

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ИВНЯНСКОМ  
РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра**

**очного отделения 4 курса группы 05001202**

**Бабаниной Анны Александровны**

**Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Бояринова И.В.**

**Рецензент  
Начальник отдела  
развития малых форм  
хозяйствования на селе  
управления сельского хозяйства  
администрации Ивнянского района  
Шаповалов М.Н.**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ИВНЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ИВНЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ	74

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы выпускного квалификационного исследования.** Сельскохозяйственная кооперация признана одной из наиболее эффективных форм организации сельскохозяйственного производства и одним из перспективных способов преодоления сельскохозяйственного кризиса – восстановление российского АПК и в итоге обеспечение продовольственной безопасности и экономического роста в России.

После распада СССР в Российской Федерации и ряде других стран СНГ о кооперативах просто забыли, и началось это с того, что в российском законе от 1991 года «О предприятиях и предпринимательской деятельности» кооперативам не нашлось места в перечне организационно-правовых форм предприятий. Чтобы исправить ошибку потребовалось много лет.

Сельскохозяйственной кооперации сейчас отводится важная роль. На разных уровнях (предприятие, местный, региональный, государственный) она позволяет успешно решать социально-экономические проблемы (борьба с бедностью, занятость, повышение производительности труда и т.д.) и делать это в духе лучших демократических традиций.

Самостоятельно решая свои социально-экономические проблемы через создание кооперативов, различные группы населения снижают давление на бюджеты разных уровней, создают новые рабочие места, повышают эффективность деятельности хозяйств и свой жизненный уровень.

В настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей не располагают достаточными свободными средствами, которые позволили бы создать материальную базу кооператива. Они сталкиваются с проблемой сбыта продукции, её качественной переработки, недостаточности технических средств для выполнения транспортных услуг и т.д.

Таким образом, сложившаяся ситуация в кооперативном секторе национальной экономики требует глубокого осмысления и принятия мер, способствующих более эффективному управлению развитием кооперации. Современное состояние развития агропромышленного производства показывает, что пока не в полной мере реализованы возможности и преимущества кооперации. Нередко недооценивается роль и значение кооперативного сектора в социально-экономическом развитии региона.

Необходимость в выработке новых направлений управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции обусловила выбор темы исследовательской работы и ее актуальность в современных условиях.

**Степень изученности темы исследования.** В исследовании Л.В. Скульской, Т.К. Широковой рассмотрены наиболее значимые проблемы и направления развития сельскохозяйственной кооперации<sup>1</sup>.

Обоснование отдельных теоретических положений работы базировалось на трудах классиков кооперативного движения – В.А. Матусевича, В.Ф. Тотомианца, М.И. Туган-Барановского, Л.Е. Файна, известных ученых в области стратегического управления – Б. Карлофа, Р. Коуза<sup>2</sup>.

Теоретические основы, актуальные проблемы, главные механизмы устойчивого развития сельских территорий изложены в работах В.М. Баутина, А.В. Гордеева<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Скульская Л.В., Широкова Т.К. Проблемы и направления развития кооперации на селе // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2014. № 12.

<sup>2</sup> См.: Карлоф Б. Деловая стратегия. Концепция, содержание, символы. М., 1991; Коуз Р. Фирма, рынок и право. М., 1993; Матусевич В.А. Потребительская кооперация в агропромышленном комплексе страны. М., 1983; Тотомианц В.Ф. Теория, история и практика потребительской кооперации. СПб., 1913; Туган-Барановский М.И. Социальные основы кооперации. М., 1989; Файн Л.Е. Перспективы возрождения российской кооперации. Производственные кооперативы в России на пороге XXI века. М., 1996.

<sup>3</sup> См.: Баутин В.М. Устойчивое развитие сельских территорий. М., 2004; Гордеев А.В. Политика развития сельских территорий России: поселения XXI века. Тамбов, 2005.

Такие авторы, как В.С. Крылов, А. Ткач анализируют причины, сдерживающие развитие кооперации, предлагают меры, которые необходимо принять на федеральном и региональном уровнях для восстановления сельскохозяйственной кооперации<sup>1</sup>.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции и недостатком разработанных практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

**Объектом выпускного квалификационного исследования** является процесс управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции.

**Предмет исследования** – практика управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области.

**Целью исследования** является разработка практических рекомендаций, направленных на совершенствование управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

1. Изучить организационно-правовые основы управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции.
2. Проанализировать практику управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области.

---

<sup>1</sup> См.: Крылов В.С. Состояние и направления развития сельскохозяйственной кооперации // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2013. № 2; Ткач А. Кооперация в сфере аграрного предпринимательства // АПК: экономика, управление. 2015. № 2.

3. Обосновать направления совершенствования управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области.

**Теоретико-методологической основой исследования** выступают труды авторов в области изучения проблем управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции, таких как А.Х. Дикинов, В.М. Кручинина, Л.А. Сипко, Л.В. Скульская, Т.К. Широкова, И.Э. Сорокина и др<sup>1</sup>.

В процессе выполнения работы были использованы такие **методы**, как сравнительный, анализ и синтез, наблюдение, качественный анализ нормативно-правовых документов, структурно-функциональный.

**Эмпирическую базу выпускного квалификационного исследования** составили:

- нормативные правовые акты<sup>2</sup>;
- программа развития семейные фермы Белогорья<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup> См.: Дикинов А.Х. Развитие сельскохозяйственных кооперативов в процессе агропромышленной трансформации в современных условиях и реалиях // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54); Кручинина В.М. Современное состояние, проблемы и пути развития потребительской кооперации в Российской Федерации // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54); Сипко Л.А. Актуальные проблемы потребительской кооперации. Новосибирск, 1999; Скульская Л.В. Проблемы и направления развития кооперации на селе // Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2014. № 12; Сорокина И.Э. Об инновационном развитии кооперативной образовательной системы // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 1(53).

<sup>2</sup> См.: О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации: Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О производственных кооперативах: федер. закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2015 № 251-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>3</sup> См.: Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»: Постановление Правительства Белгородской области от 18.06.2007 № 134-пп (ред. 25.11.2013) //

- данные и факты, опубликованные в периодической печати, размещенные на официальных сайтах органов местного самоуправления;
- программные и методические документы органов местного самоуправления Ивнянского района.

**Практическая значимость выпускной квалификационной работы** заключается в разработке предложений по повышению эффективности управления развитием сельскохозяйственных кооперативов в Ивнянском районе Белгородской области.

**Апробация исследования.** Основные положения и результаты выпускной квалификационной работы бакалавра представлены автором в публикации: «Управление развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области»<sup>1</sup>.

**Структура выпускной квалификационной работы** состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>1</sup> См.: Бабанина А.А. Управление развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области // Экономика и социум. 2016. № 5(24).

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Началом отечественной кооперации принято считать октябрь 1865 год, когда был утвержден Устав первого в Российской Империи ссудо-сберегательного товарищества России (с. Дароватое, Рождественская волость, Костромская губерния), организованного С.Ф. Лугининым. Товарищество объединило крестьян и представителей других сословий на территории, ныне входящей в состав Шарьинского района Костромской области<sup>1</sup>.

Будучи первой официально зарегистрированной кооперативной организацией, Лугининское Товарищество по праву может считаться предшественником для всей кооперации, развивавшейся в исторической России и сменивших её государствах, хотя по современной классификации оно стоит ближе всего к сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам и кредитным потребительским кооперативам.

Но есть мнения ученых, что сельскохозяйственная производственная кооперация впервые появилась после крестьянской реформы 1861 г.

Становление кооперации в России проходило в сложной исторической ситуации – недавняя отмена крепостного права, натуральное крестьянское хозяйство и безденежье. Кооперация начинает развиваться тогда, когда хозяйства получают признаки товарности, когда развиваются рыночные отношения<sup>2</sup>.

Массовые характер кооперативное движение начало приобретать после образования в 1898 г. Московского союза потребительских обществ. Наряду с потребительскими обществами развивались и другие виды кооперативов.

---

<sup>1</sup> Канакина В. А. Развитие кооперации в России // Молодой ученый. 2014. № 21. С. 324.

<sup>2</sup> Тотомианц В.Ф. Теория, история и практика потребительской кооперации. СПб., 1913. С. 359.

В 1898 г. был проведен первый съезд представителей ссудо-сберегательных товариществ. Правительство принимает первые законодательные акты кредитной кооперации, утверждает уставы кооперативных организаций<sup>1</sup>.

На развитие российской кооперации огромное влияние оказывает западный опыт. В 1901 г. прошел I Всероссийский агрономический съезд. Появились первые кооперативные союзы. В 1908 г. прошел I Всероссийский кооперативный съезд. Это время стремительного взлета в развитии российской кооперации<sup>2</sup>.

В годы столыпинской реформы получило развитие дворовое земледельческое хозяйство. Т.е. крестьянское хозяйство стало хозяйством не одного лица, а семьи.

Теория и практика стран с развитой рыночной экономикой свидетельствуют о больших возможностях кооперативных объединений, основанных на самоуправлении, развитии хозяйственной демократии и инициативы. Кооперативные организации повсеместно выступают, если не существенной, то заметной силой современности, приобретая порой все большее значение в национальном хозяйстве ряда стран. В настоящее время в мире действуют более 120 видов и разновидностей кооперативов. Их численность превышает 700 тысяч, а число их членов более 800 миллионов. Услугами кооперативных предприятий пользуется почти половина населения нашей планеты<sup>3</sup>.

Термин «кооператив» происходит от латинского слова *cooperatio* – сотрудничество. Сущностью кооперации является объединение на основе

---

<sup>1</sup> Канакина В. А. Развитие кооперации в России // Молодой ученый. 2014. № 21. С. 325.

<sup>2</sup> Семененко Г.А. Значение исторического опыта становления производственных кооперативов для активного развития кооперативного движения в современной России // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С. 75.

<sup>3</sup> Теплов В.И. Исследование зарубежного опыта функционирования кооперативов предпринимателей: теория, практика, преимущества // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С. 12.

членства граждан и (или) юридических лиц, с сохранением своей юридической и хозяйственной самостоятельности, в целях ведения производства или оказания услуг в укрупнённых масштабах своими силами и в своих интересах.

Кооперативная форма позволяет организовать совместную деятельность таким образом, чтобы члены его имели возможность сообща решать имеющиеся проблемы и способствовать удовлетворению насущных потребностей, не теряя при этом своей деловой, экономической и юридической независимости<sup>1</sup>.

Сельскохозяйственная кооперация – это система различных сельскохозяйственных кооперативов и их союзов, созданных сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях удовлетворения своих экономических и иных потребностей<sup>2</sup>.

Сельскохозяйственный кооператив – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива<sup>3</sup>.

Сельскохозяйственным производственным кооперативом, признается организация, созданная гражданами в целях удовлетворения их

---

<sup>1</sup> Захаров И.В. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов. М., 2007. С. 4.

<sup>2</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

материальных и иных потребностей для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной, не запрещенной законом деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов и личном трудовом участии членов кооператива<sup>1</sup>.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив – объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей, созданное на основе добровольного членства и объединения имущественных паёв в целях способствования в ведении хозяйственной деятельности и удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива<sup>2</sup>.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы бывают нескольких видов: перерабатывающие, сбытовые, обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие, кредитные, страховые и иные кооперативы, созданные сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива<sup>3</sup>.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесо- и пиломатериалов и др.).

Сбытовые кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и

---

<sup>1</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и др.

Обслуживающие кооперативы осуществляют транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, телефонизацию и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют аудиторскую деятельность, оказывают научно-консультационные, информационные, медицинские, санаторно-курортные услуги и др.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и др.)<sup>1</sup>.

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Кредитные кооперативы образуются для кредитования и сбережения денежных средств членов данных кооперативов.

---

<sup>1</sup> Семенко Г.А. Стабильный рынок сбыта как фактор развития потребительской кооперации // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С. 168.

