

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЯКОВЛЕВСКОМ
РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

очного отделения 4 курса группы 05001202

Варвашенко Марины Сергеевны

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.**

**Рецензет
Заместитель главы
администрации
района
по управлению
проектами
Рожкова С.Я.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЯКОВЛЕВСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	28
РАЗДЕЛ III. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЯКОВЛЕВСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	63
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. На сегодняшний день формирование гражданского общества в современной России связано с объективной необходимостью развития демократических институтов. В управлении территориальными сообществами значимую роль играют институты местного самоуправления и территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан. В связи с этим большое значение приобретает распространение демократических начал, расширение форм участия граждан в решении местных дел. Важный вопрос, который население может решить, объединившись в местное сообщество – благоустройство территории, на которой живут люди. Здесь приходит на помощь такая форма самоорганизации граждан, как территориальное общественное самоуправление. Именно органы ТОС позволяют сократить разрыв между властью и населением, дают жителям реальную возможность изменить сложившуюся проблемную ситуацию и тем самым ощутить собственную значимость¹.

Территориальное общественное самоуправление помогает жителям села, города, района непосредственно участвовать в управлении своей территорией, эффективно выявлять существующие проблемы и решать их. Причём могут быть совершенно разные проблемы, которые граждане в состоянии разрешить с помощью такого инструмента как ТОС, а именно строительство детских и спортивных площадок, организация досуга для жителей, озеленение территории, обслуживание домов и даже запрет точечных застроек, без согласия на то местных жителей. Очевидно, что ТОС является нужным и правильным средством в разрешении проблем подобного

¹ Балашова М.В. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в местном самоуправлении. Тула, 2011. С. 280.

рода, главное здесь – чтобы этим инструментом грамотно и умело пользовались граждане. Важно объяснить людям о значимости организации ТОС в первую очередь для них же самих.

Яковлевский район Белгородской области стал одним из первопроходцев в создании ТОСов и успешно стал реализовывать свои идеи. В районе создано 72 территориальных общественных самоуправления. Несмотря на успешную практику территориального общественного самоуправления, существуют проблемы, решение которых можно предложить в дипломной работе. К ним относятся: недостаточное знание населения, как и каким образом можно осуществлять непосредственно право на местное самоуправление и финансовая необеспеченность деятельности органов ТОС.

Степень изученности темы. Анализ исследований в области теории и практики деятельности территориального общественного самоуправления показал, что для решения задач исследования имеются определенные научные предпосылки. Изучению основ территориального общественного самоуправления посвящено большое количество отечественных научных работ, среди которых можно выделить труды следующих авторов, которые исследовали теоретическую, правовую и финансово-экономическую основы деятельности ТОС: А.В. Алешкин, В.А. Дудникова, Е.В. Раздьяконова, В.В. Серватинский, А.С. Неркарарян и др¹.

Проблемам развития территориального общественного самоуправления посвящены работы Е.Ю. Иванова, Т.М. Маликова, И.С. Шегаева, Е.В. Шкуркиной, Рой О.М. и др².

¹Алешкин А.В. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления. М., 2011; Дудникова В.А. Территориальное общественное самоуправление: от теории к практике. Новосибирск, 2010; Раздьяконова Е.В. Территориальное общественное самоуправление. Челябинск, 2010; Серватинский В.В. Территориальное общественное самоуправление как инструмент управления муниципальным образованием. М., 2012; Неркарарян А.С. Территориальное общественное самоуправление в российской федерации. Екатеринбург, 2014.

² Иванова Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития. М., 2013; Маликов Т.М. Проблемные

Анализу и перспективам развития территориального общественного самоуправления в Белгородской области посвящены работы Г.Н. Гайдуковой и Р.И. Гайдукова, А.В. Морозова, Астахова Ю.В., Коломыцева М.А.¹.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью создания эффективного социального партнерства власти и населения, и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области.

Объектом выпускного квалификационного исследования является процесс организации территориального общественного самоуправления

В качестве **предмета исследования** выступают технологии развития территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области.

Цель исследования - разработка практических рекомендаций по совершенствованию развития территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области.

Цель исследования обуславливает решение следующих **задач**:

1) изучить теоретические основы исследования территориального общественного самоуправления;

аспекты становления и развития института территориального общественного самоуправления в России, возможные пути их решения. Казань, 2013; Шегаев И.С. ТОС как форма местного самоуправления: методы повышения гражданской активности (политологический аспект), М., 2013; Шкуркина Е.В. Развитие территориального общественного самоуправления: проблемы и перспективы поддержки со стороны органов власти. Новосибирск, 2014; Рой О.М. Проблемы и перспективы укрепления института ТОС с целью развития гражданского общества в России. Спб., 2014.

¹Гайдукова Г.Н., Гайдуков Р.И. Система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации на территории Белгородской области // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2011. № 2; Морозов А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде. Белгород, 2014; Бажинов М.А., Инютина М.Г. Опыт создания и развития территориальных общественных самоуправлений в формировании гражданского общества в городском округе «Город Белгород». Белгород, 2013.

2) проанализировать практику организации территориальным общественным самоуправлением в Яковлевском районе;

3) предложить практические рекомендации для развития территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области.

Теоретико-методологическая основа исследования. В процессе исследования применялся комплексный подход к изучению проблемы, обоснованный в работах А.А. Гармашева¹, в процессе применения которого учитывались экономические, организационные, социальные, и другие факторы.

При применении исторического подхода в работе М.А. Подсумковой² удалось рассмотреть происхождение территориального общественного самоуправления.

Кроме того, в работе использовался содержательный подход, заключающийся в выявлении составляющих элементов, а также взаимодействий между ними (работы Р.И. Гайдукова, С.А. Рябая)³.

В процессе выполнения работы также использовались общенаучные методы индукции и дедукции, обобщение, структуризация, качественный анализ нормативно-правовых документов.

Эмпирическую базу исследования составили:

– федеральные нормативно-правовые акты в сфере организации территориального общественного самоуправления⁴;

¹Гармашев А.А. Территориальное общественное самоуправление как предпосылка к формированию и развитию солидарного общества. Белгород, 2012.

²Подсумкова М.А. Территориальное общественное самоуправление: историко-социологический анализ. М., 2011.

³ Гайдуков Р.И. Практика деятельности территориального общественного самоуправления в регионе. М., 2012; Рябая С.А. Территориальное общественное самоуправление и местная власть: практика взаимодействия. Пермь, 2015.

⁴Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;

– региональные нормативно-правовые акты¹.

Структура работы состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы и приложения.

Европейская хартия местного самоуправления 15 октября 1985 г // // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;

¹ Устав Яковлевского района Белгородской области. Принят решением Совета депутатов Яковлевского района от 7 сентября 2007 года № 1. URL: <http://www.yakovl-adm.ru/ustav.pdf> (дата обращения 15.12.2015).

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Одной из форм местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление. Согласно статье 27, федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения¹.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также с помощью создания органов территориального общественного самоуправления. Оно может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан, таких как: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Особое значение имеет создание органов ТОС в местах компактного проживания малочисленных групп людей. Они призваны содействовать социально-экономическому и культурному развитию, защите среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

малочисленных людей. Общие принципы организации и деятельности ТОС малочисленных групп людей устанавливаются федеральным законом.

Система организации ТОС представляет собой совокупность организационных форм, посредством которых реализуются инициативы населения по решению местных вопросов¹.



Рис. 1. Система территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на

¹ Зотов В.Б. Система муниципального управления. М., 2012. С. 315.

соответствующей территории. Общее собрание граждан является высшим органом управления территориального общественного самоуправления. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления. Собрание граждан принимает решение по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, и отнесенные к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

Порядок принятия решений собранием граждан определяется уставом территориального общественного самоуправления. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан, в случаях, когда число граждан, проживающих на соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста, превышает 300 человек.

Конференция считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования¹.

В уставе территориального общественного самоуправления прописаны следующие пункты, такие как: территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление; цели, задачи, формы и

¹ Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26 ноября 1996 (ред от 4.06.2014) № 138-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

основные направления деятельности территориального общественного самоуправления; порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления; порядок принятия решений; порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами; порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления. Необходимо учитывать тот факт, что дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут¹.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Органы территориального общественного самоуправления наделяются правами юридического лица, что дает возможность с момента государственной регистрации:

- Создавать предприятия и организации для осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территории;
- Учреждать общественные объединения, некоммерческие организации, клубы по интересам;
- Выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории, строительству, эксплуатации и ремонту жилого и нежилого фонда, объектов социально-бытовой сферы с использованием собственных финансовых средств и средств местного бюджета, запланированных на эти цели.
- Сдавать в аренду помещения, здания, сооружения, находящиеся на балансе органов территориального общественного самоуправления.

¹ Харченко К.В. Территориальное общественное самоуправление: нормативные условия и потенциал развития // Практика муниципального управления. 2013. № 7. С. 56.

- Использовать собственные финансовые ресурсы для увеличения норм расходов в социальной сфере.
- Кооперировать на добровольной основе средства населения, предприятий, учреждений и организаций для финансирования целевых социальных программ, реализуемых на данной территории.
- Создавать фонды местной инициативы.
- Участвовать собственными ресурсами в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений.
- Определять в соответствии с уставом штаты и порядок оплаты труда работников.
- Осуществлять другую, не запрещенную законом, деятельность¹.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

¹Кузнецов, С.П. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления // Российская юстиция. – 2011. № 12. С. 10.

- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов¹.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

¹ Васильев В.И. Муниципальное право России. М., 2012.

Важность такого института, как территориальное общественное самоуправление обусловлена тем, что территориальное общественное самоуправление способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения¹.

Исходя из этого, органы государственной власти и местного самоуправления должны способствовать созданию территориального общественного самоуправления, проводить разъяснительную работу среди населения, создавать условия для формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Существенную помощь здесь могут оказать депутаты от соответствующих избирательных участков.

Значение органов территориального общественного самоуправления для формирования гражданского общества в России играет очень важную роль, поскольку именно в них истинно происходит процесс размывания традиционного для России изоляции общества от управленческой деятельности. Стоит здесь отметить, что такие организации являются не обязательными и принудительными.

Следовательно, можно предположить, что большинство из них станет возникать не по велению вышестоящих органов власти, а в случае необходимости или по собственному желанию, когда жители сами определяют свои потребности и интересы и объединяются для их реализации и исполнения.

