

В.М. Захаров,

первый заместитель руководителя
аппарата губернатора Белгородской области

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Особое внимание в регионе уделяется устойчивому развитию сельских территорий, решению социальных проблем сельского населения как одного из основных условий бесконфликтного, демократического развития общества, его экономического и социального благополучия.

Отток населения из сельской местности, высокий уровень смертности сельского населения во многом обусловлен отставанием села от города по уровню и качеству жизни населения, уровню развития инфраструктуры. Данные факторы в будущем могут сдерживать развитие агропромышленных кластеров области, а также отрицательно отразиться на продовольственной безопасности региона.

Мероприятия реализуемых в области программ и приоритетных национальных проектов способствуют улучшению различных сторон жизнедеятельности сельского населения: улучшению жилищных условий, состояния сельских дорог, повышению уровня занятости сельского населения, созданию и модернизации инженерной и транспортной инфраструктуры, повышению уровня образованности, медицинского обслуживания и укреплению здоровья сельских жителей.

Вместе с тем для устойчивого социально-экономического развития села и эффективного функционирования агропромышленного производства области необходимо продолжить последовательную реализацию мер государственной поддержки социального развития сельских территорий.

Основными стратегическими задачами социального развития сельских территорий области являются: социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров, повышение престижа проживания и работы в сельской местности, развитие потенциала сельских жителей.

Одним из приоритетных направлений в решении этих задач является совершенствование системы государственного и муниципального управления. И здесь, прежде всего, необходимо сказать об имеющемся потенциале системы государственного и муниципального управления в области, который представляет собой совокупность возможностей (организационных, кадровых, информационно-аналитических, технологических) эффективного управления регионом, обеспечивающих решение задачи повышения качества жизни населения.

Государственную власть в Белгородской области осуществляют: губернатор Белгородской области; Белгородская областная Дума; правительство Белгородской области; иные органы исполнительной власти, образуемые в соответствии с Уставом Белгородской области.

Муниципальное управление реализуется через представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (3 городских округа, 19 муниципальных районов и 285 городских и сельских поселений).

В период 2002–2008 гг. формирование и развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Обеспечение эффективности деятельности представительных органов власти за счет реализации нового принципа формирования Белгородской областной Думы на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы.

2. Совершенствование системы органов исполнительной власти посредством оптимизации организационной структуры в органах исполнительной власти области, государственных органах области. Оптимизация осуществлялась за счет исключения дублирующих функций и объединения полномочий департаментов и управлений области. В результате к 2009 г. в области функционирует 18 органов исполнительной власти (7 департаментов, 10 управлений и 1 комиссия) и 8 государственных органов. Общее количество официально закрепленных функций было сокращено практически в два раза.

3. Развитие местного самоуправления в целях обеспечения стабильности в решении социальных вопросов жизнедеятельности населения и функционирования систем жизнеобеспечения жителей региона.

В области принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации местного самоуправления; установления границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципально-го района; определения наименований представительных органов, глав исполнительно-распорядительных органов вновь образуемых городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. К 2008 году во всех муниципальных образованиях (кроме двух городских округов) была унифицирована система представительных и исполнительно-распорядительных органов. Представительный орган на поселковом уровне – выборный по одномандатным округам; на районном уровне – формируется из депутатов представительного органа и глав поселений; глава муниципального образования избирается из состава представительного органа; глава местной администрации назначается представительным органом по итогам конкурса. В двух городских округах глава муниципального образования совмещает должность главы местной администрации.

С 1 января 2008 г. органы местного самоуправления Белгородской области вновь образованных городских и сельских поселений приступили к решению вопросов местного значения в полном объеме. Вместе с тем процесс формирования и развития организационного потенциала

государственного и муниципального управления характеризуется рядом проблем. Поэтому сегодня ведется разработка научно обоснованной концепции и программы организационного развития системы государственного и муниципального управления. Принимаются меры для повышения эффективности внедрения практики аутсорсинга государственных услуг и внедрения такого механизма в отношении муниципальных услуг. Особое внимание уделяется подготовке кадров для государственного и муниципального управления.

В 2002–2007 гг. формирование и развитие кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям:

- формирование единой кадровой политики на территории области, обеспечение заинтересованного участия различных структур в решении стратегических вопросов развития кадрового потенциала области;

- улучшение качественного состава служащих посредством организации конкурсного отбора специалистов на должности служащих, формирования и эффективного использования резерва кадров, реализации программ непрерывного образования;

- внедрение системы оплаты труда по результатам оценки результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих. В целях повышения мотивации и стимулирования гражданских служащих с 2007 года в органах исполнительной власти области введена новая система оплаты труда гражданских служащих, основанная на оценке достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, определяе-

мых в должностных регламентах и служебных контрактах;

- повышение престижа государственной и муниципальной службы и совершенствование организационных структур, методов и технологий кадровой работы.