Страховые кооперативы оказывают различного рода услуги по личному и медицинскому страхованию, страхованию имущества, земли, посевов.

Кооператив может предоставлять только один вид услуг, например, он может быть машинно-технологическим или сбытовым кооперативом и может быть многофункциональным и предоставлять разные виды услуг, например, поставка материально-технических средств, переработка продукции и сбыт<sup>1</sup>.

Кооператив может быть специализированным и заниматься ограниченным ассортиментом продукции, например, молочный или зерновой кооперативы. Он также может быть многоцелевым, т.е. заниматься всеми видами продукции. Основная цель деятельности сельскохозяйственного потребительского кооператива должна быть указана в его наименовании<sup>2</sup>.

Видами производственных кооперативов являются сельскохозяйственная артель (колхоз), рыболовецкая артель (колхоз) и кооперативное хозяйство (коопхоз).

В своей деятельности кооператив руководствуется следующими основными положениями<sup>3</sup>:

1. Члены – сельскохозяйственные товаропроизводители, которые пользуются услугами кооператива, одновременно являясь клиентами и собственниками кооператива;

2. Членство в кооперативе открытое и добровольное: любой сельскохозяйственный товаропроизводитель, желающий вступить в кооператив и пользоваться его услугами, признает устав и правила, может быть принят в него;

---

<sup>1</sup> Куликов И. Проблемы и направления развития малого бизнеса в сельском хозяйстве России // АПК: экономика, управление. 2013. № 2. С. 5.

<sup>2</sup> Черноморец Р.В. Проблемы развития кооперативов в России // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т.20. С.3856.

<sup>3</sup> Дорохова Ю.В. К вопросу о теории, миссии и практике деятельности потребительской кооперации России // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С. 184.

3. Услуги кооператива предоставляются преимущественно его членам. Деятельность с нечленами определяется как дополнительная к основной деятельности и строго ограничивается. Не менее 30% работ, выполняемых обслуживающими, перерабатывающими, сбытовыми (торговыми), снабженческими, садоводческими, огородническими и животноводческими кооперативами, должно осуществляться для членов данных кооперативов;

4. Товаропроизводители, которые желают пользоваться услугами кооператива, должны стать его членами, потому что прием в кооператив открытый;

5. Члены связаны с кооперативом обязательствами по ведению деятельности (продавать продукцию или покупать материально-технические средства через кооператив).

Для того, чтобы деятельность кооператива была эффективной, и он имел возможность оказывать услуги по приемлемым ценам, кооператив должен работать с большими партиями продукции или материально-технических средств, использовать оборудование на полную мощность. Члены, которые добровольно присоединяются к кооперативу с целью получения его услуг, берут на себя обязательства пользоваться этими услугами для обеспечения эффективности кооператива. Паевые взносы членов кооператива должны быть пропорциональны объему деятельности кооператива;

6. Пaeвой взнос является участием в финансировании кооператива, в формировании его собственных фондов. Чем больше товаропроизводитель пользуется услугами кооператива, тем больше его вклад в формирование необходимых собственных фондов. Пай – это собственность члена кооператива, возвращаемая ему по номинальной стоимости, когда он выходит из кооператива, это часть имущества кооператива, отражающая размер участия члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в образовании имущества кооператива и учитываемая в стоимостном

выражении. Пай члена кооператива складывается из паевого взноса и приращенного пая. Пай ассоциированного члена кооператива равен его паевому взносу;

7. Результаты годовой деятельности кооператива распределяются среди членов в форме кооперативных выплат пропорционально участию в экономической деятельности кооператива;

8. Кооператив демократически управляется членами соответственно принципу – один член кооператива имеет один голос. Каждый член кооператива принимает участие в общих собраниях и имеет право одного голоса;

9. Кооператив управляется правлением, членами которого являются товаропроизводители, избранные общим собранием;

10. Члены постоянно получают информацию о деятельности кооператива.

Деятельность потребительского кооператива ставит целью удовлетворение потребностей хозяйств-членов. Кооператив может заниматься одним или несколькими видами деятельности<sup>1</sup>:

1. Поставка материально-технических средств: обеспечение членов кооператива топливо-смазочными материалами, запасными частями, минеральными удобрениями, семенами, химическими и ветеринарными препаратами, комбикормами и другими средствами производства, необходимыми для собственной хозяйственной деятельности. Цель – уменьшить затраты членов кооператива по приобретению материально-технических ресурсов и обеспечить необходимыми товарами лучшего качества по более низким ценам. Это возможно потому, что кооперативы на основе заявок членов кооператива закупают необходимые объемы товаров по оптовым ценам непосредственно у производителей или крупных дистрибьюторов и отдают их своим членам по себестоимости без

---

<sup>1</sup> Захаров И.В. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов. М., 2007. С. 22.

посреднических надбавок. В результате цена единицы продукции, закупленной через кооператив, ниже для его членов, чем при индивидуальных закупках у посредников или дилеров, включающих свои доходы в предлагаемую цену;

2. Сохранение продукции членов кооператива, которую потом член может забрать из кооператива и реализовать через кооператив или самостоятельно;

3. Переработка продукции членов, которую потом член кооператива может забрать из кооператива и реализовать через кооператив или самостоятельно;

4. Сбыт сельскохозяйственной продукции членов кооператива от их имени. Цель – увеличить прибыльность хозяйств-членов путем получения наиболее высокой цены на единицу продукции, реализуемой через кооператив. Это становится возможным благодаря тому, что кооператив может собрать значительные объемы продукции за счет поставок от членов кооператива и может реализовать крупные партии по более высокой цене, избегая посредников. Он может сохранять продукцию членов, используя собственные мощности для того, чтобы продать ее от имени членов кооператива, когда цена будет наиболее приемлемой. Он также может перерабатывать продукцию хозяйств-членов и продавать переработанную продукцию от имени его членов для повышения цены на продукцию<sup>1</sup>;

5. Проведение механизаторских работ, таких как обработка земли, уборка урожая, внесение удобрений с использованием кооперативного оборудования в хозяйствах-членах;

6. Ремонт оборудования;

7. Ветеринарные услуги и услуги осеменения;

---

<sup>1</sup> Рыжкова С.М. Роль потребительской кооперации в современном развитии рынка плодоовощной продукции // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 1(53). – С. 53.

8. Другие виды услуг, необходимые членам для собственной хозяйственной деятельности. Кроме того, кооператив может обеспечить своих членов консультационно-информационными услугами, а также организовать обучение.

Кооперативы в своей деятельности могут получать необходимые для их развития консультации от<sup>1</sup>:

- ревизионных союзов и занятых в них ревизоров-консультантов;
- кооперативных объединений, ассоциаций (союзов) сельскохозяйственных товаропроизводителей и Центросоюза Российской Федерации;
- информационно-консультационных служб, созданных субъектами Российской Федерации.

Ревизионные союзы оказывают кооперативам услуги по восстановлению и сопровождению бухгалтерского и управленческого учёта, подготовке и сдаче отчётности, ведению реестра членов кооператива, представительству интересов кооператива в судах, договорной и претензионно-исковой работе, оформлению заявок на получение средств государственной поддержки, а также по иным направлениям деятельности кооперативов<sup>2</sup>.

Кооператив в обязательном порядке входит в один из ревизионных союзов по его выбору. В ином случае кооператив подлежит ликвидации по решению суда, по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области сельского хозяйства или налогового органа субъекта Российской Федерации, кредитный кооператив также подлежит ликвидации на основании решения суда по требованию Банка России.

Ревизии осуществляются ревизорами-консультантами, которые

---

<sup>1</sup> Концепция развития кооперации на селе на период до 2020 г. СПб., 2013. С. 32.

<sup>2</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

являются работниками ревизионного союза или привлекаются ревизионным союзом к работе на основании гражданско-правовых договоров. В штате ревизионного союза по основному месту работы должно состоять не менее трех ревизоров-консультантов.

Ревизионный союз осуществляет ревизию деятельности кооператива на предмет оценки достоверности их бухгалтерской (финансовой) отчетности, соответствия порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации, соблюдения ими законодательства Российской Федерации и положений устава кооператива, соблюдения принципов создания и деятельности кооперативов, на предмет выявления нарушений, ведущих к ухудшению результатов финансово-хозяйственной деятельности или несостоятельности (банкротству) кооператива, фактов ущемления интересов членов кооператива, а также выдает предписания об устранении выявленных нарушений и недостатков и осуществляет контроль за их исполнением<sup>1</sup>.

Ревизионный союз вправе оказывать своим членам следующие сопутствующие ревизиям услуги<sup>2</sup>:

- постановка, восстановление и ведение бухгалтерского учета;
- консультирование по управленческим, экономическим, налоговым, бухгалтерским и финансовым вопросам;
- анализ финансово-хозяйственной деятельности кооператива, оценка стоимости имущества, оценка предприятий как имущественных комплексов и предпринимательских рисков, проведение маркетинговых исследований;
- консультирование по правовым вопросам, а также

---

<sup>1</sup> Бунеева Р.И. Стратегия экономической устойчивости функционирования организации потребительской кооперации // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С. 107.

<sup>2</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

представительство в судебных и налоговых органах по таможенным и налоговым спорам;

- ведение реестра членов кооператива и ассоциированных членов кооператива;

- информационные и иные связанные с ревизионной деятельностью и способствующие улучшению результатов финансово-хозяйственной деятельности кооперативов услуги.

Основным документом кооператива является устав, который определяет, соответственно закону, цель и виды деятельности кооператива, условия членства, включая права и обязанности, состав и функции разных органов кооператива, формирование фондов кооператива и распределение его годового результата, условия его ликвидации. В уставе обязательно должны содержаться следующие сведения<sup>1</sup>:

- наименование кооператива;
- место его нахождения;
- срок деятельности либо указание на бессрочный характер деятельности кооператива;
- предмет и цели деятельности;
- порядок и условия вступления в кооператив, основания и порядок прекращения членства в кооперативе;
- размер паевых взносов членов кооператива;
- состав и порядок внесения паевых взносов, ответственность за нарушение обязательства по их внесению;
- размеры и условия образования неделимых фондов, если они предусмотрены;
- условия образования и использования резервного фонда;
- порядок распределения прибыли и убытков кооператива;

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- условия субсидиарной ответственности членов кооператива в размере не ниже установленного настоящим Федеральным законом;
- состав и компетенция органов управления кооперативом, порядок принятия ими решений, в том числе по вопросам, требующим единогласного решения или принятия решения квалифицированным большинством голосов;
- права и обязанности членов и ассоциированных членов кооператива;
- характер и порядок личного трудового участия в деятельности производственного кооператива, ответственность за нарушение обязательства по личному трудовому участию;
- время начала и конца финансового года;
- порядок оценки земельных участков, земельных долей и иного имущества, вносимого в счет паевого взноса;
- порядок публикации сведений о государственной регистрации, ликвидации и реорганизации кооператива в официальном органе;
- порядок и условия реорганизации и ликвидации кооператива;
- фамилии, имена, отчества, даты рождения, места жительства, серии и номера паспортов или заменяющих их документов членов кооператива, утвердивших устав, и членов правления кооператива.

Устав кооператива может включать в себя и иные сведения, не противоречащие Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации». Копия устава кооператива выдается каждому его члену либо находится в доступном для ознакомления с нею месте.

Высшим органом кооператива является общее собрание. Его роль не заключается в принятии управленческих решений, так как это не эффективно. Общее собрание выбирает членов правления, которые отвечают за управление кооперативом, и утверждает (или отклоняет) результаты работы правления. Общее собрание принимает решения только по наиболее

важным вопросам, касающимся будущего кооператива. Все члены кооператива принимают участие в общем собрании с правом одного голоса<sup>1</sup>.

Правление состоит из выбранных членов – сельскохозяйственных товаропроизводителей. Правление отвечает за общее управление кооперативом и отчитывается перед общим собранием. Оно может назначить исполнительного директора. Председатель правления избирается общим собранием из числа членов кооператива. Члены наблюдательного совета выбираются общим собранием. Они отвечают за контроль над деятельностью исполнительных органов (правление, председатель и исполнительный директор) от имени членов кооператива<sup>2</sup>.