Следует также отметить, что территориальное общественное самоуправление основывается на основных принципах:

- законности;
- свободного волеизъявления граждан на собраниях (сходах), конференциях;

¹Безвиконная Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления // Вестник Омского университета. 2011. № 3. С. 289.

– выборности и подконтрольности органов и уполномоченных выборных лиц территориального общественного самоуправления собраниям (сходам), конференциям членов территориального сообщества;

– добровольного участия членов территориального сообщества в разработке и принятии решений по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности населения, в их реализации;

– сочетания интересов членов территориального сообщества и интересов населения, не участвующего в территориальном общественном самоуправлении, уважения их прав и интересов;

– самостоятельности и ответственности в принятии и реализации решений;

– гласности и учета общественного мнения¹.

Принцип самостоятельности предполагает в себе самостоятельное определение жителями системы и структуры органов ТОС, свободу действий при осуществлении собственных идей и предложений по любому вопросу местного значения (который не исключен из компетенции органов ТОС и не отнесен к компетенции иных органов, финансово-экономическую самостоятельность органов ТОС, которые вправе создавать и использовать собственный бюджет.

Принцип ответственности означает возможность наступления неблагоприятных последствий в случаях принятия органами ТОС противоправных решений, неосуществления или ненадлежащего осуществления органами ТОС своих полномочий и т.п. Ответственность органов ТОС может наступить как перед жителями (в случае утраты доверия), так и перед органами местного самоуправления и органами государственной власти (в случае нарушения законодательства)².

¹ Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления. М., 2012. С. 227.

² Керсанов О.В. ТОС как социально-организационная модель развития местного сообщества // Муниципальная Россия. 2011. № 7. С. 14.

К функциям территориального общественного самоуправления относятся основные направления их деятельности, а именно:

1. Обеспечение участия жителей территории в решении вопроса местного значения;

2. Использование муниципальной собственности (в том числе, аренда нежилых муниципальных помещений) при передаче в пользование на правах хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию или на правах оперативного управления учреждению в случаях, когда это затрагивает интересы граждан территории действия ТОСа;

3. Прием выполненных работ по благоустройству и озеленению территорий, ремонту и реконструкции жилого фонда, объектов социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, дорог и тротуаров, расположенных на территории действия ТОСа;

4. Формирование промышленных, рекреационных и других функциональных зон и объектов, использование природных ресурсов, охрана историко-культурного наследия и окружающей среды;

5. Приватизация объектов бытового обслуживания населения и торговых предприятий территории действия ОТОСа;

6. Застройка муниципальных земельных участков в пределах территории действия ТОСа, возведение на них зданий и сооружений, осуществление перестройки или сноса строений, кроме случаев застройки земельного участка в соответствии с генеральным планом и проектами планировки и застройки, предоставления (передачи) земельных участков гражданам;

7. Представление земельных участков и находящегося на них недвижимого имущества другим юридическим лицам в постоянное и срочное пользование, в том числе и аренду;

8. Порядок использования гражданами и юридическими лицами земельных участков общего пользования: территории, на которых расположены внутриквартальные и дворовые спортивные сооружения, зоны

отдыха и зеленые насаждения, автостоянки, мусоросборники, хозяйственные пристройки, гаражи, места выгула домашних животных и птиц;

9. Участие в поддержании правопорядка на соответствующей территории;

10. Другие решения, затрагивающие интересы граждан соответствующей территории и уставные полномочия ТОСа¹.

Органы территориального общественного самоуправления создаются по инициативе жителей на основе их добровольного волеизъявления. Органы местного самоуправления могут делегировать органам территориального общественного самоуправления отдельные полномочия по решению вопросов местного значения либо принимать решения с учетом мнения органов территориального общественного самоуправления.

Руководство органом территориального общественного самоуправления возглавляет на себя уполномоченное лицо, избираемое на его заседании. Оно имеет право представлять орган в отношениях с органами местного самоуправления, территориальными органами государственной власти и органами государственной власти, общественными объединениями и организациями всех форм собственности, созывать заседания органа территориального общественного самоуправления, готовить соответствующие документы, подписывать протоколы и решения, выполнять иные функции, определенные нормативными правовыми актами территориальных органов государственной власти районов, городов областного значения, муниципальных образований в соответствии с федеральным законодательством².

Важной формой участия населения в местном самоуправлении является право на обращение и право на нормотворческую инициативу.

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Игнатюк Н.А. Муниципальное право. М., 2009. С. 193.

Право нормотворческой инициативы населения заключается в праве определенной группы граждан выступить с проектом нормативного акта по вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления данного муниципального образования.

Отсюда следует, что к вопросам местного значения относят вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации. Вопросами местного значения могут быть обозначены не любые вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, а только те, которые обозначены в Уставах муниципальных образований и соответствуют федеральному и региональному законодательству.

Территориальное общественное самоуправление в обязательном порядке должно иметь устав. Требования, предъявляемые к уставу устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. В любом случае в уставе должны быть указаны цели и порядок деятельности территориального общественного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, порядок их формирования, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, сроки и порядок созыва и проведения собраний (конференций) граждан, порядок приобретения и распоряжения имуществом и финансовыми средствами территориального общественного самоуправления, порядок принятия устава и внесения в него изменений (дополнений), порядок прекращения деятельности территориального общественного самоуправления¹.

Органы территориального общественного самоуправления подлежат регистрации. Как правило, регистрация органов территориального общественного самоуправления проводится в органах местного

¹ Батычко В.Т. Муниципальное право: конспект лекций. Таганрог, 2010. С. 97.

самоуправления. В уставе муниципального образования должен быть указан орган, осуществляющий регистрацию территориального общественного самоуправления, порядок регистрации и основания для отказа в регистрации территориального общественного самоуправления¹.

В соответствии с уставом муниципального образования органы территориального общественного самоуправления могут наделяться правами юридического лица. Порядок и основания приобретения органами территориального общественного самоуправления прав юридического лица, как это ни странно, вызывают много вопросов. На практике было выявлено немало случаев, когда органы территориального общественного самоуправления вынуждены проходить регистрацию в органах юстиции как общественные объединения, которыми они, как было сказано выше, не являются.

Правовой статус территориального общественного самоуправления точно определен статьей 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ее 1 пунктом: территориальное общественное самоуправление - это форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, основанная на самоорганизации граждан по месту их жительства. Предметом своей деятельности территориальное общественное самоуправление имеет вопросы местного значения, но при этом, не являясь формой власти, не принимает общеобязательные решения, а осуществляет собственные инициативы в этих вопросах, направленные на решение конкретных задач в обеспечение собственной жизнедеятельности.

При организации территориального общественного самоуправления необходимо учитывать, что органы территориального общественного самоуправления могут создаваться только по инициативе населения, а их компетенция определяется самими гражданами при формировании этих

¹ Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления. М., 2010. С. 289.

органов, так как именно граждане сами решают, какие собственные инициативы они будут осуществлять в вопросах местного значения.

Органы территориального общественного самоуправления создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Структура органов территориального общественного самоуправления может быть различна, однако имеет смысл предусмотреть, что высшим органом территориального общественного самоуправления является собрание (конференция) граждан, имеющее исключительную компетенцию по определению целей и основных направлений деятельности, принятию устава территориального общественного самоуправления, изменений и дополнений к нему, установлению структуры органов территориального общественного самоуправления, утверждению регулярных отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления, выборам органов территориального общественного самоуправления. В том случае, если органы территориального общественного самоуправления имеют обособленное имущество, финансовые и иные средства, занимаются хозяйственной деятельностью, должен быть избран (сформирован) контрольный орган, например, ревизионная комиссия с установленными в уставе территориального общественного самоуправления полномочиями¹.

Формирование территориального общественного самоуправления на принципах, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», еще только начинается. В связи с этим от всех заинтересованных лиц, связанных с организацией и деятельностью территориального общественного самоуправления, требуется не только четкое соблюдение законодательства, но и использование положительного опыта тех муниципальных образований, где территориальное общественное самоуправление уже успешно работает.

¹Золотухин, А.В. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне. Тамбов, 2014. С. 67.

Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, прекращается на основании решения собрания, конференции¹. Решение собрания, конференции граждан о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления направляется в администрацию поселения, Совет поселения в течение трех дней со дня принятия такого решения.

Финансовую основу ТОС составляют собственные средства граждан (например, собранные на газификацию, ремонт подъезда, дома, дворовых сооружений), арендная плата; часть налога на временную и уличную торговлю; сбор за право установки гаражей и временных сооружений; собственная экономическая деятельность (в т.ч. создание предприятий торговли, организация ремонтных бригад, муниципальные гранты); заемные средства, включающие в себя не только ссуды и кредиты банков, но и гранты. Органы местного самоуправления передают органам ТОС финансовые средства на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ².

Финансовые ресурсы ТОС могут составлять имущество, переданное ему в управление, добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц, а также средства местного бюджета, переданные органу ТОС для осуществления отдельных муниципальных полномочий на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления, доходы от собственной хозяйственной деятельности. В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и вновь созданные

¹ Подсумкова А.А., Барышкова К.В. История государственного и муниципального управления России. 2011. С. 168.

² Васильев В.И. Муниципальное право России. М., 2012. С. 320.

производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь и другое имущество¹.

Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, законодательство РФ, правовые акты субъектов РФ, правовые акты органов местного самоуправления.

Конституция РФ дает лишь общие принципы функционирования всей системы местного самоуправления, в то время как территориальное общественное самоуправление является одним из элементов системы местного самоуправления. Местное самоуправление прошло определенный путь с 1991 года. Именно тогда был принят Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Но прошло достаточно времени с 1991 года, а этот «элемент» заявленный в том законе, где-то пытался сделать первые шаги, в каких-то регионах Российской Федерации функционировал, а где-то остался лишь обозначенным в законе².

В настоящее время первым основополагающим элементом правовой основы ТОС должен быть назван Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», принятый Государственной Думой РФ 6 октября 2003 года. Правовой статус территориального общественного самоуправления точно определен наименованием статьи 27 данного Закона и ее первым пунктом. Предметом своей деятельности ТОС имеет вопросы местного значения, но при этом, не являясь формой власти, не принимает общеобязательные решения, а осуществляет собственные инициативы в этих вопросах, направленные на решение конкретных задач в обеспечение собственной жизнедеятельности.

Ст.27 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит также юридическое закрепление

¹ Система муниципального управления / Под ред. В.Б. Зотова. СПб., 2010. С. 64.

² Прудникова А.С., Белявского Д.С. Местное самоуправление и муниципальное управление. М., 2012. С. 213.

