

**АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»  
НИУ «Белгородский государственный университет»**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ  
И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

**Белгород  
2016**

**ББК 65 . 59 (2Рос) я43**  
**М43**

*Редакционная коллегия*

**В.П. Бабинцев**

доктор философских наук, профессор,  
заведующий кафедрой социальных технологий НИУ «БелГУ»

**Н.С. Данакин**

доктор социологических наук, профессор,  
директор НИИ синергетики БГТУ им. Шухова

**И.А. Новикова**

доктор экономических наук, профессор,  
заведующая кафедрой экономической теории Академии управления при Президенте  
Республики Беларусь

**В.А. Сапрыка**

кандидат социологических наук, доцент  
Директор Института приграничного сотрудничества и интеграции

**О.В. Быхтин**

кандидат социологических наук, доцент,  
доцент кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ»

**П.А. Черномаз**

кандидат географических наук,  
доцент кафедры международных экономических отношений ХНУ им. Каразина

Технический редактор

**О.Н. Юркова,**

аспирант кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ»

**М43** Межрегиональное и приграничное сотрудничество : [материалы международного сборника научных трудов] / АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», НИУ Белгородский гос. ун-т ; [редкол. : В. П. Бабинцев, Н. С. Данакин, И. А. Новикова и др. ; под. общ. ред. В. П. Бабинцева]. – Белгород : КОНСТАНТА, 2016. – 240 с.

**ББК 65 . 59 (2Рос) я43**

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Редакция не несет ответственности за содержание авторских материалов. Позиции авторов публикаций могут не совпадать с мнением редакции.

**ISBN 978-5-9786-0439-9**

© Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет, 2016  
© Институт приграничного сотрудничества и интеграции, 2016  
© Издательство «КОНСТАНТА», 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Агеева С.В. Немченко О.А.</i>	ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	7
<i>Алексеевко М.М.</i>	ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИЙ	9
<i>Алексеевко М.М.</i>	КОНСАЛТИНГ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	12
<i>Асеева А.Ю.</i>	ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТУРИЗМА	15
<i>Багаутдинова В.</i>	РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА	17
<i>Безгодкова Л.С.</i>	МЕСТО РУССКОГО ЯЗЫКА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ СТРАН СНГ	19
<i>Борзыкин И.Е.</i>	РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА КУРСКОГО РЕГИОНА С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ	22
<i>Боровкова Ю.И.</i>	ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	24
<i>Букреева А.А. Бубликов В.В.</i>	ТУРИЗМ КАК ФАКТОР АКТИВИЗАЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ	26
<i>Васильева В.С. Селюков М.В.</i>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ	28
<i>Веревкин А.Ю. Кузьмина В.М.</i>	ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС	32
<i>Воробьева А.А.</i>	ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ)	34
<i>Воронина И.С.</i>	БИОЛОГИЧЕСКИЙ БАНК КАК ЭЛЕМЕНТ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	37
<i>Выпирайлова С. Шалыгина Н.П.</i>	ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)	39
<i>Выхристюк Ю.В. Надуткина И.Э.</i>	ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ПРОБЛЕМАМИ РАЗВИТИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	41
<i>Гладилина А.А.</i>	МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И СОТРУДНИЧЕСТВО МОЛОДЕЖИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ	45
<i>Гнатив П.В. Тарасова А.С. Бубликов В.В.</i>	МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РАЗВИТИЕМ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	48
<i>Гнеуш Д.И.</i>	АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	52
<i>Гончаров С.С. Надуткина И.Э.</i>	ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ	55
<i>Горохов Е.В.</i>	ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЕФИНИЦИИ ФЕНОМЕНА ДОВЕРИЯ С ЦЕЛЬЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО	59

	<b>САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	
<i>Гуменюк М. В. Петрушко Е. Н.</i>	<b>ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В РАБОТЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ</b>	62
<i>Давтян Н.А. Бубликов В.В.</i>	<b>МИГРАЦИЯ КАК ПРОЦЕСС МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ</b>	67
<i>Дмитриева Е.И. Кузьмина В.М.</i>	<b>ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РФ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ</b>	70
<i>Дроботова К.С. Селюков М.В.</i>	<b>К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕГРАЦИИ ПЛАТЕЖЕЙ ФИСКАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА</b>	73
<i>Жаворонкина В.А.</i>	<b>ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ</b>	76
<i>Завадовская М.С.</i>	<b>ОСОБЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА</b>	78
<i>Звягинцев С.В. Быхтин О.В.</i>	<b>ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ</b>	80
<i>Зенин Г.В.</i>	<b>О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ</b>	82
<i>Иващенко С.А. Надуткина И.Э.</i>	<b>КАДРОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ</b>	85
<i>Капустина Н.Н.</i>	<b>РОЛЬ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОЙ КУЛЬТУРНОЙ СРЕДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ</b>	87
<i>Капустина Н.Н.</i>	<b>КУЛЬТУРНАЯ СРЕДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ</b>	89
<i>Карачевцева Е.Е. Кузьмина В.М.</i>	<b>СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАУКИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ</b>	90
<i>Кетова А.С. Надуткина И.Э.</i>	<b>ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	93
<i>Киракосян Е.А.</i>	<b>ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В ОРБИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА БРИКС</b>	95
<i>Ковалев Р.А. Чижова В.В. Немченко О.А.</i>	<b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ РФ</b>	97
<i>Колпина Л.В.</i>	<b>НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРНО-ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ</b>	100
<i>Котельчук А.Р. Кузьмина В.М.</i>	<b>ЕВРОПЕЙСКИЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС</b>	104
<i>Котова Е.С. Надуткина И.Э.</i>	<b>УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ</b>	106
<i>Котова Е.С. Бубликов В.В.</i>	<b>ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	110
<i>Кристюк Н.П. Немченко О.А.</i>	<b>ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЕАЭС</b>	114
<i>Лисничая М.А. Вангородская С.А.</i>	<b>ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	116
<i>Литовская А.О. Надуткина И.Э.</i>	<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ: ПОНЯТИЕ, ИМИДЖ И СТАТУС</b>	119
<i>Лохманова Е.А. Селюков М.В.</i>	<b>ВЛИЯНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА</b>	122

<i>Луговская М.В.</i>	СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В ПРОЕКТАХ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	123
<i>Ляхова А.И.</i>	ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБРАЗА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА	126
<i>Мальхина В.Е. Селюков М.В.</i>	К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	128
<i>Маслова А.Ю. Надуткина И.Э.</i>	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	131
<i>Маслова А.Ю. Вангородская С.А.</i>	КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ	134
<i>Мкртчян Г.А. В.М. Кузьмина</i>	ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ (НА ПРИМЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ БРИКС)	136
<i>Мовчан Я.С.</i>	ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ В ГРАЙВОРОНСКОМ РАЙОНЕ	139
<i>Морозова А.О. Емельянова О.В.</i>	ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ	141
<i>Морщакова А.С. Бубликов В.В.</i>	ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЕМА И СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ПОЛУЧИВШИХ ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	143
<i>Морщакова А.С. Надуткина И.Э.</i>	ПРОБЛЕМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	147
<i>Мухин Н.В. Надуткина И.Э.</i>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	149
<i>Надуткина И.Э.</i>	ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗЕЙ С ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ	152
<i>Налбантов А.А. Вангородская С.А.</i>	ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ	156
<i>Настенко В.Н. Кузьмина В.М.</i>	ПЕРСПЕКТИВЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОРЕГИОНА ЯРОСЛАВНА	160
<i>Начкебия М.С.</i>	ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	162
<i>Озерова А.А.</i>	ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ, ИНТЕГРАЦИИ И СОВРЕМЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА	166
<i>Орехова М.С.</i>	ЕВРОПЕЙСКИЙ И РОССИЙСКИЙ ТРАНСГРАНИЧНЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ: КОМПАРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ	168
<i>Пастюк О.В.</i>	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	171
<i>Пастюк А. В. Шлычкова М. В.</i>	СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКИХ И ЗАРУБЕЖНЫХ ПРАКТИК НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ АНАЛИЗИРУЕМОГО ОПЫТА В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ	175

<i>Петрушко Е.Н. Турьянский А.А.</i>	АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, КАК ОСНОВНОГО РЕГУЛЯТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УСПЕШНОЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ	178
<i>Пинаев А.А. Кузьмина В.М.</i>	ТРАНСТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ПРИМЕР ИНТЕГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	182
<i>Салыгина Е.А.</i>	ИНВЕСТИЦИОННОЕ И ТОРГОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ШВЕЙЦАРИЕЙ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ	183
<i>Сахарук Н. А. Немченко О.А.</i>	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ	186
<i>Тирашвили Л.А. Надуткина И.Э.</i>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ	189
<i>Тихомирова К.А. Надуткина И.Э.</i>	СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ В АСПЕКТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	192
<i>Торогельдиева Б.М.</i>	ТРАНСФОРМАЦИЯ ВЛИЯНИЯ НЕФОРМАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	195
<i>Худякова Е.Н. Селюков М.В.</i>	О РОЛИ ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ В НЕТОРГОВОМ ОБОРОТЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	200
<i>Червякова Ю.С. Кузьмина В.М.</i>	СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ В ОБЛАСТИ МОЛОДЁЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	203
<i>Черномаз П.А.</i>	ДУХОВНЫЕ ПРИЧИНЫ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ УКРАИНСКО-РОССИЙСКОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	205
<i>Шабалина В.С.</i>	ПАРАДОКС ТНК, КАК СПУТНИКОВ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ И СПОСОБА ИХ РЕШЕНИЯ	212
<i>Шалева Ю.О. Кузьмина В.М.</i>	ПЕРСПЕКТИВЫ ЕАЭС В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ	215
<i>Шевченко А.</i>	СПЕЦИФИКА ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ КАК ИНСТРУМЕНТА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА	217
<i>Шипилова С.С. Немченко О.А.</i>	МЕСТО ЛИЧНОГО ДОСМОТРА В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	219
<i>М.В. Шлычкова</i>	АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПРИГРАНИЧНОМ МУНИЦИПАЛИТЕТЕ (ОПЫТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД БЕЛГОРОД")	221
<i>Юркина А.В. Немченко О.А.</i>	ЕАЭС: НОВЫЙ ЭТАП РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	224
<i>Яценко Д.П. Надуткина И.Э.</i>	МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ФОРМА ОПТИМАЛЬНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	226
<i>Вировникова Т.Г. Isakova A.A. Selyukov M.</i>	THE PERFECTION OF THE MANAGEMENT OF THE CUSTOMS ACTIVITIES IN THE CONTEXT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION	229
<i>Jurkova O.N.</i>	REASONS FOR APPLICATION INFORMAL PRACTICES IN MUNICIPAL MANAGEMENT	231
<i>Soloviova E.V.</i>	GAME THEORY IN INTERNATIONAL RELATIONS	236

## ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*С.В. Агеева,  
студент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет»,  
Белгород, Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко,  
к.э.н., доцент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет»,  
Белгород, Россия*

В современном мире с учетом глобализации различных сфер общественных отношений и экономической деятельности в частности, важную роль играет взаимосвязь РФ с международным сообществом посредством ее участия в различных международных организациях и объединениях. Такое взаимодействие предусматривает членство России в международных объединениях планетарного уровня (ООН и ее структурах, ВТО, Всемирной таможенной организации), экономических союзах и наличие двусторонних договоров с иностранными государствами.

Международное сотрудничество России не ограничивается участием во всемирных организациях и объединениях, а происходит в различных областях экономического сотрудничества, но воздействие на таможенное регулирование оказывают те договоры и соглашения, в которых предусматривается применение инструментов таможенного регулирования (таможенных тарифов, нетарифных мер, таможенных процедур и таможенного контроля).

Таможенный союз – эффективная форма экономического сотрудничества, предусматривающая применение таможенных инструментов при государственном воздействии на внешнеторговую деятельность.

По мнению В.В. Кашеева «главной целью развития экономических связей остается интеграция экономики страны в мировое хозяйство. Приоритетным направлением во внешнеэкономической политике России является развитие экономического сотрудничества со странами СНГ, основными задачами которого являются восстановление утраченных кооперационных связей, увеличение доли несырьевого экспорта России, развитие интеграционных процессов в рамках Таможенного союза»<sup>1</sup>.

В.Г. Пансков считает, что «Таможенный союз необходимо рассматривать как тип международной интеграции высокой степени, при которой предусматривается соглашение двух или более государств (форма межгосударственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, а также форма коллективного протекционизма. Таможенный союз предусматривает также образование общей таможенной территории»<sup>2</sup>.

Обычно государства – участники Таможенного союза договариваются о создании межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики.

---

<sup>1</sup> Кашеев В.В. Контроль таможенной стоимости. СПб., 2013. С. 9.

<sup>2</sup> Пансков В.Г. Регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2013. С.45.

По мнению В.Г. Панскова, «Таможенный союз – соглашение двух или более государств (форма межгосударственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма (внутренних рынков) от третьих стран»<sup>1</sup>. Наиболее совершенной формой Таможенного союза является соглашение двух или более государств об упразднении таможенных границ между ними и образовании территории, на которой применяется единое таможенное законодательство.

Таможенные союзы могут иметь следующие характеристики:

- общая таможенная территория;
- применение единого импортного или экспортного таможенного тарифа в отношении третьих лиц;
- режим свободной торговли, не допускающий каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле;
- упрощение и последующая отмена таможенного контроля на внутренних таможенных границах, и поэтапная ликвидация внутренних таможенных границ (барьеров);
- однотипные (согласованные) механизмы регулирования экономики;
- единые органы управления<sup>2</sup>.

Расслоение уровней потребностей государственного регулирования с учетом возможной интеграции потребовало принятия решения об ускорении интеграции в рамках трехстороннего формата. Осознание необходимости преобразований привело к учреждению нового таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в который входят – Российская Федерация, Республика Беларусь (р. Беларусь), Республика Казахстан (р. Казахстан), Республика Армения (р. Армения), Киргизская Республики (Киргизия). Евразийский экономический союз - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Таможенное регулирование в таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее - таможенный союз) - представляет собой «правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами»<sup>3</sup>.

Таможенное регулирование как процесс установления порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу служит в конечном итоге интересам любого суверенного государства – обеспечить экономическую

---

<sup>1</sup>Пансков В.Г. Регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2013. С.46.

<sup>2</sup>Пансков В.Г. Регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2013. С.47.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство» - Ст. 1.

безопасность и пополнить бюджет. В этом смысле направления таможенной политики (протекционизм или свободная торговля) продиктованы общим вектором экономической (в том числе и финансовой) политики страны.

## ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИЙ

*М.М. Алексеенко,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

Инновации в современной экономике являются одним из ключевых факторов развития, технических и технологических изменений. Однако реализация различных инновационных проектов развития в условиях ограниченности ресурсов и осуществления концепции бережливого управления востребуют необходимость оценки экономической эффективности инноваций с точки зрения затрат и прямой отдачи.

Расчет экономической эффективности инноваций можно выразить формулой:

$$E = \frac{L}{I},$$
 где  $E$  – экономическая эффективность инновации  
 $L$  – прирост экономического результата,  $I$  – инвестиции (затраты на проект).

Прежде всего, оценка экономической эффективности инновации необходимо для определения возможного коммерческого успеха или провала от новой разработки и её внедрения. Однако если вести речь об органах государственной или муниципальной власти, которые также реализуют инновационные проекты и программы, то для них коммерческая отдача от проекта не является самоцелью в большинстве случаев. Инновационные проекты органов власти, прежде всего, носят социальный характер и призваны улучшить жизнь населения. Тем не менее, любой проект требует финансовых затрат, и анализируя экономическую эффективность как один из факторов успеха реализации проекта, можно сделать выводы относительно затрачиваемых средств на достижение конечной цели проекта. Также существует возможность оптимизации работ проекта, сокращения издержек или перераспределения ресурсов.

Проблема обусловлена прежде всего отсутствием общепринятой системы оценки экономической эффективности инноваций и необходимостью их применения. Оценка эффективности коммерциализации инноваций также представляет сложность, поскольку с точки зрения измерений и анализа они могут носить различный характер<sup>1</sup>. Проблема экономической оценки проекта имеет также вполне практический смысл, исходя из частой практики необоснованных трат на реализацию проекта. Зачастую имеют место имитационные практики в органах власти по реализации проектов, которых можно было бы избежать в ряде случаев путём достоверной оценки экономической эффективности и выделения соответствующей суммы на реализацию проекта из бюджета субъекта РФ или органов местного самоуправления. В статье Петрухиной Е. В. рассматривается роль органов власти в развитии инноваций, а так же способы взаимодействия организаций и органов власти<sup>2</sup>. Специфика взаимодействия заключается в том, органы государственного управления оплачивают не интеллектуальную собственность как таковую, а работу специалистов.

---

<sup>1</sup> Орлова К.В., Оценка эффективности коммерциализации инноваций // Наука и современность. Новосибирск. 2015. Выпуск № 41.

<sup>2</sup> Петрухина Е. В., Основные факторы инновационного развития регионов // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. Белгород. 2012. Выпуск № 7-1 (126) / том 22 / 2012

Изучению проблемы оценки экономической эффективности инноваций уже посвящён ряд статей, в которых обосновывается специфика изучения объекта и разрабатывается определённый инструментарий для оценки. В частности в статье О.А. Ломовцевой и С.В. Кочеткова<sup>1</sup> обосновывается подход к комплексной оценке инноваций в организации и отдельно выделяется критерий экономичности.

Разрабатывая критерии оценки экономической эффективности инновации, необходимо, прежде всего исходить из цели и основ инновационной деятельности. Инновация предполагает нововведение в ту или иную деятельность хозяйствующего субъекта путём применения новых средств, форм, методов, воздействия на объект<sup>2</sup>. Инновации должны, в свою очередь, приносить пользу путём экономии ресурсов на производство благ (общественных или материальных), облегчение труда исполнителей, развитие новых более эффективных средств и методов воздействия на объект и т.д.

Полезность или реальный эффект от внедрения инновации определяется повышением качества и рентабельности продукта, полученного в конечном результате. Экономическая оценка эффективности предполагает сравнение показателей затрат до и после внедрения инновации, и сопоставление конечного результата и издержек направленных на его достижение.

Для самой же оценки экономической эффективности инноваций следует разработать ряд критериев, которым должен соответствовать тот или иной инновационный проект. При разработке критериев необходимо учитывать соблюдение системности и доступности применения данных критериев для разного рода проектов, предполагающих различные конечные результаты (социальные, экономические, технические и т.д.).

Для оценки общей экономической эффективности инноваций может использоваться следующая система показателей:

1. Интегральный эффект.
2. Коэффициент научно-технической результативности.
3. Общий годовой экономический эффект от использования результатов технико-технологической инновации.
4. Чистый дисконтированный доход (NPV).
5. Оценка затрат на внедрение технико-технологического новшества (инновации).
6. Экономическая эффективность.

1. Интегральный эффект  $\mathcal{E}_{\text{инт}}$  является показателем разности результата инновационной деятельности и затрат за определённый промежуток времени, то есть с учетом дисконтирования результатов и затрат.

$$\mathcal{E}_{\text{инт}} = \sum_{t=0}^{T_p} (P_t - Z_t) * \alpha_t$$

, где  $T_p$  – расчетный год;  $P_t$  – результат в t-й год;  $Z_t$  – инновационные затраты в t-й год;

2. Коэффициент научно-технической результативности определяется по формуле:

$$K_{T_p} = \sum_{i=1}^k K_{ВЛ_i} K_{П_i}$$

, где  $k$  – число оцениваемых параметров;  $K_{ВЛ_i}$  – коэффициент влияния i-го параметра на научно-техническую результативность;  $K_{П_i}$  – коэффициент относительного повышения i-го параметра по сравнению с базовым значением.

<sup>1</sup>Ломовцева О.А., Кочетков С.В. Инструментарий измерения экономической эффективности инновационного потенциала. Белгород., 2010; Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. Выпуск № 19-1 (90) / том 16 / 2010.

<sup>2</sup>Санчес М.Р.А. Сущность инноваций и инновационной деятельности // Гуманитарный вестник МГТУ им. Н.Э. Баумана.. Москва., 2013. Выпуск №6(8).

3. Общий годовой экономический эффект от использования результатов технико-технологической инновации в нескольких сферах деятельности предприятия рассчитывается как сумма всех частных эффектов:

$\Delta_{\Gamma}^{\text{общ}} = \sum_{i=1}^n \Delta_{\Gamma}^i$ , где  $\Delta_{\Gamma}^i$  – годовой экономический эффект, возникающий в результате применения технико-технологической инновации в  $i$ -й сфере деятельности предприятия;  $n$  – общее число сфер деятельности предприятия, в которых использованы результаты рассматриваемой технико-технологической инновации, ед.

4. Чистый дисконтированный доход (NPV) это разность между результатами и затратами на инновации за период реализации, учитывая изменение стоимости денег во времени (дисконтирование).

$$NPV = \sum_{t=0}^N \frac{CF_t}{(1+i)^t} = -IC + \sum_{t=1}^N \frac{CF_t}{(1+i)^t},$$

где  $CF_t$  — платёж через  $t$  лет; начальной инвестиции  $IC$ ;  $i$  – ставка дисконтирования;  $j$  – год,  $a$  – поступления,  $e$  – выплаты,  $I$  – инвестиции.

5. Оценка затрат на внедрение технико-технологического новшества (инновации) предполагает учёт расходов ресурсов на реализацию данной инновации. По формуле рассчитывается экономический эффект от реализации проекта.

$\Delta_m = P_m - Z_m$ , где  $P_m$  оценка результатов выраженная в стоимостном отношении за определённый период,  $Z_m$  оценка стоимости затрат ресурсов на разработку и на реализацию данного новшества (техники или технологии).

6. Экономическая эффективность имеет общий характер, и предполагает сравнение общего расхода ресурсов (затрат) с полученным результатом, данный критерий является универсальным, поэтому применим и к измерению экономической эффективности инноваций.

$e = \frac{E_{\max}}{B_{\min}}$ , где  $e$  – является показателей экономической эффективности,  $E$  экономический результат,  $B$  затраты на достижение результата<sup>1</sup>.

Данные критерии позволят дать оценку экономической эффективности инноваций, также они помогут определить научно-технический эффект от инновации. На примере государственных органов и органов местного самоуправления по этой формуле можно оценить применение социальных технологий в качестве инновационного проекта. В сущности, данные критерии имеют универсальный характер и применимы для проектов социальной направленности, коммерческой, организационной и т.д. Исходя из специфики проекта могут быть разработаны также дополнительные критерии оценки проекта с точки зрения экономической эффективности.

Необходима разработка общей для всех органов власти и местного самоуправления системы комплексной оценки инноваций. В результате появится возможность прогнозирования потребности в этой инновации и способы измерения удовлетворённости. С экономической точки зрения - это, прежде всего, соотношение затрат ресурсов и достигнутого эффекта в результате проведённых работ по реализации данного проекта.

Оценка экономической эффективности может также стать одним из важнейших критериев при отборе проектов в конкурсе (тендере). После оценки можно будет заключить, есть ли ресурсы на реализацию данного проекта, и есть ли корреляция между затратами и потребностью в данной инновации. На основании этого можно будет осуществить отбор наиболее перспективных проектов.

---

<sup>1</sup> Терехов В.Н., Оценка экономической эффективности предприятия // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. Выпуск № 10-3 (17) / 2013. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-ekonomicheskoy-effektivnosti-predpriyatiya> (дата обращения: 31.03.2016)

Стоит отметить, что проекты, направленные на социальное развитие, редко предполагают достижение прямой прибыли, однако на достижение данного результата тоже выделяются ресурсы, и при оценке затрат и сопоставления с предполагаемым конечным социальным результатом можно сделать заключение об необходимости оптимизации издержек или вовсе отказа от проекта, т.к. предполагается недостаточный эффект от его реализации по сравнению с затратами.

Обоснованность принятия проекта должна, прежде всего, касаться его экономической составляющей, т.к. при рациональном управлении ресурсами ключевое внимание уделяется сопоставимости затрат на достижение результата. Антикризисное управление также предполагает введение системы бюджетирования, при которой исключается нецелевое расходование ресурсов.

## **КОНСАЛТИНГ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*М.М. Алексеенко,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

Актуальность темы обусловлена повышением спроса на консалтинговые услуги на рынке, а также повышение качества оказания услуг. В условиях экономического кризиса 2016 года и ограниченности ресурсов, консалтинговые компании могут помочь оптимизировать издержки государственного и муниципального управления, а также повысить эффективность путём использования своих знаний и компетенций. Профессионалы выполняющие свои должностные обязанности в консалтинговых компаниях, могут посмотреть на реализацию проектов под другим углом, предвидеть проблемы с которыми придётся столкнуться при реализации и заранее подготовиться к решению, ли избежать вовсе. Организации будь то государственным и муниципальные или частные должны постоянно развиваться и адаптироваться под новые реалии рынка. Консалтинг может являться одним из способов развития организации, а также повышения эффективности её работы. Спектр оказания услуг довольно широк для государственных и муниципальных структур, что позволяет обращаться служащим в консалтинговые компании по многим вопросам.

Дискуссионность вопроса связана, прежде всего, с тем, что служащие государственного или муниципального органа порой могут быть не компетентны при решении разных вопросов, будь то разработка проекта, или программы развития объекта.

Ежегодный рейтинг консалтинговых групп от агентства «Эксперт РА» показал стабилизацию роста рынка консультаций. Импульс этому сектору услуг может придать активизация производственного и инженерного консалтинга, обусловленная модернизацией оборонной промышленности, а также новации в сфере госзакупок.

Суммарная выручка 150 крупнейших консалтинговых групп, вошедших в рейтинг, подготовленный «Эксперт РА» по итогам 2013 года, достигла 137,4 млрд. рублей — это на 15% больше показателя предыдущего рейтинга (14%). Рост наблюдался почти по всем направлениям консалтинга (см. график 1)<sup>1</sup>.

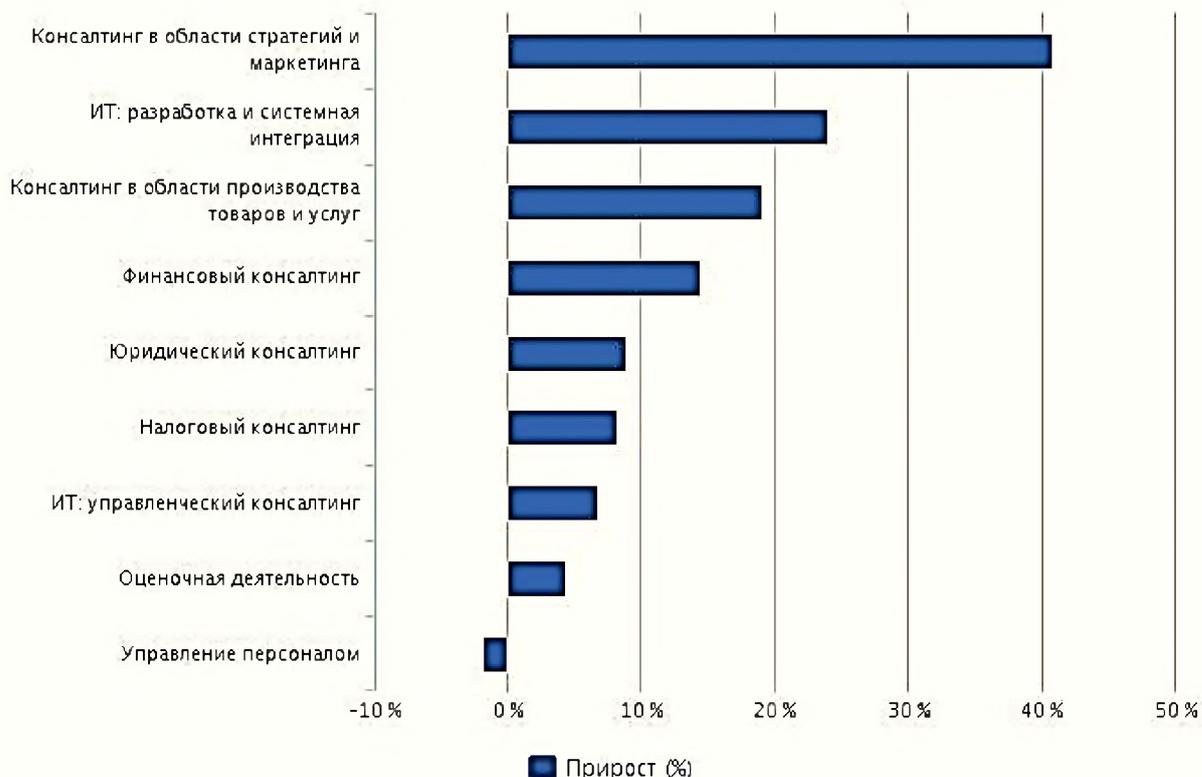
Консалтинг с экономической точки зрения представляет собой управленческую деятельность по отношению к конкретному предприятию (поиск идеи, предоставление практических рекомендаций, разработка стратегии, бизнес плана и т.д.). Консалтинг в

---

<sup>1</sup>«Российский консалтинг», 2013 г. [Электронный ресурс] / RAEX (Эксперт РА) : [сайт] / Москва. Режим доступа: <http://raexpert.ru/ratings/consulting/2013/>.

любой сфере предполагает выявление проблем предприятия, их анализ и выдачу рекомендаций по выбору наиболее эффективного решения. Консалтинговые услуги также могут оказывать региональные центры развития инновационной деятельности, центры трансферта технологий, коучинг-центры, бизнес-инкубаторы, технопарки<sup>1</sup>.

График 1. Рост рынка ускоряют разработка стратегий и ИТ-услуги  
Темпы роста выручки участников рэнкинга по направлениям консалтинга (%)



Источник: "Эксперт РА" по сопоставимым данным за 2013 и 2012 гг.

Для рационального использования финансовых и кадровых ресурсов возникает потребность внедрения альтернативных методов и инструментов управления, которые способствуют:

- повышению качества выполнения функций государственных органов власти (кадровый аудит и бенчмаркинг);
- оптимизации системы управления персоналом государственной службы (кадровый консалтинг, реинжиниринг бизнес-процессов, экстернализация функций).

Таким образом, возможности применения консалтинга в сфере государственного и муниципального управления имеют широкие возможности. Привлекать консультантов можно как в органы власти, так и в государственные или муниципальные предприятия, которые испытывают затруднения в развитии, или имеют большие издержки, и работа данного предприятия нуждается в корректировке и оптимизации. Необходимо проработать вопросы форм и механизмов стратегического партнерства, как в органах власти, так и в государственных или муниципальных предприятиях, создать конкретный инструмент долгосрочного управления развитием такого рода консалтинга, где на местах должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>2</sup>.

<sup>1</sup>Баранова, С.А., Консалтинговые услуги в инновационной сфере. Белореченск., 2015: Баранова С.А., Беляев Ю.М. // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2012 г. № 1

<sup>2</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

К услугам консалтинговых компаний должностные лица государственного и муниципального управления могут прибегать в разных случаях, и по разным вопросам, например:

- Оптимизация системы и структуры органов власти. Оптимизация численности государственных и муниципальных служащих
- Совершенствование работы органов власти на основе ИКТ (включая элементы электронного правительства).
- Модернизация системы предоставления государственных и муниципальных услуг, в т.ч. на базе многофункциональных центров в электронном виде. Совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций.
- Комплексное планирование социально-экономического развития территорий (стратегии и программы развития)
- Внедрение программно-целевого подхода в деятельность органов власти. Разработка и управление реализацией целевых программ.
- Разработка и содействие в реализации структурных реформ в различных отраслях экономики. Разработка отраслевых стратегий.
- Модернизация системы управления бюджетными финансами; управление государственным и муниципальным имуществом.
- Организация и проведение обучения государственных и муниципальных служащих.
- Осуществление концепции внедрения сбалансированных показателей – BSC (Balanced Score Card);
- Провести работу с населением для получения feedback (обратной связи);
- Внедрение новых экономических технологий по реализации проектов;
- Консультирование руководителей по тем или иным вопросам;
- Внедрение системы бюджетирования (budgeting) без пренебрежения выполнением основных своих задач государственным или муниципальным органом.

Стоит обратить внимание, что особую роль сейчас играет управление экономическими ресурсами, ввиду кризиса их количество стало ограничено, в чём может помочь финансовый консалтинг при разработке антикризисной программы по выходу из сложных ситуаций в условиях нехватки ресурсов и выполнения своих основных задач организацией. Принимаемые законы определяют, что всю стартовую работу по реализации развития консалтинговых услуг должны проводить органы государственной и муниципальной власти на местах. Основная задача организаторов заключается в том, чтобы показать проблему властным органам и убедить их в необходимости ее решения. Именно перед ними в регионах стоит задача определить, какие направления в системе оказания консалтинговой помощи наиболее перспективны для внедрения новых форм и увеличения объемов взаимодействия государства и бизнеса, а также важно определить направления управления процессом распространения инноваций, в развитии различных сфер деятельности, с целью получения запланированного экономического эффекта<sup>1</sup>.

Результаты, которые могут быть достигнуты в ходе привлечения специалистов из консалтинговых компаний, представляют собой конкретные шаги по повышению эффективности работы организации.

- Оптимизация системы и структуры органов власти. Оптимизация численности государственных и муниципальных служащих.
- Совершенствование работы органов власти на основе ИКТ (например: совершенствование работы электронного правительства)

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э., Шовгень С.А. Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание). – 2011. – №4. – С.161-168.

- Модернизация системы и способов оказания государственных и муниципальных услуг населению, организациям.
- Планирование и составление программ социально-экономического развития административных территорий;
- Организация работы и тренингов по повышению компетенций работников государственных и муниципальных органов.

Интеграция с консалтинговыми компаниями позволит не только сократить издержки, и разработать антикризисные программы, а также будет соответствовать принципам открытости и доступности органов власти<sup>1</sup>. Консалтинговые консультанты могут привлечь новые ресурсы, новые способы взаимодействия, новые идеи.

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТУРИЗМА**

*А.Ю. Асеева*

*студентка факультета Государственного  
Управления и Международных Отношений,  
Юго-Западный Государственный  
Университет, Курск, Россия*

Туристическая индустрия является актуальным и привлекательным направлением для туристов со всего мира. Сфера туризма занимает не последнее место в формировании экономики страны и играет ключевую роль в ее развитии. Туризм является одной из масштабных экспортных отраслей в мире, уступая место в мире лишь нефтедобычи и автомобилестроению.

Если посмотреть на историю мирового туризма, можно заметить, что в начале становления выездного туризма основной поток путешественников направлялся в приграничные, близлежащие страны. Россия для Китайской Народной Республики является одним из важнейших направлений в туризме.

Сфера туризма в России год за годом все активнее интегрирует с мировым туристическим рынком. Развитие данной сферы, стимулирует экономическое развитие страны, создает рабочие места, развивает средний и малый бизнес, оказывает положительное влияние на развитие инфраструктуры, сферы услуг.

Сотрудничество России и Китая в туристической сфере довольно давно вышло за рамки обычного наращивания взаимного туристического потока. На сегодняшний день оно подразумевает множество привлекательных и интересных инвестиционных проектов, так же возможность Поднебесной принять участие в реализации Федеральной целевой программы « Развитие внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации»

2012-2013 гг. проходили года туризма между Россией и Китаем, что послужило базисом для развития взаимного туристического потока.

Президент Российской Федерации Владимир Путин и председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин назвали туризм «точкой роста» отношений между двумя странами и «мостом дружбы». То, что главы двух государств уделили пристальное внимание туризму, говорит о значимости данного направления для российско-китайских

---

<sup>1</sup> Мельникова Р.И., Надуткина И.Э. Кадровый резерв на муниципальной службе: проектный подход к формированию // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2014. – № 22(193). – С. 19-22.

отношений, выдвигает новые задачи по увеличению туристического потока, расширению сфер и географии туризма, повышению уровня сервиса.

После проведения годов туризма получилось вызвать взаимный интерес у туристов из двух стран. На данном этапе важно не только поддерживать уже имеющийся уровень интереса, но и увеличивать его, создавая более комфортные условия для двустороннего обмена туристическими потоками.

Российско-Китайские отношения в туристической сфере имеют колоссальные перспективы и неограниченный потенциал, которые могут позволить вывести двусторонние отношения на совершенно новый уровень.

С каждым годом все больше туристов из центральной России выбирают местом проведения своего отдыха города Поднебесной. Самые популярные из них: Пекин, Шанхай, Сиань, Гонконг, Макао, так же излюбленным местом отдыха является остров Хайнань.

Говоря о Китае, не стоит забывать о пограничном туризме между двумя странами. Самое большое преимущество для жителей приморья в том, что не надо покупать дорогой билет на самолет, а можно воспользоваться паромом, автобусом или с 2015 года своим личным автомобилем для поездки в приграничные города Китая. Также возможность отправиться в один из городов Китая - Суйфеньхе без визы, использовать русские деньги наравне с юанем, что упрощает подготовку к отдыху в несколько раз.

Ключевые туристические направления для граждан Российской Федерации:

#### 1. Традиционная медицина

Медицинский туризм сейчас развит и актуален, как никогда. Главным центром традиционной китайской медицины является провинция Хубэй - именно там было воспитано большинство известных докторов китайской медицины. Еще одним популярным местом лечения является остров Хайнань.

#### 2. Познавательные туры

В Китае находятся более 45 памятников культуры ЮНЕСКО. Самое большое количество сосредоточено в провинциях Шэньси, Сычуань, Хубэй и Юньнань.

#### 3. Комбинированные туры

Многие туристы из России хотят сразу посетить Материковый Китай и остров Хайнань, что выглядит очень заманчивым сочетанием, однако это направление развивается медленными темпами из-за высоких цен на острове. Данной проблемой занимаются в Китае в настоящее время.

#### 4. Деловой туризм

Деловые переговоры, приемы, поездки на производства и т.д.

Что привлекает туристов из Китая в России:

#### 1. Коммунистическое прошлое России

Туристы из Китая в возрасте от 50 лет ностальгируют по коммунистическому прошлому России и с большим энтузиазмом посещают такие достопримечательности, как Красная Площадь, Мавзолей, Воробьевы Горы и ВДНХ.

#### 2. Низкая стоимость товаров и услуг

В 2015 году Россия вышла на первое место среди туристов из Китая по ценовой привлекательности, что связано с ослаблением рубля.

#### 3. Чистота

Многие китайцы говорят, что в России очень «ни пылинки, ни соринки», чистый воздух и вода, это является очень привлекательным для китайцев.

В последние годы Россия и Китай делают все возможное, чтобы двусторонний туризм стал еще более популярным. В свете последних событий: ослабления курса рубля, закрытие авиасообщения с Египтом и Турцией, ухудшения отношений с ЕС, вынуждают туристов из России искать новые маршруты для путешествий. С другой стороны расположение России очень привлекательно для туристов из Поднебесной. Не удивительно, что Китай стал лидером в 2015 году по въездному туризму в Россию.

Отношения между Китаем и Россией в настоящее время развиваются стабильно, сотрудничество в экономике приграничных районов, торговля и туризм дают новые возможности для развития. Поэтому странам следует использовать эти возможности, особые преимущества туризма, стимулировать развитие приграничных территорий и активно вносить вклад в создание устойчивой экономики и общества.

## **РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА**

*В. Багаутдинова,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет», Белгород,  
Россия*

Управление туристской деятельностью на муниципальном уровне есть необходимое условие для создания благоприятных условий для устойчивого развития туризма в Российской Федерации и, как следствие, оздоровления экономики, дальнейшего экономического роста за счет формирования современного эффективного конкурентоспособного туристского рынка.

За многовековую историю путешествий, географических открытий, промышленного освоения новых территорий, расширения мирохозяйственных связей были собраны многочисленные научные литературные материалы, отчёты и дневники. Они сыграли неоценимую роль в накоплении человеком знаний в различных областях науки, культуры, техники. У многих людей появляется потребность увидеть новые районы и страны, познакомиться с жизнью и обычаями их народов. Всё это послужило причиной возникновения особой формы путешествий – туризма.

По мнению Е.Е. Тотоновой развитие туризма становится развитием территории, основанным на использовании туристских ресурсов внутри района. Для стратегии развития туризма муниципальных образований наиболее эффективным является разработка туристского зонирования, создание Центров развития туризма, использование инструментов территориального маркетинга<sup>1</sup>.

Разработка и утверждение программ развития туризма на уровне муниципального образования, его паспортизация, учет местными органами власти кластерного и инновационного подходов к управлению туристской сферой – необходимые условия реализации эффективной национальной туристской политики.

Функции органов местного самоуправления по развитию туризма на уровне регионов сводятся к следующему: сотрудничество с территориальными туристскими организациями в планировании и реализации местных программ развития туризма; осуществление региональных и целевых программ; содействие в превращении местных объектов туризма в центры досуга и культурного обслуживания населения; вовлечение местных организаций в расширение форм туристского обслуживания; добиваются экономически устойчивого использования местных туристских ресурсов; содействуют восстановлению и сбережению культурного и природного наследия, улучшению и развитию местной инфраструктуры туризма.

Важно сказать, что 25 декабря 2008 года в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

---

<sup>1</sup>Тотонова Е.Е Роль местных органов самоуправления в формировании системы управления туризмом // Управление экономическими системами. 2014. №2. С. 15-18.

Российской Федерации»<sup>1</sup> были внесены изменения в статьи 14.1, 15.1, 16.1. Эти изменения связаны с наделением полномочий в сфере туризма органов местного самоуправления. Таким образом, права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, пополнились пунктами, позволяющими создание условий для развития туризма.

В условиях повышения роли туризма в экономике России повышается вклад муниципальных образований в реализацию национальной туристской политики, составляющей которой является туристская политика территориальных единиц органов местного самоуправления. Этому способствует концепция Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ на 2011-2018 гг.»<sup>2</sup>, в которой учитываются широкие права местных органов власти в области управления сферой туризма на подведомственной им территории. Следовательно, в Закон внесены поистине инновационные нормы, позволяющие органам местного самоуправления заниматься развитием туризма на муниципальном уровне, что раньше не допускалось законодательством. Даже решение законодателя о регулировании туризма на региональном уровне, в свое время, вызвало ряд противоречивых суждений среди юристов и практических работников сферы туризма, которые не согласны были с этим предписанием, ссылаясь на то, что субъекты Российской Федерации не вправе создавать законы, регулирующие туристскую деятельность, тем самым вторгаясь в сферу гражданско – правового регулирования. Такого же мнения придерживались в своих трудах А.Б. Здоров и Л.В. Ковынева, которые подчеркивали, что вопросы организации туризма имеют общегосударственное и стратегическое значение и должны относиться только к предметам ведения Российской Федерации<sup>3</sup>.

Однако, такие суждения не имеют под собой никакой почвы, так как субъекты Российской Федерации, являясь государственными образованиями в составе федерации, имеют полное право заниматься регулированием туристской индустрии на своих территориях. С принятием новых изменений в Законе сельские и городские поселения российских регионов также получили возможность заниматься туристской деятельностью, получать инвестиции и консолидировать средства.

Принятие законодателем новых изменений в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вызвало ряд проблем на местном уровне. Прежде всего, это формирование новых структурных подразделений в администрациях муниципальных образований по организации внутренней туристской деятельности в городских и сельских поселениях, рассмотрение и принятие муниципальных правовых актов, способствующих развитию туризма на своих территориях, разработка программ развития внутреннего туризма, в том числе социального и самодеятельного туризма на территории поселений, а также, что крайне важно, выделение денежных средств на развитие туризма отдельной строкой в бюджетах муниципальных образований.

Туристская деятельность является одной из приоритетных отраслей экономики, содействует ее развитию и создает благоприятные условия для ее функционирования, определяет и поддерживает приоритетные направления, формирует образ России, как страны благоприятной для туризма, рекламирует его на международном уровне, а также осуществляет поддержку и защиту российских туристов, туроператоров и турагентов.

---

<sup>1</sup>Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

<sup>2</sup>Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ на 2011-2018 гг: Постановление Правительства РФ от 2 августа 2011 г. N 644 // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. N 34 ст. 4966.

<sup>3</sup>Здоров А.Б. Экономика туризма. М., 2014. С. 56; Ковынева Л.В. Региональный туризм. Хабаровск, 2015. С. 78.

## МЕСТО РУССКОГО ЯЗЫКА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ СТРАН СНГ

*Л.С. Безгодкова,  
студент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет»,  
Белгород, Россия*

Актуальность данного исследования обусловлена внедрением в образовательную систему почти всех стран Содружества Независимых Государств (СНГ) национальных языков в качестве государственных, что значительно сокращает возможность получения образования на русском языке. Это неблагоприятно отражается на позиции русского языка, выступающего на территории данных государствах как средство общения людей разных национальностей, проживающих в одной местности.

В последние годы, в связи с ухудшением отношений между Россией и Западом, значение русского языка на политической арене заметно преуменьшается, а его положение в странах СНГ становится все более неустойчивым. Такие притеснения русского языка происходят в различных сферах деятельности: делопроизводстве, науке, культуре и образовании. Но, несмотря на все это, русский язык продолжает служить средством общения между людьми, проживающими на территории СНГ, что, несомненно, накладывает свой отпечаток и на духовное развитие данного общества. Функционируя на территории СНГ, русский язык выступает в роли стержня, поддерживающего в этих независимых государствах русскую культуру, особенно значима его роль в образовательной системе. И, конечно, считаясь одним из двенадцати наиболее распространенных мировых языков, русский язык, в странах СНГ выполняет свою самую приоритетную функцию - выступает в качестве средства межнационального общения.

К изучению системы образования в странах СНГ и роли русского языка в ней проявляют значительный интерес различные ученые, политики и общественные деятели. Так на конференции «Русский мир», проходившей в Латвии в 2009 году, шла речь о месте русского языка в школах стран СНГ. Анализ прошедшей конференции был отражен в электронной версии газеты московского независимого аналитического агентства «Внешняя политика», где отмечалось, что в большинстве стран СНГ сокращается количество часов, «отведенных на изучение русского языка, не издаются учебные пособия на русском языке, что снижает возможности его изучения как для русскоговорящих, так и для носителей титульного языка»<sup>1</sup>.

Исследователь в области языкознания Н.Г. Самсонов в своей статье подчеркивает тот факт, что «в бывших республиках СССР появились нотки умаления прогрессивного значения русского языка»<sup>2</sup>. Но также автор замечает, что все же необходимость русского языка как средства межнационального общения «начинают понимать реально мыслящие люди в бывших республиках СССР»<sup>3</sup>.

Интересно для рассмотрения в этом ракурсе мнение известного профессора Дипломатической Академии МИД РФ И.Н. Понарина, который считает сужение сферы

<sup>1</sup>Новикова В. Языковая политика стран СНГ: положение русского языка / Аналитическое агентство «Внешняя политика»: электронная газета. М., / 2014 (19.06.2014). – Режим доступа: <http://info@foreignpolicy.ru> (дата обращения: 22.03.2016).

<sup>2</sup> Самсонов Н.Г. Русский язык в странах СНГ и Балтии / Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова: электронный журн. / Якутск, Издательство ЯГУ. / 2006. / Т.3. / №2. / С. 67. / Режим доступа: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/russkiy-yazyk-v-stranah-sng-i-baltii#ixzz43fHhvaJv> (дата обращения: 22.03.2016).

<sup>3</sup> Там же. / С.68 (дата обращения: 23.03.2016).

применения русского языка в странах СНГ нарушением прав миллионов наших соотечественников, оказавшихся за рубежом в результате распада СССР. Также политолог говорит о важной роли российских загранучреждений в поддержке русского языка в странах СНГ: налаживание контактов «с кафедрами русистики и славистики, русскоязычными СМИ», сбор «информации о положении русского языка» в странах Содружества, оказание содействия «в организации курсов русского языка и проведении мероприятий, направленных на популяризацию русского языка и литературы»<sup>1</sup>.

В.Ю. Михальченко в своей работе отмечает следующее: русский язык в странах Содружества должен по праву занимать лидирующие позиции, так как «наиболее тесные экономические связи стран СНГ именно с Российской Федерацией, а не дальним зарубежьем, кроме того, языковая компетентность населения стран СНГ гораздо выше в области знания русского языка»<sup>2</sup>.

Проанализировав мнения исследователей, мы пришли к выводу, что в их работах отводится достаточно места определению роли, которую играет русский язык в образовательной системе независимых государств, но мало предлагается путей возможного выхода из создавшегося затруднительного для русского языка положения на территории СНГ.

На наш взгляд, для того чтобы вернуть русскому языку лидирующие позиции в школах, училищах, вузах стран СНГ, необходимо, в первую очередь, разработать особые программы облегченного характера для изучения русского языка как второго государственного, также немаловажно вызвать у жителей стран СНГ интерес к этому языку, желание его изучать. Для этого необходимо как можно чаще заниматься проектной деятельностью в области филологии, которая будет объединять людей, интересующихся древнерусским языком, историей происхождения русских слов, имен, названий и т.д. Очень важно в ракурсе таких проектов заниматься совместным изданием учебной, научной литературы, детских книжек, журналов, в которых разделы будут составлены из текстов, написанных на языках стран, входящих в СНГ. Особенно актуально будет создание учебников, в которых будет прослеживаться тесная взаимосвязь языка, культуры и искусства стран Содружества.

Поднять русскому языку статус в странах СНГ возможно будет только в том случае, если этот язык не будет принудительно навязываться жителям, как это было в период СССР, так как такое явление уже однажды спровоцировало негативное отношение к русскому языку.

Для того чтобы в школах стран-содружеств дети изучали русский язык с удовольствием, а не относились к нему как необязательному факультативному курсу, нужно, во-первых, усовершенствовать образовательную систему стран ближнего зарубежья, чтобы ученики сами чувствовали потребность в овладении русским языком с целью изучения этнографических традиций своего народа в контексте историко-культурного наследия России; во-вторых, РФ должна сделать все возможное, чтобы, начиная со школьной скамьи, дети впитывали в себя уважение к России, а, значит, и к русскому языку; в-третьих, школьникам, студентам училищ и вузов необходимо показать привлекательность российской культуры, а также доказать им, как будущим политикам, общественным деятелям, что для стран СНГ выгодно поддерживать с Россией экономические связи.

Иными словами, дети в школах СНГ должны с помощью новых образовательных программ, исследовательских работ, проектной деятельности почувствовать интерес к

---

<sup>1</sup> Понарин И.Н. О роли русского языка в мире / Информационный портал «Виперсон» М. / 2005 (11.12.2005). / Режим доступа: <http://www.panarin.com/doc/63> (дата обращения: 31.03.2016).

<sup>2</sup> Михальченко В.Ю. Социальные функции русского языка в контексте языкового разнообразия стран СНГ / Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. Филологические науки: электронный журнал / 2011. / № 1. / С. 37. / Режим доступа: <http://www.vestnik-gosreg.ru/publ/fz83> (дата обращения: 31.03.2016).

изучению русского языка, осознать, что Россия – успешное государство, занимающее на мировой арене ведущее место.

Не менее, на наш взгляд, эффективным средством для поднятия уровня русского языка в странах СНГ является внедрение в образовательную систему программы, которая даст возможность преподавателям-лингвистам обучать своему родному языку детей в школах независимых государств. Такой обмен учителями поможет детям и их преподавателям поближе узнать как язык друг друга, так и культуру другой страны.

В век информационных технологий важно, чтобы способ обучения русскому языку был интересен и детям, и подросткам, которых поглотила сеть Интернет. Одним из таких способов является изучение русского языка в процессе общения в сети Интернет с детьми-россиянами, носителями этого языка. Но для эффективности данного метода необходимо, чтобы у детей уже были заложены базовые знания в области иностранного языка, которым владеет его друг. Этот способ прост, не требует материальных затрат, как языковые курсы, и предназначен именно для современной «информационной» молодежи.

Стоит отметить, что в настоящее время в сфере образования функционирует Сетевой университет СНГ (СУ СНГ), консорциум из ведущих университетов стран Содружества, который даёт возможность студентам совместно обучаться, проводить исследовательские работы. Это важный этап на пути к взаимопониманию людей из разных государств, который, конечно, поможет современной молодежи узнать и понять друг друга, а также будет способствовать выходу русского языка из создавшегося для него в странах Содружества затруднительного положения.

В странах СНГ регулярно проходят профессиональные встречи педагогов, но носят они в основном закрытый характер. Мы думаем, что им не хватает дискуссии непосредственно с подростками, живущими на территории СНГ, по вопросам, связанным с положением русского языка в странах Содружества и выявлением причин, влияющих на формирование негативного отношения жителей СНГ к русскому языку.

Из всего сказанного можно сделать вывод: русский язык в странах СНГ вернёт свои лидирующие позиции в том случае, если в образовательную систему стран Содружества внести некоторые поправки. Во-первых, разработать специальные облегченные программы для изучения русского языка как второго государственного; во-вторых, с помощью проектной деятельности вызвать у жителей стран СНГ интерес к этому языку, желание его изучать; в-третьих, не навязывать принудительно русский язык жителям независимых государств. Стоит подчеркнуть, что профессиональные встречи педагогов в странах СНГ должны носить дискуссионный характер непосредственно с подростками, живущими на территории СНГ, с целью выявления причин, влияющих на формирование негативного отношения жителей СНГ к русскому языку. Конечно, очень важно вызвать у обучающихся школ и вузов СНГ потребность в овладении русским языком с целью изучения этнографических традиций своего народа в контексте историко-культурного наследия России, добиться того, чтобы жители СНГ уважали Россию, а, значит, и сам русский язык. Мы считаем, что для укрепления позиций русского языка в странах СНГ преподавателям-лингвистам нужно давать возможность проявить свой профессионализм в обучении своему родному языку детей в школах независимых государств. Немаловажно и то, что изучение русского языка учениками школ СНГ должно носить и характер общения при помощи Интернета с детьми-россиянами, носителями этого языка. Итак, школьникам, студентам училищ и вузов необходимо показать привлекательность российской культуры, доказать им, как будущим политикам, общественным деятелям, что для стран СНГ выгодно поддерживать с Россией экономические связи, ведь РФ - успешное государство, занимающее ведущее место среди других мировых держав.

## РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА КУРСКОГО РЕГИОНА С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

*И.Е. Борзыкин,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

В современных условиях происходит изменение основных факторов, оказывающих влияние на развитие приграничной торговли. В связи с этим исследование внешнеторговой деятельности на примере Курской области, которая занимает достойное место среди регионов Центрального федерального округа, Российской Федерации, а по отдельным показателям – лидирующие позиции, является очень важным. Внешняя торговля регионов способствует усилению специализации, повышению производительности имеющихся ресурсов, создает возможность организации массового производства, вследствие чего повышается степень загрузки оборудования, возрастает эффективность внедрения новой техники и технологий, улучшается качество производимой продукции, способствует повышению уровня занятости, экономического роста и благосостояния граждан<sup>1</sup>.

Несмотря на санкции, Курская область и бизнес региона продолжают развивать сотрудничество с зарубежными партнерами. Примечательно, что администрация Курской области, стараясь сохранить контакты с уже проверенными партнерами в Европе, начала, в соответствии с рекомендациями Министерства иностранных дел РФ, с успехом выходить на новых партнеров, в том числе из стран Юго-Восточной Азии. Результат же на обоих направлениях оказался достаточно позитивным.

В 2014 году внешнеторговый оборот со странами ЕС превысил 300 миллионов долларов США, в том числе с Болгарией, Грецией, Нидерландами, Словакией, ФРГ. Торговый оборот с Италией и Финляндией возрос на 20 %<sup>2</sup>. Впервые в партнерах курян оказались Черногория и Албания. Новые возможности прежде всего в поставках плодовоовощной продукции, появились у давнего партнера Республики Сербия, с которой в рамках расширения сотрудничества был подписан Меморандум о сотрудничестве. Осуществлен визит в Венгрию, в рамках которого был подписан меморандум между администрацией Курской области и Министерством внешнеэкономических связей и иностранных дел Венгрии. Кроме того, подписано соглашения о сотрудничестве между Курской областью и областью Баранья (Венгрия).

Тем не менее, за последнее время общий показатель внешнеторгового оборота Курского региона постепенно снижается. Основной причиной снижения показателей становятся нестабильная экономическая и политическая ситуация в Украине и санкции стран Запада<sup>3</sup>.

Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли Курской области с другими регионами являются территориальная близость, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 65-66

<sup>3</sup> Бычкова Л.В., Лыткина Т.В. Проблемы и перспективы межгосударственного сотрудничества России и Украины в условиях современной геополитической ситуации // Россия в глобальной экономике и политике: Сборник научных статей. под ред. Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. Курск, 2014. С. 15-18.

отраслей и производств. Наряду с этим активно развивается торгово-экономическое сотрудничество в рамках Таможенного союза.

Среди стран дальнего зарубежья основными получателями экспортной продукции из Курской области являются Италия, Китай, Польша, Румыния, Словакия, Турция. Экспортная направленность в страны дальнего зарубежья может объясняться характером проводимой политики областей по расширению сотрудничества с развитыми странами мира, а также продвижению своей продукции, в основном сырьевой направленности, на мировые рынки. Исследование структуры экспортной деятельности областей свидетельствует о том, что структура экспорта областей преимущественно сырьевая. Эта структура определяется промышленным потенциалом областей, в котором сохраняется преимущество продукции горно-металлургического комплекса. Остальную часть экспорта областей составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары<sup>1</sup>.

Среди стран дальнего зарубежья основными отправителями импортной продукции в Курскую область стали Аргентина, Германия, Италия, Китай, Нидерланды, Польша, США, Франция, Швейцария. Исследование структуры импорта области свидетельствует о том, что структура импорта области представлена товарами производственно-технического назначения широкой номенклатуры и потребительскими товарами. При этом импортная зависимость продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья устойчиво снижается, что можно объяснить формированием в области импортозамещающего производства. Проведенный анализ свидетельствует, что основные показатели внешнеторговой деятельности Курской области на протяжении 2012–2014 годов значительно снизился, в связи с этим можно выделить следующие актуальные проблемы развития внешней торговли нашего региона<sup>2</sup>:

- Сырьевая направленность экспорта.
- Снижение экспортного потенциала.
- Низкая конкурентоспособность производимых товаров по сравнению с товарами, изготовляемыми за рубежом.
- Чрезмерная зависимость от импорта ряда отраслей и секторов экономики.
- Отсутствие системной и последовательной политики в сфере регионального содействия ВТД.
- Политическая ситуация в странах партнерах и западные санкции.

Для обоснованной оценки основных тенденций, структуры и динамики развития внешнеторговой деятельности Курской области во времени и для разработки основных мер по содействию развития внешнеэкономической деятельности, расширению внешнеторговых связей, разработки внешнеторговой политики, был проведен прогноз развития основных показателей ВТД на 2016–2017 годы. Изучив данный прогноз, можно с уверенностью заявить о том, что с 2016 по 2017 годы объем внешнеторговых операций, как и объем экспорта Курской области будет устойчиво снижаться<sup>3</sup>. Основные факторы, оказывающие влияние на показатели внешней торговли сохраняют свое влияние. Структура экспорта товаров не претерпит радикальных изменений. Она также по-прежнему будет

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>2</sup> Бычкова Л.В., Тяглецова Я.С. Оценка эффективности государственного управления // Современная российская наука глазами молодых исследователей Материалы III Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. Научно-Инновационный Центр. Красноярск, 2013. С. 84-88

<sup>3</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. – Казань, 2014. -С. 382-383.

носить сырьевой характер. Структура импорта товаров также не претерпит радикальных изменений и также будет представлена товарами производственно-технического назначения широкой номенклатуры и потребительскими товарами.

По моему мнению, решению выделенных проблем развития внешней торговли нашего региона будут способствовать<sup>1</sup>:

1) увеличение конкурентоспособности экономики региона вследствие перехода к инновационному типу развития;

2) освоение не востребованного научно-технического потенциала;

3) интенсивность вовлечения во внешнеторговые связи малых и средних предприятий (стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, удобные условия кредитования, предоставление особых льгот);

4) проведение учета и контроля за ввозимыми товарами и услугами, внедрение новых технологий производства, путей повышения качества продукции, снижение капиталоемкости и материалоемкости, издержек производства;

5) развитие импортозамещающих производств в отдельных отраслях; 6) создание системы продвижения товаров на внешние рынки;

7) подготовка квалифицированных кадров в сфере внешней торговли;

Таким образом, развитие внешнеторговых связей Курской области и повышение имиджа региона в будущем время будет сопряжено с существенными проблемами, которые требуют незамедлительно решения и при решении которых приоритетное значение должно получить развитие импортозамещающих производств, так же меры по поддержке производителей, экспортирующих свою продукцию за рубеж, так как следует понимать, что без динамичного развития промышленности, сельского хозяйства, строительства и других отраслей, не будет и основы для роста доходов населения, заработной платы, доходов бюджета области, соответственно, не будет и улучшения качества жизни населения.

## **ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*Ю.И. Боровкова,  
студентка кафедры международных  
отношений и государственного управления,  
Юго-Западный государственный  
университет (ЮЗГУ), Курск, Россия*

Международная академическая мобильность студентов – один из самых эффективных способов индивидуального повышения уровня подготовки по специальности. Она является неотъемлемой частью учебного процесса во всех ведущих ВУЗах России<sup>2</sup>. Студенты – участники программ международного обмена открывают для себя множество профессиональных возможностей, как в России, так и за рубежом, а также приобретают не только новые знания, но и бесценный опыт. Поддержка высшего образования академической трудовой мобильности главным образом влияет на формирование качественных трудовых ресурсов в стране.

Как такового официального термина «академическая мобильность» в науке еще нет, поэтому ученые дают понятию различные трактовки. Это связано с отсутствием

<sup>1</sup> Информация о внешней торговле Курской области по итогам 2014-2015 годов. Официальный сайт Администрации Курской области. URL: [http://adm.rkursk.ru/index.php?id=149&mat\\_id=43059](http://adm.rkursk.ru/index.php?id=149&mat_id=43059)

<sup>2</sup> Бычкова Л.В., Тяглецова Я.С. Оценка эффективности государственного управления // Современная российская наука глазами молодых исследователей Материалы III Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. 2013. С. 84-88.

законодательного определения данной категории. Отсюда возникает препятствие интеграции российских вузов в Болонскую систему.

В соответствии с Бухарестским коммюнике, основными препятствиями для развития и укрепления международной мобильности являются<sup>1</sup>:

- признание иностранных квалификаций и документов;
- недостаточность финансовой поддержки студентов;
- закрытость систем высшего образования;
- расхождения в образовательных программах различных стран;
- низкий уровень экспертной оценки реализации Болонского процесса;
- непонятность системы высшего образования для общественности.

Большинство вопросов, связанных с академической мобильностью решаются на основании Стратегии мобильности ЕПВО. Для приведения системы образования Российской Федерации в соответствие с основными направлениями Болонского процесса, а также преодолеть существующие препятствия, в том числе с направлением «академическая мобильность», предлагается выделить следующие приоритеты:

- рост прямой и обратной мобильности в системе высшего образования;
- внедрение в вузах системы управления качеством образования на основе международных стандартов;
- внедрение в вузах системы сопоставимости дипломов, легко сравнимых степеней, болонских студенческих документов (Европейский табель курсов, приложения к диплому (DiplomaSupplement)), кредитов ECTS;
- активное финансирование академической мобильности путем ссуд и грантов.

В данный момент Россия показывает невысокие показатели академической мобильности. Это обусловлено тем, что процесс партнерства в программах мобильности находится в стадии неготовности, а также рядом других негативно влияющих причин. Рассмотрим некоторые из них<sup>2</sup>.

В первую очередь стоит выделить финансирование. Академическая мобильность является одним из самых финансово зависимых направлений. В расходы входит не только сама поездка, большая часть средств тратится на инфраструктуру, подготовку кадров, рекламу. Данной направлением помогает поддерживать престиж и имидж заведения, но как таковые выгоды приносит лишь в долгосрочной перспективе, поэтому не приживается во многих вузах. Остро стоит вопрос разницы ценового уровня различных стран. На длительное пребывание за границей не всегда хватает выплат и стипендии для того чтобы компенсировать ежедневные расходы. Это служит поводом для отказа от участия в международных программах<sup>3</sup>.

Следующей проблемой является географическая протяженность Российской Федерации. При формировании международных программ, большинство вузов ориентируются на географическую удаленность от зарубежных стран, в основном на страны Европы, для того чтобы снизить транспортные издержки. Поэтому для доступа в более удаленные страны требуются дополнительные субсидии для покрытия транспортных расходов внутри страны.

На сегодняшний день такие понятия в системе высшего образования России, как документ об образовании государственного образца, государственные образовательные стандарты и система государственной отчетности, сильным образом ограничивают и не дают реализовать в полной мере принципы мобильности. Стоит отметить, что принятие нового ФЗ «Об образовании в РФ» не меняет положения дел, до сих пор оперируя

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке. Курск. 2016

данными понятиями. Это создает препятствия для определения правового статуса мобильных студентов и вопросов их образовательных программ. Таким образом, для решения этих немаловажных проблем необходимо разработать единую нормативно-методическую базу для всей системы высшего образования РФ. Практика показывает, что вузам не хватает таких документов, их отсутствие сеет неопределенность, что негативным образом сказывается на развитии академической мобильности<sup>1</sup>.

Отдельное место имеет вопрос признания российских документов об образовании за рубежом, это создает дополнительные трудности для участников мобильности. Не каждый вуз выдает европейское приложение к диплому, хотя с переходом системы образования на рельсы бакалавр — магистр ожидается снятие данной проблемы.

В мотивации студентов, желающих участвовать в программах мобильности, кроется еще одна проблема. Статистика говорит, что причины низкой мобильности зачастую зависят от того, что большинство желающих не готовы самостоятельно нести расходы на программы. Из этого сделан вывод — мобильность не носит системный характер и не повышает качества образования, что зависит от неразвитой системы финансирования программ и неготовности желающих студентов нести расходы, связанные с пребыванием в другой стране.

В заключение стоит отметить важный факт, говорящий о том, что , что международное партнерство в нынешних условиях является очевидным и обязательным условием повышения эффективности высшего профессионального образования, а академическая мобильность повышает доступность, качество и эффективность образования и является важным инструментом формирования глобальной образовательной среды и обеспечения мобильности человеческих ресурсов.

## **ТУРИЗМ КАК ФАКТОР АКТИВИЗАЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

*А.А. Букреева,*

*Магистрант кафедры социальных технологий, «Белгородский*

*государственный национальный*

*исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:*

*В.В. Бубликов, к. с. н., доцент кафедры социальных технологий, «Белгородский*

*государственный национальный*

*исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В социологических исследованиях, которые направлены на выяснение причины появления и развития туристского движения, на первое место чаще всего ставят инстинкт миграции.

Современные исследователи всё ещё не могут сформировать единого подхода к раскрытию понятия «миграция». Наиболее распространенным подходом является понятие Л.Л. Рыбаковского. Он предлагает приравнивать к миграции любое перемещение по

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383.

территории населения, совершающееся между разными населенными пунктами нескольких или одной административно-территориальной единицы, независимо от регулярности, продолжительности и целевой направленности<sup>1</sup>.

Из этого следует, что туризм – это тоже, в своей степени, процесс миграции. Туризм, как и миграция, бывает внутренним (внутригосударственным) и внешним (межгосударственным), может осуществляться с деловыми, учебными, оздоровительными целями. Однако туризм от миграции отличает то, что он имеет определенные временные рамки, а именно длится от одних суток (одной ночевки) до полугода и турист не занимается деятельностью, оплачиваемой из местного бюджета.

Выделяют даже отдельное понятие «туристическая миграция» — нерегулярные территориальные передвижения населения, которые осуществляются самостоятельно или при поддержке туристских фирм. Целью туристов в данном случае являются ознакомление с достопримечательностями пункта въезда и отдых, с обязательным возвращением в место постоянного проживания. Так туризм становится образом жизни, а не рекреационной мерой.

По рекомендации ООН, в этом определении, туристические поездки исключаются из статистики миграции. Однако реальные цели лиц, въезжающих в какую-либо страну по туристической визе, могут существенно отличаться от рекреационных или познавательных. Часто под понятием «турист» скрывается бизнес-мигрант, незаконный трудовой мигрант, «челнок» и т.д. Всё это даёт основания включать туристическую миграцию в общий анализ всемирной миграции населения.

Миграцию также можно рассматривать как следствие туристических поездок. Т.е. посетив место, отличное от своего постоянного места жительства (ПМЖ) с целью отдыха, путешественник может принять решение о своем переселении в данную местность. В отдельных случаях турист может даже не возвращаться в свою страну, а остаться на чужбине, пополнив, таким образом, список нелегальных мигрантов.

Рассмотрим классификацию понятия туристической миграции по определенным ключевым признакам<sup>2</sup>:

1. по срокам:

- кратковременные туристические миграции – в основном, это проведение отпуска сроком от нескольких дней до месяца в месте, отличающимся от ПМЖ с оздоровительной, рекреационной, познавательной и др. целями;

- долгосрочные – различается частота смены мест пребывания и разнятся цели поездки, общей продолжительностью от 1 до 6 месяцев.

2. по характеру пересекаемых границ:

- внутренние - перемещения между экономическими, административными, этнографическими населенными пунктами, районами в пределах одной страны;

- внешние – предполагающие перемещения между государственными границами.

3. частоте осуществления:

- одноразовые - долгосрочный выезд или разовое кратковременное пересечение границы за пределы своего ПМЖ;

- стабильные - совершающиеся регулярно миграции, на определенный срок и, часто, в одинаковом направлении (например, выезды из северных стран в тропические на зимний сезон для улучшения климатических условий места своего проживания);

- постоянные – регулярная смена места своего проживания без временных ограничений и запланированных направлений перемещения, а также без привязки к конкретному месту жительства.

4. по степени организованности (комфортности):

---

<sup>1</sup> Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). М., 2003. С. 28.

<sup>2</sup> Бубликов В.В. Механизмы управления интеграцией иммигрантов в социокультурную среду региона: диссертация ... канд. социолог. наук. Белгород, 2009. С. 25-26.

- комфортные - перемещение на общественном транспорте или автомобиле, проживание в комфортных условиях. Такие туристические миграции имеют, чаще всего, направленный и запланированный характер;

- стихийные – в основном, малобюджетные путешествия, с проживанием в автомобиле или палатке, а то и вовсе передвижение пешком или автостопом. Носят, как правило, спонтанный характер.

5. по количеству перемещений (смены мест проживания):

- локальные – посещение только одной страны, не имеют целью смену места постоянного проживания;

- цепные – посещение нескольких стран последовательно, либо перемещения внутри определённой страны, имеющие целью смену постоянного места жительства.

Такой масштабный эффект, как туристическая миграция очень сильно оказывает влияние на общество и культуру. Вышеперечисленные тенденции регулярной смены места жительства в туристических целях имеют культурно-социальные последствия, такие как:

- глобализация, являющаяся одновременно причиной и следствием туристических миграций;

- размывание или уничтожение культурно-ценностных смыслов понятия «дом»;

- личностное и культурное развитие каждого мигранта.

- освоение культурных традиций других стран и регионов, трансформация национальной ментальности.

Таким образом, можем заключить, что миграция, хоть и туристическая, оказывает большое влияние на общемировую миграцию, свидетельствует о повышении мобильности населения, которая, в свою очередь, способствует увеличению межкультурных контактов, более тесному взаимопроникновению культур и взаимопониманию народов, а также более толерантному отношению народов друг к другу.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ**

*В.С. Васильева,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
М.В. Селюков, к.э.н., доц., доц. кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Современные международные процессы и тенденции протекают и формируются таким образом, что экономическая безопасность России находится под большой угрозой. Обмен санкциями является деструктивным «экономическим патриотизмом», получившим особое распространение в последние три года. Он порождает обособленность и отрицательно, хотя и в разной степени, сказывается на хозяйственных возможностях

развития России и других стран мирового сообщества<sup>1</sup>. Экономические санкции являются важным и опасным инструментом внешней политики и международной дипломатии. Принимаемые на ограниченный срок, они могут оказывать длительное воздействие, и в полной мере экономический эффект ощущается не сразу, а спустя некоторое время и отражается либо на замедлении роста ВВП, либо на его отсутствии.

Чем менее мощной является экономика, тем она является более уязвимой перед такими процессами, к сожалению, российская относится к таковым. Вследствие этого, отечественная экономика требует разработки адекватных мер по перестройке структуры национальной экономики, внедрения современных методов и технологий хозяйствования. Особого внимания требуют наиболее чувствительные отрасли к внешним шоковым изменениям, такие как кредитно-банковская система, энергетика, металлургия и горная добыча, пищевая и фармацевтическая промышленность. Все это еще раз подчеркивает важность формирования эффективной системы экономической безопасности России, способствующей решению комплекса экономических, правовых, геополитических и геостратегических проблем, обеспечивающей защиту жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, возможностей сбалансированного и динамичного экономического и социального развития<sup>2</sup>.

Следует сделать акцент на том, что экономика РФ на сегодняшний день является однонаправленной, а именно топливно-экспортно ориентированной<sup>3</sup>. Этот факт обостряет стоящие угрозы экономической безопасности практически вдвое, т.к. введение санкций по итогам 2014 года странами ЕС коснулись, в первую очередь, отказа от прокладки «Южного потока», запрета инвестирования в проекты инфраструктуры (транспортной, энергетической), приостановления экспорта высокотехнологичной продукции и инновационных технологий в сфере ресурсодобычи и обработки, и т.д.

Одновременно с этим существует ряд проблем в данной отрасли, обусловленный неравномерностью регионального распределения сырьевых ресурсов, неразработанностью значительного количества месторождений на фоне тенденции снижения запасов и колебание стоимости ресурсов на внешнем рынке при экспортно-сырьевой направленности экономики России. Таким образом, для обеспечения экономической безопасности России в целом, уже сегодня необходимо применение безотлагательных мер по совершенствованию механизмов регулирования развития топливно-энергетического комплекса. Для этого, в первую очередь, необходимо кардинально пересмотреть Гипотезы, представленные в рамках энергетической Стратегии до 2030 года. В гипотезах развитие ТЭК Российской Федерации в период 2015-2020 года рассматривается как развитие комплекса в посткризисный период, сопровождающийся увеличением показателей капиталовложения и инвестиций в отрасль. Однако 2013-2015 годы кардинально поменяли ситуацию: кризис не просто не был преодолен, но и усугубился внешнеполитической конфликтной обстановкой.

Поэтому для решения названной проблемы должны быть приняты следующие меры:

- 1) Пересмотр и детальная переработка энергетической Стратегии России в условиях современной экономической обстановки и внесение текущих изменений не реже одного раза в 5 лет, а не реже, чем в 1,5 -2 года. Эта мера обосновывается тем, что поставленные цели должны быть реально достижимы, иначе они просто не будут иметь

---

<sup>1</sup>Всемирный экономический форум: Рейтинг глобальной конкурентоспособности 2014-2015. Информационно-аналитический портал «Центр гуманитарных технологий». URL: <http://gtmarket.ru/news/2014/09/03/6873> (дата обращения: 8.12.2015).

<sup>2</sup> Селюков М.В., Шалыгина Н.П., Шалыгина Т.О. К вопросу о развитии системы экономической безопасности государства // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 4. URL: <http://www.science-education.ru/118-13846> (дата обращения: 19.03.2016).

<sup>3</sup>Кудрявцев К.А. Государственное регулирование – фактор повышения конкурентоспособности (на примере товарного рынка нефтепродуктов). М., 2013. С. 72.

смысла. Кроме того, в отношении экономического развития и конкретных показателей динамики, первостепенное внимание государственных органов необходимо переориентировать со стратегии на текущие планы развития, именно от них в условиях высокой изменчивости внешней среды, должно отталкиваться как оперативное, так и стратегическое планирование;

2) органами государственной власти должны напрямую отслеживаться и стимулироваться процессы перехода на инновационный тип развития предприятий ТЭК путем вовлечения научно-исследовательских институтов, финансирования их разработок. К тому же, в рамках этих мер, необходимо плотное взаимодействие предприятий ТЭК и ВУЗов в отношении практикоориентированного обучения;

3) внесение изменений в структуру регионального производства и добычи энергоресурсов. В этом направлении важна работа по анализу имеющихся и потенциальных, но еще не разведанных запасов сырьевых ресурсов. И на основе этих данных необходимо сформировать схему нормы региональной добычи так, чтобы между субъектами, обладающими примерно равными запасами, не было значимых различий в темпах добычи. Это важно в том числе для того, чтобы наделенные природными ресурсами экономики субъектов сами по себе не были сырьевыми-ориентированными, не ставили на второй, третий планы развитие других секторов экономики. Эти меры помогут преодолеть значительную дифференциацию в уровне развития регионов, «расслабившихся» на основании имеющихся конкурентных преимуществ. Еще один момент в этом направлении: уровень внедрения технических и инновационных разработок в работе ТЭК по регионам тоже различается, его необходимо произвести выравнивание по лидирующим показателям. Имеет смысл применение ротации кадров и ротации «умов»;

4) создание надпроизводственной регулирующей структуры частного-государственного характера (половина из членов – руководители и специалисты нефтегазовых компаний, другая половина – государственные чиновники, в т.ч. работники НИУ), которая занималась бы комплексным изучением всех вопросов, касающихся функционирования ТЭК. Именно совместная «коллективная» работа может стать причиной общего прорыва в отрасли.

5) поиск конкурентных преимуществ внутри группы «сырьевых титанов». Речь идет о качестве и степени переработки сырья, способах и методах доставки и хранения и других сопутствующих услугах. Марки топлива отечественного сырья должны достигнуть такого «рыночного конкурентного прогресса», чтобы среди стран-лидеров выбирали именно Российское сырье.

Вторым компонентом экономической безопасности, после энергетического, на функционировании которого наиболее ярко отражаются санкционные и ответные меры Российской Федерации, является продовольственная безопасность<sup>1</sup>. Во-первых, особую значимость она обретает в связи с тем, что обеспечение граждан качественными продуктами питания является важной социально-экономической задачей без выполнения которой человеческий потенциал, как основной ресурс будет стремиться к нулю. Здесь важны показатели здоровья населения, долголетия и др. Во-вторых, повышение цен на продовольствие (а именно потребительской корзины) является наиболее явным индикатором инфляционных процессов в экономике, падения уровня жизни и и.д. Питание – первостепенная потребность любого человека. Поэтому повышение цен на продукты питания способствуют «заморозке» растрат на другие нужды, которые отражаются в падении спроса на «непищевые» продукты и услуги. Далее следует стагнация производств непродовольственных отраслей, а далее возвращение к примитивному нерасширенному производству. В-третьих, продовольственная безопасность выступает одной из главных составляющих национальной безопасности

---

<sup>1</sup> Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М., 2015. С. 187.

государства в среднесрочной перспективе. Это обусловлено тем, что от продовольственной безопасности напрямую зависит государственная целостность и суверенитет, демографическая политика.

