

использования, устанавливается нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта РФ. Пока в большинстве субъектов РФ такие нормативные правовые акты еще не приняты.

Для заключения договора найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования требуется подтверждение органом, осуществляющим учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений, принятие указанных граждан на учет, выданное в письменной форме указанным органом не ранее чем за три месяца до даты заключения указанных договоров. Также требуются документы, подтверждающие соответствие указанных граждан требованиям, предъявляемым к нанимателям по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (п. 4 ст. 91.15 ЖК РФ).

Следовательно, очередь для предоставления жилого помещения формируется и органами местного самоуправления и наймодателями жилых помещений в наемном доме социального использования, на основании поданных им гражданами заявлений.

Договор найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования является комплексным правовым институтом, сочетающим в себе разновидности по отраслевой принадлежности нормы, большая часть которых имеет административно-правовую природу. Это связано с наличием распределительного механизма в обеспечении жильем граждан в наемных домах социального использования. Несмотря на то, что ЖК РФ не предусматривает в качестве необходимого элемента юридического состава возникновения жилищного правоотношения в наемном доме социального использования наличие решения о предоставлении жилого помещения, думается, что такое решение должно быть. На наш взгляд, заключению договора найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования должно предшествовать распоряжение наймодателя о предоставлении жилого помещения.

Тонков Е.Е.,
директор Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета,
Заслуженный юрист РФ, д.ю.н., профессор

Туракин В.Ю.,
доцент кафедры трудового и предпринимательского права
Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета, к.ю.н., доцент

ПЕРСПЕКТИВЫ ОПТИМИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ¹

Экологическая безопасность должна занимать одно из центральных мест в развитии российского государства, при этом она неразрывно связана с проводимой экономической, социальной, культурной, образовательной, идеологической политикой. В настоящее время становится все более актуальным вопрос:

¹ Статья подготовлена в рамках задания № 2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России, код проекта: 322.

существует ли у правовых средств обеспечения экологической безопасности в современной России потенциал для инновационного развития? С нашей точки зрения, такой потенциал существует, но для его полноценного раскрытия необходима система новых организационно-правовых мер, основой реализации которых является совершенствование нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Нарастающие проблемы экологической безопасности нашей страны приобретают огромное значение. На состояние экологической безопасности России негативное воздействие оказывают истощение мировых запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также наличие экологически неблагоприятных регионов. Это усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов. Повышается стратегический риск исчерпания запасов важнейших минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых. Для устранения данных угроз необходима, в том числе, и прочная юридическая основа.

Отметим, что общие положения рационального природопользования и охраны окружающей среды закреплены в статьях 9, 42, 58, 71 Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹, а также в Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства от 31 августа 2002 г. № 1225-р². В них изложены основные принципы и требования, но нет плана действий и действенных механизмов. В связи с этим продолжается обсуждение вопросов разработки системы официальных документов, раскрывающих суть и последовательность государственной экологической политики.

В настоящее время приходится констатировать, что правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации все еще находится на стадии формирования. Раскрытию его потенциала мешает, в том числе, и слабое развитие в России государственной программы поэтапного решения основных экологических вопросов.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Составной частью провозглашенных гражданских прав является право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, а также на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. При этом право на благоприятную окружающую среду – это фундаментальное право, обеспечивающее достойное качество жизни населения. Составляющим эле-

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

² Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

ментом реализации данного права является обеспечение экологической безопасности, основанное на соблюдении правил рационального природопользования и охраны окружающей среды. Однако рациональное природопользование и охрана окружающей среды должны рассматриваться не только как способы реализации субъективных экологических прав, но и как неотъемлемые части общей государственной безопасности. В этой связи, особую актуальность приобретает совершенствование нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, заключающееся в формировании эффективной системы правовых актов, регулирующих данные отношения. Вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды в последнее время активно обсуждаются в российском научном сообществе, однако практические (нормативные) решения в указанной сфере не имеют четко выраженного системного характера. Именно поэтому в статье 9 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. определяется, что одной из основных задач государственной политики в области экологического развития является совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности¹.

Отметим, что в современных условиях развития нашего государства, в контексте изменяющегося климата и окружающей среды необходима, в том числе, и модернизация дефиниций таких ключевых понятий, как: «экология», «экологическая безопасность», «рациональное природопользование», «охрана окружающей среды», «систематизация экологического законодательства». Кроме этого, требуется создание структурно-целостной системы российского экологического законодательства. Такой системы в настоящее время не существует, отношения по охране окружающей среды и природопользованию регулируют достаточно противоречивые нормативные правовые акты, принадлежащие к различным отраслям законодательства (гражданского, административного, уголовного, экологического, земельного). Возможно, этим обусловлен и тот факт, что вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды в российском нормативно-правовом пространстве уделяется минимум внимания.

В этой связи, для необходимого обеспечения экологической безопасности России необходимо использование определенной совокупности новых эффективных юридических средств. Прежде всего, следует разработать ответственный и долгосрочный Национальный план действий в области охраны окружающей среды Российской Федерации на период до 2030 г. Без его принятия любые отдельные достижения в области обеспечения экологической безопасности будут ненадежны. Определить степень их достаточности не-

¹ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // Документ опубликован не был. При поиске использовалась СПС «Консультант Плюс».

возможно без соотношения со всей картиной экономического роста и социального развития страны. Кроме этого, необходимо разработать базисный правовой акт в сфере рационального природопользования – Стратегию рационального природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации на период до 2030 г., в которой следует четко обозначить экологические принципы развития государства. Кроме этого отметим, что в настоящее время назрела необходимость систематизации экологического законодательства, которая должна быть осуществлена, в первую очередь, в форме кодификации. Экологическое законодательство не имеет своего правового «ядра» - единого кодифицированного акта, на основе и в развитие которого можно было бы формировать стройную нормативную систему, регулиующую экологические отношения, определяющую экологическую безопасность государства. В этой связи, актуальной является разработка и последующее принятие Экологического кодекса Российской Федерации. Отметим, что такая практика активно применяется в европейских странах, примером здесь может служить Экологический кодекс Франции.

Таким образом, осуществленная оптимизация правового обеспечения экологической безопасности в современной России на основе совершенствования нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды позволит сформировать условия для сохранения и защиты окружающей природной среды, ликвидации негативных экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности общества и государства.

Тресков А.П.,
помощник судьи Ростовского областного суда

ТЕЛЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество не возникает из ничего. Оно отражает, характеризует определенный этап развития общества, выбор новых целей, изменение функций институтов общества. Его нельзя сводить к совокупности негосударственных организаций, а тем более к организациям, находящимся в оппозиции государству. Приобретение власти последними часто приводит к тому, что устанавливаются еще более жесткие государственные режимы. Примеров тому в истории великое множество. Как нами ранее было обозначено, мы не сторонники противостояния гражданского общества государству. Оно никуда не девается из общества, сохраняется в его структуре.

Отметим, что ключевой целью гражданского общества следует назвать формирование такой среды, в которой существовали бы все необходимые условия для самодовольствования личности и интересов всего общества в целом.

Становление гражданского общества, имеющего социальной целью человека как главную ценность, представляет собой длительный процесс общественного переустройства. Главное понимание его заключается в том, что все социальные институты получают единые ориентиры, общую направленность действий. Особенности и частные цели отдельных институтов ставятся в зави-