательства, так и с трудностями перехода от командно-административной к рыночной экономике.

Тема управления муниципальной собственностью в современной России одна из самых актуальных, поскольку, ещё не так давно такой формы собственности на территории Российской Федерации не было, а процесс её становления продолжается и сегодня.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Эффективность деятельности властных структур обусловлена жизнеспособной структурой местного самоуправления: «ведь почти все государственные решения, касающиеся интересов граждан, так или иначе проходят через местные органы, реализуются в жизнедеятельности местных сообществ»¹. Люди ощущают результаты государственной политики и оценивают её сквозь призму удовлетворения своих жизненных нужд и интересов. Именно этим нуждам и интересам местного сообщества и призвана служить муниципальная собственность.

Местное самоуправление – один из самых мощных факторов реализации потенциала человека и включения его в общественные процессы, которые необходимы в любом демократическом государстве.

Поэтому, главным требованием к использованию муниципального имущества при таком подходе является максимально сбалансированное сочетание принципов экономической эффективности и социальной ответственности органов местного самоуправления.

Таким образом, рост и развитие муниципального образования невозможно без грамотного и эффективного управления муниципальным имуществом. Особенную актуальность данная тема приобретает в современных условиях, когда количество муниципального имущества сокращается, и во многих случаях ситуация в муниципальных образованиях определяется тем, насколько правильно производится управление оставшимися объектами муниципального имущества.

Степень изученности темы исследования. Наиболее значимые аспекты управления муниципальной собственностью в настоящее время уже исследованы и систематизированы.

Общие вопросы управления широко освещаются как в отечественной, так и зарубежной литературе. В частности, указанной проблематике посвящены

¹См.: Зотов В.Б. Система муниципального управления. СПб., 2009. С.52.

труды М. Альберта, М. Вебера, О.С. Виханского, А.В. Макарова, Г. Минцберга, М. Мэскона, А.И. Наумова, О.А. Романовой, Дж. Томпсона, А. Стрикленда, А.И. Татаркина и других¹.

Возможность применения трансакционной теории построения организаций в процессе управления муниципальной собственностью подробно анализируется в работах следующих авторов: Р.И. Капелюшникова, А.Л. Лукьяновой, О. Уильямсона и других².

Методология построения организаций на основе сетевых структур, применяемая для организации процесса управления муниципальной собственностью, освещена в работах Ф. Котлера, Б.З. Мильнера, О. Третьяк и других³.

Наиболее значимым вопросам управления муниципальной собственностью посвящены труды Д.Н. Амелина, А.Г. Гричука, А.П. Дороговцева, А.Н. Пыткина, Н.В. Рудаковой, А.И. Татаркина и других⁴.

¹ Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М., 1997; Вебер М. Избранные произведения. М., 1990; Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент. М., 2012; Макаров А.В. Бизнес-процессы в организации. СПб., 2013; Минцберг Г. Практика управления муниципальной собственностью и система подготовки менеджеров. М., 2010; Романова А.И. Менеджмент организации. М., 2011; Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж. Стратегический менеджмент. М., 2013; Татаркин А.И. Системный подход к модернизации пространственного развития Российской Федерации // Образование и наука. 2012. № 1.

² Капелюшников Р.И., Лукьянова А.Л. Государственное и муниципальное управление. М., 2010; Уильямсон О. Экономические институты капитализма. Фирмы, рынки, «отношенческая» контрактация. СПб., 1996.

³ Котлер Ф. Основы маркетинга. М., 2012; Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2011; Третьяк О.А. Трансформация фирмы в сетевую организацию на примере экстернализации НИР // Российский журнал менеджмента. 2014. № 4.

⁴ Амелин Д.Е. Маркетинг в управлении муниципальным развитием. Вологда, 2014; Гричук А.Г. К вопросу об эффективности муниципального управления // Чиновник. 2014. № 3; Дороговцев А.П. Аутсорсинг в муниципальном управлении // Менеджмент в России и за рубежом. 2013. № 1; Пыткин А.Н., Третьяков Е.В. Совершенствование механизма управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Пермь, 2013; Рудакова Н.В. О необходимости повышения эффективности муниципального управления в крупных городах Российской Федерации // Социальная политика и социология. 2014. № 4; Татаркин А.И. Пути совершенствования местного самоуправления // Федерализм. 2012. № 1.

Следует отметить, что в современной отечественной специальной литературе проблемы организации управления муниципальной собственностью освещены недостаточно. Большинство исследований носит общеметодологический характер. Не сформулированы требования к организации управления муниципальной собственностью с учетом специфической роли органов местного самоуправления в экономике и публично-правового статуса муниципальной собственности. Кроме того, отсутствует четкий понятийный аппарат по данной проблематике.

Таким образом, **проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью эффективного управления муниципального имущества и недостаточностью практических рекомендаций по обеспечению этого процесса в сельском поселении.

Объектом выпускной квалификационной работы является процесс управления муниципальным имуществом.

Предметом выпускной квалификационной работы является механизм управления муниципальным имуществом в Веселолопанском сельском поселении муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию механизмов управления муниципального имущества в Веселолопанском сельском поселении.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

1. Изучить организационно-правовые основы механизма управления муниципальной собственностью.
2. Проанализировать практику управления муниципальным имуществом в Веселолопанском сельском поселении муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

3. Предложить направления совершенствования механизма управления муниципального имущества в Веселолопанском сельском поселении.

Теоретико-методологической основой исследования послужили положения, содержащиеся в трудах экономистов, профессионально занимающихся экономическими проблемами местного самоуправления и межбюджетных отношений: С.Д. Валентей, В.Н. Лексина, В.Я. Любовного¹.

При написании дипломного проекта были использованы такие методы исследования, как: институциональный подход, метод системного анализа, метод восхождения от абстрактного к конкретному, анализ и синтез, индукция и дедукция, метод анализа документов.

Эмпирической базой выпускной квалификационной работы выступают:

1. Нормативные правовые акты: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О приватизации государственного и муниципального имущества», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»².

¹ Бухвальд Е.М., Валентей С.Д. Законодательство о местном самоуправлении и экономические реалии. М., 2012; Лексин В.Н. Результативность и эффективность действий муниципальной власти: назначение и возможности корректной оценки // Регион: экономика и социология. 2012. № 1; Любовный В.Я. Территориальное управление в условиях формирования рыночных отношений // Государство и право. 2012. № 2.

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (в ред. от 01.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Гражданский кодекс Российской Федерации (ред. от 06.04.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О приватизации государственного и муниципального имущества : федер. закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ (ред. от 06.04.2015) // Справочно-правовая

2. Нормативно-правовые документы регионального уровня: Постановление Правительства Белгородской области «Об организационном обеспечении разграничения муниципального имущества в Белгородской области», Закон Белгородской области «Об установлении выкупной цены при продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»¹.

3. Муниципальные правовые акты: Положение «О порядке управления имуществом, составляющим муниципальную казну Веселолопанского сельского поселения», Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения», Положение «Об организации учета муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения»².

система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ (ред. от 06.04.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ Об организационном обеспечении разграничения муниципального имущества в Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 21 декабря 2006 г. № 259–пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об установлении выкупной цены при продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности: закон Белгородской области от 12 октября 2009 г. № 303 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

² Об утверждении Положения о порядке управления муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 марта 2008 г. № 29. URL: <http://belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/> (дата обращения: 15.12.2015); Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/> (дата обращения: 15.12.2015); Об утверждении Положения об организации учета муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 марта 2008 г. № 31. URL: <http://belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/> (дата обращения: 15.12.2015).

4. Статистические данные и справочно-аналитические материалы.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что выводы и практические рекомендации, сформулированные в ходе изучения процесса управления муниципальным имуществом в администрации Веселолопанского сельского поселения, могут быть использованы для разработки и реализации комплексных мер по совершенствованию процесса управления муниципальной собственностью.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Для определения сущности процесса управления муниципальной собственностью следует дать определение данного вида собственности.

Согласно статье 8 Конституции Российской Федерации муниципальная собственность признается и защищается наравне с государственной и иными формами собственности. Закрепление института муниципальной собственности получило развитие в статьях 130 и 132 Конституции РФ¹. Муниципальная собственность как один из установленных Конституцией РФ видов собственности напрямую связана с муниципальным образованием, существование которого обусловлено реализацией им публично-правовых функций. Соответственно предназначение муниципальной собственности заключается именно в реализации органами местного самоуправления публично-правовых функций и само существование муниципальной собственности обусловлено их осуществлением. Муниципальная собственность является экономической основой местного самоуправления и служит удовлетворению потребностей местного самоуправления.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса РФ под муниципальной собственностью понимается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям².

Муниципальную собственность составляют средства местного бюджета, муниципальное имущество и иные ресурсы. При этом именно объекты

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года (с изменениями от 1 августа 2014 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

муниципального имущества, являются базой для долгосрочного развития территории и основным инструментом выполнения большей части функций органов местного самоуправления.

Современное состояние отношений в сфере управления муниципальным имуществом не обеспечивает реализацию на практике его, как экономической основы местного самоуправления. Муниципальные предприятия в большей части неприбыльны, учреждения и организации высокзатратны, а местные бюджеты дотационны. Отсутствие четких критериев определения качества управления муниципальным имуществом не позволяет определить первоочередные проблемы управления.

С учетом вышесказанного исследование сущности муниципального имущества, как элемента муниципальной собственности и совершенствование системы управления объектами муниципального имущества имеет важное научно-практическое значение и предопределяет актуальность темы, ее теоретическую и практическую значимость.

Муниципальным имуществом, по мнению специалистов, в настоящее время выступает самостоятельная форма собственности, особый вид публичной (общественной) собственности, которая представляет собой совокупность экономических отношений, возникающих между органами местного самоуправления (их представителями) в процессе реализации ими социально-экономических функций и иными субъектами экономической деятельности и обеспечивающих условия сохранения и воспроизводства объектов жизнеобеспечения муниципального образования в целях удовлетворения приоритетных потребностей местного сообщества¹.

¹Днепровская Л.А. Специфика управления муниципальной собственностью в современных экономических условиях России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2010. № 3. С. 124.

А.К. Ярославцева полагает, что муниципальное имущество служит экономической основой самостоятельности местного самоуправления и её назначение служить обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования, эффективного решения вопросов местного значения¹.

Следует согласиться с точкой зрения О.С. Дубской, которая считает, что муниципальное имущество как экономическая основа суверенитета местного самоуправления обеспечивает целостность и единство системы управления хозяйством социально-поселенческой общности; выступает институционально-экономической основой социальной защиты и поддержки населения соответствующей территории через обеспечение производства коллективных благ по определенным социальным стандартам; выполняет стабилизирующую функцию в условиях экономического кризиса по социальной защите наименее обеспеченных групп населения².

Муниципальное имущество, выступающее, с одной стороны, как хозяйственно-имущественный, а с другой – как экономический комплекс, представляет собой систему экономических отношений между членами социально-поселенческой общности по поводу присвоения, совместного владения, распоряжения и пользования объектами производственной и социальной инфраструктуры, природными ресурсами, землей, имуществом, находящихся в ее собственности, в целях удовлетворения коллективных потребностей и повышения благосостояния населения муниципального образования.

¹ Ярославцева А.К. Теоретические проблемы эффективного использования муниципальной собственности: материалы IV Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум» (15 февраля – 31 марта 2012 года). URL: <http://www.rae.ru/forum2012/231/359> (дата обращения: 04.04.2016).

² Дубская О.С. Институт муниципально-частного партнерства как инструмент совершенствования использования муниципальной собственности в коллективных интересах // Terra Economicus. 2011. № 4. С. 25.

По мнению Е.П. Макаровой, под муниципальным имуществом понимается система общественных отношений монопольного характера по поводу определенных благ, имеющих социально-экономическое, управленческое и культурное значение для населения публично-правового образования, назначение которых – удовлетворение коллективных социально-экономических потребностей населения и гармоничное развитие территории¹.

Характерными особенностями муниципального имущества являются:

- непосредственная связь имущества с интересами местного сообщества;
- воплощение особой совокупности экономических отношений между человеком и властью;
- муниципальное имущество является основным инструментом социальной защиты и поддержки населения территории муниципального образования².

В специальной литературе подчеркивается, что муниципальное имущество не является разновидностью государственной формы собственности³. Данная точка зрения обосновывается особенностью природы местного самоуправления, закрепленной в конституционной норме, согласно которой органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Все законодательные акты трактуют местное управление исключительно как самоуправление, употребляя эти термины не как синонимы, а вкладывая в них принципиально противоположное содержание.

¹ Макарова Е.П. Муниципальная собственность: опыт теоретического анализа // Власть и управление на Востоке России. 2012. № 2. С. 168-169.

² Колесниченко Е.А. Проблемы управления собственностью на муниципальном уровне // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2011. № 2. С. 245.

