

для движения и приближения к самому важному и главному для людей и народов – к абсолютной рациональной, научной истине о смысле жизни, о ходе истории, о настоящем и будущем, о бессмертии и вечности, чем у религии с ее «Истиной веры».

Литература

1. Гинзбург В.Л. Вера в Бога несовместима с научным мышлением // Поиск. 1998. № 29–30.
2. Литературная газета. 1969, 16 апреля.
3. Роже Мартен Дю Гар. То же. Жан Баруа. – М., 1958. – С. 231–232.
4. Булгаков С. Два града. – М., 1911. – С. 136.
5. Окулов А.Д. Социальный прогресс и религия. – М.: Мысль, 1982. – С. 6.
6. Вопросы научного атеизма. Вып.6. – М., 1968. – С. 81.
7. Основ социальной концепции Русской Православной Церкви. – С. 88–89.
8. Журнал Московской патриархии. 1957. № 9. – С. 21.
9. Митрохин Л.П. Религия и культура. – С. 280.
10. МЕТАФФАСИС. 1997, март, № 1 (68). – С. 29.
11. Известия. 17 июля 1998 г.
12. Митрохин Л.П. Религия и культура. – С. 274.
13. Французские просветители XVIII века о религии. – М., 1970. – С. 677.

И.В. Линьков, Н.И. Руднева

Формализованные объединения региональных групп интересов в современной России

Базовые региональные группы интересов существуют в основном в виде неформальных, организованных на основе так называемых патрон-клиентных связей «команд» региональных лидеров определенного субъекта Федерации, в свою очередь коалиционные, основанные главным образом на равноправном партнерстве, представлены в виде формализованных ассоциированных или не ассоциированных объединений региональных групп интересов с другими группами интересов на двусторонней договорной основе.

Коалиционные ассоциированные альянсы региональных групп интересов представлены:

– объединениями регионов по экономическо-административному признаку (это межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия, такие как «Центрально-Черноземная», «Большая Волга», «Сибирское соглашение» и другие);

– объединениями регионов по экономическо-отраслевому признаку (например, ассоциации топливно-энергетических регионов России (1), Со-

юз регионов – товаропроизводителей зерна, а также ряд других подобных межрегиональных экономических объединений (2)).

– объединениями органов местного самоуправления (Конгресс Муниципальных образований Российской Федерации, Союз Российских Городов и другие).

Коалиционные не ассоциированные альянсы региональных групп интересов представлены:

– объединениями региональных групп интересов, основанных на двухсторонних соглашениях о сотрудничестве, заключаемых регионами между собой;

– объединениями региональных групп интересов с государственными и коммерческими организациями, финансово-промышленными группами и так далее (регионально – финансово-отраслевые), образованные путем заключения договоров о сотрудничестве;

– объединениями региональных групп интересов с политическими партиями, движениями, религиозными организациями и т.д. (регионально – политические), либо посредством личного участия представителей упомянутых групп интересов в деятельности соответствующих структур, либо на основе заключенных соглашений, либо в форме негласной взаимной поддержки в обмен на определенные «политические и экономические дивиденды».

Коалиционные группы интересов, выражая интересы нескольких субъектов Федерации или консолидированные интересы регионов с другими мощными группировками, обладают большим лоббистским потенциалом, поэтому заслуживают более пристального рассмотрения.

Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия как форма межрегионального сотрудничества стали образовываться, начиная с 1990 года. В начале инициаторами создания ряда таких ассоциаций выступили Советы народных депутатов. Глава администрации Хабаровского края В. Ишаев, отмечает, что политическая ориентация таких ассоциаций на начальных этапах своей деятельности вызывала определенную напряженность по отношению к ним в центральных органах власти. Однако в дальнейшем центр тяжести всех ассоциаций сместился в экономическую сферу, после чего они получили официальное название – межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия (3).

Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия полностью легитимированы в государственно-правовой практике Российской Федерации с 1991 года. Основные начала их организации и деятельности закреплены Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1991 года «Об обеспечении условий по повышению роли и взаимодействия республик в составе РСФСР, автономных образований, краев, областей в осуществлении радикальной экономической реформы». А также в Постанов-

лении Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1993 года «О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления».