Исполнительный директор не является членом кооператива, он – наемный работник. Исполнительный директор отвечает за текущее управление кооперативом и действует под контролем со стороны председателя и правления кооператива. Если нет исполнительного директора, его функции выполняет председатель правления<sup>3</sup>.

В развитии сельскохозяйственной кооперации важная роль принадлежит государственным органам управления.

Государственное руководство агропромышленным производством в Российской Федерации возложено на Министерство сельского хозяйства РФ, которое и занимается управлением развития сельскохозяйственной кооперации. На региональном уровне данные полномочия возложены на Комитеты, Министерства, Департаменты. На местном уровне – на Управления сельского хозяйства.

Управление развитием сельскохозяйственной кооперации – это создание государством условий, мотивации для кооперативного развития

---

<sup>1</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup>Тарханов О.В. Сущность кооперации // Экономический журнал. 2011. № 21. С. 120.

<sup>3</sup>Ткач А. Кооперация в сфере аграрного предпринимательства // АПК: экономика, управление. 2015. № 2. С.50.

(выделение земли, водных ресурсов, субсидий, субвенций, дотаций, грантов, оказание услуг по обучению, создание нормативно-правовой базы)<sup>1</sup>.

Государственное нормативно-правовое регулирование сельскохозяйственных кооперативов осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации<sup>2</sup>;
- Гражданским кодексом Российской Федерации<sup>3</sup>;
- Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>4</sup>;
- Федеральным законом «О производственных кооперативах»<sup>5</sup>;
- Законом Российской Федерации «О потребительской кооперации»<sup>6</sup>;
- Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»<sup>7</sup>;
- Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>8</sup>.

---

<sup>1</sup> Салова М.С. Сельскохозяйственная кооперация в современных условиях // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2012. № 1. С. 52.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>4</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>5</sup> О производственных кооперативах: федер. закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>6</sup> О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации: Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>7</sup> О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>8</sup> О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон от 08.08. 2001 № 129-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Основными задачами управления развитием сельскохозяйственных коопераций являются<sup>1</sup>:

- создание благоприятных социально-экономических условий для организации и развития кооперации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- совершенствование и расширение действующего механизма государственной поддержки, выработка новых мер по развитию сельской кооперации;
- увеличение числа сельских кооперативов по разным направлениям деятельности и повышение доли работающих кооперативов;
- увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей за счёт их активного участия в кооперативной деятельности;
- обеспечение более полного и качественного предоставления услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению;
- создание и развитие самостоятельной кооперативной системы сбыта сельскохозяйственной продукции, способной конкурировать с крупными торговыми сетями;
- совершенствование федеральных и региональных систем кооперативных объединений;
- эффективное развитие институтов кооперации в целях ускорения социально-экономического развития сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» гарантирует гражданам (физическим лицам) и юридическим лицам право на создание и государственную поддержку сельскохозяйственных кооперативов и их союзов (ассоциаций)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Церфус Т.А. Актуальные проблемы современного развития потребительской кооперации России // Вестник Чувашского университета. 2012. № 4. С. 503.

<sup>2</sup> Баутин В.М. Устойчивое развитие сельских территорий. М., 2004. С. 163.

Кооперативы, которые могут относиться к субъектам малого предпринимательства, имеют право на все преимущества и льготы, установленные для субъектов малого предпринимательства законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. На кооперативы распространяются все установленные законодательством Российской Федерации гарантии, формы и способы защиты их прав и законных интересов<sup>1</sup>.

Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение. При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность кооперативов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации<sup>2</sup>.

19 декабря 2014 года принято Постановление Правительства РФ № 1421 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Гордеев А.В. Политика развития сельских территорий России: поселения XXI века. Тамбов, 2005. С. 197.

<sup>3</sup> О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 № 1421 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В соответствии с данным Постановлением, вступившим в силу 01 января 2015 г. в составе Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы предусмотрена Ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014 - 2017 годы и на период до 2020».

Ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» имеет своей целью увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах. Задачей программы является модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов как средство обеспечения качества и конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции. Основным мероприятием Ведомственной целевой программы станет предоставление кооперативам грантов<sup>1</sup>.

Внесение изменений в Государственную программу, предусматривающих прямую финансовую поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации, явилось закономерным результатом систематического взаимодействия органов государственного управления АПК и организованного кооперативного сообщества.

Сельскохозяйственный кооператив является организационной формой, которая может внести свой вклад в решение многих проблем, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные товаропроизводители, и обеспечить условия постоянного развития сельскохозяйственного сектора. Для того,

---

<sup>1</sup> О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

чтобы отвечать этим ожиданиям, кооператив должен быть создан, организован и управляться соответствующим образом.

Таким образом, из вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

1. Сельскохозяйственный кооператив – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

2. Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива. Сельскохозяйственным производственным кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива. Производственный кооператив является коммерческой организацией. Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личное подсобное хозяйство гражданами при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива. Потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями.

3. Государственные органы осуществляют управление развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции путём создания нормативно-правовой базы, расширения доступности финансово-кредитных и материально-технических ресурсов, выделения субсидий,

субвенций, дотаций, грантов, осуществления научного и информационного обеспечения.

4. В настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей не располагают достаточными свободными средствами, которые позволили бы в исторически короткий период создать ее материальную базу. Поэтому первоначальное формирование кооперативов затруднительно без поддержки со стороны государства. Целью государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации должно стать создание условий для качественного развития общенациональной системы кооперации, обеспечения и расширения доступности финансово-кредитных и материально-технических ресурсов, гарантии сбыта и спроса на произведенную продукцию, стимулирования экономической активности населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов, а также превратить отечественных сельхозпроизводителей в главных поставщиков конкурентного продовольствия на региональные, национальные и мировые рынки.

## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ИВНЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ивнянский район расположен в северо-западной части Белгородской области, на севере и западе граничит с Беловским и Обоянским районами Курской области, на востоке – с Прохоровским, на юге – с Яковлевским, на юго-западе – с Ракитянским районами Белгородской области. Численность населения составляет 22 299 человек<sup>1</sup>.

Населенные пункты объединены в 1 городское и 14 сельских поселений. Административным центром района является поселок Ивня, который расположен в 79 км от областного центра города Белгорода и в 685 км от города Москвы.

Ведущим сектором экономики Ивнянского района является агропромышленный комплекс.

В районе реализацией государственной политики в области агропромышленного производства, а также развитием инвестиционной деятельности, производственной, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечением социальной защиты работников и охраны труда в агропромышленном комплексе занимается Управление сельского хозяйства.

Управление совместно с администрацией района, администрациями сельских округов осуществляет взаимодействие с сельскохозяйственными формированиями, по следующим направлениям<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления Ивнянского района Белгородской области. URL: [http://ivnya-rayon.ru/upravlenie\\_selskogo\\_hozyaystva](http://ivnya-rayon.ru/upravlenie_selskogo_hozyaystva) (дата обращения: 18.02.2016).

<sup>2</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления Ивнянского района Белгородской области. URL: [http://ivnya-rayon.ru/upravlenie\\_selskogo\\_hozyaystva](http://ivnya-rayon.ru/upravlenie_selskogo_hozyaystva) (дата обращения: 23.04.2016).

- разработки и проведения политики государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм хозяйствования;
- реализации долгосрочных федеральных и областных программ по развитию сельскохозяйственного производства, социальному и инженерному обустройству сельских территорий;
- анализа результатов производственно-финансового состояния предприятий, прогнозирования, совершенствования внутривозрастных экономических отношений на основе планирования бюджета (доходов и расходов) структурных подразделений сельскохозяйственных предприятий;
- проведении аграрных преобразований и участии в осуществлении земельной реформы;
- содействии развитию взаимовыгодных экономических и научно-технических связей с другими регионами по вопросам агропромышленного комплекса;
- проведении государственной политики в области развития инженерно-технической системы агропромышленного комплекса и т.д.

Одним из основных направлений Управления сельского хозяйства является развитие предпринимательства, кооперации, агропромышленной интеграции, организации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Для развития кооперации в Ивнянском районе в 2007 году создан координационный центр развития малых форм сельского хозяйства. Было выделено помещение в администрации района, необходимое техническое оборудование, условия для приёма посетителей, условия для хранения документов<sup>1</sup>.

В структуру координационного центра входит:

---

<sup>1</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления Ивнянского района Белгородской области. URL: [http://ivnya-rayon.ru/upravlenie\\_selskogo\\_hozyaystva](http://ivnya-rayon.ru/upravlenie_selskogo_hozyaystva) (дата обращения: 23.04.2016).

- специалист по организации и ведению малых форм сельского хозяйства занимается организацией и координацией отраслевых союзов и кооперативов, ведением учёта и отчётности по трудовым ресурсам;
- специалист по финансированию и кредитованию МФСХ. Он обеспечивает помощь в подготовке типовых бизнес планов и получении кредитов, контроль выполнения финансовых планов и обязательств по кредитам;
- специалист по технологии производства и переработки продукции малых форм сельского хозяйства занимается методическим сопровождением, контролем выполнения планов производства и поставок продукции, контролем стандартов качества.

Руководителем координационного центра является заместитель главы администрации Ивнянского района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности.

Ежегодно сотрудники координационного центра проходят обучение по:

- управлению проектами (командообразование, деловое администрирование, деловая коммуникация и информационные технологии в управлении);
- основам финансового контроля, учёта и отчётности (финансирование и кредитование малых форм сельского хозяйства, бизнес-планирование, ценообразование);
- эффективному ведению фермерского хозяйства (системы менеджмента качества в сельском хозяйстве, переработке и логистике, технологии производства по видам продукции, качество продукции).

Развитие кооперации в Ивнянском районе регулируется Конституцией РФ, федеральными законами и законами Белгородской области, подзаконными нормативными актами.

Конституция РФ закрепляет в ч. 1 ст. 34, что «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для

предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности»<sup>1</sup>.

Федеральные законы и законы Белгородской области устанавливают общие правовые основы коопераций: Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», Федеральный закон «О производственных кооперативах», Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Подзаконные нормативные акты регулируют вопросы создания кооперативов, а именно Постановление Правительства Белгородской области «О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области», Постановление Правительства Белгородской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»<sup>2</sup>.

Деятельность сельскохозяйственных кооперативов в Ивнянском районе регулируется Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Этот закон определяет правовые и экономические основы создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов и их союзов. Настоящий Федеральный закон гарантирует гражданам (физическим лицам) и юридическим лицам право на создание и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2015 № 251-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: Постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

государственную поддержку сельскохозяйственных кооперативов и их союзов (ассоциаций)<sup>1</sup>.

Развитие кооперации идёт в рамках областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья». Семейные фермы Белогорья – программа развития малых форм хозяйствования (личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств), действует с июля 2007 года, ее реализация была рассчитана до 2012 года. Принимая во внимание достигнутые результаты, высокую социальную значимость программы, дальнейшую необходимость создания благоприятных условий устойчивого развития личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств департамент агропромышленного комплекса выступил с инициативой продлить действие областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» на период до 2020 года включительно»<sup>2</sup>.

Итогом реализации программы за истекший период стала значительная активизация предпринимательской деятельности сельского населения, создание новой социально-экономической группы – семейных ферм. Участниками программы стали более 40 тысяч жителей области, за этот период ими произведено продукции и оказано услуг на её производство на сумму более 23 миллиардов рублей. Привлечено 5,9 миллиардов рублей инвестиций. Но главным индикатором эффективного развития программы считается значительное увеличение числа уже сформировавшихся, стабильно работающих и получающих прибыль сельских предпринимателей – семейных ферм. Сейчас в рамках программы работают 4278 семейных ферм, чей годовой доход составляет более одного миллиона рублей.