³ Абдуллина Э.И. Место муниципальной собственности в системе форм собственности // Альманах современной науки и образования. 2010. № 2–1. С. 119.

Согласно нормам Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» местное самоуправление определяется как «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом его исторических и иных местных традиций»¹.

Негосударственный характер органов местного самоуправления обуславливают следующие факторы:

- муниципальные органы власти действуют не от имени государства, а в интересах населения соответствующего территориального сообщества;
- в системе этих органов отсутствует строгая иерархия и соподчиненность, характерные для построения государственного механизма;
- материально-финансовую базу органов местного самоуправления составляют муниципальная собственность и муниципальный бюджет².

Именно обособление органов местного самоуправления повлекло за собой создание соответствующей системы хозяйственных отношений, которая явилась экономической основой этой формы народовластия. Местное самоуправление, выведенное за рамки системы государственной власти, получило право на самостоятельное обеспечение владения, пользования и распоряжения муниципальной формой собственности, в связи с тем, что его назначение состоит в обеспечении наиболее полного, адекватного учета

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Беляков Э.В. Теоретические основы управления муниципальной собственностью // Инженерный вестник Дона. 2011. № 1. С. 248.

интересов местного населения, приоритетности этих интересов по сравнению с интересами государства, а также в ограничении вмешательства всех вышестоящих уровней государственной власти в деятельность местных органов по управлению муниципальным имуществом.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ, по режиму функционирования объектов муниципального имущества выделяют:

– средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, которое составляет муниципальную казну;

– муниципальные унитарные предприятия, которым имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения;

– муниципальные учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления¹.

Как следует из этих подходов, в состав муниципального имущества вводятся объекты с различными режимами функционирования (хозяйственное ведение, оперативное управление и режим муниципальной казны), используемые только в целях выполнения основной функции муниципальной власти – удовлетворения потребностей населения.

Выделяют следующие специфические характеристики муниципального имущества:

– обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности населения муниципального образования, формирует и поддерживает систему социальных гарантий, служит целям благоустройства;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– часть объектов производственной и социальной инфраструктуры работает на принципах коммерческого расчета и укрепляет доходную базу местного бюджета;

– выступает в двух взаимосвязанных проявлениях: как имущественно-хозяйственный (вещественный) и экономический (стоимостный) комплекс;

– создает механизм, позволяющий населению муниципального образования реально участвовать в процессе распоряжения, владения и пользования муниципальной собственностью;

– наличие в достаточном размере муниципальной собственности призвано обеспечить стабильность местной власти и ее относительную независимость от вышестоящих структур властной иерархии;

– используется для реализации финансовых интересов муниципалитета как собственника¹.

С экономической точки зрения, муниципальное имущество представляет собой общественную форму функционирования городского и сельского хозяйства, то есть совокупность отношений в рамках муниципального образования по присвоению населением муниципального образования средств производства и предметов потребления, результатом которых является производство благ и удовлетворение потребностей членов муниципального образования².

Муниципальное образование как собственник обязано нести бремя содержания объектов муниципального имущества собственности с привлечением соответствующих бюджетных ресурсов. Система эксплуатации муниципальной собственности строится на основе разделения функций муниципалитета как собственника, управляющего объектом

¹ Лыскова Н.А. Совершенствование управления муниципальной собственностью как условие реализации муниципальных экономических интересов // Terra Economicus.2010. № 3-2.С. 214.

² Дубровин О.В. Особенности объектов муниципальной собственности // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2012. № 1. С. 26.

муниципальной собственности и подрядных организаций, обеспечивающих производство необходимых работ или предоставление соответствующих услуг¹.

Полнота удовлетворения общественных потребностей муниципалитета, а, следовательно, степень реализации его экономических интересов, зависит от содержания и рациональной структуры муниципального имущества.

Классификацию объектов муниципального имущества можно представить в виде таблицы (Таблица 1).

По мнению О.И. Коротковой, управление включает в себя два уровня организационного воздействия на общество:

– политическое управление – формирование стратегии развития в политическом курсе и механизм принятия политических решений, а также разработка государственной политики и государственных программ по всем приоритетным направлениям государственного развития;

– административно-государственное управление – реализация государственной политики и решение текущих, повседневных задач, которое осуществляется государственными служащими².

Управление имуществом понимается как текущее управление собственностью, а также стратегические преобразования структуры собственности в стране, направленные на ее оптимизацию в смысле поставленных целей и проводимые в рамках промышленной (реструктуризационной) политики государства в отношении собственности.

Говоря о субъект-объектных отношениях, отметим, что субъектами права муниципального имущества является население муниципальных образований, а

¹ Пригожин В.Л. Совершенствование системы управления муниципальной недвижимостью // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2013. № 2 (64). С. 98-101.

² Короткова О. И. Эффективность надзора за управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 11. С. 12.

также органы местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти, а также муниципальные предприятия и межмуниципальные предприятия.

Что касается объектов управления, то объекты муниципального имущества с этой точки зрения, по убеждению Е.П. Макаровой, можно классифицировать следующим образом:

- экономически значимые объекты;
- социально значимые объекты;
- объекты управленческого значения;
- финансовые ресурсы¹.

Таблица 1

Классификация объектов муниципального имущества²

<i>Критерии классификации</i>	<i>Виды объектов муниципального имущества</i>
Видовой состав	– материальные (движимое и недвижимое, в т.ч. права на недвижимые объекты); – нематериальные (интеллектуальная собственность)
Назначение	– для осуществления хозяйственной деятельности; – для обеспечения выполнения управленческих и иных нехозяйственных функций
Режим функционирования	– находящиеся в муниципальной казне; – переданные на праве хозяйственного ведения унитарным муниципальным предприятиям; – переданные на праве оперативного управления муниципальным учреждениям; – находящиеся в безвозмездном пользовании
Функциональное назначение, т.е. сферы удовлетворяемых общественных потребностей	– объекты социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; – транспорт и связь; – торговля, бытовое обслуживание, строительство; – недвижимость, прежде всего земельные ресурсы
Характер выражения объектов	– стоимостный; – вещественный
Степень доходности	– доходообразующие; – самофинансируемые;

¹ Макарова Е.П. Муниципальная собственность: опыт теоретического анализа // Власть и управление на Востоке России. 2012. № 2. С. 168.

² Аюшеева И.Н. Проблемы формирования муниципальной собственности // Вестник Бурятского государственного университета. 2014. №1-2. С.119.

	– бюджетообременительные
Происхождение	– естественные или природные; – искусственные, т.е. созданные человеком
Степень готовности к эксплуатации	– готовые к использованию; – предназначенные для реконструкции и капитального ремонта; – незавершенные строительством

К экономически значимым объектам относятся те, которые непосредственно будут формировать экономическую базу для развития муниципалитета, а именно – муниципальное хозяйство. В число этих объектов целесообразно отнести: земельные участки, недра и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия, а также имущество, находящееся в собственности муниципального образования, но не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления (то есть часть муниципальной казны).

К социально значимым относятся объекты, не имеющие прямого хозяйственного и управленческого использования, посредством которых реализуются социальные задачи муниципалитета. В эту группу входят: жилищный фонд; здания и сооружения, занимаемые муниципальными учреждениями неуправленческого характера (больницы, школы, музеи); объекты культурного и исторического наследия.

Объекты управленческого значения выделены в отдельную группу, так как несмотря на то, что здания и сооружения, занимаемые управленческим аппаратом местной власти, могут нести как экономическую, так и, бесспорно, социальную значимость, они все же обладают спецификой использования.

Финансовые ресурсы, несомненно, являются благами и могут быть объектами собственности (согласно законодательству). Тем не менее, для средств местного бюджета, пакетов акций, долей участия в хозяйственных обществах и иных финансовых активов достаточно сложно определить

конкретную социальную или экономическую значимость. К тому же, финансовые потоки являются «обслуживающим» инструментом реального процесса производства и распределения прибавочного продукта.

Управление муниципальной собственностью можно определить как деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению объектами муниципальной собственности в целях максимального обеспечения социально значимыми услугами населения муниципального образования, осуществляемую в форме принятия нормативно-правовых актов, организации их осуществления и контроля за их исполнением¹.

Б.М. Бедин выделяет следующие группы целей, достигаемых при управлении муниципальным имуществом:

– финансово-экономические цели. Их можно свести к максимизации долговременных поступлений в муниципальный бюджет, с одной стороны, за счет повышения экономической эффективности эксплуатации объектов муниципальной собственности, а с другой стороны, за счет развития экономики муниципального образования и, соответственно, повышения налогооблагаемой базы;

– нестоимостные цели. К нестоимостным целям можно отнести расширение для граждан возможностей пользования объектами муниципальной собственности, увеличение объема услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, и т.п.².

Отличие муниципальной собственности от собственности государственной состоит в специфике задач, решаемых в процессе управления

¹ Короткова О.И. Эффективность надзора за управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 11. С. 13.

² Бедин Б.М. К вопросу целеполагания при управлении муниципальной собственностью // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. № 1. С. 86.

объектами собственности. Если задачи, решаемые в процессе управления государственной собственностью, носят общегосударственный характер (оборона, национальная безопасность и иные задачи), то в процессе управления муниципальной собственностью решаются «приземленные» задачи социально значимого характера. Сущность и назначение муниципальной собственности предполагают, что целью управления ее объектами является решение вопросов местного значения, то есть вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Субъекты, реализующие право владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, действуют в публичном интересе, установленном их компетенцией и полномочиями.

О.В. Симонова выделяет следующие задачи экономического механизма эффективного управления муниципальным имуществом:

- создание благоприятного экономического климата для функционирования хозяйствующих субъектов;
- совершенствование экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- финансовое оздоровление хозяйствующих субъектов посредством предоставления ресурсов города и различных льгот;
- формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и для создания конкурентоспособной продукции и услуг;
- координация деятельности предприятий, связанных технологическими цепочками;
- поддержка отечественного производителя в соответствии с финансовыми возможностями города;

- стимулирование внутренних преобразований на предприятиях, необходимых для успешной работы в условиях рыночной экономики;
- использование долей (пакетов акций), находящихся в собственности города, как эффективного средства управления хозяйствующими субъектами и источника доходов города¹.

В настоящий момент основная часть объектов муниципального имущества является доходопотребляющей. Местные бюджеты направляют на их содержание и поддержание в удовлетворительном состоянии от 40 до 80% своих доходов. Причем, чем меньше муниципальное образование, тем больше оно вынуждено расходовать. Поэтому от уровня развития системы управления муниципальным имуществом зависит качество жизни населения конкретного муниципального образования.

Основными функциями по управлению муниципальным имуществом являются:

- обеспечение социально-экономического развития муниципального образования;
- обеспечение поступления доходов в местный бюджет;
- обеспечение социальной инфраструктуры, деятельности учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта;
- содержание объектов инженерной инфраструктуры (транспорта, связи, объектов коммунального хозяйства);
- развитие рыночной инфраструктуры, создание условий для развития малого и среднего бизнеса².

¹ Симонова О.В. К вопросу о системе органов управления муниципальной собственностью // Общество и право. 2012. № 5. С. 120.

² Васильченко Д.Г. Основные направления и задачи совершенствования управления муниципальной собственностью // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2011. № 1. С. 15.

Имущественный комплекс муниципальных образований является одной из составляющих экономической основы местного самоуправления и представляет собой важный фактор устойчивого социально-экономического развития территории. Главным требованием к использованию муниципального имущества является максимально сбалансированное сочетание принципов экономической эффективности и социальной ответственности органов местного самоуправления за обеспечение жизнедеятельности муниципальных образований, социально-экономических интересов населения.

Повышение социальной ориентации муниципального бюджета как финансово-экономической основы воспроизводственного режима функционирования муниципального имущества обеспечивается за счет перехода от сметного финансирования к нормативно-подушевому (модель персонифицированного финансирования); повышения эффективности размещения и исполнения муниципального заказа; оптимизации модели управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Управление муниципальным имуществом, таким образом, заключается в использовании местными органами власти организационно-экономического механизма воздействия на хозяйствующие субъекты в области владения, распоряжения и пользования принадлежащего им имущества на основе изменения законодательства, налогообложения, процентных ставок, целевых нормативов и социальных стандартов, критериев, показателей и нормативов эффективности и др.

По мнению А.В. Бокаева, основными проблемами, возникающими в сфере формирования муниципального имущества и управления им, являются как недостаточное правовое регулирование отношений собственности, так и неэффективное управление муниципальным имуществом. Экономический механизм управления муниципальным имуществом представляет собой комплекс законодательных, нормативных, административных актов и

экономических действий органов власти, объединенных единой политикой и нацеленных на сбалансированное развитие жизнедеятельности муниципального образования¹.

Эффективное управление определяется эффективным использованием и результативным управлением муниципальным имуществом. Под эффективностью использования муниципального имущества понимается соотношение достигнутых результатов и использованных ресурсов муниципального образования. Результативность управления муниципальным имуществом – это степень достижения местными органами власти стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования путем управленческого воздействия на объекты имущественного комплекса.

