

законодательные акты так и не получили особо применения, так как в 1905 году начались огромные по масштабу репрессии¹.

Институт амнистии как самостоятельный начал развиваться только в советское время. Понятие «амнистия» исключило из официальных документов термин «помилование» после Октябрьской революции. Уже в Конституции РСФСР 1918 г. говорилось о том, что правом амнистии были наделены Всероссийский съезд Советов и Всероссийский Центральный исполнительный комитет Советов, причем амнистия могла быть как полной, так и частичной. Общая амнистия в данный период времени рассматривалась как освобождение от уголовной ответственности и наказания или же смягчения наказания неопределенного круга лиц. Частичная амнистия – освобождение от уголовной ответственности индивидуально определенных лиц².

Все амнистии, которые были изданы после принятия Уголовного кодекса РСФСР 1960 г.³ и до распада СССР, предусматривали освобождение, в первую очередь от ссылок и высылки. Если брать во внимание предшествующий период, то освобождение от дополнительных наказаний производилось в соответствии с УПК РСФСР 1923 г., а именно, в ст. 458-а говорилось о том, что принятие решения об освобождении от дополнительных наказаний, о которых не указывалось в актах амнистии, входило в компетенцию суда⁴.

Занкина С.С.,
магистрант кафедры трудового и предпринимательского права
Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета

ФОРМИРОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ БАНКОВСКИХ ВКЛАДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации до недавнего времени отсутствовало специальное правовое регулирование, предусматривающее национальную систему страхования банковских вкладов физических лиц, действующую во многих странах мира, например в США, Японии, Норвегии, Швеции. Однако необходимость создания такой системы в России и принятия обеспечивающей ее законодательной базы давно назрела.

Вопрос о формировании юридической основы для системы страхования банковских вкладов физических лиц в России стал подниматься в начале 90-х гг. 20 в. Необходимость создания системы страхования вкла-

¹ См.: Люблинский, П.И. Амнистия и ее правовые основания // Вестник права. 1906. № 3-4.

² См.: Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>

³ См.: Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // <http://base.consultant.ru/cons/>

⁴ См.: Постановление ВЦИК от 15.02.1923 «Об утверждении Уголовно-Процессуального Кодекса РСФСР» (вместе с Уголовно-Процессуальным Кодексом РСФСР) // <http://base.consultant.ru/cons/>

дов граждан впервые была предусмотрена Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»¹, который закрепил одновременное создание системы обязательного и добровольного страхования вкладов. Организация первой системы должна была осуществляться посредством федерального фонда обязательного страхования вкладов, который создавался для обеспечения гарантий возврата привлекаемых банками средств граждан и компенсации потери доходов по вложенным средствам. Вторая система представляла собой некоммерческие организации фондов добровольного страхования вкладов и выплаты доходов по ним и была призвана обеспечить недостаточность страхования ответственности банка по обязательной системе, а при отсутствии системы обязательного страхования фактически восполняла этот пробел.

Центральным банком РФ были установлены требования к порядку организации системы добровольного страхования вкладов: фонд добровольного страхования вкладов может быть учрежден минимум пятью банками с совокупным уставным капиталом не менее 20-кратного минимального размера уставного капитала для банков на дату создания фонда.

Таким образом, если отношения по добровольному страхованию вкладов имели свое правовое регулирование, то отношения по обязательному страхованию не имели, и принятый закон о страховании вкладов устранил этот правовой пробел.

Кроме этого, в Государственную Думу России в 1995 г. был даже внесен соответствующий законопроект «О гарантировании вкладов граждан в банках», однако он не был принят и соответствующее правовое обеспечение данного института «сошло на нет»². И только в 2003 г., после банковского кризиса 1998 г., в России был принят Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»³, что ознаменовало нормативное закрепление института страхования вкладов физических лиц в банках в виде обязательного страхования их имущественного интереса, обеспечивающего возмещение по вкладам при наступлении установленного данным законом страхового случая. Этот закон стал правовой основой для разработки механизма страхования вкладов с учетом особенностей, присущих российской банковской системе. Он установил правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации; компетенцию, порядок образования и деятельности организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов; порядок выплаты возмещения по вкладам, а также регламентацию взаимоотношений между участниками по данному виду страхования.

¹ Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // СЗ РФ. 1996. №6. Ст. 492.

² Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 21 июня 1996 г. № 498-П ГД «О проекте федерального закона «О гарантировании вкладов граждан в банках» // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3225.

³ Федеральный закон от 23.12.2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 52 (часть 1). Ст. 5029.

Мировая практика показывает, что обязательное страхование вкладов является весьма распространенным правовым институтом. Так, по данным Международного валютного фонда, обязательное страхование банковских вкладов предусмотрено практически во всех европейских странах, в США, Канаде, в 12 латиноамериканских, 10 африканских и 8 азиатских государствах, а всего приблизительно в 70 странах.

Отметим, что в созданную систему обязательного страхования вкладов российским законодателем были положены следующие принципы:

- обязательность участия банков в системе страхования вкладов;
- сокращение рисков наступления неблагоприятных последствий для вкладчиков в случае неисполнения банками своих обязательств;
- прозрачность деятельности системы страхования вкладов;
- накопительный характер формирования фонда обязательного страхования вкладов за счет регулярных страховых взносов банков – участников системы страхования вкладов.

Особенность данного вида страхования заключается и в том, что ст. 970 Гражданского кодекса РФ, признавая его особым видом страхования, устанавливает, что правила главы 48 Гражданского кодекса РФ о страховании применяются к отношениям по страхованию вкладов, если специальными законами не установлено иное.

К числу участников системы страхования Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» относит:

- вкладчиков;
- коммерческие банки;
- государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов»;
- Центральный банк России (Банк России).

Вкладчиком согласно законодательным установлениям является гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, заключившие с банком договор банковского вклада или договор банковского счета, либо любое из указанных лиц, в пользу которого внесен вклад, застрахованный в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации». Понятие «вкладчик» в контексте закона имеет самостоятельное, по сравнению с используемым в гл. 44 Гражданского кодекса РФ, содержание как сторона в договоре банковского вклада.

Участниками системы страхования являются и коммерческие банки Российской Федерации, признаваемые для целей закона страхователями. Банки подлежат внесению в реестр, который ведется страховщиком на основании данных Центрального банка РФ.

Агентство по страхованию вкладов как участник системы страхования вкладов является организацией, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов, обладающей статусом страховщика. В рамках системы страхования вкладов данное Агентство осуществляет функции по обязательному страхованию вкладов во взаимодействии с Банком России и призвано обеспечить ее функционирование, являясь субъектом отношений по форми-

рованию, распределению и использованию фонда обязательного страхования вкладов, предназначенного для финансирования выплаты возмещения по вкладам, а также отношений по выплатам возмещения по вкладам при наступлении страхового случая в порядке и на условиях, которые установлены законом.

К числу участников системы страхования вкладов закон относит и Центральный банк России, деятельность которого в такой системе с учетом его уникального правового статуса носит многофункциональный характер. С учетом характера функций, выполняемых Банком России в сфере рассматриваемых отношений, его роль в широком смысле можно рассматривать как участие государства в деятельности системы обязательного страхования банковских вкладов.

В заключение отметим, что юридическая основа для системы страхования банковских вкладов физических лиц в настоящее время все еще находится на стадии формирования, о чем свидетельствуют существующие противоречия в российском банковском законодательстве и недостаточно четко отработанная практика его применения.

Зайцев С.Ю.,
соискатель кафедры конституционного и муниципального права
Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета,
Научный руководитель – профессор Мархгейм М.В.

ГАРАНТИРОВАНИЕ СВОБОДЫ ПРЕПОДАВАНИЯ ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В развитых странах современный период соотношения государства и гражданского общества отмечен тенденцией, расширяющей самоорганизационные начала гражданского общества и сокращающей пределы автономности государства, а в ряде случаев и утраты (добровольного отказа) внутреннего суверенитета государства в пользу гражданского общества (многонационального народа, электората)¹. В этом аспекте не является исключением и российское государство. Произошедшие в стране в начале 1990-х гг. 20 века преобразования позволили положить начало формированию нового гражданского общества, а его основы и структурные элементы нашли отражение в Конституции России².

Безусловно, главным персонажем гражданского общества является гражданин, человек, способный и умеющий самостоятельно определять и

¹ См.: Осыченко Е.В. Самоограничение государства правом в контексте правовой автономности гражданского общества // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 10. – С. 13.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января.