---

<sup>1</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»: Постановление Правительства Белгородской области от 18.06.2007 № 134-пп (ред. 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Основной целью Программы является формирование экономической базы для устойчивого развития сельских территорий Белгородской области, что будет способствовать обеспечению социальной стабильности в обществе на всей территории области и достижению поставленной цели способствует решение одной из основных задач, такой как организация эффективного производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции в формате семейных хозяйств (ферм), объединенных в производственные кооперативы и отраслевые союзы<sup>1</sup>.

Программа предусматривает создание и стимулирование развития на территории области снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СССПоК) посредством предоставления государственных гарантий Белгородской области в соответствии с действующим законодательством, в пределах установленных лимитов для обеспечения кредитных ресурсов, привлекаемых в банках и других кредитных организациях.

Большую часть мероприятий Программы предусматривается выполнить за счет кредитных ресурсов коммерческих банков и Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства, других внебюджетных источников. Снабженческо-сбытовым сельскохозяйственным потребительским кооперативам – выделяются кредиты в пределах 1000 млн. руб.

Для выполнения программных мероприятий предусматривается государственная поддержка участников Программы в форме субсидирования части процентной ставки по кредитам финансово-кредитных организаций и обеспечение в виде государственных гарантий Белгородской области снабженческо-сбытовым сельскохозяйственным потребительским

---

<sup>1</sup> Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»: Постановление Правительства Белгородской области от 18.06.2007 № 134-пп (ред. 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

кооперативам (СССПоК) для обеспечения кредитных ресурсов, привлекаемых в коммерческих банках<sup>1</sup>.

Также, финансовую поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ивнянском районе предусматривает ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Белгородской области на 2015 - 2020 годы»<sup>2</sup>.

Её целью является увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Согласно ведомственной целевой программе кооперативам предоставляются гранты на следующие цели:

- строительство или модернизация материально-технической базы кооператива, включающей производственные здания, строения, помещения, цехов;
- оснащение лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой, перерабатываемой и т.д.) продукции и проведения государственной ветсанэкспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции);
- приобретение оборудования для заготовки, хранения, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки и охлаждения мяса и птицы, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки сельскохозяйственной продукции;

---

<sup>1</sup> Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»: Постановление Правительства Белгородской области от 18.06.2007 № 134-пп (ред. 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2015 № 251-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

– приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, модулей, контейнеров для сельскохозяйственной продукции (в том числе с использованием лизинга).

Грантовая поддержка включает разные источники финансирования: федеральный бюджет – не более 42%, региональный бюджет – не менее 18%, собственные средства кооператива (личные средства, заёмные ресурсы) – не менее 10%.

На территории Ивнянского района осуществляют деятельность 11 сельскохозяйственных предприятий, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции (мясо, молоко, зерно, подсолнечник, сахарная свекла, кормовые культуры), 42 фермерских хозяйства, 6,5 тысяч крестьянских подворий, 2 промышленных предприятия (ЗАО «Белком» и обрабатывающее предприятие ЗАО «КапиталАгро»)<sup>1</sup>.

В районе созданы и работают 2 кредитных кооператива, оказывающих услуги по выдаче займов и сбережению денежных средств. Руководителем кредитного кооператива КПК «Шанс» является Пономарёв В.И., а кредитного кооператива КПК «Триумф» - Колесникова Е.П.

Также на территории Ивнянского района ведут свою деятельность три снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооператива (СССПоК):

- СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Драгунский»;
- СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Домашнее молоко»;
- СССПоК Потребительский сельскохозяйственный кооператив «Покровский».

Снабженческо-сбытовые сельскохозяйственные потребительские кооперативы созданы и действуют в соответствии с Гражданским кодексом

---

<sup>1</sup> Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. URL: <http://belapk.ru> (дата обращения: 15.03.2016).

Российской Федерации, Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», Уставом кооператива и иных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность сельскохозяйственных кооперативов и функционируют на основе следующих принципов<sup>1</sup>:

- добровольности членства в Кооперативе,
- взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов Кооператива, участвующих в его деятельности,
- распределения прибыли и убытков Кооператива между его членами с учётом их участия в хозяйственной деятельности Кооператива,
- ограничения дивидендов по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов Кооператива,
- управления деятельностью Кооператива на демократических началах (один член Кооператива – один голос),
- доступности информации о деятельности Кооператива для всех его членов.

Кооперативы созданы с целью удовлетворения потребностей членов кооперативов в услугах по сбыту, обеспечению и сопровождению произведенной ими сельскохозяйственной и иной продукции, направленных на развитие их сельскохозяйственного производства, удовлетворения социальных потребностей, увеличение производительности труда, обеспечение занятости и повышения их доходов, при условии их участия в хозяйственной деятельности<sup>2</sup>.

Предметом деятельности Кооперативов могут являться:

- оптовая торговля фруктами, овощами и картофелем;
- переработка и консервирование картофеля, фруктов и овощей;

---

<sup>1</sup> О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации: Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- предоставление услуг, связанных с производством сельскохозяйственных культур;
- оптовая торговля мясом и мясом птицы, включая субпродукты;
- оптовая торговля молочными продуктами, яйцами, пищевыми маслами и жирами;
- розничная торговля фруктами, овощами и картофелем;
- розничная торговля консервированными фруктами, овощами, орехами и т.п.;
- розничная торговля мясом, мясом птицы, продуктами и консервами из мяса и мяса птицы;
- розничная торговля молочными продуктами и яйцами;
- разведение пчел (эта группировка включает: разведение пчел производство пчелиного меда и пчелиного воска);
- производство продуктов из мяса и мяса птицы;
- производство готовых и консервированных продуктов из мяса, мяса птицы<sup>1</sup>.

СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Драгунский» зарегистрирован в 2015 году. Занимается выращиванием овощной продукции (кабачок, пекинская капуста, белокочанная капуста, морковь, столовая свёкла), её хранением, переработкой и реализацией. Производители объединились для совместной деятельности, чтобы построить хранилище, создать ассортимент продукции, приобрести современное оборудование.

СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Домашнее молоко» зарегистрирован в 2015 году и занимается производством молока. В дальнейшем планируется его переработка. Администрация Ивнянского района помогла в получении

---

<sup>1</sup> Доценко А.Н. Современное состояние торговли потребительской кооперации Белгородской области и перспективы ее развития // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2(54). С.197.

земельных ресурсов, предлагает рынок сбыта (школы, детские сады). Сегодня производится 150 тонн молока в год.

Деятельностью СССПоК Потребительского сельскохозяйственного кооператива «Покровский» является инкубация и выращивание осётра до 100 тонн в год. Также ведётся тепличное хозяйство – выращивание зелени (салаты, петрушка). Задействовано 62 члена кооператива. Условия их сотрудничества – увеличение объёма производства. Кооператив зарегистрирован в 2015 году.

В Ивнянском районе в 2015 году запущены и реализуются три проекта в рамках кооперативного взаимодействия<sup>1</sup>:

1. Организация кооперации по производству овощной продукции на территории Ивнянского района;
2. Организация кооперации по производству мясной продукции на территории Ивнянского района;
3. Интеграция производителей грибов «вешенка» с целью организации кооперативного взаимодействия на территории Ивнянского района (СССПоК).

Требования к результату для всех проектов общие:

- создать потребительский кооператив с объединением не менее 10 участников;
- сформировать организационный совет из ИП и ЛПХ по производству, закупке продукции;
- внедрить единые жесткие требования к качеству продукции;
- приобретение с/х техники;
- реконструкция помещения для хранения продукции;
- приобретение контейнеров (техники) для хранения продукции;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления Ивнянского района Белгородской области. URL: [http://ivnya-rayon.ru/upravlenie\\_selskogo\\_hozyaystva](http://ivnya-rayon.ru/upravlenie_selskogo_hozyaystva) (дата обращения 26.05.2016).

- разработка дизайн упаковки, сайта и проведение маркетинговых исследований для успешной реализации продукции;
- создание не менее 10 рабочих мест;
- систематизация закупки продукции;
- транспортировка и сбыт продукции.

Целью первого проекта является увеличение объёма производства овощей не менее 14000 тонн в год к концу 2017 года.

Бюджет составляет 33 945 000 рублей. Из них 9 500 000 рублей – федеральный бюджет, 24 445 000 рублей – средства хозяйствующего субъекта (предпринимателей).

Для объединения производителей, поставщиков, и покупателей в кооператив по выращиванию, закупке, хранению и реализации овощной продукции из общего бюджета проекта выделено 65 000 рублей, на организацию производственного процесса (приобретение семян, удобрений, оборудования для орошения, с/х техники, реконструкция хранилища, изготовление контейнеров для хранения овощей) – 20 250 000 рублей, на производство овощной продукции (предпосевная подготовка почвы и высадка, уход, полив, сбор урожая, чистка) – 4 130 000 рублей, на фасовку и упаковку овощной продукции 9 500 000 рублей.

На сегодняшний день в районе более 50% овощной продукции завозная; внутренний рынок по продаже овощной продукции ограничен; производитель не умеет продавать оптом; продукции не достаточно, чтобы выйти на внешний рынок; все производители разрознены; нет стабильного рынка сбыта.

Для решения данных проблем предприятия ООО «Ивнянские семейные фермы» (реализация продукции), ИП Мышов (производитель овощной продукции), ИП Волощенко (занимается выращиванием овощной продукции) в рамках данного проекта объединились путём кооперирования. Это позволяет увеличить объём и ассортимент продукции, снизить себестоимость

(рис.1). Объем произведённой продукции в 2015 году составлял 6000 тонн в год, в 2016 должен составить 8500 тонн.



Рис. 1. Схема создания потребительского кооператива по производству овощной продукции на территории Ивнянского района

К 2017 году овощеводы планируют производить не менее 14000 тонн овощей. В этом году инвестор вложил уже более 20 млн. рублей, обновил технику, хранилище, купил комбайн. Планируется реализовывать продукцию в разные регионы – Белгородский, Курский, Московский и т.д.

Куратором проекта является первый заместитель главы администрации района – руководитель аппарата главы администрации района, руководителем проекта – заместитель главы района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности, администратором проекта – начальник отдела координации проектной деятельности

администрации района, ответственным за организацию производственного процесса – исполнительный директор ООО «Ивнянские семейные фермы»<sup>1</sup>.

Целью второго проекта выступает увеличение объема производства мясной продукции (говядина, баранина, домашняя птица) не менее 500 тонн к концу 2017 года.

В настоящее время на территории Ивнянского района 50% мясной продукции завозная (говядина); внутренний рынок по продаже мясной продукции ограничен; продукции недостаточно, чтобы выйти на внешний рынок; все производители разрознены; кредитование недоступно.

Бюджет проекта составляет 35 000 000 рублей. Из них 19 500 000 рублей – федеральный бюджет, 8 100 000 рублей – средства хозяйствующего субъекта (предпринимателей), 7 400 000 рублей – заёмные средства.

На создание кооператива и регистрацию из общего бюджета проекта выделено 100 000 рублей, на производственный блок (реконструкция бойни, цех по доработке мясной продукции фасовке и упаковке, строительство молочной животноводческой фермы и т.д.) – 25 900 000 рублей, на реализацию продукции (строительство торговой точки, приобретение автомобиля с холодильной камерой и т.д.) – 9 000 000 рублей.

В рамках кооперативного взаимодействия объединяются предприятия ИП Мякотин, ИП Коптев, ИП КФХ Ефанов, ИП КФХ Карташов, ИП КФХ Смирнов, ИП КФХ Черкашин, ИП КФХ Пархоц.

На базе ИП Мякотин создана бойня, мощностью по забою 20 тонн в сутки, функционирует цех переработки. ИП Коптев оказывает услуги по забою скота, заготовке кормов (сено, зерно).