В качестве негативных особенностей функционирования муниципального имущества специалисты выделяют:

- некорректность учета;
- низкую эффективность использования;
- высокую коррупционность процессов распределения.

Это обусловлено как сложностями его формирования (зависимость от предшествующего пути развития), так и особенностями процесса муниципализации, связанного с импортом институтов, высокими транзакционными издержками по спецификации и обмену правами собственности².

¹Бокаев А.В. Проблемы и пути формирования и эффективного использования муниципальной собственности // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 5. С. 44.

² Дубская О.С. Институт муниципально-частного партнерства как инструмент совершенствования использования муниципальной собственности в коллективных интересах // Terra Economicus. 2011. № 4-2. С. 27.

Суммировав ряд теоретических подходов¹, можно утверждать, что систему принципов эффективного управления муниципальным имуществом следует рассматривать в виде совокупности общих и специфических принципов управления, представленных на рисунке 1.



Рисунок 1. Принципы эффективного управления муниципальным имуществом

Мы полностью поддерживаем мнение А.А. Аничковой о том, что оценка эффективности управления муниципальным имуществом с помощью только количественных показателей не представляется возможным, так как управление муниципальными финансами и собственностью являются специфической

¹ Новицкий А.Г. Принципы и подходы к повышению эффективности государственного вмешательства в муниципальную экономику на региональном уровне // Terra Economicus. 2012. № 2. С. 175.

сферой деятельности, в которой зачастую важно не количество решенных вопросов, а качество их решения¹.

При оценке эффективности управления финансами и имуществом следует исходить из целей и задач, стоящих перед органами местного самоуправления. Поскольку основной целью деятельности органов местного самоуправления является удовлетворение коллективных интересов населения, проживающего на территории муниципального образования, и обеспечение его основных жизненных потребностей в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, то в данном случае необходимо, прежде всего, ответить на вопросы, насколько в результате управления возросло качество жизни населения, насколько динамично развивается муниципальное образование.

Оценку эффективности управления муниципальным имуществом целесообразно проводить на основе представленных в таблице 2 системы групповых и частных показателей измерения конечного эффекта управленческого воздействия.

Специалисты выделяют несколько причин низкой эффективности использования муниципального имущества в РФ, непосредственно связанных с системой управления:

- отсутствие четко заданных количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом;
- отсутствие формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом;
- отсутствие системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности².

¹ Аничкова А.А. Пути повышения эффективности управления муниципальной собственностью // Проблемы современной экономики. 2011. № 2. С. 407.

² Пиптюк А.Н. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками,

Таблица 2

Система показателей оценки эффективности управления муниципальным имуществом

<i>Критерии эффективности</i>	<i>Группы показателей эффективности</i>	<i>Частные показатели эффективности управления муниципальным имуществом</i>
Максимизация результата при соответствии нормативам	Степень выполнения задач и функций	Полнота выполнения задач и функций в соответствии с утвержденными программами работы, плановыми заданиями.
		Качество выполнения задач и функций – соответствие установленным требованиям
Максимизация результата (прибыли) при соответствии затрат на управление	Соответствие затрат получаемым результатам	Показатели экономической и социальной эффективности использования объектов муниципальной собственности
		Дополнительные средства, полученные при более эффективном использовании объекта муниципальной собственности
	Полнота и отсутствие избыточности в использовании муниципальной собственности	Отсутствие (наличие) и величина неиспользованных объектов муниципальной собственности.
		Отсутствие (наличие) и объем неполного обеспечения объектами муниципальной собственности при выполнении целевых задач и функций
	Воспроизводство муниципальной собственности	Отсутствие (наличие) и объем утраченных объектов, приведенных в негодность вследствие ненадлежащей эксплуатации
		Отсутствие (наличие) и объем инвестиций в муниципальную собственность, вложений в капитальный ремонт

Решать вышеперечисленные проблемы необходимо в рамках комплекса мероприятий по управлению экономической системой конкретного муниципального образования.

Необходимо отметить, что местные бюджеты и муниципальное имущество тесно связаны: с одной стороны, муниципальное имущество является одним из источников доходов местного бюджета, однако, с другой стороны, местный бюджет является источником финансирования функций

находящимися в муниципальной собственности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2012. № 40.

органов МСУ, притом, что муниципальное имущество играет роль механизма осуществления этих функций. На основании этого можно утверждать, что изменение ситуации с местным бюджетом будет напрямую отражаться на эффективности управления муниципальным имуществом, посредством изменения финансирования. Изменение эффективности управления муниципальным имуществом будет напрямую влиять на состояние местного бюджета, посредством изменения доходной и расходной частей. Сокращение производства и падение доходов населения существенно уменьшило налогооблагаемую базу и соответственно доходную часть местных бюджетов, которая формируется в основном за счет отчислений от хозяйственной деятельности предприятий и различных организаций и подоходного налога.

Таким образом, подведем итоги первого раздела.

1. Специфика объектов муниципального имущества, обусловленная двойственной природой муниципальной собственности, которая с одной стороны является экономической базой МСУ, а с другой – основным инструментом реализации целей, задач и функций органов МСУ, определяет особенности управления и оценки результатов. Основной особенностью является то, что оценку необходимо проводить не только по параметру экономической эффективности, но и с учетом социального фактора. Однако, объем методической базы для проведения подобной оценки в настоящее время недостаточен.

2. В числе основных проблем, существующих в сфере управления муниципальным имуществом, наиболее существенными являются низкий уровень доходов от управления объектами, отсутствие инвестиций в муниципальный сектор, высокий уровень изношенности объектов имущества, отсутствие проработанных методик и алгоритмов управления муниципальным имуществом, неполная реализация прав собственника со стороны органов управления муниципальным имуществом. При этом результативная

деятельность по повышению эффективности управления муниципальным имуществом не представляется возможной без проведения оценки ситуации, выявления «узких мест» в процессе управления, определения недостатков системы.

3. Анализ текущей ситуации показывает, что основной сбой в доходности территории происходит в важнейших для МСУ налогах и арендных платежах. Другими словами, доходы от имущества в местный бюджет совершенно недостаточны. При этом в западной системе налогообложения именно этот вид дохода является главным для города источником поступлений. Кроме того, можно заметить, и это, вероятно, будет справедливо для большинства муниципальных образований, резкое увеличение нагрузки на бюджет, связанное с повышением текущих расходов, не подкрепленное адекватным ростом его доходной части, стало одной из главных причин ухудшения социально-экономической обстановки на местах, усложнения и роста напряженности в отношениях субъектов этого вида муниципальной собственности. Безусловно, это следствие неэффективного управления бюджетным процессом со стороны органов местного самоуправления.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ВЕСЕЛОЛОПАНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Веселолопанское сельское поселение расположено в центральной части Белгородского района, примерно в 15 км. к юго-западу от г. Белгорода, фактически находится в его пригородной зоне.

В состав Веселолопанского сельского поселения входит 4 населенных пункта: с. Веселая Лопань, с. Долбино, х. Водяной, х. Угрим.

Современная Веселая Лопань – это одно из крупных сёл Белгородского района, административный центр Веселолопанского сельского поселения. Село находится в 18 километрах к юго-западу от областного центра г. Белгорода. Площадь территории составляет 4094,8га, в том числе площадь территории населенных пунктов – 526га, общая площадь застроенных земель – 220га. В настоящее время население поселения составляет 3470 человек.

Основу объемно-пространственной композиции села Веселая Лопань формирует сосредоточенное размещение общественных зданий в центре, среднеэтажная застройка жилого микрорайона, принадлежащего Филиалу ФГУП «Росспиртпром» Веселолопанский спиртовой завод и малоэтажная усадебная застройка прилегающих территорий. Общественный центр размещается в центральной части села. В селе есть средняя общеобразовательная школа, детский сад, музыкальная школа, Храм Рождества Христова, библиотека, амбулатория, узел связи, магазины, кафе, 2 парикмахерские, пункт охраны общественного порядка, ОГУ «Областной центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями», Филиал ФГУП «Росспиртпром» Веселолопанский спиртовой завод, производство «Лопанское» ООО «Белгранкорма».

Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют земское собрание сельского поселения, глава сельского поселения, администрация сельского поселения, возглавляемая главой администрации сельского поселения и контрольно-ревизионная комиссия сельского поселения. В сельском поселении также формируется избирательная комиссия сельского поселения.

Основным компонентом муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения является имущество Веселолопанского сельского поселения, к которому относится:

- имущество, которое предназначено для решения вопросов местного значения, определённых в качестве таковых Уставом Веселолопанского сельского поселения;

- имущество, которое предназначено для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных Веселолопанскому сельскому поселению в соответствии с положениями федерального и регионального законодательства;

- имущество, которое предназначено для обеспечения деятельности должностных лиц и органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений.

Таким образом, субъектами муниципальной собственности являются органы местного самоуправления, однако же, базовым субъектом - носителем прав муниципальной собственности в муниципальном образовании является само население в лице формируемых им органов местного самоуправления.

В составе муниципальной собственности находится:

- имущество муниципального образования;
- объекты государственной собственности в порядке разграничения полномочий;

- объекты, созданные и приобретённые за счет бюджетных средств;
- объекты, приобретаемые за счёт коммерческой и некоммерческой деятельности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также организаций смешанной формы собственности;
- иные объекты, приобретённые способами, не противоречащими положениям законодательства Российской Федерации¹.

Положением о Реестре муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения определяет порядок ведения учёта объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения².

В соответствии с Положением объектами муниципальной собственности, подлежащими обязательному учёту, являются:

- муниципальные унитарные предприятия и учреждения и недвижимое имущество, закреплённое за ними на правах хозяйственного ведения и оперативного управления, а также имущество, приобретенное ими в процессе хозяйственной деятельности;
- имущество, входящее в состав Казны Веселолопанского сельского поселения;
- имущество, переданное в аренду;
- имущество, переданное в безвозмездное пользование;
- имущество, переданное в залог;
- имущество, переданное в доверительное управление.

¹ Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

² Об утверждении Положения об организации учета муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 марта 2008 г. № 31. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

Результаты, полученные от использования имущества Веселолопанского сельского поселения (например, продукция, плоды, доходы, а также имущество, приобретенное муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями) признаются муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения.

Органы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения от имени и в интересах поселения осуществляют управление, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в соответствии с полномочиями, установленными положениями действующего законодательства, Уставом Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 апреля 2008 года № 30 «Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения», а также иными муниципальными правовыми актами главы Веселолопанского сельского поселения и земского собрания Веселолопанского сельского поселения.

Важно определить границы реализации полномочий органов местного самоуправления, как собственника муниципального имущества, разграничивая между собой компетенцию исполнительных и законодательных органов местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, принятые Веселолопанским сельским поселением, предусматривают следующие полномочия главы Веселолопанского сельского поселения в процессе управления муниципальной собственностью поселения:

– издание постановлений и распоряжений главы поселения по вопросам управления муниципальной собственностью в соответствии с

действующим законодательством и решениями земского собрания Веселолопанского сельского поселения;

– представление на утверждение земского собрания Веселолопанского сельского поселения проектов решений об утверждении программы приватизации, по иным вопросам управления муниципальной собственностью;

– принятие решений о сделках с муниципальной собственностью в случаях и в порядке, предусмотренными муниципальными правовыми актами Веселолопанского сельского поселения.

Все полномочия по управлению муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения глава Веселолопанского сельского поселения реализует непосредственно, либо посредством дачи соответствующих поручений должностным лицам администрации Веселолопанского сельского поселения.

Глава администрации Веселолопанского сельского поселения в области управления муниципальной собственностью наделён следующими полномочиями:

– управление и распоряжение имуществом, включённым в состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения;

– организация комплексного социально-экономического развития Веселолопанского сельского поселения и обеспечение исполнения бюджета поселения, управление и распоряжение муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения в соответствии с решениями, принятыми земским собранием Веселолопанского сельского поселения;

– утверждение планов-графиков приватизации муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения;

– принятие решений по договорам и соглашениям, предполагающим использование и приобретение или же отчуждение объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения;

– руководство и контроль над деятельностью работников администрации Веселолопанского сельского поселения в области управления муниципальной собственностью;

– определение объёма полномочий (из числа не входящих в компетенцию других органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения) по управлению муниципальной собственностью для муниципальных служащих и работников администрации Веселолопанского сельского поселения;

– решение вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением муниципальной собственностью.

Структура администрации Веселолопанского сельского поселения утверждена решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения «О структуре администрации Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области»¹ (рис. 1).

