

**Волкова О.А., Бессчетнова О.В., Ширабон Б.Б.**  
*Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
Россия, Белгород*  
*Саратовский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского, Россия,  
Саратов*  
*Бурятский государственный университет, Россия, Улан-Удэ*

## **АНАЛИЗ ПРАКТИК ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ЗАМЕЩАЮЩИЕ СЕМЬИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ<sup>1</sup>**

В рамках реализации закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup> Министерством социальной защиты населения Забайкальского края разработана и реализуется государственная программа края «Социальная поддержка граждан на 2014 – 2020 годы»<sup>3</sup>, а в ее структуре «Подпрограмма № 9 – "Новая семья"».

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края активно реализуются практики жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе проводит работу по развитию социального института замещающих семей. Поставлена задача, результаты решения которой оцениваются статистическим индикатором – сокращением численности детей, находящихся в банке Забайкальского края данных о детях, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в семейном жизнеустройстве. В рамках исполнения проводимых мероприятий ведется реестр граждан, лишенных или ограниченных в их родительских правах.

Практики жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи Забайкальского края, имеют две основные направленности: работы со специалистами и взаимодействия с населением. Внимание органов власти края к данной проблеме обозначено уже тем, что на главной странице официального сайта Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края размещена социальная реклама соответствующей тематики (рис. 1).

Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края координирует процесс разработки новых моделей служб семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена при поддержке РГНФ, проект № 16-03-00057 «Жизненные траектории детей и их биологических родителей, восстановленных в родительских правах».

<sup>2</sup> О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей закон Забайкальского Края. От 18 декабря 2009 года N 315-33К; в ред. 16.11.2015 // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>3</sup> Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы: государственная программа Забайкальского края // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.



Рисунок 1 – Усыновление в Забайкальском крае <sup>4</sup>

В крае разрабатывается и апробируется консолидированная модель содействия семейному жизнеустройству, которая включает в себя моделирование служб семейных форм жизнеустройства детей-сирот, разработку нормативно-правовых документов субъекта Российской Федерации (Забайкальского края), регламентирующих деятельность организаций.

Предусмотрен мониторинг результативности процессов семейного жизнеустройства детей-сирот, изучение лучших социальных практик и технологий жизнеустройства детей в замещающие семьи, проведение плановых и внеплановых мероприятий, корректирующих деятельность специалистов и кандидатов в замещающие родители.

В ходе реализации указанной подпрограммы «Подпрограмма № 9 – "Новая семья"» прогнозируется: снижение численности детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в устройстве в семьи, до 1331 человека в 2017 г. (то есть на 30 % в отличие от 2016 г.)<sup>5</sup>. Проводится специальная подготовка специалистов по сопровождению замещающих семей и обучение кандидатов в приемные родители; осуществляется инструктаж добровольцев для работы по сопровождению семей и детей.

Большинство детей, сведения о которых были внесены в региональный банк данных, это несовершеннолетние в возрасте от 10 до 17 лет, доля которых составляет 81%. Процентный показатель детей в возрасте от 7 до

<sup>4</sup> Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.рф>.

<sup>5</sup> Для реализации права ребенка жить и воспитываться в семье в Министерстве ведется разработка моделей служб семейных форм устройства детей-сирот. 1 июля 2016 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.рф>.

10 лет – 11,7 %, детей в возрасте от 0 до 6 лет – 7%. Общая доля детей с ограниченными возможностями здоровья составляет 18,6%. Снижается численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в 2013 г. выявлено 1036 детей, в 2014 г. – 1323, в 2015 г. – 935, за два квартала 2016 г. – 489<sup>6</sup>.

На базе ГУСО «Центр психолого-педагогической помощи населению "Доверие"» внедрена практика мобильных служб по работе с кандидатами в замещающие родители. Кроме того, создано отделение подготовки детей в возрасте от 2 до 6 лет к передаче в замещающие семьи<sup>7</sup>. В ГУСО «Центр психолого-педагогической помощи населению "Доверие"» реализуется проект «Видеоанкета ребенка». Внедряются инновационные методы работы с замещающими семьями на экстренном и кризисном уровнях сопровождения<sup>8</sup>.

В кризисном отделении ГУСО «Черновский комплексный центр социального обслуживания населения "Берегиня"» тем беременным женщинам, которые оказались в трудной жизненной ситуации, предоставляется временное проживание. В 2016 г. проведена работа с 143 женщинами с риском отказа от новорожденных детей (116 женщин, родивших соответственно 116 детей). В результате проведённой работы 110 новорожденных детей оставлены в семьях, из них 106 – в кровных. По состоянию на 01 января 2017 г. 27 беременных женщин находятся на сопровождении. За 5 лет выявлено 777 женщин с риском отказа от их новорожденных детей (750 женщин, родивших 754 детей). В результате проведённой работы 696 новорожденных оставлены в их семьях<sup>9</sup>.

В настоящее время в Забайкальском крае функционирует 19 служб, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, в которых реализуется образовательная программа «Школа подготовки родителей». Эти школы осуществляют правовую и психолого-педагогическую подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка. В 2016 г. «Школу приемных родителей» окончил 691 человек, а 376 из них взяли на воспитание детей<sup>10</sup>.

---

<sup>6</sup> Пояркова З.Д. Об исполнении плана дополнительных мероприятий, направленных на сокращение численности детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. 20 июля 2016 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>7</sup> Работа по развитию института замещающих семей. 1 августа 2016 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>8</sup> Работа по развитию института замещающих семей. 1 августа 2016 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>9</sup> 696 новорожденных детей оставлены в семьях в результате профилактики отказов от ребенка. 26 января 2017 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>10</sup> 691 человек в 2016 году окончил «Школу приемных родителей». 25 января 2017 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

В настоящее время в структуре Министерства социальной защиты населения Забайкальского края функционируют 22 учреждения, в которых воспитываются 878 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В основном это несовершеннолетние подросткового возраста и дети с ограниченными возможностями в физическом и умственном развитии<sup>11</sup>.

На сайте Министерства социальной защиты населения Забайкальского края с 2014 г. создан и функционирует раздел «Усыновление в Забайкальском крае». В данном разделе, все желающие принять в свою семью ребенка могут ознакомиться с возможными формами устройства детей и с фотографиями<sup>12</sup>, что упрощает знакомство населения с возможностями принятия детей в семью.

В целом в Забайкальском крае реализуются следующие практики жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи: создана и функционирует система профессиональной подготовки и сопровождения замещающих семей; развивается взаимодействие органов, служб и специалистов, в компетенцию которых входит жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи; воздействие на изменение общественного мнения жителей Забайкальского края о замещающей семье, о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей; осуществление профилактики социального сиротства, в которой основной акцент поставлен на работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, связанной в том числе с социально-экономической ситуацией в крае.

---

<sup>11</sup> Магда Е.В. Что нужно знать замещающим родителям, об особенностях взаимодействия сиблингов, находящихся в центрах помощи детям, оставшихся без попечения родителей. 14 апреля 2016 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.

<sup>12</sup> Более 1000 фотографий детей-сирот размещены на сайте. 15 декабря 2015 года // Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Официальный сайт. Режим доступа: <http://минсоц.зabayкальский.край.рф>.