В настоящее время все субъекты Федерации объединены в семь ассоциаций экономического взаимодействия: Ассоциация экономического взаимодействия территорий Северо-запада Российской Федерации («Северо-запад»); межрегиональная Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Центрально-Черноземного региона России «Центрально-Черноземная»; Ассоциация «Большая Волга» по экономическому взаимодействию республик и областей Поволжского региона; Ассоциация социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа («Северный Кавказ»); Ассоциация экономического взаимодействия областей и республик Уральского региона («Большой Урал»); межрегиональная Ассоциация экономического взаимодействия республик, краев, областей и автономных округов Западной и Восточной Сибири («Сибирское соглашение»); межрегиональная Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Забайкалья («Дальний Восток»).

Ассоциации не имеют существенных и принципиальных различий между собой в формах организации, декларируемых целях и задачах. Некоторые отличия можно выявить лишь в масштабах и реальных результатах их деятельности. Если попытаться сформулировать «обобщенный образ» подобной ассоциации и ее структуру, то выявляются следующие основные черты:

1. В состав ассоциаций, на основе заключенных между собой соглашений, входят только субъекты Федерации (национальные республики, края, области и автономные округа). Города и административные районы в состав ассоциаций не включаются. Каждая из межрегиональных ассоциаций действует на территории соответствующего экономического района, хотя имеются и исключения. Так, межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» распространяется на Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы. Тюменская область входит в состав межрегиональных ассоциаций «Большой Урал» и «Сибирское соглашение». Некоторые забайкальские субъекты Федерации (Республика Бурятия, Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ) являются членами Сибирской и Дальневосточной ассоциаций. Таким образом, ассоциативная форма объединения субъектов Федерации проявляется достаточно гибким образом, не копирует слепо официально признанную сетку экономического районирования России.

2. Основными целями ассоциаций (например, ассоциации «Большая Волга») выступают - объединение усилий для стабилизации экономическо-

го положения, уменьшения социальной напряженности, улучшения уровня жизни населения в условиях перехода к рыночным отношениям и укрепления межнациональных связей.

Основными задачами ассоциаций являются следующие (на примере ассоциации «Центрально-Черноземная»):

- подготовка и реализация программ и проектов с привлечением научных, проектных и иных предприятий и организаций, ассоциаций, концернов, объединений по решению наиболее важных общих для членов Ассоциации региональных и межрегиональных проблем экономического и социального развития, экологии, использования трудовых и природных ресурсов, производственного и интеллектуального потенциала регионов в условиях перехода к рыночным отношениям;

- разработка и осуществление программ и предложений по совершенствованию структуры народнохозяйственного комплекса регионов, экономических связей между регионами, улучшению размещения производительных сил;

- разработка и реализация региональных программ конверсии военно-промышленного комплекса по регионам;

- подготовка и выполнение системы мероприятий по углублению и повышению эффективности регионального разделения труда, кооперации и интеграции производства в условиях разгосударствления предприятий и проведения приватизации народного хозяйства;

- объединение усилий и опыта членов Ассоциации в организации и проведении экономической реформы в регионе, создании и внедрении нового механизма хозяйствования, рыночных структур, совместных предприятий, объединений и организаций;

- разработка и реализация региональных программ и инвестиционных проектов с привлечением иностранного капитала, создание необходимых условий и заинтересованности иностранным инвесторам с соблюдением необходимых интересов регионов, членов Ассоциации и РФ в целом;

- разработка и организация выполнения совместных программ и проектов по повышению жизненного уровня населения, социальной защищенности, росту производства товаров народного потребления, продовольствия и услуг, и насыщению потребительского рынка, принятие эффективных мер по борьбе с инфляцией;

- объединение сил и средств в целях ускорения внедрения достижений научно-технического прогресса, новейших технологий, расширения производства машин и оборудования, средств малой механизации для фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан;

- изучение формирования рынка труда в регионе, занятости и высвобождения населения, подготовка и реализация совместных мер по перераспределению кадров, повышению их квалификации и переподготовке.

Осуществление мер по размещению населения, прибывающего из других регионов страны и республик, их трудоустройству и созданию новых рабочих мест;

- разработка и принятие совместных мер по возрождению сел, малых городов, памятников истории и культуры, заповедных зон, реализации природоохранных программ, созданию и использованию необходимых фондов для их реализации;

- формирование взаимовыгодных экономических соглашений с другими регионами, краями и областями, прямых долгосрочных связей по поставкам продукции производственно-технического назначения, продовольствия и иной сельскохозяйственной продукции, в том числе северным и восточным районам РФ, формирование региональных фондов товарных и сырьевых ресурсов на основе региональных балансов производства и потребления продукции (4).