возможности наделения органов ТОС правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Следует отметить стремление законодателя обеспечить местным органам власти самостоятельность в решении вопроса о порядке организации ТОС.

Следует подчеркнуть, что существует ряд критериев, которые дают возможность определить круг полномочий, допустимых к передаче органам территориального самоуправления. В их числе:

- полномочия, не входящие в исключительную компетенцию органов местного самоуправления;

- полномочия, использование которых связано с решением проблем населения, проживающего на территории органа общественного самоуправления;

- полномочия, которые органы территориального самоуправления согласны принять и реализовать в своей работе¹.

Возможны и другие критерии. Например, обеспеченность финансовыми ресурсами, возможность использования полученных полномочий по усмотрению органа территориального общественного самоуправления или в строгих рамках соглашения, срок использования полномочий ограниченного круга. Ясно одно: даже передача ограниченного круга полномочий территориальному самоуправлению сопряжена с исследованием довольно объемного пласта законодательства и увязки, содержащихся в нем положений с характером задач, ради решения которых и создаются органы территориального общественного самоуправления.

Анализируя вышеизложенное отметим, что ТОС прошло длительный путь институционализации в нашей стране и в нынешнем виде существует с середины 1990-х гг., и сейчас уже можно говорить об институте территориального общественного самоуправления, представляющего собой

¹ Самостроенко Г.М. Ключевые проблемы системы государственного и муниципального управления. Орел, 2011. С. 134.

комплекс формальных и неформальных принципов, норм, правил, обуславливающих и регулирующих деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения.

На протяжении последнего этапа своей институционализации ТОС пребывало в состоянии постоянного изменения, объясняющегося как логикой внутреннего развития самого территориального общественного самоуправления, так и влиянием внешних факторов, среди которых можно выделить шесть ключевых.

Политический – представляет собой политику государства относительно участия населения в местном самоуправлении, политику муниципалитетов по содействию развитию общественных инициатив, создания благоприятных условий для участия населения в решении вопросов местного значения.

Экономический фактор заключается в степени развития форм материального взаимодействия ТОС и органов власти (государственные или муниципальные заказы, субсидии), практик ведения ТОС собственной хозяйственной деятельности.

Правовой фактор подразумевает создание юридических условий для деятельности ТОС на всех уровнях нормативного правового регулирования рассматриваемого института.

Коммуникативный фактор характеризует среду взаимодействий территориального общественного самоуправления с другими социальными институтами (органами местного самоуправления и органами государственной власти, бизнес-организациями, негосударственными некоммерческими организациями, институциональными благотворителями).

Образовательный фактор включает в себя подготовку и переподготовку кадров ТОС, систему гражданского образования в этой сфере. И, наконец, идеологический фактор подразумевает формирование положительных

установок населения на участие в решении вопросов местного значения посредством различных инструментов¹.

Требования необходимости закрепления правового статуса органа ТОС обуславливают необходимость разработки Федерального Закона об органах территориального общественного самоуправления.

По своей сути этот закон, не регулируя властные отношения, должен определить механизм осуществления двух конституционных прав человека в их единстве: право на объединение по месту жительства и право на осуществление местного самоуправления непосредственно гражданами (в части вопросов самоорганизации исключительно в форме органа ТОС, не затрагивая другие формы - сходов, собраний, референдумов и им подобных институтов в системе местного самоуправления).

Закон раскрывает порядок учреждения органов территориального общественного самоуправления, их государственную регистрацию, права, предпринимательскую, хозяйственную и издательскую деятельность, обеспечение законности на территории действия органа и порядок перерегистрации действующих органов территориального общественного самоуправления до вступления в силу настоящего Закона.

Принятие Конституции Российской Федерации, признание прав и свобод гражданина высшей ценностью и закрепление принципов разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации потребовали нового осмысления политико-правовой природы территориального общественного самоуправления в условиях действия Конституции Российской Федерации, как базового института российского гражданского общества, и на этой основе решения вопроса разграничения в переурегулировании норм статей 80-86 между федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Уточненная политико-правовая природа института

¹Мерсиянова И.В. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия // Электронная библиотека. Гражданское общество в России. URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/Mersyanova49-168.pdf> (дата обращения: 09.05.2016)

территориального общественного самоуправления широко обсуждалась на научно-практических конференциях и опубликована в ряде изданий¹.

В предложенном проекте Федерального закона представлено 5 глав.

В первой главе даны основные понятия (территориальное общественное самоуправление, орган ТОС, общественные интересы, собрания и т.д.). Здесь же определены правовое положение органа ТОС и предмет правового регулирования - права граждан РФ на собрания и на объединение по месту жительства для защиты общественных интересов.

Во второй главе законопроекта расписан порядок учреждения органов ТОС, устав, государственная регистрация, ликвидация органа ТОС, права органа ТОС, в т.ч. право собственности.

Третья глава регламентирует порядок проведения собраний, их подготовку, вынесение решений.

Гарантиям территориального общественного самоуправления посвящена вся четвертая глава законопроекта, где подробно описаны принципы взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, органами надзора и контроля.

В заключительной пятой главе расписан механизм вступления в силу данного законопроекта.

Концепция и основные положения законопроекта рассматривались 158 органами территориального общественного самоуправления самостоятельно, а также в форме специализированных семинаров, на межрегиональной научно-практической конференции, парламентских слушаниях.

Финансово-экономическое обоснование проекта Федерального закона «Об общих принципах организации территориального общественного самоуправления»: предлагаемый Федеральный закон не требует финансирования из федерального бюджета, он не содержит положений,

¹ Соколова Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. М., 2009. С. 75.

предусматривающих льготное налогообложение и кредитование органов территориального общественного самоуправления.

Таким образом, мы пришли к следующим выводам:

1. Согласно статье 27, федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление является формой общественной самоорганизации (самодеятельности) населения. Основной функцией территориального общественного самоуправления является обеспечение решений локальных задач, затрагивающих интересы небольшой группы людей (жителей микрорайона, улицы, дома). Территориальное общественное самоуправление «восполняет пробелы» в организации жизнедеятельности населенного места, «помогает» органам муниципальной власти благоустроить местную жизнь. Органы территориального общественного самоуправления по своей природе не являются органами власти и не могут быть таковыми в будущем.

3. Развитая система ТОС свидетельствует о высокой самоорганизации населения, его способности самостоятельно без помощи власти разрешать повседневные местные проблемы. Органы местного самоуправления, в свою очередь, должны поддерживать инициативу населения и обеспечивать условия для реализации такого естественного права человека, как право на территориальное общественное самоуправление.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЯКОВЛЕВСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Яковлевский район - один из самых заметных на Белгородчине промышленных, культурных и общественных центров. Сегодня это регион с развитой инфраструктурой, основу экономики которого составляют предприятия горнодобывающей отрасли, строительства и строительных материалов, машиностроения, переработки сельхозпродукции, производство мясных и молочных продуктов.

От центра района до областного центра города Белгорода - 22 км. Район пересекают две автомагистрали государственного значения и две железнодорожные магистрали. Общая площадь района – составляет 108977 га.

В районе 86 населённых пунктов. Население – 57,4 тыс. человек, причем городское составляет большую часть – 35 тыс. человек. В составе муниципального района находятся 3 городских и 14 сельских поселений¹.

Главной задачей Яковлевского района является в решении ключевых экономических и социальных проблем с целью повышения уровня жизни, занятости и досуга населения.

Ключевую роль в становлении и развитии территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области сыграла областная долгосрочная целевая программа «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства»².

Согласно целевой программе, развитие системы территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе позволит

¹ Администрация муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области. URL: <http://www.yakovl-adm.ru>. (дата обращения: 13.05.2016).

² Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010 - 2012 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 28 декабря 2009 г. № 393-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ.банк. «Регион.вып. Белгородская область»

совершенствовать муниципальное управление и приблизить местную власть к населению. Такой подход позволит:

- создать обратную связь между населением и органами местного самоуправления;
- повысить социальную активность граждан и привлечь широкие слои населения в процессы самостоятельного управления территориями;
- сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления в городских поселениях.

Губернатор области и правительство области придавали данному документу особое значение, так как верили, что он позволит значительно продвинуть вопрос участия жителей Белгородчины в улучшении качества жизни на местах.

Под территориальным общественным самоуправлением в муниципальном районе «Яковлевский район» понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального района «Яковлевский район» для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения¹.

Территориальное общественное самоуправление в Яковлевском районе строится на принципах:

- свободы выбора жителями района форм самоуправления;
- защиты прав и интересов населения;
- самостоятельного определения и реализации приоритетных направлений развития территорий поселения;
- гласности и учета мнения населения;
- сочетания интересов самоуправляемой территории с интересами

¹ Устав Яковлевского района Белгородской области. Принят решением Совета депутатов Яковлевского района от 7 сентября 2007 года № 1. URL: <http://www.yakovl-adm.ru>. (дата обращения: 13.05.2016).

муниципального образования и государственными интересами¹.

Особенностью организации территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе является то, что для его деятельность состоит на добровольной основе и достаточно механизмов самоорганизации населения, его создание на той или иной территории не является обязательным в отличие от местного самоуправления.

В 2009 году яковлевцы организовали территориальные общественные самоуправления в Терновке, Гостищеве, Быковке, Строителе - это были пионеры в создании новой формы территориального общественного самоуправления в районе. А в 2010 году работа по их организации развернулась в полном объеме. ТОСы организованы во всех 17 поселениях, некоторые представлены двумя - тремя и более, что говорит о растущем сознании и стремлении к повышению качества жизни.

Уже шестой год в районе действуют органы территориального общественного самоуправления сельских поселений - земские собрания (в городских поселениях - городские и поселковые собрания). Земские (городские или поселковые) собраниям - это представительные органы власти поселения, которые призваны решать наиболее важные вопросы местного значения, заниматься пользами и нуждами жителей и поселений.

Эти органы состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатами земских собраний люди избирают самых уважаемых земляков, болеющих за общее дело, - представителей культуры, образования, здравоохранения, общественных организаций. Не остались в стороне и пенсионеры, предприниматели, рабочие сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, руководители предприятий и организаций.

Избирая депутатов земского собрания, люди доверяют им представлять свои интересы. Органы территориального общественного самоуправления-

¹ Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Поселок Томаровка» Яковлевского района Белгородской области : решение Совета депутатов городского поселения «Поселок Томаровка». Томаровка, 2009. С.11–12.