Данная кооперация состоит из более 100 производителей (ЛПХ, КФХ, ИП). У участников мясо закупается на 10% дороже, чем у других

---

<sup>1</sup> О создании группы управления проектом «О создании группы управления проектом «Организация кооперации по производству овощной продукции на территории Ивнянского района»: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 10.04.2015г. № 158-р // Муниципальные правовые акты. URL: [http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya_5) (дата обращения: 12.04.2016).

производителей, которые не входят в кооператив. Поэтому выгода кооперативного взаимодействия налицо (рис.2).

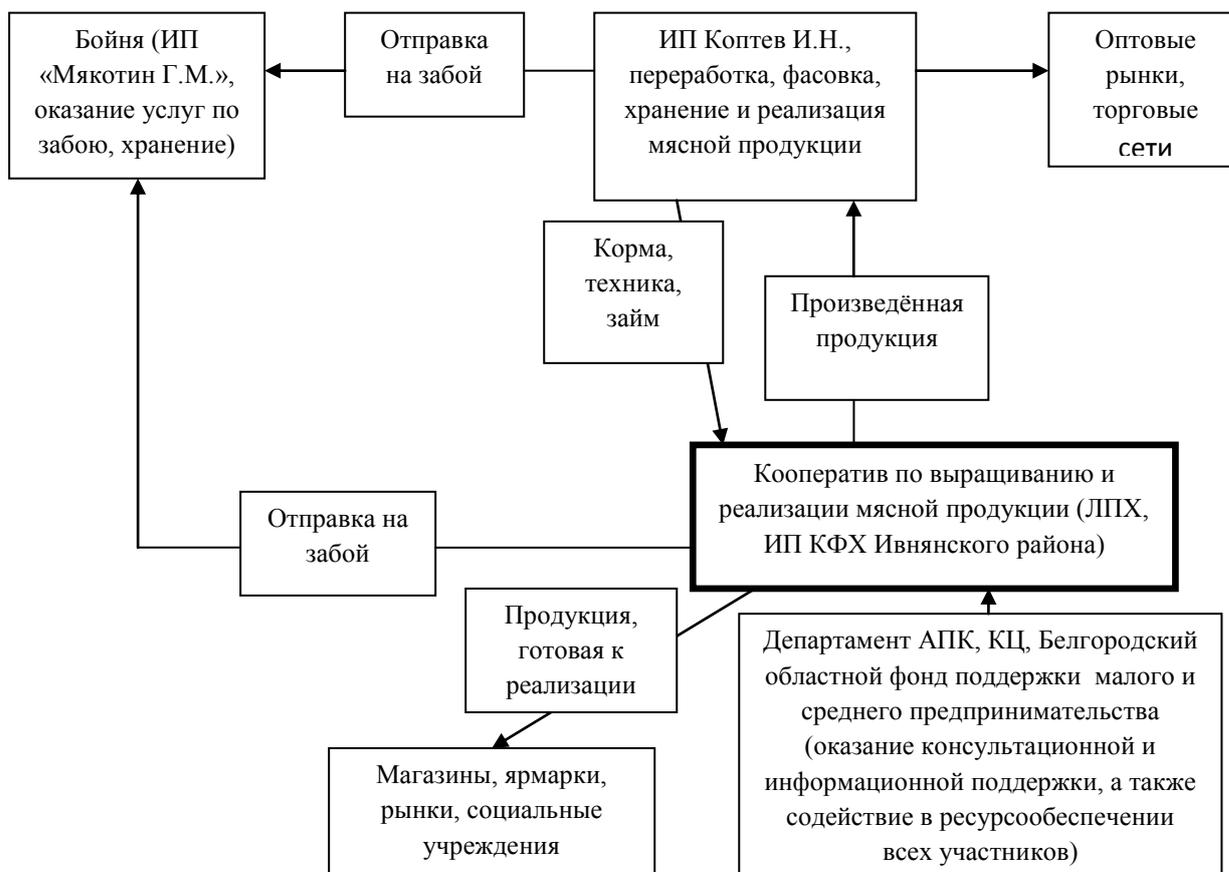


Рис. 2. Схема создания потребительского кооператива по производству мясной продукции на территории Ивнянского района

Проект курирует заместитель главы администрации района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности. Руководителем проекта является начальник отдела животноводства, администратором проекта – старший инспектор по производству отдела развития малых форм хозяйствования на селе, оператором мониторинга проекта – начальник отдела координации проектной деятельности администрации района, консультантом по экономическим вопросам проекта – начальник отдела экономики и бухгалтерского учёта<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> О создании группы управления проектом «Организация кооперации по производству мясной продукции на территории Ивнянского района»: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 06.04.2015г. № 150-р // Муниципальные правовые акты. URL: [http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya_5) (дата обращения: 12.04.2016).

Цель третьего проекта - увеличить объем производства грибов 300 тонн в год к концу 2017 года.

Бюджет проекта составляет 16 200 000 рублей. Из них 10 000 000 рублей – федеральный бюджет, 6 200 000 рублей – средства хозяйствующего субъекта (предпринимателей).

Интегратором проекта выступает ИП Мякотин Г.М., с 2014 года занимающийся производством грибов «вешенка» в качестве альтернативы свиноводству. В производственном цехе хозяйства в истекшем 2015 году с площади 1000 м<sup>2</sup> собрано 4,5 т грибов.

В текущем году планируется произвести 200 тысяч грибных блоков. При среднем сборе 2-2,5 кг гриба с блока валовое производство составит около 45 т в год. На предприятии работают 2 холодильные камеры для хранения продукции, имеется специализированный автомобиль (термобудка) для ее транспортировки. Однако даже при выходе предприятия на проектную мощность – 100 т/год, – этих объемов будет недостаточно для сотрудничества с торговыми сетями.

В нынешнем году хозяйство Г.М. Мякотина выступило инициатором создания и интегратором кооператива, в который сегодня готовы войти еще 5 производителей вешенки, работающих в районе. Оно будет оказывать содействие по технологическому сопровождению, хранению и частичной реализации продукции, которая будет производиться всеми членами кооператива (рис.3). В этом случае объемы совместного производства составят до 300 тонн грибов в год.

Для уменьшения рисков в реализации производимой продукции кооператив будет расширять ее ассортимент за счет консервации, соления и сушки грибов. С этой целью планируется создание цеха по переработке. Члены кооператива рассчитывают на получение гранта для реализации планов по кооперации.

Куратором проекта является заместитель главы администрации района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности.

Руководитель проекта – начальник отдела развития малых форм хозяйствования на селе, администратор проекта – старший инспектор по финансам отдела развития малых форм хозяйствования на селе, оператор мониторинга проекта – начальник отдела координации проектной деятельности администрации района, консультант по экономическим вопросам проекта – начальник отдела экономики и бухгалтерского учёта<sup>1</sup>.

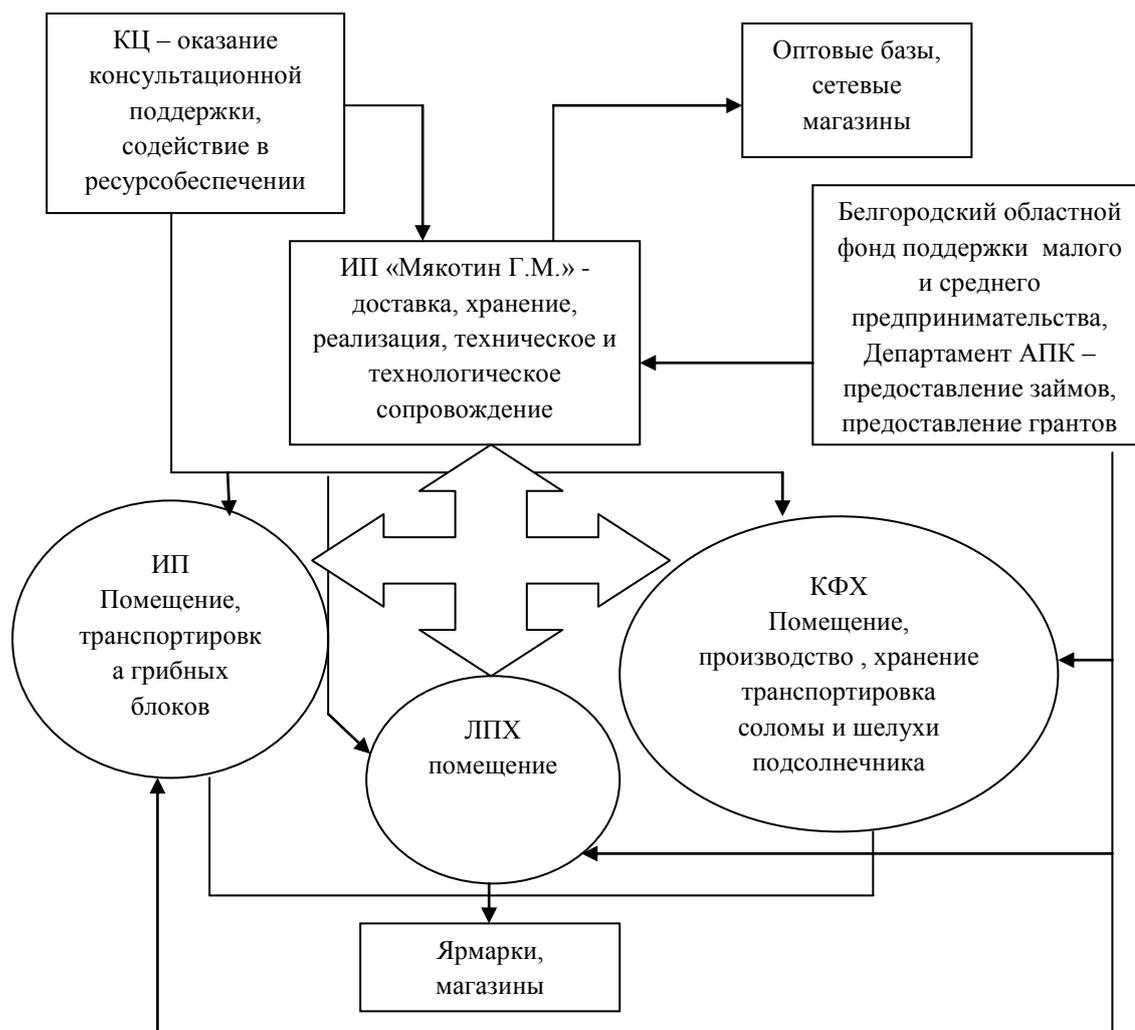


Рис.3. Схема создания потребительского кооператива по производству грибов «вешенка» на территории Ивнянского района.

<sup>1</sup> О создании группы управления проектом «Интеграция (кооперация) производителей грибов «вешенка» с целью организации кооперативного взаимодействия на территории Ивнянского района (СССПОк)»: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 06.04.2015г. № 151-р // Муниципальные правовые акты. URL: [http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnya-rayon.ru/rasporyazheniya_5) (дата обращения: 12.04.2016).

На сегодняшний день в Ивнянском районе существует ряд факторов, сдерживающих развитие сельскохозяйственной кооперации:

– нерешенность проблемы стартового капитала. У заинтересованных в создании сельской кооперации юридических и физических лиц зачастую отсутствуют свободные денежные средства для внесения в паевые фонды кооперативов. Это оказывает негативное влияние на создание снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, кредитных кооперативов, которым для работы необходимы качественные хранилища, транспорт, лаборатории, оборудование для очистки и переработки сельскохозяйственной продукции, средства для формирования фондов финансовой взаимопомощи и т.д.;

– высокая стоимость кредитных и заёмных средств и недостаточный учет специфики сельскохозяйственного производства при составлении графиков погашения и обслуживания кредитов;

– отсутствие квалифицированных кадров и неразвитость системы кооперативного образования является ключевой проблемой сельскохозяйственной кооперации, с чем связано низкое качество управленческой и производственной деятельности кооперативов, неразвитость и искажение кооперативных отношений, низкая конкурентоспособность кооперативов на рынке.