Общими направлениями совершенствования государственного регулирования продовольственной безопасности должны являться:

- обеспечение достаточного уровня независимости продовольственного обеспечения Российской Федерации от мирового рынка товаров;

- обеспечение устойчивого отечественного производства пищевых продуктов в достаточных объемах, рассчитанных по показателям нормы потребления на душу населения;

- гарантированное обеспечение физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевых продуктов;

- соответствие продуктов питания требованиям законодательства РФ;

- преодоление рисков, определяемых отставанием от развитых стран по уровню технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;

- преодоление агроэкологических рисков, обусловленных неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

- преодоление внешнеторговых рисков, вызванных колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

Исходя из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

- во-первых, для эффективного обеспечения экономической безопасности страны в целом необходимо детально рассматривать каждый из ее компонентов и выделять наиболее важные из них, в отношении которых меры по совершенствованию государственного регулирования должны быть приняты в первую очередь, основываясь на анализе практической значимости;

- во-вторых, для решения проблем, связанных с совершенствованием энергетической безопасности необходимо вести интенсивную работу по внедрению инновационных достижений, поиску конкурентных преимуществ в рамках отрасли. Важное место занимает необходимость создания надпроизводственной управляющей структуры энергетического комплекса.

- в-третьих, для решения проблем, связанных с совершенствованием регулирования продовольственной безопасности необходимо реализовывать меры по повышению уровня жизни граждан, повышению доступности и качества необходимых продуктов питания. Особую роль играют меры по уменьшению импорта продовольствия и стимулирования отечественного агропромышленного комплекса.

## ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС

*А.Ю. Веревкин,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Актуальность настоящего исследования определяется прежде всего тем, что сегодняшняя ситуация на международной арене очень нестабильна и противоречива. В данных условиях все больше возрастает интерес к «крупным игрокам» в мировой экономике, таких как Транснациональные компании, Международные организации и сообщества. Евразийский экономический союз является одним из более динамично развивающихся объединений стран постсоветского пространства. Таким образом, считаю важным изучение данной организации в реалиях сегодняшней геополитической обстановки и в условиях международной глобализации. А также его дальнейшие перспективы развития и взаимодействие с другими участниками международных отношений<sup>1</sup>.

16 октября в Казахстане состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета, в ходе которого лидеры государств ЕАЭС утвердили стратегию экономического развития союза на период до 2030 года. Как подчеркнул председатель ЕЭК Виктор Христенко, этот документ дает возможность построения национальных экономических стратегий на совместной площадке, позволяет обеспечить взаимодействие, предсказуемость и устойчивость в развитии стран союза.

Документ под названием «Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза» определяет перспективные направления социально-экономического развития в целях получения каждым государством — членом ЕАЭС дополнительного экономического эффекта. При этом в самой стратегии отмечается, что она, с одной стороны, носит рекомендательный характер, а с другой — учитывает возможное изменение состава союза и, соответственно, потенциальных интеграционных эффектов от сотрудничества стран-участниц.

Эффектом от участия в ЕАЭС, по оценкам авторов документа, может стать 13-процентный прирост ВВП государств — членов к 2030 году. Кроме того, интеграционное сотрудничество должно оказать существенное влияние на уровень импортозамещения, в том числе благодаря переориентации потребителей на конкурентоспособную продукцию внутренних производителей, а это в свою очередь потенциально обеспечит рост взаимной торговли на 80%. В целом же стратегия направлена на достижение устойчивого

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 65-66

экономического роста государств-членов и ЕАЭС за счет реализации их конкурентных преимуществ<sup>1</sup>.

Для реализации этих целей первоочередной задачей является обеспечение макроэкономической устойчивости стран-участниц союза. Как указано в документе, этому должны способствовать снижение внешней задолженности государств-членов, повышение технологического уровня и диверсификация национальных производств и экспорта, а также соблюдение макроэкономических показателей, предусмотренных договором о ЕАЭС.

Инновационное развитие и модернизацию экономик стран-участниц планируется в первую очередь проводить на национальном уровне посредством увеличения инвестиций в высокотехнологические сектора экономики, экспорта инновационной продукции и увеличения производительности труда. В то же время в документе отмечается, что интеграционные меры могут способствовать экономически выгодной разработке и внедрению инноваций на совместной основе.

В финансовой сфере стратегия предполагает скоординированное регулирование финансовых рынков и проведение согласованной валютной политики. Ключевыми мерами в данном направлении должны стать расширение использования национальных валют государств-членов во взаимных расчетах и координация политики обменного курса. Кроме того, одним из инструментов финансового сотрудничества может стать создание интегрированного рынка биржевых товаров, призванного обеспечить равный и конкурентный доступ участников к товарным рынкам<sup>2</sup>.

Для увеличения инвестиционной привлекательности объединения предполагается снизить барьеры, сократить число различных ограничений, а также стимулировать развитие конкуренции на трансграничных рынках союза и продолжить работу по совершенствованию государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Особое внимание в документе уделено вопросам развития инфраструктуры, которая имеет ключевое значение для формирования единого рынка ЕАЭС. В этой сфере основные усилия предполагается направить на развитие инфраструктуры железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта. Это в свою очередь позволит укрепить транзитный потенциал союза и ускорит процесс создания единого транспортного пространства.

Внешнеторговый потенциал стран союза планируется развивать путем освоения новых рынков и повышения в экспорте доли продукции обрабатывающей промышленности. Кроме того, в перспективе стоит ожидать заключения новых договоров о зонах свободной торговли и расширения сотрудничества с международными организациями<sup>3</sup>.

Как отмечается в документе, создание единого рынка и реализация интеграционных проектов обеспечат новые возможности для привлечения прямых иностранных инвестиций из третьих стран. По самым оптимистичным оценкам, к 2030 году дополнительный приток капиталов может достигнуть 90 млрд долларов США. При этом доля взаимных инвестиций в ВВП государств ЕАЭС будет постепенно увеличиваться, а доля инвестиций из третьих стран — снижаться.

Однако таких показателей можно достичь только при наиболее благоприятном сценарии — дальнейшем углублении экономической интеграции и повышении конкурентоспособности экономик государств, то есть именно на такой результат

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии. Курск. 2015.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

и нацелена стратегия. Всего же документ предусматривает три варианта развития событий, которые различаются в зависимости от успешности и комплексности реализации предложенных мер<sup>1</sup>.

Второй сценарий — «Транзитно-сырьевой мост» — опирается на максимально возможное использование географического положения союза и имеющейся сырьевой базы. Он предполагает активизацию сотрудничества стран ЕАЭС в реализации совместных инфраструктурных проектов для транспортировки сырья и транзита продукции, а также стимулирование сферы соответствующих услуг.

Основные интеграционные эффекты в этом случае будут выражены в увеличении грузоперевозок и транзита сырья через территории государств-членов, что обеспечит рост доли транспортных услуг в ВВП. Однако общий эффект для экономик стран ЕАЭС окажется заметно ниже, чем при реализации первого сценария<sup>2</sup>.

Третий вариант учитывает реализацию только тех договоренностей, которые уже достигнуты в рамках союза. Согласно документу, при таком сценарии экономическое развитие государств-членов основывается исключительно на собственных традиционных источниках роста, а инфраструктурные ограничения сохраняются. В этом случае эффект от интеграции станет очевиден только после 2025 года, когда будут завершены все процедуры, предусмотренные договором о ЕАЭС, и окажется заметно ниже, чем при реализации первых двух сценариев.

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ)**

*А.А. Воробьева,  
студентка кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

«Оденьте преступление в золото - и крепкое копьё правосудия переломится, не поранив; оденьте в рубище - его пронзит и соломинка пигмея», - очень точно в свое время выразился выдающийся английский поэт и драматург Уильям Шекспир о такой проблеме, как коррупция.

Известно, что коррупция появилась еще в глубокой древности. Упоминания о ней встречаются в дошедших до нас исторических источниках. Сам термин коррупция, как полагает большинство исследователей, происходит от латинского слова «*corruptio*», означающего порчу, подкуп<sup>3</sup>.

В наши дни проблема коррупции является более чем актуальной. Подтверждением этого служат результаты ежегодных исследований организации Transparency International (международная организация по борьбе с коррупцией и изучению уровня коррупции по всему миру). На их официальном сайте мы можем видеть данные 2015 года, где уточняется, что шестьдесят восемь процентов стран во всем мире имеют серьезные проблемы с коррупцией. Ни одна страна, в любой точке мира, не является свободной от

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке. - Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

<sup>3</sup> Противодействие коррупции/ В. Г. Гриб, Л. Е. Окс. М., 2008. С. 37.

нее. Ежегодно в мире люди тратят на взятки в общей сложности один триллион долларов США. Эта цифра сопоставима с ВВП крупной страны<sup>1</sup>.

В остальных тридцати двух процентах стран ситуация с распространением коррупции не идеальная, но хотя бы управляемая. К числу таких относятся Дания, Финляндия, Швеция, Новая Зеландия и т.д.

Подробнее остановимся на практике противодействия коррупции в Новой Зеландии. В 2015 году Новая Зеландия вошла в пятерку стран с наименьшим индексом коррупции. Ей было отведено четвертое место, что свидетельствует о том, что правонарушения такого характера все-таки зафиксированы в стране. Подтверждением этому могут служить результаты анонимного опроса, проведенного в марте - апреле 2015 г. Transparency International, в котором приняло участие около 1000 жителей Новой Зеландии. Было обнаружено, что 3% опрошенных сталкивались с фактами взяточничества<sup>2</sup>. Респонденты указали, что коррупция:

- 1) удобный способ для получения услуги (35%);
- 2) возможность получить дешевое обслуживание (29%);
- 3) механизм ускорения процесса (21%);
- 4) возможность выразить благодарность (15%).

Взятки были выплачены по всем восьми секторам: образование (13%), судебный сектор (13%), медицина (13%), полиция (13%), государственный (управленческий сектор) (13%), коммунальные услуги (13%), налоговый сектор (9%), земельный сектор (13%).

В ходе изучения проблемы выявлено, что 73% опрошенных отмечают увеличение уровня коррупции в Новой Зеландии за последние два года. Около 81% считают коррупцию проблемой, 34% ответили, что действия правительства Новой Зеландии являются неэффективными в борьбе с коррупцией, а 6% опрошенных изъявило готовность подписать петицию, требуя от правительства конкретных действий для борьбы с коррупцией.

Так или иначе, правительство Новой Зеландии упорно и вполне удачно держит свои позиции на поле сражения против такой мировой катастрофы, как коррупция. Данные достижения объясняются различными факторами, искореняющими коррупцию, одним из которых является прозрачная деятельность органов государственной власти, контроль над которой осуществляют общественные организации. Журналисты отслеживают каждый доллар на счетах чиновников и политиков. Регулярно выходят публикации, в которых рассказывается о тратах высокопоставленных лиц: на квартиры, авто, одежду, часы, золото, отели и даже счета в ресторанах. Любой, даже малейший коррупционный скандал заканчивается отстранением чиновника от должности, а присвоенные денежные средства возвращаются в казну<sup>3</sup>.

Гражданское общество принципиально заинтересовано в создании эффективной этики поведения высокопоставленных лиц. Ярким примером, который свидетельствует об общественной сознательности и нетерпимости к коррупции, является организация, созданная в 1993 г., под названием «Новая Зеландия превыше всего», деятельность которой направлена, прежде всего, на борьбу с коррупцией.

Иным фактором, тормозящим дальнейшее развитие коррупции в стране, является эффективная кадровая политика. Институт государственной службы пользуется авторитетом и находится под постоянным контролем общественности. Работа на государственной службе является почетной и престижной, так как она стабильна и хорошо оплачивается. Новая Зеландия первая из всех стран, в которой оплата труда

---

<sup>1</sup>URL: <http://www.transparency.org/cpi2015> (дата обращения: 10.03.2016).

<sup>2</sup>Там же.

<sup>3</sup>Джордж Сорос и другие... о коррупции, власти и безупречности / сост. С. М. Макаренков. М., 2011. С. 76.

служащих высшего и среднего звена стала зависеть от результатов и объема проделанной ими работы<sup>1</sup>.

Постоянное усовершенствование антикоррупционных мер также способствуют сдерживанию взяточничества в стране. Так, Ник Патерсон, генеральный директор Отдела по борьбе с серьезным мошенничеством Новой Зеландии Serious Fraud Office (SFO), предложил ужесточить наказание за совершение коррупционных правонарушений, укрепленное в законе 1910 г. Наказание было установлено сроком на 12 месяцев домашнего ареста. По его словам, можно получить или дать взятку, при этом стать участником уголовного деяния, пройти все стадии расследования, выслушать решение суда, отправиться домой и весь срок провести перед телевизором с семьей. Все это является недостаточным наказанием за такое серьезное преступление, как коррупция.

На уровне государства организованы обучающие курсы по борьбе с коррупцией. Примером является разработка компанией Transparency International UK под руководством Transparency International New Zealand и Serious Fraud Office бесплатного антикоррупционного онлайн – тренинга<sup>2</sup>. Тренинг разработан ведущими специалистами в этой области, благодаря которым широко демонстрируются примеры взяточничества, затем все переходит на углубленное изучение практических сценариев, которые требуют от участника умений принимать правильное решение в коррупциогенных ситуациях. Новозеландцам так же детально рассказывают, куда и как жаловаться, если были замечены факты взяточничества или мошенничества.

Немаловажную роль в антикоррупционной политике страны играет отношение к проблеме самих жителей. Новозеландцы воспитаны таким образом, что еще с младенчества получают «прививку» против коррупции. Они осознают проблему взяточничества, как глобальное разрушение и деградацию общественных устоев. Именно коррупция создает условия для проявлений терроризма, который является сегодня наиболее острой угрозой для безопасности граждан и страны в целом. Коррупция, дискредитируя право, как основной инструмент регулирования жизни государства и общества, разрушает правовые и демократические институты государства и общества. Особенно негативно она сказывается на судебной и правоохранительной системах. Это способствует пониманию новозеландцами, что изначально от их равнодушия зависит дальнейшее состояние страны и качество жизни населения.

На выступлении директора новозеландского отделения Transparency International Fiona Tregonning о противодействии коррупции в стране было отмечено следующее: «Правительством разрабатывается новая стратегия для Новой Зеландии. Эти инициативы свидетельствуют о позитивном сдвиге в их реализации и будут демонстрировать новый интерес и готовность. Однако для этого потребовалось много времени и мы должны принять соответствующие меры для того, чтобы Новая Зеландия не отстала от других стран и активно выступала против иностранного и внутреннего взяточничества. Существует надежда, что национальная стратегия борьбы с коррупцией будет способствовать демонстрации приверженности свободе от коррупции правительством, бизнесом и общественностью в стране»<sup>3</sup>.

Подводя итог можно добавить, что сегодня в Новой Зеландии противодействие взяточничеству и мошенничеству осуществляется достаточно эффективно. Правительство пытается добиться максимального искоренения серьезной проблемы, которая впоследствии оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: экономику, социальную сферу, политику. Как известно, негативные последствия, порождаемые коррупцией, не только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию

---

<sup>1</sup> Некоторые аспекты борьбы с коррупцией в современных условиях/ Г. К. Утибаев. СПб, 2013. С. 112.

<sup>2</sup>URL: <http://www.new-zealand.org>. (дата обращения: 11.03.2016).

<sup>3</sup>URL: <http://www.voxy.co.nz>. (дата обращения: 12.03.2016).

общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

Остальным странам стоит следовать примеру Новой Зеландии, для того, чтобы добиться таких же успехов. Антикоррупционная политика должна основываться не только на правовом регулировании и жестких мерах наказания, но и на сильной гражданской позиции, при которой уровень осознанности угрозы соответствует уровню в Новой Зеландии.

## **БИОЛОГИЧЕСКИЙ БАНК КАК ЭЛЕМЕНТ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

*И.С. Воронина,  
Научный сотрудник Научно-  
исследовательский институт правового  
обеспечения инновационного развития  
Национальной академии правовых наук  
Украины*

Необходимым условием для изучения многообразия заболеваний человека, и, как следствие, с целью создания инновационных лекарственных средств и внедрения в национальную систему здравоохранения принципов персонализированной медицины, является создание биологических репозитариев (биобанков). Биологические репозитории (биобанки) представляют собой один из ключевых элементов научно-исследовательской инфраструктуры не только в государствах-членах Европейского Союза, но и во многих странах мира, характеризующихся высоким уровнем экономического развития, что предопределило развитие соответствующей нормативно-правовой базы, как на международном, так и на национальных уровнях.

Однако единая унифицированная терминологическая база, используемая в сфере биобанкинга, на сегодняшний день отсутствует. Определения биорепозитория и биобанка отличаются степенью детализации в зависимости от законодательных требований государств и надгосударственных образований, но анализ существующих вариантов позволяет предложить следующие термины для использования в законодательстве стран СНГ и ТС.

Биорепозитарий – это место, где биологические материалы собирают, обрабатывают, хранят и распространяют с целью поддержки мультидисциплинарных, мультицентровых и иных научных исследований и исследовательских проектов.

В биорепозитариях могут храниться образцы животных, образцы биологических материалов людей, а также других живых организмов.

Биобанк является разновидностью биорепозитария, в котором хранятся организованные коллекции биологических образцов, полученных от человека (кровь, ткани, клетки, ДНК), ассоциированная информация, полученная в ходе клинических и других исследований, а также коллекции модельных и микроорганизмов, способствующих изучению заболеваний и физиологии человека.

Биобанки осуществляют следующие виды деятельности:

1) коллекционируют и сохраняют биологические материалы, которые аннотируются не только медицинскими, но и эпидемиологическими данными (например, данными о влиянии окружающей среды, о роде занятий/образе жизни).

2) осуществляют пополнение существующих коллекций биологических материалов и данных, с ними связанных, на постоянной основе.

3) задействуются в текущих или запланированных исследовательских проектах во время формирования коллекции биообразцов.

4) применяют методы кодировки или анонимизации с целью обеспечения тайны донорства, а в случае необходимости могут предоставить возможность ре-идентификации образцов для получения клинически достоверной информации донору.

5) управляются особыми структурами (этическими комитетами) и предусматривают наличие специальных операционных процедур (например, получение информированного согласия) для защиты прав доноров и интересов правообладателей.

Существующие в мире биобанки можно классифицировать по следующим критериям:

1) По назначению – архивные, музейные, клинические, судебно-медицинские, исследовательские, трансплантационные.

2) По критерию отбора биологического материала - биобанк заболеваний (кардиологических, эндокринологических, онкологических), популяционный биобанк, биобанк стволовых клеток, биобанк пуповинной крови, биобанк генетической информации, биобанк тканей, биобанк для организации клинических исследований, биобанки для целей «случай-контроль».

3) По форме собственности – частная или публичная.

4) По критерию цели осуществления хозяйственной деятельности – коммерческие и некоммерческие

5) По форме существования – виртуальные и реальные.

Для повышения возможностей использования ресурсов биобанкинга были созданы как региональные, так и транснациональные сети биобанков, такие как BBMRI-ERIC (Исследовательская инфраструктура биобанкинговых и биомолекулярных ресурсов), Международный проект «карта гаплотипов», Международный консорциум «раковый геном».

Консорциум «Исследовательская инфраструктура биобанкинговых и биомолекулярных ресурсов» (The Biobanking and Biomolecular Resources Research Infrastructure (BBMRI)) был основан и профинансирован в объеме гранта стоимостью 5 миллионов евро Европейским Союзом. Участниками консорциума стали 270 ассоциированных организаций, в основном, биобанки, в которых хранится 20 миллионов биологических образцов в 33 странах ЕС. Учредителями выступили 12 стран-членов ЕС, 4 страны вошли в качестве наблюдателей.<sup>1</sup> Основной задачей данного объединения является учреждение, развитие и управление сетевой общеевропейской инфраструктурой биобанкинговых и биомолекулярных ресурсов с целью содействия равномерному доступу к научным ресурсам и поддержания высокого качества биомолекулярных и медицинских исследований. BBMRI-ERIC осуществляет деятельность на основании рабочей программы, утвержденной Общим собранием участников.<sup>2</sup>

Выбор организационно-правовой формы биобанка зависит от того, на каком из трех уровней законодательства – национальном, наднациональном (право ЕС, право ЕАЭС) или международном он будет основываться. Кроме этого, следует учесть организационные и управленческие аспекты, такие как управление, источники финансирования, человеческие ресурсы и применяемое право в сфере обеспечения доступа к данным. Принцип «форма следует за функциями» является определяющим при создании такого элемента исследовательской инфраструктуры как биобанк.

В Российской Федерации в марте 2014 г. создан Национальный БиоСервис (НБС), в виде общества с ограниченной ответственностью, являющийся первым в России коммерческим биобанком и биосервисом научно-исследовательского назначения,

---

<sup>1</sup> Commission Implementing Decision 2013/701/EU of 22 November 2013 on setting up the Biobanks and Biomolecular Resources Research Infrastructure Consortium (BBMRI-ERIC) as a European Research Infrastructure Consortium (Official Journal L 320, 30.11.2013, pp. 63–80).

<sup>2</sup> P.66 IBID.

сочетающим в себе репозиторий биологических образцов и ассоциированной с ними информации, с коммерческим биосервисом широкого профиля.<sup>1</sup>

Национальный БиоСервис является первой и пока единственной организацией в России, руководствующейся требованиями Международного общества биологических и экологических репозиториях — ISBER – неприбыльной корпорации, организованной и созданной с целью выработки единой нормативной базы в сфере деятельности биорепозитариев.<sup>2</sup>

В соответствии с Концепцией кластерного развития Белгородской области, в марте 2014 года был создан кластер биофармацевтики, в который вошло 19 производственных предприятий биофармацевтической и биотехнологической отраслей, ВУЗы и научно-исследовательские центры региона. Среди приоритетных проектов, которые предстоит реализовать в рамках биофармацевтического кластера: строительство фармацевтических заводов ООО «Эдванс Фарма» и ООО «ПИК-ФАРМА ЛЕК», создание комплексов по производству ветеринарных препаратов на территории промышленного парка «Северный» ООО «Белфармаком» и ООО «НПФ-ВИК», создание инжинирингового центра биофармацевтических технологий и центра клеточных технологий НИУ «БелГУ».<sup>3</sup>

Представляется целесообразным предусмотреть в структуре создаваемого биофармацевтического кластера и создание биобанка в соответствующей организационно-правовой форме – либо как некоммерческое партнерство, либо как общество с ограниченной ответственностью, с возможным привлечением научных учреждений Харькова и Харьковской области.

Построение наднациональной/транснациональной сети биобанков требует специфических форм и методов правового регулирования и универсальных этических процедур, поскольку в процессе работы данных структур происходит перемещение биологических образцов и материалов через границы государств и государственных образований и взаимный обмен данными, и необходимо учитывать неодинаковые подходы к обеспечению конфиденциальности информации о пациентах/донорах, процедуре получения информированного согласия и системам обработки данных.

## ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)

*С. Выпирайлова,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
Н.П. Шалыгина, к.э.н., доц., доц. кафедры  
мировой экономики, «Белгородский  
государственный национальный*

<sup>1</sup> ООО «Национальный Биосервис». – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://www.nbioservice.com>

<sup>2</sup> INTERNATIONAL SOCIETY FOR BIOLOGICAL AND ENVIRONMENTAL REPOSITORIES. – Электронный ресурс. – Режим доступа: [http://c.ymcdn.com/sites/www.isber.org/resource/resmgr/documents/ISBER\\_Policies\\_and\\_Procedure.pdf](http://c.ymcdn.com/sites/www.isber.org/resource/resmgr/documents/ISBER_Policies_and_Procedure.pdf)

<sup>3</sup> Концепция БиоФарм Кластера «Магнус». – Электронный ресурс. – Режим доступа: [http://media.wix.com/ugd/cf628c\\_2709d299c7c64b10b07899b665110415.pdf](http://media.wix.com/ugd/cf628c_2709d299c7c64b10b07899b665110415.pdf)

Под приграничным сотрудничеством ЕАЭС понимается сотрудничество между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Арменией, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой направленные на укрепление взаимодействия приграничных территорий, повышения благосостояния населения и создание единого торгового рынка. Договор о создании Евразийского экономического союза официально вступил в силу с первого января 2015 года, закрепивший свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силу между государствами-членами входящих в состав ЕАЭС. Приграничное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза для всех государств является весомым фактором укрепления многосторонних отношений, направленных на благоприятные условия свободного общения жителей сопредельных регионов, главное задачей которого является создание единой нормативно-правовой базы государства-членов ЕАЭС. Сотрудничество сопредельных регионов стран-участниц имеет ряд объективных предпосылок стратегического, политического, экономического и исторического характера для сближения народов государств, в основе которых положены традиционные, культурные и общественные ценности, а так же географическая близость друг к другу. Приграничное сотрудничество является важнейшим инструментом регулирования отношений между странами и регионами, сфера которой будет направлена на:

1. Торговлю товарами;
2. Создание современных и совместных предприятий;
3. Эффективное использование природных ресурсов;
4. Строительство;
5. Упрощение многосторонних отношений на законодательном уровне;
6. Поддержку отечественных товаров на приграничных территориях<sup>1</sup>.

Приграничное сотрудничество может развиваться в любых отраслях, в зависимости от целей и интересов государств-членов ЕАЭС на основе специально созданных органов по приграничному сотрудничеству на основании межрегиональных соглашений. В мировой практике приграничные территории характеризуются наиболее высокой динамикой развития, поскольку занимают ключевое место в трансграничном движении населения и товаров, международном сотрудничестве в таких сферах, как: окружающая среда, сельское хозяйство и планирование, а также транспорт, безопасность и коммуникации. Таким образом, приграничный регион является признанным элементом системы международных экономических и социально-политических отношений, неотъемлемой частью системы межгосударственного сотрудничества. Признаком приграничной территории в социально-экономическом смысле является наличие таможенных пунктов пропуска. Эффективное развитие приграничного сотрудничества между государствами-членами ЕАЭС должно учитывать анализ факторов внутренней и внешней среды приграничного региона. Анализ внутренней среды должен включать оценку внутреннего потенциала и проблем развития приграничного региона, а так же конкурентный анализ развития региона и его инвестиционная привлекательность. Анализ факторов внешней среды должен учитывать оценку возможности взаимовыгодного сотрудничества и анализ развития приграничных регионов для дальнейших целей. В сумме два этих фактора должны помочь в создании эффективной стратегии сотрудничества стран ЕАЭС, в которых будут заложены социально-экономические отношения, новые технологии и коммуникации.

За последние года приграничное сотрудничество Российской Федерации и Республики Казахстан выросло в несколько раз. Это заметно в связи с укреплением

---

<sup>1</sup> Халипов С.В. Таможенное право. М., 2015. 361 с.

торгово-партнерских отношений, формированием единой системы по приграничному взаимодействию между регионами этих государств, которое так же поспособствовала ускорению интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Межрегиональное сотрудничество этих государств стало главной темой масштабного экономического форума в Оренбурге в январе 2016 года. Евразийский экономический форум - это хорошая возможность обменяться наработками в отношении развития добрососедства и сотрудничества. Главными темами обсуждения за круглым столом стали снижение барьерности государственной границы между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, организация совместного контроля и увеличение пропускной способности пограничных пунктов пропуска, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, реализация совместных проектов по развитию агропромышленного комплекса; укрепление приграничного взаимодействия в сфере образования, медицины, экологии, туризма, культуры<sup>1</sup>. Тесные связи с казахстанскими партнерами поддерживают 76 из 85 субъектов Российской Федерации. Для многих из них Республика Казахстан является крупнейшим внешнеэкономическим рынком. Российскую Федерацию и Республику Казахстан связывает участок государственной границы протяженностью более 7,5 тысяч километров. 12 субъектов Российской Федерации граничат с 7 сопредельными территориями Республики Казахстан, поэтому приграничное сотрудничество является актуальным способом продвижения своего товара за рубеж. Благодаря межрегиональной активности из года в год российско-казахстанские экономические и гуманитарные связи крепнут, расширяются и, что очень важно, диверсифицируются. Это значительный резерв в условиях экономического кризиса, международной турбулентности экономических процессов, проявлений политики санкций и антисанкций. Использование ресурса приграничного сотрудничества обусловлено действующей договорно-правовой базой регулирующей культурное и экономическое взаимодействие приграничных районов России и ее соседей в рамках ЕАЭС, в структуре которой заложено два основных правовых уровня:

Первый уровень состоит из нормативно правовой базы, федеральных законов, регулирующие международные и внешнеэкономические отношения государств-членов ЕАЭС. На этом уровне определяется общий уровень открытости государств и ее границ.

Второй уровень создают межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества государств. Многосторонние соглашения регулируют таможенный и визовый режим, порядок налогообложения юридических и физических лиц друг друга, порядок взаимных расчетов и пошлин. Благодаря второму уровню формируется единое экономическое пространство стран, входящих в состав ЕАЭС.

Подводя итог можно сделать главный вывод, что приграничное сотрудничество является важнейшим фактором активизации международных экономических отношений государств-членов ЕАЭС. Правильное взаимодействие между странами позволит дать мощный импульс для развития приграничных регионов, главная цель которая будет направлена на преодоление относительной отсталости государств и улучшения жизни населения отдельных регионов.

---

<sup>1</sup> URL: <http://eaeforum.ru/php> (дата обращения: 04.03.2016).

## ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ПРОБЛЕМАМИ РАЗВИТИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

*Ю.В. Выхристюк,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
Надуткина И.Э., к.с.н., профессор кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Кардинальные преобразования, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, заметно отражаются на поведении современных подростков и детей. Ломаются традиционные моральные стереотипы, которые порождают в подростковой среде различного рода негативные явления. Подростки, как никакая другая демографическая группа, испытывают на себе прессинг от навязываемых поведенческих догматов, от отчужденности при решении не только глобальных социально-экономических проблем, но и локальных вопросов, связанных с собственной жизнью. Сложная конфронтация подрастающего поколения с институтами государственной и муниципальной, наложенная на противоречия процесса социализации в новых социально-экономических и политических условиях, вылилась в резкое увеличение числа подростков и детей с отклоняющимся поведением.

В числе процессов, определяющих социальное благополучие России в последние десятилетия, значительное место занимает духовно-нравственное воспитание подростков. Сложившаяся ситуация побуждает ученых различных областей знания вести исследования по изучению проблемы отклоняющегося поведения детей и подростков, а также осуществлять поиск более совершенных мер его профилактики и социальной реабилитации. Для реализации инновационных проектов в сфере управления социальной сферой требуется использование аналитических методов и разработка стратегии управления изменениями. Причем, как показывает опыт практической деятельности, требуется вести работу и со сторонниками и противниками инноваций. От степени новизны, глубины и масштабов преобразований инновации зависит уровень сопротивления изменениям, степень сложности, неопределенности и риска при проведении преобразований в социальной сфере региона<sup>1</sup>.

В настоящее время существует достаточно много организаций, которые осуществляют социокультурную реабилитацию как детей и подростков, так и других возрастных категорий граждан.

Проблема реабилитации детей и подростков с проблемами развития требует внимания и со стороны государства. Федеральный центр представлен, прежде всего, Министерством здравоохранения Российской Федерации, деятельность которого акцентирована и на разработку федеральных программ реабилитации несовершеннолетних. Во многих регионах и муниципальных образованиях созданы и

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э. Анализ инновационной восприимчивости региональной системы управления социальной сферой // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 14. С. 273-275.

продолжают создаваться специальные центры, направленные на снижение уровня этой социальной проблемы<sup>1</sup>.

В целом социальная защита населения на уровне местного самоуправления имеет ряд специфических черт, что делает особенно актуальными и важными ее эффективную организацию и последующее развитие. Необходимо проводить мониторинг показателей отражающих реализацию социальной защиты и социальной политики, применяя инновационно-технологические приемы проектного управления, инновационных проектов и программ в этой отрасли<sup>2</sup>, включая весь спектр подросткового неблагополучия, тем более что он весьма широк. Поддержка может быть организационной, финансовой, информационной и юридической<sup>3</sup>, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>4</sup>.

Так среди существенных факторов следует выделить в первую очередь: нарушение структуры и функций семьи; жестокое обращение с детьми при снижении ответственности за их судьбу; падение жизненного уровня населения, ухудшение условий содержания детей, возрастание психоэмоциональных перегрузок у взрослого населения, непосредственно отражающееся на детях; изменение ценностных ориентаций общества; школьную дезаптацию; ослабление воспитательных функций школы; свертывание сети учреждений дополнительного образования детей; проблему трудоустройства выпускников начального, среднего и высшего профессионального образования; рост подростковой наркомании и алкоголизма, игровой зависимости. Состояние подростковой девиации позволяет прогнозировать дальнейшее усиление негативных тенденций, во многом обусловивших обострение социально-экономических, нравственно-правовых и других проблем повседневной жизни.

Таким образом, перечисленные факторы актуализируют изучение системы комплексной социокультурной реабилитации несовершеннолетних с проблемами в развитии, прежде всего, на уровне муниципального образования, поскольку органы местного самоуправления непосредственно «контактируют» с населением, выполняя при этом социализирующую функцию.

Социокультурная реабилитация детей и подростков с проблемами развития представляет собой комплекс мероприятий и условий, позволяющих адаптироваться несовершеннолетним в стандартных социокультурных ситуациях: заниматься посильной работой, находить и использовать нужную информацию, расширять свои возможности интеграции в обычную социокультурную жизнь. Основная цель социокультурной реабилитации детей и подростков – восстановление социального статуса личности, обеспечение социальной адаптации в обществе, достижение материальной независимости.

К основным принципам социокультурной реабилитации детей и подростков являются - как можно более раннее начало осуществления реабилитационных мероприятий, непрерывность и этапность их проведения, системность и комплексность, индивидуальный подход.

Под реабилитацией детей-инвалидов понимается система мероприятий, цель которых – быстрее и наиболее полное восстановление здоровья больных и инвалидов и возвращение их к активной жизни. Реабилитация больных и инвалидов представляет

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1995. – 31 декабря.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 11. С. 77.

<sup>3</sup> Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. – 2011. – №4. – С.161-168.

<sup>4</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

собой комплексную систему государственных, региональных, муниципальных, медицинских, психологических, социально-экономических, педагогических, производственных, бытовых и других мероприятий.

На сегодняшний день органы государственной и муниципальной власти активно работают в области создания специальных программ социокультурной реабилитации детей и подростков. Программа социокультурной реабилитации – это четкий план, схема совместных действий родителей и специалистов, способствующих развитию способностей ребенка, его оздоровлению, социальной адаптации (например, профессиональной ориентации), причем в этом плане обязательно предусматриваются мероприятия относительно других членов семьи: приобретение родителями специальных знаний, психологическая поддержка семьи, помощь семье в организации отдыха, восстановления сил и т.д.

Для оказания социальной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, содействие в улучшении их социального и материального положения, психологического статуса, а также в реализации их прав и интересов в городе Белгороде функционирует МБУ «Центр социальной помощи семье и детям».

Основными целями создания данного учреждения социальной реабилитации являются: участие в реализации городских социальных программ помощи семье и детям; реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны органов государственной власти и местного самоуправления; содействие стабильности семьи как социального института; улучшение социально-экономических условий жизни граждан города, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей; гуманизация связей семьи с обществом и государством; установление гармоничных внутрисемейных отношений; профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, защита их прав.

Основные виды деятельности МБУ «Центр социальной помощи семье и детям» города Белгорода следующие: выявление и дифференцированный учет семей и детей в городе, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке; определение и периодическое предоставление (постоянно, временно, на разовой основе) конкретных видов и форм социально-экономических, социально-психологических, социально-педагогических и иных социальных услуг; мониторинг социальной и демографической ситуации, уровня социально-экономического благосостояния семей и детей; поддержка семей и отдельных граждан в решении проблем их самообеспечения, реализация собственных возможностей по преодолению сложных ситуаций; социальный патронаж семей и детей, нуждающихся в социальной помощи, реабилитации и поддержке; участие в работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав; участие в привлечении государственных, муниципальных и негосударственных органов, организаций и учреждений (здравоохранения, образования, миграционной службы и т.п.), а также общественных и религиозных организаций и объединений к решению вопросов оказания социальной помощи гражданам и координации их деятельности в этом направлении; внедрение в практику новых форм и методов социального обслуживания в зависимости от характера нуждаемости семьи и детей в социальной поддержке и местных социально-экономических условий; проведение мероприятий по повышению профессионального уровня работников учреждения, увеличению объема предоставляемых социальных услуг и улучшению их качества; социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями.

Деятельность по реабилитации детей и подростков осуществляет отделение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями МБУ «Центр социальной помощи семье и детям» г. Белгорода. Основными его задачами являются: оказание детям с ограниченными возможностями и их семей квалифицированной помощи по социальной реабилитации, направленной на устранение или компенсацию ограничений их жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством

функций организма, восстановление социального статуса, укрепление семьи, улучшение внутрисемейных отношений, гуманизации связей семьи с обществом и государством.

Для обеспечения указанных задач Отделение работает по следующим направлениям: организации и анализа реабилитации детей с ограниченными возможностями; социально-бытовой адаптации; социально-средовой ориентации; профессиональной ориентации.

Анализ практической деятельности учреждений социальной защиты позволил сформулировать основные направления, связанные с социокультурной реабилитацией детей и подростков с проблемами развития: создание среды обитания без барьеров; льготы и компенсации; медицинское обслуживание; обеспечение жильем; занятость и обучение инвалидов; социальное обслуживание. Существующие в настоящее время проблемы трудности в организации работы по социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в практике деятельности местных органов власти и муниципальных учреждений социальной защиты можно решить посредством создания эффективной системы социального взаимодействия детей и подростков с проблемами развития. Так можно предложить органам местной власти и подведомственных учреждениям, осуществляющим социокультурную реабилитацию детей и подростков с проблемами развития: открыть пункт проката средств реабилитации; создать выездную бригаду по предоставлению социокультурных услуг; организовать реабилитацию детей с ограниченными возможностями (обучение первичным навыкам работы с компьютером, организация комплексной помощи к адаптации в социальной среде, психологическая помощь); расширить работу по привлечению спонсоров и волонтеров по оказанию помощи нуждающимся гражданам города Белгорода; продолжить работу по формированию личных дел получателей ежемесячной денежной компенсации за оплату жилищно-коммунальных услуг и содержания жилья и по перерегистрации граждан получающих ежемесячное детское пособие.

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И СОТРУДНИЧЕСТВО МОЛОДЕЖИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ**

*А.А. Гладиллина,  
факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

Государственная молодежная политика – это совокупность мер законодательного и исполнительного характера, направленных на реализацию потребностей молодежи, ее адаптацию в современном обществе. Выразить и защитить интересы молодых людей, не противопоставляя, а соотнося их с общим публичным интересом, – важнейшая задача и функция государственной молодежной политики.

Молодые люди имеют мощный инновационный потенциал. Признавая необходимость материальной и духовной поддержки молодежи, предоставления ей льгот в силу недостаточной социальной защищенности и сложных стартовых условий, ориентиры современной молодежной политики направлены и на содействие молодым людям в самоорганизации и самореализации.

Государственное управление молодежной сферой включает в себя выработку концептуальных направлений работы с молодежью, обеспечение целостной системы социально-экономических, организационных мер в целях создания социально-правовых гарантий для молодого поколения, реализации его права на свободное социальное развитие, творческую инициативу.

В данном контексте органы власти всех уровней призваны обеспечивать условия для развития молодежи. Эти условия создаются путем формирования и развития действенного законодательства о государственной молодежной политике.

Отдельные государства – члены ООН с конца 50-х – начала 60-х годов 20 века начали проводить целенаправленную политику в отношении подрастающего поколения. Осуществление государственной молодежной политики отражает одну из объективных закономерностей современного этапа мирового развития, связанную с постоянным усилением роли «молодежного фактора» в социально-экономических и политических процессах.

По данным ООН, более 130 стран приняли специальные законодательные акты о вопросах развития и социальной защиты молодежи, около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику<sup>1</sup>.

Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важных задач ООН с самого начала ее деятельности. С принятием в 1965 г. Генеральной Ассамблеей ООН «Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» социальные проблемы молодого поколения находятся в центре внимания этой организации. По линии ЮНЕСКО с 1979 г. принято свыше ста документов о проблемах молодежи. Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 г. действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи, постоянно работает «круглый стол» по теме: «Молодежь. Образование. Труд», проводятся Всемирные фестивали молодежи и студентов.

К изучению молодежных проблем и их разрешению подключились Международная организация труда (МОТ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

На протяжении последнего десятилетия органами ООН принято более 50 резолюций, касающихся молодежи. Главная их цель – осуществление координации в решении наиболее общих молодежных проблем, укрепление сотрудничества с неправительственными молодежными организациями и учреждениями.

В государствах – участниках СНГ молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности относительно недавно. Сам термин вошел в юридическую систему постсоветских государств из принятого в 1991 г. Закона Советского Союза «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Следует заметить: отсутствие термина не означало, что такой деятельности государство ранее не осуществляло. Вся общественную систему советского периода отличало пристальное внимание к молодежи. Государство и общественные организации заботились об образовании, идейно-политическом, военно-патриотическом, трудовом и физическом воспитании подрастающего поколения.

Учитывая значимость молодежной проблематики, практически все государства – участники СНГ в первые же годы своей независимости приняли законодательные акты, направленные на правовую защиту интересов молодого поколения<sup>2</sup>.

Важное место в молодежных законодательствах занимают вопросы гарантий правовой и социальной защищенности молодых граждан. Это, прежде всего, вопросы защиты государством несовершеннолетних лиц, защиты прав отдельных групп молодых граждан (инвалидов, детей с отклонениями в физическом и умственном развитии, детей-сирот, детей, лишившихся попечения родителей, матерей, воспитывающих детей, и т.п.),

---

<sup>1</sup> Государственная молодёжная политика как фактор обеспечения социальной безопасности / Е.В. Головина // Государственная служба. 2009. №7. С.27–36.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

профилактика наркомании, СПИД и других негативных явлений среди молодежи, а также пропаганда здорового образа жизни.

Молодежные законы регулируют права молодых граждан в сфере образования и их социальной защиты, определяя, какие социальные услуги гарантируются молодым гражданам по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке; общедоступность всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством, право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения.

В законах государств – участников СНГ предусмотрены льготы, предоставленные молодым гражданам, в сфере образования (право на льготное питание и медицинское обслуживание, пользование учебниками и учебными пособиями, учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий и компенсационных выплат, льготы на проезд, на участие в органах самоуправления учебного заведения).

Молодежное законодательство стран СНГ декларирует государственную поддержку талантливой молодежи, права молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг<sup>1</sup>.

В целях активизации реализации молодежной политики ряд государств Содружества объявляли тот или иной год Годом молодежи.

Одним из приоритетных направлений молодежной политики в каждом из государств СНГ является вовлечение молодежи в международные культурные, экономические, научные и образовательные процессы посредством дальнейшего развития программ международного молодежного сотрудничества, обменов в сфере работы с молодежью.

Для создания наиболее благоприятных условий для развития молодежного сотрудничества как фактора сохранения и углубления дружественных отношений 25 ноября 2005 года Советом глав правительств было принято Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью. Его подписали представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Государства – участники Соглашения обязались оказывать взаимное содействие в вопросах международного сотрудничества, в том числе в деятельности международных молодежных организаций. В целях реализации настоящего Соглашения был создан Совет по делам молодежи государств – участников Содружества Независимых Государств и утверждено Положение о нем. Важнейшим направлением деятельности Совета является активное включение молодежи в процесс развития общего гуманитарного пространства.

Членов Совета по делам молодежи объединяет уверенность в том, что молодежь – это не источник проблем, а значимый ресурс общественного и государственного развития.

От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будут зависеть темпы продвижения государств СНГ по пути социально-экономических преобразований<sup>2</sup>.

В то же время молодежь, как ни какая другая социальная группа, подвержена восприятию и негативных явлений, порожденных процессами обновления во всех сферах жизни.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383.

<sup>2</sup> Молодежная политика в странах СНГ: опыт правового регулирования / А.В. Кочетков // Закон и право. – 2010. – № 12. – С. 5–9

Непоследовательное отношение к интересам молодежи в сочетании с недостаточной защищенностью способно превратить ее в дестабилизирующую общественную силу.

В связи с этим роль государственных и общественных структур, призванных регулировать механизмы взаимоотношений молодежи с социальной средой, постоянно возрастает. Но независимо от характера мероприятий и состава его участников, все они направлены на утверждение общечеловеческих ценностей, укрепление взаимопонимания и дружбы между народами.

## **МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РАЗВИТИЕМ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*П.В. Гнатив, А.С. Тарасова, студентки  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
В.В. Бубликов, к. социолог. н., доцент  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Россия – многонациональная страна, а вопросы межнациональных отношений на протяжении всей её истории играли и играют определяющую роль в развитии общества. В последние десятилетия межнациональная жизнь значительно усложнилась и одновременно приобрела необычайно динамичный характер, прежде всего, в результате активизации миграционных процессов. Состояние межнациональных отношений в регионах России, характерной чертой которых является рост взаимосвязи и взаимозависимости в мире, стало играть важную роль в решении ключевых, основополагающих проблем, стоящих перед населением, особенно так называемых региональных проблем, среди которых первостепенное значение имеют межнациональные конфликты.

Что же представляют собой межнациональные отношения? Ответ на этот вопрос далеко не так прост, как может показаться на первый взгляд. Межнациональные отношения — особый вид социальных отношений. Они осуществляются между различными этносами в разных сферах общественной жизни. В межнациональных отношениях этнические общности реализуют свои интересы. Национальные интересы имеют двойственную природу: с одной стороны, необходимость сохранения самобытности, уникальной культуры, с другой стороны, обогащение и развитие культуры в ходе межэтнического взаимодействия, постижение общечеловеческих ценностей.

Межнациональные отношения могут принимать форму мирного сотрудничества либо межэтнических конфликтов. Межнациональный конфликт — это нарастание социального напряжения в отношениях между народами, защищающими свои национальные интересы, и обострение противоречий вплоть до вооруженных столкновений, открытых военных действий. Причин возникновения таких конфликтов существует огромное множество. Основными являются неравенство в уровне жизни и доступе к материальным и духовным благам, принадлежность к разным религиям и конфессиям, предрассудки и стереотипы обыденного сознания, и неприятие особенностей

культуры и бытового поведения представителей иных этносов. В качестве факторов, определяющих уровень межэтнического взаимодействия и интеграции, выделяют не менее 7 социально-экономических и не менее 9 социокультурных параметров<sup>1</sup>.

Во избежание межнациональных конфликтов и недопонимания среди населения различных этнических групп необходимо соблюдение важных гуманистических принципов: отказ от насилия и принуждения; признание прав и свобод человека важнейшей ценностью, независимо от его национальной принадлежности; готовность к мирному урегулированию противоречий, участие третьей стороны в достижении компромиссных решений; развитие экономического и культурного сотрудничества между этническими общностями.

Соблюдение этих принципов населением, отдельными органами государственной власти и общественными организациями на практике не всегда реализуется. Общественно-политическое значение межнациональных взаимоотношений настолько велико, что государство в последние годы пошло по пути создания специальных органов, контролирующих развитие межнациональных отношений. В частности в 2012 году был создан Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям. Совет образован в целях совершенствования государственной политики в области межнациональных отношений.

Основными задачами Совета являются: рассмотрение концептуальных основ, целей и задач государственной национальной политики, определение способов, форм и этапов ее реализации; обсуждение практики реализации государственной национальной политики; подготовка предложений Президенту по определению приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации; обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам межнациональных отношений.<sup>2</sup>

Позднее было принято решение по созданию таких советов в большинстве субъектов РФ. В данной статье сравнивается деятельность этих органов на примере двух субъектов: Тюменской и Белгородской областей.

Тюменская область – один из наиболее полиэтнических регионов страны: здесь проживают представители 140 этносов и субэтносов. Всероссийская перепись населения 2010 года ещё раз подтвердила, что область многонациональна.

Численность населения области по данным Росстата составляет 3 615 485 чел. По национальному составу русские занимают первое место – 82,38%.<sup>3</sup>

На протяжении многих лет татары занимают второе место и составляют 8,07% от всего населения региона. Сохраняют свои позиции украинцы – 1,66% и немцы – 1,23%, а численность казахов в период с 2002-2010 год уменьшилась на 0,2% и составила 0,98%. Остальные национальности, такие как чувашаи, азербайджанцы и другие составляют 4,24% от общей численности населения области.

Проанализировав эти данные, становится очевидным тот факт, что в Тюменской области возможно проявление недопонимания среди различных этнических групп и появление межнациональных конфликтов.

Для регулирования межнациональной ситуации в Тюменской области создан орган контроля над развитием межнациональных отношений, который называется «Комитет по делам национальностей Тюменской области». Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Деятельность

---

<sup>1</sup> Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. Белгород, 2015. С. 124-127.

<sup>2</sup> Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям». [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://base.garant.ru/70185068/>

<sup>3</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. [Электронный ресурс]: [http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tumstat/ru/](http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/)

Комитета координирует и контролирует Вице-Губернатор Тюменской области. Положение о Комитете, его структура и штатная численность утверждаются Правительством Тюменской области. Для осуществления своих полномочий Комитет осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Тюменской области и других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами.<sup>1</sup>

В Белгородской области также был создан Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе Белгородской области. Этот орган является консультационным и совещательным, образованным в целях обеспечения межнационального и межконфессионального согласия в Белгородской области, профилактики и противодействия любым формам проявления экстремизма.<sup>2</sup>

Основными задачами Совета являются: содействие установлению и укреплению связей между национальными общественными объединениями, религиозными организациями и органами государственной власти Белгородской области; поддержка деятельности национальных общественных объединений, религиозных организаций по сохранению и развитию национального языка, культуры, самобытности, свободы совести и вероисповедания; содействие установлению межнационального, межконфессионального диалога достиганием взаимной терпимости и уважения в отношениях между представителями различных национальностей и вероисповеданий и т.д.<sup>3</sup>

На территории области проживают представители 161 национальности и этнических групп. В области насчитывается 26 наиболее многочисленных национальностей, численность населения которых превысила 300 человек.

На данный момент численность населения Белгородской области составляет 1 550 137 чел. Русское население по-прежнему является самым многочисленным в области (1404,7 тыс. человек) и составляет 94,4% от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность.

Второе место по численности населения в области на протяжении длительного времени занимают украинцы, несмотря на то, что численность их снизилась. За последний межпереписной период число украинцев сократилось на 15,9 тыс. человек (27,5%) и составило 2,8%. Армяне, сменившие в 2002 г. на третьем месте белорусов, сохранили свои позиции, при том, что численность их сократилась за последний межпереписной период на 0,2 тыс. человек и составила 0,5%.

До 4,7 тыс. человек за последнее десятилетие выросло в Белгородской области численность турок, которые стали четвёртой по величине национальной группой населения области. В большинстве своём турки локально живут в сельских поселениях Белгородской области, куда в конце 80-х годов переселились из Узбекистана<sup>4</sup>. Азербайджанцы сохранились на пятом месте. Численность их выросла до 4,6 тыс. человек и составила 0,3%. Белорусы, длительное время занимавшие третье место в области в

---

<sup>1</sup> Распоряжение комитета по делам национальностей Тюменской области от 7 июля 2015 г. N 11-р "Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Комитета по делам национальностей Тюменской области". [Электронный ресурс]: <http://base.garant.ru/21726853/>

<sup>2</sup> Распоряжение Губернатора Белгородской области от 25 апреля 2013 г. N 179-р "О создании Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]: <http://base.garant.ru/26353785/>

<sup>3</sup> Распоряжение Губернатора Белгородской обл. от 25.04.2013 N 179-р "О создании Совета при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям". [Электронный ресурс]: <http://base.garant.ru/26353785/>

<sup>4</sup> Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. Белгород, 2015. С. 94.

последние годы опустились на шестое. Численность их снизилась с 4,9 тыс. человек до 3,3 тыс. человек и составила 0,2% в 2014 г. Седьмое место сохранили за собой татары, их численность сократилась на 0,2 тыс. человек, доля в общей численности лиц, указавших национальную принадлежность, составила 0,2%.

Проанализировав национальный состав обеих областей, следует оценить работу этих органов, определив их достоинства и недостатки.

В сравнении с Тюменской областью, в которой комитет по делам национальностей Тюменской области был создан в 2005 году, в Белгородской области Совет при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям был создан намного позднее, в 2013 году. Это показывает, что проблемой межнациональных отношений в Тюменской области занимаются более основательно, что является одним из плюсов работы комитета данной области.

Заседания Совета в Белгородской области проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а в Тюменской области практически каждый месяц. Это говорит о том, что в Тюменской области эта проблема более актуальна и требует большего внимания.

В Белгородской области, в отличие от Тюменской, проводится больше мониторингов и различных культурных, спортивных и образовательных мероприятий по повышению патриотического и духовно-нравственного потенциала молодежи, который впоследствии минимизирует конфликты между этническими группами.

Также можно выделить минусы и плюсы общего характера:

- благодаря таким органам происходит укрепление народного единства и снижение межнациональной напряженности в стране;
- обеспечивается целенаправленная и систематическая работа по патриотическому воспитанию молодёжи, недопущению проявлений националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма;
- обеспечивается недопущение распространения на национальные общественные объединения иностранного политического влияния и пресечение провокаций, направленных на формирование очагов напряженности;
- в каждый из таких органов входят представители разных общин, контролируемые и регулирующие свои этнические группы;
- решения в данных органах являются рекомендательными и не выполняются в полной мере, что показывает неполную эффективность работы;
- чаще всего конфликты происходят в отдаленных и малочисленных населенных пунктах, поэтому контролируемые органы не проинформированы об этом, потому что большее внимание уделяется городам;

Исходя из этого, Тюменской и Белгородской областям рекомендуется:

- организовать регулярную работу по ведению мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма;
- выступать с докладами о деятельности органов контроля над межнациональными отношениями в дошкольных учреждениях, школах и вузах, тем самым просвещая молодое поколение о недопущении межнациональных конфликтов;
- создать органы контроля над межнациональными отношениями на местах, для того чтобы они передавали информацию в областной орган.

Особое внимание за развитием межнациональных отношений следует также уделять местным властям. Практики межнациональных отношений порой значительно отличаются не только в разных муниципальных районах, но и в разных населенных пунктах. Особенно большой конфликтный потенциал в сфере межнационального взаимодействия накоплен в небольших сельских населенных пунктах, находящихся часто в неблагоприятном социально-экономическом положении, что активизирует конкуренцию

за доступ к социально-экономическим благам и маргинализирует население<sup>1</sup>. Именно поэтому практику создания Советов по межнациональному взаимодействию целесообразно распространить и на наиболее полиэтничные районы, города и поселения.

Межнациональные отношения чрезвычайно многообразны, они группируются и переплетаются самым неожиданным образом, могут сохраняться практически неизменными длительное время, а могут неожиданно видоизменяться. От позитивного взаимодействия народов, как показывает опыт истории, зависят не только отношения одного народа к другому, но и успешный процесс внутреннего развития самого народа. Этому способствуют и созданные органы контроля над межнациональными отношениями. Но регулирование межэтнических отношений – это задача как государственных, так и общественных структур.

## **АДАПТАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Д.И. Гнеуш,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

На сегодняшний день происходит интенсивное развитие международных, в том числе и образовательных, контактов. И эти процессы с каждым годом только наращивают темп и зону охвата. Сотрудничество в сфере образования является одной из первостепенных задач большинства стран, ведь именно обучению и воспитанию подрастающего поколения принадлежит существенная роль в процессе духовного сближения народов и интеграции мирового сообщества. И число желающих получить образование в другой стране с каждым годом непрерывно растет. Получение образования за границей стало весьма популярным среди молодежи и не только. Велико количество тех, кто едет в другую страну для получения второго высшего образования, повышения своей квалификации или просто расширения знаний.

Немаловажным фактором, повышающим значимость академической мобильности участников образовательного процесса, является рейтингование образовательных учреждений. Как известно, рейтинг – это мощный инструмент для формирования репутации вуза. Ведь как для российских, так и для иностранных абитуриентов и их родителей показатели рейтингов служат важным ориентиром при выборе университета.

Поэтому проблема адаптации иностранных граждан, обучающихся в российских вузах, становится все более актуальной. Именно принимающая сторона берет на себя обязательства по оптимизации быта и учебы иностранных студентов. И от того, насколько успешно будет протекать адаптация иностранных студентов, в значительной степени зависит результативность обучения иностранных граждан, уровень их профессиональной подготовки. По этой причине целесообразно говорить о необходимости создания специальных условий, которые будут способствовать успешной адаптации иностранных обучающихся.

Деятельность по созданию подобных условий включает в себя ряд ключевых этапов. В первую очередь необходим тщательный анализ основных факторов и особенностей, оказывающих влияние на адаптацию иностранных обучающихся. Наиболее

---

<sup>1</sup> Бубликов В.В., Морщакова А.С. Межнациональные отношения в городских и сельских поселениях // Экономика и социум. – 2015. – № 3 (16). Ч. 2. – С. 355-358.

сложным и в значительной степени определяющим этапом адаптации является их первый год пребывания в другой стране.

Очувтившись в новых социальных условиях, иностранный студент оказывается в интенсивном потоке адаптации. И очень часто в процессе приспособления к новым условиям (социальным, бытовым и т.д.), к новой культуре в целом у студентов возникает «культурный шок», т.е. всевозможные конфликты и проблемы, связанные с непониманием чужой культуры.

Основной результат преодоления культурного шока – умение жить в непрерывно меняющемся мире, в котором с каждым годом становятся менее важными границы между странами, и более значимыми – межличностные взаимоотношения<sup>1</sup>.

К важным факторам, определяющим насколько успешно будет проходить адаптация, можно отнести:

- 1) условия в стране пребывания, т.е. степень открытости и доброжелательности местных жителей к приезжим людям;
- 2) политическая и экономическая стабильность в принимающей стране;
- 3) уровень безопасности;
- 4) позиция СМИ, которые формируют общественное мнение и общий эмоциональный настрой в целом по отношению к представителям других этнокультурных групп.

Можно выделить учебно-трудовую, коммуникативную и социально-познавательную адаптацию.

Элементами учебно-трудовой адаптации являются учебная, трудовая, хозяйственно-бытовая и досуговая адаптация. Все эти виды тесно взаимосвязаны с языковой адаптацией. В ходе учебно-трудовой адаптации происходит приспособление учащегося к новой образовательной среде, межнациональному составу группы, к необходимости усваивать интенсивный поток информации на неродном для него языке, к формированию новых компетенций. Постепенно студент «включается» в новую учебную систему с ее требованиями, нормами и ценностями.

Коммуникативная адаптация начинается уже с первых шагов по российской земле. Так, неудачное общение с носителем другой культуры может вызвать разочарование и чувство душевной боли. Между тем человек зачастую не осознает, что причиной этих эмоций нередко является его собственная неспособность к адекватной коммуникации.

Одной из самых сложных и трудных форм является социально-познавательная адаптация. И это закономерно, ведь основные изменения происходят, в первую очередь, в структуре познания, т.е. в той картине мира, через которую субъект получает информацию из окружающей среды. Именно разное восприятие мира, всего происходящего вокруг служит причиной различий между культурами. И только с помощью расширения собственного опыта в сфере принятия и переработки информации индивидуум сможет постичь систему организации иной культуры и подстроить собственные процессы познания под те, которыми пользуются представители чужой культуры.

Для того чтобы осознать всю значимость эффективного управления процессом адаптации, необходимо представить целый ряд проблем, с которым обязательно сталкиваются иностранные граждане, прибывающие для обучения в нашу страну.

Во-первых, это проблемы, связанные с незнанием студентом русского языка. В свою очередь подавляющее большинство населения принимающей стороны (если речь идет о России) редко владеют каким-либо международным языком-посредником. Поэтому по прибытии в другую страну иностранные граждане фактически не могут поделиться с кем-либо своими проблемами или попросить помощи в том или ином вопросе.

---

<sup>1</sup> Садохин А.П. Межкультурная коммуникация. М., 2004.

Во-вторых, иностранные граждане, прибывающие на обучение в другую страну, зачастую не имеют никакого опыта самостоятельной жизни. Например, бытовые условия могут сильно отличаться от тех, к которым они привыкли у себя дома (причем как в лучшую, так и в худшую для различных студентов сторону). Им приходится самостоятельно решать целый ряд всевозможных вопросов, связанных с проблемами различного характера: экономические и медицинские проблемы, вопросы безопасности, оформление необходимых документов миграционного учета и т.д.

В-третьих, они непременно сталкиваются с абсолютно новым для них укладом жизни, чужой культурой. И если индивидуум не сможет поделиться своими переживаниями и эмоциями с носителями иного языка и культуры, их взаимоотношения вряд ли смогут наладиться. Поэтому важно знать, какие эмоциональные выражения и высказывания можно или нельзя использовать в процессе коммуникации, и каких реакций следует ждать. Только достигнув необходимого уровня адаптации, человек сможет разделить с носителями другой культуры как положительные, так и отрицательные эмоции.

И, наконец, в подавляющем большинстве случаев иностранные граждане прибывают из стран с совершенно иными, зачастую более теплыми и комфортными климатическими условиями. По этой причине некоторые из них оказываются абсолютно не готовыми к жизни в более холодном климате. А в результате студенты начинают болеть, у некоторых иной климат (например, меньшее количество солнечных дней) может даже вызвать чувство депрессии и подавленности.

Во всех перечисленных случаях иностранному учащемуся, безусловно, требуется постороннее вмешательство. И тут целесообразно говорить об институте кураторства как важном инструменте в социально-воспитательной работе с иностранными студентами. В ходе первичной адаптации куратор становится для иностранного студента своего рода «университетским мамой и папой». Вот почему для куратора столь важно владеть страноведческой информацией, этнокультурными знаниями о странах, национальных особенностях иностранных учащихся.

Одной из первостепенных задач для куратора является составление социального портрета-характеристики каждого иностранного студента, что дает возможность выявить индивидуальные адаптационные способности. Не менее важной задачей, способствующей физиологической (биологической) адаптации, является проведение комплексного медицинского обследования каждого студента.

Прибыв в чужую страну с другими правилами и совершенно иными законами, иностранный гражданин рискует, пусть и не специально, нарушить установленное законодательство. Поэтому прибывших на обучение иностранных граждан необходимо ознакамливать и снабжать памятками с правилами внутреннего распорядка, существующими в вузе, правилами поведения в общественных местах и соблюдения собственной безопасности, правилами проживания в общежитии, выдержками из миграционного законодательства. Естественно, такие памятки должны быть переведены на международный язык-посредник, ну а в идеале – должны быть на родном для вновь прибывшего учащегося языке.

Одним из факторов, способствующих успешной адаптации иностранных обучающихся, является создание благоприятных бытовых условий. Сегодня для привлечения иностранных студентов университету необходимо располагать достаточно современными и комфортабельными общежитиями, оснащенными необходимыми техническими средствами, и в первую очередь компьютерными сетями. Немаловажно, чтобы общежития располагались недалеко от учебных корпусов, где занимаются иностранные учащиеся.

Не менее важно обеспечение безопасности иностранных обучающихся, причем тут речь идет о любом виде безопасности – от противопожарной до личной. Поэтому руководству вуза следует, в сотрудничестве с государственными органами (МЧС, МВД),

разработать и реализовать систему мер, направленных на обеспечение безопасности студентов, само собой и иностранных в том числе.

Особую роль в управлении процессом адаптации иностранных обучающихся должен играть международный отдел, входящий в административную часть университета и выполняющий функцию контроля по соблюдению договорных отношений между университетом и иностранным учащимся.

Особое внимание необходимо уделять организации культурных мероприятий. Безусловно, они способствуют установлению межкультурного контакта, а это, в свою очередь, влияет на позитивное восприятие иностранными учащимися ценностей российской культуры. В программу могут быть включены учебные экскурсии в музеи, различные творческие вечера, конкурсы, концерты и т.п. Кроме того, общение в неформальной обстановке, вне стен университета помогает быстрее «вливаться» в новую среду. Конечно, результат от таких мероприятий будет положительным только при условии активного участия в них самих иностранных обучающихся.

Подводя итог, важно сказать, что решение проблем адаптации иностранных обучающихся в российских вузах является на сегодняшний день одной из главных и, к сожалению, нерешенных задач, которая замедляет интернационализацию российского высшего образования. Между тем, подготовка конкурентоспособных иностранных специалистов, умеющих понять и принять российскую специфику, является одним из важных условий не только экономического развития России, но и успешной интеграции в научно-образовательное международное пространство и продвижение на мировом рынке.

## **ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ**

*С.С. Гончаров,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Продолжающаяся трансформация современного российского общества связана непосредственно с реформированием властных и управленческих отношений, в том числе на местном уровне ведется поиск оптимальных организационно-технологических моделей. Важное направление этих поисков – стратегическое управление.

Стратегическое управление – это управление в условиях неопределенности и рисков, возможных и реальных кризисов. Оно нацелено на разрешение кризисных ситуаций, обеспечение устойчивости социально-экономических систем. Оно ориентировано на внешнюю среду, ее изменения и адаптацию к этим изменениям. Оно нацелено не только на настоящее, но и на перспективу.

Разработка стратегии (стратегическое планирование) – это сравнительно новая функция управленческой деятельности для российских субъектов и имеет принципиальное отличие от известного долгосрочного планирования. Долгосрочное планирование предполагает экстраполяцию определенных тенденций «от прошлого к

будущему», тогда как идеология стратегического планирования строится на принципе «от будущего к настоящему» и служит залогом успеха управления организацией в условиях нестабильности и высокой динамичности внешней конкурентной среды.

В настоящее время нарабатывается опыт стратегического планирования на всех уровнях управления – федеральном, региональном, муниципальном и на уровне отдельных предприятий.

Поиск путей радикального улучшения качества управления городом привел российских ученых и представителей властных структур к анализу и применению опыта развитых стран в области стратегического планирования, эффективность которого доказана на примере ряда городов Западной Европы, США и России. Анализ зарубежного опыта показывает, что максимального эффекта в сфере муниципального экономического развития добивались города, которые использовали комплексный программно-целевой подход<sup>1</sup>.

Одним из первых в России стратегических планов для города является «Стратегический план Санкт-Петербурга», методическое обеспечение и координация работы над которым осуществлялись международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр». Главная цель развития города, определенная Стратегическим планом, – стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения Санкт-Петербурга. Стратегический план определил необходимые действия в рамках четырех стратегических направлений «Формирование благоприятного хозяйственного климата», «Интеграция в мировую экономику», «Улучшение городской среды», «Формирование благоприятного социального климата». Эти направления дифференцированы на 22 стратегические цели, достижение которых обуславливается постановкой 83 задач, конкретизируемых соответствующими 211 мероприятиями<sup>2</sup>.

Накопленный опыт стратегического планирования и управления в российских городах позволяет сделать определенные обобщения, выявить «узкие места» в управленческом процессе, определить «точки роста».

Решение этой задачи имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Во-первых, необходимо изучить, обобщить и распространить позитивный опыт стратегического управления в российских городах. Во-вторых, необходимо исследовать трудности и проблемы, возникающие в процессе стратегического управления, их причины и источники. В-третьих, важно определить условия и пути совершенствования стратегического управления городом, повышения его результативности и эффективности.

Таким образом, актуальность проблемы обусловлена необходимостью совершенствования управления городом в условиях неопределенности и рисков, более широкого применения механизмов и технологий стратегического управления.

Успешная разработка стратегии города возможна при определенных предпосылках. Эти условия могут различаться в отдельных городах. Применительно к г. Белгороду – а о нем преимущественно пойдет речь в последующем - можно выделить четыре основные предпосылки.

Первой предпосылкой является относительно стабильная внешняя среда. В начале 2000-х гг., когда Белгородская область преодолела последствия кризиса предыдущего десятилетия, впервые за многие годы встал вопрос не о выживании, а о перспективах развития региона. Как результат глубокого анализа потенциала области и перспектив ее развития, в 2003. г. Была введена в действие «Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области». Тогда же появился и первый План действий органов местного самоуправления г. Белгорода, разработанный на кратковременный период,

---

<sup>1</sup> Лэндри, Ч. Креативный город. М. 2006. 330 с.

<sup>2</sup> Стратегический план Санкт-Петербурга. Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», 1998

(2003-2006 гг.). В процессе реализации данного планового документа стало ясно, что своевременное проведение мероприятий - это лишь полдела; необходимо ориентировать муниципальную власть не столько на совершенствование текущей работы, сколько на достижение стратегических целей, ориентированных на повышение благополучия жителей города. С учетом такого подхода в 2006 г. Администрация города приступила к разработке нового планового документа - Стратегии развития города Белгорода до 2025 г. (далее - Стратегия). Второй предпосылкой успешной организации процесса стратегического планирования стало наличие Генерального плана развития городского округа. Этим был обеспечен принцип соответствия между территориальным и социально-экономическим планированием. Третья предпосылка - наличие определенного ориентира стратегического развития в виде «Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области», утвержденной Законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года № 74. Четвертой предпосылкой деятельности в сфере структурного планирования стало создание специальных управленческих органов. Так, в целях обеспечения процесса разработки Стратегии был сформирован Координационный Совет. Члены этого Совета прошли кратковременный курс обучения основам проектной деятельности. При разработке стратегических документов учитывались результаты социологических опросов, указы и предложения горожан, а также тематические выступления местных средств массовой информации. Научно-методологической базой стратегических разработок послужили логико-структурный матричный анализ, риск-анализ, структурно-функциональный анализ, а также анализ сильных и слабых сторон, возможностей и рисков, оказывающих влияние на развитие города Белгорода. Применяемый для анализа среды метод СВOT (англ. SWOT) – сила (strength), слабость (weakness), возможности (opportunities) и угрозы (threats) - является широко признанным подходом, позволяющим провести совместное изучение внешней и внутренней среды. Применяя метод СВOT, удается установить линии связи между силой и слабостью, которые присущи городу, и внешними угрозами, и возможностями. Методология СВOT предполагает сначала выявление сильных и слабых сторон, а также угроз и возможностей, и после этого установление цепочек связей между ними, которые в дальнейшем могут быть использованы для формулирования стратегии города сферах жизнедеятельности, таких, строительство, наука, спорт, социальные инновации, санитарно-экологическое благополучие города, Белгород занимает лидирующие позиции в Центральном Федеральном округе и России.

Достигнутый к началу 2011 года уровень социально-экономического развития города позволил выбрать в качестве главной стратегической цели на долгосрочную перспективу повышение качества жизни горожан через реализацию миссии «от благоустройства – к благополучию». Данная концепция стратегического развития разработана с учетом перспектив реализации приоритетных национальных проектов, анализа исходных стартовых условий современного состояния городского округа, Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года, Генерального плана развития города Белгорода до 2025 года, анализа сильных и слабых сторон, возможностей и рисков, оказывающих влияние на комплексное развитие Белгорода и его пригородной зоны в составе Белгородской агломерации. Следует отметить, что при определении миссии города в расчет были приняты три основных значения данного понятия.

1. Концентрированное изложение идеи развития города, конкретизирующее характер удовлетворяемых потребностей власти, бизнеса и населения, а также ориентиры распределения ресурсов и решения стратегических задач.

2. Документально зафиксированная идея, ориентирующая в едином направлении интересы и ожидания тех, кто воспринимает город изнутри, и тех, кто воспринимает его извне. Миссия придает функционирующим в городской среде субъектам осмысленность и

целенаправленность, позволяет лучше увидеть и осознать предмет своей деятельности и ее назначение в широком смысле, отражающем интересы общества.

3. Информационное сообщение, которое содержит формулировку конкурентных преимуществ города в экономическом, политическом, социальном и духовно-культурном аспектах и тем самым обеспечивает возможность притока в город финансовых, материально-товарных, информационных, энергетических, интеллектуально-трудовых и других ресурсов.

Для достижения главной стратегической цели как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу (до 2025 года) планируется реализация трех стратегических направлений: обеспечение устойчивого развития города; инвестиции в человека; развитие местного самоуправления. По каждому из этих направлений определены стратегические пути развития. Так, инвестиции в человека возможно обеспечить следующими путями.

1. Улучшение демографической ситуации посредством осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, создания предпосылок для стабилизации и увеличения рождаемости и продолжительности жизни населения.

2. Повышение доходов широких слоев населения за счет: увеличения удельного веса малого бизнеса в структуре экономики города; роста заработной платы работников бюджетных организаций; развития социального партнерства в части увеличения минимальной оплаты труда в производственной сфере и расширения работодателями предоставления дополнительных социальных гарантий трудящимся при обязательном соблюдении норм правового поля в трудовых отношениях.

3. Создание условий для реализации каждой семьей права на благоустроенное жилье за счет развития индивидуального жилищного строительства, системы ипотечного кредитования, строительства социального жилья, реконструкции общежитий в благоустроенное жилье, сноса ветхого и аварийного жилья.

4. Сохранение и укрепление здоровья жителей города путем: утверждения в обществе ценности здорового образа жизни; воспитания навыков культуры здоровья и личной ответственности за его сохранение.

Из комплексной системы организационно-технологического обеспечения стратегического управления городом выделим и рассмотрим более подробно программно-целевую технологию и научно-методическое (социологическое) обеспечение реализации стратегического плана развития города. Программно-целевая технология в системе стратегического управления городом. Идея программно-целевого подхода к управлению в систематизированном виде была предложена П. Друкером. Данный подход, рассматриваемый как совокупность приемов и способов согласования целей с имеющимися ресурсами, заключается в разработке и реализации целевой комплексной программы (ЦКП), рассматриваемой как универсальное средство решения любой сложности». «Целевая программа – это документ, содержащий способ решения частной муниципальной проблемы путем взаимоувязки целей, задач, мероприятий, исполнителей и ресурсов, предполагающий механизм контроля через систему показателей эффективности».

Программно-целевой подход предусматривает выбор главной цели и построение «дерева целей», связывающего цели со средствами их достижения. Нижний уровень «дерева» определяет комплекс мероприятий, которые требуется осуществить, чтобы решить проблему. При использовании программно-целевого подхода важно знать и учитывать определенные ограничения, связанные с тем, что данный подход ориентирован на решение структурированных проблем, для которых сравнительно легко может быть построено «дерево целей». Однако реальные проблемы, как правило, не являются четко структурируемыми, что накладывает серьезные ограничения на применимость этого принципа. Появляется необходимость разработки универсального подхода, ориентированного на социальные проблемы. Большое значение имеет также соблюдение определенной технологии. Рассмотрим порядок разработки, утверждения и реализации

комплексной целевой программы (на примере г. Белгорода). При разработке и реализации программы можно выделить следующие основные этапы: отбор проблем для программной разработки; принятие решения о разработке проекта Программы; разработка проекта Программы; оценка и экспертиза Программы; утверждение Программы; финансирование Программы; управление реализацией Программы и осуществление контроля за ходом её выполнения<sup>1</sup>.

Существующая структура администрации города Белгорода и действующее законодательство позволяют определить следующий механизм разработки и реализацию целевой программы. Технология заключается в следующем. Инициаторами постановки проблем для решения программными методами могут выступать любые структурные подразделения администрации города, а также МАУ «Институт муниципальных проблем». Затем предложения о программной разработке проблемы с обоснованиями представляются в соответствующий департамент. При департаменте создается рабочая группа, которая с учетом рекомендаций научных сотрудников составляет проект программы (часть III), который затем направляется для ознакомления и согласования в МАУ «Институт муниципальных проблем» и департаменты администрации города. Разработанный проект программы направляется на рецензирование специалисту. После учета замечаний рецензента проект программы вносится на рассмотрение Коллегии местного самоуправления (при необходимости).

С учетом рекомендаций Коллегии (если таковые имеются), на основании заключения правового управления, управления финансов и бюджетных отношений, заключения МУ «Институт муниципальных проблем» проект программы направляется на утверждение главе администрации города. Утвержденная программа реализуется департаментами администрации города Белгорода и при необходимости — сторонними исполнителями. Контроль за реализацией программы осуществляет управление экономического развития города. Одновременно производится мониторинг и анализ реализации программы. На основании анализа осуществляется корректировка действий по реализации принятой программы.

## **ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЕФИНИЦИИ ФЕНОМЕНА ДОВЕРИЯ С ЦЕЛЬЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Е.В. Горохов,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Доверие как феномен зародилось вместе с появлением человечества, и сопровождает каждого человека с рождения до самой смерти. Доверие является одним из базовых элементов развития личности и социума в целом.

Феномен доверия является одним из важнейших компонентов стабильности общественных институтов. Доверие это сложный и многоуровневый феномен, природа которого до сих пор до конца не изучена.

---

<sup>1</sup> Боженков, С. А. Развитие стратегического управления городом: социально-технологический аспект дисс. ... канд. соц. наук. : 22.00.04. Белгород, 2009. 185 с.

Вопросами общетеоретического детерминирования феномена доверия, а так же его влияния на властные институты и институты гражданского общества занимались: Гарольд Гарфинкель, Френсис Фукуяма, Энтони Гидденс, Альфред Шюц.

Однако вопрос дефиниции с целью последующего использования термина доверия в нормативных документах органов государственной власти и местного самоуправления изучен не достаточно. Также существует объективная потребность в решении данного вопроса, так как измерение и последующие использование данных об уровне доверия к властным структурам не возможно без четкого понятийного аппарата связанного с данным феноменом и закрепленного в нормативно-правовых документах.

В контексте настоящего исследования можно в первую очередь рассмотреть определение, сформулированное одним из классиков философии Ф. Фукуямой определяющее феномен доверия как: Доверие – это возникающие у членов сообщества ожидания того что другие его члены будут вести себя более или менее предсказуемо, честно и с вниманием к нуждам окружающих, в согласии с некоторыми общими нормами<sup>1</sup>.

Данное определение подтверждает то, что доверие залог общественной стабильности, так как оно является ожиданием предсказуемого поведения членов общества, также важным моментом является то, что данное поведение будет соответствовать общим нормам таким как, например нормам права или морали.

Существует множество других определений доверия, однако в контексте темы исследования наиболее целесообразно упомянуть также и ряд определений данных в некоторых словарях. Так, например, в философском словаре Спонвиля говорится: Доверие - разновидность надежды, имеющей разумное основание и нацеленной не столько на будущее, сколько на настоящее, не столько на неведомое, сколько на хорошо знакомое, не столько на то, что от нас не зависит, сколько на то, что зависит именно от нас (каждый из нас волен доверять или не доверять кому-то или чему-то; мы сами выбираем себе друзей и врагов). Доверие не исключает ни ошибок, ни разочарований, но все-таки стоит больше, чем слепая надежда или тотальная подозрительность<sup>2</sup>.

Из данного определения можно выделить такой важный элемент доверия как то, что оно имеет разумное основание, это и отличает доверие от веры и надежды. Данный факт говорит нам, прежде всего о том, что доверие не появляется из небытия, доверие это плод длительной работы субъекта которому оказывают доверие над формированием доверительного имиджа, который и мог бы стать этим «достаточным основанием».