¹ О структуре администрации Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 ноября 2013 г. № 32. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

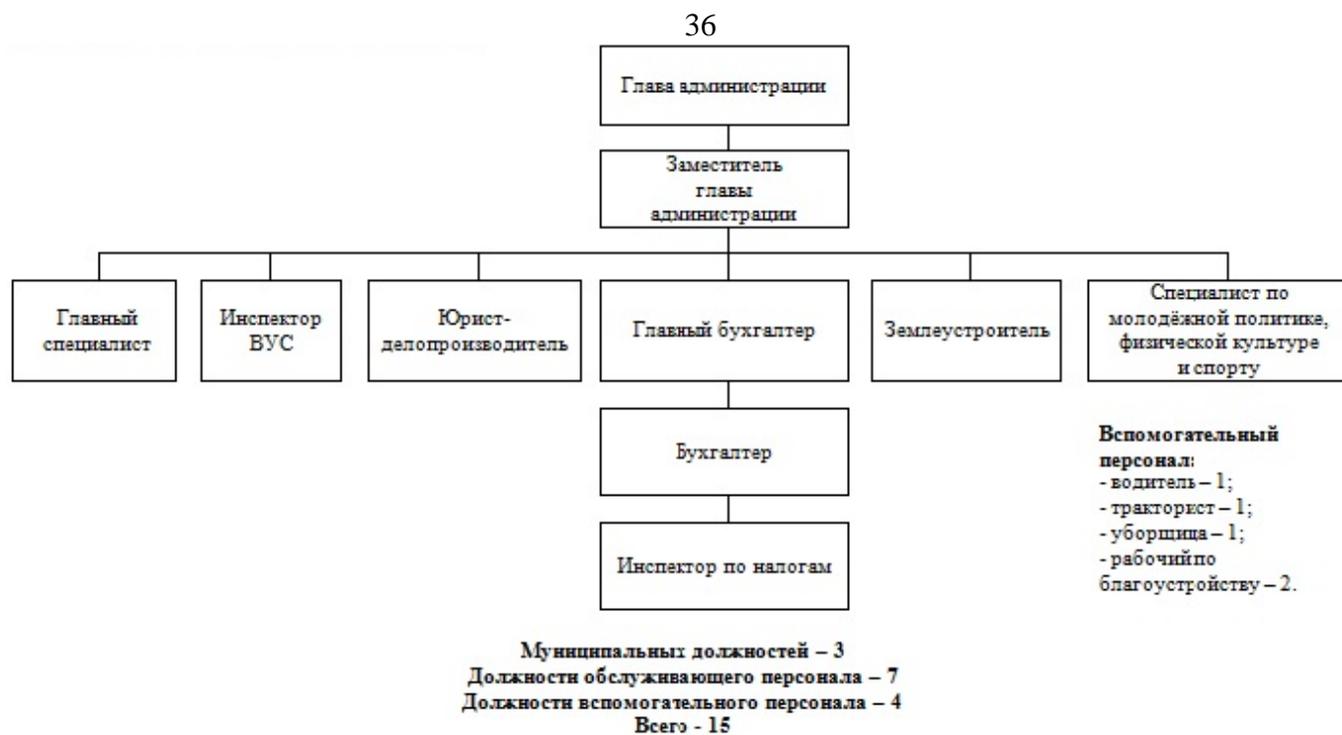


Рисунок 1. Структура администрации Веселолопанского сельского поселения

Кроме главы администрации Веселолопанского сельского поселения полномочиями в области управления муниципальной собственностью наделены также главный бухгалтер и бухгалтер администрации, юрист-делопроизводитель, землеустроитель и главный специалист.

В обязанности главного бухгалтера администрации Веселолопанского сельского поселения по управлению муниципальной собственностью входит ведение Реестра муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, учёт муниципального имущества, составляющего Казну Веселолопанского сельского поселения, контроль за сохранностью муниципального имущества и др.

Бухгалтер администрации учитывает доходы в местный бюджет, поступающие от управления объектами муниципальной собственности, совместно с юристом-делопроизводителем разрабатывает и заключает договора от имени администрации Веселолопанского сельского поселения, касающиеся

объектов муниципальной собственности, а также осуществляет другие полномочия в области управления муниципальной собственностью.

Юрист-делопроизводитель осуществляет юридическое сопровождение процесса управления муниципальной собственностью, разрабатывает проекты муниципальных правовых актов главы администрации, главы поселения, а также земского собрания Веселолопанского сельского поселения, принимаемые по вопросам управления муниципальной собственностью, представляет интересы Веселолопанского сельского поселения в суде.

Землеустроитель администрации Веселолопанского сельского поселения осуществляет учёт земель, входящих в состав территории поселения, принимает участие в заключении договоров аренды земель, выполняет иные функции, касающиеся управления объектами муниципальной собственности.

Главный специалист администрации Веселолопанского сельского поселения производит антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов в сфере управления муниципальной собственностью.

Структурного подразделения, которое занималось бы управлением муниципальной собственностью, в администрации Веселолопанского сельского поселения не создано. В этой связи, процесс управления муниципальной собственностью затруднён, так как функции по управлению объектами муниципальной собственности выполняются разными специалистами и зачастую не согласованы между собой. Одним из факторов снижающих эффективность управления муниципальной собственностью является отсутствие чёткой регламентации должностных обязанностей специалистов по вопросу управления муниципальной собственностью. Это обстоятельство снижает персональную ответственность работников, выполняющих определённые роли в процессе управления муниципальной собственностью, понижая общую эффективность использования объектов муниципальной собственности.

Можно выделить следующие формы управления муниципальным имуществом, использование которых предусмотрено муниципальными правовыми актами Веселолопанского сельского поселения:

- закрепление имущества Веселолопанского сельского поселения на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;
- закрепление имущества Веселолопанского сельского поселения на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;
- передача имущества Веселолопанского сельского поселения аренду и (или) безвозмездное пользование;
- передача имущества Веселолопанского сельского поселения в доверительное управление;
- передача имущества поселения в залог;
- передача имущества Веселолопанского сельского поселения по договору мены;
- отчуждение имущества Веселолопанского сельского поселения, в том числе в порядке приватизации¹.

Создание муниципальных унитарных предприятий и закрепление за ними муниципального имущества на праве хозяйственного ведения предусмотрено в соответствии с положениями федерального и регионального законодательства, Уставом Веселолопанского сельского поселения, а также Порядком создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и

¹ Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

учреждений, утверждённом решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения¹.

При заключении договора аренды муниципального имущества интересы Веселолопанского сельского поселения, как арендодателя, представляет администрация Веселолопанского сельского поселения.

Решение о передаче в аренду муниципальной собственности принимаются главой администрации Веселолопанского сельского поселения.

Передача в аренду объектов муниципальной собственности осуществляется в соответствии требованиями федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Арендные отношения Веселолопанского сельского поселения, а также порядок начисления арендной платы должны регулироваться соответствующим решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения, однако земским собранием Веселолопанского сельского поселения решение по данному вопросу принято не было. Поэтому в Веселолопанском сельском поселении арендные отношения регулируются общими положениями законодательства, а арендные платежи определяются в каждом договоре индивидуально. Неурегулированность арендных правоотношений местным муниципальным правовым актом снижает общую эффективность управления муниципальной собственностью.

Контроль над целевым использованием муниципальной собственности, над её сохранностью, эффективностью использования муниципального имущества, сданного в аренду, осуществляется администрацией Веселолопанского сельского поселения².

¹ Там же.

² Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский

Объекты муниципальной собственности могут быть переданы в безвозмездное пользование муниципальному унитарному предприятию или муниципальному учреждению, а также иному юридическому лицу.

Глава администрации Веселолопанского сельского поселения принимает решение о передаче имущества в безвозмездное пользование, которое оформляется соответствующим распоряжением главы администрации Веселолопанского сельского поселения.

В случае принятия главой администрации Веселолопанского сельского поселения решения о передаче объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения в безвозмездное пользование администрация Веселолопанского сельского поселения заключает договор безвозмездного пользования, выступая одной из сторон договора.

В целях эффективного управления муниципальной собственностью в интересах Веселолопанского сельского поселения муниципальное имущество может быть передано по договорам доверительного управления, поручения, комиссии, агентскому, коммерческой концессии и другим¹.

Решение о передаче объектов муниципальной собственности по гражданско-правовым договорам принимается главой администрации Веселолопанского сельского поселения в границах его компетенции.

Передача муниципального имущества, которое представляет материальную ценность для Веселолопанского сельского поселения, осуществляется на конкурсной основе.

район» Белгородской области от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

¹ Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

Залог муниципального имущества признаётся довольно эффективной формой управления муниципальной собственностью.

В залог могут быть переданы следующие объекты:

- ценные бумаги, собственником которых является Веселолопанское сельское поселение;
- муниципальные унитарные предприятия как имущественные комплексы;
- объекты недвижимого имущества Веселолопанского сельского поселения;
- иное имущество.

Решение о передаче муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения по договору залога принимается земским собранием Веселолопанского сельского поселения по представлению главы администрации Веселолопанского сельского поселения.

От имени Веселолопанского сельского поселения по договору залога залогодателем выступает администрация Веселолопанского сельского поселения на основании распоряжения главы Веселолопанского сельского поселения.

Администрация Веселолопанского сельского поселения осуществляет учет залоговых сделок, контроль над целевым использованием залоговых кредитных ресурсов, а также полнотой и своевременностью их возврата.

Имущество, которое находится в муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, может передаваться в собственность гражданам и юридическим лицам в соответствии с положениями законодательства о приватизации и Положением о порядке приватизации муниципального имущества в Веселолопанском сельском поселении, утвержденным решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения.

поселения. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в бюджет Веселолопанского сельского поселения.

Способы приватизации муниципального имущества и ограничения при проведении приватизации муниципального имущества устанавливаются законодательством о приватизации.

План приватизации объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения утверждается ежегодно и, в случае необходимости, подлежит корректировке в соответствии с требованиями Положения о порядке приватизации муниципального имущества в Веселолопанском сельском поселении, утверждённого решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения.

В соответствии с положениями законодательства о приватизации продавец приватизируемого муниципального имущества может устанавливать для покупателя обязанность по сохранению целевого назначения объекта муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения на определенный срок, порядок оплаты по договору, а также другие условия использования муниципального имущества.

Доходы, получаемые от приватизации объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, поступают в бюджет Веселолопанского сельского поселения в полном объеме.

Отчуждение объектов муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, в том числе недвижимости, предприятий, ценных бумаг и иных объектов, осуществляется по рыночной стоимости, в соответствии с результатами независимой оценки.

В соответствии с порядком, устанавливаемым главой администрации Веселолопанского сельского поселения, оценка стоимости муниципального имущества производится независимыми оценщиками, имеющими государственную аккредитацию.

Важными звеньями в процессе управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения являются процессы финансового обеспечения управления муниципальным имуществом и контроль над целевым использованием муниципального имущества.

Расходы на управление муниципальным имуществом, которое находится в собственности Веселолопанского сельского поселения, расходы на его формирование и содержание признаются расходными обязательствами Веселолопанского сельского поселения.

К расходным обязательствам по формированию, содержанию и управлению муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения относятся:

- расходы, связанные с регистрацией права собственности на объекты, учтённые в Реестре муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения;
- расходы, связанные с инвентарным учётом объектов муниципальной собственности;
- расходы по приватизации объектов муниципальной собственности;
- расходы на регистрацию прав оперативного управления и хозяйственного ведения на недвижимое имущество, входящее в состав муниципальной собственности¹.

Финансирование деятельности по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности производится из средств бюджета Веселолопанского сельского поселения, а также за счёт иных источников финансирования, не запрещенных законодательством.

¹ Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 22 апреля 2008 г. № 30. URL: <http://admvesel.ru/> (дата обращения: 15.04.2016).

Контроль над сохранностью, эффективным и целевым использованием муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения осуществляет администрация Веселолопанского сельского поселения в рамках предоставленных ей полномочий.

Глава администрации Веселолопанского сельского поселения отчитывается перед земским собранием Веселолопанского сельского поселения о работе администрации по управлению муниципальным имуществом не реже одного раза в год¹.

Имущественный комплекс Веселолопанского сельского поселения - это составляющий компонент экономической основы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения. Он является важным фактором устойчивого социально-экономического развития территории Веселолопанского сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета за 2016 год по плану Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области составляет 11443,7тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года в состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения входят объекты недвижимости, представленные в таблице 3.

Таблица 3

Объекты недвижимости Веселолопанского сельского поселения

№ п/п	Наименование объекта недвижимости	Балансовая стоимость (тыс. руб.)
1	Нежилые здания и помещения	2407,18
2	Объекты внешнего благоустройства	5347,77
3	Монументы и сооружения	20,90
4	Инженерные сети и коммуникации	85173,12
5	Иное недвижимое имущество	232,40
Всего:		93181,37

¹ Там же.

На данный момент, согласно данным, представленным в таблице 3, в собственности Веселолопанского сельского поселения находится 99 объектов недвижимости, общая стоимость которых составляет 93181,37 тыс. руб.