3. Высшим коллегиальным органом межрегиональной ассоциации является Совет (Президиум, Правление), в состав которого входят руководители законодательной и исполнительной власти всех субъектов Федерации, расположенных на территории данного экономического района (районов). Руководит ассоциацией на принципах ротации один из губернаторов. В некоторых случаях (например, в Дальневосточной Ассоциации, «Черноземье») в состав Совета с правом совещательного голоса включены Представители Президента в субъектах Федерации. Все важные решения ассоциации принимаются на заседаниях его Совета (Президиума, Правления), который собирается несколько раз в год (2-4 раза). Тот факт, что в Совете Ассоциации на равных работают руководители исполнительной и законодательной власти субъектов Федерации, является принципиально важным для достижения согласия по принципиальным вопросам и отстаивания солидарных позиций перед федеральным центром, а также для проведения «межрегиональной экспертизы» проектов федеральных законов.

Как правило, каждая межрегиональная ассоциация имеет свой исполнительный орган. Это может быть небольшой штат (как в межрегиональной ассоциации «Северо-Запад»), так и достаточно крупная Исполнительная дирекция с четкой структурой и специальными департаментами, которые курируют и обобщают работу координационных советов ассоциации (как это оформлено в межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», «Черноземье» и других). Руководитель исполнительного органа Ассоциации (Генеральный директор) включается в состав высшего руководящего органа Ассоциации.

4. Деятельность межрегиональных ассоциаций сконцентрирована вокруг важнейших экономических, социальных, правовых, экологических и иных вопросов. С этой целью в составе ассоциаций созданы координационные советы (комитеты, комиссии) по данным направлениям. Например,

в рамках межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и «Центрально-Черноземная» созданы координационные советы по экономической политике, по недропользованию, по социальной политике, по здравоохранению, по транспорту, по правопорядку и т.д. Набор советов (комитетов) в целом не повторяет структуру органов исполнительной и законодательной власти и является достаточно гибким. В состав координационных советов межрегиональных ассоциаций входят как представители законодательных и исполнительных органов субъектов Федерации, так и ученые, бизнесмены, директора предприятий и другие. Руководит таким Советом, как правило, губернатор одного из субъектов Федерации, в котором данная проблема стоит наиболее остро, или в которой имеется большой опыт ее решения (5). Например, Координационный совет по проблемам АПК ассоциации «Центрально-Черноземная» возглавляет губернатор Белгородской области Е.С. Савченко, имеющий большой опыт работы в сельском хозяйстве. В свое время он занимал должность заместителя начальника главного управления земледелия Министерства сельского хозяйства СССР, до реформы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации являлся председателем его комитета по аграрной политике.

Роль исполнительных органов координационных Советов по разработке концепций развития по приоритетным направлениям, разработке и реализации соответствующих региональных подпрограмм, например, в ассоциации «Центрально-Черноземная» выполняют созданные Центры. Они представляют собой акционерные общества, такие как: АООТ «Аргонавт-Черноземье», АОЗТ «Региональный научно-координационный центр «Ренакорд», АООТ «Регулинвест», АООТ финансово-инвестиционная корпорация «Гермес-Черноземье», АОЗТ «Топливо-энергетический комплекс и энергоснабжение ЦЧР», Межрегиональная ассоциация «Центр-Сахар», Финансово-инвестиционная корпорация «Черноземье» и другие. В других ассоциациях подобные структуры могут иметь другое название или статус, но, в конечном счете, являются основными организаторами и исполнителями конкретных решений ассоциаций по определенным направлениям развития регионов.

Численность и функциональные обязанности названных органов могут со временем меняться, но основные направления деятельности, скорее всего, останутся неизменными.

5. Все межрегиональные ассоциации имеют свой бюджет, формируемый за счет взносов регионов-участников ассоциации (с соответствующей статьей, отраженной в региональном бюджете), поступлений от уставной деятельности, проводимой исполнительным органом ассоциации или созданными на ее основе структурами, а также за счет взносов от различных предприятий и организаций данного макрорегиона.

6. Ассоциации строят свои взаимоотношения между собой, федераль-

ными органами государственной власти (Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, Администрацией Президента РФ) и организациями путем заключения соглашений о сотрудничестве. Ряд ассоциаций имеют свои представительства в Москве, которые осуществляют оперативное взаимодействие с федеральными органами власти и управления.

Здесь необходимо отметить, что относительно перспектив дальнейшего развития ассоциаций экономического взаимодействия существует ряд противоположных мнений.