В большом социологическом словаре Д. Девида и Джери Дж. приводится определение Энтони Гидденса в соответствии, с которым: Доверие - вера в надежность человека или системы. Степень основополагающего доверия, приобретаемого в детстве к людям и учреждениям, часто рассматривается как необходимая для хороших долгосрочных социальных отношений. Так же в данном словаре сказано: С отрешением индивидуумов от традиционных социальных обязательств характерными для современных обществ становятся более абстрактные типы доверия — например, деньги или "опытные системы", поскольку отношения расширяются в пространстве и времени, хотя имеются проблемы, связанные с таким развитием<sup>3</sup>.

Из данного определения мы можем выделить такой важный элемент как то что доверие приобретается в детстве оно может возникать как по отношению к людям, так и к учреждениям а так же то что доверие необходимо для долгосрочных социальных отношений. Таким образом, можно установить, что приобретение доверия это процесс долгосрочный и постоянный который невозможен за счет односторонних одноразовых мер.

---

<sup>1</sup> Фукуяма Ф. Доверие социальные добродетели и путь к процветанию. М., 2004. С. 22.

<sup>2</sup> André Comte-Sponville. Dictionnaire philosophique. PUF., 2013. 1120p.

<sup>3</sup> Д. Дэвид, Джери Дж. Большой толковый социологический словарь. М., 2015. 543 с.

Однако данное определение несколько не вписывается в принципы доверия устанавливаемые определением Френсиса Фукуямы. Формулируя свое определение Энтони Гидденс, фактически описывает доверие как веру, что несколько не однозначно понимаемо в связи с тем, что доверие в отличие от веры основано больше на подтвержденном ожидании, во что-то знакомое, а вера, как правило, наоборот, в нечто не ведомое или не предсказуемое. Так, например, в своих работах Г.Гарфинкель анализирует доверие на микроуровне, отмечая, что уверенность и доверие возникают при непосредственном контакте индивидов. Гарфинкель рассматривает процесс возникновения доверия через различные формы идеализации, которые постоянно воспроизводятся в рамках существующих социальных отношений, обеспечивая тем самым постоянство социального контекста<sup>1</sup>.

Тут одним из ключевых моментов является, возникновение доверия через формы идеализации то есть можно понять, что помимо серьёзных отличительных черт доверия и веры присутствуют схожие черты способные размыть грань между двумя понятиями. Однако все же для возникновения доверия, по мнению Г.Гарфинкеля необходим контакт между субъектами, для возникновения веры данный контакт не обязателен, однако этот факт необходимо учитывать для определения причин доверия (Как результаты положительного имиджа субъекта или результата чрезмерной идеализации). Также при рассмотрении схожих черт доверия и веры необходимо рассмотреть этимологию слова доверия, описанную в этимологическом словаре русского языка Макса Фасмера. В нем сказано что: Доверие образовано из до- + вера, от праслав. \*věra, от кот. в числе прочего произошли: др.-русск., ст.-слав. вѣра (др.-греч. πίστις), русск. вера, укр. віра, болг. вѣра, сербохорв. Вјѣра, словенск. véra, чешск. víra, польск. wiara, в.-луж., н.-луж. wjera; восходит к праиндоевр. \*wēg- (истина), откуда, вероятно, также произошли авест. var- «верить», varəna- «вера», осет. игул «верить». Далее, вероятно, сюда же др.-в.-нем. wāga ж. «правда, верность, милость», др.-исл. vág «обет, торжественное обещание», др.-в.-нем. wāg «правдивый, верный», др.-ирл. fíg «правдивый, истинный», лат. vērus «истинный, правдивый», готск. tuzwēigjan «сомневаться», unwēigjan «досадовать», нем. wahr<sup>2</sup>. Хотя из этимологии слова доверия мы видим, что оно напрямую образована от слова «вера» для дальнейшего использования в нормативно-правовых документах более целесообразно рассматривать доверие как деятельное ожидание, основанное на опыте непосредственного контакта с другим субъектом.

С целью реализации задачи исследования необходимо также рассмотреть еще одно определение, написанное в Политико-терминологическом словаре. В нем феномен доверия описан следующим образом: Доверие - уверенность большей или значительной части общества, человека и добросовестности, порядочности, искренности политиков, правильности проводимой ими политики<sup>3</sup>. Из данного определения можно выделить следующие ключевые элементы: доверие к власти это феномен большей или значительной части общества; доверие это уверенность в добросовестности и порядочности властных структур.

Таким образом, на основе всего вышесказанного можно попытаться дать примерное определение феномена доверия удовлетворяющего потребность его последующего использования в нормативно правовых документах органов государственной власти и местного самоуправления. Данное определение может выглядеть таким образом: Доверие – это возникающие у большей или значительной части населения ожидание того что органы государственной власти и местного самоуправления их сотрудники и представители будут добросовестно, порядочно, профессионально и с

---

<sup>1</sup> Гарольд Г. Концепция и экспериментальные исследования «доверия» как условия стабильных согласованных действий. Социологическое обозрение Том 8. № 1. М., 2009. 51 с.

<sup>2</sup> Фасмер М. Этимологический словарь русского языка Том 1. М., 2009. 592 с.

<sup>3</sup> Политико-терминологический словарь URL: <http://politike.ru/dictionary/285/symbol/196/page/2>.

вниманием к потребностям населения, в соответствии с принципами государственной и муниципальной службы, нормами права, осуществлять свои властные полномочия.

Данное определение включает основные элементы, выделенные в результате анализа определений, приведенных в рамках данного исследования, и раскрывает их с учетом специфики государственной службы и местного самоуправления.

В процессе решения проблемы поставленной в рамках данного исследования можно сделать ряд выводов:

1) Доверие как общественный феномен крайне многогранен, сложен и обладает глубокой структурой. Данный факт делает практически невозможным выделение однозначной дефиниции наиболее полно отражающей проявление феномена доверия во всех аспектах общественной действительности и личности человека. Однако вполне реально определить дефиницию доверия в конкретной специфической среде применения.

2) В рамках данного исследования была совершена попытка сформулировать дефиницию доверия как элемента деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Данное определение основано на связи органов государственной власти и местного самоуправления как профессиональной деятельности и доверия как результата данной эффективной деятельности, создавшей к ним доверительные отношения.

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В РАБОТЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

*М. В. Гуменюк,  
студентка кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
Е. Н. Петрушко, к.э.н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

В настоящее время, в тех условиях, которые происходят в интеграционных процессах, таможенные органы играют немало важную роль. А именно, в поддержке интересов государства в таких сферах деятельности как: экономика (пополнение доходной части бюджета, поддержание государства во внешней торговле), политика (осуществление протекционизма), а также осуществляют безопасность России в целом, посредством выявления преступлений и административных правонарушений. Деятельность таможенных органов направлена на создание благоприятных условий для развития внешнеторговой деятельности путем сокращения времени участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), упрощения таможенных операций, повышения качества предоставляемых услуг.

Как показал опыт мировой таможенной практики, для сокращения времени работы таможенных органов, наиболее распространенным является применение технических средств таможенного контроля (ТСТК). «ТСТК – комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу

объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу или не соответствующих декларированному содержанию»<sup>1</sup>.

На сегодняшний день, самой эффективной техникой являются инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК), которые, без вскрытия и разгрузки транспортных средств, позволяют примерно за 5 минут получить их изображения, а также изображения товаров, которые они перевозят<sup>2</sup>. На 1 января 2016 г. в Федеральной таможенной службе (ФТС России) эксплуатируется 60 ИДК.

ИДК подразделяются на группы в зависимости от их технических характеристик (см. табл.).

Таблица 1

Технические характеристики различных видов инспекционно-досмотровых комплексов

Технические характеристики	Виды инспекционно-досмотровых комплексов		
	Стационарные	Легковозводимые (перебазируемые)	Мобильные
Проникающая способность (по стали), мм	не менее 380	не менее 300	не менее 260
Мощность ускорителя, МэВ	9	6	3
Количество операторов, чел.	5	от 3 до 5	3
Пропускная способность, ед./час	до 25	до 20	до 20
Потребляемая мощность, кВт	80	60	зависит от режима работы
Время не прерывной работы, час.	24	24	24

<sup>1</sup> Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14; О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 // Российская газета. – 2014. – № 136.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – февраль; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Стационарный ИДК (СИДК) – инспекционная система, которая дает точное изображение всех контейнеров и грузов. В основном используется в морских пунктах пропуска (ПП).

Легковозводимый (перебазируемый) ИДК – инспекционная система, которая позволяет определить соответствие представленного груза с заявляемым в соответствии с документами. В основном используется на автомобильных пунктах пропуска.

Мобильный ИДК (МИДК) – инспекционная система, оборудованная на автомобильном шасси. Используется в свободном перемещении на дороге общего пользования, а также требует наличие санитарной зоны. Помогают определить, есть ли в контейнере какой-либо груз. Преимущество данного комплекса в том, что он может использоваться практически везде, где есть ровные площадки.

Порядок использования ИДК в работе таможенных органов регламентирован Концепцией создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, утвержденной приказом ФТС России от 24 января 2005 г. № 52<sup>1</sup>.

При таможенном контроле с использованием ИДК, таможенный осмотр проводится исключительно в рабочей зоне, предназначенной для операций с использованием различных видов комплексов, а также проводится сотрудниками таможенных органов. В случае, когда должностные лица проанализировали информацию, которую получили с использованием ИДК, и выявили нарушения, то они тут же принимают все меры по недопущению таких нарушений. Также, должностные лица структурных подразделений применения ИДК сотрудники таможенных органов информируют всех должностных лиц, проводившие таможенные операциями с данными товарами, о выявленных нарушениях и проводят мероприятия с установленными профилями рисков<sup>2</sup>.

Использование ИДК в работе таможенных органов обеспечивает выполнение следующих задач: пополнение доходной части федерального бюджета; ускорение товаропотока и товарооборота, содействие развитию внешнеторговых связей; защита государства от угроз, вызванные незаконным перемещением запрещённых и ограниченных к ввозу товаров; профилактика правонарушений во внешнеторговой деятельности; совершенствование операций и процедур по контролю товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза (ТС)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». URL : <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 24.01.2016).

<sup>2</sup> Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778. Документ опубликован не был // Таможенные документы. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778> (дата обращения: 19.02.2016).

<sup>2</sup> Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186. Документ опубликован не был // Таможенное оформление. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186> (дата обращения 14.03.2016)

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о

В соответствии с приведенными выше задачами в таможенных органах проводятся регулярно семинары по вопросам правильности применения ИДК, а также ее модернизации. Данные совещания организуются отделом координации и применения системы управления рисками (СУР). Основной вопрос семинаров посвящен созданию региональной базы результатов таможенных осмотров, проведенных с применением ИДК. Данная информационная база способствует повышению уровня знаний и навыков использования ИДК. Также, на семинар-совещаниях затрагиваются вопросы грамотной эксплуатации ИДК.

Методика расчета и оценки выполнения контрольного показателя «Эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенных осмотров товаров и транспортных средств с использованием ИДК» утверждается ежегодно<sup>1</sup>. Данный показатель показывает всю эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки с использованием ИДК. Значение показателя ( $K_{эф.}$ ) (в %) определяется ежеквартально по каждой таможне (МИДК) и по каждому ГПП (СИДК) по формуле:

$$K_{эф.} = \frac{N_{Рез.}}{N_{о.}} \times 100,$$

$N_{Рез.}$  – количество эффективных таможенных осмотров объектов контроля за отчетный период;

$N_{о.}$  – количество объектов контроля за отчетный период (число таможенных осмотров товаров и транспортных средств, проведенных с использованием ИДК, за отчетный период).

Не смотря на эффективность работы инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном осмотре товаров и транспортных средств, необходимо понимать, что данная система контроля не совершенна и требует некой модернизации.

Среди основных направлений совершенствования применения ИДК в работе таможенных органов следует выделять<sup>2</sup>: объединение ИДК и СУР; возможность уменьшения влияния человеческого фактора при использовании ИДК при таможенном контроле товаров и транспортных средств; совершенствование квалификации, а также системы подготовки и переподготовки специалистов для работы на ИДК; развитие инфраструктуры в сфере таможенного дела, а именно строительство СИДК, МИДК, совершенствование оборудования, а также построение новых площадок; организация своевременного выполнения таможенными органами своих обязанностей и качественного технического обслуживания; освоение новых технологий таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ИДК; развитие международного

---

Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616; О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : Приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

сотрудничества в сфере применения ИДК в целях обеспечения региональной и глобальной безопасности государства; развитие единой системы таможенных органов, связанное с решениями управленческих проблем; повышение работоспособности таможенного персонала в работе с ИДК; формирование квалифицированного кадрового состава. Таким образом, экономическое развитие государства, повышение роста внешнеэкономических связей, а также интеграция с другими странами в мировую экономику приводит к увеличению внешнеторгового оборота, а также, к увеличению большого количества пассажирооборота и транспортных средств, которые пересекают границу нашей страны. Все это должно регулироваться таможенными органами, которые обязаны регулировать весь этот процесс.

Результативность применения ИДК подтверждено статистическими показателями. Так, в 2015 году отделом применения ИДК Белгородской таможни при проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств: осмотрено 52962 транспортных средств (в т.ч. 125 пассажирских и 9956 легковых транспортных средств), что составило 46% от всего перемещаемого грузового транспортного потока; проведен 501 таможенный досмотр, по результатам которых возбуждено 474 дел (об административных правонарушениях и уголовных). Эффективность проведения таможенного осмотра с применением ИДК составила 0,89%, в т.ч.: ТП МАПП Нехотеевка – 0,81%; Грайворонский ТП – 1,27%; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,84%; ТП МАПП Ровеньки – 1,34%. По итогам 2015 года контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» выполнен и составил в I-IV кварталах 2015 года – 2,14%; 1,01%; 0,69% и 0,69% соответственно (при установленном – 0,6%)<sup>1</sup>.

Следовательно, оснащение ПП ИДК продолжает оставаться «одним из важнейших этапов по внедрению в деятельность таможенных органов Российской Федерации информационных технологий, направленных на совершенствование таможенных процедур и таможенных операций, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности ведомственных правоохранительных подразделений»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2015 год. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». URL : <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 24.01.2016).

## МИГРАЦИЯ КАК ПРОЦЕСС МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ

*Н.А. Давтян,*

*магистрант кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:*

*В.В. Бубликов, к. социолог. н., доцент кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»)*

Временное проживание личности в неродной культуре – это серьезное испытание для индивидуума, которое сопровождается стрессом аккультурации и нуждается в мобилизации психических запасов для успешной адаптации к новым условиям. Процесс адаптации к новой культуре сопровождается ощущением потери, состоянием напряженности, чувством неполноценности и отверженности, тревогой. Следовательно, участники подвержены стрессу адаптации, так как преобладает значительная дистанция между исходной и принимающей культурами. Такая дистанция устанавливается несходством национальных языков, различиями в менталитете, обычаях, традициях, в межличностной сфере, обусловленными различиями в климатических условиях, исторически сложившимися экономическими, политическими особенностями и разной ценностной ориентацией<sup>1</sup>.

Слияние различных культур и рас вызывает напряженное состояние в обществе, что ведет к конфликту культур, расизму, расовой дискриминации и другим негативным последствиям. Дело в том, что многие мигранты и ответственные за реализацию миграционной политики государственные служащие не задумываются о культурологической основе многих конфликтов. Важно разобраться с основными понятиями. Необходимо обратить внимание на сам термин «культура». Под культурой мы понимаем «простую» культуру, содержание которой раскрыл русский философ И.А. Ильин: «Покажи мне, как ты веруешь и молишься, как проявляются у тебя доброта, геройство, чувство чести и долга, как ты поешь, пляшешь и читаешь стихи; что ты называешь «знать» и «понимать», как ты любишь свою семью; кто твои любимые вожди, гении и пророки, – скажи мне все это, и я скажу тебе, какой нации ты сын»<sup>2</sup>.

Оказавшись в новом для себя обществе, человек испытывает некоторые трудности. Он недостаточно демонстрирует себя как личность, так как на него оказывают отрицательное влияние новые социальные роли<sup>3</sup>.

Сам процесс миграции сопровождается сильными изменениями внутреннего и внешнего окружения, которые на всем процессе адаптации давят на психику личности, которые могут в дальнейшем вызвать психологические расстройства. Отдаление от родной страны, близких людей, членов семьи, привычных моделей поведения, традиций;

<sup>1</sup>Варганова О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6 (74). С. 188.

<sup>2</sup> Лебедько М.Г., Дударёнок С.М. Миграция как процесс межкультурной коммуникации: развитие взаимопонимания контактирующих культур // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2013. № 4 (24). С. 103-109.

<sup>3</sup> Маркова Н.Г. О проблемах межкультурной адаптации личности в поликультурной пространстве // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2015. № 5-3. С. 94.

смена социального статуса; адаптация к новым климатическим и социокультурным условиям являются потенциальными стимулами развития многих психологических проблем<sup>1</sup>. Поэтому необходим процесс установления оптимального сходства личности и принимающей среды в ходе осуществления свойственной личности деятельности, которое предполагает отсутствие конфликтов на национальной почве.

Так, например, в Белгородской области наибольшее число лиц, указывающих на полное отсутствие конфликтов на национальной почве, зафиксировано среди белорусов и украинцев (98,2% и 97,6%)<sup>2</sup>. У белорусов и украинцев конфликты, вызванные национальными различиями при взаимоотношениях с русскими не возникают, так как они в массе своей ассимилированы культурой русских, в частности хорошо адаптированы к языковой среде. На отсутствие конфликтности указывает и большая часть молдаван: только 7,0% – говорят о недопонимании, 1,4% – о периодических конфликтах и 0,7% – о перманентном недопонимании на национальной почве.

Среди остальных этнических групп (азербайджанцев – на периодические конфликты указывают 10,0% респондентов и 2,6% – на перманентные конфликты; армян – на недопонимание на национальной почве указывают 22,7%, на периодические конфликты – 4,6%, постоянные конфликты – 1,6%; турок и узбеков – почти половина из которых, свидетельствует о той или иной степени конфликтности<sup>3</sup>. 10,8% турок и 13,0% узбеков – отмечают наличие периодических конфликтных ситуаций; ещё 2,9% и 3,0% – постоянных конфликтов) – уровень конфликтных ситуаций намного выше.

Относительно высокие показатели конфликтности с принимающей стороной у азербайджанцев, армян, турок и узбеков, обусловлены социокультурными отличиями этих народов от русских. Многие представители этих групп в своих пояснениях отмечали, что местное (преимущественно русское население Белгородской области), часто воспринимает их, прежде всего по внешним признакам, не различая этнических особенностей<sup>4</sup>.

Что касается культурных различий мигрантов и местного населения (русских), то близкие оценки культурных различий своих народов и русских имеют молдаване. 39,9% молдаван считают, что различий практически нет. Вместе с этим, только малая часть молдаван отмечает, что традиции и ценности их народов и русского большинства в регионе сильно отличаются и во многом противоречат друг другу.

Среди татар и армян также значительно больше лиц, который считают, что по культурно-ценностным признакам их народы практически не имеют различий с русскими (34,0% и 29,9%), чем людей, указывающих на сильные различия (15,4% и 16,8%, соответственно).

Противоположная ситуация наблюдается среди азербайджанцев, узбеков и турок – в этих группах число лиц, считающих что традиции и ценности их народов практически не отличаются от традиций русских, меньше, чем число тех, кто отмечает сильные различия. Так, у азербайджанцев – 15,6% и 29,4%; у узбеков – 11,0% и 34,0%; у турок – 7,9% и 39,2%<sup>5</sup>. Именно категория респондентов, считающих, что базовые ценности и традиции их народов, и русских сильно отличаются или противоречат друг другу, является наиболее проблемной для межкультурной коммуникации.

---

<sup>1</sup>Бычков Г.А. Социально-психологические барьеры адаптации трудовых мигрантов в РФ // *Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности*. 2014. № 63. С. 42-43.

<sup>2</sup> Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. – Белгород: КОНСТАНТА, 2015. С. 161-169.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup>Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. – Белгород: КОНСТАНТА, 2015. С. 163.

<sup>5</sup> Там же.

Межкультурная адаптация представляет собой процесс вхождения в новую культуру, последовательное принятие ее норм и образцов поведения. Но при всем этом подлинная адаптация предполагает достижение психологической и социальной интеграции с еще одной (новой) культурой без потери обычаев и норм собственной культуры. Личность, которая «переходит» из одной культуры в другую, или же упорно остается монокультурным, конечно же постоянно испытывает воздействия со стороны чужой культуры, или уклоняется от нее, таким образом «решая» проблему<sup>1</sup>. Мигрант является носителем такой традиционной культуры народа, обычаи и ценности которой не всегда совпадают с нормами принимающей стороны<sup>2</sup>. Мигранты, переселяясь в Россию, попадают в иноэтническую, инокультурную среду, но вместе с тем они являются носителями собственной культуры, религии и языка, вносят свои обычаи и традиции<sup>3</sup>.

По мнению специалистов-обществоведов, особенную остроту приобретает задача сохранения культурных ценностей как мигрантов, так и резидентов. Но среди мигрантов крепнет не только стремление выжить в новых условиях, но и сохранить собственные традиции. В любом случае у большинства мигрантов по отношению к новой среде формируется отрицательное, а иногда и враждебное отношение<sup>4</sup>. Для недопущения таких явлений, делая упор на знания психологических механизмов межличностного общения, можно сказать, что во взаимодействии с типичными представителями других культурных групп более отчетливо проявляются особенности социального интеллекта, которые в моноэтническом взаимодействии, вероятней всего, проявились бы несколько специфически или менее часто. Ведь социальный интеллект проявляется в способности иметь дело с окружающими и легко сходиться с другими, знании о людях, умении входить в их положение, ставить себя на место другого, способности правильно оценивать чувства, настроения и поступки других людей.

Один из ведущих специалистов, изучивший социальный интеллект Д.В. Ушаков отмечает, что главным свойством социального интеллекта, который отличает его от других видов интеллекта, является употребление «внутреннего опыта». Это качество социального интеллекта Д.В. Ушаков толкует так: «Мы вряд ли могли бы понять поведение столь сложных существ, какими являются люди, если сами не были людьми». Безусловно, социальный интеллект имеет конкретную цель – познать объект настолько хорошо, чтобы иметь возможность выстроить наиболее эффективную стратегию отношения к нему<sup>5</sup>.

Важнейшую роль при принятии мигрантов и в эффективной межкультурной коммуникации мигрантов и местного населения играет толерантность, которая должна присутствовать у обеих сторон. Воспитание толерантности в социальной среде, в котором существуют межкультурные конфликты, расовая дискриминация и нетерпимость, сложный многослойный процесс<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Маркова Н.Г. О проблемах межкультурной адаптации личности в поликультурной пространстве // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2015. № 5-3. С. 95.

<sup>2</sup> Щукина Р.И. Социальная адаптация мигрантов в Пермском крае: проблемы и пути их решения // Современный город: власть, управление, экономика. 2015. Т. 1. С. 328-336.

<sup>3</sup> Лакомова А.А. Социокультурные факторы, влияющие на социальную адаптацию мигрантов в России // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. 2015. № 3-2. С. 122-125.

<sup>4</sup> Дмитриев А.В. Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы // Социологическая наука и социальная практика. 2015. № 1 (09). С. 16-29

<sup>5</sup> Ибрагимова Р.Ж., Ходжаева Г.С. Особенности проявления социального интеллекта в межличностном взаимодействии представителей различных этнических групп // Наука и Мир. 2016. Т. 3. № 1 (29). С. 125-127.

<sup>6</sup> Захарова В.И. Значение межкультурной коммуникации в развитии человеческой цивилизации // Коммуникология. 2014. Т. 4. № 2. С. 99-105.

Управление процессом взаимной адаптации мигрантов и принимающей стороны – это процесс, который состоит из множества элементов. Во-первых, это информационное обеспечение. Наличие полной информации о текущем состоянии мигрантов в обществе, о межкультурных взаимодействиях, об эффективности процесса адаптации формируется благодаря мониторингу этого процесса. Формирование образа мигранта в сознании принимающей стороны осуществляется с помощью средств массовой информации. Регулярное освещение состояния мигрантов в новом социуме, специфика их образа жизни, знакомство с традициями и обычаями разных этнических групп смогут способствовать ускорению процесса взаимной адаптации мигрантов и принимающей стороны.

Регулирование процессов межкультурной коммуникации должно происходить от бытового общения до формирования общественного сознания по отношению к мигрантам. Поэтому надо сформировать представление о мигрантах в сознании принимающей стороны не как о представляющем собой угрозу российскому народу, а как о способном оказаться особенным и своеобразным подспорьем в решении экономических и демографических проблем. В формировании общественного сознания в отношении мигрантов большую роль играют средства массовой информации, которые имеют огромные возможности в формировании представлений о миграции и мигрантах. Они передают информацию, рассчитанную на построение мировоззренческих установок, выработку определенных норм, ценностей, моделей поведения, идей, стремлений и т.п. Необходимо проводить целенаправленную работу по решению проблем в сфере миграции, что будет способствовать взаимной адаптации принимающей стороны и мигрантов. Необходимо помнить, что миграционные процессы способствуют укреплению связей между государствами. Взаимная адаптация – это некий фактор, который способствует формированию эффективных и устойчивых отношений между различными этническими группами и, следовательно, повышению степени толерантности<sup>1</sup>.

## **ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РФ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

*Е.И. Дмитриева,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Военная доктрина Российской Федерации выступает в качестве основополагающего концептуального документа в сфере обеспечения обороноспособности страны, которая утверждена с целью нормализовать вопросы, касающиеся применения вооружения в политических интересах государства, затрагивает

---

<sup>1</sup>Варганова О.Ф. Взаимная адаптация мигрантов и местного населения как объект социального управления // Проблемы развития территории. 2014. № 6 (74). С. 191.

многие аспекты внутренней и внешней безопасности, а также международного взаимодействия. Указ о Военной доктрине РФ был подписан 25 декабря 2014 г. Доктрина военной безопасности РФ ориентирована на защиту многих областей: военной, экономической, информационной и др.<sup>1</sup>.

В связи с современными событиями происходящими на политической карте мира, вопрос безопасности и международного взаимодействия является актуальным.

В Военной доктрине учтены основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, а также соответствующие положения Концепции внешней политики Российской Федерации, Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и других документов стратегического планирования.

Содержание военной доктрины и ее развитие во многом определяются характером существующих на различных исторических этапах угроз безопасности Российской Федерации.

Против России сейчас активно задействован силовой потенциал в виде экономических санкций, идеологического давления. Мощный натиск идет на систему традиционных ценностей нашей страны. Имеет место скоординированное использование (пока) не регулярной армии, а многочисленных экстремистских, неорелигиозных, псевдоправозащитных структур, организаций сексуальных меньшинств и др.

Доктрина имеет публичный характер, сообщающий о национальных ценностях, ориентирах и способов их отстаивания не только гражданам страны, но и политическим лидерам других стран.

Однако имеет место серьезная проблема, связанная с восприятием отечественной и зарубежной общественностью официальной позиции России. Более того, в ряде случаев даже специалистами посылаемые сигналы либо игнорируются, либо неадекватно воспринимаются. Показателен в этом отношении вывод Ю.Н. Балуюевского: «...многие наши эксперты и аналитики НАТО неправильно оценили основное содержание и положения нашей Военной доктрины» 2010 г..

В Военной доктрине отражена приверженность Российской Федерации к использованию для защиты национальных интересов страны и интересов ее союзников военных мер только после исчерпания возможностей применения политических, дипломатических, правовых, экономических, информационных и других инструментов ненасильственного характера.

Мировое развитие на современном этапе характеризуется усилением глобальной конкуренции, напряженности в различных областях межгосударственного и межрегионального взаимодействия, соперничеством ценностных ориентиров и моделей развития, неустойчивостью процессов экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях на фоне общего осложнения международных отношений. Происходит поэтапное перераспределение влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения.

В настоящее время можно выделить следующие факторы оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие, которые являются источниками угроз военной безопасности Российской Федерации со стороны международного сообщества: - использование «двойных стандартов» в межгосударственных отношениях, - открытое вмешательство одних стран во внутренние дела других с целью навязывания чуждых моделей социально-политического и экономического развития под предлогом «продвижения демократии» и «развития гражданского общества»; - жесткое политико-

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015.

дипломатическое давление на государства, проводящие самостоятельную политику, блокирование их интересов на международной арене; - расширение военно-политических союзов, деятельность которых противоречит принципам международной безопасности; - продолжение военно-политическим руководством США курса на сохранение мирового лидерства, - расширение многостороннего присутствия в регионах традиционного влияния России; - потерю управляемости и дезинтеграцию отдельных государств вследствие эскалации или преднамеренного разжигания межнациональной розни, - этнорелигиозных противоречий и сепаратистских, террористических устремлений<sup>1</sup>.

Россия ставит перед собой следующие основные задачи военно-политического сотрудничества: - укрепление международной безопасности и стратегической стабильности на глобальном и региональном уровнях на основе верховенства международного права, прежде всего положений Устава ООН; - формирование и развитие союзнических отношений с государствами - ОДКБ и СНГ, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия, дружественных и партнерских отношений с другими государствами; - развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации; - развитие отношений с международными организациями по предотвращению конфликтных ситуаций, сохранению и укреплению мира в различных регионах, в том числе с участием российских воинских контингентов в миротворческих операциях; - противодействие распространению оружия массового поражения и средств его доставки; - развитие диалога о подходах к противодействию военным угрозам, возникающим в связи с использованием информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях и др.

Россия занимает значимое место в системе международной безопасности и играет важную роль в стабильности мира. Изменения произошедшие в России за последние два десятилетия, обусловили важность и необходимость сотрудничества со всеми странами и международными организациями. На современном этапе РФ подтверждает свою готовность во многих отраслях сотрудничать со всеми акторами международных отношений, заинтересованными в обеспечении стабильности и безопасности мира.

Основными приоритетами военно-политического сотрудничества России видит :с Республикой Белоруссия, Республикой Абхазия, Республикой Южная Осетия, членами ОДКБ(совершенствование сил и средств системы коллективной безопасности), СНГ(миротворческая деятельность), ШОС(координация усилий в интересах противодействия новым военным опасностям и военным угрозам на совместном пространстве),с ООН, другими международными и региональными организациями - вовлечение в руководство миротворческими операциями, в процесс планирования и выполнения мероприятий по подготовке операций по поддержанию (восстановлению) мира, участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления международной безопасности<sup>2</sup>.

Анализ сегодняшних тенденций показывает, что в современном мире, который динамичен и многолик Россия делает основной упор на сотрудничество по восточному вектору, а взаимодействие со странами и организациям и основано на достаточно осторожных и взвешенных решениях, так как вопросы безопасности являются существенными не только для России.

Россия готова развивать стабильные отношения, способствующие безопасности, как нашей страны так и мира в целом со всеми странами, но из Военной доктрины очевидно, что благоприятное

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. – Казань, 2014. -С. 382-383.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

## К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕГРАЦИИ ПЛАТЕЖЕЙ ФИСКАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

*К.С. Дроботова,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
М.В. Селюков, к.э.н., доц., доц. кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Обеспечение эффективного социально-экономического развития каждого региона и Российской Федерации в целом обуславливается состоянием ее финансовых ресурсов. Это приводит к необходимости рассмотрения проблем, связанных с пополнением доходной части бюджета страны, а именно их налоговой и неналоговой составляющей. Налоговые доходы являются преимущественной составляющей доходов государственного бюджета. Процесс формирования и мобилизации налоговых платежей в составе финансовых ресурсов государства характеризует фискальная функция налогов. Бюджет любого государства основывается на налоговых и таможенных платежах. Таможенные платежи представляют собой денежные средства, взимаемые таможенными органами с лиц, участвующих в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Таможенные платежи являются приоритетной составляющей доходной части бюджета РФ и поэтому, можно точно сказать, что они выполняют фискальную функцию налоговых платежей. Следует отметить, что все таможенные платежи являются фискальными доходами федерального бюджета и не могут быть израсходованы на иные цели<sup>1</sup>. Данный фактор обуславливает публичное предназначение таможенных платежей государству. Они, наряду с другими обязательными платежами, являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства. В нынешних кризисных условиях правительство в целом и отдельные ведомства сегодня озадачены одним – любыми средствами пополнить федеральный бюджет. Именно поэтому принимаются ряд мер, которые могут способствовать пополнению доходной части бюджетов Российской Федерации.

В начале текущего года расширилось поле деятельности Министерства финансов РФ, поскольку в его ведение переданы Федеральная таможенная служба и Росалкогольрегулирование, которые ранее находились в прямом подчинении Правительства РФ.

В недалеком будущем в России появится новая единая система администрирования и сборов налогов, таможенных платежей, страховых взносов. Для решения этой задачи 15 января 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал два Указа, согласно которым таким фискальным мегаведомством будет выступать Федеральная

---

<sup>1</sup> Селюков М.В., Выпирайлова С. О роли таможенного контроля в реализации таможенной политики государства // Наука и образование в 21 веке: сборник научных трудов по материалам Международной заочной научно-практической конференции 31.10.2014г. Тамбов, 2014. С.144-145.

налоговая служба (ФНС)<sup>1</sup>. На нее возложат полномочия по сбору страховых взносов, которые сейчас курирует Пенсионный фонд и Фонд медицинского страхования, а также фискальные функции ФТС России и Росалкоголь-регулирования (РАР). Эти два ведомства сохраняться, но в статусе понижаются, то есть из прямого подчинения Правительству РФ переводятся в ведение Минфина. Ему же переданы полномочия по реализации государственной политики и нормативному регулированию в алкогольной сфере и в области таможенного дела. В общем, под одним крылом теперь собраны почти все ведомства, которые отвечают за доходную часть бюджетов РФ. Кроме вышеназванных служб это еще и ФНС, Федеральное казначейство и Росфиннадзор. Вне системы остается только один из значимых администраторов доходной части бюджетов – Росимущество, ответственное за приватизацию.

Так же, своими Указами, Президент до 1 мая 2016 года поручил Правительству внести в Государственную думу законопроекты, возлагающие на Минфин функции по администрированию страховых взносов, по формированию и ведению единого информационного ресурса, содержащего сведения о населении РФ<sup>2</sup>. На данный момент перед федеральным органом исполнительной власти стоит задача интеграции сервисов, информационных систем налоговой и таможенной служб. Это даст существенный прирост собираемости налогов.

Создание единого фискального органа позволит повысить качество администрирования платежей и прозрачность ведения бизнеса. В приоритете оказалась ФНС, так как она дальше всех продвинулась в сфере IT-технологий по созданию единой информационной системы. В ней будут отражаться все платежи, сделает использование «серых» схем почти невозможным.

Но сначала надо решить проблему интеграции алкогольных и таможенных платежей. Бизнес рассчитывает, что при объединении ФНС и ФТС России ускорится процесс возмещения НДС экспортерам, происходящий на данный момент медленно и является затратным, потому что, большие суммы зависают на долго сроком до полугода. Предприниматели так же надеются, что откроется правдивая картина нагрузки на бизнес и удастся доказать, что пора снижать налоги и ставки пошлин до среднемировых.

ФНС и ФТС России в фискальной части отвечают за администрирование доходной части бюджетов. Именно передача таможни в ведение Минфина поможет скоординировать усилия по совершенствованию законодательства, согласовывать правила уплаты налогов и таможенных платежей, создать систему контроля так, чтобы снизить количество проверок и контролирующих мероприятий. Это приведет к снижению нагрузки на бизнес, ускорит предоставление государственных услуг, повысит согласованность действий государственных органов.

Именно отсутствие единой информационной базы двух ведомств объясняется все проблемы и беспорядок в таможенной сфере, а именно, коррупция и «серый» импорт. Налоговая и таможенная служба на сегодняшний день едина почти во всех странах и это оказывается достаточно удобным. Более 45% споров между участниками ВЭД и Федеральной таможенной службой касаются определения таможенной стоимости товаров. Предприниматели вынуждены платить ту сумму, которую назначают должностные лица таможенных органов и зачастую на них подают в суд. Это напряжение поможет снять единая база данных.

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования : указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. №13 // Российская газета. – 2016. - № 6877(9). – 20 января.

<sup>2</sup> Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. №12. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/40405> (дата обращения: 11.03.2016).

На сегодняшний день большая часть случаев уклонения от уплаты таможенных платежей и налогов опирается на разрыв между таможенным оформлением ввозимых товаров и сферой ответственности налоговых органов. Объединение информационных ресурсов позволит скрыть этот разрыв. Использование информационных «облачных» систем (для хранения и обработки данных создается специальная удобная среда) ФНС России, и специально созданных современных информационных центров по обработки данных позволит повысить эффективность таможенного администрирования и сократит количество затрат.

Также важным является сокращение бюрократических процедур, уменьшение количества проверок и упрощение правил для всех участников ВЭД – конкуренция станет более честной и возможности для уклонения от уплаты таможенных платежей сократится. При этом, Минфин через ФНС будет контролировать правильность и полноту уплаты налогов, таможенных платежей, страховых взносов. Но, однако, ФТС России и Росалкогольрегулирование не перестанут существовать как самостоятельные ведомства. Кроме обеспечения налоговых поступлений в бюджет у них существуют и другие функции. Так, например, на ФТС России возложен таможенный контроль, валютный контроль, борьба с контрабандой и другие функции.

По оценке министра финансов А.Г. Силуанова полное объединение информационных систем ФНС и ФТС России произойдет в течении двух лет. Сначала проанализируют происходящие бизнес-процессы в части фискальных функций таможни и налоговых органов. На втором этапе выявят схожие процессы и постараются убрать их.

Еще один орган, попавший под ликвидацию – Росфиннадзор. Его полномочия передадут налоговой, таможенной службы и казначейству. Он выполнял функции по надзору за соблюдение валютного и бюджетного законодательства, так же контролировал госзакупки. В октябре 2015 года служба утратила ряд своих функций, одной из них является право вести административное расследование по бюджетным нарушениям должностных лиц. На практике этот орган оказался лишним и всего лишь назначает штрафы по нарушениям, которые выявляют ФНС и ФТС России. Так, на протоколы Федеральной таможенной службы приходится примерно 95,3% его проверок, на налоговую службу 0,7% и только на материалы самого Росфиннадзора 4%. Счетная палата считает, что взыскивать штрафы службе не удастся в полной мере. Росфиннадзор является лидером по дебиторской задолженности, которая растет с каждым годом. В связи с этой ситуацией штрафы за валютные нарушения теперь будут взыскивать равноправно ФНС и ФТС России. Но для этого необходимо внести поправки в законодательство.

Таким образом, объединение почти всех ведомств отвечающих за пополнение доходной части бюджетов РФ под одним руководством Министерства финансов Российской Федерации должно дать тот положительный результат в сфере пополнения бюджетов. Но для достижения такого результата нужна четкая и непротиворечивая законодательная база, поэтому необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы в области взимания налоговых и таможенных платежей, реформирование их структуры и порядка уплаты с целью пополнения доходной части бюджетов Российской Федерации. По сути, в теории это направление реформирования является перспективным, но все преимущества и недостатки объединения таких крупных ведомств в полной мере можно будет оценить только через 3-4 года.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

*В.А. Жаворонкина,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Коррупция закрепилась в практике взаимоотношений в современном обществе. Взятки и иные коррупционные действия представляют собой нечто естественное в общественной и частной жизни, политике и экономике, а потом, в последнее время, стали восприниматься как реальный способ решения самых разных проблем в этих сферах. Опасность коррупции заключается не только в отрицательном воздействии на продуктивность работы государственных служащих, качество управления обществом, но и в снижении качества жизни населения, ухудшении геополитического положение страны, а в худшем случае вообще в разрушении государства как самостоятельной единицы.

В современных условиях для множества стран характерен весьма низкий уровень коррупции. Более того, известны исторические примеры, когда действия, направленные на снижение коррупции, привели к значительным успехам. Это однозначно подтверждает, что методы борьбы с коррупцией существуют.

Изучение иностранного опыта демонстрирует, что серьезные меры по противодействию коррупции предпринимаются в Соединенных Штатах Америки, где организован не только режим по предотвращению взяточничества, но и выдвинут ряд значительных международных предложений по пресечению коррупции. В государстве существуют комитеты Сената и Палаты представителей Конгресса США, Комитет по этике при правительстве, а важным организующим ведомством по борьбе с коррупцией является Министерство юстиции. Комитеты обеспечивают взаимодействие с федеральными министерствами и ведомствами, осуществляют дискуссии и даже парламентские разбирательства работы органов исполнительной власти и уполномоченных лиц высшего социального чина, увиденных в коррупционных делах. Временами дискуссии проходят на общих собраниях комитетов обеих палат<sup>1</sup>.

Ведущим направлением антикоррупционной политики США является устранение коррупции в системе государственной службы. В этой стране конкретно установлены и в течение многих лет функционируют постоянные для всех государственных служащих правила служебной деятельности, а так же нравственные меры. Правила представляют собой определенные правовые и морально-этические условия, исключаящие из служебных отношений частные материально-финансовые интересы (даже незначительные вознаграждения), мешающие высококачественному выполнению служебных обязанностей. Нормативно установлены такие понятия, как «коррупционное правонарушение», «конфликт интересов», «индекс восприятия коррупции», «антикоррупционный мониторинг».

Главное место занимает Федеральному бюро расследований (Federal Bureau of Investigation). В мерах по выявлению коррупции и пресечению коррупционеров участвуют судебные органы, прокуратура, Министерство юстиции (Department of Justice), специальные подразделения полиции, институт независимых прокуроров (расследование уголовных дел высших должностных лиц). Эти органы в полной мере пользуются так называемым законом о «свистунах» («Whistleblowers act», 1986): каждый гражданин США может заявить в Министерство юстиции об выявленных ему фактах коррупции и выручить за такие сведения часть суммы, предусмотренной в качестве наказания для

---

<sup>1</sup> См. об этом: Крючкова Н.Л. Имплементация опыта США и разработка мер противодействия коррупции России // ЭГО: ЭКОНОМИКА. ГОСУДАРСТВО. ОБЩЕСТВО. 2010. № 1.

нарушителя. Совсем не второстепенную роль выполняют «телефоны доверия» и «горячие линии»<sup>1</sup>.

На сегодняшний день в США задача сопротивление коррупции стала одним из преимуществ государственной политики. Ее основа – «Акт об этике поведения государственных служащих США» (1978 г.), «Принципы нравственного поведения правительственных чиновников и служащих (1990 г.) и «Закон о зарубежной коррупционной практике» (1997 г.). Основным направлением государственной службы являются моральные обычаи и принцип денежного стимулирования, с помощью которых служащие чувствуют себя смело, надеясь на заслуженную планку жизни. Не говоря уже об устойчивости государственного аппарата и его укомплектованности специализированным персоналом. Предполагается также граница «деловой активности» ранее высокопоставленных государственных должностных лиц и чиновников после их ухода из органов власти.

Сотрудникам надлежит в строгом порядке отсылать своим руководителям сведения о своих «длящихся» коммерческих увлечениях; о существовании движимой и недвижимой собственности; обо всех компаниях, бизнес-фирмах, кредиторах, общеобразовательных центрах, с которыми служащий напрямую или через супругу, несовершеннолетних детей или иных членов семьи обеспечивает финансово-деловые связи. И все это кроме специальных деклараций<sup>2</sup>.

Чиновники США «не должны участвовать в финансовых сделках, при которых планируется использование закрытых правительственных сведений или такого рода данных в собственных целях». Служащим серьезно запрещается одобрять подарки и благодарность в любых материально осязаемых формах от лица, достигающего свершения каких-либо значимых для них (или неудачных для других) служебных действий. Наказание наступает быстро и очень строгое. Служащему угрожает в какой-то мере частичное или полное исключение от своих обязанностей, снижение по должности, табу «конфликтных связей», возможно вызывающий коррупцию.

С 1946 года в государстве действует Закон «О федеральном осуществлении лоббистской деятельности». Согласно с ним каждая организация, оказывающая влияние на собрание, должна фиксировать лоббистов и извещать о своих интересах в законодательной сфере. Все лоббисты обязаны каждый квартал освещать в «Ведомостях конгресса» самоотчет о своей работе. Государство исходит из того, что нерешенный лоббизм непременно будет вести к принятию решений, полезных для ограниченного круга лиц, и, как результат, - к коррупции. Увеличивает такие положения и принятый в 2007 году закон «О частном руководстве и прозрачном правительстве». Его суть: увеличение прозрачности собрания, осуществление срока, по прекращению которого прошлые сенаторы могли бы заняться лоббистской деятельностью, запрещение лоббистам следовать только партийной ответственностью, запрет служащим и конгрессменам принимать от лоббистов любые вознаграждения и коррупционные услуги.

С 2006 года в США осуществляется новая стратегия борьбы с коррупцией. Главным стало провозглашение активов политиков и чиновников до их вступления на должность; отказ от убежища коррумпированным чиновникам из других государств; возобновление нарушенных прав, реквизиция коррупционной прибыли и надлежащее ей перераспределение; устранение коррупционной практики за границей; использование механизма свободного раскрытия коррупционных сведений; стимуляция антикоррупционного наблюдения со стороны институтов гражданского общества<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См. об этом: Булгакова И. Г. Некоторые аспекты профилактики коррупции в органах государственной власти // Журнал российского права. 2012. № 8.

<sup>2</sup> См. об этом: Крючкова Н.Л. Имплементация опыта США и разработка мер противодействия коррупции России // ЭГО: ЭКОНОМИКА. ГОСУДАРСТВО. ОБЩЕСТВО. 2010. № 1.

<sup>3</sup> Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Следователь. 2008. № 10.

Для России коррупция представляет собой весомую угрозу. Не осуществление конкретных мер по противодействию данному явлению может создать негативные последствия. Противодействие коррупции должно иметь в совершенствовании экономическое законодательство и законодательство о государственной службе. Законодательству нужно быть ориентированным на борьбу, преимущественно, с коррупцией как с отрицательным явлением, а не с коррупционерами. Антикоррупционная политика должна опираться на комплекс мер и процессов, использование которых только в совокупности принесет положительный результат. Универсальных приемов противодействия коррупции не бывает, поэтому каждое государство, исходя из своих внутренних явлений, выбирает персональную стратегию и систему антикоррупционных мер. Тем не менее практический опыт разработки и целеустремленной реализации зарубежных стратегий противодействия коррупции следует исследовать. Удачный антикоррупционный опыт Соединенных Штатов Америки отображает, какие ошибки не нужно делать и в каких ситуациях какие антикоррупционные меры оказываются наиболее эффективными. Учёт такого опыта может позволить нашей стране значительно снизить уровень коррупции в каждой сфере деятельности за максимально короткий период времени.

## ОСОБЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА

*М.С. Завадовская,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный  
университет (ЮЗГУ), Курск, Россия*

В настоящее время в мире господствует тенденция к интеграции. В широком смысле под определением «интеграция» понимается процесс объединения, то есть слияния отдельных частей в общее целое. В более узком смысле, в такой науке, как международные отношения, интеграция подразделяется на экономическую и политическую.

Политическая интеграция - это процесс сближения двух или более политических структур, направленный в сторону взаимного сотрудничества, в более узком смысле - это формирование некоторого целостного комплекса политических систем на межгосударственном уровне.

Под экономической интеграцией понимают процесс международного объединения экономики стран и государств, при котором постепенная отмена тарифных и нетарифных ограничений приводит к унификации экономической политики в отраслях экономики и имеет ряд выраженных последствий<sup>1</sup>.

Существуют различие формы экономической интеграции, которые можно понимать, как интеграционные стадии, так как по мере перехода от одной форме к другой, степень интеграции увеличивается.

Наиболее высокая степень интеграции сейчас наблюдается в таком интеграционном объединении, как Европейский Союз. По мере развития объединения, росла степень интеграционных процессов, происходило их углубления и расширения. Несмотря на черты, характерные для интеграционных процессов и в других регионах,

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383.

европейская интеграция происходила в уникальных условиях, которые необходимо отметить.

В первую очередь, это рыночная экономика. Несмотря на то, что после Второй мировой войны европейская экономика была разрушена войной и требовались средства на восстановление разрушенных войной предприятий, она по-прежнему оставалась передовой в индустриальном плане, и занимала второе место в мире по экономической мощи, таким образом, отставая только от незатронутых войной США. Когда сформировалось объединение, положившее начало современному ЕС, все страны-участницы объединения обладали рыночной экономикой. Таким образом, интеграция между странами начала развиваться, в первую очередь, за счет межфирменных связей. В настоящий момент именно это причина мешает создавать успешные интеграционные объединения, так как потенциальные страны-участницы обладают разными укладами экономики<sup>1</sup>.

Во-вторых, важной особенностью на момент создания ЕС является полицентрическая структура. Изначально объединились страны, схожие по размеру и экономическому потенциалу – Франция, Германия, Италия. Следующими странами, присоединившимися к объединению, стали Великобритания и Испания. Несколько сильных стран примерно одной территории, является редкостью для региональных объединений. Для других современных объединений характерно наличие одного сильного лидера.

Следующим фактором, обеспечивающим уникальность объединения, является наличие общей культуры и истории. На протяжении века страны Европы активно взаимодействовали между собой, объединялись в союзы, заключали соглашения, участвовали в войнах. Близость государств и тесные культурные и торговые взаимосвязи обусловили общность культуры, начиная с культурного наследия античности. Общей для Европы является также христианская религия. Кроме этого, европейские языки относятся к единой индоевропейской семье, и, в первую очередь, романской, германской и славянской группе. Таким образом, это культурно-историческое наследие позволило объединению базироваться не только на экономике, но и на опыте совместного существования, общности культуры и религии, последствиям мировых войн<sup>2</sup>.

Последствия Второй мировой войны необходимо выделить в отдельный фактор, так как исследователи считают, что послевоенное положение стран стало решающим фактором, способствующим интеграции. В Европе после войны не осталось стран, чья экономика была бы не затронута войной. Необходимо было восстанавливать экономику, поднимать её на довоенный уровень. С экономической помощью США страны могли сделать это самостоятельно, но это означало появление экономической зависимости от США. Также после войны многие европейские страны в процессе деколонизации лишились своих колоний, и, следовательно, рынков сбыта, что приводило к необходимости искать новые, в чем могло помочь создание объединения. Наконец, окончание войны привело к укреплению СССР и формированию в Центральной и Восточной Европе советского блока. Необходимость сохранения «баланса сил» и укрепления собственных позиций также являлась причиной для создания собственного блока<sup>3</sup>.

В настоящий момент, несмотря на положительные стороны объединения, Европейский Союз переживает период кризиса. Если вернуться к факторам, ставшим определяющими для его создания, мы можем увидеть, что два из них подвергаются давлению извне. Плохо контролируемый «наплыв» беженцев в Европу

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015.

способствует разрушению культурной консолидации общества – давление другой религии, истории, культурных норм. Также, включение новых участников в состав объединения по мере его развития привело к нарушению баланса сил между государствами Европы – государства обладают разной территорией, населением, экономическим потенциалом<sup>1</sup>.

В настоящий момент сложно прогнозировать будущее ЕС, что связано с перечисленными выше условиями. Одним из решающих факторов для объединения станут итоги референдума о выходе Великобритании из ЕС, назначенный на июнь 2016 года.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

*С.В. Звягинцев,  
студент Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
О.В. Быхтин, к.с.н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее ЖКХ) – это сложная и многоуровневая система городского хозяйствования, деятельность которой направлена на предоставлении населению того или иного района услуг в области технического и санитарного обслуживания, проведения ремонтных и профилактических работ, обеспечению важными ресурсами, такими как газ, электричество, теплоснабжение, водоснабжение<sup>2</sup>.

Современные исследователи утверждают, коррупция в ЖКХ – это не только основной социально-экономический индикатор развития общества, но и показатель дееспособности власти на всех уровнях и эффективности работы ответственных лиц.

Проблема коррупции в жилищно-коммунальном хозяйстве является актуальной в современных условиях, так как, по данным статистики, количество махинаций в этой сфере постоянно растет, а меры, принимаемые для ее прекращения, являются малоэффективными. Как сообщается в «Первом Антикоррупционном СМИ», с коррупцией в сфере ЖКХ сталкивается почти треть россиян (31%)<sup>3</sup>. Данные цифры ставят ЖКХ на пятое место по коррупционному риску среди других сфер жизнедеятельности российского общества. За многие годы коррупция пронизала эту отрасль до основания – от начальника Управляющей компании до простого слесаря, и приобрела «три этажа».

Третий этаж – это бытовая коррупция. Для работников обслуживающих организаций это самый простой способ поживиться за счет жильцов. Вызывая сантехника прочистить стояки канализации, мы знаем, что за его работу нам придется заплатить. Хотя

<sup>1</sup> Европейская интеграция Буторина О.В. (ред.) Учебник. – М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. – 720

<sup>2</sup> Ивакина А. М. Современные проблемы жилищно-коммунального хозяйства // Молодой ученый. 2015. №8.

<sup>3</sup> Первое антикоррупционное СМИ: электронный ресурс. URL: <http://pasm.ru/archive/13714> (дата обращения: 28.03.2016).

по закону он должен сделать бесплатно, то есть за счет денег, которые мы ежемесячно платим по статье «за содержание и ремонт жилища». Перечень неоплачиваемых предоставляемых организацией услуг прописан в договоре с управленческой компанией (УК), который жильцы зачастую никогда не видели. Однако нужно отметить, что знание перечня обязательных к выполнению услуг не оберегает вас от растрат. Мастера идут на разные хитрости, что бы Вы им дали взятку. Начинают рассказывать, что не хватает материалов, для этой работы, или убеждают Вас, что данный случай не входит в перечень, а бывает, что и нарочно придумывают другую поломку (делают одну работу, а оглашают другую). Жильцы, не желая вступать в конфликт, вынуждены заплатить.

Второй этаж – коррупция в тарифах. В настоящее время в России нет Централизованной тарифной политики в сфере жилищно-коммунальных услуг, цены на услуги телефонных компаний, газ, воду, электроэнергию, тепло устанавливают монополисты, а местные чиновники утверждают. Никому не известно как проходит этот процесс. Данная ситуация приводит к коррупции. На федеральном уровне давно хотят централизовать тарифную политику, но всегда находятся поводы отложить данную проблему. Сегодня россияне от 8 до 20% своих заработков тратят на коммунальные платежи, а в карманы чиновникам уходят примерно 50% от суммы в квитанции<sup>1</sup>.

Вторая «тарифная» проблема проявляется в том, что жильцы часто платят за невыполненные работы. В тарифы заложены все коммунальные услуги по содержанию дома, но порой даже половина необходимых работ не выполняется.

В части наиболее распространенных нарушений в деятельности управляющих компаний можно выделить<sup>2</sup>:

1. Управляющим компаниям платят за тепло и воду по показателям общедомовых приборов учета, а с жильцов собирают деньги по тарифам за 1 кв.м. Разница уходит в карман руководству УК.

2. Общее имущество дома (свободные подвалы, чердаки, стены для размещения рекламы) сдают в аренду, не согласовав такие факты с жильцами.

3. Проводят ремонт в доме по завышенным сметам. Встречаются даже фиктивные договора, когда бумага с печатями есть, а работы не проводятся.

4. За просрочку оплаты за жилье устанавливают завышенное пени, чем прописано законом.

Первый этаж – монополизм. Это наиболее крупная коррупционная проблема сферы ЖКХ. Управляющая компания, которая является промежуточным звеном между организацией предоставляющей услуги и жильцами домов выбирается чаще всего по субъективным признакам, а иначе говоря – по родственным связям. В настоящее время почти нереально выйти на рынок управляющих компаний без «кумовства». Данная проблема должна была решиться жилищной реформой, но этого не произошло и вместо создания свободного рынка предоставления услуг, создана супермонополия.

На практике это выглядит следующим образом: на обслуживание жителей новых домов обязывают подписывать договора с конкретными управляющими компаниями. То есть, управляющая компания есть, а жителей, за которую они должны голосовать, еще нет. Естественно, что будущим жильцам не предоставляют право выбирать, а предлагается заключить договор с одной конкретной фирмой. Да еще необходимо оплатить услуги за полгода вперед.

В России существует порядок выбора управляющей компании, он прописан в Жилищном кодексе. В кодексе указывается, что должно быть решение общего собрания

---

<sup>1</sup> Гаврильчак Н.И. Обогрели и... раздели?!: современные тенденции реформирования жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования в условиях рынка // Российское предпринимательство. 2014. № 12.

<sup>2</sup> Ивакина А. М. Современные проблемы жилищно-коммунального хозяйства // Молодой ученый. 2015. №8.

жильцов. Но такой протокол в большинстве случаев подвергается фальсификации. При этом договор на обслуживание пишется в пользу тех, кто будет управлять домом. Они устанавливают оплату своих услуг, вводят дополнительные платежи – и формально это не относится к коррупции, все как будто по закону. А на деле – это коррупция в самом фундаменте ЖКХ.

В России не существует определенной организации или министерства, которые бы отвечали за реформу в системе ЖКХ. Этой важнейшей проблемой, в той или иной мере, занимались Федеральная служба по тарифам, Минэкономразвития, Минэнерго и пр. Ответственность не определена, а значит, никто ни за что не отвечает. Управляющие компании, где находятся большие денежные средства, в основном возникли в недрах муниципальных дирекций единого заказчика (ДЭЗ – дирекция единого заказчика – это самостоятельная хозяйствующая организация, выполняющая функцию городского заказа в масштабе района)<sup>1</sup>. Люди, у которых имелись родственные или дружественные связи с местной властью, взяли в свои руки руководство в УК. Серьезных претензий к ним не предъявляют, как бы плохо они не работали.

Наилучшим профилактическим методом против коррупционных схем в сфере ЖКХ является избрание жителями дома из своего числа активных представителей в Товарищества собственников жилья и Совет дома. А именно необходимо избирать пенсионеров, ведь у таких людей есть желание, силы и свободное время вникать во все вопросы, связанные с ЖКХ, и иметь в доме порядок. Избрав пенсионера на должность председателя Совета дома, жильцы будут платить значительно меньше. Ведь пенсионеры, люди старой закалки. Если они берутся за дело, то выполняют его добросовестно, с полной отдачей. А то что, его поддерживает весь дом, добавляет стимула к достижению лучшего результата. Но это сможет остановить (уменьшить) лишь второй этаж коррупции, для истребления коррупции на первом и третьем этажах в системе ЖКХ необходима поддержка правительства.

Итак, на сегодняшний день существует много проблем в такой социально значимой сфере как жилищно-коммунальное хозяйство. Эффективности в борьбе с коррупцией в данной сфере будет способствовать принятие на региональном уровне нормативных правовых документов, направленных на противодействие, предупреждение и профилактику коррупции. Борьба с коррупцией в сфере ЖКХ должна стать общей для активных членов гражданского общества и для органов государственной и муниципальной власти.

## **О СОВЕРШЕНТСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

*Г.В. Зенин,*

*канд.ветеринарн.наук, доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Сущность таможенной экспертизы заключается в выявлении признаков прямо или косвенно влияющих на принятие решения таможенными органами решения о достоверности/недостоверности заявленных участником ВЭД сведений о товарах, перемещаемых через таможенную границу.

---

<sup>1</sup> Гайнутдинов Н.А. Роль и место управляющих компаний в системе ЖКХ // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 1.

При проведении таможенной экспертизы в ходе таможенного контроля первостепенное значение в поиске признаков недостоверного декларирования имеют два фактора:

- конкретное обстоятельство, послужившее основанием для вынесения постановления о назначении экспертизы;
- вопросы, ставящиеся на разрешение эксперту.

С учетом важности каждого из факторов есть смысл остановиться на каждом в отдельности.

Итак, указание конкретного обстоятельства, послужившего основанием для вынесения постановления о назначении экспертизы, способствует быстрому и правильному выбору направления поиска признаков недостоверного декларирования товаров, определить принадлежность к товарам, к которым применяются запреты и ограничения и в соответствии с выбранным направлением правильно выбрать методику исследований.

Для правильного решения задачи, указанной в постановлении, эксперт должен видеть смысл возникновения у должностного лица таможенного органа необходимости в получении специальных знаний относительно свойств товара. Следовательно, это влечет за собой необходимость знаний экспертом конкретных обстоятельств вынесения постановления о назначении экспертизы.

Приказ ФТС России от 20.11.2014 № 2264 «Об утверждении порядка отбора таможенными органами российской федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы» лишь регламентирует и прописывает порядок взятия проб и порядок их исследования, но не указывает на конкретное обстоятельство назначения экспертизы.<sup>1</sup>

Приказ ФТС России от 11.06.2015 г. № 1147 «Об объявлении решений Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза», также не является обстоятельством вынесения постановления.<sup>2</sup>

Ссылка на статьи 137-144 Таможенного кодекса Таможенного союза, касающиеся таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля, также не могут являться конкретным обстоятельством.<sup>3</sup>

Под конкретным обстоятельством, которое может являться основанием для назначения экспертизы с целью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД необходимо понимать обоснованное сомнение должностного лица таможенного органа в достоверном декларировании конкретных показателей (химико-физических, количественных, и т.п.). Конкретными изложениями обстоятельств могут являться: номер профиля риска, указание причины интуитивного риска, возможность недостоверного декларирования товара с указанием иного кода товара, изменение таможенной стоимости и др.

Очевидно, что отсутствие конкретного обстоятельства, послужившего основанием для вынесения постановления о назначении экспертизы товара, зачастую вынуждает эксперта «ловить черную кошку в темной комнате».

Знание указанных обстоятельств значительно сужает круг исследований, а, следовательно, снижают сроки экспертизы, и увеличивают ее эффективность.

---

<sup>1</sup> Об утверждении порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы Порядок взятия проб и образцов товаров, а также порядок их исследования при проведении таможенного контроля. Приказ ФТС России от 20.11.2014 г. №2264.

<sup>2</sup> Об объявлении решений Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза. Приказ ФТС России от 11.06.2015 г. № 1147.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза – действует в ред. Протокола от 16.04.2010, Договора от 10.10.2014, Протокола от 08.05.2015, с изменениями, внесенными Договором от 29.05.2014

Неуказание обстоятельства послужившего основанием для вынесения постановления о назначении экспертизы в экспертно-криминалистические подразделения ФТС РФ может являться причиной отказа в ее проведении.

Поскольку похожие проблемы возникают во всех странах-членах Таможенного союза целесообразно принять решение по единообразному подходу по данному вопросу на уровне Комиссии Таможенного союза.

Таким образом, отсутствие четко регламентированного порядка действий должностных лиц таможенных органов в части указания/не указания обстоятельств, послуживших основанием для вынесения постановления о назначении экспертизы в таможенном контроле, является пробелом в нормативно-правовом обеспечении взаимодействия таможенных органов и экспертно-криминалистической службы.

Что касается постановки должностным лицом таможенных органов вопросов эксперту при назначении экспертизы, то следует сразу же указать на «провальное» место в таможенных технологиях – это постановка вопросов по определению физических и химических свойств товара не влияющих на его однозначную классификацию в соответствии с ТН ВЭД.

Указанное выше обстоятельство приводит к необходимости проведения не нужных исследований, значительным временным затратам на производство экспертизы, дополнительной загрузке аналитического оборудования и как следствие недостаточному вниманию экспертов к решению вопросов, которые действительно влияют на классификацию товара в соответствии с ТН ВЭД.

Указанное «провальное» место связано с неграмотной постановкой вопросов перед экспертом. Очевидно, что грамотный и исчерпывающий вопрос может поставить эксперт, имеющий допуск к проведению экспертиз по какому либо одному направлению. Должностное лицо таможенных органов не может иметь глубоких познаний во всех областях товароведения, но при этом должен уметь правильно задать вопрос эксперту.

Одним из решений этой задачи является разработка методических рекомендаций, по постановке вопросов по отдельным группам товаров. Этот своего рода «вопросник» должен разрабатываться узкими специалистами товароведов и экспертами в строгом соответствии с классификационными признаками, указанными в ТН ВЭД.

При отсутствии таких рекомендаций должностные лица таможенных органов зачастую задают вопросы, которые ставят экспертов в тупик. Например, «Соответствуют ли характеристики товара классификационным требованиям?».

В этом случае должностные лица, выносящие постановления о назначении экспертизы, должны уточнить какие именно характеристики они имеют в виду, т.е. какие конкретные физические или химические свойства, количественный или качественный состав исследуемого товара необходимо установить эксперту в процессе производства экспертизы.

Кроме того, расшифровка этого вопроса исключит различное его толкование, на недопустимость которого указано в п. 20 приложения № 1 к письму ФТС РФ от 18.04.2006 № 01-06/13167 «О методических рекомендациях».<sup>1</sup>

Разработка перечня вопросов для таможенных органов, указываемых в постановлениях при назначении экспертиз в экспертно-криминалистические подразделения ФТС России, является уже давно назревшей проблемой.

Существующий в настоящее время Перечень видов экспертиз, выполняемых Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением и формулировок вопросов, поставленных перед экспертом, приводит должностных лиц таможенных органов, назначающих их проведение к затруднениям в постановке вопросов.

---

<sup>1</sup> О методических рекомендациях. Письмо ФТС России от 18 апреля 2006 г. № 01-06/13167 - действует в редакции писем ФТС России от 18.11.2008 № 01-11/48414, от 14.04.2009 № 01-11/16 216

Недостатком данного перечня является постановка единых вопросов для разных групп товаров и отдача предпочтения лишь нескольким группам товара из одного раздела ТН ВЭД. Например, для товаров, объединенных в вышеуказанном перечне под наименованием «Продукты животного происхождения, продукты их переработки и готовые пищевые продукты из них», существует единый набор вопросов для всех наименований данной группы товаров. И, напротив, для товаров под наименованием «Продукты растительного происхождения, продукты их переработки и готовые продукты из них» вопросы поставлены только для товаров «растительные масла», «оливковое масло», «ароматизаторы» и «парфюмерные, косметические средства».

Необходимость разработки расширенного перечня вопросов для таможенных органов Российской Федерации очевидна. Однако разработка данных рекомендаций потребует использования большого количества узких специалистов в области экспертизы и классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД.

На наш взгляд, это одно из направлений научно-исследовательских работ в Российской таможенной Академии совместно с таможенными экспертами Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления. Результатом этой работы должен быть научно обоснованный перечень вопросов, указываемых в постановлениях при назначении экспертиз в экспертно-криминалистические подразделения ФТС России. При использовании такого перечня экспертизы назначались бы не по формальным основаниям, а с ясно очерченной целью и по узко поставленным вопросам. Это, безусловно, приведет к снижению количества «пустых» не эффективных экспертиз, повышению их качества, минимизации рисков и повышению эффективности деятельности Федеральной таможенной службы России в целом.

## **КАДРОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ**

*С.А. Иващенко,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

С переходом нашей страны к рыночной экономике происходят некоторые изменения в управленческой системе предприятиями. В связи с переходом экономики на современный этап, следует уделять большое внимание формированию и использованию человеческих ресурсов. Решение этого вопроса следует рассматривать с уровня организаций, т.к. именно в ее рамках сосредоточены рабочие места и работающий на них персонал.

На сегодняшний день преуспевают именно те четко организованные предприятия, в которых имеется наиболее грамотный, дисциплинированный и слаженный персонал, умеющий быстро перестраиваться под определенные рамки.

Персонал следует рассматривать как личный состав работников организации со сложным комплексом индивидуальных качеств – социальных, психологических, профессиональных, мотивационных и др.<sup>1</sup>.

Основными признаками персонала являются:

- наличие трудовых взаимоотношений с работодателем. Данные отношения оформляются трудовым договором (контрактом). На практике в отдельных случаях отсутствует формальное юридическое оформление найма, что приводит персонал к лишению гарантий соблюдения по отношению к нему норм трудового законодательства;
- обладание определенными качественными характеристиками, определяющими деятельность работника на конкретной должности, т.е. отнесение его к одной из категорий персонала (руководитель, специалист, технический исполнитель, рабочий). К таким характеристикам следует отнести профессию, специальность, квалификацию, компетентность и др.;
- целевая направленность деятельности персонала, т.е. обеспечение достижения целей организации путем установления адекватных им целей отдельного работника и создания условий для их эффективной реализации.

Трансформация экономических систем и подходов к управлению человеческими ресурсами требует от современных организаций создания эффективной системы управления персоналом, а также развития кадрового потенциала.

При реализации новых подходов к управлению кадрами предполагается изучение руководством проблем, возникающих в сфере взаимодействия с персоналом, всестороннее изучение интересов, потребностей и мотивов деятельности сотрудников<sup>2</sup>.

Этому способствует четко разработанная кадровая политика, под которой следует понимать определенную совокупность правил и норм, а также целей и представлений, определяющих направление и содержание работы с персоналом.

За счет четко сформулированной кадровой политики осуществляется реализация целей и задач, поставленных перед управлением персоналом.

Кадровая политика формируется руководством компании и реализуется кадровой службой в процессе выполнения ее сотрудниками своих функций.

Главной целью кадровой службы управления персоналом является обеспечение организации кадрами, способными эффективно решать поставленные задачи в современных рыночных условиях, эффективное использование этих кадров, а также профессиональное и социальное их развитие.

Для того чтобы привлечь и удержать высококвалифицированных специалистов руководство организации вынуждено искать новые методы или совершенствовать механизмы управления персоналом.

Социальная политика и является составной частью механизма совершенствования качества рабочей силы и условий ее эффективной реализации. Как составная часть менеджмента социальная политика представляет собой определенные мероприятия, связанные с предоставлением персоналу дополнительных льгот, услуг и выплат социального характера.

В качестве мотивации социальная политика должна обеспечивать каждому работнику возможность удовлетворить свои потребности, интересы и ценностные ориентации.

Кадровая и социальная политика в организации непосредственно взаимосвязаны. Данная взаимосвязь характеризуется тем, что кадровая политика направлена на сохранение кадрового потенциала и профессиональную мобильность кадров. Она

---

<sup>1</sup>Кибанов А.Я. Управление персоналом организации / А.Я. Кибанов. – М.: ИНФРА-М, 2010. – С. 53-54.

<sup>2</sup>Хожемпо В. В. Основные направления формирования кадровой политики в современных компаниях // Молодой ученый. – 2014. – №2. – С. 564-566.

включает в себя меры по развитию мотивации работников в эффективной и производительной деятельности, социальную защиту персонала, работающего не по своей инициативе неполное рабочее время или находящегося в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы в связи с временной приостановкой деятельности.

Социальная составляющая в деятельности организации является важным элементом ее кадрового, производственного, экономического потенциала.

Основное назначение социальной политики заключается в обеспечении роста производительности, повышении эффективности и качества труда персонала за счет предоставленных социальных услуг.

Четко сформулированная социальная политика позволит стимулировать работников к повышению квалификации, а само предприятие - к формированию и развитию внутриорганизационного обучения персонала. Она может способствовать решению таких управленческих задач, как закрепление наиболее квалифицированных работников, обеспечение их ротации, лояльного отношения к организации.

Эффективность социальной политики напрямую зависит от предоставляемых социальных услуг, которые отражают специфику деятельности организации.

Эффективная социальная и кадровая политика подразумевает предоставление персоналу всех обязательных социальных услуг, которые организация должна оказывать в соответствии с законодательством.

От кадровой и социальной политики зависит жизнеспособность и стабильность страны. Серьезной проблемой социальной и кадровой политики в России является недостаточная системность законодательного регулирования, отсутствие согласованного общего правового поля в регулировании различных уровней и видов деятельности.

В настоящее время в России реализуются различные программы развития системы государственного управления и органов власти, проекты модернизации отдельных сфер экономики и комплексные антикризисные программы, рассчитанные на достижение положительного экономического эффекта<sup>1</sup>.

Как пример, в Белгородской области работает практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>2</sup>. Региональные власти имеют возможность использовать административный ресурс для поддержки предприятий и организаций, заинтересованных в получении инвестиций в инновационные технологии. Поддержка может быть организационной, финансовой, информационной и юридической<sup>3</sup>.

## **РОЛЬ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОЙ КУЛЬТУРНОЙ СРЕДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

*Н.Н. Капустина,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Культурная среда представляет собой весьма динамичное образование, которое меняется одновременно с общественным сознанием общества. Культура прошлого весьма

---

<sup>1</sup>Сирченко А. Е. Кадровая политика как инструмент управления персоналом // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 496-499.

<sup>2</sup>Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

<sup>3</sup>Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. – 2011. – №4. – С.161-168.

разительно отличается от культуры настоящего. Главной задачей органов местного самоуправления в сфере культуры является создание благоприятной культурной среды, которая необходима для воспитания и развития полноценной личности, формирование у жителей позитивных ценностных установок.

Сегодня очень актуально говорить о проектном управлении. Проекты – это своего рода эффективная возможность спланировать и реализовать программу действий, направленная на развитие какой-либо сферы. Проектная деятельность в сфере культуры обусловлена рядом причин, связанных с повышением роли культуры в социально-экономических преобразованиях, переосмыслением культурной политики, ее приоритетов и средств их достижения. Под проектной деятельностью в сфере культуры понимается организационно-управленческая активность субъектов культурной политики, направленная на разработку комплекса мероприятий, способствующих эффективному решению актуальных проблем культуры в условиях определенных временных рамок. Будучи способом организации, выявления и увеличения ресурсного потенциала сферы культуры, средством взаимодействия с органами власти общественностью и партнерами, проектная деятельность является специфической формой регулирования социокультурных процессов<sup>1</sup>. Внедрение проектного управления является весьма полезным процессом, так как проекты позволяют активно дополнять развитую прежде форму управления культурой в муниципальных образованиях, и дает возможность субъектам культурной политики в процессе взаимодействия разрабатывать и реализовывать различные творческие проекты, способные развивать и совершенствовать культурную среду муниципального образования. На сегодняшний день можно констатировать многообразие форм деятельности как государственных, так и муниципальных организаций и учреждений культуры, которые способны в настоящее время создать в России цивилизованный рынок культурных услуг для населения. Очень важно, чтобы население муниципального образования не оставалось безучастным к культурной жизни поселения. Здесь необходимо тесное взаимодействие между субъектами культурной политики. Необходимо поощрять идеи, инициативы населения в сфере культуры. Если главная цель культурной политики направлена на удовлетворение культурных потребностей населения, то главным образом нужно рассматривать проекты, предложенные гражданами, в которых отражается как раз та самая первоочередная потребность. Достоинством проекта как особой формы организации культурной деятельности является возможность привлекать альтернативные ресурсы, совершать определенные децентрализованные культурные действия, осуществлять сотрудничество между государственными, муниципальными и неправительственными организациями. Поэтому можно утверждать, что проект выступает эффективной современной моделью управления в сфере культуры. Наряду с проектным управлением в культурной среде весьма актуально и правильно использовать проектно-ориентированный подход, с помощью которого можно добиться необходимого сочетания традиционных и инновационных начал в культуре муниципального образования, а также роста культурного многообразия. Несмотря на то, что за последние пять лет реализовано достаточно много проектов в сфере культуры на территории Белгородской области, проектное управление все-таки требует дополнительного осмысления в качестве организационно-управленческой формы. Основными факторами, препятствующими развитию проектной деятельности, является, во-первых, недостаточная разработанность теоретических, методических, научных подходов к проектному управлению, во-вторых, отсутствие практики достаточного обобщения зарубежного и отечественного опыта в сфере внедрения проектного подхода, его продвижения в развитие культурной среды.

---

<sup>1</sup> Булавина Д.М. Проектная деятельность в сфере культуры как механизм реализации культурной политики. Автореф. дис.... д-ра социол. наук / Д.М. Булавина. М., 2015. С. 15.

Таким образом, необходимо обобщать опыт успешной реализации проектов в сфере культуры, создавать банк эффективных проектов и, тем самым, создавать условия для совершенствования проектной деятельности.

## **КУЛЬТУРНАЯ СРЕДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ**

*Н.Н. Капустина,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Культурная среда муниципального образования отражает уровень жизни населения, выражающийся в удовлетворении духовных потребностей человека, в предоставлении досуговых услуг, а также формировании сознания населения в сторону адекватного восприятия жизненных ценностей. В связи с этим сохранение и преумножение объектов культурного наследия является важнейшей задачей как муниципального образования, так и государства в целом.

Культурная среда муниципального образования определяется как совокупность присущих данному муниципальному образованию культурных ценностей, обычаев и привычек, которые необходимо учитывать при установлении взаимодействия между населением и властью<sup>1</sup>. Важно понимать, что благоприятная культурная среда будет складываться тогда, когда будет четко налажена взаимосвязь между населением и властью. Только в таком случае муниципальное управление будет способствовать активному интеллектуальному развитию населения, порождая тем самым желание самого населения содействовать местным органам власти в последующем развитии культурной среды муниципального образования. В данной ситуации просто необходимо, чтобы местное население и власть слышали друг друга и предлагали варианты развития культурной сферы, что будет реально способствовать формированию культурного пространства муниципального образования.

На сегодняшний день очень модным и актуальным является понятие «бренд территории». Предполагается, что бренд должен отражать сущность муниципального образования, то есть тот аспект жизни муниципального образования, который наиболее ярко выражен. Люди, которые впервые посещают муниципальное образование, обращают внимание в первую очередь на социально-культурный потенциал территории. Памятники, музеи, парки, аллеи, местные традиции – вот тот набор, посредством которого и формируется первое впечатление о муниципальном образовании в целом. Но помимо наглядных культурных объектов, культурная среда муниципального образования должна включать в себя систему отношений, комфортных для участников местного сообщества и, что немаловажно, позволяющих реализовать их творческий, профессиональный и пр. потенциал. Однако, на сегодняшний день, в условиях экономического и даже социально-культурного кризиса культурная среда муниципального образования подвергается деформации.

Общественная мораль утрачивает роль универсального регулятора социального поведения. Растет невосприимчивость населения к классическому и современному искусству. Этот факт выражается в снижении посещаемости культурных мероприятий, в незаинтересованности в творческом и духовном развитии.

---

<sup>1</sup> Чаплина Г.В. Культурное пространство человека в современном мире // Социально-политический журнал. 2015. №4. С.16-24.

В настоящее время можно констатировать следующие проблемы в области развития культурной среды муниципального образования:

- несовершенство механизмов финансирования сферы культуры муниципального образования. Как следствие, выступает на передний план высокая степень износа материально-технической базы, также недостаточное обеспечение населения учреждениями художественного образования, общедоступными парками, музеями, аллеями;

- информационное обеспечение культурных процессов. В большинстве своем население не осведомлено о предстоящих культурных мероприятиях. В муниципальных образованиях достаточно плохо функционируют информационно-электронные порталы, а на информационных стендах, находящихся вблизи культурных учреждениях, информация предоставляется нерегулярно, что препятствует должному восприятию культурной деятельности. Однако многое здесь зависит и от позиции самих граждан, которая зачастую является безынициативной и пассивной. К сожалению, все больше, и больше людей проводят свое свободное время в стенах собственной квартиры, смотря телевидение или погружаясь в Интернет, забывая о живом общении и насыщенном культурном времяпрепровождении.