это реальная возможность граждан влиять на решение своих местных проблем и нужд, работу органов местного самоуправления, участвовать во власти и осуществлять контроль над этой властью. В системе территориального общественного самоуправления, действующей в Яковлевском районе, глава сельского поселения (в городских поселениях - председатель городского или поселкового собрания) избирается из числа депутатов земского собрания и работает, как и все депутаты, на общественных началах¹.

Яковлевский район один из первых, кто включился в областную программу по созданию территориального общественного самоуправления в поселениях. И первопроходцами в их создании были:

1. ТОС «Мечта» городское поселение «Город Строитель»;
2. ТОС «Возрождение» городское поселение «Поселок Томаровка»;
3. ТОС «Олимп » Быковское сельское поселение.

Для более динамичной и активной работы в организации и развитии территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе уже шесть лет подряд проводится конкурс на лучшее территориальное самоуправление. Конкурс проводится Муниципальным советом Яковлевского района. Комиссию по проведению конкурса образует глава администрации Яковлевского района. В состав комиссии входят:

- депутаты Муниципального совета района;
- должностные лица и работники аппарата главы администрации района;
- представители средств массовой информации;
- представители общественных организаций;
- представители Молодежного совета района.

¹Администрация муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области. URL: <http://www.yakovl-adm.ru>. (дата обращения: 13.05.2016).

В конкурсе принимают участие не менее одного территориального общественного самоуправления от каждого поселения¹.

Целью проведения районного конкурса на лучшее территориальное общественное самоуправление Яковлевского района является повышение эффективности развития местного самоуправления, повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства.

Основными задачами конкурса являются:

- определение лучших территориально общественных самоуправлений на территории района;
- распространение их опыта работы в других поселениях;
- привлечение внимания органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций к проблемам низшего звена местного самоуправления.

Конкурс проводится в период с 1 июня по 30 июля. ТОсы желающие принять участие, направляют заявку на имя главы администрации района с приложенными в установленном порядке документами. Глава администрации района направляет заявку в комиссию по проведению конкурса. Комиссия рассматривает представленные документы на предмет соответствия их требованиям конкурса. Комиссия посещает территории территориальных общественных самоуправлений, участвующих в конкурсе, знакомится с практической работой территориального общественного самоуправления и оценивает его деятельность.

Награждаются победители конкурса премией, 70 % которой идет на трудоустройство территории соответствующих ТОС, 30 % на поощрение активных организаторов ТОС.

¹ Положение о районном конкурсе «Лучшее территориальное самоуправление Яковлевского района в 2015 году»: Постановление главы администрации муниципального района «Яковлевский район» от 17 мая 2015 г. № 197// Муниципальный вестник. – 2015. – 15 мая.

Результаты конкурсов показывают, что организация территориального общественного самоуправления – прекрасный действенный механизм по взаимодействию власти и общества¹.

В поселке Томаровка территориальные общественные самоуправления начали свою деятельность ещё в 2006 году. На основании решения поселкового собрания городского поселения «Поселок Томаровка» № 1 от 20.08.2015 года на территории продуктивно работают 10 территориальных общественных самоуправлений. И что удивительно, у большинства инициатива их создания исходит от самих людей. Если ранее задачей местной власти было вовлечь граждан в процесс принятия решения, то сейчас наоборот граждане, приняв самостоятельно решение, информируют власть и называют пути воплощения в жизнь их проектов, а власть в этом случае становится помощником².

Самый первый ТОС в поселке Томаровка был создан в 2009 году, на улице Гвардейская³, он был создан по инициативе администрации городского поселения «Поселок Томаровка». Этот ТОС был создан для привлечения жителей к решению вопросов жизнедеятельности городского поселения на реализацию прав жителей на различные формы осуществления местного самоуправления. Больше года этот ТОС оставался единственным в поселке. В последующие годы наметилась тенденция к росту заинтересованности населения в деятельности ТОСов. В настоящее время на территории городского поселения «Поселок Томаровка» существует 9 ТОСов. ТОСы организованы и функционируют на улицах:

1. Гвардейская (ТОС - «Территория добрых дел»);

¹Положение о районном конкурсе «Лучшее территориальное самоуправление Яковлевского района в 2015 году»: Постановление главы администрации муниципального района «Яковлевский район» от 17 мая 2015 г. № 197// Муниципальный вестник. – 2015. –15 мая.

²Сабаева Л.М. Развитие и управление территории муниципального образования через активное участие граждан: экспресс-информация администрации Яковлевского района Белгородской области. Строитель, 2014. С. 3.

³ Репортаж дня. URL: <http://belpobeda.ru> (дата обращения: 21. 05.2015).

2. Победы (ТОС - «Возрождение»);
3. Гагарина (ТОС - «Корабль Надежды»);
4. Магистральная (ТОС - «Добрый починок»);
5. Белгородская (ТОС - «Белогорье»);
6. Кирова (ТОС - «Дружная семья»);
7. Колхозная (ТОС - «Остров детства»);
8. Красноармейская (ТОС - «Смешарики»);
9. Малиновского (ТОС - «Улыбка»).

Благодаря работе ТОСов проделана большая работа по благоустройству и устройству детских и спортивных площадок на месте, где ранее были мусорные свалки. В результате в поселке стало больше ухоженных и отремонтированных домовладений. Появились новые цветники и газоны.

Решая поставленную задачу, произошло сплочение взрослых и подростков, сформировались навыки продуктивного общения, создались условия для проявления и развития творческих способностей соседей. Разрешилась проблемы досуга жителей не только этой улицы, но и соседних; жизнь стала более интересной и комфортной.

Вторым примером является территориальное общественное самоуправление «Олимпийский им. Петра Свищева». Назван он за спортивные достижения сборной нашей страны на Олимпиаде в Сочи 2014 года и в честь земляка, проходившего службу в Республике Афганистан. За проявленное мужество в бою он был награжден орденом «Красная Звезда» (посмертно).

У председателя территориального общественного самоуправления есть девиз, который стал для всех тосовцев общим: «Мы сами сделаем мир лучше».

Пустырь, где находится нынешний ТОС за два месяца превратился в обустроенную спортивную зону: футбольное поле, баскетбольная зона,

силовые тренажеры, качели, беседки, лавочки, песочница, информационный стенд, ограждение. Было вложено около трехсот пятидесяти тысяч рублей.

Официальное открытие ТОС «Олимпийский им. Петра Свищева» состоялось в сентябре 2015 года с участием жителей улицы, всех откликнувшихся благотворителей, настоятеля храма Казанской иконы Божией Матери, представителей белгородской телерадиокомпании «Мир Белогорья».

Постепенно жители Томаровки входили во вкус и создали на площадке уголок русских сказок: улыбающаяся печка, а рядом настоящая избушка из бревен, ребятам можно даже зайти во внутрь. Помимо всего этого, игровое и спортивное оборудование: качели, карусели, горка. В том, что площадка пустовать не будет, убедились на ее открытии, и во время контрольного объезда-детей много, им интересен каждый уголок, а главное, рядом с ними взрослые организаторы-затейники, которые не дадут скучать детворе.

Территориальные общественные самоуправления возглавляют трудоспособные, напористые, коммуникативные люди. А вот председателем ТОС «Казанский» является настоятель храма Казанской иконы Божией Матери, благочинный 2-го Яковлевского округа отец Роман, который духовно объединяет вокруг себя прихожан и направляет их на праведные дела.

Для всех тосовцев это только начало, у них много планов и идей. Остается уверенность, что все будет реализовано, ведь к успеху всегда приходят слаженной командной работой, а тосовцы являются именно такой слаженной командой, поэтому эффективность их действий многократно увеличивается.

Особенно хочется отметить, что тосовцы не являются сторонними созерцателями, они строители, активные субъекты общественной жизни. Ведь их деятельность не ограничивается делами на своей улице или площадке. Они активные участники в жизни всего поселка.

На территории Гостищевского сельского поселения на 01 марта 2015 года создано 8 территориальных общественных самоуправлений.

Решением Земского собрания Гостищевского сельского поселения № 31 от 13 августа 2009 года утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Гостищевского сельского поселения, регламентирующее работу территориального общественного самоуправления и его органов.

Решением Земского собрания Гостищевского сельского поселения № 32 от 13 августа 2009 года утвержден Порядок регистрации уставов территориального общественного самоуправления на территории Гостищевского сельского поселения, а так же утвержден примерный устав территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом. Все уставы ТОСов принимаются постановлением главы Гостищевского сельского поселения¹.

Техническое обеспечение организации работы ТОСов осуществляется при содействии администрации Гостищевского сельского поселения. Развитие общественного самоуправления осуществляется за счет жителей-участников ТОСов и поддержки администрации поселения.

Территориальные общественные самоуправления принимают активное участие в различных сферах местных сообществ. В их числе:

- поддержание порядка на территории территориального общественного самоуправления (благоустройство цветников, посев газонов, высадка деревьев, покраска бордюров; раздача паспортов-предписаний);
- по социальной работе (поздравления ветеранов с Днем Защитника отечества, вручение юбилейных медалей);
- по охране общественного порядка (участие территориального общественного самоуправления в акции «Здоровая территория без драк, пьянства, сквернословия»).

¹ Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Гостищевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области : решение Земского собрания Гостищевского сельского поселения. Гостищево, 2009. С.14.

Понятно, что проблемы территории виднее тем, для кого этот кусочек земли- не просто точка на карте, а место, где они живут, где стоят их дома, играют дети, где находится улица, по которой они ходят каждый день. Безусловно, проблемы, общие для людей, живущих на одной улице, в одном районе,- им виднее решение этих проблем. Территориальное общественное самоуправление - это путь согласованных совместных действий жителей. Конечно, сообща гораздо проще решить многие вопросы. Один из примеров- капитальный ремонт многоквартирных домов. В 2015 году заявки на капитальный ремонт поступали от жильцов десяти домов. В районную программу было включено только четыре дома, поскольку жильцы остальных домов не собрали положенную по закону 5% средств на капитальный ремонт- людям не хватило, прежде всего, информированности и организованности. В этих двух домах из четырех заявленных в список капитального ремонта создано одно из первых территориальное общественное самоуправление «Мечта. Оно проверено временем, и сейчас вся его история, весь богатый опыт собраны в многочисленных альбомах, которые председатель продемонстрирует любому желающему повторить их путь развития. ТОС «Мечта» является лидером в своем развитии не только в сфере благоустройства, но и решению социальных проблем- это и вопросы жилищно-коммунального характера, правового, повышение инициативности и степени участия жильцов дома в общественной жизни.