Таблица 4

Земли, находящиеся на балансе Веселолопанского сельского поселения

№ п/п	Назначение	Площадь, га
1.	Земли поселений	548,0693
2.	Сельхозугодья	2292,444
3.	Земли промышленности и иного специального назначения (за чертой населенных пунктов)	205,2762
4.		
5.	Земли лесного фонда	203,2
6.	Земли садовод, огород, дачных объединений (за чертой населённых пунктов)	437,59
7.	Физические лица	650,6699
8.	Земли с/х назначения	5
Итого:		4342,2494

В настоящий момент в муниципальной собственности сельского поселения находится 4342,2494 га земельных участков, из них в аренде 3,743,142 га.

Основной статьей доходов при управлении муниципальной собственности являются доходы от аренды земельных участков, которые в 2015 г. составили 700 тыс. руб., а в 2016 г. 900 тыс. руб., что для 2014 г. на 200 тыс. руб., а для 2015 г. на 300 тыс. руб. ниже запланированной суммы доходов.

Основными статьями расходов на содержание объектов муниципальной собственности можно считать: земельный налог, который составил на 2015 г. – 260 тыс. руб. (2014 г. – 260 тыс. руб.) и налог на имущество 373200 руб. в 2015 г. (466800 руб. план на 2016 год) .

Таким образом, сопоставляя доходы от управления муниципальной собственностью и расходы на её содержание, можно увидеть, что прибыль составила 266800 руб.

Рассмотрев основные проблемы, возникающие в процессе управления муниципальной собственностью в Веселолопанском сельском поселении, можно выделить следующие:

1) низкий уровень доходов от использования объектов недвижимости нежилого фонда, это можно связать с тем что, его количество невелико, и те объекты, которые можно передать по договору аренды, не представляют серьёзного интереса для арендаторов и являются малоприбыльными;

2) неисполнение плана по доходам от сдачи в аренду земельных участков, что связано с неуплатой арендной платы недобросовестными арендаторами;

3) на территории поселения объектом муниципальной собственности в неудовлетворительном состоянии является здание Веселолопанской сельской библиотеки, расположенное по адресу: с Веселая Лопань, ул. Гагарина, 7а. Здание находится в неудовлетворительном состоянии. С 1989 года в здании не производился ремонт.

Также, значительное влияние на процесс управления муниципальной собственностью оказывает тот факт, что права управления, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью распределены между главой Веселолопанского сельского поселения, главой администрации Веселолопанского сельского поселения, администрацией Веселолопанского сельского поселения и земским собранием Веселолопанского сельского поселения. Значительная часть функций, касающихся фактической реализации процесса управления муниципальной собственностью, возложена на администрацию Веселолопанского сельского поселения. Соответственно отсутствие механизма эффективного управления муниципальной собственностью в администрации Веселолопанского сельского поселения является значительным минусом процесса управления муниципальной собственностью.

Из обозначенной проблемы вытекает следующая, но не менее важная, проблема – отсутствие чётких критериев, с помощью которых можно было бы определить эффективность управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения.

Соответственно, можно говорить о том, что процесс управления муниципальной собственностью в Веселолопанском сельском поселении требует совершенствования. В рамках совершенствования процесса управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения необходимо разработать эффективный механизм управления муниципальной собственностью, в котором будут обозначены конкретные показатели эффективности и результативности процесса управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения. Кроме того, необходимо оптимизировать и регламентировать функции, выполняемые сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения, что позволит сделать процесс управления максимально экономически и социально-эффективным.

Анализ практики управления муниципальной собственностью в администрации Веселолопанского сельского поселения позволяет сделать следующие выводы.

1. В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения находится имущество, которое предназначено для решения вопросов местного значения. Правами на управление, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения наделены органы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения. Собственником муниципального имущества Веселолопанского

сельского поселения признаётся население, которое проживает на территории Веселолопанского сельского поселения.

2. Состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения формируют земли и объекты недвижимости. Основной статьей доходов от управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения являются доходы от аренды земельных участков, которые, однако, ежегодно меньше запланированных. Основными статьями расходов на содержание объектов, входящих в состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, признаются: земельный налог и налог на имущество. Прибыль, получаемая Веселолопанским сельским поселением, от управления муниципальным имуществом является незначительной.

3. Среди главных проблем, возникающих в ходе управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения, необходимо выделить такие, как: низкий уровень доходов, получаемых от использования объектов недвижимости нежилого фонда; невыполнение плана по доходам от сдачи в аренду земельных участков; применение неэффективных методов управления муниципальной собственностью; отсутствие механизма управления муниципальной собственностью в Веселолопанском сельском поселении, а также отсутствие чётко-определённых критериев, позволяющих определить эффективность управления муниципальной собственностью.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ВЕСЕЛОЛОПАНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Для совершенствования процесса управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения необходимо учитывать следующие моменты.

1. Стадия жизненного цикла организации.

Администрация Веселолопанского сельского поселения находится в той стадии жизненного цикла, которая характеризуется сменой лидеров и включением в деятельность администрации молодых специалистов. Данный фактор открывает возможность применения различных методов для повышения эффективности процесса управления муниципальной собственностью.

2. Преемственность культуры советского административно-командного управления будет в определенных аспектах препятствовать изменениям, так как приверженность муниципальных служащих его ценностям может вступить в противоречие с требованиями современного общества.

3. Отсутствие отдельного подразделения, занимающегося непосредственно управлением муниципальной собственностью, может негативно сказаться на эффективности процесса управления. Однако данная тенденция может быть нейтрализована путем определения ответственного лица за рассматриваемое направление, который будет отслеживать ситуацию и информировать об эффективности процесса управления муниципальной собственностью.

4. Небольшой объем муниципальной собственности, что можно рассматривать, с одной стороны, как позитивный, а с другой – как негативный фактор. Собственностью в малом объеме проще управлять, но вместе с тем, от

собственности в малом объеме сложно получить достаточный объем доходов, необходимых для удовлетворения нужд муниципального образования.

В большинстве случаев основной проблемой процесса управления муниципальной собственностью является отсутствие четких критериев, которые бы позволяли определять эффективность управления муниципальной собственностью.

Для преодоления данной проблемы местным органам власти необходимо формировать и реализовывать механизм управления муниципальной собственностью, в котором будут четко обозначены показатели использования и результативности управления муниципальной собственностью.

Разработка и реализация эффективного механизма управления муниципальной собственностью возможна путем проведения следующих мероприятий по совершенствованию процесса управления:

- 1) разработка и внедрение в процесс управления муниципальной собственностью системы мониторинга эффективности;
- 2) совершенствование руководства с учетом применения инновационных подходов в муниципальном управлении.

Система мониторинга эффективности является элементом обеспечения системы управления муниципальной собственностью и способна выполнять следующие функции:

- оценку эффективности использования муниципальной собственности;
- корректировку функционально-целевых нормативов и целевых показателей использования муниципальной собственности;
- разработку мероприятий направленных на повышения эффективности использования муниципальной собственности;
- контроль эффективности использования муниципальной собственности;

– обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти с частным сектором.

Как и любой другой элемент системы управления, систему мониторинга эффективности необходимо связать с общей системой прогнозирования, планирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Взаимодействие всех формирующих элементов комплексной стратегии развития, позволяет правильно определить целевые установки, функционально-целевые нормативы, целевые показатели использования объектов имущественного комплекса и с их помощью достичь главной цели системы управления муниципальной собственностью.

Другое важное направление совершенствования эффективности управления муниципальной собственностью связано с общим совершенствованием руководства на основе применения концепции «добросовестного руководства» в управлении государственным и муниципальным имуществом¹. Применяя данную концепцию к управлению муниципальной собственностью, можно выделить следующую систему мер по его совершенствованию:

1) внедрение средств обеспечения прозрачности руководства, включающее:

– разработку и внедрение нормативной модели эффективного управления;

– разработку эффективных механизмов заключения договоров, муниципальных контрактов; широкое оповещение о потенциальных контрактах и подготавливаемых конкурсах; стандартизация правил и процедур заключения контрактов; доступ к информации о результатах конкурсов и заключенных контрактах;

¹ Пыткин А.Н. Совершенствование механизма управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Пермь, 2013. С. 53.

– соблюдение прозрачности соглашений между муниципалитетом и участником тендера с изложением прав и обязанностей, в том числе в плане проведения регулярного надзора за выполнением обязательств; сосредоточение внимания на конечных потребителях; следование стандартам качества предоставления услуг;

– введение независимого аудита, включая проверку бухгалтерских счетов, а также систем финансового управления и контроля с целью установления действительного состояния дел в организации и качества администрирования.

2) установление стандартов обслуживания и взаимодействие с профессиональными ассоциациями.

Последнее направление совершенствования эффективности управления муниципальной собственностью связано с разработкой и активным использованием в управлении механизмов и структур, основанных на конвергенции принципов муниципального и частного управления, в их числе: муниципальные агентства, аутсорсинг и обратная аренда, концессии и соглашения о партнерстве, частная финансовая инициатива и т.д. Многие из них хорошо известны и достаточно освещены в научной литературе, но, к сожалению, слабо выражены в практике муниципального управления.

В настоящее время администрацией Веселолопанского сельского поселения муниципальная собственность еще не в полной мере рассматривается как стратегический актив, которым необходимо квалифицированно управлять с целью увеличения доходов и решения социальных проблем. Для преодоления этой проблемы необходимо найти оптимальное соотношение между обеспечением социальных функций местного самоуправления и обеспечением прибыльности муниципального имущества, достаточности налогооблагаемой базы для развития и нормальной жизнедеятельности населения муниципального образования и хозяйствующих субъектов. Практическое решение данной

проблемы возможно путем реализации проекта «Совершенствование системы управления муниципальной собственностью в Веселолопанском сельском поселении».

Предполагаемое наименование: «Совершенствование механизма управления муниципальным имуществом в администрации Веселолопанского сельского поселения», основанием для разработки проекта является заказ администрации Веселолопанского сельского поселения.

1. Обоснование проектных мероприятий.

Самостоятельность местного самоуправления немыслима без его финансово-экономической основы, включающей муниципальное имущество. Эффективность деятельности властных структур обусловлена жизнеспособной структурой местного самоуправления: «ведь почти все государственные решения, касающиеся интересов граждан, так или иначе проходят через местные органы, реализуются в жизнедеятельности местных сообществ». Люди ощущают результаты государственной политики и оценивают её сквозь призму удовлетворения своих жизненных нужд и интересов. Именно этим нуждам и интересам местного сообщества и призвана служить муниципальное имущество.

Таким образом, рост и развитие муниципального образования невозможно без грамотного и эффективного управления муниципальным имуществом. Особенную актуальность данный проект приобретает в современных условиях, когда количество муниципального имущества сокращается, и во многих случаях ситуация в муниципальных образованиях определяется тем, насколько правильно производится управление оставшимися объектами муниципальной собственности.

Однако реализация этой необходимости упирается в отсутствие научно-методического обеспечения мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом.

Многие связанные с этим вопросы являются дискуссионными, что вызвано различиями в понимании сущности муниципального имущества, расхождениями в подходах к его управлению. До сих пор отсутствует четкое представление о критериях эффективности управления муниципальным имуществом. Сложившийся инструментарий и показатели эффективности не позволяют в полной мере определить вклад данного вида собственности и управления им в развитие экономики муниципального образования.

Максимальная отдача от имеющихся в распоряжении органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения имущественных активов позволяет решать текущие задачи социально-экономического развития территории, планировать целевые показатели экономического развития Веселолопанского сельского поселения в будущем. В связи с этим эффективное управление муниципальным имуществом является условием социально-экономического развития Веселолопанского сельского поселения и представляет одну из важнейших задач органов местного самоуправления.

В настоящее время недостаток финансовых ресурсов муниципальных образований, отставание доходов местных бюджетов от возрастающих потребностей местного сообщества определяют необходимость повышения эффективности использования муниципальным имуществом, выраженную не только в доходности муниципального имущества и муниципальных земель, но и в эффективной функционально-целевой деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций. Поскольку эффективность использования муниципального имущества зависит от процесса управления, особую актуальность и практическую значимость приобретают вопросы методологии управления муниципальным имуществом, включающие: формирование методических основ оценки эффективности управления муниципальным имуществом, определение направлений повышения эффективности его использования.

2. Цели и задачи внедрения проекта.

Цель проекта: Повысить уровень доходов от управления объектами муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения не менее чем на 50 % в 2016 году в сравнении с 2014 годом путём внедрения механизма эффективного управления муниципальным имуществом.

Задачи внедрения проекта:

1) формирование четко заданных количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом и разработка формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом;

2) формирование системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности;

3) разработка и утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения по вопросу управления объектами муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения;

4) повышение уровня доходов в бюджет Веселолопанского сельского поселения от управления муниципальным имуществом не менее чем на 50 %;

5) оптимизация и регламентация функций, выполняемых сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения;

6) проведение не менее трёх обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом.