На основании вышесказанного можно сделать следующие выводы:

1. Ведущим сектором экономики муниципального образования «Ивнянский район» является сельское хозяйство. Реализацией государственной политики в области агропромышленного производства занимается Управление сельского хозяйства. Для развития кооперации в районе создан координационный центр развития малых форм сельского хозяйства. Деятельность сельскохозяйственных кооперативов регулируется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», законом Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», Федеральным законом «О производственных кооперативах», Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановлением правительства Белгородской области «Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья», Постановлением правительства Белгородской области «О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области»;

2. Развитие кооперации идёт в рамках областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья». Программа предусматривает создание и стимулирование развития на территории области снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов посредством предоставления государственных гарантий для обеспечения кредитных ресурсов, привлекаемых в банках и других кредитных организациях и государственной поддержки в форме субсидирования. Также, финансовую поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ивнянском районе предусматривает ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Белгородской области на 2015 - 2020 годы», согласно которой кооперативам предоставляются гранты;

3. В районе созданы и работают два кредитных кооператива, три снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооператива (СССПоК). В 2015 году в рамках кооперативного взаимодействия запущены и реализуются три проекта: Организация кооперации по производству овощной продукции на территории Ивнянского района; Организация кооперации по производству мясной продукции на территории Ивнянского района; Интеграция производителей грибов «вешенка» с целью организации кооперативного взаимодействия на территории Ивнянского района (СССПоК);

4. Основными проблемами, препятствующими развитию сельскохозяйственной кооперации в Ивнянском районе являются: недостаток стартового капитала для создания кооператива, высокая стоимость кредитных и заёмных средств, отсутствие квалифицированных кадров и неразвитость системы кооперативного образования.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ИВНЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Управление развитием всех видов кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости населения, повышения покупательной способности и, в конечном счете, – устойчивого развития сельских территорий. Однако за последние годы число кооперативов лишь уменьшается, как и доля их выручки в отрасли. Из 12 тысяч сельскохозяйственных производственных кооперативов России по прямому назначению работают только 7,5 тысяч. Чтобы поднять эти показатели, необходима не только поддержка со стороны государства и общественных организаций, но и вовлечение молодого поколения в развитие коопераций. Начинать привлекать молодежь к участию в модернизации сельскохозяйственных кооперативов нужно с введения новшеств в систему образования. К примеру, такие развитые страны, как Финляндия, США давно используют в своих вузах как теоретический курс по успешной системе кооперации, так и практический. Студенты создают кооперативы в сфере сельского хозяйства, ведут эти проекты и в конце их защищают. Тем самым со студенческой поры формируется реальное представление о задачах коопераций<sup>1</sup>.

В США начинают привлечение детей к изучению кооперации в возрасте от 5-ти лет. Это, в некотором роде, напоминает наши «кружки по интересам». Детям предлагается выбрать направление, которое их наиболее интересует (например, уход за растениями, животными, кулинария и т.д.) и реализовать в данном направлении проект. Либо самому вырастить цыпленка, либо провести эксперимент по выращиванию овощей с применением новой технологии. Интересно, что уже с 10-ти лет данные

---

<sup>1</sup> Ткач А.В. Основные направления повышения эффективности кооперации // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2015. № 9. С. 50.

программы предоставляют детям возможность взять целевой кредит для реализации своих проектов в сельском хозяйстве. Это федеральные деньги до 5000 долларов под 2,5% годовых. Родители не берут ответственности за ребенка по выплате данного кредита – вся ответственность лежит на руководителе проекта – на ребенке.

Для молодежи постарше, от 20 лет, существует проект «Наставничество», рассчитанный на 1 год. Информационная консультационная служба собирает группы молодых людей, желающих связать свою жизнь с фермерством, по 20-25 человек в группе. Проводит теоретические занятия на общие темы, разделяя затем слушателей по интересам. После теоретической части каждый участник получает «наставника» - опытного фермера, с помощью которого слушатель курса реализует свой проект на практике. Наборы в такие группы происходят постоянно, так как данная программа очень популярна среди будущих фермеров<sup>1</sup>.

В России подобные примеры пока не внедряются, однако все чаще проходят различные проект-игры, направленные на понимание молодежи системы сельскохозяйственных кооперативов.

Сейчас в аграрных вузах страны проходит игра «Начинающий фермер», которая проводится в целях развития у студентов навыков бизнес-планирования в сельском хозяйстве, а также менеджмента, экономики и управления сельскохозяйственными организациями, сбора и анализа информации, выработки управленческих решений и умения работать в команде.

Проанализировав проблемы, препятствующие развитию кооперации по производству сельскохозяйственной продукции на территории Ивнянского

---

<sup>1</sup> Фабр М.В. Организация обучения фермеров, фермерские союзы, кооперативы и семейные фермерские хозяйства США // Доклад по итогам участия в международной программе «Культурно-просветительская работа и повышение квалификации среди сельскохозяйственной молодёжи». Белгород, 2015. С. 18.

района, можно предложить основные направления по их совершенствованию:

- осуществление грантовой поддержки через фонд поддержки малого и среднего предпринимательства для лиц, заинтересованных в создании собственного дела в рамках кооперации;
- субсидирование процентной ставки;
- проведение в высших и средних аграрных учреждениях курсов обучения работников органов управления, руководителей и специалистов организаций АПК по сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- введение преподавания курса сельскохозяйственной кооперации в аграрных вузах, увеличение выпуска литературы по вопросам кооперации.

Исходя из всего вышесказанного, особую значимость приобретает разработка и реализация пилотного проекта «Создание школы кооперации в Ивнянском районе». Паспорт проекта представлен в приложении 1.

#### **Обоснование проектных мероприятий.**

С целью повышения интереса к системе кооперации, уровня экономической грамотности, деловой подготовки и социальной адаптации выпускников общеобразовательных учреждений предлагается ввести изучение факультативного курса «Основы кооперации» для учащихся 10-х классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и Новенской средней общеобразовательной школы.

В качестве базовой основы изучения курса «Основы кооперации» рассматривается подготовка школьников через познавательно-трудовую деятельность учащихся, осуществляемую не только в учебной, но и внеурочной, внешкольной деятельности на различной материально-технической базе: в школе, на кооперативных участках, производственных и сельскохозяйственных предприятиях.

Программа курса предлагает осмыслить кооперативную форму хозяйственной жизни не только в экономических категориях и понятиях, а в широком историческом, социальном, материальном, духовном и нравственном контексте, предусматривает получение школьниками знаний:

- о многообразии кооперативов в рыночной экономике и их социально-экономической сущности (общих признаках кооперативов разных видов, основополагающих ценностях и принципах, социальной базе потребительских обществ и их основных целях по удовлетворению экономических, социальных и культурных потребностей членов кооперативов);

- об истории возникновения и развитии кооперации в России;

- о деятельности потребительского общества;

- о социально-экономической деятельности потребительской кооперации её значении для развития сельских территорий (о многообразии её отраслей и объёмах их деятельности, преимущественно в сельской местности, таких как торговля, сельскохозяйственная деятельность, заготовки сельскохозяйственной продукции и сырья, промышленность, общественное питание, сфера услуг и др.);

- о социальной деятельности потребительской кооперации (участии в проведении аграрной политики государства, социальном обустройстве села, организации досуга сельского населения, сохранении и развитии кадрового потенциала, создании системы социальной защиты работников потребительской кооперации и др.);

- об актуальных направлениях развития кооперации в условиях рынка (стратегии развития отраслей деятельности, политике в области трудовой занятости населения, развитии кооперативного образования и др.);

- о национальном и международном кооперативном движении (Ассоциации кооперативных организаций России – АКОР, Международном кооперативном альянсе – МКА, кооперативной деятельности за рубежом).

Преподавание дисциплины «Основы кооперации» должно рассматриваться в широком контексте. Изучение курса проводится не только в аудиториях школы, но и на территории кооперативов. Акцент делается на практическую направленность обучения, соединение обучения с трудозанятостью.

**Цель проекта** – повышение интереса к системе кооперации учащихся 10-х классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы.

Цель проекта достигается путем решения ряда **задач**:

1. Обучить основам кооперации учащихся МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы;
2. Ввести должность сотрудника координационного центра Управления сельского хозяйства Ивнянского района, который координирует школы и предприятия (кооперативы);
3. Создать информационную базу проектов, разработанных школьниками, при координационном центре Управления сельского хозяйства Ивнянского района;
4. Создать теоретическую базу обучения основам кооперации (оснащение литературой, видеофильмами и роликами);
5. Выбрать помещения, где будут проходить теоретические занятия, и оснастить их необходимым оборудованием;
6. Осуществить набор преподавателей, которые будут обучать школьников;
7. Определить круг кооперативов, на которых будут проходить практические занятия;
8. Заключить соглашения между школами и кооперативами с целью проведения на их территории практического обучения учащихся;

9. Заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и Белгородским государственным аграрным университетом имени В.Я. Горина (Администрации предлагается оплатить обучение лучших выпускников «Школы кооперации» в университете, либо быть организатором и посредником между выпускником и хозяйствующим субъектом, который заинтересован в новом специалисте и готов оплатить его обучение);

10. Заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (для возможности участия лучших выпускников «Школы кооперации» в конкурсе на получение гранта).

**Сроки реализации проекта:** июль 2016 – декабрь 2017 год.

**Состав мероприятий:**

Проект реализуется в три этапа.

I этап (подготовительный): июль 2016 – август 2016 г. Основная задача этого этапа – создать условия для успешной реализации проекта. Первый этап включает в себя следующие мероприятия:

1. *Формирование рабочей группы для обучения учащихся школ «Основам кооперации»:*

- преподаватели (1 от школы);
- представители администрации Ивнянского района (заместитель главы администрации по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности, начальник отдела развития малых форм хозяйствования на селе и координационного центра развития малых форм сельского хозяйства);

- руководители Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области (начальник управления устойчивого развития сельских территорий департамента АПК области, заместитель начальника управления устойчивого развития сельских территорий –

начальник экономического развития сельских территорий, исполнительный директор Ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов по Белгородской области);

– председатели кооперативов Ивнянского и других районов;

2. *Методическое обеспечение проекта для проведения теоретических занятий.*

Подготовка литературы, учебных пособий, видеофильмов, раздаточного материала, включающего познавательные задания, тесты, кроссворды по дисциплине «Основы кооперации»;

3. *Техническое обеспечение для проведения показательных занятий, видео-уроков и семинаров.*

Закупка необходимого оборудования (ноутбуки, мультимедиапроекторы, интерактивные доски, маркерные доски) и комплектация классов для проведения теоретических занятий;

4. *Организация обучения учителей школ Ивнянского района, которые будут преподавать курс «Основы кооперации» учащимся 10-х классов.*

Преподаватели должны пройти подготовку по курсу «Основы кооперации» в Белгородском государственном аграрном университете имени В.Я. Горина.

5. *Написание графиков проведения занятий.*

Факультативный курс «Основы кооперации» проводится один раз в неделю. Один раз в два месяца на территории кооперативов у учащихся проходят практические занятия. Два раза в год на теоретические занятия приглашается один из руководителей Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области, три раза в год – один из представителей администрации Ивнянского района.

6. *Подготовка помещений в кооперативах Ивнянского района для проведения практических занятий.*

Занятия будут проходить на территории снабженческо-сбытового сельскохозяйственного потребительского кооператива «Драгунский», снабженческо-сбытового сельскохозяйственного потребительского кооператива «Домашнее молоко», потребительского сельскохозяйственного кооператива «Покровский»;

*7. Заключение соглашений между школами и кооперативами.*

Цель – проведение ознакомительных поездок и практического обучения учащихся на территории кооперативов;

*8. Заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.*

Цель – участие выпускника в конкурсе на получение гранта после окончания «Школы кооперации».

*9. Заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и Белгородским государственным аграрным университетом имени В.Я. Горина.*

Администрации предлагается оплатить обучение лучших выпускников «Школы кооперации» в университете и дать гарантию трудоустройства в кооперативы или сельхозпредприятия Ивнянского района после его окончания, либо быть организатором и посредником между выпускником и хозяйствующим субъектом, который заинтересован в приобретении будущего специалиста и готов оплатить его обучение.