Здесь не только разработали план совместной работы территориального общественного самоуправления с администрацией города, включив в него пункт о капитальном ремонте домов еще в августе прошлого года, но и поработали с людьми, предприняли практические действия, чтобы одна мечта жильцов стала реальностью. Так, в планах территориального общественного самоуправления «Мечта» участие в программе «Здоровая территория» для обеспечения чистоты и порядка, пропаганда здорового образа жизни, конкурс «Лучший подъезд». Одним словом, в поле

пристального внимания территориального общественного самоуправления должно находиться все, что затрагивает интересы жителей.

Конечно, одним благоустройством территориальное общественное самоуправление не ограничивается. Они должны участвовать в обсуждении проблем жилищно-коммунального хозяйства, строительства, организации досуга и обеспечения общественного порядка, взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции и многих других.

В Дмитриевском сельском поселении функционирует 3 территориальных общественных самоуправления. К нормативно- правовым актам регулирующих организацию и деятельность ТОсов относят: решение Земского собрания «Об утверждении границ территориального общественного самоуправления на территории Дмитриевского сельского поселения», решение Земского собрания «О порядке регистрации устава территориального общественного самоуправления на территории Дмитриевского сельского поселения»; решение Земского собрания «Об утверждении Устава территориального общественного самоуправления «Дружба», «Дмитриевский», «Современник»¹.

ТОС «Дмитриевский» был создан рядом с храмом. Здесь построен целый деревянный городок. Детская горка построенная в виде мельницы с лопостями, созданы беседки для молодежи и не только. Можно посидеть вечерами. Качели, песочница, - в общем все условия для времяпрепровождения детей, молодежи.

В Стрелецком сельском поселении действует 5 территориальных общественных самоуправления. В 2016 году планируется создать ТОС на каждой улице поселения. Действующие ТОСы свою работу проводят в соответствии с Уставом территориального общественного самоуправления, а также решениями земского собрания Стрелецкого сельского поселения.

¹Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Дмитриевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области : решение Земского собрания Дмитриевского сельского поселения. Дмитриевка, 2009. С.14.

Председатели территориального общественного самоуправления приглашаются на планерки главы администрации по вопросам, касающимся благоустройства территории поселения, все председатели территориального общественного самоуправления принимают активное участие по вручению паспортов-предписаний жителям по наведению санитарного порядка около дворовых территорий, по уничтожению сорной растительности.

Территориальные общественные самоуправления активно участвуют в поддержке социальной и деловой активности населения. Например, председатель ТОС «Факел» - Клесова Е.А. является членом добровольной народной дружины по охране правопорядка, принимала активное участие в сходах граждан по вопросам озеленения улицы Молодежная и ул. Березовая фруктовыми деревьями. Совместно с администрацией поселения территориальные общественные самоуправления проводят работу по благоустройству территорий улиц, конкурсов на лучшую благоустроенную территорию, улицу, домовладение.

В городском поселении «Поселок Яковлево» создано территориальное общественное самоуправление «Надежда». Постановлением поселкового собрания городского поселения «Поселок Яковлево» от 25 августа 2009 года № 3 принят Устав территориального общественного самоуправления «Надежда». Также согласно постановлению председателя поселкового собрания от 20 августа 2009 года № 2 установлены границы территориального общественного самоуправления¹.

Согласно п.2 решения председателя поселкового собрания от 13 августа 2009 года № 1 администрация, депутаты поселения должны содействовать инициативным группам граждан на территории территориального общественного самоуправления.

ТОСом «Надежда» по инициативе председателя проводится работа по благоустройству территории ТОС, работа с неблагополучными семьями.

¹ Положение о территориальном общественном самоуправлении городского поселения «Поселок Яковлево» Яковлевского района Белгородской области : Решение председателя поселкового собрания городского поселения «Поселок Яковлево». Яковлево, 2009. С.14.

Сюда относится: участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, светах общественности. Проводится работа с детьми и молодежью (организация мероприятий), по предвыборной агитации, совместная работа с участковым уполномоченным на территории территориального общественного самоуправления. Помещением для размещения ТОСа «Надежда» служит детская библиотека поселения с необходимой мебелью и оргтехникой.

Следующим примером территориального общественного самоуправления в городе Строитель служит ТОС «Добрыня». В 2013 году он продемонстрировал опыт работы в новых многоэтажных домах, где много новоселов и нет общности. Тосовцем не помешало то, что многие приехали в город и вообще на Белгородчину совсем недавно, не остановило то, что городские жители, считаются более разобщенными. Стены подъезда разрисованы картинками, клумбы возле подъезда утопают в цветах, есть даже небольшой прудик с лилиями.

В селе Быковка на улице Олимпийской создан ТОС «Олимп». Олимпийский мишка установленный на улице, напоминает о том, что в 1980 году колхоз построил для передовиков 29 домов, и с тех пор началась жизнь этой улицы. Местные жители очень постарались при создании ТОСа. Улица очень чистая, оборудована небольшая детская площадка, около каждого дома есть своя особенность.

На территории Яковлевского района был реализован проект «ТОС-неотъемлемая часть местного самоуправления на территории поселения. Развитие ТОС в Яковлевском районе».

Целью проекта является обеспечить дальнейшее развитие на территории Яковлевского района территориального общественного самоуправления в свете требований долгосрочной областной целевой программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010-2012 годы».

Инициатором проекта являлся глава администрации района И.В. Бойченко. Исполнителями проекта были главы администраций поселений, поселений, жители поселений, заместитель главы администрации района-руководитель аппарата главы администрации района С.Г. Куликов, аппарат главы администрации района.

К мероприятиям которые были проведены относят: подведение итогов работы по организации территориального общественного самоуправления на территориях поселений в 2010 году и задачи на 2011 год; проведение семинара-совещания с председателями ТОС по обмену опытом работы с населением.

Экспертный совет Ассоциации «Совет Муниципальных образований Белгородской области» подвел итоги конкурса «Лучший социально-значимый проект территориального общественного самоуправления в Белгородской области». ТОСы области соревновались по пяти номинациям. Территориальные общественные самоуправления Яковлевского района были представлены в четырех номинациях. В трех из них район занял первые места.

В номинации «Твори добро» территориальное общественное самоуправление «Олимп» Быковского сельского поселения занял первое место из 9 претендентов.

В номинации «Серебряный возраст» территориальное общественное самоуправление «Территория Добрых дел» городского поселения «Поселок Томаровка», председатель комитета ТОС- Алексеева Н.Г., также на первом месте из шестнадцати претендентов.

В номинации «Город (поселение)- это мы» территориальное общественное самоуправление «Возрождение» городского поселения «Поселок Томаровка» занял первое место.

В номинации «Добрососедство», территориальное общественное самоуправление «Мечта» городского поселения «Город Строитель» занял второе место из 38 претендентов.

Высокие призовые места названных территориальных общественных самоуправлений заслуга, прежде всего, их председателей, дружных команд комитетов ТОС, ответственного подхода депутатов, глав администраций поселений и большинства жителей, равнодушных к судьбе своей малой Родины.

Прошедший конкурс «Лучшее территориальное самоуправление Яковлевского района 2015 года» показал как положительные, так и отрицательные стороны работы администраций поселений по созданию и развитию территориальных общественных самоуправлений.

Главным положительным фактом является то, что все 17 администраций включились в работу по созданию и развитию ТОСов.

Большую активность в создании и развитии территориальных общественных самоуправлений проявили: администрация городского поселения «Поселок Томаровка», администрация Казацкого сельского поселения, администрация Кривцовского сельского поселения, администрация Смородинского сельского поселения, администрация Стрелецкого сельского поселения.

Не проявили ответственности и активности по дальнейшему развитию территориального общественного самоуправления администрация Дмитриевского сельского поселения, администрация Кустовского сельского поселения.

Следует обратить внимание на более активную работу по поддержке и практического участия в создании территориального общественного самоуправления отдела молодежи администрации Яковлевского района и специалистов по работе с молодежью администраций поселений.

Несмотря на успешный опыт развития территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе, существует ряд проблем, требующих решения. К ним относят:

– отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для органов ТОС,

- неразвитость процесса популяризации ТОС и гражданской активности в целом,
- отсутствие гражданской инициативы в создании территориального общественного самоуправления.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В Яковлевском районе процесс развития территориального общественного самоуправления начался в 2009 году и продолжается до сих пор. В муниципальном районе реализуется различные конкурсы, целью которых является поддержка ТОС. Поддержку развитию ТОС в Яковлевском районе оказывают администрация района и ее структурные подразделения и т.д.

2. Администрация Яковлевского района содействует созданию территориального общественного самоуправления на территории района, процессу их организационного оформления, оказывает организационную помощь в осуществлении их функций; оказывает им материальную помощь и поддержку; стимулируют активность ТОСов и их членов путем установления различных мер поощрений.

3. На сегодняшний день существует ряд проблем, препятствующих развитию ТОС. Эти проблемы носят разный характер - организационный, информационный, законодательный. К ним относят: отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для органов ТОС; неразвитость процесса популяризации ТОС и гражданской активности в целом; отсутствие гражданской инициативы в создании территориального общественного самоуправления.

РАЗДЕЛ III. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЯКОВЛЕВСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В процессе развития системы территориального общественного самоуправления развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, формируются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление находится в состоянии постоянного изменения, объясняющегося влиянием внешних и внутренних факторов.

Анализ практики развития территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области показал, что в настоящее время являются актуальными проблемы следующего характера: отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для органов ТОС, неразвитость процесса популяризации ТОС и гражданской активности в целом, отсутствие гражданской инициативы в создании территориального общественного самоуправления. Рассматривая теорию и практику современной системы территориального общественного самоуправления можно сделать вывод, о необходимости улучшения процесса управления его развитием, сформированного на поиске новых идей и методов развития ТОС, а также необходимости соблюдения принципов комплексности, целенаправленности, системности и технологичности. Практика управления в данном случае должна быть ориентирована на последовательное формирование целей, задач, методов и средств управления развитием ТОС.

Исходя из вышесказанного, особую значимость приобретает разработка и реализация проекта «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном районе «Яковлевский район» Белгородской области в 2016-2019 годы», представляющий собой

комплекс мероприятий направленный на достижение поставленной цели. Паспорт проекта представлен в приложении 1.