3. Целевая группа участников проекта.

В реализации данного проекта заинтересованы, прежде всего, органы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения, поскольку эффективное управление муниципальным имуществом в Веселолопанском

сельском поселении будет являться условием прогрессивного социально-экономического развития поселения. Кроме того, положительным опытом реализации проекта по созданию эффективного механизма управления муниципальным имуществом могут воспользоваться иные муниципальные образования Российской Федерации. Также пользователем результата проекта будет являться местное сообщество Веселолопанского сельского поселения, поскольку люди ощущают результаты деятельности органов местного самоуправления и оценивают их работу сквозь призму удовлетворения своих жизненных нужд и интересов.

4. Сроки реализации проекта.

Проект может быть отнесен к краткосрочным и должен быть реализован в двухлетний период (2016-2017 гг.).

5. Состав мероприятий.

В ходе реализации проекта запланированы следующие мероприятия по выработке механизма эффективного управления муниципальным имуществом:

- определение количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом;
- выработка формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом;
- разработка системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности;
- разработка и утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления по вопросу управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения;
- оптимизация и регламентация функций, выполняемых сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения;

– проведение не менее трёх обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом.

5.1. Определение количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом, а так же формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом.

Муниципальная собственность – это система социально-экономических, организационно-экономических и институционально-экономических отношений, возникающих по поводу объектов муниципального имущественного комплекса при удовлетворении коллективных социально-экономических потребностей и интересов населения муниципального образования.

Эффективное управление определяется эффективным использованием и результативным управлением муниципальным имуществом. Под эффективностью использования муниципального имущества понимается соотношение достигнутых результатов и использованных ресурсов муниципального образования. Результативность управления муниципальным имуществом – это степень достижения местными органами власти стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования путем управленческого воздействия на объекты имущественного комплекса.

Таким образом, решая задачу повышения эффективности управления муниципальным имуществом, органам местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения необходимо определить цель проводимых мероприятий, указать правильный ориентир социально-экономического развития территории, а затем постараться достигнуть поставленных целей минимально возможными средствами: реализовать

социально-экономический потенциал муниципальной собственности посредством эффективного управления.

Учитывая содержательный характер процесса социально-экономической реализации муниципальной собственности, следует рассматривать программно-целевой метод управления муниципальным имуществом в качестве доминирующего. Данный метод представляет собой применение в планировании системного подхода, который основывается на формировании целей и подцелей социально-экономического развития территории и выявлении ресурсов, необходимых для их согласованной реализации.

Систему целей управления муниципальным имуществом можно представить в виде дерева целей. Главной или стратегической целью системы управления муниципальным имуществом следует считать – повышение качества жизни населения муниципального образования. Далее следуют – эффективное использование муниципального имущества, стимулирование развития экономики муниципального образования, создание благоприятной экономической и социальной среды для населения и другие уровни подцелей.

Для Веселолопанского сельского поселения целями третьего уровня, которые позволят достичь цели эффективное использование муниципального имущества, будут являться:

- 1) увеличение доходов от использования объектов недвижимости нежилого фонда;
- 2) увеличение доходов от сдачи в аренду земельных участков.

Для достижения поставленных целей необходимо реализовывать следующие мероприятия:

- 1) для частичного решения проблемы с неэффективным использованием земельных участков можно предложить следующее:

- провести полную инвентаризацию договоров аренды муниципального имущества, для выявления недобросовестных арендаторов, с последующим расторжением договоров аренды;

- провести работы по взысканию задолженности арендной платы за землю и составлению исков в суд.

2) для увеличения использования объектов недвижимости нежилого фонда с целью увеличения неналоговых поступлений в местный бюджет, можно привлечь арендаторов, предложив им следующую систему стимулов:

- освобождение от арендной платы в объеме 10 - 30% от сметной стоимости произведенных работ;

- увеличение срока действия договора аренды в зависимости от объема произведенных работ;

- возможность возмещения произведенных затрат при расторжении договора аренды.

Особое внимание при формировании системы целей управления муниципальной собственностью следует уделять формированию и внедрению системы мониторинга эффективности управления муниципальным имуществом, для этого необходимы четкие критерии эффективности управления муниципальным имуществом.

Критерии эффективности управления муниципальным имуществом следует рассматривать как отличительные признаки, на основании которых проводится оценка эффективности управления муниципальным имуществом. На основе данных критериев может быть сформирован состав муниципального имущества, необходимого для функционирования органов местного самоуправления, а также определен перечень имущества, подлежащего отчуждению из муниципальной собственности.

В качестве основных можно определить следующие критерии эффективного управления муниципальным имуществом:

- максимизация результата (прибыли) при соответствии затрат на управление;
- максимизация результата при соответствии функционально-целевым нормативам, определяемым на основе стратегических целей развития муниципального образования.

Данные критерии должны быть положены в основу механизма эффективного управления муниципальным имуществом.

5.2. Разработка системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности.

Первым элементом системы оценки эффективности является методика оценки эффективности управления муниципальным имуществом, которая должна основываться на применении экономического и социального показателей измерения эффективности использования муниципального имущества и системы показателей оценки эффективности управления.

Рассматривая экономическую эффективность использования муниципальной собственности как экономический эффект от управления, определить соответствующий показатель, который следует рассчитывать как соотношение полученного бюджетом результата от управления муниципальным имуществом к общим затратам на управление.

При расчете следует исходить из того, что полученный бюджетом результат от управления муниципальным имуществом формируется из: совокупных доходов от аренды и приватизации объектов муниципальной собственности; поступления в местный бюджет земельного налога; поступлений в местный бюджет доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

К общим затратам на управление следует отнести:

- ведомственные расходы местного бюджета, связанные с руководством и управлением муниципальным имуществом;

- расходы на содержание муниципальных предприятий, учреждений и организаций;
- прочие затраты на содержание объектов движимого и недвижимого имущества, земельных участков.

Если показатель экономической эффективности меньше единицы, то использование муниципальной собственности неэффективно, если больше – эффективно.

Социальная эффективность использования муниципальной собственности отражает степень соответствия направления использования данных объектов интересам местного сообщества.

Определяя в качестве конечного продукта реализации муниципальной собственности институциональный капитал муниципального образования, социальную эффективность использования муниципальной собственности можно рассматривать как корреляцию уровня доверия населения к проводимой местными органами власти социально-экономической политике реализации муниципальной собственности и качеством управляющего воздействия на объекты муниципальной собственности.

Уровень доверия населения к экономической политике местных органов власти по управлению муниципальной собственностью отражает показатель диспропорций между существующим и проектируемым функционально-целевым использованием объектов муниципальной собственности. Чем больше показатель диспропорций, тем ниже эффективность применяемых в системе управления муниципальной собственностью институциональных инструментов, устройств, институтов, ниже уровень доверия населения к проводимой местными органами власти экономической политике и больше совокупная величина дополнительных штрафных платежей за неэффективное использование.

Для контроля социальной эффективности управления муниципальным имуществом необходима налаженная обратная связь во взаимодействии с населением. Эффективным механизмом выстраивания такой связи для администрации Веселолопанского сельского поселения может стать использование с этой целью официального сайта администрации (www.admvesel.ru), посредством которого можно в короткие сроки предоставлять населению информацию, касающуюся вопросов управления муниципальной собственностью; в режиме online отслеживать реакцию на те, или иные решения, а также корректировать процесс принятия решений с учетом мнения населения.

Использование Интернет-сайта позволит в короткие сроки предоставлять населению значимую информацию, касающуюся вопросов управления муниципальным имуществом; в режиме online отслеживать реакцию на те, или иные решения, а также корректировать процесс принятия решений с учетом мнения населения.

Вторым элементом системы оценки эффективности должен стать мониторинг эффективности, который позволит дать оценку эффективности использования муниципального имущества; произвести корректировку функционально-целевых нормативов и целевых показателей использования муниципального имущества; обеспечит информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов власти.

Мониторинг процесса управления муниципальной собственностью представляет собой систему сбора, наблюдения, оценки, контроля и прогноза деятельности в данной сфере.

Соответственно в деятельность администрации Веселолопанского сельского поселения необходимо включить комплексный мониторинг, который позволяет получить комплексную оценку деятельности администрации и корректировку направлений развития деятельности

Таким образом, система оценки эффективности управления муниципальным имуществом должна включать: экономическую и социальную оценку эффективности, а также комплексный мониторинг.

Данные мероприятия должны проводиться в администрации ежегодно, это позволит выявить эффективность использования муниципального имущества, проследить динамику и определить пути преодоления существующих проблем в управлении муниципальным имуществом муниципального образования.

5.3. Разработка и утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления по вопросу управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения.

Главе администрации Веселолопанского сельского поселения необходимо обратиться в земское собрание Веселолопанского сельского поселения с инициативой о рассмотрении проекта Регламента взаимодействия органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения по вопросу управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения.

Регламент, утверждённый решением земского собрания Веселолопанского сельского поселения, позволит систематизировать процесс управления муниципальным имуществом в Веселолопанском сельском поселении, сделать его более планомерным и эффективным. Поскольку состав муниципального имущества не многочисленный, то в Регламенте можно прописать порядок и границы взаимодействия всех органов и должностных лиц Веселолопанского сельского поселения, которые будут организовывать и координировать процесс управления муниципальным имуществом.

Также в Регламенте будет предусмотрен порядок применения системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения, а также механизм контроля и мониторинга процесса управления муниципальным имуществом.

5.4. Оптимизация и регламентация функций, выполняемых специалистами администрации Веселолопанского сельского поселения в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения.

Оптимизация и регламентация функций по управлению муниципальным имуществом, выполняемых специалистами администрации Веселолопанского сельского поселения, позволит повысить эффективность их деятельности, закрепить за каждым работником администрации конкретные должностные обязанности в сфере управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения, а также повысить их персональную ответственность за результат. Для достижения положительного эффекта необходимо провести инвентаризацию, выполняемых каждым сотрудником администрации функций в области управления муниципальным имуществом поселения и скорректировать должностные регламенты сотрудников, задействованных в процессе управления муниципальным имуществом, с учётом получившихся в результате инвентаризации результатов.

5.5. Проведение обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом.

Проведение обучающих семинаров возможно на базе администрации Веселолопанского сельского поселения с привлечением специалистов в сфере управления муниципальным имуществом из ведущих ВУЗов региона. В ходе проведения семинаров могут быть рассмотрены наиболее эффективные модели управления муниципальным имуществом применительно к администрации Веселолопанского сельского поселения, обозначены проблемные зоны и типичные ошибки, допускаемые муниципалитетами при управлении муниципальным имуществом, проанализирована действующая нормативно-правовая база в сфере управления муниципальным имуществом, изучен

передовой опыт муниципальных образований Российской Федерации и других государств в управлении муниципальным имуществом на своей территории и другие вопросы. Обучение сотрудников администрации эффективному управлению муниципальным имуществом позволит повысить компетенцию специалистов администрации Веселолопанского сельского поселения, что плодотворно скажется на эффективности управления муниципальным имуществом в поселении.

6. Планируемые результаты проекта.

В Веселолопанском сельском поселении будет создан механизм эффективного управления муниципальным имуществом, в рамках которого планируется:

- утверждение Регламента по вопросу взаимодействия органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения в сфере управления муниципальным имуществом поселения, посредством которого реализуются предложенные принципы, методы и критерии эффективного управления муниципальным имуществом;
- построение «древа» целей, применительно к Веселолопанскому сельскому поселению;
- анализ процесса управления муниципальным имуществом по предложенным критериям эффективности;
- разработка и внедрение системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности;
- оптимизация и регламентация должностных обязанностей специалистов администрации Веселолопанского сельского поселения в сфере управления муниципальным имуществом;
- организация обучения сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным вопросам управления

муниципальным имуществом, применительно к Веселолопанскому сельскому поселению.

7. Оценка эффективности проекта.

Эффективность проекта можно рассматривать в двух аспектах. С точки зрения экономического аспекта, эффективность можно оценить как увеличение доходов от управления муниципальным имуществом не менее чем на 50 % в 2017 году в сравнении с 2015 годом и сокращение расходов при управлении муниципальным имуществом. Социальную эффективность можно оценить путем мониторинга общественного мнения до начала реализации проекта и через некоторое время после его завершения. Поскольку социальную эффективность использования муниципального имущества можно рассматривать как уровень доверия населения к проводимой местными органами власти социально-экономической политики реализации муниципальной собственности.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

Нормативно-правовую базу реализации проекта составляют следующие документы: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О приватизации государственного и муниципального имущества в Российской Федерации», «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Постановление Правительства Белгородской области «Об организационном обеспечении разграничения муниципального имущества в Белгородской области», Положения: «О порядке управления муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну Веселолопанского сельского поселения», «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского

поселения», «Об организации учета муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения».