Таким образом, культурную среду нужно поддерживать и развивать. С ней во многом связан жизненный путь взрослого человека, а для молодого человека - его становление. Важно помнить, что жизненные идеалы находятся в прямой или косвенной зависимости от культурной сферы, сложившейся в данном поселении, поэтому одинаково стремление как власти, так и местного населения к совершенствованию культуры на местной территории.

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАУКИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

*Е.Е. Карачевцева,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Становление национальной культуры в странах Латинской Америки можно расценивать как довольно сложный и противоречивый процесс. Так как на этот процесс влияли множество факторов, которые отразились на культуре современной Латинской Америки. Такие факторы как внутренняя культурно-этническая неоднородность латиноамериканских наций, а также продолжающаяся империалистическая экспансия в

различных областях жизни, включая культуру усложнили и затруднили процесс становления культуры в странах Латинской Америки<sup>1</sup>.

Национальная культура в странах Латинской Америки начинает зарождаться еще в 17 в., то время, когда в колониальных владениях Испании и Португалии начали складываться новые этнические общности, которые значительно отличались друг от друга в силу особенностей европейской колонизации, значимости сохранности традиций коренного населения, а так же в силу различий расового состава жителей.

Особенность формирования культуры Латинской Америки заключается в том, что разнообразие культур, а именно элементы индейского, европейского и африканского культурного наследия, не складывались между собой, образуя новую культуру, которая включает в себя национальные особенности всех этнических общностей, а своего рода «перемалывали» культуры, частично разрушая этнокультурное наследие народов<sup>2</sup>. В результате исторического соприкосновения двух континентов, во взаимодействие вступили значительно отстающие друг от друга цивилизации, которые имели большое различие как по социальному, религиозному укладу людей, так и по мировоззренческим ценностям. В большинстве своем это касается стран, в которых наряду с европейскими ценностями сохраняются и самобытная индейская культура. Даже во время современного развития, в этих странах остаются сторонники индейского «способа быть и мыслить». Среди стран, в которых преобладала «индейская» самобытность необходимо выделить Мексику, где наиболее успешно проходило развитие национальной культуры, чему способствовала революция 1910-1917 гг.

В странах где присутствовал этнический элемент европейского народа, таких как Бразилия, Аргентина, Уругвай и Чили культурные устои развивались более органично, так как в этих странах появлялись богатые культуры, которые обладали огромным творческим потенциалом и возможностью наиболее глобального развития.

Достижение политической независимости стран Латинской Америки в 19 веке оказало значительное воздействие на становление национальной культуры. Культура Латинской Америки развивалась и искала свое место в мировой истории, тесно соприкасаясь с революционным идеалом Европы, но в то же время стремясь сохранить устои и самобытность культуры коренного населения страны.

Но, тем не менее в 80-е годы 20 века многие ученые и деятели культуры осознают растущую зависимость процессов, протекающих в мире, что приводит к их отходу от концепции «самобытного развития». Необходимость скачка в развитии мировой культуры в целом, стремление помочь не только своей нации, но и всем людям планеты заставляют прогрессивную интеллигенцию Латинской Америки по-новому взглянуть на будущее региональной культуры<sup>3</sup>.

Что же касается науки, этническая неоднородность латиноамериканских наций никак не повлияла на становление научной мысли и научной деятельности народов Латинской Америки. Каждая этническая общность, только дополняла научные достижения и формировала новые научные мысли, используя различные подходы, но тем не менее дополняя научную деятельность Латинской Америки.

Еще до завоевания европейцами Нового Света, некоторые из населявших его народов, такие как ацтеки, инки, майя достигли довольно высокого уровня цивилизации и произвели некий вклад в научном развитии Латинской Америки. Дошедшие до нас

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 031900.68 Международные отношения.- Курск, 2014.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015.

документы свидетельствуют о том, что уже тогда они имели свои системы письменности, обладали значительными математическими и астрономическими познаниями, создавали изумительные по красоте и планировке города, строили дороги и ирригационные каналы. До нас дошли так же и ряд ценных научных сведений и познаний.

В 16 в. крупнейшим культурным и научным центром Латинской Америки был Мехико, где многие ученые положили начало исследованию природы Мексики. В это время многие ученые-монахи внесли свой вклад в изучение индейских языков, традиций и истории, зародилось развитие астрономии. В 18 веке возникли первые учебные и научные центры. Большой вклад в развитие науки внес С. Мутис, который осуществил первые исследования на территории современной Колумбии.

В конце 20 века государства Латинской Америки предприняли серьезные шаги по наращиванию национального научно-технического потенциала. Однако до сих пор многие довольно развитые страны Латинской Америки заметно отстают от индустриально развитых держав.

В 70-80 гг значительно расширились научно-исследовательские институты благодаря чему начал развиваться научно-исследовательский сектор Латинской Америки<sup>1</sup>.

Главными органами в системе государственного регулирования научно-технического развития являются созданные в конце 60 — начала 70-х гг. национальные советы или секретариаты по науке и технике. В их задачи входит разработка различных научных программ, стимулирование изучения природных ресурсов, участие в международном научно-техническом сотрудничестве и др. В настоящее время усиливается внимание к таким организациям.

Опыт Кубы наглядно показывает нам плодотворности научных связей латиноамериканских государств с Советским Союзом и другими социалистическими странами. Эти связи способствовали большому успеху Кубы в сфере науки. В настоящее время серьезным достижением кубинской науки можно считать подробное описание природных ресурсов страны, так как еще ни одна латиноамериканская страна не достигла таких результатов степени изученности этого вопроса<sup>2</sup>.

В 21 веке идет увеличение научного потенциала в странах Латинской Америки. Научные деятели уделяют большое внимание оперативному внедрению в материальное производство новейших научных разработок, рационального использования занятых научно-исследовательской работой специалистов, а так же дальнейшего совершенствования организационной структуры науки.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

## ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.С. Кетова,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В настоящее время прослеживается устойчивая тенденция укрепления экономической самостоятельности регионов. Данная тенденция диктует необходимость регулирования социально-экономических процессов территории. Основная регулирующая роль в этом процессе должна исходить от государства, создающего предпосылки для развития такой формы управления, как индикативное планирование, через проведение интенсивной социальной, внешнеэкономической, промышленной политики, создание правовых и законодательных аспектов развития экономики, а также в рамках прямого государственного управления важнейшими жизнеобеспечивающими системами – научно-технической сферой, инфраструктурой.

Белгородская область входит в число регионов России, которые в управлении социально-экономическим потенциалом территории используют индикативное планирование, в частности, частичное использование данного планирования можно наблюдать в системе управления региональными инвестициями.

Так, с декабря 2004 года в области реализуется Программа реформирования управления системы управления общественными финансами Белгородской области<sup>1</sup>, содержащая методы индикативного планирования. Представленный программно-целевой подход определил форму этой Программы – индикативного инструмента, который обуславливает приоритетность реализации основных направлений и конкретных мероприятий.

Сложность системы управления региональными инвестициями Белгородской области заключается в умении грамотно сочетать две ее основные составляющие – региональную и инвестиционную. Вопреки многочисленным исследованиям, в настоящее время проблема организации эффективной системы управления инвестициями не реализована как на уровне Федерации, так и на уровне субъектов.

Система планирования и управления инвестициями на уровне региона должна состоять из следующих основных компонентов:

- 1) методология, которая включает концепцию социально-экономического развития региона, а также научные подходы к инвестиционным процессам управления и группу принципов, на которых оно должно осуществляться;
- 2) цели и задачи инвестиционного процесса;
- 3) этапы процесса (разработка региональной инвестиционной программы);

---

<sup>1</sup> Об утверждении программы реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области: постановление Правительства Белгородской области от 4 ноября 2004 г. № 155-пп// Белгородские известия. – 2006. – 10 февраля.

4) разработка комплекса конкретных мероприятий, направленных на реализацию региональной инвестиционной программы<sup>1</sup>.

Таким образом, для успешного применения индикативного планирования в системе управления региональными инвестициями Белгородской области необходимо иметь тщательно разработанный индикативный план. Структура индикативного плана может включать следующие разделы:

1) оценка реализации действующих индикативных планов;

2) сводные макроэкономические показатели (объем и темпы прироста ВРП, уровень инфляции, объем инвестиций в основной капитал, показатели экспорта и импорта, розничного товарооборота, рост реальных доходов населения);

3) показатели социального развития (уровень рождаемости и смертности, естественный прирост, рост миграционных процессов; трудовые ресурсы и их распределение по воспроизводственным секторам и отраслям; развитие сферы образования, здравоохранения, культуры; квалификационный уровень работников);

4) объем производства и реализации товаров и услуг (стратегии развития ведущих отраслей производства, структурные изменения в производственном секторе; государственные и муниципальные задания по повышению роста производственной активности);

5) показатели научного и инновационно-технологического развития (объем затрат на работы научного и инновационного характера, поддержка высокотехнологичных отраслей, реализация отечественных инновационных проектов и программ)<sup>2</sup>;

6) индикаторы природно-экологической динамики (рост обеспечения производственного сектора и населения природными ресурсами, реализация мероприятий, направленных на улучшение охраны окружающей среды);

7) институциональные преобразования (повышение и поддержка эффективности экономики, развитие среднего и малого бизнеса; расширение финансово-кредитной сферы; модернизация банковской системы; сдерживание темпов роста цен);

8) показатели территориального развития (развитие макро регионов, сближение и выравнивание уровня регионального развития, сокращение числа депрессивных регионов);

9) внешние связи (объем иностранных инвестиций, внешняя задолженность государства и экономики; поддержка международного туризма, образовательных и культурных связей)<sup>3</sup>.

При развитии индикативного планирования в регионе целесообразно создать специальный орган, который бы отвечал за создание и внедрение индикативных планов не только на уровне региона, но и на уровне районов. Данный орган должен отвечать за разработку долгосрочных прогнозов, территориальную координацию и мониторинг реализации внедряемых планов, где по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Бондаренко Н.Ю., Борисова А.А. Индикативный подход в планировании и управлении региональными инвестициями // Теоретические и практические вопросы науки XXI века. 2014. С. 32.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 11. С. 77.; Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. - 2011. - №4. - С.161-168.

<sup>3</sup> Гурова В.А. Индикативное финансовое планирование на современном этапе развития экономики // Science Time. 2015. № 5 (17). С. 127.

<sup>4</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе // Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

Рассматривая местный уровень индикативного планирования, необходимо, чтобы муниципальные органы подготавливали свои программы развития на основе действующих проектов и собственных источников финансирования. Созданный орган на этапе координации муниципальных планов должен производить: согласование, фильтрацию, агрегирование и пересчет показателей для получения общего индикативного плана области.

Совершенствование системы индикативного планирования в сфере управления региональными инвестициями Белгородской области возможно, если придерживаться следующих мер:

- 1) формирование системы индикаторов, с помощью которых возможно будет предварительно оценить эффективность реализуемых программных мероприятий, что позволит сделать прогноз их воздействия на социально-экономическое развитие региона;
- 2) сосредоточение инвестиционных ресурсов на конкретных целях, которые представлены в виде «дерева целей» развития потенциала региона, каждая из которых имеет свою срочность и ранг;
- 3) оценка экономической обеспеченности программных целей;
- 4) формирование системы индикаторов, которая позволит объективно оценивать эффективность реализуемых на территории Белгородской области инвестиционных программ;
- 5) достижение мультиплицирующего эффекта реализуемых в рамках программы проектов.

Таким образом, грамотное сочетание индикативного планирования инвестиционных процессов с современными информационными технологиями позволит создать условия для повышения эффективности использования инвестиций на региональном уровне. Создание данного баланса возможно только при одновременном использовании двух способов государственного воздействия на региональные инвестиционные процессы. Первый способ связан с применением методов индикативно-мотивационного управления, базой которых выступает система показателей социально-экономического развития территории. Второй предполагает применение методов программно-целевого управления, которые, в свою очередь, основаны на формировании и достижении инвестиционных целей в соответствии с комплексной оценкой потребностей в инвестициях по всем аспектам.

## **ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В ОРБИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА БРИКС**

*Е.А. Киракосян,  
студентка факультета Государственного  
Управления и Международных отношений,  
Юго-Западный Государственный  
Университет, Курск, Россия*

Нестабильная финансово-экономическая обстановка в мире негативно сказывается как в целом, так и на экономику всех стран по отдельности. Одна из основных проблем финансово-экономической глобализации связана с тем, что она происходит в обстановке критического неравенства стартовых потенциалов разных стран<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Амирова Д. Р., Гудкова В.С. Современные особенности внешнеэкономической деятельности Российской Федерации // Гуманитарные научные исследования. 2014. № 12 URL: <http://human.snauka.ru/2014/12/8667> (дата обращения: 12.11.2015).

К ключевым особенностям современной международной обстановки можно отнести нестабильность, разбалансированность и кризис глобального регулирования. Мировой экономической спад многократно усилил эти проявления, нанеся вред в первую очередь зонам традиционного развития. Надежды на то, что страны самостоятельно найдут внутренние резервы и стабилизируют мировой порядок, все больше ослабевают<sup>1</sup>.

Но у финансово-экономического кризиса также есть и положительные моменты. Например, то что благодаря депрессии происходит перераспределение сил и влияния в пользу развивающихся стран. К таким относятся страны БРИКС, за счёт роста которых во многом будет обеспечиваться будущий рост мировой экономики.

Развитие БРИКС определяется рядом базовых факторов долгосрочного характера, способствующих сближению участников, в частности потребностями масштабной модернизации экономики и социальной жизни, взаимодополняемостью многих секторов экономики.

Особая заинтересованность России в развитии отношений в рамках БРИКС подтверждается утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 9 февраля 2013 года Концепцией участия Российской Федерации в объединении БРИКС, где БРИКС характеризуется как приоритет российской внешней политики. В качестве основных целей торгово-экономического сотрудничества выделяются: создание более благоприятных условий для развития взаимной торговли, в первую очередь для продвижения российского экспорта; развитие сотрудничества с государствами-участниками БРИКС в рамках международных организаций для совместного продвижения общих интересов в сфере международной торговли; развитие сотрудничества по вопросам конкурентной политики; содействие укреплению Биржевого альянса государств-участников БРИКС; укрепление и совершенствование механизма сотрудничества государств-участников БРИКС в данной области<sup>2</sup>.

Доллар является основным средством платежа и большинство сделок на мировой арене осуществляются именно в этой валюте. Также в долларах хранится более 50% золотовалютных резервов стран, однако объем золота в ЗВР очень маленький.

В России удельный вес золота в ЗВР составляет всего лишь 10%, все остальное – не обеспеченные ничем бумажные «фантики»<sup>3</sup>.

Однако страны БРИКС неоднократно заявляли о своем желании изменить сложившиеся в мире так называемые «чрезмерные глобальные дисбалансы».

Вскоре желание было подкреплено действием. В 2012 году в Дели был согласован вопрос о создании собственного Банка. И уже в 2013 г. в ЮАР было подписано соглашение по валютным свопам между странами объединения, также были согласованы вопросы по подготовке к созданию пула валютных резервов.

Эти действия могут послужить предпосылками для перехода от доллара к собственное резервной валюте, что в свою очередь позволит расширить диапазон управления глобальной экономикой.

Очевидным сейчас является то, что отношение развитых стран к странам БРИКС является неоднозначным. Сегодня мы наблюдаем то, что страны БРИКС стремятся к

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 65-66

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Касьянов М.Ю. Современная дипломатическая служба // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов.-Казань, 2014. -С. 61-62

<sup>3</sup> Баркова С.А., Волкова Е.Н. Внешнеторговые отношения России со странами-членами БРИКС // Проблемы современной экономики 2013. №16. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/vneshnetorgovye-otnosheniya-rossii-so-stranami-chlenami-briks> (дата обращения: 13.03.2016).

более тесному взаимодействию на международной арене, что вызывает много споров со стороны развитых стран<sup>1</sup>.

Страны БРИКС обладают достаточно хорошим потенциалом, но стоит также отметить и то, что каждое государство имеет как сильные, так и слабые стороны. Например, если взять Россию, то можно отметить ее неблагоприятную демографическую ситуацию, малую плотность и несовершенную базовую инфраструктуру. Если же брать Индию, Китай и Бразилию, то их слабым местом является массовая бедность и низкий уровень образования. Нельзя не отметить то, что Россия во многом превосходит остальные страны по обеспечению природными ресурсами, также можно отметить и достаточно высокий уровень грамотности населения и развитие науки. В то же время стоит отметить, что и ЮАР находится на достаточно высоком уровне по развитию образования<sup>2</sup>.

В условиях кризиса возросла роль некоторых очень важных общих преимуществ группы БРИКС.

- многоотраслевой промышленный комплекс;
- ключевая роль внутреннего рынка;
- направляющая роль государства.

Объединение БРИКС стало одним из ключевых факторов современной системы международных отношений. Более того, речь должна идти об объективных предпосылках возвышения его позиций на мировой арене, поскольку в этом формате сочленяются интересы и представления новых центров мировой экономики и мировой политики.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ РФ**

*Р.А. Ковалев, В.В. Чижова,  
студенты кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет», Белгород,  
Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко,  
к.э.н., доцент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный университет», Белгород,  
Россия*

Международная экономическая интеграция является одним из определяющих и важнейших факторов развития национальных экономик стран. Она характеризуется такими процессами, как: усиление финансовых, торговых, производственно-технологических связей, интернационализацией и глобализацией экономики, образованием межгосударственных объединений для передачи им ряда полномочий государств-участников.

Российская Федерация в интересах укрепления и развития международной экономической интеграции с другими государствами создает таможенные союзы, зоны

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

свободной торговли, при этом заключает международные соглашения в сфере разрешения таможенных вопросов в соответствии с установленными нормами международного права.

В Российской Федерации интеграционные процессы развиваются по трем направлениям:

- 1) Тесное сотрудничество со странами СНГ;
- 2) Сотрудничество со странами «дальнего зарубежья»;
- 3) Участие в работе международных организаций.

Можно выделить наиболее важные факторы, которые в свою очередь способствуют усилению интеграционных процессов, а именно: высокий уровень международной специализации и разделения труда; расположение государств по географическому признаку, наличие между ними общих границ и возникших с ходом истории экономических связей; близкие по уровню социально-экономические условия, схожесть национального законодательства.

Можно отметить, что для интеграционных экономических объединений наиболее характерно образование единых механизмов при регулировании экономики, а так же более тесное взаимодействие не только в экономической сфере, но и в проведении межгосударственной экономической политики.

В литературных источниках под международной экономической интеграцией понимается, с одной стороны, процесс сближения и объединения, протекающий в сфере межгосударственных экономических связей, а с другой – результат этого процесса.

Профессор В.М. Шумилов обращает внимание на первый момент и определяет международную экономическую интеграцию как, «процесс взаимодействия международной экономической системы частных и публичных лиц с целью установления расширенного экономического пространства, в котором свободно циркулируют различные факторы производства, такие как: товары, инвестиции, услуги, рабочая сила, финансы»<sup>1</sup>.

По мнению Л.С. Тарасевича, А.С. Селищева, С.Л. Ткаченко, «международная интеграция существовала на всех этапах сотрудничества между странами, различаясь лишь по форме выражения, которая воплощается в государственном и международном законодательстве»<sup>2</sup>. Именно такое усовершенствование интеграционных процессов и определило их поэтапное развитие, от самых первых – интеграция рынков, стали, угля и до современных, к которым относятся: единая валюта и попытки гармонизации налоговых систем. Политическое влияние на определение стратегии интеграции очевидно. Примерами тому могут послужить интеграционные процессы в странах СНГ и других государств мира.

На сегодняшний день существуют различные виды интеграционных объединений, к которым можно отнести:

1. Зона свободной торговли (ЗСТ) – это тип интеграционного объединения, при котором страны-участницы во взаимной торговле договариваются между собой о снижении таможенных пошлин. Участник зоны свободной торговли может устанавливать собственные тарифы, т.е. автоматически убираются некоторые взаимные торговые барьеры, но при этом страны-участники могут сохранять полную свободу действий в экономических связях с третьими странами, а именно отменять или вводить новые пошлины, заключать различные торгово-экономические соглашения.

При этом между странами – участницами ЗСТ сохраняются таможенные границы и посты, которые в свою очередь контролируют происхождение товаров, в дальнейшем пересекающих государственную границу, так же это касается льготных провозов товаров иных стран. Базироваться на отмене или снижении таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля, могут: свободные порты, беспошлинные склады на предприятиях,

---

<sup>1</sup> Шумилов В.М. Международное экономическое право. М., 2011. С. 197.

<sup>2</sup> Фигурнова Н.П. Международная экономика. М., 2012. С. 191.

составляя при этом свободную экономическую зону, транзитные зоны, а так же свободные торговые зоны. К примеру, Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), была образована в 1960 году и включает 6 стран: Норвегию, Швецию, Исландию, Финляндию, Швейцарию и Австрию. В этом случае, принципы свободной торговли будут направлены лишь на промышленную продукцию.

2. Таможенный союз (ТС)<sup>1</sup>. В нем сохраняются принципы свободной торговли и принимается единый таможенный тариф по отношению к третьим странам. При этом интеграционном объединении внешнеторговые связи каждого его члена с третьими странами определяется коллективно. Все это дает возможность надежно оградить свое единое региональное рыночное пространство и при этом усилить свое влияние на международной арене. Неблагоприятным моментом при всем этом может служить тот факт, что участники экономической интеграции теряют свой суверенитет на внешнеэкономическом пространстве. Но ТС является более совершенной интеграционной структурой, чем зона свободной торговли. Страны ТС проводят внешнеторговую политику по отношению к торговым тарифам и регулируют товарные потоки. При всем этом происходит перераспределение ресурсов в рамках ТС и совершенствуется производство.

3. Общий рынок сохраняет принципы свободной торговли, таможенный комплекс, а так же свободное перемещение рабочей силы, услуг и капитала между странами. Как наиболее качественная и более высокая степень экономической интеграции рассматривается общий или единый рынок. При этом для формирования сформированного рыночного пространства, по мнению экспертов, нужно достичь ряда параметров:

- Стабилизировать уровень налогов;
- Ликвидировать бюджетные субсидии отдельным предприятиям;
- Справиться с разного рода различиями в национальных трудовых и хозяйственных законодательствах.

Соблюдение данных параметров и последующее регулирование налоговой, валютной, кредитной, промышленной и сельскохозяйственной политики в конечном итоге должно привести к созданию единого общего рынка и при этом дать толчок для усовершенствования новой стадии – Экономического союза.

Экономический союз (ЭС) несет в себе принципы предыдущих трех типов интеграционных объединений и при этом создает системы межгосударственного регулирования и проводит единую экономическую политику. Создание и формирование ЭС протекает на много медленнее, чем ТС или общего рынка, но этот процесс реализуется. В рамках развития ЭС в странах возникают предпосылки для формирования главной ступени региональной интеграции, а именно Политического союза. Политический союз предполагает переход уже сформированного единого рыночного пространства в целостный хозяйственно-политический организм.

В этом случае необходимо выделить проблемы, которые могут возникнуть в ближайшее время по поводу интеграционных процессов и реструктуризации уже существующих бизнес-структур.

После итогов мирового финансового кризиса остаются нерешенными угрозы глобализации экономики. В развитых странах наблюдается падение темпов роста экономики, неуравновешенность валютного рынка, все это отразилось на положении финансового и промышленного секторов экономики государств. Так же актуальными остаются проблемы в антимонопольном регулировании экономик, преобладание низкой

---

<sup>1</sup>Давиденко Л.М. Интеграционные процессы в рамках Таможенного Союза: проблемы, пути их решения // СТЭЖ. 2013. №1 (17). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/integratsionnye-protsessy-v-ramkah-tamozhennogo-soyuza-problemy-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 28.03.2016).

инвестиционной и инновационной активности субъектов, большая часть представлена промышленными предприятиями.

Таким образом, для решения проблем, которые возникают в интеграционных международных процессах необходимо: создать и внедрить наукоемкие технологии и конкурентоспособность продукции секторов экономики «будущего», которая позволит союзным государствам заложить основы постиндустриальной международной экономической интеграции. Снизить административные барьеры, создать условия для развития свободной конкуренции. Осуществлять проведение эффективной тарифной политики – создание сети предприятий между государствами, позволит ускорить темпы в развитии предпринимательства.

На геополитическом уровне в качестве наиболее важного интеграционного фактора представляется возможным проникновение международных транснациональных корпораций, которые в свою очередь ставят главным приоритетом становление единого рынка услуг, товаров, рабочей силы. Можно утверждать, что транснациональные корпорации являются неким инструментом глобализации мировой экономики.

Важно подчеркнуть, что в результате интеграционных процессов совершается постепенное образование межгосударственного политически и экономически единого, целостного пространства, которое превращается в самостоятельный субъект и вступает в международные экономические отношения. Это предоставляет возможность странам - участницам интеграционного объединения повысить продуктивность своих национальных хозяйств, оптимально использовать национальные ресурсы и форсировать темпы экономического роста.

Таким образом, международная экономическая интеграция – это в достаточной степени высокая, перспективная и эффективная стадия продвижения мировой экономики на новый и более трудный этап интернационализации хозяйственных отношений, который сопровождается созданием специальных систем экономического, правового и политического объединения на договорных международно-правовых правилах и нормах. На этой ступени интеграции осуществляется не только сближении национальных экономик, но и правовое обеспечение совместного решения экономических задач.

## **НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРНО-ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ**

*Л.В. Колпина,*

*к. социолог. н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Становление России и Украины как самостоятельных государств сопровождается формированием аутентичных для каждого из них идентичностей. Одним из ее видов является культурно-цивилизационная идентичность, которая отражая соотношение личности или группы с исторически сложившейся системой ценностей, социокодов, форм сознания и структур, стилей поведения, групповых форм культурных стандартов и специфических продуктов духовного производства, обуславливает целостность нации, специфику функционирования общества и кросскультурного взаимодействия. Последнее приобретает особое значение в условиях многолетнего конфликта между Россией и Украиной.

В связи с этим, актуальность проблемы разработки рекомендаций по формированию культурно-цивилизационной идентичности населения российско-украинского приграничья обусловлена:

- необходимостью создания условий для эффективного взаимодействия между регионами российско-украинского приграничья, и как административными единицами, и как социокультурными общностями. Двумя важнейшими требованиями к культурно-цивилизационной идентичности, обуславливающими возможность эффективной кросс-культурной коммуникации, являются: а) взаимная комплементарность ее элементов у населения по обе стороны российско-украинской границы и б) наличие положительных этнонациональных гетеростереотипов;

- ролью культурно-цивилизационной идентичности в обеспечении стабильного функционирования как приграничных сообществ, так и российского и украинского обществ в целом. Важнейшее требование к культурно-цивилизационной идентичности, обеспечивающей реализацию такой функции, - наличие достаточного числа положительных аутостереотипов, разделяемых большей частью представителей нации, и характеризующих ее культурно-цивилизационную специфику, аутентичную для конкретного общества.

Итак, в самом общем виде, механизм культурно-цивилизационной идентификации состоит в самопричислении, отождествлении индивида или группы с культурными ценностями, институтами, символами, с одной стороны, и в той или иной мере противопоставлении себя как культурно-цивилизационной общности (или хотя бы как культурной) другим этнонациональным общностям. Объектом формирования культурно-цивилизационной идентичности является национальная культура в целом, нормативно-ценностная система, религиозные, социальные и политические институты, символы, а основными субъектами - учреждения, разрабатывающие и реализующие государственную и муниципальную политику, СМИ, организации третьего сектора.

Разработка практических рекомендаций по формированию культурно-цивилизационной идентичности должна строиться на научной основе, что предполагает учет специфических черт и проблем, связанных с процессом ее формирования в российско-украинском приграничье, выявленных в процессе социальной диагностики. Данные для осуществления социальной диагностики были получены в ходе социологического исследования «Специфика процессов формирования культурно-цивилизационных идентичностей в приграничных регионах России и Украины» (массовый анкетный опрос населения российско-украинского приграничья, N=1000, по 500 человек с каждой стороны), проведенного в 2015 году коллективом ученых кафедры социальных технологий БелГУ под руководством проф. В.П. Бабинцева.

Исследование выявило ряд факторов, учет которых необходим при разработке мероприятий по формированию культурно-цивилизационной идентичности.

1. В регионах украинского приграничья в настоящее время преобладает эклектичная модель культурно-цивилизационной идентификации, в которой поиск значимых объектов осуществляется за пределами национальной культуры, а сама эта культура не обладает внутренним единством, тогда как российская модель, являющаяся производной от советской и относительно стабильна. Разница в формировании идентичностей населения приграничных регионов этих стран заключается также в том, что в последние десятилетия массовое сознание россиян эволюционировало в направлении приоритета общегражданской идентичности, тогда как украинского – локальной.

Проблему составляет также заниженность самооценки национального характера украинцев в сравнении с россиянами, затрудняющая им положительную национальную самоидентификацию. Это проявляется, например, в более низких оценках положительных черт и более высоких – отрицательных, которые дают украинцы представителям своей культуры.

2. Слабой стороной российской идентификационной модели является то, что ее стабилизация в настоящее время в существенной мере достигнута за счет ослабления рефлексии вопроса национального самоопределения, а также путем сплочения вокруг национального лидера и «делегирования» ему этих функций. Таким образом, сознательная национальная идентификация россиян в большей мере является производной от идентификации с результатами политики национального лидера. Несмотря на то, что относительно предметов национальной гордости у россиян существует больший консенсус, чем у украинцев, тем не менее, как и у последних, все они (за исключением вновь обретенной гордости за военную мощь у россиян), предполагают идентификацию с прошлым, к которому современное население имеет лишь косвенное отношение (как и к достижению военной мощи).

3. Процессы культурно-цивилизационной идентификации в России и Украине происходят в неодинаковых условиях. Россия находится в более стабильной социально-экономической и политической ситуации, не требующей принятия кардинальных решений в плане национального самоопределения, а в аспекте формирования культурно-цивилизационной идентичности является преемницей советской идентичности, что, вкупе с высоким уровнем патриотических настроений, обуславливает низкий уровень рефлексии вопросов ее формирования.

Внутренне противоречивая, неопределенная, конфликтная ситуация в Украине, наложившаяся на традиционные социокультурные расколы, сильное влияние России на украинское приграничье, обусловленное структурным и психологическим «перевесом» в российско-украинских микросоциальных практиках и проявляющееся в существенном сходстве ценностного ядра культурно-цивилизационной идентичности россиян и украинцев, затрудняет формирование аутентичной этнонациональной украинской идентичности.

Таким образом, в украинской региональной культурно-цивилизационной идентичности наиболее выраженным является российский (советский, русский) вектор, в то время как в Украине, в целом – Западный. С точки зрения кросскультурной коммуникации, российский вектор в ментальности украинского приграничья является положительной предпосылкой. Но в плане стабилизации украинского общества, ориентированного на самоопределение в направлении интеграции с западными ценностями и институтами, такая структура идентичности украинского приграничья рискогенна. Проблема усугубляется тем, что если до 2014 года основная масса российского населения была сторонницей «западного пути», то в последние несколько лет стала выражать позицию о необходимости поиска «особого» пути, что маркирует вектор социокультурного разрыва между Россией и Украиной.

Следует также отметить, что население российского приграничья значительно меньше ориентировано на Украину, чем украинцы на Россию. Отчасти это обусловлено выраженной «русской» составляющей среди населения украинского приграничья, отчасти – неравномерностью в распределении человеческого капитала в структуре кровнородственных российско-украинских социальных сетей, где россияне являются носителями большего объема ресурсов и поэтому - более желанными адресатами родственных обменов, а также, в определенной мере, «обидой» россиян на украинцев, в частности, за Евромайдан, расцененный значительной частью граждан России как своеобразное предательство, историю которого российское сознание начинало с провозглашения независимости Украины.

4. Культурно-цивилизационные идентичности жителей приграничных регионов России и Украины характеризуются наличием существенного антагонистического компонента по отношению друг к другу, являющегося своего рода компенсационным механизмом, позволяющим преодолеть недостаточность позитивных эндогенных факторов самоидентификации.

5. Между тем, по-прежнему важный интеграционный потенциал лежит в восприятии российским и украинским населением приграничья общего советского прошлого. Лишь незначительная доля населения приграничных регионов обеих стран убеждена в том, что оно служит разьединению, а 40 – 42% их жителей считают, что большую часть истории взаимоотношений между их странами определяли дружба и взаимопонимание.

Сложность разработки рекомендаций вызвана определенной противоречивостью в настоящих условиях требований формирования культурно-цивилизационной идентичности, отвечающей одновременно задачам и государственного самоопределения России и Украины путем поиска аутентичных объектов идентификации, и комплементарности идентичностей населения российского и украинского приграничья, усиливающей их сродство и обеспечивающей эффективное межрегиональное взаимодействие.

1. Для преодоления этого противоречия представляется эффективной актуализация в российском и украинском обществах следующих риторик:

- начало Руси с Киева, княжеского престола, который намного старше Москвы (преемственность Московской Руси от Киевской, а не наоборот, Киевская Русь как территория, которая первой восприняла христианство и создала русские традиции). Это позволит снять «высокомерное» отношение россиян к украинцам как «к братьям меньшим» (малороссам, не вполне русским), а украинцам повысить свою национальную самооценку, в том числе в отношениях с Россией, и при этом сохранить «общность» истории: Крещение Киевской Руси, Киев как центр православного паломничества, Киево-Печерская Лавра (актуализируются вопросы цивилизационного единства России и Украины);

- совместные достижения Украины и России в СССР, в том числе в Победе в ВОВ.

2. Очевидным направлением формирования аутентичных культурно-цивилизационных идентичностей является популяризация этнонациональных символов и предметов гордости. Это могут быть исторические, культурные, политические символы.

Следует отметить, что в России в рамках программ патриотического воспитания последние годы большое внимание уделяется ряду аспектов, влияющих на формирование культурно-цивилизационной идентичности россиян. Речь идет, прежде всего, о патриотическом воспитании. Этому же содействуют программы возрождения русской культуры. Аналогичный опыт целесообразно перенять и Украине.

В России и Украине мало внимания уделяется популяризации символов научно-технического лидерства (для России это, например, Луноход-1, Атомный ледокол «Ленин», Атомная подводная лодка К-3, Ракета-носитель «Восток», Останкинская телебашня, радиобашня Шухова и пр.). Между тем, эти предметы гордости должны сыграть существенную роль в поддержке актуализировавшегося в настоящее время в России дискурса поиска «своего» пути, а для Украины – обретения независимости, в первую очередь, экономической, что прямо взаимосвязано с научно-техническим прогрессом.

Для России и Украины актуальной проблемой является недостаток современных идентификационных символов и предметов гордости, популяризации которых необходимо уделить пристальное внимание. Российским примером таковыми могут быть: мост на острове Русский, небоскрёбы Москва-Сити, Радиолокационная станция «Дон-2Н» и пр.

Следует внимательно подходить к выбору символов и предметов гордости, связанных с военной мощью, следить за балансом популяризируемых предметов и символов, поскольку они могут актуализировать политически агрессивные настроения. Между тем, есть ряд «неагрессивных» символов, характеризующих военную мощь. В частности, в России это Крепость Кронштадт.

Большое внимание следует уделить предметам «повседневной» гордости, к созданию которых может быть причастно большинство людей, таким как практики

взаимопомощи, проявления уважения к людям, культуре, государству и пр., а также природным и географическим достопримечательностям, способствующим укреплению отношений в обществе, чувству сплочению, любви к Родине, культуре.

Организационный аспект формирования первого направления культурно-цивилизационной идентичности населения приграничных регионов России и Украины связан с тем, что в существующей ныне политической ситуации сложно ориентироваться на помощь государственной системы в реализации стратегий формирования комплементарных российско-украинских идентичностей. В связи с этим основное внимание должно быть уделено потенциалу третьего сектора. Причины этого заключается и в том, что основной негатив в российско-украинской коммуникации лежит не в области микросоциальных отношений, а скорее, на институциональном, политическом уровне. Поэтому наиболее вероятная инициатива в выстраивании таких комплементарных идентичностей лежит на деятельности НКО, заинтересованных в развитии российско-украинских отношений.

Что же касается формирования аутентичных культурно-цивилизационных идентичностей, связанных со вторым направлением, то здесь в качестве основного заказчика такой деятельности, может стать государство, реализуя меры и мероприятия через СМИ, институты культуры и образования, через поддержку общественных организаций, деятельность которых связана с популяризацией перечисленных предметов национальной гордости.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС

*А.Р. Котельчук,  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Сегодня проблемой № 1 для мировой общественности является крупнейший со времен Второй мировой войны - европейский миграционный кризис. В результате вооруженных конфликтов в Северной Африке и Ближнем Востоке убежище в Европе попросили более миллиона человек.

Столкнувшись с настоящим миграционным хаосом, Европейский Союз начал искать решение, которое устраивало бы всех членов ЕС. Ведь за короткий срок страны-участницы довольно быстро оказались на грани своих возможностей в плане приема и размещения вынужденных мигрантов<sup>1</sup>.

В 2015 году в Германию прибыло более миллиона беженцев. По прогнозам в новом году прибудет еще 1,1 миллиона мигрантов. Видя разрушительное влияние мигрантов на

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

примере толерантной Германии, другие европейские государства ужесточают свой пограничный контроль и строят оборонительные сооружения. Всё чаще иностранные СМИ критикуют политику Меркель и винят в грядущем расколе Евросоюза.

Но своё недовольство выражают не только европейские представители власти, но и местные жители. 6 февраля прошли акции протеста против приема мигрантов в 14 городах Европы – в Хельсинки, Праге, Дрездене, Риге, Варшаве и т.д.

Нередким явлением стали поджоги и разгромы лагерей беженцев, что свидетельствует о точке кипения у местного населения. Казалось бы, не такая реакция должна быть по отношению к людям, бежавшим от войны и террора, но как иначе, если сами мигранты открыто проявляют своё неуважение к стране прибытия и людям, проживающим в ней.

В последнее время участились случаи нападения на женщин и кражи, совершенные «не говорящими по-немецки североафриканцами или арабами». Особую огласку получил вопиющий случай в Кёльне, когда в новогоднюю ночь десятки женщин подверглись сексуальным домогательствам и ограблениям.

В Швейцарии об агрессии подобного рода сообщали шесть женщин. Аналогичные происшествия зафиксированы в Австрии и Финляндии. 2 февраля в Мюнхене группа беженцев напала на двух пенсионеров, защищавших женщину.

Всё это говорит о том, что местные жители больше не чувствуют себя в безопасности в своей родной стране. Мигранты откровенно плюют в лицо представителям правопорядка и рвут разрешение на временное проживание, аргументируя это тем, что госпожа Меркель их пригласила, и они вправе делать всё, что хотят.

Кроме того, приток беженцев усугубил проблему международного терроризма. По данным немецкой спецслужбы контрразведки, под видом беженцев из стран Ближнего Востока и Северной Африки в Европу просачиваются террористы из Исламского государства.

Также зафиксирован случай, когда террористы, выдавая себя за сотрудников благотворительных организаций и добровольцев, устанавливают контакты с беженцами и приглашают в специальные мечети, чтобы завербовать их в своих целях<sup>1</sup>.

В настоящее время ведется поиск решения проблемы. 7 марта в Брюсселе состоялась встреча Европейского Союза и Турции, на которой обсуждалось предложение последней принять и разместить у себя тысячи нелегальных мигрантов, оказавшихся в Европе и не получивших убежища. В обмен на это ЕС будет принимать у себя из Турции легальных сирийских беженцев по принципу один за одного.

За размещение мигрантов в турецких лагерях ЕС выделит Анкаре 3 миллиарда евро. Хотя изначально Турция требовала 20 миллиардов. Кроме того, Анкара требует ввести для граждан своей страны введение безвизового режима и возобновления переговоров о вступлении Турции в Евросоюз уже к июню нынешнего года. Следующий саммит состоится 17-18 марта, где как ожидается, будет принято окончательное решение<sup>2</sup>.

Для сокращения потоков сирийских и других беженцев по балканскому маршруту также предлагается закрыть границу от Греции до Австрии и выделить 700 миллионов евро на борьбу с миграционным кризисом наиболее пострадавшим странам, в частности Греции.

В самом же Европейском Союзе нет единства по поводу сделки с Турцией. Руководство Италии, Греции, Кипра, Венгрии, Словакии, Чешской Республики и Польши вообще считает Эрдогана, президента Турции, не самым надежным партнером.

Турция не заинтересована в том, чтобы удерживать у себя беженцев – даже если Европейский Союз будет регулярно перечислять Анкаре миллиарды евро на

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии. Курск. 2015.

строительство лагерей. Ведь невозможно прописать ответственность турок за каждого пропущенного в Европу мигранта.

Тем не менее, президент Франции, Франсуа Олланд подчеркивает, что прежде чем упразднить визы, турецкое правительство обязано выполнить список из 72 критериев, а финансовые средства будут выплачены только после получения результатов по ограничению миграционного потока<sup>1</sup>.

Многие аналитики считают, что требования Эрдогана больше напоминают шантаж, а договоренность между Турцией и ЕС – торг. Анкара хочет больше денег, пользуясь безвыходным положением Европейского Союза.

Сама же Ангела Меркель считает сотрудничество с Анкарой одним из приоритетных направлений европейской политики и видит в этом решение проблемы. Многие политологи считают, что это последний шанс для Меркель исправить ситуацию. Даже если канцлер не подаст в отставку по итогам саммита, уже в середине марта в трех федеральных землях пройдут местные выборы. И тогда немцы настойчиво попросят своего лидера уйти в отставку<sup>2</sup>.

Подводя итоги, можно сказать, что политика «открытых дверей» Меркель потерпела поражение. Принятие беженцев привело к необратимым последствиям, проблемам в экономической, политической и общественной сферах. Заметный рост преступности и общественного недовольства вынудил бундестаг ужесточить правила приёма беженцев, а Ангелу Меркель – призвать к ускорению судебного преследования мигрантов, совершивших преступления. Однако единого европейского решения на этот счет нет. Поэтому большинство решений принимается европейскими государствами в одностороннем порядке. Но как можно решить проблему, если уже сами граждане Евросоюза не верят в Европу?

Таким образом, ситуация требует немедленного совместного решения проблемы, иначе под угрозой окажется существование Евросоюза и зоны евро.

## **УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

*Е.С. Котова,  
студентка Института Управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Происходящие серьезные социально-экономические изменения и преобразования в современной России затрагивают все стороны жизнедеятельности общества, всех его

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383.

членов и они самым тесным образом связаны с всесторонним изменением института семьи. Семья, являясь одной из наиболее древних форм социальной общности людей, представляет собой специфический институт, который соединен со всеми сферами общественной жизни сложной системой, проявляющихся в первую очередь через функции семьи.

В условиях социально-экономической и социокультурной нестабильности в России защита детей-сирот является важнейшей составляющей социальной политики государства. Сиротство - одна из важных задач, которая существует в нашем обществе и требует скорейшего решения.

Государством созданы разнообразные способы устройства сирот, среди них выделяют интернаты, детские дома, дом ребёнка, учреждения поддержки для детей-сирот и педагогически-социальной помощи. Принятые семейные формы устройства сирот являются первостепенными, так как они дают ребёнку возможность пройти внутрисемейный процесс социализации, получить практический опыт, проживая в семье. Однако устройство детей по данным формам имеет ряд недостатков. Сироты, длительное время не реализуют свои существенные потребности, вызванные лишением, ограничением, недостаточностью разнообразных условий, материальных и духовных ресурсов, которые необходимы для выживания и успешного развития ребёнка. Поэтому государством приняты наиболее оптимальные семейные формы устройства детей – сирот, такие как опека (попечительство), усыновление, приемная семья, которые позволяют ребёнку чувствовать себя полноценно.

Ребёнком согласно Семейному кодексу Российской Федерации «признаётся гражданин, не достигший установленного возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)». Этой же нормой устанавливается, что «каждый ребёнок имеет право воспитываться и жить в кругу семьи, знать своих родителей, право на совместное с ними проживание и заботу»<sup>1</sup>. Детям для разнообразного и гармоничного развития их личности очень важно расти в домашнем (семейном) окружении, обладать гражданством, именем и фамилией. В данных отношениях решение, касательное вопросов усыновления (удочерения) детей-сирот требует к себе особого, а в некоторых случаях пристального внимания, четкого соблюдения законодательства, особенно при передаче детей на воспитание в приемные семьи гражданам иностранных государств.

Детьми-сиротами признаются граждане в возрасте до 18 лет, у которых умер единственный или оба родителей. Дети-сироты оставшиеся без попечения родителей, это «лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения обоих или единственного родителей из-за лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признание родителей безвестно отсутствующими, ограниченно дееспособными или недееспособными, объявлением их умершими, а также установление судом факта потери лицом попечения родителей, отбывание родителями наказания в виде лишения свободы в соответствующих учреждениях, нахождение в местах содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении тяжких или лёгких преступлений, уклонением от обязанностей воспитания своих детей или от защиты их интересов и прав, отказом родителей взять своих детей из образовательных, медицинских организаций, организаций специализирующихся на оказание социальных услуг, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя не могут быть известны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1995. – 31 декабря.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. 28.11.2015) // Российская газета. – 1996. – 24 декабря.

Под усыновлением понимается одна из форм семейного воспитания детей-сирот, которые в силу различных обстоятельств оказались, лишены родительской заботы и опеки, с установлением между усыновителем и усыновленным правовых (имущественных и личных) отношений, возникающие между детьми и родителями.

Усыновлением признается форма семейного устройства ребенка, при которой между усыновляемым и усыновителями не только складываются родственные отношения, но и случается юридическое закрепление этих отношений, когда усыновленный ребенок в своих обязанностях и правах приравнивается к кровному и усыновители принимают на себя все родительские обязанности и права. Данная форма допускается в отношении и интересах несовершеннолетних детей. При устройстве сироты в семью обязательно должны учитываться следующие факторы:

- родной язык;
- этническое происхождение;
- принадлежность к определенной религии и культуре;
- возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании;
- возможность обеспечения детям наиболее полного психического, физического, нравственного и духовного развития.

Усыновление позволяет полноценно ввести детей-сирот в семью через усыновление отношений родства, в том числе через «включение» родителей-усыновителей в соответствующее свидетельство о рождении, право наследования семейного имущества, и присвоение ему фамилии родителей. В отличие от усыновления другие формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приветствуют отношения между детьми-сиротами и семьями воспитанников лишь до совершеннолетия ребенка, т.е. до 18 лет. После того, как государство прекращает официально заботиться о сиротах, и они покидают места их устройства, им не всегда бывает просто устроить свою судьбу. Появляется проблема обеспечения будущего ребенка-сироты после окончания его численности на государственном попечении<sup>1</sup>.

Такая разновидность семейного устройства сирот, как усыновление имеет свои преимущества и недостатки. Данная форма наиболее полноценно реализует желание родителей в овладении наследника, которому в последующем можно будет передать свою привязанность и любовь, передать семейные традиции и ценности, обеспечить себе в будущем полноценную старость через детей и собственно внуков. Рассматривая данный вопрос с другой стороны, важно подчеркнуть, что для сироты факт усыновления влечет за собой наиболее оптимальную и положительную социальную адаптацию в обществе. Для него появляется возможность приобрести социальный статус в обществе, получить принадлежность к определенной семье, получении фамилии. Ребенок обретет родственные связи, сохранившиеся не только до его совершеннолетия, но и до конца его жизни. Он сможет без страха полюбить своих новых родителей, привязаться к ним, так как усыновление характеризуется не временной формой устройства, а постоянной.

Что касается социальной адаптации сироты и семьи друг к другу и к обществу, можно утверждать, что процесс усыновления – это довольно длительная процедура. Используя данную форму, можно часто встретиться с рядом проблем. Сложно найти статистические данные о том, сколько детей-сирот было возвращено обратно усыновителями на попечение государства. Также нет данных о причинах, которые могли бы привести к этому. Можно только предположить, что через оказание быстрой, своевременной квалифицированной помощи таким семьям, которые находились в трудной ситуации и нуждались в помощи, прекращения усыновления удалось бы избежать.

Изучение механизмов «включения» ребенка-сироты в семейный круг, изучение социальной адаптации семьи и ребенка друг к другу и к обществу, помогут в оказании

---

<sup>1</sup> Деметьева И.Ф. Приемная семья – институт защиты детства : М., 2000. С. 5-6.

положительной социально-психологической помощи семьям, которые решились усыновить ребенка.

Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые в государстве с целью повышения уровня усыновления, ряд проблем по-прежнему требуют особого внимания. К числу первоочередных задач, требующих пристального внимания региональных властей, важно отнести работу органов опеки. Благодаря им, должна проводиться определенная работа с потенциальными родителями, для скорейшей оптимизации и более успешного механизма адаптации ребенка и семьи друг к другу. Именно от того факта, насколько хорошо будут проверены и подготовлены будущие усыновители, будет зависеть успешность процесса прохождения семьи через усыновление. Представляя потенциальным усыновителям полную, достоверную информацию о ребенке, о трудностях, с которыми столкнется семья при усыновлении, а также о стрессе, который неизменно переживает ребенок, попавший в новую семью, социальная служба подготавливает почву для успешного усыновления.

Согласно целевой программе «Социальная поддержка отдельных категорий населения на 2012-2016 годы», в 2010 году в городе Белгород было усыновлено 25 детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, что свидетельствует о положительной динамике. Из них 12 детей были переданы на усыновление кандидатам города Белгорода, а 13 детей - кандидатами других районов Белгородской области<sup>1</sup>.

Анализ имеющихся замещающих родителей показал, что у того множества семей, кто решил принять на себя обязанность по воспитанию приемных детей-сирот, не обладают необходимыми специальными знаниями, такие как педагогические, психологические, медицинские и другие. Данные семьи признают у себя отсутствие информации о юридических основах, особенностях развития детей, оставшихся без попечения родителей, неумение выстраивать отношения с новым членом семьи и социальным окружением. Для решения этих проблем необходимо переходить от политики выживания к политике семейного благополучия, экономической устойчивости семей, обеспечению им соответствующих современным стандартам качества и уровня жизни. Для реализации инновационных проектов в сфере управления социальной сферой требуется использование аналитических методов и разработка стратегии управления изменениями. Причем, как показывает опыт практической деятельности, требуется вести работу и со сторонниками и противниками инноваций. От степени новизны, глубины и масштабов преобразований инновации зависит уровень сопротивления изменениям, степень сложности, неопределенности и риска при проведении преобразований в социальной сфере региона<sup>2</sup>.

С целью оказания педагогической, психологической и юридической помощи гражданам, желающим принять в семью ребенка, в городском округе город Белгород был введен в эксплуатацию центр семейного устройства «София», в состав которого вошли многопрофильные специалисты.

По состоянию на 2015 год, согласно данным МАУ «Институт муниципального развития и социальных технологий» было выявлено детей-сирот 86 человек, а детей, оставшихся без попечения родителей – 299 человек. Исходя из этого, можно сделать вывод, что ситуация с усыновлением в городе Белгороде относительно стабильна и не находится на негативной стадии.

Таким образом, такой форме устройства детей-сирот как усыновление, государством должна быть оказана приоритетная и целенаправленная поддержка.

---

<sup>1</sup> Об утверждении городской целевой программы «Социальная поддержка отдельных категорий населения на 2012-2016 годы»: Постановление администрации города Белгорода от 30.12.2011 № 233-пп // Белгородские известия. – 2011. – 3 января.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э Анализ инновационной восприимчивости региональной системы управления социальной сферой // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 14. С. 273-275.

Широкий перечень процессов, происходящих в социальном пространстве, требует от системы управления социальной сферой региона незамедлительных реакций и обоснованной управленческой стратегии. Выработка таковой должна осуществляться на основании исчерпывающего информационного обеспечения процесса управления социальной сферой региона. В конечном итоге это позволит обеспечить индивидуализацию социальной политики региона<sup>1</sup>. Для оптимизации данной формы устройства необходимо изучить и исследовать механизмы усыновления и различные трудности, которые будут возникать у родителей, усыновляющие ребенка. Именно благодаря тщательному отбору и подготовке родителей, можно будет облегчить адаптацию детей-сирот в семье, а также сделать ее успешнее.

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Е.С. Котова,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
В.В. Бубликов, к. социолог. н., доцент  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Организация социальной защиты сирот, всегда являлась одной из главных проблем государства, а в настоящее время является одним из приоритетных направлений в политике Российской Федерации. Данная ситуация не теряет своей актуальности, напротив, необходимость предоставления государственных гарантий и социальной помощи таким детям стоит очень остро. Социальное сиротство в России является одним из важных факторов, обуславливающих негативную демографическую ситуацию в стране<sup>2</sup>. Отрицательное влияние такой масштабной проблемы как сиротство, выражается не только в социально-экономических категориях, но и в нравственных, и в социокультурных тенденциях, наблюдаемых в российском обществе.

В связи с этим, сформирована правовая база, призванная регулировать отношения в этой сфере. В Российской Федерации первоочередным этапом реформирования семейных форм устройства сирот, стало принятие Международной Конвенции о правах ребенка Организацией Объединённых Наций от 20 ноября 1989 года. Россия присоединилась к ней 16 августа 1990 года путем ратификации<sup>3</sup>. Согласно 20 статье «дети, которые постоянно или временно лишены своего семейного окружения или дети, которые в своих собственных наилучших интересах не могут оставаться в таком окружении, имеют право

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э., Герашенко В.М. Технология социальной паспортизации населения как инновационный элемент социальной политики региона // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2012. № 20. С. 37-42.

<sup>2</sup> Бубликов В.В., Маркова В.В. Прогнозы демографического будущего России // Россия и современный мир. – 2012. – № 4. – С. 109-120.

<sup>3</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) Ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. – 1993.

на особую защиту и помощь, предоставляемые со стороны государства. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка, его религиозную и культурную принадлежность, а также родной язык. С принятием Конвенции, нормы российского законодательства планомерно и постепенно преобразовывались в соответствии с нормами международного права, регламентирующими права детей»<sup>1</sup>. За прошедшие годы между Российской Федерацией и другими различными государствами, было подписано множество договоров и соглашений, характеризующие различные аспекты вопросов, касающиеся детей-сирот.

Непосредственным и основополагающим документом в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в котором определено понятие детей-сирот, как «лиц в возрасте до 18 лет, потерявших обоих или единственного родителя по причине их смерти»<sup>2</sup>. К детям, оставшимся без попечения родителей, согласно закону, относят «лиц в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи:

- с лишением их родительских прав;
- объявлением их умершими;
- уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов;
- отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги и в иных случаях, установленных законом»<sup>3</sup>.

Постоянное увеличение числа сирот, дает стимул к поиску новых форм устройства детей, а также совершенствование уже имеющихся возможностей общества и государства в воспитании и содержании детей. К семейным формам устройства детей относятся те, которые предполагают, что ребенок растет и воспитывается в семье, которая не только создает необходимые условия для его жизнедеятельности и воспитания, но и те, где с ее членами семьи у ребенка возникают прочные связи и отношения, приобретающие характер правоотношений. Это, прежде всего, право представлять и защищать интересы ребенка. Семейным кодексом Российской Федерации установлены следующие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1. усыновление (удочерение);
2. опека (попечительство);
3. приемная и патронатная семья<sup>4</sup>.

Усыновление сироты – один из самых значимых жизненных этапов для усыновляемого ребёнка. Усыновление (удочерение) — прием ребенка в семью на правах, равных с родными детьми. Новоиспеченный сын или дочь будут иметь права и обязанности кровных родственников. Родители детей смогут поменять дату и место рождения малыша в установленных законом пределах, дать ему свою семейную фамилию и отчество, другое имя. К кандидатам в усыновители устанавливаются жесткие требования, но в то же время данная форма позволяет ребёнку чувствовать себя полноценным членом семьи, сохранять все отношения и права наследования.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. 28.11.2015) // Российская газета. – 1996. – 24 декабря.

<sup>3</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. 28.11.2015) // Российская газета. – 1996. – 24 декабря.

<sup>4</sup> Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015)

Под опекой понимается форма устройства детей (не достигших возраста четырнадцати лет), при которой назначенные органом опеки и попечительства опекуны (граждане) являются единственными законными представителями подопечных, имеющие право совершать от их имени и в их интересах все юридически значимые действия<sup>1</sup>. Попечительство форма устройства детей-сирот старше 14 лет, которые остались без родительского попечения, а также способ защиты прав граждан, которые в установленном порядке признаны ограниченно дееспособными. Опека и попечительство устанавливаются соответствующими органами и не требуют решения суда. При этом согласие опекуна или попечителя является обязательным условием для возникновения правоотношений. Важным условием является тот факт, что опекуны и попечители должны быть:

- обязательно дееспособными;
- достигать возраста совершеннолетия;
- не иметь зависимости, связанной с алкоголем или наркотиками;
- обладать крепким здоровьем для выполнения обязанностей, а также

отвечать ряду других критериев.

Рассматривая опеку и попечительство можно выделить их отличия друг от друга, классифицируя по нескольким признакам. Во-первых, правила распоряжения имуществом. От имени опекаемого, совершать важные сделки может только опекун. В определённых случаях для этого необходимо согласие органов опеки и попечительства. Что касается попечителя, то в его правах присутствует возможность, дать согласие подопечному на совершение тех или иных сделок. Во-вторых, круг обязанностей. Опекун практически полностью заменяет недееспособному лицу или ребёнку родителей, а попечитель наоборот, наделён значительно меньшими правами и обязанностями.

Процедура оформления опеки сироты оформляется гораздо проще и быстрее, в отличие от усыновления. Ребенок не теряет статус сироты, что позволяет ему пользоваться всеми льготами, предусмотренными государством. За ним сохраняется его имя, фамилия и отчество. Анализируя выше сказанное, можно утверждать, что опекуном выступает один человек, и под опеку ему предоставляется один ребенок. Под исключение попадает только факт приема в семью сестер и братьев.

Специалистами отдела опеки, попечительства и охраны прав детей города Белгорода проводятся индивидуальные консультации с гражданами, изъявившими желание стать кандидатами в опекуны и попечители, оказываются услуги по подготовке необходимого пакета документов для получения заключения о возможности быть кандидатом в замещающие родители. С начала 2013 года отработывается система предоставления услуг посредством электронного межведомственного взаимодействия через портал [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), т.е. потенциальным опекунам (попечителям), усыновителям и приемным родителям достаточно отправить электронный запрос и получить консультацию, не выходя из дома.

Еще одна форма социальной заботы о детях-сиротах это профессиональная замещающая семья. К профессиональной замещающей семье относятся приемные и патронатные семьи. Приемная семья характеризует новый институт семейного законодательства, возникший и развившийся из идеи детских домов семейного типа. К положительным аспектам такой формы относится тот факт, что государство каждый месяц выплачивает средства на содержание приемного ребенка. Также оказывают содействие опекуну органы опеки. Они помогают в процессе обучения, отдыха и лечения ребенка. Государство выплачивает заработную плату приемному родителю за воспитание ребенка. По достижению совершеннолетия, т.е. возраста 18 лет, ребенку выдается жилье, если у него его нет. Минусами является то, что ребенок имеет статус воспитуемого и в подростковом возрасте может ощущать свою неполную принадлежность к семье

---

<sup>1</sup>Об опеки и попечительстве : федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (в ред. от 05.05.2014) // Российская газета. – 2008. – 27 апреля.

приемных родителей. Отсутствует тайна передачи ребенка в приемную семью, что позволяет общаться ребенку с кровными родственниками, смена фамилии, места рождения и даты остается невозможным.

Как альтернативная форма организации замещающей заботы рассматривается патронатная «профессиональная» семья. Патронатная семья представляет собой форму воспитания сирот, оставшихся без попечения родителей, которые находятся в трудной жизненной ситуации, в профессионально замещающей семье на условиях трехстороннего договора между органом опеки и попечительства, учреждением для сирот, и патронатным воспитателем. Патронатный воспитатель осуществляет свои права на основании заключаемого договора с уполномоченной службой. Он является законным представителем сироты в объеме, который предусмотрен в договоре о патронатном воспитании. К преимуществам патронатного воспитания относится тот факт, что для детей-сирот, не имеющих социального статуса, это единственная возможная форма семейного устройства, поскольку патронатному воспитанию выплачивается денежное вознаграждение и засчитывается трудовой стаж. Что касается негативных моментов, то определенно стоит отметить малый срок заключения действия договора (не более 6 месяцев), постоянный контроль и отчетность за воспитание, а также расходование выплачиваемых на содержание ребенка денежных средств. Патронатное воспитание отличается от опеки и усыновления прежде всего в том, что данная форма позволяет осуществлять отбор семей, профессиональную подготовку и сопровождение семьи уже после принятия ребенка.

Учитывая важность проблемы сиротства, на территории Белгородской области реализуется ряд мероприятий, цель которых направлена на обеспечение приоритетного развития семейного устройства детей. К ним относятся:

- постановление правительства Белгородской области «Об областной программе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Белгородчина — территория без сирот» на 2011-2013 годы»<sup>1</sup>;
- организованная работа служб семейного устройства и сопровождения замещающих семей во всех муниципальных районах и городских округах области.

Семейные формы жизнеустройства сирот достаточно разностороннее. Каждая форма индивидуальна и включает преимущества и недостатки. То, какая именно процедура устройства подходит для ребенка сироты, во многом определяет его социально-правовой статус. Первое, что необходимо сделать кандидатам в приемные родители, перед тем как начать воплощать в жизнь мечту о приемном ребенке, это решить, какую форму замещающей семьи они хотят организовать для себя со всеми возникшими проблемами. Очень важным условием принятия ребенка в семью является согласие всех ее членов. Если человек, желающий взять ребенка на воспитание, подойдет к этому не слишком ответственно, то в будущем это может привести к сложностям в отношениях внутри семьи.

Таким образом, семейные формы устройства различаются между собой различными характеристиками. Выбор формы устройства детей-сирот относится к исключительной компетенции органов опеки и попечительства, но каждая из форм имеет свои преимущества и недостатки, которые в последующем необходимо совершенствовать. Главы регионов должны принять программы, необходимые для медико-психологического и педагогического сопровождения семей, которые воспитывают детей-сирот. К сожалению, решение проблемы сиротства зачастую является борьбой не с самой причиной, а с ее последствиями. В России существует множество фондов, движений и

---

<sup>1</sup> Об областной программе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Белгородчина — территория без сирот» на 2011-2013 годы : постановление правительства Белгородской области от 28 марта 2011 г. № 109-пп // Белгородские известия. – 1 апреля.

некоммерческих объединений, которые помогают сиротам, оставшимся по различным обстоятельствам судьбы без попечения родителей. Именно благодаря семейным формам воспитания каждый ребенок переживает необходимые аспекты семейной адаптации:

- выработку таких качеств, как уживчивость, доброжелательность, чуткость, сдержанность, тактичность;
- когнитивный, подчеркивающий высокую степень взаимопонимания, заботу о развитии здорового семейного микроклимата,
- поведенческий, отражающий умение организации поведенческих взаимоотношений, заботу об уюте, совершенствовании жилища и т.д.

## **ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЕАЭС**

*Н.П. Кристюк,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко, к.э.н., доцент кафедры  
социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

Одной из наиболее острых задач, стоящих перед современной Россией, является максимальное использование внешней торговли и внешнеэкономических связей в целом для обеспечения выхода страны из экономического кризиса, осуществления структурной перестройки экономики, повышения ее эффективности за счет интегрирования экономики Российской Федерации в мировую экономику с применением методов таможенно-тарифного регулирования.

Формирование единого таможенного пространства на территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации, объединившихся в ЕАЭС, кардинально изменили систему таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах-членах ТС.

По мнению В.Г. Панского «единое таможенное пространство не только устранило барьеры во взаимной торговле, но и потребовало сформировать общие инструменты, регулирующие внешнюю торговлю с третьими странами. Интеграционные процессы повлияли, в частности, на формирование единых таможенно-тарифных и нетарифных мер, правил таможенного регулирования и единообразной системы таможенного администрирования»<sup>1</sup>.

Либерализация внешней торговли как закономерный результат формирования рыночных отношений в Российской Федерации, достаточно сложное геополитическое состояние страны, вопрос активизации экономической интеграции объективно обусловили необходимость осуществления современного экономического и политического механизмов, способных отстаивать экономические интересы, целостность, независимость и безопасность России.

На современном этапе государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством:

1. таможенно-тарифного регулирования;

---

<sup>1</sup> Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб, 2014. С. 9.

2. нетарифного регулирования;
3. налогового воздействия на внешнеторговую деятельность;
4. валютного регулирования;
5. мер административного и экономического характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности<sup>1</sup>.

Область государственного регулирования внешнеторговой деятельности состоит из симбиоза государственного воздействия. По мнению В.Г. Панскова, «различные виды воздействия на практике осуществляются в различных условиях при возникновении конкретных обстоятельств. Однако, как правило, все внешнеторговые операции имеют общее, и это общее связано с фактическим вывозом товаров за пределы территории государства или вывозом товаров на эту территорию. Таким образом, появляется объединяющий признак, и он связан с фактическим перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу»<sup>2</sup>.

Система таможенно-тарифного регулирования в составе государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации начала формироваться под влиянием ряда внешних факторов – создания национальных таможенных границ, либерализации внешнеторговой деятельности, повышения объемов и интенсивности внешнеторговых операций, усиления влияния международных организаций, международных норм и практики регулирования внешней торговли.

К элементам таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности следует отнести и (ТН ВЭД ЕАЭС), страну происхождения товара, тарифные преференции и таможенную стоимость, которые непосредственно влияют на размер ставки и величину таможенной пошлины (рис. 1).

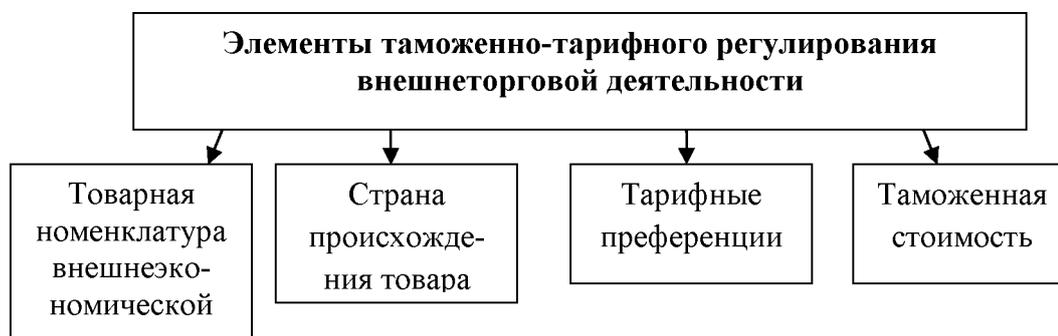


Рис.1. Элементы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности

В совокупности все перечисленные элементы обуславливают результативность функционирования системы таможенно-тарифного регулирования.

Однако формирование ЕАЭС внесло значительные изменения в систему таможенно-тарифного регулирования, что обусловлено:

1. отказом государств-членов ЕАЭС от применения таможенно-тарифного способа регулирования во взаимной торговле;
2. формирование единой таможенной территории с применением единого режима свободного обращения товаров на всей территории;

<sup>1</sup> Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб, 2014. С. 27.

<sup>2</sup> Там же. С. 28.

3. формирование единой таможенно-тарифной политики в отношении внешней торговли с третьими странами и установлением единого торгового режима;
4. принятием Единого таможенного тарифа, применяемого при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран;
5. определение общей системы тарифных льгот и тарифных преференций;
6. определение порядка взимания ввозных таможенных пошлин на единые счета – что является признаком общего бюджета и порядка распределения собранных средств между бюджетами государств-членов ТС;
7. согласование принципов формирования национальных экспортных тарифов в условиях единого таможенного пространства.

Таким образом, внешняя торговля занимает важное место в экономике государств – членов ЕАЭС, чем и обусловлена необходимость правового регулирования процессов перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и определения особенностей введения в гражданский оборот иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем. Государственное воздействие на внешнеторговую деятельность осуществляется посредством методов, основанных на применении экономических и административных рычагов управления. Таможенно-тарифное регулирование составляет деятельность государственных органов, осуществляющих таможенную политику государств–членов ТС.

В сферу таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности входят общественные отношения, связанные с порядком перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, проведение таможенного контроля, обеспечение выполнения таможенных формальностей и взыскание таможенных платежей при внешнеторговых операциях, а также соответствующее реагирование при нарушении установленных законодательством правил поведения, регулирующих эти правоотношения.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*М.А. Лисничая,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
С.А. Вангородская, к. социолог. н., доцент  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В условиях глобализации рынков и растущей конкуренции региональные и муниципальные органы власти и управления вынуждены использовать сложные организационно-экономические инструменты для поддержания экономики вверенных им территорий на должном уровне. Одним из таких инструментов являются туристско-рекреационные зоны, целью создания которых является развитие и эффективное использование туристских ресурсов, а также формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в регионах России.

Усиление внимания к созданию и эффективному функционированию туристско-рекреационных зон в последнее время в значительной степени обусловлено кардинальными изменениями во взаимоотношениях России с рядом стран, на протяжении последних десятилетий принимавших на себя значительную часть российских туристов. Присоединение Крыма к России, осложнение отношений с Украиной, Египтом и Турцией – эти обстоятельства в сочетании с кардинальными изменениями в российской экономике привели к необходимости поиска ресурсов и создания благоприятных условий для развития туристско-рекреационной инфраструктуры в регионах страны.

Являясь одной из наиболее динамичных отраслей мировой экономики, туристско-рекреационная индустрия оказывает стимулирующее воздействие на развитие транспорта и связи, строительства, сельского хозяйства, производства товаров народного потребления, выступает катализатором социально-экономического развития, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения, а также увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от организаций, реализующих туристам товары и услуги.

Вместе с тем, несмотря на огромный экономический и социальный потенциал туристско-рекреационной отрасли, в настоящее время на уровне регионов и отдельных муниципальных образований отсутствуют четкие механизмы формирования и развития территориальных туристско-рекреационных зон, основанные на сочетании рыночного механизма и регулирующего воздействия со стороны органов территориального управления. Механизм стратегического управления, основанный на таком взаимодействии, нуждается в дальнейшем совершенствовании с учетом современных форм взаимодействия бизнеса и государства, включая принципы правовой и корпоративной социальной ответственности за результаты принимаемых решений.

В Российской Федерации развитие экономики за счет отраслей социальной сферы или сферы услуг существенно отстает от уровня развитых стран. Располагая богатым природным и историко-культурным и рекреационным потенциалом, туризм в России в целом и рекреационные зоны в частности, являются неконкурентоспособными, их развитие происходит бессистемно. Рекреационные зоны имеют не только социально-экономическое, но и большое эколого-экономическое значение, что предъявляет дополнительные требования к развитию.

В сфере экологического туризма тесно переплетаются интересы культуры, природопользования, здравоохранения, безопасности и международных отношений, экономики, занятости, интеркультурных и межкультурных коммуникаций и образовательного уровня населения. Решение важной социально-экономической задачи – повышение уровня благосостояния и качества жизни российских граждан, сохранение природных ресурсов для будущих поколений и переход от сырьевой направленности экономики на инновационный путь развития, во многом определяется состоянием развития экологического туризма. Следовательно, формирование стратегического развития этого вида туризма представляется важной и перспективной задачей.

На фоне сложившейся напряженной и нестабильной ситуации в стране и в регионе в частности, рекреационная сфера, а именно рекреационные зоны или особые экономические зоны туристско-рекреационного типа, занимают особое место в системе хозяйственного комплекса как всей страны, так и любого региона или муниципального образования, и могут послужить «локомотивом» развития Белгородской области.

Рекреация – одна из форм рационального использования свободного времени, которая направляется на восстановление и развитие физических, духовных сил человека, затрачиваемых в процессе труда. Социально-экономическая сущность рекреации определяется исходя из сущности и предназначения свободного времени и его взаимосвязи с рабочим временем (с социально-экономических позиций)<sup>1</sup>. Рекреационная

---

<sup>1</sup> Елесева Е.И. Туризм: состояние и перспективы. СПб, 2010. С. 54.

зона является сложным элементом территориальной структуры, напрямую участвующим в воспроизводстве рабочей силы и обладающим специфичным хозяйственным механизмом. В трудах ведущих экономистов сформулированы основные функции, присущие рекреационной зоне: воспроизводство (восстановление) рабочей силы, которое, в свою очередь, включает в себя «чистый» отдых, а так же санаторно-курортное лечение как источник доходной части бюджета всех уровней, что предопределяет необходимость создания рекреационной индустрии, позволяющей взимать с населения часть накоплений.

Территория Белгородской области обладает благоприятными для развития и функционирования туристско-рекреационной отрасли природными и социально-экономическими условиями и ресурсами. Уникальность «рекреационного портрета» региона обусловлена широким распространением меловых обнажений, обилием эрозионно-аккумулятивных форм рельефа, в сочетании с контрастными типами растительности (лесостепью), богатством истории края<sup>1</sup>.

В частности, особую рекреационную и научную ценность представляет сочетание уникальных природных и антропогенных объектов: участка южного варианта луговых степей на мощных черноземах, нагорной дубравы и карьерно-отвалных комплексов КМА<sup>2</sup>. До настоящего времени рекреационные ресурсы региона использовались в неполной мере, поскольку не была организована конкурентная и экономически выгодная туристическая индустрия. В последние годы в Белгородской области проводится политика, связанная с формированием регионального рекреационного кластера и управлением им. Для этого в регионе была разработана программа развития рекреационной отрасли с использованием ГИС и создана база данных ГИС рекреационных зон и объектов. Последняя позволит рекреационным предприятиям обеспечить быстрый и ведомственно-распределенный доступ к картографической, атрибутивной информации; даст возможность корректировки, обновления, моделирования, анализа, оценки и обработки рекреационной информации; обеспечит обработку пространственных запросов для решения задач эффективного управления рекреационными системами и зонами.

Для поддержки формирования рекреационных зон Правительством Белгородской области разработана Концепция проектирования социально-культурных кластеров в муниципальных образованиях Белгородской области на 2012 – 2017 годы. Одной из задач развития кластеров является активное развитие новых отношений с представителями малого бизнеса, развитие рекреационных зон.

Правительством Белгородской области разработано распоряжение «О районе-парке», которое регламентирует деятельность муниципальных районов, городских округов по реализации мероприятий, направленных на сохранение, создание и воспроизводство благоприятной окружающей среды<sup>3</sup>. В Департаменте строительства и транспорта Белгородской области разработан типовой образец паспорта рекреационной зоны.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что Белгородская область обладает разнообразными туристско-рекреационными ресурсами, позволяющими заниматься различными видами туризма, и способными удовлетворить широкий круг потребностей населения. Белгородская область имеет специфические черты, обусловленные высокой плотностью населения, интенсивным развитием промышленности и сельского хозяйства,

---

<sup>1</sup> Королева И.С. Комплексная оценка рекреационных земель // Проблемы региональной экономики. 2010. № 1. С. 41-47.

<sup>2</sup> Петин А.Н. Анализ и перспективы развития рекреации и туризма на юге Центрального Черноземья: Белгородская область // Туризм и рекреация: фундаментальные и прикладные исследования. 2011. № 5. С. 92.

<sup>3</sup> Об утверждении положения о районе-парке: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 г. № 391-рп. Режим доступа: <http://zakon.belregion.ru/upload/iblock/e7c/391-rp%20m.pdf> (дата обращения 10.10.2015).

высокими темпами урбанизации и значительными антропогенными нагрузками. Сложившиеся условия определили исключительную значимость исследования туристско-рекреационного потенциала региона с целью организации деятельности по формированию рекреационных зон на данной территории. Представляется, что главной целью должно стать создание разнообразной рекреационной среды, чтобы каждый человек мог удовлетворить возникшие потребности.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ: ПОНЯТИЕ, ИМИДЖ И СТАТУС

*А.О. Литовская,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Проблема развития имиджа государственного служащего считается одним из важных и актуальных вопросов. Понятие «имидж» в трудах А.С. Ваторопин рассматривается как «сложившийся в массовом сознании и имеющий характер стереотипа сильно эмоционально окрашенный образ чего-либо или кого-либо».<sup>1</sup> И.Е. Грищенко акцентирует символическую нагрузку образа: «Имидж – это образ, постоянно воспроизводимый самим субъектом и средствами коммуникации: определенные черты, качества лидера, взятые в единстве политических, мировоззренческих, нравственных, психологических, биографических, внешних качеств, резонирующих в предпочтениях электората».<sup>2</sup>

Имидж государственного служащего выступает важным аспектом оценки эффективности управленческой деятельности. Он закрепляет степень соответствия действий государственных органов условиям и ожиданиям определенных социальных групп и общества в целом.

Таким образом, создание положительного имиджа государственных гражданских служащих представляет собой непременным условием оптимизации деятельности государственных органов и системы государственной службы в целом.

Можно выделить следующие черты имиджа:

- субъективность (возможность дать оценку только согласно взаимоотношениям и анализу окружающих, проявляющимся в общении, деятельности, выборе);
- эмоциональность (сочетание желательных и реальных качеств);

---

<sup>1</sup> Ваторопин А.С. Имидж главы субъекта РФ как лидера общественного мнения // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Социально-гуманитарные науки. 2015. №2(15). С. 77.

<sup>2</sup> Грищенко И.Е. Роль социальных сетей в формировании имиджа лидеров общественного мнения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 12 (7). С. 32.

– неустойчивость (требует постоянного подкрепления).<sup>1</sup>

Доктор философских наук Турчинов А.И. провел «Социологическое исследование в системе государственной службы» в городе Орел 2012г.

Согласно результатам его социологического исследования следует, что «идеальный образ» государственного служащего обязан обладать соответствующими качествами:

- ответственность
- преданность своему народу
- справедливость и уважение к законам
- доброжелательность к людям.
- желание приносить пользу обществу и государству

По мнению респондентов, основной вопрос в создании имиджа заключается в сформировавшемся у общества стереотипе о «отрицательном имидже» чиновника.

Проанализировав респонденты выделить 3 основные группы негативных качеств имиджа государственного служащего<sup>2</sup>:

- профессионально-деятельностные. Среди них большинство опрошенных отметило коррупцию (49,0 %), бюрократизм (52,1 %), взяточничество, стремление использовать свою работу в корыстных целях (37,4 %);
- профессионально-нравственные: неуважительное отношение к людям, безразличие (47,9 %), нечестность (25,1 %)
- профессионально-функциональные: безответное отношение к своей работе (21,5 %)

Государственные служащие, согласно подтверждению, адекватно оценивают неблагоприятный вид сформировавшегося в обществе имиджа госслужащего: 73,7 % государственных служащих характеризуют его как «скорее негативный, нежели положительный», 14,5 % – как «негативный»; 7,6 % – затруднились с ответом<sup>3</sup>.

При создании положительного имиджа рекомендуется концентрировать внимание на освещении в средствах массовой коммуникации объективных успехов, достигнутых государственными служащими. Это следует признать наиболее эффективным, нежели стремление абсолютного искоренения отрицательных оценок в отношении госслужащих. Оценка эффективности высококлассной работы государственных служащих и государственного управления непосредственно связаны с уровнем доверия в отношениях между обществом и властью, в создании которого существенную роль играет имидж служащих, сформировавшийся в общественном сознании. В настоящий момент в общественном сознании сформировался устойчивый негативный имидж государственного служащего; очевиден двойственный конфликт между его образом и субъективным набором личностных и профессиональных качеств «идеального» и «реального» чиновника.