Проект сосредоточен на поддержку развития территориального общественного самоуправления через реализацию комплекса задач:

- аналитическая - исследование ситуации в сфере ТОС в Яковлевском районе, и подготовка экспертного обзора и подборки лучших практик ТОС;

- образовательная - проведение школы ТОС для активистов Яковлевского района;

- практическая - реализация лучших проектных предложений, подготовленных слушателями школы ТОС;

- информационная - проведение конференций, ТВ- и радиопрограмм по распространению лучших практик ТОС, серии публикаций в СМИ и на интернет - ресурсах, использование интернет-технологий для развития и популяризации ТОС.

Обоснование проектных мероприятий.

Основанием для разработки проекта послужила объективная необходимость выявления и устранения проблем, возникающих у населения муниципального района «Яковлевский район» при решении создания территориального общественного самоуправления.

Обусловленный развитием современного российского общества процесс формирования территориального общественного самоуправления будет проходить успешнее при условии решения ряда проблем: информированию населения о реальных и потенциальных возможностях ТОС; интеграции интересов различных социальных групп внутри соседских сообществ; повышения поведенческой активности жителей; подготовки и переподготовки кадров для советов ТОС, способных сделать работу более эффективной. Более того, отметим, что одним из важнейших ресурсов развития ТОС, является молодежь. Молодежь обладает большими возможностями, которые необходимо задействовать и направить на решение

социально-значимых задач в интересах города. Однако молодые люди зачастую не умеют практически реализовать свой потенциал, не имеют опыта участия в решении лично-значимых или общественных проблем. В этой связи важно создание на территории городского округа «город Белгород» благоприятных социально-экономических условий, правовых гарантий жизни молодого поколения, удовлетворение потребностей и интересов молодежи в сфере физического и духовного воспитания, образования, труда, культуры, быта творчества и социальной защиты, содействие молодым гражданам в осуществлении ими своих прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации.

Цель проекта- активизация деятельности органов территориального общественного самоуправления Яковлевского района как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения.

Цель проекта достигается путем решения ряда **задач**:

- создание позитивного образа ТОС как инструмента повышения качества жизни;
- повышение активности участия жителей в мероприятиях территории, а также информированности населения о сущности, целях и направления деятельности ТОС;
- развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления;
- сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС районе, отбор лучших практик из числа поселений;
- распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого распространения среди населения и органов власти.

Целевая группа участников проекта:

- население Яковлевского района;
- администрация Яковлевского района;

- общественные организации и другие НКО, функционирующие в муниципальном районе (профсоюзные организации и т.д.);
- субъекты предпринимательской деятельности;
- местные СМИ.

Сроки реализации проекта: сентябрь 2016 – июнь 2019 гг.

Состав мероприятий по реализации среднесрочного проекта «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном районе «Яковлевский район» Белгородской области» должен включать в себя следующее:

1. Экспертиза и прогноз современного состояния развития ТОС в Яковлевском районе и отбор лучших практик.

Как было выявлено во втором разделе выпускной квалификационной работы, Яковлевский район имеет успешный опыт в вопросах развития и поддержки практик территориального общественного самоуправления, но в силу наличия ряда проблем, является необходимым постоянное совершенствование развития территориального общественного самоуправления.

Первым этапом в организации эффективной системы управления развитием ТОС должен стать мониторинг имеющейся системы ТОС, органов ТОС, выявление позитивных и негативных практик, их анализ. В данном случае, под мониторингом понимается специальное организованное систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов развития ТОС с целью их оценки, контроля, прогноза. Главной целью мониторинга в данной ситуации является сравнение параметров текущего состояния социального объекта с установленными нормами, критическими значениями показателей для обеспечения его устойчивого и безопасного функционирования и развития.

Мониторинг включает в себя несколько этапов. К ним относят: процесс непрерывного наблюдения, исследование явлений и событий, формирование информационной базы управления, контроль за ходом и характером

изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев (эталонов).

Мониторинг должен обладать определенными свойствами. К ним относят:

- наличие четкой целевой установки на отбор наиболее важной и нужной информации;
- использование относительно постоянной совокупности параметров и индикаторов отслеживания и устойчивой респондентской сети;
- сравнимость и сопоставимость результатов исследования.

Субъект мониторинга имеет сложную структуру и должен обладать определенным набором знаний, умений и навыков, как в исследовательской сфере, так и в сфере социально-экономического развития муниципального образования. Исходя из вышесказанного, основным субъектом процесса мониторинга практик активности ТОС целесообразно рассматривать экспертов.

Понятие «эксперт» можно интерпретировать с двух сторон. В узком смысле эксперт – это любое лицо, обладающее специальными знаниями. В широком смысле эксперт – это специалист, приглашаемый или нанимаемый за вознаграждение для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в этой области. Встречаются и иные трактовки, где экспертом считают интеллектуала высокого уровня из науки, бизнеса и некоммерческой сферы, обладающего активной гражданской позицией, равнодушно к судьбе своего города, поселка и т.д.

Таким образом, для проведения мониторинга развития ТОС в Яковлевском районе администрации района требуется:

- создать команду экспертов из представителей научного сообщества (социологи, аналитики и т.д.), общественных и иных некоммерческих организаций;

- создать условия для работы экспертов (материально-технические, информационные);
- для упрощения процесса дальнейшей работы с экспертами целесообразно создать базу данных экспертов;
- обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местную периодическую печать.

Мониторинг состояния территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе будет осуществляться путем социологического опроса (анкетирования).

Ответственность за выполнение данных мероприятий разумно возложить на управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации Яковлевского района.

2. Популяризация ТОС, формирование позитивного имиджа гражданской активности.

Становление современного гражданского общества, дальнейшее развитие местного самоуправления непосредственно связано с активностью граждан, в первую очередь по месту жительства, при решении вопросов местного значения. Основным препятствием на пути к повышению гражданской активности служит апатичность, нежелание граждан участвовать в управлении муниципальным образованием, отсутствие у населения традиций самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения, участие граждан в деятельности органов местного самоуправления недостаточное (вялость, безынициативность, боязнь всего нового, в том числе и новых руководителей). Таким образом, местному сообществу не может сопутствовать успех, если его граждане пребывают в состоянии апатии, дезорганизации и не располагают в нем сеть общественных структур, способных мобилизовать и четко выразить волю большинства, превратить ее в эффективный инструмент местного самоуправления.

Органам местного самоуправления необходимо приложить все усилия на повышении гражданской активности жителей муниципального района, иначе существование института местного самоуправления будет оставаться по-прежнему достаточно воображаемым и независимость от органов государственной власти будет только словесным. Более того, следует обратить особое внимание на развитие популярности гражданской активности, формировании моды на активность.

К мероприятиям, направленным на популяризацию ТОС и формирование гражданской активности, можно отнести:

- повышение популярности ТОС через публикацию положительных примеров активности территориального общественного самоуправления в районных периодических изданиях;

- привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. Решить данную задачу позволит проведение «Презентации социальных проектов в сфере управления территорией», организуемых руководителями ТОС на базе актовых залов школ. Презентация позволит продемонстрировать возможности некоммерческим организациям, публично представить наиболее эффективные проекты в сфере самоуправления;

- развитие у граждан чувства вовлеченности к проблемам района поселений, укрепление местных традиций. Решить эту задачу можно с помощью проведения общезначимых мероприятий на уровне района, например, форумов. Данные мероприятия позволят укрепить социальные связи между жителями, развить чувство вовлеченности, взаимопонимания, солидарности, что является важным при развитии процесса самоорганизации местного сообщества.

Организацию данных форумов возложить на председателей территориального общественного самоуправления и Советы территорий, а местом проведения выбрать актовый зал администрации Яковлевского района.

Целью форумов является:

- внесение предложений в администрацию района по использованию свободных земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-значимых целей;
- внесение предложений в работу по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС, проведение субботников;
- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления.

Кадровое обеспечение территориального общественного самоуправления предполагает наличие в системе местного самоуправления высококвалифицированных специалистов в сфере управления территорией, владеющих основными навыками и знаниями, а также инновационным мышлением в сфере развития местного самоуправления.

Кроме того, одним из элементов кадрового обеспечения территориального общественного самоуправления является подготовка лидеров ТОС. Процесс подготовки лидеров ТОС включает в себя:

- создание районной «Школы ТОС»;
- очное обучение в школе ТОС группы из не менее 15 активных граждан - представителей местных сообществ;
- выпуск рабочего блокнота активиста ТОС;
- организацию и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения по вопросам, связанным с функциями, задачами и целями ТОС, а также по проблемам создания и регистрации ТОС.

«Школа ТОС» - это курсы, направленные на обучение активистов ТОС, председателей территориального общественного самоуправления по управлению развития ТОС, решению вопросов местного значения, повышение эффективности их работы. В качестве преподавателей рационально привлекать сотрудников администрации Яковлевского района, а также представителей научного сообщества районам по вопросам местного самоуправления.

Ответственность за исполнение данной задачи возложить на управление организационно- контрольной и кадровой работы администрации Яковлевского района.

4. Развитие информационно-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне района.

Хорошая информированность населения о положении дел в муниципальном образовании и о перспективах его развития составляет основу «информированного согласия», когда люди знают, понимают и поддерживают муниципальную власть. Каналы информирования населения о практической деятельности муниципальной власти разнообразны. Среди них можно выделить основные: личные встречи глав администраций и руководителей с населением, информационные стенды, справочно-информационные материалы, библиотеки, печатные средства массовой информации и т. д.

К основным мероприятиям по информационному обеспечению деятельности ТОС относятся:

- выпуск бесплатных информационных листовок для населения, информирующих опыт их практической работы;
- расширение возможностей привлечения СМИ к освещению опыта и результатов работы наиболее активных и успешных ТОСов, практики взаимодействия ТОС с местными органами власти, населения и бизнеса. Это направление может быть реализовано через открытие специальных рубрик и статей в районных газетах;

– развитие информационных технологий на уровне ТОС. Это позволит существенно повысить качество взаимодействия местной власти и его активных граждан.

Повышение уровня участия граждан в территориальном общественном самоуправлении невозможно без предоставления им современных и удобных инструментов присоединения к различным инициативам и движениям, одним из таких инструментов является Интернет. Как показывает опыт последних лет, приложения сети Интернет предоставляют гражданам хорошие возможности для расширения своего непосредственного участия в общественных процессах. Примерами являются онлайн-доступ к процессам принятия решений, онлайн-консультации по актуальным проблемам, онлайн-изложение мнений, взглядов и разногласий и т.д.

В этом случае, необходимо развивать формы интернет активности, такие как онлайн-форумы, развитие интернет-сообществ по интересам, создание интернет-сайтов территориального общественного самоуправления. Интернет-сайт должен содержать понятную для граждан информацию.

5. Создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС. В своей работе администрации района можно опираться на такую категорию населения как молодежь, поскольку именно она обладает наиболее высоким потенциалом и активностью, и институт семьи, который традиционно выступал как базовый элемент общества: позитивный опыт реального и эффективного участия семьи и молодежи в процессе принятия решений является основополагающим для обеспечения законности принимаемых управленческих решений и может привести к активному участию этой социальной группы в общественной жизни на местном уровне.

Планируется дальнейшее создание условий для самореализации молодежи через участие в ТОС по следующим направлениям:

– оказание поддержки в организации и деятельности молодежных Советов ТОС. Содействие заключается в консультационной и методической помощи молодым людям, желающим участвовать в ТОС;

– привлечение молодежи к решению вопросов местного значения: благоустройства, озеленения и санитарной очистки, по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры, культуры и спорта и другим вопросам. Эта задача решается путем проведения общегородских студенческих и школьных субботников, эстафет, всевозможных акций и конкурсов. Это объединит молодежь в единое целое во благо обществу;

– организация в целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС проведения уроков, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях;

– укрепление взаимодействия старшего поколения и молодежи на территории осуществления ТОС. В данном случае возможно проведение общих мероприятий с участием как молодежи, так и старшего поколения, например, спортивных эстафет (проводимых на территории двора, улицы, подъезда);

– распространение лучшего опыта ТОС по работе с молодежью самоуправляемых территорий в вопросах обустройства территории, формирования среды безопасного проживания и жизнедеятельности населения и другим вопросам. Распространение позитивных практик ТОС связано с публикациями в СМИ и интернете информации о положительном опыте участия в ТОС, решенных проблемах и т.д.

Для ускорения внедрения предложенных в проекте мероприятий необходимо использовать возможности и методы социального проектирования и социологических исследований по изучению гражданской активности, мотивации граждан, выявлению местных проблем. В социологической оценке также необходимо использовать данные экспертных опросов, в которых может быть дан адекватный прогноз развития событий.

В качестве **планируемых результатов проекта** в Яковлевском районе ожидается:

- увеличение доли населения района, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан;
- увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС;
- обучение 15 человек из числа местных активистов организации и технологиям работы ТОС;
- привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС;
- повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ.

Оценка эффективности проекта.

По итогам осуществления проекта ключевым показателем реализации проекта будет являться увеличение количества граждан, участвующих в осуществлении местного самоуправления с помощью территориального общественного самоуправления.

Более долгосрочным показателем будет являться максимальное число проектов ТОС, реализованных в Яковлевском районе и динамика этого показателя по сравнению с предыдущими периодами.

Важными показателями будет являться положение Яковлевского района в рейтинге развития территориального общественного самоуправления среди Белгородских муниципалитетов.

К показателям эффективности проекта относятся:

- доля населения города, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС;
- доля молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС;
- количество обученных активистов ТОС;

– количество публикаций в СМИ и интернете о положительных примерах активности ТОС Яковлевского района.

Ресурсное обеспечение проекта включает в себя кадровое обеспечение которое включает высококвалифицированных специалистов с опытом работы в сфере муниципального управления и общественной деятельности.

Материально-технические ресурсы включают в себя компьютерную технику, актовый зал; канцелярские товары: бумага А4, карандаши простые и цветные и т. п.; Финансовые ресурсы включают бюджетные и внебюджетные источники финансирования ТОС.

Таблица 1

Финансовое обеспечение проекта

Направления	Описание	Сумма (тыс.руб.)
Проведение мониторинга ТОС в Яковлевском районе	Включает: - оплату услуг привлеченных экспертов; - затраты на подготовку программы мониторинга, разработку анкет; - оплату работы интервьюеров.	250000
Проведение «Школы ТОС»	Включает в себя затраты: - разработку методических материалов (информационных брошюр, программы школы) - Оплата трудов преподавателей «Школы ТОС» - Разработка блокнота активиста	125000
Изготовление печатно-презентационного материала о работе ТОС, а также его популяризации	Включает в себя: Листовки (Тираж – 20000 шт.), Баннеры (Тираж 20 шт.)	115000
Итого:	490000	

Оценка рисков внедрения проекта.

1. Финансовые риски: недостаточное финансовое обеспечение. Причиной возникновения данного риска может послужить недостаточный объем денежных средств в местном бюджете, которые могут быть выделены на реализацию заявленных мероприятий данного проекта. Данный риск

может привести к переносу сроков реализации основных мероприятий или только частичной их реализации. Риск можно предотвратить при помощи реализации основных мероприятий, направленных на поиск спонсоров и дополнительных источников финансирования.

2. Организационные риски. Причиной данных рисков является низкая мотивация населения к организации и развитию территориального общественного самоуправления. Для того чтобы предотвратить этот риск необходимо создать в органах местного самоуправления систему управления и переобучения кадров, а также с привлечением молодых специалистов.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по результатам третьего раздела выпускной квалификационной работы:

1. Исходя из анализа практики процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе, следует отметить, что данный процесс несовершенен и требует совершенствования. На основании полученных данных предлагается создание проекта «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном районе «Яковлевский район» Белгородской области в 2016-2019 годы», основной целью которого является активизация деятельности органов территориального общественного самоуправления Яковлевского района как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения.

2. Проект направлен на поддержку развития ТОС через реализацию комплекса задач, включающих такие компоненты как: формирование позитивного имиджа ТОС как инструмента повышения качества жизни; повышение активности участия жителей в мероприятиях территории, а также информированности населения о сущности, целях ТОС и направлениях его деятельности; развитие новых форм взаимодействия органов ТОС с органами муниципального управления; сбор и обобщение информации о положении дел с организацией ТОС в городе, отбор лучших практик; распространение

информации о лучших практиках ТОС для их широкого тиражирования среди населения и органов власти.

3. К основным мероприятиям заявленного проекта относятся мероприятия, направленные на развитие различных сторон процесса управления развитием ТОС. Так предлагается: провести мониторинг процесса развития ТОС при помощи привлечения сторонних экспертов, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ. С целью повышения популярности ТОС предлагается проведение рекламных акций, публикация положительных примеров активности ТОС в СМИ; привлечение общественного внимания к добровольческим инициативам и благотворительной деятельности. В рамках формирования кадрового потенциала ТОС предлагается формирование городских «Школ ТОС»; выпуск рабочего блокнота активиста ТОС; организация и проведение конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, семинаров, лекций для населения с участием специалистов по различным направлениям деятельности ТОС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм прямого участия граждан в решении вопросов местного значения. ТОС а также не только определяет степень эффективности управления местной территорией, но и является показателем развития гражданского общества в стране. Именно органы ТОС позволяют сократить разрыв между властью и населением, дают жителям реальную возможность изменить сложившуюся проблемную ситуацию и тем самым ощутить собственную значимость. Территориальное общественное самоуправление занимает значительное место в системе местного самоуправления. Развитие органов ТОС на сегодняшний день очень перспективно и продолжает набирать свою популярность. Для развития территориального общественного самоуправления необходимо приложить много усилий, так как это сложный и долгий процесс.

Основной целью территориального общественного самоуправления является объединение населения, совместно проживающего на определенной территории для защиты его прав и интересов. Роль органов территориального общественного самоуправления, уличных и домовых комитетов, товариществ собственников жилья в системе местного самоуправления, их возможности для оптимизации жизнедеятельности и управленческие функции еще не до конца определились. Речь идет не об устойчиво функционирующих институтах, а о социальной практике, имеющей характер эксперимента. Поэтому обобщение опыта участия жителей в делах местного сообщества являются важными факторами теоретического анализа институтов российского гражданского общества.

Российское законодательство, регулирующее деятельность институтов территориального общественного самоуправления, фиксирует лишь общие принципы и задачи соседских общин и не способно учесть всех особенностей его функционирования и развития в муниципальных районах и городах.

Возникает необходимость формирования целостной и слаженной политики в области развития и поддержки ТОС.

Одним из наиболее успешных практик развития ТОС является Яковлевский район Белгородской области. В Белгородской области пока не существует собственного закона о территориальном общественном самоуправлении, но правительством области регулярно разрабатываются и реализуются программы сосредоточенные на развитие и поддержку активности местного населения. В 2009 году была утверждена долгосрочная целевая программа «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010-2012 годы», главной целью которой являлось создание благоприятных правовых и организационных условий для реализации населением права на территориальное общественное самоуправление. В 2014 году был разработан проект программы развития и совершенствования системы территориального общественного самоуправления Белгородской области на 2015-2019 годы.

В Яковлевском районе Белгородской области процесс создания территориального общественного самоуправления регулирует Устав муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области принятое решением Советом депутатов Яковлевского района от 7 сентября 2007 г. №1.

Анализ практики управления развитием территориального общественного самоуправления нам дает понять, что несмотря на успешную практику в организации работы территориальных самоуправлений существуют ряд проблем препятствующих их развитию. Как правило развитие ТОС носит односторонний характер, потому что местное население не проявляет интереса к работе ТОС. Кроме этого, процесс управления развитием ТОС осложнен и такими преградами, как низкий уровень доверия населения к власти, пассивность населения, непонимание и незнание у населения знаний о формах и методах осуществления ТОС.

Главным эффективным механизмом организации процесса управления развитием ТОС является создание четкого определенного круга задач, принципов и методов управления данным вопросом.

На основании изученных данных предлагается создать проект «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном районе «Яковлевский район» Белгородской области в 2016-2019 годы», основной целью которого является активизация деятельности органов территориального общественного самоуправления Яковлевского района как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и локальных сообществ в решении вопросов местного значения.

В целом, на базе разработанного проекта можно сформулировать следующие практические рекомендации для улучшения управления развитием территориального общественного самоуправления в Яковлевском районе Белгородской области:

1. Создать команду экспертов (социологи, аналитики и т.д.) для проведения ежегодного мониторинга состояния развития ТОС в Яковлевском районе, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в периодическую печать района.

2. Повысить популярность ТОС путем проведения рекламных акций, публикацию положительных примеров активности ТОС в газеты и журналы района.

3. Создать на базе района «Школу ТОС».

4. Повысить информационно-коммуникационное взаимодействие власти и общества на уровне района через выпуск бесплатных информационных листовок для населения, пропагандирующих успешный опыт их работы; проведение форумов ТОС.