II этап (основной): сентябрь 2016 – ноябрь 2017 г. На этом этапе организуется деятельность по реализации цели и задач проекта. Мероприятия этапа:

*1. Проведение обучения «Основам кооперации», которое включает:*

– теоретические занятия (история первых кооперативов, опыт других, как развиваются кооперативы, написание проекта по созданию собственного дела в рамках кооперации);

– показательные занятия, видео-уроки, уроки-конкурсы, в которых принимают участие школьники. В игровой форме обобщаются знания по истории зарождения кооперации, современных тенденциях её развития;

– семинары с привлечением представителей администрации Ивнянского района, руководителей Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области;

– составление бизнес планов и проектов учащимися. Выпускники в конце обучения защищают свои проекты, и лучшим Администрацией Ивнянского района совместно с фондом поддержки малого и среднего предпринимательства будут выделены гранты для дальнейшего создания собственного дела в рамках кооперации (Администрация выдает рекомендацию, подписанную главой района выпускнику для участия в конкурсе на получение гранта);

## *2. Проведение практических занятий в кооперативах Ивнянского района.*

Руководители будут рассказывать свой опыт, достижения и неудачи, как развиваются их кооперативы, что нужно знать и уметь для создания кооператива;

III этап (заключительный): декабрь 2017 г. На данном этапе будут проходить следующие мероприятия:

1. Защита проектов учащимися школы;
2. Награждение учащихся с лучшими проектами;
3. Выбор учащихся, обучение которых в Белгородском государственном аграрном университете имени В.Я. Горина оплачивает Администрация Ивнянского района, либо хозяйствующий субъект, который заинтересован в новом специалисте;

4. Выдача рекомендаций Администрацией Ивнянского района лучшим выпускникам для участия в конкурсе на получение гранта.

### **Целевая группа участников проекта:**

- учащиеся 10-х классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верховпенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова, МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы;

- педагоги МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верховпенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова, МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы;

- администрация Ивнянского района;

- кооперативы Ивнянского района.

### **Планируемые результаты проекта:**

- создание информационной базы проектов;
- разработка и внедрение теоретического и практического курса «Основы кооперации» для обучения школьников;

- формирование мировоззрения о кооперации учащихся школ;
- предоставление условий, при которых выпускники будут заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации.

### **Оценка эффективности проекта.**

Проект будет считаться эффективным, если будут проведены все запланированные мероприятия и реализованы все компоненты проекта, а также достигнута его главная цель.

По итогам осуществления проекта предполагается:

- 1 выпускник «Школы кооперации» после обучения и защиты проекта получил грант до 300 000 для создания собственного дела в рамках кооперации;

- 3 выпускника «Школы кооперации» обучаются бесплатно в Белгородском государственном аграрном университете имени В.Я. Горина за средства Администрации Ивнянского района с условием дальнейшего трудоустройства в кооперативы Ивнянского района, либо за средства хозяйствующего субъекта, который заинтересован в новом специалисте;

- 100% учащихся 3-х школ обучены основам кооперации;
- 30% выпускников «Школы кооперации» заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации.

### **Ресурсное обеспечение проекта.**

#### Материально-технические ресурсы:

- аудитории для проведения курса «Основы кооперации»;
- актовый зал;
- оборудование для проведения занятий: ноутбуки, мультимедиапроекторы, интерактивные доски; маркерные доски;
- канцелярские товары: бумага А4, карандаши, маркеры, ножницы, и т. п.;
- наградная продукция: грамоты, дипломы, медали, призы.

#### Методические ресурсы:

- история возникновения и развития кооперации в России;
- пособия для преподавателей;
- литература о многообразии кооперативов в рыночной экономике и их социально-экономической сущности, о социально-экономической деятельности потребительской кооперации её значении для развития сельских территорий, о роли кооперации в проведении аграрной политики государства, об актуальных направлениях развития потребительской кооперации в условиях рынка, о кооперативной деятельности за рубежом.

#### Кадровые ресурсы.

Теоретические занятия проводят учителя Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова, Новенской средней общеобразовательной школы, представители администрации Ивнянского района (заместитель главы администрации по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности, начальник отдела развития малых форм хозяйствования на селе и координационного центра развития малых

форм сельского хозяйства), руководители Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области (начальник управления устойчивого развития сельских территорий департамента АПК области, заместитель начальника управления устойчивого развития сельских территорий – начальник экономического развития сельских территорий, исполнительный директор Ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов по Белгородской области).

Практические занятия проводят председатели кооперативов СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Драгунский», СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Домашнее молоко», СССПоК Потребительский сельскохозяйственный кооператив «Покровский».

Финансовое обеспечение проекта представлено в таблице 1. Предлагаемый проект реализуется за счет средств местного бюджета.

Таблица 1

## Финансирование мероприятий проекта

№ п/п	Мероприятие	Количество	Цена за ед., руб	Сумма, руб
1.	Литература	Учебники – 300	234	74 490
		Методические пособия - 30	143	
2.	Техническое оборудование	Ноутбуки -3	27 990	254 097
		Мультимедиапроекторы - 3	31 053	
		Интерактивные доски – 3	22 574	
		Маркерные доски - 3	3 082	
3.	Подготовка преподавателей (72часа)	Преподавателей – 3	7400	22 200
4.	Канцелярские товары	Бумага А4, карандаши, ножницы, маркеры		4 000
5.	Наградная продукция	Грамоты, дипломы, медали, призы		6 000
6.	Оплата труда преподавателей (за 1 час)	Преподавателей – 3 Всего часов - 468	180	84 240
Итого:		445 027		

**Оценка рисков внедрения проектов:**

1. Неэффективное управление проектом. Может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации проекта, невыполнение ее цели и задач, недостижение целевых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта. Главными условиями снижения риска являются:

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта;
- проведение постоянного мониторинга и аудита результативности реализации проекта;
- своевременная корректировка мероприятий проекта.

2. Недостаточное финансирование. Выражается в возможном сокращении или прекращении бюджетного финансирования отдельных мероприятий проекта. Предупреждение наступления риска – поиск альтернативных источников финансирования. В случае наступления риска, следует перенести сроки реализации проекта;

3. Срыв договорённости с кооперативами по проведению практических занятий. В случае возникновения риска – перезаключение договора с другим кооператором.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Управление развитием всех видов кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости населения, повышения покупательной способности и, в конечном счете, – устойчивого развития сельских территорий. Для развития сельскохозяйственной кооперации необходима не только поддержка со стороны государства, но и вовлечение молодого поколения. В связи с этим предлагается разработка и реализация пилотного проекта «Создание школы кооперации в Ивнянском районе». В нём предполагается участие МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верховпенской средней общеобразовательной школы им.

М.Р. Абросимова и МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы, на базах которых будет изучаться факультативный курс «Основы кооперации».

2. Цель проекта – повышение интереса к системе кооперации учащихся 10-х классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верховпенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы. Сроки реализации проекта – июль 2016 – декабрь 2017 год.

3. Среди планируемых результатов проекта выделяется: создание информационной базы проектов, разработка и внедрение теоретического и практического курса обучения школьников, формирование мировоззрения о кооперации учащихся школ, предоставление условий, при которых выпускники будут заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации.

4. По итогам осуществления проекта предполагается, что: 1 выпускник «Школы кооперации» после обучения и защиты проекта получил грант до 300 000 для создания собственного дела в рамках кооперации; 3 выпускника «Школы кооперации» обучаются бесплатно в Белгородском государственном аграрном университете имени В.Я. Горина за средства Администрации Ивнянского района с условием дальнейшего трудоустройства в кооперативы Ивнянского района, либо за средства хозяйствующего субъекта, который заинтересован в новом специалисте; 100% учащихся 3-х школ обучены основам кооперации; 30% выпускников «Школы кооперации» заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сельскохозяйственная кооперация является одной из наиболее эффективных форм организации сельскохозяйственного производства и одним из перспективных способов преодоления сельскохозяйственного кризиса – восстановление российского агропромышленного комплекса и в итоге обеспечение продовольственной безопасности и экономического роста в России. Кооперация позволяет решать социально-экономические проблемы (борьба с бедностью, занятость, повышение производительности труда и т.д.) Также, через создание кооперативов, различные группы населения снижают давление на бюджеты разных уровней, создают новые рабочие места, повышают эффективность деятельности хозяйств и свой жизненный уровень.

В настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей не располагают достаточными средствами, которые позволили бы создать материальную базу кооператива. Они сталкиваются с проблемой сбыта продукции, её качественной переработки, недостаточности технических средств для выполнения транспортных услуг и т.д. Таким образом, сложившаяся ситуация в кооперативном секторе требует глубокого осмысления и принятия мер, способствующих более эффективному управлению развитием кооперации.

Сельскохозяйственный кооператив – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива.

В ходе исследования было выявлено, что развитие сельскохозяйственной кооперации затруднительно без государственной поддержки.

Государство управляет развитием кооперации путём создания нормативно-правовой базы, расширения доступности финансово-кредитных и материально-технических ресурсов, выделения субсидий, субвенций, дотаций, грантов, оказания услуг по обучению, гарантии сбыта и спроса на произведенную продукцию.

Проанализировав практику управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе, мы выявили, что реализацией государственной политики в области агропромышленного производства занимается Управление сельского хозяйства, одним из основных направлений которого является управление развитием предпринимательства, кооперации, агропромышленной интеграции, организации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Для развития кооперации в Ивнянском районе в 2007 году создан координационный центр развития малых форм сельского хозяйства. Руководителем координационного центра является заместитель главы администрации Ивнянского района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности.

Деятельность сельскохозяйственных кооперативов в районе регулируется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», законом Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», Федеральным законом «О производственных кооперативах», Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановлением Правительства Белгородской

области «О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области».

Развитие кооперации идёт в рамках областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья». Программа предусматривает создание и стимулирование развития на территории области снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов посредством предоставления государственных гарантий для обеспечения кредитных ресурсов, привлекаемых в банках и других кредитных организациях и государственной поддержки в форме субсидирования. Также, финансовую поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ивнянском районе предусматривает ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Белгородской области на 2015 - 2020 годы», согласно которой кооперативам предоставляются гранты.

В районе созданы и работают два кредитных кооператива, три снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооператива (СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Драгунский», СССПоК Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Домашнее молоко», СССПоК Потребительский сельскохозяйственный кооператив «Покровский»).

В 2015 году в рамках кооперативного взаимодействия запущены и реализуются три проекта: «Организация кооперации по производству овощной продукции на территории Ивнянского района»; «Организация кооперации по производству мясной продукции на территории Ивнянского района»; «Интеграция производителей грибов «вешенка» с целью организации кооперативного взаимодействия на территории Ивнянского района (СССПоК)».

На сегодняшний день в Ивнянском районе существует ряд факторов, сдерживающих развитие сельскохозяйственной кооперации:

– нерешенность проблемы стартового капитала. У заинтересованных в создании сельской кооперации юридических и физических лиц зачастую отсутствуют свободные денежные средства для внесения в паевые фонды кооперативов. Это оказывает негативное влияние на создание снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, кредитных кооперативов, которым для работы необходимы качественные хранилища, транспорт, лаборатории, оборудование для очистки и переработки сельскохозяйственной продукции, средства для формирования фондов финансовой взаимопомощи и т.д.;

– высокая стоимость кредитных и заёмных средств и недостаточный учет специфики сельскохозяйственного производства при составлении графиков погашения и обслуживания кредитов;

– отсутствие квалифицированных кадров и неразвитость системы кооперативного образования является ключевой проблемой сельскохозяйственной кооперации, с чем связано низкое качество управленческой и производственной деятельности кооперативов, неразвитость и искажение кооперативных отношений, низкая конкурентоспособность кооперативов на рынке.