В качестве мер формирования положительного имиджа госслужащего можно выделить 2 группы.

Первая направлена на увеличение эффективности деятельности государственных служащих и реализуется за счет улучшения методов кадровой работы. Вторая связана с исследованием и попытками внедрения жестких этических норм профессиональной деятельности государственных служащих, призванных дисциплинировать их, увеличить

---

<sup>1</sup> Акимова Е. Ю. Проблема имиджа государственных служащих в современном обществе // Ярославский педагогический вестник. 2011. №1 (2). С. 235

<sup>2</sup> Магомедов, К. Социологический анализ этических проблем государственной службы // Государственная служба. 2014. № 6. С. 23.

<sup>3</sup> Огнева В.В. Имидж государственного гражданского служащего региона как предмет социально-политического анализа // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2014. № 1. С. 152

их профессионализм в сложных ситуациях связанных с выполнением должностных обязанностей.

У граждан сформировался образ отрицательного чиновника не просто так, колоссальное воздействие на мнение общественности служит СМИ и Интернет ресурсы. Положительный образ государственного служащего формируется не только из умения общаться с народом и внешнего облика, речи, манеры поведения в целом, но также и в его публичном образе.

Формированию «положительного имиджа» государственного служащего способствуют:

- повышения престижа и авторитет;
- профессиональные характеристики ( образование, социальный статус);
- поведенческие особенности (стиль одежды, манера и стиль речи, тембр голоса и тд);
- интеллект;
- саморазвитие;
- создание публичного образа ( с помощью посредников СМИ);

Так же для повышения имиджа государственного служащего, ему необходимо проходить переподготовку, повышение квалификации и стажировку. Для большинства служащих в ходе их профессиональной деятельности необходимо повышение профессионального уровня, включающее: получение новых знаний и навыков; применение полученных, но не использовавшихся до сих пор знаний и навыков; повышение и расширение профессиональной квалификации; улучшение качественных и количественных показателей службы; адаптация к изменившимся условиям производственного процесса<sup>1</sup>.

Положительный имидж государственных гражданских служащих в значительной степени способен увеличить уровень доверия жителей к власти, обеспечить диалоговое взаимодействие с гражданами, существенным образом оказать влияние на состояние профессионализма и компетентности госслужащих. Такой имидж должен стать условием эффективности государственного управления.

Таким образом, имидж представляет немаловажную значимость в повышении эффективности работы государственного служащего. Основными технологиями формирования имиджа считаются: взаимосвязи с населением, СМИ, общественное мнение и правильно сформированный публичный образ. На протяжении всей карьеры, государственный служащий обязан «работать» над собственным и профессиональным имиджем, так как от эффективности такой работы зависит общий имидж органов государственной власти.

---

<sup>1</sup> Надуткина И. Э. Кадровый резерв на муниципальной службе: проектный подход к формированию // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2014. – № 22(193). – С. 19-22.

## ВЛИЯНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

*Е.А. Лохманова,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
М.В. Селюков, к.э.н., доц., доц. кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

В условиях быстрого роста внешнеэкономических связей между странами, увеличивается значение таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в развитии экономики страны в целом и ее регионов в отдельности. Для эффективного развития таможенной системы необходимо обеспечить модернизацию таможенно-тарифного регулирования в области инновационного развития. Необходимо произвести увеличение доли экспортируемой наукоемкой продукции, что благополучно отразится на инновационном развитии регионов, участвующих в разработке и производстве таких товаров.

Основой таможенно-тарифного регулирования являются таможенные пошлины, которые представляют собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу.

Таможенно-тарифное регулирование включает в себя различные меры организационного, экономического и правового регулирования, которые осуществляются в соответствии с законодательными нормами, направленными на регулирование внешнеэкономической деятельности.

Сущность мер таможенно-тарифного регулирования заключается в воздействии государства на внешнеторговые отношения страны, путем использования ценового воздействия на внешнеторговый оборот, для осуществления фискальной функции таможенной пошлины и создания условий для конкурентоспособности отечественных производителей.

В настоящее время таможенно-тарифная политика направлена на упрощение и ускорение таможенных формальностей, связанных с применением таможенных процедур в отношении научно-технических и производственно-технологических товаров, так как развитие данного сектора экономики оказывает большое влияние на эффективное развитие региона. Данная политика реализуется путем снижения ставок таможенных пошлин на материалы, необходимые для производства наукоемкой продукции. Для выполнения данной задачи размер ставок таможенных пошлин в таможенном тарифе построен на принципе эскалации, что означает применение высоких ставок таможенных пошлин к сырьевым товарам и снижение ставок таможенных пошлин в отношении готовой продукции<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Селюков М.В., Артамонова М., Буровникова Т. К вопросу о таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности государства // *Мировая наука и современное общество: актуальные вопросы экономики, социологии и права: сборник научных трудов по материалам 7 Международной научно-практической конференции 12.12.2014г. Саратов, 2014. С.126-129.*

Для ускорения таможенного администрирования принимаются меры по упрощению временного ввоза на таможенную территорию и временного вывоза с таможенной территории товаров, предназначенных для научных выставок, демонстраций и испытаний. Важным моментом в реализации данной меры является снижение срока идентификации данных товаров, а также срока таможенной экспертизы. Так же применяется особый порядок проведения таможенных операций в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

Эффективной мерой остается возможность предоставления права научным организациям, создавшим внутрифирменную систему экспортного контроля, проводить идентификационную экспертизу продукции, экспортируемую хозяйственными обществами, созданными ими для внедрения исследований и разработок этих организаций, что снижает нагрузку таможенных органов и сроки таможенных операций<sup>1</sup>.

Создание благоприятных условий таможенно-тарифного регулирования инновационной продукции, влечет за собой развитие отечественных предприятий, так как дает возможность для реализации товаров на новых иностранных рынках, а также повышает их конкурентоспособность на российском рынке, путем балансирования ценовой политики в отношении данных товаров. Протекционистская функция таможенно-тарифного регулирования снижает поступление иностранной продукции на рынок, а использование специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров позволяет предупреждать появления наукоемких иностранных товаров с искусственным снижением цен на них, путем демпинга или государственных субсидий.

Инновационная деятельность региона в настоящее время должна быть направлена не только в сторону производства наукоемкой продукции, но и захватывать нововведения в области маркетинговых, организационных и управленческих инноваций, которые позволяют увеличить эффективность самого процесса производства товаров и деятельности предприятия.

Активизация инновационной деятельности региона способствует развитию наукоемких отраслей хозяйства, представленных отечественными производителями, а также увеличению самостоятельной финансовой и хозяйственной деятельности предприятий региона. Таким образом, отечественные производители нуждаются в государственной поддержке не только путем вложения финансовых средств в производство и реализацию продукции, но и путем снижения таможенных барьеров для развития внешнеэкономических отношений между производителями наукоемкой продукции.

## **СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В ПРОЕКТАХ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*М.В. Луговская,  
ассистент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

В муниципальном управлении особое значение имеет не только объективная информация о состоянии городского социума и тенденциях его развития, но и знание об отношении самих людей к жизнедеятельности города. Посредством научных

---

<sup>1</sup> Комарова Е.Н. Стратегии инновационного развития : Сценарий для России // Социальные явления — журнал международных исследований. 2012. № 1.

исследований можно осуществить комплексную социальную диагностику и получить всестороннюю информацию о состоянии жизнедеятельности городского социума. Это позволяет выбрать наиболее оптимальную модель управления городом, адекватную современным потребностям его развития.

В социуме среднего города наблюдается устойчивое сочетание высокой значимости материальной жизни, здоровья и семейной практики (для более чем 80 % населения) с неудовлетворенностью потребностей в материальной и правовой сферах. При этом наблюдается тенденция к повышению показателей удовлетворенности, вероятности позитивных перемен в материальной и духовной сферах жизнедеятельности социума, а также субъектности жителей среднего города. Однако его правовое пространство, несмотря на привлекательность идеи правового государства и гражданского общества, остается бессубъектным для большинства населения (76 %). Установлены такие негативные тенденции, как усиление неудовлетворенностью работой и безопасностью жизнедеятельности, что свидетельствует о повышении уровня рискогенности социальной среды среднего города<sup>1</sup>.

Исследование проведенное нами, показало, что социокультурное развитие городов происходит, во-первых, несбалансированно, во-вторых, неравномерно, что приводит к нежелательной миграции населения. В-третьих, в малых городах социальная сфера в значительной степени зависит от экономического положения крупных, особенно градообразующих предприятий, что особенно заметно в периоды спадов производства и экономических кризисов»<sup>2</sup>.

Результаты исследования еще раз подтвердили наши выводы о нежелании населения города вникать в проблемы его управления. Так, всего 15,3% респондентов считают, что влиять на органы местной власти можно через объединение жителей по территориальному признаку (например, ТОСы, домовые комитеты и т.д.); еще 8,7% опрошенных отмечают, что можно объединять людей по месту работы (например, профкомы, различные производственные комитеты), именно в данном случае можно каким-то образом, по их мнению, играть определенную роль не только в управлении предприятием, но и в сфере местного самоуправления; 24,6% опрошенных считают, что такими объединениями могут стать общественные организации, фонды, комитеты (например, комитеты матерей, объединения инвалидов, экологические общества и т.п.). совсем незначительный процент респондентов (около 1,5%) считает, что объединить людей с целью их влияния на органы местного управления можно по следующим признакам: общий досуг, корпоративная культура, религиозные пристрастия, партийные интересы и предпочтения, национальная принадлежность и т.д.

На сегодняшний день в России создана нормативная база оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Кроме статистических показателей предлагается измерять и социологические показатели, связанные с удовлетворенностью населения качеством услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры<sup>3</sup>. Вместе с тем социологи не оставляют попыток разработки системы эмпирических показателей для измерения социальной эффективности муниципального управления. «Городская среда не может изучаться и моделироваться без учета тех представлений о ней, которые существуют в сознании рядовых обитателей этой среды, их субъективные мнения, симпатии, оценки составляют

---

<sup>1</sup> Касьянова А. Н. Средний город России: диагностика жизнедеятельности социума и социальное управление: автореферат дис. ... канд. социол. наук. Ростов-на-Дону, 2007. С. 10-11.

<sup>2</sup> Кох И. А. Проблемы и противоречия социокультурного развития городов / Управление социальными процессами в регионах: VII Всероссийская научная конференция 28 октября 2009 г.: Сб. статей. Екатеринбург: УрАГС, 2009. С. 94-95.

<sup>3</sup> Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента Российской Федерации № 607 от 28.04.2008 г. // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

не менее важный фактор средообразования, чем факторы чисто объективные – санитарно-гигиенические, географические, социально-экономические и т.д.»<sup>1</sup>.

Нами была предпринята попытка разработки методики для оценки социальной эффективности деятельности органов местного самоуправления. Она основана на интеграции таких методов исследования как опрос населения города об уровне удовлетворенности решением вопросов местного значения, фокус-группа, анализ официальных документов, характеризующих деятельность администрации города, опрос работников администрации и Главы города, а также анализ статистических показателей уровня социально-экономического развития города.

Оценка преимуществ данной методики сводится к следующему: методологическая обоснованность теорией социальной эффективности, комплексный характер, использование статистических и социологических показателей, применение количественных и не количественных методов, позволяющих получить достоверные данные. Ограничения методики связаны с затратностью диагностических исследований в масштабе города или района. В местных бюджетах, особенно в дотационных муниципальных образованиях, не предусмотрены средства на проведение социологических мониторингов. Поэтому местные администрации вынуждены проводить такие опросы собственными силами, зачастую нарушая методику и процедуру исследования.

В статье представлены только отдельные результаты проведенных исследований. В целях комплексного анализа эффективности муниципального управления необходимо дополнительно использовать такие методы как статистический анализ показателей социально-экономического развития городов и экспертную оценку.

Проведенное исследование, анализ литературных источников, правовых и статистических материалов, а также собственные социологические исследования позволяет нам сделать ряд соответствующих выводов.

Во-первых, введенное автором понятие «социальное управление», под которым он подразумевает целенаправленное воздействие, содержанием которого является динамика жизнедеятельности личности и (или) социальных общностей, социальных групп, взаимодействующих в качестве объекта и субъекта данного управленческого процесса, позволило рассмотреть специфику управления городом как социальной общностью.

Во-вторых, рассматривая город как социальную общность, подчеркнем, что город это не только и не столько поселенческая общность, сколько форма организации жизнедеятельности индивида и социальной общности, понимая под ней (включая территориальную составную) естественное объединение людей, направленное на реализацию взаимопомощи, поддержки в решении различных проблем их жизнедеятельности при осознании определенной автономности, самостоятельности этих объединений.

В-третьих, на основе проведенного анализа, заметим, что социальное управление городом складывается из государственных и муниципальных форм управления, где муниципальное управление, хоть и провозглашенное местным самоуправлением, а, следовательно, не входящая в структуру государственной власти, на деле является низовым уровнем государственного управления. Однако в работе отмечается, что с ростом демократических принципов в обществе, усиливается влияние субъектов самоуправления. В таком случае государственные структуры, стараясь сохранить свою власть, вынуждены благодаря этим воздействиям в большей или меньшей степени учитывать интересы различных социальных общностей при формировании и реализации системы ценностей и

---

<sup>1</sup> Кони́на О. В. Интегральная характеристика городской среды / Тезисы докладов и выступлений на II Всероссийском социологическом конгрессе «Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы»: В 3 т. М.: Альфа-М, 2013. Т. 2. С. 28.

целей, тем самым, приобретая в практике управленческой деятельности черты самоуправления.

Такое взаимопроникновение государственного управления и самоуправления позволяет сделать вывод о том, что постепенно идет процесс все большего охвата функций социального управления властных структур в обществе самоуправлением через видоизменение направленности, сущности и форм государственного управления, с одной стороны, и перехода определенных функций этого управления к субъекту самоуправления.

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБРАЗА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

*А.И. Ляхова,  
аспирант кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Современный этап мирового развития характеризуется сложной геополитической обстановкой. В условиях международных коммуникаций и социально-политических взаимоотношений особенно важным становится восприятие страны на мировой арене как политического субъекта глобальной мировой системы.

Одним из главных критериев восприятия страны является ее образ. Образ страны – «лицо» государства, поэтому он должен способствовать развитию уважения и сотрудничества между странами, созданию благоприятного социально-экономического климата и геополитической обстановки.

За свою многовековую историю, Россия, как обладатель значительных экономических и природных достояний, притягивает к себе интерес зарубежных и соседских стран, развивая полемику в отношении своего политического, социального и экономического влияния в мире, что в свою очередь несет за собой возникновение как положительного образа страны в глазах добрососедских стран, так и формирование отрицательно образ в глазах недоброжелателей.

В текущей политико-нестабильной ситуации в мире Россия не имеет конкретного положительного/позитивного положения в мире.

С одной стороны, усиление геополитических позиций на Востоке, заключив ряд важных соглашений с Ираном, в области поставок российской военной техники; положительные перемены, связанные с заключением России и Белоруссии союза, меняющем геополитическое положение страны на западе (Россия получает как важный транзитный координатор к Западной Европе, так и надежного приграничного союзника) – все это и многое другое, несет за собой становление положительного образа России на мировой политической арене.

С другой стороны, Россия занимает промежуточное положение в мировом сообществе. Она не смогла безоговорочно встать на путь интеграции с Западом, но свою очередь не проводит антизападную политику. Вследствие этого, эксперты характеризуют текущую ситуацию в России как кризисную. Кризис политического и экономического характера в ближайшее время будет развиваться, и предпосылок к его купированию пока нет. Конфронтация между Россией и западными странами будет нарастать<sup>1</sup>. Очевидно, что противостояние Запада и России, катализатором которого стал украинский кризис,

---

<sup>1</sup> Контрсанкции: проблемы и последствия. URL: <http://www.levada.ru/2014/11/11/kontrsanksii-problemy-i-posledstviya/> (Дата обращения: 18.02.2016).

формирует вокруг страны массу рисков и угрожает негативными последствиями. Такие факторы, как присоединение Крыма к России, реакция России на гражданскую войну в Сирии, санкции ЕС – накладывают негативный отпечаток на образ России в мировом сообществе.

Потребность в формировании положительного образа страны определяется целями и задачами внутренней и внешней политики Российской Федерации. Однако формирование позитивного образа процесс сложный и трудоемкий. Естественно, целенаправленно формируя привлекательный образ страны, органы власти приобретают вспомогательные ресурсы для трансформации международного сотрудничества и партнерства, жители страны получают улучшения в социальной сфере, а бизнес-сообщество – простор для финансовых операций. Образ страны обладает огромной значимостью в трансформации отечественной экономики и политики государства во всех отношениях.

Развитие положительного образа России имеет огромное национальное значение. В текущей кризисной геополитической ситуации, на наш взгляд, решение конкретных фактических задач государства, политических и экономических развитий и взаимоотношений напрямую зависит от четкого обозначения привлекательного образа России, складывающегося из целей трансформации страны, а также способов их достижения.

Однако, как показывает практика, Россия – самая стереотипизированная страна. Как утверждал профессор, зам. зав. кафедрой общего и специального менеджмента, РАГС при Президенте РФ

А.П. Панкрухин по мнению зарубежных представителей «мы – страна унифицированной культуры. Носим джинсы, любим полиэтиленовые пакеты. Мы антисемиты и вообще третий мир. Французы боятся русской мафии и неожиданных сумятиц в нашем обществе. В Южной Африке предполагают, что Россия — экзотическая страна, в которой мужчины расхаживают по улицам с карманным ядерным оружием, а женщины мечтают выйти замуж за богатого иностранца»<sup>1</sup>.

Именно поэтому России приходится преодолевать сопротивление и препятствия со стороны других стран. Благодаря своему вмешательству в динамическую жизнь мирового сообщества Россия приковала в себе внимание как сильных и влиятельных стран, так и менее авторитетных, тем самым формируя определенный образ.

Для зарубежного мира Россия всегда была одной из ключевых стран, которая, даже в сложных глобальных процессах помогала человечеству выйти из самых катастрофических ситуаций, поддерживала любую страну в сложный для нее период, помогала гуманитарной помощью, но не в состоянии вывести собственный народ из нищеты, коррупции, преступности и так далее.

Безусловно, в мире Россия – страна, которую ценят, в частности за богатые природные ресурсы, за военную мощь, за стойкость. Но, несмотря на это, скептическое отношение в адрес России остается на текущий момент.

Поэтому, Российской Федерации необходимо в первую очередь формировать и развивать внутренний образ страны. Так как, несомненно, среди потребителей «образа страны» стоят иностранные граждане, но прежде всего – это жители нашей страны. Совершенствуя их социальные и эмоциональные предпочтения, страна гарантирует себе укрепление как внешнего, так и внутреннего образа. Ведь образ страны зависит так же и от того, что мы сами думаем о своем государстве. А пока, получается, что мы отдаем силы на положительное отношение к иностранным гражданам, что в свою очередь не находит отдачи.

---

<sup>1</sup> Зачем России имидж : сайт А.П. Панкрухина. URL: <http://www.marketologi.ru/publikatsii/stati/zachem-rossii-imidzh-statja-v-zhurnale-pljusy-i-minusy/> (Дата обращения: 20.02.2016).

Вместе с тем, можно выделить 3 категории, которые, в силу своих характеристик и значимости, для формирования положительного образа, нуждаются во внимании со стороны носителя, а именно:

1) социальные показатели: образ России отражает совокупность русской природы, природы страны в целом и каждого россиянина в отдельности, что воспринимается в мире сквозь призму национальных стереотипов;

2) экономика: образ России оказывает большое влияние на успешность социально-экономической деятельности страны, на ее инвестиционную престижность, на результат валютной стабильности страны, увеличение места в рейтинге стран, повышение экспорта брендовых товаров и услуг, перспективы для культурного обмена и туризма и так далее;

3) внешняя политика: образ России служит важным инструментом реализации национальных интересов страны, дополнительным ресурсом при решении вопросов в области межгосударственных проблем и прочее.

Россия – страна богатых возможностей, чистой русской души, искренней веры, нескончаемого гостеприимства. Россия не навязывает данные качества и особенности всему миру, однако она нуждается в их осознании и принятии, в уважении миром сообществом своих интересов, идей, целей и ценностей, поэтому и к ней нужно относиться с надлежащей нормой, так же как скажем, с Китаем, Бразилией, ОАЭ.

В мире необходимо найти баланс, как в негативном, так и позитивном отношении к странам, мы говорим уже не только о России. Этот баланс должен отражать фактические характеристики страны, но существуют вещи, которые в этот баланс не должны входить: культура, вера, ценности, традиции, уникальная география, так как это личное право каждого государства. Все это должно быть принято миром как должное, несомненно, это понесет крах некоторых стереотипов, но именно данное явление может открыть путь к доверию стран друг к другу, а вследствие этого – выход на новый мирный уровень общения.

## **К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

*В.Е. Малыгина,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
Селюков М.В., к.э.н., доц., доц. кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Развитие современных интеграционных процессов в таможенном деле, является одной из основных тенденций по улучшению современной экономики. Рассматривая процесс интеграции в широком смысле, можно заметить, что благодаря этим процессам, осуществляется освоение новых территориальных рынков, повышение устойчивости национальных экономик, создание предприятий и объединения поставщиков и потребителей, производства и реализации продукции. В последнее время все чаще, крупные интегрированные структуры выступают в роли государственных партнеров в

преобразование общеполитических целей этого государства. Понятие «интеграция» не дает возможности ученым обобщить весь масштаб интеграционных процессов, происходящих в мире. Понятие «интеграция» происходит от латинского «integratio», если дословно переводить, то это «воссоединение, восполнение». Рассматривая, понятие интеграция в области таможенного дела, оно обозначает согласованное и выгодное для всех субъектов объединения независимую целостность. Она является не обычную арифметическую сумму складывающую ее элементы, потому что по своему составу она крупнее и насыщеннее. Профессор В. Бобков, абсолютно правильно отметил, что «интеграция позволяет получить такие материальные, интеллектуальные и другие средства, каких ни один из участников не имел бы, действуй он автономно<sup>1</sup>». Примером международной интеграции может послужить Таможенный союз (Custom union) представляющий собой согласованную отмену странами-членами союза национальных тарифов с сфере таможенного дела и вступления всего таможенного тарифа и единой совокупности нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран; образование единой таможенной территории. Таким образом, таможенный союз – глубочайший тип интеграции.

Основные моменты, которые обсуждаются в соглашении о таможенном союзе:

1. Для стран-участниц таможенного союза предусматривается снятие внутренней таможенной границы;
2. Таможенный контроль осуществляется на внешнем периметре Таможенного Союза;
3. Предоставление преференций при применении таможенных процедур при реализации национальных товаров, работ и услуг;
4. Сбор внешнеторговой статистике осуществляется по особым формам и методам;
5. Обсуждение форм и методов доставления преференций в области внешнеэкономических отношений;
6. Образование единой совокупности льгот;
7. Предоставления общей для всех членов таможенного союза систем тарифного и нетарифного регулирования при возникновении внешнеэкономических отношений с другими странами.

Прежде чем создать межгосударственный орган, страны обсуждают, координируют и согласовывают свои решения связанные с внешнеэкономической политикой. Чаще всего они периодически совещаются с руководящими ведомствами, которые в свою очередь обсуждают возникнувшие разногласия с межгосударственным секретариатом.

В современном мире, все чаще встречаются такие понятия как «глобализация» и «международное сотрудничество», которые в разных источниках интерпретируются как взаимосвязанные и взаимозависимые понятия с интеграционными процессами. Глобализация на современном этапе развития характеризуется активизацией взаимодействия национальной системы в мировых интеграционных процессах. В модели глобализации развития государства могли использовать экономические выгоды для глобальных интеграционных процессов, которые могли быть взаимосвязанными с развитием региональных рынков товаров и с плюсами дешевого производственного ресурса, это повлекло за собой развития глобального кризиса. Для решения мировых проблем связанных с кризисом были сформированы основные крупные мировые рынки Северной Америки и Западной Европы. До сих пор эти рынки продолжают играть важную роль в поиске альтернативных стратегий развития региональных интеграционных процессов. Рассматривая доклад Всемирного банка « Новом взгляде на экономическую географию», мы замечаем углубленное изучение и выделение выгодных стратегий в региональных интеграционных процессах, на которые может повлиять отдаленность мировой экономики от важных международных рынков.

---

<sup>1</sup> Бобков В. Международная интеграция в рамках европейского союза. М., 2015. С. 4.

Интеграция в развитых и развивающихся странах значительно отличается друг от друга. Основным отличием является возможность отбора основных стратегий интеграционных процессов и различных результатов взаимосвязи интеграции. Рассматривая развитые страны можно заметить, что крупные государства отбирают альтернативную стратегию интеграционных процессов и используют в реализации своих целей и задач. В развивающихся странах нет возможности выхода к морю и им необходима интеграция с другими государствами для решения задач связанных с увеличением доступа к мировому рынку, улучшения национальной инфраструктуры и производственного потенциала страны, так же важным критерием остается противостояние давлению могущественных предприятий. Итоги интеграционных процессов носят разноплановый характер, развитые и развивающиеся страны имеют свои плюсы от интеграции. Для развитых стран положительным будет то, что в процессе интеграции образуются глобальные институты, влияющие на мировую торговлю и в целом на мировую динамику. Для развивающихся стран положительным будет то, что они получают в ходе интеграции возможность для улучшения внутренних рынков и потенциала производства страны.

В современной международной экономике процесс интеграции рассматривается как независимый показатель настоящего экономического развития, основывающийся на опыте сформированным и имеющим возможность развиваться в таких процессах как разделение и смещение труда, улучшение сотрудничества экономических субъектов. Кроме того, что интеграционные процессы взаимодействуют и охватывают все стороны отношений связанных с экономикой, они так же реализуют участие на всех уровнях начинающего развития глобализационного процесса в международных экономических отношениях, которые в свою очередь являются важнейшим этапом международной экономической интеграции, подразумевающей результативные преобразования современной картины мира. В настоящее время сложилась такая ситуация в которой информация о событиях, происходящих в одном из регионе, может немедленно передаться в другой регион. В современном мире это оказывает огромное влияние на события, которые происходят на валютных рынках, фондовых биржах рынков, политической арене и в сфере научных открытий. Отдаленность партнеров друг от друга не может препятствовать их взаимодействию в интеграционных процессах.

Таким образом, во-первых, неотъемлемой частью дальнейших исследований в образовании и проблемах развития процессов и структур интеграции является анализ мирового опыта создания взаимодействия и взаимосвязи интегрированных структур. Во-вторых, таможенный союз является одной из ступени развития интеграционных процессов и дальнейшего развития и создания экономических союзов.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*А.Ю. Маслова,  
студентка Института Управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Под влиянием интеграционных процессов внешняя трудовая миграция становится важнейшим фактором современных международных отношений. Постепенно возрастающая мобильность людей и их возможности передвижения позволяют использовать труд иностранных работников.

Международная (внешняя) трудовая миграция представляет собой перемещения людей, связанные с пересечением мигрантом государственной границы с целью его устройства на работу и получения дохода на основе найма в стране въезда на определенный срок (от одного дня до нескольких лет)<sup>1</sup>. Международная трудовая миграция является важнейшей составляющей международной миграции населения и характеризуется такими чертами, как добровольность, временность/возвратность и экономическая мотивация.

Как правило, большая часть иностранных трудовых мигрантов является гражданами стран СНГ. Так, к примеру, сложившийся на территории Белгородской области в 2014 году миграционный прирост на 92,3% является результатом миграционного обмена со странами СНГ (в 2013 г. – 52,4%), из них 70,4% - в результате миграционного обмена населением с Украиной (в 2013 г. – 40,1%). Уже на протяжении длительного времени наибольший миграционный прирост сохраняется в обмене населением с Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Республикой Молдова. В 2014 году его суммарная величина составила 1829 человек, или 26,1% миграционного прироста в обмене населением со странами СНГ<sup>2</sup>.

В Российской Федерации правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан осуществляется посредством принципиальных основ и норм международного права, а так же национального законодательства как основы управления внешней трудовой миграции. В этой связи целесообразно отметить ряд международных нормативных актов, которые регламентируют трудовую деятельность иностранных граждан на территории Российской Федерации. К их числу можно отнести, во-первых, Всеобщую декларацию о правах человека (1948 г.), во-вторых, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), в-третьих, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), в-четвертых, Декларацию о

---

<sup>1</sup> Метелев С.Е. Международная трудовая миграция и развитие российской экономики // Трудовое право для кадровика. 2014. № 9. С. 33-36.

<sup>2</sup> Захаров В.М., Шевченко Н.В. Влияние внешней трудовой миграции на развитие региональных рынков труда // Материалы международной научно-практической конференции. Социально-демографическая ситуация в Центральном Федеральном округе: моделирование и подходы к регулированию. 2015. С. 167-177.

правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (1985 г.).

Внутреннее миграционное законодательство Российской Федерации также регулирует данную сферу общественных отношений. К общим нормативным актам, регулирующим статус трудящихся мигрантов, относится Конституция Российской Федерации, которая закрепляет механизмы реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, к которым относятся:

1) право на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст. 27 Конституции РФ);

2) право на свободу занятости, в т.ч. и поиска работы за рубежом (ст. 37 Конституции РФ).

Указанные нормы конкретизируются в законах «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 и «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

К нормативным актам, которые регулируют трудовую иммиграцию иностранных граждан и лиц без гражданства, можно отнести федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ и «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.

Правила лицензирования деятельности, которая связана с трудоустройством российских граждан за границей (трудовой эмиграцией), содержатся в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.

Современная система нормативных актов, которая регулирует отношения между субъектами процесса внешней трудовой миграции в Российской Федерации, в целом соответствуют международным стандартам.

Между тем в данной сфере существуют правовые пробелы. Назрела необходимость создания адекватного понятийного аппарата, поскольку в российском законодательстве отсутствуют термины «внешняя трудовая миграция» и «трудящийся-мигрант», вместо которых используются термины «трудовая деятельность иностранных работников», «привлечение и использование иностранной рабочей силы» и «иностраный работник».

Отметим, что термин «внешняя трудовая миграция» используется в нормативных актах Российской Федерации, устанавливающих компетенцию государственных органов, уполномоченных разрабатывать и реализовывать меры в области внешней трудовой миграции, а также в актах программного характера.

Прежде всего, в утвержденном в 2012 г. Постановлении Правительства РФ «О вопросах Федеральной миграционной службы» в п. 2.8, где перечисляются основные задачи Федеральной миграционной службы в указанной сфере – осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере «внешней трудовой миграции», привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Из этого следует, что содержание «внешней трудовой миграции» характеризуется: во-первых, привлечением иностранных работников в Российскую Федерацию; во-вторых, трудоустройством российских граждан за пределами страны.

Термин «внешняя трудовая миграция» также используется в Указе Президента РФ от 1994 г. «О Федеральной миграционной программе». В Указе говорится, что «...регулирование процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, позволяет выделить пять основных миграционных потоков: вынужденную миграцию; внешнюю миграцию; внешнюю трудовую миграцию; незаконную миграцию; внутреннюю (социально-экономическую) миграцию». Следовательно, «внешняя трудовая миграция» в структуре миграции является самостоятельным миграционным потоком.

Так же большое значение в ходе государственного регулирования трудовой деятельности иностранных мигрантов принадлежит утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой определены цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации миграционной политики страны. Государственные служащие ответственно подходят к решению вопросов, связанных с регулированием миграции в области и для эффективного регулирования, по мнению 83% экспертов, необходима их полная адаптация к местной культуре и нормам поведения<sup>1</sup>, где по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах, для решения вопросов регулирования миграции должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>2</sup>.

Так в сфере регулирования внешней трудовой миграции, задачами государственной миграционной политики являются:

- создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, которые проживают за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- разработка разнообразных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- содействие адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- противодействие незаконной миграции<sup>3</sup>.

В заключение хотелось бы добавить, что на регулирование и стабилизацию миграционных процессов, механизмов и форм их реализации направлены именно проекты разработанной Концепции государственной миграционной политики РФ, положения которой обеспечивают регулирование миграционных потоков, предупреждают и пресекают нелегальную внешнюю трудовую миграцию и обеспечивают соотношение прав и законных интересов коренного населения и трудящихся-мигрантов.

---

<sup>1</sup> Мелкова А.А., Шевченко Н.В., Надуткина И.Э. Особенности адаптации трудовых мигрантов на территории Белгородской области// Материалы международной научно-практической конференции. Социально-демографическая ситуация в Центральном Федеральном округе: моделирование и подходы к регулированию. 2015. С. 211-222.

<sup>2</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

<sup>3</sup> Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года. URL: <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=131046> (дата обращения 29.02.2016).

## КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

*А.Ю. Маслова,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
С.А. Вангородская, к.с.н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Этимология понятия «миграция» восходит к латинскому слову «migration», означающему пространственное перемещение, переход, передвижение или перенаселение. Таким образом, можно сказать, что субстанциональная сущность миграции выражена в динамическом пространственном перемещении людей.

В современной науке под миграцией понимается перемещение людей по разнообразным причинам через границы отдельных территориальных образований с целью постоянной или временной смены места жительства<sup>1</sup>.

В современном обществе, как правило, преобладают миграции, причиной которым выступают экономические цели, например, переезд в связи с устройством на работу или по иным коммерческим делам. Экономические миграции подразделяются на два основных вида – коммерческую и трудовую. Коммерческая миграция, как правило, связана не с продажей своего труда, а с извлечением прибыли из разницы цен на товары в определенных регионах или странах. Трудовая же миграция представляет собой перемещения занятого населения, связанные с переменной места работы как внутри страны, так и между странами.

Поскольку международная трудовая миграция (приток иностранной рабочей силы) явление сложное и многогранное, оно нуждается в соответствующем эффективном государственном регулировании.

Целью государственного регулирования внешней трудовой миграции является определение масштабов и темпов миграции, механизма ее регулирования, ослабление негативных социально-экономических последствий и усиление положительных эффектов этих перемещений для стран, которые участвуют в миграционном процессе<sup>2</sup>.

В ходе регулирования процесса внешней трудовой миграции органы государственной власти сталкиваются с большим количеством проблем, от скорого решения которых зависит эффективность миграционной политики Российской Федерации.

Так на сегодняшний день особо актуальна проблема нерационального распределения трудовых мигрантов по городам и районам регионов. Практика показывает, что подавляющее большинство иностранных работников трудится в промышленных и торговых центрах субъектов РФ, уровень заработной платы в которых

---

<sup>1</sup> Сандугей А.Н. К вопросу о понятии «незаконной миграции» в РФ // Административное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 16.

<sup>2</sup> Безбородова Т.М. Экономическая составляющая международной трудовой миграции // Сибирский торгово-экономический журнал. 2012. № 6. С. 16.

существенно выше, лучше развита инфраструктура, в то время как большинство отдаленных районов продолжают испытывать острый дефицит трудовых ресурсов.

Масштабный наплыв мигрантов зачастую наносит ущерб интересам местного населения. Многие недобросовестные работодатели намеренно привлекают иностранных работников, полагая, что они будут работать за меньшую заработную плату и соглашаться на тяжелые и вредные условия труда, худшие условия в жилищно-бытовом плане. Данная проблема наблюдается во многих регионах нашей страны.

Мигранты, прибывшие в Россию из стран-доноров, в большинстве случаев не имеют должного уровня образования, а так же не проявляют стремления к ассимиляции с местным населением страны и её регионов, продолжая сохранять свои обычаи и традиции в период всего своего проживания на территории России; они склонны к территориальному объединению по этническому признаку. В связи с этим решение демографической проблемы только за счет привлечения внешних мигрантов может привести к негативным последствиям.

Нелегальная составляющая внешней трудовой миграции была и остается основной для многих субъектов РФ проблемой. Если с гражданами стран дальнего зарубежья, благодаря существующему порядку регистрации, дело обстоит относительно благополучно, то о жителях государств - участников СНГ этого сказать нельзя. Свободный въезд и выезд в Россию и из нее, упрощенный порядок регистрации оставляет немало возможностей для существования нелегальной внешней миграции. Так, к примеру, в 2015 г. в Курской области проведено около 100 проверок и выявлено более 3 тыс. нелегально работающих иностранцев<sup>1</sup>.

Незаконная миграция имеет негативные последствия для социально-экономического развития регионов, а именно стимулирует развитие теневого и криминального сектора экономики, а так же совокупные потери бюджета из-за недополучения налогов от нелегальных иностранных работников.

В современных социально-экономических условиях в Российской Федерации возрастает число собственных свободных трудовых ресурсов, и наряду с этим – возрастает количество внешних трудовых мигрантов. По мнению некоторых экспертов, иностранные работники не составляют конкуренции местным гражданам, поскольку на мировых рынках труда мигранты занимают рабочие места, которые, как правило, не пользуются спросом у коренного населения. В основном иностранцы занимаются:

- работой, которая не требует квалификации и включает труд повышенной интенсивности (например, конвейер, строительные работы, добыча природного сырья, обработка пищевых продуктов и т.д.);
- работой низкой или средней квалификации в общественной сфере услуг, включая сферу досуга и развлечений (химчистка, уборка, торговля и т.д.);
- работой по уходу и обслуживанию в частной сфере (уборка и домашние работы в частных домохозяйствах, уход за детьми и пенсионерами и т.п.)<sup>2</sup>.

Несомненно, иностранные работники вносят большой вклад в социально-экономическую сферу Российской Федерации, осуществляя трудовую деятельность в наиболее востребованных отраслях. Однако внешние трудовые мигранты не смогут решить стоящие перед Россией стратегические задачи, такие как повышение рождаемости, повышение производительности труда, развитие конкурентоспособной экономики; все это должны делать сами россияне.

В заключение хотелось бы добавить, что в ходе разрешения отмеченных нами проблем государственного регулирования внешней трудовой миграции необходима

---

<sup>1</sup> Рыбаковский Л.Л. Миграционная ситуация в Курской области // *Общественные науки*. 2016. № 1. С.69.

<sup>2</sup> Федотов В.Г. Россия – международный центр трудовых мигрантов // *Человек и труд*. 2015. № 7. С. 44.

разработка и применение современных и гибких процедур. Следует отметить, что трудоустройство иностранных работников и решение проблемы увеличения населения Российской Федерации за счет внешних мигрантов должно носить вторичный и вспомогательный характер, поскольку главными целями государственной миграционной политики нашей страны должны являться обеспечение национальной безопасности, защищенность, комфортность и благополучие российского населения.

## **ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ (НА ПРИМЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ БРИКС)**

*Г.А. Мкртчян,  
факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Процессы глобализации мировой экономики, развивающиеся наиболее интенсивно с 90-х годов XX века, являются основой для появления новых форм и способов экономической и валютно-финансовой кооперации и интеграции в рамках мировой финансовой системы и мировой валютной системы. Фундаментальными процессами, которые легли в основу изменений в мировом хозяйстве в последние три десятилетия, являются интернационализация экономики, международная экономическая интеграция и регионализация и как результат – глобализация мирового хозяйства.

Периодически как ответ на некое объективное изменение обстоятельств, например, в результате военных действий, экономических и финансовых кризисов и других явлений, в мире возникают и начинают развиваться объединительные идеи<sup>1</sup>. В условиях обострения конкуренции как развитые, так и развивающиеся страны, в следствии отсутствия возможности достигнуть собственные стратегические цели в борьбе за доступ к мировым рынкам и ресурсам самостоятельно, вынуждены прибегать к объединению усилий, в большей степени в масштабах отдельных регионов.

С одной стороны, при реализации такого рода объединительных идей используется метод координации, позволяющий сохранить политические и таможенные границы государств участников. Данный метод реализуется через создание систем международных организаций, в частности ВТО. С другой – используется метод осуществления многочисленных региональных интеграционных проектов, который характеризуется объединением экономических территорий стран-участниц, при полном сохранении их политических границ, но устранении или значительным ослаблении таможенных границ, например, ЕС, МЕРКОСУР. Когда же речь идет об объединении государств, не имеющих

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Касьянов М.Ю. Современная дипломатическая служба // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов.-Казань, 2014. -С. 61-62.

общих границ, как правило, основной базовой идее консолидации является образование на договорной основе военных союзов (например, ось «Рим-Берлин-Токио»<sup>1</sup>, Антигитлеровская коалиция), но есть исключения (например, Куба в СЭВ).

На сегодняшний день существует большое количество объединений, союзов и форумов государств, которые не обладают в полной мере всеми характеристиками международной межправительственной организации, но которые вносят весомый вклад в развитие мировой экономики и международных отношений. С одной стороны, это говорит об отсутствии желания у государств стремиться к более тесной интеграции и передаче значительных полномочий международной организации. В дальнейшем государства могут прийти к решению о необходимости придания международной организации статуса межправительственной. С другой стороны, участников устраивает неопределенность статуса международной организации и в связи с этим они не предпринимают дополнительных действий к дальнейшему развитию международно-правового статуса международной организации, например, «Большая Восьмерка»<sup>2</sup>.

Исторически, развивающиеся страны всегда стремились к интеграции со странами экономически развитыми. Однако, различные уровни развития стран означают и различия в интересах: подобные объединения, как правило, лишь увеличивали отставание между развитыми и развивающимися странами. Напротив, экономическая интеграция становится более продуктивной, если в ней участвуют страны с примерно одинаковым уровнем экономического развития.

Согласно традиционному подходу к процессам региональной интеграции, выгоды от нее для развивающихся стран ограничиваются лишь количественными факторами. Однако, в последние годы мы можем увидеть все больше примеров того, как интеграция развивающихся стран оправдывает свои цели, и объединение сил дает им возможность повысить свою конкурентоспособность. Таким образом, региональная интеграция, при грамотном ее проведении, способна позитивно влиять на развивающиеся государства, и предоставлять им новые возможности для дальнейшего успешного роста и развития<sup>3</sup>.

В ходе трансформации глобальной мировой системы на мировой и региональных аренах происходит перераспределение сфер влияния и формирование новых центров силы. Возрастающую роль в формирующейся новой структуре международных отношений, основанной на принципе многополярности играет неформальный союз ведущих стран развивающегося мира Группа БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР). Формирование БРИКС является одним из наиболее значимых геополитических событий, произошедших с начала 21 века. Изначально мотивом для сближения указанных стран служили не цивилизационно-культурные факторы, а политическая и экономическая заинтересованность партнеров в развитии конструктивного сотрудничества, что создавало достаточно прочную базу для образования нового центра мирового влияния в лице БРИКС<sup>4</sup>.

Образование Группы БРИКС отражает тенденцию к формированию многополярной системы международных отношений и росту взаимной экономической зависимости стран. На настоящий момент страны Группы БРИКС являются одной из главных движущих сил в развитии глобальной экономики. Всемирный банк назвал государства БРИКС передовыми странами глобального развития. Страны БРИКС

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 031900.68 Международные отношения. Курск, 2014.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>4</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.Курск. 2016.

демонстрируют тенденцию к росту экономик и расширению участников группы. По прогнозам «Голдман Сакс» (Goldman Sachs) ВВП Бразилии, России, Индии и Китая в 2050 году превысят суммарный объем ВВП самых богатых стран мира («Большой семерки»). Экономика стран БРИКС становится новым фактором в развитии глобальной экономики и международных отношений<sup>1</sup>.

Определяется тенденция к тому, что лидеры стран-участниц Группы БРИКС на различных международных форумах выступают с предварительно согласованной позицией по различному кругу вопросов, активнее проводят неформальные встречи и консультации друг с другом, для совместного противостояния экспансии западных держав. Позиция стран Группы БРИКС более весомее звучит в различных международных организациях, таких как ООН, МВФ, ВТО, Всемирный Банк, где обсуждаются и решаются актуальные вопросы мировой экономики.

Проведенный анализ существующих различных форм объединений и интеграций позволяет сделать вывод, что страны группы БРИКС по своим признакам больше относятся к международной квазиорганизации. Группу нельзя отнести к международной межправительственной организацией, так как в ее основе не лежит учредительный договор, у БРИКС нет штаб-квартиры, секретариата, бюджета и т.д. БРИКС скорее представляет собой современную форму институционального международного сотрудничества и стоит в одном ряду с Большой Восьмеркой, Группой 77, Арктическим советом. Группу БРИКС также нельзя полностью причислить к региональным группировкам, хотя она имеет ряд характеристик данного вида объединения. Страны-участницы Группы БРИКС имеют ряд отличий от других развивающихся стран, они обладают значительной долей территории и населения, а также показывают впечатляющие темпы роста своих экономических показателей. Кроме этого, данные страны объединяет общая цель, а именно, желание укрепить свои позиции, а также добиться усиления влияния на международной арене. Данные характеристики позволяют оценивать Группу БРИКС как перспективную региональную группировку нового типа - «квазирегиональное объединение».

Группа БРИКС уже является состоявшимся и признанным международным институтом, а появление новых задач требует повышения его функциональности и эффективности. Существуют аргументы как в пользу повышения уровня организационного единства, дисциплины и усложнения внутренней структуры БРИКС, так и против превращения ее в полноформатную международную организацию традиционного типа. По нашему мнению, не стоит торопить ход событий и придавать Группе БРИКС статус международной межправительственной организации, это процесс должен пройти полный эволюционный путь. Страны-участницы не готовы пока к превращению Группы БРИКС в полноформатную международную организацию с собственной исполнительной и представительской структурой. Несомненно, придет время для дальнейшего развития и укрепления Группы БРИКС и странам-участницам придется позаботиться о собственной институционализации.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Касьянов М.Ю. Современная дипломатическая служба // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов.-Казань, 2014. -С. 61-62.

## ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ В ГРАЙВОРОНСКОМ РАЙОНЕ

**Я.С. Мовчан,**  
*магистрант кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета*

Молодежная политика государства является не только одним из приоритетных направлений государства, но и определяющим фактором многих сторон социально-экономической и политической жизни в стране. Молодежная политика реализуется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для их реализации создаются целевые комплексные программы и выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней.

На муниципальном уровне молодежная политика – представляет собой совокупность целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив. Так муниципальная молодежная политика на сегодняшний день выступает важнейшим инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодого поколения, которое традиционно рассматривается как гарант будущего индивидуального выживания, социально-экономической стабильности и как общий стратегический ресурс развития общества. Однако жизненные установки молодежи не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии.

Грайворонский район обладает большим потенциалом для развития молодежной политики, так это 5738 тысячи молодых людей в возрасте 14-30 лет или 19% от общего числа жителей района, из них в районном центре городское поселение «город Грайворон» проживает 1430 человек, в селе Головчино 1349 человек<sup>1</sup>. В Грайворонском районе реализуются практически все федеральные и региональные программы, направленные на достижение целей молодежной политики, но при этом вносятся некоторые коррективы на муниципальном уровне, с целью оптимизации программ под конкретные нужды детей и молодежи Грайворонского района.

Проведение мероприятий для различных категорий молодежи Грайворонского района, в связи с переходом на программный бюджет обеспечивается в рамках реализации муниципальной целевой подпрограммы «Реализация молодежной политики на территории Грайворонского района 2015-2020 годы» муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Грайворонского района на 2015-2020 годы»<sup>2</sup>.

На сегодняшний день молодежь является наиболее социально и экономически незащищенным слоем общества. Молодое поколение в большей части своей индифферентно смотрит в будущее, считая, что им не стоит ожидать особой помощи со стороны государства, но и самим заниматься какой-либо профессиональной деятельностью по созданию своего будущего не собирается. За последние несколько лет произошли изменения во многих областях жизни молодых людей, таких как образование,

<sup>1</sup> Об утверждении Муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Грайворонском районе на 2015-2020 годы» от 22 сентября 2014 года № 539-п : Постановление администрации Грайворонского района. Режим доступа: [http://graivoron.ru/region/rai\\_prog/](http://graivoron.ru/region/rai_prog/).

<sup>2</sup> Панченко Е.В. Социальное самочувствие молодежи как показатель готовности городской молодежной политики // Молодежная галактика. 2007. № 2. С. 10.

культура, социальная поддержка, ухудшилась демографическая ситуация, соответственно сменился и социальный курс молодежи, и появились определенные проблемы, с которыми молодые люди сталкиваются ежедневно<sup>1</sup>.

Во время исследования было выделено, что молодежь Грайворонского района тревожат следующие проблемы:

- низкий уровень образования;
- слабое развитие досуга и проведения свободного времени, отсутствие мест для проведения досуга;
- проблемы, связанные с трудоустройством несовершеннолетних, не имеющих стажа подростков и студенческую молодежь;
- проблемы, связанные с регистрацией и организацией малого предпринимательства;
- низкая информированность молодежи о культурной жизни города;
- нехватка жилья для молодежи и неудовлетворительные жилищные условия для молодых семей.

Проанализировав результаты исследования, можно прийти к выводу, что проблемы затрагивают практически все сферы жизни молодежи Грайворонского района. Для некоторых из них уже разработаны специальные целевые комплексные программы и проекты, которые уже реализуются или рассчитываются быть реализованы в ближайшее время

При разработке рекомендаций было решено акцентировать внимание на решение четырех молодежных проблем, в данный момент имеющих малую долю внимания со стороны муниципальных властей:

1) отсутствие мест для проведения досуга, слабая организация проведения свободного времени (досуга), неразвитость и неорганизованность волонтерского движения

2) нехватка рабочих мест при трудоустройстве для школьников и студентов на постоянной или временной основе;

3) слабое развитие молодежного предпринимательства;

4) слабая информированность о культурной и молодежной жизни района, о предстоящих и планируемых мероприятиях.

Эти проблемы могут быть решены при реализации проекта по созданию многофункционального «Центра молодежных инициатив» с возможностью получения разносторонней консультационной помощи, помощи в трудоустройстве и организации досуга молодежи.

---

<sup>1</sup> Скробов А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально-политический журнал. 1998. № 3. С. 136.

## ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.О. Морозова,  
студентка, Юго-западный  
государственный университет, Курск,  
Россия*

*О.В. Емельянова,  
к.э.н., доцент кафедры международных  
отношений и государственного управления,  
Юго-западный государственный  
университет, Курск, Россия*

Трансграничное сотрудничество предполагает формирование специфической институциональной оболочки и реализуемое на территории муниципальных образований, расположенных в непосредственной близости к государственной границе, представляет отдельный сегмент внешнеэкономической деятельности страны.

Целью трансграничного и приграничного сотрудничества является социально-экономическое развитие приграничных территорий муниципальных образований, повышение благосостояния их населения посредством укрепления взаимовыгодных и дружественных связей с соседними регионами сопредельных государств.

Кроме того, приграничное сотрудничество предполагает решение ряда экономических, транспортных, энергетических, экологических, социально-демографических и других задач; развитие и укрепление хозяйственных, научно-технических, культурных и гуманитарных связей; упрощение взаимодействия органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей; поддержку соотечественников, проживающих на приграничных территориях.

Для Курской области возможности взаимовыгодного приграничного сотрудничества обусловлены географическим фактором. Внутренние границы с Брянской (на северо-западе), Орловской (на севере), Липецкой (на северо-востоке), Воронежской (на востоке), Белгородской (на юге) областями. Внешние границы на юго-западе и западе с Сумской областью Украины составляют 245 км и имеют статус государственной границы России.

### *Сотрудничество районов и городов Курской области и стран ближнего и дальнего зарубежья по итогам 2015 года*

Районами и городами Курской области подписано 75 Протоколов об установлении побратимских связей с муниципальными образованиями стран ближнего и дальнего зарубежья и регионов России, в том числе 33 Протокола с районами и городами Украины, 14 Протоколов с административно-территориальными единицами Республики Беларусь, 6 Протоколов с районами и городами Республики Крым, 3 Протокола с другими административно-территориальными единицами Российской Федерации, 2 Протокола с Республикой Молдова, 2 Протокола с Республикой Абхазия, 1 Протокол с Республикой Литва и 13 Протоколов со странами дальнего зарубежья – Германией, Болгарией, Польшей, Венгрией, Великобританией, Сербией и Черногорией.

Наиболее активное сотрудничество с субъектами Российской Федерации и странами ближнего и дальнего зарубежья осуществляет город Курск – на его долю приходится 27 подписанных соглашений – 11 со странами дальнего зарубежья (3 с Сербией, 2 с Германией, 2 с Болгарией, 2 с Польшей, 1 с Великобританией и 1 с Черногорией) и 16 с Россией и странами ближнего зарубежья (6 с административно-территориальными единицами РФ, 4 с Украиной).

Сотрудничество с 33 районами и городами Украины в связи с политической напряжённостью временно приостановлено. Исключение составляют Суджанский и

Курчатовский районы Курской области – они поддерживают связь с Сумским и Тельмановским районами Украины соответственно. Поддерживается связь и между Тельмановским районом Украины и Курчатовским районом Курской области. За 2015 год Администрацией Курчатовского района был дважды организован сбор гуманитарной помощи для жителей района-побратима. Во время пребывания на Украине делегация Курчатовского района поздравила ветеранов Великой Отечественной войны Тельмановского района с 70-летием Победы и вручила каждому ветерану подарки. Учащиеся школ Курчатовского района изготовили своими руками и передали учащимся Тельмановского района сувениры.

С белорусскими партнерами развивается сотрудничество в сфере экономики. На территории Курского района Курской области в соответствии с соглашением с ПО «Гомсельмаш» на Центрально-Черноземной машиноиспытательной станции проводятся государственные испытания белорусской сельхозтехники.

В 2016 году планируется развивать сотрудничество между ГНУ Курский научно-исследовательский институт агропромышленного производства и Институтом земледелия и селекции НАН Беларуси в сфере совместной селекционно-семеноводческой работы.

Планируется также проработать вопрос о сотрудничестве между Курским районом и Поставским районом Витебской области и Гомельским районом Гомельской области Республики Беларусь в отношении поставок продукции ООО «СЕЙМ - АГРО» в районы-побратимы.

Сотрудничество районов и городов-побратимов также осуществляется в сфере культуры, образования, молодёжной политики, научно-технических областях, в выставочно-ярмарочной деятельности.

По данным таможенной статистики Центрального таможенного управления Российской Федерации и Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2015 года хозяйствующие субъекты Курской области осуществляли внешнеторговую деятельность с партнерами из 74 стран ближнего и дальнего зарубежья. В число новых внешнеторговых партнёров Курской области вошли: Бахрейн, Босния и Герцеговина, Малайзия, Македония.

Трансграничные соглашения Курской области подразумевают утверждение заинтересованности, взаимное стремление сторон развивать взаимоотношения, и призваны укрепить экономические связи между нашими регионами, придать новый импульс сотрудничеству в различных сферах деятельности.

На ближайшую перспективу намечены презентации, официальные и бизнес-визиты, выставочно-ярмарочные и другие мероприятия, основной целью которых станет налаживание новых партнёрских связей, переориентация рынков сбыта продукции.

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЕМА И СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ПОЛУЧИВШИХ ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*А.С. Морцакова,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
В.В. Бубликов, к. социолог. н., доцент  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Проблема беженцев в условиях интенсивно меняющейся политической ситуации в мире является одной из самых актуальных. Существующие специализированные центры психолого–педагогической помощи беженцам в недостаточной мере отвечают тем требованиям и условиям, которые должны соблюдаться в процессе адаптации вынужденных переселенцев, и многие из них остаются один на один со всеми своими проблемами в чужой стране. Следовательно, беженцам приходится самим приспособливаться к новым для них условиям и учиться жить и выживать в этой среде, которая далеко не всегда приветлива.

В общественном сознании понятия беженец и вынужденный переселенец сливаются в одно широкое определение – лица, вынужденные покинуть территорию своего проживания под воздействием неблагоприятных факторов, чаще всего – силового конфликта<sup>1</sup>. Однако в правовом значении эти понятия различаются и имеют более узкие рамки.

Основным Федеральным законом, определяющим и регулирующим правовой статус беженцев и лиц, получивших временное убежище, является Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528 «О беженцах»<sup>2</sup>. ФЗ «О беженцах» определяет основания и процедуру получения лицом статуса беженца; обязанности органов государственной и муниципальной власти в отношении беженцев; помощь, которую необходимо им оказывать; устанавливает правовые, социальные, экономические гарантии защиты прав вынужденных мигрантов, соответствующие Конституции Российской Федерации, нормам и принципам общепринятого права, и международным договорам России. Обеспечение беженцев их социальными правами и гарантиями входит в расходные обязательства субъектов Российской Федерации, муниципальных образований согласно их компетенции. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в отношении беженцев и лиц, получивших временное убежище, обязаны:

- 1) предоставить список населенных пунктов, рекомендуемый для постоянного проживания Федеральной миграционной службой, сведения об условиях проживания, устройстве на работу в населенных пунктах;
- 2) обеспечить жилым помещением, выделяемого из жилищного фонда, предназначенных для проживания вынужденных мигрантов;

---

<sup>1</sup> Бубликов В.В. Механизмы управления интеграцией иммигрантов в социокультурную среду региона: дис. ... канд. социолог. наук. Белгород, 2009. С. 28-29.

<sup>2</sup> О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528 (с изменениями от 22 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 2014. – 24 декабря.

3) оказывать помощь при устройстве на работу, профессиональной подготовке, повышении квалификации согласно их профессии и квалификации, при этом необходимо учитывать занятость населения в данном регионе;

4) оказывать помощь детям беженцев, устраивая их в государственные, муниципальные дошкольные образования, общеобразовательные, средне-специальные и высшие учебные заведения;

5) предоставлять медицинскую и лекарственную помощь согласно законодательству Российской Федерации;

6) назначать и выплачивать беженцам пособия и пенсии;

7) оказывать содействие по просьбе вынужденных мигрантов в возвращении в государство своего прошлого постоянного проживания<sup>1</sup>.

В соответствии с законодательством РФ, «беженец – это прибывшее или желающее прибыть на территорию РФ лицо, не имеющее гражданства РФ, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений»<sup>2</sup>.

Беженцы – это самый незащищенный слой населения, потому как, нередко у них отсутствует то, что им необходимо для нормальной жизнедеятельности. В данной ситуации главная цель принимающего государства – обеспечить эту категорию граждан всем необходимым. С понятием «беженцы» непосредственно связано и иное понятие – «лица, получившие временное убежище».

В соответствии с ним, право на получение статуса беженец имеют:

– иностранные граждане и лица без гражданства, пребывающие на законных основаниях на территории Российской Федерации;

– лица без гражданства, которые прибыли или хотят приехать на территорию Российской Федерации;

– иностранные граждане, прибывшие или которые изъявляют желание прибыть на территорию Российской Федерации.

Лицо признается беженцем, если оно покинуло прежнее место своего проживания по следующим причинам: чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера, эпидемия, голод, экономические и другие.

Процедура признания лица беженцем включает в себя следующие этапы:

1. Заявление с ходатайством о признании беженцем.

2. Предварительный анализ ходатайства.

3. Анализ и рассмотрение ходатайства и вынесение заключения о признании лица беженцем либо об отказе в получении данного статуса.

4. Выдача удостоверения беженца или уведомления об отказе в получении статуса.

После предварительного анализа ходатайства выдается свидетельство, дающее право на питание, медицинскую помощь, место в пунктах временного размещения. После получения свидетельства необходимо в обязательном порядке пройти медицинский осмотр.

Рассмотрение ходатайства длится не более трех месяцев. В случае положительного ответа лицу выдается удостоверение о признании его беженцем. Согласно данному удостоверению органы УФМС регистрируют гражданина, получившего статус беженца. В случае же отрицательного ответа, предусматривается возможность обжалования данного

---

<sup>1</sup> О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528 (с изменениями от 22 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 2014. – 24 декабря.

<sup>2</sup> Там же.

заклучения или необходимо покинуть территорию Российской Федерации – на все это отводится один месяц.

Лица, признанные беженцами, имеют право на:

- денежное пособие;
- жилье для временного заселения (квартира, комната в общежитии);
- питание;
- медицинскую помощь;
- помощь в получении образования или устройстве на работу наравне с гражданами Российской Федерации;
- место в детском саду, школе для своих детей, поступление в высшие учебные заведения на равных условиях с гражданами Российской Федерации;
- помощь в оформлении проездных документов с целью выезда за рубеж;
- возможность подачи обращения о получении права на постоянное проживание, гражданства.

Наряду с правами при получении статуса, беженцы также наделяются кругом обязанностей. К ним относятся:

- соблюдение Конституции, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, в том числе законов субъектов Российской Федерации;
- обязательство своевременно явиться в пункт временного пребывания или другое место, определенное миграционными службами;
- соблюдение определенного порядка проживания;
- обязательство в течении семи суток поставить в известность о смене семейного положения, имени, фамилии, составе семьи миграционные службы, а также о получении гражданства Российской Федерации;
- прохождение ежегодного переучета не позднее сроков, установленных территориальными миграционными службами.

Лиц, признанных беженцами, не могут возвратить в государство их гражданской принадлежности вопреки собственной воли при сохранении в этом государстве тех факторов, согласно которым данные лица были признаны беженцами в Российской Федерации.

С понятием «беженцы» непосредственно связано и иное понятие – «лица, получившие временное убежище».

Временное убежище - это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации, установленная Федеральным законом «О беженцах»<sup>1</sup>.

В отличие от условий получения статуса беженца, временное убежище можно получить лишь в двух случаях:

1. Лицо обладает всеми основаниями для приобретения статуса беженца, однако оформлять его не желает, а вместо этого просит только обеспечить возможность его временного пребывания.

2. Основания для признания лица беженцем отсутствуют, однако отталкиваясь от принципов гуманности, депортировать из страны его также невозможно<sup>2</sup>.

С целью приобретения разрешения на временное убежище также следует обратиться с заявлением в органы ФМС. Как правило, срок такого пребывания в стране ограничен завершением событий, заставивших человека искать временное убежище. В случае совершения какого-либо преступления любой формы тяжести данным гражданином, он должен незамедлительно покинуть государство, в котором временно пребывал. Пользоваться данным статусом лицо имеет право в течение одного года. Статус

---

<sup>1</sup> О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528 (с изменениями от 22 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 2014. – 24 декабря.

<sup>2</sup> Там же.

может быть продлен в том случае, если условия, вынудившие его покинуть свое государство, не изменились.

В связи со сложной, нестабильной политической ситуацией на Украине, прошения украинцев рассматриваются по упрощенной системе, а именно в течении трех дней<sup>1</sup>. Для лиц же других государств этот срок увеличивается до трех месяцев. После подачи прошения граждане проходят дактилоскопию, медицинский осмотр.

Важная роль в обустройстве и комфортном проживании беженцев отводится для органов местного самоуправления. Ведь именно они способны оказать реальную помощь для успешной и эффективной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов в новое местное сообщество<sup>2</sup>. Местные органы власти играют немаловажную роль в установлении нормальных взаимоотношений между беженцами и местным населением, от них отталкивается формирование и развитие отношения местных жителей к вынужденным мигрантам: или как к чужим, «ненужным народам», или же как к людям, в которых заинтересованы, которым местное население готово оказывать помощь и поддержку. Необходимо стимулировать беженцев развивать и совершенствовать в себе чувство приспособленности и принадлежности к новой социальной среде.

Органы местного самоуправления должны стать не только модератором адаптации и интеграции вынужденных мигрантов в местные сообщества, но и являться первой ступенькой социальной лестницы. К сожалению, в настоящее время многие уже находящиеся в Белгородской области группы вынужденных мигрантов очень плохо интегрированы в механизмы функционирования местного самоуправления. Например, как показал анализ национального состава органов власти муниципальных образований, в которых большую долю населения составляют турки-месхетинцы, ни в одном сельском поселении они не занимают руководящих должностей. Более того, турки-месхетинцы, как правило, вообще не представлены в муниципальных органах управления, не говоря уже о более высоких уровнях власти. То есть, турки в местах своего компактного проживания (в некоторых они составляют большинство населения) фактически не присутствуют во властных структурах, что, скорее всего, является следствием, как их собственной низкой инициативности, так и латентной дискриминации со стороны коренного населения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изменениями от 31 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 2015. – 12 января.

<sup>2</sup> Акмалова А.А. Социальная работа с мигрантами и беженцами. М., 2012. С. 67.

<sup>3</sup> Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. Белгород., 2015. С. 194.

## ПРОБЛЕМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.С. Морцакова,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В настоящее время состояние инвестиционного процесса в России можно охарактеризовать как кризисное. Комплексное исследование данной тенденции является важным аспектом изучения привлечения иностранных инвестиций, а подготовка рекомендаций по созданию мер внешнеторгового регулирования могут быть направлены на стимулирование процесса притока иностранных инвестиций.

Конкурентные преимущества инвестиционной привлекательности Белгородской области базируются на социально-экономических, природно-климатических, географических, демографических факторах, высоком уровне жизни населения, достаточно развитой рыночной инфраструктуре, высококвалифицированных кадров, множестве высших и средних учебных заведений, активной и конструктивной позиции правительства области по вопросам развития хозяйственного комплекса<sup>1</sup>. Все это акцентирует внимание на том, что существует потенциальная возможность организации в области любого производства с различным отраслевым профилем.

Для становления благоприятного инвестиционного климата Правительством области проводится политика в области развития социальной сферы, экономики, комплексный и системные подходы для решения определенных поставленных задач и плодотворное сотрудничество с областными бизнес-структурами и населением региона. В 2002 году был образован Инвестиционный совет при Губернаторе, который в настоящее время осуществляет анализ, одобрение и принятие инвестиционных проектов, которые планируются к осуществлению по приоритетным линиям развития социальной сферы и экономики. Ключевым моментом в динамичном социально-экономическом развитии является повышение размера инвестиций в основной объем капитала.

С целью увеличения инвестиционной предприимчивости и активности в Белгородской области:

- между Правительством области и инвесторами заключаются различные соглашения о социально-экономическом сотрудничестве;
- осуществляется помощь и содействие в выделении земельных участков под постройки производственных объектов;
- совершенствуется и улучшается областное законодательство в части налогов;

---

<sup>1</sup>Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание). - 2011. - №4. - С.161-168.; Загидулин Р.А. Муниципальные образования как основа государственного строительства // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 3. С. 11-14.

- предусмотрена вероятность пользования льготными ставками по налогу на прибыль в интересах инновационно направленных и экономически эффективных учреждений, реализующие проекты в области энергоэффективности;
- используются дифференцированные ставки налога на имущество организаций;
- применяются пониженные ставки для учреждений, использующих упрощенную систему налогообложения

Объем внешнеторгового оборота области в 2014 году достигнул 3,18 млрд. долл. США и уменьшился на 15,6% касательно предыдущих показателей прошлого года. Экспорт составил 1,6 млрд. долл. (повысился на 1%), импорт — 1,6 млрд. долл. (снизился на 27%). Сокращение суммы совокупного товарооборота обуславливается понижением экономической предпринимчивости участников рынка, сокращением объема производства, неустойчивой общественно-политической ситуацией на Украине, где расположены значительные промышленные компании, направленные на вывоз товаров в Российскую Федерацию<sup>1</sup>.

В Белгородской области действуют ряд инвестиционных проектов при участии зарубежных организаций:

- ЗАО «БелЮжкабель» (изготовление, выпуск кабельно-проводниковой продукции ЗАО «Завод «Южкабель» Украины),
- ОАО «Оскольский подшипниковый завод ХАРП» (при участии Индустриальной группы АО «Украинская промышленная энергетическая компания»),
- ЗАО «Алексеевский Бекон» (создание и постройка свиноводческих комплексов, производство свинины вместе с немецким «TonniesFleischwerk»),
- ОАО «АльтЭнерго» (программа формирования и развития альтернативной энергетики при технической поддержке немецкой компанией «Биг Дачмен»),
- ООО «Тульчинка.ru» (фирма производства провиантской продукции, входящая в состав украинского агропромышленного холдинга «Терра Фуд»).

Основные проблемы привлечения иностранного капитала в Белгородскую область состоят в следующем:

1. Обеспечение возвратности и доходности вложений. Это объясняется тем, что продукции различных отраслей обладают различным платежеспособным спросом внешнего и внутреннего рынков. Так же нужно отметить, что высокая заинтересованность иностранных инвесторов к определенным важным секторам экономики России (электроэнергетика, к примеру) сдерживается государственным регулированием в данных сферах.

2. Высокая цена заемных средств на внутреннем рынке, наличие значительных рисков и неопределенностей, повышающих себестоимость инвестиционных средств, привлекающихся из-за границы. Последовательно намечающаяся направленность роста российской экономики и разработка законодательной базы инвестиционной деятельности содействует формированию и развитию положительных ожиданий зарубежных инвесторов, постепенному увеличению их оживленности на российском рынке<sup>2</sup>. Дальнейшее приращение этой оживленности зависит от стабильности данной направленности, итогов проверки практикой и улучшения разработанных правовых механизмов<sup>3</sup>.

Личная заинтересованность руководства региона является существенной в привлечении иностранных инвестиций и ее представление инвесторам путем опроса

<sup>1</sup>Об итогах международной и внешнеэкономической деятельности Белгородской области в 2014 году. URL:<http://archive.mid.ru/>.

<sup>2</sup> Белых Т.В., Брачун Т.А., Забуга Е.В., Коваленко С.Г., Костыря А.В., Надуткина И.Э., Рабович А.В., Свиридов А.С., Степанова Э.В., Шестак О.И., Шовгеня С.А. Факторы устойчивого развития регионов России. монография. Книга 19 / Т.В. Белых, Т.А. Брачун, Е.В. Забуга и др. / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. – 168 с.

<sup>3</sup>Гусев К.Н. Иностранные инвестиции в России: новые рекорды// Банковское дело. 2010. №5. С.75.

первых лиц, включая губернатора, это содействует улучшению инвестиционного климата. Инвестору необходимо быть в курсе успешного опыта реализации различных инвестиционных проектов в Белгородской области с привлечением иностранных инвестиций, соответствующую информацию необходимо помещать в сети Интернет на русском и английском языках<sup>1</sup>.

Необходимо обширнее использовать институциональные меры, дополнять реестр законодательно закрепленных инструментов стимулирования инвестиционной активности при помощи разработки и реализации областных инвестиционных проектов, законодательство о государственно-частном партнерстве и т.д., где по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>2</sup>.

Таким образом, привлечение иностранных инвестиций в отечественную экономику, являющееся одним из существенных условий выхода государства из экономического кризиса, требует существенных законодательных и организационных усилий со стороны российских федеральных и региональных властей, а также от отдельных организаций и финансовых институтов.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАКТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Н.В. Мухин,  
магистрант Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Российская практика показывает, что потребность общественности в управлении общеобразовательными системами зависит от уровня организованности самой общественности, от наличия структур, представляющих её интересы, в том числе, от экспертных структур<sup>3</sup>, где по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>4</sup>.

Поэтому разнообразные меры, позволяющие изучать общественное мнение, привлекать общественность к аттестации общеобразовательных учреждений, к экспертизе общеобразовательных результатов, организовывать общественное обсуждение проблем

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 11. С. 77.

<sup>2</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

<sup>3</sup> Буйновская Т. Развитие общественно-ориентированного образования в России. Омск, 2012. С. 55.

<sup>4</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

образования – необходимое условие повышения уровня общественной активности в сфере образования.

В демократическом обществе и правовом государстве право на участие в управлении общественными делами является основополагающим принципом взаимоотношений между государством и его гражданами.

Муниципальные органы в российских условиях выступают своего рода посредником между государством и населением, проживающим на территории муниципалитета, пользуются для решения вопросов полномочиями, полученными от государства. Сложнее дело обстоит с обеспечением «общественной составляющей» в управлении общеобразовательными учреждениями, поскольку при этом многое зависит от активности, организованности и информированности заинтересованных граждан – представителей общественности.

Право человека на участие в принятии и осуществлении касающихся его решений по логике классических концепций прав человека обусловлено естественным равенством и приращенной свободой людей. Оно гарантируется демократической организацией всей политической системы общества, вовлекающей граждан в активную политическую и общественную деятельность. Для участников образовательного процесса это право выступает в виде возможности участия в управлении общеобразовательным учреждением.

В современной российской школе одна из проблем заключается в том, что отсутствие у общественности управленческих полномочий влечет все большее отчуждение общества от школы. По существу, все реально значимые параметры, определяющие жизнь и деятельность общеобразовательных учреждений, в 90% российских школ определяются директором, либо вышестоящими уровнями муниципального и государственного управления, включая содержание обучения, систему оценивания, экономику школы, кадры и т.п.<sup>1</sup>

Единственный выход из создавшейся негативной ситуации – это развитие общественного управления школьным образованием, то есть создание условий для трансформации школы в реальный институт гражданского общества. В противном случае, сфера образования все больше и больше будет отставать от социальных процессов, так как, по мнению Л.П. Канаевой, «скорость трансформации общества существенно превысила скорость трансформации системы образования»<sup>2</sup>.

Работая над понятиями, отметим, что под общественностью понимаются организованные структуры, отражающие интересы социальных групп в области образования и не подчиненные органам управления образованием. В нашем случае, общественность – это родители и учащиеся, участники местного сообщества, а также представители бизнес-структур, средств массовой информации и «третьего сектора», которые проживают либо осуществляют деятельность в муниципальном образовании.

Общественное участие – это непрерывный процесс взаимодействия между учреждением (организацией), ответственным за принятие решения и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемого решения, а также государственными органами различного уровня, регулирующими данный вид деятельности<sup>3</sup>.

Участие общественности в деятельности общеобразовательных учреждений в России имеет достаточно глубокие корни. Епархиальные училищные советы, волостные общины, попечительские советы гимназий и реальных училищ, земские управы – все это прародители идеи общественного управления.

---

<sup>1</sup>Косарецкий С.Г., Мерцалова Т.А., Сидельников А.А. Общественное участие в управлении качеством образования // Народное образование. 2014. № 1. С. 46.

<sup>2</sup>Канаева Л. П. Государственно-общественный характер управления системой образования // Регионология. 2010. № 4. С. 147.

<sup>3</sup>Гусаров В.И. Государственно-общественное образование. Самара, 2006. С. 75.

В настоящее время необходимо наметить четкую стратегию и конкретную тактику практических шагов по реализации замыслов и идей введения общественного управления в системе школьного образования. При этом следует реально оценивать потенциал отечественного опыта, который нельзя считать «готовым» и уже сложившимся. В российских школах существует определенная традиция участия различных общественных органов в управлении общеобразовательными учреждениями, но главный вопрос остается открытым – придание этим органам не только консультативных, а реальных управленческих властных полномочий.

В Концепции модернизации российского образования на 2011-2015 гг. закреплено, что «образование должно развиваться в качестве открытой и единой общественной системы, в которой неуклонно расширяется участие общества в выработке, принятии и реализации политико-правовых и управленческих решений, выделяются и согласовываются государственная и общественная составляющие в деятельности управленческих структур в сфере образования»<sup>1</sup>. В Концепции подчеркивается, что активными субъектами образовательной политики должны стать все граждане России, семья и родительская общественность, федеральные и региональные институты государственной власти, органы местного самоуправления, профессионально-педагогическое сообщество, научные, культурные, коммерческие и общественные институты.

Принципы и нормы общественного управления содержатся также в ряде нормативно-правовых актов. Среди них можно выделить:

1. Федеральную целевую программу развития образования на 2011-2015 года, которой предусмотрено: внедрение моделей общественного управления; развитие попечительской деятельности и общественно-гражданских форм управления, а так же расширение социального партнерства<sup>2</sup>.

2. Типовое положение об образовательном учреждении, где говорится о том, что управление строится на принципах единоначалия и самоуправления.

3. Уставы общеобразовательных учреждений, где обозначены следующие позиции: заключение договоров между образовательным учреждением и родителями; наличие Совета Учреждения как выборного представительного органа; создание демократических форм управления учреждением, включая ученическое самоуправление<sup>3</sup>.

В настоящее время разработана и введена в действие постановлением главы администрации Чернянского района № 818 от 28 сентября 2011 года районная целевая программа «Развитие образования Чернянского района на 2011-2015 годы», одна из задач которой направлена на формирование в общеобразовательных учреждениях органов общественного управления. Для реализации инновационных проектов в сфере управления требуется использование аналитических методов и разработка стратегии управления изменениями. Причем, как показывает опыт практической деятельности, требуется вести работу и со сторонниками и противниками инноваций. От степени новизны, глубины и

---

<sup>1</sup>О Концепции федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы : распоряжение Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. № 163-р // Официальный сайт министерства образования и науки РФ. URL :<http://mon.gov.ru/files/materials/11.02.07-fcpro.pdf> (дата обращения: 4.05.2015).

<sup>2</sup>О федеральной целевой программе «Развитие образования на 2011-2015 годы»: постановление Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. № 61 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №7. – Ст. 991.

<sup>3</sup>Поздняков А.Н. Развитие государственно-общественных отношений как одно из важнейших направлений модернизации российского образования // Государственно-общественные отношения и взаимодействия в образовании. Саратов, 2014. С. 48.

масштабов преобразований инновации зависит уровень сопротивления изменениям, степень сложности, неопределенности и риска при проведении преобразований<sup>1</sup>.

Изучение правоустанавливающих актов государственно-общественного управления в Чернянском районе позволяет нам сделать вывод, что управлением образования была проведена серьезная подготовительная работа: подготовлена нормативно-правовая база, проведено обсуждение вопроса создания органов общественного участия в общеобразовательных учреждениях. В этой связи, серьезной проблемой выступает организация вовлечения общественности в реализацию программных мероприятий.

В ходе изучения практики общественного управления в школах Чернянского района мы выявили, что в соответствии с уставами общеобразовательных учреждений органами самоуправления являются управляющий совет, педагогический совет и, в некоторых учреждениях также - родительский комитет и школьные республики. Работа данных органов регламентирована внутришкольными актами и приказами директоров школ по основной деятельности.

В рамках участия в комплексном проекте модернизации образования руководством управления образования проведены консультации с руководителями общеобразовательных учреждений и родительской общественностью на предмет создания в школах Чернянского района органов общественного управления общеобразовательными учреждениями – управляющих советов. Данная инициатива была поддержана большинством участников и оформлена постановлением главы администрации района «Об утверждении Типового положения об Управляющем совете общеобразовательного учреждения»<sup>2</sup>. Таким образом, управляющие советы функционируют во всех средних и основных школах района.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗЕЙ С ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ**

*И.Э. Надуткина,  
кандидат социологических наук, доцент,  
профессор кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Сегодня нельзя управлять, не взаимодействуя с этим обществом, рядовыми гражданами, нужно добиваться и завоевывать их поддержку, одобрение при решении тех или иных жизненно важных задач. Участие граждан в управлении, как непосредственное, так и опосредованное является исходным, необходимым условием демократизации общества и его властных структур. Все активнее граждане общества настаивают на том, что их волеизъявление должно осуществляться не только в их участии в голосовании и выборах в органы власти, но и в решении повседневных волнующих их проблем и вопросов, обсуждение которых до недавнего времени было исключительной прерогативой

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э. Анализ инновационной восприимчивости региональной системы управления социальной сферой // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 14. С. 273-275.