Профессионально-кадровую основу для реализации проекта возможно обеспечить за счет сотрудников администрации сельского поселения.

Финансовое обеспечение проекта. Для обеспечения возможности привлечения специалистов в сфере управления муниципальным имуществом из ведущих ВУЗов региона в бюджете проекта будет предусмотрена статья на оплату услуг преподавателей за проведение обучающих семинаров. Расходы на подготовку и проведение одного семинара составят 5 000 рублей. В рамках проекта запланировано проведение трёх обучающих семинаров, следовательно, бюджет проекта составит 15 000 рублей. Финансироваться данные мероприятия будут за счёт средств бюджета Веселолопанского сельского поселения, так как заказчиком проекта выступает администрация Веселолопанского сельского поселения. Иных расходов на реализацию проекта не требуется.

Информационное, нормативно-правовое и материально-техническое обеспечение проекта, а так же мониторинг и контроль полностью обеспечивают администрация Веселолопанского сельского поселения и иные органы местного самоуправления поселения в пределах своей компетенции.

9. Оценка рисков внедрения проекта.

Рисками может выступить нежелание сотрудников администрации продуктивно использовать в своей деятельности, разработанный в ходе реализации проекта механизм управления муниципальным имуществом, поскольку в настоящее время муниципальное имущество еще не в полной мере рассматривается как стратегический актив, которым необходимо квалифицированно управлять для увеличения доходов и решения социальных проблем.

Минимизировать риск возможно путем проведения обучающих мероприятий для сотрудников администрации, направленных на формирование

понимания значимости ресурса муниципального имущества в управлении муниципальным образованием, а также путём повышения персональной ответственности каждого сотрудника за результат своей деятельности.

Существенным может быть риск, связанный с недостаточностью кадрового ресурса, поскольку все сотрудники в настоящее время задействованы для выполнения своих должностных обязанностей, и для реализации проектных мероприятий может не оказаться потенциала.

Преодолеть данный риск можно, предварительно заложив в бюджет проекта статью финансирования для оплаты труда дополнительных временных штатных единиц.

Рассмотрев направления совершенствования управления муниципальным имуществом в администрации Веселолопанского сельского поселения, можно сделать следующие выводы.

1. Муниципальная собственность составляет социально-экономическую основу местного самоуправления. Максимальная отдача от имеющихся в распоряжении местных органов власти имущественных активов муниципального образования позволяет решать текущие задачи социально-экономического развития территории, планировать целевые показатели экономического развития муниципального образования в будущем. В настоящее время администрацией Веселолопанского сельского поселения муниципальное имущество еще не в полной мере рассматривается как стратегический актив, которым необходимо квалифицированно управлять для увеличения доходов и решения социальных проблем.

В целях совершенствования управления муниципальным имуществом необходимо вести деятельность по следующим направлениям: разработка и внедрение в процесс управления муниципальным имуществом системы мониторинга эффективности; совершенствование руководства с учетом применения инновационных подходов в муниципальном управлении.

2. Преодолеть существующие проблемы управления муниципальным имуществом, что будет способствовать повышению эффективности муниципального управления в целом, можно путем реализации проекта «Совершенствование механизма управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения», основанием для разработки которого является заказ администрации Веселолопанского сельского поселения.

3. Реализация проекта позволит решить проблему отсутствия в муниципальном образовании четкой системы управления муниципальным имуществом, что возможно благодаря мероприятиям проекта, таким как: определение количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом; выработка формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом; разработка системы оценки эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе контроля эффективности; разработка и утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления по вопросу управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения; оптимизация и регламентация функций, выполняемых сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения; проведение не менее трёх обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом. По итогам реализации проекта предполагается, что уровень доходов, полученных от управления муниципальным имуществом в бюджет Веселолопанского сельского поселения, в 2017 году должен быть выше не менее чем на 50 % от уровня доходов, привлечённых в бюджет поселения от управления муниципальным имуществом в 2015 году.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Специфика объектов муниципального имущества, обусловленная двойственной природой муниципальной собственности, которая с одной стороны является экономической базой местного самоуправления, а с другой – основным инструментом реализации целей, задач и функций органов местного самоуправления, определяет особенности управления и оценки результатов. Основной особенностью является то, что оценку необходимо проводить не только по параметру экономической эффективности, но и с учетом социального фактора. Однако, объем методической базы для проведения подобной оценки в настоящее время недостаточен.

В числе основных проблем, существующих в сфере управления муниципальным имуществом, наиболее существенными являются низкий уровень доходов от управления объектами, отсутствие инвестиций в муниципальный сектор, высокий уровень изношенности объектов имущества, отсутствие проработанных методик и алгоритмов управления муниципальным имуществом, неполная реализация прав собственника со стороны органов управления муниципальным имуществом. При этом результативная деятельность по повышению эффективности управления муниципальным имуществом не представляется возможной без проведения оценки ситуации, выявления «узких мест» в процессе управления, определения недостатков системы.

Анализ текущей ситуации показывает, что основной сбой в доходности территории происходит в важнейших для местного самоуправления налогах и арендных платежах. Другими словами, доходы от имущества в местный бюджет совершенно недостаточны. При этом в западной системе налогообложения именно этот вид дохода является главным для города источником поступлений. Кроме того, можно заметить, и это, вероятно, будет справедливо для

большинства муниципальных образований, резкое увеличение нагрузки на бюджет, связанное с повышением текущих расходов, не подкрепленное адекватным ростом его доходной части, стало одной из главных причин ухудшения социально-экономической обстановки на местах, усложнения и роста напряженности в отношениях субъектов этого вида муниципальной собственности. Безусловно, это следствие неэффективного управления бюджетным процессом со стороны органов местного самоуправления.

Анализ практики управления муниципальной собственностью в администрации Веселолопанского сельского поселения показал, что в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения находится имущество, которое предназначено для решения вопросов местного значения. Правами на управление, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения наделены органы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения. Собственником муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения признаётся население, которое проживает на территории Веселолопанского сельского поселения.

Состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения формируют земли и объекты недвижимости. Основной статьей доходов от управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения являются доходы от аренды земельных участков, которые, однако, ежегодно меньше запланированных. Основными статьями расходов на содержание объектов, входящих в состав муниципальной собственности Веселолопанского сельского поселения, признаются: земельный налог и налог на имущество. Прибыль, получаемая Веселолопанским сельским поселением, от управления муниципальным имуществом является незначительной.

Среди главных проблем, возникающих в ходе управления муниципальной собственностью Веселолопанского сельского поселения, необходимо выделить такие, как: низкий уровень доходов, получаемых от использования объектов недвижимости нежилого фонда; невыполнение плана по доходам от сдачи в аренду земельных участков; применение неэффективных методов управления муниципальной собственностью; отсутствие механизма управления муниципальной собственностью в Веселолопанском сельском поселении, а также отсутствие чётко-определённых критериев, позволяющих определить эффективность управления муниципальной собственностью.

Муниципальная собственность составляет социально-экономическую основу местного самоуправления. Максимальная отдача от имеющихся в распоряжении местных органов власти имущественных активов муниципального образования позволяет решать текущие задачи социально-экономического развития территории, планировать целевые показатели экономического развития муниципального образования в будущем. В настоящее время администрацией Веселолопанского сельского поселения муниципальное имущество еще не в полной мере рассматривается как стратегический актив, которым необходимо квалифицированно управлять для увеличения доходов и решения социальных проблем.

Преодолеть существующие проблемы управления муниципальным имуществом, что будет способствовать повышению эффективности муниципального управления в целом, можно путем реализации проекта «Совершенствование механизма управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения», основанием для разработки которого является заказ администрации Веселолопанского сельского поселения.

Реализация проекта позволит решить проблему отсутствия в муниципальном образовании четкой системы управления муниципальным имуществом, что возможно благодаря мероприятиям проекта, таким как:

определение количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом; выработка формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом; разработка системы оценки эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе контроля эффективности; разработка и утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления по вопросу управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения; оптимизация и регламентация функций, выполняемых сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения; проведение не менее трёх обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом.

Для более продуктивного управления муниципальным имуществом администрации Веселолопанского сельского поселения целесообразно рекомендовать:

- по рыночному принципу устанавливать ставку арендной платы за землю и цены выкупа прав аренды земельных участков;
- разрабатывать единые, основанные на объективных критериях методики кадастровой оценки земельных участков;
- привлекать внешние инвестиции на свою территорию, что позволит увеличить налоговый потенциал муниципальных образований и, соответственно, укрепить доходную часть местного бюджета;
- реализовать предложенный проект «Совершенствование механизма управления муниципальным имуществом в Веселолопанском сельском поселении».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями от 1 августа 2014 года) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Гражданский кодекс (часть первая) Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 31 января 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 06 апреля 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15 февраля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ (в ред. от 04 ноября 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О приватизации государственного и муниципального имущества в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ (в ред. от 06 апреля 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об установлении выкупной цены при продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 12 октября 2009 г. № 303 (11 марта 2012 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об организационном обеспечении разграничения муниципального имущества в Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 21 декабря 2006 г. № 259-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об утверждении Положения о порядке управления муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну Веселолопанского сельского поселения [Электронный ресурс] : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 марта 2008 г. № 29 // Администрация Веселолопанского сельского поселения: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: [http://www. http://belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/](http://www.belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/)

10. Об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения [Электронный ресурс] : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 марта 2008 г. № 30 // Администрация Веселолопанского сельского поселения: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: [http://www. http://belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/](http://www.belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/)

11. Об утверждении Положения об организации учёта муниципального имущества и ведении Реестра муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения [Электронный ресурс] : Решение земского собрания Веселолопанского сельского от 22 марта 2008 г. № 31 // Администрация

Веселолопанского сельского поселения: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/>

12. О структуре администрации Веселолопанского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : Решение земского собрания Веселолопанского сельского поселения от 22 ноября 2013 г. № 32 // Администрация Веселолопанского сельского поселения: офиц. сайт : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belrn.ru/poseleniya/veselolopanskoe-selskoe-poselenie/>

13. Амелин, Д. Е. Маркетинг в управлении муниципальным развитием [Текст] / Д. Е. Амелин // Экономические исследования молодых ученых: сб. научных работ. – 2014. – № 34. – С. 42-48.

14. Анимица, Е. Г. Основы местного самоуправления [Текст] / Е. Г. Анимица, А. Т. Тертышный. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 208 с.

15. Бабун, Р. В. Современные тенденции изменения состава и функций муниципальной собственности [Текст] / Р. В. Бабун // Имущественные отношения в РФ. – 2014. – № 9(36). – С. 72-77.

16. Бухвальд, Е. М. Законодательство о местном самоуправлении и экономические реалии [Текст] / Е. М. Бухвальд. – М. : Норма, 2012. – 375 с.

17. Виханский, О. С. Менеджмент [Текст] / О. С. Виханский, А.И. Наумов – М. : Экономистъ, 2012. – 670 с.

18. Гричук, А. Г. К вопросу об эффективности муниципального управления [Текст] / А. Г. Гричук // Чиновник. – 2014. – № 3. – С. 15-19.

19. Дороговцев, А. П. Аутсорсинг в муниципальном управлении [Текст] / А. П. Дороговцев, Д. Е. Амелин // Менеджмент в России и за рубежом. – 2013. – № 1. – С. 73-79.

20. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст] / В.Б. Зотов. – СПб. : Муниципальная академия, 2007. – 215 с.

21. Капелюшников, Р. И. Трансформация человеческого капитала в российском обществе [Текст] / Р. И. Капелюшников, А. Л. Лукьянова. – М. : Фонд «Либеральная миссия», 2010. – 196 с.

22. Кобилев, А. Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве [Текст] / А. Г. Кобилев, А. Д. Кириев, В. В. Рудой. – М. : Феникс, 2013. – 608 с.

23. Ковалев, Н. Р. Инновационный менеджмент [Текст] / Н. Р. Ковалев, В. А. Пирожков. – Екатеринбург : Ургэу, 2010. – 257 с.

24. Котлер, Ф. Основы маркетинга [Текст] / Ф. Котлер. – М. : Вильямс, 2013. – 656 с.

25. Лексин, В. Н. Результативность и эффективность действий региональной и муниципальной власти: назначение и возможности корректной оценки [Текст] / В. Н. Лексин // Регион: экономика и социология. – 2012. – № 1. – С. 3-39.

26. Любовный, В. Я. Территориальное управление в условиях формирования рыночных отношений [Текст] / В. Я. Любовный // Государство и право. – 2012. – № 2. – С. 52-63.

27. Макаров, А. В. Выделение бизнес-процессов в организации для совершенствования управления [Текст] / А. В. Макаров. – СПб. : СПбГПУ, 2013. – 398 с.