В 2007 году в практику работы государственных органов области внедрена информационно-аналитическая система электронных административных регламентов «Административный регламент». Она предназначена для оперативного учета управленческой деятельности, фиксации поручений, контроля за ходом их исполнения государственными гражданскими служащими и оценки их работы. В 2008 году началось внедрение новой программы «Мотив», представляющей собой «Электронное правительство».

Одним из важнейших элементов в технологии реализации кадровой политики и вышеуказанного постановления стала работа по формированию единого резерва кадров области. Эта работа была разбита на два этапа. Первый этап – формирование резерва кадров на уровне муниципальных образований, второй этап – формирование единого резерва кадров на уровне администрации области.

Только в первом полугодии 2008 года в кадровый резерв на конкурсной основе включено 77 человек. Всего в сводный кадровый резерв Белгородской области, который формируется, как правило, из молодых перспективных специалистов (в возрасте до 40 лет), на конкурсной основе включено уже 419 человек.

По аналогии с государственной службой строится работа с кадровым резервом на муниципальной службе. В соответствии с законом области от 24 сентября 2007 года № 150

«Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» в муниципальных образованиях области приняты нормативные документы, определяющие порядок организации работы с кадровым резервом.

Добиться существенных сдвигов в формировании резерва в первую очередь позволило привлечение на государственную службу молодых специалистов.

С этой целью постановлением правительства области от 28 июля 2006 года № 161-пп был введен институт стажерства при правительстве области. Разработан его механизм, введены 10 стажерских должностей в органах власти, которые замещаются уже второй год победителями конкурса «Кадровый потенциал Белгородской области» из числа перспективной молодежи — выпускников и студентов старших курсов белгородских вузов. Кроме того, успешно реализуется проект «Белгородские интеллектуальные ресурсы», направленный на выявление, поддержку и развитие 226 одаренных и талантливых в различных областях знаний молодых специалистов.

Важным направлением работы является также развитие информационно-аналитических ресурсов и технологий, их использования в практике управления.

Формирование и развитие информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области в последние годы осуществлялось по следующим направлениям.

1. Создание и развитие единого информационно-телекоммуникационного пространства Белгород-

ской области, представляющего собой интеграцию информационных инфраструктур. В 2006 году на базе ОГУ «Белгородский информационный фонд» создан Центр поддержки пользователей вычислительной техники и программного обеспечения органов государственной власти Белгородской области, решающий задачи по формированию регионального центра обработки данных, обеспечивающего централизацию информационных и программных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления области по разработке информационных стандартов.

2. Формирование региональной информационно-аналитической системы (РИАС), которая является информационно-аналитической подсистемой электронного правительства области и одновременно включает в себя телекоммуникационную систему, информационные ресурсы, аналитическую подсистему, подсистему управления внутренними процессами органов власти области, подсистему взаимодействия органов власти области с гражданами.

3. Обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых, социально ориентированных средств массовой информации. В 2006 году создан информационный портал государственного управления области <http://www.belregion.ru>, предназначенный для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов регионального управления.

В настоящее время распределение ресурсов Белгородской области по степени доступности выглядит в соотношении: локальные информационные ресурсы — 82%; информационные ресурсы коллективного поль-

зования – 19%; открытые информационные ресурсы – 12%. В разрезе уровней власти: степень доступности информации о деятельности органов власти Белгородской области составляет 64%; о территориальных органах федеральных органов власти – 38%; о муниципальных органах – 14%. По показателю «количество пунктов доступа» по итогам 2007 года Белгородская область занимает 9 место среди российских регионов.

4. В области проведена работа по автоматизации процессов управления органов государственной власти, формированию автоматизированных государственных ресурсов.

В 2005 году была создана информационная система электронного документооборота для учреждений и организаций, работающих по принципу «Одно окно». По уровню информатизации органов государственной власти по показателю «количество пользователей региональных компьютерных сетей» по итогам 2007 года Белгородская область находится на 12 месте среди российских регионов.

Еще одно направление работы – формирование и развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области. Она также ведется в рамках административной реформы и направлена на стандартизацию и регламентацию исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами исполнительной власти области. На сегодня утверждены стандарты качества бюджетных услуг. Разработаны и внедрены административные регламенты предо-

ставления общественно значимых государственных услуг, а также электронные административные регламенты исполнения государственных функций в структурных подразделениях.

С 2004 года в области утверждены и реализуются Концепция и Программа реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области. В результате в области утверждены и приняты к исполнению: перечень бюджетных услуг и методика оценки результативности бюджетных расходов; методики оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований; осуществлена паспортизация бюджетных услуг, оказываемых органами исполнительной власти области, государственными органами области. Это позволило существенно повысить эффективность использования общественных финансов в регионе.

В области также сформирована система оценки качества государственного и муниципального управления области. Определены основные показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области (77 показателей); реализован пилотный проект оценки эффективности регионального управления на основе методики «Роза качества» (мониторинг); ежегодно подводятся итоги рейтинговых соревнований муниципальных образований по основным показателям социально-экономического развития территории и качества жизни населения.