<sup>2</sup> Об утверждении Типового положения об Управляющем совете общеобразовательного учреждения : Постановление главы администрации Чернянского района от 25 декабря 2006 г. № 1076. Чернянка, 2006.

органов власти. Тенденция роста и развития гражданского общества эту тенденцию усилит многократно.

Взаимодействие общественных объединений и власти связано, прежде всего, с поиском политического и гражданского согласия, если оно есть, то преодолевается кризис в отношениях и происходит процесс формирования более эффективного механизма этого взаимодействия. В России одновременно идут два процесса: становление российской государственности и становление гражданского общества. Наличие широкого спектра общественных объединений требует соответствующего подхода к организации взаимодействия. Отметим, что в муниципальном менеджменте повсеместно проявляется инерция старых стереотипов, в числе которых – вера во всемогущество административных методов руководства и управления. Злоупотребление административными методами связано, в частности, с ориентацией на ближайший результат и недооценкой вероятных последствий его достижения. Пока не удастся добиться сбалансированности стратегических и ближайших целей. Обеспечение баланса между ними – принципиально важная и злободневная задача муниципального управления. Кроме того, муниципальному менеджменту не хватает пока рациональности и, соответственно, технологичности как способа ее достижения. Управленческие решения принимаются во многих случаях импульсивно, личные соображения вытесняют деловые мотивы.

Актуализируясь, все более закрепляется идея о том, что сила управления, власти, в особенности на уровне муниципального управления, все больше оценивается не мощностью репрессивного аппарата, объемом богатства, а силой и широтой охвата технологий общественных связей, ведущих через соответствующие структуры постоянный диалог с населением и объединениями граждан. Деятельность должна вестись на основе проектного управления, территориального планирования, предоставляющих возможность продемонстрировать готовность власти к использованию актуальных методов управления<sup>1</sup>. Эти структуры должны быть достаточно профессиональными, их деятельность должна быть сконцентрирована на решении группы достаточно специфических задач, связанных с созданием первоначальных условий для взаимодействия, взаимопонимания, доверия.

Деятельность информационных служб по связям с общественностью при местных органах власти имеет свои особенности в отношении поставленных целей и применяемых средств. Специалисты PR, по необходимости, объединенные в те или иные структуры на уровне муниципального управления, берут на себя распространение социального контроля, технологий отношений с широкой общественностью, связей с ней. Если центральные органы власти могут активнее использовать медиа, то местная администрация способна добиться большего успеха при личных контактах с населением.

Основным средством общения органов местного самоуправления города Белгорода с населением являются средства массовой информации. При этом используются все возможности и привлекаются максимально возможное количество местных, региональных и центральных печатных изданий, телевизионных и радиовещательных компаний. Особое значение при работе со СМИ отводится сотрудничеству с местными газетами, радио и телевидением. Все они приглашаются для участия в значимых городских мероприятиях, официальных заседаниях, конференциях, совещаниях, сессиях, пресс-конференциях, рейдах, объездах и т.д. В целях расширения читательской аудитории для наиболее полного ознакомления жителей города с информацией о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, об основных нормативно - правовых актах и Законах Белгородской области, а также об основных событиях города и области,

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. - 2011. - №4. - С.161-168.;

подразделения по связям с общественностью ведут работу по активизации подписки на местные издания<sup>1</sup>.

В основе всей деятельности администрации города и Совета депутатов города Белгорода заложен принцип максимального взаимодействия с населением, использование общественного мнения при принятии наиболее важных для города и горожан решений. При главе местного самоуправления города созданы общественные Советы по самым разным направлениям, куда входят представители предприятий, организаций и учреждений города. Регулярно проводятся личные встречи главы местного самоуправления города, заместителей главы администрации, руководителей структурных подразделений с трудовыми коллективами предприятий, организаций и учреждений города, группами граждан. Они носят как плановый (участие в единых информационных днях администрации города, культурно-массовых мероприятиях, тематических встречах, «открытых» уроках, выпускных вечерах и т.д.), так и оперативный характер (сходы жителей города, рабочие объезды и обходы городских территорий).

Особенность сложившихся отношений такова, что в нашем случае речь идет о режиме патернализма властных институтов и управленческих структур по отношению к общественному мнению, где муниципальные органы управления и общественное мнение неравномерны по отношению друг к другу, органы муниципального управления имеют приоритет по отношению к общественному мнению, но господство это осуществляется в мягкой форме. При этом муниципальные власти ни в коем случае не подавляют, тем более не игнорируют общественное мнение, это качественно другой режим, это отношения ведущего и ведомого, в которых за ведомым, подчиненным признаются определенные права, а сам он считается «младшим» участником диалога. В рассматриваемом режиме массовые оценки и общественное мнение в целом выступает как единый субъект, хотя и существенно ограниченный другим субъектом в правах и возможностях. В принципе в реалиях реализуется классический вариант отношений, когда в патерналистском режиме институты власти достаточно редко обращаются к общественному мнению за консультацией и советом, не широк и предметный ареал их апелляций<sup>2</sup>.

Особое внимание подразделениям по связям с общественностью необходимо уделять вопросам, связанным со спецификой функционирования органов местного самоуправления, которые призваны отображать объективную, а не фрагментарную картину жизни муниципального сообщества, его потребности и стремления. Местные органы власти не вправе отказаться и от обязанностей отражая общественное мнение и опираться на него при принятии управленческих решений.

Работу с населением целесообразно осуществлять через процедуры изучения общественного мнения. Это позволит вовлечь граждан в процесс управления, объединить их усилия для решения конкретных задач, выявить наиболее острые проблемы, стоящие перед обществом, оценить точки зрения целевых групп, сформировать в массовом сознании имидж администрации в целом и осуществляемых ею проектов и создать предпосылки для принятия наиболее качественных управленческих решений в экономических и социальных сферах развития города.

Основными целями работы с населением сегодня можно рассматривать как повышение доверия горожан к власти, в том числе как формирование положительного имиджа администрации и ее деятельности. Работа должна быть все более ориентирована на устойчивое развитие города, через вовлечение населения в процесс управления городом, что является принципиально важным при реализации общегородских проектов,

---

<sup>1</sup> Текущий архив муниципального образования г. Белгород // Фонд отдела по связям с общественностью.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости БелГУ. Серия «Философия. Социология. Право». – 2010. – №2(73). – Вып. 11. С.77-84.

получение объективной информации о настроениях в обществе, о социально-политической ситуации в городе.

Необходимо до конца сформировать структуру управления муниципального образования по вопросам организации подразделений по связям с общественностью, которая бы отвечала требованиям современного гражданского общества с учетом того, что само гражданское общество имеет тенденцию к постоянному обновлению и совершенствованию. Созданные подразделения по связям с общественностью должны быть ориентированы на планомерную работу, с реально представленными в муниципальном образовании г. Белгород группами гражданского общества, партиями, общественными объединениями. Особое значение подразделениям по связям с общественностью необходимо уделять работе со средствами массовой информации - сотрудничеству с местными газетами, радио и телевидением, их участию в значимых городских мероприятиях, официальных заседаниях, конференциях, совещаниях, сессиях, пресс-конференциях, рейдах, объездах и т.д. Связь с жителями муниципального образования должна быть двусторонней. Органы регионального управления не только должны качественно выполнять функции, возложенные на них обществом, но и систематически информировать население о своей деятельности, с одной стороны, и с другой стороны - регулярно чувствовать реакцию, резонанс жителей на свои действия и решения.

Самое важное здесь уйти от излишней заидеологизированности таких служб, клиентской направленности на обслуживание лично руководителя областного органа исполнительной власти, а такая тенденция в работе ряда подразделений прослеживается, но обеспечить диалог, взаимопонимание между властями и населением и поддержку последними органов власти.

Подразделения по связям с общественностью должны быть в большей мере ориентированы на решение своих, региональных проблем, учитывать традиции и исходить из местных особенностей региона.

Тем не менее, процесс организации обратной связи с населением характеризуется рядом недостатков и упущенных возможностей, что проявляется в неэффективности работы местных органов власти, их недостаточной гибкости, отсутствии необходимого операционного обеспечения. Одной из главных причин этих и других недостатков является отсутствие знаний у работников местного самоуправления в области современных технологий «паблик рилейшнз», посредством которых субъекты управления должны осуществлять свое информационное воздействие на сознание и поведение населения.

Именно поэтому для совершенствования организации связей с общественностью в муниципальном образовании г. Белгород необходимо проведение информационной политики. Практика муниципального управления требует решения нового типа управленческих задач. Для того, чтобы провести анализ ресурсов местного сообщества, выявить его сильные и слабые стороны, нужна минимально необходимая и достаточно объективная информация. Для этого необходимо налаживание современной информационно-аналитической деятельности в местном сообществе. основополагающим принципом управления является необходимое количество достоверной информации, переработанной и освоенной на современной технической основе, достаточной для принятия управленческих решений и осуществления разносторонних мер контроля за их реализацией. Информационные ресурсы занимают особое место в структуре ресурсов местного самоуправления. Роль информационных ресурсов в системе ресурсного обеспечения местного самоуправления связана с их исключительными особенностями, а именно: непосредственной отнесенностью к субъекту самоуправления, возобновленностью, многообразием. Необходимой процедурой в эффективной организации обратной связи в сфере муниципального образования является социальная диагностика, что отчасти минимизирует последствия уже допущенных ошибочных

управленческих решений, и явится основанием для принятия объективно верных векторов развития муниципального управления. Безусловным позитивным изменением является то, что при организации процесса уже закрепляется практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>1</sup>.

Изучение процесса организации обратной связи в муниципальном образовании города Белгорода привело к разработке программы, которая позволит оптимизировать сложившуюся ситуацию<sup>2</sup>. Инновационная программа города Белгорода ориентирована на достижение главной цели деятельности органов власти местного самоуправления - повышение качества организации обратной связи с населением. Для достижения этой цели в программе разработаны необходимые PR - механизмы и предложены новые формы информирования населения. Систематическое изучение общественного мнения с помощью организации социологических исследований и опросов граждан помогает эффективнее установить надежную обратную связь органов власти с населением. Для достижения этой цели ведется активная работа по реализации заложенных в программу рекомендаций проведение социальных мониторингов. Завершающим этапом программы являются текущие и потенциальные выгоды от ее реализации.

Таким образом, проводимая работа в создаваемых подразделениях по связям с общественностью позитивно преобразует интеллектуальный потенциал муниципального управления. Технологии «паблик рилейшнз» позволяют активизировать и возможно все более эффективно использовать информационные ресурсы местного сообщества, которые сегодня становятся стратегически важным фактором развития. Они помогают оптимизировать разнообразные информационные процессы, которые в последние годы занимают все большее место в различных сферах социальной активности местного сообщества.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ**

*А.А. Налбантов,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия  
Научный руководитель:*

*С.А. Вангородская, к. социолог. н., доцент  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В последние десятилетия миграция стала одним из серьезных факторов геополитических и социокультурных изменений во многих странах мира, являясь непосредственным отражением процессов глобализации современного политического процесса. Сегодня миграция стала значимым способом обеспечения стабилизации социально-экономического развития общества, а также одним из необходимых условий совместной жизнедеятельности индивидов.

---

<sup>1</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

<sup>2</sup> Текущий архив муниципального образования г. Белгород // Фонд отдела по связям с общественностью.

Вместе с тем, как отмечает известный ученый-социолог А.В. Дмитриев, «трудовая миграция и передвижения политических и экологических беженцев приобрели небывалый размах и новое качество. Если ранее иммигрантов толкали на выезд отчасти индивидуальные мотивы, то сейчас передвижения приняли межконтинентальный, межгосударственный и региональный характер»<sup>1</sup>.

На сегодняшний день миграция населения как обусловленное социально-экономическими и политическими условиями специфическое социальное явление вызвано объективными потребностями существования и развития человеческого общества в различных регионах мира, что требует более толерантного отношения власти и коренного населения к мигрантам, а также обеспечения им соответствующих условий проживания. В то же время, современные миграционные процессы серьезно влияют на геополитическое положение отдельных регионов на политической карте мира.

Российская Федерация стала сегодня одним из важнейших звеньев в цепи глобальных миграционных процессов. Однако не на всей территории России подобные процессы проходят одинаково, т.е. их масштабы, темпы и характер в различных регионах страны значительно различаются. Вследствие географических, экономических и политических обстоятельств миграционные процессы в ряде регионов осуществляются более активно, а где-то практически не затронули основ общественного устройства.

Белгородская область традиционно отличается активными миграционными процессами, что обусловлено рядом специфических особенностей географического положения и социально-экономического развития региона. Белгородская область – это один из наиболее привлекательных в миграционном отношении регионов России. В последнее десятилетие миграция являлась важным компонентом формирования численности и общего прироста населения области.

В этой связи возникает необходимость отслеживания, диагностики и регулирования миграционных процессов в регионе. В данном случае наиболее эффективной и актуальной формой диагностики миграции является мониторинг.

Стоит отметить, что миграционные процессы в России в последние десятилетия определялись влиянием двух противоположных групп факторов: деструктивных и конструктивных. К первым относятся распад СССР, рост национализма, увеличение числа межнациональных и этнополитических конфликтов. К конструктивным факторам можно отнести демократизацию общественно-политической жизни, реализацию конституционного принципа свободы передвижений, развитие рыночных отношений, интеграция с мировым рынком труда.

В современных демографических, экономических и социальных условиях Россия нуждается в увеличении миграции или, по крайней мере, поддержании ее на определенном высоком уровне, чтобы компенсировать естественную убыль населения. Однако, как показывает статистика, в последние годы число иностранных граждан, въезжающих на территорию Российской Федерации, неуклонно снижается. Помимо этого, социальные установки в российском обществе наоборот направлены на ограничение миграции.

Можно говорить о несоответствии качественных и количественных характеристик миграционных потоков и интеграционных возможностей принимающего сообщества. В социальной сфере это ведет к увеличению конфликтов между различными группами населения, что требует оперативных управленческих решений местных властей.

Конфликтность ситуации на местах усугубляется тем, что, базируясь только на статистической информации, и в силу отсутствия комплексных данных о миграции, учитывающих не только количественные, но и качественные характеристики мигрантов

---

<sup>1</sup> Дмитриев А.В. Миграция и цивилизованный разлом // Современные миграционные процессы: состояние, проблемы, опыт государственного и общественного регулирования. 2008. № 3. С. 10-11.

региональные местные власти часто оказываются неспособными адекватно реагировать на миграционные вызовы.

Очевидно, что для принятия обоснованных управленческих решений необходимо получать объективную информацию о характере миграционных процессов. В связи с этим встает вопрос о разработке инструментария, который может стать ключевым звеном в управлении миграционными процессами. В роли такого инструментария предлагается создать модель мониторинга миграционных процессов.

Рассмотрение данного вопроса необходимо начать с определения базовых понятий, используемых в данной статье.

Прежде всего, необходимо рассмотреть понятие миграции. Различные исследователи вкладывают в него самый разнообразный смысл. В.А. Ионцев насчитал только в отечественных публикациях около 36 различных определений<sup>1</sup>.

В переводе с латинского «migratio» означает «перемещение, переселение». Миграцию населения рассматривают в узком и широком смысле слова. В узком смысле миграция населения представляет собой законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства, т.е. в буквальном смысле означает переселение. Миграция населения в широком значении слова – это любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

Миграция населения в широком смысле охватывает четыре вида перемещений: безвозвратные, маятниковые, эпизодические, сезонные. Перечисленные виды специфичны по характеру, а участвующее в них население преследует самые разные цели.

Все виды миграций населения тесно взаимосвязаны. Для населения, участвующего в перемещениях, один вид миграции населения может превращаться в другой или выступать его исходным пунктом. В частности, эпизодическая, маятниковая и сезонная миграция населения порой бывают предшественниками безвозвратной миграции населения, так как они создают условия для выбора постоянного места жительства.

По мнению кандидата экономических наук О.Д. Воробьевой, под миграцией населения подразумевается любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих<sup>2</sup>.

С понятием миграции тесно связано определение миграционных процессов. Миграционным процессом называют миграцию населения, сопровождающуюся сменой места жительства. Следует подчеркнуть, что этот процесс состоит из целого ряда событий, значимых как для его непосредственных участников, так и для субъектов государственной власти, призванных осуществлять его регулирование в регионах выбытия и прибытия. Причем одни из этих событий явные (переселение), а другие – латентные (формирование подвижности, мотивы и т.д.).

Несомненно, миграционные процессы нуждаются в постоянном наблюдении и оценке. Изучение миграции помогает государству правильно выстраивать миграционную политику, определять ее актуальные цели и задачи, выявлять тенденции развития миграционной ситуации в каком-либо регионе или стране в целом. Помимо этого,

---

<sup>1</sup> Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 2009. С. 19.

<sup>2</sup> Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2003. № 9 (202). С. 10.

государство должно уделять внимание миграционным процессам, т.к. они затрагивают практически все сферы жизни общества и в некоторых случаях напрямую влияют на национальную безопасность.

Основным инструментом наблюдения за миграционными процессами является мониторинг. Понятие мониторинга многогранно, и его трактовка во многом зависит от сферы применения. В наиболее общем виде мониторинг – это постоянное систематическое наблюдение, сбор и упорядочение информации, необходимой для изучения объекта либо процесса, принятия решения о способах воздействия, предотвращения ухудшения обстановки и предупреждения об опасности. Также мониторинг можно характеризовать как непрерывный процесс наблюдения и регистрации параметров объекта в сравнении с заданными критериями.

В социологии под мониторингом понимают процесс, использующий специфические для эмпирической социологии методы сбора, обработки, анализа и использования информации (регулярное применение одних и тех же принципов построения выборки и одного и того же социологического инструментария для сбора, обработки и анализа полученных данных). Он может выступать как комплекс информационных, научно-методических, нормативно-правовых, организационных и финансовых мер, а также как средство информационного обеспечения управленческой деятельности и как инструмент управления общественными системами<sup>1</sup>.

Трудовая миграция в Российскую Федерацию становится все более значимым явлением в социально-экономической жизни общества. Мигранты стали неотъемлемой частью нашей действительности. Вместе с тем, продолжает увеличиваться нелегальная составляющая трудовой миграции, что приводит к существенной потере бюджетом страны огромных средств. Наличие большой армии трудовых мигрантов с неурегулированным правовым статусом вызывает негативное отношение к ним местного населения, способствует росту ксенофобии и социальной напряженности.

Одной из причин такого положения является отсутствие как достоверных и полных данных по миграционной ситуации в том или ином населенном пункте, регионе, так и реализации миграционной политики на местном и региональном уровнях.

Отсутствие информации о реальной миграционной ситуации, как в региональном разрезе, так и по стране в целом, не позволяет проводить эффективную миграционную политику и оперативно реагировать на вызовы миграционной ситуации.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации предусматривается ряд механизмов ее реализации. Один из них – это постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной миграционной политики Российской Федерации<sup>2</sup>.

Административная статистика по учету мигрантов, которую ведет ФМС России, отражает результаты работы этой службы, но не миграционную ситуацию. Зачастую эти данные не позволяют определить реальную численность мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации, эффективность их использования, продолжительность работы, сферы приложения труда и т.д. Отсутствуют и аналитические разработки по имеющейся в ФМС России базе данных по иностранным гражданам и внутренним мигрантам. Не проводится исследований по миграционной проблематике и российскими научными организациями. В сложившихся условиях весьма актуальным является поиск альтернативных источников получения достоверной информации по миграционным процессам.

---

<sup>1</sup> Милехин А. В. Социологический мониторинг. М., 1999. С. 128.

<sup>2</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Ваше право. Миграция. – 2012. – Июль.

Основной целью организации мониторинга миграционных процессов является получение объективной информации, характеризующей миграционную ситуацию, складывающуюся в том или ином субъекте Российской Федерации, для принятия более обоснованных управленческих решений по регулированию ситуации в миграционной сфере.

Для проведения более всестороннего мониторинга целесообразно использовать административную информацию по субъекту РФ, имеющуюся в миграционной службе, органах службы занятости населения, статорганах, трудовой и налоговой инспекциях, работодателях, профсоюзов, научных организациях, диаспоральных образованиях, публикуемые материалы в местных СМИ и на интернет-сайтах.

Острота некоторых миграционных проблем, а также их влияние на перспективы дальнейшего развития России обуславливают насущную необходимость формирования эффективной системы мониторинга миграционных процессов как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.

В завершение можно сказать, что организация мониторинга миграционных процессов в регионе позволит получать объективную информацию о характере этих миграционных процессов, что в свою очередь изменит к лучшему общую миграционную ситуацию в регионе.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОРЕГИОНА ЯРОСЛАВНА**

***В.Н. Настенко,**  
кафедра международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
**В.М. Кузьмина**  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Безусловно, в условиях начавшегося экономического кризиса всем без исключения странам необходимо не только продолжать региональное и приграничное сотрудничество, но и развивать эту идею, улучшая методы достижения поставленных целей<sup>1</sup>.

На сегодняшний день активно функционирует Еврорегион «Донбасс», в составе Ростовской, Луганской и Донецкой областей; Еврорегион «Слобожанщина», в составе Харьковской и Белгородской областей и Еврорегион «Днепр», который стал первым еврорегионом созданным на территории бывших советских республик, на территории областей трёх государств: Брянской области Российской Федерации, Гомельской области Белоруссии и Черниговской области Украины. Еще одним Еврорегионом, потенциально удачным в плане сотрудничества долгое время считался еврорегион «Ярославна», в составе Сумской и Курской областей, и, на данный момент, деятельность которого

---

<sup>1</sup> Еврорегион «Ярославна» укрепляет взаимовыгодное сотрудничество URL: <http://seyminfo.ru/evroregion-yaroslavna-ukreplyaetvzaimovigodnoe-sotrudnichestvo-2.html>

прекращена в одностороннем порядке украинской стороной. Но остается открытым вопрос, а целесообразно ли это? <sup>1</sup>Начиная с 2001 и вплоть до революции в Украине, связи между областями активно развивались во всех сферах, подготавливая площадку для дальнейшего более тесного сотрудничества. Именно созданный в 2007 году Еврорегион «Ярославна» стал первым российско-украинским мероприятием на площадке взаимодействия с Евросоюзом. Он долгое время считался самым перспективным во всех аспектах взаимодействия, так как осуществления поставленных задач проводилась за счет бюджета обеих сторон, что существенно упрощало строки и улучшало методы достижения целей<sup>2</sup>.

Еще в 2014 года этот регион считался примером эффективного межрегионального сотрудничества и позитивно оценивался с обеих сторон границы. Но после смены власти на Украине ситуация резко изменилась: представители Сумской областной администрации во всю гласят о приостановлении проектов, которые были только на бумаге и как бы для «галочки», а губернатор Курской области в свою очередь твердит о непризнании новой власти, а от этого и о невозможности сотрудничества сторон. Но при этом и те другие забываю о важности построения разумного диалога. С одной стороны, о проектах для галочки не шло и речи, так как позитивные результаты были достигнуты: проведено более 100 мероприятия в разных сферах, укрепляющие добрососедские отношения областей, создание и работа Международного лагеря студенческого актива "Славянское содружество"(2007-2012), Капитальный ремонт донного водоспуска гидроузла Константиновского водохранилища на реке Синяк Кореневского района Курской области Российской Федерации (2008-2011), функционирование Международного студенческого лагеря "Ближе друг к другу" (2009-2012)<sup>3</sup>. То есть видим, что важные проекты воплощаются в жизнь, пусть не такими быстрыми шагами, но явное сотрудничество, а так же обмен межвузовским опытом позволяет воспитывать поколение, способное воплощать прогрессивные идеи приграничного сотрудничества между странами. К счастью, исполнения сторонами обязательств по еще 14 договорам на сегодняшний день лишь приостановлено, а не полностью прекращено. Но в условиях противостояния России и Украины перспективы развития приграничных отношений теряются, информационное взаимодействие уже давно превратилось в информационное противостояние<sup>4</sup>.

На данном этапе важно возобновить взаимоотношения областей в рамках региона, так как продолжение функционирования других подобных объединений с Россией показывают, что данный вид сотрудничества не только важен и необходим, но и полезен для всего общества. Более того, многочисленные опросы, проводимые в Сумской области, свидетельствовали, что ее жителей больше привлекают перспективы сотрудничества с Россией, к тому же, одной из целей создания «Ярославны» было так же улучшение качества жизни населения посредством разработки и реализации мер по увеличению занятости. Т. е., пусть данный еврорегион не имеет таких мощных связей, как, допустим, «Слобожанщина», но он имеет огромный потенциал развития и, в первую очередь, именно в социальной сфере, о чем свидетельствуют уже осуществлённые проекты<sup>5</sup>.

Остается сделать вывод, что в условиях кризиса, охватившего не только всю Украину, но и оказавшего значительное влияние на экономику России, существование таких структур, как еврорегионы позволяет сохранять тонкие нити экономических связей

<sup>1</sup> Еврорегиона «Ярославна» URL: <http://www.0542.ua/news/490287>

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015

<sup>4</sup> Еврорегион «Ярославна». – Сумы, 2012. – 32с.

<sup>5</sup> Еврорегион «Ярославна» укрепляет взаимовыгодное сотрудничество URL: <http://seyminfo.ru/evroregion-yaroslavna-ukreplyaetvzaimovigodnoe-sotrudnichestvo-2.html>

между соседними областями разных стран, которые, так или иначе связаны друг с другом исторически и подобное сотрудничество невозможно прекратить, поскольку его существования требует сама жизнь.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*М.С. Начкебия,  
старший преподаватель кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

В настоящее время развитие приграничного сотрудничества руководством Российской Федерации отнесено к общенациональным приоритетам, так как такой вид сотрудничества оказывает влияние на восстановление и укрепление исторически сложившихся связей с соседними государствами, и способствует развитию интеграционных процессов<sup>1</sup>.

Понятие «приграничное сотрудничество» содержится в ряде нормативных правовых актах, как международного уровня, так и внутригосударственного. В первую очередь, данный термин содержится в ст. 2 Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и власти<sup>2</sup>, ратифицированной Российской Федерацией 22 июля 2002 года.

Согласно п. 1 ст. 2 вышеназванной Конвенции, под приграничным сотрудничеством понимаются любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами или властями, находящимися под юрисдикцией двух и более Договаривающихся Сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей. Данный вид сотрудничества реализуется в пределах полномочий территориальных органов власти, определяемых правовыми нормами каждой стороны.

Из данного определения можно выделить ряд особенностей, характеризующих приграничное сотрудничество:

- 1) приграничное сотрудничество – это механизм взаимодействия представителей территориальных органов власти, в пределах юрисдикции двух и более сотрудничающих сторон;
- 2) форма осуществления приграничного сотрудничества – это соглашения и договоренности;
- 3) цель приграничного сотрудничества – поощрение и укрепление дружеских отношений между территориальными сообществами или властями приграничных регионов<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – Ст. 2444.

<sup>2</sup> Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и власти (ETS № 106, заключена в Мадриде 21 мая 1980 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – С. 3103.

<sup>3</sup> Семкина Ю.А. Приграничное сотрудничество муниципальных образований (муниципально-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2014. С. 42.

Не стоит предполагать, что содержащееся в Конвенции определение приграничного сотрудничества носит исчерпывающий характер, т.к. данный документ включает в свое содержание лишь общие положения о сотрудничестве такого рода.

В научной литературе можно выделить несколько основных определений понятия «приграничное сотрудничество»:

- 1) ступень в развитии региональной экономической и политической интеграции;
- 2) межрегиональное сотрудничество международных контактов приграничных регионов;
- 3) социализация жителей соседствующих регионов в условиях этнической терпимости и культурного многообразия, многоэтнического сообщества в рамках еврорегиона<sup>1</sup>.

Институт приграничного сотрудничества появился для создания регионов приграничного сотрудничества, основной целью которых является передача большого числа функций органам местного самоуправления. Данные органы призваны решать вопросы, удовлетворяющие потребности населения, без прохождения сложных процедур согласования действий конкретными субъектами экономической и хозяйственной деятельности государственных органов власти<sup>2</sup>.

Таким образом, в широком смысле, приграничное сотрудничество включает в себя различные уровни и основные направления приграничного взаимодействия в следующих сферах: деятельность законодательных, исполнительных, судебных, правоохранительных и других государственных органов; взаимосвязь общественных и партийных организаций, производственных коллективов, населения соседствующих регионов; гуманитарных и производственно-хозяйственных отношений. Дефиниция «приграничное сотрудничество» применима только к отношениям партнерского взаимодействия между местными и региональными субъектами управления на определенной территории, что способствует осуществлению различных проектов с пересечением национальных границ<sup>3</sup>.

Выделим три составляющие в приграничном сотрудничестве.

Первая составляющая, отражает решения местных проблем: реализация культурных и социальных связей населения приграничных территорий; совместное решение экологических и коммунальных вопросов; предоставление образовательных и медицинских услуг; приграничная торговля.

Вторая составляющая – это сотрудничество приграничных территорий совместной реализацией общегосударственных функций: транспортная; защита национального экономического пространства; охрана границы и др.

Третья составляющая, отражает посредническую и прямую деятельность представителей приграничных территорий во внешнеэкономической деятельности.

Наличие перечисленных выше составляющих показывает неразрывную связь приграничного сотрудничества сразу всеми публично-правовыми институтами РФ, а также определяет необходимость их внутренней кооперации. Заметим, что отсутствие местного уровня взаимодействия приводит к исключению необходимого звена в цепочке всего приграничного сотрудничества, и как следствие, это приводит к невозможности его функционирования<sup>4</sup>.

Таким образом, по своему существу, будучи явлением политико-правового характера, приграничное сотрудничество определяется целым рядом многогранных связей

---

<sup>1</sup> Давидов Д.М. Приграничное и трансграничное сотрудничество как фактор развития эксклавного региона России // Вестник РГУ им. И. Канта. Гуманитарные науки. 2008. № 6. С. 72.

<sup>2</sup> Семакина Ю.А. Правовая природа приграничного сотрудничества // Местное право. 2012. № 1. С. 21.

<sup>3</sup> Давидов Д.М. Приграничное и трансграничное сотрудничество как фактор развития эксклавного региона России // Вестник РГУ им. И. Канта. Гуманитарные науки. 2008. № 6. С. 75.

<sup>4</sup> Костюков А.Н., Семакина Ю.А. Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества // Вестник Омского университета. Сер. Право. 2012. № 3. С. 51-56.

различного уровня, что отражает в себе сложную политико-правовую и социально-ориентированную конструкцию, состоящую из определенных элементов (цели, задачи, признаки).

Назовем основные цели приграничного сотрудничества:

- 1) способствовать социальному и экономическому развитию приграничных территорий;
- 2) обеспечить надежность и эффективность охраны границы;
- 3) организовать проведение различных мероприятий на местном уровне для населения приграничных территорий;
- 4) совместно работать над решением сложных вопросов, возникающих в следующих областях: борьба с организованной преступностью; профилактика правонарушений; защита окружающей среды<sup>1</sup>.

К важнейшим задачам приграничного сотрудничества можно отнести:

- 1) в сфере безопасности:
  - обеспечение суверенитета и территориальной целостности;
  - защита интересов в ее морских пространствах;
  - международное сотрудничество по предотвращению военной опасности;
  - обеспечение миграционного контроля; предотвращение международной изоляции;
- 2) в социально-экономической сфере:
  - создание единого экономического пространства;
  - развитие гуманитарного сотрудничества;
  - решение транспортных проблем;
  - сохранение языковой и культурной идентичности;
  - решение общих бытовых проблем на приграничных территориях<sup>2</sup>.

В формирующемся правовом поле необходимо выделить следующие признаки приграничного сотрудничества:

- 1) приграничное сотрудничество осуществляется в форме соглашений и договоренностей;
- 2) приграничное сотрудничество – это механизм взаимодействия соседствующих муниципальных образований двух и более государств в пределах предоставляемых им нормами законодательства полномочий;
- 3) приграничное сотрудничество решает экономические, транспортные, энергетические, экологические, социальные, демографические и другие вопросы на территориях приграничных регионов.

По мнению А.Н. Костюкова и Ю.А. Семакиной, основной несущей конструкцией определения приграничного сотрудничества являются административно-территориальные единицы, определяемые в качестве главных участников взаимодействия, и фактор наличия совместной границы регионов-участников<sup>3</sup>. Следовательно, к обязательным условиям реализации приграничного сотрудничества можно отнести наличие партнеров, с наделенными законом полномочиями, расположенных по другую сторону границы.

Современным международным сообществом приграничное сотрудничество рассматривается как уникальный инструмент установления добрососедских отношений

---

<sup>1</sup> Александров А.А. Приграничное сотрудничество России и Финляндии в контексте интеграционных процессов на современном этапе // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 179.

<sup>2</sup> Дмитриев В.А. Пограничное сотрудничество // Альманах Пространство и Время. 2013. № 1. С. 11.

<sup>3</sup> Костюков А.Н., Семакина Ю.А. Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества // Вестник Омского университета. Сер. Право. 2012. № 3. С. 51

между соседствующими государствами для решения локальных проблем приграничья<sup>1</sup>. Правовые основы приграничного сотрудничества включают в себя положения, которые содержатся в Конституции РФ<sup>2</sup> и других федеральных законах, таких как: «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «О международных договорах РФ», «О Государственной границе РФ», «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ», Таможенный кодекс Таможенного союза и др.<sup>3</sup>, а также в договорах о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ и соглашениях между Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ о разграничении полномочий в области международных и внешнеэкономических связей.

Таким образом, приграничное сотрудничество на территории нашего государства осуществляется на основе нормативных правовых актов общего характера, которые не учитывают всех особенностей взаимодействия приграничных территорий, реализуемых субъектами государства в международной и внешнеэкономической деятельности. Следовательно, существующая в настоящее время правовая база не дает возможность в полном объеме реализовать социально-экономический потенциал приграничного сотрудничества, поскольку отсутствует законодательство, прямо регулирующее данную сферу, что тормозит развитие прямого взаимодействия приграничных регионов и их муниципальных образований.

На наш взгляд, для урегулирования вопросов правового обеспечения приграничного сотрудничества в Российской Федерации должен быть принят федеральный закон об основах приграничного сотрудничества, в котором будет закреплён понятийный аппарат, направления и формы приграничного сотрудничества, полномочия органов власти всех уровней управления в данной области. А также необходимо принять подзаконный акт исполнительного органа власти, регулирующий порядок торговли на приграничных территориях. Нормы, закреплённые в законодательных и подзаконных актах федерального уровня, позволят субъектам приграничного сотрудничества на территории Российской Федерации установить конкретные правила его осуществления.

Итак, анализ правовых основ приграничного сотрудничества позволяет рассмотреть такого рода сотрудничество как первостепенный фактор развития приграничных регионов, способствующий эффективной экономической и социальной деятельности государства в условиях развивающихся интеграционных связей.

---

<sup>1</sup> Вагин В.Д. Правовые основы приграничного сотрудничества в Российской Федерации. – URL: [http://pskgu.ru/projects/pgu/storage/wt/wt142/wt142\\_12.pdf](http://pskgu.ru/projects/pgu/storage/wt/wt142/wt142_12.pdf) (дата обращения 03.02.2016г.).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.

<sup>3</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850; О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 2. – Ст. 231; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; Таможенный кодекс таможенного союза от 27 ноября 2009 г. // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615 и др.

## ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ, ИНТЕГРАЦИИ И СОВРЕМЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

*А.А. Озерова,  
студентка факультета Государственного  
Управления и Международных Отношений,  
Юго-Западный Государственный  
Университет, Курск, Россия*

Туризм называют «феноменом» XXI в. из-за интенсивности развития, глобальности охвата стран участников этого процесса, формирования новых экономических отношений, как на мировом рынке, так и между отдельными странами и регионами. На долю туристской индустрии приходится около 7% общего объема инвестиций, 10% мировых потребительских расходов и треть мировой торговли услугами по данным Всемирного совета. По путешествиям и туризму (World Travel and Tourism Council), мировая индустрия путешествий в настоящее время производит товаров и услуг на общую сумму около 7 трлн. долл. в год и, в ближайшие 10 лет прирост объемов производства в отрасли составит не менее 4,6% ежегодно<sup>1</sup>.

Происходящие в мире процессы глобализации и интеграции затронули и сферу туризма.

Туризм - удивительное направление в развитии человеческой цивилизации, которое способствует взаимовыгодному сосуществованию двух разных подходов: как быстрее войти в мир современных наукоемких технологий и одновременно сохранить традиционные национальные, этнические, и прочие ценности человеческой цивилизации на земле. В этой связи, многие страны считают целесообразным на государственном уровне поддерживать развитие туризма на своей территории. Вместе с тем, туризм имеет не одинаковое значение для экономики стран. Для одних - Египет, страны Карибского бассейна, Мальдивские острова и другие - туризм является основным (если не единственным) источником дохода. Для других - Франция, Италия, Швейцария - туризм имеет важное значение, но является не единственной доходной отраслью. Для третьих - Россия, отдельные страны Восточной и Центральной Европы - туризм, в силу различных причин еще не приобрел решающего значения, хотя предпосылки для его успешного развития есть<sup>2</sup>.

Глобализация – это процесс сближения и роста взаимосвязи наций и государств мира, сопровождающийся выработкой общих политических, экономических, культурных и ценностных стандартов.

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, стимулируя создание дополнительных рабочих мест, обеспечивая занятость и повышение качества жизни населения, что особенно важно во время экономического кризиса. Согласно мнению экспертов ООН, туристический бизнес в условиях кризиса быстро адаптируется по сравнению с другими областями экономики<sup>3</sup>. В материалах Федерального агентства по туризму подчеркивается, что туризм обладает своими ресурсами и может стать донором для других отраслей экономики в условиях кризиса.

Глобализация рассматривается как одна из причин развития современного экономического кризиса. Экономический кризис 2008-2009 гг. оказал негативное влияние

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

<sup>2</sup> Александрова А.Ю. Международный туризм. Аспект Пресс. 2013. № 5. С. 27.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

на туристские потоки во всем мире. Количество туристских прибытий в 2009 г. сократилось на 4,3 %<sup>1</sup>.

В настоящее время для борьбы с последствиями экономического кризиса ЮНВТО создала комитет по восстановлению туризма. Цель работы комитета анализ воздействия кризиса на туристскую индустрию, а также разработка рекомендаций по восстановлению сектора мирового туризма<sup>2</sup>.

В туризме глобализация проявляется в процессе развития массовых видов отдыха, унификации услуг, концентрации капитала транснациональными компаниями, развития информационных технологий. Но глобализация оказывает и негативное воздействие на развитие туризма, так как при этом утрачивается национальное, культурное территориальное своеобразие. В результате проявляется в противоположном глобализации процессе регионализации.

Выявляется внутреннее подразделение на регионы. Например, в сфере международной торговли туристическими услугами можно выделить 3 региона: Европу, Азию и Океанию, Америку. По мнению специалистов, эти регионы и в будущем будут оставаться лидерами по количеству туристских прибытий<sup>3</sup>.

Равнозначность глобального и регионального векторов современного международного туризма делают его уникальным и мощным фактором экономического развития на разных иерархических уровнях. Используя преимущества двух главных тенденций развития мирового хозяйства, международный туризм наглядно демонстрирует преимущества применения регионального подхода в условиях глобализации, при котором культурная самобытность местных обществ и уникальность регионов превращаются в специфический и одновременно востребованный массовый туристский продукт.

Регионализация характеризуется как развитие, укрепление экономических, политических и иных связей между областями или государствами, входящими в один регион; возникновение региональных объединений государств<sup>4</sup>. Регионализм определяется как подход к рассмотрению и решению экономических, социальных, политических и других проблем под углом зрения интересов и потребностей того или иного региона.

Равнозначность глобального и регионального векторов современного международного туризма делают его уникальным и мощным фактором экономического развития на разных иерархических уровнях. Используя преимущества двух главных тенденций развития мирового хозяйства, международный туризм наглядно демонстрирует преимущества применения регионального подхода в условиях глобализации, при котором культурная самобытность местных обществ и уникальность регионов превращаются в специфический и одновременно востребованный массовый туристский продукт.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Бычкова Л.В., Тяглецова Я.С. Оценка эффективности государственного управления // Современная российская наука глазами молодых исследователей Материалы III Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. Научно-Инновационный Центр. 2013. С. 84-88.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. – Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>4</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ И РОССИЙСКИЙ ТРАНСГРАНИЧНЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ: КОМПАРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ

*М.С. Орехова,*

*к. ист. н., ст. преп. кафедры всеобщей истории и зарубежного регионоведения, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Современный европейский регионализм во многом является результатом кризиса и размывания роли национальных государств, выражающемся в перераспределении властных полномочий в пользу общеевропейских институтов, которые все больше приобретают компетенции наднациональных органов. С другой стороны, наблюдается тенденция к расширению сферы ответственности органов местного самоуправления, отражающая стремление населения к более широкому участию в решении важнейших проблем развития региона. Регионализм представляет собой особую стратегию, базирующуюся на консенсусе внутри региона и направленная на создание в нем более сильных и эффективных политических и административных структур с целью его ускоренного развития<sup>1</sup>.

Регионализация в современных европейских государствах преследует ряд целей. Во-первых, углубление процессов демократизации. Повышение компетенции местных властей расширяет степень участия местного населения в решении важнейших вопросов без участия центральной власти. Немаловажную роль играет возможность удовлетворить требования национальной автономии и расширения прав регионов. Ключевым параметром европейского регионализма является также включение регионов в интеграционные процессы.

Столетия войн и изменений государственных границ в Европе привели к искусственному расколу исторически сложившихся областей и этнических общностей. Достигнутый уровень евроинтеграции позволяет преодолеть эти преграды в форме трансграничного сотрудничества в формате еврорегионов. Под еврорегионом понимают регион, включающий приграничные территориальные общины двух или нескольких государств, имеющие общий бюджет и реализующие совместные программы в социально-экономических и культурных сферах. Важнейшим условием европейского регионализма является принцип субсидарности, т.е. перераспределение полномочий от центральной власти на региональный и муниципальный уровень. Это предполагает внесение соответствующих изменений в национальное законодательство и включение некоторых международных отношений в компетенцию региональной власти. Как правило, трансграничное сотрудничество институционализировано, и еврорегионы имеют управляющие органы: совет, секретариат, координационные бюро в каждой из стран и рабочие группы<sup>2</sup>.

Как известно, первый еврорегион возник на франко-германской границе в 1958 г. Этот опыт оказался успешным, что привело к расширению числа еврорегионов сначала на «старых» европейских границах, а затем и на востоке Европы. В 50-80-х гг. еврорегионы были призваны не только ускорить интеграционные процессы, но и преодолеть депрессивность в развитии отдаленных от центра территорий. В настоящее время им отводится важная роль в повышении уровня политического и экономического развития

---

<sup>1</sup> Смищенко Р.С. Регионализм и модели регионализации в сравнительной перспективе / Известия Алтайского государственного университета. № 4-2 / 2011. С. 278.

<sup>2</sup> Яровой Г.О. Регионализм и трансграничное сотрудничество в Европе. – СПб., 2007. С. 43.

новых стран ЕС на востоке Европы, а также расширения сотрудничества со странами, не входящими в ЕС, включая Россию.

В истории становления и развития европейского трансграничного регионализма выделяют несколько важных этапов. В 1969 г. была создана Европейская ассоциация трансграничных регионов (АЕВР), поддерживающая и координирующая их деятельность (на сегодняшний день 115 из 182 еврорегионов являются ее членами). В 1980 г. в Мадриде европейскими странами была подписана «Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или муниципальными властями», в которой устанавливалось право участия местных властей приграничных регионов в регулировании рамок и форм трансграничных интеграционных процессах. Новый импульс этим процессам придало принятие в 1985 г. Европейской хартии местного самоуправления и в 1986 г. - Хартии сообщества по регионализации, нашедших отражение в реформе Европейских структурных фондов в 1989 г., предусматривающей специальные меры по развитию трансграничных еврорегионов<sup>1</sup>.

Наша страна относительно недавно включилась в процессы, связанные с развитием трансграничного сотрудничества. В советский период истории барьерные функции государственных границ преобладали над контактными, а государственная монополия на внешнюю торговлю не давала возможности развития трансграничного регионализма. Однако жители приграничных территорий даже в те времена осуществляли торговый и культурный обмен с соседями, но только трансформация командно-административной системы дала возможность перевести приграничные контакты в трансграничное сотрудничество. Разница между приграничным и трансграничным регионами основывается не столько на географическом положении, сколько на институционально-правовом факторе, связанном с административным статусом территории и предполагающем создание особой социально-экономической, политической и социокультурной общности<sup>2</sup>.

В первой половине 1990-х гг. местные и региональные власти предпринимали попытки преодолеть болезненные последствия распада СССР путем активизации трансграничного взаимодействия со странами ближнего зарубежья. Однако, бывшие советские республики старались максимально дистанцироваться от Российской Федерации, поэтому лишь единичные инициативы оказались успешными. Среди них можно отметить создание Совета по приграничному сотрудничеству районов Псковской области, Эстонии и Литвы в 1996 г., которое впоследствии привело к формированию еврорегиона «Псков-Ливония» в 2004 г.

Вторая половина 1990-х гг. и начало 2000-х характеризуются преодолением ряда противоречий с европейскими странами и активным формированием еврорегионов с участием России и европейских стран. В 1997-2004 гг. образовано 9 из них («Неман», «Балтика», «Карелия», «Сауле», «Днепр», «Слобжанщина», «Лына-Лаве», «Шешуле», «Псков-Ливония»). В последующее десятилетие список пополнился всего двумя новыми еврорегионами «Ярославна» и «Донбасс». Это российско-украинские трансграничные образования, и, по понятным причинам, их деятельность на настоящий момент приостановилась.

Процессы институализации трансграничного регионализма в РФ имеют неоднозначный характер. С одной стороны, по мнению экспертов, сформировалась правовая база межрегионального и приграничного сотрудничества государств СНГ (включая Россию), которую составляют нормативные правовые документы,

---

<sup>1</sup> Колосов В.А., Мироненко Н.С. Геополитика и политическая география. 2-е изд. М.: Аспект Пресс, 2005. С. 360.

<sup>2</sup> Черная И.П. Приграничный регион в условиях глобализации: теоретико-концептуальные подходы / И.П. Черная, М.Ю. Шинковский // Пространственная экономика. 2005. № 2. С. 54.

регулирующие отношения в трех юридических плоскостях. Первая - это национальные законодательные акты, образующие основы правового режима внешнеэкономической деятельности. Вторая - международные договоры, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества с международными организациями и отдельными зарубежными странами. И третья - правовые акты, регулирующие отношения федеральных и региональных органов государственной власти государств Содружества и органов местного самоуправления в сфере международных отношений<sup>1</sup>.

Конституция Российской Федерации 1993 г. предусматривает совместную компетенцию региональной и центральной власти в вопросах внешнеэкономических связей регионов, но сохраняет исключительные полномочия федерального центра в вопросах внешней политики. В 1999 г. РФ подписала, а в 2003 ратифицировала Мадридскую конвенцию о трансграничном сотрудничестве. Однако, как следует из названия, соглашение носит рамочный характер, а ее реализация зависит от национального законодательства, которое регулирует распределение полномочий между различными уровнями государственной власти, в том числе и в сфере трансграничного сотрудничества. Соответствующий федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» был принят в 1999 г. и отредактирован в июле 2015 г.<sup>2</sup>

На практике действие принципа субсидарности, который является необходимым условием развития регионализма, в России ограничивается существующей вертикалью власти, централизацией процесса принятия решений и распределения бюджетных средств, что является главным препятствием в деятельности уже существующих еврорегионов. По мнению известного российского политического географа В. А. Колосова, «развитие приграничного сотрудничества стало серьезным вызовом для федерального центра, не изжившего настороженности (иногда вполне обоснованной) в отношении самостоятельности регионов как новых субъектов внешнеполитической деятельности. Тенденции к дальнейшей централизации в отношениях между Москвой и регионами не способствуют развитию «европейских» форм приграничного сотрудничества, предполагающих значительную самостоятельность региональных и местных властей. В приграничной деятельности доминируют интересы силовых ведомств, объективно мало заинтересованных в усилении трансграничных взаимодействий. Преобладающий ныне политический дискурс не оставляет сомнений в том, что функции границ по обеспечению национальной безопасности в ее традиционном понимании будут в обозримой перспективе приоритетнее контактных»<sup>3</sup>.

Низкий уровень полномочий муниципальных и региональных властей при сохранении высокой степени централизации государственной власти объясняет слабую инициативность местных властей в развитии приграничного сотрудничества, бюрократические препоны в принятии решений и получении финансовых средств. По мнению экспертов, перераспределение властных полномочий и выработка взвешенной региональной политики является основой дальнейшего расширения и развития трансграничного сотрудничества регионов РФ<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств- участников СНГ: проблемы и перспективы: ин-форм.-аналит. докл. / Исполнит. ком. СНГ. М.: ВНИТИ, 2006. С 11

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. Режим доступа: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/179963/#ixzz44lvDP2X1>. (дата обращения – 29.03.2016)

<sup>3</sup> Колосов В. Как изучать «новое пограничье» России? // Международные процессы. 2004. № 3. С. 89.

<sup>4</sup> Рябов Д.В., Яковенко Г.В., Окунева А.В., Яковенко А.Г. Анализ современной практики и особенностей приграничного и трансграничного сотрудничества Российской Федерации с государствами-членами СНГ // Известия МГТУ «МАМИ» № 2(14), 2012. Т. 3. С. 239.

В системе приоритетов российского регионализма преобладает коммуникативный компонент. Наибольшую интенсивность демонстрируют социокультурные связи между образовательными учреждениями всех уровней: от школ до университетов. Это связано с относительно невысокими финансовыми затратами и отсутствием необходимости согласования таких контактов на федеральном уровне. Культурные мероприятия в форме дней традиционной культуры, праздников, ярмарок и фестивалей также стали повседневным явлением в жизни приграничных российских областей. По мнению экспертов, такие формы трансграничного сотрудничества играют существенную роль в формировании региональной идентичности, но не являются конечной целью сотрудничества, и характерны для начального этапа становления трансграничных связей. Кроме того, российская сторона демонстрирует слабую заинтересованность в наиболее перспективных областях взаимодействия: технологической и инновационной.

Российский регионализм отличается от европейского слабой вовлеченностью негосударственных и некоммерческих акторов, что связано с низким уровнем развития институтов гражданского общества, а также неоднородностью пограничных режимов. Существующие границы и таможенные барьеры являются главным препятствием в трансграничном сотрудничестве экономических субъектов, прежде всего, частного бизнеса. Неравномерность развития приграничных территорий соседних стран, различная степень освоенности земель, слабая заселенность пограничных земель также снижают потенциал российского регионализма.

Таким образом, российский регионализм, находясь в начальной стадии своего становления, демонстрирует ярко выраженную специфику развития. Его перспективы связаны с необходимостью увеличения полномочий региональных и муниципальных властей в сфере трансграничного взаимодействия, а также в географическом расширении стран-партнеров по трансграничной интеграции.

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

*О.В. Пастюк,  
к.п.н., доцент, заместитель декана  
педагогического факультета ФГБОУ ВПО  
«Северо-Восточный государственный  
университет»*

*В статье рассмотрены современные подходы к проблеме формирования информационного пространства приграничных территорий. Проанализированы основные составляющие понятия «информационное пространство». Выделены и структурированы особенности информационного пространства в приграничных территориях.*

*Ключевые слова: информационное пространство, приграничные территории, ньюсмейкинг, информационный повод.*

Современная политическая ситуация в мире требует особого отношения к организации деятельности по связям с общественностью именно в приграничном пространстве.

Приграничные регионы всегда характеризовались определённой спецификой своего развития. Близость границы, наличие социальных, культурных и экономических связей, а также прямая вовлечённость в вопросы международной политики и

международных отношений определяют особенности организации связей с общественностью приграничных регионов.

Следует акцентировать внимание на том, что одним из ключевых свойств и одновременно функцией границы выступает контактность, которая выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов и информации. Посредством проводимости границ страна включается в процессы международного экономического и гуманитарного сотрудничества, которое выступает неперенным условием развития любой страны<sup>1</sup>.

Таким образом, можно утверждать, что информационное пространство приграничных территорий любого государства имеет свои отличительные особенности.

Информационное пространство - совокупность банков и баз данных, технологий их сопровождения и использования, а также информационных телекоммуникационных систем, функционирующих на основе общих принципов и обеспечивающих: информационное взаимодействие организаций и граждан; удовлетворение их информационных потребностей.

Основными компонентами информационного пространства являются: информационные ресурсы, средства информационного взаимодействия и информационная инфраструктура<sup>2</sup>.

В контексте проблематики данной статьи будут проанализированы такие понятия, как: «новость», «управление новостями», «информационный повод» и «нюсмейкинг», которые могут быть отнесены, как к информационному взаимодействию, так и к информационным ресурсам информационного пространства.

Несомненно, что данные понятия имеют не только огромное значение для организации информационного пространства именно приграничных территорий, но и свои отличительные особенности.

Исследователи Эверетт Деннис и Джон Мэрилл дают такое определение: «Новость - это сообщение, в котором представлен современный взгляд на действительность в отношении конкретного вопроса, события или процесса. В новости прослеживаются важные для индивида или общества изменения, которые подаются в контексте общепринятого или типичного. Новость оформляется с учетом консенсуса относительно того, что интересует аудиторию, а также внутренних и внешних ограничений, с которыми приходится сталкиваться соответствующей редакции. Она - результат ежедневно возобновляемой игры по достижению коллективного договора внутри редакций, сортирующих происходящие за конкретный промежуток времени события с тем, чтобы создать скоропортящийся продукт»<sup>3</sup>.

В отечественных паблик рилейшнз выделяются следующие основные виды новостей: событие; происшествие; мероприятие; итоги деятельности; планирование.

Западные исследователи предлагают иную дифференциацию: новость, несущая определенное значение-смысл - социальный, экономический, политический, человеческий; новость-«драма»; новость-«сюрприз»; новость о личности; скандальная новость, в том числе и криминальная; новость о масштабном событии; близость события к потребителю новости.

Вместе с тем, необходимо отметить, что не все новости из перечисленных выше могут быть использованы в приграничных пространствах. По нашему мнению, можно выделить следующие характеристики события, способного стать новостью именно в приграничных территориях – рисунок 1.

---

<sup>1</sup> Пастюк А.В. Трансформация коллективной идентичности населения на постсоветском пространстве/Экономические исследования: анализ состояния и перспективы развития: монография; под общ. ред Ю.В.Вертаковой.-М.:Наука-информ;Воронеж:ВГПУ, 2014.-С.181.

<sup>2</sup> Ильин А.С. Теория и практика связей с общественностью.-М.:КНОРУС, 2009.-С.48.

<sup>3</sup> Глоссарий по связям с общественностью // <http://www.pr-respect.ru/index.php?id=23>

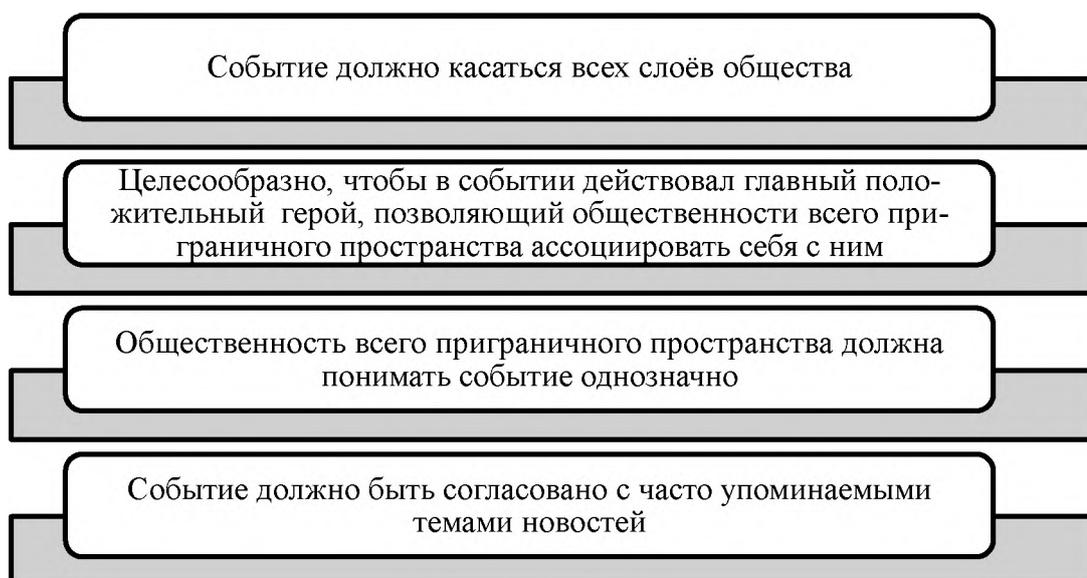


Рис. 1. Основные характеристики событий, способных стать новостями в приграничном пространстве

Для повышения эффективности сообщения на приграничной территории крайне важна форма его подачи, которая может быть в виде:

- эксклюзива* – реального обладания исключительным, отсутствующим у других сегментом информации;
- сенсации* – яркой неординарности события, нарушающего традиционные представления, подачи его как качественно отличающегося от себе подобных;
- интриги* – создания информационного контекста-ребуса, разгадка которого в руках его автора.

Управление новостями в приграничном пространстве происходит по следующей схеме – рисунок 2.

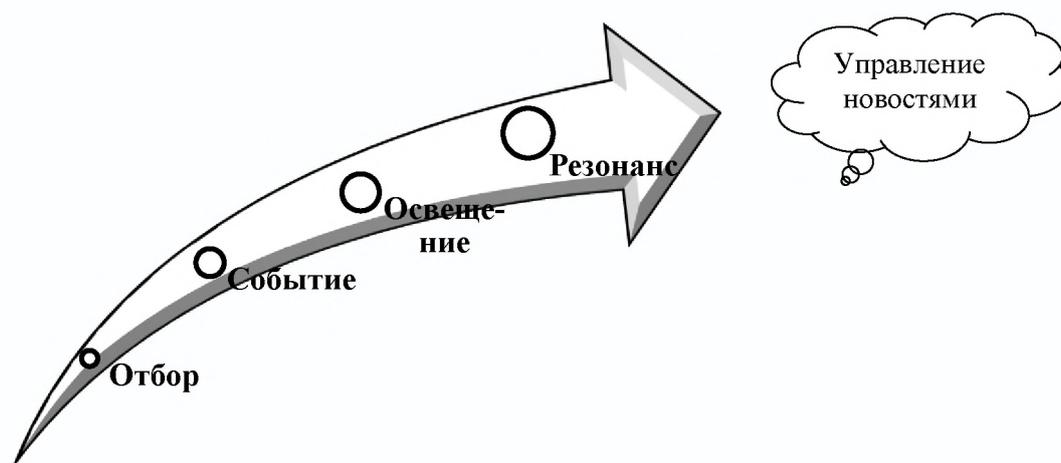


Рис. 2. Схема управления новостями в приграничном пространстве

Главный инструмент управления новостями – отбор событий и придание им значимости. Событие можно заметить или не заметить при формировании новостных лент и других информационных продуктов. Его можно занизить или усилить с помощью комментариев. Информацию о событии можно ускорить через частое повторение, а можно

затормозить. Для этого одни новости заменяют другими, смещают акценты в тексте или присоединяют новость к другому важному событию.

Однако не следует считать синонимами понятие «новость» и «информационный повод», т.к. у них существуют значительные различия. Так, например, А.С. Ильин трактует понятие «информационный повод» следующим образом. Информационный повод – объект, целенаправленно используемый субъектом информационного процесса для внесения сообщения в информационное пространство<sup>1</sup>.

В своей статье «В поисках информационного повода» специалист в области копирайтинга и PR Н.Рахманкулова пишет<sup>2</sup>: «Создание информационных поводов возможно даже тогда, когда для этого нет явного основания. Главное – не лениться их искать и работать над ними. И лишь в одном случае информационные поводы ни к чему: когда на написание любых материалов наложен запрет!»

На приграничных территориях могут возникать следующие информационные поводы:

- *свои* поводы – детальное планирование вероятных изменений информационного пространства приграничной территории;

- *новые* поводы – события, привлекающие внимание субъектов информационного процесса на приграничной территории;

- *циклические* поводы – повторяющиеся с заданной частотой;

- *желаемые* поводы – возможность представления какого-либо события в выгодном свете для другой стороны приграничной территории;

- *обязательные* поводы – комментирование неприятных происшествий, непопулярных решений и т.п.

Несомненно, что информационный повод устанавливает логическую связь между объектом внимания аудитории и сообщением. Эта связь существует в массовом сознании и вписывается в систему координат, образованную установками аудитории.

Большое значение для формирования информационного пространства приграничных территорий играет *нюсмейкинг* - это процесс нахождения и создания новостей для СМИ, но этот термин применяется и к копирайтеру, который занимается такой же деятельностью в Интернете. Для некоторых сайтов важно регулярное пополнение свежими новостями. Это может быть информация о знаменательных событиях, мероприятиях и выставках, которые будут важны для всех сторон приграничной территории.

Ньюсмейкеры - это лица или специальные организации, создающие информационные сообщения. В условиях приграничных территорий профессиональные ньюсмейкеры приобретают особую значимость, и даже популярность.

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что создание информационного пространства приграничных территорий в XXI веке имеет свои отличительные особенности. Следовательно, PR-специалисты, работающие в данном направлении должны иметь не только специальную подготовку, но и определённые профессиональные знания и навыки, позволяющие им осуществлять данную деятельность во благо общественности, проживающей на приграничных территориях.

---

<sup>1</sup> - Ильин А.С. Теория и практика связей с общественностью. Курс лекций. - М.: Кнорус, -2009. - С.67.

<sup>2</sup> - Рахманкулова Н. В поисках информационного повода//Пресс-служба.-2011.-№6.-С.30-34.

# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКИХ И ЗАРУБЕЖНЫХ ПРАКТИК НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ АНАЛИЗИРУЕМОГО ОПЫТА В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ

*М. В. Шлычкова,  
магистрантка кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*А. В. Пастюк,  
аспирант кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В настоящее время социальное предпринимательство это набирающее популярность явление во всем мире. Предпринимательство в частности это экономическое ведение хозяйства в разных сферах деятельности, осуществляемое субъектами рыночных отношений с целью удовлетворения потребностей конкретных потребителей и общества в товарах (работах и услугах) и получения прибыли (дохода), необходимых для саморазвития собственного дела (предприятия) и обеспечения финансовых обязательств перед бюджетами и другими хозяйствующими субъектами. А социальное предпринимательство (СП) – предпринимательская, новаторская деятельность, призванная амортизировать или решить социальные проблемы<sup>1</sup>.

Чтобы точнее определить СП приведем его основные признаки.

1. СП нацелено на социальное воздействие, т.е. на амортизацию или решение социальных проблем, а также на постоянные позитивные измеримые социальные результаты;

2. СП = инновационность, т.е. использование уникальных методик, которые, увеличивают социальное воздействие;

3. деятельность самоокупаемая и финансово стабильна, т.е. социальные предприятия решает социальные проблемы, пока это нужно обществу и за счет собственных средств получаемых от деятельности СП;

4. деятельность масштабируема и тиражируема, т.е. существует возможность распространения опыта для увеличения социального воздействия;

5. СП ≠ социальным действиям, т.е. наличие именно предпринимательского подхода, способности предвидеть провалы рынка, находить возможности, аккумулировать ресурсы, разрабатывать новые решения, оказывающие долгосрочное позитивное влияние на общество в целом.

СП это равновесие между социальными целями и получением прибыли, но деньги это средство достижения поставленных социальных целей, что позволяет предпринимателю быть стабильным на рынке и независимым от постоянного финансирования. Поэтому СП исполняет следующие функции. Во-первых, оно поддерживает социально незащищенных категории граждан. Во-вторых, всегда ведет поиск и использует новые возможности для реализации своих задач. В-третьих, идет постоянный процесс разработки инноваций, адаптации их в проектах СП и обучение

---

<sup>1</sup> Социальное предпринимательство [Электронный ресурс]. URL : <http://www.nb-forum.ru/social/#ixzz3nKctHngm> (дата обращения: 30.02.2016).

механизмам реализации этих инноваций. В-четвертых, высокая ответственность за результаты деятельности перед клиентами и перед обществом.

Социально-демографический профиль среднего социального предпринимателя в России представлен мужчиной (64%) / женщиной (36%) в возрасте 45 лет женатым/замужней с высшим образованием с опытом работы в социальном предпринимательстве/социальной сфере 8,5 лет<sup>1</sup>.

Следует также сказать о том, что СП в России выражено в отдельных инициативах, а не в массовом движении. Это связано с тем, что это очень молодая сфера и пока мало развита, но набирает свою популярность, выраженную в различных фондах, центрах и общественных организациях.

Передовую роль по формированию, популяризации и поддержке СП в России играет фонд «Наше Будущее». Он представляет следующие виды поддержки: финансовая (займы, гранты и участие в капитале) и консультационная (прямые консультации, обучение, содействие в обмене опытом, выстраивании взаимоотношений с другими организациями, формирование сообществ социальных предпринимателей и предприятий)<sup>2</sup>. Фонд выдаёт беспроцентные займы на срок до семи лет на сумму от 10 млн рублей для действующего бизнеса и до 500 тыс. начинающим предпринимателям. Ежегодно фонд вручает премию «Импульс добра» за вклад в развитие и продвижение социального предпринимательства в России, а также проводит конкурс проектов «Социальный предприниматель». Фонд также инициирует исследования на тему СП в России, организует научные и общественные дискуссии, а также законодательно лоббирует такие инициативы.

Вопросами СП занимается межрегиональная общественная организация «Достижения молодых». Она реализует программы по обучению социальных предпринимателей, в том числе программу «Социальное предпринимательство», предназначенную для молодых людей в возрасте 15-18 лет, а также мастер-классы для социальных предпринимателей.

Благотворительный фонд «Навстречу переменам» на конкурсной основе поддерживает проекты направленные на улучшение жизни детей и подростков. Участником такого конкурса может стать любой, чей проект соответствует признакам СП. Выигравшим проектам оказывают финансовую поддержку, включая выплату зарплаты для инициатора проекта на период его формирования, а также консультационную поддержку и обучение от партнёров фонда.

Ведущий в мире фонд поддержки СП «Ашока» (расположенный в США) в России не представлен, однако российские социальные предприниматели могут работать с ним через официальный сайт. Фонд предоставляет финансовую поддержку, проводит тренинги для социальных предпринимателей, а также продвигает их проекты и стимулирует информационный обмен.

«Центр инновация в социальной сфере», деятельность которого нацелена на вовлечение людей, обладающих активностью предпринимателя, а также руководителей малого и среднего бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций в решение социальных проблем регионов через реализацию социально-предпринимательских проектов. В 2010 году компания объявила о программе «Территория РУСАЛа», в рамках которой было реализовано более 50 проектов с объёмом инвестиций 150 млн руб.

---

<sup>1</sup> Мухин А.В. Эволюция понятия социального предпринимательства. Основные функции социального предпринимательства / А.В. Мухин // Новые технологии. – 2011. – № 2. – С. 1-4.

<sup>2</sup> Социальное предпринимательство Социальное предпринимательство в России [Электронный ресурс]. URL : [https://www.mspbank.ru/userfiles/files/researches/social\\_entrepreneurship-new.pdf](https://www.mspbank.ru/userfiles/files/researches/social_entrepreneurship-new.pdf) (дата обращения: 30.03.2016).

СП занимается банковской сферой, которая проводит исследования и предлагает специальные программы в этой сфере. Так банк «Уралсиб» на 2015 год предлагал собственный кредитный продукт, а также участвовал в проекте ОПОРЫ России и Фонда «Наше будущее». Ставки по кредитованию по этим проектам приближены к ставке рефинансирования ЦБ РФ<sup>1</sup>. При этом дополнительно предоставляются юридические и бухгалтерские консультации, участники приглашаются на тренинги, а также предлагается помощь опытных предпринимателей. В некоторых банках, например, «МСП банк» (Внешэкономбанк) специального продукта для социальных предпринимателей на 2015 год не было, но предоставляется возможность кредитоваться по сниженной ставке по ряду проектов, к которым относятся проекты СП.

Переходя к сфере СП за рубежом стоит сказать, что практически нигде ещё юридически не закреплена терминология данного процесса, но такая деятельность существует очень давно. Так СП в Германии датируется ещё 1816 годом<sup>2</sup>. К социальным предприятиям могут относиться различные фонды, ассоциации, общества с ограниченной ответственностью и кооперативы. Существуют три основные организации, поддерживающие немецких социальных предпринимателей фонд социального предпринимательства «Шваба», «Ashoka» и «VonVenture», но также существует и иностранная поддержка в лице швейцарской организации «Social Entrepreneurship Initiative & Foundation», которая проводит семинары для социальных предпринимателей нескольких стран, в том числе Германии. Немецкий город Висбаден обладает статусом города социального бизнеса. На практике это означает, что висбаденские социальные предприятия получают приоритетную поддержку со стороны международных организаций и со стороны городских властей. Так особенно выделяется женское предпринимательство. В школах Висбадена проводятся лекции на эту тему. Со временем такие города станут отправной точкой для социального предпринимательства не только в Германии, но и в мире.

Программа развития СП (опубликована в 2002 году), разработанная министерством торговли и промышленности, положила начало этому процессу в Великобритании. С этого времени СП в стране активно развивается. Статус социального предпринимателя могут присвоить самым разным компаниям. Для них предусмотрены льготы, государственные гарантии и инвестиции. Что касается поддержки до этого момента, то ещё в 1998 году появилась первая организация, занимающаяся содействием социальным предпринимателям «Social Enterprise London». Её появление стало результатом сотрудничества кооперативов и государственных органов. Организация помогает финансово и консультирует в правовых вопросах. При содействии этой организации в Университете Восточного Лондона готовят специалистов в сфере СП. Со временем организация вышла на международный уровень, а её представители появились во Вьетнаме, Южной Корее и Хорватии. Также существуют 4 основных банка, кредитующих социальных предпринимателей. Это Triodos Bank, Charity Bank, Unity Trust Bank и Futurebuilders England. Последний из них – официальный фонд кредитования при правительстве Великобритании, помогающий организациям, нацеленным на контракты с государственными учреждениями.

По данным на первую половину 2015 года СП в Чехии ещё не имеет законодательного определения. Самым полным источником о его представителях внутри страны признаётся «Каталог социальных предпринимателей», который опубликован на сайте [ceske-socialni-podnikani.cz](http://ceske-socialni-podnikani.cz). Список сформирован с помощью телефонных опросов. К маю 2015 года в Чехии было зарегистрировано около 200 социальных предприятий. Также

---

<sup>1</sup> Программа поддержки социального предпринимательства [Электронный ресурс]. URL : [http://opora-sozidanie.ru/?page\\_id=1691](http://opora-sozidanie.ru/?page_id=1691) (дата обращения: 30.03.2016).

<sup>2</sup> Alter evangelischer Friedhof Viersen [Электронный ресурс]. URL : <https://www.viersen.de/de/denkmal/alter-evangelischer-friedhof-viersen/> (дата обращения: 30.03.2016).

разрабатывается законопроект о СП, который должен быть представлен до конца декабря. В настоящее время СП находится в зоне ответственности министерства труда и социальных вопросов Республики Чехия. В Чехии действует интернет-портал *ceske-socialni-podnikani.cz*, который собрал в себя практически всю информацию, относящуюся к СП. На сайте есть каталог социальных предприятий объединивший предпринимателей, НКО, ВУЗы для создания инфраструктуры для развития социальной экономики. В рамках проекта проходят конференции с участием представителей правительства и специалистов из области СП из Великобритании, Польши, Словакии и Бельгии. Финансовую поддержку такие предприниматели Чехии могут получить по нескольким программам. Наиболее известные из них — программы Академии социального предпринимательства «Чешского сбербанка», банка «ERSTE», «Премия социального воздействия» и премия «SozialMarie».

Подводя итог сравнительного анализа российского и зарубежного опыта поддержки СП и применения его в приграничных регионах следует отметить, что отечественные практики ни в чем не уступают западным аналогам, а по некоторым аспектам, таким как поддержка малых социальных проектов и кредитование социального предпринимательства, демонстрируют даже лучшие показатели. Также, учитывая сложную политическую ситуацию в сопредельном государстве и увеличенный поток беженцев, которые прибыли на территорию Российской Федерации (а в частности в приграничные регионы), именно эти беженцы сейчас выступают большим потенциальным сегментом возможных социальных предпринимателей, а значит проанализированный опыт можно активно внедрят на данных территориях.

## **АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, КАК ОСНОВНОГО РЕГУЛЯТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УСПЕШНОЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ**

*Е.Н. Петрушко,  
к.э.н., доцент кафедры социальных технологий, «Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия*

*А.А. Турьянский,  
ассистент кафедры социальных технологий «Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»), Россия*

Обеспечение экономической безопасности является одной из важнейших задач развития государства. Национальное регулирование внешнеторговой деятельности основывается на законодательной её регламентации<sup>1</sup>. «По данным таможенной статистики в 2015 году внешнеторговый оборот России составил 530,4 млрд долл. США. Сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 161,4 млрд долл. США. Экспорт России составил 345,9 млрд долл. США. В страновой структуре внешней торговли

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

ведущее место занимает Европейский союз (ЕС), на долю которого приходилось 44,8% товарооборота, на страны Содружества Независимых Государств (СНГ) – 12,5%, на страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – 7,8%, на страны Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 28,1%»<sup>1</sup>.

«В настоящее время особенно актуальным является вопрос обеспечения национальной безопасности страны и, как следствие того, осуществление эффективных мероприятий, направленных на соблюдение требований и противодействие опасностям в сфере экономической безопасности. Механизм совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов выделен среди основных направлений совершенствования таможенной деятельности, поскольку основная опасность экономической безопасности при перемещении грузов через таможенную границу Таможенного союза (ТС) исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих нечестные действия, содержащие признаки контрабанды, преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов»<sup>2</sup>.

В настоящее время в России функционируют следующие интеграционные группировки: зона свободной торговли (ЗСТ), ТС и ЕАЭС, деятельность которых регламентируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС)<sup>3</sup>. «Согласно, ТК ТС «обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов ТС...», является одной из основных задач таможенных органов. Кроме того, и другие задачи, обозначенные в данной статье ТК ТС, прямо или косвенно направлены на обеспечение безопасности государства<sup>4</sup>. 1 января 2015 г. образован ЕАЭС, представляющий собой международную организацию региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью и учрежденной Договором о ЕАЭС<sup>5</sup>, «в котором обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Основная роль в процессе регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) принадлежит таможенной службе, которая является одним из базовых институтов государственного регулирования экономических отношений. Таможенное регулирование является неотъемлемой частью экономической политики государства и зависит от общих целей государственного экономического развития. Стратегия развития таможенной службы России до 2020 года определила ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной системы на долговременную перспективу<sup>6</sup>. «Стратегической целью таможенной службы является повышение уровня экономической

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 15.03.2016).

<sup>2</sup> Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. Белгород. 2015. № 19 (216).

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>4</sup> Петрушко Е.Н., Л.Б. Гончарова, А.А. Турьянский. История становления и развития таможенной службы России // Теоретические и прикладные аспекты современной науки: сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции 27 февраля 2015 года. Белгород. 2015. Ч. 7.

<sup>5</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

<sup>6</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования. В целом можно сказать, что вышеназванная стратегия ориентирована на реализацию интересов государства и противодействие угрозам безопасности, имеющих в сфере ВЭД»<sup>1</sup>.

«В условиях происходящих интеграционных процессов таможенные органы способствуют выполнению интересов государства во внешней торговле, реализации политики протекционизма, осуществляют контрдействия угрозам безопасности России, преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают увеличение доходов федерального бюджета, то есть направляют все силы на создание подходящих условий для успешного осуществления и развития внешнеторговой деятельности и снижение затрат участников ВЭД путем сокращения времени, необходимого для выполнения таможенных формальностей, повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела»<sup>2</sup>.

«В ряду важнейших задач, обусловленных современными реалиями российской экономики, особое место принадлежит комплексу мер, направленных на развитие и совершенствование систем управления организациями и учреждениями. Эти вопросы одинаково актуальны как для действующих производственно-хозяйственных систем, так и для государственных структур, вновь создаваемых организаций, темпы роста которых обусловлены спецификой современной экономики. Совершенствование систем управления является действенным рычагом повышения эффективности производства и предлагает комплекс мер, связанных с рационализацией функционально-иерархического разделения труда и организационных структур управления, рационализацией и типизацией управленческих процедур, оптимизацией численности управленческого персонала»<sup>3</sup>. Структурными компонентами таможенной системы являются: ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты<sup>4</sup>.

Федеральная таможенная служба (ФТС России), являясь федеральным органом исполнительной власти в области таможенного дела, подчиняется Министерству финансов Российской Федерации<sup>5</sup> и обеспечивает выполнение функций государства по выработке таможенной политики. За январь 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 279,74 млрд руб.<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. История становления таможенной службы России // *Academic science – problems and achievements VI*. North Charleston. 25-26.05.2015. Vol. 1. North Charleston. SC. USA. 2015.

<sup>2</sup> Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы. // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. Белгород. 2015. № 19 (216).

<sup>3</sup> Гончарова Е.Н., О.А. Зайцева. Формирование структуры управления в таможенных органах на современном этапе развития таможенного дела в Российской Федерации // *Международный научно-теоретический журнал Вестник Белгородского университета потребительской кооперации*. Серия экономические науки. Фундаментальные и прикладные исследования. Белгород: Издательство. 2010. № 2 (34).

<sup>4</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // *Российская газета*. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

<sup>5</sup> Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // *Справочная правовая система «Консультант Плюс»*. Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>6</sup> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 15.03.2016).

Одним из основных условий результативной деятельности единой системы таможенных органов является квалифицированный персонал. Законодательством Российской Федерации<sup>1</sup> регламентировано, что таможенная служба включает: правоохранительную и гражданскую службу. Кадровый состав представлен должностными лицами (государственными служащими) и работниками бюджетной сферы<sup>2</sup>. К должностным лицам следует относить: сотрудников, проходящих службу по контракту<sup>3</sup> и федеральных государственных гражданских служащих<sup>4</sup>.

«Повышение эффективности профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов сводится к: совершенствованию проверочных мероприятий в отношении должностных лиц таможенных органов; внесению дополнений и изменений в законодательную, нормативно-правовую базу изменений и дополнений по дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов за нарушение таможенного законодательства; созданию более гибкой системы материального стимулирования, социальных льгот и гарантий, медицинского обслуживания, позволяющих добиться большей привлекательности честной и добросовестной государственной службы по сравнению с перспективой вступления в коррупционные связи и сообщества для извлечения сиюминутной выгоды; отработке и мониторингу механизма взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами по проверке достоверности сведений, указанных в справке о доходах/расходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам и членам их семей на праве собственности»<sup>5</sup>.