Конечно же, пик их активности пришелся на кризисные 1997 – 1998 годы, когда ассоциации сыграли роль мощных политических сил включившихся в перераспределение власти и ресурсов. Это выразилось не только в активизации работы по претворению в жизнь различных межрегиональных программ, но и в возрастании их «политического веса». В ходе структурной реформы кабинета министров в августе-сентябре 1998 года, в президиум Правительства РФ были включены и руководители межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия (6). Данную ситуацию можно обозначить как попытку складывания политических сил входящих в ассоциации регионов для реализации своих интересов на фоне ослабевшего федерального центра. Причем, такая излишняя политизированность деятельности ассоциаций не свойственна данной форме организации и не могла сохраняться долго. После прихода В. Путина политическая ситуация улеглась и работа ассоциаций вновь вошла в конструктивное русло и сосредоточилась на своей главной задаче – реализации межрегиональных экономических программ и улучшения межрегионального взаимодействия. Это подтверждает и тот факт, что в заседаниях высших органов ассоциаций активно принимают участие члены правительства. Поэтому в отличие от скептически настроенных исследователей, которые уверены, что с созданием федеральных округов роль ассоциаций сведется на нет, автор полагает, что роль ассоциаций экономического взаимодействия останется на высоком уровне, главным образом в направлении заявленных целей и задач. А факт преобразования ассоциаций в связи с созданием федеральных округов говорит об их мобильности и способности приспосабливаться к сложившимся условиям. Так, 8 июня 2001 года ряд регионов ассоциации «Черноземье» и «Центральная Россия» создали новое ассоциированное образование в рамках Центрального федерального округа – ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа «Центрально-Черноземная». Целью данного образования, как и прежде, является содействие развитию регионов и межрегиональных связей, а также использование их потенциала для обеспечения региональных интересов (7). Подобные процессы происходят и с другими ассоциациями.

С. Перегудов указывает, что здесь речь идет не просто о формальном

приспособлении уже сложившихся структур к новой ситуации. В последнее время были существенно расширены функции ассоциаций, совместно с ассоциациями начали разрабатываться программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа. Тем самым из чисто вспомогательных, не имеющих четких полномочий форумов, ассоциации превращаются в центры стратегического планирования, решения и рекомендации которых обретают обязательный характер (8).

С середины 1990-х годов стала оформляться новая система межрегиональной кооперации предприятий и сегментов сферы услуг с более активным выходом в другие регионы и государства. В последнее время ассоциативные формы межрегиональной интеграции товаропроизводителей начали формироваться в рамках крупных экономических районов и при содействии межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Например, наиболее крупными из специально созданных в Сибири можно назвать агропромышленную корпорацию «Агросиб», основной задачей которой является комплексная переработка сельскохозяйственного сырья Сибири и Сибирскую промышленную корпорацию «Сибагромаш», с целью обеспечить выпуск сельскохозяйственной техники для нужд Сибири и России. Аналогичные корпорации созданы в рамках ассоциации «Центрально-Черноземная» и других ассоциаций, по различным направлениям в рамках реализуемых программ.

Ассоциированные объединения региональных групп интересов, таким образом, активно выражают и отстаивают интересы тех регионов, на чьей территории они располагаются, проводят активную деятельность по их реализации и защите.

Литература

1. См.: Лепехин, В.А. Лоббизм / В.А. Лепехин. – М.: Фонд «IQ», 1995. – С. 31.
2. См.: Аяцков, Д. Российский Федерализм: взгляд из региона / Д. Аяцков, В. Динес, А. Николаев // Власть. – 1999. – № 1. – С. 7.
3. См.: Селиверстов, В.Ф. Анализ форм и механизмов межрегиональной интеграции. – Режим доступа к изд.: www.finansist.contel.ru/s16.htm.
4. Ассоциация экономического взаимодействия «Центрально-Черноземная». Краткая справка. – Режим доступа к изд.: <http://www.chernozem.ru/info.phtml>.
5. См.: Координационные советы Ассоциации «Центрально-Черноземная». – Режим доступа к изд.: <http://www.cernozem.ru/coord.phtml>
6. См.: После кризиса: новая расстановка сил, новые сценарии политической борьбы. – Режим доступа к изд.: www.obladm.nso.ru/oblsovets/docs/INFOTDEL/novosty/Postkriz.html / Центр политической конъюнктуры России
7. См.: Учредительный договор о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная». – Режим доступа к изд.: www.apeco.ru/dog.
8. См.: Перегудов, С.П. Крупная российская корпорация в системе власти /