

## Переход Белгородской области на программно-целевое планирование бюджета

Изварин Андрей Анатольевич

Заместитель начальника департамента – начальник бюджетного управления департамента финансов и бюджетной политики области



Отличительной чертой бюджетной политики на среднесрочный период является программно-целевой подход к формированию и исполнению бюджета. На протяжении последних лет на всех уровнях государственной власти предпринимаются активные шаги для перехода к данному методу управления общественными финансами. С чем это связано?

### Слайд № 1

Планирование бюджетных расходов в рамках действующего порядка имеет ряд недостатков:

- цели программ не увязаны с конечными результатами и не отражают их, нет единого принципа, устанавливающего прямую связь «работа – результат»;
- отсутствуют логически связанные между собой цепочки «цели – задачи – мероприятия – конечные результаты»;

- задачи программ дублируют формулировки целей региональной политики в конкретной сфере и не соответствуют мероприятиям программ;

- задачи не привязаны к результатам, а мероприятия формулируются как задачи. В результате распространены такие негативные факторы, как дублирование объектов финансирования, формирование множества программ, решающих одни и те же задачи. Одни и те же лица формируют программы, финансируют их, контролируют и отчитываются по ним. Все это приводит к неоптимальной структуре региональных долгосрочных целевых программ и неэффективному расходованию средств бюджета.

### Слайд № 2

Какую ситуацию необходимо видеть в результате перехода на новый формат?

- создание прозрачной и понятной системы представления бюджета;
- изменение философии бюджетного планирования: от «объемов ассигнований» перейти к «эффекту и эффективности»;
- увязка в одном документе целей отрасли, расходов, мер регулирования и администрирования;
- обеспечение связи объемов финансирования с достигнутыми результатами;
- наличие конкретных целей и измеримых показателей, которые не будут носить лозунговый характер и понятны любому заинтересованному лицу;
- мобилизация органов исполнительной власти области к соблюдению установленного порядка формирования, утверждения и реализации программ, а также повышение ответственности за их выполнение;
- ведение качественного и результативного мониторинга за реализацией государственных

программ.

Формирование программного бюджета в нашей области планируется по принципу «одна отрасль – одна программа», в результате мы получим:

- снижение количества действующих областных долгосрочных целевых программ с 68 до не более 16;

- утверждение структуры бюджета Белгородской области в программном формате с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- уменьшение неэффективных расходов.

### Слайд №3

С 2014 года на федеральном уровне планируется полное внедрение программно-целевого бюджета, как нормы Бюджетного Кодекса Российской Федерации. По мнению Министерства финансов РФ, переход к программному бюджету – не самоцель, а способ начать комплексную реформу всей системы государственного управления, ее переориентацию на измеримые общественно-значимые результаты.

Основанием для перехода явились приоритеты, озвученные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», а также направление Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

Такие регионы, как Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Брянская, Вологодская, Сахалинская области, город Москва уже формируют государственные программы.

### Слайд №4

Наша область уже имеет готовность к переходу на программный бюджет: утвержденные стандарты качества бюджетных услуг; нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания; наличие единой централизованной информационно-технической платформы для автоматизации данных по исполнению всех бюджетов области на базе «АЦК-Финансы»; ведение расходов в разрезе расходных обязательств согласно требований Министерства финансов Российской Федерации.

### Слайд №5

Основные принципы разработки и реализации государственных программ заключены в следующем:

- формирование госпрограмм исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

- соблюдение важнейших приоритетов и охват всех видов бюджетных расходов;

- определение органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию (достижение) конечных результатов. Координатор программы наделяется максимально широкими полномочиями по оптимизации расходов в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию, при неизменности ее целевых показателей;

- установление для госпрограмм измеримых результатов;

- проведение независимой экспертной оценки результативности и эффективности реализации госпрограмм с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации.

## МАТЕРИАЛЫ ВНУТРИКОРПОРАТИВНОГО ОБУЧЕНИЯ

Ключевыми направлениями эффективности деятельности Правительства области, способствующими переходу на программный бюджет и его развитию, являются:

- создание системы стратегического управления, то есть документы, определяющие действия Правительства области на долгосрочную, среднесрочную перспективу должны содержать четкую, комплексную систему целей;
- повышение ориентированности деятельности органов исполнительной власти на результат (создание системы мотивации для заинтересованности в результате);
- оптимизация функций органов исполнительной власти области и повышение качества государственных услуг;
- открытость государственного управления, взаимодействие с гражданским обществом – привлечение независимых экспертов для разработки и оценки исполнения государственных программ.

**Слайд № 6**

В качестве участников процесса планирования, формирования и исполнения государственных программ выступают:

- отраслевые департаменты, управления области – ответственные исполнители, соисполнители программ;
- департамент финансов и бюджетной политики области;
- департамент экономического развития области.

Плотная работа с отраслевыми ведомствами, еженедельный контроль и обучение ответственных сотрудников ГРБС являются ключевыми факторами успеха при внедрении государственных программ.

**Слайды № 7, 8**

Наша цель – чтобы практически каждый бюджетный рубль был «привязан» к соответствующей задаче, на осуществление которой он будет затрачен. Цели и задачи должны быть четкими, индикаторы – измеримыми, а вся система в целом прозрачной и понятной. Четко отлаженная система выстроенных приоритетов и персональной ответственности за результат будет препятствовать неэффективному освоению бюджетных ресурсов.

И напротив, если у программ нет внятных обоснований, четких целей, а их реализация идет медленно и неэффективно, от них необходимо либо отказываться, либо пересмотреть порядок финансирования.

Переход области на программный бюджет разбит на основные этапы, ключевые из которых:

- разработка и формирование необходимой нормативно-правовой базы;
- формирование перечня государственных программ и организация процесса разработки исполнителями и соисполнителями;
- независимая экспертная оценка проектов программ и утверждение по итогам экспертизы;
- мониторинг, проведение оценки результативности и эффективности программы.

В этой связи приняты следующие нормативно-правовые акты области: постановления Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области», от 27 мая 2013 года № 201-пп «Об утверждении Концепции внедрения программного

бюджета в бюджетный процесс Белгородской области», совместный приказ департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области и департамента экономического развития Белгородской области от 30 мая 2013 года № 104/254-ПР «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Белгородской области».

В настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке перечень государственных программ области.

В рамках реализации плана мероприятий по обеспечению перехода на новый вид бюджетного планирования проведены обучающие семинары для руководителей и уполномоченных представителей органов исполнительной власти Белгородской области по основам разработки проектов государственных программ Белгородской области.

#### **Слайд №9**

В настоящее время идет процесс формирования проектов государственных программ области, в том числе в пилотных отраслях (здравоохранение, образование и культура), со сроками утверждения до 1 сентября 2013 года.

Мы должны уйти от принципа «кто формирует программу, тот ее и оценивает». Предлагается создать экспертную комиссию, в состав которой включить, кроме представителей государственных структур, научных сотрудников из состава наших ведущих ВУЗов области, представителей Общественной палаты области. Данное сообщество будет производить оценку государственных программ не только по итогам ее исполнения, но и на стадии ее проектировки.