«Важнейшими элементами эффективной организации таможенного дела являются выбор оптимальной структуры таможенной службы и варианта размещения ее органов на территории страны. Таможенная служба Российской Федерации строится и функционирует как единая система. Принцип единой системы таможенных органов неразрывно связан с однородными принципами, на которых основываются организация и осуществление таможенного дела: единой таможенной политики, единой таможенной территории, единого таможенного законодательства, единого тарифного регулирования и сочетания его с мерами экономической политики. Взятые в целом, они конкретизируют содержание одного из основополагающих принципов конституционного устройства Российской Федерации – ее единого экономического пространства»<sup>6</sup>.

Следовательно, основным элементом системы государственного управления внешнеторговыми связями является таможенное дело, относящееся к ведению высших органов законодательной и исполнительной власти государства. В условиях сохранения функций единой системы таможенных органов, как регулятора внешнеэкономических связей, развития экономики и стабилизации финансов, возрастает роль таможенных

---

<sup>1</sup> О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

<sup>3</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

<sup>4</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

<sup>5</sup> Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Актуальные направления повышения эффективности профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации // Academic science – problems and achievements VII: Proceedings of the Conference. North Charleston. 28-29.09.2015. Vol. 2. North Charleston. SC. USA. 2015.

<sup>6</sup> Петрушко Е.Н., В.В. Шкилёв. Основные направления организации процесса управления таможенными органами Российской Федерации // Fundamental science and technology – promising developments VI: Proceedings of the Conference. North Charleston, 3-4.08.2015. North Charleston. SC. USA. 2015.

службы и усиливается их роль в государственном устройстве. Возрастание роли и значения таможенной деятельности, как инструмента ВЭД, тесно связано с внутренней и внешней политикой страны, объективно обуславливающей повышение активной роли таможенных органов, ее системы в осуществлении задач и функций в сфере таможенного дела. Совокупность таможенных органов, учреждений и организаций – это сложный и разветвленный механизм, обеспечивающий решение многообразных, подчас разнородных, но, в конечном счете, объединенных функциональной общностью, единых и целостных задач.

## **ТРАНСТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ПРИМЕР ИНТЕГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

*А.А. Пинаев,  
факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что на сегодняшний день обстановка на мировой арене значительно обострилась. Желание групп стран или отдельных государств доминировать и навязывать свою волю подталкивает их к использованию разнообразных средств: политических, экономических, военных и так далее. Одним из таких средств является, на мой взгляд, и транс тихоокеанское партнерство. Данный региональный союз достаточно открыто ставит себя в аппозицию России и Китаю<sup>1</sup>. Несомненно, сотрудничество стран участниц партнерства принесет им немало выгоды, а для некоторых откроет и новые рычаги воздействия. Таким образом, мне представляется важным уделять большое внимание становлению этого, безусловно имеющего вес на внешнеполитической арене, союза<sup>2</sup>.

Предложение о создании ТТП было выдвинуто в 2003 году тремя странами — Новой Зеландией, Сингапуром и Чили. В 2005 году участником стал Бруней, в том же году четыре страны подписали соглашение об учреждении ТТП, вступившее в силу в 2006 году.

В соглашении об учреждении ТТП было заявлено, что его участники создали, в соответствии с нормами ВТО, зону свободной торговли. Далее на протяжении двух лет новая организация практически ничем себя не проявляла.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. – Казань, 2014. -С. 382-383.

В 2008 году данным проектом заинтересовались США, а затем Австралия, Вьетнам и Перу. В 2010 году переговоры о присоединении к ТТП начала Малайзия, в 2012 году — Канада и Мексика.

В апреле 2012 г. США заявила о намерении включить в состав организации Японию, в марте 2013 Япония решила начать переговоры о вступлении в ТТП. В мае 2013 года было анонсировано начало переговоров по Японии, в предпринимательской среде Японии началось активное обсуждение перспектив вхождения в ТТП

С 2010 года по сентябрь 2013 года страны провели 19 раундов официальных переговоров по проекту соглашения о ТТП. 5 октября 2015 года в Атланте (США) достигнуто соглашение по Транстихоокеанскому партнерству между 12 странами: США, Япония, Малайзия, Вьетнам, Сингапур, Бруней, Австралия, Новая Зеландия, Канада, Мексика, Чили и Перу.

Заключенное соглашение будет регулировать широкий спектр вопросов, включая финансы, инвестиции, таможенное сотрудничество, охрану интеллектуальной собственности, медицину, сельское хозяйство и другие сферы<sup>1</sup>.

В нем также учитываются актуальные проблемы, связанные с интернетом и цифровой экономикой, участием госпредприятий в системе международной торговли.

Благодаря Транстихоокеанскому партнерству для всех стран-участниц станет доступна беспошлинная торговля для большей части товаров и существенное снижение тарифов – по остальным категориям продуктов.

Только для США будет устранено порядка 18 тысяч различных пошлин, которыми облагались товары американских производителей в государствах вновь образованного союза<sup>2</sup>.

В Институте мировой экономики Петерсона подсчитали, что в результате к 2025г. реальные доходы государств-участников Транстихоокеанского партнерства смогут увеличиться на 285 миллиардов, экспорт – на 440 миллиардов долларов (или 7%).

Действительными участниками ТТП остаются его четыре учредителя, а остальные страны соглашение об учреждении ТТП от 2005 г. не подписали и ведут переговоры об условиях своего участия, а также о правилах нового торгового блока, которые, как можно ожидать, будут отличаться от установленных действующим соглашением. Иными словами, когда говорят, что такая-то страна вступила в ТТП, имеется в виду, что она присоединилась к переговорам.

## **ИНВЕСТИЦИОННОЕ И ТОРГОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ШВЕЙЦАРИЕЙ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ**

*Е.А. Салыгина,  
студентка факультета Государственного  
Управления и Международных Отношений,  
Юго-Западный Государственный  
Университет, Курск, Россия*

Российско-швейцарские торгово-рыночные отношения имеют богатую историю и основываются на таких межправительственных соглашениях, как: «О поощрении и взаимной защите капиталовложений» (от 1 декабря 1990 года), «О торговле и экономическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Швейцарской

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

Конфедерацией» (от 12 мая 1994 года), «Об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал» (от 15 ноября 1995 года)<sup>1</sup>.

Россия традиционно считается для Швейцарии стратегическим партнером, проявляя все большую готовность и предрасположенность к взаимодействию в торгово-экономической сфере. На настоящий момент главными отраслями Российско-швейцарского сотрудничества являются торговля, инвестиционное и производственное сотрудничество, содействие в сфере техники и финансов, а так же научно-техническая кооперация.

10 января 2007 года Федеральный совет Швейцарии распространил доклад о внешнеэкономической политике страны в 2006 году, подготовленный Федеральным департаментом экономики, где правительство впервые одобрило стратегию экономической политики Швейцарии в отношении лишь нескольких стран: Китая, Индии, Бразилии и России. В документе отмечено, что с 2000 года швейцарский экспорт в Россию утроился и составил в 2005 году 1,5 млрд. швейцарских франков.

Швейцария – страна с ориентированной экономикой. В последние годы страна проводит внешнеторговую политику, направленную на расширение экспортной зоны и использование возможностей зарубежных «растущих» рынков, одним из которых и является Россия. Наблюдая динамику роста объема двусторонней торговли, Россия в 2010-2011 годах занимала первые места, опережая другие зарубежные страны-партнеры Швейцарии.

В 2006-2009 годах высокими темпами росли поставки швейцарских машин в Россию, различной аппаратуры и электроники, самая большая часть поставок приходилась на оборудование для машиностроения.

В 2010 году произошел рост поставок основных товаров экспорта России: драгоценных металлов (в основном это палладий и платина), химико-фармацевтических товаров, энергоносителей. Наиболее высокими темпами в этом году росли поставки из РФ химико-фармацевтических товаров. Что касается энергоносителей, то практически весь их объем поставок приходился на природный газ, который доставлялся в Швейцарию через германских посредников.

В 2011 году товарная структура российского импорта в целом остается довольно стабильной. Главную роль продолжают играть три основных товарных группы: химико-фармацевтические товары; машины, аппаратура и электроника; точные инструменты, часы и ювелирные изделия. Экспортеры из Швейцарии полноценно используют возможности растущего российского рынка фармацевтических и лекарственных препаратов. При всем этом, основная часть реализуемых в России лекарственных средств поставляются из-за рубежа, главным образом из стран Западной и Восточной Европы и США<sup>2</sup>.

В 2012 году двусторонний торговый оборот увеличился: произошло значительное уменьшение кол-ва поставленных драгметаллов, увеличились поставки химико-фармацевтических товаров, по сравнению с аналогичным периодом 2011 года, а вот структура Швейцарского экспорта в Россию не сильно изменилась<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Бычкова Л.В., Тяглецова Я.С. Оценка эффективности государственного управления // Современная российская наука глазами молодых исследователей Материалы III Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. Научно-Инновационный Центр. Красноярск, 2013. С. 84-88

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Касьянов М.Ю. Современная дипломатическая служба // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 61-62.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 031900.68 Международные отношения. 2014.

Положительную динамику имеет и швейцарско-российская торговля услугами. Причиной роста объема поставок швейцарских товаров в Россию является увеличение спроса, расширение международного инвестиционного сотрудничества.

Говоря об инвестиционном сотрудничестве, следует отметить, что Швейцария – это один из важнейших банковских и финансовых центров мира, ведь Цюрих - третий после Нью-Йорка и Лондона мировой валютный рынок. В стране функционирует более четырех тысяч финансовых институтов, в том числе множество иностранных банков.

Наряду с активным притоком швейцарского капитала в российскую экономику в последние годы наблюдается значительный встречный поток российских инвестиций в Швейцарию. По итогам 2013 г., по данным российской статистики, в Швейцарии было накоплено более 8,2 млрд. долл. США российских инвестиций. Из них прямые инвестиции - 2,9 млрд. долл. США. Швейцария занимает 5-е место среди основных стран-реципиентов российского инвестиционного капитала с долей 5% в общем объеме. Швейцарию опережают: Виргинские острова, Кипр, Нидерланды и Великобритания.

По итогам 2015 года Швейцария поднялась до 14-го места в рейтинге крупнейших иностранных инвесторов в Россию с объемом инвестиций в 2,5 млрд. франков (€2,3 млрд.), одним из крупнейших инвесторов является фармацевтическая компания Novartis, открывшая завод в Санкт-Петербурге<sup>1</sup>.

Большое значение для расширения российско-швейцарского сотрудничества и взаимодействия в экономической сфере имеют различные конференции и форумы, на которых выступают представители руководящего звена исполнительной и законодательной ветвей власти Российской Федерации и Швейцарии. Так, 3 марта 2013 года в Цюрихе состоялась очередная Российского экономического и финансового форума. Послом было отмечено, что в 2016 году «нашим дипломатическим отношениям исполнится 200 лет, но российско-швейцарские контакты имеют еще более давнюю историю». Так же было сказано, что взаимоотношения России и Швейцарии имеют высокую динамику, сотрудничество стран не обременено серьезными проблемами, поддерживаются контакты на высших уровнях: российско-швейцарские встречи в верхах стали ежегодными, а министры иностранных дел и их заместители регулярно обмениваются мнениями по важнейшим вопросам двусторонней повестки дня и международной политики. Послом было замечено, что «Сотрудничество между нашими странами расширяется в самых различных сферах – экономике, науке, культуре, образовании, спорте, туризме. Под взаимодействие в этих областях подведена солидная, совершенствующаяся из года в год договорно-правовая база. Самому «зрелому» действующему двустороннему соглашению со Швейцарией – уже 140 лет. Это - российско-швейцарское Соглашение о взаимной выдаче лиц, подозреваемых в совершении уголовных преступлений от 1873 г»<sup>2</sup>.

Стоит заметить, что к юбилею дипломатических отношений Россия и Швейцария подошли с хорошей перспективой на будущее. Российский рынок был, есть и будет открыт для товаров и услуг из Швейцарии.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии.- Курск. 2015.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ**

*Н. А. Сахарук,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко, к.э.н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный университет», Белгород,  
Россия*

Эффективное развитие экономики Российской Федерации невозможно без развития внешней торговли. Внешнеторговая деятельность является важнейшим источником формирования бюджета государства.

Успех внешней торговли, наряду с другими факторами, в существенной мере зависит от таможенной политики государства и деятельности участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) по ее реализации.

Механизмы взаимодействия, которые существуют между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в полной мере не соответствуют современным требованиям для эффективного ведения международной торговли. На сегодняшний день высокий уровень экономических издержек отечественных производителей, которые осуществляют ВЭД с другими странами, негативно влияет на экономику своей страны и при этом лишает ее серии преимуществ на международном рынке, главным из которых будет являться низкая последняя стоимость экспортируемого или импортируемого товара.

Таможенным органам в своей деятельности следует исходить из принципа минимизации затрат своего государства и участников ВЭД, при условии перемещения товаров и услуг через таможенную границу. При этом в обязательном порядке должны соблюдаться требования таможенного законодательства. Но в настоящее время встречаются ситуации, при которых выполнение таможенного контроля сдерживает перемещение таможенного контроля. Это приводит к появлению лишних издержек для государства и участников ВЭД. Рост таких издержек при реализации таможенного контроля обоснован лишь при пресечении нарушений в таможенном законодательстве. В любом другом случае такие издержки должны быть прекращены.

По мнению Ю.Е. Гупановой, необходимым условием является рассмотрение таможенных услуг, во взаимодействии таможенных органов с участниками ВЭД, как «итог деятельности таможенных органов, целью которого, в первую очередь, является реализация государственных функций, а также удовлетворение не нарушающих установленные запреты и ограничения потребностей участников ВЭД»<sup>1</sup>.

В результате А.Б. Новиков определяет цели и задачи таможенных органов и участников ВЭД, которые связаны с реализацией главных функций государства. К целям относятся:

1. Укрепление мирохозяйственных связей между участниками ВЭД и таможенными органами. При соблюдении законодательства о перемещении транспортных средств и товаров через таможенную границу, снизятся административные

---

<sup>1</sup> Гупанова Ю.Е. Разработка системы основ управления качеством таможенных услуг: монография. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. С. 43.

барьеры, которые создадут благоприятные условия для развития внешней торговли и увеличат объем внешнеторговых операций.

2. Сокращение сроков проведения таможенного контроля и снижение таможенных барьеров, стимулируют повышение конкурентоспособности отечественных товаров, формирование барьеров для экспорта социально значимых товаров, предотвращают их дефицит на внутреннем рынке

3. Обеспечение безопасности общества и населения. Эффективность таможенного контроля за соблюдением запретов и ограничений при перемещении товаров и транспортных средств, оказывают влияние на ветеринарной, санитарной и радиационной защищенности населения.

Основные задачи таможенных органов и участников ВЭД:

1. Обеспечение экономического развития и обороноспособности страны;

2. Необходимость формирования единой системы оценки эффективности деятельности таможенных органов ЕАЭС, повышение ее прозрачности, что позволит обеспечить стимулы для переориентации механизма таможенного регулирования ВЭД на реализацию задач содействия развитию внешнеторговой деятельности, снижения издержек участников ВЭД, ускорения сроков совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля и т.д.

Большое число проблем, которые возникают в сфере регулирования внешней торговли товарами, относятся к процессу реализации таможенной службой РФ международных конвенций и национальных концепций. Эти проблемы не будут разрешены без оперативного взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов. В особой степени это касается проблем форсирования таможенных процедур, их облегчения, которые способствуют обмену информацией, синхронизации и оптимизации общей деятельности участников ВЭД и таможенных органов.

Таможенные органы проводят свою деятельность в намерении обеспечения соблюдения законодательства Таможенного Союза и Российской Федерации, а также упрощении и ускорении таможенных процедур и операций. В то время как участники ВЭД ставят своей главной целью осуществлять таможенные операции в кратчайшие сроки, при этом достичь минимальных издержек.

Взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов ставят перед собой одну и ту же цель – снизить издержки на реализацию таможенных операций при соблюдении норм которые установлены таможенным законодательством.

На сегодняшний день при осуществлении таможенной деятельности существует ряд проблем которые требуют решения. К ним относятся:

1. Недостаточность применения информационных технологий по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

2. Большое количество времени для проведения таможенных процедур, что приводит к задержкам перемещения товаров через таможенную границу;

3. Громоздкие процедуры таможенного контроля (несмотря на представленную предварительную информацию при прибытии на пункт пропуска, грузоперевозчик попадает в общую очередь и проходит все виды контроля);

Значимость таких проблем с каждым днем возрастает, это прежде всего связано с созданием союза Белоруссии, Армении, России, Казахстана и Киргизии. Решением этих проблем является поиск таких механизмов, которые бы усовершенствовали процесс взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами.

Сегодня почти все информационные таможенные технологии, такие как – предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками,

трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами в России. Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным ФТС России. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД. В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Для совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД РФ необходимо применение принципов «единого окна» и государственного частного партнерства. Которое потребует:

1. Проведение анализа и гармонизации данных;
2. Внесение поправок в таможенное законодательство;
3. Доработка технических и программно-аналитических средств.

Все вышеизложенное упростит информационное взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД сократит материальные а также временные издержки, а самое главное позволит минимизировать «бумажный документооборот».

Чтобы максимально сократить время проведения таможенного контроля и совершение таможенных операций необходимо должностными лицами таможенных органов в отношении товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу перенести возникающие временные затраты на создание электронных документов о товарных партиях, подачу их в таможенные органы и их предварительный анализ таможенными органами на этапы, предшествующие по времени самому факту прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию. Т.е. только наличие достаточной по составу и качеству информации до прибытия транспортных средств на таможенную территорию может позволить достигнуть эффекта ускорения осуществления таможенного контроля и совершения таможенных операций должностными лицами таможенных органов в отношении товаров и транспортных средств на таможенной границе.

Следовательно, сокращение времени оформления возможно в случае развития концепции предварительного уведомления в сторону более четкой формализации процессов использования предварительной информации и обеспечения повторного использования этой информации на всех этапах таможенного контроля.

Предварительное уведомление таможенных органов должно отличаться от существующего предварительного информирования обязательностью этой операции, а также использованием при этом электронной подписи, а следовательно, юридически значимых документов. В данном случае это будет являться основанием для обязательного рассмотрения таможенными органами полученного уведомления и принятия решения по нему.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы союза – это первоначальное информирование, консультирование, возможно применение круглых столов, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенных операций, таможенного контроля и списание платежей, после пересечения таможенной границы – подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые максимально снизят влияние субъектных факторов, а, следовательно, позволят сократить коррупционную составляющую.

Таким образом, реализация вышеуказанных мер даст возможность перейти на «безбумажный» документооборот, сократит количество ошибок при проверке документов,

позволит в полном объеме использовать данные для системы управления рисками, снизить коррупционную составляющую при принятии решений контролирующими органами и тем самым повысить результативность взаимодействия участников ВЭД с таможенными и иными контролирующими органами государств-членов Таможенного союза.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ**

*Л.А. Тирашвили,  
студентка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

На функционирование культурной сферы в последнее десятилетие серьезное влияние оказывают сложные процессы реформирования и децентрализации бюджетного сектора. Это привело к необходимости концептуального обновления культурной политики и поиску подходов к ее реализации с учетом сложных социально-экономических преобразований. Одним из новых инструментов культурной политики стали услуги учреждений культуры. По мере внедрения инструмента услуг в реальную практику усиливается полемика относительно их эффективности. Исходя из этого, осмысление темы государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, их качества и социальной полезности образуют проблемную зону современной государственной и муниципальной культурной политики.

Под воздействием глобализации складываются новые запросы населения, формируется соответствующий им рынок услуг культуры, на котором муниципальные институты постепенно утрачивают свои позиции.

Сфера культуры – это лицо города, своеобразный индикатор уровня его развития, духовного состояния горожан.

Успешность работы сферы культуры в современных условиях во многом определяется качеством принимаемых решений на разных уровнях управления – федеральном, региональном, местном.

Качественное управление является одним из ресурсов перспективного развития любой деятельности. В то время как ликвидация, несоответствие полномочий, функций, приданных ресурсам органам управления, может самым негативным образом сказаться на обеспечении процессов развития культуры, и, прежде всего, на процессе производства и распространения культурных благ.

Актуальность исследуемой проблемы обусловлена необходимостью: во-первых, теоретического осмысления организации предоставления муниципальных услуг в контексте социокультурных изменений российского общества; во-вторых, выявления в ходе анализа сущности и проблем по предоставлению муниципальных услуг в сфере культуры города Белгорода; в-третьих, определения пути решения проблем в целях совершенствования механизмов организации обеспечения доступа населения к

муниципальным услугам, которые во многом определяющая комфортность проживания населения на данной территории.

В современных социокультурных условиях культурную политику формируют и осуществляют разные субъекты культурной жизни, располагающие для этого необходимыми ресурсами: отдельные люди, субкультурные группы, производственные и иные коллективы, общественные организации и т.д.

Главным субъектом культурной политики, по признанию многих исследователей, следует признать государство, которое не только располагает наибольшим объемом ресурсов, но и разнообразными управленческими органами, оказывающими непосредственное воздействие на различные секторы культурной сферы. Именно поэтому в задачу государства и входит согласование интересов всех субъектов культурной жизни, поскольку государственная культурная политика реализуется за счет ресурсов, принадлежащих всему обществу. Это предполагает достижение общественного согласия относительно концептуальных представлений о месте и роли культуры в жизни общества, о должном состоянии культурной жизни, что и позволяет разрабатывать и осуществлять различные культурные программы посредством распределения различного вида ресурсов. Наконец, именно государство должно обеспечить сохранение многообразия всей накопленной предыдущими поколениями системы ценностей в едином культурном пространстве<sup>1</sup>.

Как правило, к компетенции государственной управленческой деятельности, определяемой как культурная политика, относят:

- систему поиска, взятия на охрану, реставрации, накопления и сохранения, защиты от незаконного вывоза, а также обеспечения доступа для изучения специалистами или просвещения масс предметов мирового и отечественного культурного наследия, обладающих неординарной смысловой, исторической или художественной ценностью (книжно-письменных, архитектурно-пространственных, художественных произведений разных видов и уникальных произведений ремесла, исторических документальных и вещественных раритетов, археологических памятников, а также заповедных территорий культурно-исторического значения);

- систему государственной и общественной поддержки функционирования и развития художественной жизни в стране (способствование созданию, демонстрации и реализации художественных произведений, их закупок музеями и частными коллекционерами, проведение конкурсов, фестивалей и специализированных выставок, организация профессионального художественного образования, участие в программах эстетического воспитания детей, развитие наук об искусстве, профессиональной художественной критики и публицистики, издание специализированной, фундаментальной учебной и периодической литературы художественного профиля, экономическая помощь художественным коллективам и объединениям, персональное социальное обеспечение деятелей искусства, помощь в обновлении фондов и инструментария художественной деятельности и т. п.);

- систему выстраивания разнообразных форм организованного досуга людей (клубная, кружковая и культурно-просветительская работа, как общего, так и специализированного профиля, организация спортивно-массовых и празднично-карнавальных зрелищ и мероприятий, «культурно-просветительский» туризм по историческим объектам и районам, «народная самодеятельность» в области художественного или ремесленного творчества, стимулирование интеллектуального и культурного саморазвития личности и т. п.;

- популяризацию классических и этнографических образцов культуры (культурных ценностей) в средствах массовой информации;

---

<sup>1</sup> Атаманчук Г.В. Обеспечение рациональности государственного управления. М., 2010. С. 112.

– международное и межнациональное культурное сотрудничество, а также ряд иных направлений деятельности.

Цель муниципальной политики в сфере культуры - развитие и реализация культурного и духовного потенциала нации как основы целостности и устойчивого, динамичного развития России.

Реализация необходимой культурной политики муниципального управления осуществляется через систему социальных институтов (в том числе - учреждений культуры), воспроизводящих собственными формами, методами и средствами культурные, образовательные, творческие и нравственные виды деятельности, соответствующие социально-ценностным ориентирам государства на современном этапе развития.

Среди многовекторных и равных по важности задач, возложенных на органы культуры муниципальных образований, на текущий период центральной определена системная работа по увеличению отраслевого сегмента в индикаторах качества жизни населения. В связи с этим, остро назрела необходимость в инновационной работе, во внедрении принципиально новых подходов к управлению и в корректировке векторов культурной политики, инновационных проектов и программ в этой отрасли<sup>1</sup>.

Для органов муниципальной власти, являющихся учредителями учреждений культуры, в настоящее время чрезвычайно важно обеспечить население муниципального образования качественными социальными услугами, в том числе и культурными, так как по их уровню и качеству граждане оценивают работу органов власти. Поддержка может быть организационной, финансовой, информационной и юридической<sup>2</sup>, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>3</sup>.

Исследователи давно зафиксировали факт перехода от реальной экономики к экономике символов и брендов. Поскольку на рынок выбрасывается много сходных услуг, имидж учреждения культуры зачастую оказывает решающее влияние на уровень спроса. А потому работа с имиджем и престижем становится важнейшим направлением деятельности любого учреждения культуры. Благодаря продуманным и спланированным PR-мероприятиям в сознании общественности закрепляется положительный имидж учреждения культуры, возрастает и укрепляется его престиж и репутация.

Учреждения культуры муниципальных образований должны стать источником новых культурных практик, производителем и ретранслятором культурных продуктов и услуг. Они должны продемонстрировать большую гибкость и динамизм, открытость к запросам и проблемам местных сообществ, готовность участвовать в решении социальных проблем.

Большое внимание должно быть уделено повышению культуротворческой активности населения, повышению качества культурных услуг и созданию условий для равного доступа к культурным благам и услугам, формированию организационно-экономических и правовых механизмов, направленных на адаптацию сферы культуры к рыночным условиям.

Только институты (учреждения) культуры в кооперации с другими субъектами социальной деятельности смогут обеспечить формирование благоприятной социально-культурной среды, развитие туризма, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, решение социально-экономических проблем на муниципальном уровне. Потому что

---

<sup>1</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 11. С. 77.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание). – 2011. – №4. – С.161-168.

<sup>3</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе // Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

только культура является той всепроникающей силой, которая способна сформировать творческий потенциал населения и обеспечить динамичное социально-экономическое развитие муниципального образования.

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ В АСПЕКТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*К.А. Тихомирова,  
студентка Института Управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Осуществление в Российской Федерации социально-экономических реформ привело к повышению роли регионов во всех сферах жизни общества. Регионы стали субъектами самостоятельного принятия политических, экономических, социальных, культурных и иных решений.

Обострение проблем территориального развития Российской Федерации связано с острой необходимостью исключения неоправданной неравномерности социально-экономического состояния территорий, потребностью освоения природных ресурсов, стабилизация экологического равновесия, совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение занятости населения и так далее.

Поэтому в настоящее время огромное значение придается актуальности изучения и использования новых, эффективных методов воздействия на социально-экономические процессы в регионе, таких как: планирование и программирование в аспекте территориального развития.

Стратегическое планирование для региональной экономики – это довольно новое явление. Объективная необходимость в нем объясняется тем, что в условиях нестабильной внешней среды циклическое планирование оказалось неприемлемым, и, для того, чтобы справиться со «стратегическими сюрпризами» в виде неожиданных угроз и возможностей, стратегические решения должны приниматься довольно быстро<sup>1</sup>.

В условиях рыночной экономики стратегическое региональное планирование позволяет: использовать конкурентные преимущества региона; определять «точки роста», приносящие максимальный эффект; сконцентрировать инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях; создавать фундамент для обоснованной разработки рациональной схемы территориального планирования; продемонстрировать готовность региональной власти к использованию актуальных методов управления<sup>2</sup>.

Региональное программирование - это важный инструмент непосредственного государственного воздействия на рыночную экономику той или иной территории, которое

---

<sup>1</sup> Алехин Э.В. Региональная экономика и управление. М., 2012. С. 38.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Шовгеня С.А., Ресурсное обеспечение проектной инновационной деятельности в регионе // Среднерусский вестник общественных наук (научно-образовательное издание. - 2011. - №4. - С.161-168.;

обеспечивается за счет сочетания принципов саморегулирования и целенаправленности развития самой территории<sup>1</sup>.

Суть программ развития региона состоит в том, что они воплощают в себе единство «жесткого плана» и «свободного рынка», когда строго целенаправленная хозяйственная деятельность осуществляется и стимулируется на коммерческой основе. Именно поэтому организационные формы подготовки и реализации программ и методы управления ими отличаются от прежних<sup>2</sup>.

Особенно сложной проблемой является разработка программы комплексного развития экономики и социальной сферы региона как целостного образования, так как в этом случае следует учесть все многообразие ограничений на экономическое развитие региона: состояние природного фактора, современное социально-демографическое положение, прогноз социальной напряженности в регионе и другие.

Важное значение, имеет тот факт, что для стабильного развития региона невозможно ограничиваться только решением задач, которые имеют преимущественно оперативный характер, и связаны с функционированием жизнеобеспечивающих систем и объектов. Необходимо решать задачи стратегического порядка, которые призваны обеспечивать совершенствование экономической базы и развитие социальной среды, где по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах, должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>3</sup>.

Главная цель регионального планирования - обосновать направления и перспективы развития региона для разработки социальной и экономической политики и принятия соответствующих управленческих решений.

В Белгородской области руководство разработкой планов развития осуществляется Правительством области. Правительство Белгородской области составляет прогнозы социального и экономического развития региона, планы территориального развития, при помощи его структурных подразделений. Так, 25 января 2010 года было утверждено постановление правительства о принятии стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года<sup>4</sup>.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года основывается на положениях Программы улучшения качества жизни населения области. Стратегия содержит: необходимые сведения о развитии экономики региона; анализ нынешнего состояния экономики области и ее конкурентных преимуществ; перечень соответствующих программ и проектов, а также определяет стратегические цели и задачи.

Также необходимо отметить Схему территориального планирования Белгородской области, утвержденную Правительством Белгородской области 31 октября 2011 года<sup>5</sup>.

Основная цель территориального планирования Белгородской области заключается в создании предпосылок повышения эффективности управления развитием территории области за счет принятия градостроительных решений, которые должны способствовать:

---

<sup>1</sup> Котилко В.В. Региональная экономическая политика. М., 2013. С. 25.

<sup>2</sup> Надуткина И.Э., Конев И.В. Стратегия информационной поддержки инновационных процессов в регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. № 11. С. 77.; Рохчин В.Е. Стратегическое планирование развитие регионов России. М., 2013. С. 59.

<sup>3</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе // Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

<sup>4</sup> Сайт Законы РФ. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (утверждена постановлением правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N 27-пп). URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/8574> (дата обращения: 06.03.2016).

<sup>5</sup> Схема территориального планирования Белгородской области (утверждена постановлением правительства Белгородской области от 31 октября 2011 года N 399-пп).

- улучшению условий жизнедеятельности населения области;
- решению стратегических проблем и оперативных вопросов планирования развития области с учетом особенностей и проблем пространственной организации ее территории;
- взаимному согласованию интересов области в сфере градостроительной деятельности с соответствующими интересами муниципальных образований в области, интересами соседних субъектов Российской Федерации, соседних государств и Российской Федерации в целом;
- градостроительному регулированию использования территории области и связанной с ней недвижимости административно-правовыми и экономическими способами;
- снижению факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе анализа существующей системы планирования развития Белгородской области выявлены следующие факторы, которые затрудняют и существенно снижают качество прогнозов регионального развития.

К ним можно отнести такие проблемы:

- 1) Недостаточные полнота и качество исходных для процесса прогнозирования данных.
- 2) Небольшой период основания прогноза.
- 3) Недостаточное использование методов экономико-математического моделирования.
- 4) Отсутствие единой для субъектов федерации методологической платформы регионального прогнозирования.
- 5) Отсутствие программного обеспечения и информационного пространства.
- 6) Отсутствие мониторинга и оценки фактического достижения прогнозных параметров со стороны независимого органа Белгородской области, отвечающего за планирование развития региона.

Соблюдение всех основополагающих принципов программирования; наличие грамотных руководителей, способных принимать своевременные, гибкие и эффективные решения; учет всех факторов, влияющих на изменение важных показателей различных сфер региона, а также на его развитие в целом; проведение обязательного анализа состояния всех сфер региона; принятие правильного метода программирования социально-экономического развития региона, соответствующего результатам проведенного анализа – это способы решения данных проблем, а также методы совершенствования планирования развития региона, которые помогут органам исполнительной власти Белгородской области принимать прогнозы и разрабатывать программы развития региона.

## ТРАНСФОРМАЦИЯ ВЛИЯНИЯ НЕФОРМАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Б.М. Торогельдиева,  
к.и.н., доцент, руководитель  
департамента наук Института  
подготовки государственных и  
муниципальных служащих Академии  
государственного управления при  
Президенте Кыргызской республики,*

В условиях рубежного характера современного мироустройства с переходом к новой парадигме миропорядка необходимость выявления условий для стабильного развития республики приобретает наивысшую значимость. Векторы демократизации и качественные характеристики меняющейся институциональной среды в стране задают политическая культура, комплекс факторов исторического развития республики, ее цивилизационные ориентиры, национальная картина мира, экономический уклад, внешние условия.

В периоды коренных трансформаций общества происходят сдвиги в ее ведущих характеристиках, прежде всего, в массовых политических ориентациях, ценностях, участии и моделях поведения. Уяснение содержательных аспектов этих сдвигов, понимание механизмов действия политической культуры на политические процессы современного Кыргызстана позволяют эффективнее рассчитывать направленность, цели и результаты политических решений и действий.

Трансформационные изменения в общественной, политической и экономической жизни суверенного Кыргызстана проходят стремительно в условиях внешних и внутренних угроз и вызовов. С одной стороны, это глобализационные процессы, а с другой – цивилизационно-культурные особенности развития республики. Процессы глобализации усугубили переход республики к рыночным условиям, привели к растущей экономической и политической гетерогенности и росту дестабиляющего социального неравенства.

Политическая культура, будучи одновременно и производной от общенациональной культуры, и неотъемлемой ее частью, самым непосредственным образом влияет на политическую систему, ее институты, характер их деятельности. Именно она обеспечивает смысл, форму и предсказуемость политического процесса. Любой политический институт вырастает, прежде всего, под влиянием политической культуры с присущими ей системами ценностей, мотиваций, установок, а также стереотипами отношений и поведения. Отличительными особенностями политического процесса в современном Кыргызстане стало влияние неформальных институтов на принятие решений на государственном уровне. По мнению Н.Омарова, столкновение формальных и неформальных правил поведения на «большой политической дороге» в республике невольно напоминает «синдром Франко». Конфликт интересов Закона и неформальных институтов политики, активно вторгающихся во власть, неизбежно рождает принципиальное расхождение национальных и узкочастных интересов, трактуемых зачастую, к сожалению, в пользу последних<sup>1</sup>.

По мнению Г.Хелмке и С.Левитски все большее число исследований, посвященных Латинской Америке, посткоммунистической Евразии, Африке и Азии свидетельствуют о

---

<sup>1</sup> Омаров Н. «Синдром Франко» или неформальная политика в Кыргызстане// <http://www.bpc.kg/news/forprint/3472>

том, что многие «правила игры», структурирующие политическую жизнь, являются неформальными - то есть создаются, становятся известными и насаждаются вне официально санкционированных каналов. Примеров можно привести множество. В течении десятилетий мексиканские президенты избирались не согласно статьям конституции...а по принципу «dedazo» («большой палец») – неписанных правил игры. В Японии «жесткие, но неписанные правила «амакадури» («небесное происхождение»), согласно которым отставные государственные чиновники награждаются ведущими должностями в частных корпорациях, пережили десятилетия административных реформ...и на большей части посткоммунистического и развивающегося миров механизмы клиентализма, коррупции и патримониализма сосуществует <sup>1</sup>.

В результате радикальных изменений и слома прежней политической системы, в суверенной республике начался процесс ценностных и идеологических трансформаций в сознании населения и возникла возможность включения новых образцов в систему политической культуры. Социально-политические трансформации, начавшиеся в Кыргызской республике, показали стремление государствообразующего кыргызского этноса придерживаться этнических традиций и обычаев во всех сферах социальной жизни, начиная с политической арены, заканчивая семейными праздниками. Разрушение ранее существовавших социальных структур советского общества (рабочие, крестьяне, служащие) привело к возникновению новых групповых объединений. Возродилась в массовой форме важность принадлежности личности к тем или иным регионам или кыргызским родам и племенам. В республике взамен советских возникла потребность в новых институтах политической самоидентификации, их, как таковых, не оказалось, и эта потребность стала восполняться различными традиционными институтами, в том числе региональной, родоплеменной, земляческой идентификацией. Политическая элита суверенного Кыргызстана принимает неформальные правила традиционно-политической структуры кыргызского общества за основу своей деятельности.

Проведенный контент-анализ официальных выступлений представителей власти в начале 90-х гг. показывает, что родоплеменная самоидентификация кыргызского народа рассматривалась как реальность, и ставилась задача объединения всех кыргызов на основе общей идеи, хотя в советский период в официальных документах была провозглашена идея о формировании единой кыргызской социалистической нации, которую объединяла одна идеология, одно государство. Но в республике политическая элита, которая должна была объединиться и сохранить единые ценности, сама допускала в своих выступлениях и принятии решений идеи о разделении кыргызов на регионы и т.д.

В постсоветский период в Кыргызстане, начиная с сельской местности, в масштабах районов и областных центров начался процесс выяснения, кто приезжий, кто коренной, чьи предки занимали то или иное джайлоо (урочище) или родник и т. п. Началось деление населения республики на регионы, племена и роды. В 1990 году председателями всех областных Советов (тогда было пять) в результате альтернативных выборов стали выходцы только этих областей. Такая же картина была характерна и для выборов председателей районных Советов, руководителей колхозов и совхозов. В результате начавшегося процесса поиска региональной и родовой самоидентификации кыргызского этноса и из-за слабости вновь создаваемых политических институтов, на начальном этапе суверенного Кыргызстана из областных и местных структур власти были вытеснены представители других областей и районов, политические партии начинают формироваться по региональным, земляческим и родоплеменным признакам.

Региональное самосознание, то есть самоидентификация жителей с той или иной территориальной общностью, а одновременно и противопоставление себя прочим территориальным общностям (в том числе и в рамках одного и того же этноса), присуще

---

<sup>1</sup> Хелмке Г. и Левитски С. Неформальные институты и сравнительная политика. Основные направления исследований // Прогнозис. 2007. №2(10). - С. 188-211.

даже многим группам давно консолидированных наций. Ж.Сааданбеков пишет, что в постсоветских центрально-азиатских республиках принципы локализма, особенно трайбализма, имеют свои особенности. Благодаря семидесятилетнему «катку» советского тоталитаризма, они носят не доминантный, а пережиточный характер. Ведь известно, что коммунистическая политика и идеология были непримиримы как к этноцентризму, так и к проявлениям трайбализма. И это дало определенные результаты. Кыргызстан обрел государственную независимость до того, как полностью завершилась национальная консолидация коренного народа, локальные группы которого сохраняют региональное самосознание и элементы племенной культуры<sup>1</sup>.

Постепенно неформальные лидеры племен и регионов республики входили в состав вновь создаваемой политической элиты Кыргызстана. Также следует отметить, что из-за неподготовленности к самостоятельному управлению, основанному на демократических принципах построения государства, принципы патронажно-клиентальных отношений были возрождены и получили поддержку у государственной политической элиты. Солидарность, основанная на территориально-клановой принадлежности, активно стала использоваться региональной коррумпированной политической элитой в личных интересах. Вплоть до парламентских выборов 2007 г. и 2010 г., которые проходили в условиях принятия Нового Кодекса о выборах по пропорциональной системе, в электоральном поведении отдельной части населения республики преобладали ценности регионализма, клановости, кумовства, землячества, трайбализма, которые подкреплялись минимальными компенсационными возможностями.

Социологические исследования в республике (где представлены основные этнические группы республики) показывают, что в республике клановые, региональные, родоплеменные и земляческие деления населения оказали влияние на формирование и функционирование политической власти, экономических отношений, в условиях нестабильности и коррумпированности власти они стали фактором неформальных социальных гарантий. Социологический опрос, проведенный группой ученых из НАН КР в 2004 и 2005 гг., показывает, что в целом по республике в этот период половина опрошенных респондентов – 50,3 % считали, что в кыргызстанском обществе существует проблема родоплеменного деления и местничества. Наиболее высокие показатели были в Нарынской области – 73,1 % респондентов считали, что эта проблема стоит остро, в Иссык-Кульской области – 55,9 %, в г. Бишкеке – 52,3 %, в Таласской области – 50,0 %, в Чуйской области – 49,7 %, в Ошской области – 49,4 %, в Джалал-Абадской области – 47% и в Баткенской области – 37,7 %. Как видим из показателей, наиболее актуальна данная проблема была в моноэтнических обществах. В этническом разрезе при ответе на этот же вопрос наиболее высокие проценты показали казахи – 56,8 %, славяне – 55,2 %, кыргызы – 52,1 %. Представители других этносов также показали высокий процент – 46,7 %, таджики и узбеки – по 38,9 %. Наиболее чувствительными к указанной проблеме являются представители этнических меньшинств (казахи и славяне)<sup>2</sup>. На вопрос о влиянии трайбализма на итоги парламентских выборов 2010 г. 20 % респондентов ответили «определенно да», 27 % – «скорее да», 23 % – «скорее нет», 18 % – «определенно нет» и 12 % – «не знаю» и «нет ответа»<sup>3</sup>.

В суверенном Кыргызстане деление по кланам, племенам, принадлежности к семьям, часто насчитывающим по несколько тысяч человек, приобрело для людей новую важность, став фактором неформальных социальных гарантий. Наличие в составе клана или племени человека, занимающего высокий пост, лишь способствовало еще более явной

<sup>1</sup> Сааданбеков, Ж. Авторитаризм и демократия на Востоке. – Астана, 2003. – С.152

<sup>2</sup> Акматалиев, А.А. Система ценностей современного кыргызстанского общества. Опыт социологического анализа. – Бишкек, 2009. – С.103.

<sup>3</sup> 253. Национальный опрос Кыргызской Республики // Бишкек, IRI, Baltic Surveys / The Gallup Organization/Kyrgyzstan National Opinion Poll, май-ноябрь 2010. – С.102.

иерархизации и мобилизации в составе данного семейного объединения. Комбинация всех этих традиционных, неотрадиционных и «современных» срезов кыргызской политики проявилась в формировании различных регионально-трайбалистских группировок политических элит и их происхождение было связано с конкретными историческими областями республики.

Д. Гуллет и Р. Коллиж, изучая политический кризис в республике 24 марта 2005 года рассмотрели тезис понятия генеалогии, родства и трайбализма в рамках строительства национальной идентичности в Кыргызстане, связанные политическими процессами. По мнению авторов, исследование трайбализма в Кыргызстане показывает, что он отличается от строительства категорий «племя» и «клан» как формы родства, данное понятие связано в первую очередь с коррупцией. По его мнению, в общественных науках необходимо коренным образом пересмотреть данное понятие<sup>1</sup>.

В Ч. Бердикеева описывает кыргызскую национальную идентичность как сложное явление, которая представлена его историей, культурой, регионализмом, трайбализмом, языком и этнической принадлежностью. Одна из особенностей идентичности является клановость и их роли в различных аспектах политической и социально-экономической динамике страны. По ее мнению, отсутствие национального единства и идеологии является фактором, влияющие на делении по регионам, родам и кланам. ...В частности клановость оказывает влияние на принятии решений, подрывая государственные усилия по созданию потенциала, основанного на верховенстве закона, демократии и меритократии»<sup>2</sup>.

Современная политическая практика показала, что в случае личных неприятностей у кого-то из представителей региона или племени быстро организовать протестные выступления с участием нескольких тысяч человек не составляет особого труда для властвующей элиты в республике.

В исследовании, проведенное в Академии государственного управления (2013г.), показывает, что после распада Советского Союза и вместе с ним сверхмощного влияния компартии на формирование номенклатурной элиты, президент страны получает огромные полномочия в решении кадровых вопросов. Уже не партия, как институт со своими идеологическими принципами, а президент, как индивидуальное лицо, играет ключевую роль в становлении элиты, обладая практически неограниченными правами в назначении высших государственных чиновников и тем самым определяя состав, структуру властной элиты. Однако в отсутствии эффективно функционирующей бюрократии, основанной на правовых принципах, устоявшихся институциональных норм, развитых общественных институтов, как например партии, кадровая стратегия первых двух президентов страны порой ориентируется на неформальные институты. Такое явление присуще для традиционного общества, стран с патримониальным укладом управления, когда преданность и поддержка руководителю со стороны подчиненных обеспечивается за счет сопереживания общих идентичностных характеристик, как, например, принадлежность к одному региону, району или трайбу. Опираясь на неформальные институты, предыдущие два первых президента страны, и в особенности Акаев, предпочитали окружать себя выходцами из идентичного с ними района, региона (север/юг), предполагая, что такая стратегия укрепит их режимы<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Gullette, D., College R., Kinship, State, and “Tribalism”: The Genealogical Construction of the Kyrgyz Republic .p-1-3 // [Электронный ресурс] Режим доступа: [http: September 2006 http://www.academia.edu/379959/The\\_Genealogical\\_Construction\\_of\\_the\\_Kyrgyz\\_Republic\\_Kinship\\_State\\_and\\_Tribalism](http://www.academia.edu/379959/The_Genealogical_Construction_of_the_Kyrgyz_Republic_Kinship_State_and_Tribalism).

<sup>2</sup> Berdikееva, S. National Identity in Kyrgyzstan: the Case of Clan Politics1. – p. 1-3.// [Электронный ресурс] Режим доступа: [www. Eurasia 21.com](http://www.Eurasia21.com).

<sup>3</sup> Алымбаева, А., Урмамбетов Б., Аблезова М. и Асанов Т. Политическая элита постсоветского Кыргызстана: особенности формирования и обновления. Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики . – Бишкек: АГУПКР.-2013. – С.5.

В процессе демократизации кыргызстанского общества возрождаются традиционные институты: курултай (съезды, собрания), аш (поминки), той (пиршество), шерине (праздничное мероприятие от 5 до 7 семей, проводимое в окружении друзей, коллег, одноклассников), орто касса (черная касса- «веселье в кредит»), которые стали основой создания и укрепления корпоративной культуры политической элиты, земляков, коллег, родственников, однокурсников, одноклассников и т.д. Эти неформальные институты приобретают новый статус, отличаясь по качеству и количеству участников, и стали неотъемлемым элементом политической культуры как общества в целом, так и политической элиты страны. Народные курултай, как традиционные институты представительной демократии также получают широкое распространение. Курултай в республике состоялся как социальный институт, активно участвующий в общественно-политической трансформации кыргызстанского общества. На основе количественного и качественного анализа можно провести следующую типологию курултаев, проходивших в суверенном Кыргызстане: это всемирные курултай кыргызского этноса, республиканские курултай, общенациональные (общезнационные) курултай кыргызского этноса, региональные, родоплеменные курултай. В современном Кыргызстане народные курултай состоялись, как социальный институт, активно участвующий в общественно-политической трансформации кыргызстанского общества<sup>1</sup>.

Политическая гетерогенность, разнородность и неравновесность характеризуют взаимодействующие политические акторы в республике. Влияние неформальных институтов также повлияли на формирование политических акторов, являющимися носителями традиционалистских субкультур, придерживающиеся региональных, земляческих и клановых политических ориентаций, которые опираясь на политические мифы и стереотипы стали тормозить продвижению демократических ценностей в республике.

Принятие нового Кодекса о выборах и парламентские выборы в Кыргызстане, прошедшие 2007 г. и 2010 г. по пропорциональному принципу, стали новым этапом в сломе региональной и трайбовой самоидентификации кыргызского этноса. Главной особенностью этих выборов стало то, что благодаря пропорциональной системе удалось избежать прежних проявлений местничества и землячества, началось формирование новой модели политического поведения кыргызстанцев, основанной на сочетании рациональности, активности и легитимности. В электоральном поведении кыргызстанцев наблюдается усиление рациональных мотивов и ослабление иррациональных.

В условиях нестабильности политической системы кыргызстанское общество сталкивается с перманентным кризисом политической идентичности акторов. Суверенный Кыргызстан прошел значительный путь в продвижении демократических ценностей, в процессе политических реформ созданы основы формальных институтов демократии, но для заполнения их реальным содержанием, выработки новой гражданской политической культуры, являющейся движущей силой развития институтов гражданского общества, видимо, потребуется определенное время.

Политические реформы последнего десятилетия в Кыргызстане позволили заложить основы гражданского общества в виде его основных институтов – партий, объединений предпринимателей и бизнесменов, женских и молодежных общественных объединений, народных дружин, объединений мигрантов, профсоюзов, религиозных объединений, СМИ, Ассамблеи народа Кыргызстана, неправительственных организаций (НПО) и других добровольных ассоциаций. Апрельские события 2010 г. стали водоразделом в политической ситуации страны, когда стратегия и вектор развития Кыргызстана были направлены на модернизационный путь построения парламентской

---

<sup>1</sup> Торогельдиева, Б.М. Влияние курултаев на политические процессы современного Кыргызстана// Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской. – Бишкек, 2013, №18. – С.3-12.

страны, основанный на конкурентной демократии. Данный период характеризуется пробуждением новых демократических сил, вовлечением в политическое пространство новых акторов, активизацией партийного строительства и молодежи. Определяющую роль в сокращении поля действия неформальной политики в республике должны стать новые политические акторы, которые должны доказать на практике свою дееспособность и завоевать своим авторитетом электорат.

## **О РОЛИ ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ В НЕТОРГОВОМ ОБОРОТЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

*Е.Н. Худякова,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
М.В. Селюков, к.э.н., доц., доц. кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенные органы осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов валютного контроля<sup>1</sup>.

В настоящее время таможенными органами Российской Федерации необходимо работать по-новому, в соответствии с действующим законодательством и требованиями окружающего мира, а также изменениями, происходящими в сознании человека и общества в целом<sup>2</sup>.

Конечные результаты деятельности таможенных органов, в большей мере, зависят от работы валютного контроля, так как экономическая сторона любого государства нуждается в защите. Поэтому, большой вклад в результативности и эффективности деятельности таможенных органов является отдел валютного контроля Белгородской таможни.

Валютный контроль – это деятельность государства, направленная на совокупность отраслей и сфер экономики страны, функционирование которых связано с валютными операциями и применением валютных ограничений<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 19 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Селюков М.В., Выпирайлова С. О роли таможенного контроля в реализации таможенной политики государства // Наука и образование в 21 веке: сборник научных трудов по материалам Международной заочной научно-практической конференции 31.10.2014г. – Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юкон», 2014. С.144-145.

<sup>3</sup> Панченко В.И. Валютное регулирование. СПб., 2014.

Отдел валютного контроля Белгородской таможни решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни, а также через таможенные посты, подчинённые таможне.

За январь - февраль 2016 года общее количество денежных средств и (или) денежных инструментов перемещаемых легально физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза в зоне деятельности Белгородской таможни в сумме, эквивалентной долларам США, составило 218,6 тыс.дол.США.

В сравнении, в 2015 году физическими лицами было перемещено денежных средств в сумме, эквивалентной 215,04 тыс.долларов США. Объем перемещаемых денежных средств вырос на 1,7% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Таблица 1

Сумма перемещаемых денежных средств на таможенных постах и удельный вес в общем объеме в январе - феврале 2016 года

Наименование т/п	Сумма	Доля в общей сумме, %
Белгородский таможенный пост	77,5	35,5
Валуйский таможенный пост	0,0	0,0
Грайворонский таможенный пост	29,8	27,4
МАПП «Нехотеевка»	57,2	26,2
МАПП «Ровеньки»	1,7	0,8
Пролетарский таможенный пост	22,4	10,2
Шебекинский таможенный пост им.В.А.Данкова	0,0	0,0
<b>Итого:</b>	<b>218,6</b>	<b>100,0</b>

Таким образом, наибольшее количество перемещаемых денежных средств приходится на Белгородский таможенный пост – 77,5 тыс. дол. США (35,5%).

Доля в общем объеме перемещаемых денежных средств основных валют рассмотрено в таблице 2.

Таблица 2

Перемещаемые денежные средства за январь - февраль 2016 года

Наименование валюты	Сумма	Сумма в номинальном выражении
рубли РФ	143,80	10483320,00
доллары США	59,90	59900,00
евро	10,66	9800,00
гривны Украины	4,23	169727,00

За январе - феврале 2016 год отмечено 3 случая перемещения физическими лицами сумм, перемещающих в эквиваленте 10000,00 дол. США, при этом везено 87256,26 дол. США, при этом ввезено 87256,26 дол. США.

За данной время было перемещено валюты РФ на общую сумму 10483320,00 руб. РФ, в том числе ввезено – 9130800,00 руб. РФ, вывезено – 1362520,00 руб. РФ. К сравнению за январь - февраль 2015 года было перемещено валюты РФ на общую сумму 4050710,00 руб. РФ, том числе ввезено – 326400,00 руб. РФ, вывезено – 754310,00 руб. РФ.

Количество вывозимых/ввозимых денежных средств за январь-февраль 2016 года, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза в зоне деятельности Белгородской таможни распределяется не равномерным образом (см.рис.1.).

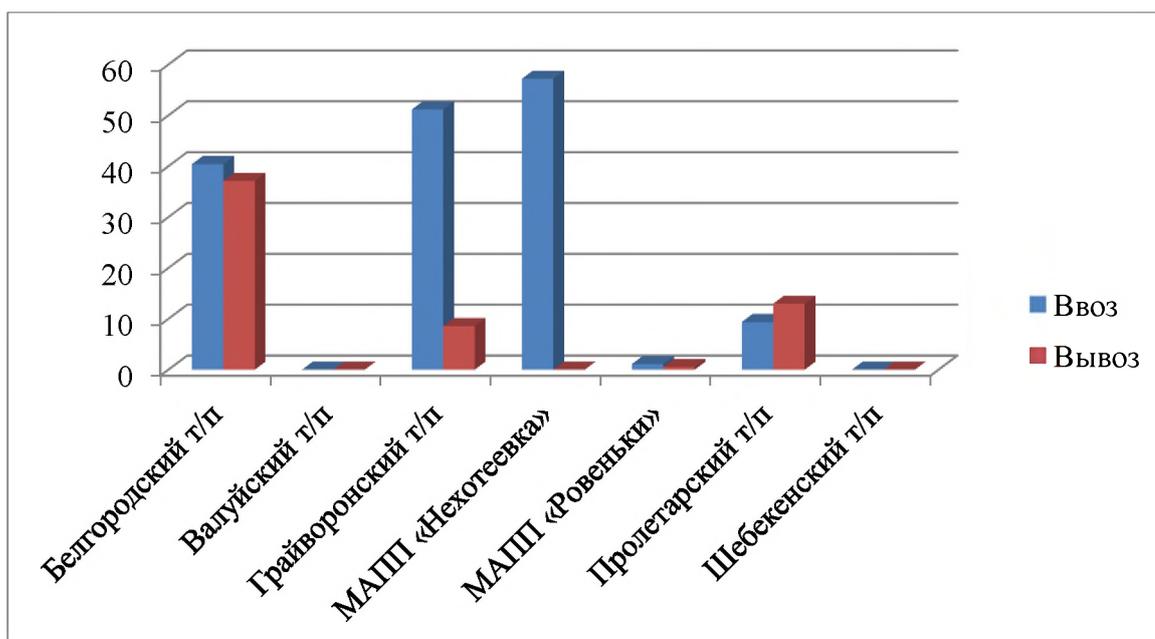


Рис. 1. Количество вывозимых/ввозимых денежных средств за январь-февраль 2016 года

Из диаграммы видно, что наибольший удельный вес перемещаемых денежных средств при ввозе приходится на таможенный пост МАПП «Нехотеевка» - 57,2 тыс. дол. США, а это 35,91% от суммы денежных средств, задекларированных при ввозе на территорию РФ.

При вывозе – Белгородский таможенный пост – 37,1% тыс. дол. США, а именно 62,62% от суммы денежных средств, задекларированных при вывозе с территории РФ.

Сумма перемещаемой валюты РФ распределяется по таможенным постам, следующим образом (см. таблицу 3).

Таблица 3

Сумма перемещаемой валюты РФ по таможенным постам

Наименование т/п	Сумма	Доля в общей сумме, %
Валуйский таможенный пост	0,00	0,00
Белгородский таможенный пост	1764220,00	16,83
Грайворонский таможенный пост	3617200,0	34,50
Пролетарский таможенный пост	475000,0	4,53
МАПП «Ровеньки»	126900,0	1,21
Шебekenский таможенный пост им.В.А.Данкова	0,00	0,00
МАПП «Нехотеевка»	4500000,0	42,93

Наибольшее количество перемещаемой валюты в РФ приходится на таможенный пост МАПП «Нехотеевка».

Можно сделать вывод о том, что, несмотря на то, что 2016 год только начался, он дал довольно положительные результаты. Уже можно сказать, что денежных средств на территорию Российской Федерации ввозится значительно больше, чем вывозится.

Анализ неторгового оборота отдела валютного контроля показал, что валютный механизм в таможенных органах Белгородской таможни требует совершенствования в

части урегулирования количественных данных на всех таможенных постах. Можно выделить основные направления совершенствования использования информационных технологий:

– установить ограничения на сумму денежных средств, перемещаемых через один таможенный пост;

– развитие систем управления денежными средствами на таможенных постах;

Делая вывод, можно отметить, что в валютном контроле Белгородской таможни существует достаточное количество способов повышения качества работы отдела валютного контроля. Правильное применение практического опыта и новейших технологий в области валютного контроля способствует достижению поставленных задач и целей и позволяет улучшить показатели деятельности таможенной службы Российской Федерации.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ В ОБЛАСТИ МОЛОДЕЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Ю.С. Червякова,  
факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

*Научный руководитель:  
В.М. Кузьмина  
к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Сегодня совершенно бесспорно, что сотрудничество в вопросах молодежной политики вносит свой вклад во взаимопонимание и мирный диалог между нациями, воспитывая молодое поколение в духе либеральности и интереса к другим культурам. Поэтому одним из основных направлений в молодежной политике является завлечение молодежи в международные культурные, экономические, научные и образовательные процессы посредством дальнейшего расширения программ международного сотрудничества в сфере работы с молодежью<sup>1</sup>.

Огромные возможности для этого предполагает развитие подобного сотрудничества со странами СНГ. С этой целью 28 ноября 2006 г. в Минске в рамках Содружества восемью государствами (Беларусь, Россия, Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) был создан Совет по гуманитарному сотрудничеству государств-участников СНГ<sup>2</sup>. В число его задач и функций входят:

– координирование многостороннего взаимодействия в области культуры, образования, науки, архивного дела, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма и работы с молодежью;

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

<sup>2</sup> Бычкова Л.В., Тяглецова Я.С. Оценка эффективности государственного управления // Современная российская наука глазами молодых исследователей Материалы III Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. Научно-Инновационный Центр. Красноярск, 2013. С. 84-88.

- определение приоритетных направлений и форм сотрудничества;
- подготовка двухлетних планов приоритетных межгосударственных мероприятий в области гуманитарного сотрудничества<sup>1</sup>.

СГС принимает активное участие в практической реализации Концепции дальнейшего развития СНГ и Плана основных мероприятий по ее реализации и других ключевых межгосударственных документов в сфере гуманитарного сотрудничества. Совет тесно координирует свою работу с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС). СГС оказывает содействие МФГС в разработке и реализации его стратегии, выполнении им функций аналитического центра и катализатора гуманитарного сотрудничества на пространстве СНГ, а также в решении организационно-финансовых вопросов деятельности Фонда. При поддержке СГС и МФГС с 2007 г. и по настоящее время реализовано более 240 гуманитарных проектов. Ключевое ежегодное мероприятие – Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, который является авторитетной площадкой для выработки решений и практических рекомендаций общественности стран Содружества, нацеленных на развитие связей, обменов и сотрудничества в различных областях гуманитарной деятельности<sup>2</sup>.

Был создан Совет по делам молодежи государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) для реализации Соглашения государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, принятом 25.11.2005 г. в г. Москве. Среди приоритетных направлений работы Совета определены такие, как взаимодействие государственных органов и общественных объединений, осуществляющих государственную молодежную политику, реализация совместных проектов по молодежной проблематике и т. д.

На заседании Совета по делам молодежи государств-участников СНГ, были рассмотрены следующие вопросы:

- план работы Совета на 2012–2013 годы;
- план мероприятий на 2012–2013 годы и реализацию Стратегии международного сотрудничества по вопросам молодежи на период до 2020 года, утверждённой Советом глав государств-участников СНГ в Москве, о мероприятиях Совета, проведённых в I – III кварталах 2011 года и планируемых в IV квартале текущего года<sup>3</sup>.

Содружество Независимых Государств проводит многие мероприятия, среди которых можно выделить проект, завершившийся 7 июля 2011 года и представленный в рамках международной смены форума «Селигер – 2011». Это специальный международный проект для молодежи стран СНГ – «Мы – будущее СНГ!». Он был посвящен Году историко-культурного наследия в СНГ. В нем приняли участие более 70 человек из 9 стран Содружества Независимых Государств. Участники проекта обсудили проблемы, имеющие место на всем пространстве Содружества, разработали предложения для органов власти СНГ, а также для Совета по делам молодежи СНГ, МФГС и др.

Необходимо назвать и другие важные проекты, проводимые в рамках Содружества Независимых Государств: международный проект «Славянское содружество» г. Сочи (Россия), «Молодежь – XXI век» г. Харьков (Украина), фестиваль молодежных инициатив «Открытый проект – молодежное сотрудничество» (Минск), проведение международных молодежных лагерей («Дружба славян», «Бе-Ла-Русь» (Беларусь), молодежный лагерь «Лазурный» г. Нижний Новгород (Россия)<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Современная внешнеполитическая стратегия России и международные конфликты: учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 031900.68 Международные отношения.- Курск, 2014.

<sup>4</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

Таким образом, с помощью множества международных мероприятий достигается основная цель сотрудничества государств-участников СНГ по вопросам молодежной политики, а именно – сближение народов через активность молодежи. Из опыта видно, что данное сотрудничество способствует сохранению и преумножению культурного наследия народов, созданию прочных межкультурных связей и развитию дружеских отношений между странами.

## **ДУХОВНЫЕ ПРИЧИНЫ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ УКРАИНСКО-РОССИЙСКОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*П.А. Черномаз,  
к.геогр.н., доцент кафедры  
международных экономических  
отношений, Харьковский национальный  
университет имени В.Н. Каразина,  
Украина*

Распад СССР привел к созданию «новых границ», вызвав необходимость организации трансграничного сотрудничества сопредельных регионов бывших республик, ставших государствами. В результате как феномен возникло украинско-российское трансграничное сотрудничество.

Для сплочения и единения населения приграничных территорий учеными Харьковского национально университета имени В.Н. Каразина в 1997 г. было предложено воплотить в жизнь приграничья России и Украины основанную на положениях Мадридской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве форму еврорегиона «Слобожанщина» (в составе Белгородской и Харьковской областей), выступившего в роли катализатора процессов украинско-российского трансграничного сотрудничества<sup>1</sup>. По его примеру в приграничной полосе Украины и России сформировался каркас трансграничных объединений, в основе которых лежат соглашения между расположенными по обе стороны границы территориальными органами власти и самоуправления. В этот каркас, кроме «Слобожанщины», вошли еврорегионы «Днепр», «Ярославна» и «Донбасс».

Хочется подчеркнуть, что еврорегион – это форма трансграничного сотрудничества, возникающая в послевоенной Европе и закрепленная в европейском законодательстве, позволяющая реализовывать на практике содержание трансграничного сотрудничества – улучшение взаимодействия органов управления приграничных регионов для решения совместных задач с целью повышения благосостояния населения за счет совместных действий во всех сферах жизнедеятельности (экономическая, социальная, экологическая и др.). При дискуссионности термина «еврорегион» важны суть, которую он отражает, и наработанный опыт. Вполне возможна замена названия «еврорегион» на «регион трансграничного сотрудничества» или какой-либо дугой термин.

Развитие еврорегионов на просторах Европы позволило гармонизировать взаимоотношения населения стран в приграничных территориях и впоследствии – снять многие барьеры, созданные на границах. Причем часто граница разделяла один народ, имеющий общую историю и духовное единство, что актуально для украинско-

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Роль еврорегиона «Слобожанщина» в развитии украинско-российского трансграничного сотрудничества / П.А. Черномаз // Современные проблемы социально-экономического развития России: Матер. Междунар. науч.-практ. конф. – Белгород: НИУ «БелГУ», 2012. – С. 142-146.

российского сотрудничества<sup>1</sup>. Наглядным примером может служить регион Эльзас, лежащий на границе Германии и Франции. Долгие годы эти государства боролись за господство над данной территорией, что приводило для ее населения к трагическим последствиям вплоть до вовлечения в военные конфликты. Сегодня же на территории Эльзаса действует новая форма трансграничного объединения – европейская группа территориального сотрудничества EGTC «Eurodistrict Strasbourg-Ortenau», реализующая многие совместные проекты.

За время существования еврорегиона «Слобожанщина» (учрежден 7 ноября 2003 г.) были налажены деловые отношения между Белгородской областной Думой и Харьковским областным советом, в частности создана междепутатская группа, члены которой обменивались информацией, обсуждали вопросы улучшения взаимодействия регионов. Получили развитие научно-образовательные проекты, такие как Школа межрегионального приграничного сотрудничества с проведением трансграничных стратегических дебатов среди студентов и молодых ученых на базе Белгородского государственного университета и Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина. По инициативе местных органов власти для жителей приграничья был введен упрощенный режим пересечения границы через местные пункты пропуска без оформления миграционной карты. Предпринята попытка согласования областных программ трансграничного сотрудничества, принятых Белгородской областной думой и Харьковским областным советом.

Однако украинско-российское трансграничное сотрудничество не смогло заработать на полную силу и показать такую же эффективность, как в странах ЕС. Причин тому множество. Выделим основные препятствия, которые помешали раскрытию потенциала еврорегиона «Слобожанщина» в украинско-российском трансграничном сотрудничестве<sup>2</sup>:

1. Отсутствие четкой государственной региональной политики, подкрепленной финансированием, с приоритетом приграничного сотрудничества.

2. Отсутствие отработанного механизма согласованного совместного украинско-российского стратегического планирования в трансграничном сотрудничестве.

3. Отсутствие специальных инструментов финансирования (не был создан российско-украинский фонд развития трансграничного сотрудничества по примеру Европейского фонда регионального развития).

4. Не была обеспечена конкурсность и прозрачность выделения средств на реализацию трансграничных программ и проектов.

5. Не создана действенная (работающая, а не формальная) институциональная структура органов трансграничного сотрудничества (совет, секретариат, рабочие группы).

Обострение украинско-российских отношений в 2014 г., обоюдная информационная война и эскалация конфликта привели к тому, что пострадали человеческие отношения, а приграничные с Россией территории Украины превратились в своеобразное «яблоко раздора». Апофеозом стал военный конфликт на юго-востоке Украины с его страшными и непоправимыми последствиями для людей, втянутых в противостояние.

Трансграничному сотрудничеству были брошены вызовы, ведущие к разрыву уже налаженных связей и к перспективе отчуждения. Если раньше Украина и Россия шаг за

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Укрепление духовного единства населения приграничных территорий – важная задача еврорегиона «Слобожанщина» / П.А. Черномаз // Евангелие в контексте современной культуры: Матер. I Междунар. науч.-практ. конф. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С. 9-13.

<sup>2</sup> Черномаз П.А. Трансграничное сотрудничество в украинско-российских отношениях (на примере еврорегиона «Слобожанщина») / П.А. Черномаз // Экономическое взаимодействие стран-членов СНГ в контексте Евразийского интеграционного проекта: Сборник научных статей / Отв. ред. Л.Б. Вардомский, А.Г. Пылин. – М.: ИЭ РАН, 2015. – С. 144-156.

шагом шли к сокращению препон на границе, то сегодня идет движение в противоположном направлении. Перестал действовать упрощенный режим пересечения границы, закрыты местные пункты пропуска, а на межгосударственных пунктах скапливаются значительные потоки транспорта. Граница становится серьезным препятствием для населения приграничья.

Таким образом, возникшие украинско-российские политические противоречия ведут к сворачиванию трансграничного взаимодействия, разрыву гуманитарных связей и экономического сотрудничества приграничных регионов. И если не наладить двусторонний политический диалог, то это существенно усугубит кризис в Украине, особенно в приграничных с РФ регионах.

Все это побуждает к размышлениям не только о видимых последствиях, но и о глубинных причинах происходящего.

Эти причины уже были обрисованы нами, и они остаются неизменными: истоки нынешнего кризисного состояния общества лежат в духовной сфере<sup>1</sup>. Кризис украинско-российских отношений отражает состояние духовного стресса славяно-православного суперэтнуса – православия и призванной к сохранению духовности в народе православной Церкви. Сегодня для многих людей и в Украине, и в России, считающих себя православными христианами, православная вера превратилась в определенную форму с присущими обрядами, но с выхолащенным содержанием.

Можно вполне согласиться с архиепископом Горловским и Славянским Митрофаном, который во время проповеди в Успенской Святогорской Лавре произнес следующие слова: «...если бы для всех нас, которые крещены в православной вере, христианство было на первом месте, никогда бы войны не было». Этот неутешительный вывод архиепископ Митрофан обосновал следующим образом: «Вопрос, который задают каждому священнослужителю: как может быть так, что единоверные христиане друг на друга подняли руку? Ведь, если вспомнить, ещё три года назад мы вместе праздновали Пасху и Рождество, причащались, исповедовались, вместе в храме молились. Но сегодня – друг другу враги. И все христиане. Что же произошло? Всё очень просто. Христиане – это не те, кто ходит на службу, не те, кто крестик на себе носит и не те, кто соблюдает обычаи и обряды. Христиане – это те, кто своё христианское звание ставит на первое место... Христиане никогда не откажутся от своего христианства, всегда будут следовать за своей совестью, смотреть на заповеди Божии и спрашивать себя: „А угодно ли Богу то, что я делаю?“»<sup>2</sup>.

Христианство – религия любви, война – концентрация ненависти. Угодна ли Богу война? Вопрос риторический. Тем не менее, есть много людей, обосновывающих необходимость войны, называя себя православными христианами и приводя примеры из Библии и отечественной истории.

Именно к таким христианам относятся слова выдающегося православного подвижника XIX в. святителя Игнатия Брянчанинова (1807–1867): «Плотские люди,

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Духовный кризис современного общества: причины и путь выхода / П.А. Черномаз // Православный ученый в современном мире. Духовно-нравственная культура и цели российского образования: новации, преемственность, мировоззренческие парадигмы: Матер. III Междунар. науч.-практ. конф., 16 окт. 2014 г., Свято-Троицкая Сергиева лавра. – Воронеж: «ИСТОКИ», 2014. – Т. 2. – С. 92-97; Черномаз П.А. Современное состояние украинско-российских отношений как отражение духовного кризиса / П.А. Черномаз // Социальная экономика. – 2014. – Вып. 48. – № 1-2. – С. 182-186.

<sup>2</sup> В день памяти 40 мучеников Севастийских архиепископ Митрофан принял участие в богослужении в Успенской Святогорской лавре [Электронный ресурс] // Горловская и Славянская епархия: Официальный сайт. – Режим доступа: <http://gorlovka-eparhia.com.ua/v-den-40-muchenikov-sevastyiskih-arhiepisop-mitrofan-prinyal-uchastie-v-bogoslužhenii-v-uspenskoy-svyatogorskoj-lavre/>

привязанные всею душою к земной жизни, знакомые с Законом Божиим поверхностно, по букве..., чуждые Закону Божию по духу, по сердцу, по жизни, по делам своим...»<sup>1</sup>.

Святитель Игнатий вслед за святыми отцами Церкви ставит четкое различие между человеком «духовным» и человеком «плотским». В духовном человеке, благодаря прикладываемым подвижническим усилиям для исполнения Божиих заповедей, действует Святой Дух, который руководствует человеком в его поступках. И это делает его христианином. Плотской же человек руководствуется прежде всего действующими в нем страстями, при этом может считать себя христианином, будучи далеким от Бога.

Как говорил преподобный Антоний Великий: «Истинно блажен тот, кто бодрствует над собою и исполняет заповеди Господа нашего Иисуса Христа: он сподобится истинного разума, исходящего от Господа». И добавлял: «Некоторые измождали тела свои постом и прочими телесными подвигами, но пребыли далекими (устраненными) от Бога, потому что не имели духовного разума»<sup>2</sup>.

Об этом же свидетельствовал святитель Григорий Палама: «Если ум не внимает божественным заповедям вооружившего его Владыки, то он сражается с ближним, свирепствует против сородичей, неистовствует на тех, кто не соглашается с его безумными желаниями, и – увы! – человек становится человекоубийцей...»<sup>3</sup>.

Поэтому сегодня очень важно, куда направляет свои силы и энергию каждый человек – на созидание или разрушение, ибо только духовное возрождение общества на основе повышения уровня духовности каждого человека путем личного совершенствования может изменить направленность общества от деградации к развитию и стать основой выхода из духовного, социально-экономического и политического кризиса<sup>4</sup>.

Важен духовный подвиг каждого христианина, который предполагает прежде всего приложение усилий для соблюдения Божиих заповедей через каждодневную борьбу со страстями и покаяние (то есть изменение образа мыслей) при нарушении заповедей. Без подвижничества нет духовного совершенствования. Цель православной духовности в предельном смысле – единение человека с Богом, то есть обожение человека, по словам Христа: «Итак будьте совершенны, как совершен Отец ваш Небесный» (Мф. 5:48). Только таким путем можно достичь высшей степени духовности. Для ее достижения, по учению святых отцов православия, человек должен пройти два предыдущих этапа духовного становления – очищение сердца от страстей и просвещение ума Божественной благодатью<sup>5</sup>. Поэтому обожение как высшая степень духовного совершенства достигается лишь немногими подвижниками – святыми. Тем не менее, идти путем духовного совершенствования и стремиться достичь этой высочайшей степени духовности следует каждому христианину.

Следует также отметить, что важным аспектом кризиса украинско-российских отношений является противостояние между двумя разными социальными суперсистемами, или суперэтносами, – славяно-православным и западно-христианским.

---

<sup>1</sup> Игнатий (Брянчанинов), свт. Аскетическая проповедь [Электронный ресурс] / свт. Игнатий (Брянчанинов). – Режим доступа: [http://azbyka.ru/otechnik/Ignatij\\_Brjanchaninov/asketicheskaya\\_propoved/41#sel=14:1,14:32](http://azbyka.ru/otechnik/Ignatij_Brjanchaninov/asketicheskaya_propoved/41#sel=14:1,14:32)

<sup>2</sup> Игнатий (Брянчанинов), свт. Отечник [Электронный ресурс] / свт. Игнатий (Брянчанинов). – Режим доступа: [http://azbyka.ru/otechnik/Ignatij\\_Brjanchaninov/otechnik/](http://azbyka.ru/otechnik/Ignatij_Brjanchaninov/otechnik/)

<sup>3</sup> Иерофей (Влахос), митр. Православная духовность: Пер. с новогреч. / митр. Иерофей (Влахос). – Свято-Троицкая Сергиева Лавра, 2006. – С. 101.

<sup>4</sup> Черномаз П.А. Роль духовного возрождения в преодолении негативных тенденций развития мирового хозяйства [Электронный ресурс] / П.А. Черномаз // Мир и Россия: регионализм в условиях глобализации: Матер. III междунар. науч.-практ. конф. – М.: РУДН, 2010. – Ч. 1. – С. 149-157. – Режим доступа: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5252>.

<sup>5</sup> Иерофей (Влахос), митр. Православная духовность: Пер. с новогреч. / митр. Иерофей (Влахос). – Свято-Троицкая Сергиева Лавра, 2006. – С. 38-67.

Впервые понятие о социальных суперсистемах ввел русский философ и публицист Николай Данилевский в своем труде «Россия и Европа» (1869), дав им название «культурно-исторические типы, или самобытные цивилизации»<sup>1</sup>. Он писал: «Всякое племя или семейство народов, характеризуемое отдельным языком или группой языков, довольно близких между собой для того, чтобы сродство их ощущалось непосредственно, без глубоких филологических изысканий, – составляет самобытный культурно-исторический тип»<sup>2</sup>. По его мнению, существует закон: «Начала цивилизации одного культурно-исторического типа не передаются народам другого типа»<sup>3</sup>. При этом «ни одна цивилизация не может гордиться тем, чтоб она представляла высшую точку развития, в сравнении с ее предшественницами или современницами, во всех сторонах развития»<sup>4</sup>. Свою работу Н.Я. Данилевский посвятил взаимоотношениям двух культурно-исторических типов – германо-романского, или европейского, и зарождающегося славянского. Эти два культурно-исторических типа, возникшие и развивающиеся на разных духовных началах, по его мнению, находятся в противостоянии. Смысл этого противостояния в том, что «сама борьба с Германо-Романским миром, без которой невозможна славянская независимость, должна послужить лекарством для искоренения той язвы раздражительности и рабского отношения к Западу, которая ввела в славянское тело и душу путем некоторых неблагоприятных условий их исторического развития»<sup>5</sup>.

Вслед за Н.Я. Данилевским социальные суперсистемы, именуемые разными терминами, исследовали Освальд Шпенглер («высокие культуры»), Арнольд Тойнби («цивилизации»), Питирим Сорокин («культурные суперсистемы»), Лев Гумилев («суперэтносы») и ряд других ученых.

В частности, русским историком и географом Л.Н. Гумилевым в работе «Этногенез и биосфера Земли»<sup>6</sup> была предложена одна из теорий этногенеза (возникновения и развития народов), названная пассионарной. Согласно этой теории, каждый этнос проживает несколько стадий развития от зарождения в результате «пассионарного толчка» до мемориальной фазы. Полная «продолжительность жизни» этноса, не прерванная рассеиванием, уничтожением или новым пассионарным толчком, как полагал Л.Н. Гумилёв, составляет около 1500 лет.

Л.Н. Гумилёв рассматривал этнос одновременно как социальную и энергетическую систему, а поскольку системы могут быть разного масштаба и включать в себя подсистемы, он привел доказательства того, что реально существуют суперэтносы как группы этносов «одновременно возникших в определенном регионе, взаимосвязанных экономическим, идеологическим и политическим общением, что отнюдь не исключает военных столкновений между ними. Однако в отличие от столкновений на суперэтническом уровне, когда войны приводят к истреблению или порабощению (например, контакт европейцев с аборигенами Америки в XVI-XIX вв.), войны внутри суперэтноса ведут лишь к достижению временного преобладания (например, гвельфы и гибеллины в средневековой Европе или усобицы древнерусских князей) при стремлении к компромиссу. Подобно этносу, суперэтнос в лице своих представителей противопоставляет себя всем прочим суперэтносам, но, в отличие от этноса, суперэтнос не способен к дивергенции»<sup>7</sup>. Это означает, что один суперэтнос не может войти в состав

---

<sup>1</sup> Данилевский Н. Я. Россия и Европа / Н.Я. Данилевский: 2-е изд. – М.: Институт русской цивилизации, Благословение, 2011. – С. 109.