Основными направлениями повышения эффективности управления развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе должны стать: проведение в высших и средних аграрных учреждениях курсов обучения работников органов управления, руководителей и специалистов организаций АПК по сельскохозяйственной потребительской кооперации; осуществление грантовой поддержки через фонд поддержки малого и среднего предпринимательства для лиц, заинтересованных в создании собственного дела в рамках кооперации; субсидирование процентной ставки; введение преподавания курса сельскохозяйственной кооперации в аграрных вузах, увеличение выпуска литературы по вопросам кооперации.

Исходя из этого, особую значимость приобретает разработка и реализация пилотного проекта «Создание школы кооперации в Ивнянском районе».

Цель проекта – повышение интереса к системе кооперации учащихся 10 классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и МБОУ Новенской средней общеобразовательной школы.

Среди планируемых результатов проекта выделяется: создание информационной базы проектов, разработка и внедрение теоретического и практического курса обучения школьников, формирование мировоззрения о кооперации учащихся школ, предоставление условий, при которых выпускники будут заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации.

Таким образом, проведенное исследование позволяет разработать ряд рекомендаций в адрес Администрации Ивнянского района:

1. Реализовать пилотный проект «Создание школы кооперации в Ивнянском районе»;
2. Ввести должность сотрудника координационного центра Управления сельского хозяйства Ивнянского района, координирующего школы и кооперативы;
3. Создать информационную базу проектов, разработанных школьниками, при координационном центре Управления сельского хозяйства Ивнянского района;
4. Предоставить условия, при которых учащиеся школ будут заинтересованы в создании собственного дела в рамках кооперации (бесплатное обучение в университете и рекомендация на получение грантовой поддержки).

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О производственных кооперативах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. О сельскохозяйственной кооперации [Электронный ресурс]: федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 19.20.2014 № 1421 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2015 № 251-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 18. 06. 2007 № 134-пп (ред. 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

12. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп

// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

13. О создании группы управления проектом «Интеграция (кооперация) производителей грибов «вешенка» с целью организации кооперативного взаимодействия на территории Ивнянского района (СССПОк)» [Электронный ресурс]: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 06.04.2015. № 151-р // Муниципальные правовые акты. – URL: [http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya_5).

14. О создании группы управления проектом «Организация кооперации по производству мясной продукции на территории Ивнянского района» [Электронный ресурс]: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 06.04.2015г. № 150-р // Муниципальные правовые акты. – URL: [http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya_5).

15. О создании группы управления проектом «О создании группы управления проектом «Организация кооперации по производству овощной продукции на территории Ивнянского района»: Распоряжение администрации муниципального района «Ивнянский район» от 10.04.2015г. № 158-р // Муниципальные правовые акты. – URL: [http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya\\_5](http://ivnyarayon.ru/rasporyazheniya_5).

16. Бабанина, А.А. Управление развитием кооперации по производству сельскохозяйственной продукции в Ивнянском районе Белгородской области [Текст] / А.А. Бабанина // Экономика и социум. – 2016. – № 5(24). – С. 115 – 119.

17. Баутин, В.М. Устойчивое развитие сельских территорий [Текст] / В.М. Баутин, Д.Н. Ивашков, А.В. Мерзлов, В.А. Черников. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2004. – 312 с.

18. Бунеева, Р.И. Стратегия экономической устойчивости функционирования организации потребительской кооперации [Текст] / Р.И.

Бунеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 103–113.

19. Гордеев, А.В. Политика развития сельских территорий России: поселения XXI века [Текст] / А.В. Гордеев, А.В. Мерзлов, И.И. Сергеев. – Тамбов: ООО «Издательство Юлис», 2005. – 384 с.

20. Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://belapk.ru>.

21. Дикинов, А.Х. Развитие сельскохозяйственных кооперативов в процессе агропромышленной трансформации в современных условиях и реалиях [Текст] / Д.О. Елеева, Д.О. Закаева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 152–156.

22. Дорохова, Ю.В. К вопросу о теории, миссии и практике деятельности потребительской кооперации России [Текст] / Ю.В. Дорохова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 181 – 192.

23. Доценко, А.Н. Современное состояние торговли потребительской кооперации Белгородской области и перспективы ее развития [Текст] / А.Н. Доценко // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 193 – 200.

24. Захаров, И.В. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов [Текст] / И.В. Захаров, Н.А. Кузнецова. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2007. – 224 с.

25. Канакина, В. А. Развитие кооперации в России [Текст] / В. А. Канакина // Молодой ученый. – 2014. – № 21. – С. 322 – 326.

26. Карлоф, Б. Деловая стратегия. Концепция, содержание, символы [Текст] / Б. Карлоф. – М.: Экономика, 1991. – 239 с.

27. Концепция развития кооперации на селе на период до 2020 г. [Текст]. – СПб, 2013. – 56 с.

28. Коуз, Р. Фирма, рынок и право [Текст] / Р. Коуз. – М.: Дело ЛТД, 1993. – 192 с.
29. Кручинина, В.М. Современное состояние, проблемы и пути развития потребительской кооперации в Российской Федерации [Текст] / В.М. Кручинина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 372 – 382.
30. Крылов, В.С. Состояние и направления развития сельскохозяйственной кооперации [Текст] / В.С. Крылов, А.А. Черников // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. – № 2. – С.36 – 39.
31. Куликов, И. Проблемы и направления развития малого бизнеса в сельском хозяйстве России [Текст] / И. Куликов //АПК: экономика, управление. – 2013. – № 2. – С. 3 – 9.
32. Матусевич, В.А. Потребительская кооперация в агропромышленном комплексе страны [Текст] / В.А. Матусевич. – М.: Экономика, 1983. – 223 с.
33. Официальный сайт органов местного самоуправления Ивнянского района Белгородской области [Электронный ресурс]. – URL: [http://ivnya-rayon.ru/upravlenie\\_selskogo\\_hozyaystva](http://ivnya-rayon.ru/upravlenie_selskogo_hozyaystva).
34. Рыжкова, С.М. Роль потребительской кооперации в современном развитии рынка плодоовощной продукции [Текст] / С.М. Рыжкова, В.М. Кручинина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 1(53). – С. 257 – 264.
35. Салова, М.С. Сельскохозяйственная кооперация в современных условиях [Текст] / М.С. Салова // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2012. – № 1. – С. 52 – 56.
36. Семененко, Г.А. Значение исторического опыта становления производственных кооперативов для активного развития кооперативного движения в современной России [Текст] / Г.А. Семененко, В.М. Чуйкова //

Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 75–82.

37. Семененко, Г.А. Стабильный рынок сбыта как фактор развития потребительской кооперации [Текст] / Г.А. Семенко, В.М. Чуйкова, В.В. Дзюба // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 166–170.

38. Сипко, Л.А. Актуальные проблемы потребительской кооперации [Текст] / Л.А. Сипко. – Новосибирск: Сибирский университет потребительской кооперации, 1999. – 66 с.

39. Скульская, Л.В. Проблемы и направления развития кооперации на селе [Текст] / Л.В. Скульская, Т.К. Широкова // Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2014. – № 12. – С. 205 – 225.

40. Сорокина, И.Э. Об инновационном развитии кооперативной образовательной системы [Текст] / И.Э. Сорокина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 1(53). – С. 225 – 231.

41. Тарханов, О. В. Сущность кооперации [Текст] / О.В. Тарханов // Экономический журнал. – 2011. – № 21. – С. 119 – 140.

42. Теплов, В.И. Исследование зарубежного опыта функционирования кооперативов предпринимателей: теория, практика, преимущества [Текст] / В.И. Теплов, Е.Е. Тарасова, Л.В. Уколова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 9–21.

43. Ткач, А. Кооперация в сфере аграрного предпринимательства [Текст] / А. Ткач // АПК: экономика, управление. – 2015. – № 2. – С.48 – 56.

44. Ткач, А.В. Основные направления повышения эффективности кооперации [Текст] / А.В. Ткач, Т.Е. Романова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 9. – С.47 – 51.

45. Тотомианц, В.Ф. Теория, история и практика потребительской кооперации [Текст] / В.Ф. Тотомианц. – СПб.: изд. М. В. Кечеджи-Шаповалова, 1913. – 359 с.
46. Туган-Барановский, М.И. Социальные основы кооперации [Текст] / М.И. Туган-Барановский. – М.: Экономика, 1989. – 509 с.
47. Фабр, М.В. Организация обучения фермеров, фермерские союзы, кооперативы и семейные фермерские хозяйства США [Текст] / М.В. Фабр // Доклад по итогам участия в международной программе «Культурно-просветительская работа и повышение квалификации среди сельскохозяйственной молодёжи». Белгород: Фермервест, 2015. – 31 с.
48. Файн, Л. Е. Перспективы возрождения российской кооперации. Производственные кооперативы в России на пороге XXI века [Текст] / Л. Е. Файн. – М.: ЛИКОП, 1996. – 320 с.
49. Фетисов, Д.Н. Формирование региональных систем кооперации в условиях глобализации экономики [Текст] / Д.Н.Фетисов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. – № 1. – С.39–42.
50. Хаген, Г. Руководящие принципы для разработки законодательства по вопросам кооперативов [Текст] / Г. Хаген / Пер. с англ. к.п.н. И.И. Лысовой. – 3-е изд. – Белгород: Издательство БУКЭП, 2014. – 263 с.
51. Церфус, Т.А. Актуальные проблемы современного развития потребительской кооперации России [Текст] / Т.А. Церфус // Вестник Чувашского университета. – 2012. – № 4. – С. 502 – 505.
52. Черноморец, Р. В. Проблемы развития кооперативов в России [Текст] / Р.В. Черноморец // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 3856–3860.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Паспорт проекта  
«Создание школы кооперации в Ивнянском районе»**

<b>Цель проекта</b>	Повышение интереса к системе кооперации учащихся 10 классов МБОУ Ивнянской средней общеобразовательной школы №1, МБОУ Верхопенской средней общеобразовательной школы им. М.Р. Абросимова и Новенской средней общеобразовательной школы.
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование рабочей группы для обучения учащихся школ «Основам кооперации»;</li> <li>– методическое обеспечение проекта для проведения теоретических занятий;</li> <li>– техническое обеспечение для проведения показательных занятий, видео-уроков и семинаров;</li> <li>– организация обучения учителей школ Ивнянского района, которые будут преподавать курс «Основы кооперации» учащимся 10-х классов;</li> <li>– написание графиков проведения занятий;</li> <li>– подготовка помещений в кооперативах Ивнянского района для проведения практических занятий;</li> <li>– заключение соглашений между школами и кооперативами;</li> <li>– заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и фондом поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>– заключение соглашения между Администрацией Ивнянского района и Белгородским государственным аграрным университетом имени В.Я. Горина;</li> <li>– проведение теоретического обучения «Основам кооперации»;</li> <li>– проведение практических занятий в кооперативах Ивнянского района;</li> <li>– защита проектов учащимися школы;</li> <li>– награждение учащихся с лучшими проектами;</li> <li>– выбор учащихся, обучение которых в Белгородском государственном аграрном университете имени В.Я. Горина предлагается оплатить Администрации Ивнянского района, либо хозяйствующему субъекту, который заинтересован в новом специалисте;</li> <li>– выдача рекомендаций Администрацией Ивнянского района лучшим выпускникам для участия в конкурсе на получение гранта.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание информационной базы проектов;</li> <li>– разработка и внедрение теоретического и практического курса обучения школьников;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование мировоззрения о кооперации учащихся школ;</li> <li>– предоставление условий, при которых выпускники будут заинтересованы в создании собственных сельскохозяйственных кооперативов.</li> </ul>
<b>Риски проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– неэффективное управление проектом;</li> <li>– недостаточное финансирование;</li> <li>– срыв договорённости с кооперативами по проведению практических занятий.</li> </ul>
<b>Пользователи результата проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– учащиеся школ;</li> <li>– педагоги школ;</li> <li>– Департамент АПК Белгородской области;</li> <li>– Администрация Ивнянского района;</li> <li>– кооперативы Ивнянского района.</li> </ul>