

международного правосудия.

Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом Организации Объединённых Наций или согласно его Уставу.

Консультативные заключения Международного Суда выносятся в открытом заседании, о чем предупреждаются Генеральный секретарь и представитель непосредственно заинтересованных членов Организации Объединённых Наций, других государств и международных организаций.

Желание не соблюдать принципы международного правосудия кроются в непоследовательности поведении государств, выражающихся в подписании общего положения с включенными в него постановлениями об обязательной судебной процедуре и фактическим выполнением принятых международных обязательств при возникновении спора.

Государства при отправлении правосудия пытаются скрыть нарушения права и злоупотребления правом. Не допустить это позволяет в том числе принцип публичности (открытости) правосудия.

Пасенов А.Н.,

аспирант кафедры административного и международного права
Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета
(Россия)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА В РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

В последних десятилетиях XX в. все большую силу набирал процесс региональной экономической интеграции. Государствами было заключено большое количество соглашений, посвященных вопросам регулирования экономической деятельности данных государств. Значительное внимание в подобных соглашениях уделялось и свободному перемещению капиталов. С течением времени некоторые интеграционные объединения приняли отдельные правовые акты, посвященные инвестициям.

В данной статье будут рассмотрены правовые акты, посвященные

вопросам регулирования инвестиций, на примере АСЕАН, МЕРКОСУР, ЕС и ЕАЭС.

Одним из ключевых интеграционных объединений в Азии является Ассоциация стран Юго-Восточной Азии – АСЕАН. Она была создана в 1967 г. в составе пяти государств – Сингапура, Тайланда, Филиппин, Индонезии и Малайзии. В 1984 г. к ней присоединился Бруней, в 1995 г. – Вьетнам, в 1997 г. – Лаос и Мьянма, в 1999 г. – Камбоджа.

Основной целью организации, закрепленной в Бангкокской декларации, является создание механизма сотрудничества в трех основных сферах: экономика, безопасность, научно-техническое сотрудничество.

В рамках данного интеграционного объединения 7 октября 1998 г. было подписано Соглашение о формировании инвестиционной зоны АСЕАН. Оно носит связывающий характер, т.е. исходит из необходимости выполнения принятых партнерами обязательств. Согласно ст.3 целью соглашения является «формирование конкурентоспособной инвестиционной зоны с более либеральным и прозрачным режимом для роста внутри- и внерегиональных инвестиций; повышение конкурентоспособности экономик стран-участниц; прогрессивное снижение или ликвидация инвестиционных барьеров и правил, мешающих капиталопотокам и реализации инвестиционных проектов в рамках АСЕАН»¹.

Соглашение включает пять главных направлений: распространение национального режима на всех инвесторов, как из стран-членов АСЕАН, так и на инвесторов из третьих государств с сохранением исключений; открытие всех отраслей экономики для иностранных инвесторов без различия их национальной принадлежности; стимулирование притока капиталовложений в государства-члены АСЕАН; предоставление предпринимателям большей самостоятельности в сфере реализации инвестиционных проектов.

Нормы соглашения относятся только к прямым инвестициям и к деятельности, связанной с ними. Ограничены отраслевые вложения прямых инвестиций: нормы распространяются на обрабатывающую промышленность, сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, лесное хозяйство, рыбную отрасль.

Предусматривается предоставление основных инвестиционных режимов, признанных на международном уровне – национального режима и режима наибольшего благоприятствования. Основные обяза-

¹ Соглашение о формировании инвестиционной зоны АСЕАН от 7 октября 1998 г. / www.asean.org

тельства стран-участниц включают реализацию на справедливой и преференциальной основе мер, зафиксированных в соглашении. Их цель – обеспечение прозрачности и сопоставимости разработки и интерпретации законов и административных правил для формирования стабильного и предсказуемого инвестиционного режима в рамках АСЕАН.

Стороны могут принимать чрезвычайные меры защиты в случае ухудшения экономической ситуации при нарушении сбалансированности национального платежного баланса или внешних финансовых трудностях или угрозы их возникновения. В Соглашении определяется порядок разрешения инвестиционных споров в рамках соответствующего механизма.

Одним из ведущих интеграционных формирований в Латинской Америке является Общий рынок стран Южного конуса – МЕРКОСУР.

Организация была создана в марте 1991 года на основании Асунсьонского договора о создании Общего рынка стран Южного конуса¹.

Членами являются Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай, Венесуэла.

Стратегическая цель – формирование общего рынка как достижение принципа четырех свобод – свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и лиц.

Основными актами в инвестиционной сфере являются дополнительные протоколы к Асунсьонскому договору 1991 г. – Колонский и Буэнос-Айресский.