<sup>2</sup> Там же. – С. 113.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же. – С. 135.

<sup>5</sup> Там же. – С. 610.

<sup>6</sup> Гумилев Л.Н. Этногенез и биосфера Земли / Л.Н. Гумилев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gumilevica.kulichki.net/EBE/index.html>.

<sup>7</sup> Там же.

другого без нивелирования своих особенностей. Иными словами, если один суперэтнос войдет в состав другого – он просто перестанет существовать.

Сегодняшняя ситуация показывает, что часть политической элиты украинского этноса, входящего в славяно-православный суперэтнос, поставила целью для всех жителей Украины вхождение в состав другого суперэтноса – западно-христианского. Результат подобного желания описан Л.Н. Гумилевым в работе «От Руси к России» (1992). Только писал он о желании «западников» присоединить Россию к цивилизованной Европе: «Механический перенос в условия России западноевропейских традиций поведения дал мало хорошего, и это неудивительно. Ведь российский суперэтнос возник на 500 лет позже. И мы, и западноевропейцы всегда это различие ощущали, осознавали и за «своих» друг друга не считали. Поскольку мы на 500 лет моложе, то, как бы мы ни изучали европейский опыт, мы не сможем сейчас добиться благосостояния и нравов, характерных для Европы... Конечно, можно попытаться «войти в круг цивилизованных народов», то есть в чужой суперэтнос. Но, к сожалению, ничто не дается даром. Надо осознавать, что ценой интеграции России с Западной Европой в любом случае будет полный отказ от отечественных традиций и последующая ассимиляция»<sup>1</sup>.

Более того, Л.Н. Гумилев еще в 1992 г. говорил о неуместности для России европейского императива поведения по отношению к населяющим ее народам, в последнее время терпящего поражение и в западно-христианском суперэтносе: «Объединенной Евразии во главе с Россией традиционно противостояли: на западе – католическая Европа, на Дальнем Востоке – Китай, на юге – мусульманский мир... Исторический опыт показал, что, пока за каждым народом сохранялось право быть самим собой, объединенная Евразия успешно сдерживала натиск и Западной Европы, и Китая, и мусульман. К сожалению, в XX в. мы отказались от этой здоровой и традиционной для нашей страны политики и начали руководствоваться европейскими принципами – пытались всех сделать одинаковыми. А кому хочется быть похожим на другого?»<sup>2</sup>.

Таким образом, реализация обозначенной цели, именуемой на политическом языке «евроинтеграцией» Украины, может быть достигнута лишь при условии отказа украинского народа от традиций (прежде всего духовной основы – православия) и последующей ассимиляции, то есть утраты своих отличительных черт и их замены на заимствованные от западно-христианского суперэтноса.

Взаимоотношения украинцев и русских как взаимоотношения родственных этносов понимались просвещенными людьми и сотни лет назад. Подтверждением этому может служить интересный рукописный документ – «Статистическое описание Харьковской губернии Изюмского уезда», датированное 1837 г., хранящееся в Государственном архиве Харьковской области (ГАХО). Подписано оно следующим образом: «Изюмского уезда предводитель дворянства полковник Малиновский»<sup>3</sup>.

Документ этот не похож на подобные ему сухие статистические описания по другим уездам. В нем привлекает изложение автором своих оригинальных мыслей, сочетающее в себе природную наблюдательность с хорошим знанием истории, ссылками на исторические источники. Анализ текста показывает, что написан он незаурядной личностью. Действительно, Иван Васильевич Малиновский (1796-1873) несколько раз избирался предводителем дворянства Изюмского уезда и, видимо, весьма заслуженно. Он был старшим сыном первого директора Царскосельского Лицея Василия Федоровича Малиновского (1765-1814). Первоначальное образование получил в Санкт-Петербургской губернской гимназии, а в 1811 году поступил в Лицей, где учился вместе с поэтом

---

<sup>1</sup> Гумилев Л.Н. От Руси к России / Л.Н. Гумилев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gumilevica.kulichki.net/R2R/index.html>.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Статистическое описание Харьковской губернии Изюмского уезда // ГАХО. Ф. 51. Оп. 1. Д. 1. Л. 150.

А.С. Пушкиным и был одним из его друзей (в Лицее он получил прозвище «казак»). По окончании Лицея И.В. Малиновский поступил в лейб-гвардии Финляндский полк и прослужил до 26 марта 1825 года, когда в чине полковника вышел в отставку<sup>1</sup>.

После отставки И.В. Малиновский переехал в с. Каменка Изюмского уезда Харьковской губернии, где находилось имение, которое он получил в наследство от деда по материнской линии – Андрея Афанасьевича Самборского (1732-1815), протоиерея Русской православной церкви, законоучителя, учителя английского языка и духовника императора Александра I. А.А. Самборский родился в семье священника в селе Нижняя Сыроватка Слободской Украины (тогда – территория Сумского слободского полка, сейчас – Сумская область Украины) и являлся потомком представителей украинской казацкой старшины, получивших дворянство (есть сведения, что его родственником был известный цареворисовский сотник Андрей Самборский<sup>3</sup>). Среднее образование А.А. Самборский получил в духовном училище в Белгороде, а высшее – в Киевской духовной академии. После этого он 15 лет прожил в Англии, где состоял настоятелем русской посольской церкви в Лондоне. Здесь он женился на англичанке Елизавете Фильдинг, обращённой им в православие. В 1772 г. у них родилась дочь Софья – мать И.В. Малиновского. Таким образом, род И.В. Малиновского соединил представителей России, Украины и Западной Европы.

В связи с этим очень интересны и актуальны мысли, высказанные И.В. Малиновским в «Статистическом описании Изюмского уезда». В разделе, посвященном образу жизни населения уезда, он пишет: «...считаю преступлением стремление отделять Украину от России (выделено мной – П.Ч.); а потому благомыслящие должны стремиться к уничтожению прозвищ: москаля и хохла с пословицею: «с москалем дружись и камень за пазухой держи». Эти мнимо-безмозглые хохлы имеют первой основою веру; гонение за веру католиками поляками (ставшими частью западно-христианского суперэтнуса – П.Ч.) и обратило их к православной России в 1654 году; украинец верен присяге, примерно неустрашим в боях, – чему способствует и мужественный вид его! Мнимо-скромный в домашнем быту, неукротим в стязаниях за правое дело; мнимо-безпечный, вялый, – неутомим в трудах и примерно терпелив, достигая своей цели...»<sup>4</sup>.

Таким образом, еще в 1837 г. И.В. Малиновский предупреждал об опасности стремления отделить Украину от России и необходимости снятия противопоставления между украинцами и русскими – единоверными народами, живущими не только рядом друг с другом, но и на одной территории, как в Слободской Украине.

Выводы.

1. За последние два десятилетия в Украине и Российской Федерации была сформирована правовая база для развития трансграничного сотрудничества, в том числе в форме еврорегионов на основе положений Мадридской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве.

2. Украинско-российские политические противоречия, обострившиеся с 2014 г., привели к сворачиванию трансграничного взаимодействия, разрыву гуманитарных связей и экономического сотрудничества приграничных регионов. Для выхода из кризиса необходим двусторонний украинско-российский политический диалог, одной из важных частей которого должно стать создание эффективных механизмов трансграничного сотрудничества на основе имеющегося передового опыта.

<sup>1</sup> Томашевская В. Лучшие друзья Пушкина. Иван Малиновский / В. Томашевская [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.proza.ru/2013/11/30/60>.

<sup>2</sup> Стеллецкий Н.С., свящ. Протоиерей А.А. Самборский. Законоучитель императора Александра I / свящ. Н.С. Стеллецкий. – К.: тип. Н. Т. Корчак-Новицкого, 1896. – 82 с.

<sup>3</sup> Там же. – С. 4.

<sup>4</sup> Статистическое описание Харьковской губернии Изюмского уезда // ГАХО. Ф. 51. Оп. 1. Д. 1. Л. 141-141 об.

3. Кризис украинско-российских отношений отражает состояние духовного страдания славяно-православного суперэтнуса – православия и призванной к сохранению духовности в народе православной Церкви. Только духовное возрождение общества на основе повышения уровня духовности каждого человека путем личного совершенствования может изменить направленность общества от деградации к развитию и стать основой выхода из духовного, социально-экономического и политического кризиса.

4. Украина оказалась в эпицентре противостояния между двумя разными социальными суперсистемами, или суперэтнотами, – славяно-православным и западно-христианским. Спусковым механизмом обострения отношений явилось то, что часть украинской политической элиты, игнорируя принадлежность украинского этноса к славяно-православному суперэтноту, поставила целью для всех жителей Украины вхождение в состав западно-христианского суперэтнота.

5. Исходя из логики развития суперэтнотов, реализация цели «евроинтеграции» Украины может быть достигнута лишь при условии растворения украинского этноса в западно-христианском суперэтноте вследствие отказа от традиций (прежде всего духовной основы – православия) и последующей ассимиляции, то есть утраты своих отличительных черт и их замены на заимствованные.

## **ПАРАДОКС ТНК, КАК СПУТНИКОВ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ И СПОСОБА ИХ РЕШЕНИЯ**

*В.С. Шабалина,  
студентка факультета Государственного  
Управления и Международных Отношений,  
Юго-Западный Государственный  
Университет, Курск, Россия*

Интернационализация хозяйственных и научно-технических связей привело к возрастанию глобальных проблем человеческой цивилизации. К ним относятся: проблемы военной угрозы, малоразвитость значительной части мира, продовольственный, энергетический и другие кризисы. Они оказывают воздействие на структуру мирового и национального воспроизводства, динамику экономических процессов.

Характерная черта глобальных проблем – их значимость для общественного развития. Это касается как экологических, так и проблем безопасности при решении социальных конфликтов и т.д. Оптимизация окружающей среды – это предпосылка общественного развития.

Еще одной характерной чертой глобальных противоречий является то, что их источники в основной своей массе позитивны, т.е. связаны с ростом производства и благосостояния людей<sup>1</sup>.

Глобальные проблемы современности затрагивают как развитые, так и развивающиеся страны. Общественное развитие, в частности система «человек-природа» - увенчалось появлением глобальных проблем, длительное время претерпевая разного рода изменения как количественные, так и качественные.

Как и сама глобализация, возникновение и существование транснациональных корпораций, в свою очередь, также является причиной появления глобальных проблем

---

<sup>1</sup> Батчиков, С. Хлеб и зрелища как средства тотального URL:  
<http://www.apn.ru/publications/print20222.htm>

современности. А в последнее время, увеличивая свой потенциал, приумножая свои прибыли, расширяя масштабы своего производства, а, следовательно, подвергая опасности окружающую среду и здоровье людей, функционирование ряда ТНК все чаще сталкивает мировое сообщество с осознаваемой ими угрозой полнейшего исчезновения человечества вследствие запуска механизма уничтожения жизни как таковой по причине необратимого появления глобальных проблем, таких как<sup>1</sup>:

- ТНК несут ответственность за попадание в атмосферу более половины от всех выбросов, вызывающих «парниковый эффект» (глобальное потепление климата);
- являются практически единственным производителем химических веществ, вызывающих разрушение озонового слоя;
- часто земли, контролируемые ТНК используются в ущерб интересам внутреннего сельскохозяйственного рынка;
- они ответственны за производство большей части генетически измененных продуктов и хлорсодержащих веществ, большинство из которых токсичны;
- ТНК являются основными экспортерами и импортерами продукции и технологий, запрещенных в некоторых странах по причине их потенциальной опасности для здоровья людей<sup>2</sup>.

Также проблемой, связанной с деятельностью ТНК и глобализацией в целом, является миграция: народов, порой целых регионов и капитала. Особенностью стал процесс перемещения основных потоков миграции в направлении из менее развитых в более развитые регионы, тогда как раньше процесс шел в обратном направлении - из развитого мира в неосвоенные, слаборазвитые области планеты. Это может повлечь рано или поздно усугубление экономических, социальных и демографических проблем развитых стран из-за ограниченности ресурсов последних. Из этого видна все большая актуализация таких глобальных проблем как демографическая проблема - по причине перенаселенности отдельных регионов, продовольственная проблема - по причине недостаточности ресурсов, проблема здравоохранения - по причине продовольственной проблемы, и связанными с ней массовыми заболеваниями и сокращением продолжительности жизни.

Кроме того, ТНК с легкостью перебазирующие свои филиалы в страны с более дешевой рабочей силой, лишают работы огромное количество людей, что приводит к еще одной глобальной проблеме – безработице.

Для ограничения негативных последствий международного бизнеса было принято решение ООН о необходимости разработки универсального кодекса поведения ТНК, регламентирующего их деятельность, что свидетельствует о том, что процессы транснационализации производства и капитала нуждаются в поправках и наблюдении извне, поскольку не обладают встроенным механизмом контроля<sup>3</sup>.

Современные глобализационные процессы разворачиваются, прежде всего, между промышленно развитыми странами и лишь во вторую очередь охватывают развивающиеся страны.

Степень положительного влияния глобализационных процессов на экономику отдельных стран зависит от места, которое они занимают в мировой экономике. Глобализация приводит к появлению новой модели мира – 20:80. 80% всех ресурсов контролирует так называемый «золотой миллиард», который составляет лишь пятую часть населения планеты. Процветающие 20% стран распоряжаются 85% мирового ВВП.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке. Курск. 2016.

Разрыв между богатейшими и беднейшими странами только увеличивается, что подтверждает несостоятельность всяких обещаний справедливости в оказании помощи развивающимся странам<sup>1</sup>.

Но положительные эффекты в деятельности ТНК также, несомненно, присутствуют, и это - стимулирование увеличения уровня доходов населения менее развитых стран корпорациями, привнесение в «принимающую» страну международные стандарты, в т.ч. речь идет про сохранение, поддержание экологической ситуации в дочерних компаниях на территориях национальных государств в той же мере, в какой это происходит на территории материнского офиса, что, несомненно, следует рассматривать в качестве шага на пути к решению экологической проблемы. Приход ТНК в развивающиеся страны знаменует собой повышение стандартов охраны окружающей среды в последних в силу того, что компании, пытаясь избежать общественной критики и вмешательства СМИ, используют те же стандарты, что и в стране своего базирования. Помимо этого, ТНК привносят в развивающиеся страны технологии, инновации и менеджмент, что также способствует повышению стандартов на внутреннем рынке, от чего «принимающие» страны только выигрывают.

Немаловажным представляется и то, что ТНК, с одной стороны, неся в себе проблему увеличения разницы в уровнях жизни населения, с другой - являются средством передислокации борьбы за рынки из военно-политической в экономическую сферу, пусть тоже жестокую, но, по крайней мере, бескровную<sup>2</sup>.

ТНК положительно влияют на международные отношения, в частности, на обеспечение международной безопасности. В силу чего сам факт существования и рабочий процесс ТНК есть не что иное как путь, ведущий к предотвращению глобальной проблемы войны и мира.

Корпорации осознают необходимость быть включенными в решение социальных и экологических проблем в силу того, что условия корпораций частного сектора имеют два наиболее существенных преимущества для влияния на решение социальных проблем: гибкость в действиях по реагированию на меняющиеся условия, а также возможность использования человеческих и капитальных ресурсов, недоступных для государственного и неправительственного секторов<sup>3</sup>.

Рассмотрение деятельности ТНК представляется важным именно в ключе взаимодействия последних с правительствами государств. Это взаимодействие может стать платформой, на которой будет осуществляться поиск решения глобальных проблем современности, именно их эффективное сотрудничество в этом направлении, совместная выработка и введение в регламенты всех ТНК четких правил соблюдения международных стандартов по недопущению усиления остроты нависших над человечеством глобальных проблем все более актуализируется и уже давно приобрело черты необходимой к реализации меры.

---

<sup>1</sup> Фокин, С. Роль ТНК в формировании конкурентоспособности стран мира URL: <http://georpub.narod.ru/student/fokin/3/4.htm>

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

## ПЕРСПЕКТИВЫ ЕАЭС В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Ю.О. Шалева,**

*факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

*Научный руководитель:*

**В.М. Кузьмина**

*к.п.н., к.и.н., доцент кафедры  
международных отношений и  
государственного управления, Юго-  
Западный государственный университет  
(ЮЗГУ), Курск, Россия*

Евразийский экономический союз - новое международное региональное объединение, созданное с целью ведения единой политики в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве, транспорте и обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, рабочей силы. Его формирование длилось на протяжении двух десятилетий. Базой объединения послужили Таможенный союз и Единое экономическое пространство (ЕЭП), странами-участницами которых являются Белоруссия, Казахстан, Россия. «Мы вместе создаем мощный, притягательный центр экономического развития, крупный региональный рынок», - отметил В. Путин<sup>1</sup>. Создание в 2012 Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), двухуровневого наднационального органа, координирующего около 170 функций этих экономических объединений – значимое событие, повлиявшее на дальнейшее сотрудничество трех стран. ЕЭК руководствуется интересами евразийского сообщества в целом, а не интересами какого-либо национального правительства. Ее направления включают: таможенно - тарифное и нетарифное регулирование, ведение статистики внешней, взаимной торговли, трудовой миграции, а также осуществление конкурентной политики, энергетической и валютной политики и др. На наш взгляд, положительно, что Союз имеет экономическую, а не политическую направленность, что позволит избежать возникновения невыгодного для участников, особенно для РФ, распределения экспорта-импорта товаров и гарантирует нерушимость политического суверенитета каждого участника. Хотя изначально вместо ЕАЭС планировалось создание Евразийского Союза, куда могла войти Украина. Причинами изменения прежних установок между странами стали отказ в 2013 Украины от присоединения к Таможенному Союзу, несмотря на предполагаемые преференции, подготовка соглашения между ЕС и Украиной об ассоциации и подписание договоренности о введении зоны свободной торговли, что, впоследствии, повлекло отмену действующей ЗСТ с РФ. Кстати, участники ЕАЭС эту инициативу России не поддержали. Но в итоге недальновидные решения украинского руководства привели к событиям на Майдане и кризису, а ЕАЭС потерял перспективного партнера. Были отменены вопросы между РФ, Белоруссией и Казахстаном об общем гражданстве, ведении внешней политики, общей охране границ, общем парламенте, оборонной политике<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. Казань, 2014. С. 382-383.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке. - Курск. 2016.

В 2015 странами – участницами ЕАЭС стали Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и РФ. Экономическая интеграция этих государств, которых связывает имперское и советское прошлое, способствует ускорению обмена товарами, услугами, рабочей силой, технологиями, появлению новых рынков сбыта, расширению экономических связей, повышению уровня жизни населения. На долю ЕАЭС приходится 182,5 млн. человек (2,5% мировой численности населения), уровень безработицы составляет 5,3%, что ниже мирового на 3,1%, уровень промышленного и сельскохозяйственного производства -3,7% и 5,5% соответственно. Союз занимает четвертое место в мире по выработке электроэнергии и 2 место по длине железнодорожных путей. ВВП ЕАЭС составляет 3,2% мирового<sup>1</sup>.

На сегодняшний день РФ занимает ведущие позиции в ЕАЭС, ее влияние на развитие национальных экономик этих государств очевидна и неоспорима. Территория, численность населения России больше, чем Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии, и показатели темпов и пропорций развития взаимной торговли членов ЕАЭС за январь-ноябрь 2015 подтверждают это. Удельный РФ составил 63,3%, Белоруссии - 24,4%, Казахстана-10,9%, Киргизии-0,9%, Армении-0,5%. Объемы экспортных поставок РФ в государства ЕАЭС за январь-ноябрь 2015 превышают импортные<sup>2</sup>.

Перед ЕАЭС поставлены большие задачи и вызовы. Предстоит улучшение достигнутых позиций в мире, создание таких наднациональных органов, как комиссии по вводу расчётной денежной единицы, сырьевым ресурсам, которая устанавливает цены и квоты на сырье, энергоносители, проводит политику в области добычи, продажи золота и других драгоценных металлов, что потребует немало уступок и т.д. Эти задачи необходимо решить в краткие сроки и на фоне европейских санкций, применимых к РФ, угрозы разгорания религиозных конфликтов в Казахстане, Киргизии, неопределенной динамики цен на нефть и курс доллара, который достиг 77 руб<sup>3</sup>. Опасение представляют планируемые США подписание Трансатлантического соглашения и создание Транстихоокеанского партнёрства, как замену АСЕАН и АТЭС, куда входит РФ. В случае реализации американских проектов ЕАЭС получает мощных конкурентов и РФ сможет оказаться под влиянием обязательств Трансатлантического соглашения.

Таким образом, преодоление трудностей, стоящих перед ЕАЭС, сможет помочь РФ укрепить экономические отношения с участниками Союза, создать новые совместные технологические, культурно-образовательные проекты. Для российской экономики это возможность уделить больше внимания развитию сфере услуг, инновационных технологий, а также легкой промышленности, повышению качества образования и культуры.

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М. Региональные подсистемы международных отношений в XXI веке.- Курск. 2016.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М., Новикова Н.И. Международные организации в работах отечественных исследователей // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. –Казань, 2014.- С. 65-66

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций.-Курск. 2016.

## СПЕЦИФИКА ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ КАК ИНСТРУМЕНТА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*А. Шевченко,  
факультет Государственного Управления  
и Международных Отношений, Юго-  
Западный Государственный Университет,  
Курск, Россия*

В современной России с выделением её из состава Советского Союза в самостоятельное независимое государственное образование, с принятием Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года, с осуществлением целого ряда либеральных реформ произошли в сравнении с советским временем коренные изменения базисных основ существования – строя, политики, безопасности, экономики, идеологии, социальной сферы, системы ценностей и морали, образа жизни людей. Нельзя сказать, что публичная дипломатия является чем-то новым для современной России. Наша страна имеет свою давнюю историю межплеменных контактов, отношений с чужеземцами русских путешественников, купцов и беглых людей. Вполне по силам нам и организация широкого диалога цивилизаций и культур в наши дни.

В настоящий момент, возросли возможности публичной дипломатии для предупреждения и разрешения дестабилизирующих факторов в связи с побочными явлениями конфликтологии как науки, ростом знаний об их характере, генезисе, структуре, движущих силах и содержании. Глубже стали знания о свойствах человеческого мозга, психики, что увеличило способности дипломатов для оказания влияния на людей в процессе общения. В массовую, глобальную превратилась аудитория воздействия, продвижения тех или иных идей, мнений для Интернет-дипломатии. Отмечается существенный рост понимания государственными органами власти роли и значения публичной дипломатии в достижении целей внутренней и внешней политики. Налаживается атмосфера сотрудничества власти и дипломатов. В условиях роста глобальных вызовов и угроз, природных, техногенных и социальных катастроф наступает осознание всё большим количеством людей того факта, что каждому человеку необходимо действовать, не полагаясь целиком на органы власти.

Публичная дипломатия имеет ряд преимуществ перед классической дипломатией. Она более мобильна и свободна в своих действиях, менее зависима от официальных решений, более рациональна с точки зрения здравого смысла и житейского подхода к сложным проблемам межгосударственных отношений<sup>1</sup>.

На своём уровне она способна выявить ранние, латентные стадии назревающего конфликта и осуществлять малозаметные превентивные воздействия на личностном уровне для его предотвращения. Публичная дипломатия в финансовом плане несопоставимо менее затратна, чем классическая дипломатия. Основной её принцип – смягчение, сглаживание и недопущение конфликтных ситуаций, в чём у широкой общественности имеется немало преимуществ. Публичная дипломатия более конкретна, более разнообразна в используемых приёмах, методах и содержании, менее стереотипна. Она действует с учётом различия в социокультурных условиях, традициях.

Публичная дипломатия – это форма адекватного гуманистического ответа на глобальные вызовы и угрозы, на неизбежные издержки становления нового мирового порядка, на разного рода отклонения в естестве внутривнутриполитического развития. Она родилась и получила признание в эпоху глобализации, цивилизационных сдвигов,

---

<sup>1</sup> Кузьмина В.М., Герреро Л. Транснациональные корпорации на российском рынке // Сборник тезисов 3-й Всероссийской интернет-конференции «Грани науки 2014» отв. ред. А.В. Герасимов. 2014. С. 382-383

глубоких изменений, произошедших в мире, в том числе и в психологических установках людей. В качестве акторов публичной дипломатии выступают неправительственные организации; общественные, национальные, парламентские, религиозные объединения; политические партии, местные органы самоуправления, а также другие юридические и физические лица<sup>1</sup>. В роли субъекта публичной дипломатии может выступать и государство, когда оно взаимодействует с общественными организациями в реализации тех или иных задач внутри страны или за рубежом.

Публичная дипломатия использует, как правило, негосударственные формы и методы неофициального общения в рамках непрерывно разрастающейся сети НПО-сообществ, межличностных, семейных и иных отношений, с применением новейших достижений в области коммуникативных технологий и способов влияния на интеллект и психику человека, на общественное мнение. К методам публичной дипломатии относятся пикеты, митинги, марши, собрания, резолюции, воззвания, частные беседы, дискуссии.

В отличие от западной, американской точки зрения, публичная дипломатия рассматривается у нас исключительно в позитивном плане - как человеческий ресурс, инструмент подлинного народовластия прямого действия, как инновационная социальная технология, призванная содействовать обеспечению мира, безопасности и высокого качества жизни людей, сохранению окружающей среды. Она является народной формой ответа на становление нового мирового порядка, на вызовы развитию России. Она созидает словом, оружием правды, добрыми делами, использует силу влияния и убеждения, искусство ведения переговоров, диалога и дискуссии, личностного взаимодействия<sup>2</sup>.

Особенностью отечественной дипломатии является то, что она базируется на мессианском духе русского народа, суть которого заключается в том, чтобы нести человечеству, миру некое качественно новое слово, важную для всего человечества мысль. И эта миссия сохранилась за Россией, несмотря на постигшую её геополитическую и социальную катастрофу, её нынешнюю слабость. Она несёт в себе миссию духовную, выступает в роли хранительницы христианства, православия. Для всего человечества она отстаивает идею, что спастись можно только вместе, что мироустройство должно быть справедливым, что надо жить семьёй народов, проявлять заботу о слабых. В России наблюдается положительная динамика развития публичной дипломатии, особенно НПО-дипломатии. Заметно расширяется диапазон целей, задач, содержания, форм и методов публичной дипломатии.

Особое значение публичная дипломатия приобретает в конфликтных ситуациях, когда государство не в состоянии политическими средствами решить проблемы, возникающие на национальной, этнической, религиозной почве. Она деликатно разрешает конфликты идентичности, восстанавливает коммуникативную принадлежность к одной стране – России<sup>3</sup>.

В частности, речь идёт об идентификации мусульман с Россией. Публичная дипломатия держится на самом мощном ресурсе – на ресурсе человеческих отношений, связей и интересов, на доброй памяти, общей истории, понимании, доверии, чувствах. Этим она отличается от классической дипломатии, в основе которой лежат преимущественно формальные межгосударственные отношения, законодательные нормы и административные предписания.

Публичная дипломатия в современной России должна рассматриваться как инновационная гуманитарная технология общественной самоорганизации граждан, используемая для недопущения и мирного разрешения конфликтных ситуаций в стране и

---

<sup>1</sup> Хайд Г. Д. Разговор с нашими безмолвствующими союзниками: общественная дипломатия и внешняя политика США URL: <http://www.if.tsu.ru/Sokol/USA4.htm>.

<sup>2</sup> Кузьмина В.М. Теория и история дипломатии. Курск. 2015.

<sup>3</sup> Кузьмина В.М. Анализ международных ситуаций. Курск. 2016.

за рубежом, сближения народов и государств, достижения высокого качества жизни людей, сохранения окружающей среды. Поэтому чрезвычайно актуальной является задача научного осмысления и обеспечения, с одной стороны, позитивной российской публичной дипломатии, имеющей конструктивный и созидательный смысл, а с другой, – активного противодействия западной публичной дипломатии, применяющей против России негативистскую «мягкую силу» целенаправленного разрушения.

## МЕСТО ЛИЧНОГО ДОСМОТРА В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

*С.С. Шипилова,  
студент кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
университет», Белгород, Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко, к.э.н., доцент кафедры  
социальных технологий, «Белгородский  
государственный университет», Белгород,  
Россия*

Таможенное право тесно связано с другими отраслями права. Эта связь определяется тем, что оно осуществляет регулирование таможенных институтов с помощью норм сразу нескольких правовых отраслей, таких как административное, конституционное, финансовое, уголовное, банковское, гражданское и другие. Данный факт четко прослеживается в процедуре таможенного контроля, а также таких его форм, как таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр и других. Так, среди двенадцати форм таможенного контроля, определенных в статье 110 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС), именно личный таможенный досмотр является единственной формой контроля, обозначенной в пункте 1 статьи 117 того же нормативно-правового акта в качестве исключительной<sup>1</sup>. В чем заключается эта исключительность и какова роль личного таможенного досмотра в системе таможенного контроля?

По мнению кандидата юридических наук А.В. Мягкова, «досмотр – это принудительные поисковые проверочные действия, носящие государственно-властный характер, совершаемые уполномоченными на то лицами в отношении определенных законодательством объектов, проводимые без нарушения их конструктивной целостности в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, а также недопущения нарушения административно- и уголовно-правовых норм»<sup>2</sup>.

В частности, говоря о форме личного таможенного досмотра, стоит отметить, что в процессе проведения данной процедуры таможенным органом при возникновении подозрений о незаконном перемещении через таможенную границу каких-либо товаров или вещей, необходимо соблюдать определенные нормы дистанции и аккуратности во избежание нарушений конституционных прав и свобод гражданина. Данный факт связан с тем, что, в отличие от традиционных предметов таможенного контроля, при личном

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» Информ. банк. «Версия Проф» Разд. «Законодательство» Ст. 70-93.

<sup>2</sup>Мягков А.В. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая милицией: Омск, 2014. С. 58.

таможенном досмотре проверке подвергается физическое лицо, а одним из основных прав человека и гражданина, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, является право на личную неприкосновенность<sup>1</sup>. В этом заключается исключительности особенность процедуры личного таможенного досмотра, при которой осуществляется досмотр физического лица и вещей, находящихся при физическом лице, с целью обнаружения орудий и средств совершения административного правонарушения.

В результате анализа существующего на сегодняшний день законодательства РФ становится ясно, что процедура личного досмотра, как одна из форм контроля, помимо таможенного института, применяется также в сфере административных правоотношений. Так, понятие досмотра часто упоминается во многих нормативно-правовых актах, содержащих административно-правовые нормы. С процедурой личного досмотра мы встречаемся практически каждый день и в повседневной жизни при входе (или выходе) в различные охраняемые объекты, в магазины, учебные или производственные учреждения, а также при проведении разнообразных массовых мероприятий. Это может быть движение через «рамку», прощупывание и похлопывание верхней одежды охранниками и другое.

Также следует отметить, что сама процедура как контроля в целом, так и досмотра в частности, является мерой государственного принуждения, так как изначально направлена против воли того или иного лица и проводится под защитой государства<sup>2</sup>.

В юридической науке существует множество работ, рассматривающих сущность и меры государственного принуждения. Их анализ позволяет определить, что государственное принуждение характеризуется игнорированием и подавлением воли лица, к которому оно применяется. Меры государственного принуждения реализуются во властном воздействии уполномоченных на его применение субъектов на сознание, волю и поведение лица с целью регуляции его поведения и поступков согласно воле принуждающего.

Одной из разновидностей государственного принуждения является административное принуждение, которое тесно связано с процедурой личного таможенного досмотра. Оно применяется по отношению к объекту личного таможенного досмотра в двух случаях. В первом случае лицо, которое подвергается процедуре личного таможенного досмотра, совершает содержащее признаки правонарушения деяние, либо у таможенных органов есть обоснованные подозрения в этом. Второй случай характеризуется наличием объективной, обоснованной информации о том, что объект личного таможенного досмотра в качестве физического лица скрывает орудия и средства совершения правонарушения; добытые противоправным путем предметы; документы, указывающие на обстоятельства какого-либо правонарушения.

Как уже было указано выше, проведение личного досмотра связано с определенными ограничениями прав и свобод человека, поэтому решение об осуществлении процедуры его проведения принимает начальник таможенного органа, или лицо, по каким-либо причинам временно его заменяющее. При этом, исходя из того, что государство обязано соблюдать и защищать права и свободы каждого человека, таможенные органы обязаны проводить личный досмотр в корректной форме. В процессе данной процедуры строго запрещено унижение достоинства и ущемление прав личности, а также причинение вреда здоровью и имуществу досматриваемого лица. Если же при личном досмотре все-же был нанесен вред имуществу досматриваемого физического лица неправомерными действиями таможенников, то данное лицо в праве потребовать

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. М., 1993.

<sup>2</sup> Мошкина Н.А. Правовая природа досмотра как формы контроля: административный и таможенный аспект // NB: Административное право и практика администрирования. 2013. № 3. С. 1-24.

материального возмещения причиненного вреда согласно статьи 53 Конституции и в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

На основании всего выше сказанного можно сделать вывод о том, что личный таможенный досмотр является неотъемлемой частью процедуры таможенного контроля, которая направлена на осмотр физического лица и находящихся при нем вещей, с целью выявления правонарушителя. В этом отношении личный таможенный досмотр играет важную роль в правоохранительной деятельности и обеспечении безопасности государства.

При этом он может осуществляться при наличии у таможенных органов различного рода обоснованных данных, позволяющих предполагать, что данное лицо скрывает или добровольно не выдает запрещенные к перемещению через таможенную границу предметы. Личный таможенный досмотр имеет дуалистическую природу, выступая, с одной стороны, в качестве формы таможенного контроля, а с другой – как мера административного принуждения<sup>2</sup>. В качестве последней – личный таможенный досмотр, обладая определенными особенностями проведения, оказывает влияние на применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Правоприменительная практика показывает, что таможенные органы, как правило, не принимают решение о необходимости проведения процедуры личного таможенного досмотра в качестве обеспечительной меры, направленной на получение доказательств. Причиной этого служит недостаточно четкая правовая регламентация оснований и механизма его применения должностными лицами таможенных органов.

## **АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПРИГРАНИЧНОМ МУНИЦИПАЛИТЕТЕ (ОПЫТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД БЕЛГОРОД")**

*М.В. Шлычкова,  
магистрантка Института управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

Социально ориентированное предпринимательство в России приобретает все большую популярность. Мы рассматриваем социальное предпринимательство сегодня как новый подход к решению общественных проблем.

Предприниматель ставит для себя задачи не только получить прибыль, но и сделать окружающий мир немного лучше.

На сегодняшний день можно выделить следующие задачи, на решение которых направлена работа социальных предпринимателей как в Белгородской области, так и в городе Белгороде:

– трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья. Например, отделение «Всероссийского общества слепых» оказывает помощь в трудоустройстве людей с ограниченными возможностями по здоровью. Работники изготавливают спец. одежду, картонные упаковки, бахилы. В Белгороде один из крупнейших работодателей для таких людей – «Белгородский хладокомбинат»;

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. М., 1993.

<sup>2</sup> Гатаулина О.А. Дуалистическая природа личного таможенного контроля // Вестник Бурятского государственного университета: Государство и право. Юридические науки. 2014. № 2. С.184-186.

– открытие частных детских садов, в том числе и с внедрением инновационных методик обучения. Таким образом, решается одна из важнейших задач, связанная с нехваткой мест в муниципальных образовательных учреждениях. В этом вопросе активно сотрудничают с «Ассоциацией частных детских садов Белгорода»;

– разрабатываются проекты по организации инклюзивного образования с целью дать возможность всем учащимся, независимо от состояния здоровья, в полном объеме участвовать в жизни коллектива учебного заведения;

– социальная адаптация и реабилитация людей с ограниченными возможностями и для людей, находящихся в сложной жизненной ситуации;

– трудоустройство людей, освобожденных из мест лишения свободы;

– разработка новых туристических маршрутов для людей с ограниченными физическими возможностями;

– проекты по развитию сельского туризма, народных ремесел и созданию творческих мастерских;

– формирование здорового образа жизни, физкультуры и спорта;

– ведется ряд других бизнес-проектов в социальной сфере города.

Белгородская область была одной из пилотных областей Российской Федерации, где по инициативе «Департамента экономического развития области» в 2013 году был открыт «Центр инноваций социальной сферы».

ЦИСС – основной оператор и интегратор мер поддержки социального предпринимательства, посредством организации «Школы социального предпринимательства» в целях выявления и продвижения социально-ориентированных проектов<sup>1</sup>.

Основная задача центра – поддержка и развитие социального предпринимательства. Центр оказывает образовательные и консультационные услуги для представителей малого и среднего бизнеса, социально-ориентированных некоммерческих организаций, проводит различные мероприятия, направленные на развитие нового направления экономики.

Стратегические направления развития ЦИСС: популяризация и эффективное продвижение перспективных и стратегических проектов и инноваций в социальной сфере; обеспечение качественно нового уровня поддержки социальных проектов и инициатив; формирование единой базы проектов, готовых к вынесению на инвестиционные сессии; объединение представителей НКО, лидеров социальной сферы, предпринимателей и представителей органов власти и др.; увеличение количества социальных предпринимателей; развитие законодательной базы в социальном предпринимательстве; постоянное повышение уровня качества продуктов и услуг социального предпринимательства; тиражирование проектов социального предпринимательства; расширение использования современных информационных технологий инновационных методов развития; подготовка и повышение квалификации сотрудников ЦИСС; организация и проведение Школы социального предпринимателя, обучающих семинаров и т.п.; разработка системы индикаторов для оценки инновационного потенциала предприятий социальной сферы; привлечение инвестиций в проекты социального предпринимательства.

Задачи ЦИСС: популяризация и эффективное продвижение социальных проектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных НКО; аккумуляция на своей площадке лучших региональных социально-ориентированных кейсов, подготовленных предпринимателями и НКО; организация и проведение образовательных программ, направленных на подготовку социально-предпринимательских проектов и формирование устойчивой экономической бизнес-модели социального предприятия;

---

<sup>1</sup> Гришаев С. В. Государственная поддержка проектной деятельности в сфере предпринимательства // Российский эконом.журн. 2014. №5. С.40-43.

обмен практиками в сети центров инноваций социальной сферы; консультационное, информационное и аналитическое сопровождение деятельности социальных предпринимателей и социально-ориентированных НКО; содействие в создании и развитии инструментов поддержки социального предпринимательства, включая все виды ресурсной поддержки.

Один из наиболее масштабных проектов «Центра инноваций социальной сферы» – организация «Школы социального предпринимательства». Это уникальный образовательный проект для представителей малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Цель обучения – дать систематизированные знания об управлении социальными предприятиями и составлению бизнес-плана такого предприятия; об особенностях принятия решений в социальной сфере и оценке важнейших показателей деятельности организаций, создающих социальные блага.

В Белгороде (в 2014 году) ее учениками стали 105 потенциальных или действующих субъектов малого и среднего предпринимательства области.

Для учеников первой такой школы подготовлена 102-х часовая образовательная программа. Это лекции по PR, проектному менеджменту, финансовым, налоговым и юридическим аспектам предпринимательской деятельности. Основная цель этих курсов – помочь довести идею социального проекта до рабочей модели будущего бизнеса, разработать план дальнейших действий и дать возможность выхода на потенциальных инвесторов.

Программа школы насчитывает несколько компонентов. Помимо образовательной части сюда входят: консультативное, менторское и ресурсное сопровождения. По завершению занятий школы, выпускники защитили уже готовые социально-предпринимательские проекты.

Проект финансируется государством с целью развития социального предпринимательства в регионах России<sup>1</sup>.

Так же важно сказать, что в рамках Красноярского экономического форума «Стратегия 2030» были подведены итоги и награждены победители Всероссийского конкурса проектов в сфере социального предпринимательства «Лучший социальный проект года».

Конкурс проводился по шести номинациям, в том числе «Лучший социальный проект года в области социального обслуживания лиц, нуждающихся в социальном сопровождении» и «Лучший социальный проект года в области дополнительного образования детей». От Белгородской области в нем приняли участие семь номинанток. Ирина Воля представила проект «Обучение и предоставление рабочих мест людям с инвалидностью 1–3 групп». Виталия Кущенко презентовала «Азбуку здоровья» (многопрофильный медицинский центр). Ирина Мельникова выступила с проектом «Организация бесплатной группы для детей с ограниченными возможностями». Проект Татьяны Чалой – «Развитие детей раннего дошкольного возраста по методике Монтессори», а Олеси Кутеповой – «Издание журнала «Мой счастливый ребенок» в г. Белгороде». Мария Тимкина представила проект «Интернет-магазин для сознательных родителей «Чудо-мамы». Надо отметить, что все перечисленные проекты получили высокие оценочные баллы и были близки к победе<sup>2</sup>. Досталась же победа Светлане Погребенко, руководителю сети частных детских садов «Малютка», представившей на суд жюри проект «Частный детский сад для особенных детей».

Белгородские участники, принимавшие участие во всероссийском конкурсе, прошли обучение и разработали свои проекты в «Школе социального

---

<sup>1</sup> Глушенко Е. В. Основы предпринимательства и поддержка его государством // Института социологии РАН. 2014. № 2. С.9-10.

<sup>2</sup> Демина А.Н. Лучший социальный проект года // Белгород. 2016. №3. С. 12-14.

предпринимательства». Надо отметить, что именно благодаря обучению в Школе социального предпринимательства участники получили уникальную возможность представить свои проекты на федеральном уровне и доказали, что такая качественно новая форма экономической деятельности, как социальное предпринимательство, активно развивается в нашем городе и регионе.

Подводя итоги стоит отметить, что:

1. Социальные проекты – те проекты, которые имеют ярко выраженный социальный эффект и при этом дают определенный экономический результат. По большому счету, социальный предприниматель создает сам себе рабочее место и при этом приносит еще какое-то благо обществу.

2. На территории Белгорода существует «Центр инноваций социальной сферы» (ЦИСС). Он является структурным подразделением ОГБУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр» и осуществляет свою деятельность с 2013 года. Основная задача центра – поддержка и развитие социального предпринимательства. Один из наиболее масштабных проектов – организация в 2014 году первой «Школы социального предпринимательства». В Белгороде ее учениками стали 105 потенциальных или действующих субъектов малого и среднего предпринимательства области.

3. Безусловно, у социально ориентированного предпринимательства, как у формы экономической деятельности, есть перспективы развития, но нужно решить ряд вопросов, к примеру, сформировать законодательную базу, которая сможет урегулировать все вопросы социального предпринимательства.

## **ЕАЭС: НОВЫЙ ЭТАП РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*А.В. Юркина,  
студентка кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
О.А. Немченко,  
к.э.н., доцент кафедры социальных  
технологий, «Белгородский  
государственный национальный  
исследовательский университет» (НИУ  
«БелГУ»), Россия*

Экономическое развитие любого государства оказывает существенное влияние как на его внутренне состояние и внешнюю политику, так и положение на мировой арене. Современная Россия начала активную деятельность по сотрудничеству в экономике с 1994 года, объединившись с Казахстаном в Евразийский Союз. Но уже в 1995 году вместе с Республикой Беларусь было подписано соглашение о создании Таможенного союза, основной целью которого было устранение препятствий для обеспечения свободного взаимодействия экономических субъектов трёх стран. Таможенный союз стал «ядром», которое и в настоящее время является двигателем интеграционных процессов на пространстве Евразии.

Договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) был подписан 29 мая 2014 и вступил в силу с 1 января 2015 года. ЕАЭС заменил ликвидированное Евразийское экономическое сообщество и стал очередным этапом региональной экономической интеграции. В число стран-участниц кроме Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь так же вошли Армения и Кыргызстан.<sup>1</sup>

Главной целью ЕАЭС является всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Кроме этого, создаются условия для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а так же проведения странами единой и согласованной экономической политики в важнейших отраслях экономики.

Таким образом, ЕАЭС приобретает все более яркие характеристики пятого уровня интеграции – экономического союза. Однако кроме вышеперечисленных черт существует ряд других, не свойственных ему на сегодняшний день – это гармонизированная социальная, фискальная и монетарная политика, а так же единая экономическая и валютно-финансовая политика.

Стоит так же отметить, что в рамках Евразийского экономического союза так же действует Таможенный союз. Условно государства – члены Таможенного союза и государства – члены Евразийского экономического союза можно считать идентичными понятиями, различающимися по своей сути лишь при рассмотрении юридических тонкостей. Причиной этого является факт использования нормативной базы, разработанной в период функционирования Таможенного союза. По прошествии лет, после принятия новой нормативной базы, возможно, понятие «государство – член Евразийского экономического сообщества» полностью заменит прежнее.

Одним из главных отличий ЕАЭС от упраздненного ЕврАзЭС, наряду с общей денежной, торговой, налоговой политики, является то, что данное образование официально наделено правосубъектностью. Это значит, что существует соответствующее юридическое лицо, позволяющее вести совместные проекты с международными организациями.

Эффективность новой ступени интеграции так же находится в прямой зависимости от уровня развития экономики государств-членов союза. На сегодняшний день наблюдается значительное замедление темпов роста экономик, близость к показателям стагнации. Так же негативное воздействие оказывает «падение» рубля на ВВП и уровень инфляции не только России, но и других стран, например Кыргызстана. Присутствие этих осложняющих факторов является барьером для прогрессивного развития ЕАЭС.

Таким образом, Евразийский экономический союз является новой ступенью экономической интеграции, призванной обеспечить эффективное и беспрепятственное развитие экономик государств-членов союза, обеспечить единое экономическое пространство на всей территории союза. Для этого необходима единая согласованная политика всех стран ЕАЭС, общность идей, целей и принципов как по отношению к участникам Союза, так и к третьим странам. На мой взгляд, его главная задача – стать «двигателем», реально действующей организацией с видимыми и ощутимыми результатами деятельности, которые позволят выйти странам – участницам на качественно новый уровень экономики и жизни.

---

<sup>1</sup> Евразийский экономический союз (ЕАЭС) [Электронный ресурс]// Официальный сайт ЕАЭС. 2016. URL: <http://www.eaeunion.org/#>(дата обращения: 25.03.2016)

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ФОРМА ОПТИМАЛЬНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Д.П. Яценко,  
студентка Института Управления,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

*Научный руководитель:  
И.Э. Надуткина, к.с.н., профессор  
кафедры социальных технологий,  
«Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет» (НИУ «БелГУ»), Россия*

В сложившихся условиях хозяйствования особое значение занимает государственная политика регулирования отношений собственности. Именно от нее зависит предполагаемая модель ведения хозяйства, в которой структура форм собственности, объем муниципального сектора, а также решение социальных вопросов должны способствовать прогрессивному развитию общественной системы.

При проведении реформ собственности наша страна столкнулась с рядом проблем, которые связаны с разработкой эффективного механизма управления отношениями присвоения. Несмотря на то, что вопросы собственности всегда находились в сфере пристального внимания экономической науки, сегодня существует потребность в дальнейшей детальной проработке проблем, возникающих в практической деятельности при управлении собственностью.

Таким образом, актуальность вопроса прав собственности заключается в том, что собственность выступает в качестве одного из основополагающих факторов развития любой экономической системы.

Понятие «собственность» можно трактовать по-разному, в зависимости от категории, к которой оно принадлежит. Так понятие собственности можно рассматривать с экономической и юридической точки зрения.

С экономической точки зрения под собственностью понимается такое имущество, которое принадлежит определенному лицу, организации, органу власти и на которое у данного лица, организации, или же органа власти имеется исключительное право на владение, пользование и распоряжение<sup>1</sup>.

Юридическая точка зрения под понятием «собственность» подразумевает комплекс прав, которыми обладает человек или иной субъект права – например, организация по отношению к определенному имуществу.

Относительно муниципальной собственности законодательная база в Российской Федерации признает экономическую и юридическую составляющей. Так, в статье 130 пункте 1 Конституции Российской Федерации заключено именно юридическое значение муниципальной собственности. Это объясняется тем, что местное самоуправление обеспечивает владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, а органы местного самоуправления осуществляют самостоятельное управление ею. В свою очередь, статья 8 Конституции РФ определяет экономическую категорию собственности как совокупность экономических отношений<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Алехин Э.В. Экономика государственного и муниципального сектора. Пенза, 2010.

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. СПб, 2014.

В настоящее время в Российской Федерации закреплены законом различные формы и виды права собственности. Правовой режим имущества определяется в зависимости от того, к какой форме и виду относится право собственности, принадлежащее какому-либо лицу.

Современное законодательство Российской Федерации выделяет следующие формы собственности: государственная, муниципальная и частная.

Более подробно рассмотрим такой вид собственности как муниципальная. Гражданский кодекс Российской Федерации трактует понятие муниципальной собственностью как «имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям»<sup>2</sup>.

Для муниципальной собственности присущи специфические особенности, с помощью которых ее можно выделить как самостоятельный вид в системе экономических отношений. Так, муниципальная собственность не выступает как разновидность государственной собственности. Данная особенность проявляется как следствие природы местного самоуправления, имеющая закрепление в конституционной норме, суть которой состоит в том, что в систему органов государственной власти не входят органы местного самоуправления. Российское законодательство трактует муниципальное управление только как самоуправление, вкладывая в данные термины принципиально противоположное содержание.

Именно выделение органов местного самоуправления позволило создать соответствующую систему хозяйственных отношений, которая и выступила в качестве экономической основы для данной формы народовластия.

Основной причиной выделения муниципальной собственности в самостоятельную форму явилась необходимость оптимального распределения общественной собственности по уровням и специфике присвоения. Отличительной чертой муниципальной собственности от государственной является перечень задач, которые решают органы местного самоуправления. Так, в процессе управления государственной собственностью решаются общегосударственные задачи, а в процессе же управления муниципальной собственностью – задачи местного уровня, наиболее распространёнными из которых являются задачи социального характера.

Для муниципальной собственности характерны следующие положения:

- во-первых, она предполагает невозможность деления объектов собственности, это в свою очередь означает недопустимость выделения доли каждого жителя муниципального образования с его последующим возмещением;
- во-вторых, большинство объектов муниципальной собственности являются общественными, т.е. не преследуют получение прибыли и основной целью которых является удовлетворение потребностей населения.

Собственником в отношении, как имущества, так и местных финансов, находящихся в муниципальной собственности, выступают органы местного самоуправления.

Особую роль в реализации этих прав играют представительные органы местного самоуправления, в полномочия которых входит:

- установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также порядка и условий ее приватизации;
- утверждение местного бюджета и отчет о его исполнении, а также право образовывать целевые внебюджетные фонды;
- установление местных налогов и сборов;
- разработка планов и программ развития муниципального образования и утверждение отчетов об их исполнении;

---

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1: от 30 ноября 1994. №51-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Иформ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования.

Кроме того, оперативное и текущее управление муниципальной собственностью в каждом муниципалитете осуществляют иные органы и должностные лица местного самоуправления. В соответствии с законодательством они вправе сдавать в аренду муниципальную собственность, передавать объекты муниципальной собственности, как во временное, так и в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, а также производить процедуру отчуждения в установленном порядке<sup>1</sup>.

Так, для эффективного управления и распоряжения имуществом в каждом районе создаются соответствующие подразделения. Для эффективного управления и распоряжения имуществом находящимся, например, в собственности Алексеевского района Белгородской области, в структуре администрации Алексеевского района создан комитет по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского района. Комитет по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского района создается на основании структуры администрации Алексеевского муниципального района, утверждаемой решением Муниципального совета для осуществления управленческих функций в сфере реализации имущественных отношений, а также в сфере аграрных и земельных отношений.

В состав комитета входят следующие отделы: отдел по аграрным вопросам управления по аграрным вопросам и развитию малых форм хозяйствования на селе, отдел по управлению муниципальной собственностью, отдел по земельным отношениям<sup>2</sup>.

В своей деятельности отдел по управлению муниципальной собственностью пользуется «Положением об отделе по управлению муниципальной собственностью управления по земельным и имущественным отношениям комитета по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского района», утверждённым постановлением администрации Алексеевского района от 28.01.2016 г. №1286<sup>1</sup>. Штатная численность отдела – 3 человека (начальник отдела, главный и ведущий специалисты). Должностные инструкции на работников отдела утверждены постановлением администрации Алексеевского района от 28.09.12 г. № 855.

Основными функциями отдела в части управления муниципальной собственностью и приватизации имущества являются:

- ведение реестра муниципальной собственности Алексеевского района, обеспечение учёта казны Алексеевского района;
- подготовка необходимой документации по приёму в собственность Алексеевского района и регистрации права собственности на недвижимое имущество;
- исполнение функций арендодателя имущества, находящегося в казне Алексеевского района;

---

<sup>1</sup>Гончаров Л.А., Быхтин О.В., Надуткина И.Э. Модели управления муниципалитетами в приграничном регионе // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. - 2013. № 2. - С. 221-225.

<sup>2</sup> Официальный сайт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru> (дата обращения: 10.03.2016).

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об отделе по управлению муниципальной собственностью управления по земельным и имущественным отношениям комитета по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского района (вместе с «Положением о комитете по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области»): постановление главы администрации от 25 января 2016 г. № 728. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru> (дата обращения: 10.03.2016).

- осуществление обязанностей администратора доходов по поступлениям от сдачи в аренду имущества, от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, от реализации имущества;
- осуществление процедуры приватизации муниципального имущества (проведение аукционов, конкурсов и иных торгов);
- совместно с отраслевыми комитетами администрации Алексеевского района контролировать финансово-хозяйственную деятельность муниципальных унитарных предприятий и муниципальных унитарных казенных предприятий;
- подготовка необходимой документации для заключения договоров пользования имуществом, находящимся в собственности Алексеевского района, принятия решений об изменении балансодержателя, списании, безвозмездной передаче;
- выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Алексеевского района<sup>2</sup>.

Таким образом, экономической основой предоставления общественных благ населению на территории муниципалитета является муниципальная собственность. В качестве составного элемента общественного сектора экономики на сегодняшний день выступает муниципальный сектор, который формируется на основе муниципальной собственности. Однако следует отметить, что определяющим фактором в развитии любого муниципального образования будет являться эффективность и рациональность использования муниципальной собственности, а это напрямую зависит от процессов управления, осуществляемых муниципальными органами власти. Однако, противоречия нормативно-правового характера обуславливают необходимость периодического обновления и уточнения правового механизма по мере изменения социально-экономической ситуации в регионах и на местах – в муниципальных образованиях, где должна работать практика привлечения регионального экспертного интеллектуального сообщества<sup>1</sup>. Именно от правильно выбранного курса управления имуществом муниципального образования будет зависеть уровень социально-экономического развития территории, а также возможность достижения стратегических целей развития муниципалитета.

## **THE PERFECTION OF THE MANAGEMENT OF THE CUSTOMS ACTIVITIES IN THE CONTEXT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION**

*T.G. Burovnikova, A.A. Isakova*  
«Belgorod National Research University»,  
Russia

*Research supervisor:*  
*M. Selyukov*

The article is actual due to the need for a scientific approach to the improvement of the process of management in the Customs authorities. So the need for complex methodology and tools, which will help in the modernization of the organizational and informational structure of the customs service, becomes necessary. It will help to solve the problems of management in the Customs authorities and to achieve success not only in the present but also in the future.

The task of creation of an efficient and flexible management system is one of the main objectives of the public service in the terms of formation of civilized relations in our country.

---

<sup>2</sup> Там же.

<sup>1</sup> Бабинцев В.П., Надуткина И.Э., Сапрыка В.А. Экспертное сообщество как субъект гражданского участия в регионе// Власть. - 2014. №7. - С. 3-9.

And first of all this system should be based on economic tools with effective use of organizational influences.

The changes in the modern world, such as the development of economic relations and communications, globalization and informatization, are contributed to complicate the orientation of not only commercial organizations but also of public services. The result of these changes is the improving of the management role and it also implies qualitative changes in the whole structure and methods of management.

Therefore, problems associated with effective management have always been and remain one of the most urgent and important aspects of the development of the customs service.

Thus, the new achievements in the theory and practice of management are needed for a successful and effective solution of the problems which are faced by public services.

The process of management is the activity of the subject of management which is directed to replace the qualitative states of a managed object and to achieve of collective purposes by implementing functions using relevant methods and principles of management<sup>1</sup>.

It is possible to pick out the main aspects of the process of management:

1) Methodological aspect, which is connected with the steps of the process of management. Especially goal setting, assessment of the situation, problem definition and management decision-making which are implemented step by step in a certain order;

2) Functional aspect is connected with implementing of common functions;

3) Economic aspect (determined by the activity of the control system, which is connected with establishment of the resource requirements of the controlled system and the evaluation of their use);

4) Organizational aspect is connected with using organizational and administrative methods of influence on a controlled system in a certain order (regulation, rationing, instructing and responsibility);

5) Informational aspect is a certain order of actions which is connected with a data conversion in the process of management (search, collection, primary processing and information transfer).

The process of management in the Customs authorities includes a number of specific points, they are:

- combination of management activities within the system and work with participants of foreign economic activity;

- implementation of the powers of the government authority;

- admissibility of the reasonable risk of the control process, etc.

The subjects of management in the Customs authorities are heads who have the authority to make management decisions, give instructions to subordinates and to demand their implementation.

The objects of management in the Customs authorities are people who perform decisions and orders of control system. The objects also can be the specialists of customs service, customs groups, organizational structures, technological customs procedures and all kinds of activities connected with implementation of functions of the Customs authorities.

The subject and the object of the management can be changed. First of all it is connected with the fact that management in the Customs authorities has hierarchical character and based on the principle of unity of command.

It means that different levels of management can be both subjects and objects of management at the same time.

So each level of management has their subject and object of management.

Each process of management consists of cycles, stages, milestones and phases.

The cycle is the time fraction which is needed for the implementation of the functions of management.

---

<sup>1</sup> Draganov V. G. Basics of customs management. M.: Economics, 2009. 687 p.

The stage is the time period which is connected with creation of the system of future activities.

The stages of management cycle include:

- 1) collecting, processing, analyzing and evaluating information;
- 2) development and adopting management decision;
- 3) development of the measurement system which is directed to the goal achievement;
- 4) informing executives about their tasks in time;
- 5) correct selection and placement of staff;
- 6) activation of activities of executives;<sup>1</sup>

Each stage contains milestones. Milestone is time which is needed for the whole realization of one of the function of management. Each milestone includes different kinds of phases.

Phase of management is time which is needed for implementation of one of the management operation.

So, we can say that the process of management is a very difficult process. It is the similar for the management of the all Customs authorities. And it remains constant in all conditions.

The system of management in the Customs authorities consists of a control mechanism (principles and methods), methods and functions of management, a structure of management, the process of management and the mechanism of perfection of the system of management.

Management is a continuous informational process of the impact on the customs officials. It provides a stable state by means of adoption and implementation of management decision under changing internal and external conditions.

We should note different kinds of management which are used in the Customs authorities: "management by difference", "programmed control" and "management by results".

"Management by difference" exists on all levels of management in the Customs authorities. It is connected with the main feature of this method such as management based on current situations.

"Programmed control" means development of a specific program which will be used in the future steps of management.

Thus we can conclude that the successful solution of the problems faced by public services is possible only in cases of using the latest achievements in the theory and practice of management.

Using new approaches and methods of management such as strategic management, planning, delegating of authority, marketing are necessary for an effective and successful development of the Customs authorities.

## **REASONS FOR APPLICATION INFORMAL PRACTICES IN MUNICIPAL MANAGEMENT**

*O.N. Jurkova,  
graduate student of social technologies,  
«Belgorod State National Research  
University", Russia*

In recent years the development of the institutions of power and control system in Russia is related not so much with the "vertical" of state regulation of processes, how to self-organization tendencies at local government level. To date, it should be noted that modernization of the further development of Russian society is often dependent on the quality of the

---

<sup>1</sup> Degtyarev V. G. The principles and methods of management process in the customs authorities. SPb.: 2012. 189 p.

functioning of both public authorities and local self-government. Improving the performance of government institutions has identified the main task of the need for a new way to treat the improvement of the principles and methods of management of municipalities, the need to develop their fundamentals and a qualitative change in the parameters of human resource capacity, staffing, municipal authorities, professional development of municipal employees, etc. There was a need to identify factors that could accelerate or, on the contrary, substantially hinder the development of social and management processes in the municipal sphere.

The contradictory nature of local government in modern Russia is that the formal model of local self-government is not effective enough in dealing with local issues at the community level, so that the updated factor of informal interactions in the course of which participants seek to adapt it to the needs of local communities. This feature is due to the fact that the structure of the municipal system combines elements such as a proper local government agencies (elective and bureaucratic), representing its internal environment, and integrated into the local government structure of the elements of the environment, among which the most important is the local community.

The duality of the structure of local government functions determined by the dualism of its constituent elements: the main function of the community - asking questions of local importance, the main function of municipal institutions - issues of local importance. Combining elements of different nature allows local government to perform the translation mechanism of social requirements of the system in power and back<sup>1</sup>.

In modern science, there are a lot of interpretations of the concept of informal practices. For example, Barsukova identifies three groups of informal practices. The first group it considers practices that, despite their distinct intention to deformalization requirements of the law, contribute to its implementation. To the second belong to practices that, faithful to the formal requirements, completely distort their meaning and use legal and regulatory framework as a basis for implementation of informal arrangements. The third group - the practice of ignoring the formal rules. Formal rules in this case are replaced by more convenient for participants of informal interaction schemes. In this case, Barsukova offers characterize the relation to public administration practices first group as *neparakonstitutsionnye*, and the second - a practice *parakonstitutsionnye*<sup>2</sup>.

In our view, the identification of informal practices with "*parakonstitutsionnymi*" or "*neparakonstitutsionnymi*" perhaps appropriate in political and legal sciences, and is not sufficiently correct for their sociological analysis, because only takes into account one of the aspects of this phenomenon - a comparison of them with the legal norms, but not It takes into account a wide range of attitudes and orientations of the subject, the nature of his social relations, playing a significant role in the process of informal interaction. Clearly expressed personal motivation, set on trust, emotive relationship between the subjects of social action are the characteristic features of informal practices.

Insufficiently substantiated, in our opinion, is fairly common, and the identification of close within the meaning of the concepts of "informal" and "non-legal practice." The latter are the subjects of activities in various fields, which are not regulated by any law or violates its rules. However, along with the right there are other institutional requirements, which integrated into the emerging system of social relations (economic and non-economic), are becoming the norm, the usual model of behavior of social actors and formalized in the form of rituals.

Under the informal practices in municipal management we understand the actions taken by local governments, community groups and individual citizens that do not meet the established legal norms and regulations, as well as the consecrated local tradition rituals involving the

---

<sup>1</sup> Zazulina 2007. The social role of local government in the context of globalization. Modern society as a problem field of social sciences. S. 40-43.

<sup>2</sup> Barsukova. 2008. Informal practices in the implementation of agrarian and industrial complex of the national project. Sociological studies. Number 3: C. 43-51.

achievement of their goals entities through the use of interpersonal relationships and trust relationships with contractors.

Diagnosis of informal practices in the local government system presents considerable difficulty due to several circumstances. Firstly, the very topic of informal relations in state and municipal bodies related to the "taboo" for the number of their workers problems, which are not accepted to speak publicly. In the mass consciousness has quite firmly rooted belief that informal practices should not be a system of state and municipal government. This, to a certain extent, justified as a necessary condition for the state (administrative) and the municipal government is the establishment of legal and functional modes.

Secondly, any sociological studies in the system of state and municipal government do not give objective results it is due to the peculiarities of thinking of officials. Babintsev emphasizes: "Due to the nature of the measurement procedures, almost any experience of sociological research carried out within the bureaucracy, it should be considered as an experience rigidly controlled experiment. This is not always clear who plays the role of the experimenter: the researcher himself or officials authorizing its operation. Respondents from among the state (to a lesser extent - municipal) employees, acting as participants in the experiment, take part in it if there was originally formulated by the value-target plants, which are based on an idea of the formal requirements of the system. These requirements must not only match, but the match completely. The bureaucratic system does not share personal opinion and a formal setting. And this position is further enhanced with the increasing corporate beginning in the state"<sup>1</sup>.

To clarify some aspects of this issue, we have tried in the course of sociological research conducted in the Belgorod region in March - May 2015. The study included a survey of municipal employees in cities and regions (n = 300), as well as experts (n = 30), which are mainly scientists and heads of municipalities.

The study found that informal practices are widespread in the municipal administration. This was stated by 70% of experts and 64.3% and municipal employees.

Expert distribution of responses shows that the vast majority of scientists and university professors indicate the existence of such practices in the system of municipal administration 83.3%. Moreover, almost half of the experts, whose professional activity is related to the state or municipal control, found it difficult to answer the question posed in the questionnaire.

Among municipal employees the answers as follows. It is significant that the opposition to the current point of view is expressed only 12% against 22% of those who found it difficult, or did not answer the question. At the same time, it is worth noting that the answer to this question refused to respondents over the age of 50 years.

However, the study revealed a significant contradiction: despite the recognition of the prevalence of informal practices of their application in their professional activity indicated only 18% of municipal employees. 70.3% unequivocally denied it, even 10.7% were undecided or did not answer the question.

This contradiction can be explained by the fact that it indicates a certain insincerity of respondents, but the causes need to be analyzed, as related to the specific perception of informal practices of the mass consciousness as a whole, and therefore affect the basic socio-cultural foundation of municipal governance in Russia.

The most common informal practices in municipal administration officials attributed the reception to the municipal service for protection (44.3%), while this response is most often celebrated respondents whose age is 50-59 years. Then the answers were distributed as follows: lobbying (28.0%); discussion of solutions in the narrow circle of close friends (18.7%); referrals to friends and acquaintances (17.3%); the use of municipal property for personal use (15.0%); organization to promote the necessary solutions in media campaigns (12.3%). Only 20% of those surveyed municipal employees found it difficult to answer this question.

---

<sup>1</sup> Babintsev. 2012. Simulation practice in public and municipal administration. Power. №5: pp 24-29.

Municipal employees emphasize the staffing processes. Obviously, because they pay special attention to the everyday problems of the functioning of municipal management system, on the situations with which they are constantly dealing with.

Chirikov noted that "if the leader is not interested in the promotion of a staff member, he can bring to bear the entire stock of formal restrictions against career advancement or, on the contrary, to ignore formal restrictions, if it is convinced of the need for someone to promote"<sup>1</sup>.

The widespread use of informal practices in dealing with personnel problems explained, including the fact that the current procedure for the selection of personnel to municipal service is far from the one that is inherent in the ideal type of rational bureaucracy described by Weber, which involves the employment of staff, the relevant requirements to them qualifying requirements.

Thus, the use of informal practices in the implementation of personnel policy is the most common phenomenon, while it directly affects the interests of professionals.

Expert survey showed that lobbying is the most common informal practice in municipal management system (46.7%). Experts also among the most common practices in municipal management indicated referrals to family and friends (36.7%), and receive on a municipal service for the protection (40.0%).

Also, every third expert attributed the use of municipal property for personal use as one of the most popular informal practices, where only 15% of municipal employees pointed to this fact. In our opinion, this figure should be viewed critically. Firstly, it is obvious that the ability to use municipal property for personal and corporate purposes are not all employees of local governments. Secondly, it is clear that such actions carry with them an element of corruption, but because it is difficult to expect from the sincerity of the respondents.

According to the author survey, experts estimate more informal practices globally, drawing primarily focus on lobbying activities. Turning one of the most common practices of informal lobbying reflects the Russian specificity, in which the activities of lobbyists has not received regulatory consolidation. Often, lobbying at the level of local government is perceived more as a kind of corrupt ties and form a merger of interests between business and government. However, lobbying can not be considered one-sided. It can cause negative consequences if a municipal employee, using the opportunity to dispose of it located in resources, using his official position, competence in decision-making in their own interests or in the interests of any organization in exchange for illegal compensation. That is involved in corrupt activities.

Among the main reasons that contribute to the spread of informal practices in municipal governance, municipal employees carried byurrokraticheskie attempt to circumvent the procedure (34%), and the imperfection of legal acts (34%), as well as search capabilities to effectively address issues of local importance (31.3 %). Such distribution of answers reveals a characteristic contradiction that defines the spiritual atmosphere of the local self-government - an appeal to the public interest, but the assumption of realization of illegal and immoral methods. It should be noted that the legal framework of local government has significant flaws that allow municipal employees to use informal practices and of the reasons for this and the next follows - bureaucratization of the municipal management. Often, in order to speed up the decision-making process and bypass procedures, which are often only formal and does not carry necessary, officials have resorted to informal practices.

The same officials said such grounds as the proliferation of informal practices prevailing style of management (27%) and traditions in the community (25.7%).

It should be noted that the experts pointed out the main reasons for the prevailing style in municipal management (56.7%), as well as shortcomings in the regulatory and legal acts (53.3%).

---

<sup>1</sup> Chirikova. 2004. The executive power in the regions: the rules, formal and informal. Social Sciences and the present. Number 3: pp 71-80.

At the community level underestimation of the existing formal rules and regulations supported by a number of features:

- the need to constantly deal with the specific problems of life, all the nuances that are difficult to foresee;
- reducing the distance between the government and the population, due to which increases the role of interpersonal relationships;
- the publication of conflicting, or even mutually parallel legal acts adopted in a large number of legal rules poorly synchronized, whereby there is an acute conflict, which is easy to grow, including and legal nihilism.

It is noteworthy that the imperfection of the legal framework of municipal administration and its constant change is combined with excessive formalization of these activities. Thus, informal practices in municipal management considered it employs specialists payment imperfections regulatory framework and even its replacement.

Expert survey also showed that the established traditions in the society are also the cause of promoting the spread of informal practical in municipal management system - so consider the 36.7% of respondents.

It says that to date, informal practices are not something new, but on the contrary, firmly rooted in the professional activities of the municipal authorities.

Thus, we can conclude that today in the municipal management system formed a stable tradition of tribalism with elements of nepotism.

The main consequence of the destructive and dangerous spread of nepotism for the system of municipal governance is offset orientation of the activities and behavior of employees with the goals of the local self-government for personal selfish ends or the head of the local administration units and his entourage. In this case there is an aberration of the goals - the goals of the municipal administration and the head are reversed, the position on the municipal service is regarded only as a means of realization of individual interests. These practices are designed to cover abuses of power and violations of the law, the development of corruption. Reduces the effectiveness of municipal management system as a whole.

The wide prevalence of nepotism dramatically reduce the effectiveness of state and municipal government in Russia. However, the problem itself is not noticed or silenced many officials and politicians. This happens primarily because of concerns that measures to open anti-nepotism would affect their personal interests. Under the banner of reform, many municipal government entities to solve only their particular problems. The management environment nepotism often perceived as normal, is quite acceptable organizational phenomenon wrongly called the formation of the team.

Thus, we can distinguish three groups of causes of the spread and use of informal practices in municipal management system is referred to as experts and specialists.

1. The reasons of an institutional nature. These include: inadequate regulatory norms and law on local government, attempts to circumvent bureaucratic procedures.
2. The reasons of a procedural nature, namely, the prevailing style of management at the municipal service, rooted traditions in the local community.
3. Reasons for the criminal and shady character, which should include the corruption of the very system of municipal government.

Thus, the reasons for the use of informal practices are deep enough and diverse. But the problem is that although many informal practices, as well as the reasons for them to call, do not carry a destructive beginning of the considered action becomes corrupt and criminal in nature.

## GAME THEORY IN INTERNATIONAL RELATIONS

*E.V. Soloviova,  
«Belgorod National Research  
University», Russia*

*Research supervisor:  
M. V. Selyukov*

In the process of developing of scientific thought international relations were viewed from different sides and not only traditionally within scientific fields such as political science, geopolitics, economics and other related subjects, but mathematicians produced to the world their own view on the development of international relations. In particular scientists consider international cooperation with regard to certain provisions of game theory.

Now the game theoretic approach has strengthened its position as one of the methods of economic analysis. Especially it effects microeconomics because all standard microeconomics textbooks include sections that concern game theory (Mas-Colell, Whinston and Green, Kreps D.M., Robert S. Pindyck, Daniel L. Rubinfeld and others). But the theoretic approach can also be applied in macroeconomics.

In general all the relations and interactions between people can be described by game theory, not to mention economy, politics, psychology and so on.

To begin with it is necessary to understand – what exactly theory of games is.

Game theory – mathematical theory of analysis of strategic behavior (interaction between the parties) is widely used in social sciences. It explains the logic of rational behavior of individuals in situations of conflict of interests<sup>1</sup>.

Game theory was born in the USA in 1944, when the book «Theory of Games and Economic Behavior» by mathematician John von Neumann and economist Oskar Morgenstern was published<sup>2</sup>.

The golden age of game theory is considered to be in fifties of the twentieth century, during the cold war between the Soviet Union and the US. As almost all the founders of this theory were officers of RAND Corporation (Research and Development), theory of games was originally developed and used by the US Air Force order for research in military and military strategic sphere. Later the sphere of using game theory extended and came out the frames of military research.

The study of game theory is built largely on the research of strategies of different types of games and each of them may have its own rules. In the process of development of game theory there appeared more and more different types of games. The first described games were zero-sum games, cooperative, and non-zero-sum games, non-cooperative.

In zero-sum games winning of the one side supposes losing of the other. The participants of zero-sum games may have only opposite interests. Sports competitions can serve as an example of zero-sum games but military conflicts are even closer to international relations. Scientists under the auspices of the RAND Corporation were studying this kind of games in fifties. If there are more than participants, then there is a risk of emergence of different alliance and coalitions. Therefore the use of zero-sum games for the analysis of international or economic relations in which there often exist opposite and similar interests, cannot lead us to the right result.

In this connection they started to explore cooperative games. In cooperative games it is allowed to conclude alliances and different agreements and the players can come to a decision,

---

<sup>1</sup> Degterev D.A., Degtyarev A.K. Game theory and international relations // World Economy and International Relations. 2011. № 2. P. 79-89.

<sup>2</sup> John von Neumann and Oskar Morgenstern. Theory of Games and Economic Behavior. 1944.

preliminary having discussed it with each other. In this case much attention is paid to the term of dividing success and the terms of entering the union and coming out of it and other items. As present cooperative games are almost not applicable to the analysis of international relations, because members increasingly choose to break the established agreement as soon as any conditions are no longer correspond to their interests.

On this basis and largely thanks to the research of John Forbes Nash a transition to the non-cooperative games and non-zero-sum games took place. One of the main contribution to the development of game theory was the discovery of “Nash equilibrium” by John Nash. Nash equilibrium is a solution concept of a non-cooperative game involving two or more players, in which each player is assumed to know the equilibrium strategies of the other players, and no player has anything to gain by changing only their own strategy<sup>1</sup>. Accordingly in a non-cooperative game the presence of unions is not allowed and in games with non-zero-sum the winning of one player is not equal to the loss of another and apart from antagonistic, it is allowed to have common interests.

One of basis of learning strategies of games used in these basic types of games the analysis of international relations was made for instance the work “Strategy of conflicts” by Thomas Crombie Schelling is of great importance for studying international relations with using the game theory. It reveals relations between the USSR and the USA on the basis of non-zero sum games. Despite the fact that the work was published in 1960 some of its provisions are still relevant. In particular the assumption of Schelling is as follows: the main thing is to convince the enemy to sit with you in one boat. As Schelling wrote: “To be in the same boat with you they can only in the case when one of them described the occurrence in this boat as a strategic advantage”. Then the enemy besides opposing has got common interests (not the overturn the boat) and connected with them additional mandatory<sup>2</sup>. For example the process of international regional integration should be considered in this way – Russia’s entry to the WTO, the formation of the CIS and the EAEU on the Post-Soviet Space.

But the most interesting and more applicable to the present situation on the world stage is one of the most famous non-cooperative games – “Prisoner’s Dilemma”. The basic model is as follows: police caught two criminals (A and B) and there is reason to believe that they were acting in collusion and police isolated them from each other and offered them the same deal: if one testifies against the other and he is silent, then the first is released for helping the investigation, and the second gets the maximum term (ten years). If both remain silent, the case passes through another article and they are both sentenced to six months of imprisonment. If both reveal against each other they get the minimum term (for two years). Each prisoner chooses to keep silence or to testify against the other. But none of them knows exactly what the other will do.

	<b>Prisoner B keeps silence</b>	<b>Prisoner B testifies against A</b>
<b>Prisoner A keeps silence</b>	Both get six months.	A gets ten years. B is freed.
<b>Prisoner A testifies against B</b>	A gets free. B gets ten years.	Both get two years.

Figure 1. “Prisoner’s Dilemma”

So we see that to remain silent, that is not to indulge – is the most beneficial way out for both sides. But at the same time neither party can predict which strategy will choose another one.

<sup>1</sup> Osborne, Martin J., and Ariel Rubinstein. A Course in Game Theory. Cambridge, MA: MIT, 1994.

<sup>2</sup> Schelling T. C. Strategy of conflicts. M. 2007.

A parallel with the question of trust can be carried out in international relations. For instance as far as the Non Proliferation Treaty (NPT 1968) is concerned almost all the countries of the world have signed the Treaty, but today Israel, India, Pakistan and North Korea are not the participants of the NPT. On the one hand it is beneficial for all countries to adhere to the terms of the NPT and cooperate for many reasons (security guarantees, reduction of armaments costs and so on). On the other hand there is a risk of betrayal from one of the countries that didn't sign the Treaty.

Recent (February-March 2016) missile tests conducted by North Korea are an illustrative example. In such circumstances other countries will also be inclined to betray for their own safety.

Many foreign scientists prefer to use game theory and in particular "The Prisoner's Dilemma" for the analyses of international relations, so as one of their advantages is that using the game theory approach there are possibilities to examine the strategy of the game of the enemy, all possible variants of developing events and choose the most likely.

Unfortunately this approach to the analyses of international relations was not very popular with the domestic researchers but lately in the light of recent events taking place in the international political and economic arena it is becoming increasingly important.

Научное издание

# «МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО»

**Бабияцев В.П.**

**Данакина Н.С.**

**Новикова И.А.**

**Сапрыка В.А.**

**Черномаз П.А.**

**Быхтин О.В.**

Компьютерная верстка *О.Н. Юркова*

Подписано в печать 27.05.2016. Формат 60×84 1/16.  
Объем 15 п. л. Гарнитура Times New Roman  
Печать офсетная. Бумага офсетная 80 г/м<sup>2</sup>.  
Тираж 500 экз. Заказ № 29424.



**КОНСТАНТА**

**Издательство «КОНСТАНТА»**  
308000, г. Белгород, ул. Михайловское шоссе, 27а

**Отпечатано в типографии ООО «КОНСТАНТА»**  
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, п. Северный, ул. Березовая, 1/12.  
Тел./факс (4722) 300-720, [www.konstanta-print.ru](http://www.konstanta-print.ru)