5. Создать условия для самореализации молодежи через участие в ТОС через оказание содействия в организации и деятельности молодежных Советов ТОС (включая консультационную и методическую помощь, организацию встреч с действующими активистами ТОС); организацию в

целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС проведения уроков, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Европейская хартия о местном самоуправлении [Электронный ресурс] : принята Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы 15 октября 1985 г. : ратифицирована Российской Федерацией Федеральным 11 апреля 1998 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 ноября 1996 № 138-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010 - 2012 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 декабря 2009 года № 393-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ.банк. «Регион. вып. Белгородская область».
6. Устав Яковлевского района Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Яковлевского района от 7 сентября 2007 года № 1. – Режим доступа: <http://www.yakovl-adm.ru/ustav.pdf>

7. Положение о районном конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление Яковлевского района в 2015 году» [Текст] : Постановление администрации муниципального района «Яковлевский район» от 17 мая 2015 г. № 197 // Муниципальный вестник. – 2016. – 15 мая.

8. Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Гостищевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области [Текст] : принят решением Земского собрания Гостищевского сельского поселения от 13 августа 2009 г. № 31. – Гостищево : [б:и], 2009. С.2.

9. Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Дмитриевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области [Текст] : принят решением Земского собрания Дмитриевского сельского поселения от 20 октября 2009 г. № 48. – Дмитриевка : [б:и], 2009. С.2.

10. Положение о территориальном общественном самоуправлении городского поселения «Поселок Яковлево» Яковлевского района Белгородской области [Текст] : принят решением председателя поселкового собрания городского поселения «Поселок Яковлево» от 25 августа 2009 г. №3 .– Яковлево, 2009. С.2.

11. Алешкин, А.В. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / А.В. Алешкин. – М., 2011. – 179 с.

12. Администрация муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации муниципального района «Яковлевский район» : [сайт] / Компания «БелСофт». – Яковлевский район, 2016. – Режим доступа: <http://www.yakovl-adm.ru/>

13. Бажинов, М.А. Опыт создания и развития территориальных общественных самоуправлений в формировании гражданского общества в

городском округе «Город Белгород» [Текст] / М.А. Бажинов, М.Г. Инютина // Управление городом: теория и практика. – 2013. – № 4 (11). – С. 11–14.

14. Балашова, М.В. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в местном самоуправлении [Текст] / М.В. Балашова // Известия тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2011. – № 1. – С. 276–283.

15. Батычко, В.Т. Муниципальное право [Текст] / В.Т. Батычко. – Таганрог : ТТИ ЮФУ, 2010. – 290 с.

16. Безвиконная, Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления [Текст] / Е.В. Безвиконная // Вестник Омского университета. – 2011. – № 3. – С. 287–291.

17. Булах, Е.В. Проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как субъекта муниципально - правовых отношений [Текст] / Е.В. Булах // Научная дискуссия. – 2013. – № 3. С. 134–137.

18. Васильев, В.И. Муниципальное право России [Текст] / В.И. Васильев. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2012. – 674 с.

19. Васильев, С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями [Текст] / С.А. Васильев // Теория и практика местного самоуправления. – 2010. – № 3. – С. 16–18.

20. Гайдукова, Г.Н. Система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации на территории белгородской области [Текст] / Г.Н. Гайдукова, Р.И. Гайдуков // Научные ведомости белгородского государственного университета. Серия: философия. Социология. Право. – 2011. – № 2. – С. 98–109.

21. Гайдуков, Р.И. Практика деятельности территориального общественного самоуправления в регионе [Текст] / Р.И. Гайдуков, Е.В. Реутов // Социологические исследования. – 2012. – № 11. – С. 81-84.

22. Гармашев, А.А. Территориальное общественное самоуправление как предпосылка к формированию и развитию солидарного общества [Текст] / А.А. Гармашев // Управление городом: теория и практика. – 2012. – № 4 (7). – С. 21-25.
23. Гашина, Н.Н. Проблемы развития территориального общественного самоуправления в современной России [Текст] / Н.Н. Гашина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 5–7.
24. Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М.: Проспект, 2012.– 551 с.
25. Золотухин, А.В. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне [Текст] / А.В. Золотухин // – Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2014. – 128 с.
26. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст] / Под ред. В.Б. Зотова. – СПб. : Питер, – 2005. – 493 с.
27. Игнатюк, Н.А. Муниципальное право [Текст] / Н. А. Игнатюк, А.В. Павлушкин. –М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2009. – 312 с.
28. Иванова, Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития [Текст] / Е.Ю. Иванова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 74–76.
29. Керсанов, О.В. ТОС как социально-организационная модель развития местного сообщества [Текст] / О.В. Керсанов // Муниципальная Россия. – 2011. – № 7. – С. 14–21.
30. Кузнецов, С.П. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления [Текст] / С.П. Кузнецов // Российская юстиция. – 2011. – № 12. – С. 18–21.
31. Маликов, Т.М. Проблемные аспекты становления и развития института территориального общественного самоуправления в России,

возможные пути их решения [Текст] / Т.М. Маликов // Вестник ТИСБИ. – 2013. – № 2 (54). – С. 173–181.

32. Морозов, А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде [Текст] / А.В. Морозов // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 17– 21.

33. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с.

34. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления [Текст] / С.Ю. Наумов. – М.: Форум, 2011. – 352 с.

35. Неркарарян, А.С. Территориальное общественное самоуправление в российской федерации [Текст] / А.С. Неркарарян // Региональное развитие: стратегии и человеческий капитал. – 2014. № 11. – С. 125–131.

36. Определены лучшие ГОСы Яковлевского района [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области : [сайт] / Софт. – Белгород, 2014. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/press/news.php?ID=5632>.

37. Подсумкова, М.А. Территориальное общественное самоуправление: историко-социологический анализ [Текст] : дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08 / М.А. Подсумкова. – М., 2011. – 197 с.

38. Подсумкова, А.А. История государственного и муниципального управления России [Текст] / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. – М.: Ай Пи Эр Медиа, 2008. – 325 с.

39. Прудникова, А.С. Местное самоуправление и муниципальное управление [Текст] / Д.С. Белявского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 399 с.

40. Раздьяконова, Е.В. Территориальное общественное самоуправление [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.В. Раздьяконова. – Челябинск, 2010. – 27 с.

41. Размоскин, О.В. Репортаж дня [Электронный ресурс] /

О. В. Размоскин // Общественно-политическая газета Яковлевского района Белгородской области : [сайт] / Инфорос. – Строитель, 2011. – Режим доступа: <http://belpobeda.ru>.

42. Рой, О.М. Проблемы и перспективы укрепления института ТОС с целью развития гражданского общества в России [Текст] / О.М. Рой // Информационные технологии и системы: управление, экономика, транспорт, право. – 2014. – № 3. – С. 200–204.

43. Рябая, С.А. Территориальное общественное самоуправление и местная власть: практика взаимодействия [Текст] / С.А. Рябая // Современный город: власть, управление, экономика. – 2015. – Том № 1. – С. 59–71.

44. Сабаева, Л.М. Развитие и управление территории муниципального образования через активное участие граждан [Текст] : экспресс-информация администрации Яковлевского района Белгородской области. Строитель, 2014. С. 3.

45. Самостроенко, Г.М. Ключевые проблемы системы государственного и муниципального управления [Текст] / Г.М. Самостроенко. – Орел, ОрёлГТУ, 2011. – 240 с.

46. Серватинский, В.В. Территориальное общественное самоуправление как инструмент управления муниципальным образованием [Текст] / В.В. Серватинский // Экономика и предпринимательство. – 2012. – № 2 (25). – С. 178 – 180.

47. Система муниципального управления: Учебник для вузов [Текст] / Р.В. Бабун, В.Б. Зотов, А.Н. Кириллова [и др.]. – М.: «ПитерПресс», 2012. – 411 с.

48. Соколова, Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований [Текст] / Э.Д. Соколова. – М.: Юриспруденция, 2009. – 161 с.

49. Харченко, К.В. Территориальное общественное самоуправление: нормативные условия и потенциал развития [Текст] / К.В. Харченко //

Практика муниципального управления. – 2013. – № 7. – С. 56– 63.

50. Шагалов, И.Л. ТОС: альтернатива или помощник городской власти? [Текст] / И.Л. Шагалов // ЭКО. – 2015. – № 4 (490). – С. 128 – 137.

51. Шегаев, И.С. ТОС как форма местного самоуправления: методы повышения гражданской активности (политологический аспект) [Текст] / И.С. Шегаев // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2013. – № 3. – С. 354–358.

52. Шкуркина, Е.В. Развитие территориального общественного самоуправления: проблемы и перспективы поддержки со стороны органов власти [Текст] / Е.В. Шкуркина, И.П. Лаврентьева // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2014. – № 19. – С. 147–151.

53. Шомина, Е.С. Текущее состояние территориального общественного самоуправления [Текст] / Е.С. Шомина // Территориальное общественное самоуправление. – 2014. – № 14. – С. 2–6.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
«Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном районе «Яковлевский район» Белгородской области на 2016-2019гг.»

Цель проекта	активизация деятельности органов территориального общественного самоуправления Яковлевского района как одного из основных механизмов стимулирования участия граждан и местных сообществ в решении вопросов местного значения
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1) повышение популярности ТОС через публикацию положительных примеров активности территориального общественного самоуправления в районных периодических изданиях; 2) создание районной «Школы ТОС»; 3) выпуск бесплатных информационных листовок для населения, информирующих опыт ТОС; 4) привлечение молодежи к решению вопросов местного значения; 5) укрепление взаимодействия старшего поколения и молодежи на территории осуществления ТОС с помощью мероприятий с участием как молодежи, так и старшего поколения, например, спортивных эстафет
Результаты проекта	<p>Реализация проекта предполагает достижение следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – увеличение доли населения района, вовлеченного в решение вопросов местного значения через участие в ТОС – участие в собраниях, конференциях граждан; – увеличение доли молодежи в возрасте до 30 лет в составе органов ТОС, структурных единиц ТОС; – привлечение социально активных слоев населения к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС; – повышение уровня информированности населения о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные

	СМИ.
Риски проекта	<p>Внедрение проекта сопряжено с определёнными рисками:</p> <ul style="list-style-type: none"> – финансовые риски, выражающиеся в недостаточном объеме денежных средств в местном бюджете, которые могут быть выделены на реализацию заявленных мероприятий данного проекта; – организационные риски, выражающиеся в низкой мотивации населения к организации и развитию территориального общественного самоуправления.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> – население Яковлевского района; – администрация Яковлевского района; – общественные организации и другие НКО, функционирующие в муниципальном районе (профсоюзные организации и т.д.); – субъекты предпринимательской деятельности; – местные СМИ.