28. Маркварт, Э. Рекомендации по формированию экономических и финансовых основ [Текст] / Э. Маркварт, О. Савранская, А. Стародубская. – М. : Наука, 2014. – 453 с.

29. Мескон, М. Основы менеджмента [Текст] / М. Мескон, М. Альберт, Ф. М. Хедоури. – М. : Дело, 1997. – 704 с.

30. Мильнер, Б. З. Теория организации [Текст] / Б. З. Мильнер. – М. : Инфра-М, 2010. – 864 с.

31. Минцберг, Г. Требуются управленцы, а не выпускники МВА. Жесткий взгляд на мягкую практику управления и систему подготовки менеджеров [Текст] / Г. Минцберг. – М. : Олимп-Бизнес, 2012. – 286 с.

32. Мулагаева, З. З. Способы эффективного управления муниципальной собственностью в рамках нового законодательства [Текст] / З. З. Мулагаева // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2015. – № 1. – С. 28-39.

33. Ойхман, Е. Г. Реинжиниринг бизнеса: реинжиниринг организаций и информационные технологии [Текст] / Е. Г. Ойхман, Э. В. Попов. – М. : Финансы и статистика, 2011. – 523 с.

34. Патюрель, Р. Создание сетевых организационных структур [Текст] / Р. Патюрель // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – № 3. – С. 65-71.

35. Подберезняк, И. П. Формирование муниципальной собственности через призму реформы местного самоуправления: взгляд со стороны инвестора [Текст] / И. П. Подберезняк // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2010. – № 10. – С. 54-55.

36. Пыткин, А. Н. Совершенствование механизма управления социально-экономическим развитием муниципального образования [Текст] / А. Н. Пыткин, Е. В. Третьяков. – Пермь : НИИУМС, 2013. – 542 с.

37. Рагозина, Л. Проблемы формирования муниципальной собственности в свете реформы местного самоуправления [Текст] / Л. Рагозина // Вопросы местного самоуправления. – 2011. – № 1. – С. 34-38.

38. Робсон, М. Практическое руководство по реинжинирингу бизнес-процессов [Текст] / М. Робсон, Ф. Уллах. – М. : ЮНИТИ, 2013. – 275 с.

39. Романова, А. И. Менеджмент организации [Текст] / А. И. Романова. – М. : Энергия, 2011. – 118 с.

40. Рудакова, Н. В. О необходимости повышения эффективности муниципального управления в крупных городах Российской Федерации [Текст]

/ Н. В. Рудакова // Социальная политика и социология. – 2014. – № 4. – С. 164-169.

41. Сираждинова, Р. Ж. Управление в городском хозяйстве [Текст] / Р. Ж. Сираждинова. – М. : КНОРУС, 2012 – 350 с.

42. Татаркин, А. И. Пути совершенствования местного самоуправления [Текст] / А. И. Татаркин // Федерализм. – 2012. – № 1. – С. 117-132.

43. Татаркин, А. И. Системный подход к модернизации пространственного развития Российской Федерации [Текст] / А. И. Татаркин // Образование и наука. – № 1. – 2012. – С. 23-28.

44. Толстой, Ю. К. Гражданское право [Текст] / Ю. К. Толстой, А. П. Сергеев. – СПб. : Питер, 2014. – 484 с.

45. Томпсон, А. А. Стратегический менеджмент [Текст] / А. А. Томпсон, А. Дж. Стрикленд. – М. : Банки и биржи, 2011. – 432 с.

46. Третьяк, О. А. Трансформация фирмы в сетевую организацию на примере экстернализации НИР [Текст] / О. А. Третьяк // Российский журнал менеджмента. – № 4. – 2014. – С. 32-37.

47. Уильямсон, О. Экономические институты капитализма. Фирмы, рынки, «отношенческая» контракция [Текст] / О. Уильямсон. – СПб. : СПбГПУ, 2014. – 483 с.

48. Файоль, А. Общее и промышленное управление [Текст] / А. Файоль. – М. : Знание, 2011. – 346 с.

49. Хаммер, М. Реинжиниринг корпорации: манифест революции в бизнесе [Текст] / М. Хаммер. – СПб. : С-Петербургский университет, 1997. – 384 с.

50. Чеботарев, Г. Н. Муниципальное право РФ [Текст] / Г. Н. Чеботарев. – Тюмень : ТГУ, 2011. – 297 с.

51. Шаломенцева, Е. Г. Проблемы правового регулирования инновационного управления муниципальной собственностью [Текст] /

Е. Г. Шаломенцева // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 20. – С. 35-39.

52. Шамсутдинов, Р. А. Муниципальная собственность в условиях современной российской экономики. [Текст] / Р. А. Шамсутдинов – М. : Креативная экономика, 2013. – 128 с.

53. Шахабасов, Р. А. Роль местного самоуправления в формировании муниципальной собственности [Текст] / Р. А. Шахабасов // Региональная экономика : теория и практика. – 2013. – № 17. – С. 51-54.

54. Швецов, А. Н. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля [Текст] / А. Н. Швецов. – М. : Едиториал УРСС, 2014. – 223 с.

55. Шокотько, М. А. Основные проблемы определения правового режима имущества, находящегося в муниципальной собственности [Текст] / М. А. Шокотько // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 13-16.

56. Щепачев, В. А. Проблемы регулирования имущественных правоотношений с участием органов местного самоуправления [Текст] / В. А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 18. – С. 24-31.

57. Якушев, Я. В. Государственное и муниципальное управление. [Текст] / Я. В. Якушев. – М. : А-Приор, 2013. – 144 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (ЗДАНИЯ, СТРОЕНИЯ, СООРУЖЕНИЯ)
К КАРТЕ УЧЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ У ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**

Данные об объекте недвижимости, по состоянию на «01» января 2016 г.

№ п/п	Наименование и адрес объекта недвижимости	Документ-основание, подтверждающий нахождения объекта недвижимости у юридического лица	Балансовая стоимость объекта недвижимости (рублей)	Остаточная стоимость объекта недвижимости (рублей)	Общая площадь объекта недвижимости (кв.м.)	Этажность объекта недвижимости	Площадь земельного участка (кв.м.), на котором расположен объект недвижимости
1	2	3	4	5	6	7	9
1	Здание администрации с. Веселая Лопань ул. Гагарина д.5	Свидетельство о государственной регистрации права 31-31-01/168/2008-831 от 20.12.2008г.	421546,00	0	146,6	1	1 100
2	Здание Дом культуры с. Долбино ул. Школьная д.24А	Свидетельство о государственной регистрации права 31-31-01/168/2008-832 от 20.12.2008г	210773,00	0	131,5	1	1 700
3	Здание старой школы с. Веселая Лопань ул. Гагарина д.5	Свидетельство о государственной регистрации права 31-31-01/168/2008-833 от 20.12.2008г.	1816861,00	0	613,6	1	
4	Павильон с. Веселая Лопань ул. Гагарина д.5	-	85310,00	0	24,0	1	-
5	Сарай администрации, с. Веселая Лопань ул. Гагарина д.5	Свидетельство о государственной регистрации права 31-31-01/168/2008-831 от 20.12.2008г.	9134,0	0	18,1	1	
6	Сарай, с. Долбино ул. Школьная д.24А	Свидетельство о государственной регистрации права 31-31-01/168/2008-832 от 20.12.2008г	11438,0	0	30,1	1	

ИТОГО (по графам 4,5,6,9):	2 556 062,00	0	963,90	-	2 800
-----------------------------------	---------------------	----------	---------------	----------	--------------

Приложение 2

**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ (ЗДАНИЯ, СТРОЕНИЯ, СООРУЖЕНИЯ)
К КАРТЕ УЧЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ У ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**

Данные об объекте недвижимости, по состоянию на «01» января 2016 г.					
№ п/п	Наименование и адрес объекта недвижимости	Документ-основание, подтверждающий нахождение объекта недвижимости у юридического лица	Балансовая стоимость объекта недвижимости (рублей)	Остаточная стоимость объекта недвижимости (рублей)	Общая площадь объекта недвижимости (кв.м.)
1	Автомобильная дорога с. Долбино, ул.Новоселовка- ул.Весенняя	Акт № 607 от 18.11.2013г.	12965114,38	15434,97	2,88 км
2	Ограждение на кладбище х. Угрим	Акт № б/н от 28.04.2013г.	216616,00	9627,44	-
3	Ограждение на кладбище х. Водяной	Акт № б/н от 31.12.2013г.	202202,97	0	-
4	Дорога Х. Угрим	Акт № б/н от 17.11.2005г	1457167,50	291441,29	-
5	Дорога Х. Угрим	Акт № б/н от 17.11.2005г	1457167,50	291441,29	-
6	Дорога С.Веселая Лопань	Акт № б/н от 30.12.2008г	1161371,00	232272,00	0,33 км
7	Дорога С.Веселая Лопань	Акт № б/н от 30.12.2008г	1161371,00	232272,00	0,33 км
8	Дорога С.Веселая Лопань	Акт № б/н от 30.12.2008г	1161371,00	232272,00	0,33 км
9	Дорога С.Долбино	Акт № б/н от 30.12.2008г	6512838,00	1302523,05	0,33 км
10	Дорога С.Веселая Лопань, ул. Новая	Акт № б/н от 28.04.2010г	1109710,00	406903,55	0,450 км
11	Дорога С.Веселая Лопань, пер. Юбилейный	Акт № б/н от 28.04.2010г	961742,86	352649,77	0,390 км
12	Бла-во кладбища бетонное ограждение	Акт № б/н от 30.08.2009г	360513,28	132181,63	0,550 км
13	Детский уличный комплекс	Акт б/н от 29.10.2013г.	85000,00	2833,33	-
14	Забор декоративный	Акт № б/н от 30.08.2009г	695473,80	185464,34	-

15	Дорога С. Долбино, ул. Кооперативная	Акт № 298 от 27.06.2012г.	2244596,28	94860,49	0,686 км
16	Дорога С. Долбино, ул. Гагарина	Акт № 300 от 27.06.2012г	984372,28	41602,65	0,328 км
17	Дорога С.Веселая Лопань, ул. Зареченская	Акт № 297 от 27.06.2012г	904216,22	38212,02	0,274 км
18	Дорога С. Долбино, ул. Железнодорожная	Акт № 301 от 27.06.2012г.	616736,89	26063,23	0,189 км
19	Дорога С. Долбино, ул. Кривоноса	Акт № 299 от 27.06.2012г.	1575369,69	66576,28	0,482 км
20	Дороги микрорайона ИЖС с. Веселая Лопань	Акт № 1981 от 15.02.2015г.	21717788,86	0	5,438 км
21	Дорога С. Долбино, ул. Школьная. Кооперативная	Акт №5 от 31.12.2015г.	2867058,45	0	0,6км
22	Дорога х.Грим, ул. Садовая, Нагорная	Акт №38 от 17.12.2015г.	2398465,0	0	2,008км
23	Парк культуры и отдыха с.Веселая Лопань	-	188920,0	0	-
24.	Детская площадка	Акт б/н от 30.09.2012	129781,40	23173,24	-
25.	Земельный участок	31:15:1406003 25.03.2015г.	139278,39	0	
ИТОГО (по графам 4,5,6,9):			63 219 964,36	3 977 806,57	-

Паспорт проекта

«Совершенствование механизма управления муниципальным имуществом в
Веселолопанском сельском поселении»

Цель проекта	Повысить уровень доходов от управления объектами муниципального имущества Веселолопанского сельского поселения не менее чем на 50 % в 2017 году в сравнении с 2015 годом путём внедрения механизма эффективного управления муниципальным имуществом.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	определение количественных и качественных целей в системе управления муниципальным имуществом; выработка формализованных критериев эффективности управления муниципальным имуществом; разработка системы оценки эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе контроля эффективности; оптимизация и регламентация функций, выполняемых сотрудниками администрации Веселолопанского сельского поселения, в процессе управления муниципальным имуществом Веселолопанского сельского поселения; проведение не менее трёх обучающих семинаров для сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения по проблемным блокам управления муниципальным имуществом.
Результат проекта	<ul style="list-style-type: none"> - утверждён регламент по вопросу взаимодействия органов местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения по вопросу управления муниципальным имуществом поселения; - оптимизированы и регламентированы должностные обязанности сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения в сфере управления муниципальным имуществом; - сотрудники администрации прошли обучение по проблемным вопросам управления муниципальным имуществом, применительно к Веселолопанскому сельскому поселению; - уровень доходов от управления муниципальным имуществом в 2017 году возрос не менее чем на 50 % в сравнении с 2015 годом.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> - нежелание сотрудников администрации Веселолопанского сельского поселения продуктивно использовать в своей деятельности, выработанный в ходе реализации проекта механизм управления муниципальным имуществом; - недостаточность кадрового ресурса администрации Веселолопанского сельского поселения.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> - органы местного самоуправления Веселолопанского сельского поселения; - население Веселолопанского сельского поселения.