Колонский протокол о взаимном содействии и защите инвестиций, принятый 17 января 1994 г., регулирует инвестиционные отношения между странами-участницами объединения. Буэнос-Айресский протокол от 5 августа 1994 г. направлен на стимулирование и защиту инвестиций из третьих стран.

Многие положения протоколов имеют схожий характер. При этом Колонский протокол предусматривает наличие двух режимов – национального и наибольшего благоприятствования, а Буэнос-Айресский протокол закрепляет только один – режим наибольшего благоприятствования.

Теперь обратим внимание на опыт наиболее продвинутого в мире интеграционного объединения – Европейского Союза.

«Свободе передвижения капиталов в целом посвящены ст. 63-

¹ Асунсьонский договор о создании Общего рынка стран Южного конуса 1991 г. // www.mercosur.int

66 ДФЕС. Центральной из них является ст. 63. § 1 ст. 63 устанавливает запрет на любые ограничения передвижения капитала: между государствами-членами; между государствами-членами и третьими странами. § 2 этой же статьи содержит аналогичный запрет в отношении передвижения платежей»¹.

Передвижению капиталов посвящена Директива Совета 88/361/ЕЭС от 24.05.1988 г. о применении ст. 67 ДФЕС. Директива дифференцирует передвижение капитала на 12 групп и устанавливает порядок их движения в наличной и безналичной форме. Ограничения движения капитала устанавливаются ст. 64-66 ДФЕС. § 1 ст. 65 содержит перечень мероприятий государств-членов, которые могут ограничивать внутренний аспект передвижения капитала. Это: применение различий в налоговом законодательстве между налогоплательщиками, находящимися в неодинаковых условиях в том, что касается их налогового домицилия или относительно места вложения их капиталов; применение необходимых мер по предотвращению налоговых правонарушений, включая контроль за деятельностью финансовых учреждений; введение обязательного декларирования данных о движении капитала для административных и статистических целей; ограничение движения капитала по мотивам публичного порядка и государственной безопасности.

Единственное условие, которое ставит ДФЕС для реализации этих ограничений – эти меры не должны быть средством произвольной дискриминации или завуалированного ограничения свободного движения капиталов по Союзу.

В настоящее время ст. 49 Лиссабонского договора «запрещаются ограничения свободы учреждения граждан одного государства-члена на территории другого»². Данный запрет также распространяется на ограничения в отношении создания представительств, филиалов или дочерних предприятий гражданами одного из государств-членов, учредившими собственное дело на территории любого из них.

Помимо Лиссабонского договора вопросы, связанные с инвестициями, регулируются также и вторичным законодательством.

Первой директивой, посвященной вопросам свободного переме-

¹ Право Европейского Союза. В 2 т. Т.2. Особенная часть / под ред. С.Ю. Кашкина. М.: Издательство Юрайт, 2013. С. 69-73.

² Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества от 13.12.2007 г. // www.eulaw.ru

ния капиталов, явилась Директива от 11 мая 1960 г. (известна как Первая директива), расширенная и частично измененная Директивой Совета от 22 января 1963 г. Впоследствии эти Директивы были изменены Директивой Совета от 24 июня 1988 г. № 88/361/ЕЕС «О применении статьи 68 Римского договора». Также можно назвать Директиву Европейского парламента и Совета 97/9/ЕС от 3 марта 1997 г. по вопросу выплаты компенсаций инвесторам.

Нельзя обойти вниманием и опыт интеграционных образований, существующих на постсоветском пространстве. Наиболее развитым из них является Евразийский Экономический Союз. Регулированию инвестиций посвящен раздел XV Договора о Евразийском экономическом союзе, а также Приложение № 16 к Договору.

В п. 2 ст. 66 Договора закрепляется, что «государства-члены проводят поэтапную либерализацию условий взаимной торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций»¹.

Предусматривается, что в процессе либерализации государства-участники будут руководствоваться следующими принципами: оптимизация внутреннего регулирования, пропорциональность, взаимовыгодность, последовательность, экономическая целесообразность.

Также в ст. 68 Договора говорится об осуществлении государствами-участниками административного сотрудничества. В рамках сотрудничества предполагается «оперативный информационный обмен между компетентными органами государств-членов как в целом по секторам услуг, так и в отношении конкретных участников рынка; создание механизма предупреждения нарушения поставщиками услуг прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов рынка, а также общественных (государственных) интересов»².

Таким образом, рассмотрев правовые акты региональных интеграционных объединений, посвященные вопросам регулирования инвестиций, можно отметить, что все объединения стремятся создать наиболее благоприятные условия для привлечения капиталов. Несмотря на возникающие трудности, процесс совершенствования правовых норм в данной сфере продолжается, что должно привести к социально-экономическому развитию и процветанию народов государств-участников данных региональных структур.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // www.base.garant.ru

² Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // www.base.garant.ru